

**Estado del Arte de la asociatividad solidaria para la paz  
Investigación regional: Amazonia, Pacífico, Oriente y  
Suroccidente**

**Convenio interadministrativo 02 de 2023  
Unidad Solidaria – Universidad Nacional Abierta y a Distancia**

Febrero de 2024

**Estado del Arte de la asociatividad solidaria para la paz  
Investigación regional: Amazonia, Pacífico, Oriente y Suroccidente**

Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias

Universidad Nacional Abierta y a Distancia

Convenio interadministrativo 02 de 2023

**Autores**

Jenny Patricia Amaya Vega

Consultora

Manuel Medina

Consultor

Febrero de 2024

## Contenido

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Siglas y abreviaturas .....</b>  | <b>1</b>  |
| <b>Introducción .....</b>   | <b>3</b>  |
| <b>Objetivos .....</b>  | <b>7</b>  |
| <i>Objetivos generales .....</i>  | 7         |
| <i>Objetivos específicos.....</i>   | 7         |
| <b>Metodología .....</b>  | <b>8</b>  |
| <b>1. La economía social, solidaria, popular y comunitaria.....</b>   | <b>14</b> |
| <i>1.1. La economía social y solidaria.....</i>   | 14        |
| <i>1.1.1. Principios, valores y prácticas de la economía social y solidaria .....</i>   | 19        |
| <i>1.1.2. Contribuciones y beneficios de las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria .....</i> | 20        |
| <i>1.2. La economía popular.....</i>  | 22        |
| <i>1.2.1. La economía popular y comunitaria en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026.....</i>                              | 25        |
| <i>1.3. Aspectos de la estructura de la economía solidaria en Colombia .....</i>  | 27        |
| <i>1.3.1. Legislación de la economía solidaria en Colombia .....</i>  | 28        |
| <i>1.3.2. Formas de asociatividad solidaria .....</i>   | 30        |
| <i>1.3.3. Entidades públicas del sector solidario .....</i>   | 32        |
| <i>1.3.4. Unidad Solidaria .....</i>  | 34        |
| <i>1.3.5. Superintendencia de la Economía Solidaria (Supersolidaria).....</i>   | 35        |
| <b>2. El enfoque territorial en el desarrollo de la asociatividad solidaria en las regiones .....</b>                         | <b>36</b> |
| <i>2.1. Características del enfoque territorial.....</i>  | 37        |
| <i>2.2. Territorios PDET, desplazamiento forzado y confinamiento .....</i>  | 43        |
| <b>3. Asociatividad solidaria y paz total .....</b>   | <b>51</b> |
| <i>3.1. Gestión territorial y paz total .....</i>   | 52        |
| <i>3.2. ¿Y la paz qué?.....</i>   | 54        |

|        |  |           |
|--------|--|-----------|
| 3.3.   | <i>Participación local y capital social</i> .....                                | 56        |
| 3.4.   | <i>Aportes para el post acuerdo</i> .....  | 57        |
| 3.5.   | <i>Territorialización</i> .....  | 59        |
| 3.6.   | <i>Asociatividad en clave PDET</i> .....   | 61        |
| 3.6.1. | Desafíos en la implementación de los PDET.....                                   | 64        |
| 3.7.   | <i>Propuestas de sinergia</i> .....  | 69        |
| 4.     | <b>Medios de comunicación: una mirada desde los territorios solidarios .....</b> | <b>73</b> |
| 4.1.   | <i>Asociatividad y comunicación</i> .....  | 73        |
| 4.1.1. | Esencia del cooperativismo y lo solidario desde la comunicación .....            | 74        |
| 4.2.   | <i>Análisis de medios y economía</i> .....                                       | 77        |
| 4.2.1. | Participación y empoderamiento comunicativo .....                                | 81        |
| 4.2.2. | Visibilidad y comunicación estratégica .....                                     | 82        |
| 4.2.3. | Redes y colaboración .....   | 83        |
| 4.2.4. | Narrativas y construcción de significado.....                                    | 84        |
| 4.2.5. | Educación y conciencia.....  | 85        |
| 4.2.6. | Desafíos y ética de la comunicación.....   | 87        |
| 4.2.7. | Comunicación en territorios de conflictos .....                                  | 87        |
| 4.3.   | <i>Emprendimientos, transformaciones digitales en clave ecosistémica</i> .....   | 92        |
| 5.     | <b>Región del pacífico .....</b>   | <b>99</b> |
| 5.1.   | <i>Chocó</i> .....   | 101       |
| 5.1.1. | Perfil económico y demográfico.....  | 101       |
| 5.1.2. | Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....                   | 104       |
| 5.1.3. | Resultados de las fases iniciales del convenio.....                              | 106       |
| 5.1.4. | Ánálisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas.....         | 114       |
| 5.2.   | <i>Buenaventura, Valle del Cauca</i> .....                                       | 122       |
| 5.2.1. | Perfil económico y demográfico.....  | 123       |
| 5.2.2. | Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....                   | 125       |
| 5.2.3. | Resultados de las fases iniciales del convenio.....                              | 126       |
| 5.2.4. | Ánálisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas.....         | 131       |
| 5.3.   | <i>San Andrés de Tumaco, Nariño</i> .....  | 138       |
| 5.3.1. | Perfil económico y demográfico.....  | 139       |

|   |            |
|---|------------|
| 5.3.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 140        |
| 5.3.3. Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 141        |
| 5.3.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas..... | 147        |
| 5.4. <i>Guapi, Cauca</i> .....  | 149        |
| 5.4.1. Perfil económico y demográfico.....                                      | 150        |
| 5.4.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 151        |
| 5.4.3. Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 152        |
| 5.4.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas..... | 158        |
| 5.5. <i>Apartadó, Antioquia</i> .....   | 165        |
| 5.5.1. Perfil económico y demográfico.....                                      | 165        |
| 5.5.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 166        |
| 5.5.3. Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 168        |
| 5.5.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas..... | 174        |
| <b>6.     Región suroccidente.....</b>  | <b>181</b> |
| 6.1. <i>Cauca</i> .....   | 183        |
| 6.1.1. Perfil económico y demográfico.....                                      | 185        |
| 6.1.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 187        |
| 6.1.3. Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 190        |
| 6.1.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas..... | 198        |
| 6.2. <i>Nariño</i> .....  | 202        |
| 6.2.1. Perfil económico y demográfico.....                                      | 203        |
| 6.2.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 206        |
| 6.2.3. Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 209        |
| 6.2.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas..... | 212        |
| 6.3. <i>Valle del Cauca</i> .....   | 216        |
| 6.3.1. Perfil económico y demográfico.....                                      | 217        |
| 6.3.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 219        |
| 6.3.3. Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 221        |
| 6.3.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas..... | 230        |
| <b>7.     Región amazónica .....</b>  | <b>233</b> |
| 7.1. <i>Amazonas</i> .....  | 234        |
| 7.1.1. Perfil económico y demográfico.....                                      | 235        |

|        |  |            |
|--------|--|------------|
| 7.1.2. | Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 239        |
| 7.1.3. | Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 240        |
| 7.1.4. | Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas..... | 250        |
| 7.2.   | <i>Guainía</i> .....   | 257        |
| 7.2.1. | Perfil económico y demográfico.....                                      | 258        |
| 7.2.2. | Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 261        |
| 7.2.3. | Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 263        |
| 7.2.4. | Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas..... | 271        |
| 7.3.   | <i>Guaviare</i> .....  | 275        |
| 7.3.1. | Perfil económico y demográfico.....                                      | 277        |
| 7.3.2. | Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 280        |
| 7.3.3. | Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 283        |
| 7.3.4. | Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas..... | 291        |
| 7.4.   | <i>Vaupés</i> .....  | 295        |
| 7.4.1. | Perfil económico y demográfico.....                                      | 296        |
| 7.4.2. | Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 300        |
| 7.4.3. | Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 302        |
| 7.4.4. | Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas..... | 309        |
| 7.5.   | <i>Vichada</i> .....   | 315        |
| 7.5.1. | Perfil económico y demográfico.....                                      | 315        |
| 7.5.2. | Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 317        |
| 7.5.3. | Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 319        |
| 7.5.4. | Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas..... | 326        |
| 8.     | <b>Región oriente .....</b>  | <b>330</b> |
| 8.1.   | <i>Arauca</i> .....  | 331        |
| 8.1.1. | Perfil económico y demográfico.....                                      | 331        |
| 8.1.2. | Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 334        |
| 8.1.3. | Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 335        |
| 8.1.4. | Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas..... | 344        |
| 8.2.   | <i>Boyacá</i> .....  | 350        |
| 8.2.1. | Perfil económico y demográfico.....                                      | 350        |
| 8.2.2. | Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....           | 353        |
| 8.2.3. | Resultados de las fases iniciales del convenio.....                      | 354        |

|  |            |
|--|------------|
| 8.2.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas.....                      | 361        |
| 8.3. Casanare .....  | 367        |
| 8.3.1. Perfil económico y demográfico.....   | 368        |
| 8.3.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales .....                                | 370        |
| 8.3.3. Resultados de las fases iniciales del convenio.....   | 372        |
| 8.3.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas.....                      | 380        |
| <b>9. Conclusiones .....</b>   | <b>386</b> |
| 9.1. Conclusiones y recomendaciones generales sobre las regiones.....                                | 386        |
| 9.2. Recomendaciones para la unidad solidaria.....   | 388        |
| 9.3. Recomendaciones para las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria | 394        |
| 9.4. Líneas de investigación sugeridas .....   | 396        |
| <b>Referencias .....</b>   | <b>399</b> |

