



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk

2021-0000153234

Uw brief (kenmerk)

5 november 2020

Bijlagen

A - Relevante artikelen Wob
B - Inventarislijst
C - Openbaar te maken documenten

Datum 18 augustus 2021
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek inzake het tussen Nederland en Duitsland afgesloten Belastingverdrag (2016)

Geachte

In uw brief van 5 november 2020, ontvangen op 6 november 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over het tussen Nederland en Duitsland afgesloten Belastingverdrag dat in 2016 is ingegaan.

U vraagt documenten die antwoord geven op de volgende vragen:

1. *Wie waren de onderhandelaars van bovenstaand verdrag aan Nederlandse kant met hun toenmalige functie?*
2. *Wie waren de onderhandelaars van bovenstaand verdrag aan Duitse kant met hun toenmalige functie?*
3. *Wanneer, om welke reden en hoe is de kunstmatige grens van 15.000€ voor het eerst in het verdrag gekomen?*

Omdat u in uw verzoek feitelijke vragen heeft gesteld, heb ik uw verzoek in eerste instantie opgevat als een verzoek om informatie. De Wob ziet namelijk om openbaarmaking van documenten en niet op het beantwoorden van feitelijke vragen¹. Hier bent u per brief van 2 februari 2021, welke per e-mail naar u is verstuurd op 4 februari 2021, over geïnformeerd. U heeft echter aangegeven documenten te willen ontvangen, waardoor wij uw verzoek om informatie op uw verzoek als Wob-verzoek in behandeling hebben genomen. Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

¹ ABRvS 1 november 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2951

Buiten reikwijdte verzoek of dubbel

Een aantal documenten bevat passages die over andere onderwerpen gaan dan de hierboven genoemde onderwerpen van uw verzoek. Deze passages vallen inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek. Om die reden heb ik de passages onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'buiten verzoek'. Dit is eveneens in de inventarislijst aangegeven.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2021-0000153234

Derde-belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van de documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze derde-belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking hiervan.

De betrokken derde-belanghebbenden stemmen gedeeltelijk in met de openbaarmaking van de documenten. Zij voeren – kort samengevat – het volgende aan.

De derde-belanghebbenden hebben verzocht om gegevens in documenten die verband houden met de verdragsonderhandelingen niet openbaar te maken, omdat deze documenten inzicht verschaffen in tussenconclusies, meningen en de vorming daarvan, maar ook het verloop van de discussies die uiteindelijk hebben geleid tot het verdrag.

De zienswijzen van deze derde-belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg deze. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd. Voorts kan het bestuursorgaan besluiten om op grond van de uitzonderingsgronden genoemd in de artikelen 10 en 11 van de Wob (zie bijlage A) of op grond van eventuele bijzondere openbaarmakingsregimes documenten (gedeeltelijk) niet openbaar te maken.

Motivering

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties (artikel 10, tweede lid, onder a, van de Wob)
De betrokken derde-belanghebbenden hebben aangegeven niet in te stemmen met openbaarmaking van documenten die verband houden met de onderhandelingen die uiteindelijk hebben geleid tot het verdrag. De reden hiervoor is het feit dat bij deze documenten het belang van de betrekkingen van Nederland met Duitsland in het geding is. Deze documenten zijn opgesteld in het kader van verdragsonderhandelingen en bevatten wederzijdse standpunten, argumenten en conceptbepalingen die zijn ingenomen, dan wel verwoord tijdens de verschillende onderhandelingsrondes. Het openbaar maken van deze informatie kan de betrekkingen met Duitsland schaden. Ik weeg het hier bedoelde belang zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.a.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

Directie Juridische Zaken

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Ons kenmerk
2021-0000153234

Dit brengt met zich mee dat we uw specifieke vragen onder de punten 1 en 2 van uw Wob-verzoek niet kunnen beantwoorden op grond van de Wob, omdat dit indruist tegen de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen. De mogelijkheid dat de betrokkenen inmiddels een andere functie hebben, of wellicht de pensioengerechtigde leeftijd hebben behaald, maakt dit niet anders. De Wob staat ook in zo'n geval aan een dergelijke openbaarmaking in de weg.

Wijze van openbaarmaking

De documenten stuur ik met dit besluit in kopie mee.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN FINANCIEN,
namens deze,

mr. drs. M.A.A. di Bucchianico
Hoofd Publiekrecht/De plv. Directeur Juridische Zaken

