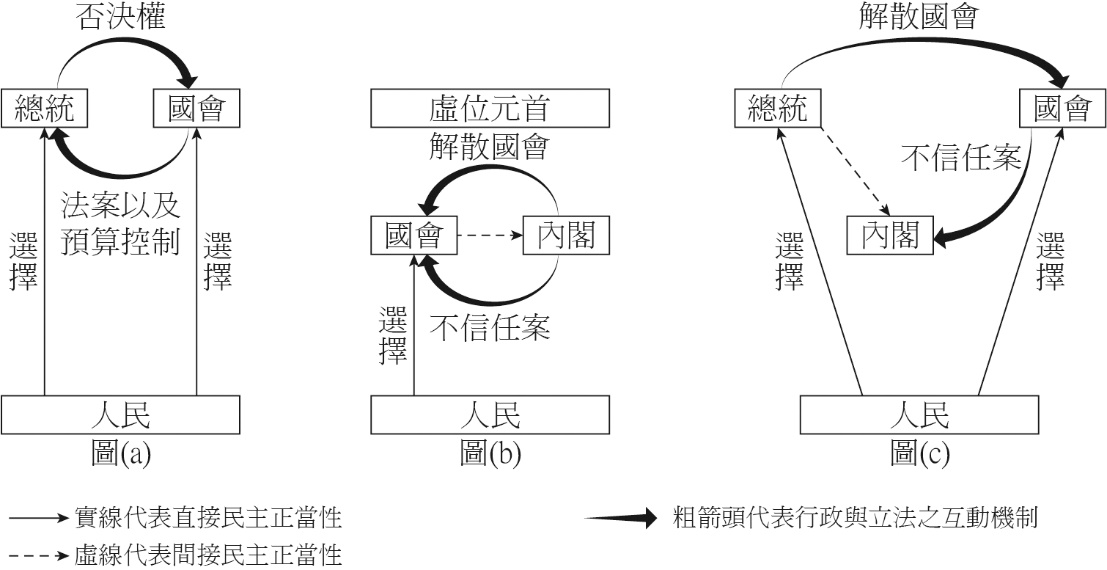
CH1　政府的體制與運作

1-1 民主國家常見的政府體制

【單選題】

1. 編碼0800853　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

  
圖為我國學者繪製的3種政府體制示意圖，下列敘述何者正確？　(A)圖(a)為美國總統制，法案及預算控制是總統對國會的制衡　(B)圖(b)為英國內閣制，內閣成員的組成來自於虛位元首指派　(C)圖(c)的體制結合了美國總統制與英國內閣制的制衡機制　(D)因為我國總統與立委同時進行選舉，故與圖(a)較為相符

解答 　C

解析 　(A)法案及預算控制是國會對總統的制衡　(B)內閣成員由閣揆提請元首任命，並可由國會議員兼任　(C)根據行政權與立法權的關係判斷，圖(a)為美國總統制，圖(b)為英國內閣制，圖(c)為法國半總統制。其中圖(c)的立法與行政關係中，結合總統制的元首由人民直選且具有實權，以及內閣制的虛位元首，還有內閣提起解散國會與國會提起不信任案的權力　(D)我國政府體制，總統由人民直選並具有實權，立法與行政同時又有解散國會與不信任案的機制，故我國較偏向圖(c)的法國半總統制

1. 編碼0800854　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

內閣制的首要特徵是行政權由閣揆所領導的內閣掌握，閣揆即為最高行政首長。下列有關內閣制與閣揆的敘述何者正確？　(A)內閣制元首一定是世襲的君主　(B)內閣制會依總統請求公布法令　(C)公布的法令需由閣揆及相關內閣閣員簽名　(D)閣揆的政治權力包含行政、立法與司法權

解答 　C

解析 　(A)內閣制的元首皆為虛位，但不一定是世襲的君主，也可能是經由選舉產生的總統　(B)內閣制的虛位元首僅有代表國家、依內閣請求公布法令等象徵性或儀式性功能　(C)此為內閣制的副署制度　(D)閣揆的政治權力主要是行政權與立法權之間的擺動，司法權則是獨立、超然的

1. 編碼0800855　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

內閣制與總統制的區分，可從行政權的歸屬與組成來認識。例如：內閣制的行政權乃經國會多數黨議員的支持和信任而產生。下列有關於內閣制行政權的形成過程與解釋，何者正確？　(A)由人民間接選出全體國會議員　(B)由國會多數黨來決定閣揆人選　(C)由國會多數黨與其他政黨共同決定內閣閣員以組閣　(D)由國會多數黨決定內閣成員，即為權力分立的概念

解答 　B

解析 　(A)由人民直接選出國會議員　(B)由國會多數黨決定閣揆人選乃表現內閣制權力融合之精神　(C)由閣揆決定內閣閣員　(D)國會多數黨決定內閣閣員，也能反映內閣制行政立法的權力融合

1. 編碼0800856　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

強哥上公民課認真聽講，但是其中討論到內閣制決定閣揆的方式，他感到非常困惑，於是請教公民老師，請問：下列有關公民老師的講解何者正確？　(A)內閣制的閣揆一定是由國會議員內部互選產生　(B)國會有超過3個政黨存在，便必然是聯合內閣　(C)若一政黨在國會擁有過半席次，便能單獨組閣　(D)一黨內閣的國家，其政黨體系常為一黨獨大制

解答 　C

解析 　(A)閣揆的產生主要是由國會多數黨決定，但並非一定是國會議員互選產生　(B)重點不在於國會中有多少政黨存在，而是各政黨在國會中的席次比例　(C)根據政黨體系的概念，若一政黨在國會擁有過半席次，便能單獨組閣，即一黨獨大或一黨專政的概念　(D)一黨內閣多出現於兩黨制國家

1. 編碼0800857　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

大華想參加高中生小論文比賽，並且對憲政運作很有興趣，因此欲進行美國總統制與英國內閣制的行政權比較，下列是他彙整的重點：(甲)美國總統制的行政權是經人民選出元首而產生；(乙)英國內閣制由女王（或皇室）決定內閣成員；(丙)美國總統制有國務院，負責協調總統與行政之間的行政庶務，並對總統負責；(丁)英國內閣制副署制度中的副署，具有負責的意思。下列何者為正確的重點組合？　(A)甲丙　(B)甲丁　(C)乙丙　(D)乙丁

解答 　B

解析 　(乙)內閣制的成員由閣揆決定；(丙)美國總統制由總統掌握行政權，國務卿與各部會首長共同為總統之幕僚，皆對總統負責

1. 編碼0800858　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

甲國某日新聞報導指出，該國舉行國會議員改選，結果由右派政黨大獲全勝，該政黨取得執政權，且由天皇任命該黨領導人為首相。根據上述內容判斷，下列敘述何者正確？　(A)甲國的政府體制應屬於由閣揆掌握國家行政權的內閣制　(B)甲國的行政與立法關係是行政中有立法、立法中有行政　(C)甲國的立法權須對行政權負責，即內閣須接受議員質詢　(D)甲國的國會可以進行罷免閣揆，以避免閣揆的權力過大

解答 　A

解析 　(A)根據文中提到，右派政黨在國會大獲全勝並取得執政權，且由天皇任命該黨領導人為首相，可判斷為內閣制　(B)應該是行政與立法融合而對抗　(C)應該是行政權對立法權負責　(D)內閣制國家無罷免閣揆的權力，但是國會有倒閣權

1. 編碼0800859　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

政府體制的設計猶如一本電影劇本，如果你希望這個國家多一點英雄主義的色彩，你可能會選擇(甲)制；如果你希望這個國家能更強調共識，而希望避免造成一人濫權的可能，你可能會選擇(乙)制。下列有關於(甲)制與(乙)制之敘述，何者正確？　(A)(甲)制中，掌握行政與立法權力的人可以是同一人，體現權力融合　(B)(甲)制中，若立法權與行政權產生爭議，最終可訴諸於民意，提早改選　(C)(乙)制中，立法權擁有牽制行政權的否決權（Veto）　(D)(乙)制中，若行政權的運作無法獲得立法權的信任，立法權可進行不信任投票

解答 　D

解析 　依照題幹的內容判斷，(甲)制為總統制，(乙)制則為內閣制；　(A)行政與立法融合的應是內閣制　(B)立法權和行政權發生爭議時，可以透過解散國會重新改選的是內閣制　(C)否決權（Veto）屬於總統制中，總統所擁有的法案覆議權，是用來制衡國會的重要權力　(D)不信任投票又稱為倒閣，是內閣制中立法權對於行政權行使感到不滿時，用以制衡的制度設計

1. 編碼0800860　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

某報導指出，2019年2月15日川普宣布美墨邊境問題為美國的「國家緊急狀態」（National Emergency），藉此挪用軍事預算來建造美墨長城。其中民主黨人士與自由派媒體對此舉無不大舉撻伐，批評川普擴張總統的行政權力，威脅美國民主憲法的核心要件──權力分立與制衡。根據上文，我們可以如何理解美國的政府體制？　(A)美國總統制的權力分立，主要指行政權與司法權之間　(B)川普的權力來源於人民投票所賦予的民主統治正當性　(C)川普會宣布國家緊急狀態乃是為了繞過國務院的制衡　(D)從制度設計的觀點來看，國會可運用否決權制衡總統

解答 　B

解析 　(A)美國總統制的權力分立，意指立法權與行政權之間　(B)即主權在民的概念　(C)是為了繞過國會，調動軍事經費和其他預算去興建圍牆　(D)否決權是總統制中總統制衡國會的措施

1. 編碼0800861　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

阿花想認識英國內閣制，卻不知從何了解起，因此公民老師建議從「權責相符」與「行政更有效率」來分析英國內閣制的優點，下列4位同學的敘述何者正確？　(A)小南：英國內閣制的首相沒有任期限制，因此政策執行方面能更確實　(B)阿翰：英國內閣制的立法權與行政權呈現分立的狀態，可以相互制衡　(C)大龍：權責相符是指，當行政團隊政策執行不當，可提請國家元首下臺　(D)阿民：英國內閣制的效率端視政黨體系的情況，多黨制較兩黨制有效率

解答 　A

解析 　(A)因為英國內閣制的首相是由國會議員兼任，因此首相沒有任期限制　(B)英國內閣制的立法與行政是融合，並非分立　(C)行政團隊政策執行不當，國會得提出不信任案，要求內閣總辭　(D)多黨制的內閣制國家，因為國會中聲音較多元，因此往往效率較不彰

1. 編碼0800862　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

我國政治界曾掀起一股討論憲政體制改革的風向，甚至有學者建議我國應走向內閣制。奧比．薩克思（Albie Sachs）曾制訂南非憲章，是第一屆唐獎法治獎得主，其以南非經驗為例，提供臺灣作為借鏡，即南非由人民選出國會議員，再由國會議員互選產生總統，總統對國會負責，南非總統不只是國家元首，也是政府首長。依據上述內容進行分析，下列敘述何者**錯誤**？　(A)不論美國總統制或是英國內閣制皆為典範，各國的仿效都應視民情修正　(B)若臺灣以南非為借鏡，臺灣必須先廢除總統直選，讓國會擁有更多權力　(C)南非的政府體制在國會由單一政黨控制下，亦容易形成強人濫權的問題　(D)南非的總統屬於實權總統，兼具國家元首，也是內閣領導，故為總統制

解答 　D

解析 　本題主要討論改制對政治發展的影響，由題文可看出南非雖以「總統」為國家元首與政府首長，但總統須由國會議員投票產生，且對國會負責，符合內閣制的原則精神　(A)美國總統制與英國內閣制都是在長時間的歷史演變下才形成現在的樣貌，因此視民情進行修正是必要的　(B)南非總統由國會議員票選產生，因此臺灣若仿效南非體制，需廢除總統直選，增加國會的權力　(C)因為南非屬於內閣制，在單一政黨控制下，會同時控制行政與立法權，即可能有政黨濫權的問題

1. 編碼0800863　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

我國對於內閣制的討論也存在著不同的聲音，例如：臺灣安全促進會會長認為，我國容易出現追求特權的情況，因此不適合採用內閣制，選舉結果若是一黨獨大，則可能權力過度集中，就會形成弊端，我國甚至可能變成獨裁國家。根據上文判斷，我們應該如何理解內閣制在我國運作的可能情況？　(A)英國內閣制行政與立法的權力融合，對於臺灣而言非常適合作為典範學習　(B)總統制和內閣制都可能因同時掌握行政與立法權而獨大，因此獨裁與憲政體制無關　(C)內閣制最大的問題就是當兩黨或多黨爭執不斷時，易形成政治僵局，影響政治效率　(D)文中提到「權力過度集中」，意指閣揆擁有行政、立法與司法等三權融合，造成政黨濫權危機

解答 　B

解析 　(A)每個國家國情不同，因此並沒有所謂完全適合的政治制度　(B)獨裁現象的出現常與各國民情有關，憲政體制並不必然導致獨裁現象的產生　(C)政治僵局只會發生在總統制，內閣制可透過不信任案與解散國會等制度設計來解決僵局問題　(D)權力過度集中是指在內閣制行政權與立法權的融合下，若由單一政黨長期掌握國會多數，又缺乏有效制衡的情況下，容易導致政黨濫權或行政專權

1. 編碼0801591　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

美國特別檢察官穆勒接手調查2016年總統大選期間的「通俄門」疑雲，在2017年10月30日公布首波起訴名單，包含美國總統川普的前競選總幹事及其生意夥伴。美國媒體盛傳穆勒將會對川普總統發出訊問通知，以釐清相關涉案細節，此舉將對總統造成莫大壓力。從美國的行政與立法間運作規則觀察，請問：下列何者正確？　(A)美國國會可以發動彈劾程序將現任總統解職　(B)美國國會可以發動罷免程序將現任總統解職　(C)美國國會可以期中選舉執政黨選舉失利為由將現任總統解職　(D)美國國會可以拒絕行使人事同意權來迫使現任總統辭職

解答 　A

解析 　美國國會若確信總統涉及叛國或收賄貪汙等行為時，可以彈劾程序來將總統解職。而目前尚未有美國總統被彈劾而解職

1. 編碼0801592　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

玉芬的國家有一位世襲的元首，公民可以依法直選國會議員，並由國會中的多數黨組織內閣，負責實際政治事務的運作。當人民不滿政府施政時，可以走上街頭進行合法抗爭，而不用擔心「秋後算帳」。請問：玉芬的國家可能是下列何者？　(A)日本　(B)法國　(C)德國　(D)韓國

解答 　A

解析 　玉芬的國家可能是日本，因為日本採行民主政治，公民身分獲得保障，且雖然有世襲元首，但不負責實際政治事務的運作，而是由內閣負責，具有統治的正當性

1. 編碼0801593　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

一般而言，在內閣制的國家之中，哪一個機構可以說是立法機關與行政機關之間的樞紐？　(A)國會的上議院　(B)國會的下議院　(C)內閣　(D)司法部

解答 　C

解析 　內閣閣員為下議院國會議員兼任，立法者與行政者為同一群人，故為二者之樞紐

1. 編碼0801594　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

有人說，英國的內閣就像「連字符號」或「鈕釦」一樣，把行政權和立法權連結在一起。請問：英國的何種憲政制度直接體現了這種「行政立法合一」的精神？　(A)最高行政首長由直接民選產生　(B)不信任投票以及解散國會制度　(C)內閣的閣員同時兼任國會議員　(D)元首發布的法令需由閣揆副署

解答 　C

解析 　(C)在內閣之中，內閣擁有行政權，而國會擁有立法權。國會大選後，由國會多數黨組閣，兼任國會議員的內閣閣員可同時行使行政權和立法權，主導國家事務的推動

1. 編碼0801595　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

小華想利用暑假到泰國旅遊，他上外交部領事事務局網站看到了本篇介紹文章：「泰國原為君主專制，1933年革命後，改為現今之體制，……，最高行政機關為總理府，總理由國會眾議院會議提名通過後，由國會議長呈請泰王任命。」請問：依據上述介紹，下列何項特徵符合現今泰國的政府體制？　(A)實權元首　(B)覆議制度　(C)副署制度　(D)彈劾制度

解答 　C

解析 　(A)應為虛位元首　(B)無覆議制度　(D)彈劾制度為總統制之特徵

1. 編碼0801596　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

共和黨出身的美國前總統小布希執政後期，在野的民主黨奪下了國會過半數的席次，因而導致嚴重的行政立法僵局，連續幾個月美國竟沒有任何一條國會通過的法令能正式生效。因為民主黨推動的法案多次受到小布希和共和黨議員的杯葛，使得共和黨議員被民主黨議員諷為聽命於小布希總統的「橡皮圖章」。從美國憲政體制來看，請問：造成法案難以通過的原因為何？　(A)總統以解散國會權做為制衡民主黨的手段　(B)共和黨議員聯合其他小黨議員以控制國會　(C)總統行使覆議權來否決國會已通過的法案　(D)美國國會根本無法制衡由民意產生的總統

解答 　C

解析 　(C)美國總統擁有的「覆議權」，使總統只要能掌握超過1/3的眾議院議員，便能以國會少數的勢力否決掉國會多數通過的法案。當總統和國會多數黨分屬不同黨派時，國會多數黨不願通過總統和執政黨推動的法案，總統也能以覆議權否決國會多數黨的法案，因而造成立法工作的停滯，被稱為「民主的僵局」

1. 編碼0801597　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

美國前總統歐巴馬在某會議中表明若金融改革法案不加強規範造成金融危機的元兇──衍生性金融商品，他將對該法案行使覆議權。請問：下列針對美國的否決權之敘述何者正確？　(A)只有總統制才有該種設計　(B)若參、眾議會再以2/3的多數通過原案，不論總統簽字與否，該法案自動生效　(C)這顯示出立法部門必須對行政首長負責的原則　(D)議會可提對內閣的不信任案來加以反制總統

解答 　B

解析 　(A)覆議權的設計在混合制的國家中也存在　(C)在美國的總統制中，議會與總統各自對選民負責　(D)美國總統制沒有不信任案的設計

1. 編碼0801598　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

王老師請同學評論關於民主國家的政府體制。靜香說：「內閣制的元首不具實權，因此國家容易陷入政治僵局。」小夫說：「總統制的元首權力大，因此可以解散國會。」技安說：「法國為半總統制，其總統可以解散國民議會。」大雄說：「內閣制與總統制，均是長期發展後形成的典型政府體制，後進的民主國家，很容易完全採用。」請問：哪位同學的說法較為正確？　(A)靜香　(B)小夫　(C)技安　(D)大雄

解答 　C

解析 　(A)內閣制由於執政與主導國會立法者均為同一批人，因此政務推動將較為順利　(B)總統制的元首無解散國會權　(D)後進民主國家很難完全採用

1. 編碼0801599　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

2011年6月日本時任首相菅直人因處理東日本大地震震災和福島第一核電廠事故不力，遭在野三黨提出不信任案投票，最後雖以293票反對、152票贊成，倒閣案未過關，但卻給民主黨投下一枚強烈的震撼彈，他本人並保證當處理告一段落將主動辭職。關於不信任案的描述何者正確？　(A)彰顯出政府失信於民，而在實際政治運作上，國會高於一切　(B)在野黨提出不信任案後，將使國會重新改選並組成聯合內閣　(C)不信任案表示行政立法分立不連結，可避免產生政治上的僵局　(D)是內閣制獨有的特徵，不通過的原因可能與黨禁森嚴有關係

