

## CINCO CLAVES SOBRE LAS AYUDAS ENTREGADAS POR EL GOBIERNO A LOS HOGARES EN PANDEMIA

- En este estudio se recopilan cinco claves respecto a las ayudas entregadas a los hogares por el Gobierno de Sebastián Piñera durante la Pandemia:
  1. **Las ayudas se entregaron en un mercado laboral profundamente afectado por la crisis sanitaria.** En sólo 4 meses el empleo e ingreso laboral de los hogares retrocedieron 10 años.
  2. **El esfuerzo fiscal de Chile para enfrentar la pandemia ha sido de las mayores a nivel mundial.** Las transferencias directas a los hogares forman parte de un paquete económico que incluye otras medidas como recursos para fortalecer el sistema de salud y ayudas dirigidas a empresas y municipios. El gasto sobre la línea comprometido por el Gobierno de Chile para enfrentar la crisis alcanza los 12,2% del PIB, ubicándose dentro de los primeros 11 del mundo, y el primero de Latinoamérica.
  3. **Las transferencias directas del Gobierno fueron contingentes a la intensidad de las restricciones sanitarias.** El tamaño de los recursos entregados a los hogares fue aumentando a medida que mayor porcentaje de la población estaba en cuarentena.
  4. **Las transferencias directas de Chile han sido las mayores del continente en duración, cobertura y montos.** Un estudio del Banco Central concluye que las ayudas del Gobierno a las familias en Chile son las de mayor duración, con los mayores montos transferidos a beneficiarios y su cobertura sólo es superada por EE.UU.
  5. **Las transferencias directas se concentraron en los hogares más afectados por la pandemia.** Los hogares del primer y segundo quintil (40% más vulnerable) tuvieron las mayores caídas del ingreso laboral: 92% y 47% respectivamente en los peores meses. Sin embargo, sus ingresos totales se mantuvieron siempre sobre el 70% del nivel pre-pandemia gracias a los bonos entregados.

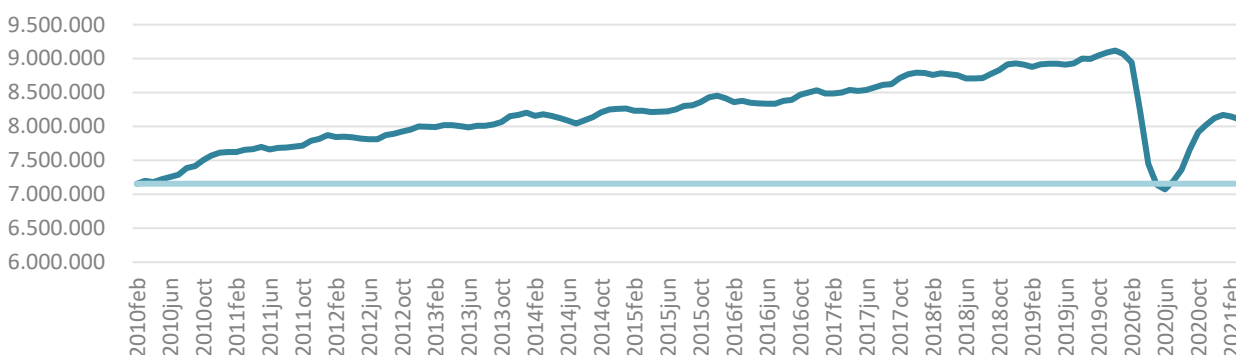
## 1. Fuerte impacto de la pandemia: en pocos meses el empleo e ingreso laboral de los hogares retrocedieron 10 años

El Covid-19 llegó a Chile en marzo 2020 afectando directamente los trabajos debido a las medidas sanitarias que tuvieron como consecuencias la paralización total o parcial de las actividades económicas. Según la Encuesta Nacional de Empleo (ENE) entre el trimestre antes de la llegada de la pandemia a Chile (dic-feb 2020) y el punto más bajo (may-jul 2020) se perdieron 1.990.181 empleos, equivalente al 22% de los empleos pre-pandemia.

La única encuesta que mide ingresos durante la pandemia a nivel de hogar es la Encuesta de Ocupación y Desocupación de la U. de Chile (EOD), representativa para el Gran Santiago. Según la EOD, el ingreso laboral promedio de los hogares llegó a su punto más bajo en junio 2020, con una caída del 32% respecto al nivel pre-pandemia.

