

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

Datum 6 april 2021
Betreft Besluit Wob-verzoek d.d. 16 februari 2021 inzake
hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 Kv Oost

Geachte 10.2.e ,

In uw e-mail van 16 februari 2021 heeft u op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie gevraagd die betrekking heeft op de communicatie (waaronder brieven, faxen, e-mails, apps, etc.) en afspraken tussen de betrokken overheden onderling inzake de ligging van het tracé voor de nieuwe hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV Oost, meer specifiek het uitwerkingsgebied Roosendaal-Halderberge ter hoogte van bedrijventerrein Borchwerf II.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 4 maart 2021, kenmerk DGKE-WO / 21060714. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot uiterlijk 13 april 2021.

U heeft op 17 februari 2021 contact gehad met een medewerker van het ministerie over de wijze van afhandeling van uw verzoek.

Op 19 februari 2021 heeft u per e-mail bevestigd dat u er mee instemt dat ik aan uw verzoek voldoe door u de relevante (passages uit) nota's en emails te sturen die ten grondslag liggen aan de keuze in september 2019 voor het huidige voorkeurstracé in uitwerkingsgebied 4 ter hoogte van Borchwerf II. Verder heeft u er mee ingestemd dat ik gelijktijdig met de beslissing op uw Wob-verzoek ook de documenten openbaar maak die u met een beroep op de Wob hebt gevraagd aan de gemeenten Halderberge en Roosendaal en de provincie Noord-Brabant.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn bij het ministerie van EZK vier documenten aangetroffen die in hun geheel relevant zijn. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst (nummers 3 t/m 6), die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. Daarnaast zijn verschillende documenten aangetroffen die losse passages

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

10.2.e

E 10.2.e @10.2.e.nl

Ons kenmerk

DGKE-WO / 21078921

Uw kenmerk

20170744/MW/EW

Bijlage(n)

3

bevatten die relevant kunnen zijn voor uw verzoek. Deze passages zijn samengevoegd in document nummer 2. Tenslotte is een overzicht gemaakt (document nummer 1) met een tijdslijn van het doorlopen proces, met daarbij verwijzingen naar reeds openbare documenten.

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen door de gevraagde informatie openbaar te maken, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Documenten van de gemeenten Halderberge en Roosendaal

Naast de bovengenoemde documenten maak ik hierbij de relevante documenten van de gemeenten Halderberge en Roosendaal openbaar (document nummers 7 en 7a, respectievelijk 8 t/m 9). Zij hebben mij deze toegestuurd naar aanleiding van uw Wob-verzoek en mij verzocht deze namens hen openbaar te maken, behoudens persoonsgegevens als bedoeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

De provincie Noord-Brabant heeft mij laten weten geen stukken te hebben gevonden die onder uw verzoek vallen. De provincie merkt daarbij op deel uit te maken van de Samenwerkende Overheden en ingestemd te hebben met het advies voor het tracé en de voorkeuren met betrekking tot de uitwerkingsgebieden, maar bij de totstandkoming alleen een procesrol vervuld te hebben: de nadere uitwerking over deeltrajecten en uitwerkingsgebieden heeft op regionaal en lokaal niveau plaatsgevonden, waarbij de gezamenlijke afwegingscriteria van de Samenwerkende Overheden zijn aangehouden.

Waar nodig heb ik ten behoeve van de beoordeling een zienswijze aan derden gevraagd.

Met de gemeenten Halderberge en Roosendaal en de provincie Noord-Brabant ga ik er van uit dat op deze wijze tegemoet is gekomen aan uw informatiebehoefte. Elk van de betrokken bestuursorganen blijft uiteraard zelf verantwoordelijk voor de volledigheid van de afdoening van uw verzoek. Mocht u van mening zijn dat op deze wijze toch onvoldoende tegemoet is gekomen aan uw Wob-verzoeken, dan verzoek ik u hierover contact met mij op te nemen. De contactgegevens treft u aan in de rechterbovenhoek.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die met dit besluit openbaar worden gemaakt treft u bij dit besluit in kopie aan.

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

10.2.e

Esther Pijs
Directeur Warmte en Ondergrond

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.

2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:

- a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
- b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
- c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
- d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
 - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Ons kenmerk
DGKE-WO / 21078921

Nummer	Datum	Soort document	Onderwerp	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1	Maart 2021		Tijdlijn Zuid-West 380 kV Oost, met links naar relevante, reeds openbare documenten	Openbaar		EZK	
2			Geselecteerde passages uit nota's en e-mails die van toepassing zijn op uitwerkingsgebied 4, Roosendaal-Halderberge	Openbaar		EZK	
3	30-03-2016	Brief	Gespreksnotitie	Deels openbaar	10.2.e	Tennet	Gemeente Halderberge en EZK
4	30-03-2016	Brief	Gespreksnotitie	Deels openbaar	10.2.e	Tennet	Gemeente Roosendaal en EZK
5	20-09-2018 09:16	E-mail	3 oktober Borchwerf II	Deels openbaar	10.2.e	Tennet	Gemeente Halderberge, LSned en Borchwerf II
6	14-04-2020 15.16	E-mail	Ingediend voorstel tracé Borchwerf	Deels openbaar	10.2.e	Tennet	Borchwerf II
Documenten verstrekt door de gemeente Halderberge							
7	16-04-2019	College besluit	Gemeentelijke afweging ZW380kV als input voor het advies van Samenwerkende Overheden	Openbaar		Gemeente Halderberge	
7a			Bijlage met adviesnota: Gemeentelijke afweging met voorkeuren in varianten en aandachtspunten uitwerkingsgebieden 4 en 5 grondgebied gemeente Halderberge ter voorbereiding advies Samenwerkende Overheden	Openbaar		Gemeente Halderberge	
Documenten verstrekt door de gemeente Roosendaal							
8	16-04-2019		Adviesnota aan het College van B&W	Openbaar		Gemeente Roosendaal	
8a			Toelichting adviesnota aan het College van B&W	Openbaar		Gemeente Roosendaal	

9	5-02-2019		Integrale Effecten Analyse Roosendaal (n.b. dit betrof een concept; de definitieve analyse staat in Projectboek 3)	Deels openbaar	10.2.e	Tennet	
----------	-----------	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------	--------	--------	--