解答 　A

解析 　(A)內閣制國會是人民選出之代表，國會主治　(B)在野黨應希望透過不信任案，逼迫首相主動辭職或首相解散國會並重新舉行國會選舉，憑藉著民意對執政黨的不滿，取得執政地位。不信任案通過後，國會重新改選並不一定會組成聯合內閣，仍需視國會最大黨有無過半數而定，如內閣中沒有任何黨獲過半席數，此時才由最大黨聯合其他黨組聯合內閣　(C)行政立法分權制衡為總統制的特徵。但內閣制的信任制度，的確可避免首相與國會的政治對立，解決總統制產生的政治僵局　(D)雙首長制亦有信任制度的設計。此次不信任投票民主黨只有兩位親小澤派（前民主黨黨魁）的議員跑票，而跑票同時記名螢幕上會立刻出現「造反」字樣，讓部分民主黨議員不敢輕舉妄動，不通過可能也與黨禁森嚴有關係

1. 編碼0801600　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

2014年4月時，日本政府將消費稅自5％調升至8％，致消費者與企業支出轉趨保守，日本經濟再陷衰退，使得「安倍經濟學」遭受各方質疑。安倍晉三遂於11月要求解散國會、重新改選，並宣布延後一年半增加消費稅至10％。12月國會改選結果，安倍領導的執政聯盟贏得三分之二席次，獲得壓倒性勝利。預料安倍將繼續推動「安倍經濟學」的各項政策。請問：安倍於任期結束前先行解散國會，進行國會改選的最主要目的為何？　(A)掃除在野勢力對政治的影響力　(B)獲得選民對政策的支持付託　(C)擔負政策失利的相關責任　(D)改善國會一黨獨大的弊端

解答 　B

解析 　內閣制國家，內閣對爭議性法案或政策，可透過解散國會等機制，宣布重新改選國會，探求最新民意，解決爭議

1. 編碼0801601　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

報導指出，2015年5月英國舉行國會下議院選舉，選舉結果顯示，在下議院650席中，保守黨取得331席，工黨取得232席，蘇格蘭民族黨56席，自由民主黨8席。選後由保守黨獨自組閣，黨魁大衛．卡麥隆連任首相成功，誓言維持英國的團結，其連任亦獲得女王伊麗莎白二世的祝賀。請問：下列有關英國政府體制的敘述，何者正確？　(A)首相地位高於元首，是最高行政首長　(B)行政權與立法權採分立制，國會議員不得同時兼任內閣閣員　(C)首相得提請元首宣布解散國會，重新改選國會議員　(D)國會所通過的法案，須經元首及相關內閣閣員副署

解答 　C

解析 　從題幹敘述可判斷出英國為「內閣制」的國家　(A)內閣制國家元首代表國家，地位最高但無實際上的統治權，屬象徵性的領袖　(B)行政權與立法權合一，內閣成員多由國會議員擔任　(D)元首為虛位元首，無副署權

1. 編碼0801602　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

中東戰爭不斷，許多難民湧入歐洲。儘管英國國會表示願意再接受千餘位難民，其中影子內政大臣亦呼籲應召集領袖會議來商討難民問題，但時任英國首相卡麥隆仍堅持英國不應該再接受難民，遭外界批評其冷血無情。依照英國政府體制，國會與內閣的互動模式，何者是正確的描述？　(A)國會可以行使覆議權要求內閣接受難民　(B)英國女皇可直接下令要求首相改變主意　(C)首相可以在國會召集黨團協商解決問題　(D)行政與立法職務分離，因此內閣無須出席議會接受質詢

解答 　C

解析 　(A)英國為內閣制國家，覆議權為總統制特色　(B)英國女皇為虛位元首，並無實權　(C)首相為國會多數黨領袖，針對政策意見分歧，可透過政黨協商解決　(D)首相及內閣部會首長需透過出席議會、為政策辯護並接受質詢等作為，向國會負責，體現出行政與立法的「功能融合」

1. 編碼0801603　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

英國大選前夕，執政5年的時任英國首相卡麥隆，也按照慣例晉見英國女王，宣布執政結束並解散國會，同時為英國大選拉開序幕，這次選情分析指出，主要兩大黨保守黨和工黨，最新民調差距不大，其中主張脫離歐盟的英國獨立黨支持率提高，也躍升成為英國第三大黨。對於英國政府體制的運作，何者敘述正確？　(A)英國女王可解散國會，故為實權元首　(B)首相由元首直接任命，並對元首負責　(C)選後必須組成聯合內閣才能過半數執政　(D)國會議員任期固定但仍有可能被提前解散

解答 　D

解析 　(A)英國為內閣制，女王為虛位元首，須經首相提請才能解散國會　(B)首相是由國會多數黨黨魁擔任　(C)由題文內容無法判斷是否會組成聯合內閣　(D)國會議員任期5年，但若國會通過對內閣的不信任案後，首相可以請元首解散國會

1. 編碼0801604　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

暌違18年，時任美國總統歐巴馬在2015年以國賓身分出訪日本，展開美日高峰會談，討論TPP與美軍基地、釣魚臺等議題。如將「美國」：「日本」政府體制的比較，請選出正確的配對？　(A)國會可彈劾元首：國會不可彈劾元首　(B)行政立法連結：行政立法分立　(C)具副署制度：不具有副署制度　(D)閣員直接兼任議員：閣員不可兼任議員

解答 　A

解析 　(A)美國國會可彈劾總統；日本為虛位元首　(B)美國為行政、立法分立；日本為行政、立法融合　(C)總統制不具副署制度；日本為虛位元首無實權，需閣揆及相關內閣閣員簽名始生效力，具有副署制度　(D)美國閣員、議員不得兼任；日本議員則可以兼任閣員

1. 編碼0801607　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

關於美國政府體制中行政權與立法權的敘述下列何者正確？　(A)總統須透過政府官員提出法案交由議會表決　(B)當行政與立法權分立時能以不信任案解決爭端　(C)經由司法審查權及國會彈劾權制衡行政權　(D)國會多數與總統同一政黨時易生政治僵局

解答 　C

解析 　(A)總統不能向議會提出法案，僅能透過同黨議員提出　(B)總統制無不信任案　(C)司法審查權決定國會立法以及民選總統的行政命令是否違憲，可以對多數民意造成的立法獨裁或行政專斷的危機行使一種安全抵制措施；此外，聯邦大法官有統一憲法、法律和命令的最後解釋權，以防止絕對個人主義的恣意妄為　(D)國會多數與總統同一政黨時為一致政府，執政較有效率

1. 編碼0801612　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

若某國採取與英國一樣的中央政府體制，則下列哪一種情況會在該國出現？　(A)國會議員身兼國家元首，任命內閣總理　(B)國家元首可對國會通過之法案提出覆議　(C)內閣總理藉由副署制度表示對法案負責　(D)國會可對國家元首提不信任案迫其下臺

解答 　C

解析 　(A)國會議員兼任內閣官員，由國家元首任命內閣總理　(B)內閣制國家無此設計　(D)國會對內閣提出不信任案，對元首無此職權

1. 編碼0801613　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

下列關於英、美、行政權之比較，何者**錯誤**？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 英國 | 美國 |
| (A)兼任國會議員 | 可以 | 不可以 |
| (B)對誰負責 | 國會 | 總統 |
| (C)向議會提出法案 | 可以 | 可以 |
| (D)解散國會 | 呈請國家元首解散國會 | 無此制度設計 |

解答 　C

解析 　(C)美國更改為不可以：美國內閣屬於總統顧問機構，實際決策者為總統。總統和內閣不得直接向國會提案，需透過同黨的國會議員提出法案

1. 編碼0801614　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

媒體識讀是現代公民重要的素養。請由媒體識讀及政府體制的角度，找出下列哪一則新聞是正確的？　(A)美國國會通過阿富汗增兵軍費案，不必經過總統簽署，即刻生效　(B)英國國會改選，保守黨因席次未過半，需與自由民主黨合組聯合政府　(C)美國總統提出的法案遭國會提出覆議，最後因票數未達門檻而被否決　(D)英國女王掌握外交實權，於日前宣布無協議直接脫離歐盟

解答 　B

解析 　(A)美國國會通過之法案需經總統簽署，始可生效　(C)覆議是美國總統制衡國會的手段，國會無權對總統提覆議　(D)女王雖代表國家，但其為虛位元首，不負責實際政務的推動，脫歐事宜應由內閣主導

1. 編碼0801615　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

2014年美國國會、州長與州議會的期中選舉（midterm election），選舉結果出爐，共和黨確定拿下參議院過半數席位，讓時任總統歐巴馬在剩下的2年多任期，面臨國會「朝小野大」的困局，政論家形容他將變成「跛鴨」（lame duck）總統。據此，歐巴馬可能面臨哪種困境？　(A)國務卿的人選必須出自於共和黨　(B)共和黨掌握罷免歐巴馬提案人數　(C)即使受制於國會亦無法解散國會　(D)「朝小野大」造成倒閣危機頻仍

解答 　C

解析 　(A)總統有權提名國務卿，並取得國會同意，但並無規定須出自於國會最大黨　(C)美國並無罷免總統之制度設計　(D)美國無解散國會及倒閣之設計

1. 編碼0801616　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

某國內閣因同意開放含瘦肉精的他國牛肉進口，引發國會議員不滿，除杯葛內閣施政報告外，更揚言將要求內閣負起政治責任。對此，就該國情況而言，國會可採取下列何種措施？　(A)彈劾內閣首長，並要求內閣改組　(B)進行不信任投票，使內閣首長辭職　(C)請求總統動用覆議權，阻撓該政策　(D)由國會行使覆議權，要求重新審議

解答 　B

解析 　由題目敘述可知，該國的內閣負責實際的政務運作，受國會監督　(A)內閣制國家，國會對內閣並無彈劾權，且國會要求內閣首長負起政治責任，亦不適合行使彈劾權　(C)以美國為例，總統的覆議權是國會通過法案後，總統認為有窒礙難行之處時，要求國會覆議，國會須以2/3的多數決，才能再將法案送交總統簽署公布，否則該法案即宣告失敗，形成總統覆議權的行使　(D)內閣制國家國會並無覆議權

1. 編碼0801617　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

實施總統制的國家，雖然總統擁有相當大的職權，但是國會仍然可以有哪些權力來對總統加以制衡？　(A)人事同意權、預算審查權、彈劾　(B)法案覆議權、軍事統帥權　(C)罷免權、倒閣權　(D)法案副署權

解答 　A

解析 　(B)為總統的權力　(C)美國並無罷免總統的制度，亦無解散國會及倒閣之設計　(D)總統制法案無須副署，法案經國會通過，總統公布始生效力

1. 編碼0801618　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

由人民投票選出國會，再由國會推舉最高行政首長的憲政體制是內閣制。下列有關內閣制的敘述，何者正確？　(A)元首公布法律，不須內閣副署　(B)國家元首的職權大多是形式上的權力　(C)閣揆即首相，以國會中上議院多數黨領袖的身分控制國會　(D)國會有倒閣權，內閣則無法解散國會

解答 　B

解析 　(A)元首公布法律，須內閣副署　(C)閣揆即首相，以國會中下議院多數黨領袖的身分控制國會　(D)內閣制賦予閣揆解散國會、重新舉行國會選舉之權力。解散國會的時機有兩種：一是在國會通過倒閣案後，由閣揆被動宣布解散國會；二是閣揆直接依法呈請元首發布命令以解散國會，進行國會改選

1. 編碼0801619　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

日本政府為改善日益惡化的日本財政，提出「提高消費稅」的政策，造成民意的反彈。請問：內閣制的設計中，主要透過下列何項制度，表示內閣對政務的負責？　(A)首相和內閣閣員須至國會接受議員對施政的質詢　(B)國會議員可以對內閣提不信任投票　(C)國會議員可以提出覆議案　(D)國會議員可以彈劾首相

解答 　B

解析 　日本為內閣制國家　(A)首相及內閣部會首長須出席議會並接受質詢，是內閣對政務負責的表現　(B)為內閣制立法對行政制衡的設計　(C)覆議制度屬於總統制與混合制　(D)元首彈劾權屬於總統制

1. 編碼0801620　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

哆啦Ａ夢上課筆記只抄寫了一半，表格中仍有許多空白之處，同學們熱烈的提供意見，請問：哪位同學的說法是正確的？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 甲 | 乙 |
| 元首 | 實權元首 | 虛位元首 |
| 副署制度 | 無 | 有 |
| 不信任案 |  |  |
| 內閣兼國會議員 |  |  |
| 覆議權 |  |  |
| 代表國家 | 美國 | 英國 |

(A)靜香：甲、乙分別為內閣制、總統制　(B)大雄：不信任案由左到右依序要填寫「有」、「有」　(C)小杉：內閣兼國會議員部分要填寫「不可」、「可」　(D)胖虎：覆議權部分要填寫「無」、「有」

解答 　C

解析 　(A)甲、乙、依序為總統制、內閣制　(B)不信任案要填「無」、「有」　(D)覆議權要填寫「有」、「無」

1. 編碼0801621　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

金磚四國之一的巴西於1980年代之後，國民逐漸認知權利的重要性而要求政府民主化，社會發起了訴求民主化的運動，開始直選總統，巴西總統是巴西聯邦共和國的國家元首，無論在形式上還是事實上都掌握著最高行政權，但若有違法失職的行為，則可能遭國會彈劾下臺，請問：以下何者是巴西政府體制的特色？　(A)總統是虛位元首不負行政責任　(B)總統若不簽署法案可以退回國會要求覆議　(C)國會可提出對總統的不信任案，總統也可解散國會　(D)總統任命部會首長時不須經過國會同意

解答 　B

解析 　由總統掌握最高行政權，違法失職可能遭彈劾判斷，巴西應屬總統制　(A)總統是最高決策者同時也負全部行政責任　(C)總統制國家總統與國會各自向人民負責，行政權與立法權分立　(D)總統任命部會首長時須經過國會同意

1. 編碼0801622　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

三權分立是採行總統制所依循的制度設計原則，尤其是行政權與立法權間的權力制衡，試問：下列何者是美國國會可以行使的職權？　(A)預算審查權　(B)罷免權　(C)覆議權　(D)倒閣權

解答 　A

解析 　(B)美國總統制無罷免權，但有彈劾權的設計　(C)覆議權屬於總統的職權　(D)倒閣權是內閣制與混合制國會制度設計

1. 編碼0801624　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

某國一群反政府群眾走上街頭抗議，期間該國總理下令軍隊對反政府群眾清場，結果引爆近20年來最嚴重的流血衝突。該國的民主體制並不是很健全，過去發生危機時，總是由不負責實際政務的國王出面解決。下列針對該種政府體制特徵的敘述何者正確？　(A)行政部門可出席議會、答辯並提法案　(B)行政、立法兩權分立　(C)國會對內閣沒有不信任投票權　(D)國家元首對國會議決案有覆議權

解答 　A

解析 　(A)由題幹可得知為虛位元首之內閣制，行政部門可出席議會、答辯並提法案為內閣制的特徵　(B)行政、立法兩權分立為總統制的特徵　(C)國會對內閣有不信任投票權　(D)國家元首對國會議決案有覆議權為總統制與混合制的特徵

1. 編碼0801608　　難易度：難　　出處：(修)臺中一中\_段考題

關於總統制國家中，總統與國會之間相互制衡的敘述，下列何者正確？　(A)總統可以解散國會，重新選舉化解政治僵局　(B)總統制行政、立法、司法分權制衡，不會出現行政專斷或政黨濫權　(C)國會可對總統進行不信任投票，予以罷免或免職總統　(D)國會得透過人事同意和條約批准權來監督總統

解答 　D

解析 　(A)掌握行政權的美國總統雖無權解散國會，但可經由法案覆議權制衡國會　(B)一致性政府由於行政權獲得立法支持較多，行政效能通常較高，政局穩定，卻容易發生總統行政專斷、甚至形成威權統治，如委內瑞拉　(C)美國為總統制國家，行政權與立法權分立，各自對人民負責。不信任投票為內閣制或混合制才有的制度

1. 編碼0801609　　難易度：中　　出處：(修)臺南二中\_段考題

國家元首是一個國家的象徵，但是否具有實權，每個國家都不一樣。對於現在的英國女王而言，下列哪項事情是她可以行使的？　(A)因為國會多數黨黨揆長得像豆豆先生而拒絕任命　(B)不需首相呈請即可主動解散國會　(C)簽署的法案不須經內閣副署即可生效　(D)接待外賓，並設國宴款待

解答 　D

解析 　英國女王為虛位元首，並無實權，不負責實際政務，但仍有象徵性的地位　(A)閣揆實質上都是由國會多數黨所決定，英國女王任命國會多數黨領袖擔任首相（即閣揆），並由首相決定內閣部會首長以組成內閣　(B)需首相呈請才可解散國會　(C)女王虛位無實權，所以形式上由女王公布的法令，必須經由閣揆及相關內閣閣員簽名才具有效力

1. 編碼0801610　　難易度：難　　出處：(修)基隆中山高中\_段考題

以下為有關於英國與日本政府體制的敘述，正確的說法為何？　(A)英國為內閣制，日本為雙首長制　(B)英國行政與立法融合，日本則為行政與立法分立　(C)英國採用聯合內閣，以穩定政局、日本則純粹由多數黨來組織內閣　(D)英國女王與日本天皇公布法案均須閣揆之副署

解答 　D

解析 　(A)英國與日本皆為內閣制　(B)英國與日本皆為行政與立法融合，內閣閣員得由國會議員兼任　(C)英國與日本內閣皆由下議院（眾議院）多數黨黨揆組閣，不必然為聯合內閣

1. 編碼0801611　　難易度：中　　出處：(修)小港高中\_段考題

內閣制是近代立憲國家採行的一種政府體制，請問：以下何者屬於內閣制的特徵？　(A)元首代表國家，並且負責實際政務的推動與承擔成敗的責任　(B)元首公布法律或命令時，不需閣揆或閣員的副署　(C)閣揆由國會中多數黨的領袖出任，行政權與立法權實為一體　(D)行政權與立法權分別向人民負責

解答 　C

解析 　(A)元首雖代表國家，但其為虛位元首，不負責實際政務的推動與承擔成敗的責任　(B)元首公布法律或命令時，需閣揆或閣員的副署　(D)行政權對立法權負責，內閣需透過出席議會、為政策辯護並接受質詢等作為，向國會負責

1. 編碼0801628　　難易度：難　　出處：(修)中崙高中\_段考題

因語言使用爭議，比利時新政府已經5個月無法組成聯合內閣，造成無政府空轉狀態。曾任新聞記者的比利時老師格利特．希克斯，因為不滿荷語、法語各政黨間的惡鬥，決定上網「賣國」，拍賣網頁的文字：「售：比利時，一個分成三部分的王國，可整體購買，但不建議買家這麼做。」其說明文字中還註明：「二手品，1歐元起標，免運費……。附贈：國王及其宮廷（不含開銷）。……買家也得肩負起2200億歐元國債。」請問：由文中可得知比利時的政府體制為下列何種？　(A)總統制　(B)君主制　(C)內閣制　(D)雙首長制

解答 　C

解析 　內閣制也稱議會制，由國會組閣推動法案，實行議會制的政權：英國、大多數歐洲國家（如德國、義大利、荷蘭、比利時、北歐等）、日本、加拿大、澳洲、新西蘭、以色列、新加坡、馬來西亞、東帝汶、泰國、印度、土耳其、大部分前東歐國家（如波蘭、捷克、匈牙利等）、波羅的海三國和牙買加等

【題組題】

1. 編碼0800849　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

《香港明報》報導，委內瑞拉強人總統馬杜洛和2018年贏得大選的巴西新任總統波索納洛等帶有「專制傾向」的強人在拉美政壇愈來愈多，令人憂慮拉丁美洲的民眾爭取多年來的民主「岌岌可危」。墨西哥前外長卡斯塔涅達（Jorge Castaneda）形容，警訊已十分明顯：尼加拉瓜和委內瑞拉都出現左翼專制政府，巴西則有支持新法西斯理念的右翼總統上臺，就連墨西哥新總統洛佩斯，亦不願去捍衛地區人權和民主，有意專制行事，「民主體制和對人權的尊重在拉美崩潰已非妄想」。