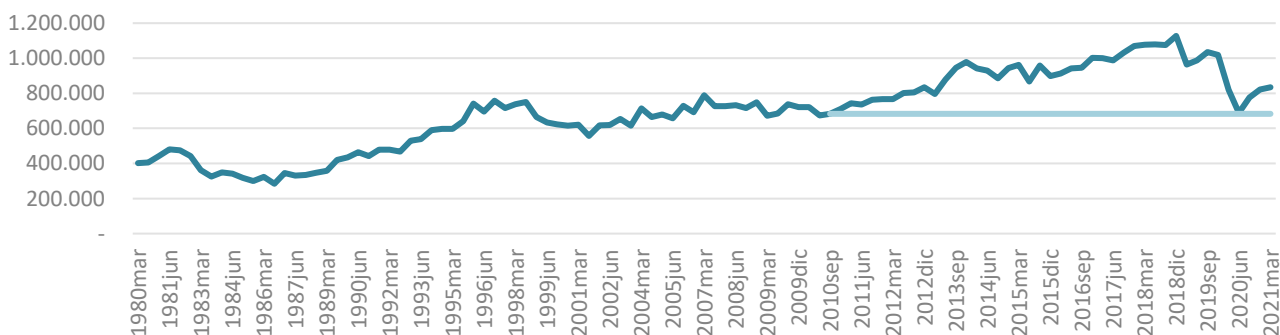
De esta forma, la ENE y la EOD muestran que en sólo 4 meses el número de ocupados e ingreso laboral de los hogares retrocedió al nivel de hace 10 años, dando cuenta del fuerte impacto de la pandemia sobre el mercado laboral.

**Figura 1. Número de ocupados**



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo del INE

**Figura 2. Ingreso laboral del hogar promedio (moneda 2020)**



Fuente: Estudios Segpres en base a EOD de la Universidad de Chile

## 2. Esfuerzo fiscal de Chile para enfrentar la Pandemia ha sido de las más altas a nivel mundial

Desde el inicio de la Pandemia, específicamente el 19 de marzo del año 2020, el Gobierno comenzó a movilizar recursos para enfrentarla, fortaleciendo el sistema de salud e inyectando liquidez para aliviar la carga de las empresas y hogares. Dentro del paquete económico de ayuda destaca la denominada Red de Protección Social del Gobierno (RPS), que consiste principalmente en transferencias directas a los hogares no reembolsables. En el siguiente cuadro se detallan las distintas transferencias, proyectando el gasto hasta septiembre 2021.

**Figura 3. Costos de Transferencias directas del Estado en Pandemia**

	Año 2020 (mayo-diciembre)		Año 2021 (enero - septiembre)	
	(USD MM)	(MM de pesos)	(USD MM)	(MM de pesos)
IFE*	3.626	2.610.720	15.111	10.577.516
Bono emergencia Covid	185	133.200		
Bono Navidad	321	231.120		
Clase Media	1.083	779.760	1.317	922.086
Transportistas	33	23.760	184	128.500
Cajas de alimentos	275	198.000		
Bono Pensionado			187	130.593
Bono 200 mil cubrir tercer retiro			913	638.970
Bono Pyme**			2.084	1.459.107
<b>Total Bonos</b>	<b>5.523</b>	<b>3.976.560</b>	<b>19.796</b>	<b>13.856.772</b>
Ingreso Mínimo Garantizado	95	68.400	125	87.788
Subsidio al empleo	176	126.720	286	200.540
<b>Total Subsidios</b>	<b>271</b>	<b>195.120</b>	<b>411</b>	<b>288.328</b>
<b>Total Esfuerzo Fiscal</b>	<b>5.794</b>	<b>4.171.680</b>	<b>20.207</b>	<b>14.145.100</b>

