





### DOCUMENTO DE DIAGNOSTICO - CARACTERIZACIÓN LÍNEA BASE DE LAS ORGANIZACIONES SOLIDARIAS, POPULARE Y COMUNITARIAS

Convenio Interadministrativo No. 02 de 2023 Suscrito entre la UNAD y la Unidad Solidaria "Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz"

**REGIÓN: PACÍFICO** 

Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD Vicerrectoría de Inclusión Social para el Desarrollo Regional y la Proyección Comunitaria – VIDER







### DOCUMENTO DE DIAGNOSTICO - CARACTERIZACIÓN LÍNEA BASE DE LAS ORGANIZACIONES SOLIDARIAS, POPULARE Y COMUNITARIAS

El análisis territorial de las entidades y grupos ubicados en los Territorios de Urabá, Chocó, Buenaventura, Tumaco y Guapi se llevó a cabo a través de un proceso que permitió reconocer las características, capacidades y desafíos de cada territorio, así como las fortalezas y debilidades de las organizaciones comunitarias presentes en ellos. Este diagnóstico se llevó a cabo como una herramienta esencial para identificar las organizaciones que podrían participar en el proceso de Fomento y Fortalecimiento delineado en el marco del Convenio 02, suscrito entre la UNAD y la Unidad Solidaria, cumpliendo con lo estipulado en el punto 1 de las Obligaciones Específicas del Convenio 02.

El proceso de diagnóstico territorial y de las organizaciones comunitarias se dividió en diversas etapas: la definición del ámbito territorial, en la cual se identificaron los territorios a analizar siguiendo las directrices del Convenio; el marco conceptual, donde se examinaron detalladamente los lineamientos del Convenio relacionados con las características de las organizaciones a identificar para la construcción de la Línea Base; la recolección de información, que implicó recopilar datos necesarios para identificar las organizaciones, la comunidad que las conforma, su estado de formalización, tipo y objeto social, así como su línea de trabajo.

Para llevar a cabo este proceso, se utilizaron fuentes documentales, como las bases de datos de diversas Cámaras de Comercio y Entes Territoriales, así como las proporcionadas por la Unidad Solidaria a través de sus Gestores y Coordinadores en los territorios. También se emplearon fuentes primarias generadas mediante entrevistas.







La información recopilada fue luego analizada para identificar las organizaciones potenciales, enviándose a la Coordinación Territorial para su revisión y, posteriormente, a la Coordinación Técnica para su aprobación. Finalmente, se socializó con los ejecutores y supervisores del Convenio, enviando el listado de las organizaciones que conforman la Línea Base, para su consideración en el Comité Técnico y la posterior priorización de las 65 organizaciones que se beneficiarán en el Territorio del Pacífico.

En resumen, el diagnóstico territorial y de organizaciones comunitarias inicial incluyó información recopilada de 148 organizaciones distribuidas de manera específica.

Tabla 1. Fuente. Elaboración propia – UNAD

TERRITORIO	# DE ORGANIZACIONES
Chocó	31
Guapi	21
Tumaco	36
Urabá	10
Buenaventura	50
TOTAL	148







#### DIAGNÓSTICO TERRITORIO CHOCÓ

En el proceso de elaboración del diagnóstico en el departamento del Chocó, después de que la Unidad Solidaria priorizó las organizaciones, se seleccionaron 16 de ellas para llevar a cabo un análisis más detallado. A estas organizaciones se les aplicó el formato de diagnóstico (F04), el cual abordaba cuatro dimensiones de análisis: organizativa-financiera, económica, cultural, ambiental y política. Para realizar este proceso, se establecieron reuniones preliminares con las organizaciones, durante las cuales se llevó a cabo el ejercicio de análisis donde se logró identificar lo siguiente:

Figura 1. Fuente. Elaboración propia – UNAD Tabla 2



TIPOLOGIA DE ORGANIZACIONES	PORCENTAJE	
Organización de Mujeres	37,5%	
Organización de Víctimas ubicadas en territorios diferentes a Cauca v Nariño	25,0%	
Organización de Reincorporados	12,5%	
Consejo Comunitario	6,3%	
Organización creada en Municipio ZOMA	6,3%	
Organización Agrícola	6,3%	
Organización de Jóvenes	6,3%	
TOTAL	100%	

Como resultado, encontramos que el 37,5 % son Organizaciones de mujeres, siendo este el mayor porcentaje en cuanto a la tipología identificada, seguida de las organizaciones conformadas por Víctimas ubicadas en territorios diferentes a Cauca y Nariño con un 25 % y Organizaciones de Reincorporados con un 12, 5%, lo que da cuenta de la situación social delo territorio, evidenciando la problemática del impacto de la violencia contra la población vulnerable.







Además, se observa que el 81% de las organizaciones se sitúa en la Fase 1, mientras que el 19% se encuentra en la Fase 2, según los resultados obtenidos del instrumento aplicado (F04).