(1) 根據內文，這些總統制的國家，其形成專制的原因可能為下列何者？　(A)代表行政權的總統由人民選出，因此可直接任命國會的院長　(B)總統總攬行政權，任期固定且事權統一，地位較穩固　(C)總統制強調三權分立，使國會立法不受行政的操控　(D)這些國家的總統因政治權力較大，可能走向專制型態

(2) 面對這些具有強勢總統控制政權的國家，如果你是政治評論家，可以如何解讀並提出解套方案呢？　(A)國會選舉中，選出與總統相同政黨的議員，形成行政與立法合一，鞏固總統權力　(B)分立政府下，國會擁有預算審查、人事任用及彈劾權可制衡總統　(C)政治不穩定的國家本來就需要強人總統領導，避免其他反對勢力崛起，影響行政效率　(D)由於拉美國家的民智未開，因此形成強人領導的情況是很正常的

解答 　(1)D　(2)B

解析 　(1) (A)總統制的參眾議院院長，由議員之間互相推選　(B)事權統一、任期固定屬總統制的優點　(C)強調三權分立、國會不受行政操控為總統制的優點　(D)從報導內容可以看出，總統制若出現強人政治，則易形成專制統治，造成人權與民主體制受到傷害

(2) (A)總統制下，如果總統同時掌握立法權與行政權，則會造成權力過大，沒有制衡機制　(B)預算審查、人事任用及彈劾權為總統制下國會制衡總統之手段　(C)政治不穩定的國家，並不一定需要強人總統領導，反而需要更多元的聲音與共識來幫助國家發展　(D)拉美國家並非民智未開的國家，更重要的是，強人領導並非民主政治常態，不應推崇

1. 編碼0801623　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

有快樂國美譽的不丹，2006年到2008年三年間，在年僅28歲的國王基沙爾執政下，遵循父親旺楚克國王的步伐，大力推動國家朝民主方向前進。  
旺楚克國王自2001年起即開始籌備新的不丹憲法，規劃國家的政體是兩院制的國會制度，並且終結不丹近百年來的君主統治。根據這項憲法，不丹國王將成為國家元首，保有影響力，但政務交由民選的國會議員處理。  
2007年12月不丹舉行首次國會上院選舉，2008年2月舉行國會下院選舉，直接選出國民議會議員，產生不丹有史以來首個民主政府，正式結束王朝統治。

(1) 由上述不丹的政治情況，結束了王朝統治，逐漸建立起議會民主體制，我們可以推測不丹政府建立起的政府體制屬於下列何者？　(A)總統制　(B)內閣制　(C)雙首長制　(D)委員制

(2) 根據「選文」的敘述，下列有關不丹國王與國會、內閣政府的敘述，何者正確？　(甲)內閣政府若未能得到國王的信任，國王可以直接解散內閣；(乙)國王在首相提議下，可以解散國會重行大選；(丙)內閣由國會上院多數黨與國會下院多數黨共同組閣；(丁)國王成為虛位元首，是國家的精神領袖　(A)甲乙　(B)甲丙　(C)乙丁　(D)丙丁

解答 　(1)B　(2)C

解析 　(1) 不丹從2008年起結束王朝統治改為內閣制

(2) 內閣制國王是虛位元首不具有倒閣權，所以不能解散內閣；內閣由下院多數黨黨魁組閣

1. 編碼0801625　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

2011年6月美國前總統歐巴馬在白宮舉行記者會，重申國會必須提高政府舉債上限，否則將面臨國債違約的風險，但共和黨卻要求政府須先大砍支出，才可能通過此案。稍後歐巴馬回擊表示，他和民主黨已經經歷艱難且痛苦的支出緊縮，反而是那些抨擊他阻擋教育與健保花費的共和黨，不斷替石油大廠及有錢買飛機的富人節省稅務支出，政府若維持目前所有的稅率優惠，便無法減少赤字；如果百萬富翁與億萬富翁能夠維持稅率優惠，那麼進一步削減支出時，老年人及窮人將首當其衝。

(1) 根據上文，總統與國會的政治僵局該如何解決？　(A)總統為人民選出的實權元首，可以解散國會重新選舉　(B)此為總統制分權制度的優點亦為缺點，如未經政黨協商可能僵持無解　(C)總統可在國會另提法案，重新獲得國會的支持　(D)內閣閣員可經列席國會兩院會議協商解決

(2) 國會除對總統擁有預算審核權外，亦有哪些權力制衡機制，以防止總統獨攬大權？(甲)立法權；(乙)副署權；(丙)條約批准權；(丁)覆議權；(戊)質詢權；(己)人事同意權。　(A)甲乙丙　(B)乙丙丁　(C)甲丙己　(D)丙丁戊

(3) 如果最終國會通過替代的預算方案，總統覺得窒礙難行將可如何處理？　(A)國會代表民意趨向，總統必須貫徹執行　(B)總統為最高行政首長，不須對國會負責可直接否決此案　(C)參議院權力較大，故將此案退回參議院重新審議，如經1/2通過才會執行　(D)動用覆議權將法案退回參、眾兩院審議

解答 　(1)B　(2)C　(3)D

解析 　(1) (A)總統與國會具分權制度，彼此為人民選舉產生各具民意基礎，無內閣制解散國會或不信任案的設計　(C)行政立法分權，總統不可主動提法案，但可透過同黨國會議員提出　(D)總統制總統不須接受國會質詢，此描述為雙首長制的特徵

(2) (乙)副署權為內閣對總統負責或牽制的表現；(丁)覆議權為總統制下，總統認為國會通過法案窒礙難行而動用的權力；(戊)質詢權為內閣與雙首長制的特色

(3) 總統如認為國會通過之法案或預算案窒礙難行，可動用覆議權將法案退回國會重新審議。如經參、眾兩院各以2/3多數決通過，才能再送請總統公布

1. 編碼0801626　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

日本眾議院於2015年7月通過安保法案，新安保法包含解禁集體自衛權等内容，未來即使日本國土沒有受到直接攻擊，仍可出兵增援受威脅之盟友。此法案引發日本國內高中生舉行大規模反政府示威，學界也普遍認為此法案違反憲法。目前全案已送交參議院審理。請回答下列問題：

(1) 關於日本的政治體制，下列敘述何者正確？　(A)天皇發布法令需內閣副署　(B)天皇和首相同為政府元首，屬混合制　(C)內閣與國會互不隸屬、相互制衡　(D)首相對內閣通過的法案具有覆議權

(2) 日本眾議院通過《安保法》案引起反對派人士抗議，2015年8月3日上千名高中生聚集東京街頭表達反對意見。請問：對於民眾抗議活動之敘述，何者較為正確？　(A)政府推動之法案遭遇民眾反對，充分顯示該政府之無能與蠻橫　(B)只要是政府依法而定之法律，民眾即必須遵守　(C)制定法律乃國會之職責，民眾不宜介入發聲　(D)民主國家保障人民言論自由與集會、結社等權利以使民意可充分表達

解答 　(1)A　(2)D

解析 　(1) (B)天皇為虛位國家元首，首相握有實權，屬內閣制　(C)內閣閣員得由國會議員擔任，關係密切　(D)覆議權為總統制國家之總統所有，可將國會通過之法案退回

(2) (A)民主國家本有多元意見，應相互溝通　(B)若法律極端不正義或侵害人權，民眾可主張公民不服從　(C)國會為民意代表，仍應以民意為依歸

1. 編碼0801629　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

2015年10月4日葡萄牙舉行國會選舉，產生議會230個席位。其中，由現任總理庫艾留（Pedro Passos Coelho）領導的中間偏右執政聯盟再次贏得勝利，將連任第二任期。然而，選後局勢有了意外發展，3個左派政黨在國會集結成多數，對於政府所提出今後4年的施政方針以過半數予以反對，等同於對內閣投下不信任票，推翻了此一中間偏右的聯合政府，將創下葡萄牙史上11天最短命政府的紀錄。根據路透社報導，由於國會大選剛結束，在法律程序上不太可能直接解散國會再次大選，因此總統席爾瓦（Aníbal Cavaco Silva），為了產生新總理，將進行諮詢各政黨意見的程序。

(1) 根據上述內容判斷，葡萄牙屬於何種政治體制？　(A)內閣制　(B)委員制　(C)總統制　(D)混合制

(2) 下列哪一現象「最可能」發生在葡萄牙政壇？　(A)由集結多數的左派國會議員兼任內閣閣員　(B)形成總統與總理分屬不同陣營的左右共治　(C)總統對國會的內閣不信任決議行使覆議權　(D)總統身兼國家元首與最高行政首長的身分

解答 　(1)A　(2)A

解析 　(1) 從題目中「…推翻了此一中間偏右的聯合政府」即可得知此為內閣制的特徵

(2) (A)國會議員兼任內閣閣員為內閣制的制度之一　(B)左右共治發生在「混合制」　(C)內閣制的總統為虛位元首，亦無覆議權之行使　(D)此為「混合制」特徵

1. 編碼0801630　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

夏威夷假期　歐巴馬陪伴家人  
　　時任美國總統歐巴馬和第一家庭在夏威夷放17日長假，除了聽取例行簡報與簽署法案外，歐巴馬大部分時間都留給家人。  
　　歐巴馬與第一夫人蜜雪兒（Michelle Obama）僅在耶誕節當天前往美軍基地，向軍人與眷屬感謝致意，這是10天來唯一的公開活動。  
　　白宮與國會經過1年鬥爭，政府關閉16日，雙方在耶誕與新年假期間放下爭執，歐巴馬與國會議員將於6日返回華盛頓。  
【資料來源：廖漢原（2014年1月1日）。夏威夷假期　歐巴馬陪伴家人。中央社。】

(1) 美國是典型總統制國家，歐巴馬總統在放假期間仍聽取例行簡報、簽署法案。請問：法案是否還需內閣副署？　(A)不需要，內閣職司立法　(B)不需要，總統為實權元首　(C)需要，顯示內閣才是實權者　(D)需要，代表內閣負起施政責任

(2) 美國白宮與國會經過1年鬥爭，曾造成美國政府關閉16日的事件。請問：美國參眾議院可以透過何種權力的行使，來制衡總統的行政權？　(A)彈劾權　(B)罷免權　(C)覆議權　(D)不信任投票

解答 　(1)B　(2)A

解析 　(1) 副署制度為內閣制的特徵，美國為總統制；美國總統為實權元首，為行政首長，掌行政權，內閣為其下屬

(2) (A)美國國會可以彈劾總統、拒絕通過行政部門的預算案和人事案制衡行政權　(B)國會不能罷免總統　(C)美國是總統制國家，總統可以行使覆議權，將法案退回國會要求覆議　(D)不信任投票是內閣制國家的特徵

1. 編碼0801631　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

德首位女國防部部長  
　　德國總理梅克爾展開第三任期，新內閣新任國防部部長烏蘇拉．范德賴恩，是德國首位女國防部部長。  
　　55歲的范德賴恩在布魯塞爾出生、曾移居英國和美國，畢業於倫敦政經學院，會說流利的英語和法語，曾是專業醫師，42歲進入政壇。  
　　范德賴恩在梅克爾上一任內擔任勞工暨社會事務部部長時，大力推動社會改革，她的許多措施借用反對黨社民黨的政策，包括擴大兒童照護、給新手父親帶薪的育嬰假等，讓基民黨刷新形象。  
【資料來源：田思怡（2013年12月17日）。德首位女國防部長…7個孩子的媽。聯合報。2014年1月3日，取自http://udn.com/NEWS/WORLD/WOR3/8365388.shtml#ixzz2p72HalAR】

(1) 蘇拉．范德賴恩在2009年首次當選國會議員後，便獲德國總理梅克爾任命為家庭事務部部長，2013年更成為德國首位女國防部部長；上述顯示出內閣制的何種特徵？　(A)總理為國家元首，掌理國家行政權　(B)行政權與立法權分立，顯示權力分立　(C)閣員可由國會議員兼任，負責推動政務　(D)國會對內閣負責，內閣可監督國會議員

(2) 2013年12月，631位投票的國會議員當中，有462票支持梅克爾續任德國總理，這是梅克爾自2005年以來第3度連任。梅克爾領導的基督教民主聯盟，與第二大黨社會民主黨繼續共同組成「大聯合」政府。有關德國政府體制的敘述，下列何者正確？　(A)組大聯合政府時，梅克爾將喪失解散國會權　(B)總理將由兩大黨黨魁定期輪流擔任　(C)大聯合政府是一種聯合政府的形式　(D)德國有民選總統，所以德國為總統制

解答 　(1)C　(2)C

解析 　(1) (A)總統為德國的國家元首，屬於虛位元首，總理為最高行政首長，掌理國家行政權　(B)由於國會大選後，國會多數黨會產生總理與閣員，因此行政權與立法權合一　(D)內閣對國會負責，國會議員可監督內閣

(2) (A)組大聯合政府時，梅克爾仍擁有解散國會權　(B)總理將由兩大黨協商產生，沒有兩黨黨魁定期輪流擔任的規定或慣例　(D)德國雖有民選總統，但總統是象徵性代表，並不具政治實權的虛位元首

1. 編碼0801632　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

難民危機　恐成梅克爾時代「結束的開端」？  
　　德國總理梅克爾於2015年12月22日就職滿10年；從歐洲債務危機撙節政策的倡議者，到歐洲難民危機中難民口裡的「梅克爾媽媽」，梅克爾在歐盟當仁不讓、化解難題。此刻的歐洲比過去任何時候更需要這位「歐洲女王」，但她在德國國內的威望卻悄悄轉弱。  
　　在歐洲難民危機中，梅克爾帶頭收容敘利亞難民，提議分配歐洲各國的難民收容數量；在烏克蘭東部危機中，梅克爾率領歐盟聯合反應；在歐債危機中，梅克爾協助希臘留在歐元區。  
　　法國巴黎恐怖攻擊嫌犯中，不乏持假護照偽裝難民入境歐洲的「伊斯蘭國」（IS）成員。假難民的消息一出，歐洲各國一些反移民的政治人物將責任歸咎於梅克爾的難民政策。  
　　分析家認為，梅克爾在難民危機中的道德立場危及她在國內的政治勢力。德國很有影響力的媒體《德國時代周報》表示，難民危機可能成為梅克爾時代「結束的開端」。  
【資料來源：聯合報（2015年12月1日）。德總理梅克爾「時代」年度風雲人物。聯合新聞網。2015年12月15日，取自http://udn.com/news/story/6947/1345640-%E9%9B%A3%E6%B0%91%E5%8D%B1%E6%A9%9F-%E6%81%90%E6%88%90%E6%A2%85%E5%85%8B%E7%88%BE%E6%99%82%E4%BB%A3%E3%80%8C%E7%B5%90%E6%9D%9F%E7%9A%84%E9%96%8B%E7%AB%AF%E3%80%8D%EF%BC%9F】

(1) 梅克爾開放百萬難民進入德國，此舉雖然贏得世界讚揚，但也引發國內反對開放難民者的聲浪，基督教民主聯盟在地方選舉中大敗，要求梅克爾下臺的聲音也開始出現。請問，若反對黨欲使總理梅克爾下臺，可透過以下何種方式進行？　(A)建設性不信任案　(B)通過總理罷免案　(C)人民進行罷免公投　(D)國會通過解散國會案

(2) 梅克爾所領導的德國基督教民主聯盟於2009年再次獲得國會半數以上席次，梅克爾也順利連任德國總理，並在歐債危機中穩固德國經濟，也領導歐洲逐漸走出陰霾。請問：關於德國內閣制之特徵，以下何者正確？　(A)行政、立法一體相連　(B)總理擁有法案的覆議權　(C)國會可以彈劾總理　(D)三權分立的制衡運作

解答 　(1)A　(2)A

解析 　(1) 內閣制國會可透過通過不信任案行使倒閣權，罷免案、進行罷免公投及解散國會均非內閣制的運作方式

(2) 依題幹之敘述，「梅克爾所領導的德國基督教民主聯盟於2009年再次獲得國會半數以上席次，梅克爾也順利連任德國總理」，可知德國採行內閣制，行政與立法融合　(B)覆議權為總統制的特徵　(C)國會以彈劾權制衡總統為總統制的特徵　(D)三權分立為總統制的特徵

1-2 我國的中央政府體制

【單選題】

1. 編碼0800864　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

研究一國的政治體制，可從「行政權歸屬」與「行政權組成」進行分析。從「行政權歸屬」來看，我國兼具英國內閣制與美國總統制的部分特徵。下列有關我國行政權歸屬的敘述，何者正確？　(A)我國總統分別擔任我國的國家元首與行政首長，類似總統制　(B)我國總統擁有完全發布法律和命令的權力，類似總統制　(C)我國行政院為最高行政機關，行政院院長為最高行政首長，類似內閣制　(D)我國總統須向人民、國會負責，類似總統制

解答 　C

解析 　(A)依《憲法》規定，我國行政首長為行政院院長　(B)我國總統所發布的法律和命令，只要非他實權掌握的，都須經由行政院長和部會首長的副署，才具有效力　(C)此為根據《憲法》第53條規定，行政院為國家最高行政機關　(D)總統須向人民負責，並不用向國會負責

1. 編碼0800865　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

我國將於2020年1月11日舉行中華民國第15任總統、副總統選舉。目前各黨積極推派候選人並提出政見，其中這些政見的施行都必須透過完整的人員部屬才有實現的可能。這些人員部屬便是我國行政權組成。下列有關我國行政權組成的程序何者正確？　(A)由公民間接選舉總統擔任國家元首　(B)總統提名行政院長，經立法院同意　(C)行政院長提名各部會首長等人員，提請總統任命　(D)最後由人民以公投方式複決，確定行政院的組成

解答 　C

解析 　(A)總統由公民直接選舉產生　(B)行政院院長由總統直接任命　(C)為總統人事任命權的展現　(D)公投不得針對人事事項進行提案

1. 編碼0800866　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

某平面媒體曾報導，我國政府體制十分特別，屬於獨步全球的「臺式半總統制」。其原因在於我國在行政、立法兩權的分配特殊性。其制度設計如下：(甲)我國立法委員不得兼任內閣閣員；(乙)行政院可以不向立法院報告施政方針，以維持行政中立性；(丙)由民選總統任命行政院院長；(丁)行政院院長可解散立法院。有關制度設計之組合何者正確？　(A)(甲)(乙)　(B)(乙)(丙)　(C)(甲)(丙)　(D)(丙)(丁)

解答 　C

解析 　(甲)我國立法委員不得兼任內閣閣員，此與美國總統制的設計相近；(乙)《憲法》規定行政院向立法院負責；(丙)由民選總統任命行政院院長，再由行政院院長領導內閣向立法院負責；(丁)行政院院長可呈請總統解散立法院，故正確的制度設計選項為(甲)(丙)

1. 編碼0800867　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

我國總統(甲)案發生於某年，該案之被(甲)人為我國第某任總統，依法提案人為立法委員，連署者為中國國民黨與親民黨所屬之黨籍立法委員。經表決後，因無法超過2/3法定門檻，該「總統(甲)案宣告」不予成立，也就是不另舉行(甲)總統之公民投票。根據上述內容，(甲)應該是？　(A)彈劾　(B)罷免　(C)覆議　(D)副署

解答 　B

解析 　(A)彈劾為立法院為追究總統法律責任，由1/2立委提議2/3議決，再交由憲法法庭進行判決　(B)罷免則是追求政治責任，由1/4立委提議2/3同意，並經由公民複決。本題關鍵字便在公民投票，故為罷免案　(C)行政院對於立法院議決的法律案、預算案、條約案，如認為有窒礙難行時，得經總統之核可，在該決議案送達行政院10日內，移請立法院覆議，立法院應於覆議案送達後15日內作成決議，覆議時，若經全體立法委員1/2以上決議維持原案，行政院長即應接受該決議　(D)副署指在文件上簽章，表示代發布文件者負責任的行為。通常指內閣首長代元首負責的行為

