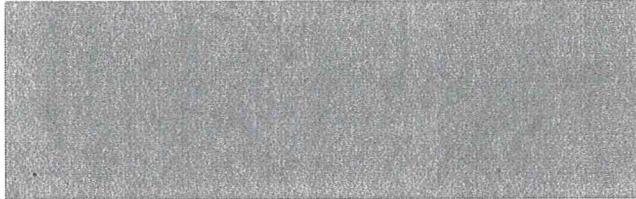




Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 59 84  
www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen bij**



Datum: 10 JAN. 2020  
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

**Ons kenmerk**  
2019.077  
1628711-200250-WJZ

Geachte

In uw fax van 13 juni 2019 heeft u namens met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de beslissing tot overheveling van immunoglobulines en over de beslissing tot overheveling van TNF-alfaremmers.

**Bijlage**  
A, B

**Uw fax**  
13 juni 2019

U schrijft in uw Wob-verzoek letterlijk het volgende:

*"Cliënte zou graag alle informatie ontvangen (neergelegd in documenten) over:  
- De in de periode 2017 tot en met nu gehanteerde inhoudelijke argumenten voor, gemaakte (belangen)afwegingen bij en (procedurele) wijze van totstandkoming van de beslissing tot (eventuele) overheveling van immunoglobulines (per 2020),  
- de ter zake de overheveling van TNF-alfaremmers (in 2012) gebruikte/aanwezige informatie over en/of gemaakte afwegingen bij de (eventuele) negatieve financiële consequenties/nadeel voor openbare apothekers en organisaties zoals ApotheekZorg B.V. (die grootschalig TNF-alfaremmers bij de patiënt thuis afleverden)."*

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

**Besluit**

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

**Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

**Derdebelanghebbenden**

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze derdebelanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

Eén derdebelanghebbende stemt niet in met openbaarmaking van een document. Deze derdebelanghebbende heeft aangevoerd dat het document persoonsgegevens bevat en het belang van openbaarheid niet opweegt tegen bescherming van zijn persoonlijke levenssfeer. Verder meent deze derdebelanghebbende dat openbaarmaking van het document leidt tot onevenredige benadeling van de premiebetaler, aangezien openbaarmaking van het document kan leiden tot een oneerlijke onderhandelingsituatie tussen



zorgverzekeraars en ziekenhuizen bij de onderhandelingen over de vergoedingen in 2020.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Twee derdebelanghebbenden stemmen gedeeltelijk in met openbaarmaking van de documenten. Daarbij voert één van de derdebelanghebbenden aan dat in één document een vertrouwelijk medegedeeld bedrijfsgegeven staat, namelijk een uurtarief. De andere derdebelanghebbende stelt dat in documenten persoonsgegevens staan en openbaarmaking ervan niet opweegt tegen bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Ons kenmerk  
2019.077  
1628711-200250-WJZ

De zienswijzen van de derdebelanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg deze grotendeels. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

#### **Motivering**

##### *Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)*

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers.

In meerdere documenten staat zulke bedrijfsgegevens. In één document staat bijvoorbeeld een door een adviesbureau gehanteerd uurtarief. Deze informatie is aan mij vertrouwelijk overhandigd in het kader van een uitgebrachte offerte voor een advies in het kader van de overheveling van geneesmiddelengroepen. In andere documenten staat vertrouwelijk door een bedrijf aan mij medegedeelde informatie over de bedrijfsvoering in relatie tot de marktpositie. Deze informatie geeft inzicht in de financiële bedrijfsvoering. Ik maak deze informatie dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.1.c. Ik heb de derdebelanghebbende dus gevolgd in dat wat hij hierover heeft aangevoerd.

##### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)*

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen van personen, telefoonnummers, e-mailadressen. Voor zover het gaat om personen die niet vanuit hun functie in de openbaarheid treden weeg ik het belang van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. In zoverre volg ik de derdebelanghebbenden in hun





standpunt. Voor zover het gaat om de naam van een persoon die vanuit zijn functie in de openbaarheid treedt ligt dit anders. In zo'n geval weeg ik het belang van openbaarheid zwaarder en heb ik de naam dus niet onleesbaar gemaakt. Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2019.077  
1628711-200250-WJZ

*Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob)*

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van belanghebbenden bij die informatie. Hiertoe merk ik het volgende op. In één van de documenten staat bedrijfsvertrouwelijke informatie. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat bedrijfsvertrouwelijke informatie vertrouwelijk blijft. Daarnaast zijn de gegevens niet voorzien van contextinformatie, zodat derden deze informatie niet op de juiste waarde kunnen schatten en openbaarmaking kan leiden tot reputatieschade of stigmatisering. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel weeg ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. De betreffende passage maak ik dus niet openbaar.