### Lista de tablas

|  |     |
|--|-----|
| Tabla 1 Contribuciones y beneficios de las organizaciones de la Economía Social, Solidaria, Popular y Comunitaria..... | 21  |
| Tabla 2 Legislación de la economía solidaria en Colombia .....   | 28  |
| Tabla 3 Tipo de organizaciones de la economía solidaria.....   | 31  |
| Tabla 4 Desplazamiento forzado y confinamiento en 2022 .....   | 49  |
| Tabla 5 Desafíos en la implementación de los PDET.....   | 64  |
| Tabla 6 Programas asociados con el PDET .....  | 66  |
| Tabla 7 Perfil económico y demográfico del departamento del Chocó .....  | 103 |
| Tabla 8 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Chocó .....                                   | 110 |
| Tabla 9 Análisis DOFA para el departamento del Chocó .....   | 120 |
| Tabla 10 Perfil económico y demográfico del municipio de Buenaventura, Valle del Cauca                                 | 124 |

|  |     |
|--|-----|
| Tabla 11 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Buenaventura |     |
|  | 128 |
| Tabla 12 Análisis DOFA para el municipio de buenaventura .....                         | 135 |
| Tabla 13 Perfil económico y demográfico del municipio de Tumaco, Nariño.....           | 139 |
| Tabla 14 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Tumaco,      |     |
| Nariño   | 144 |
| Tabla 15 Análisis DOFA para el municipio de Tumaco .....                               | 149 |
| Tabla 16 Perfil económico y demográfico del municipio de Guapi, Cauca .....            | 150 |
| Tabla 17 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Guapi, Cauca |     |
|  | 155 |
| Tabla 18 Análisis DOFA para el municipio de Guapi .....                                | 162 |
| Tabla 19 Perfil económico y demográfico del municipio de Apartadó, Antioquia .....     | 166 |
| Tabla 20 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Apartadó,    |     |
| Antioquia  | 171 |
| Tabla 21 Análisis DOFA para el municipio de Apartadó .....                             | 178 |
| Tabla 22 Perfil económico y demográfico del municipio del Cauca .....                  | 185 |
| Tabla 23 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Cauca.....   | 193 |
| Tabla 24 Análisis DOFA para el departamento del Cauca.....                             | 200 |
| Tabla 25 Perfil económico y demográfico del departamento de Nariño.....                | 205 |
| Tabla 26 Análisis DOFA para el departamento de Nariño.....                             | 214 |
| Tabla 27 Perfil económico departamental Valle del Cauca .....                          | 217 |
| Tabla 28 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en el Valle del |     |
| Cauca  | 225 |
| Tabla 29 Análisis DOFA para el departamento del Valle del Cauca.....                   | 230 |
| Tabla 30 Perfil económico departamental Amazonas.....                                  | 238 |
| Tabla 31 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en el Amazonas. |     |
|  | 244 |
| Tabla 32 Análisis DOFA para el departamento del Amazonas. ....                         | 252 |

|   |     |
|---|-----|
| Tabla 33 Perfil económico departamental Guainía .....                                 | 259 |
| Tabla 34 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Guainía.... | 267 |
| Tabla 35 Análisis DOFA para el departamento de Guainía .....                          | 272 |
| Tabla 36 Perfil económico departamental Guaviare .....                                | 277 |
| Tabla 37 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en el Guaviare |     |
|   | 286 |
| Tabla 38 Análisis DOFA para el departamento del Guaviare.....                         | 293 |
| Tabla 39 Perfil económico departamental Vaupés .....                                  | 298 |
| Tabla 40 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Vaupés .... | 305 |
| Tabla 41 Análisis DOFA para el departamento de Vaupés .....                           | 312 |
| Tabla 42 Perfil económico departamental Vichada.....                                  | 317 |
| Tabla 43 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Vichada ... | 322 |
| Tabla 44 Análisis DOFA para el departamento de Vaupés .....                           | 327 |
| Tabla 45 Perfil económico y demográfico del departamento de Arauca .....              | 333 |
| Tabla 46 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Arauca..... | 339 |
| Tabla 47 Análisis DOFA para el departamento de Arauca .....                           | 348 |
| Tabla 48 Perfil económico y demográfico del departamento de Boyacá .....              | 352 |
| Tabla 49 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Boyacá..... | 357 |
| Tabla 50 Análisis DOFA para el departamento de Boyacá .....                           | 366 |
| Tabla 51 Perfil económico y demográfico del departamento de Casanare .....            | 369 |
| Tabla 52 Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Casanare .  | 375 |
| Tabla 53 Análisis DOFA para el departamento de Casanare .....                         | 384 |

## Lista de figuras

|                  |   |     |
|------------------|---|-----|
| <b>Figura 1</b>  | Perspectivas en la Economía Social y Solidaria (ESS) .....      | 18  |
| <b>Figura 2</b>  | Características del enfoque territorial .....                   | 40  |
| <b>Figura 3</b>  | Eventos de desplazamiento masivo 2017 - 2022 .....              | 46  |
| <b>Figura 4</b>  | Fase de desarrollo y ciclo de formación en Chocó.....           | 115 |
| <b>Figura 5</b>  | Fase de desarrollo y ciclo de formación en buenaventura .....   | 132 |
| <b>Figura 6</b>  | Fase de desarrollo y ciclo de formación en Guapi.....           | 159 |
| <b>Figura 7</b>  | Fase de desarrollo y ciclo de formación en Apartadó .....       | 176 |
| <b>Figura 8</b>  | Municipios región suroccidente .....                            | 183 |
| <b>Figura 9</b>  | Principales actividades económicas de la región Amazónica ..... | 234 |
| <b>Figura 10</b> | Municipios PDET Guaviare .....                                  | 279 |
| <b>Figura 11</b> | Usos del suelo Región Amazónica .....                           | 282 |
| <b>Figura 12</b> | Fase de desarrollo y ciclo de formación en Arauca .....         | 345 |
| <b>Figura 13</b> | Fase de desarrollo y ciclo de formación en Boyacá.....          | 362 |
| <b>Figura 14</b> | Fase de desarrollo y ciclo de formación en Casanare .....       | 381 |

## Siglas y abreviaturas

ADR: Agencia de Desarrollo Rural

ANATO: Asociación Colombiana de Agencias de Viajes y Turismo

ANH: Agencia Nacional de Hidrocarburos

ANT: Agencia Nacional de Tierras

ARN: Agencia para la Reincorporación y la Normalización

ART: Agencia de Renovación del Territorio

ASPP: Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz

CONPES: Consejo Nacional de Política Económica y Social

CPC: Consejo Privado de Competitividad

CRPC: Coordinación Regional del Pacífico Colombiano

DNP: Departamento Nacional de Planeación

EPC: Economía Popular y Comunitaria

ESS: Economía Social y Solidaria

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (Food and Agriculture Organization of the United Nations)

IIAP: Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico

IPM: Índice de Pobreza Multidimensional

MINCIT: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

NRC: Consejo Noruego para Refugiados

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible

OIM: Organización Internacional para las Migraciones

OIT: Organización Internacional del Trabajo

ONU: Organización de las Naciones Unidas

(p): Proyectado

PDET: Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial

PIB: Producto Interno Bruto

PLANFES: Plan Nacional de Fomento a la Economía Solidaria y Cooperativa Rural

PND: Plan Nacional de Desarrollo

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

TIC: Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

UARIV: Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas

UE: Unión Europea

UNTSSE: Naciones Unidas–Grupo Interinstitucional Sobre Economía Social y Solidaria

(United Nations– Inter-Agency Task Force on Social and Solidarity Economy)

USAID: Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (United States

Agency for International Development)

## Introducción

La *Investigación Territorial sobre el Estado del Arte de la Asociatividad Solidaria para la Paz* se desarrolla en el marco del Convenio Interadministrativo 02 de 2023 entre la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias (UAEOS – Unidad Solidaria) y la Universidad Nacional Abierta y a Distancia (UNAD). El convenio responde a los lineamientos del Gobierno Nacional establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026, “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, para el fortalecimiento del sector solidario y la economía popular en el país.

En el Plan Nacional de Desarrollo, el Gobierno reconoce y destaca el rol fundamental de las organizaciones sociales, solidarias, populares y comunitarias en la reducción de la pobreza, la exclusión y la desigualdad, y en el desarrollo de los territorios y la obtención de la Paz Total. A través de la *Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz (ASPP)*, buscan fortalecer a estas organizaciones, fomentar la inclusión social y productiva de las mujeres, la población en proceso de reincorporación, las personas con discapacidad, los campesinos y otras poblaciones prioritarias, con un énfasis en la economía popular y comunitaria.

En Colombia, de acuerdo con cifras de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) (2022), se estima que las organizaciones de la Economía Social y Solidaria (ESS) contribuyen cerca del 4% del Producto Interno Bruto (PIB) (OCDE, 2022). Sin embargo, estas cifras no recogen el impacto real de la economía social, solidaria, popular y comunitaria en el país. Para la Unidad Solidaria, aún se requiere dar una mayor visibilidad a la economía social, solidaria, popular y comunitaria, una medición más rigurosa del impacto positivo de este sector sobre la economía del país, así como un mayor interés por la investigación y formación que fortalezca, especialmente, las formas de economía y asociatividad popular y comunitaria.

Como aporte efectivo al desarrollo de la ASPP, la Unidad Solidaria y la UNAD presentan los resultados de la *Investigación Territorial sobre el Estado del Arte de la Asociatividad Solidaria para la Paz*. La investigación parte del reconocimiento de los esfuerzos hechos por las

comunidades y por los grupos excluidos del mercado laboral que buscan formas de progreso dignas y sustentables, como aquellas desarrolladas bajo el enfoque de la economía popular, solidaria y comunitaria.

