

## MERCADO DE TÍTULOS DE DÍVIDA PRIVADA NO BRASIL: ASPECTOS ESTRUTURAIS E EVOLUÇÃO RECENTE\*

Luiz Fernando de Paula\*\* e João Adelino de Faria\*\*\*

**Resumo:** Este artigo analisa fatores estruturais e conjunturais que impedem ou estimulam o crescimento do mercado de títulos de dívida privada (MTD) no Brasil, assim como avalia a evolução recente deste mercado a partir da estabilização de preços pós-1994. Dois aspectos são privilegiados na análise realizada: a relação entre o MTD e a evolução do contexto macroeconômico, já que o comportamento da atividade econômica e da política econômica define o ambiente no qual o MTD cresce e reflui; e a relação entre o mercado de dívida pública e dívida privada corporativa no Brasil, que tem não sido na direção de complementaridade e sim de concorrência.

**Palavras-chaves:** mercado de capitais; mercado de títulos de dívida privada; dívida pública;

**Abstract:** The paper aims at analyzing the structural and circumstantial factors that obstruct or stimulate the development of private debt bond market in Brazil, as well as evaluate the recent evolution of this market since the price stabilization after 1994. Two aspects are highlighted in the analysis: the relationship between the private debt bond market and the evolution of the macroeconomic context, as it defines the environment in which this market can grow or shrink; the relationship between the market of public debt and the corporate private debt in Brazil, the have not been complementary.

**Key words:** capital markets; private debt bond markets; public debt

**Área 5.1:** Economia Monetária e Financeira (Sessões Ordinárias)

---

\* Este artigo resulta de uma pesquisa realizada pela UNICAMP/UFRJ, sob a coordenação de Fernando Cardim de Carvalho e Ricardo Carneiro, intitulada “Perspectivas da indústria financeira brasileira e o papel dos bancos públicos”, com o apoio do BNDES.

\*\* Professor da Faculdade de Ciências Econômicas da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (FCE/UERJ) e pesquisador do CNPq. Email: luizfpaula@terra.com.br

\*\*\* Mestre em Economia pela FCE/UERJ e pesquisador da UERJ/CNPq. Email: joao.adelino@hotmail.com

## 1. Introdução

Este artigo analisa fatores estruturais e conjunturais que impedem ou estimulam o crescimento do mercado de títulos de dívida privada (MTD) no Brasil, assim como avalia a evolução recente deste mercado a partir da estabilização de preços pós-1994. A ênfase do artigo será dada ao mercado de debêntures, que, além de ser o título de dívida corporativa mais importante no Brasil, é o que possui mais informações e dados disponíveis.

O quadro referencial de análise utilizado procura considerar os seguintes aspectos:

a) Contexto macroeconômico: a relação entre o MTD e a evolução do contexto macroeconômico, já que o comportamento da atividade econômica e da política econômica (em especial a política de juros) define o ambiente no qual o MTD cresce e refluí.

b) Contexto institucional: de particular importância é importante entender a relação entre o mercado de dívida pública e dívida privada corporativa no Brasil, constituindo esta relação um aspecto estrutural de grande importância para o desenvolvimento do MTD privada.

O quadro referencial teórico de análise utilizado é a teoria da preferência pela liquidez, segundo o qual a demanda dos ativos financeiros não monetários é influenciada fundamentalmente pelo estado de expectativas dos agentes, sob condições de incerteza, que define as condições de retorno (ajustado ao risco) e de liquidez destes ativos<sup>1</sup>. Deste modo, quanto maior a incerteza percebida os agentes passam a valorizar os atributos de maior liquidez dos ativos em detrimento da rentabilidade, e com isto aumenta o prêmio de risco cobrado para aquisição de títulos de maior maturidade e/ou de baixa liquidez. Alternativamente, quanto menor a incerteza percebida, aumenta a propensão ao risco do investidor, sendo os atributos de rentabilidade privilegiado em relação a liquidez dos ativos financeiros. Tais “preferências” determinam não só a composição de portfólio dos agentes investidores como o prêmio de risco que cobram para adquirir ativos financeiros.

Um das implicações importantes desta abordagem teórica para análise do MTD é que as condições de oferta de títulos corporativos são, em boa medida, determinadas pela estado de expectativas dos agentes, que determina crucialmente a percepção de risco e retorno dos investidores. Como já sugerido, o ambiente macroeconômico e a política econômica – crescimento da economia, inflação, política de juros, movimento da taxa de câmbio, etc. – tem um papel fundamental na determinação da demanda e oferta por títulos e nas condições (montante emitido, remuneração, maturidade, etc.) pelos quais os títulos são ou poderão ser emitidos. Do lado do ofertante de títulos corporativos (a empresa), o crescimento econômico (que aumenta a possibilidade de aumento de vendas e lucros, permitindo gerar renda para saldar compromissos financeiros assumidos) e o comportamento das taxas de juros (custo do crédito bancário e custo de

---

<sup>1</sup> Ver, a respeito, Paula (1999) e Carvalho (2007).

oportunidade do capital) e de câmbio (preço fundamental na determinação das relações externas da empresa) são fundamentais para definir a oferta de títulos. Do lado dos demandantes de títulos, além do ambiente macroeconômico em geral, a política de juros do banco central afeta de forma importante o grau de aversão a riscos dos investidores: uma expectativa de juros futuros elevados aumenta a preferência por moeda e ativos de alta liquidez, enquanto que uma expectativa de queda aumenta a preferência por títulos de renda fixa.

A existência de mercados secundários organizados para títulos privados também é um fator importante no desenvolvimento do mercado de títulos ao proporcionar maior liquidez aos ativos financeiros de maturidade mais longa e, com isto, podendo estimular (e no caso da ausência de mercados secundários, desestimular) a demanda por tais ativos. Por outro lado, deve-se considerar a relação entre dívida pública e dívida privada de empresas não-financeiras, já que o desenvolvimento do primeiro permitiria o desenvolvimento do segundo, ao estabelecer uma infraestrutura necessária para a comercialização de títulos de dívida. Ao mesmo tempo o mercado de dívida pública pode estabelecer um *benchmark* para o mercado privado, ao permitir formar uma curva de rendimentos que contribua para identificar o custo de oportunidade de fundos para os investidores e poupadores.

No caso do Brasil devem-se considerar algumas características peculiares do país, que têm implicações importantes do ponto de vista do desenvolvimento do MTD privada. Em primeiro lugar, o histórico de instabilidade macroeconômica que marcou a economia brasileira desde os anos 1980 é o fator principal na formação do perfil de dívida de curto prazo e com parcela significativa constituída por títulos atrelados à taxa Selic e a DI. As incertezas que têm cercado o comportamento da economia brasileira, caracterizado por ciclos de “stop and go”, tem sido grandes o suficiente para desestimular horizontes maiores de expectativas para investidores e empresas no país. Em segundo lugar, em que pese o elevado desenvolvimento do mercado de títulos públicos, a existência de uma boa parte da dívida pública sob a forma de títulos indexados a Selic (LFTs), herança do período de alta inflação, acaba por inibir e deformar o MTD privada no Brasil, uma vez que a combinação risco-retorno dos títulos públicos é uma das melhores entre os ativos financeiros, por combinar baixo risco, alta liquidez e rentabilidade. Isto resulta em uma alta demanda por investimentos nos chamados fundos de depósitos interbancários (DI) ou diretamente por títulos públicos federais. Portanto, a forma de gestão da dívida pública no Brasil acaba sendo determinante nas “preferências” do investidor, ao moldar uma combinação risco-retorno que privilegia aplicações indexadas a taxa Selic e sua “prima” taxa DI ou aplicações de renda fixa de curto prazo.

O artigo está dividido em 4 seções, além desta Introdução. A seção 2 analisa o contexto macroeconômico brasileiro recente e a relação entre dívida pública e dívida privada no Brasil. A

seção 3, por sua vez, efetua breve um panorama geral das características e evolução do MTD a partir de 1995. A seção 4 conclui o artigo e apresenta algumas sugestões para o desenvolvimento do MTD no Brasil.

## 2. Contexto macroeconômico e relação entre dívida pública e dívida privada

### 2.1. Breve contextualização macroeconômica

Desde o começo dos anos 80 a economia brasileira vem apresentando um crescimento baixo e volátil: entre 1981 e 2008 a média do crescimento do PIB foi de 2,6%, contrastando com o crescimento médio de 7,1% entre 1947 e 1980, durante o período de industrialização por substituição de importações (ISI). O baixo crescimento entre 1990 e 2008 foi resultado do fenômeno de alta inflação (até 1994), de uma elevada vulnerabilidade externa e também dos efeitos de uma elevada taxa de juros real (cerca de 11% no período 1990-2006). De fato, as taxas de investimento tem se mantido baixa durante anos, menos do que 20% do PIB desde 1996 contra uma taxa de investimento de cerca de 25% nos anos 70. Esses resultados contrastam com o dinamismo de outras economias emergentes de maior porte, como China e Índia, que tiveram um crescimento, respectivamente, de 10% a.a. e 6,4% no período 1990-2007<sup>2</sup>.

**Tabela 1 – Brasil: Principais Indicadores Macroeconômicos**

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Crescimento real do PIB (% a.a.)	4,4	2,2	3,4	0,0	0,3	4,3	1,3	2,7	1,1	5,7	3,2	4,0	5,7	5,1
Formação bruta de capital fixo (%PIB)	20,5	19,3	19,9	16,7	15,6	14,1	17,0	16,4	15,3	16,1	15,9	16,4	17,5	19,0
Inflação (%a.a.)	22,4	9,6	5,2	1,7	8,9	6,0	7,7	12,5	9,3	7,6	5,7	3,1	4,5	5,9
Resultado fiscal (%PIB)	-7,3	-5,9	-6,1	-7,9	-10,0	-4,5	-4,8	-9,4	-3,3	-2,3	-2,8	-2,9	-2,1	-1,5
Dívida pública (%PIB)*	28,0	30,7	31,8	38,9	44,5	45,5	48,4	50,5	52,4	47,0	46,5	44,0	42,0	38,8
Taxa de câmbio - média (R\$/US\$)	0,91767	1,0051	1,07799	1,161	1,814	1,829	2,350	2,920	3,077	2,925	2,434	2,17533	1,947	1,83
Reservas cambiais(excl.ouro, US\$ milhões)	49708	58323	50827	42580	35279	32434	35563	37462	48847	52462	53245	85561	179433	192.844
Conta corrente (%PIB)	-2,7	-3,1	-3,9	-4,2	-4,3	-4,0	-4,1	-1,8	0,7	1,6	1,5	1,2	0,1	-2,3
Reservas cambiais (% importações)	100,1	109,4	84,9	73,7	71,6	58,1	64,0	79,3	101,2	83,5	72,3	93,2	148,8	111,3
Dívida externa (%PIB)	20,7	21,4	23,0	28,6	41,2	36,6	40,8	45,1	42,5	33,2	21,3	18,6	18,3	16,9
Dívida externa/exportações	3,4	3,8	3,8	4,7	5,0	4,3	3,9	3,8	3,2	2,3	1,6	1,4	1,5	1,4
Renda de investimentos (% exportações)	-31,3	-36,6	-40,8	-48,0	-47,4	-39,0	-39,5	-35,6	-30,0	-24,6	-24,6	-24,6	-25,4	-26,8
Balança comercial (US\$ milhões)	-3157	-5453	-6652	-6603	-1261	-698	2650	13121	24794	33666	44703	46458	40031	24.745
Conta corrente (US\$ milhões)	-18136	-23248	-30491	-33829	-25400	-24225	-23215	-7637	4177	11738	13984	13620	1550	-28299