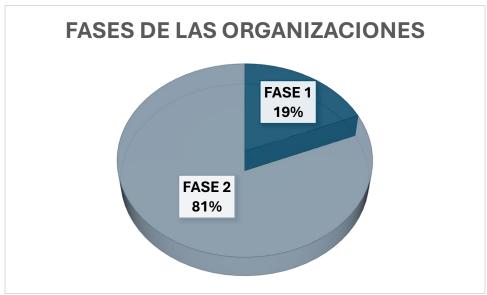


Figura 2. Fuente. Elaboración propia – UNAD

En cuanto a la distribución entre zonas rurales y urbanas, se destaca que, de las organizaciones beneficiarias del Convenio, el 81% tiene su ubicación en la zona urbana de Quibdó, mientras que el 19% se localiza en la zona rural circundante. En lo que respecta al ámbito legal, se constató que el 81% de las organizaciones está debidamente constituido y se encuentra en un proceso activo de fortalecimiento. Por otro lado, el 19% se halla en la fase inicial de creación. Estos porcentajes se traducen en 13 organizaciones legalmente establecidas y en proceso de fortalecimiento, y 3 organizaciones en la etapa de creación.











Imagen 1. Fuente - UNAD

### Diagnóstico global del sector – Necesidades, barreras de acceso, oferta institucional en el Chocó

El departamento del Chocó se caracteriza por ser una zona con altos índices de pobreza y exclusión social. Estas condiciones socioeconómicas adversas plantean desafíos significativos para las organizaciones de economía solidaria que operan en este departamento. Estas organizaciones buscan promover una economía basada en principios de solidaridad, cooperación y equidad, con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de las comunidades y generar desarrollo sostenible. Sin embargo, a pesar de su importancia y potencial, estas organizaciones enfrentan una serie de desafíos. Entre los desafíos más destacados se encuentran la falta de acceso a financiamiento, la limitada infraestructura, la escasez de capacitación técnica y la falta de apoyo por parte de las instituciones gubernamentales. Estas dificultades han obstaculizado el pleno desarrollo y la sostenibilidad de las iniciativas de economía solidaria en la región.

Para abordar estos desafíos de manera efectiva, es fundamental implementar estrategias que fortalezcan las capacidades de gestión, fomenten el acceso a







recursos financieros y tecnológicos, y promuevan alianzas estratégicas tanto a nivel local como nacional. Asimismo, es necesario impulsar políticas públicas que reconozcan y apoyen el papel fundamental de la economía solidaria en la construcción de un desarrollo más inclusivo y equitativo en el departamento del Chocó.

El fortalecimiento de las organizaciones de economía solidaria no solo contribuirá a mejorar las condiciones de vida de las comunidades locales, sino que también generará un impacto positivo en el desarrollo socioeconómico de la región en su conjunto. Es imperativo que se promueva un entorno favorable para el crecimiento y la consolidación de estas organizaciones, reconociendo su papel crucial en la construcción de un tejido social y económico más justo y solidario en el Chocó.

Las estrategias de fortalecimiento de las organizaciones de economía solidaria en el departamento del Chocó deben ser diseñadas de manera integral, considerando las particularidades de la región y las necesidades específicas de cada comunidad. Es esencial establecer programas de capacitación que aborden tanto aspectos técnicos como administrativos, con el fin de fortalecer las habilidades de gestión de estas organizaciones y promover buenas prácticas de sostenibilidad.

Según el Plan de Desarrollo Agropecuario y rural con enfoque territorial realizado por la Agencia de Desarrollo Rural – ADR, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la Gobernación del Chocó en el año 2020, se encontró que, a nivel de las organizaciones sociales, la base de datos de la Cámara de Comercio (2018) señala que en el Chocó se encuentran 326 asociaciones agropecuarias, 15 cooperativas con énfasis agropecuario, 14 corporaciones de desarrollo integral, ecológicas, de desarrollo social, ecotecnología, agropecuaria, ambiental, de biodiversidad y productiva. Finalmente, el número de fundaciones es

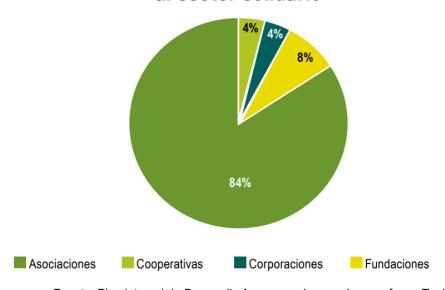






de 31, referentes a las agropecuarias, emprendimiento, desarrollo social, económico, ecológicas, agroforestales y de etnodesarrollo (Cámara de Comercio de Quibdó, 2018).

### Distribución de organizaciones agropecuarias pertenecientes al sector solidario



Fuente, Plan integral de Desarrollo Agropecuario y rural con enfoque Territorial. Marzo 2021.

Esto da cuentas del potencial de la asociatividad en la región que se encuentra en manos de las asociaciones, apoyadas con la presencia de la institucionalidad representada en las entidades a nivel nacional como, por ejemplo, la Unidad Solidaria, la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria - UPRA, la Agencia para el Desarrollo Rural - ADR, la Agencia Presidencial de Renovación del Territorio - ART y la Agencia Nacional de Tierras – ANT.

