



Bezoekadres
Plein '40-'45 nr. 1
1064 SW Amsterdam

Postbus 2003
1000 CA Amsterdam
Telefoon 14020
amsterdam.nl

Retouradres Postbus 2003, 1000 CA Amsterdam



Datum 9 maart 2021
Ons kenmerk NW20-11557-UIT-21-20300
Behandeld door [REDACTED]
Onderwerp Participatiebijeenkomsten Meervaart september 2020

Geachte [REDACTED],

In uw brief van 30 september 2020, ontvangen op 5 oktober 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) tot alle interne en externe communicatie en documentatie gevraagd omtrent de participatiebijeenkomsten rondom de Meervaart, zoals op 29 september 2020 plaats vond.

De ontvangst van uw verzoek is per email bevestigd op 11 december 2020. In dit bericht is tevens aangegeven dat de gemeente het aan capaciteit ontbrak om binnen de gangbare termijn aan uw verzoek te voldoen. Op 8 januari 2021 is aangegeven dat de gemeente zijn uiterste best doet om het geheel op 8 maart 2021 bij u aan te leveren.

Het onderhavige besluit heeft betrekking op alle documenten en correspondentie die binnen uw verzoek vallen. Het gaat hier om de documenten die op bijgaande inventarislijst met de volgende nummering worden aangeduid:

1,2,3,4,5,6,7,8,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,25,26,27,29,31,32,33,37,38,39,40,41,
42,43,47,49,53,59,60,61,63,64,66,71,78,82,83,87,102,103,104,107,108,113,114,116,117,118,
120,122,123,124,125,128,130,132,137,148,168,169,170,171,173,176,181,
,186,187,188,189,191,
192,193,194,195,197,200,201,202,203,204,206,207,208,209,215,216,217,218,219,220,223,22
5,226,227,228,229,230,231,232,233,234,235,238,239,240,241,242,243,244,245,246,247,248,
249,252,255,256,257,258,260,266,267,271,276,277,280,283,284,286,289,290,291,292,
293,296,298,299,303,306,307,313,316,319,320,341,2351,353,357,361,362,364,370,371,372,3
73,374,375,383,384,388,390,392,393,401,436,439,449,450,456,457,458,459,460,461,462,463
,464,465,466,468,469,470,471



Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn voor dit deelbesluit in totaal **194** documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht zoals opgenomen in de documenten: **1,2,8,15,16,19,20,21,26,33,38,40,125,257,258,462 en 468** volledig openbaar te maken.

Met gebruikmaking van artikel 10 en 11 van de Wob heb ik besloten uw verzoek met betrekking tot de onderstaande documenten gedeeltelijk of in zijn geheel niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel Overwegingen van dit deelbesluit.

I

De volgende documenten worden openbaar gemaakt met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens wegens eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer:

3,4,5,6,7,10,11,12,13,14,17,18,19,22,25,27,29,31,32,37,39,41,42,43,47,49,53,59,60,61,63,64,66, 71,78,82,83,87,102,103,104,107,108,113,114,116,117,118,120,122,123,124,128,130,132,137, 148,168,170,171,173,176,181, ,186,187,188,189,191,192,193,194,195,196,197,200,201,202,203,204,206,207,208,209,215,216, 217,218,219,220,223,225,226,227,228,229,230,231,232,233,234,235,238,239,240,241,242,243,2 44,245,246,247,248,249,252,255,256,260,266,267,271,276,277,280, 283,284,286,289,290,291,292,293,296,298,299,303,306,307,313,316,319,320,341,2351,353,357, 361,362,364,370,371,372,373,374,375,383,384,388,390,392,393,401,436,439,449,450,456,458, 459,460,461,463,464,465,466,468,469,470

II

Het volgende document wordt openbaar gemaakt met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens wegens eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en bescherming financiële belangen van de gemeente: **457**

Het document met nummer **471** is reeds openbaar en valt op grond van artikel 7 lid 2 sub b Wob buiten de reikwijdte van het verzoek. In de inventarislijst is de vindplaats van dit document opgenomen.

Overwegingen

Ingevolge artikel 3 lid 5 van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging, voor zover van toepassing, worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking, in de zin dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien de desbetreffende documenten worden verstrekt dan zijn deze openbaar en dienen deze tevens aan anderen te worden verstrekt indien daarom wordt verzocht. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging, voor zover aan de orde, dan ook mede plaats.

Zoals eerder in dit deelbesluit is aangegeven wordt het verzoek, voor zover het om informatie gaat die binnen de reikwijdte van het verzoek valt, gedeeltelijk ingewilligd, waarbij:

- de teksten die de economische of financiële belangen van de gemeente betreffen, zodanig dat openbaarmaking achterwege dient te blijven, worden weggelakt op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b van de Wob;
- de teksten die persoonsgegevens bevatten en die vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer worden weggelakt op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e van de Wob;

Aldus

A. Informatie met betrekking tot economische of financiële belangen van de gemeente (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b van de Wob).

Het betreft uitsluitend voor intern gebruik opgestelde informatie waarin de gemeentelijke strategie ter zake toekomstige, te voeren onderhandelingen wordt vastgelegd. Daarmee wordt, bij wijze van instructie, de betrokken ambtena(a)r(en) geïnformeerd over verschillende te volgen processen en te bereiken uitkomsten, afhankelijk van hoe de wederpartij zich zal opstellen in de onderhandelingen. Wanneer dit van tevoren bekend wordt bij de wederpartij, zal de gemeentelijke onderhandelingspositie worden geschaad en is de kans op een mede uit economisch en/ of financieel oogpunt optimaal onderhandelingsresultaat voor de gemeente geringer geworden. Het kan daarbij ook gaan om financiële gegevens die niet openbaar worden gemaakt in verband met de financiële positie van de gemeente. De gemeentelijke onderhandelingspositie in toekomstige onderhandelingen zou hierdoor kunnen worden geschaad. Dit belang wordt door de gemeente geacht zwaarder te wegen dan het belang van openbaarmaking in het kader van de Wob.

B. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e van de Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Voor zover het de namen en andere gegevens van persoonlijke aard van ambtenaren betreft, is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen en andere gegevens van persoonlijke aard van de ambtenaren. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren.

In de stukken komen ook namen en andere gegevens van persoonlijke aard van derden voor. Ook ten aanzien van hen geldt dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom zijn ook deze gegevens uit het document verwijderd.

Wijze van openbaarmaking

De documenten genoemd in rubriek I en II en de documenten

1,2,8,15,16,19,20,21,26,33,38,40,125,257,258 en 468 treft u bij dit besluit in kopie aan.

Publicatie op website

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam

archief.amsterdam/inventarissen

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en Wethouders van Amsterdam
Namens deze,

Cardien Schippers



Mevrouw C.T.M. Schippers
Directeur Grond en Ontwikkeling

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij het College van Burgemeester en Wethouders, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000AE, Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
 - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
 - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
 - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
 - a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
 - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 – Inventarislijst