

## 兩岸人才交流是大勢所趨 ——從臺灣的上海熱講到上海的臺灣熱

臺灣興起移民上海熱，的確是上海的一個驕傲。但是我們同時也期待上海也會有一天興起臺灣熱，期待兩岸中國人的正常往來。造成人員往來的單向性是臺灣當局的限制。從經濟現象的分析透視臺灣當局的政策，可以看出臺灣爲了「遠離中國」而付出了巨大代價

這一兩年來不絕於耳的就是臺灣的上海熱。一些臺灣的朋友來上海說，最近《移民上海》、《立足上海》、《我的上海經驗》幾本書在臺灣書市上的熱銷程度已經到了洛陽紙貴的地步了。許多臺灣人才將他們的工作地和居住地定在了上海。上海熱正方興未艾。根據2001年2月臺灣人力銀行的調查，64%的受訪者表示願意前來大陸工作，其中43%把上海作爲首選地。我們爲上海能成爲這樣一個人才吸引地感到高興。

### 臺灣的上海熱如火如荼

作爲一個依靠移民發展起來的近代城市，上海一旦跨入了以經濟建設爲中心的軌道，往日的活力就一下子迸發出來了。1996年上海市提出了「構築上海人才資源高地」的設想，目標是將上海市建設成爲全國乃至全世界優秀人才尤其是優秀青年人才的積聚地。爲了實現這一目的，上海市連續出臺了一系列新政策吸引人才。好客的上海向世界敞開了大門，海納百川。上海市長徐匡迪有一個十分有趣的人才觀念。他說看一個城市是不是人才高地，不能看它擁有多少研究所，多少大學，多少博士，多少教授。如果有一天，當你去問全中國的青年才俊，你去問全世界的青年才俊，他們願意到那個城市去發展，他們的回答是上海，那麼上海就變成真正意義上的人才高地了。

有統計數據說明，目前在上海居住的臺灣人已近十萬人。我們在上海高聳的寫字樓群中，在新興的高科技研究室中，在上海人才濟濟的大學教室裡，我們發現了越來越多的臺灣青年才俊的身影。與他們的前輩有很大的不同，他們的知識結構更加的現代，他們也不再是往來於兩岸的空中飛人，在上海他們有自己的固定居處、自己的事業和自己的朋友圈子，他們屬於上海移民的一部分。在他們實現自身價值的同時，也在爲所在的企業，也爲上海的發展貢獻出他們的聰明才智。臺灣人才的加盟爲新一波的海外人力資源湧入潮平添了新的景觀。

上海吸引人才的一種方法就是通過招商引資讓人才隨著企業一起進入到上海。近兩年來臺灣信息產業，面對激烈的國際競爭，爲了企業利益的最大化，爲了在行業競爭中處於優勢地位，開始到大陸投資。他們在大陸計劃長遠，雄心勃勃。在吸引大陸人才爲其企業服務的同時，也吸引了臺灣工程技術和管理人才來到這一地區工作和居住。

臺灣的上海熱從本質上說是一個經濟現象，是一種經濟驅動的產物。如果說大陸出於政治目的用各種各樣的統戰方法誘惑臺灣的企業和人才登陸，似乎誇大了大陸這方面的努力，也低估了臺灣企業和人才自身的判斷力。在這一點上，臺灣當局頗有些吳牛喘月的意味。實際情況是，在全球化的過程中，大陸的政治穩定，經濟持續發展，產業結構調整的成功，爲高水準人才提供了事業的前景和施展才華的舞臺。上海力圖擁有海納百川的胸襟和兼容並蓄的包容力。隨和、自然和富有耐心都開始成爲這個城市的性格的一部分。作爲冒險家樂園的上海已經成爲歷史，新的上海正在力圖成爲一個創新者的熱土和熱愛生活者的理想居住地。

相對於臺灣上海熱的如火如荼，上海的臺灣熱始終焜雲未起。

### 上海的臺灣熱卻難以興起

上海是一個有著開放傳統和移民特性的城市。與臺灣一樣，她還是一個中西文化的交匯地。不斷有人湧入上海，也不斷地有人從這個城市出發，邁向世界各地。從80年代初至今，從上海走出的人也有數十萬，出國留學，技術移民，足跡遍及全球。美國熱、歐洲熱、日本熱、澳洲熱此起彼伏。除此以外也有過香港熱，移民香港也曾是許多上海人的願望。現在每年都有一些內地的青年才俊應特區政府的邀請赴香港工作。令人遺憾的是移民臺灣熱至今還沒有在上海出現過。