La colaboración entre diferentes actores es fundamental para dinamizar el sistema en torno al desarrollo del departamento. La implementación de procesos colaborativos ayuda a movilizar el sistema, lo que permite a los habitantes mejorar







sus condiciones de vida. En este sentido, se espera que las asociaciones, cooperativas y organizaciones existentes y otras formas de organización social y comunitaria refuercen su funcionamiento. Esto les permitirá aumentar su competitividad y obtener beneficios colectivos, como reducir los costos de producción, garantizar el acceso de sus productos a los mercados locales y regionales, y acceder a beneficios de las instituciones.







#### DIAGNÓSTICO TERRITORIO URABA

El Diagnóstico Territorial en Urabá se llevó a cabo de manera tanto cuantitativa como cualitativa, evaluando el estado de la asociatividad solidaria, popular y comunitaria. Se seleccionaron cinco (5) organizaciones que representan tanto contextos rurales como urbanos, abarcando poblaciones significativas como campesinos, mujeres, comunidades afrodescendientes, víctimas y personas en proceso de reincorporación, entre otras condiciones.

Para realizar este diagnóstico, se emplearon instrumentos de recolección de información, específicamente el F07 y el F04. Estos instrumentos permitieron identificar a las organizaciones y caracterizar a las personas que forman parte de ellas. Además, facilitaron la verificación del estado actual de cada organización, considerando las cinco (5) dimensiones contempladas en el instrumento F04.

Se pudo determinar que solo una organización se encuentra en la Fase 3, mientras que dos están en la Fase 1 y otras dos en la Fase 2, según el análisis realizado.

NOMBRE ORGANIZACIÓN	FASE
Asociación Campesina de San José de	
Apartadó	2
Asociación Municipal de Mujeres Sembradoras	
De Vida - ASOMUJER	3
Asociación Pecuaria y Agrícola de Uveros San	
Juan - ASPAGRAUS	2
Cooperativa Multiactiva Senderos de Paz De	
San Jose - COOMUCEPAZ	1
Asociación Municipal de Mujeres Formando	
Futuro	1
TOTAL ORGANIZACIONES	5

Tabla 3. Fuente. Elaboración propia – UNAD







A partir de los resultados del diagnóstico, se observa que dos organizaciones están situadas en el casco urbano del municipio de Apartadó, mientras que tres tienen su ubicación en la zona rural. Estas últimas se distribuyen en el corregimiento de Uveros del municipio de San Juan de Urabá, otra en el corregimiento de San José de Apartadó y la última en el corregimiento de Carepa, ambos corregimientos de Apartadó.

Las asociaciones en su mayoría son de naturaleza campesian agrícola y todas se encuentran legalmente constituidas y en etapa de fortalecimiento.

ORGANIZACIÓN	MUNICIPIO	ZONA	TIPO DE ORGANIZACIÓN
Asociación Campesina de San José de Apartadó	Apartadó	Rural	Asociación campesina agrícola
Asociación Municipal de Mujeres Sembradoras de Vida - ASOMUJER	Carepa	Urbana	Asociación
Asociación Pecuaria Y Agrícola de Uveros San Juan - ASPAGRAUS	San Juan de Urabá	Urbana	Asociación campesina agrícola
Cooperativa Multiactiva Senderos de Paz de San José - COOMUCEPAZ	Apartadó	Rural	Asociación campesina agrícola
Asociación Municipal de Mujeres Formando Futuro	Apartadó	Urbana	Asociación

Tabla 4. Fuente. Elaboración propia – UNAD











Imagen 2. Fuente – UNAD

### Diagnóstico global del sector – Necesidades, barreras de acceso, oferta institucional en el Urabá

Según el informe de "Serie de Documentos Regionales – Urabá Antioqueño 2023", la región de Urabá alberga un entorno complejo donde las organizaciones de economía solidaria desempeñan un papel crucial. Situada en la zona noroccidental de Colombia, Urabá es reconocida por su potencial agrícola, su biodiversidad y su estratégica ubicación geográfica, cercana al mar Caribe. Sin embargo, esta región también ha sido históricamente afectada por conflictos armados, desplazamiento forzado y desigualdades socioeconómicas.

En este contexto, las organizaciones de economía solidaria en Urabá surgen como una respuesta a las necesidades y desafíos locales. Estas organizaciones abarcan una amplia variedad de sectores, incluyendo la agricultura, la pesca artesanal, el turismo comunitario, la producción de artesanías y la prestación de servicios diversos.







Uno de los rasgos distintivos de estas organizaciones es su arraigo en las comunidades locales y su enfoque en la cooperación, la solidaridad y la participación democrática. Muchas de ellas surgieron como iniciativas de base, impulsadas por la necesidad de generar alternativas económicas sostenibles y promover el desarrollo humano integral en la región.

Dentro de las demandas identificadas por las comunidades, se enfatiza de forma constante la necesidad de desarrollar nuevas vías de comunicación y mejorar las existentes. Este tipo de infraestructura no solo implica la conexión física entre diferentes áreas geográficas, sino que se configura como los pilares esenciales para el avance integral y sostenible del municipio.

