**PROCESSO**: **n º** 2000-028769/2015

**INTERESSADO:** SESAU – SAMU – Gerência do Serviço de Assistência Móvel de Urgência de Arapiraca

**Assunto:** Requerimento

**Detalhes:** Sol. Aquisição de Peças e Prestação de Serviços

Trata-se do Processo Administrativo nº 2000-028769/2015, em 01 (um) volume, com 58 (cinquenta e oito) fls., que versa sobre o pagamento do concerto da ambulância da SAMU Arapiraca/SESAU através da empresa **R & M DOS SANTOS LIMA COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA.** (CNPJ 08.707.599/0001-00) para atendimento das necessidades apresentadas pela sede do órgão referido, bem como das unidades de saúde a ele vinculadas. A solicitação de pagamento está orçada em **R$ 3.212,60 (três mil, duzentos e doze reais e sessenta centavos).**

Conforme aduzido nos autos, a contratação está consubstanciada no art. 24, da Lei nº 8666/93. Entretanto, a presente análise versa sobre a adoção dos procedimentos previstos na legislação de regência, em exercício da missão institucional deste órgão de controle.

Nesse sentido, em atendimento ao Despacho PGE-PLIC nº 1653/2017, aprovado pelo Despacho PGE-PLIC-CD nº 1877/2017 à determinação emanada do Gabinete da Controladora Geral do Estado (fls. 58), passamos à análise técnica dos autos, a qual se restringiu à instrução do processo de despesa, **no que se refere ao cumprimento das fases da despesa pública, explicitado na Lei Federal nº 4.320/64, além da obediência aos princípios constitucionais aplicáveis à Administração Pública.** Descreve-se a seguir o resultado do exame efetuado no referido processo:

**1 – SOLICITAÇÃO, TERMO DE REFERÊNCIA, COTAÇÃO DE PREÇO E SOLICITAÇÃO DE PAGAMENTO EMITIDOS PELO MESMO SERVIDOR -** Constata-se solicitação (18/11/2015) (fls. 02), termo de referência (s/data) (fls. 03), encaminhamento para cotação de preço (26/11/2015) (fls. 08), emitidas pela Gerente Administrativa, Julia Carolina Barros Casado Beltrão.

**2 – COTAÇÃO DE PREÇO -** Verifica-se solicitação de cotação de preços realizada sempre nas mesmas empresas, fls. 09/11, quando analisamos os demais processos tendo o mesmo objeto, **quais sejam:**

1. R & M DOS SANTOS LIMA COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA. (CNPJ: Nº 08.707.599/0001-00);
2. PEDRO H. P. GUEDES – ME (CNPJ: Nº 07.555.248/0001-68); e
3. MARINHO VEICULOS LTDA (CNPJ: Nº 08.174.797/0001-55).

Em todos os processos, observa-se, ainda, que foi sagrada vencedora a Empresa **R & M DOS SANTOS LIMA COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA**, fl. 15. Tais fatos revelam a inconcebível falta de atenção para com outros fornecedores, desta forma extingue uma maior oportunidade de concorrência, e comete a falta de transparência do processo.

A Lei nº 4.320/64 define a liquidação de despesas como sendo

**“*a verificação do direito adquirido pelo credor tendo por base os títulos e documentos comprobatórios do respectivo crédito.* Tal verificação deve-se apurar: a) a origem e o objeto que se deve pagar; b) a importância exata a pagar; c) a quem se deve pagar a importância para extinguir a obrigação”.**

Ademais, a liquidação da despesa pública será processada com base nos seguintes documentos: “***I – contrato, ajuste ou acordo específico; II – nota de empenho; III – comprovantes do material ou da efetiva prestação dos serviços”****.*

