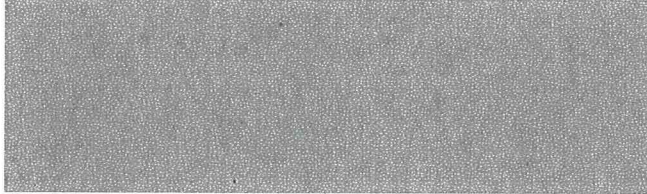




Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

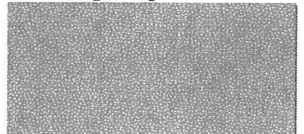
> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



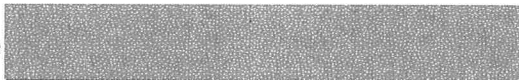
Ons kenmerk
2019.009
1530350-190602-WJZ

Bijlage
A en B

Uw fax
23 januari 2019

Datum: 29 MEI 2019
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte



In uw fax van 23 januari 2019 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over het op afstand voorschrijven en verstrekken van medicatie.

U verzoekt om openbaarmaking van alle interne en externe communicatie alsmede andere vormen van documentatie, waaronder eventuele rapportages en beleidsdocumenten van de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (hierna: de inspectie), met betrekking tot het beleid en toezicht op:

1. Het door een Nederlandse apotheek via het internet aan de patiënt verstrekken van medicatie, op basis van een online recept dat het resultaat is van een online consult tussen een buitenlandse patiënt en een in het buitenland geregistreerde voorschrijver (arts),
2. Stadsapotheek Venlo en Apotheek Bad Nieuweschied, die de onder 1. weergegeven werkwijze toepassen

Op 8 en 20 maart 2019 heeft een medewerker van mijn ministerie telefonisch contact met u opgenomen en is met u besproken dat de inspectie meerdere documenten heeft aangetroffen over de apotheken, maar dat deze niet zien op de door u geschetste situatie. U heeft vervolgens aangegeven dat u enkel informatie wilt ontvangen die ziet op de situatie dat een apotheek via het internet medicatie verstrekt aan een patiënt op basis van een online recept.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn acht documenten aangetroffen die deels onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Buiten reikwijdte verzoek

Bepaalde informatie betreft geen informatie over het op afstand voorschrijven en verstrekken van medicatie en valt derhalve buiten de reikwijdte van uw verzoek.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Ik maak deze informatie niet openbaar onder vermelding van 'buiten reikwijdte verzoek'. Dit is het geval in de documenten 4, 6 en 7.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Derde belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van een aantal van deze documenten spelen belangen van derden een rol. Deze derdebelanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking hiervan.

Ons kenmerk
2019.009
1530350-190602-WJZ

Eén derdebelanghebbende heeft gereageerd en verzocht om de persoonsgegevens in de documenten onleesbaar te maken. Ik volg de zienswijze van de derdebelanghebbende.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen, briefkenmerken met initialen, meldingsnummers, handtekeningen en adres- en contactgegevens. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Het voorgaande is van toepassing op document 7 dat een interne nota betreft waarin een ambtenaar onder andere een mogelijke werkwijze omschrijft en



daarbij zijn eigen opvattingen uit. Een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding moet gewaarborgd zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Daarom heb ik de persoonlijke beleidsopvattingen in document 7 onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 11.1.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019.009
1530350-190602-WJZ

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie, is dat belang niet aanwezig.

Daarbij merk ik op dat ik het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering acht als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Toelichting

Naar aanleiding van uw Wob-verzoek licht ik in algemene zin nog het volgende toe. De inspectie houdt toezicht op basis van vigerende wet- en regelgeving, inclusief professionele standaarden en richtlijnen uit het veld. Bij het reguliere toezicht op apotheken in Nederland wordt gebruik gemaakt van een bezoekinstrument. De onderwerpen in het bezoekinstrument zijn gekozen op basis van de risico's die door de inspectie zijn geïdentificeerd en hebben vooral betrekking op de farmaceutische zorgverlening. Alleen indien er aanleiding voor is, zal een apotheker worden bevraagd over de verificatie van het recept wat betreft de wettelijke eisen en de bevoegdheid van de voorschrijver.

Informatie over de werkwijze met betrekking tot het voorschrijven op afstand aan de patiënt, is afkomstig uit documentatie over de afhandeling van meldingen over het onderwerp, waarbij wordt verwezen naar vigerende wetgeving en professionele standaarden. Mijn ministerie noch de inspectie heeft een beleidsnotitie of standpunt over het gevraagde onderwerp in een document vastgelegd.

Wijze van openbaarmaking

De derdebelanghebbenden krijgen twee weken de tijd om een bezwaarschrift in te dienen en de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Als zij dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derdebelanghebbenden wel bezwaar maken en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

**Plaatsing op internet**

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbende(n).

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens/deze,
de plv. ~~Secretaris~~ Generaal,

mr. GIE.A. van Craaikam

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.009
1530350-190602-WJZ



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.009
1530350-190602-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019.009
1530350-190602-WJZ



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019.009
1530350-190602-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2019.009					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	Verslag van bezoek apotheek	31-7-2008	Deels openbaar	10.2.e	
2	Brief IGJ aan arts inzake voorschrijven medicijnen op afstand	22-12-2008	Deels openbaar	10.2.e	
3	Afsluitbrief IGJ aan arts	30-6-2009	Deels openbaar	10.2.e	
4	Aanbiedingsbrief IGJ aan arts met gespreksverslag	30-7-2009	Deels openbaar	10.2.e	Deels buiten reikwijdte verzoek
4.1	gespreksverslag	12-3-2009	Deels openbaar	10.2.e	
5	Afsluitbrief melding	26-1-2010	Deels openbaar	10.2.e	
6	Interne nota	17-5-2013	Deels openbaar	10.2.e	Deels buiten reikwijdte verzoek
7	Interne nota	25-2-2013	Deels openbaar	10.2.e, 11.1	Deels buiten reikwijdte verzoek