

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag



22 november 2021 Datum

Betreft Eerste deelbesluit op uw Wob-verzoeken

Geachte en

Door middel van het Wob-formulier op www.rijksoverheid.nl heeft u op 17 en 18 juni 2021 met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (hierna: OCW) verzocht om informatie over de coronamaatregelen in het primair en voortgezet onderwijs. Voor een volledig overzicht van hetgeen u heeft verzocht, verwijs ik u naar bijlage 1. Uw verzoeken vallen onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 2.

1. Het afhandelingsproces

De ontvangst van uw verzoeken is schriftelijk bevestigd bij brieven van 13 juli 2021 met de kenmerken en brieven heeft u per e-mail ontvangen. In deze brieven zijn tevens de beslistermijnen met vier weken verdaagd tot 12 en 13 augustus 2021.

Per e-mail van 23 juni 2021 heeft een medewerker van OCW contact met u opgenomen om met u in gesprek te gaan over de afhandeling van uw verzoek. In reactie op deze e-mail heeft u op 25 juni 2021 aangegeven bereid te zijn in gesprek te gaan onder voorwaarde dat er een inventarislijst werd overgelegd.

Vervolgens heeft op 2 juli 2021 e-mailwisseling plaatsgevonden over een eventueel gesprek, waarbij de medewerker van OCW heeft aangegeven dat het opstellen van een inventarislijst in deze fase veel tijd kost die ten koste gaat van de afhandeling en om die reden ook niet wordt opgesteld. U heeft aangegeven niet in gesprek te willen gaan zonder deze inventarislijst.

Op 13 juli 2021 heeft dezelfde medewerker van OCW u laten weten dat het vooraf opstellen van een inventarislijst niet werkbaar is binnen het huidige proces van OCW. Omdat er geen gesprek over de afhandeling van uw Wob-verzoek heeft plaatsgevonden, heeft OCW besloten uw verzoek af te handelen in deelbesluiten, zodat zo spoedig mogelijk aan uw informatiebehoefte wordt voldaan.

Het onderhavige besluit betreft het eerste deelbesluit ter afhandeling van uw twee Wob-verzoeken.

Wetgeving en Juridische Zaken

Rijnstraat 50 Den Haag Postbus 16375 2500 BJ Den Haag www.rijksoverheid.nl

Contact



Bijlagen

Als u belang hebt bij dit besluit, dan kunt u hiertegen binnen 6 weken, gerekend vanaf de verzenddatum, bezwaar maken. Stuur uw bezwaarschrift naar DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. U kunt uw bezwaar ook digitaal indienen op www.bezwaarschriftenocw.nl.

2. Afbakening reikwijdte t.b.v. dit deelbesluit

De reikwijdte van de bij OCW ingediende Wob-verzoeken was dusdanig omvangrijk - zowel qua gevraagde tijdvakken, typen documenten, als genoemde cruciale momenten/documenten - dat het noodzakelijk was om te komen tot een afbakening voor de uitvoering. Het streven is u op relatief korte termijn van informatie te voorzien en daarbij zo transparant mogelijk te zijn.

De reikwijdte van het eerste deelbesluit betreft de volgende onderdelen:

- Alles over de geplande uitzending van Nieuwsuur die op 8 januari is uitgezonden (1 januari 2021 t/m 31 januari 2021).
- Correspondentie met het Zweedse Folkhälsomyndigheten of andere Zweedse deskundigen (1 maart 2020 t/m 21 december 2020).
- Contacten tussen OCW en HerstelNL (1 mei 2020 t/m 21 december 2020).
- Opbouw van immuniteit (1 januari 2020 t/m 17 juni 2021)
- Waarschuwingen/risico's van ambtenaren over oplopende besmettingen (o.a. verwijzing naar WHO-adviezen of maatregelen in buurlanden) → specifiek de WHO-documenten en adviezen (1 mei 2020 t/m 21 december 2020).

Hierin is geen informatie van de Inspectie van het Onderwijs (hierna: Inspectie) opgenomen. De documenten van de Inspectie zullen onderdeel uitmaken van het tweede deelbesluit.

3. Inventarisatie documenten

Er zijn op basis van deze afbakening 256 documenten aangetroffen. Vanwege de grote hoeveelheid zijn de documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt niet opgenomen op een inventarislijst.