El estudio se ha desarrollado en cuatro regiones del país: Pacífico, Suroccidente, Amazonía y Oriente, con base en los insumos desarrollados en diferentes fases del convenio. Los departamentos y territorios incluidos en cada una de las regiones son los que se enumeran a continuación:

1. **Pacífico:** departamento del Chocó y los municipios de Buenaventura en el Valle del Cauca, Tumaco en Nariño, Guapi en Cauca y, Apartadó en Antioquia.
2. **Suroccidente:** departamentos de Cauca, Nariño y Valle del Cauca.
3. **Amazonía:** departamentos de Amazonas, Guainía, Guaviare, Vaupés y Vichada.
4. **Oriente:** departamentos de Arauca, Boyacá y Casanare.

La Investigación Territorial se estructura en tres grandes bloques. En primer lugar, se presenta una contextualización teórica conformada por cuatro capítulos que buscan ubicar al lector en temas actuales que impactan la asociatividad solidaria en los territorios. La segunda parte de la investigación se centra en el análisis de los resultados obtenidos en las fases iniciales del Convenio, y en la parte final, se abordan las conclusiones generales de la investigación, las sugerencias para la Unidad Solidaria y para las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria, así como las líneas de investigación sugeridas.

El primer capítulo trata sobre la economía social, solidaria, popular y comunitaria. Este se estructura en tres apartados que buscan facilitar una breve perspectiva contemporánea de este campo. El primer apartado aborda generalidades de la economía social y solidaria. Luego, se trata el tema de la economía popular y comunitaria destacando su presencia en el Plan Nacional de Desarrollo y se finaliza con una pequeña presentación de varios elementos de la estructura del sector de la economía solidaria en el país, como la enumeración de las principales leyes y decretos

del sector, las formas de asociatividad solidaria y las entidades estatales que fomentan y fortalecen el desarrollo de la asociatividad solidaria.

En el segundo capítulo se hace una descripción general de las características del enfoque territorial acorde con la naturaleza de la investigación y desde una perspectiva internacional. Después, se aborda el enfoque territorial en el país en relación con los territorios PDET y las dificultades que afrontan las regiones por la violencia persistente en varios territorios con base en el más reciente informe de la Defensoría del Pueblo, *Informe sobre Movilidad Humana Forzada en Colombia - 2022*. Como podrá observarse en este capítulo, los seis departamentos con mayor número de hechos violentos por desplazamiento y confinamiento en el país son Chocó, Nariño, Vichada, Cauca, Arauca y Valle del Cauca. Los seis departamentos hacen parte del presente estudio, por lo que, el análisis que se hace del Informe de la Defensoría del Pueblo tiene gran valor para la Investigación Territorial.

En el tercer capítulo se aborda el término de Asociatividad Solidaria y Paz Total desde la mirada de distintos autores, enfatizando en el papel de las organizaciones territoriales como medios para alcanzar la paz con intervenciones adaptadas y que den respuesta a las necesidades de cada comunidad, fomentando el sentido de propiedad y compromiso local. Lo anterior se traduce al esfuerzo conjunto del Estado y las organizaciones en la construcción de paz con todos los actores que este proceso involucra, más allá del trabajo con grupos armados, dándole protagonismo a la sociedad civil.

Por último, en lo que corresponde al primer bloque, en el cuarto capítulo se plantean los desafíos y adaptabilidad a los que se enfrentan las organizaciones solidarias con la comunicación, pilar crucial para la promoción de la economía solidaria; los medios de comunicación son una herramienta clave en la divulgación de los procesos que se realizan en cada organización: proyectos innovadores, historias de éxito y trabajo en la imagen de cada entidad, con el fin de derribar prejuicios o malentendidos que puedan afectar el trabajo de la economía solidaria en los

territorios. Todo esto en aras de trascender de lo netamente empresarial o métrico a lo cooperativo, tanto a nivel externo, facilitando la integración de las comunidades en los procesos, como interno (administrativo y técnico).

Una vez presentada la contextualización teórica, se aborda el análisis de las regiones Pacífico, Suroccidente, Amazonía y Oriente (segundo bloque). El análisis se hace centra de forma específica en cada departamento o municipio, incluido cada una de las regiones. Primero se presenta una contextualización o perfilamiento del estado de los departamentos o municipios, en el que se tratan aspectos a nivel económico, social y de seguridad, político y ambiental buscando centrarse en aspectos actuales de estos territorios.

Después, se hace un análisis descriptivo de los resultados obtenidos en las fases previas del convenio. Los resultados se mencionan concisamente y con un enfoque en los datos y cifras concretas. Esto se hace considerando que en el documento base de cada fase se expone en más amplia medida aspectos como el marco teórico correspondiente, la metodología empleada, y los resultados obtenidos. Vale resaltar que, no es el propósito del presente documento replicar estos primeros documentos. Por el contrario, la *Investigación Territorial* busca profundizar en el análisis de los resultados obtenidos en las primeras fases del convenio, estableciendo relaciones, tendencias, observaciones no mencionadas previamente, así como la presentación de nuevas propuestas para la Unidad Solidaria con base en los resultados de las regiones. Esto último, se realiza en la tercera parte del análisis individualizado de cada departamento o municipio.

El documento finaliza (tercer bloque), con la presentación de las conclusiones generales de la investigación, recomendaciones para la Unidad Solidaria, para las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria, y las líneas de investigación sugeridas de acuerdo con el análisis realizado durante la investigación.

## Objetivos

La Investigación Territorial sobre el Estado del Arte de la Asociatividad Solidaria para la Paz tiene los siguientes objetivos generales y específicos:

### Objetivos generales

- Contribuir al desarrollo de la Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz en su propósito de crear, fomentar y fortalecer territorios asociativos solidarios a través de un estudio exploratorio del estado de la asociatividad solidaria en las regiones Pacífico, Suroccidente, Amazonía y Oriente.
- Contribuir al fortalecimiento de las redes de economía solidaria en las regiones objeto del estudio a través del reconocimiento de las tendencias, oportunidades y riesgos que se afrontan en las regiones.
- Favorecer el reconocimiento del valor de la economía solidaria, popular y comunitaria para el desarrollo económico, social, político y ambiental del país acorde con los propósitos de la Unidad Solidaria.

### Objetivos específicos

- Proveer un análisis detallado a nivel cuantitativo y cualitativo del estado de la asociatividad solidaria de los 12 departamentos y cuatro municipios que hacen parte de la investigación con base en los datos obtenidos en las fases iniciales del Convenio.
- Consolidar la información recolectada en las fases de iniciales de desarrollo del convenio y previas a la investigación territorial y avanzar en el proceso de análisis de la información recolectada a lo largo del proceso.
- Favorecer los esfuerzos de las organizaciones solidarias en los territorios por medio del reconocimiento de sus principales retos y necesidades.

## Metodología

La metodología empleada en la *Investigación Territorial Sobre el Estado del Arte de la Asociatividad Solidaria para la Paz* parte de las especificaciones técnicas establecidas en el convenio interadministrativo 02 de 2023 entre la Unidad Solidaria y la UNAD. Para este producto en concreto se establece que: “*en el marco del desarrollo del proyecto, teniendo en cuenta los diagnósticos, agendas y eventos realizados, se producirá una investigación que establezca una línea de base sobre el estado del sector, solidario, en las regiones Amazonia, Pacífico, Oriente y Suroccidente*”.

El análisis de las regiones se realiza, por tanto, con base en los insumos recibidos de las fases de diagnóstico territorial y sus organizaciones, acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento de las organizaciones de la economía solidaria, popular y comunitaria, medios de comunicación y asambleas territoriales.

En la fase de *diagnóstico territorial y sus organizaciones* se trabajó con un total de 239 organizaciones distribuidas en la siguiente forma:

- **Pacífico (91):** Chocó: 25; Buenaventura (Valle del Cauca): 36; Tumaco (Nariño): 15; Guapi (Cauca): 10; Apartadó (Antioquia-Urabá): 5.
- **Suroccidente (70):** Cauca: 25; Nariño: 20; Valle del Cauca: 25.
- **Amazonía (28):** Amazonas: 11; Guainía: 3; Guaviare: 8; Vaupés: 3; Vichada: 3.
- **Oriente (50):** Arauca: 15; Boyacá: 25; Casanare: 10.

En el proceso de caracterización de estas organizaciones se tienen en cuenta las siguientes especificaciones técnicas del convenio:

**Grupos prioritarios.** La determinación de la pertenencia de una organización solidaria a alguno de los grupos prioritarios se realizó con base en los siguientes criterios:

- *Organización de mujeres:* aplica si el 90% o más de los beneficiarios directos son mujeres.
- *Organización de indígenas:* aplica si el 50% o más de los beneficiarios directos son indígenas.
- *Organización de población NARP:* aplica si el 50% o más de los beneficiarios directos son población NARP (población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera).
- *Organización de jóvenes:* aplica si el 50% o más de los beneficiarios directos son jóvenes.
- *Organización liderada por reincorporados:* aplica si el 50% o más de los beneficiarios directos son reincorporados.

**Procesos.** Con organizaciones ya establecidas se desarrollan procesos de fortalecimiento y procesos de apoyo con las organizaciones en creación.

**Fase de desarrollo de las organizaciones.** El convenio establece cuatro fases de desarrollo de las organizaciones:

- *Fase 1:* Organizaciones en proceso de creación o recién conformadas.
- *Fase 2:* Organizaciones conformadas, con funcionamiento de sus órganos de dirección, administración, información y de gobierno.
- *Fase 3:* Organizaciones consolidadas, con capacidad de desarrollar procesos productivos, de servicios y de comercialización a nivel departamental o regional.
- *Fase 4:* Organizaciones consolidadas con capacidad para desarrollar procesos productivos, de servicios y de comercialización a escala nacional o internacional.