**Fonte: IMF (2009) e IPEADATA.**

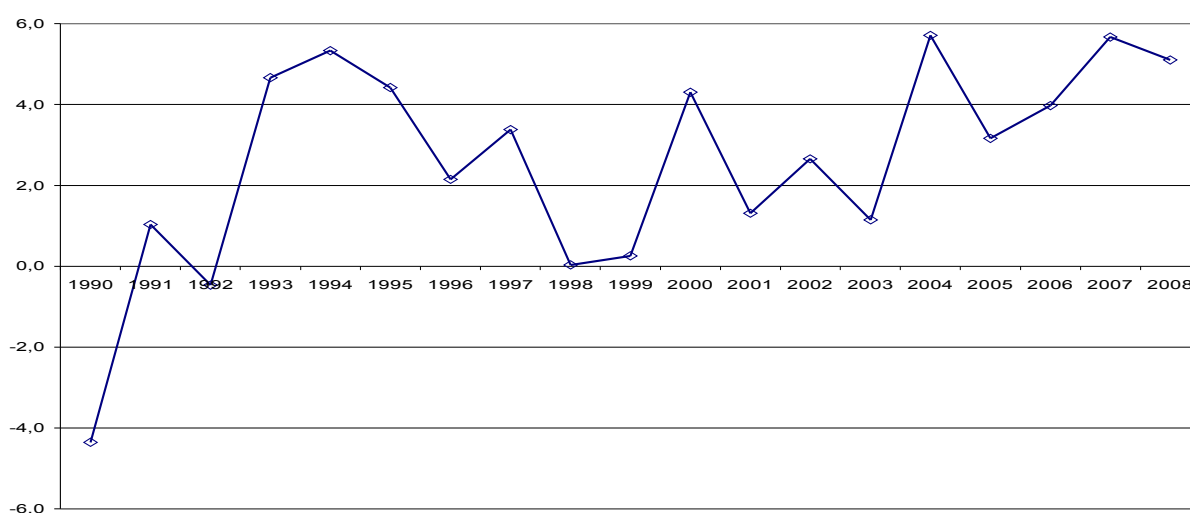
(\*) Dezembro de cada ano.

O gráfico 1 mostra o comportamento a la “stop and go” que tem caracterizado a economia brasileira nos últimos anos: curtos ciclos de crescimento são seguidos de uma desaceleração econômica. Os períodos de maior crescimento do MTD privada, como 1994-1995 e 2004-2007, coincidem, grosso modo, com períodos de maior crescimento econômico, uma vez que é de se esperar que as firmas busquem novas fontes de financiamento para expansão de suas atividades durante as fases de crescimento da renda e do nível de atividade econômica. Isto parece evidenciar a importância que um ambiente de crescimento econômico mais duradouro e de maior

<sup>2</sup> Conforme dados do *International Financial Statistics* do FMI.

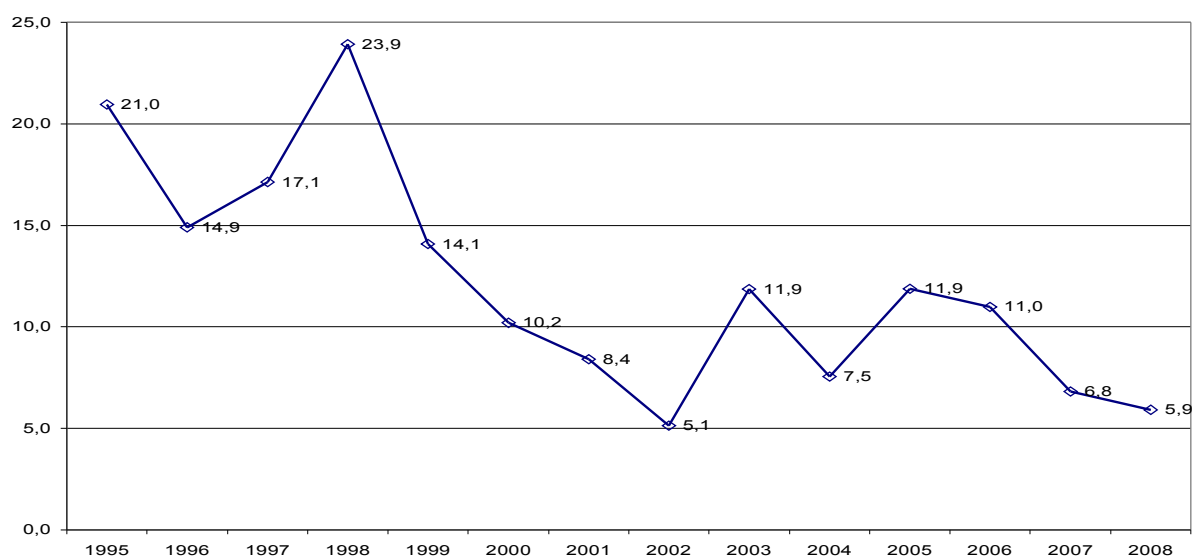
estabilidade macroeconômica pode ter sobre o desenvolvimento do MTD privada. Uma diferença importante entre o período 1994-1995 e o período 2004-2007 é que no primeiro, no contexto de um processo de estabilização de preços com um câmbio semi-fixo, as taxas reais de juros eram extremamente elevadas, enquanto que no segundo houve uma redução nessas taxas, mas que ainda se mantiveram em patamares elevados, considerando que a política econômica passou a ser operada com um regime de câmbio flutuante a partir de 1999 (gráfico 2). A taxa real de juros é uma variável chave para a demanda por financiamento das empresas, seja diretamente por afetar o custo do dinheiro, seja indiretamente por influenciar o próprio processo de crescimento econômico

**Gráfico 1 – Taxa de Crescimento do PIB real (%)**



Fonte: IPEADATA

**Gráfico 2 – Taxa Real de Juros (% a.a.)**

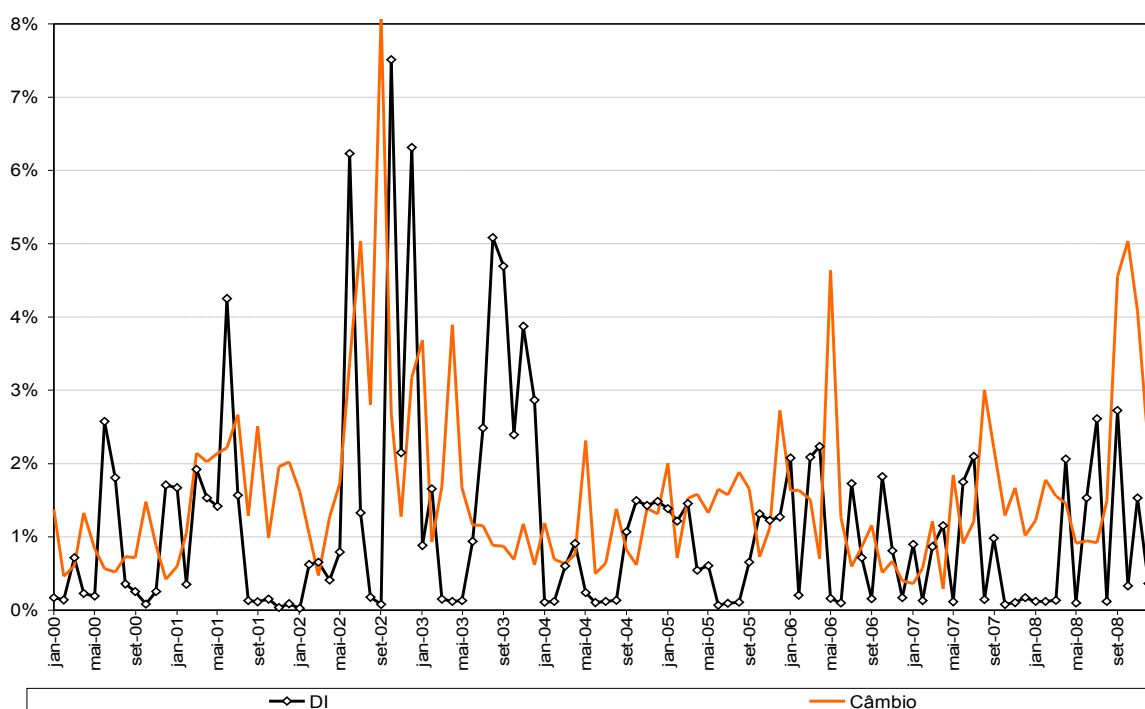


Fonte: IPEADATA. Elaboração própria

(\*) Taxa Selic acumulada no ano menos IPCA anual.

Após a crise cambial de janeiro de 1999, resultante, entre outros fatores, da elevada vulnerabilidade externa do país (déficit em conta corrente de 4,0% do PIB em 1998), o Brasil adotou um novo modelo de política econômica, baseado nas seguintes características: regime de câmbio flutuante, sistema de metas de inflação e geração de constantes superávits primários, que resultaram em taxas de juros menores que no período anterior (1995-1998), mas ainda alta. Ademais, o *modus operandi* do sistema de metas de inflação, somado ao regime de câmbio flutuante e operando sob condições de abertura (quase) total da conta de capital, resultou em grande instabilidade da taxa de câmbio nominal. A volatilidade da taxa de câmbio evidentemente é maior em momentos de saída de capitais do país, como ocorreu em 2002-2003 e em 2008, como pode ser visto no gráfico 3. Nota-se, contudo, que a taxa DI – que é a taxa definida no mercado interbancário, e que guarda uma forte vinculação com a taxa básica de juros Selic – é também bastante volátil. A taxa DI é importante para o MTD privada pois nos anos 2000 tem sido o principal indexador dos principais títulos de dívida privada e de instrumentos de securitização, como debêntures e FIDC.

**Gráfico 3 – Volatilidade do Câmbio e da Taxa DI\***



**Fonte: BCB. Elaboração própria.**

(\*) Volatilidade calculada com base no coeficiente de variação.

