**PROCESSO**: **N º** 2000-023506/2015, Apenso Processo nº 2000-015222/2017.

**INTERESSADO:** SESAU-DIRETORIA DE VIGILÂNCIA EPIDEMIOLÓGICA.

**ASSUNTO:** CONSERTO.

**DETALHES**: SOL. CONSERTO/REPARO EM VEÍCULO.

Trata-se do **Processo Administrativo nº 2000-023506/2015**, em 01 (um) volume, com 73 (setenta e três) fls., Apenso **Processo nº 2000-015222/2017**, em 01 (um) volume, com 07 (sete) fls. que versa sobre o pagamento referente a serviços de manutenção no veículo NISSAN de Placa – NLZ – 0527, ora servindo a Gerência de Vigilância e Controle de Doenças Transmissíveis – GEDT, unidade integrante da SESAU. A solicitação de pagamento para a **empresa MULTIMARCAS SERVIÇOS E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA. - EPP (CNPJ nº 18.136.395/0001-10)** está orçada em **R$5.342,00 (cinco mil, trezentos e quarenta e dois reais).**

Conforme aduzido nos autos, a contratação está consubstanciada no **art. 59, Parágrafo Único, da Lei Federal nº 8.666/93**. Entretanto, a presente análise versa sobre a adoção dos procedimentos previstos na legislação de regência, em exercício da missão institucional deste órgão de controle.

Nesse sentido, em atendimento à determinação emanada do Gabinete da Controladora Geral do Estado (fls.73), passamos à análise técnica dos autos, a qual se restringiu à instrução do processo de despesa, **no que se refere ao cumprimento das fases da despesa pública, explicitado na Lei Federal nº 4.320/64, além da obediência aos princípios constitucionais aplicáveis à Administração Pública.** Descreve-se a seguir o resultado do exame efetuado no referido processo:

**1 – SOLICITANDO AUTORIZAÇÃO –** Às fls. 02/05, consta MEMO DIVEP/SESAU Nº 565/2015, de 01/09/2015, de lavra da Servidora Cleide Maria da Silva Moreira, Gerente da Vigilância e Controle de Doenças Transmissíveis – GEDT, solicitando providências junto ao Setor de Transportes, para que sejam feitos consertados ou reparos no veículo NISSAN de Placa – NLZ – 0527, ora servindo a Gerência de Vigilância e Controle de Doenças Transmissíveis – GEDT, juntando solicitação de Conserto e Termo de Referência.

**2 – COTAÇÕES DE PREÇOS –** às fls. 09/11, 22/24, 38, consta cotações de preços realizadas e nas empresas relacionadas abaixo, com datas de 07/10/2015, 07/10/2015 e 07/10/2015, como também consta às fls. 59/64, pesquisas com data de 05/02/2018, através do Site [www.cotaçãozenite.com.br](http://www.cotaçãozenite.com.br):

a – MULTIMARCAS SERVIÇOS E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA. – EPP (CNPJ nº 18.136.395/0001-10);

b - PEDRO H. P. GUEDES – ME (CNPJ nº 07.555.248/0001-68);

c – N B C NORDESTE PEÇAS E SERVIÇOS LTDA. (CNPJ nº 10.800.969/0001-09).

Neste processo observa-se, que foi sagrada vencedora a empresa **MULTIMARCAS SERVIÇOS E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA. – EPP (CNPJ nº 18.136.395/0001-10)** fls. 12 e 13. Com o valor apresentado de **R$4.812,00** **(quatro mil, oitocentos e doze reais).**

Às fls. 38, consta nova proposta de preço, de 19/01/2017, de lavra do procurador, Marcelo Ferrigo, da empresa **MULTIMARCAS SERVIÇOS E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA. – EPP (CNPJ nº 18.136.395/0001-10**), no valor de **R$5.342,00** **(cinco mil, trezentos e quarenta e dois reais).**

Às fls. 65 consta Despacho s/n, de 06/02/2018, de lavra da Servidora do Setor de Compras, Jessyca Lívia Dantas de Queiroz e do Chefe da ASTECEJU, Gustavo Henrique Lyra de Holanda Silva, informando que as cotações realizadas através do Site [www.cotaçaozenite.com.br](http://www.cotaçaozenite.com.br)/homecliente, foi posterior a realização dos serviços.