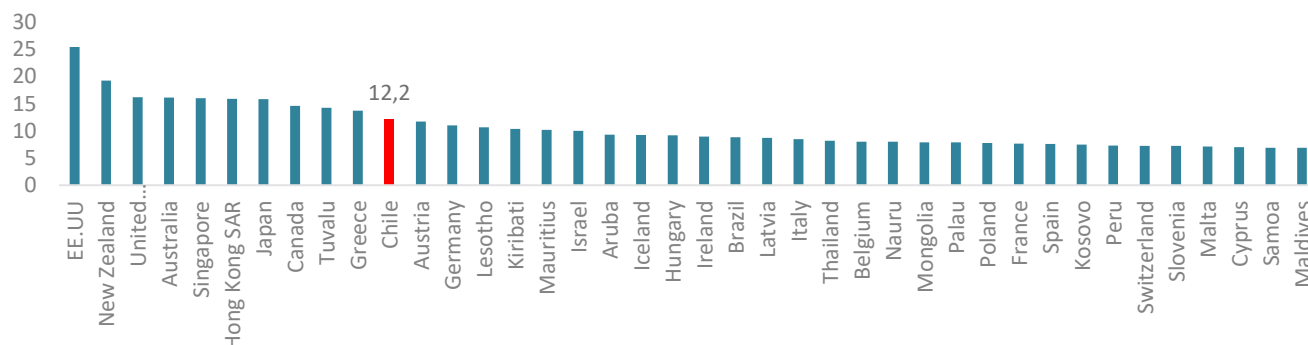
Fuente: MDSF, DIPRES, Hacienda, SENCE (dólar \$720 en 2020 y \$700 en 2021)

\*gasto efectivo proyectado hasta mayo 2021 y proyectado hasta septiembre por MDS

\*\*gasto estimado por Dipres

Si a las transferencias directas del Estado en Pandemia le sumamos los Fondos de salud (I y II) y otras medidas de apoyo indirectos como ayudas a municipios y empresas, de acuerdo, al criterio del Fondo Monetario Internacional, al considerar las últimas medidas anunciadas el esfuerzo fiscal sobre la línea comprometido por el Gobierno de Chile alcanza los 12,2% del PIB, y pasaríamos a ubicarnos dentro de los primeros 11 del mundo, y el primero de Latinoamérica.

**Figura 4. Esfuerzo fiscal para enfrentar la pandemia sobre la línea (% PIB)**

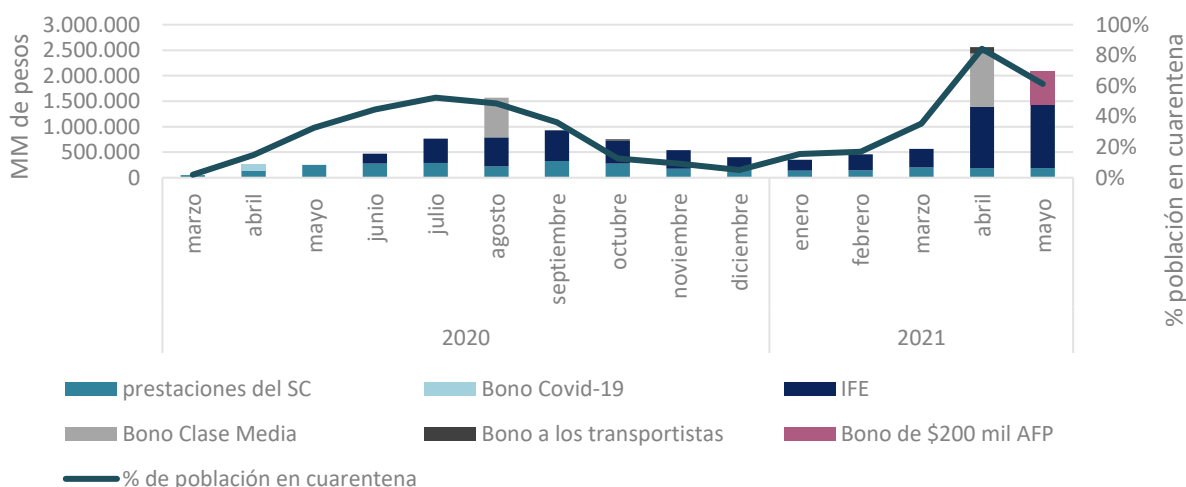


Fuente: FMI (abril 2021). Para la cifra de Chile se usó estimación del Ministerio de Hacienda.

### 3. Las transferencias directas del Gobierno a los hogares fueron contingente a la intensidad de las restricciones sanitarias

Las transferencias de la RPS se fueron ajustando al estado de la Pandemia. La figura 5 muestra el monto de las transferencias efectivas entregadas a los hogares a nivel país, usando datos administrativos del Ministerio de Hacienda, y se compara con el porcentaje de la población en cuarentena según el Ministerio de Salud. Entre marzo y agosto 2020, a medida que aumentaba el porcentaje de población en cuarentena, aumentó el monto de transferencias directas, mientras que desde septiembre se comenzó a reducir las ayudas conforme disminuían las restricciones de movilidad. Luego, a comienzos del 2021 el aumento en el nivel de contagios obligó al Gobiernos a endurecer las medidas sanitarias, lo que fue junto a un aumento de las entregas de bonos a los chilenos.