La construcción y adecuación de vías juega un papel crucial en la promoción de la conectividad, facilitando el acceso a servicios básicos como la educación, la salud y el comercio. Una red vial eficiente y moderna no solo reduce las distancias, sino que también agiliza la circulación de bienes, servicios y personas, estimulando así el desarrollo económico local y la creación de empleo.

Por otra parte, el incremento en el costo de los insumos agropecuarios ha generado un aumento en los costos de producción. Esto ha ocasionado que productos tradicionales en la región, como el plátano o la yuca, dejen de ser rentables y sean sustituidos por otros de nueva aparición. Para abordar esta problemática, se reconoce la importancia de contar con asesoramiento técnico y mejorar la calidad de las semillas, además de continuar con estrategias como los mercados campesinos, los cuales permiten a los agricultores llegar directamente al consumidor sin intermediarios.







En cuanto a la oferta institucional, la Unidad Solidaria ha venido fortaleciendo organizaciones solidarias en su mayoría conformadas por población afrodescendiente, víctimas del conflicto armado y mujeres cabeza de hogar, población priorizada para el fortalecimiento de sus capacidades productivas y su desarrollo integral.

Para finalizar, la presencia y oferta institucional ha sido representada también por la Food and Agriculture Organization – FAO Colombia la cual ha realizado ejercicios en torno a las líneas productivas y los retos a trabajar en los municipios PDET identificando varias líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria proponiendo la ampliación de las plantas de procesamiento de café, arroz y cacao, la construcción de infraestructura de cría de ganado en pie y la renovación de cultivos de caña panelera, entre otros.







#### **DIAGNÓSTICO TERRITORIO TUMACO**

En el Territorio de Tumaco, con el objetivo de llevar a cabo la tarea de diagnóstico y después de recibir el listado definitivo de las 15 asociaciones proporcionado por la Unidad Solidaria, se iniciaron una serie de encuentros, tanto presenciales como telefónicos. La finalidad principal de estos encuentros fue llevar a cabo una presentación formal del convenio e iniciar el proceso de recolección de información inicial, así como la aplicación de las herramientas de trabajo, específicamente el Formato F04 y F07, en todas las organizaciones que fueron priorizadas y seleccionadas para recibir el fortalecimiento en el marco del convenio.

Con la aplicación del Formato F04, se logró identificar lo siguiente:

Dimensión Organizacional: Se observa un déficit en equipos de cómputo, software y conocimientos necesarios para un manejo administrativo eficiente. Aunque cuentan con estatutos, plan de desarrollo institucional, junta directiva y reglamento, aún no han consolidado completamente el manejo de personal.

Dimensión Económica: La mayoría carece de un plan de negocios y muestra desconocimiento en este ámbito. Adicionalmente, no cuentan con las herramientas necesarias para el manejo contable, contratando un contador solo para asuntos específicos. La falta de infraestructura propia para desarrollar actividades también se destaca.

Dimensión Ambiental: Aunque implementan prácticas de cuidado ambiental, ninguna cuenta con una política ambiental establecida.







Dimensión Política Social: Se observan deficiencias en la participación en redes o alianzas, así como la ausencia de políticas de relacionamiento comunitario y de participación.

Dimensión Género y Diversidad: A pesar de promover la participación e inclusión de mujeres, población LGBTIQ+ y discapacitados, no se implementan acciones diferenciales o afirmativas. Además, no hay participación institucional significativa en esta temática.

Integración y Estrategias de Sostenibilidad: No se han vinculado a procesos de integración y carecen de estrategias de sostenibilidad.

Legalidad: Todas las organizaciones están legalmente constituidas, con la excepción de la organización "Mujeres Soñadoras", que requiere registro en la Cámara de Comercio.

Fases de Desarrollo: En cuanto a la ubicación en fases, se encuentran 6 en la Fase I, 8 en la Fase II y 1 en la Fase IV.









Figura 3. Fuente. Elaboración propia – UNAD

Las 15 organizaciones abarcan una población beneficiada de 323 personas, predominando las mujeres en la edad adulta, 99 % negras y afrodescendientes, víctimas del conflicto armado y jefes de hogar. También se cuenta con participación de jóvenes y de la tercera edad.



Imagen 3. Fuente – UNAD







### Diagnóstico global del sector – Necesidades, barreras de acceso, oferta institucional en Tumaco

Los desafíos que enfrentan las organizaciones de economía solidaria en Tumaco se derivan de varios factores. En primer lugar, la presencia de grupos armados ilegales en la región genera un clima de inseguridad que limita el desarrollo operativo y la expansión de las organizaciones. Además, los altos niveles de pobreza presentes en Tumaco dificultan el acceso de estas organizaciones a recursos financieros y técnicos, lo que afecta su capacidad de crecimiento y sostenibilidad. Asimismo, la falta de apoyo institucional por parte del Estado y otras entidades públicas constituye otro obstáculo significativo para el desarrollo de estas. Finalmente, existe una necesidad imperante de fortalecer las capacidades de gestión y administración de estas organizaciones mediante programas de capacitación y asistencia técnica.