De documenten die integraal worden geweigerd en documenten die reeds openbaar zijn, zijn opgenomen op de inventarislijst die als bijlage 4 bij dit besluit is opgenomen.

Bij de beoordeling is gebruik gemaakt van een alternatieve wijze om duidelijk te maken welke weigeringsgrond op de betreffende informatie van toepassing is. Aan de hand van de kleur van de verwijdering kan worden herleid welke weigeringsgrond hierop van toepassing is.

Voor een overzicht van de gebruikte kleuren (legenda) verwijs ik naar bijlage 3 bij dit besluit. In het onderdeel 'Overwegingen' onder 6. van deze brief wordt steeds verwezen naar de betreffende kleur.

De kleurcodes zijn niet gebruikt in de gevallen waarin een document integraal wordt geweigerd. In dat geval staat bij het documentnummer op de inventarislijst de weigeringsgrond vermeld die de reden vormt voor de weigering.

3.1. Reeds openbare documenten

De documenten met nummers 236 tot en met 263 zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Op de inventarislijst treft u een omschrijving aan van de reeds openbare documenten. Tevens is de vindplaats van deze documenten op de inventarislijst opgenomen.

3.2. Buiten de reikwijdte van het verzoek

Op grond van artikel 3, lid 1 van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid doen. Een gedeelte van de in de documenten opgenomen informatie betreft informatie die geen betrekking heeft op coronamaatregelen in het onderwijs. Om deze reden heb ik dergelijke informatie met de kleur **zwart** uit de documenten verwijderd. Daarnaast hebben een aantal documenten in het geheel geen betrekking op de reikwijdte van uw verzoek. Deze documenten zijn als bijlage meegestuurd met een e-mail die wel onder de reikwijdte valt. Deze documenten zijn niet bij de behandeling van uw verzoek betrokken. Voor de volledigheid zijn deze documenten met de nummers 219 tot en met 235 wel op de inventarislijst opgenomen.

4. Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn derde-belanghebbenden betrokken. Zij zijn in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze te geven.

De zienswijzen van de derde-belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel 'Overwegingen' onder 6. van deze brief.

Over de voorgenomen openbaarmaking van diverse documenten heeft ook interdepartementale afstemming plaatsgevonden.

5. Besluit

Ik heb besloten de documenten met nummers 1 tot en met 204 (gedeeltelijk) openbaar te maken.

Tevens heb ik besloten de documenten met nummers 210 tot en met 218 in het geheel niet openbaar te maken.

Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' onder 6. van deze brief.

6. Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Meer in het algemeen wil ik u ook meegeven dat ik in het kader van de Wob referentie- en kenmerknummers uit documenten verwijder om misbruik hiervan (door een ieder) te voorkomen. Deze gegevens zijn verwijderd met de kleur **lichtroze.**

6.1 Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In een document staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan een ministerie medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de kring van afnemers en leveranciers.

Het betreft onder andere informatie over (potentiële) afnemers. Uit die informatie die aan mij is overhandigd, kan worden afgeleid wie de afnemers van de betreffende derde-belanghebbende zijn en daarmee welke commerciële strategie de derde-belanghebbende volgt. Dit betreft concurrentiegevoelige informatie. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Deze bedrijfs- en fabricagegegevens zijn met de kleur **donkergroen** verwijderd uit het document.

6.2. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen en telefoonnummers en andere informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer van individuen. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden heb ik niet verwijderd.

In de documenten staan tevens persoonsgegevens van ambtenaren, zoals namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Deze persoonsgegevens zijn met de kleur **fuchsia** verwijderd uit de documenten, voor zover het document niet integraal is geweigerd.

6.3 Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

Veel van de geïnventariseerde documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover in beginsel geen informatie, maar hierop kunnen uitzonderingen worden gemaakt. Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen, indien ik dat in het belang acht van een goede en democratische bestuursvoering. Deze informatie wordt dan gegeven in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij degenen die deze opvattingen hebben geuit of zich erachter hebben gesteld, ermee hebben ingestemd dat de informatie wel herleidbaar is tot hen.

Ik vind het in dit kader belangrijk om zoveel mogelijk inzicht te geven in de wijze waarop OCW is omgegaan met de coronamaatregelen in het (primair en voortgezet) onderwijs. Derhalve heb ik besloten persoonlijke beleidsopvattingen in dit Wob-verzoek grotendeels te verstrekken op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm.