1. 編碼0800868　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

我國過去曾發生總統與立法院之間的紛爭，因此有學者提出透過解散國會來解決此政治問題。根據上述內容，下列有關我國行政和立法的互動何者正確？　(A)解散國會須經過全民複決且有效票超過投票人數之一半　(B)解散國會必須立法院先通過不信任案後，才可呈請總統　(C)不信任案通過之後，行政院院長可自行決定是否要辭職　(D)若行政院院長因不信任案而辭職，此為法律責任的概念

解答 　B

解析 　(A)解散國會乃行政院呈請總統所行使之權，並非交由全民複決　(B)解散國會須在立法院對行政院不信任案通過後，行政院可呈請總統解散立法院　(C)依照《憲法》規定，立法院通過不信任案後，行政院院長必須辭職，並解除僵局　(D)法律責任為行政院院長違法亂紀，本題為政治責任

1. 編碼0800869　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

我國《憲法》在行政立法兩權的互動上，其綜合特徵是「既可相互對抗，又彼此相互制衡」，是兼採內閣制與總統制部分特徵之安排。下列敘述何者與我國制度特徵較有關？　(A)行政權歸總統與行政院院長　(B)我國總統擁有全部副署權　(C)我國行政與立法絕對分立　(D)我國行政與立法絕對融合

解答 　A

解析 　(A)根據《憲法》規定，我國最高行政單位為行政院，但行政院院長由總統直接任命，所以行政權由總統與行政院院長共同擁有　(B)我國總統享部分實權和部分副署權　(C)我國行政與立法乃分立又融合，具備總統制「議員不兼任閣員」，以及內閣制「行政向立法負責」的特點　(D)我國行政與立法彼此關係兼具總統制和內閣制特色，既對抗又制衡

1. 編碼0800870　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

我國與法國的政治體制皆屬於半總統制，即民選總統與行政首長共享行政權。但兩國的總統與行政首長在政治實權上仍有差異。下列選項中，何者為我國總統須先經行政院長副署才可發布之命令？　(A)解散立法院之命令　(B)任命大法官之命令　(C)任命考試院院長之命令　(D)依法公布法律和命令

解答 　D

解析 　(A)此為倒閣後，總統在行政院院長的提請下，可經諮詢立法院院長後解散立法院　(B)此為總統提名後，經立法院同意任命　(C)此為總統提名後，經立法院同意任命　(D)此為依據《憲法》第37條規定

1. 編碼0800871　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

根據我國政府體制以及行政權與立法權的互動關係，當2020年總統與國會選舉結果產生後，下列何者是可能發生的狀況？　(A)總統與國會多數同一政黨，總統可能同時掌握行政與立法權　(B)不存在任何制衡總統權力的制度設計，故可能導致總統濫權　(C)總統與國會多數不同政黨，總統所有的人事任命皆須國會同意　(D)國會可能走向專政，行政權無法制衡立法權，總統權力被架空

解答 　A

解析 　民主國家的政府體制設計必然存在著制衡的機制與概念，因此在總統與國會同時選舉之後，制度設計也會因應不同的制衡方式；　(A)當總統與國會多數同一政黨，總統通常會是該黨領袖，故總統可能同時掌握行政與立法權　(B)即便總統和國會多數屬相同政黨，仍有彈劾與罷免權可以制衡　(C)我國行政院長直接由總統任命，因此並非全然須經國會同意　(D)即便總統和國會多數分屬不同政黨，行政權仍然掌握有解散國會權力

1. 編碼0800872　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

某國政治學者欲進行臺灣政治體制的研究，其中有關臺灣總統所擁有的人事任命權力之敘述，何者正確？　(A)任命立法院院長　(B)任命直轄市各區區長　(C)任命臺中市政府客家事務委員會會長　(D)任命監察院院長

解答 　D

解析 　(A)立法院院長由各立委互相推選選出　(B)直轄市各區區長由直轄市市長任命　(C)由市長派任　(D)此為《憲法增修條文》之規定

1. 編碼0800873　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

2020年美國與臺灣皆為總統大選年，雖然兩國的國家元首皆能直接任命閣揆，但是政府體制上美國為總統制，臺灣為半總統制。下列有關兩國制度設計上異同的敘述何者正確？　(A)美國總統制為行政與立法合一，故總統集權於一身，政府較有效率　(B)臺灣半總統制的行政與立法關係會因總統與國會是否同政黨而擺盪　(C)美國國會議員不得兼任閣員，臺灣國會議員得兼任閣員　(D)美國總統須向國會負責，而臺灣總統則不須向國會負責

解答 　B

解析 　(A)美國總統制為行政與立法分立，總統是否集權於一身，端視國會與總統是否為同一政黨　(B)若總統與國會同一政黨，偏向總統制；若總統與國會分屬不同政黨，則偏向內閣制　(C)臺灣國會議員亦不得兼任閣員　(D)美國與臺灣的總統皆不須向國會負責

1. 編碼0800874　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

2018年美國期中選舉於11月6日舉行，與總統川普（保守黨）為敵的民主黨奪回眾議院主導權。根據美國總統制強調權力分立的概念，此時可能產生何種政治現象？　(A)總統可以因為期中選舉結果不滿意，可行使解散國會的權力　(B)國會能夠針對美國總統解散國會的權力，以彈劾權進行制衡　(C)川普與新議長裴洛西合作，將使美國由總統制走向內閣制　(D)若川普與新議長裴洛西合作破局，可能造成行政立法間的僵局

解答 　D

解析 　(A)解散國會為內閣制的制度設計，總統制並沒有　(B)彈劾為對違法元首的制度設計，由司法院進行審判　(C)美國為總統制，並沒有內閣制與半總統制的制度設計　(D)美國總統制最大困境就是當行政與立法不同政黨時，可能產生的憲政僵局

1. 編碼0801605　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

2015年英國下議院進行改選，保守黨在選舉中大勝，國會席次增加了24個，占有331席。時任首相卡麥隆在晉見女王之後發表談話，席次過半，表示保守黨可以單獨執政，卡麥隆立刻開始籌組新內閣，包括財政、內政、外交、國防等多個重要部會首長，都將留任。請問：關於政府體制與政黨制度的敘述，何者正確？　(A)英國有世襲的君主，故不算民主國家　(B)英國女王擁有實權，並具備首相任免權　(C)英國副署制度和我國副署制度全相同　(D)首相及部會首長可能同時具議員身分

解答 　D

解析 　英國屬於民主國家，人民有選舉國會的權利，並依照國會多數來組成內閣，但女王為虛位元首

1. 編碼0801606　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

目前民主國家的政府體制分為內閣制、總統制及雙首長制，下列對於各體制的行政與立法部門之敘述，何者正確？　(A)內閣制內閣任期有彈性，政治衝突可經倒閣或解散國會後重新訴諸民意　(B)美國政府官員得在國會列席接受議員對其政策的質詢　(C)國會多數與法國總統為不同政黨時，易形成總統有權無責　(D)我國總統詢問過行政與立法兩院院長後即可主動解散立法院

解答 　A

解析 　(A)由於內閣必須向國會負責，若內閣的施政表現無法獲得國會多數支持與信任，國會即可經由「不信任投票」尋求讓內閣下臺，此程序又稱「倒閣」。相對的，內閣制也賦予閣揆解散國會重新舉行國會選舉之權力。解散國會的時機有兩種：一是在國會通過倒閣案後，由閣揆被動宣布解散國會；二是閣揆直接依法呈請元首發布命令以解散國會，進行國會改選　(B)美國政府官員無須列席國會接受議員質詢　(C)國會多數與法國總統為同一政黨時，易形成總統有權無責　(D)行政院院長只有在立法院倒閣成功以後才可以請總統解散立法院，我國總統無主動解散立法院的權利

1. 編碼0801633　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

在上公民課時，泡芙阿姨在黑板上寫出我國與其他國家政府體制的比較表格。請問：下列表格中，何者全部正確？

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 項目 | 總統制 | 內閣制 | 我國體制 |
| (A)代表國家 | 英國 | 美國 | 中華民國 |
| (B)元首產生方式 | 總統由「總統選舉人團」間接選舉產生 | 元首由多數黨黨魁擔任 | 公民直選 |
| (C)行政首長負責對象 | 人民 | 國會 | 立法院 |
| (D)行政與立法關係 | 分立 | 合一 | 合一 |

解答 　C

解析 　(A)英國與美國對調　(B)英國國家元首採世襲體制　(D)我國行政、立法相互分立

1. 編碼0801634　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

甲乙丙丁是4位高中生，她們正在討論參觀立法院的所見所聞，以下是他們所談論的內容，請問：何者的說法正確？　(A)立法委員有權力可對總統、副總統提出彈劾案與罷免案　(B)立法委員可以同時兼任行政院的部會首長　(C)委員可以針對總統提名的行政院院長行使同意權　(D)可以將行政院提出窒礙難行的預算案退回行政院覆議

解答 　A

解析 　(B)我國行政與立法分立；立委不得兼任行政部會首長　(C)行政院院長總統提名任命不須立法委員同意　(D)行政院對於立法院通過窒礙難行的法案及預算案得經總統核可後提請立法院覆議

1. 編碼0801635　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

憲政是國政的脊梁，一綱舉，百目張；一綱摧，百目散。憲政架構影響到外交情境的變化，如何制訂國防政策的方針、兩岸能否建立「雙贏關係」或「和平穩定互動架構」、中華民國是否可能實現「亞太營運中心」或「全球運籌中心」等，這些都受到憲政制度的影響。依據我國現行《憲法》之規定，有關我國當前之憲政敘述，下列敘述何者正確？　(A)中華民國的總統由人民直選產生，目前採行總統制之憲政體制　(B)總統必須兼任執政黨之黨主席　(C)行政院院長由國會（立法院）多數黨之黨員擔任　(D)司法院、考試院及監察院三院之院長由總統提名經立法院同意後任命

解答 　D

解析 　(A)中華民國總統由人民直選產生，目前採行五權憲法制之憲政體制　(B)總統不一定兼任執政黨之黨主席　(C)行政院院長由總統直接任命，未必是國會（立法院）多數黨之黨員擔任

1. 編碼0801637　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

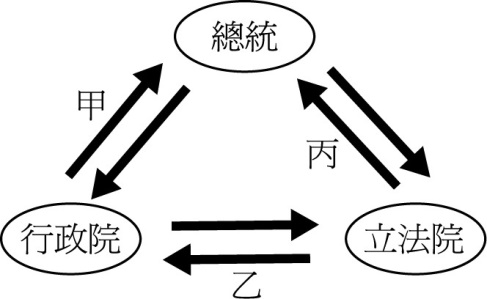
依據我國現行《憲法》規定，有關立法院之敘述，下列何者正確？　(A)立法委員不得兼任內閣　(B)總統必須到立法院接受質詢　(C)得聽取總統之施政報告　(D)審理總統所提之法案

解答 　A

解析 　(B)總統並不用向立法院負責，自然也無須到立法院接受質詢與監督　(C)得聽取總統之國情報告　(D)總統不能在國會提案，僅能透過同黨立委，或是行政院相關部會提出修法草案

1. 編碼0801638　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

圖為臺灣的行政權與立法權的互動關係，請問：下列敘述何者正確？



(A)立法院三讀通過的法案，由立法院長發布後生效　(B)甲為行政院長，須向總統國情報告　(C)乙為立法院有權提出覆議　(D)丙為立法院可向總統提出彈劾、罷免案

解答 　D

解析 　(A)三讀通過的法案由總統發布後生效　(B)立法院有權向總統聽取國情報告應為丙　(C)行政院對於立法院決議之法律案、預算案、條約案等，如認為有窒礙難行時，也得經總統核可移請立法院覆議

1. 編碼0801639　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

下列資料中，為我國總統、行政與立法機關的職權描述，根據當中描述，請問：描述立法院職權的正確選項為何？　(A)統帥三軍，任免文武官員與公布法律　(B)負責施政，院長由總統任命之　(C)對行政權行使監督之權，有正副總統罷免提案權　(D)針對緊急危難的事項，經行政院會議後，有發布緊急命令之權

解答 　C

解析 　(A)為總統　(B)行政院　(D)總統

1. 編碼0801640　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

我國在政府體制定位上屬於半總統制，兼有總統制及內閣制的特色。下列何者屬於內閣制的設計？　(A)立法委員對於總統、副總統的彈劾　(B)立法委員對行政院長的不信任投票　(C)行政院長對法案的覆議　(D)總統可主動解散立法院

解答 　B

解析 　立法委員的總統彈劾權、行政院長的覆議權皆為總統制的設計；我國總統僅擁有被動解散立法院的權力

1. 編碼0801641　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

表為小新就我國目前政府體制所做的歸納表，整理出我國政體何時具有「總統制」與「內閣制」的傾向。關於表中歸納之資訊，何者為正確之選項？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 特質 | 偏向 |
| (A) | 行政院各部會首長需接受立法院質詢 | 內閣制 |
| (B) | 我國立法院可以對行政院提不信任案 | 總統制 |
| (C) | 對立院通過法案，行政院可提出覆議 | 內閣制 |
| (D) | 我國總統擁有被動解散立法院的權力 | 總統制 |

解答 　A

解析 　(B)此為內閣制的設計　(C)為總統制的設計　(D)內閣制的設計

1. 編碼0801643　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

行政權與立法權的監督與制衡，是民主國家非常重要的制度設計。但若行政部門與立法部門對於政策有爭議時，下列國家可用以解決政治僵局的方式，哪項是正確的？　(A)日本：天皇逕行解散國會，重新選舉國會議員　(B)臺灣：立法院對行政院院長提不信任案　(C)美國：總統動用覆議權，並解散國會　(D)英國：首相利用副署權要求國會改選

解答 　B

解析 　(A)日本首相呈請的狀況下，天皇始得解散國會　(C)美國總統並無解散國會的權力　(D)英國首相可呈請元首解散國會，並非動用副署權

1. 編碼0801644　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

2014年年底九合一選舉後，政壇興起一股「修憲」的呼聲，甚至網友已率先稱之為「第八次修憲」。修改議題包含政府體制、投票年齡、不分區立委席次數及閣揆同意權等，針對不適切的部分進行調整，假設我國修改為內閣制後，則政府體制可能有何種轉變？　(A)人民直選之總統掌握實權更能落實民意　(B)立法院得通過不信任案使內閣倒閣重組　(C)行政院院長由總統任命無須立法院同意　(D)總統成為虛位元首，其所公布及施行法案皆須要閣揆之副署

解答 　D

解析 　(A)我國總統本來即為實權元首；而內閣制為虛位元首　(B)不信任案／倒閣在我國現行制度即有之　(C)此為我國現行制度，立法院並無法行使同意權　(D)我國現行制度為部分副署，而內閣制則為完全副署

1. 編碼0801647　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

2017年12月，爭議的一例一休勞基法修正案完成初審。蔡英文總統在臉書表示，一個民主政黨，整個執政團隊本來就會有許多不同意見和想法。所有政務的推動，她會與閣揆及執政團隊共同承擔。請問：上述所提及我國的總統與內閣（行政院）的責任承擔，以下說法何者正確？　(A)總統對人民負責，人民可對總統進行彈劾　(B)總統對立法院負責，需接受立法院的質詢　(C)行政院對立法院負責，故內閣需接受立法院的質詢　(D)內閣需向人民負責，故人民可藉由公投要求內閣下臺

解答 　C

解析 　(A)經立法院全體1/2通過提案，人民可對正副總統的「罷免」進行投票，正副總統的彈劾則由司法院大法官組成「憲法法庭」審理　(B)「行政」對立法院負責，內閣需接受立法院的質詢　(D)我國無此規定

1. 編碼0801636　　難易度：難　　出處：(修)臺南二中\_段考題

小強上完政府體制的課程後，將英國、美國、臺灣四個國家的國會加以比較，但由於上課不專心，表格有誤植，下列何者完全正確？

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 英國 | 美國 | 臺灣 |
| (A)是否為二院制 | 是，分為上議院及下議院 | 是，分為參議院及國民議會 | 否，僅有立法院 |
| (B)是否可兼任閣員 | 可以 | 不可以 | 可以 |
| (C)是否可質詢內閣 | 可以 | 不可以 | 可以 |
| (D)是否具有倒閣權 | 有 | 沒有 | 沒有 |

解答 　C

解析 　(A)美國國會分為參議院與眾議院　(B)臺灣的立法委員不可兼任閣員　(D)我國國會具有倒閣權

1. 編碼0801642　　難易度：難　　出處：(修)臺南二中\_段考題

中華民國的中央政府體制在歷次修憲後，逐漸演變為雙首長制的型態。就總統、行政院、立法院的關係而言，下列敘述何者是正確的？　(A)立法院院長由總統任命，不需經過行政院同意，但須對行政院負責　(B)行政院長由總統任命，不需經過立法院同意，但須對立法院負責　(C)總統可主動宣布解散立法院，不需徵詢行政院長與立法院長的同意　(D)立法院可對總統提出罷免案，並聲請司法院大法官審理

解答 　B

解析 　(A)立法院長由立法委員互相推選之　(C)總統不可主動解散立法院　(D)彈劾案

1. 編碼0801707　　難易度：中　　出處：(修)中山女高\_段考題

2008年以前，我國政府體制的運作常被媒體描述為「少數政府」、「朝野惡鬥」與「政府陷入空轉」。如果國人要參照法國「混合制」的運作中找到解決之道，下列何者最有可能是著手的途徑？　(A)調整行政院院長產生方式，由總統提名經立法院同意後任命　(B)將國家的行政大權，集中於總統一人身上，以期權責相符　(C)總統提名行政院院長及執行行政權應尊重立法院多數意見　(D)讓立法委員可兼任部會首長，使行政與立法兩權互相連屬

解答 　C

【題組題】

1. 編碼0800850　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

〈新聞一〉：2019年4月21日烏克蘭舉行總統選舉第二輪決選，根據最新的投票結果，喜劇演員澤倫斯基（Volodymyr Zelenskiy）以逾73%得票率，擊敗尋求連任總統波洛申科，獲得壓倒性勝利，成為首位「政治素人」總統，改寫烏克蘭歷史。  
〈新聞二〉：有鑑於烏克蘭國家半總統制的憲政制度設計，澤倫斯基勢必要取得其國會拉達（Verkhovna Rada）的支持，找出能與其同進退的總理。2019年7月22日國會大選結果所屬政黨得票律超過4成，即將成為國會最大黨。

(1) 2019年5月26日新聞報導，上臺5天即有5萬民眾連署罷免烏克蘭新任總統澤倫斯基，原因包含他一上任就希望解散國會，並且認為他沒有任何政治經驗並無提出任何具體計畫。請問：面對這樣的狀況，以我國的體制，除了立委提出罷免案之外，還有什麼方法可以運用？　(A)根據立法與行政制衡的原則，監察院可進行罷免案的投票　(B)行政院可對總統提出不信任案，表達對總統施政的不滿　(C)若總統有違法失職時可提請彈劾，並且交由司法院審判　(D)司法院審判確定後，總統若對結果不滿，得交全民公投

(2) 烏克蘭與法國在政府體制上相似，根據新聞及上題中所提及之政府體制設計，試推測為什麼烏克蘭總統澤倫斯基所屬政黨須取得國會優勢？　(A)避免任內遭國會以預算審核權杯葛，造成政府關門的狀況　(B)總統所屬政黨若取得國會優勢，總統較不會被內閣提起不信任案　(C)半總統制的閣揆通常由國會多數黨領袖所擔任，避免行政與立法的不穩定　(D)當總統與閣揆屬於同政黨時，偏向內閣制；分屬不同政黨時，偏向總統制