En cuanto al fortalecimiento institucional, la Unidad Solidaria ha promovido las iniciativas de diversas cooperativas del territorio, brindado asesoría técnica, dictando capacitaciones en asociatividad y administración y a través del SENA, han recibido formación en técnicas de producción de confecciones. También se han llevado a cabo jornadas articuladas con la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN); el SENA regional Nariño; el Departamento de Prosperidad Social (DPS) y la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas.

En conclusión, las organizaciones de economía solidaria en Tumaco poseen un gran potencial para contribuir al desarrollo local y a la construcción de una paz duradera en la región. Sin embargo, para alcanzar su pleno potencial, es crucial abordar los desafíos existentes, como la violencia, la pobreza y la falta de apoyo institucional, al tiempo que se aprovechan las oportunidades emergentes, como el





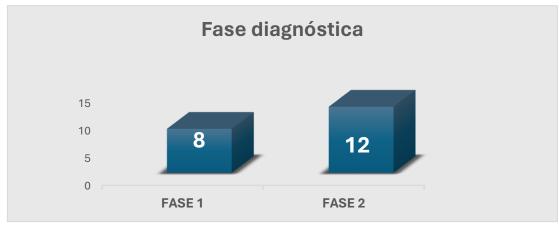


crecimiento del mercado y el apoyo internacional. (Documentos Regionales, s. f., pp. 8, 9)

#### DIAGNÓSTICO TERRITORIO BUENAVENTURA

En la etapa de Diagnóstico territorial y de las entidades involucradas, se logró alcanzar el objetivo establecido en el convenio, el cual consistía en la identificación de 40 organizaciones que fomentan la asociatividad a través de sus prácticas organizativas. En el proceso de recopilación de información en la base de datos, se registraron un total de 59 organizaciones, lo que indica que superamos la meta establecida para Buenaventura. Estas organizaciones abarcaban diversos sectores, como pesca, plataneras, artesanías, arte y cultura, defensa de derechos humanos, bisutería, medio ambiente, comunicaciones, gastronomía, entre otros.

El diagnóstico resultó crucial al proporcionar una visión integral de la situación de los emprendimientos asociativos. Una vez seleccionadas las 20 organizaciones beneficiarias, el proceso de fortalecimiento se inició con el llenado de los formularios F04 y F07. Dichos instrumentos revelaron que la gran mayoría de las organizaciones se encontraban en la fase II, mientras que 8 estaban en la fase I.









Las organizaciones seleccionadas por parte de la Unidad Solidaria fueron las siguientes:

- Asociación Cultural Rostros Urbanos
- Progresos y paz
- Asociación de Familias Emprendedoras de Cultura y Trabajo de la Costa Pacífica - ASOFACULP
- Asociación Platoneras Puerta a Puerta
- Asociación de Trabajadores Portuarios
- Asociación de Platoneras del Piñal
- Fundación Ricardo Londoño Chica
- Asociación Gremial de Mujeres Confeccionista de Buenaventura
- Asociación de Platoneras de Bellavistas
- Asociación de Platoneras de Zacarias y Playita
- Asociación de Conocedoras de las Hierbas Ancestrales del Pacífico -ASOHIERBA
- Asociación madres comunitarias para el desarrollo artesanal del Valle -ASOMENC
- Asociación de Mujeres Recicladoras Ambientales de Buenaventura Semillas de Paz Sembrado Esperanzas - ASOMUREPAZ
- Asociación Colombiana de Industriales y Armadores Pesqueros
- Asociación de Pescadores del Estero Aguacate
- Federación de Pescadores Artesanales del Litoral Pacífico Colombiano -FEDEPAZCIFICO
- Asociación de Vendedores Ambulantes Unidos de San Buenaventura y 6 de enero
- Asociación de Platoneras Afro del Pacífico
- Asociación Territorial Étnica del Pacífico ASOTEPAC







### Asociación de Agricultores Y Cacaoteros del Bajo Calima

Se constató mediante la presentación del registro de Cámara y Comercio actualizado y la verificación en la página web del Registro Único Empresarial – RUES, que el 95% de las organizaciones están debidamente constituidas legalmente y se encuentran en una fase activa de fortalecimiento, lo que puede indicar que, la formalización es una de las fortalezas prominentes en las unidades de negocio que se benefician del Convenio en el Territorio de Buenaventura.



Figura 4. Fuente. Elaboración propia – UNAD







Según el diagnóstico realizado, también se evidenció el alto porcentaje de participación de beneficiarias y organizaciones conformadas por mujeres en su mayoría cabezas de hogar con un 78% de sus miembros pertenecientes a esta población.