En la fase de *acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento de las organizaciones de la economía solidaria, popular y comunitaria* los resultados se basan en el curso de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria* impartido en forma virtual sincrónica y en el desarrollo del curso en forma presencial en aquellos territorios donde las dificultades de la

conexión a Internet imposibilitaron el curso virtual. El diseño de los cursos atendió a las siguientes especificaciones técnicas del convenio:

**Ciclos de los programas de formación.** Dentro del Programa de Fomento a la Cultura Solidaria, Popular y Comunitaria se establecieron especificaciones de formación y capacitación según la fase en la que se encontraban las organizaciones, en la siguiente forma:

- *Organizaciones en Fase 1:* Creación de organizaciones de la economía solidaria, popular y comunitaria. Curso básico de Economía Solidaria.
- *Organizaciones en Fase 2:* Fortalecimiento de las organizaciones solidaria, popular y comunitaria.
- *Organizaciones en Fase 3:* Gobernanzas multidimensionales para los territorios solidarios.
- *Organizaciones en Fase 4:* Procesos locales y globales para el desarrollo de la economía solidaria.

En la UNAD se han desarrollado los tres primeros ciclos de formación con base en la caracterización de las 239 organizaciones participantes y su fase de desarrollo. Como se observará en el análisis de resultados de los departamentos y municipios, los ciclos de formación se manejan como ciclos 1, 2 y 3.

En el análisis de *medios de comunicación* los resultados se fundamentan en el documento elaborado por los equipos territoriales de la UNAD en cada región en el cual identifican una serie de medios radiales, impresos, de televisión y diferentes formatos digitales en cada uno de los departamentos y municipios.

Por último, se analizan los resultados de las *asambleas territoriales*. Una de las actividades desarrolladas en estas asambleas consistió en mesas de trabajo alrededor de cinco ejes temáticos. Las mesas fueron lideradas por las organizaciones solidarias, populares y comunitarias con el apoyo de personal de la UNAD. El propósito de cada mesa era identificar

necesidades de las organizaciones, una posible solución, quién podría contribuir a esa solución, cómo y cuándo. Todos estos elementos desde la perspectiva de los asociados o miembros de las diferentes asociaciones participantes. El trabajo de cada mesa culminaba con el establecimiento de unos compromisos que, posteriormente, fueron presentados en una plenaria.

Los resultados de las mesas de trabajo que se presentan en cada departamento y municipio se han intentado preservar al máximo con las propias palabras de los asambleístas, considerando que son un “fiel reflejo” del pensar y sentir de los miembros de las organizaciones solidarias.

Los ejes temáticos de las mesas fueron los siguientes:

- *Mesa 1. Asociatividad y Trabajo en Red:* establecimiento de relaciones y/o articulaciones entre individuos y/o grupos de personas tras un objetivo en común.
- *Mesa 2. Acceso al Crédito de la Economía Popular:* provisión de líneas de crédito blandas, ágiles, oportunas y subsidiadas para la economía popular y comunitaria y, actividades complementarias, con subsidios progresivos, orientados a apoyar el derecho a la alimentación, la reconversión productiva y la generación de valor agregado.
- *Mesa 3. Formación para la Asociatividad Solidaria:* procesos organizados para generar conocimientos, el desarrollo de habilidades y el cambio de actitudes, con el fin de incrementar las capacidades de las personas, asociados(as), administradores(as), y empleados(as) de las organizaciones solidarias que logren una eficiente y eficaz administración y manejo empresarial en pro del objeto social institucional. Incluye capacitación, intercambios y pasantías.
- *Mesa 4. Asistencia técnica para los Procesos de Industrialización de la Economía Solidaria:* permite dinamizar el desarrollo productivo y el mejoramiento continuo en la prestación eficiente y eficaz de los servicios que ofrece la organización solidaria,

mediante la identificación y utilización adecuada de los recursos de producción, financiación, tecnológicos, etc., de conformidad con su actividad socioeconómica.

- *Mesa 5. Integración para la Construcción de Territorios Solidarios:* espacio construido en lo social, económico, cultural y político con una delimitación física, que busca el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes fundamentándose en los principios, fines y prácticas.

El análisis de los resultados de las diferentes fases del convenio se realizó con base en los siguientes lineamientos:

- Se elabora un breve perfil económico y demográfico, se mencionan temas relevantes de las dimensiones social y de seguridad, política y ambiental, centrándose en hechos actuales con base en información de carácter público y de fuentes reconocidas. Este apartado tiene el propósito de proveer una contextualización para los departamentos y los municipios.
- Se lleva a cabo un análisis descriptivo de los datos y resultados recopilados durante las fases iniciales del convenio.
- Se realiza un análisis cualitativo-cuantitativo (mixto) de los resultados de las fases del convenio, buscando establecer relaciones y tendencias en el estado de la asociatividad solidaria en los territorios y los retos para la Unidad Solidaria. En esta parte se incluye un análisis de la relación entre la población étnica y las organizaciones participantes, así como otros grupos prioritarios del convenio, la presencia de organizaciones de zona rural, urbana y municipios PDET; la relación entre hechos violentos en el territorio y el número de beneficiarios directos afectados; un análisis de la relación entre la fase de desarrollo de las organizaciones y la participación en los ciclos de formación; así como las necesidades y retos de la asociatividad solidaria con base en las asambleas territoriales. Por último, se realiza un breve análisis con base en la herramienta DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas); las oportunidades y amenazas se

refieren a la valoración de elementos externos y las debilidades y fortalezas a elementos internos. En este último análisis se busca integrar los macroelementos de la contextualización inicial y los resultados del Convenio. En cada uno de los elementos del análisis se incluyen recomendaciones específicas para la Unidad Solidaria acorde con lo observado en los 12 departamentos y cuatro municipios.

## 1. La economía social, solidaria, popular y comunitaria

El primer capítulo aborda el tema de la economía social, solidaria, popular y comunitaria. Este capítulo consta de tres apartados orientados a proveer una breve perspectiva actual de este campo, acorde con la línea general del trabajo de investigación de proporcionar un estado del arte, lo que sugiere dar una prioridad a los sucesos más recientes. En el desarrollo del capítulo se ha buscado integrar elementos de tendencias internacionales, así como aspectos destacados del sector en el país.

Esta revisión sobre generalidades actuales del sector de la economía solidaria tiene el propósito de facilitar a las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria y, a las personas interesadas en el tema, un documento de lectura rápida, con un carácter práctico en tanto que el documento se centra en los aspectos más destacados de la economía social y solidaria. Asimismo, se destacan varios elementos de interés de la economía popular. Esto último responde a los lineamientos del Gobierno Nacional de favorecer a los grupos tradicionalmente excluidos y de reconocer el valor de las economías populares.

### 1.1. La economía social y solidaria

La Economía Social y Solidaria (ESS) es una perspectiva económica que se diferencia de los enfoques económicos tradicionales por la supremacía de las personas y la sociedad frente al beneficio económico y el capital, el reconocimiento de la actuación colectiva y solidaria en el bienestar general, la revalorización del control social sobre la economía y el medio ambiente, entre otros aspectos (OCDE, 2021, 2023b; ONU, 2023).

Una definición de la ESS ampliamente aceptada por su capacidad para recoger los principales principios, valores y prácticas es la facilitada por la UNTFSSE (2014):

La ESS abarca organizaciones y empresas que tienen objetivos económicos y sociales explícitos (y a menudo medioambientales); implican diversos grados y

formas de relaciones cooperativas, asociativas y solidarias entre trabajadores, productores y consumidores; y practican la democracia en el lugar de trabajo y la autogestión. La ESS incluye formas tradicionales de cooperativas y mutuas, así como grupos de autoayuda de mujeres, grupos de silvicultura comunitaria, organizaciones de aprovisionamiento social o «servicios de proximidad», organizaciones de comercio justo, asociaciones de trabajadores del sector informal, empresas sociales y esquemas de moneda comunitaria y finanzas alternativas (como se cita en OIT-UNTSSE, 2022, p. 5).

Las repetidas crisis financieras, económicas y sociales, incluida la reciente pandemia del COVID-19, han evidenciado los atributos de la ESS para dar una respuesta más efectiva y proteger a las personas y comunidades ante situaciones complejas, en comparación con los enfoques económicos tradicionales (OIT-UNTSSE, 2022; ONU, 2023). Esto ha generado que, en los últimos años, la ESS haya recibido una mayor atención por parte de los Gobiernos de diferentes países, incluido Colombia; por organizaciones intergubernamentales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), o la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y, por parte de organismos transnacionales como la Unión Europea, entre otros.

La creación en 2013 de la UNTSSE (UN Inter-Agency Task Force on Social and Solidarity Economy), el Grupo Interinstitucional Sobre Economía Social y Solidaria de la ONU y la Acción Global para la Promoción de los Ecosistemas de la Economía Social y Solidaria 2020-2023, iniciativa de la OCDE y la Unión Europea, son un ejemplo del interés creciente por la ESS.

La ESS es un campo muy dinámico y se caracteriza por estar en constante evolución. Uno de los cambios más destacados es el creciente reconocimiento del impacto de los contextos locales, territoriales o regionales en el desarrollo de la ESS tanto a nivel conceptual, de desarrollo y sostenibilidad de las organizaciones, así como de políticas públicas propias acordes con las

necesidades locales o territoriales (OCDE, 2023b). La búsqueda de adaptación de la ESS a las realidades económicas de los países o regiones ha llevado al uso y preferencia por diversas terminologías y perspectivas dentro de la Economía Social y Solidaria, tales como la economía popular, la economía plural, o la empresa social, entre otros. Esta diversidad promueve a la ESS “como fuerza de cambio en contextos sociales y regionales muy diferentes, así como para abordar las distintas necesidades” (OIT-UNTFSSSE, 2022, p. 14).

La rica terminología y perspectivas que abarca la ESS hace que en ciertas regiones y países sea más destacado el uso de una terminología en particular. Por ejemplo, en Europa y Norteamérica se da un uso más generalizado de la “economía social”, mientras que en Latinoamérica se observa con más frecuencia el uso de “economía solidaria”, y más recientemente ha ganado fuerza en varios países latinoamericanos el de “economía popular”.