O ambiente de instabilidade macroeconômica de uma economia em *stop-and-go* têm afetado o volume e as condições de emissão primária de títulos de dívida privada no Brasil, ao aumentar risco de mercado (perda de valor de um título perante a uma elevação na taxa de juros)

e o risco de inadimplência na emissão de tais títulos, em particular no caso de títulos corporativos de renda fixa. De modo geral, a operação da política monetária após a adoção do regime de metas de inflação no Brasil tem se caracterizado pelo conservadorismo, que gera freqüentemente, a qualquer sinal de um aumento no crescimento econômico (e na demanda agregada), expectativas de aumento na taxa básica de juros por parte do Banco Central para controlar a inflação<sup>3</sup>. A presença de expectativas altistas quanto a taxa de juros eleva o prêmio exigido pelos demandantes por títulos de maturidade mais longa, em particular se o aumento de juros se confirma e se mantém por um período longo (Hermann, 2003), ou alternativamente aumenta a demanda por títulos indexados a DI, que embute um risco de taxa de juros nulo. Sob essas condições, os investidores mantêm sua preferência pela liquidez aguçada, ao mesmo tempo em que procuram, ao aplicarem em títulos de maturidade mais longa, se prevenir do risco de mercado, demandando para tanto títulos indexados. Em outras palavras, os agentes demandam títulos de dívida (público ou privado) prefixados de curto prazo e de alta remuneração (notas promissórias, CDBs pré, LTNs, etc.) ou títulos públicos indexados a Selic de prazo médio e remuneração mais baixa que os títulos pré, ou ainda títulos de maturidade mais longa indexados a DI (debêntures-DI, FIDC, CDBs pós, etc.) ou a inflação (debêntures indexadas a inflação, NTN-B e NTN-C). Sob tais condições a emissão de títulos prefixados, inclusive títulos públicos (que não tem risco de default), de maturidade mais longa fica quase que completamente inviabilizado, pois sua colocação iria requerer a incorporação de um prêmio de risco extremamente elevado na remuneração do título<sup>4</sup>.

## **2.2. Relação entre dívida pública e dívida privada: complementaridade ou competição?**

Freqüentemente tem sido destacado na imprensa especializada que o estoque de papéis privados tem se igualado ao estoque de títulos públicos no Brasil, em função do forte crescimento ocorrido no MTD privada em 2008 e 2009<sup>5</sup>. Contudo, o crescimento de títulos de dívida privada no período foi determinado fundamentalmente pelo crescimento das CDBs, títulos emitidos pelos bancos em um momento em que houve um certo “empoçamento” de liquidez no mercado interbancário. Quando se compara o crescimento do estoque de títulos públicos federais com o estoque de títulos de dívida corporativa doméstica, a diferença entre os dois tipos de títulos é significativa. Ademais, o gráfico 4 mostra que parece não haver no Brasil uma relação de causalidade mais definida entre títulos públicos e títulos corporativos no Brasil, não havendo

---

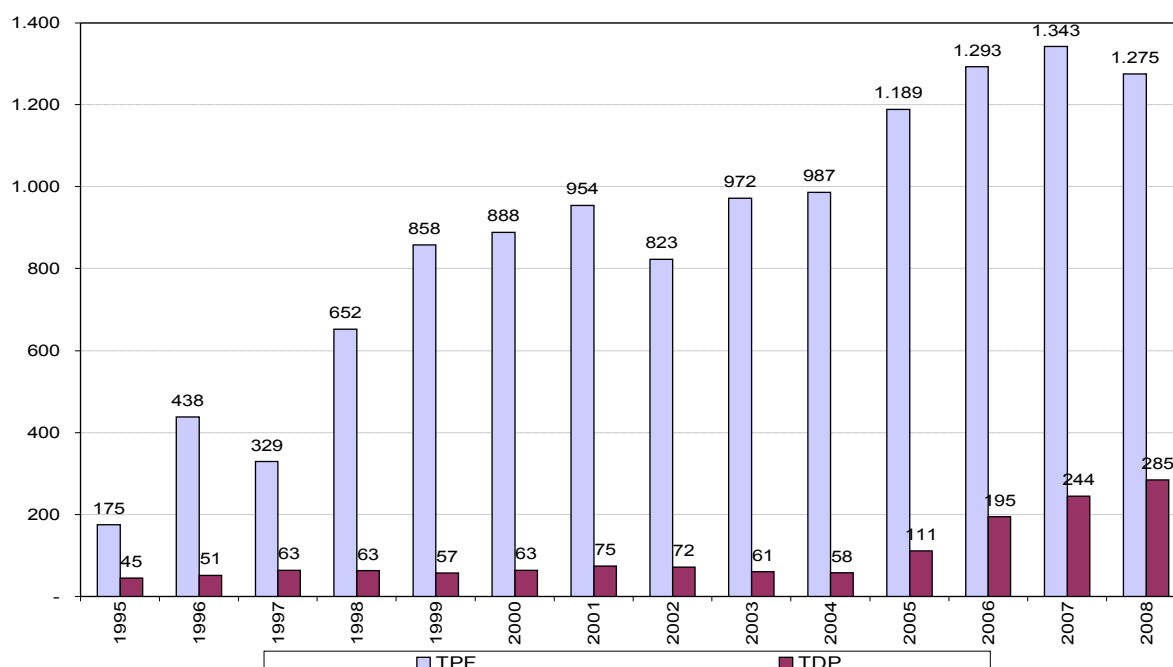
<sup>3</sup> Modenesi (2008) mostra evidências de que a formação da taxa Selic é pautada por uma convenção pró-conservadorismo na condução da política monetária, com um comportamento assimétrico do BCB que eleva mais fortemente a taxa de juros por ocasião de aumento no hiato do produto e/ou no hiato inflacionário, e reduzindo pouco quando diminui tais hiatos.

<sup>4</sup> Retornamos a este ponto na próxima seção.

<sup>5</sup> Ver, por exemplo, a reportagem “Estoque de papéis empata com títulos públicos”, Valor, 24/06/2009.

evidências de que o crescimento do mercado de títulos públicos venha estimulando o crescimento do mercado de títulos corporativos.

**Gráfico 4 - Estoque de Títulos Públicos Federais (TPF) e Títulos de Dívida Privada (TDP)\***



**Fonte:** STN para TPF e CETIP para TDP.

Nota: Valores em bilhões de reais de dez/2008. (\*) Considera apenas os títulos corporativos.

Em realidade, não apenas parece não haver complementaridade entre os dois mercados, como parece haver evidências da existência de concorrência entre os mesmos. As condições vantajosas oferecidas pelos títulos públicos federais indexados a variáveis mais voláteis do mercado – taxa de juros, taxa de câmbio e/ou taxa de inflação – ao mesmo tempo em que oferece ao demandante de título uma proteção contra os riscos de juros, cambial ou de perda inflacionária, lhe proporciona papéis que combinam rentabilidade, liquidez e baixo risco. A tabela 2 mostra a estrutura da dívida pública federal no Brasil por indexador: até 2005 os títulos indexados a Selic (LFTs) respondiam por mais de 50% do estoque de títulos públicos, sendo que apenas a partir de 2006 reduz sua participação, alcançando um patamar ao redor de 35% em 2007/2008. A política de alongamento de dívida através da emissão de títulos pré-fixados foi estimulada em certa medida pelo otimismo propiciado pela perspectiva de queda de inflação e de redução na taxa básica de juros a partir de meados de 2003 (Ferreira et al, 2004).



**Tabela 2: Estrutura da Dívida Pública por Indexador (% do total)**

Data	Câmbio	TR	IGP	Selic	Prefixado	IPC-A	Outros	Total
jun/00	21,1	5,4	5,4	54,7	13,3	0,0	0,1	100,0
dez/00	22,3	4,7	5,9	52,2	14,8	0,0	0,1	100,0
jun/01	26,8	5,0	7,2	50,2	10,8	0,0	0,0	100,0
dez/01	28,6	3,8	7,0	52,8	7,8	0,0	0,0	100,0
jun/02	29,9	2,2	7,5	50,4	8,6	1,4	0,0	100,0
dez/02	22,4	2,1	11,0	60,8	2,2	1,6	0,0	100,0
jun/03	13,5	2,0	11,3	67,2	4,5	1,6	0,0	100,0
dez/03	10,8	1,8	11,2	61,4	12,5	2,4	0,0	100,0
jun/04	8,9	1,8	11,9	57,5	16,8	3,0	0,0	100,0
dez/04	5,2	2,7	11,8	57,1	20,1	3,1	0,0	100,0
jun/05	3,6	2,5	10,6	57,1	23,0	3,3	0,0	100,0
dez/05	2,7	2,1	8,2	51,8	27,9	7,4	0,0	100,0
jun/06	2,3	2,0	7,7	42,5	31,5	14,1	0,0	100,0
dez/06	1,3	2,2	7,2	37,8	36,1	15,3	0,0	100,0
jun/07	1,1	2,3	6,4	34,1	38,7	17,5	0,0	100,0
dez/07	1,0	2,1	6,5	33,4	37,3	19,8	0,0	100,0
jun/08	0,8	2,1	5,7	34,5	34,8	22,2	0,0	100,0
dez/08	1,1	1,6	5,7	35,8	32,2	23,6	0,0	100

Fonte: Banco Central do Brasil

Os títulos indexados ao câmbio, por sua vez, tiveram uma participação importante no total da dívida pública até 2002, quando atingiram em junho 30% do total, declinando sua participação a partir daí, até ter uma participação de cerca de 1% na estrutura da dívida pública. Os títulos prefixados (LTNs) cresceram sua participação relativa a partir de 2004, alcançando em 2006 mais de 30% da dívida pública. Por fim, observa-se uma certa troca de títulos indexados ao IGP (NTN-C) por títulos indexados ao IPCA (NTN-B) a partir de 2006. De fato o IGP é um índice mais sensível ao comportamento da taxa de câmbio, e, deste modo, a tendência a valorização cambial, e conseqüente expectativa de uma queda do IGP em relação ao IPCA, estimulou a demanda pelas NTN-B. Os títulos indexados a inflação – que pagam também uma taxa de juros real – são particularmente demandados por fundos de pensão, que procuram uma proteção a inflação em suas aplicações. Observa-se, assim, que após uma piora na composição da dívida pública até 2003, houve uma melhoria na sua estrutura, em um contexto em que o ambiente macroeconômico ficou relativamente mais estável, destacando em particular a forte redução dos títulos indexados ao câmbio e o aumento dos prefixados. Em que pese a redução relativa dos títulos indexados a Selic (LFTs), esses ainda compõem mais de 1/3 do total da dívida pública.

A maior deformação na dívida pública brasileira é a existência de títulos públicos indexados a Selic – as chamadas LFTs (Letras do Tesouro Nacional), criadas no auge do Plano Cruzado para diminuir a vulnerabilidade do sistema financeiro às mudanças na política monetária. Tal título tem a característica de ter “duration” zero. Duration é o tempo em que o capital retorna

ao investidor para que este possa se reposicionar perante a nova taxa de juros de mercado. A duration da LFT é de um dia ou zero, dado que o título remunera o valor aplicado pela taxa de juros a cada dia, ou seja, é como se o investidor estivesse a cada dia (durante todo o prazo do título) reaplicando o principal e o juro ganho à nova taxa de juros de mercado. Para o demandante do título público, isto significa não haver risco de taxa de juros na detenção deste título, risco este que fica a cargo do emissor (Tesouro Nacional). O investidor tem, em princípio, a alternativa de resgatar a dívida no dia-a-dia, possuindo assim a garantia de liquidez imediata<sup>6</sup>. A reconstrução do preço da LFT se realiza na prática em bases diárias, pela taxa média do Sistema Especial de Liquidação e de Custódia, que é apurada pelo BCB com base nos preços de negociação de todos os títulos públicos federais no mesmo dia, havendo assim uma prefixação diária (Moura, 2006, p.247-248). No outro extremo, temos os títulos prefixados, como LTN, que tem a duration igual ao seu prazo de vencimento, isto é, apenas ao final deste prazo pode o investidor se posicionar perante a mudanças na taxa de juros. Um detentor de um título prefixado sofre perdas por ocasião de uma elevação na taxa de juros, o que não acontece com o detentor de um título indexado a Selic. Assim, as LFTs protegem o investidor do risco de mercado, já que mudanças nas taxas de juros podem ocorrer de forma gradual ou em razão de choques externos imprevistos na economia. Isto não quer dizer que tais títulos não possam ter sua remuneração reduzida frente a outros títulos prefixados ou indexados a outras variáveis, como de fato acontece por ocasião de uma redução na taxa Selic. O que os torna atraentes é a possibilidade de reposicionamento diário frente a taxa de juros, o que permite um hedge contra choques imprevistos na taxa de juros, além – e não menos importante - do benefício de taxas de juros nominal e real generosas, como pode ser visto no gráfico 2 estas variaram de 5 a 12% em 2000-2008.