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Bijlage A

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B - Inventarislijst

Doc. nr.	Datum	Titel doc.	Beoordeling	Weigeringsgrond	Toelichting
1	6-10-2009	WG: DBA-Verhandlungen Deutschland/Niederlande	Deels openbaar	10.2.e	Deels buiten reikwijdte verzoek
2	26-10-2009	RE: Your letter dated 20 October 2009	Deels openbaar	10.2.e	Deels buiten reikwijdte verzoek
3	21-5-2010	Linkerpaginas tweede ronde	Niet openbaar	10.2.a, 10.2.e	Deels buiten reikwijdte verzoek
4	31-5-2010	3. Agreed minutes annex 1	Deels openbaar	10.2.a, 10.2.e	Deels buiten reikwijdte verzoek
5	31-5-2010	6. Lang verslag (ter plekke)	Deels openbaar	10.2.a, 10.2.e	Deels buiten reikwijdte verzoek
6	15-4-2011	Linkerpaginas 2010 derde ronde	Niet openbaar	10.2.a, 10.2.e	Deels buiten reikwijdte verzoek

10.2 10.2.e (IFZ/BILATERAAL)

Van: 10.2.e @bmf.bund.de

Verzonden: dinsdag 6 oktober 2009 9:44

Aan: 10.2.e, 10.2.e (10.2.e) (IFZ/BILATERAAL)

CC: 10.2.e (IFZ/BILATERAAL); 10.2 10.2.e (IFZ/BILATERAAL); 10.2.e
10.2.e @bmf.bund.de; 10.2.e @bmf.bund.de

Onderwerp: WG: DBA-Verhandlungen Deutschland/Niederlande

Dear 10.2.e, 10.2.e,

Please find attached the tentative programme. The German delegation will consist of:

Dr. 10.2.e (Head of Delegation)

Ms. 10.2.e 10.2.e

Mr. 10.2.e 10.2.e

Ms. 10.2.e 10.2.e

Mr. 10.2.e 10.2.e (Foreign Office)

N.N. (Ministry of Economics)

May I inquire to provide me with your list of delegation.

Kind regards,

10.2.e 10.2.e

Bundesministerium der Finanzen -Steuerabteilung- Referat IV B 3 <i>Doppelbesteuerungsab- kommen mit Ländern der EU und des EWR</i>	Federal Ministry of Finance -Tax Directorate- Division IV B 3 <i>Tax Treaties with EU /EEA Countries</i>
--	---

Wilhelmstraße 97

10117 Berlin

Germany

Tel.: 10.2.e

Fax: 10.2.e

E-Mail: 10.2.e @bmf.bund.de

10.2.e 10.2.e

10.2.e 10.2.e

10.2.e 10.2.e

10.2.e

10.2.e 10.2.e

buiten verzoek

10.2 10.2.e (IFZ/BILATERAAL)

Van: 10.2 10.2.e (IFZ/BILATERAAL)

Verzonden: maandag 26 oktober 2009 13:44

Aan: 10.2.e @bmf.bund.de'

CC: 10.2.e IFZ/BILATERAAL); 10.2.e, 10.2.e (10.2.e) (IFZ/BILATERAAL)

Onderwerp: RE: your letter dated 20 october 2009

Dear Mr. 10.2.e, dear 10.2.e,

Thank you for your mail. You are right, 10.2.e is out of office this week.

Please find enclosed the letter to 10.2.e that has been sent by post. In addition we supply you also with the electronic version of the draft treaty.

The Dutch delegation will consist of:

- 10.2.e (delegationleader) / 10.2.e
 - 10.2.e 10.2.e / 10.2.e
 - 10.2.e 10.2.e / 10.2.e

We all work for the Ministry of Finance, International Tax Policy and Legislation Directorate.

We look forward to meeting you.

Kind regards,

10.2.e 10.2.e

mr. 10.2.e 10.2.e 10.2.e

Ministerie van Financiën (Ministry of Finance)

Directie Internationale Fiscale Zaken (International Tax Policy and Legislation Directorate)

T: 10.2.e

F: 10.2.e

E: 10.2.e @minfin.nl

10.2.e

10.2.e 10.2.e

10.2.e

buiten verzoek

10.2.e 10.2.e

*Annex 1***List of delegations:**

Netherlands delegation:

- | |
|--------|
| 10.2.e |
|--------|

 (Head of Delegation), Ministry of Finance
- | | |
|--------|--------|
| 10.2.e | 10.2.e |
| 10.2.e | |

 Ministry of Finance
- | | |
|--------|--------|
| 10.2.e | 10.2.e |
|--------|--------|

 Ministry of Finance

German delegation:

- | |
|--------|
| 10.2.e |
|--------|

 (Head of Delegation), Federal Ministry of Finance
- | | |
|----|--------|
| 10 | 10.2.e |
|----|--------|

 Federal Ministry of Finance
- | | |
|------|--------|
| 10.2 | 10.2.e |
|------|--------|

 Federal Ministry of Finance
- | | |
|----|--------|
| 10 | 10.2.e |
|----|--------|

 Ministry of Foreign Affairs

Verdragsonderhandelingen Duitsland – Nederland

26 tot en met 28 mei 2010, Berlijn

Tweede onderhandelingsronde sinds herstart 2009¹

Aanwezig:

Duitsland:	10.2.	10.2.e	10.2.e	10.2.e	10.2.e
Nederland:	10.2.e		10.2.e	10.2.e	

buiten verzoek