Neste sentido, vale destacar a determinação do Tribunal de Contas da União – TCU, através do Acórdão n° 1.038/2011 – Plenário: ***“... realize prévia pesquisa de preços no mercado local e, em caso de necessidade de contratações diversas de mesma natureza, atente para a necessidade de revezamento de fornecedores e/ou a juntada de cotações de diferentes fornecedores nos respectivos processos, além de evitar o fracionamento de despesas, observando-se os limites do art. 24 da supracitada Lei.” (G.N)***

**3 – AUTORIZAÇÃO PARA EXECUÇÃO DE SERVIÇOS –** às fls. 32 dos Autos consta despacho de AUTORIZAÇÃO para a prestação de serviços emitido no dia 06/12/2016, pela Ordenadora de Despesas, sem a devida assinatura.

**4 - DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA** – Verifica-se às fls. 35 consta dotação orçamentária referente ao exercício de 2016.

Às fls. 69 consta informações da dotação orçamentária referente ao exercício de 2018, no valor de **R$5.342,00** **(cinco mil, trezentos e quarenta e dois reais).**

**5 – LIQUIDAÇÃO DA DESPESA –** A fls. 55/56, **c**onforme determina a Lei Federal nº 4.320/64, arts. 62 e 63, a empresa **MULTIMARCAS SERVIÇOS E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA. – EPP (CNPJ nº 18.136.395/0001-10**), apresentou cópia do DANFE nº 235, emitido no dia 29/11/2017, no valor de **R$3.602,00 (três mil, seiscentos e dois reais)**, e da Nota Fiscal Eletrônica de Serviços – NFS-e nº 233, de 29/11/2017, no valor de **R$1.740,00 (um mil, setecentos e quarenta reais)**, Atestadas por Servidor, com assinatura ilegível.

**6 – CERTIDÕES DE REGULARIDADE** – Não visualizamos nos autos as Certidões de Regularidade Fiscal da empresa **MULTIMARCAS SERVIÇOS E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA. – EPP (CNPJ nº 18.136.395/0001-10**).

**7 - DA AUSÊNCIA DE CONTRATO –** Às fls. 49Conforme informação do Setor de Contratos NÃO EXISTE contrato entre a SESAU e a empresa **MULTIMARCAS SERVIÇOS E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA. – EPP (CNPJ nº 18.136.395/0001-10**), o que contraria o art. 62 da Lei Federal nº 8.666/93. Informações dadas através das Servidoras, Fernanda Caroline Almeida Freitas e Luana Cibelle Barros Moura, Assessora Técnica de Aquisição - SETCON.

**8 – DO ATENDIMENTO AO DECRETO ESTADUAL Nº 57.404/2018** – Observou-se o não cumprimento ao que determina o art. 57, do Decreto Estadual nº 57.404/18, quanto ao ato de reconhecimento da divida onde o gestor deve informar:

1. Se existe dotação orçamentária suficiente para a realização do empenho e liquidação no SIAFEM;
2. A estimativa do impacto orçamentário-financeiro da dívida a ser reconhecida no orçamento vigente e posteriores, considerando os limites estabelecidos na programação orçamentária e financeira para o exercício;
3. Declaração do ordenador da despesa de que o reconhecimento da dívida é exequível na execução orçamentária e financeira para o exercício vigente e seu impacto na execução orçamentária e financeira não impedirá ou prejudicará o funcionamento das atividades do órgão ou da entidade até o final do exercício sem aumento na dotação disponível;
4. Da indicação das causas que levaram ao não pagamento da dívida nos exercícios anteriores.