La perspectiva alternativa que representa la economía popular tiene sus raíces en autores como Luis Razeto (Chile) y José Luis Coraggio (Argentina). La economía popular es la economía desarrollada por las clases populares, los más vulnerables, y sus organizaciones de base para subsistir y progresar (OIT, 2011).

Igualmente, se observa que el uso de una misma terminología no tiene las mismas implicaciones o connotaciones en un país que en otro. Es el caso de la Economía Solidaria, en Latinoamérica puede referirse a una amplia gama de organizaciones; mientras que, en Quebec, Canadá, el término se emplea para referirse a organismos de reciente creación (OIT, 2010; ONU, 2023). En la figura 1 se pueden observar algunas de las terminologías y perspectivas que abarca la ESS.

En Colombia se ha empleado el término de Economía Solidaria definida por la Ley 454 de 1998 en su Artículo 2, en la siguiente forma:

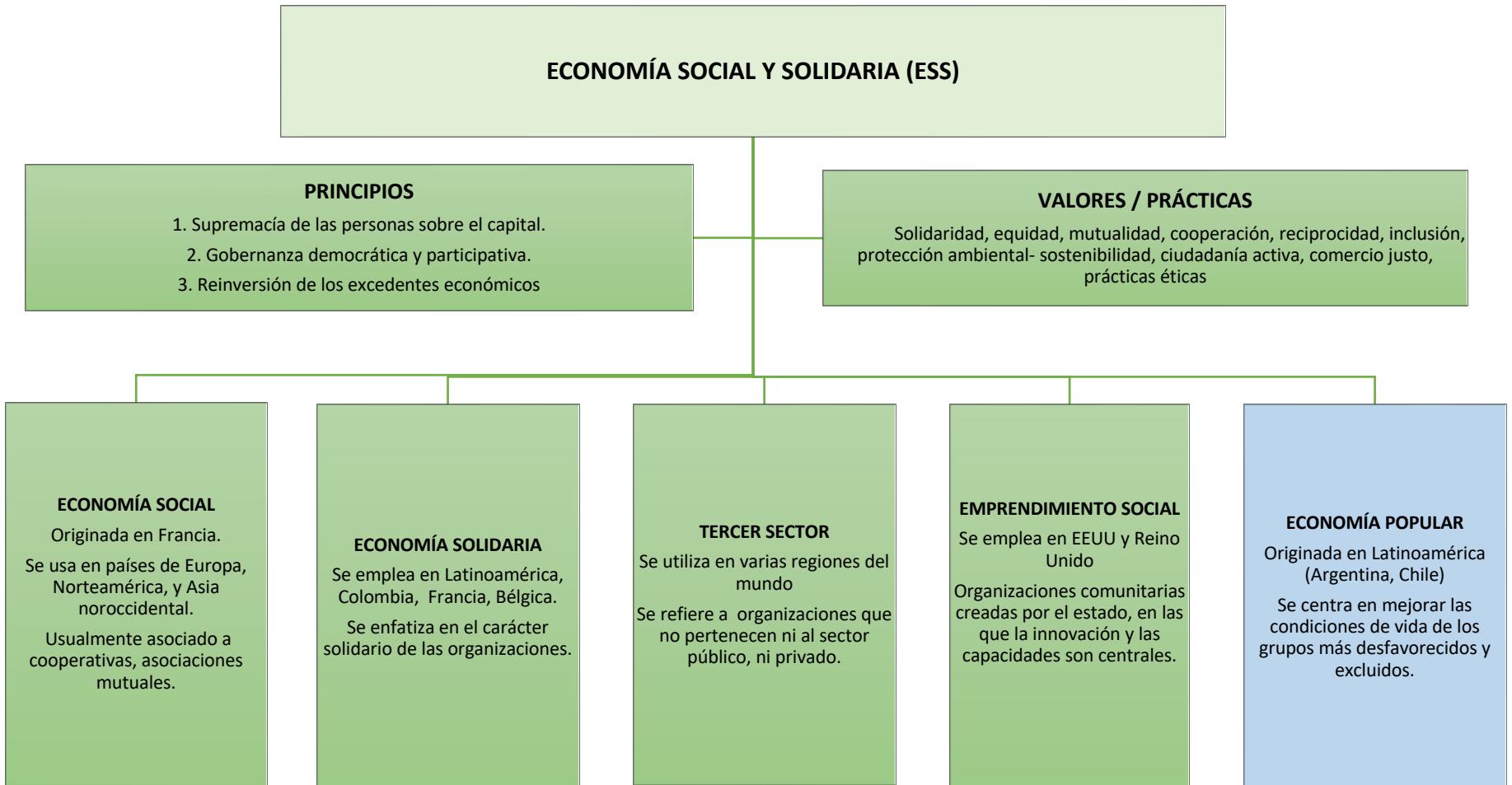
...denómíñese ECONOMÍA SOLIDARIA al sistema socioeconómico, cultural y ambiental conformado por el conjunto de fuerzas sociales organizadas en formas

asociativas identificadas por prácticas autogestionarias solidarias, democráticas y humanistas, sin ánimo de lucro para el desarrollo integral del ser humano como sujeto, actor y fin de la economía.

En esta misma Ley, la cual determina el marco conceptual para la Economía Solidaria, en su Artículo 5 establece que esta tiene como fines principales:

- Promover el desarrollo integral del ser humano.
- Generar prácticas que consoliden vivencias de pensamiento solidario, crítico, creativo y emprendedor como medio para alcanzar el desarrollo y la paz de los pueblos.
- Contribuir al ejercicio y perfeccionamiento de la democracia participativa.
- Participar en el diseño y ejecución de planes, programas y proyectos de desarrollo económico y social.
- Garantizar a sus miembros la participación y acceso a la formación, el trabajo, la propiedad, la información, la gestión y distribución equitativa de beneficios sin discriminación alguna.

**Figura 1** Perspectivas en la Economía Social y Solidaria (ESS)



Fuente: Elaboración propia con base en OIT, 2011; Fonteneau y Pollet, 2019; ONU, 2023.

### *1.1.1. Principios, valores y prácticas de la economía social y solidaria*

En la literatura en ESS se suelen utilizar alternativa y/o conjuntamente los términos principios, valores y prácticas para describir las características de las organizaciones pertenecientes a este enfoque económico, sin observarse una clara distinción entre unos conceptos y otros. A pesar de la falta de unanimidad, en general, se observa un reconocimiento de tres principios comunes a las organizaciones pertenecientes a la Economía Social y Solidaria (OCDE, 2021, 2023b; UN, 2023; OIT, 2010):

- Supremacía de las personas sobre el capital.
- Gobernanza democrática y participativa.
- Reinversión de los posibles excedentes económicos en beneficio de los miembros/ usuarios/ beneficiarios o de la sociedad en general.

Otros principios, valores y prácticas que suelen mencionarse con mayor frecuencia como característicos de las organizaciones de la ESS son:

- Solidaridad.
- Equidad.
- Mutualidad.
- Cooperación.
- Reciprocidad.
- Inclusión.
- Protección ambiental- sostenibilidad.
- Ciudadanía activa.
- Comercio justo.
- Prácticas éticas.

Para Guerra (2014, p.21), los valores morales y éticos de la ESS son un punto a favor de la “otra economía” como suele llamársele a la ESS en varios países de Latinoamérica como Argentina y Ecuador, en comparación con los enfoques capitalistas. Para este autor, los valores “asumen un rol distintivo” que interroga acerca del qué y del cómo para cada una de las fases de la economía, lo que no se toma en consideración en los enfoques económicos tradicionales.

### ***1.1.2. Contribuciones y beneficios de las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria***

Además de los atributos y contribuciones de la asociatividad solidaria ya mencionados, destacan otra gran diversidad de elementos positivos que proveen las organizaciones de la ESS en las dimensiones económica, social, política y ambiental.

En primer lugar, y desde una perspectiva global y compartida, la ONU y la OIT destacan que las organizaciones de la ESS contribuyen a la consecución de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) (ONU, 2023; OIT-UNTSSE, 2022): 1. Reducción de la pobreza; 2. Hambre cero; 3. Salud y bienestar; 4. Educación de calidad; 5. Igualdad de género; 6. Agua limpia y saneamiento; 7. Energía asequible y no contaminante; 8. Trabajo Decente y Crecimiento económico; 9. Industria, innovación e infraestructura; 10. Reducción de las desigualdades; 11. Ciudades y comunidades sostenibles; 12. Producción y consumo responsables; 13. Acción por el clima; 14. Vida submarina; 15. Vida de ecosistemas terrestres; 16. Paz, justicia e instituciones sólidas; 17. Alianzas para lograr los objetivos.

La valiosa contribución de las organizaciones de la economía social y solidaria, con un énfasis en aquellas de carácter popular y comunitaria, indica que es muy acertado avanzar en fomentar y fortalecer la asociatividad solidaria en los territorios del país como un medio efectivo de desarrollo económico, social y político.

A continuación, en la tabla 1, se resumen otros atributos y beneficios de la asociatividad a través de las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria, reconocidos en la literatura y la práctica internacional. Se han clasificado en las dimensiones económica, social y cultural, política y de participación ciudadana y ambiental. Varios de los puntos clasificados en alguna de las dimensiones bien podrían estar presentes en alguna(s) de las otras simultáneamente, sin embargo, para efectos prácticos se presentan solo en la dimensión en la que pueden estar más identificados cada uno de ellos.

