**PROCESSO**: **n º** 2000 - 024996/2016.

**INTERESSADO:** UEDH.

**ASSUNTO:** PAGAMENTO.

**DETALHES:** SOL. EMPENHO E PAGAMENTO DE EXAMES DE TOMOGRAFIA.

Trata-se do **Processo Administrativo nº 2000-024996/2016**, em 04 (quatro) volumes, com 618 (seiscentos e dezoito) fls., que versa sobre o pagamento pelas 344 (trezentos e quarenta e quatro) tomografias realizadas em pacientes que foram atendidos na unidade de Emergência Dr. Daniel Houlya, em virtude do aparelho daquela unidade encontrar-se quebrados, através da empresa **IMD MEDICINA DIAGNÓSTICA LTDA. - EPP (CNPJ nº 15.088.931/0001-60)** para atendimento das necessidades apresentadas pela sede do órgão referido. A solicitação de pagamento está orçada em **R$79.120,00 (setenta e nove mil, cento e vinte reais).**

Conforme aduzido nos autos, a contratação está consubstanciada no art. 59, Parágrafo Único, da Lei nº 8666/93. Entretanto, a presente análise versa sobre a adoção dos procedimentos previstos na legislação de regência, em exercício da missão institucional deste órgão de controle.

Nesse sentido, em atendimento à determinação emanada do Gabinete da Controladora Geral do Estado (fls.618), passamos à análise técnica dos autos, a qual se restringiu à instrução do processo de despesa, **no que se refere ao cumprimento das fases da despesa pública, explicitado na Lei Federal nº 4.320/64, além da obediência aos princípios constitucionais aplicáveis à Administração Pública.** Descreve-se a seguir o resultado do exame efetuado no referido processo:

**1 – SOLICITAÇÃO DE PAGAMENTO** – Consta Memorando nº435/2016 Gerênci/GUEDH, de 05/12/2016, de lavra da Gerente, Regiluce dos Santos Silva, solicitando o pagamento pagamento pelas 344 (trezentos e quarenta e quatro) tomografias realizadas em pacientes que foram atendidos na unidade de Emergência Dr. Daniel Houlya, em virtude do aparelho daquela unidade encontrar-se quebrados, través da empresa **IMD MEDICINA DIAGNÓSTICA LTDA. - EPP (CNPJ nº 15.088.931/0001-60),** para atendimento das necessidades apresentadas pela sede do órgão referido, no valor de **R$79.120,00 (setenta e nove mil, cento e vinte reais)**, juntando a relação de pacientes e quantidade de exames, Termo de Referência, cópia da nota fiscal, encaminhamentos, requisições de exame, (fls. 02/580).

**2 – AUTORIZAÇÃO DOS SERVIÇOS –** às fls. 588-A, Verifica-se que foi acostado aos autos a AUTORIZAÇÃO para a devida prestação dos serviços, emitida pelo gestor da SESAU.

**3 – COTAÇÕES DE PREÇOS -** Verifica-se que não consta a solicitação de cotação de preços mesmo sendon realizada através do Site [www.licitaçoes-e.com.br](http://www.licitaçoes-e.com.br).

Neste sentido, vale destacar a determinação do Tribunal de Contas da União – TCU, através do Acórdão n° 1.038/2011 – Plenário: ***“... realize prévia pesquisa de preços no mercado local e, em caso de necessidade de contratações diversas de mesma natureza, atente para a necessidade de revezamento de fornecedores e/ou a juntada de cotações de diferentes fornecedores nos respectivos processos, além de evitar o fracionamento de despesas, observando-se os limites do art. 24 da supracitada Lei.” (G.N).***

**4 – AUSÊNCIA DE CONTRATO –** Às fls. 585, verifica-se Despacho S/N, datado de 27/12/2016, e às fls. 604, datado de 26/04/2017, de lavra da Assessora Técnica do Setor de Contratos, onde informa a INEXISTÊNCIA de contrato referente ao objeto em comento.

**5 – DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA** – às fls. 591, consta informações da dotação orçamentária a ser utilizada nas despesas, referente ao exercício de 2016.

**6 – DA NOTA DE EMPENHO**  – às fls. 592, consta cópia da Nota de Empenho nº 2016NE22395, de 30/12/2016, no valor de **R$79.120,00 (setenta e nove mil, cento e vinte reais)**.

**7 – DOCUMENTO FISCAL** – Às fls. 10 dos autos apresenta-se a cópia da Nota Fiscal Eletrônica de Serviços – NF-e nº 6212, de 05/12/2016, no valor de **R$79.120,00 (setenta e nove mil, cento e vinte reais)**, atestado pela Servidora, Regiluce dos Santos, Gerente.

**8 – CERTIDÕES DE REGULARIDADE –** Em análise aos documentos apensados aos autos observa-se às fls. 596/599, foram acostadas aos autos as Certidões de Regularidade da empresa **IMD MEDICINA DIAGNÓSTICA LTDA. - EPP (CNPJ nº 15.088.931/0001-60)**, vencidas.