3 **– FALTA DA APRESENTAÇÃO DAS CND´s VÁLIDAS ANTES DA CONTRATAÇÃO** - Verifica-se documento intitulado C.R.C – Certificado de Registro Cadastral, assinado pela técnica da SESAU, Tânia Márcia Gomes Ribeiro, onde informa que os Certificados de Regularidade Fiscal e Trabalhista estão válidos, sem no entanto, apensá-los aos autos. Observa-se, ainda, despacho de lavra de servidora que responde pelo Setor de Cadastro, Averiguação de Preços e Regularidade de Empresas – SECAPRE, Janaina Lopes de Oliveira Pedroza, onde conclui que a melhor oferta para o erário foi da empresa **R & M DOS SANTOS LIMA COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA.** (CNPJ 08.707.599/0001-00), que se encontra em situação de IDONEIDADE FISCAL REGULAR, com base no CRC emitido, sem apensar as CND´s. (fls.14/15). Observa-se atualização do documento C.R.C – Certificado de Registro Cadastral, assinado pela técnica Luci Francisca dos Santos, informando que os Certificados de Regularidade Fiscal e Trabalhista estão válidos, ainda sem apensá-los aos autos, sem assinatura (fl. 26).

**4 – AUTORIZAÇÃO PARA AQUISIÇÃO –** Verifica-se que foi acostado aos autos a AUTORIZAÇÃO para a prestação de serviços, datada de 24/10/2016, emitida pela gestora da SESAU a época, sem assinatura (fls. 24).

**5 – NOTA DE EMPENHO SEM ASSINATURA DO GESTOR** - Destaca-se que a emissão da Nota de Empenho (**2016NE18581**) e (**2016NE18444**), às fls. 28/29, ***não possui assinatura da ordenadora de despesa,*** assim como não consta nos autos documento que evidencie a autorização para emissão de nota de empenho. Alerte-se, ainda, para a ausência de documento que ateste a condição de autoridade competente do então Gerente de Finanças, Helion Dionísio de Oliveira, possibilitando a prática de tais atos. Salienta-se que nos termos do art. 58 da Lei nº 4.320/1964, **“*o empenho de despesa é ato emanado de autoridade competente que cria para o Estado obrigação de pagamento pendente ou não de implemento de condição”*.**

**6- DOCUMENTO AUXILIAR DA NOTA FISCAL ELETRÔNICA - DANFE** – As folhas 40 dos autos apresenta-se a DANFE nº 000.000.786, da Empresa **R & M DOS SANTOS LIMA COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA.** (CNPJ 08.707.599/0001-00), datada de 04/01/2017, atestada pela Assessoria Técnica de Frota, José Carlos Balbino Cavalcante.

**7 – NOTA FISCAL DE SERVIÇOS ELETRÔNICA** – Às folhas 39 dos autos apresenta-se a cópia da NFS-e nº 613, da Empresa **R & M DOS SANTOS LIMA COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA.** (CNPJ 08.707.599/0001-00), datada de 04/01/2017, atestada pela Assessoria Técnica de Frota, José Carlos Balbino Cavalcante.

**8 – FRACIONAMENTO DE DESPESA -** Com base em relatório do Sistema de Administração Financeira para Estados e Municípios – SIAFEM, observou-se que a empresa **R & M DOS SANTOS LIMA COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA.** (CNPJ 08.707.599/0001-00) recebeu do Estado de Alagoas em 2016, através da SESAU, o montante de R$87.712,59, distribuídos em 75 ordens bancárias dentre as quais possuem totais abaixo do limite de dispensa de licitação em razão do valor (R$ 8.000,00), conforme relatório extraído do SIAFEM, em anexo.

**9 – CERTIDÕES DE REGULARIDADE –** Em análise aos documentos apensados aos autos as folhas 34/38, observa-se Certidões de Regularidade da Empresa **R & M DOS SANTOS LIMA COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA.** (CNPJ 08.707.599/0001-00), vencidas.

**10– AUSÊNCIA DE CONTRATO –** Às folhas 48 verifica-se Despacho S/N, datado de 18/04/2017, de lavra da Assessora Técnica do Setor de Contratos, onde informa a INEXISTÊNCIA de contrato referente ao objeto em comento.