Kern van het intern beraad

In een beperkt aantal gevallen raken passages met persoonlijke beleidsopvattingen echt aan de kern van het intern beraad, of bevatten zij uitsluitend strikt persoonlijke kwalificaties van bepaalde situaties of gegevens. Dit geldt voor bijlagen bij e-mails die concepten van documenten zijn of passages in e-mails waarin conceptteksten staan. Deze concepten/conceptteksten zijn of worden reeds openbaar voor zover zij overeenstemmen met de definitieve versie, en bestaan uit persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad voor zover zij daarvan afwijken. Deze concepten zijn uiteindelijk (inhoudelijk) definitief geworden. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat van eenzelfde document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn, met als mogelijk gevolg dat onduidelijkheid ontstaat over de inhoud van het betreffende document. Dit is slechts anders daar waar de concepten reeds met derden zijn gedeeld.

Om deze reden maak ik de documenten met nummers 210 tot en met 218 in het geheel niet openbaar. De conceptteksten in e-mails heb ik om dezelfde reden verwijderd met de kleur **rood**.

7. Wijze van openbaarmaking

Dit besluit en de documenten die met dit besluit openbaar worden gemaakt, worden digitaal aan u verstrekt.

8. Plaatsing op internet

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op www.wobcovid19.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media, namens deze, de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,



mr. C. Riezebos

Bijlage 1 - Overzicht van informatie waar u om heeft verzocht

In uw Wob-verzoeken heeft u om de volgende informatie verzocht met betrekking tot het primair en voortgezet onderwijs:

- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) notulen, e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, (online) bijeenkomsten, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, gespreksverslagen, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 januari 2020 en 21 juni 2021 die op enigerlei wijze betrekking hebben op (de opbouw van) (groeps)immuniteit dan wel (kudde)immuniteit dan wel 'herd immunity' dan wel 'immuniteit' dan wel natuurlijke seropositiviteit inzake corona, al dan niet in combinatie met scholen dan wel kinderen.
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) notulen, contacten, correspondentie, e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, (online) bijeenkomsten, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, gespreksverslagen, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 januari 2020 en 11 juni 2021 die op enigerlei wijze betrekking hebben op scholensluiting dan wel een andere inrichting van scholen/onderwijs inzake covid-19 (inclusief maar niet uitsluitend mondkapjes, afstandsregels, kleinere klassen), inclusief maar niet uitsluitend contacten hierover met externen dan wel andere overheidsorganisaties.
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) notulen, contacten, correspondentie, e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, (online) bijeenkomsten, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, gespreksverslagen, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 april 2020 en 31 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op (inclusief maar niet uitsluitend het invoeren dan wel adviseren dan wel het ontraden van) het coronagerelateerde concept/de maatregel van 1 meter en/of 1.5 meter afstand en/of anderhalve meter tussen
 - leerlingen/scholieren/kinderen/pubers/jongvolwassenen (onderling) en schoolmedewerkers in en/of rondom scholen (inclusief maar niet uitsluitend documenten die betrekking hebben op de organisatie hiervan, zoals bubbels, koppels, kleinere klassen, cohortering, (dakpan)roosters, hybride onderwijs en starttijden).
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) notulen, contacten, correspondentie, e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, (online) bijeenkomsten, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, gespreksverslagen, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 april 2020 en 31 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op het loslaten dan wel intrekken dan wel afraden dan wel versoepelen van de maatregel van 1.5 meter en/of anderhalve meter afstand tussen