是臺灣不具備吸引力？這絕不可能。臺灣的生活水準高於上海，臺灣的新竹高科園區對許多胸懷大志的青年才

俊有很強的吸引力。兩岸之間語言相通，文化相同使臺灣對大陸青年更加具有吸引力。

是上海沒有人才？是大陸沒有人才？我們知道，在目前這場以信息革命為背景的全球高科技人才爭奪戰中，提供人才最多的是中國大陸和印度。據報道，在美國硅谷 20 萬名工程技術人員中有 6 萬中國人，他們大多數都手持中華人民共和國護照，其中上海人也不在少數。

是大陸官方阻止大陸人才流向臺灣？大陸青年能夠被允許到美國、日本、歐洲發展，大陸方面沒有任何理由阻止青年才俊到臺灣去發展，為同是中國土地的臺灣發展作貢獻。在兩岸人才交流方面，限制主要來自臺灣方面。

在兩岸交往的早期階段，臺灣僅僅允許大陸學術界人士到臺灣進行短期的研究，而且臺灣民間邀請者必須辦理繁瑣複雜的手續。1998 年迫於壓力臺灣當局限制有所放開，一些基礎和應用技術的人才被允許入境。臺灣「陸委會」嚴格規定，在臺灣工業體系中，只對大陸人才開放 10 個領域，而且在研發部門中大陸人才比例不得超過 10%。在實際操作中，臺灣當局控制更加嚴格。據臺灣方面的統計，到 2000 年 9 月為止的十幾年中，到臺灣工作過的大陸科技人員僅僅 730 人次。

臺灣「陸委會」以加強管理為由對大陸人才百般阻攔。複雜的申請過程讓那些希望引進大陸人才以救燃眉之急的臺灣企業望而卻步。為了減少麻煩，一些企業更願意在大陸設立他們的研發部門，這樣可以不受限制地運用大陸巨大的高級人才庫中的優秀人才。

是臺灣不需要人才？新一輪的高技術人才爭奪戰正在全球範圍內展開。人才缺乏的危機遍及世界，連教育發達的歐洲和美國尚在不斷地感嘆人才的缺乏，何況其他各地。歐盟最近的一項報告指出，該地區在 2001 年僅信息技術人才就缺員 150 萬。美國、日本等國家的此類人才缺口也以百萬數計。臺灣時值產業轉型的關鍵時期，人才的缺乏自不待言。根據臺灣電子協會的統計，2001 年臺灣的高科技產業對人才的缺乏達到 5 萬 7 千人。

毫無疑問，臺灣需要從臺灣以外的地方吸收人才來幫助臺灣經濟產業轉型，而大陸恰恰是全球重要的人力資源庫之一。臺灣當局的限制人才流入政策有悖於全球化，有悖於兩岸民眾希望，有悖於臺灣自身經濟發展的需要。

上海的臺灣熱久未興起。此地越來越多的高級人才開始放棄到臺灣去發展的念頭。在筆者的周圍有一些朋友可以稱得上是上海才俊，他們曾經留學美國，也曾有過到臺灣發展的想法。當現在被問到是否還願意到臺灣去發展的時候，他們說，時間一天一天地過去，原來的期待已被時間的推移耗盡。除去反感臺灣官方的限制外，他們一是認為臺灣的經濟發展前景的不確定性太大，二是恐懼臺灣具有排斥性的社會氛圍。他們說臺灣社會至今陷入「族群」的鬥爭中不能自拔，在臺灣生臺灣長的「外省人」尚有呼吸困難的感覺。誰人敢去？

#### 限人才流入限制了臺灣

在過去十幾年中，臺灣當局也為臺灣社會制定了若干發展規劃，從亞太航運中心、全球運籌中心到現在的綠色矽島計劃。從經濟角度講，這些計劃也不能說是不好的計劃。但為什麼一次次未能實現？應當指出的是，面對日益激烈的全球經濟競爭，已經走上信息產業發展道路的臺灣，現在應當比過去任何時候都更加開放，應當利用一切可以利用的因素，引進一切可用人才，振興臺灣經濟，容不得更多的遲疑和停頓。在臺灣經濟發展這樣一個重要時期，將大陸因素作為一個重要的有利因素加以考慮必將有助於臺灣經濟的良性發展。但是臺灣當局一直沒有這樣做。

當權者如果以排斥大陸為基本的目的，臺灣就不可能真正利用大陸的有利因素幫助臺灣發展，更不用提引進大陸人才。在 2001 年亞太經合組織經濟人才能力建設高層會議中，臺灣「經建會主委」陳博志表示，臺灣對大陸人才並不設限，歡迎他們去臺灣工作。他似乎在表達對大陸人才的歡迎，但人們不僅看不到進一步的實際行動，反而聽到臺灣最高領導人陳水扁聳人聽聞地稱，臺灣和大陸之間的經濟戰不可避免。「遠離中國」的思維增加了臺灣社會發展的成本，對此臺灣當局至今還沒有認真加以汲取。

