**PROCESSO**: nº 2000-000639/2016, Apenso Processo nº 2000-011076/2017.

**INTERESSADO:** SESAU-CONSELHO ESTADUAL DE SAÚDE.

**ASSUNTO:** CONTRATAÇÃO.

**DETALHES**: SOL. CONTRATAÇÃO DE EMPRESA.

Trata-se de **Processo Administrativo nº 2000-000639/2016**, em 01 (um) volume, com 47(quarenta e sete) fls., Apenso **Processo nº 2000-011076/2017**, em 01(um) volume, com 15(quinze) fls. que versa sobre o pagamento referente às aquisições de materiais gráficos, ou seja, 4.500 (quatro mil e quinhentos) envelopes personalizados para ser utilizado pelo Conselho Estadual de Saúde – CES/AL, através da empresa **VICTÓRIA GRÁFICA E EDITORA LTDA. - ME. (CNPJ nº 23.037.243/0001-08)**. A solicitação do pagamento está orçada em **R$7.210,00 (sete mil, duzentos e dez reais)**.

Conforme aduzido nos autos, a contratação está consubstanciada no art. 59, Parágrafo Único, da Lei Federal nº 8.666/93. Entretanto, a presente análise versa sobre a adoção dos procedimentos previstos na legislação de regência, em exercício da missão institucional deste órgão de controle.

Nesse sentido, em atendimento à determinação emanada do Gabinete da Controladora Geral do Estado (fl.47), passamos à análise técnica dos autos, a qual se restringiu à instrução do processo de despesa, **no que se refere ao cumprimento das fases da despesa pública, explicitado na Lei Federal nº 4.320/64, além da obediência aos princípios constitucionais aplicáveis à Administração Pública.** Descreve-se a seguir o resultado do exame efetuado no referido processo:

**1 – SOLICITAÇÃO DE PAGAMENTO** – Às fls. 02/03 consta Ofício nº 013/2016 – SE/CES/AL, de 12/01/2016, de lavra do Presidente do CES/AL, José Wilton da Silva, solicitando aquisições de materiais gráficos, 4.500 (quatro mil e quinhentos) envelopes para ser utilizados pelo Conselho Estadual de Saúde – CES/AL, juntando termo de Referência.

**2 – AUTORIZAÇÃO DOS SERVIÇOS –** Verifica-se à fl. 16 AUTORIZAÇÃO para a devida prestação dos serviços, emitida pelo gestor da SESAU.

**3 – COTAÇÕES DE PREÇOS -** Verifica-se solicitação de cotação de preços realizada sempre nas mesmas empresas, fls. 08/10, quais sejam:

**a) VICTÓRIA GRÁFICA E EDITORA LTDA. - ME (CNPJ nº 23.037.243/0001-08)**;

**b) ALTAIR DOS SANTOS MASCARENHAS (CNPJ nº 04.487.560/0001-73) e,**

**c) INDÚSTRIA GRÁFICA JARAGUÁ LTDA. (CNPJ nº 10.803.013/0001-52).**

Observa-se que foi sagrada vencedora a empresa **VICTÓRIA GRÁFICA E EDITORA LTDA. - ME (CNPJ nº 23.037.243/0001-08)**, fl. 11.

Neste sentido, vale destacar a determinação do Tribunal de Contas da União – TCU, através do Acórdão n° 1.038/2011 – Plenário: ***“... realize prévia pesquisa de preços no mercado local e, em caso de necessidade de contratações diversas de mesma natureza, atente para a necessidade de revezamento de fornecedores e/ou a juntada de cotações de diferentes fornecedores nos respectivos processos, além de evitar o fracionamento de despesas, observando-se os limites do art. 24 da supracitada Lei.” (G.N).***

**4 – CERTIDÃO DE REGULARIDADE –** Observa-se que às fls. 11/15 do **Processo nº 2000-011076/2017**, **apenso**, foi acostado aos autos certidões de regularidade fiscal e trabalhista da empresa **VICTÓRIA GRÁFICA E EDITORA LTDA. - ME (CNPJ nº 23.037.243/0001-08)**, vencidas**.**

**5 – AUSÊNCIA DE CONTRATO –** À fl. 36, observa-se no DESPACHO-D.SETCON.020118, de 02/01/2018, informando a Inexistência de Contrato firmado à época entre a empresa **VICTÓRIA GRÁFICA E EDITORA LTDA. - ME (CNPJ nº 23.037.243/0001-08)** e a SESAU.

**6 – LIQUIDAÇÃO DA DESPESA -** Conforme determina a Lei Federal nº 4.320/64, arts. 62 e 63, a empresa **VICTÓRIA GRÁFICA E EDITORA LTDA. - ME (CNPJ nº 23.037.243/0001-08),** apresentou à fl. 03, do **Processo nº 2000-011076/2017**, **apenso**, cópia da Nota Fiscal Eletrônica de Serviço – NFS-e nº 86, de 21/06/2017, no valor total de **R$7.210,00 (sete mil, duzentos e dez reais)**, com o “ATESTO”, emitido pela Secretária Administrativa, Maria de Fátima da Silva, o que em princípio, não comprova o direito adquirido em receber o respectivo crédito, possibilitando a seguinte verificação: a) a origem e o objeto que se deve pagar; b) a importância exata a pagar; c) a quem se deve pagar a importância para extinguir a obrigação.