**Tabla 1** *Contribuciones y beneficios de las organizaciones de la Economía Social, Solidaria, Popular y Comunitaria*

| Dimensión económica   |
|---|
| <p>Contribuyen al trabajo decente.</p> <p>Integran al mercado laboral a las personas más desfavorecidas y a las que la economía de mercado difícilmente les daría una oportunidad laboral.</p> <p>Favorecen la formalización de los trabajos y los emprendimientos.</p> <p>Contribuyen al acceso de la protección social.</p> <p>Promueven el desarrollo económico y empresarial local y territorial.</p> <p>Fomentan el espíritu empresarial o emprendedor.</p> <p>Favorecen la innovación económica a través de enfoques alternativos para la producción de bienes y servicios.</p> <p>Son especialmente útiles para abordar los fallos del mercado y del Estado en zonas rurales o de difícil acceso.</p> <p>Prestan servicios en los que el Estado no tiene presencia suficiente o el sector privado no tiene interés por falta de beneficios económicos.</p> <p>La asociatividad y la acción colectiva pueden generar economías de escala.</p> <p>Favorecen el poder de negociación de sus miembros, asociados, beneficiarios, etc.</p> <p>Contribuyen a una distribución más justa de los beneficios de las actividades económicas.</p> |

| <b>Dimensión social y cultural</b>   |
|--|
| Transmiten sus principios solidarios y de asociatividad a los territorios.             |
| Se dirigen a los grupos más vulnerables.   |
| Crean confianza, cohesión social y comunidades más resilientes.                        |
| Fortalecen y extienden el diálogo social.  |
| Fomentan la diversidad cultural.   |
| Son agentes de innovación social.  |
| <b>Dimensión política y de participación ciudadana</b>                                 |
| Democratizan la gobernanza y empoderan a los grupos desfavorecidos.                    |
| Promueven los valores cívicos y la protección de los derechos humanos.                 |
| A través del diálogo social pueden favorecer la elaboración de políticas.              |
| <b>Dimensión ambiental</b>   |
| En varios sectores, promueven modelos de producción y consumo sostenibles.             |
| Rehabilitan o gestionan de forma sostenible el capital natural.                        |
| Son actores vitales en la economía circular.   |
| Protegen los recursos naturales del territorio frente a la gestión orientada al lucro. |
| Reconocen la relación entre la vida humana y la naturaleza.                            |

*Fuente: Elaboración propia con base en OIT, 2010, 2022; OCDE, 2022, 2023b; UNTSSE, 2014.*

## 1.2. La economía popular

La economía popular es una perspectiva económica originaria de Latinoamérica, que se enfoca en mejorar las condiciones de vida de los grupos más vulnerables (OIT, 2010; OCDE, 2023). Entre sus investigadores y autores iniciales más destacados se encuentran Luis Razeto Migliaro de Chile y José Luis Coraggio de Argentina. La economía popular tiene un origen político en los movimientos sociales de Latinoamérica que cuestionan la legitimidad del modelo económico neoliberal, considerado excluyente (OIT, 2011; Gago, 2018).

La economía popular, también llamada la “*otra economía*” (Sarria y Tiribia, 2004), se ha extendido por varios países de la región como Brasil, Ecuador, Colombia y, por supuesto, tiene una gran fuerza en países como Argentina y Chile. Con respecto a la evolución de esta perspectiva económica, Gago (2018) destaca que en Latinoamérica se observan esfuerzos por “regularizar” las economías populares y son actualmente un campo de batalla para la reconfiguración de los espacios urbanos.

En Colombia, la prioridad de los grupos o comunidades desatendidas o excluidas históricamente se evidencia en el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026, “Colombia Potencia Mundial de la Vida” (DNP, 2023)<sup>1</sup>. El Plan Nacional de Desarrollo da a la Economía Popular y Comunitaria una notoriedad y centralidad muy necesarias para el progreso real del país y la obtención de la Paz Total. Como señala Razeto (2003), el verdadero desarrollo económico y social es aquel que cubre a toda la sociedad en su conjunto, todos los grupos y categorías sociales sin excepción y en el que todos contribuyen en algún modo a este desarrollo.

La economía popular es definida por Sarria y Tiribia como

...el conjunto de actividades económicas y prácticas sociales desarrolladas por los sectores populares con miras a garantizar, a través de la utilización de su propia fuerza de trabajo y de los recursos disponibles, la satisfacción de las necesidades básicas, tanto materiales como inmateriales (Sarria y Tiribia, 2004, p. 173).

Para estas autoras la economía popular trasciende el ámbito material y da un lugar primordial a las relaciones sociales basadas en la cooperación y la reciprocidad.

Para Coraggio (2020, p.11) la economía popular es “*la economía empírica de les trabajadores, dependientes o autónomos, de les que viven o quieren vivir de su trabajo, es la*

---

<sup>1</sup> Ley 2294 del 19 de mayo de 2023. Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022– 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”

*economía de sus familias, comunidades, asociaciones, organizaciones y redes de cooperación o ayuda mutua, formales o informales."*

Desde la perspectiva de la economía popular se abordan realidades muy complejas de cuya dificultad solo conocen bien aquellos que las experimentan. La economía popular busca poner en valor esos esfuerzos por subsistir y progresar de los marginados o excluidos. Para Razeto (2003), el empeño y determinación de los grupos excluidos no deben ser minimizados puesto que representan un elevado nivel del desarrollo de las propias capacidades de trabajo y de autogestión.

Para Gago (2018), la economía popular va más allá de la subsistencia. Para esta autora, la economía popular comprende una vitalidad pragmática que enfatiza la búsqueda inherente de oportunidades bajo relaciones de fuerza caracterizadas por las condiciones del neoliberalismo persistente, así como una lógica que no es la de supervivencia, sino que supone nuevas formas de inclusión y ciudadanía. Esto último a través de la integración de las personas en la comunidad nacional, por medio de formas de consumo económico o barato, en lugar de derechos laborales.

Gago (2018) destaca el atributo de la vitalidad pragmática de la economía popular como resultado de su estudio en una zona en las afueras de Buenos Aires en la que viven cientos de personas quienes perdieron sus trabajos como asalariados y a través de los esfuerzos comunitarios han logrado construir poderosas microeconomías proletarias, contrario a lo esperado para este esfuerzo económico, popular y solidario que era su desaparición. Para la autora, es admirable como las formas precarias y autogestionadas de los diversos modos de producción, distribución y consumo de la comunidad El Salado han logrado conectar con algunos segmentos de circuitos económicos formales.

### ***1.2.1. La economía popular y comunitaria en el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026***

En el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026, el Gobierno Nacional reconoce el valor y rol fundamental de las organizaciones de la economía social y solidaria para el desarrollo económico, político y social del país según los objetivos y metas propuestas. Un elemento diferenciador del actual PND con respecto a anteriores planes nacionales es el énfasis en el *carácter popular y comunitario* de buena parte de las organizaciones de la Economía Social y Solidaria de Colombia. Este enfoque es muy necesario para un país como Colombia, considerando el alto nivel de desigualdad social y económica, los terribles efectos del largo y doloroso conflicto armado, así como la urgente necesidad del reconocimiento e inclusión de los grupos y comunidades tradicionalmente ignorados o desatendidos.

Con respecto al primer elemento diferenciador, el Plan Nacional de Desarrollo ofrece una definición de la *Economía Popular* (EP) como:

...los oficios y ocupaciones mercantiles (producción, distribución y comercialización de bienes y servicios) y no mercantiles (domésticas o comunitarias) desarrolladas por unidades económicas de baja escala (personales, familiares, micronegocios o microempresas), en cualquier sector económico. Los actores de la EP pueden realizar sus actividades de manera individual, en unidades económicas, u organizados de manera asociativa (DNP, 2023, p.112).

En segundo lugar, el PND, a través de la *Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz (ASPP)*, enfatiza en la esencia *colectiva y comunitaria* del progreso económico, social y de participación política ciudadana. La ASPP destaca la necesidad de fomentar y fortalecer las diferentes formas asociativas, populares y comunitarias, y de impulsar la inclusión social y productiva de poblaciones prioritarias como las mujeres, la población en proceso de

reincorporación, los campesinos y las personas con discapacidad, entre otras (DNP, 2023, p. 114).

Por otra parte, el énfasis que el PND 2022–2026 le da a la economía popular y comunitaria es una respuesta a la alta tasa de informalidad laboral que persiste en Colombia con todas las implicaciones negativas que tiene para la economía y el bienestar de las personas, como pérdida de derechos laborales, condiciones precarias de trabajo, carencia de protección social y de salud, etc. La OCDE indica que más del 60% de los trabajadores de Colombia lo hacen en la economía informal, afectando notoriamente las zonas rurales. Adicionalmente, esta entidad destaca la capacidad de las organizaciones de la ESS, en especial las cooperativas, para disminuir el alto grado de informalidad laboral en el país (OCDE, 2021, 2022).

Considerando la relevancia de la Economía Popular y Comunitaria (EPC) en el PND 2022–2026, así como el objetivo de fomentar y fortalecer Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz (ASPP), a continuación, se resaltan otros elementos que bien pueden considerarse como principios, valores y prácticas para tener en cuenta por parte de las organizaciones de la ESS con base en el PND<sup>2</sup>.

- Contribuir al cumplimiento del plan de vida de las personas y las comunidades favoreciendo la buena salud física, mental y social.
- Fortalecer la educación y formación de los miembros de las organizaciones de la economía popular y comunitaria.
- Favorecer la inclusión productiva, la seguridad y la autonomía económica.
- Aportar a la expansión de la cobertura de la protección social en salud, vejez, y laboral, entre otras, a los trabajadores de la economía popular y comunitaria y sus familias.

---

<sup>2</sup> Los elementos destacados del PND no se clasifican como principio, valor o práctica, puesto que no es el objetivo del presente estudio entrar en un debate teórico al respecto. Por el contrario, el estudio se centra en el aporte de las ideas para la consecución de resultados y la creación de valor social y económico para las personas y las comunidades en los territorios. Se deja abierto el debate con las organizaciones y entidades del ecosistema de la ESS y EPC.

