



Directie Communicatie

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contactpersoon

E WOB@minbuza.nl

Datum 17 februari 2021

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte mevrouw ,

In uw brief van 19 november 2020 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) het ministerie van Algemene Zaken informatie verzocht over Campagnebureau BKB. U vraagt documenten over

"(1) een overzicht van alle gegunde en uitgevoerde opdrachten vanuit de Nederlandse rijksoverheid (uitgesplitst per departement) door Campagnebureau BKB OVV het hiervoor toegekende bedrag voor de periode 2010 tot heden (ex nunc);

(2) onderliggend aan dit overzicht heeft het verzoek in ieder geval betrekking op de volgende documenten: data, vorm, strekking en notulen/verslagen/anderszins weergaven van ieder onderling contact over Campagnebureau BKB en de vraag in hoeverre deze geschikt zou zijn voor de communicatie van bepaald overheidsbeleid, sinds 2010 tot heden;

(3) Interne en externe correspondentie met inbegrip van gewisselde documenten."

Het verzoek is op 17 december 2020 formeel naar mij doorgezonden, met daarbij de aanwijzing om de focus te leggen bij kerndocumenten. Op 1 februari 2021 heb ik u desgevraagd laten weten dat door een registratiefout geen ontvangstbevestiging is verzonden. Ik heb u hiervoor mijn excuses aangeboden, en ik heb u tevens laten weten dat ik ernaar zou streven om binnen twee weken met een besluit te komen.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt deels onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Uw verzoek valt niet onder de Wob voorzover het informatie betreft die vertrouwelijk aan mij is verstrekt in de zin van artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012, zulks ter voorkoming van oneerlijke concurrentie:

1. *Onverminderd het in deze wet bepaalde maakt een aanbestedende dienst informatie die hem door een ondernemer als vertrouwelijk is verstrekt niet openbaar.*
2. *Onverminderd het in deze wet bepaalde maakt een aanbestedende dienst geen informatie openbaar uit aanbestedingsstukken of andere documenten die de dienst heeft opgesteld in verband met een aanbestedingsprocedure, indien die informatie kan worden gebruikt om de mededinging te vervalsen.*

Het betreft hier blijkens de Memorie van Toelichting bij de Aanbestedingswet 2012 een bijzondere wet op grond waarvan de bepalingen van de Wob buiten toepassing blijven (Kamerstukken II, 2009/10, 32440 nr. 3). Zie ook de uitspraak van het Europese Hof van Justitie van 14 februari 2008 inzake Varec SA tegen België (ECLI:EU:C:2008:91), rechtsoverwegingen 51 – 55.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 15 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht openbaar te maken.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de

weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijken bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Gelet op het voorgaande heb ik in een aantal documenten bedragen onleesbaar gemaakt. In de inventarisatielijst kunt u zien om welke documenten het gaat.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met codering '(10)(2e)' staan persoonsgegevens. Dit betreft bijvoorbeeld namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Uit de documenten heb ik ook handtekeningen verwijderd. Dit heb ik onder andere gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. Ik ben van oordeel dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Offertescores

Op grond van artikel 10 lid 2 sub g Wob heb ik de zogeheten offertescores onleesbaar gemaakt, omdat ik van mening ben dat BKB door openbaarmaking onevenredig kan worden benadeeld. Enerzijds geven de offertescores op zichzelf een onvolledig beeld, anderzijds acht ik de kans reëel dat openbaarmaking van deze scores concurrentieverstorend werkt. Ik laat dit belang in dit geval prevaleren boven het belang van openbaarheid.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de directie Juridische Zaken via nevenstaand emailadres.

De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
het hoofd van de afdeling Communicatieadvies van de directie
Communicatie,

Dit besluit is tot stand gekomen in een gedigitaliseerd proces, en is om die reden niet ondertekend.