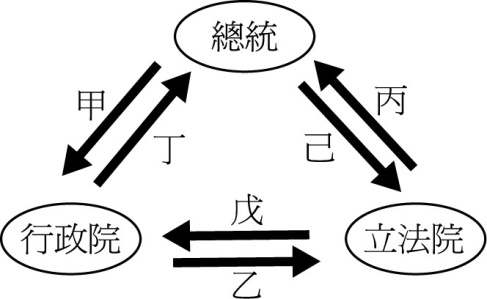
解答 　(1)C　(2)C

解析 　(1) (A)我國選舉之罷免程序，應先立法院提案，通過後再辦理罷免投票　(B)不信任案乃國會對行政首長所提出　(C)此為司法對於總統之彈劾權　(D)判決確立後，被彈劾人應即解職

(2) 烏克蘭與法國為同類型的半總統制，為了維持憲政穩定以及法案能順利運行，其閣揆（總理）須為國會多數黨可接受的人選，若總統所屬政黨即為國會多數黨，則閣揆通常為總統做事情；若總統所屬政黨並非國會多數黨，則總統與閣揆會形成相互監督之情況；　(A)以預算審核制衡行政和政府關門為總統制的特徵，半總統制國家中，國會對行政制衡的方式為提出不信任案　(B)國會與總統為共享行政權，故國會並沒有對總統提不信任案的權力　(C)此為半總統制的憲政慣例原則，若對於總統的執政不滿，則人民可以透過國會改選予以警告，使總統退居二線，削弱其行政權力　(D)總統與閣揆屬於同一政黨時，則偏向總統制；總統與閣揆分屬不同政黨時，則偏向內閣制

1. 編碼0801645　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

圖為我國中央政府互動關係的模型，請依據此圖回答下列問題：



(1) 圖中的箭號「丙」為關於立法院對總統的制衡方式，請問：「丙」的內容應包含下列何者？①要求總統到立法院備詢；②對總統所提名之政府官員的人事同意權；③對總統的罷免提案權；④對總統的彈劾案審理權　(A)①③　(B)②③　(C)③④　(D)①④

(2) 請問：「提出施政報告」和「發動不信任案」這兩項行為分別位於圖中的哪個箭號上？　(A)甲丁　(B)乙戊　(C)丁丙　(D)己甲

(3) 請問：關於我國行政院與立法院的關係下列何者正確？　(A)行政立法合一，行政院各部會首長由立法委員中挑選而來，故行政院須對立法院負責　(B)行政立法分立，行政院各部會首長皆不具立法委員身分，故行政院不須對立法院負責　(C)行政立法分立，行政院各部會首長雖不得兼任立法委員，但行政院仍須對立法院負責　(D)行政立法合一，行政院與立法院互相向對方負責，兩院共同承擔國家的政策成敗責任

解答 　(1)B　(2)B　(3)C

解析 　(1) 立法院對總統的制衡方式有：②對總統所提名之政府官員的人事同意權；③對總統的罷免提案權。行政院院長及各部會首長須到立法院備詢，總統則無此義務。立法院僅有提出總統彈劾案的權力，審理總統彈劾案的機關為司法院（憲法法庭）

(2) 依據《憲法增修條文》第三條，行政院有向立法院提出施政方針及施政報告之責。同一條文亦規定，立法院得經全體立法委員1/3以上連署，對行政院院長提出不信任案

(3) 我國的混合制遵行「行政立法分立」的原則，行政官員不得兼任立法委員，立法委員亦不得兼任行政官員，但行政權仍須向立法權負責。故行政院須向立法院提出施政報告，行政官員亦須到立法院接受質詢，行政團隊也會因為立法院通過不信任案而被倒閣

1. 編碼0801646　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

總統三職權入憲　朱立倫提「內閣制」？  
　　新北市長朱立倫參選國民黨主席，他主張推動內閣制，但也要在調整總統職權後，繼續施行直選，以避免國人難以接受虛位總統。據了解，國民黨的思考是要仿效法國第五共和憲法，將國防、外交、兩岸屬總統職權，直接寫入《憲法增修條文》，與行政院院長明確分工。  
　　依照內閣制的精神，總統是虛位元首，但朱立倫主張的內閣制，總統職權有調整。有國民黨立委表示，朱立倫是擔心國人無法接受虛位元首概念，認為總統不但要繼續全民直選，還會保留國防、外交、兩岸等職權，可避免總統干預行政院院長職權。未來修憲，國民黨將仿效法國憲法，明確將這3項總統職權寫入《憲法增修條文》。這也是仿效法國第五共和憲法，明定總統職權是國防、外交、海外領地。  
　　對此，立院民進黨團憲改小組召集人李俊俋表示，朱立倫說內閣制中的總統有國防、外交、兩岸3職權，「這不就是法國雙首長制，怎麼會是內閣制？」民進黨發言人鄭運鵬說，法國第五共和是最典型的雙首長制，並非內閣制。但鄭運鵬也認為，朱立倫並非法政專業，所以可能對於制度有所誤解，但看見國民黨提出了修憲想法，民進黨也表示欣慰與歡迎。  
資料來源：程平、王昭月（2015年1月10日）。藍版內閣制：總統三職權入憲。聯合新聞網。2015年1月10日，取自http://udn.com/news/story/6656/633951

(1) 民主國家的政府體制主要有內閣制、總統制與雙首長制等類型，雖然我國政治人物對各體制的認知有所出入，但就你對各體制的認識，下列制度與特性配對何者正確？　(A)內閣制─國會對內閣負責　(B)總統制─行政立法合一　(C)雙首長制─雙行政首長　(D)總統制─副署制度

(2) 阿騰整理美國總統制與我國政府體制的比較表，請問：下列敘述何者較符合事實？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 美國 | 我國 |
| (A) | 總統向參議院負責 | 行政院向立法院負責 |
| (B) | 總統擁有主動解散國會權 | 總統擁有被動解散國會權 |
| (C) | 依憲法規定，總統須任命國會多數黨黨魁為總理 | 總統可直接任命行政院院長 |
| (D) | 國會不具有倒閣權 | 國會具有倒閣權 |

解答 　(1)C　(2)D

解析 　(1) (A)內閣制－內閣對國會負責　(B)總統制－行政立法分立　(D)總統制－無副署制度

(2) (A)美國總統向人民負責　(B)美國總統不得解散國會　(C)美國並無總理一職

1-3 中央與地方權限劃分

【單選題】

1. 編碼0800875　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

對於中央與地方政府之間的權力分享，可從「憲法地位」與「權力劃分」原則來區分，下列有關上述原則之敘述何者正確？　(A)聯邦制國家中，各地方沒有自己的憲法，因此自主地位較低　(B)單一制國家中，各地方擁有各自的憲法，因此自主地位較高　(C)聯邦制國家通常偏向地方分權，地方自治團體享有普遍的概括權力　(D)單一制國家通常偏向中央集權，地方政府並沒有自治與主導的權力

解答 　C

解析 　(A)聯邦制國家各地方通常有自己的憲法，因此自主地位較高　(B)單一制國家各地方沒有自己的憲法，因此自主地位較低　(C)地方分權的國家，中央政府僅有憲法列舉的權力，因此地方自治團體擁有的權力較大、較多　(D)即便單一制國家屬於中央集權，地方政府仍保有部分有限權力，而非全然沒有權力

1. 編碼0800876　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

有關民主國家中為何要將權力分享給地方政府，不同領域有不同的解釋觀點。下列有關各領域與觀點之敘述，何者正確？　(A)政治學觀點：權力分享可以避免權力過度集中，並促進地方人民的政治參與　(B)社會學的全球化觀點：中央政府權力往下授權予地方政府，發展地方的特色　(C)社會學的在地化觀點：中央政府權力往上流向超國家組織，進而與國際接軌　(D)民族與文化觀點：避免少數民族在地方各自為政，推廣主流文化與族群同化

解答 　A

解析 　(A)政治學觀點認為，權力分享除了避免權力過於集中，也有助於人民的政治參與，並且深化地方民主　(B)全球化觀點認為，中央政府權力應往超國家組織，即與國際非政府組織等進行多面向合作，迎接全球化　(C)在地化觀點認為，在全球化的同時，地方政府就地方特色下擁有在地自治的權力　(D)民族與文化觀點認為，國家對少數民族與原住民應賦予自治及保障生存發展的權益

1. 編碼0800877　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

小英在上公民課時，對於聯邦與邦聯的概念難以理解，於是在課堂上舉手發問並與同學討論，下列4位同學的說明，何者正確？　(A)大中：聯邦是指由若干國家基於共同利益依據條約所組成的聯盟，例如：美國　(B)華華：聯邦裡的國家，各自可以制定自己的憲法，並具有其獨立性　(C)曉民：邦聯則是由若干政治社群共同參與至組成的主權國家，例如：英國　(D)阿國：聯邦與邦聯最大的差異，在於前者的聯邦權力具有最高性；後者則各國的主權獨立性較強，邦聯權力不能拘束各國及人民

解答 　D

解析 　(A)大中之敘述為邦聯的定義，代表國家為英國　(B)聯邦與各州的權力劃分由憲法規定，聯邦憲法最崇高　(C)此為聯邦之敘述，代表國家為美國　(D)聯邦制下，各州雖可制定州憲法但不能牴觸聯邦憲法；邦聯制下，各成員國仍維持主權獨立地位

1. 編碼0800878　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

認識民主國家在中央與地方政府之間的權力分享原則，可以從「權力劃分」進行比較，依據此概念，下列敘述何者正確？　(A)權力分配方面，聯邦制偏向中央集權　(B)權力分配方面，單一制偏向地方分權　(C)權力分享方面，聯邦制地方權力完全受制於中央政府　(D)權力分享方面，單一制具有平衡區域發展的優點

解答 　D

解析 　(A)權力分配方面，聯邦制偏向地方分權　(B)權力分配方面，單一制偏向中央集權　(C)權力分享方面，聯邦制的地方權力由憲法直接保障，在憲法保障的權力事項範圍內，不受中央政府的任意干涉　(D)權力分享方面，單一制是中央集權，具有全國事權統一、避免地方割據、平衡區域發展等優點

1. 編碼0800879　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

日前雲林縣政府自訂《禁燒生煤自治條例》，遭經濟部、環保署指出牴觸中央法令，也凸顯中央與地方對立法權限的認知產生分歧。依照《地方制度法》規定，下列有關我國中央與地方權限的基本規定之敘述，何者正確？　(A)權力分享原則，我國屬於中央集權制　(B)權力劃分原則，不分全國或地方性事務，皆交由中央處理與分配　(C)當權限劃分發生爭議，則由立法院解決　(D)因此我國中央集權制度，具有避免極端、切合需要、具有彈性等優點

解答 　C

解析 　(A)我國屬於均權制度，既非聯邦制，也不是單一制　(B)依據權力劃分原則，全國事務歸中央，地方性事務歸地方　(C)此為依據《憲法》第111條明文規定　(D)此為均權制的優點

1. 編碼0800880　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

面對年年上漲的房租，對於面臨經營瓶頸的餐廳業者或是資本額不高的小資族群而言，「餐車創業」就變成了一個看來不錯的選擇。但從地方自治的角度來看，若想要以餐車創業，須依循該縣市自治條例管理處理。請問：上述內容屬於地方自治的何種辦理事項？　(A)自治事項　(B)委辦事項　(C)共同辦理事項　(D)跨區自治事項

解答 　A

解析 　根據《地方制度法》規定，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）得就其自治事項或依法律及上級法規之授權，制定自治法規。因此，目前已有部分縣市針對攤販管理設定自治條例，則該縣市就必須依循自治條例管理餐車業者；　(A)根據自治事項的定義，餐車創業由該地方縣市所管轄　(B)委辦事項係指自治團體在上級政府指揮監督下，執行上級政府交付辦理之非屬該團體事務　(C)指基於某些事權性質難以劃歸中央或地方，且執行上又有相互分工支援情形，而由中央與地方共同辦理的事項　(D)為促進區域居民共同福祉與整體發展，區域之間共同合作辦理

1. 編碼0800881　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

新北市為扭轉東門溪流域易淹水困境，於2019年5月3日串聯起桃園市政府、中央部會之合作能量，共同推動治水新篇章，打造東門溪景觀滯洪公園，營造鳳鳴地區新亮點，創造多贏局面。根據地方自治辦理事項之分類，上述內容屬於何者？　(A)跨區自治事項　(B)共同辦理事項　(C)委辦事項　(D)自治事項

解答 　A

解析 　(A)因題幹中，強調新北市政府、桃園市政府以及中央部位之合作，因此屬於跨區自治事項　(B)主要強調事權難以分辨是中央還是地方，與題幹不符　(C)則是強調上級政府指揮監督，與題幹不符　(D)是地方政府自行立法並執行，本題題幹強調合作，故不符

1. 編碼0800882　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

2017年10月，西班牙的加泰隆尼亞自治區舉行獨立公投並順利通過，但中央政府宣布此項公投違法。形成中央與地方政府發生糾紛。若從民主國家的角度來看，下列何者是解決中央與地方政府權限爭議時的對策？　(A)再舉行一次全國性公投，訴諸全國民意　(B)交由西班牙總理（內閣制）進行決定　(C)交由國會負責解決　(D)解散國會，重新改選國會議員

解答 　C

解析 　(A)全國性公投應針對全國性的議題，加泰隆尼亞自治區的獨立，主要屬於地方問題，若由全國表決，會有多數暴力之嫌　(B)內閣制的總理為最高行政首長，但無權管轄領土問題　(C)根據題幹內容，此題屬於中央與地方政府權限爭議的問題，因此應該交由國會負責解決　(D)此為內閣被倒閣之後，對於國會所進行的制衡權力，並不適用於題幹中的議題

1. 編碼0800883　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

標榜綠能首都的雲林縣政府，沿著海岸地層下陷區和魚塭區，規劃全國最大的千餘公頃的綠能專區，已獲行政院農委會核定，不少民間業者取得合法申請並已展開種電。根據上文，雲林縣政府所辦理的事項屬於何者？　(A)自治事項　(B)委辦事項　(C)共同辦理事項　(D)跨區自治事項

解答 　B

解析 　(A)指地方自治團體依法可自行立法並執行　(B)雲林縣政府屬於地方行政機關，行政院農委會屬於中央政府行政機關，綠能專區由雲林縣政府向行政院農委會提出申請　(C)指基於某些事權性質難以劃歸中央或地方，且執行上又有相互分工支援情形，而由中央與地方共同辦理的事項　(D)指某些地方自治事項涉及跨區域，為促進區域居民共同福祉與整體發展，而由地方自治團體自行協商辦理

1. 編碼0801648　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

在均權制度之下，凡事務有一致性質者劃歸中央，有全省一致之性質者劃歸省，有全縣一致性質者劃歸縣，其間倘若適用條文有爭議時，依《憲法》之規定，由何機關解決之？　(A)國民大會　(B)總統府　(C)立法院　(D)監察院

解答 　C

解析 　均權制度有爭議時，由立法院解決之或司法院大法官會議解釋或公民投票決定之

1. 編碼0801649　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

依照《地方制度法》，地方自治團體的職權，可分為自治事項、委辦事項及中央與地方共同辦理事項。請問：下列敘述何者正確？(甲)臺南市興建市立國小是屬於委辦項目；(乙)臺中市舉行立法委員選舉之事務是屬於中央與地方共同辦理事項；(丙)全民健保是中央與地方共同辦理事項；(丁)臺北市公所發放國民身分證是屬於委辦項目；(戊)高雄市辦理「中小學一班25人」小班制公投是屬於自辦項目。　(A)甲乙丙　(B)乙丙丁　(C)丙丁戊　(D)乙丙戊

解答 　C

解析 　(甲)是屬於自治項目；(乙)是屬於委辦事項

1. 編碼0801650　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

臺北市大巨蛋BOT一案爭議不斷，遠雄因大巨蛋施工造成古蹟毀損、捷運隧道產生裂縫與安全疏散等問題與北市府發生爭執，至今未解。請問：臺北大巨蛋之興建屬地方行政機關之何種權限？　(A)自治事項　(B)委辦事項　(C)中央與地方共同辦理事項　(D)跨區域自治事項

解答 　A

解析 　此為地方政府以BOT案推動公共建設，屬地方自治事項

1. 編碼0801651　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

釋字第550號解釋文中提到：「地方自治團體受憲法制度保障，其施政所需之經費負擔乃涉及財政自主權之事項，固有法律保留原則之適用，但於不侵害其自主權核心領域之限度內，基於國家整體施政之需要，對地方負有協力義務之全民健康保險事項，中央依據法律使地方分擔保險費之補助，尚非憲法所不許。」上述內容主要呈現我國中央與地方政府間，具有何種互動關係？　(A)我國為均權制，依事務性質分屬中央或地方權限　(B)中央或地方政府間遇有爭議時，由立法院解決之　(C)中央政府應尊重地方自治，無法律依據不得干預　(D)中央政府得依法要求地方政府負擔部分財政支出

解答 　D

解析 　解釋文中大法官認為，基於國家整體施政（全民健保）之需要，地方政府有義務協助分擔保險費之補助

1. 編碼0801652　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

由於劇烈的氣候變遷，近年來，「有水則澇，無水則旱」的情景，經常在臺灣上演。因此旱季時，經濟部水利署總是要針對水庫蓄水量，採取限水措施，以免相關縣市無水可用；颱風季節時，各地總是出現因河川整治各縣市步調不一而淹水的災情。面對此種氣候變遷，中央與地方政府可採取下列何種方式因應？　(A)河川整治事務列為委辦事項，由中央政府統籌，地方政府執行　(B)修改《地方制度法》，直接將河川流經的縣市合併，以免產生爭議　(C)地方政府應向中央索取增加水利人才及治水經費，防範未然　(D)河川上游的地方政府應享有水資源管理的權限，並視狀況採取必要措施

解答 　A

解析 　(B)縣市合併不宜以河川流經為唯一考量，應審慎評估人口發展及後續門牌、道路等資源整編問題　(C)地方爭取中央經費補助不應索求無度，治水包括穩定供水、防洪疏濬等效益評估皆應完整執行　(D)水資源管理應由中央統籌規劃，不適合由地方政府管理，以免發生水資源分配不均的問題

1. 編碼0801653　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

根據我國現階段的法規，中央與地方政府的互動關係，下列敘述哪些正確？　(A)地方自治法規是否牴觸上級法規，其疑義由行政院解釋之　(B)鄉（鎮、市）民代表會，為地方行政機關，其代表任期四年，得連選連任　(C)不同縣市之間可透過跨區域的夥伴關係與結盟進行合作的事宜　(D)依照《地方制度法》的規範，省虛級化後，直轄市、縣市、鄉鎮市及村里為地方自治團體

解答 　C

解析 　(A)由司法院解釋，此為司法院統一解釋法律及命令之權，規定於《憲法》及《地方制度法》中　(B)為地方立法機關　(D)村里不是地方自治團體

1. 編碼0801654　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

「白沙之星」為澎湖吉貝島對外主要交通船，突然停航遲遲不進行整修，因白沙鄉鄉長陳定國拒絕出席代表會，代表會抵制並擱置預算，卻造成往返航行赤崁、吉貝島交通船「白沙之星」引擎故障，停靠碼頭3個月未修復的現象，村民生活受到影響，群起要求鄉公所及鄉長解決。請問：修復交通船屬於地方行政機關的何種職權？　(A)自治事項　(B)委辦事項　(C)跨區域自治事項　(D)中央與地方共同辦理事項

解答 　A

解析 　澎湖有許多島嶼，提供交通船是公共運輸業務之一，因此屬於地方自治事項

1. 編碼0801656　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

2017年1月桃園機場捷運邁向通車最後關鍵，機場捷運連續兩天啟動履勘作業，邀集高鐵局、桃園捷運公司、北市捷運局、桃園市政府等各單位，以及專家學者擔任履勘委員，分成土建、機電以及營運等3小組進行現場勘查。機場捷運橫跨臺北市、新北市及桃園市三區，並且由交通部主導各單位的溝通協調。請問：就性質來看，機場捷運屬於何種地方自治項目？　(A)中央委辦事項　(B)民間委外事項　(C)跨區自治事項　(D)單一地方自治事項