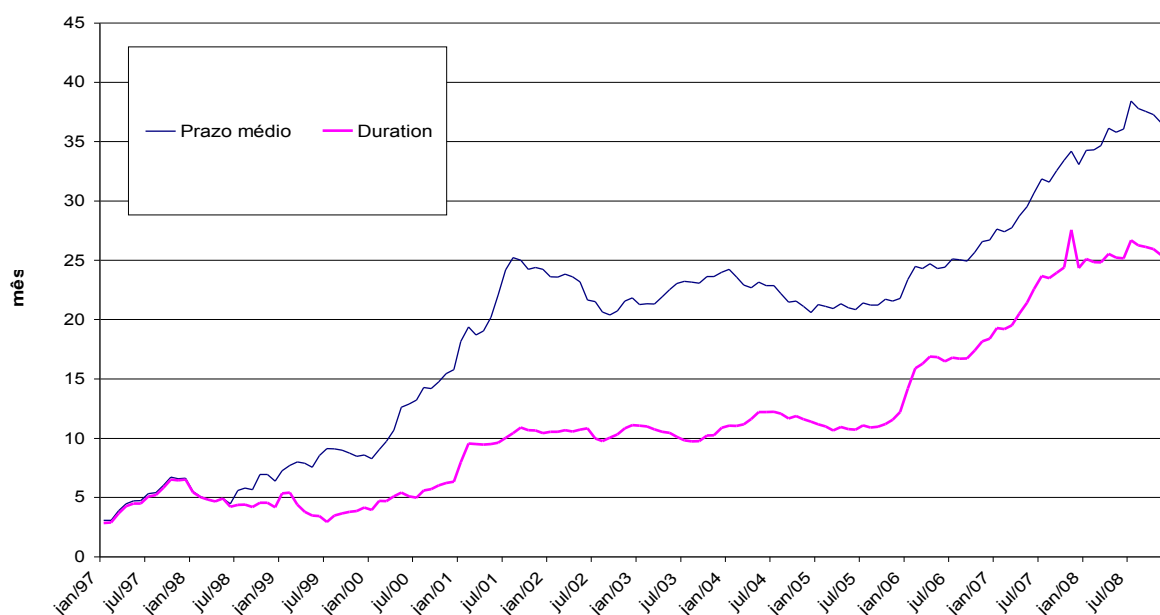
A existência de títulos indexados a taxa Selic acaba por contaminar a emissão primária de títulos de dívida privada com a lógica de overnight<sup>7</sup>. Mais especificamente, as LFTs influenciam as condições de emissão dos TDP, em função do fato de que tais títulos: (i) como qualquer outro título público, tem risco de default praticamente nulo, por serem garantidos pelo Tesouro; (ii) especificamente, no caso das LFTs é o único título de dívida livre do risco de mercado, por não sofrer apreciação/depreciação em seu preço - ou seja, não têm embutido como qualquer título prefixado um risco de mercado; (iii) como se não bastasse, tais títulos têm oferecido taxas de remuneração elevadas, ainda que inferiores aos títulos prefixados, em função da política de juros altos que tem sido praticada pelo BCB, mesmo sob o regime de metas de inflação.

---

<sup>6</sup> Deve-se assinalar que a transformação diária das LFTs em depósitos a vista não é feita sem custos para os detentores de títulos, já que o BCB aplica taxas punitivas aos agentes com excesso ou falta de reservas.

<sup>7</sup> Este ponto é destacado por Franco (2006), ainda que sua interpretação sobre a relação entre dívida pública e dívida privada seja diferente da que é feita neste trabalho.

**Gráfico 5 - Prazo e Duração Média da Dívida Pública Federal (mês)**



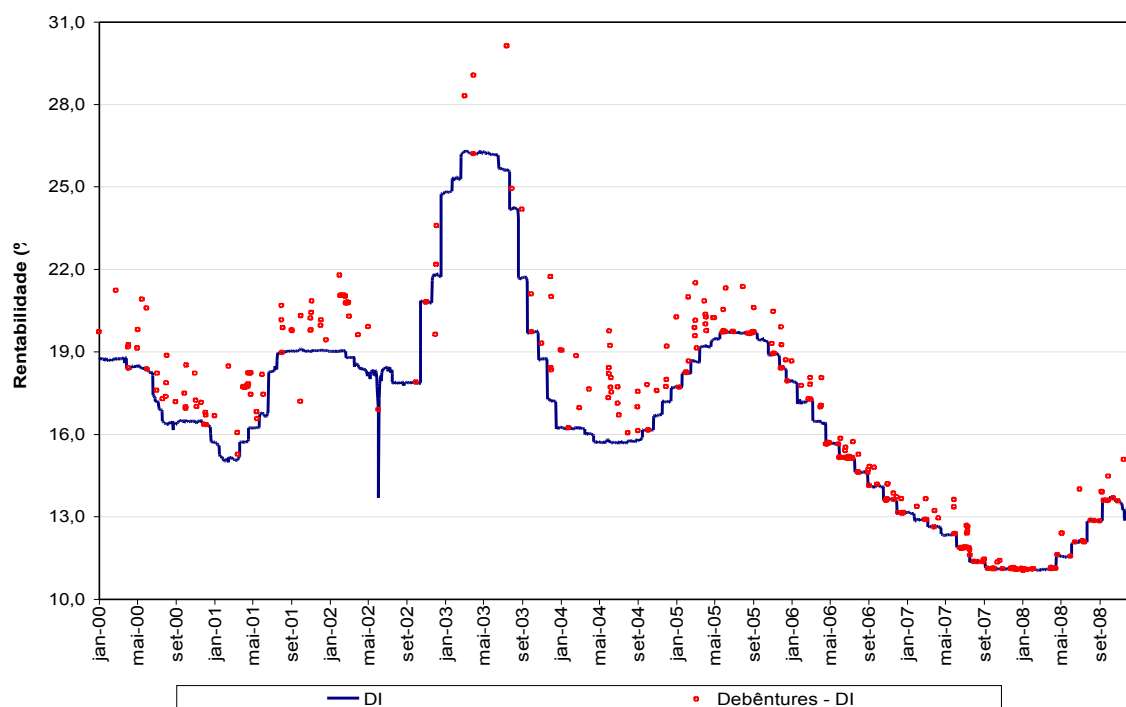
Fonte: Banco Central do Brasil

O gráfico 5 mostra o prazo médio e a duração média da dívida pública federal de 1997 a 2008. Até meados de 1998, prazo e duration coincidiam em função da predominância de títulos prefixados, ainda que com prazo muito curto (não mais do que 7 meses). A partir de então o crescimento de títulos públicos indexados, em particular as LFTs, faz com que se alongue o prazo da dívida, mas ao mesmo tempo aumente a diferença entre prazo e duration médios. A duration média da dívida pública foi inferior a um ano até início de 2006, por conta da predominância das LFTs na composição da dívida pública. A diminuição na emissão de títulos públicos indexados a Selic (e aumento das emissões de títulos prefixados) a partir de 2006, acompanhado desta vez por um concomitante aumento no prazo médio dos títulos públicos, fez com que essa diferença diminuísse substancialmente, ao mesmo tempo em que aumentou a duration média da dívida pública de cerca de 1 ano para mais de 2 anos (gráfico 5). Em 2008, entretanto, observa-se uma estagnação no alongamento da duration média. A dominância de uma dívida pública com baixa duration tem implicações importantes para emissão de títulos de dívida privada, já que dificulta sobremaneira a oferta de títulos prefixados com prazos relativamente longos.

Portanto, as características das LFTs acabam por contaminar a emissão primária de títulos de dívida privada ao serem um forte concorrente a esses. Neste contexto, para serem emitidos títulos corporativos prefixados de maturidade mais longa, estes teriam que pagar um prêmio de risco extremamente elevado para compensar a sua baixa liquidez, seu maior risco de mercado (face a baixa duration dos títulos públicos) e maior risco de default, o que tornaria muito cara e/ou com maturidade muito curta sua emissão, fato este incompatível com a rentabilidade no negócio de uma firma produtiva. Neste contexto, os emissores de títulos de dívida privada passam a ter

duas opções: (i) emissão de títulos de dívida privada prefixados com alta remuneração e prazo curto (por exemplo, notas promissórias); (ii) emissão de debêntures de remuneração média e prazo médio (assim como FIDC), mas com características relativamente semelhantes as LFT (remuneração vinculada a taxa DI e duration nula, isto é, sem risco de mercado), mas ainda assim com um prêmio de risco maior do que essas. O Gráfico 6 mostra as taxas de remuneração das debêntures indexadas a DI, que pagam ou uma percentagem da DI ou a taxa DI mais um spread.

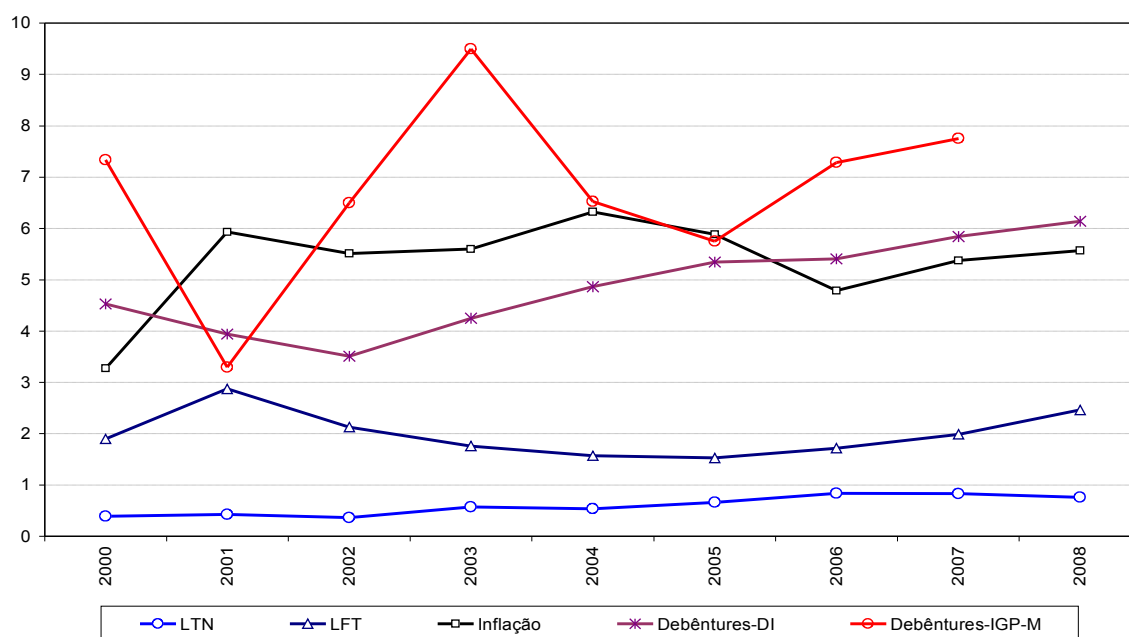
**Gráfico 6 – Taxa DI e Taxa DI-Debêntures (% a.a.)**



**Fonte:** Banco Central do Brasil e Sistema Nacional de Debêntures.

O emissor de títulos indexados a DI viabiliza a colocação de papéis corporativos em prazos um pouco mais longos, mas fica com o risco de taxa de juros. Como pode ser visto no gráfico 7 o prazo médio das debêntures indexadas a DI, ainda que superior a das LFTs, é ainda curto, variando de 4 a 6 anos, tendo melhorado nos últimos anos por conta de um cenário econômico mais benigno. Já as debêntures atreladas a inflação têm um prazo médio maior, mas tem tido uma oferta bem inferior, evidenciando as dificuldades de colocação deste tipo de papel.