W. Vendrig

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage 1

Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Bijlage 2

Inventarisatielijst

Nr.	Documentnaam	ID	Weigeringsgrond
1	130417 contract BKB (10.2.e) 170413.docx	87204	(10)(1c);(10)(1d);(10)(2e)
2	130425 Arvodi BKB (10.2.e) 250413.docx	87205	(10)(1c);(10)(2e)
3	271014 26589 BKB Toekenning begroting NL op Reis deel II.docx	87208	(10)(1c);(10)(2e)
4	Act.26589 BKB kostenoverzicht 18 juni 2014.pdf	87211	(10)(1c);(10)(2e)
5	Arvodi nadere overeenkomst BKB Vervolg face2face@BZ.docx	87212	(10)(1c);(10)(1d);(10)(2e)
6	opdrachtbrief bkb.docx	87215	(10)(1c);(10)(1d);(10)(2e)
7	OVEREENKOMST BKB Dag van Europa 2011.doc	87216	(10)(1d);(10)(2e)
8	OVEREENKOMST BKB Dag van Europa 2012.doc	87217	(10)(1c);(10)(1d);(10)(2e)
9	BZ-2018.832668 – BKB – Digital Diplomacy Conference 2019 - nov 2018 – Zendmail opdrachtbrief_7143703.MSG	89035	(10)(2e)
10	BZ-2018.832304 – BKB – Digital Diplomacy Conference 2019 - nov 2018 – getekende opdrachtbrief_7143698.PDF	89039	(10)(1c);(10)(2e)
11	BZ-2017.81309 – BKB – Digital Diplomacy Conference 2018 – dec 2017 – getekend addendum opdrachtbrief_5344170.PDF	89042	(10)(1c);(10)(2e)
12	BZ-2017.81309 – BKB – Digital Diplomacy Conference 2018 – dec 2017 – Zendmail gunningsbrief en opdrachtbevestiging_4	89044	(10)(2e)
13	BZ-2017.81309 – BKB – Digital Diplomacy Conference 2018 – dec 2017 – Opdrachtbrief definitief.pdf	89100	(10)(2e)
14	BZ-2017.81309 – BKB – Digital Diplomacy Conference 2018 – dec 2017 – Gunningbrief definitief_4865909.PDF	89052	(10)(2e);(10)(2g)
15	arvodi BKB TCampEU (2).docx	92397	(10)(1c);(10)(2e)

Bijlage 3

Overzicht opdrachten

Overzicht overeenkomsten met BKB 2010-2020

Hieronder staan twee overzichten:

1. De raamovereenkomst en gegunde nadere overeenkomst, inclusief gefactureerde bedragen voor zover bekend bij BZ.
2. Overige overeenkomsten en uitgaven bij Buitenlandse Zaken

De raamovereenkomsten en gegunde opdrachten vanaf 2016 zijn door de Dienst Publiek en Communicatie van het ministerie van Algemene Zaken aangeleverd.

Bij elk benoemd project zijn een (substantieel) deel van het budget naar out of pocketkosten gegaan zoals een moderator, locatie huur, techniek, meubilair, catering, decor/vormgeving, (online) content creatie, vervoer, materialen etc.

Bedragen zijn incl. btw.

1. Europees aanbestede Raamovereenkomsten en daaronder afgesloten nadere overeenkomsten		
Overeenkomst Full service communicatiediensten BuZa (EP050053)		
Looptijd: 1 oktober 2010 tot 1 oktober 2014 (twee maal verlengd tot 2016)		
Raamovereenkomst	Ministerie	Opmerkingen
EP050053	BuZa	Naast BKB nog 3 andere leveranciers.
Naam nadere overeenkomst		Totaal gefactureerd
Ondersteuning activiteiten rond troonwissel		€ 42.014
Face2Face@BZ events: diverse bijeenkomsten met minister Timmermans		€ 265.475
Afscheidsfilm minister Timmermans		€ 2528
Keynote speeches minister Timmermans		€ 20.724
Dag van Europa 2011 en 2012		€ 67.591
Werving EU trainees EU: EU Meet en greet -		€ 112.264

Vormgeving middelen ambassadeursconferentie 2015 en organisatie twee google hang outs		€ 31.089
2. Overige overeenkomsten en uitgaven bij Buitenlandse Zaken		
TransparencyCamp EU App Competitie en Unconference 2016		€ 102.822.80