解答 　C

解析 　機捷涉及地區整體規劃，由上級主管機關統籌指揮各相關地方自治團體共同辦理，屬於「跨區自治事項」

【題組題】

1. 編碼0800851　　難易度：易　　出處：龍騰自命題

行政院教育部日前宣布，從108年8月1日起，開始受理2至4歲育兒津貼申請，符合補助資格者，每人每月發放新臺幣2,500元，第3名以上子女每人每月加發1,000元。不過在準公共化托育方面，幼兒2～3歲的補助相關有銜接缺口，對此臺北市政府5日宣布將推「助妳好孕3.0」政策，以補上幼兒2～3歲的準公共化托育補助缺口。

(1) 根據新聞報導內容，行政院教育部的育兒津貼屬於何種類型的政府權限劃分？　(A)自治事項　(B)委辦事項　(C)共同辦理事項　(D)中央政府權限

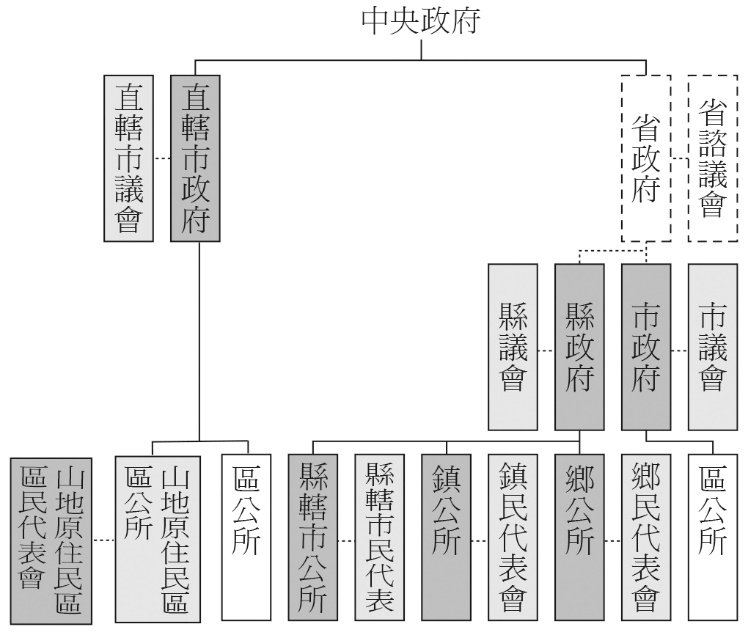
(2) 至於準公共化托育方面，臺北市政府將推「助妳好孕3.0」政策，此為何種治理概念？　(A)此為屬於全國一致性質之事物，偏向中央集權　(B)因為由臺北市政府自行推出，因此屬於自治事項　(C)為了權責區分清楚，中央與地方政府的工作應切割清楚　(D)當行政院教育部與臺北市政府產生權限爭議時，應交由總統裁示

解答 　(1)D　(2)B

解析 　(1) (A)屬於地方自治辦理事項，由地方自治團體自行辦理　(B)屬於地方自治辦理事項，上級政府只會監督地方自治團體行使事務　(C)屬於地方自治辦理事項，屬於地方或中央機關相互分工支援之概念　(D)根據題幹判斷，育兒津貼是行政院教育部所宣布、推行，因此屬於中央政府的事務

(2) (A)由臺北市政府推行，故屬於地方自治或地方分權的概念　(B)因「助妳好孕3.0」政策屬於臺北市政府自行推動、執行　(C)此題幹與權責區分無關。當中央與地方事務有重疊之處，應共同合作，才符合我國均權制度之精神　(D)當中央與地方產生權限爭議時，應交由立法院處理

1. 編碼0800852　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

  
圖為我國政府的行政機關和立法機關，請根據圖中資訊回答以下問題：

(1) 以2018年九合一選舉為例，圖中的行政機關與立法機關的選舉之敘述，下列何者正確？　(A)所有區公所的部分皆由上級政府直接指派　(B)縣市議會、市民代表會與鄉民代表會等皆為立法機關　(C)根據圖中的立法與行政機關的分配，我國為中央集權制　(D)地方的立法與行政機關之權力運作，皆以中央政府為主

(2) 若從本圖推論，此項均權制度可能會有哪些優缺點？　(A)優點：中央政府具有絕對主導權，政策執行連貫性強　(B)優點：能夠切合各級政府需要，使政策推行具有彈性　(C)缺點：中央權力過大，可能有侵害人民權益的疑慮　(D)缺點：全國政令不一，地方各自為政，導致區域發展落差

解答 　(1)B　(2)B

解析 　(1) (A)直轄市原住民區長為民選　(B)圖中，市議會、縣議會、市民代表會、鎮民代表會、鄉民代表會皆為民意機關（立法機關）　(C)我國採因事、因地制宜的均權制　(D)我國權力劃分原則，全國性事務歸中央，地方性事務歸地方

(2) (A)均權制下，權力劃分是依據因事、因地制宜，並非中央政府具有絕對主導權　(B)因題目提到我國為均權制，因此優點為避免極端、切合需要、具有彈性等優點；但是在事務性質劃分權限上，當事權性質過於複雜而難以判斷時，可能導致權力分配不當　(C)此為單一制的缺點　(D)此為聯邦制的缺點

1. 編碼0801627　　難易度：難　　出處：龍騰自命題

2015年6月25日，為美國聯邦最高法院3年來2度駁回反對派人士對歐版健保的挑戰。美國在2010年雖然已經通過健保改革法案，要求全美各州一體適用相關的健保規定。但卻波折橫生，這當中有26個州曾經對這項法令提出司法挑戰，而在國會中的共和黨始終杯葛此法，此前更稱它是歐巴馬略過國會而採取的「片面行動」。

(1) 共和黨議員與各州之所以反對時任總統歐巴馬簽署的健保改革方案，深入探討原因，下列說法何者最有可能？　(A)美國總統對國會負責，反對黨議員有權反對總統　(B)國會有行政部長的同意權，做為利益交換　(C)美國屬於聯邦制，認為此舉已經侵害地方的權力　(D)此為自由主義與保守主義的意識型態之爭

(2) 美國政府若因此產生國會與總統之間的政治衝突時，下列何者是可能解決的方法？　(A)國會可以透過罷免的方式要求總統下臺　(B)國會可以透過彈劾的方式要求總統下臺　(C)總統可以透過解散的方式要求國會重選　(D)總統與國會不互相負責，產生政治僵局

解答 　(1)C　(2)D

解析 　(1) 因為美國採取聯邦制，只有部分的權力屬於中央聯邦政府，例如：國防、外交、貨幣等權力，其餘都是屬於地方的權力。所以當美國通過全國一體適用的政策時，會有地方政府反彈，因為認為是侵害各州的自主權力

(2) 因為題目是指政治衝突，然而美國沒有罷免制度的設計，彈劾僅適用犯法之情形，且也沒有相互負責解散國會的制度設計，除非是總統自動辭職下臺，不然行政與立法之間就是產生僵局，無解

1. 編碼0801655　　難易度：中　　出處：龍騰自命題

臺中管制生煤　通過禁用條例  
　　為改善空汙，臺中市政府推行《臺中市公私場所管制生煤及禁用石油焦自治條例》，藍綠各自動員，爭辯數小時後，雙方協議條文增列每年檢測，檢討臺中市空汙總量，終於讓條例過關。  
　　「歷史會紀綠今日所做的決定！」林佳龍表示，市府研究全部的法令，號召全國法政專家與環保人士共同研議，管制生煤使用具有高度社會共識的基礎，感謝市議會支持，共同捍衛民眾的呼吸權。  
　　市議員楊正中建議，生煤管制應每1年減10％，並加入空氣汙染總量管制以及更嚴格的排放標準；同時給台電火力發電廠10年緩衝期，如果繼續燃燒生煤，則要求退出臺中市。  
　　林佳龍指出，臺中火力發電廠內10座機組有1到4座機組老舊，規劃分4年促使台電自燃煤轉為燃氣。中龍鋼鐵則已公開承諾，將在期限前完成煤堆置場改善工程。  
　　《臺中市公私場所管制生煤及禁用石油焦自治條例》獲市議會三讀通過，後續將依《地方制度法》的規定送行政院備查，儘速完成程序公告施行。  
【資料來源：趙麗妍（2015年12月23日）。臺中管制生煤　通過禁用條例。中央社。2015年12月25日，取自http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201512230382-1.aspx】

(1) 下列何者屬地方行政機關的自治事項？　(A)興建市立運動中心　(B)興建故宮南院　(C)舉辦總統大選　(D)發放國民身分證

(2) 依上述新聞，臺中市議會於2015年12月通過《臺中市公私場所管制生煤及禁用石油焦自治條例》，請問：下列有關此自治條例性質的說明哪些正確？　(A)由地方行政機關自行訂定即可實施　(B)由地方立法機關所通過　(C)屬中央授權地方之委辦事項　(D)需經過行政院核定始得生效

解答 　(1)A　(2)B

解析 　(1) (B)為中央與地方共同辦理事項　(C)屬委辦事項　(D)屬委辦事項

(2) (A)題幹中指出由「臺中市議會」通過，臺中市議會屬地方立法機關，而臺中市政府應為地方行政機關　(C)題目中未提及此為中央授權地方之委辦事項，且因臺中市自行訂定法規並執行，應為「自治事項」　(D)核定更改為備查，備查指下級政府或機關就其得全權處理之業務，依法完成法定效力後，陳報上級政府或主管機關知悉

1-4 素養題

【單選題】

1. 編碼0800843　　難易度：中　　出處：素養題

2016年英國公投決定脫離歐盟，隔年大選後原先的執政黨仍為最大黨，但已失去過半優勢，只好倚賴小黨勉強保住政權，而當內閣正式向議會提出與歐盟協議完成的脫歐方案時，議會表決並未通過，緊接著反對黨領銜提出對首相的不信任案，結果也未獲通過。後續議會除了一再否決內閣脫歐提案外，也決定取代首相的脫歐主導權，以「指示性投票」讓議員就多個脫歐選項表態尋求共識，但所有選項都遭否決，使內閣及議會陷入彼此對抗，但卻無法打破現狀的窘境。請問助長上述窘境的主因應該是下列何者？　(A)內閣與議會多數黨分屬不同黨派　(B)首相無法直接解散議會重新改選　(C)國會議員可以同時兼任內閣閣員　(D)內閣無法獲得反對黨議員的信任

解答 　B

解析 　從題幹內容可知，議會有試著倒閣解決僵局但未成功，而題文資訊也未明確指出有2/3的議員想重新改選，加上首相無法直接解散國會，使得內閣與國會陷入僵局，這也是英國通過固定任期國會法的後遺症；　(A)內閣制一定是多數黨組閣，屬同一黨派　(B)首相須有2/3的議員支持才能解散國會，或被動等待不信任案通過才能解散國會　(C)是內閣制特色，但具雙重身分的內閣閣員人數僅極少數，就算在不信任案投票上有利害關係，投票時也比不上其他幾百位議員的決定　(D)從題幹可知本選項是事實，但造成僵局的原因應該是大多數議員不支持倒閣，使得倒閣無法成功

1. 編碼0800845　　難易度：中　　出處：素養題

我國前行政院院長在總統初選政見發表會申論時宣示，他若當選總統將推動憲政改革，建立一套權責相符的憲政體制，提高行政效率，也會建立國家利益優先的政黨文化，具體做法包含維持總統直選，但恢復國會的閣揆同意權，且立委得以兼任部會首長，廢除考試、監察兩院，推動18歲公民權等。請問：上述改革主張最符應何種政府體制的精神？為什麼？　(A)總統制，廢除考監兩院使三權分立制衡　(B)總統制，總統直選可確保其為實權元首　(C)內閣制，行政與立法兩者邁向權力融合　(D)內閣制，總統經國會同意才能擔任閣揆

解答 　C

解析 　(A)內閣制或總統制雖然皆以行政、立法、司法三權分立來設計政府體制，但光是廢除考監兩院還無法區別是彼此分立制衡或是融合對抗　(B)總統直選也不見得是實權元首，如德國，而且提問是問改革方向，維持直選並非改革，看不出改革方向　(C)立委可兼任部會首長，也就是行政立法相互融合　(D)閣揆同意權指的是由總統提名閣揆的人選，閣揆須由國會同意才可擔任，而總統與閣揆不能為同一人

1. 編碼0800847　　難易度：中　　出處：素養題

配合桃園升格直轄市，2018年元旦起有9所「國立」的高中職改為「市立」，原先是教育部給經費，改隸後變為市政府給經費，不少校長擔憂經費減少、人員編制受限，此外學校還必須聽從市政府的「行政命令」，及配合地方政府的政策，反而不能像以前國立時代「照法規走」。請問：哪個觀點最能夠說明上述擔憂？　(A)中央事項改為地方跨區自治事項的後續整合不易　(B)地方自治事項的教育經費與人員仍舊受限於中央　(C)市政府分配到的教育資源並不足以承接委辦事項　(D)地方自治事項的性質反倒會壓縮辦學的自主空間

解答 　D

解析 　國立學校改隸市立，將使得原先屬於中央的事項，朝向地方自治事項的屬性發展；　(A)題幹並未提及地方政府的跨區合作　(B)地方自治事項的經費與人員主要是地方自主，且題幹看不出中央限制地方的經費與人員　(C)委辦事項應該是指中央撥款地方執行，但題幹並非此意　(D)教育的地方自治屬性在改隸後加深，原先國立學校的辦學空間在比較之下顯得受壓縮

【題組題】

1. 編碼0800844　　難易度：中　　出處：素養題

土耳其於2018年6月同步進行總統與國會改選，率領「正義與發展黨」（AKP）連續執政17年的現任總統厄多安（Recep Tayyip Erdogan）以強勢過半的得票率宣布當選。本回選舉是土耳其在2017年公投修憲後，參照美國而將政體從內閣制改為總統制的政治驗證，重點條文內容摘要如下：  
(甲)廢除國會對內閣與閣員的不信任投票權。  
(乙)總統若否決國會通過的法案，經國會1/2以上同意可加以推翻。  
(丙)總統或國會3/5議員可決定提前改選。  
(丁)總統有權草擬預算案並提交國會。國會可以否決總統的預算案，但總統可以提交臨時預算案，如果再遭否決，則直接沿用前一會計年度預算。  
往後總統與國會每5年同時改選，總統握有頒布行政命令、直接任命內閣與大法官、頒布緊急命令等權力；此外原本作為國家「虛位元首」的總統，也不再受政黨中立原則所限制，可兼任執政黨黨魁或政黨職務。厄多安等執政修憲派認為，土耳其的總統新制，將避免多頭馬車，讓國家行政更有效率；但在野的反對黨認為，新制將破壞土耳其的民主平衡。

(1) 上述摘要中，與美國總統制最相似的應該是何者？　(A)甲　(B)乙　(C)丙　(D)丁

(2) 根據上文，哪個觀點最能說明反對黨的擔憂？　(A)總統與國會分屬不同黨派時將失去實權　(B)國會與總統彼此制衡容易形成政治僵局　(C)總統可兼任執政黨黨魁容易使國會濫權　(D)國會所擁有的權力不足以牽制總統作為

解答 　(1)A　(2)D

解析 　(1) (A)美國國會不能透過不信任案倒閣，土耳其修憲後亦是如此　(B)美國國會若要反制總統的覆議權，門檻為2/3　(C)美國採固定任期制，總統不能解散國會提前改選　(D)前半段呈現出國會制衡總統的預算權，但後半段可看出預算就算沒有過，總統還是有預算可以用

(2) 從文中可知土耳其改制後，總統的權力擴大，而國會的權力則被削弱，國會的人事同意權及預算權不如美國般強大，而總統可以透過兼任黨魁掌握國會勢力，也有解散國會的權力；　(A)土耳其的總統修憲後已成為實權元首，不因國會選舉結果而受影響　(B)從修憲條文可知有解散國會重新改選的機制，故不至於陷入政治僵局　(C)應該是政黨濫權或行政專權，而不是國會至上的國會濫權，且土耳其改制後已經不是國會至上　(D)從國會在預算審查權及人事同意權上的削弱，可推斷對總統的牽制力顯得不足

1. 編碼0800846　　難易度：中　　出處：素養題

日前某黨修改黨章，再度引發各界對「總統應否兼任黨主席」的關注。從以前到現在，我國民選總統都有兼任黨主席的現象，結果常招致在野黨主席批評「毀憲亂政」，有趣的是，當在野黨主席選上總統後，便也忘記自己先前的批評，而同時兼任黨主席。

(1) 我國憲政運作若配合上述「總統兼任黨主席」之現象，將與何種政府體制的特色最為相似？為什麼？　(A)內閣制，部會首長可以擔任雙重職務　(B)內閣制，國家實質領導人也是黨主席　(C)總統制，行政立法分立且能彼此制衡　(D)總統制，總統就是行政首長並無閣揆

(2) 哪種觀點最能解釋我國在野黨主席選前選後言行不一的現象？　(A)總統原先有權無責的缺點將轉變為權責相符　(B)能透過立法權主導國家運作並促進施政效能　(C)總統兼黨主席可使所屬政黨成為國會最大黨　(D)行政權可同時影響立法權運作但卻無須負責

解答 　(1)B　(2)D

解析 　(1) (A)從題目可知總統兼任黨職，而非總統兼任議員，且部會首長並非指總統，而是指內閣的部長或主委　(B)內閣制的國家實質領導人就是首相，也是黨主席，雖然我國行政院院長在《憲法》上為最高行政首長，但由總統任命，故我國的實質領導人為總統，兼任黨主席將與內閣制的此項特色較為相似　(C)總統兼任黨主席可介入立院黨團運作，而立院成員難以制衡身為黨主席的總統　(D)我國仍有閣揆，就是行政院院長

(2) (A)總統原先即有權無責，兼任黨主席後權力將擴大影響到立法院的同黨議員，同黨議員為獲得提名與選舉資源，大多只能受制於總統，總統若推動法案運作決策錯誤，則由行政院院長扛責，故不會權責相符　(B)總統兼任黨主席，將使得行政權可影響，甚至是控制立法權，故仍是以行政權主導國家運作　(C)我國國會與總統分別由人民選出，總統兼任黨主席，不會因此讓所屬政黨成為國會最大黨，還是要看選舉結果決定　(D)總統兼任黨主席後將擴大影響到立法院的同黨議員，同黨議員為獲得提名與選舉資源，大多只能受制於總統，總統若推動法案運作決策錯誤，則由行政院院長扛責，故不會權責相符

1. 編碼0800848　　難易度：中　　出處：素養題

我國執政黨政府推動公教年金改革後，新北市及其他五縣均以《公立學校教職員退休資遣撫卹條例》的相關條文有違憲疑義為由，向大法官聲請解釋，不過大法官在2018年8月10日全部作出不受理決議。  
聲請釋憲的地方政府一致認為，《公立學校教職員退休資遣撫卹條例》已經明定教職員退休事務，在地方的主管機關是地方政府；而且《地方制度法》有規定「學前教育、各級學校教育及社會教育之興辦及管理」屬於地方政府的自治事項，代表這應該就是地方自治事項，各個地方政府可以跳過教育部，自己向司法院聲請大法官解釋。  
大法官則指出《憲法》第108條第4款明定「教育事項」是「由中央立法並執行或交由地方執行之事項」，並非專屬於地方自治的事項。就算《公立學校教職員退休資遣撫卹條例》規定地方政府是主管機關，但該條例是由中央制定的法律，所以地方政府如果在處理教育事項相關的問題而碰到違憲爭議，還是必須透過中央政府機關聲請大法官解釋。

(1) 根據本文，地方政府所聲請的教職員退休事務，其屬性與何者最為相近？　(A)高雄捷運延伸到臺南與屏東的發展計畫　(B)各級學校協助教育部辦理國中教育會考　(C)直轄市政府辦理的市長選舉與罷免事務　(D)我國推行的全民健康保險政策相關事務