**Figura 5. Monto total de transferencias directas a nivel país y porcentaje de población en cuarentena**



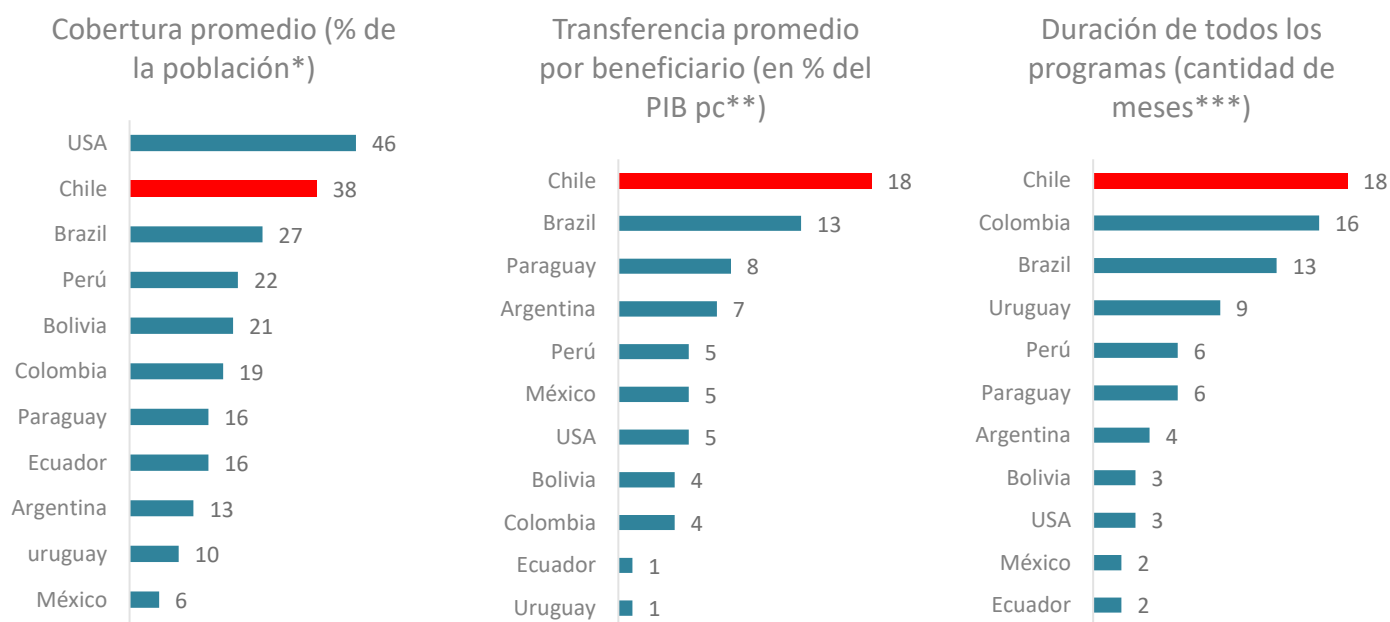
Fuente: Estudios Segpres en base a datos del Ministerio de Hacienda y Ministerio de Salud

#### 4. Las transferencias directas del Gobierno a los hogares han sido las mayores de la región en cobertura y montos

El esfuerzo fiscal de Chile para combatir la pandemia es de las mayores a nivel internacional según el FMI, y dentro del paquete de ayuda destaca las transferencias directas a los hogares. En el punto anterior se ve que el monto de los bonos es contingente a la intensidad de las restricciones sanitarias que impiden el funcionamiento normal de la actividad económica. **Falta evaluar el tamaño de los bonos entregados por el Gobierno de Sebastián Piñera durante la Pandemia.**

En un estudio realizado por el Banco Central en el IPOM de junio 2021, compara los bonos entregados por el Gobierno de Chile (bono Covid, bono Clase Media e IFE) respecto a las transferencias entregadas por otros países del continente incluyendo a México y Estados Unidos durante el 2020 y 2021. Se analizó tres dimensiones: cobertura de la población, monto transferido y duración de los programas. **El estudio del Banco Central concluye que las ayudas del Gobierno a las familias en Chile son las de mayor duración, con los mayores montos transferidos a beneficiarios dentro del continente y su cobertura sólo es superada por EE.UU.**