Het standpunt van de derdebelanghebbende dat openbaarmaking van één van de documenten kan leiden tot een oneerlijke onderhandelings situatie tussen zorgverzekeraars en ziekenhuizen bij de onderhandelingen over de vergoedingen in 2020 is niet onderbouwd. Ik volg de derdebelanghebbende dan ook niet in zijn standpunt dat openbaarmaking van dit document leidt tot enige benadeling. Als er al sprake is van enig nadeel, dan heeft de derdebelanghebbende niet onderbouwd dat dit nadeel onevenredig is.

*Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)*

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie, concepten van stukken, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Onder de documenten bevinden zich (concepten van) interne nota's en memo's, concepten van een brief aan de Tweede Kamer en interne correspondentie. In deze documenten hebben ambtenaren van mijn ministerie onder meer voorstellen gedaan voor een te nemen besluit en hebben zij commentaar gegeven op beleidsvoorstellen, conceptnota's en memo's. Het gaat hier dus om persoonlijke beleidsopvattingen in voor intern beraad bestemde documenten. Ik maak deze persoonlijke beleidsopvattingen op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob, niet openbaar.

Ter toelichting merk ik op dat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.



Daarom heb ik de persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 11.1. In enkele gevallen blijft na het onleesbaar maken enkel feitelijke informatie van administratieve aard over. Openbaarmaking van deze informatie is niet zinvol. Ik maak deze documenten daarom in zijn geheel niet openbaar.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2019.077  
1628711-200250-WJZ

Meerdere documenten zijn concepten van documenten die met dit besluit openbaar worden gemaakt. Voor zover de conceptteksten afwijken van de definitieve versie bevatten deze persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover de conceptteksten overeenkomen met de definitieve versie worden ze met dit besluit openbaar gemaakt.

#### **Wijze van openbaarmaking**

De derdebelanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de derden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derden wel bezwaar maken en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

#### **Plaatsing op internet**

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,  
namens deze,  
de plv. Secretaris-Generaal,

mw. A.I. Norville MSc



### **Bezwaar**

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: [WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl](mailto:WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl), bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2019.077  
1628711-200250-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:  
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,  
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,  
Postbus 20350,  
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

### **Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)**

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.





## Bijlage A

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2019.077  
1628711-200250-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
    - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
    - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
    - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
    - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
  2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
    - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
    - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
    - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
    - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
    - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
    - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
    - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
  3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

<b>Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2019.077</b>					
<b>Nr.</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>Datum</b>	<b>Openbaarmaking</b>	<b>Weigeringsgronden</b>	<b>Opmerkingen</b>
1	NTB problematiek dure geneesmiddelen.pdf	090611	Ja, gedeeltelijk	10.2.e	
2	NTB dure ziekenhuisgeneesmiddelen.pdf	091125	Ja, gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
3	Memo MT GMT & MT CZ overheveling TNF alfaremmers.pdf	100408	Ja, gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	@ vws.nl
4	NTB overheveling dure geneesmiddelen.pdf	100616	Ja, gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
5	NTB voorhang bekostiging dure geneesmiddelen bij zkh verplaatse zorg.pdf	100708	Ja, gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
6	NTI overheveling TNF alfa blokkers.pdf	100804	Ja, gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
7	NTB uitstel overheveling tnf alfaremmers.pdf	100827	Ja, gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
8	offerte VWS verkenning overheveling REIN beleid.pdf	180504	Ja, gedeeltelijk	10.1.c, 10.2.e	
9	Memo MT	180531	Ja, gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
10	aanzet nota tijdpad overhevelingen	180618	Nee	11.1	Concept