- Deporte, recreación y actividad física como eje de la economía popular en los territorios.
- Alianzas público-populares para los cuidados comunitarios, las iniciativas productivas, la gobernanza territorial, la inclusión y la construcción de la paz total.
- Reconocimiento e impulso a la economía popular y comunitaria.
- Fomentar las expresiones culturales y artísticas de paz y fortalecer los Territorios Culturales, Creativos y de los Saberes.
- Reconocimiento y protección de los usos y saberes ancestrales: es una forma de protección de los campesinos y las comunidades étnicas. Por ejemplo, en el uso de la hoja de coca o el cannabis para uso medicinal o la protección al sector artesanal.
- Participación de la comunidad y saberes populares en la política integral del hábitat.

Esta recopilación de principios, valores y prácticas que abarcan la perspectiva internacional y nacional con base en el actual PND, pueden servir a las organizaciones de la economía, social, popular y comunitaria para realizar una revisión – y ajuste, de ser necesario – de su organización y buscar un acercamiento cada vez mayor a ellos, esto según las condiciones particulares de cada organización. Asimismo, es importante para todas las formas asociativas solidarias, tener en perspectiva los elementos señalados en el PND para articular los lineamientos nacionales con los procesos, decisiones y actuaciones de las organizaciones. En otros términos, para “remar todos” en la misma dirección y obtener una mejor calidad de vida para las comunidades y, en especial, para los más vulnerables de la sociedad colombiana.

### **1.3. Aspectos de la estructura de la economía solidaria en Colombia**

En este apartado se presentan brevemente tres aspectos de la estructura del sector de la economía social, solidaria, popular y comunitaria del país. En primer lugar, se pone a disposición del lector un listado de las principales leyes del sector, luego, se enumeran las principales formas de asociatividad solidaria y, por último, se mencionan las entidades públicas del sector solidario, destacando las funciones de la Unidad Solidaria y de la Supersolidaria.

### *1.3.1. Legislación de la economía solidaria en Colombia*

La legislación en el sector de la economía solidaria en Colombia se remonta a 1988 con la *Ley 79* sobre *Legislación Cooperativa*. Posteriormente, la *Ley 454 de 1998* estableció el marco conceptual que regula la Economía Solidaria en Colombia. En esta Ley se recogen los principios generales de la Economía Solidaria: el marco conceptual, la integración de la economía solidaria, los organismos y entidades estatales de apoyo, promoción, fomento, desarrollo y supervisión de las organizaciones del sector, normas sobre la actividad financiera, entre otros temas. Es muy conveniente que todas las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria, así como sus miembros, asociados, beneficiarios, etc. conozcan la Ley 454 de 1998.

Asimismo, es importante señalar que, a pesar de los esfuerzos hechos en los últimos treinta años por proveer un marco normativo sólido que fortalezca y fomente el sector de la economía solidaria en el país, todavía existen vacíos que no contribuyen a este propósito, como la regulación del acceso al financiamiento lo cual sigue siendo un importante obstáculo para la creación y sostenibilidad de las organizaciones del sector (DNP, 2021; OCDE, 2022).

A continuación, en la tabla 2 se citan algunas de las principales leyes y decretos vigentes que regulan el sector de la Economía Solidaria y el objeto de estas.

**Tabla 2** *Legislación de la economía solidaria en Colombia*

| <b>Ley / Decreto</b> | <b>Título</b>  |
|----------------------|--|
| Ley 79 de 1988       | Por la cual se actualiza la Legislación Cooperativa  |
| Decreto 1481 de 1989 | Por el cual se determinan la naturaleza, características, constitución, regímenes internos de responsabilidad y sanciones, y se dictan medidas para el fomento de los fondos de empleados. |
| Ley 454 de 1998      | Por la cual se determina el marco conceptual que regula la economía solidaria, se transforma el Departamento   |

|                      |  |
|----------------------|--|
|                      | Administrativo Nacional de Cooperativas en el Departamento Nacional de la Economía Solidaria, se crea la Superintendencia de la Economía Solidaria, se crea el Fondo de Garantías para las Cooperativas Financieras y de Ahorro y Crédito, se dictan normas sobre la actividad financiera de las entidades de naturaleza cooperativa y se expiden otras disposiciones. |
| Ley 1391 de 2010     | Por medio de la cual se modifica el Decreto Ley 1481 de 1989 y se dictan otras disposiciones   |
| Decreto 4122 de 2011 | Por el cual se transforma el Departamento Administrativo Nacional de la Economía Solidaria, Dansocial, en una Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, se fija su objetivo y estructura.   |
| Decreto 1714 de 2012 | Por medio del cual se reglamenta la Ley 454 de 1998 en lo referente al Consejo Nacional de la Economía Solidaria (CONES).  |
| Decreto 902 de 2017  | Por el cual se adoptan medidas para facilitar la implementación de la Reforma Rural Integral contemplada en el Acuerdo Final en materia de tierras, específicamente el procedimiento para el acceso y formalización y el Fondo de Tierras  |
| Decreto 960 de 2018  | Por el cual se incorporan en el Decreto 2555 de 2010 algunas disposiciones relacionadas con el sector de economía solidaria que presta servicios de ahorro y crédito, y se dictan otras disposiciones.   |
| Decreto 961 de 2018  | Por el cual se adiciona el Título 11 a la Parte 11 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, relacionado con normas de buen gobierno aplicables a organizaciones de economía solidaria que  |

|                      |   |
|----------------------|---|
|                      | prestan servicios de ahorro y crédito, y se dictan otras disposiciones.   |
| Decreto 704 de 2019  | Por el cual se modifica el Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, en lo relacionado con la gestión y administración de riesgo de liquidez de las cooperativas de ahorro y crédito, las cooperativas multiactivas e integrales con sección de ahorro y crédito, los fondos de empleados y las asociaciones mutuales. |
| Decreto 1340 de 2020 | Por el cual se crea y regula la Comisión Intersectorial del Sector de la Economía Solidaria.  |
| Ley 2069 de 2020     | Por medio del cual se impulsa el emprendimiento en Colombia   |
| Ley 2143 de 2021     | Por la cual se dota a las asociaciones mutuales de identidad, autonomía y vinculación a la economía del país como empresas solidarias y se establecen otras disposiciones.  |
| Ley 2294 de 2023     | Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022– 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”.   |

*Fuente: Elaboración propia con base en las leyes o decretos.*

### **1.3.2. Formas de asociatividad solidaria**

La Economía Social, Solidaria, Popular y Comunitaria abarca una gran diversidad de organizaciones. La *Ley 454 de 1998* en su Artículo 6, Parágrafo 2, indica que:

Tienen el carácter de organizaciones solidarias entre otras: cooperativas, los organismos de segundo y tercer grado que agrupen cooperativas u otras formas asociativas y solidarias de propiedad, las instituciones auxiliares de la Economía Solidaria, las empresas comunitarias, las empresas solidarias de salud, las precooperativas, los fondos de empleados, las asociaciones mutualistas, las

empresas de servicios en las formas de administraciones públicas cooperativas, las empresas asociativas de trabajo y todas aquellas formas asociativas solidarias que cumplan con las características mencionadas en el presente capítulo.

En la Tabla 3 se definen los principales tipos de organizaciones solidarias en Colombia.

**Tabla 3** *Tipo de organizaciones de la economía solidaria*

| Tipo de organización                         | Características   |
|--|---|
| Asociaciones mutuales                        | Personas jurídicas de derecho privado, sin ánimo de lucro, constituidas libre y democráticamente por personas naturales, inspiradas en la solidaridad, con el objeto de brindarse ayuda recíproca frente a riesgos eventuales y satisfacer sus necesidades mediante la prestación de servicios de seguridad social, seguridad alimentaria, y producción, transformación y comercialización de la Economía Campesina Familiar y Comunitaria, y en general, las actividades que permitan satisfacer las necesidades de diversa índole de sus asociados. |
| Cooperativas                                 | Empresa asociativa sin ánimo de lucro, en la cual los trabajadores o los usuarios, según el caso, son simultáneamente los aportantes y los gestores de la empresa, creada con el objeto de producir o distribuir conjunta y eficientemente bienes o servicios para satisfacer las necesidades de sus asociados y de la comunidad en general.  |
| Cooperativas especializadas                  | Se organizan para atender una necesidad específica, en una sola rama de actividad económica, social y cultural.   |
| Cooperativas con sección de ahorro y crédito | Adelantan actividad financiera exclusivamente con sus asociados. Pueden ser cooperativas multiactivas o integrales con sección de ahorro y crédito. Supervisadas por la Supersolidaria.   |

|                           |  |
|---------------------------|--|
| Cooperativas financieras  | Especializadas en adelantar la actividad financiera con terceros, con sujeción a las normas que la regulan. Supervisadas por la Superintendencia Financiera.   |
| Cooperativas integrales   | En desarrollo de su objeto social, realizan dos o más actividades conexas y complementarias entre sí, ya sean de producción, distribución, consumo o prestación de servicios.  |
| Cooperativas multiactivas | Atienden varias necesidades mediante la concurrencia de servicios en una sola entidad.   |
| Fondos de empleados       | Organizaciones de derecho privado, sin ánimo de lucro, que se constituyen por trabajadores dependientes, trabajadores asociados o por servidores públicos. También podrán ser asociados las personas que presten servicios a las empresas que generan el vínculo común de asociación, independientemente de la forma de vinculación; que con el objetivo de propender por el bienestar de los asociados ofrecen servicios de ahorro y crédito. |

*Fuente: Elaboración propia con base en DNP 2021, pp.69–70.*

### ***1.3.3. Entidades públicas del sector solidario***

Para las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria, les es útil conocer en términos generales que entidades del Estado intervienen en el diseño de las políticas públicas del sector, así como las encargadas de la protección, fortalecimiento, fomento y vigilancia de las organizaciones del sector de la economía solidaria.