**Gráfico 7 - Prazo Médio dos Títulos Públicos Federais e Debêntures sem Leasing (anos)**



Fonte: Secretaria do Tesouro Nacional

### 3. Características e evolução do MTD no Brasil pós-1994: um breve panorama geral

Tendo como ponto de partida a evolução do contexto macroeconômico brasileiro, a evolução do MTD privada no Brasil pode ser dividido no pós-Real em 4 períodos: 1995/1998; 1999/2003; 2004/2007; e 2008.

No período 1995/1998, caracterizado pela operação de uma política econômica centrada em um câmbio semi-fixo, o volume médio de títulos corporativos de dívida (debêntures e notas promissórias) foi em média de cerca de R\$ 37 bilhões anuais (valores de dezembro de 2008), bem superior a emissão primária de ações (R\$ 14,4 bilhões), de acordo com a tabela 3. Este período de câmbio semi-fixo e apreciado favoreceu também a captação de títulos no mercado externo, que teve o total de emissão média de US\$ 24,4 bilhões anuais no período, com destaque para “notes e commercial papers de longo prazo”.

O período 1999/2003, de modo geral, é marcado pela instabilidade macroeconômica, com destaque para duas crises cambiais, uma no início de 1999 e outra ao final de 2002. Esta forte instabilidade macroeconômica afetou o comportamento tanto do mercado de títulos doméstico quanto externo, sendo que em determinados momentos o primeiro compensou a retração maior do segundo e ainda a forte contração na emissão de ações. Considerando todas as emissões de títulos e valores mobiliários corporativos no mercado doméstico a redução nas emissões foi bastante acentuada, passando de uma média de R\$ 52,3 bilhões em 1995/98 para R\$ 35,7 bilhões em 1999/2003.

**Tabela 3 - Emissões dos Títulos e Valores Mobiliários**

	Ações	Debên- tures	Quotas de FII	Notas promis- sórias	CRI	Quotas de FIDC	Quotas de fundos de invest. em partip.	Outros	Total
Valores médios do período (R\$ milhões de dez/2008)*									
1995/1998	14.393,3	24.339,3	424,7	12.548,4	0,0	0,0	0,0	526,1	52.231,8
1999/2003	2.919,5	19.251,8	786,5	11.194,3	295,9	494,0	35,4	768,9	35.746,4
2004/2007	16.578,3	49.690,6	396,6	5.868,7	1.339,8	10.909,5	8.830,5	608,8	94.222,8
2008	32.658,5	39.948,2	531,3	26.382,0	955,0	10.416,5	20.574,4	829,4	132.295,4
Participação relativa (%)									
1995/1998	27,6	46,6	0,8	24,0	0,0	0,0	0,0	1,0	100,0
1999/2003	8,2	53,9	2,2	31,3	0,8	1,4	0,1	2,2	100,0
2004/2007	17,6	52,7	0,4	6,2	1,4	11,6	9,4	0,6	100,0
2008	24,7	30,2	0,4	19,9	0,7	7,9	15,6	0,6	100,0

Fonte: CVM. Elaboração própria.

Nota: (\*) Valores deflacionados pelo IGP-DI centrado

Já no período 2004/2007, marcado por contexto internacional benigno (liquidez internacional e boom de commodities), o crescimento do mercado de títulos doméstico foi bastante acentuado, com destaque para o crescimento na emissão de debêntures, ações e FIDC, este um instrumento de securitização criado ao final de 2002. Os FIDC são títulos de maturidade mais curto do que debêntures (prazo médio de 2 a 3 anos), e predominantemente indexados a DI. Por serem títulos colateralizados em recebíveis e por poderem ser emitidos por empresas de capital fechado, acabam sendo alternativa preferencial de acesso ao mercado de capital por parte de pequenas e médias empresas. As emissões de títulos corporativos no mercado externo cresceram modestamente no período, com uma média de US\$ 22,9 bilhões anuais em 2004/2007 (contra US\$ 19,8 bilhões anuais em 1999/2003), em parte devido a diminuição de emissão de títulos públicos indexados ao câmbio, que fornecia um hedge contra o risco cambial.

**Tabela 4 - Títulos de Empresas Brasileiras Emitidos no Exterior\* (US\$ milhões)**

Discriminação	Ações de cias brasileiras	Bônus de LP	Notes e commercial papers de LP	Títulos de rendas fixa CP	Total de emissões
1995/1998	4.582,8	2.833,7	16.855,0	129,6	24.401,2
1999/2003	3.676,1	8.163,4	6.528,8	1.425,5	19.793,8
2004/2007	2.222,9	6.719,0	9.524,9	4.435,7	22.902,5
2008	4.842,3	536,5	7.282,8	3.557,6	16.219,1
Participação relativa (%)					
1995/1998	18,8	11,6	69,1	0,5	100,0
1999/2003	18,6	41,2	33,0	7,2	100,0
2004/2007	9,7	29,3	41,6	19,4	100,0
2008	29,9	3,3	44,9	21,9	100,0

Fonte: Banco Central do Brasil. Elaboração própria.

Por fim, o ano de 2008 é marcado pelo contágio da crise financeira internacional, que se fez sentir mais fortemente a partir de outubro de 2008. A grande maioria das debêntures no primeiro trimestre de 2008 corresponde às emissões de empresas de leasing, que abastecem os bancos (que não podem emitir debêntures) do mesmo conglomerado que buscavam recursos para ofertar mais crédito no mercado. Porém, a incidência do compulsório sobre os recursos repassados pelas empresas de leasing às instituições financeiras fez refluir bruscamente as emissões de debêntures por parte dessas empresas. Com redução da liquidez internacional devido ao aumento da aversão ao risco provocado pela crise do subprime, os CDBs aumentaram fortemente a concorrência com as debêntures pela poupança doméstica, sendo que os bancos chegaram a pagar mais de 107% do CDI para captar com CDB. Além disso, a elevação da taxa SELIC no primeiro semestre de 2008 exigiu retornos maiores das debêntures. A partir daí os investidores passaram a exigir altas taxas e prazos curtos. Tudo isso fez com que as emissões de debêntures caíssem drasticamente a partir do segundo trimestre de 2008, com participação de 2,8% , 10,2 % e 3% do total de emissões privadas nos três trimestres subseqüentes. A contração desses papéis foi parcialmente compensada pela emissão de notas promissórias<sup>8</sup> a partir do segundo trimestre de 2008, perfazendo 26,4% do total de emissões de títulos privados neste trimestre, e 15,9% e 53,2% no terceiro e quarto trimestre de 2008. Quanto à emissão externa, há forte queda ao longo do ano de 2008 em função da crise financeira internacional e a aversão ao risco que a seguiu: as “Notas e commercial paper de longo prazo” a partir do segundo trimestre de 2008 e os títulos de renda fixa de curto prazo caem fortemente a partir do primeiro trimestre de 2008.

Os principais demandantes de títulos corporativos no Brasil têm sido os fundos de investimento e os fundos de pensão. Há uma grande sobreposição entre as aplicações destes dois agentes institucionais, uma vez que uma boa parte das aplicações dos fundos de pensão são feitos através de fundos de investimento. A tabela 5 mostra uma maior diversificação na indústria de fundos, com uma diminuição ao longo do tempo do peso dos fundos de renda fixa e DI e crescimento em contrapartida dos fundos multimercado, fundos de ações e previdência, ainda que se mantenha a predominância dos fundos de renda fixa e fundos DI, responsáveis por 45% do total do patrimônio líquido dos fundos em dezembro de 2007. A mobilização de recursos pelos fundos atinge o seu ápice em 2007, com cerca de R\$ 1,3 trilhões (valores de dezembro de 2008).

---

<sup>8</sup> Notas promissórias são títulos corporativos de curto prazo (30 a 360 dias, no máximo).

**Tabela 5 - Fundos de Investimento - participação relativa (%)**

Período	Curto Prazo	Refer. DI	Renda Fixa	Multi-mercado	Cambial	Ações	Previdência	Off Shore	Outros*	PL Total em R\$ milhões dez/2008**
dez-95	-	-	271,42	43,05	1,19	9,00	-	-	0,56	655.290
dez-96	-	-	248,77	33,29	3,65	11,59	-	-	0,47	1.033.910
dez-97	-	-	186,86	56,99	2,20	31,21	-	-	0,74	996.329
dez-98	1,27	75,39	127,83	41,34	2,23	23,28	0,26	-	1,38	1.100.574
dez-99	3,54	76,51	88,05	35,41	2,60	20,52	0,82	-	0,21	1.152.932
dez-00	6,91	63,32	85,06	31,07	2,82	16,88	1,63	-	0,20	1.283.236
dez-01	-	55,33	70,57	42,36	4,00	13,46	2,72	-	0,15	1.215.473
dez-02	-	36,32	48,55	38,07	2,48	13,11	4,26	4,66	0,29	798.249
dez-03	3,75	26,05	46,19	38,00	1,81	10,96	5,96	4,92	0,48	984.022
dez-04	4,49	22,22	37,24	35,31	0,96	10,21	7,17	4,40	1,47	932.212
dez-05	3,34	24,63	48,26	20,98	0,35	10,15	8,35	3,11	2,57	1.088.743
dez-06	2,91	20,92	39,66	26,64	0,16	11,94	9,33	3,18	2,73	1.288.580
dez-07	2,59	15,84	32,84	25,59	0,07	16,81	8,69	3,34	2,79	1.377.072
dez-08	3,22	16,17	28,97	23,43	0,07	10,12	9,80	2,09	6,11	1.119.174

Fonte: Anbid.

\* Outros = FIEIX + FIDC + IMOB + FEF+Participações

\*\* Deflacionado pelo IGP-DI.