**Figura 6.** Comparación internacional de transferencias entregadas por los gobiernos



**Fuente:** Ipom de junio 2021 Banco Central

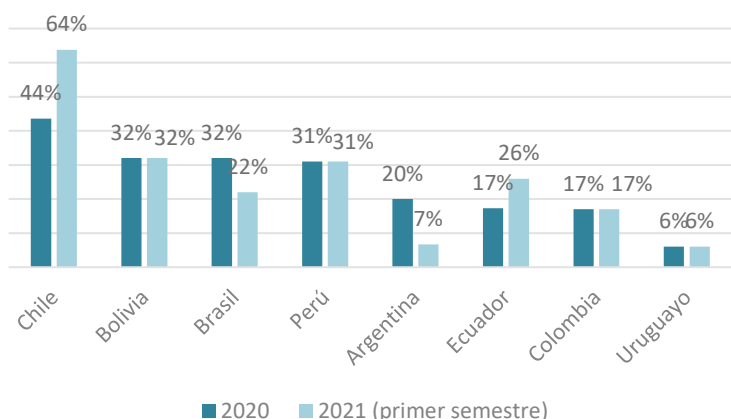
\*Promedio simple de la cobertura poblacional de los distintos programas por país. En el caso de Chile, por ejemplo, se promedia la cobertura del Bono Covid, bono Clase Media, IFE, IFE plan Paso a Paso, IFE Ampliado e IFE Universal.

\*\*Considera la suma de las transferencias per cápita otorgadas en cada programa hasta su vencimiento.

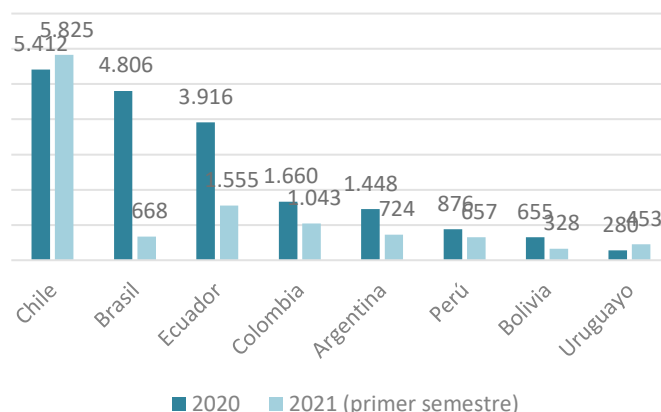
\*\*\*Para el caso de Chile y Brazil se consideran también los pagos que se realizarán en los próximos meses de programas que aún no vencen.

A través de un estudio de la Cepal<sup>1</sup> se puede focalizar la comparación entre el IFE de Chile y los bonos de los países de América Latina. En la figura 7 se muestra el porcentaje de la población que recibió los bonos dirigidos a los hogares en cada país. En la figura 8 se calcula la suma de recursos que debiera haber recibido una familia de 4 miembros (una pareja con dos hijos) durante todo el 2020 y durante el primer semestre del 2021. Para comparar entre países, se expresan los montos en dólares internacionales (corregidos por paridad de poder de compra, PPC).

**Figura 7.** Porcentaje de la población que recibió transferencia



**Figura 8.** Suma de transferencias directas a un hogar de 4 personas\* (dólares internacionales por PPC)



\*Por ejemplo, para un hogar de 4 personas en Chile, el monto total recibido durante 2020 equivale a la suma de los 7 pagos= \$65.000\*4 + \$100.000\*4\*3+\$80.000\*4+\$55.000\*4+\$25000\*4=2.100.000 pesos chilenos. Se divide por 388 para ajustarlo a PPC quedando en 5.412 dólares internacionales. Para un hogar de 4 en Chile, el total recibido durante el 1° semestre del 2021 equivale a la suma de los 6 pagos = (\$80.000\*4\*3+100.000\*4\*2+500.000) =2.260.000 pesos chilenos. Ajustado por PPC queda en 5.825 dólares internacionales.