11	aanzet nota tijdpad overhevelingen.pdf	180618	Nee	11.1	Concept
12	memo MT DGCZ en concept brief TK (2.1)	180619	Ja, gedeeltelijk	10.1.c, 10.2.e, 11.1	
13	memo MT DGCZ en concept brief TK (2.1).pdf	180619	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	@ vws.nl
14	memo MT DGCZ en concept brief TK (2.2).pdf	180619	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	@ vws.nl - document gedeeltelijk dubbel met doc. 13
15	memo MT DGCZ en concept brief TK (3)	180619	Nee		Dubbel met doc. 18
16	memo MT DGCZ en concept brief TK (3)	180619	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
17	memo MT DGCZ en concept brief TK (3).pdf	180619	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	@ vws.nl - document gedeeltelijk dubbel met doc. 13
18	Nota overhevelingen	180620	Ja, gedeeltelijk	10.1.c, 10.2.e, 11.1	
19	Nota overhevelingen.pdf	180620	Nee		Buiten reikwijdte (geen inhoudelijke overwegingen)
20	memo MT DGCZ en concept brief TK (1) - bijlage bij 22	180621	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
21	memo MT DGCZ en concept brief TK (1) - bijlage bij 22	180621	Ja, gedeeltelijk	10.1.c, 10.2.e, 11.1	



22	memo MT DGCZ en concept brief TK (1).pdf	180621	Ja, gedeeltelijk	10.2.e	@ vws - Gedeeltelijk dubbel met doc. 13
23	MT GMT markt immunoglobulinen	180621	Ja, gedeeltelijk	10.1.c, 10.2.e, 11.1	
24	MT GMT markt immunoglobulinen.pdf	180621	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	@ vws.nl
25	nota tijdspad overhevelingen vraag voor reactie (1)	180702	Nee	10.2.e, 11.1	Concept van doc. 30
26	nota tijdspad overhevelingen vraag voor reactie (1).pdf	180702	Nee	11.1	Concept
27	nota tijdspad overhevelingen vraag voor reactie (2)	180702	Nee	10.2.e, 11.1	Concept van doc. 30
28	nota tijdspad overhevelingen vraag voor reactie (2).pdf	180702	Nee	11.1	Concept
29	bijlage bij NTB tijdspad overhevelingen.pdf	180704	Ja, gedeeltelijk	10.1.c	
30	NTB tijdspad overhevelingen.pdf	180704	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
31	memo MT GMT besluitvorming immunoglobulinen.pdf	180827	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 10.2.g, 11.1	
32	Memo MT	180827	Nee		Document dubbel met doc. 31

33	Argumentatie overheveling (1).pdf	180906	Nee	10.2.e, 11.1	
34	Argumentatie overheveling (2) - bijlage	180906	Nee	11.1	
35	Argumentatie overheveling (2).pdf	180906	Nee		Buiten reikwijdte (van huishoudelijke aard)
36	Argumentatie overheveling (3) - bijlage	180906	Nee	11.1	Concept
37	Argumentatie overheveling (3).pdf	180906	Nee		Buiten reikwijdte (van huishoudelijke aard)
38	Informatie	180906	Ja, gedeeltelijk	10.2.e	
39	Informatie	180906	Ja, gedeeltelijk	10.2.e	
40	Informatie	180906	Ja, gedeeltelijk	10.2.e	
41	Informatie	180906	Ja, gedeeltelijk	10.2.e	@ vws.nl
42	Advies REIN Beleid overheveling immunoglobulinen en LHRH.pdf	180925	Ja		
43	informatie overheveling IG anonieme afzender.pdf	181002	Ja, gedeeltelijk	10.1.c, 10.2.e, 11.1	

44	NTB besluitvorming immunoglobulinen.pdf	181002	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
45	Brief Sanquin	181004	Ja, gedeeltelijk	10.2.e	
46	Brief Sanquin	181004	Ja		
47	Brief Sanquin.pdf	181004	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	@ vws.nl
48	interne voorbespreking nota.pdf	181024	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	@ vws.nl
49	concept brief TK (1).pdf	181106	Nee		Document dubbel met doc. 50
50	concept brief TK (4).pdf	181107	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	@ vws.nl
51	concept brief TK (2).pdf	181114	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	@ vws.nl
52	concept brief TK (3)	181115	Ja		
53	concept brief TK (3).pdf	181115	Ja, gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	@ vws.nl