(2) 大法官作出不受理決議的主因應該是下列何者？　(A)地方自治事項不能夠聲請大法官釋憲　(B)聲請事項應屬於中央事項或委辦事項　(C)地方政府必須與教育部共同提出釋憲　(D)教職員退休事務的主管機關為教育部

解答 　(1)C　(2)B

解析 　(1) 從文章可知本題要問的是地方自治事項；　(A)跨區自治事項　(B)委辦事項　(C)自治事項　(D)共同辦理事項

(2) (A)專屬於地方自治事項才能聲請釋憲　(B)本文有提及《憲法》對於教育事項的規定，從條文中可看出其屬性　(C)按釋憲之說明，應是透過教育部提出釋憲，而非共同提出　(D)依照條文，主管機關應該是地方政府

1-5 配套題

【單選題】

1. 編碼0801800　　難易度：易　　出處：SUPER講義

下表為英國內閣制與美國總統制的簡略比較，下列哪一項目的內容正確？

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 項目 | | 英國內閣制 | 美國總統制 |
| (A) | 行政權歸屬 | 世襲之元首及閣揆領導之內閣 | 民選之總統 |
| (B) | 行政權與立法權的關係 | 相互融合 | 兩權分立 |
| (C) | 倒閣制度 | 無 | 有 |
| (D) | 解散國會 | 無 | 有 |

解答 　B

解析 　(A)英國內閣制下世襲之元首為虛位元首，並無行政實權　(C)倒閣制度為英國內閣制之特徵，美國總統制則無　(D)解散國會為英國內閣制之特徵，美國總統制則無

1. 編碼0801801　　難易度：中　　出處：SUPER講義

根據我國憲法規定，行政院對於立法院決議之法律案、預算案、條約案，如認為有窒礙難行時，得經總統之核可，移請立法院覆議。此制度展現我國中央政府體制有何特徵？　(A)行政權得以制衡立法權　(B)行政權應向立法權負責　(C)行政與立法間分立又融合　(D)兼具總統制與內閣制特徵

解答 　A

解析 　(B)行政院向立法院負責，包括出席議會、提出議案、報告施政方針、接受質詢等，覆議權則為行政權制衡立法權的手段　(C)覆議權是行政權制衡立法權，因此為分立與制衡，非融合　(D)行政與立法的權力制衡，應與美國總統制相似

1. 編碼0801802　　難易度：中　　出處：SUPER講義

民主國家除了在中央政府進行權力劃分，中央與地方政府間也有權力的分享，並分為「聯邦制」與「單一制」兩種模式。下列關於此兩種模式的敘述，何者正確？　(A)無論聯邦制或單一制國家，皆僅以中央政府的憲法為權力依歸　(B)無論聯邦制或單一制國家，地方自治團體皆可自行訂定其憲法　(C)聯邦制下偏向地方分權，故地方自治團體具有較高的自主地位　(D)單一制下偏向中央集權，地方自治團體亦享有普遍的概括權力

解答 　C

解析 　(A)聯邦制下地方自治團體亦可自行訂定其憲法，作為權力依歸　(B)僅聯邦制下地方自治團體可自行訂定其憲法　(D)單一制的中央政府享有普遍的概括權力，地方自治團體則僅有憲法列舉的有限權力

1. 編碼0801803　　難易度：易　　出處：SUPER講義

2019年5月1日，日本德仁天皇即位，開啟「令和」年號的新時代，這個被認為是世界上最古老的皇室引發舉世關注。根據日本憲法規定，天皇是日本國及國民整體的象徵，其地位以主權所在的國民意志為依據，並且只能行使憲法所規定的國事行為，沒有參與國政的權力。根據前述日本憲法的規定，採行內閣制的日本，有下列哪一特徵？　(A)權力分立　(B)虛位元首　(C)聯合內閣　(D)責任政治

解答 　B

解析 　根據日本憲法的規定可知，天皇沒有參與國政的權力，且須以國民意志為依歸，即無實權之虛位元首

1. 編碼0801804　　難易度：中　　出處：SUPER講義

英國有句著名的政治諺語：「英國國會除了不能使男變女及女變男之外，無所不能。」揭示英國內閣制中，國會至上的原則。這樣的地位，主要是來自於下列哪一原因？　(A)元首無實權，僅象徵國家且僅有象徵或儀式性功能　(B)國會議員是由人民直接選舉所產生，直接代表民意　(C)內閣來自國會多數黨信任，行政權須對立法權負責　(D)國會得發動對內閣的不信任案，對行政權產生制衡

解答 　B

解析 　此諺語主要凸顯英國國會至高無上的地位，而國會由人民選出的議員組成，代表強大的民意

1. 編碼0801805　　難易度：中　　出處：SUPER講義

英國俗諺：「The king can do no wrong.」，意旨「英王不會犯錯」。這句俗諺反映出英國政府體制有何特徵？　(A)英王的人選經由世襲產生而非人民選舉　(B)英王發布法令無須部會首長副署即有效　(C)國家元首與最高行政首長分由兩人擔任　(D)實際上負責政務的最高行政首長是閣揆

解答 　D

解析 　(A)內閣制國家亦有選舉產生虛位元首（如德國），因此與世襲或選舉產生無關　(B)虛位元首故須部會首長副署　(C)雖分屬兩人，但無從得知元首是否掌握實權　(D)此諺語反映出英王（內閣制元首）為虛位元首，無政治實權亦無須負責

1. 編碼0801806　　難易度：中　　出處：SUPER講義

實施內閣制的德國在2017年9月24日舉行聯邦議院改選，現任總理梅克爾（Angela Merkel）所屬的基督教民主聯盟（CDU／CSU）雖然保住了國會最大黨的位子，但32.9％的得票率僅能獲得709席國會席次中的246席。所幸最後成功與德國社會民主黨（SPD）達成合作的協議，長達4個月新政府難產的危機正式解除，梅克爾也在總統史坦麥爾（Frank-Walter Steinmeier）正式任命後，迎來她的第4任總理任期。根據德國新政府的運作，下列敘述何者正確？　(A)梅克爾因與總統同黨並獲得任命而能連任總理　(B)新政府閣員多由國會議員擔任而不向國會負責　(C)與社會民主黨的協議即指聯合內閣的方式組閣　(D)總統史坦麥爾是實際掌握權力的最高行政首長

解答 　C

解析 　(A)梅克爾因擔任國會多數黨黨魁而擔任總理　(B)須向國會負責　(D)內閣制下，總統為虛位元首，總理才是實際掌握權力的最高行政首長

1. 編碼0801808　　難易度：難　　出處：SUPER講義

2016年11月8日美國舉行第58屆總統選舉，由代表共和黨參選的川普（Donald John Trump）及彭斯（Mike Pence）搭檔當選總統、副總統。同時眾議院全部435個席位及參議院33個席位也進行改選，產生美國第115屆國會，選後各黨國會席次如表所示。下列對於美國此次選後政局的敘述，何者正確？  
(甲)內閣重要職務有機會全數由共和黨國會議員兼任  
(乙)任命閣員及重要人事案時，較容易獲得國會同意  
(丙)若川普欲行使否決權，則被國會推翻的機會偏低  
(丁)完全執政使行政與立法融合，傾向柔性權力分立  
(戊)共和黨掌握的國會席次，有助於川普終結立法權

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 政黨 | 眾議院（435席） | 參議院（100席） |
| 共和黨 | 241席 | 52席 |
| 民主黨 | 194席 | 46席 |
| 無黨 | x | 2席 |

(A)甲乙　(B)乙丙　(C)丙丁　(D)丁戊

解答 　B

解析 　(甲)總統制下國會議員與內閣閣員互不兼任　(乙)國會具有總統人事任命案之同意權，因此掌握過半席次較易獲得同意　(丙)國會對總統所提的覆議案，需有參、眾兩院2/3的多數才能再度推翻。但民主黨席次顯然未達2/3　(丁)總統制對於行政與立法兩權關係，採取嚴格的劃分，屬剛性權力分立，與是否完全執政無關　(戊)總統制並無解散國會的設計，無法終結立法權

1. 編碼0801809　　難易度：中　　出處：SUPER講義

2014年11月，美國舉行期中選舉（Midterm Election），改選包括眾議院的435個席位及部分參議院席位。選舉結果顯示，時任總統歐巴馬（Barack Obama）所屬的民主黨慘敗，失去國會兩院過半席次，在所剩的2年任期成了「跛鴨（lame duck）總統」，提出的政策獲得通過、執行的可能性變小。對此，歐巴馬表示，他聽見了人民的聲音，但若國會強行通過與行政權主要政策相反的法案，不排除行使否決權。此現象凸顯總統制可能面臨何種困境？　(A)總統身陷在野黨罷免的危機，造成政局不穩　(B)總統以否決權迫使國會重新改選，形成專斷　(C)行政權與立法權間發生衝突而陷入政治僵局　(D)國會中政黨林立而與行政權間意見多有分歧

解答 　C

解析 　(A)總統制無罷免總統的設計　(B)否決權是對國會通過的法案行使權力；且總統制亦無解散國會、重新改選的設計　(C)國會通過的法案若與行政權主要政策相反，則行政權得以否決權反制，即產生政治僵局的問題　(D)文中僅知民主黨失去國會兩院過半席次，無法得知是否政黨林立。且歧見主要來自於國會最大黨與總統分屬不同政黨

1. 編碼0801810　　難易度：易　　出處：SUPER講義

我國歷史上曾發生三次不信任案，分別發生在1999年、2012年及2013年。三次皆因未達法定門檻而未通過，目前尚無成功案例。根據我國《憲法增修條文》第3條規定，立法院得經全體立法委員1/3以上連署，對（甲）提出不信任案，再經由全體立法委員1/2以上贊成。關於此制度之設計，下列敘述何者「不」正確？　(A)（甲）應為行政院院長　(B)通過後（甲）必須辭職　(C)通過後（甲）將可發動解散立法院　(D)此制度展現兩權分立又融合的精神

解答 　D

解析 　不信任案是立法權對行政權制衡的一種方式，展現兩權分立制衡的精神

1. 編碼0801811　　難易度：中　　出處：SUPER講義

以下為關於我國總統與行政院院長相關憲法規定與大法官解釋資料，請根據以下訊息判斷，哪一敘述正確？  
**資料一**　憲法第53條：行政院為國家最高行政機關。  
**資料二**　釋字第627號解釋：總統依憲法及憲法增修條文所賦予之職權，例如：元首權、軍事統帥權、締結條約、宣戰及媾和權等，為憲法上之行政機關。總統於憲法及憲法增修條文所賦予之行政權範圍內，為最高行政首長，負有維護國家安全與國家利益之責任。　(A)行政院院長權力為憲法明文列舉，其餘則歸總統　(B)最高行政首長由總統與行政院院長二者共同擔任　(C)總統是由人民選舉產生，具有相當的民主正當性　(D)總統具有象徵以及代表國家的功能，屬虛位元首

解答 　B

解析 　(A)資料二可知總統權力為明文列舉，行政院院長則未明列　(C)資料中未提及人民選舉產生總統　(D)資料二中顯示，總統並非僅象徵性功能，具有憲法列舉的一定實權

1. 編碼0801812　　難易度：中　　出處：SUPER講義

「我國自2000年來，5任總統任期中總共產生了15位行政院院長，過於頻繁的更替成了最被詬病的現象。總統由人民選出，理當對人民負責。但每當人民對總統施政不滿時，往往都是行政院院長請辭負起政治責任，而總統只能在下屆大選時展現民意，使其下臺。這樣的憲政運作，造成行政院院長有責無權，總統有權無責。」上文關於我國政府的運作，下列敘述何者正確？　(A)行政院院長的去留取決於總統的意志：與「內閣制」相似　(B)行政院院長有責無權，總統有權無責：與「內閣制」相似　(C)總統由人民選出，因此必須向人民負責：與「總統制」相似　(D)總統任命行政院院長，無須立法院同意：與「總統制」相似

解答 　C

解析 　(A)與「總統制」相似　(B)總統制與內閣制皆無此特徵　(D)總統制與內閣制皆須國會同意，故非此二制之特徵

1. 編碼0801813　　難易度：難　　出處：SUPER講義

土耳其在2017年舉行修憲公投，並以51.41％贊成低空通過。其中備受關注的，即是將土耳其自建國以來採行的內閣制，改為總統制。修憲後將大幅擴增總統的職權，原有的總理一職也將走入歷史。現任總統艾爾段（Recep Tayyip Erdogan）連同修憲前的在位時間，可能因此連當15年的總統。反對者則批評這項修憲公投是艾爾段為了集大權於一身的手段，恐將破壞民主機制；但支持者表示，修憲只是讓土耳其能如同美國總統總攬行政權的效果。下列關於此一事件的分析，何者正確？　(A)反對者的批評反映出總統制可能面臨政治僵局難解的危機　(B)支持者的論點建立在兩國總統皆來自民選，符合民主精神　(C)總統將不再只有象徵作用，而是掌握政治權力的實權元首　(D)土耳其修憲的結果，證明總統制是主流，也較內閣制為佳

解答 　C

解析 　(A)反對者指出，總統集大權於一身、破壞民主機制，反映此制度可能產生獨裁總統的危機　(B)總統總攬行政權具有施政效率高的特色，不必然與是否民選產生有關　(D)兩制度各有優、缺點，且亦無何者為佳的定論

1. 編碼0801817　　難易度：易　　出處：SUPER講義

臺北市與新北市為目前實施「垃圾費隨袋徵收廢棄物清除處理費」的城市，除了促進資源回收、垃圾減量，並妥善處理廢棄物外，同時也能充裕廢棄物清除處理工作的財源。以臺北市為例，即依《地方制度法》規定，制定《臺北市一般廢棄物清除處理費徵收自治條例》，作為實施之依據。此一政策即地方自治團體依法辦理哪一種類型之事項？　(A)地方自治事項　(B)上級委辦事項　(C)共同辦理事項　(D)跨區自治事項

解答 　A

解析 　臺北市依《地方制度法》制定《臺北市一般廢棄物清除處理費徵收自治條例》處理境內廢棄物之依據，屬地方自治的範圍

1. 編碼0801818　　難易度：中　　出處：SUPER講義

每當颱風來襲時，民眾最關注的即是否放「災防假」（俗稱：颱風假）。根據行政院人事行政總處《天然災害停止上班及上課作業辦法》規定，地方政府為決定發布、通報停止上班及上課之權責機關。因此，地方政府得參考停班停課之基準，以及各地實際情形做決定。從上述制度可知我國中央與地方政府權限的劃分，具有下列哪一特徵？　(A)實際運作上偏向於地方分權　(B)地方政府享普遍的概括權力　(C)各地不同步而無法全國統一　(D)具切合需要、有彈性的優點

解答 　D

解析 　(A)我國採均權制，既不偏中央集權，也不偏地方分權　(B)此為「聯邦制」之特徵　(C)根據該法令規定，地方政府得視實際情形做決定，亦即無須全國統一　(D)因地制宜則較能切合各地方之實際需要

1. 編碼0801819　　難易度：易　　出處：SUPER講義

中央政府與地方政府間權力的分享模式中，「聯邦制」指由若干政治社群（州）共同參與制憲所組成的主權國家，地方權力由憲法直接保障，例如：美國。聯邦與各州的權力劃分由憲法規定，各州可制定州憲法但不能牴觸聯邦憲法。下列關於「聯邦制」的特徵，何者正確？　(A)具有全國事權統一的優點　(B)具有平衡區域發展的優點　(C)存在地方各自為政的缺點　(D)存在忽略地方需要的缺點

解答 　C

解析 　(A)(B)(D)皆為「單一制」之特徵

1. 編碼0801820　　難易度：易　　出處：SUPER講義

對於民主國家之中，中央政府與地方政府分享權力的制度，有著各種不同研究領域的觀點。關於以下觀點，何者敘述「不」合理？　(A)全球化下中央政府的權限被弱化而地方崛起　(B)地方政府同為政府一部分而有確保人權之需　(C)地方自治管理先於國家出現，本即擁有權力　(D)避免因權力過度集中於中央政府而侵害人權

解答 　A

解析 　全球化與在地化使各國中央政府的權力一方面往上流向超國家組織，同時往下下放給地方政府，因此並非中央權限被弱化

1. 編碼0801821　　難易度：中　　出處：SUPER講義

近年來因交通建設、產業進駐以及世大運選手村的興建，林口區已成為新北市人口成長最迅速的行政區，為因應迅速成長的人口，並紓解額滿學校壓力，新北市政府同意籌設新小學，並於2018年9月開始招生，以滿足在地就學需求。下列針對此一措施的敘述，何者恰當？　(A)義務教育具全國一致性，應由中央政府決策　(B)設校有因地制宜的需要，屬於地方政府權限　(C)性質上屬難劃分中央或地方的共同辦理事項　(D)與中央委託地方辦理總統選舉事務性質相同

解答 　B

解析 　(A)設校並無涉及義務教育內容，亦無全國一致性　(B)文中指出市政府是為因應在地就學需求而設校，屬於均權制下具因地制宜特性而屬地方自治權限，屬地方自治團體依法可自行執行之地方自治事項　(C)屬地方自治事項，非共同辦理事項　(D)為中央委辦事項

1. 編碼0801822　　難易度：中　　出處：SUPER講義

苗栗縣政府歷經2次提案遭退回後，終於在2019年12月10日（甲）縣議會三讀通過《石虎保育自治條例》，成為全國第一個通過保育單一物種自治條例的縣市，再次引起社會大眾對石虎保育的關注。目前石虎在臺灣被發現的區域，僅存於中部地區中、苗、投、彰四縣市，（乙）過去臺中市與苗栗縣政府也曾簽訂「合作備忘錄」，宣示雙方將透過積極的合作與保育措施，守護石虎棲地。學者也建議，保育石虎不只是臺中人或苗栗人的責任，中央政府應將地方保育瀕危物種的成效，納入年度統籌分配款加權項目，提高地方保育誘因。　(A)從學者的建議可知，我國政府就「權力劃分」而言屬中央集權　(B)就石虎保育的現況而言，我國政府在實際運作上傾向地方分權　(C)（甲）為「事權在執行上有相互分工支援而與中央共同辦理事項」　(D)（乙）屬「相關地方自治團體之間自行協商辦理的跨區自治事項」

解答 　D

解析 　(A)我國屬「均權制」　(B)我國屬「均權制」，且文中敘述無法得知實際運作上是否傾向地方分權　(C)(甲)為苗栗縣（地方自治團體）自行制定關於保育石虎的政策，屬於地方自治事項；而非選項敘述之共同辦理事項

1. 編碼0800888　　難易度：中　　出處：學習手冊

美美畢業後到南部工作，但每到大雨季節就飽受淹水之苦，除此之外，還會看到中央與地方政府互相指責、推諉水患責任。請問下列有關我國中央與地方政府權限劃分的敘述，何者正確？　(A)依據《地方制度法》，淹水造成的水患問題歸地方政府管轄　(B)依據《憲法》，按水患問題的性質區分中央與地方政府權限　(C)依據《憲法》，災害防治屬於中央權責，地方政府無權過問　(D)依據《地方制度法》，治水政策有跨區性，由中央政府主導

解答 　B

解析 　我國《憲法》對於中央與地方政府權限劃分的基本原則是，除《憲法》上列舉之中央與地方政府之權限外，未列舉者依「均權原則」分配，即事務有全國一致之性質者屬於中央，有全省一致性質者屬於省，有一縣之性質者屬於縣。因此，有關地方大雨淹水問題，可依排水系統規劃、救災任務、水災補助等各項工作，按事務之性質區分為中央或地方權限，由中央與地方政府共同解決問題