**Fuente:** Estudios Segpres en base a Observatorio CEPAL

Se concluye **tanto para el 2020 y el 2021:**

- **El IFE ha sido la mayor ayuda de AL en el margen extensivo:** es la transferencia con mayor cobertura de AL, llegando a un mayor porcentaje de la población.
- **El IFE ha sido la mayor ayuda de AL en el margen intensivo:** ha entregado la mayor cantidad de recursos a los hogares beneficiados.
- **Chile es país que más ha aumentado las ayudas durante 2021.** Esto último se debe a que el Gobierno del Presidente Piñera ha actuado de forma seria y responsable, siempre teniendo a la vista que la pandemia aún no tiene fecha de término. Eso lleva a pensar que si el Gobierno hubiera seguido el libreto que pedía la oposición desde el inicio de la pandemia, tal vez hoy ya no habría ningún peso que repartir.

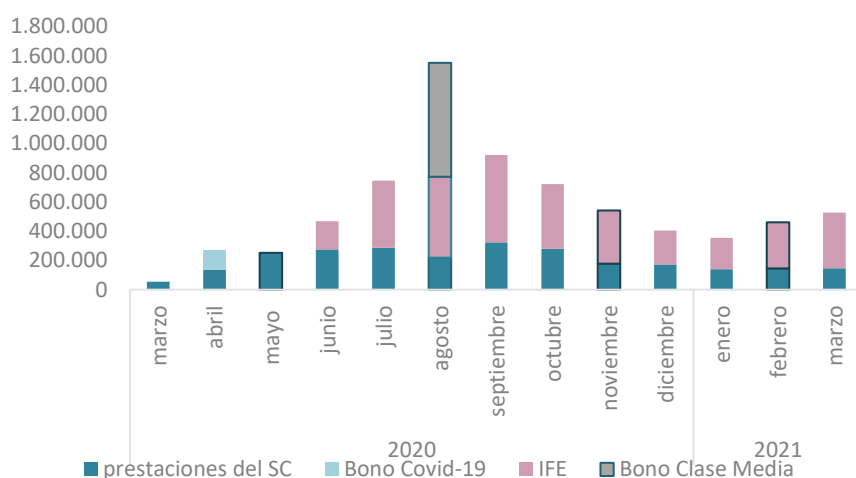
<sup>1</sup> Covid-19 Observatory for Latin America and the Caribbean: measures by country.

## 5. Las transferencias se concentraron en los hogares más afectados por la pandemia

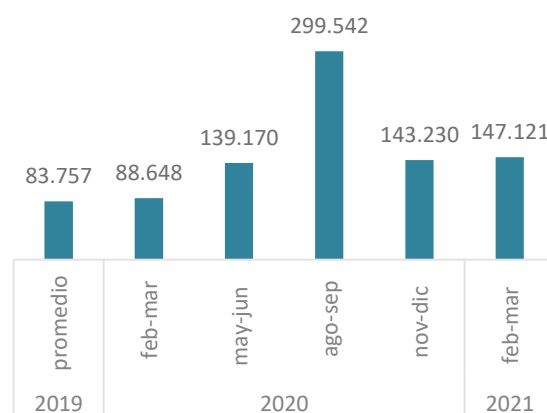
Chile ha entregado transferencias directas a los hogares que destacan en el continente en cobertura y montos, ayudas que se fueron entregando durante los meses de pandemia contingente a las restricciones de movilidad. En este último punto **evaluaremos cómo se distribuyeron estos bonos entre los hogares de distintos niveles socio-económicos**. Para esto usaremos la Encuesta de Ocupación y Desocupación de la U. de Chile, única que mide el ingreso de los hogares durante los meses de Pandemia.

La EOD distingue los ingresos de los hogares en tres fuentes distintas: provenientes del trabajo, de las pensiones y “otros ingresos”. Los “otros ingresos” están formados por la suma de ingresos no laborales como las transferencias directas del Estado y prestaciones del Seguro de Cesantía<sup>2</sup>. El aumento de la categoría de “otros ingresos” que refleja la EOD es impulsado principalmente por las transferencias directas del Gobierno en los meses de pandemia. La figura 11 muestra el monto total que el Gobierno ha transferido directamente a los hogares según Hacienda, y la figura 12 muestra el promedio de “otros ingresos” de los hogares de la encuesta en los distintos meses de pandemia. Se puede ver la correlación entre ambos gráficos: en los meses de mayores transferencias de la RPS, mayor es el ingreso promedio de los hogares de “otros ingresos”.