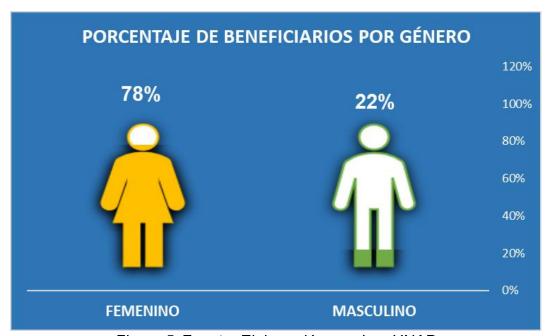


Figura 5. Fuente. Elaboración propia – UNAD

Se encuentra también que la mayor parte de la población beneficiaria está conformada por adultos, seguida de los jóvenes con un 30% lo que da cuenta de la importancia de la participación de este grupo poblacional en las iniciativas emprendedoras aprovechando sectores de la economía como el turismo y la cultura.







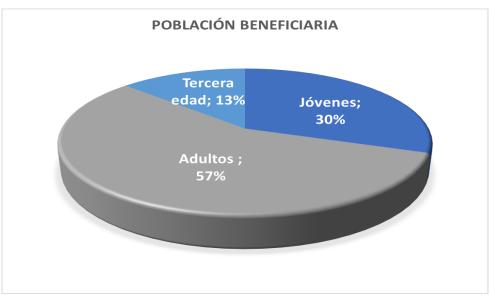


Figura 6. Fuente. Elaboración propia – UNAD

El diagnóstico también da cuentas de la participación de las organizaciones ubicadas en la zona rural de Buenaventura, reflejando las falencias para impactar a la población ubicada en esta zona. La problemática de la violencia ha desplazado las actividades económicas principales hacia la actividad portuaria.

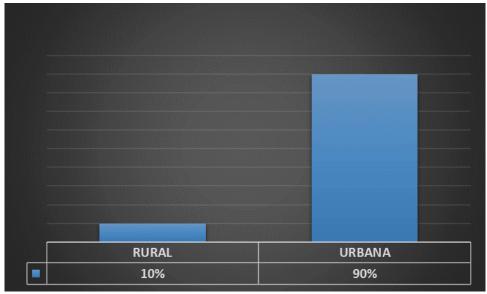


Figura 7. Fuente. Elaboración propia – UNAD











Imagen 4. Fuente - UNAD

## Diagnóstico global del sector – Necesidades, barreras de acceso, oferta institucional en Buenaventura

Buenaventura, en su calidad de principal puerto en la costa del Pacífico colombiano, se establece como un componente vital en la movilidad de mercancías a nivel nacional, actuando como un motor dinamizador para la economía del país. Ubicada al suroeste de Colombia en la región del Valle del Cauca y en proximidad al océano Pacífico, presenta una economía diversificada que gira en torno al comercio marítimo, la pesca y las actividades portuarias, junto con una presencia significativa de industrias y comercios. Su función como puerto clave para el comercio exterior facilita tanto la importación como la exportación de productos, consolidando su papel estratégico en el escenario económico nacional.

Cabe destacar que Buenaventura exhibe una configuración demográfica rica en diversidad étnica y cultural, destacándose por su población pluriétnica y multicultural. La presencia significativa de la comunidad afrodescendiente contribuye de manera significativa a la riqueza cultural y folclórica de la región.







Además, el clima tropical de la zona, caracterizado por altas temperaturas y una temporada de lluvias marcada, influye en las actividades económicas y el estilo de vida de los habitantes.

No obstante, su importancia económica, Buenaventura enfrenta retos significativos en áreas sociales y económicas, tales como la pobreza, la infraestructura deficiente y la seguridad. Las desapariciones, el conflicto armado, los asesinatos selectivos de líderes sociales, el desempleo y la falta de garantías para la defensa del territorio y la vida son algunos de los factores que agudizan la problemática social, política, cultural, ambiental y económica de la ciudad.

En este contexto, el gobierno del presidente Gustavo Petro, en el marco de las acciones de la Paz Total, ha implementado iniciativas para abordar estos desafíos y mejorar las condiciones de vida de la población. La llegada de la Unidad Solidaria, adscrita al Ministerio del Trabajo en alianza con la Universidad Nacional Abierta y a Distancia, mediante la implementación del Convenio 02 2023, representa un esfuerzo conjunto para construir la paz desde un enfoque integral que abarca aspectos económicos, sociales, culturales, ambientales, técnicos y normativo-institucionales.

En este contexto, la paz social se define como la generación de condiciones que promueven el "buen vivir" de las comunidades, basadas en principios de verdad, justicia, solidaridad, concordia y garantías para superar y erradicar las violencias que afectan a la región, en consonancia con el Plan Nacional de Desarrollo 2023 y los propósitos ético-políticos del Gobierno para el Cambio (Paz Total).

De acuerdo con el "Documento subregional 2023 – Pacífico medio" el desarrollo agropecuario sostenible juega un papel preponderante en el progreso de esta







subregión. A través de esta actividad, la comunidad campesina tendrá reconocimiento de sus derechos y será posible promover el emprendimiento, la solidaridad y la asociatividad. La financiación de proyectos es esencial para brindar un desarrollo económico sostenible. El mejoramiento de la infraestructura vial y la construcción son fundamentales para su desarrollo.