No que se refere à composição de carteiras dos fundos de investimento predominam as aplicações em títulos públicos federais, que representavam 76,1% das aplicações em 2000, caindo para 41,4% em 2008, sendo que parte migra para operações compromissadas lastreadas em títulos públicos. No que tange as aplicações em títulos privados destacam-se as ações, que atingem 21,7% das aplicações em 2007, e CDBs (mais de 10% das aplicações a partir de 2005). As aplicações em debêntures são mais modestas, representando em geral 3 a 4% do total das aplicações dos fundos. De todo modo, as aplicações em títulos públicos federais somadas as operações compromissadas perfaziam 60,5% do total das aplicações. As aplicações em ações e debêntures juntas, por sua, representaram apenas cerca de 15 a 20% do total no período 2000/2008.



**Tabela 6 - Fundos de Investimento: composição da carteira (%)**

	Operações Compromis.**	Tit.publ. federais	CDB e RDB	Debêntures	Ações	Outros	Total
dez/00	-	76,14	4,52	2,89	11,11	5,35	100,00
dez/01	-	75,16	7,65	4,41	9,52	3,26	100,00
dez/02	-	73,43	5,93	4,76	10,88	5,00	100,00
dez/03	-	75,86	6,77	3,82	10,33	3,22	100,00
dez/04	13,23	58,99	8,44	2,80	11,17	5,36	100,00
dez/05	9,43	60,53	10,66	3,93	11,16	4,30	100,00
dez/06	11,35	54,80	10,18	4,62	15,25	3,81	100,00
dez/07	13,60	47,04	8,96	4,17	21,71	4,53	100,00
dez/08	19,10	41,46	13,70	4,44	14,45	6,86	100,00

Fonte: Anbid.

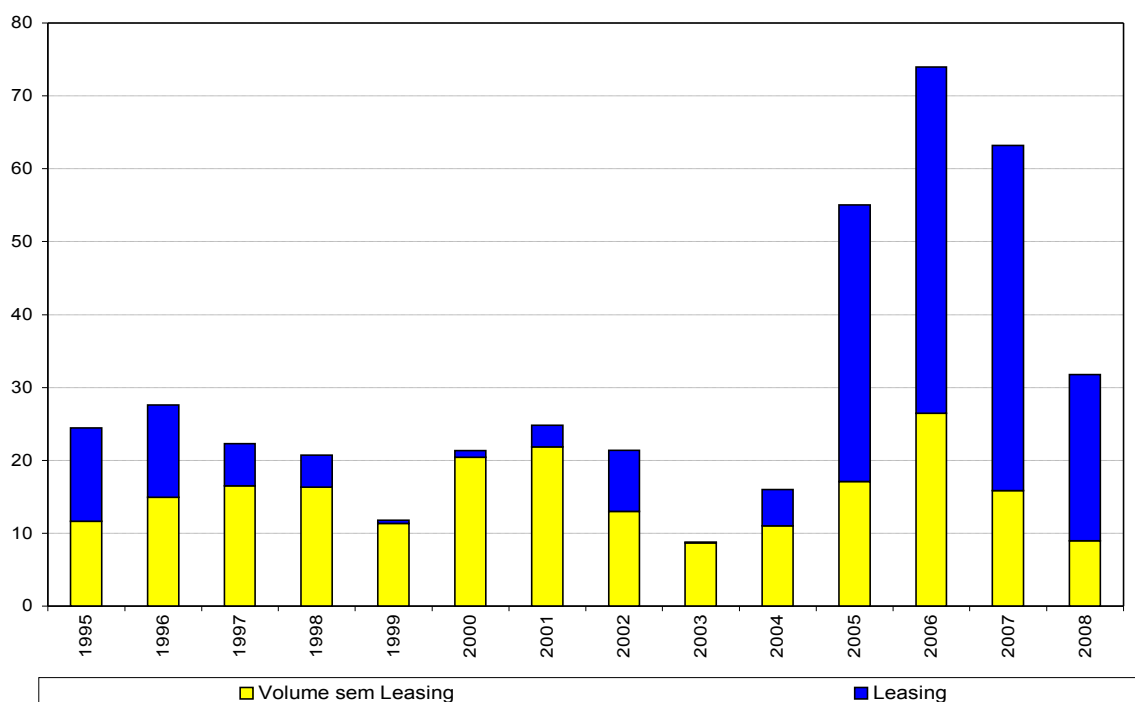
Dados do Ranking Global de Administração de Recursos de Terceiros.

Nota: (\*) Lastro em títulos públicos e privados.

Como já assinalado, a emissão primária de debêntures teve um forte boom em 2005/2007, ainda que este crescimento tenha sido em parte puxado pelas emissões de empresas de leasing, do qual uma boa parte foi canalizada para servir de funding para financiamento de veículos. Excluindo as debêntures-leasing o boom de debêntures neste período seria bem mais modesto, como pode ser visto no gráfico 8.

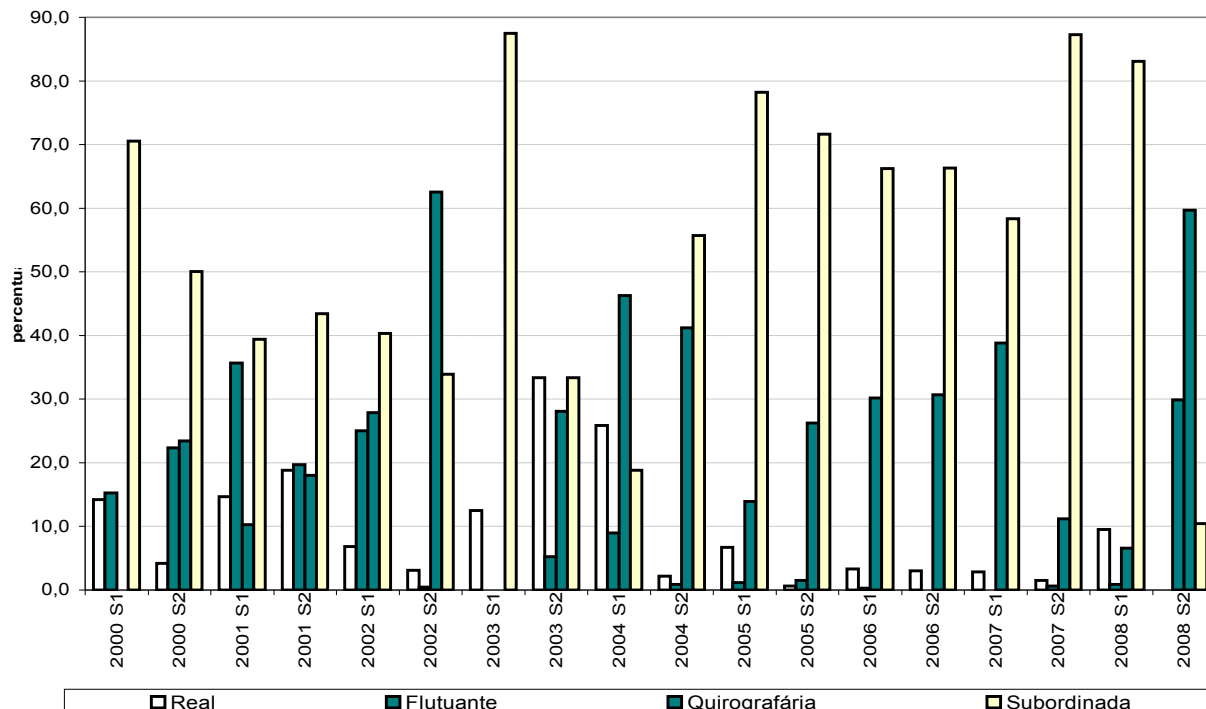
Quanto ao tipo de garantia, há uma clara predominância de debêntures com menor garantia, em particular as debêntures subordinadas e as quirográficas. As primeiras oferecem preferência tão somente sobre o crédito dos acionistas, enquanto que as segundas não oferecem privilégio algum sobre o ativo da empresa. Tais preferências parecem expressar o fato de que como o mercado de debêntures é operado por um conjunto pequeno de empresas de capital aberto de boa reputação no mercado não há necessidade de maiores garantias, como no caso de garantia flutuante ou garantia real. O uso de tais garantias implicaria que o demandante teria que aceitar um prêmio de risco menor na remuneração de tais papéis.

**Gráfico 8 – Volume de Emissão de Debêntures (R\$ bilhões em dez/2008)**



Fonte: Sistema Nacional de Debêntures. Elaboração própria.

**Gráfico 9 – Debêntures por Tipo de Garantia (% do total)**



Fonte: Sistema Nacional de Debêntures.

No que tange ao prazo médio de emissão de debêntures, ocorre uma acentuada melhoria a partir de 2004, passando de um prazo de cerca de 5 anos para mais de 7 anos, sendo tal crescimento um pouco mais modesto quando se considera apenas as debêntures não-leasing.

**Gráfico 10 – Prazo Médio de Emissão de Debêntures (ano)**

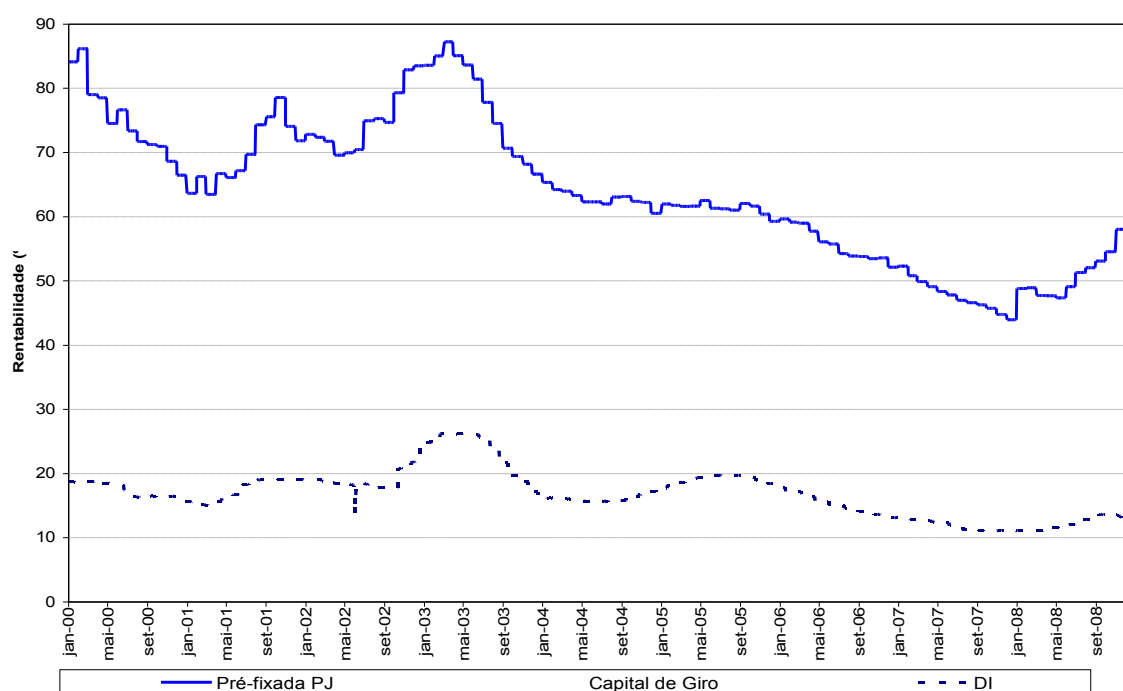


**Fonte: Sistema Nacional de Debêntures. Elaboração própria.**

Quando se compara a taxa DI, que remunera a maior parte das debêntures<sup>9</sup> e FIDCs emitidas, com a taxa de empréstimos cobrada no financiamento de capital de giro das empresas observa-se um diferencial significativo, superior a 15 pontos percentuais (gráfico III.11). Isto evidencia que o custo do financiamento na emissão de debêntures é bem menor do que o custo do crédito bancário. Contudo, deve-se considerar que o mercado de debêntures é acessível apenas a empresas de capital aberto e que o custo de emissão (“road shows”, custos de corretagem para o banco coordenador da emissão e ao agente fiduciário, etc.) é relativamente elevado, o que requer uma “escala mínima” de emissão para diluir tais custos. Ademais, o crédito bancário é bem mais ágil para obtenção dos recursos e o montante pode ser melhor moldado as necessidades do demandante.

