

# Transparência na concessão das linhas 8 e 9 do transporte paulista

Governo Aberto | Prof.<sup>a</sup> Gisele Craveiro

Arthur Sanchez - 11831039

edgard.taver@usp.br - 10686575

gustavo.os@usp.br - 11851042

jose.montanhamartins@usp.br - 11208583

nathalia.silva@usp.br - 6477087

julianne@usp.br - 11894590

peterlevitzhenrique@usp.br - 10338169

---

## Metodologia

O foco do nosso trabalho é entender como a concessão para iniciativa privada, por meio de uma Parceria Público-Privada (PPP), impacta na transparência de dados especificamente no caso da linha 9 - Esmeralda dos trens metropolitanos. Esta linha era operada anteriormente pela CPTM – Companhia Paulista de Trens Metropolitanos, e foi concedida em janeiro de 2022 para a ViaMobilidade [1].

Para tanto, pretendemos realizar uma pesquisa sobre diversos aspectos fundamentais, como atender a questões como “o que é transparência de dados?” e “como a PPP se relaciona com a LAI?”; e comparar tanto aspectos operacionais (percepções dos usuários) quanto gerenciais (transparência passiva e reativa) considerando a gestão da CPTM, e então a gestão da ViaMobilidade.

## Fundamentação

Para começar, precisamos definir o que é “transparência”, pois este será o norteador do nosso trabalho.

À primeira vista, entendemos que se a ViaMobilidade for uma empresa transparente, então esperamos:

- Disponibilidade de dados relativos à sua operação.
- Facilidade em obter dados (portais na Internet).

Para ter uma fundamentação mais precisa, pretendemos nos pautar pela definição que a Open Knowledge Brazil (OKBR) fornece para “dados abertos”. A instituição define que:

- “Disponibilidade de acesso. Os dados devem estar disponíveis como um todo e sob custo não maior que um custo razoável de reprodução, preferencialmente possíveis de serem baixados pela internet. Os dados devem também estar disponíveis de uma forma conveniente e modificável.
- Reutilização e redistribuição. Os dados devem ser fornecidos sob termos que permitam a reutilização e a redistribuição, inclusive a combinação com outros conjuntos de dados.
- Participação universal. Todos devem ser capazes de usar, reutilizar e redistribuir. Não deve haver discriminação contra áreas de atuação ou contra pessoas ou grupos. Por exemplo, restrições de uso ‘não-comercial’ que impediriam o uso ‘comercial’, ou restrições de uso para certos fins (ex.: somente educativos) excluem determinados dados do conceito de ‘abertos.’” [2]

Também pretendemos contar com a definição de **cultura livre**:

*Conhecimento livre é o conhecimento que pode ser adquirido, interpretado e aplicado livremente. Ele pode ser reformulado de acordo com as nossas necessidades, e compartilhado com os outros em benefício da comunidade.*

*O termo refere-se ao movimento cultural de conhecimento livre inspirado nos princípios do software livre, com base no sucesso dos sistemas colaborativos que permitiram o desenvolvimento do software livre e a edição da maior e melhor enciclopédia de todos os tempos em todas as línguas, e numa convicção de que o conhecimento deve ser acessível e compartilhável, sem restrições. [3]*

## Aplicação

O que foi descrito acima é uma definição mais aberta, até mesmo um tanto idealista, do que entendemos como “transparência”. Para dar contornos mais objetivos, vamos listar a seguir pontos focais da nossa pesquisa com relação à operação da ViaMobilidade sobre a Linha 9 - Esmeralda.

- Verificar termos do contrato da PPP.
  - O que a ViaMobilidade assumiu como responsabilidades?

- Quais são as responsabilidades da ViaMobilidade com relação à LAI?
- A ViaMobilidade está cumprindo com o que foi acordado?
- Como forma de testar a disponibilidade de dados por meio da LAI, realizamos uma solicitação de informação tanto à CPTM quanto à ViaMobilidade.
- Verificar a percepção do usuário quanto ao desempenho da gestão da ViaMobilidade.
  - É uma forma de avaliar os resultados práticos da concessão à iniciativa privada.
  - Verificar reclamações no Portal “ReclameAqui”. Pode não ser muito completo, por não ser um portal oficial, mas é uma possibilidade ainda assim por contar com considerável participação do público em geral.
  - Conferir pesquisas com avaliações dos usuários, produzidas tanto pela CPTM quanto pela ViaMobilidade, conforme alguns conteúdos que já encontramos em pesquisas na internet [4].
  - Conferir notícias sobre a gestão da ViaMobilidade [5].

## Objetivos esperados

Por meio da nossa pesquisa, pretendemos explicar se há disparidade de transparência entre a gestão pública da CPTM e a gestão via concessão pela ViaMobilidade.

Se for pertinente, também pretendemos oferecer uma proposta de intervenção.

## Referências

[1] “Novo trem das Linhas 8-Diamante e 9-Esmeralda é apresentado em São Paulo”. Disponível em:

<https://mobilidade.estadao.com.br/mobilidade-para-que/novo-trem-das-linhas-8-diamante-e-9-esmeralda-e-apresentado-na-capital>. Acesso em 11 de junho de 2023.

[2] Dados abertos. Disponível em: <https://ok.org.br/dados-abertos/>. Acesso em 11 de junho de 2023.

[3] Cultura livre. Disponível em: [https://pt.wikipedia.org/wiki/Conhecimento\\_livre](https://pt.wikipedia.org/wiki/Conhecimento_livre). Acesso em 11 de junho de 2023.

[4] Um exemplo de pesquisa disponível aqui:

[https://www.cptm.sp.gov.br/Transparencia/Pesquisas/Pesquisa\\_Avaliacao\\_nov\\_2019.pdf](https://www.cptm.sp.gov.br/Transparencia/Pesquisas/Pesquisa_Avaliacao_nov_2019.pdf). Acesso em 11 de junho de 2023.

[5] Um exemplo de notícia disponível aqui:

<https://g1.globo.com/google/amp/sp/sao-paulo/noticia/2022/10/14/viamobilidade-acumula-quase-10-milhoes-em-multas-por-falhas-nas-linhas-8-e-9-de-trens.ghtml>. Acesso em 11 de junho de 2023.