1. 編碼0800889　　難易度：中　　出處：學習手冊

某國總統長期關注氣候問題，希望透過使用者付費概念，鼓勵民眾使用有利於環境的交通工具，因而主張調漲能源稅，導致該國民眾抗議並要求總統下臺；隨後該國總理針對政策細節向國會進行報告。上述有關政府體制運作的描述，與下列何者最相似？　(A)川普總統提出的美墨邊境築牆預算案，遭參議院否決　(B)烏克蘭新任總統承諾終結國內戰亂，並立即解散國會　(C)我國《憲法》規定，總統與行政院院長均負有部分實權　(D)西班牙籌組執政聯盟失敗，因為總理未獲得信任投票

解答 　C

解析 　依題意，該國總統主張調漲能源稅，總理針對政策細節向國會做施政報告，可知該國總統與總理分享行政權。(A)(B)(D)均為行政權與立法權的互動關係，故選(C)

1. 編碼0800890　　難易度：中　　出處：學習手冊

西班牙加泰隆尼亞地區爭取獨立公投失敗後，2018年10月支持者再次重返街頭抗爭，加泰政府主席甚至要求西班牙馬德里政府必須於期限內達成獨立公投協議，否則將撤回國會裡加泰獨派政黨對少數派內閣的支持，使現任政府垮臺。根據上述判斷，西班牙的政府體制最可能為何者？　(A)國會議員有信任投票權的內閣制　(B)議會有權彈劾行政首長的總統制　(C)行政立法合而為一的單一內閣制　(D)行政權分屬兩位首長的半總統制

解答 　A

解析 　依題意，加泰隆尼亞區獨立公投失敗，故加泰政府主席並非真正的行政首長，行政實權仍在馬德里政府，但若國會中的加泰獨派政黨不支持現任內閣，將使現任朝小野大的少數派政府垮臺，可知該國內閣的施政須獲得國會議員的支持與信任，屬於內閣制。且既為少數派政府，代表執政黨或執政聯盟的各方並未在國會獲得過半數席次，因此不可能成為單一政黨內閣，故選(A)為正確

【題組題】

1. 編碼0801807　　難易度：難　　出處：SUPER講義

2017年4月18日，當時的英國首相梅伊（Theresa. May）突然宣布將提前3年（原定為2020年）舉行國會大選，改選英國下議院的全部議席。4月19日，國會投票通過提前大選。依據英國《固定任期制國會法》規定，只容許在兩個情況下提前舉行大選，其中之一即須下議院2/3以上同意。英國時值脫歐談判之際，梅伊所屬保守黨聲勢正值高峰，試圖透過改選斬獲更多席次以利脫歐談判，因此發動解散國會。然而，選後結果未如預期，保守黨雖仍為第一大黨，但失去過半地位，亦無任何政黨取得過半數席次。  
　　2019年5月24日，因無力領導英國順利脫歐與來自黨內的壓力，梅伊宣布在6月7日辭去保守黨黨魁一職，並擔任看守內閣首相，直至新任首相產生。

(1) 下列關於英國政府的運作，何者正確？　(A)另一個提前舉行大選的情況，應為國會對內閣提出不信任案　(B)國會改選後保守黨仍為第一大黨，以「一黨內閣」進行組閣　(C)首相作為行政權代表解散國會，展現內閣制分立而制衡精神　(D)新任首相將自國會議員中互選產生，再由女王作形式上任命

(2) 梅伊因保守黨聲勢正值高峰，欲透過提前改選，以解決當時國會對其脫歐政策的歧見，此舉彰顯內閣制在實施上有何優、缺點？　(A)首相身兼國會多數黨黨魁，政府運作相對穩定　(B)首相同時掌握行政、立法兩權，易生行政專斷　(C)政治僵局得透過解散國會，重新訴諸民意化解　(D)國會議員任期不受法律保障，易受制於行政權

解答 　(1)A　(2)C

解析 　(1) (B)改選後保守黨已無過半，無法成為「一黨內閣」，而必須採「聯合內閣」進行組閣　(C)內閣可由國會議員兼任，因此內閣與國會為融合、而非分立的關係；另，國會可倒閣、閣揆可解散國會，二者為可互相終結權力的關係。因此應為對立且抗衡　(D)英國首相由多數黨黨魁擔任，並非國會議員互選

(2) 文中指出保守黨聲勢正值高峰，亦即民意偏向保守黨，故希望透過改選獲得更多席次以降低反對其脫歐政策的反對黨席次。因此內閣制下得以訴諸民意的方式（改選），化解政治僵局（脫歐政策的歧見）

1. 編碼0801814　　難易度：中　　出處：SUPER講義

我國修憲後首次總統罷免案發生在2006年6月27日，對象為時任總統陳水扁。雖達全體立法委員1/4之提議，但表決時未超過2/3的提案門檻，故不予成立。  
　　「罷免」的意義在於，透過此一過程進行民意的檢驗，使不適任之總統去職。就其性質而言，由立法院提案，並經人民投票決定其去留，偏向政治性之運作，不同於「彈劾」必須具備更具體與嚴謹的違法事由，因此往往設有較高的門檻。

(1) 關於我國罷免總統的特徵，下列敘述何者正確？　(A)用以追究總統法律責任的制度　(B)人民投票前尚須憲法法庭審理　(C)提案未果使立法院面臨被解散危機　(D)展現行政立法兩權相互制衡的精神

(2) 下列哪一作為與「罷免總統」時，行政權與立法權互動的精神相同？　(A)行政權是由總統和行政院院長共同分享　(B)總統發布法律需經內閣之副署始生效力　(C)總統提名大法官應經立法院同意任命之　(D)行政院得對立法院決議之法律提出覆議

解答 　(1)D　(2)C

解析 　(1) (A)罷免為追究政治責任　(B)罷免總統經立法院提案通過後，即交由公民複決。彈劾才需憲法法庭審理　(C)我國必須是立法院發動不信任案倒閣後，行政院呈請解散立法院，與罷免總統無關　(D)由立法院發動罷免總統，即立法權制衡行政權

(2) 由立法院發動罷免總統，即立法權制衡行政權。　(A)二者共享行政權，無兩權制衡的現象　(B)總統掌握部分實權，因此部分需要經行政院院長和部會首長的副署，無兩權制衡的現象　(D)覆議為行政權對立法權之制衡，與題意相反

1. 編碼0801815　　難易度：中　　出處：SUPER講義

2019年美國總統川普為了落實競選承諾，屢次要求美國國會編列預算興建美墨邊境圍牆，因未能通過，川普拒絕簽署不含築牆經費的臨時支出法案，導致美國政府部分部門停擺長達35天。雖後來達成協議簽署臨時性撥款法案，但為避免政府再次停擺，參、眾兩院重啟審查。由於築牆預算被大幅縮減，川普遂簽署行政命令，宣布國家緊急狀態，繞過國會審查而調動相關經費支應，但隨後又遭國會決議撤銷此一命令。對此川普則進一步行使任內首次的■■權。為了推翻川普的■■權，眾議院在3月26日舉行投票，因未能達2/3以上的門檻而失敗，緊急狀態令繼續生效。

(1) 文中「■■權」應填入下列何者？　(A)彈劾權　(B)副署權　(C)覆議權　(D)倒閣權

(2) 政府部門停擺的現象，凸顯出美國政府體制的什麼問題？　(A)總統與參、眾兩院的權責不清　(B)總統凌駕國會，缺乏有效制衡　(C)國會中政黨林立而使意見分歧　(D)容易出現政治僵局難解的現象

解答 　(1)C　(2)D

解析 　(1) 根據「總統對國會行使的權力」及「2/3以上的門檻」等線索，可知意指覆議權

(2) (D)根據題幹敘述可知，政府停擺的原因為「國會不願編列築牆預算」與「總統不願簽署相關法案」，即行政與立法權衝突所致之政治僵局。其他選項皆無法從題幹中得知

1. 編碼0801816　　難易度：難　　出處：SUPER講義

學者認為，我國1947年頒布的憲法中，雖未明示屬於何種政府體制，但觀察其精神趨近於「內閣制」。總統由國民大會代表間接選舉產生，真正掌有行政實權的是行政院院長，總統有權提名行政院院長，但須得到立法院同意；總統頒布法令則需要行政院院長的副署始生效力。而第四次修憲時，朝野協商達成共識，藉由賦予總統實權、壓抑立法權來穩定政局。

(1) 下列何者最「不」可能是學者推論我國趨近於「內閣制」的原因？　(A)實際上掌有行政實權的是行政院院長　(B)總統由國民大會代表間接選舉所產生　(C)總統提名行政院院長，但必須立法院同意　(D)總統頒布法令需行政院院長副署始生效力

(2) 第四次修憲最可能做了下列哪一項修訂，而使總統的實權增加？　(A)取消立法院對行政院院長的任命同意權　(B)總統、副總統的彈劾權改由司法院行使　(C)立法及行政權以不信任案及解散權相互制衡　(D)總統、副總統由我國全體公民直接選舉產生

解答 　(1)B　(2)A

解析 　(1) (B)內閣制元首可由世襲或選舉產生，因此此規定不一定與內閣制有關

(2) (A)此制度代表立法院對總統的牽制範圍減少，總統得自由任命行政院院長；另題幹中亦指出「賦予總統實權、壓抑立法權」　(B)總統仍受到彈劾權的牽制，權力未增加　(C)行政、立法之間相互制衡，總統權力未增加或擴大　(D)公民直選產生可增加其統治正當性，但未直接或具體增加職權

1. 編碼0801823　　難易度：中　　出處：SUPER講義

司法院在2002年公布釋字第550號解釋，因臺北市政府主張《全民健康保險法》中，要求地方政府補助一定比例保險費之規定，已牴觸《憲法》第155條及《憲法增修條文》第10條第5項，侵害地方自治團體之財政自主權，故向司法院聲請釋憲。  
　　解釋文中指出，「社會福利制度」是國家實現人民享有人性尊嚴之生活，所應盡的照顧義務，推行健保即屬之，且此一義務應包含中央與地方政府。又憲法亦規定，地方自治團體有辦理衛生、慈善公益事項等義務，透過健保之協力，也能同時使之獲得實現。  
　　而地方自治團體補助之費用屬於保險費，與實施健保的執行費用不同。雖「地方財政自主權」受憲法保障，但在不侵害其自主權核心下，基於國家團體施政需要要求地方自治團體負協力義務，並無違憲。  
註：1.《憲法》第155條：「國家為謀社會福利，應實施社會保險制度。人民之老弱殘廢，無力生活，及受非常災害者，國家應予以適當之扶助與救濟。」  
2.《憲法增修條文》第10條第5項：「國家應推行全民健康保險，並促進現代和傳統醫藥之研究發展。」

(1) 下列哪一敘述符合大法官解釋的觀點？　(A)我國屬於「均權制」，但實際運作上則偏向「中央集權」　(B)推行全民健保為憲法明文列舉，屬於中央與地方的權限　(C)地方政府具有財政自主權，但對中央負無條件協力義務　(D)地方政府協力中央，可避免權力過度集中，以保障人權

(2) 解釋文的敘述中，出現下列哪一種「中央與地方政府權力分享」的觀點？　(A)地方自治先於國家出現，本即享有一定程度權力　(B)地方亦屬政府一部分，有保障人權的義務及權利　(C)透過政府的權力分享，有助人民參與而深化民主　(D)權力分享可避免權力過度集中於中央而侵害人權

(3) 據此，地方政府補助保費，屬於下列哪一種性質之事項？　(A)事權在執行上有相互分工支援而與中央共同辦理事項　(B)相關地方自治團體之間自行協商辦理的跨區自治事項　(C)地方自治團體依法可自行立法並執行的地方自治事項　(D)在中央政府指揮監督下，執行上級政府交付辦理事項

解答 　(1)B　(2)B　(3)A

解析 　(1) (A)我國屬均權制，但題幹中無從得知實際運作上是否偏向中央集權　(B)解釋文中認為，憲法規定國家有推行健保之義務，此義務應包含中央與地方政府。因此屬於憲法明文列舉為中央與地方的權限　(C)解釋文中指出，地方財政自主權受憲法保障，因此必須在「不侵害其自主權核心下，基於國家團體施政需要」的前提下才有協力義務，而非無條件　(D)無法自題幹敘述中得知

(2) 保障人權之目的在於實現人性尊嚴，文中提到社會福利制度是國家實現人民享有人性尊嚴之生活，所應盡的照顧義務，並且包含中央與地方政府。因此與地方政府有保障人權的義務及權利之觀點相同

(3) 文中指出，推行健保為中央與地方政府的義務，且地方政府負有協力義務。故屬於執行上又有相互分工支援情形的共同辦理事項

【綜合題組題】

1. 編碼0801865　　難易度：中　　出處：SUPER講義綜合題組

　　我國憲法自1991年起，為因應政經局勢的轉變與呼應民意需求，迄今共歷經7次修憲。在人民權利的保障與政府體制的調整上，較過去更符合憲政主義的核心精神，但仍有討論空間。因此，每當總統大選便會出現憲政改革的聲浪。2020年我國即將舉行總統大選，多位有意參選者紛紛拋出憲政改革的議題。其中某位參選人認為我國應將政府體制朝「內閣制」修正，並發表其論述如下：  
**第一點**：英國採行內閣制，內閣總理需經國會同意後任命，或由國會選舉產生；總統制的美國，總統對於內閣官員享有提名權及任命權，但仍有國會同意權作為制衡。若行政院院長能獲得立法院的支持，一方面有助於達到行政、立法兩權相互信任與合作，行政院推動政策更有效率；另一方面也能使內閣趨於穩定。  
**第二點**：立法委員作為民意代表，不僅具有民意基礎，也能深入基層獲取民意；相對於行政院的部會首長大多藉由接受立委質詢間接得知民意，無法「接地氣」，造成政策與民意出現落差。此外，行政院院長及部會首長多由總統任命同黨人士，若總統與立法院多數黨分屬不同政黨時，也將增加立法權與行政權產生衝突的機會。因此，減少立法、行政落差，和民意接軌，提高行政效率，有其必要。

(1) 論述中哪些我國的現行制度與英、美相似？請分別寫出與①英國內閣制、②美國總統制相似者。

(2) 該參選人提出的論述可知，我國現行制度可能有下列哪一問題？  
(A)立法院席次過半政黨掌握立法大權，出現濫權危機  
(B)行政立法不一致容易出現政治僵局，政府效率低落  
(C)濫用不信任案與解散立法院的權限，造成政局不穩  
(D)總統與行政院院長之權限不易劃分，形成權責不清

(3) 若你擔任該總統參選人的幕僚，則應該為其政見分別擬定什麼具體的標題？

解答 　(1)①行政院須接受立委質詢　②行政院院長及部會首長由總統任命　(2)B　(3)①第一點：（恢復）立法院對行政院院長任命之同意權　②第二點：推動立法委員可兼任行政院閣員

解析 　(1) ①英國內閣閣員經由出席議會、提出議案、政策辯護並接受質詢等作為，向國會負責。文中第一點提及我國行政院部會首長接受立委質詢即與之相似　②美國由人民選出總統，再由總統提名各部會首長，經參議院同意後任命。文中第二點指出我國行政院院長及部會首長由總統任命則與之相似

(2) (B)行政立法不一致容易出現政治僵局，政府效率低落。第二點論述中指出，行政院院長及部會首長多由總統任命同黨人士，若總統與立法院多數黨分屬不同政黨時，也將增加立法權與行政權產生衝突的機會，而使行政效率降低

(3) 文章第一段即指出，該參選人認為應朝「內閣制」修正：①第一點主張行政院院長應該獲得立法院的支持，且亦以英國內閣制與美國總統制之同意權為例。②第二點主張減少立法、行政落差，和民意接軌，以提高行政效率，而內閣制的做法即行政、立法融合，議員可兼閣員

|  |  |
| --- | --- |
| 非選・評分標準 | |
| 完全給分 | 能分別針對兩點論述各自寫出具體標題。 |
| 部分給分 | 僅能就其中一點之論述寫出具體標題。 |
| 不給分 | 無法寫出任何標題，或所寫出之標題未切合論述。 |

1. 編碼0800908　　難易度：中　　出處：學習手冊

　　關於一國兩制以及九二共識，隱約有一種宣傳方式是開始將一國兩制和「聯邦制」劃上等號，有人講說聯邦制就是「一國多制」，並且提倡臺灣應該接受這樣的方案。  
　　一國兩制是鄧小平所提出的兩岸問題解決方案。1981年，時任中共全國人大委員長的葉劍英在《葉九條》當中提到：***統一後的臺灣可保留軍隊，作為特別行政區，享有特別自治權；臺灣社會、經濟制度、生活方式與同其他外國的經濟、文化關係不變；私人財產、房屋、土地、企業所有權、合法繼承權和外國投資不受侵犯；臺灣政界領袖可擔任全國性政治機構領導，參與國家管理；臺灣地方財政有困難時，可由中央政府酌予補助。***  
　　從性質上來看，一國兩制其實就是一種給予某地高度「自治權」的方案，而其最早的例子是西藏。北京政權與達賴喇嘛領導的西藏政府於1951年簽訂了《和平解放西藏十七條協定》，由中央政府主導外交與國防，然後由達賴政府管理西藏內部事務。不過簽完協定後，1959年解放軍全面接管西藏，達賴流亡印度至今。  
　　後來，一國兩制被用在香港和澳門。1984年時，中共與英國共同簽署了《中英聯合聲明》，重申兩地回歸後將會實施一國兩制原則，讓港澳保留資本主義的經濟和社會政治制度、金融與法律體系。  
　　不過在2014年，中共提出了《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，裡面提到：  
　　***香港特別行政區享有的高度自治權不是完全自治，也不是分權，而是中央授予的地方事務管理權。高度自治權的限度在於中央授予多少權力，香港特別行政區就享有多少權力。***

(1) 上述《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書提到的內容，近似於聯邦制還是單一制？為什麼？  
(A)聯邦制，中央依地方分權授予特區事務管理權  
(B)聯邦制，特別行政區具較高自主地位不受干涉  
(C)單一制，中央直接對特別行政區事務進行管理  
(D)單一制，特區的自治權力實質上仍受限於中央

(2) 上文其實是某位學生的公民科期末剪報作業，若從整體內容來看，最適合它的標題是：  
(A)臺灣接受一國兩制的時機已到  
(B)一國兩制充分體現聯邦制精神  
(C)說一套做一套的一國兩制方案  
(D)一國兩制在西藏與港澳的阻礙

(3) 根據上文，有人提倡臺灣應接受一國兩制，其原因在於他們認為一國兩制的性質，在中央與地方權力劃分上偏向何者？（問答）

解答 　(1)D　(2)C　(3)地方分權

解析 　資料來源：陳方隅（2019年1月16日）。什麼是一國兩制？它跟聯邦制有什麼不同？。2019年8月21日，取自：https://whogovernstw.org/2019/01/16/fangyuchen34/

(1) 由白皮書的內容可知其近似於中央集權，地方雖可自治，但權力受限於中央授予，中央與地方的地位明顯不平等，故近似於單一制。(A)雖然授予地方事務管理權，但並不符合地方分權精神，地方未享有充分自治　(B)由內容可知受到干涉　(C)中央仍有授予特區地方事務管理權，而非直接管理

(2) 全文內容指出西藏與港澳實施一國兩制後隨即變調，號稱給予高度自治，實際上限縮其自治權力，不符合聯邦制的精神

(3) 提倡方認為一國兩制等同聯邦制，偏向地方分權

|  |  |
| --- | --- |
| 非選．評分標準 | |
| 10分 | 能填答專有名詞「地方分權」並寫出其概念（中央政府擁有憲法列舉的權力，地方自治團體享有普遍的概括權力） |
| 5分 | 只寫出專有名詞「地方分權」或只有寫出其概念（中央政府擁有憲法列舉的權力，地方自治團體享有普遍的概括權力） |
| 0分 | 填答非上述內容或未作答 |