**9 - DO CUMPRIMENTO DA NOTA TÉCNICA DA PGE/AL –** Considerando as circunstâncias que envolvem o pagamento ora pleiteado, revela-se necessária a observância das recomendações contidas na Nota Técnica exarada pela Procuradoria Geral do Estado de Alagoas – PGE/AL, através do Despacho PGE-GAB-PLIC-CD nº 2590/2017, alterado pelo DESPACHO PGE-PLIC-CD nº 3517/2017, que versa sobre pagamentos pela via indenizatória. *In verbis:*

I) O pagamento por indenização de despesas realizadas sem cobertura contratual poderá ocorrer quando observados os seguintes requisitos:

**a)** Atesto, elaborado pelo ordenador de despesa, do benefício auferido pela Administração Pública;

**b)** Ausência de má-fé do fornecedor ou executante aferida por meio de processo administrativo e atestada expressamente pelo ordenador de despesa, no sentido de que não tenha contribuído de qualquer forma para a irregularidade (Art. 59, parágrafo único, da Lei Federal nº 8.666/93);

**c)** Nota fiscal com atesto de que os bens/serviços foram efetivamente fornecidos, de acordo com as expectativas da Administração;

**d)** Justificativa da escolha do fornecedor ou executante;

**e)** Comprovação da compatibilidade do valor da indenização com o preço de mercado, aferida nos termos da IN 01/2016/AMGESP ou da IN 03/2015/AMGESP, conforme o caso;

**f)** Informe do crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica;

**g)** Inocorrência de prescrição do crédito;

**h) Oitiva prévia da Controladoria Geral do Estado – CGE/AL;**

**i)** Instauração de sindicância administrativa e, sendo o caso, de posterior processo administrativo disciplinar, por meio do qual se possa identificar e responsabilizar o (s) agente público (s) responsável (is) pela assunção irregular da despesa, tudo mediante ampla defesa e contraditório. (Lei nº 5.247/91, art. 158 e seguintes). (sem grifos no original).

Os autos evidenciam o não cumprimento das recomendações contidas na Nota Técnica exarada no Despacho PGE-PLIC-CD nº 2590/2017, alterado pelo DESPACHO PGE-PLIC-CD nº 3517/2017,(alíneas **a, b, e, g** e **i**).

De toda a explanação e detalhamento dos autos, contidos no **“Exame dos Autos”** do presente parecer e considerando a urgência que circunstancia a constatação, trazemos à baila as seguintes considerações, quais sejam:

1. **CUMPRIMENTO DAS RECOMENDAÇÕES APRESENTADAS PELA PGE/AL** –Que o SESAU demonstre o cumprimento da recomendação contida na referida Nota Técnica (alíneas **a, b, e, g** e **i**).
2. **DA NOTA DE EMPENHO** -Que o órgão realize a emissão da Nota de Empenho e Liquidação, em favor da empresa **MULTIMARCAS SERVIÇOS E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA. – EPP (CNPJ nº 18.136.395/0001-10**) no valor de **R$5.342,00** **(cinco mil, trezentos e quarenta e dois reais).**
3. **DAS CERTIDÕES** – Que as certidões referentes à regularidade fiscal da empresa **sejam atualizadas** e acostadas aos autos quando do pagamento, sendo este ato condicionado à efetiva realização da sindicância administrativa e Processo Administrativo Disciplinar, quando couber.
4. **DO CUMPRIMENTO DAS DETERMINAÇÕES CONTIDAS NO ART. 57 DO DECRETO Nº 57.404/2018 –** Que sejam juntados aos autos as declarações e documentos relacionados no art. 57 do referido Decreto Estadual.

Assim, sugere-se o retorno dos autos à Secretaria de Estado da Saúde – SESAU para solução das pendências apontadas nos itens **I a IV**, ato contínuo, que a Secretaria promova o reconhecimento da dívida à empresa **MULTIMARCAS SERVIÇOS E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA. – EPP (CNPJ nº 18.136.395/0001-10**), mediante publicação do ato, conforme art. 57, § 3º do referido decreto.

Maceió-AL, 09 de abril de 2018.

Hertz Rodrigues Lima

**Assessor de Controle Interno/Matrícula nº 29.871/9**

Acolho o Parecer.

À superior consideração.

Adriana Andrade Araújo

**Superintendente de Auditagem - Matrícula n° 113-9**