**7 – DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA** – À fl. 18, consta nos autos do processo informações de dotação orçamentária para atendimento da despesa emanada, referente ao exercício de 2016, à fl. 43 referente ao exercício de 2018.

**8 – DO ATENDIMENTO AO DECRETO ESTADUAL Nº 57.404/2018** – Observou-se o não cumprimento ao que determina o art. 57, do Decreto Estadual nº 57.404/18, quanto ao ato de reconhecimento da dívida onde o gestor deve informar:

1. Se existe dotação orçamentária suficiente para a realização do empenho e liquidação no SIAFEM; (Atendido)
2. A estimativa do impacto orçamentário-financeiro da dívida a ser reconhecida no orçamento vigente e posteriores, considerando os limites estabelecidos na programação orçamentária e financeira para o exercício; (Atendido)
3. Declaração do ordenador da despesa de que o reconhecimento da dívida é exequível na execução orçamentária e financeira para o exercício vigente e seu impacto na execução orçamentária e financeira não impedirá ou prejudicará o funcionamento das atividades do órgão ou da entidade até o final do exercício sem aumento na dotação disponível;
4. Da indicação das causas que levaram ao não pagamento da dívida nos exercícios anteriores.

**9 - DO CUMPRIMENTO DA SÚMULA ADMINISTRATIVA Nº 042/2018 DA PGE/AL –** Considerando as circunstâncias que envolvem o pagamento ora pleiteado, revela-se necessária à observância das recomendações contidas na Súmula Administrativa nº 042/2018 exarada pela Procuradoria Geral do Estado de Alagoas – PGE/AL, através do DESPACHO PGE-PLIC-CD, que versa sobre pagamentos pela via indenizatória. *In verbis:*

I) O pagamento por indenização de despesas realizadas sem cobertura contratual poderá ocorrer quando observados os seguintes requisitos:

**a)** Atesto, elaborado pelo ordenador de despesa, do benefício auferido pela Administração Pública;

**b)** Ausência de má-fé do fornecedor ou executante aferida por meio de processo administrativo e atestada expressamente pelo ordenador de despesa, no sentido de que não tenha contribuído de qualquer forma para a irregularidade (Art. 59, parágrafo único, da Lei Federal nº 8.666/93);

**c)** Nota fiscal com atesto de que os bens/serviços foram efetivamente fornecidos, de acordo com as expectativas da Administração;

**d)** Justificativa da escolha do fornecedor ou executante;

**e)** Comprovação da compatibilidade do valor da indenização com o preço de mercado, aferida nos termos da IN 01/2016/AMGESP ou da IN 03/2015/AMGESP, conforme o caso;

**f)** Informe do crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica;

**g)** Inocorrência de prescrição do crédito;

**h) Oitiva prévia da Controladoria Geral do Estado – CGE/AL;**

**i)** Instauração de sindicância administrativa e, sendo o caso, de posterior processo administrativo disciplinar, por meio do qual se possa identificar e responsabilizar o (s) agente público (s) responsável (is) pela assunção irregular da despesa, tudo mediante ampla defesa e contraditório. (Lei nº 5.247/91, art. 158 e seguintes). (sem grifos no original).

Os autos evidenciam o cumprimento das recomendações contidas na Súmula Administrativa exarada no Despacho PGE-PLIC-CD(alíneas **a, c, d, e** e **f**), restando necessário à demonstração de cumprimento da recomendação contida na referida Súmula (alíneas **b, g** e **i**).

De toda a explanação e detalhamento dos autos, contidos no **“Exame dos Autos”** do presente parecer e considerando a urgência que circunstancia a constatação, trazemos à baila as seguintes considerações, quais sejam:

1. **CUMPRIMENTO DAS RECOMENDAÇÕES APRESENTADAS PELA PGE/AL** –Que a SESAU demonstre o cumprimento da recomendação contida na referida Súmula alíneas **“b, g** e **i*”.***
2. **DA NOTA DE EMPENHO** -Que o órgão realize a emissão da Nota de Empenho e Liquidação, em favor da empresa **VICTÓRIA GRÁFICA E EDITORA LTDA. - ME (CNPJ nº 23.037.243/0001-08),** no valor de **R$7.210,00 (sete mil, duzentos e dez reais).**
3. **DAS CERTIDÕES** – Que as certidões referentes à regularidade fiscal e trabalhista da empresa sejamanexadas, quando do pagamento.
4. **DO CUMPRIMENTO DAS DETERMINAÇÕES CONTIDAS NO ART. 57 DO DECRETO Nº 57.404/2018 –** Que sejam juntados aos autos as declarações e documentos relacionados no art. 57 do referido Decreto Estadual.

Assim, sugere-se o retorno dos autos à Secretaria de Estado da Saúde – SESAU para solução das pendências apontadas nos itens **I a IV**, ato contínuo, que a Secretaria promova o reconhecimento da dívida com a **VICTÓRIA GRÁFICA E EDITORA LTDA. - ME (CNPJ nº 23.037.243/0001-08),** mediante publicação do ato, conforme art. 57, § 3º do referido decreto.

Maceió-AL, 04 de julho de 2018.

Hertz Rodrigues Lima

**Assessor de Controle Interno/Matrícula nº 29.871-9**

Revisora:

Fabiana Cristina Mendonça de Freitas

**Assessora de Controle Interno/Matrícula nº 108-2**

Acolho o Parecer.

À superior consideração.

Adriana Andrade Araújo

**Superintendente de Auditagem - Matrícula n° 113-9**