**11 – PARECER DA PGE** – Em seu Despacho PGE-PLIC nº 1653/2017 a Procuradoria Geral do Estado – PGE, salienta que:

**Em momento algum do procedimento de contratação direta os autos foram remetidos para análise previa, ..., já tendo sido concluído o negócio jurídico, inclusive, sem a respectiva assinatura do gestor da pasta nos processos.**

**Não há como identificar, nos autos, se existe ou não ARP vigente para os referidos bens. Não há qualquer manifestação da AMGESP.**

**Não há nos autos, a demonstração de que a SESAU/AL tinha limite legal para o afastamento da licitação, sem a caracterização de fracionamento, em cotejo com todas as compras realizadas pelo órgão, naquele exercício financeiro, para bens da mesma natureza. Todavia, tratando-se de material hospitalar,de limpeza e gênero alimentícios podemos inferir que não é possível o abastecimento anual da SESAU por via de dispensa de licitação em razão do valor.**

**Todas as apurações devem correr agora, em fase posterior ao procedimento de contratação, este sim de competência da CGE.**

**Destarte, sigam os autos a Controladoria Geral do Estado, a quem compete a análise e apuração dos atos administrativos efetivamente realizados. (grifo nosso)**

**12 - DO ATENDIMENTO AO DECRETO Nº 51.828/2017 -** Observou-se o não cumprimento ao que determina o Art. 48 do Decreto Estadual nº 51.828/17, quanto ao ato de reconhecimento da divida onde o gestor deve informar:

1. Se existe dotação orçamentária suficiente para a realização do empenho e liquidação no SIAFEM;
2. A estimativa do impacto orçamentário-financeiro da dívida a ser reconhecida no orçamento vigente e posteriores, considerando os limites estabelecidos na programação orçamentária e financeira para o exercício;
3. Declaração do ordenador da despesa de que o reconhecimento da dívida é exequível na execução orçamentária e financeira para o exercício vigente e seu impacto na execução orçamentária e financeira não impedirá ou prejudicará o funcionamento das atividades do órgão ou da entidade até o final do exercício sem aumento na dotação disponível;
4. Da indicação das causas que levaram ao não pagamento da dívida nos exercícios anteriores.

De toda a explanação e detalhamento processual, contidos no presente parecer e considerando a urgência que circunstancia a contratação, alerte-se para a necessidade de informações, quais sejam:

**I - PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO**– Em atendimento à determinação da PGE em sua análise às folhas 54/57 dos autos, a liquidação da despesa deve ser precedida da apuração da boa fé do particular contratado mediante instauração de processo administrativo, no âmbito da SESAU, em obediência ao art. 2º da Lei Estadual nº 6.161/2000 e da Seção III da Lei nº 8.666/1993.

**II - CONDUTA DOS AGENTES PÚBLICOS** – Ainda em atendimento à determinação da PGE, a conduta dos agentes públicos que, omissivamente ou comissivamente, tenha concorrido para a ocorrência da ilegalidade deve ser PREVIAMENTE investigada através de processo administrativo instaurado, nos termos das Leis nº 5.247/1991, nº 6.161/2000 e nº 8.666/1993, no âmbito da SESAU, onde se apurem e se imputem as respectivas responsabilidades**.**

**III - DAS CERTIDÕES** – Quando do pagamento que as certidões referentes à regularidade fiscal válidas sejam acostadas aos autos em atendimento à legislação pertinente.

**IV - DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA -** Que seja informada a dotação orçamentária a ser utilizada para a despesa requerida.

**V - NOTA DE EMPENHO** – Que o órgão realize a emissão da Nota de Empenho e liquidação no valor total de **R$ 3.212,60 (três mil, duzentos e doze reais e sessenta centavos).**

**VI - DO ORDENADOR DE DESPESAS -** Que seja juntado aos autos o Reconhecimento e a justificativa do não pagamento da Dívida pelo Gestor do Órgão como determina o Art. 48 do Decreto Estadual nº 51.828/17.

Encaminhem-se os autos ao gabinete da Controladora Geral, para conhecimento da análise apresentada e providências, sugerindo a devolução dos autos ao Órgão de origem, para a solução das pendências processuais apontadas nos itens I a VI, ato contínuo que seja realizado o pagamento a empresa **R & M DOS SANTOS LIMA COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA.** (CNPJ 08.707.599/0001-00), no valor de **R$ 3.212,60 (três mil, duzentos e doze reais e sessenta centavos).**

Maceió-AL, 31 de julho de 2017.

Márcia Soares Costa Correia

**Assessora de Controle Interno/ Matrícula nº 101-5**

De acordo:

Adriana Andrade Araújo

**Superintendente de Auditagem - Matrícula n° 113-9**