#### DIAGNÓSTICO TERRITORIO GUAPI

Reconociendo las singulares características del Territorio de Guapi y subrayando la trascendental importancia de su valioso patrimonio cultural y ancestral, la Universidad Nacional Abierta y a Distancia (UNAD) llevó a cabo una labor de identificación de las organizaciones comprometidas con el avance y desarrollo de sus habitantes.

En el contexto del convenio formalizado con la Unidad Solidaria y en concordancia con los objetivos establecidos en dicho acuerdo, se contó con la colaboración del Gestor Gustavo Muñoz para llevar a cabo la difusión del convenio, la aplicación de los instrumentos proporcionados por la Unidad y la ejecución de las actividades previamente planificadas para el Territorio.

En línea con lo anterior, se llevó a cabo un proceso de diagnóstico que consistió en la identificación inicial de veinte (20) organizaciones para la construcción de la Línea Base de Organizaciones beneficiarias del Convenio. Posteriormente a esta fase, la Unidad Solidaria remitió el listado definitivo de las diez (10) organizaciones seleccionadas para la aplicación de los instrumentos y otras acciones de fortalecimiento, todo ello de acuerdo con los lineamientos establecidos en el Convenio.

Como resultado del diagnóstico efectuado con el Formato F04, se determinó que el 70% de las organizaciones se encuentra en la Fase 1, mientras que el 30% se encuentra en la Fase 2.







ORGANIZACIÓN	FASE
EMPRESA ASOCIATIVA DE TRABAJO LOS DELFINES	Fase I
ASOCIACION DE DESPLAZADOS BOCA DE NAPÍ - ASODESBONA	Fase I
ASOCIACIÓN PESCADORES DEL CANAL	Fase I
PRECOPERATIVA RED DE CANTADORAS DE GUAPI	Fase I
ASOCIACIÓN DE MUJERES DEL ROSARIO	Fase I
ASOCIACIÓN DE PESACADORES ARTESANALES RENACRE PROGRESISTA GUAPIREÑO	Fase I
ASOCIACIÓN DE SERVICIOS PESQUEROS DE PESCADORES ARTESANALES DE GUAPI -ASERVIPESCA	Fase I
COOPERATIVA MULTIACTIVA DE MUJERES PRODUCTIVAS	Fase II
ASOCIACIÓN CONSTRUYENDO SUEÑOS	Fase II
FUNDACIÓN FRANCISCANA DA AMOR - FFUNDAMOR	Fase II

Tabla 4. Fuente. Elaboración propia – UNAD

Adicionalmente, se constató que la totalidad de las organizaciones analizadas está legalmente constituida. En cuanto a la distribución de beneficiarios según el género, se observó que el 71% son mujeres, mientras que el 29% son hombres. Este hallazgo proporciona una perspectiva relevante para la comprensión de la participación y representación de género en las organizaciones beneficiarias del Convenio en el Territorio de Guapi.







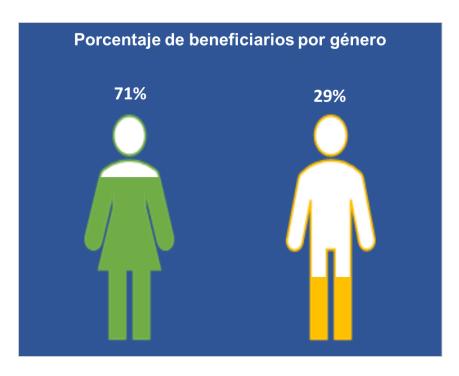


Figura 6. Fuente. Elaboración propia – UNAD

Se ha constatado que, de entre los 52 beneficiarios pertenecientes a las organizaciones participantes en el marco del Convenio, un total de 25 individuos ostentan la condición de madres cabeza de hogar. Este conjunto de circunstancias se traduce en que el 48% de los hogares objeto de análisis se halla bajo la responsabilidad exclusiva de una mujer.

En virtud de tal configuración demográfica, se revela como imperativa la implementación de programas y políticas específicamente orientados a atender las necesidades particulares de las mujeres que desempeñan el rol de cabeza de hogar y se encuentran en situación de pobreza y vulnerabilidad. En este contexto, las actividades de fomento y fortalecimiento llevadas a cabo en el marco del convenio adquieren una relevancia significativa y justificada.







Es de destacar que dentro de la información reportada por las organizaciones se encuentran 6 organizaciones con actividad económica principal la Pesca, 3 Organizaciones con actividad económica Actividades de Otras asociaciones, y 1 Enseñanza Cultural como actividad económica principal.

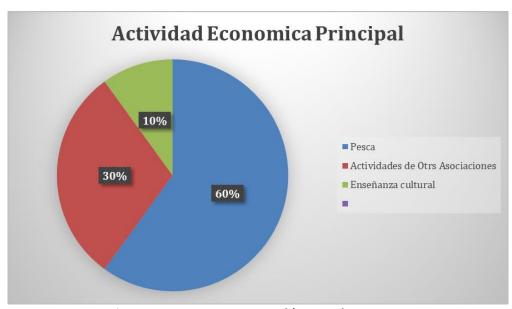


Figura 7. Fuente. Elaboración propia – UNAD







El Total de los beneficiarios inscrito por parte de las diez organizaciones es de un total de 54 beneficiarios directos y un total de 648 beneficiarios indirectos para un Total de 702 personas.