<sup>9</sup> O percentual de debêntures indexadas a taxa DI, que é permitida a partir de 1999, é de mais de 65% a partir de 2000, atingindo mais de 90% das debêntures emitidas a partir de 2005.

**Gráfico 11 – Taxa de Juros para Pessoa Jurídica (%)**



Fonte: Banco Central do Brasil.

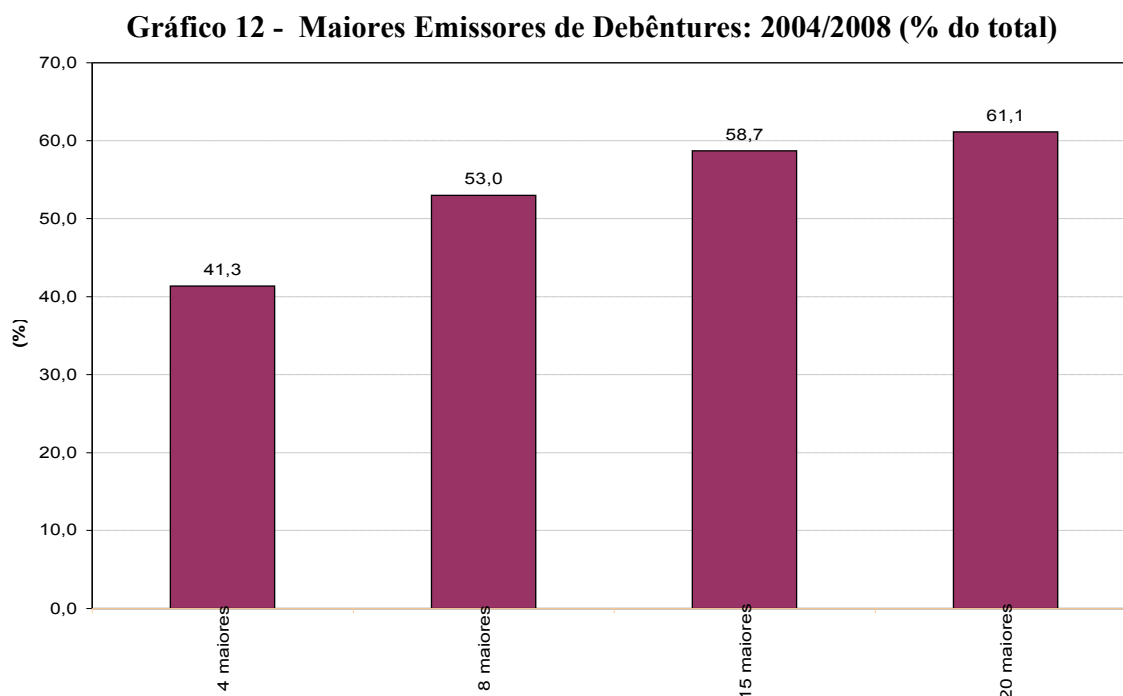
Considera-se ainda que a demanda por debêntures é limitada por sua falta de liquidez, pela quase inexistência de um mercado secundário organizado., que estimularia a demanda por papéis da maturidade mais longa. Como poder ser visto na Tabela 7 o mercado secundário de debêntures é bem modesto quando comparado ao mercado de ações. De modo a compensar a baixa liquidez desses papéis, os emissores de debêntures são impelidos a emitir papéis com prazos ainda poucos dilatados.

**Tabela 7 - Participação no Mercado Secundário (%)**

	SND	%	BovespaFix	%	Ações	%	Total
1995	55.294,8	20,2	0,00	0,0	217.767,02	79,8	273.061,77
1996	191.278,7	38,7	0,00	0,0	302.815,62	61,3	494.094,33
1997	94.697,6	12,3	0,00	0,0	672.396,73	87,7	767.094,37
1998	20.723,1	3,6	0,00	0,0	553.732,18	96,4	574.455,25
1999	30.236,4	7,0	0,00	0,0	404.791,89	93,0	435.028,32
2000	28.845,9	6,5	0,00	0,0	416.310,50	93,5	445.156,41
2001	34.381,1	10,4	79,65	0,0	296.820,09	89,6	331.280,80
2002	36.920,0	13,2	568,99	0,2	241.452,23	86,6	278.941,27
2003	33.584,1	10,4	557,53	0,2	288.604,12	89,4	322.745,72
2004	18.242,4	4,4	1.769,16	0,4	392.356,53	95,1	412.368,07
2005	23.443,1	4,6	396,20	0,1	490.340,37	95,4	514.179,71
2006	17.793,2	2,4	133,22	0,0	718.809,26	97,6	736.735,71
2007	31.140,9	2,2	151,22	0,0	1.362.285,88	97,8	1.393.577,99
2008	66.365,5	4,5	106,97	0,0	1.414.581,30	95,5	1.481.053,76

Fonte: CVM. Elaboração própria.

Vários problemas têm sido apontados para explicar a inibição do mercado secundário de debêntures, entre eles cabem destacar: a baixa padronização das debêntures, o que faz com que sua baixa substitutibilidade dificulte a devida precificação desses papéis; existência de relativamente poucos emissores de debêntures – como pode ser visto no gráfico 12 os 8 maiores emissores responderam por 53% do valor das emissões em 2004/2008; distribuição desses papéis geralmente concentrada em poucos investidores de grande porte – fundos de investimento e fundos de pensão.

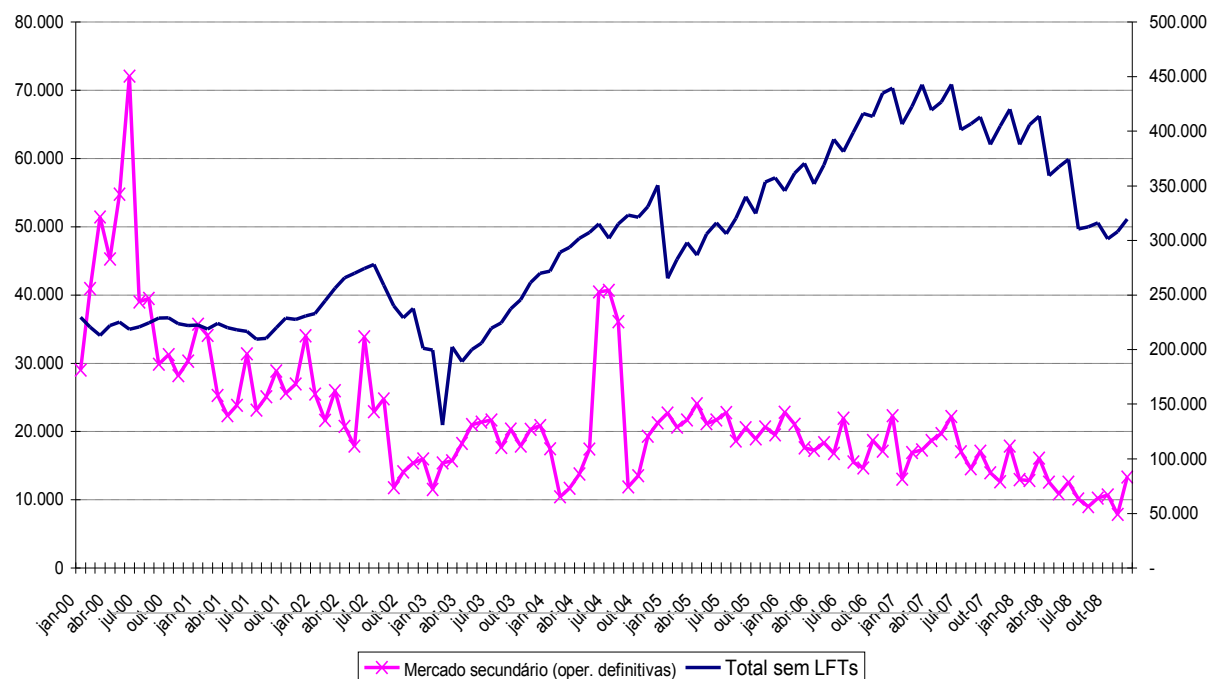


**Fonte: Sistema Nacional de Debêntures. Elaboração própria.**

Moura (2006, p.250) aponta um ponto adicional relacionado as LFTs: a pouca variabilidade do preço desses papéis desestimula sua negociação no mercado secundário, dificultando a formação de uma estrutura a termo da taxa de juros. O giro das LFTs no mercado secundário são inferiores ao das LTNs, que por terem seu preço variável de acordo com as mudanças nas taxas de juros são mais adequados para serem negociados no mercado de revenda de títulos. Este ponto é importante para nossa discussão, uma vez que o desenvolvimento do mercado secundário de títulos públicos estimula, *ceteris paribus*, o desenvolvimento do mercado de títulos privados. Moura (2006, p.252) conclui que as LFTs substituem e tornam redundante a existência de um vigoroso mercado secundário. O gráfico 13 mostra a evolução do total negociado no mercado secundário de títulos públicos (operações definitivas) e o volume de títulos públicos federais excetuando as LFTs no período 2000 a 2008. Como já destacado a partir de meados de 2003 há uma redução no estoque das LFTs e crescimento dos títulos prefixados e, em menor grau, dos títulos indexados a inflação. O que o gráfico sugere é que tal mudança não teve

maiores efeitos sobre o mercado secundário de títulos públicos, como seria de se esperar a partir da argumentação de Moura (2006). Tal relação, portanto, deve ser melhor aprofundada.