- leerlingen/scholieren/kinderen/pubers/jongvolwassenen (onderling) en schoolmedewerkers in en/of rondom scholen.
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) notulen, contacten, correspondentie, e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, (online) bijeenkomsten, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, gespreksverslagen, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 april 2020 en 31 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op de mogelijke negatieve/schadelijke gevolgen/effecten/werking van het coronagerelateerde concept/de maatregel van 1 meter en/of 1.5 meter en/of anderhalve meter afstand tussen leerlingen/scholieren/kinderen/pubers/jongvolwassenen (onderling) en schoolmedewerkers in en/of rondom scholen (inclusief maar niet uitsluitend op de ontwikkeling/het welzijn/(mentale/ psychische/fysieke)gezondheid/leeromgeving van leerlingen/scholieren/kinderen/pubers/jongvolwassenen, en/of de schadelijke effecten op de economie dan wel op de maatschappij) (inclusief maar niet uitsluitend met verwijzingen naar deskundigen dan wel onderzoeken uit binnen- en/of buitenland die deze negatieve/schadelijke gevolgen/effecten/werking zouden ondersteunen).
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) notulen, contacten, correspondentie, e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, (online) bijeenkomsten, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, gespreksverslagen, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 april 2020 en 31 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op de mogelijke negatieve/schadelijke gevolgen/effecten/werking van het dragen van mondmaskers/mondkapjes/mondneusmaskers door leerlingen/scholieren/kinderen/pubers/jongvolwassenen en/of schoolmedewerkers in en/of rondom scholen (inclusief maar niet uitsluitend op de ontwikkeling/het welzijn/(mentale/ psychische/fysieke)gezondheid/leeromgeving leerlingen/scholieren/kinderen/pubers/jongvolwassenen, en/of de schadelijke effecten op de economie dan wel op de maatschappij) (inclusief maar niet uitsluitend met verwijzingen naar deskundigen dan wel onderzoeken uit binnen- en/of buitenland die deze negatieve/schadelijke gevolgen/effecten/werking zouden ondersteunen).
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) notulen, contacten, correspondentie, e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, (online) bijeenkomsten, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, gespreksverslagen, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 april 2020 en 31 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op de mogelijke negatieve/schadelijke gevolgen/effecten/werking van online-onderwijsvormen (inclusief maar niet uitsluitend op (de ontwikkeling/het welzijn/(mentale/psychische/fysieke)gezondheid/leeromgeving van leerlingen/scholieren/kinderen/pubers/jongvolwassenen, en/of de schadelijke effecten op de economie dan wel op de maatschappij) (inclusief maar niet uitsluitend met verwijzingen naar deskundigen dan

- wel onderzoeken uit binnen- en/of buitenland die deze negatieve/schadelijke gevolgen/effecten/werking zouden ondersteunen)
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) notulen, contacten, correspondentie, e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, (online) bijeenkomsten, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, gespreksverslagen, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 april 2020 en 31 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op (inclusief maar niet uitsluitend het invoeren dan wel adviseren dan wel loslaten dan wel intrekken dan wel versoepelen dan wel afraden van) het corona-gerelateerde concept/de maatregel van het (verplicht) dragen van mondmaskers/mondkapjes/mondneusmaskers door leerlingen/scholieren/kinderen/pubers/jongvolwassenen dan wel schoolmedewerkers in en/of rondom scholen.
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) notulen, contacten, correspondentie, e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, (online) bijeenkomsten, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, gespreksverslagen, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 september 2020 en 31 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op oplopende/toenemende/stijgende besmettingen/transmissie/incidentie inzake corona in combinatie met het concept/de maatregel van 1 meter en/of 1.5 meter en/of anderhalve meter afstand tussen leerlingen/scholieren/kinderen/pubers/jongvolwassenen (onderling) en schoolmedewerkers in en/of rondom scholen (inclusief maar niet uitsluitend contacten hierover met medewerkers van het RIVM).
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) notulen, contacten, correspondentie, e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, (online) bijeenkomsten, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, gespreksverslagen, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 september 2020 en 31 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op oplopende/toenemende/stijgende besmettingen inzake corona in combinatie met het concept/de maatregel van het (verplicht) dragen van mondmaskers/mondkapjes/mondneusmaskers door leerlingen/scholieren/kinderen/pubers/jongvolwassenen dan wel schoolmedewerkers in en/of rondom scholen.
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) notulen, contacten, correspondentie, e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, (online) bijeenkomsten, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, gespreksverslagen, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 september 2020 en 31 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op oplopende/toenemende/stijgende besmettingen/transmissie/incidentie inzake corona in combinatie met het concept/de maatregel van het (gedeeltelijk) sluiten van scholen dan wel tijdelijke fysieke onderwijsstop dan wel het (gedeeltelijk) vervangen van fysieke lessen door onlinelessen.

- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) notulen, contacten, correspondentie, e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, (online) bijeenkomsten, agenda's, vergaderingen, rapporten, gespreksverslagen, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 januari 2021 en 31 januari 2021 die op enigerlei wijze betrekking hebben op de (geplande) uitzending van Nieuwsuur (uitgezonden op 8 januari 2021) over afstand op scholen (inclusief maar niet uitsluitend de daarin optredende personen Andreas Voss en/of Karoly Illy) (Zie: https://nos.nl/nieuwsuur/artikel/2363521-de-uitzending-van-8-januari-waarom-geen-afstand-op-scholen-roep-omaftreden-trump-luider-dan-ooit).
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, correspondentie, faxen, gespreksverslagen, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 april 2020 en 21 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op contacten/correspondentie/communicatie tussen (medewerkers van) uw ministerie met (medewerkers van) het RIVM (domein: @rivm.nl) dan wel leden van het OMT (inclusief maar niet uitsluitend Karoly Illy) dan wel (medewerkers van) de VO-raad over afstand dan wel mondmaskers/mondkapjes/mondneusmaskers in en/of rondom scholen.
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, correspondentie, faxen, gespreksverslagen, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 maart 2020 en 21 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op contacten tussen (medewerkers van) uw ministerie met (medewerkers van) het Zweedse Folkhälsomyndigheten (domein: @folkhalsomyndigheten.se) dan wel Zweedse coronadeskundigen inzake corona.
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, correspondentie, faxen, gespreksverslagen, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 mei 2020 en 21 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op contacten tussen (medewerkers van) uw ministerie met (medewerkers van) HerstelNL.
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) e-mails, whatsappberichten, sms-berichten, correspondentie, faxen, gespreksverslagen, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) over de periode tussen 1 februari 2020 en 21 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op (de opbouw van) 'immuniteit' dan wel 'groepsimmuniteit' dan wel 'immuun' dan wel 'kudde-immuniteit' dan wel 'natuurlijke seropositiviteit' dan wel 'herd immunity' inzake corona.

- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) ambtelijke notities en interne adviezen) over de periode tussen 1 mei 2020 en 21 december 2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op waarschuwingen dan wel aangewezen risico's door medewerkers van uw ministerie (inclusief maar niet uitsluitend met verwijzingen naar WHO-adviezen dan wel maatregelen in buurlanden zoals België en Duitsland) inzake oplopende/toenemende/stijgende coronabesmettingen/transmissie/incidentie (onder kinderen/jongeren/pubers/jongvolwassenen dan wel schoolmedewerkers) dan wel uitbraken en het beleid op scholen (inclusief maar niet uitsluitend in samenhang met het ontbreken van maatregelen in Nederland zoals afstand en mondmaskers op scholen).
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) ambtelijke notities en interne adviezen, e-mails, whatsappberichten, smsberichten, correspondentie, faxen, gespreksverslagen, agenda's, vergaderingen, modellen, scenario's, data, rapporten, notities, rapportages, memo's, onderzoeken, evaluaties, analyses, grafieken, besluitvorming, adviezen en resultaten) die op enigerlei wijze betrekking hebben op het WHO-document van 14 september 2020 getiteld 'Considerations for school-related public health measures in the context of Covid-19' (zie: https://www.who.int/publications/i/item/considerations-forschool-related-public-health-measures-in-the-context-ofcovid-19).

Bijlage 2 - Relevante artikelen Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat:
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

- 1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
- 2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
- 5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

- 1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
- 2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
- 3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn

binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

- 5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
- 6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieuinformatie:
- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

- 1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
- 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
- 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- 4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
- 5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

- 6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
- 7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft:
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
- 8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

- 1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
- 2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
- 3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
- 4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 3 – Legenda kleuren waarmee weigeringsgronden zijn toegepast

13	10						
			3		4		
12	7					5	
9		2	8	1			6
14						11	

1.	Turquoise	Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder a Wob				
2.	Geel	Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b Wob				
3.	Donker groen	Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c Wob				
4.	Donker blauw	Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder d Wob				
5.	Paars	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a Wob				
6.	Licht grijs	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b Wob				
7.	Oranje	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c Wob				
8.	Groen	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d Wob				
9.	Fuchsia	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob				
10.	Bruin	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder f Wob				
11.	Lila Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g Wob					
12.	Rood Artikel 11 Wob					
13.	Zwart	Artikel 3 Wob; Buiten de reikwijdte van het verzoek				
14.	Lichtroze	Kenmerken en referentienummers.				