**Figura 9.** Monto total de las transferencias directas de la RPS a nivel país (en MM pesos)



**Figura 10.** “Otros ingresos” del hogar promedio de EOD (pesos de septiembre 2020)



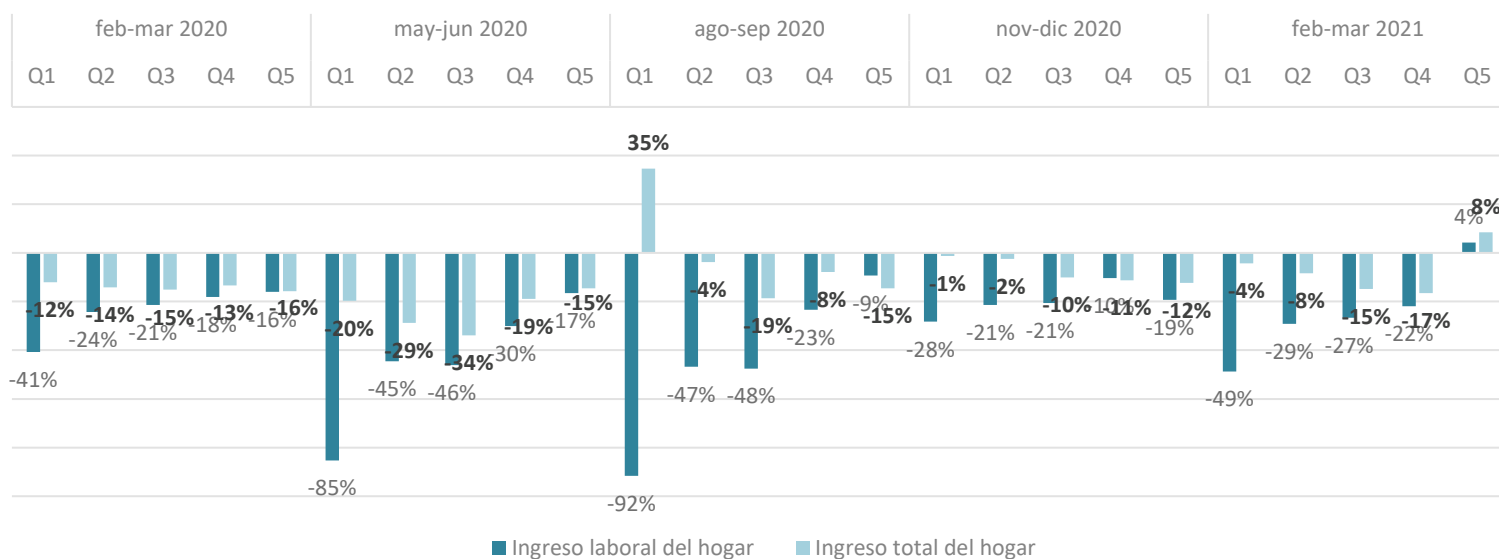
**Fuente:** Estudios Segpres: gráfico derecha en base a datos del Ministerio de Hacienda y Súper de Pensiones; gráfico izquierdo en base a datos de la EOD de U. de Chile.

<sup>2</sup> La encuesta excluye los ingresos provenientes del retiro del 10% de los fondos de pensiones y los préstamos del Gobierno.

Para estudiar la distribución del impacto de la crisis y las transferencias del Gobierno, se separa los hogares por quintiles de ingresos autónomos<sup>3</sup>. En la figura 13 se compara el ingreso laboral y total del hogar promedio de cada quintil respecto al ingreso pre-pandemia (nivel de ingreso del 2019, comparando mismo mes de cada año). En ella se concluye:

- Las transferencias directas se concentraron en los hogares más afectados por la pandemia. Los hogares del primer y segundo quintil (40% más vulnerable) tuvieron las mayores caídas del ingreso laboral: 92% y 47% respectivamente en los peores meses. Sin embargo, sus ingresos totales promedio se mantuvieron siempre sobre el 70% del nivel pre-pandemia gracias a los bonos entregados.
- Desde el segundo semestre del 2020, gracias a los bonos entregados, en todos los quintiles el ingreso total del hogar promedio se mantuvo sobre el 80% del ingreso pre-pandemia.

**Figura 11.** Variación de ingreso mensual promedio de los hogares respecto a 2019\* (por quintil de hogares)



\*para calcular la variación se compara el nivel de ingreso en cada mes en pandemia respecto al nivel del mes correspondiente 2019.

Fuente: Estudios Segpres en base a datos de la EOD de U. de Chile.

<sup>3</sup> Los ingresos autónomo de los hogares son la suma de los ingresos laborales y pensiones.