臺灣當局排斥大陸人才的借口有兩個，一個是安全的考慮，一個是大陸人才的引進會導致臺灣同業人員的失業，借此理由獲取臺灣民眾對他們政策的支持。

所謂的安全因素，實質上是他們害怕兩岸人員的深度交往會模糊了他們人為劃出的兩岸中國人的界線，使他們竭力樹立的獨立意識功虧一簣。人才可能來自也可能流向具有敵意的另一個社會，這在現今世界上並不是什麼令人

吃驚的事。大陸今天的開放是全方位的開放，幾乎對他過去所有的敵人都進行了開放。上海的經驗表明，人員的往來可以消除彼此的敵意，增加合作的機會。

臺灣的官員們一方面抱怨臺灣技術人才的短缺，另一方面則說大陸人才的引進會造成臺灣高科技產業人員的失業。在「立法院」的聽證會上，「陸委會」的官員建議在遠離本島的澎湖列島上建立由大陸人才參與的軟件園，這樣可以確保對大陸去臺人員的限制和管理。殊不知，高級人才必然抱有「天生我才必有用，仰天大笑出門去」的心態。人才流動是天性，官方的這種不正常的限制，必定扭曲兩岸之間的人才交流的經濟機制，也無法留住人才。

對臺灣當局來說經濟的一蹶不振是一大心病，尤其是臺灣的信息產業連同一些研發部門一起大舉登陸，使臺灣當局左右為難。現如今人力資本變得比金融資本更加重要。臺灣公司選擇大陸作為研發基地，主要原因就是臺灣當局限制大陸人才到臺灣工作，臺灣企業無法在人才短缺的情況下繼續它的研發工作，保持其研發能力的前沿性。他們將研發部門設在大陸，可以吸收海內外的中國人才參與企業的創新，這樣才能在激烈的國際競爭中使自己處於不敗之地。

臺灣當局限制的不僅僅是大陸人才的一個去向，同時也是限制了兩岸雙贏局面的出現。臺灣當局為區隔兩岸的中國人，不惜以臺灣的經濟發展和臺灣民眾的切身利益作人質，實在令人費解。臺灣需要的是勇敢轉型和快速發展，否則不僅吸引不到人才，更會失去機會，還會將以前若干年積累的優勢耗殆一盡。

### 兩岸人才交流是大勢所趨

兩岸經濟的發展互為動力。臺灣海峽之間人才的順暢交流是兩岸共同發展的一個重要條件。

知識經濟時代的到來使世界範圍內的產業結構調整步伐加快，知識創新在社會發展中的作用日益重要。人力資本已成為最重要的戰略性資本。作為人力資本的主要載體和主要擁有者，人才將成為決定某一地區和企業競爭能力的關鍵性資源。

兩岸面對這樣一個世界，必須加快人才和人的能力建設，提升各自的綜合競爭力。對於大陸來說，人力資源並不是有了一定數量的人口就能自動生成的，人才分布不均、知識結構不合理的狀況還有待於改善。作為一個大陸型的經濟體，它必須培養各種類型的人才，以備不時之需。對於臺灣來說，臺灣經濟體較小，可以實現快速的轉型，但其經濟可替代性強，經濟熱點轉移很快。其人才的培養往往受產業熱點的導向，在熱點轉移或產業規模調整擴大時往往人才的缺乏難以由自身解決。因此大陸和臺灣都應特別注意要圍繞經濟結構調整，整體推進人力資源開發。

臺灣人才環境的優勢在於市場化、風險資本的獲得和較為成熟的經濟活動規則。這些能夠保證臺灣在兩岸人才交流中，佔據優勢地位。筆者同意臺灣一些學者的觀點，人才的競爭沒有在兩岸之間發生，但這樣一種競爭必然將在大中國和美國之間發生。在此情況下，兩岸之間的人才合作交流也是形勢的需要。兩岸之間的經濟關係其主要方面並不是競爭關係，而是一種多層次互補性的交流關係，因此兩岸之間人才的互補性也很強。兩岸之間應增加人員往來，加強信息交流，形成有利於各方的多層次多形式的合作機制，讓兩岸的經濟能夠共享人力資源能力建設帶來的效益。

看到臺灣的上海熱，感嘆很多。臺灣當局頑固堅持的敵視中國、脫離中國的政策不僅毒化著臺灣社會人與人之間的關係，同時也限制了臺灣自身的發展，更會使臺灣成為世界各地的人才不敢問津之地。經濟的發展和歷史的發展都有著自己的邏輯。臺灣當局目前這種有悖於全球化潮流、有悖於兩岸民眾心願的政策難以長久。我們期待著不久的將來，在上海、在整個大陸地區能興起一波臺灣熱，臺灣的青年能到大陸發展，大陸的人才也可以到臺灣工作，兩岸的人才交流必將促進全體中國的共同發展。

【本報上海二十日專電】