**9 – DO ATENDIMENTO AO DECRETO ESTADUAL Nº 57.404/2018** – Observou-se o não cumprimento ao que determina o art. 57, do Decreto Estadual nº 57.404/18, quanto ao ato de reconhecimento da divida onde o gestor deve informar:

1. Se existe dotação orçamentária suficiente para a realização do empenho e liquidação no SIAFEM;
2. A estimativa do impacto orçamentário-financeiro da dívida a ser reconhecida no orçamento vigente e posteriores, considerando os limites estabelecidos na programação orçamentária e financeira para o exercício;
3. Declaração do ordenador da despesa de que o reconhecimento da dívida é exequível na execução orçamentária e financeira para o exercício vigente e seu impacto na execução orçamentária e financeira não impedirá ou prejudicará o funcionamento das atividades do órgão ou da entidade até o final do exercício sem aumento na dotação disponível;
4. Da indicação das causas que levaram ao não pagamento da dívida nos exercícios anteriores.

**10 - DO CUMPRIMENTO DA NOTA TÉCNICA DA PGE/AL** – Considerando as circunstâncias que envolvem o pagamento ora pleiteado, revela-se necessária a observância das recomendações contidas na Nota Técnica exarada pela Procuradoria Geral do Estado de Alagoas – PGE/AL, através do Despacho PGE-GAB-PLIC-CD nº 2590/2017, alterado pelo DESPACHO PGE-PLIC-CD nº 3517/2017, que versa sobre pagamentos pela via indenizatória. *In verbis:*

I) O pagamento por indenização de despesas realizadas sem cobertura contratual poderá ocorrer quando observados os seguintes requisitos:

a) Atesto, elaborado pelo ordenador de despesa, do benefício auferido pela Administração Pública;

b) Ausência de má-fé do fornecedor ou executante aferida por meio de processo administrativo e atestada expressamente pelo ordenador de despesa, no sentido de que não tenha contribuído de qualquer forma para a irregularidade (Art. 59, parágrafo único, da Lei Federal nº 8.666/93);

c) Nota fiscal com atesto de que os bens/serviços foram efetivamente fornecidos, de acordo com as expectativas da Administração;

d) Justificativa da escolha do fornecedor ou executante;

e) Comprovação da compatibilidade do valor da indenização com o preço de mercado, aferida nos termos da IN 01/2016/AMGESP ou da IN 03/2015/AMGESP, conforme o caso;

f) Informe do crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica;

g) Inocorrência de prescrição do crédito;

h) Oitiva prévia da Controladoria Geral do Estado – CGE/AL;

i) Instauração de sindicância administrativa e, sendo o caso, de posterior processo administrativo disciplinar, por meio do qual se possa identificar e responsabilizar o (s) agente público (s) responsável (is) pela assunção irregular da despesa, tudo mediante ampla defesa e contraditório. (Lei nº 5.247/91, art. 158 e seguintes). (sem grifos no original).

Os autos evidenciam o não cumprimento das recomendações contidas na Nota Técnica exarada no Despacho PGE-PLIC-CD nº 2590/2017, alterado pelo DESPACHO PGE-PLIC-CD nº 3517/2017**(alíneas *a*, *b*, *d*, *f*, *g*** e ***i*)**.

De toda a explanação e detalhamento dos autos, contidos no “Exame dos Autos” do presente parecer e considerando a urgência que circunstancia a constatação, trazemos à baila as seguintes considerações, quais sejam:

1. **CUMPRIMENTO DAS RECOMENDAÇÕES APRESENTADAS PELA PGE/AL** – Que o SESAU demonstre o cumprimento da recomendação contida na referida Nota Técnica **(alíneas *a*, *b*, *d*, *f*, *g*** e ***i*)**.
2. **DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA** – Que seja informada a dotação orçamentária, atualizada, a ser utilizada para a despesa.
3. **DA NOTA DE EMPENHO** - Que o órgão realize a emissão da Nota de Empenho e Liquidação, em favor da empresa **IMD MEDICINA DIAGNÓSTICA LTDA. - EPP (CNPJ nº 15.088.931/0001-60)** no valor de **R$79.120,00 (setenta e nove mil, cento e vinte reais).**
4. **DAS CERTIDÕES** – Que as certidões referentes à regularidade fiscal da empresa **sejam atualizadas** e acostadas aos autos quando do pagamento.
5. **DO CUMPRIMENTO DAS DETERMINAÇÕES CONTIDAS NO ART. 57 DO DECRETO Nº 57.404/2018 –** Que sejam juntados aos autos as declarações e documentos relacionados no art. 57 do referido Decreto Estadual.

Assim, sugere-se o retorno dos autos à Secretaria de Estado da Saúde – SESAU para solução das pendências apontadas nos itens **I a V**, ato contínuo, que a Secretaria promova o reconhecimento da dívida à empresa **IMD MEDICINA DIAGNÓSTICA LTDA. - EPP (CNPJ nº 15.088.931/0001-60)**, mediante publicação do ato, conforme art. 57, § 3º do referido decreto.

Maceió-AL, 14 de maio de 2018.

Hertz Rodrigues Lima

**Assessor de Controle Interno/Matrícula nº 29.871/9**

**Revisora:**

Viviane Rocha Luna do Nascimento

**Assessora de Controle Interno/Matrícula nº 114-7**

Acolho o Parecer.

À superior consideração.

Adriana Andrade Araújo

**Superintendente de Auditagem - Matrícula n° 113-9**