**Gráfico 13 – Mercado Secundário de Títulos Públicos e Estoque de Títulos Públicos sem LFTs (R\$ milhões de dez/2008)**



Fonte: Secretaria do Tesouro Nacional

#### 4. Conclusões e Perspectivas

Na análise feita sobre o MTD privada no Brasil mostrou-se os impactos do ambiente macro-institucional sobre a evolução recente deste mercado. Em particular, as condições de instabilidade macroeconômica de uma economia em *stop-and-go* que caracterizou o país na última e presente década têm afetado o volume e as condições de emissão primária de títulos de dívida privada no Brasil, ao aumentar risco de mercado (perda de valor de um título perante a uma elevação na taxa de juros) e o risco de inadimplência na emissão de tais títulos, em particular no caso de títulos corporativos de renda fixa. De fato, o histórico de instabilidade macroeconômica que marcou a economia brasileira desde os anos 1980 é o fator principal na formação do perfil de dívida de curto prazo e com parcela significativa constituída por títulos atrelados à taxa Selic e a DI

Ademais, mostrou-se ainda haver complementaridade entre o mercado de dívida pública e o mercado de dívida privada no Brasil, mas sim a existência de uma concorrência entre os mesmos. De fato, em que pese o elevado desenvolvimento do mercado de títulos públicos, a

existência de uma boa parte da dívida pública sob a forma de títulos indexados a Selic (LFTs), herança do período de alta inflação, acaba por inibir e deformar o MTD privada no Brasil, uma vez que a combinação risco-retorno dos títulos públicos é uma das melhores entre os ativos financeiros, por combinar baixo risco, alta liquidez e rentabilidade. Isto resulta em uma alta demanda por aplicações nos chamados fundos de depósitos interbancários (DI) ou diretamente por títulos públicos federais. Portanto, a forma de gestão da dívida pública no Brasil acaba sendo determinante nas “preferências” do investidor, ao moldar uma combinação risco-retorno que privilegia aplicações indexadas a taxa Selic e sua “prima” taxa DI ou aplicações de renda fixa de curto prazo.

Ao se analisar as perspectivas futuras do mercado de título de dívida (MTD) privada devem-se considerar três dimensões de certa forma interconectadas: a evolução do contexto macroeconômico, o contexto regulatório e a gestão da dívida pública.

A primeira dimensão – *contexto macroeconômico* – é importante uma vez que o mercado de capitais no Brasil tem tido um comportamento pró-cíclico, desenvolvendo-se em períodos de maior crescimento e estabilidade, e contraindo em períodos de desaceleração cíclica e instabilidade macroeconômica. Como já foi assinalado, uma das características da economia brasileira tem sido seu comportamento “stop and go” e uma tendência a um crescimento baixo. O ambiente de instabilidade macroeconômica afeta o volume e as condições de emissão primária de títulos de dívida privada no Brasil, ao aumentar o risco de mercado (perda de valor de um título perante a uma elevação na taxa de juros) e o risco de inadimplência. Expectativas altistas quanto à taxa de juros elevam o prêmio exigido pelos demandantes por títulos de maturidade mais longa e aumentam a demanda por títulos indexados ao DI (o que coloca nas mãos da firma o problema do risco de taxa de juros). Portanto, tanto a volatilidade quanto o nível da taxa de juros afetam decisivamente as condições de oferta e demanda de títulos corporativos no Brasil. Por exemplo, uma taxa de juros mais baixa e estável pode estimular a demanda por títulos de dívida prefixados, mais adequados do ponto de vista da redução da fragilidade financeira das firmas.

O “boom” do mercado de capitais no período 2004-2007 mostrou como um ambiente econômico mais favorável acaba estimulando o desenvolvimento do mercado de títulos de dívida e de capitais em geral: não só o volume de emissão de títulos de dívida privada cresceu, como se propiciou um alongamento em seus prazos. É importante assinalar que o mercado de capitais é estimulado pelo, e estimula o, crescimento econômico, ou seja, é *causa e efeito*, já que cumpre um papel importante do ponto de vista do financiamento das empresas de médio e grande porte. Apesar do autofinanciamento via lucros retidos ser a principal forma de financiamento dos investimentos e da produção no Brasil, as firmas tendem a buscar - num segundo momento por ocasião de um processo de crescimento econômico mais sustentável - recursos externos a firma

por ocasião da expansão de sua atividade produtiva. Assim, a gestão de uma política macroeconômica estabilizadora – viabilizando taxas de juros mais baixas e estáveis e estimulando o crescimento da demanda agregada na economia (e aumentando conseqüentemente os lucros das empresas) – tem um papel fundamental no crescimento mais robusto do mercado de títulos de dívida no Brasil. Trata-se de uma condição necessária, ainda que possa não ser suficiente, para o desenvolvimento deste mercado. A redução da taxa de juros ocorrida no primeiro semestre de 2009 estimulou, na margem, a diversificação de portfólio dos investidores – em particular dos investidores institucionais como fundos de pensão, fundos de investimento e seguradoras – para absorver títulos de maior risco em relação a títulos públicos, mas tanto a existência de um “pisso” para tal redução em função da política monetária adotada pelo BCB quanto as expectativas altistas em relação a taxa de juros para 2010 parecem colocar um limite nesta tendência.

*Mudanças regulatórias* que estimulem o mercado de títulos de dívida – por parte das autoridades regulatórias (CVM) e auto-regulatórias (ANDIMA e ANBID<sup>10</sup>) – são importantes tanto do ponto de vista do mercado primário de títulos de dívida (como por exemplo medidas que busquem a simplificação das emissões e sua popularização, estimulando o aumento de demandantes desses títulos), quanto do ponto de vista da expansão de mercados secundários, através de medidas que estimulem a revenda de títulos. Por exemplo, pode-se considerar medidas que ajudem a criação de uma curva de rendimentos de títulos de dívida privado, como é o caso da “publicização” do cálculo de preços indicativos de debêntures por parte da ANDIMA, visando tornar comparáveis os rendimentos de títulos privados com maturidades semelhantes. Uma agenda interessante para discussão seria identificar medidas poderiam ser adotadas para “popularizar” a oferta de títulos nos bancos varejistas, através de fundos específicos lastreados com esses papéis. Neste sentido, os bancos públicos varejistas poderiam ajudar, por exemplo, diminuindo o “ticket de entrada”, isto é, o valor mínimo de aplicação em títulos corporativos.

Ainda do ponto de vista regulatório, uma importante medida a ser adotada é a implementação de tributação que estimule a aplicação de recursos mais a longo prazo. Na legislação atual, a tributação do imposto de renda (IR) incide nos fundos de curto prazo com uma alíquota de 22,5% sobre os rendimentos até 180 dias e 20% acima de 180 dias, enquanto que nos fundos de longo prazo e títulos de renda fixa 22,5% até 180 dias, 20% de 181 a 360 dias, 17,5% de 361 a 720 dias, e 15% acima de 720 dias. Neste particular, sugere-se uma tributação regressiva mais efetiva do ponto de vista do estímulo ao alongamento dos prazos dos títulos de dívida, através da cobrança de imposto ainda mais alto para investimentos de curto prazo (por exemplo, aumentando a alíquota para 30% até 180 dias), reduzindo a alíquota conforme o prazo de aplicação.

---

<sup>10</sup> As duas instituições integraram suas atividades em outubro de 2009, criando a ANBIMA – Associação Brasileira de Entidades dos Mercados Financeiros e de Capitais.



Por último, mas não menos importante, mudanças *no perfil da dívida pública* podem exercer um papel crucial no desenvolvimento do mercado de títulos de dívida privada no Brasil, tanto no que se refere ao mercado primário quanto ao mercado secundário. A existência de títulos indexados à Selic acaba funcionando com um fator inibidor tanto do mercado primário de títulos privados, por conta da competição de um papel livre de risco de mercado e risco de default, quanto do mercado secundário de títulos, uma vez que a prevalência de tais títulos (indexados à Selic) desestimula o desenvolvimento do mercado secundário de títulos públicos (que poderia, por sua vez, fomentar o desenvolvimento do mercado secundário de títulos privados). De fato, o que estimula a atuação do investidor-especulador neste mercado é justamente a possibilidade de especular em relação às variações do valor do título. Neste sentido, observa-se uma melhoria no perfil da dívida pública em 2004-2007, passando os títulos prefixados de 16,8% do total em junho de 2004 para 37,3% em dezembro de 2007, mas caindo ao longo de 2008 no quadro do contágio da crise financeira internacional. Portanto, a melhoria no perfil da dívida pública, com diminuição de títulos indexados à Selic e crescimento de títulos prefixados, que pode ser propiciada pela queda na taxa de juros de curto prazo e melhoria no contexto macroeconômico em geral, teria efeitos benéficos tanto do ponto de vista do desenvolvimento do mercado primário (dada a contaminação dos títulos privados por títulos públicos indexados à Selic) quanto do mercado secundário, já que espera-se que o desenvolvimento do mercado secundário de títulos públicos ajude a fomentar o mercado secundário de títulos privados.

## Referencias bibliográficas

- Anbid, [www.anbid.com.br](http://www.anbid.com.br), acesso em julho de 2009.
- Andima (2008a). *Debêntures – Estudos Especiais: Produtos de Captação*. Rio de Janeiro: Andima.
- Andima (2008b). *Debêntures: Guia de Consulta Rápida a Legislação*. Rio de Janeiro: Andima.
- BCB - Banco Central do Brasil, [www.bcb.gov.br](http://www.bcb.gov.br), acesso em agosto de 2009.
- Carvalho, F.C. (2007). “Sobre a preferência pela liquidez dos bancos”. In Paula, L.F. e Oreiro, J.L. (org.). *Sistema Financeiro: uma análise do setor bancário brasileiro*. Rio de Janeiro: Campus/Elsevier.
- Carvalho da Silva, A.L. e Leal, R.P. (2008). *O Mercado de Títulos Privados de Renda Fixa*. Rio de Janeiro: Andima.
- CETIP, [www.cetip.com.br](http://www.cetip.com.br), acesso em agosto de 2009.
- Ferreira, C. K. L.; Robotton, M. F. e Dupita, A. B (2004). “Política monetária e alongamento da dívida pública: uma proposta de discussão”. *Texto para Discussão PUC-SP* n. 9.
- Franco, G. (2006). “Notas sobre o crowding out, juros altos e Letras Financeiras do Tesouro”. In Bacha, E.L. e Oliveira Lima, L.C. (org.). *Mercado de Capitais e Dívida Pública: tributação, indexação, alongamento*. Rio de Janeiro: Contracapa.
- Hermann, J. (2003). “Financiamento de longo prazo: revisão do debate e propostas para o Brasil”. In Sicsú, J., Oreiro, J.L. e Paula, L.F. (org.). *Agenda Brasil: políticas econômicas para o crescimento com estabilidade de preços*. Rio de Janeiro: Manole.
- IPEADATA, [www.ipeadata.com.br](http://www.ipeadata.com.br), acesso em agosto de 2009.
- IMF – International Monetary Fund (2009). *International Financial Statistics*. Washington: IMF.
- Modenesi, A. (2008). “Convenção e rigidez na política monetária: uma estimativa da função de reação do BCB – 2000-2007”. *Texto para Discussão IPEA* n. 1351.
- Moura, A. (2006). “Letras financeiras do Tesouro: quousque tandem?” In Bacha, E.L. e Oliveira Lima, L.C. (org.). *Mercado de Capitais e Dívida Pública: tributação, indexação, alongamento*. Rio de Janeiro: Contracapa.
- Paula, L.F. (1999). “Dinâmica da firma bancária: uma abordagem não-convencional”. *Revista Brasileira de Economia*, 53(3): 323-356.
- Sistema Nacional de Debêntures, [www.debentures.com.br](http://www.debentures.com.br), acesso em agosto de 2009.
- SNT – Secretaria Nacional do Tesouro, <http://www.tesouro.fazenda.gov.br>, acesso em agosto de 2009.