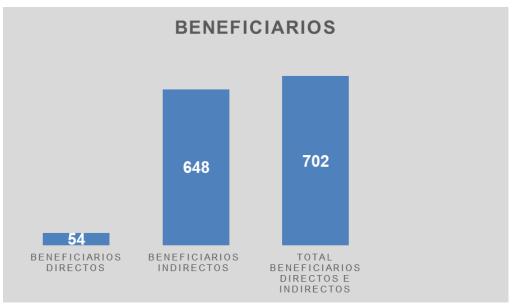


Figura 8. Fuente. Elaboración propia – UNAD













## Diagnóstico global del sector – Necesidades, barreras de acceso, oferta institucional en Guapi

El municipio de Guapi, situado en la Costa Pacífica Caucana, enfrenta una crisis de gobernabilidad que se manifiesta en diversos aspectos de su estructura socioeconómica y política.

En primer lugar, se observa una relativa calma marcada por el temor, sugiriendo una situación de inestabilidad social que afecta la convivencia ciudadana. Además, el predominio del empleo informal tanto en la zona urbana como rural indica una precariedad laboral que limita las oportunidades de desarrollo económico para la población local.

En cuanto a los servicios básicos, el municipio enfrenta problemas crónicos en el suministro de energía, con constantes interrupciones que afectan tanto a la población como a las actividades económicas. De manera similar, las comunicaciones y las redes de internet son deficientes, lo que obstaculiza el acceso a la información y limita las oportunidades de conectividad y desarrollo digital.

Otro aspecto crítico es la falta de acceso a agua potable, una necesidad básica que impacta directamente en la salud y calidad de vida de los habitantes. Los altos índices de homicidios reflejan la inseguridad y la violencia que prevalece en la región, generando un ambiente de temor e incertidumbre entre la población.

En términos económicos, el municipio ha experimentado una crisis luego de un repunte en la explotación de minas de oro ilegal en gobiernos anteriores. Con la actual persecución a estas actividades por parte del gobierno, se ha visto afectada la economía local, evidenciada en el aumento del precio del galón de gasolina, que







alcanza los \$22.000 pesos. Esta situación es especialmente impactante considerando que el transporte en Guapi se realiza mayormente a través de lanchas, siendo un municipio netamente fluvial.

La presencia de grupos armados al margen de la ley agrega un elemento de riesgo y conflicto en la región, exacerbando la fragilidad de la gobernabilidad y la seguridad ciudadana. La falta de medios de comunicación y medios noticiosos que informen sobre la situación local dificulta la visibilidad y atención de estos problemas, contribuyendo a la complejidad de la crisis que enfrenta el municipio.

Dentro del Plan Plurianual de Inversiones 2023-2026, se tienen contempladas las siguientes inversiones en el territorio: el Programa de mejoramiento, construcción y expansión de la infraestructura aeroportuaria a cargo de la Nación, el mantenimiento de la vía marítima y fluvial, la construcción de Universidad en Guapi, Construcción de la conexión Popayán – Guapi, Mantenimiento de la vía Guapi – López de Micay, obras que brindarán a la región proyección y crecimiento en los sectores económicos, sociales y educativos, brindando a la población oportunidad de crecimiento y desarrollo social.







### Bibliografía

- Presidencia de la República de Colombia (2023). *Plan Plurianual de Inversiones*. <a href="https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND-2023/2023-05-04-plan-plurianual-de-inversiones-2023-2026.pdf">https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND-2023/2023-05-04-plan-plurianual-de-inversiones-2023-2026.pdf</a>
- Martín, C., García, D., Zúñiga, E., Pugliesse, G., (2022) Atlas Socioeconómico de las Mujeres en Colombia. Presidencia de la República de Colombia.
  <a href="https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion\_282.pdf">https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion\_282.pdf</a>
- Presidencia de la República de Colombia (2022). Serie de Documentos Regionales

  Pacífico Medio. <a href="https://centralpdet.renovacionterritorio.gov.co/wp-content/uploads/2024/02/Paci%CC%81fico%20Medio%20-%20Documento%20subregional%202023.pdf">https://centralpdet.renovacionterritorio.gov.co/wp-content/uploads/2024/02/Paci%CC%81fico%20Medio%20-%20Documento%20subregional%202023.pdf</a>
- Alzate Cárdenas, M. del S., Salgado Cañaveral, O. A., Arboleda Álvarez, O. L., & Vahos Puerta, V. A. (2021). Objetivos de Desarrollo Sostenible y buenas prácticas de economía solidaria en el Oriente Antioqueño. Fondo Editorial Universidad Católica Luis Amigó.

https://www.funlam.edu.co/uploads/fondoeditorial/717\_Objetivos\_de\_Desarrollo\_S ostenible\_y\_buenas\_practicas\_de\_economia\_solidaria\_en\_el\_Oriente\_Antioqueno \_pdf