El Decreto 1340 de 2020<sup>3</sup> “por el cual se crea y regula la Comisión Intersectorial del Sector de la Economía Solidaria”, define en su artículo primero que la Comisión se encargará:

---

<sup>3</sup> El Decreto 1340 de 2020 deroga el Decreto 4672 de 2010 para efectos de evitar duplicidad de instancias.

...coordinar y orientar la formulación y ejecución de políticas, planes, programas y acciones necesarias para la implementación transversal e integral de la política pública de la economía solidaria a nivel nacional; así como su articulación con otras políticas de desarrollo económico y empresarial con especial énfasis en la economía solidaria rural y campesina, el fomento de la equidad de género, el emprendimiento y asociatividad de la juventud y los trabajadores, entre otros grupos de especial protección.

Hacen parte de la Comisión Intersectorial de la Economía Social y Solidaria el vicepresidente de la República quien lo presidirá, los ministros o sus delegados de trabajo, hacienda y crédito público, agricultura y desarrollo rural, salud y protección social, comercio, industria y turismo, el director del Departamento Nacional de Planeación o su delegado, el superintendente de la Economía Solidaria o su delegado, y el Director de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias o su delegado. Asimismo, dentro de los diez invitados permanentes, con voz y sin voto, estará un representante de los organismos de tercer nivel por cada una de las formas asociativas de Economía Solidaria (cooperativas, fondos de empleados y asociaciones mutuales), en el caso de la no existencia del organismo de tercer nivel, asistirá un delegado de una organización de segundo nivel (*Decreto 1340 de 2020*).

A continuación, se destaca el objeto y las funciones de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias y de la Superintendencia de la Economía Solidaria por ser las dos entidades de la Comisión Intersectorial creadas específicamente con el propósito de promocionar, fortalecer, ayudar y supervisar a las organizaciones del sector solidario, entre otros fines de estas entidades.

#### **1.3.4. Unidad Solidaria**

La Unidad Solidaria es una entidad del orden nacional, creada por el *Decreto 4122 de 2011*<sup>4</sup>. Tiene como objetivo, dentro del marco de sus competencias y de la ley, diseñar, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar los programas y proyectos para la promoción, planeación, protección, fortalecimiento y desarrollo de las organizaciones solidarias y para dar cumplimiento a las disposiciones establecidas en la Constitución Política (Art.3).

Son varias las funciones de la Unidad Solidaria:

- Diseñar, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar los programas y proyectos para la promoción, planeación, protección, fortalecimiento y desarrollo de las organizaciones solidarias.
- Elaborar los planes, programas y proyectos de fomento, desarrollo y protección del Estado con respecto a las organizaciones solidarias de conformidad con la política formulada por el Ministerio del Trabajo.
- Coordinar los planes y programas para el desarrollo de las organizaciones solidarias, entre las diversas entidades del Estado del orden nacional, departamental, distrital o municipal, así como frente a las funciones específicas que dichas instituciones públicas realicen en beneficio de estas organizaciones y en cumplimiento de sus funciones, de acuerdo con las políticas formuladas por el Ministerio del Trabajo.
- Coordinar redes intersectoriales, interregionales e interinstitucionales, para la promoción, formación, investigación, fomento, protección, fortalecimiento y estímulo del desarrollo empresarial, científico y tecnológico de las organizaciones solidarias.
- Establecer estrategias que promuevan el fortalecimiento de las actividades de economía solidaria y el trabajo decente en estas organizaciones solidarias.

---

<sup>4</sup> Por el cual se transforma el Departamento Administrativo Nacional de la Economía Solidaria, Dansocial, en una Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, se fija su objetivo y estructura.

- Adelantar estudios, investigaciones y llevar estadísticas que permitan el conocimiento de la realidad de las organizaciones solidarias y de su entorno, para el mejor cumplimiento de sus objetivos, y que sirvan de fundamento para la formulación de la política pública.
- Promover estrategias para la creación y desarrollo de los diversos tipos de organizaciones solidarias, para lo cual podrá prestar la asesoría y asistencia técnica, tanto a las comunidades interesadas en la integración de tales organizaciones, como a estas mismas.
- Divulgar los principios, valores y doctrina por los cuales se guían las organizaciones solidarias y promover acciones para la educación solidaria, así como también la relacionada con la gestión socio empresarial para este tipo de organizaciones.
- Organizar los procesos de inducción y educación en la práctica de la economía solidaria y expedir certificados de acreditación sobre educación en teoría y práctica de economía solidaria, de acuerdo con las orientaciones del Ministerio del Trabajo.
- Diseñar, adoptar, coordinar, ejecutar y promover los planes, programas y proyectos asociados con la economía solidaria, popular, comunitaria y social en el marco de la Agenda de la Asociatividad Solidaria para la Paz. (Numeral Modificado por el Art. 85 de la Ley 2294 de 2023 – PND 2022–2026).
- Las demás que le asigne la Ley (Numeral Adicionado por el Art. 85 de la Ley 2294 de 2023).

#### ***1.3.5. Superintendencia de la Economía Solidaria (Supersolidaria)***

La Ley 454 de 1998 creó la Superintendencia de la Economía Solidaria (Supersolidaria) con los siguientes objetivos y finalidades generales (Art.35):

- Ejercer el control, inspección y vigilancia sobre las entidades que cobija su acción para asegurar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias y de las normas contenidas en sus propios estatutos.
- Proteger los intereses de los asociados de las organizaciones de economía solidaria, de los terceros y de la comunidad en general.
- Velar por la preservación de la naturaleza jurídica de las entidades sometidas a su supervisión, en orden a hacer prevalecer sus valores, principios y características esenciales.
- Vigilar la correcta aplicación de los recursos de estas entidades, así como la debida utilización de las ventajas normativas a ellas otorgadas.
- Supervisar el cumplimiento del propósito socioeconómico no lucrativo que ha de guiar la organización y funcionamiento de las entidades vigiladas.

## 2. El enfoque territorial en el desarrollo de la asociatividad solidaria en las regiones

En el segundo capítulo trata el tema del *enfoque territorial* acorde con la perspectiva de la investigación desarrollada en el marco del Convenio Interadministrativo 02 de 2023 entre la Unidad Solidaria y la UNAD.

Se inicia con una descripción general de las características del enfoque territorial, el cual ha tenido una creciente aplicación internacional para el desarrollo económico y social de las regiones. A medida que se incrementa el reconocimiento del peso de las diferencias e inequidades entre los territorios, se hace más necesario un enfoque de esta índole para la creación de políticas y programas de desarrollo multidimensional adaptados a las realidades locales.

Seguidamente, en el segundo apartado se aborda el enfoque territorial en el país en relación con los territorios PDET establecidos en el Acuerdo de Paz y las dificultades que afrontan

las regiones y territorios más golpeados por la violencia y las desigualdades, de acuerdo con el más reciente informe de la Defensoría del Pueblo, *Informe sobre Movilidad Humana Forzada en Colombia - 2022*.

El informe de la Defensoría (2023) se concentra en dos tipos de hechos violentos: el desplazamiento forzado y el confinamiento. Aunque no son los únicos eventos violentos que se viven en varios de los territorios del país, las cifras y el análisis que facilita la Defensoría del Pueblo sobre estos fenómenos son indicadores recientes y veraces de la realidad de los territorios.

Como se observará en el segundo apartado del capítulo, los seis departamentos con mayor número de eventos violentos por desplazamiento masivo y confinamiento son Chocó, Nariño, Vichada, Cauca, Arauca y Valle del Cauca. Los dos primeros concentraron en 2022 el 54,85% del total de las víctimas por estos hechos violentos. Los seis departamentos mencionados hacen parte del presente estudio, por lo que, la información de la Defensoría del Pueblo tiene una especial relevancia para la presente investigación.

El análisis de las cifras de la Defensoría, así como la información reciente facilitada por otras organizaciones de carácter privado como el Consejo Noruego para los Refugiados (NRC) o la Coordinación Regional del Pacífico (CRPC) confirmaron que, en buena parte de los territorios en Colombia, aún se afrontan situaciones de violencia muy complejas que afectan la vida de las comunidades y las oportunidades reales de aprovechamiento del enfoque territorial y de fortalecimiento de la asociatividad solidaria.

## 2.1. Características del enfoque territorial

El enfoque territorial está encaminado a diseñar políticas, planes, programas, etc., adaptados a las realidades de una región o territorio. Para ello, se toman en cuenta las dinámicas

que caracterizan a cada territorio, el rol de los pequeños municipios, su conexión con las regiones rurales, incluidas las más distantes, las diferentes redes de los flujos de personas, bienes, información, las relaciones de poder entre los diferentes actores y niveles administrativos, así como los conflictos potenciales de intereses (CIRAD, 2018) o los reales, entre los diferentes actores del área.

La perspectiva territorial no se limita a las fronteras político-administrativas preexistentes, por el contrario, toma en cuenta elementos funcionales que tienen sentido para los actores locales y la identificación colectiva de los retos de desarrollo (CIRAD, 2018).

Un enfoque similar al territorial es el *enfoque o gestión del paisaje*. Los dos enfoques se emplean cada vez más por diferentes países como parte de sus políticas de desarrollo. Aunque las dos perspectivas son similares pueden tener objetivos diferentes. Los enfoques territoriales suelen buscar objetivos socioeconómicos y la revitalización de las economías locales a través de cadenas de valor claves. Por otra parte, los enfoques de gestión del paisaje priorizan los objetivos biofísicos y ecológicos, y parten de la dimensión ambiental y de recursos naturales para integrar las consideraciones del sustento de las comunidades. A pesar de estas diferencias los dos enfoques se complementan en la práctica y la adopción de un enfoque integrado favorece la reducción de la pobreza, una mejor gobernanza, así como condiciones de vida y ecosistemas naturales saludables (FAO, 2019).

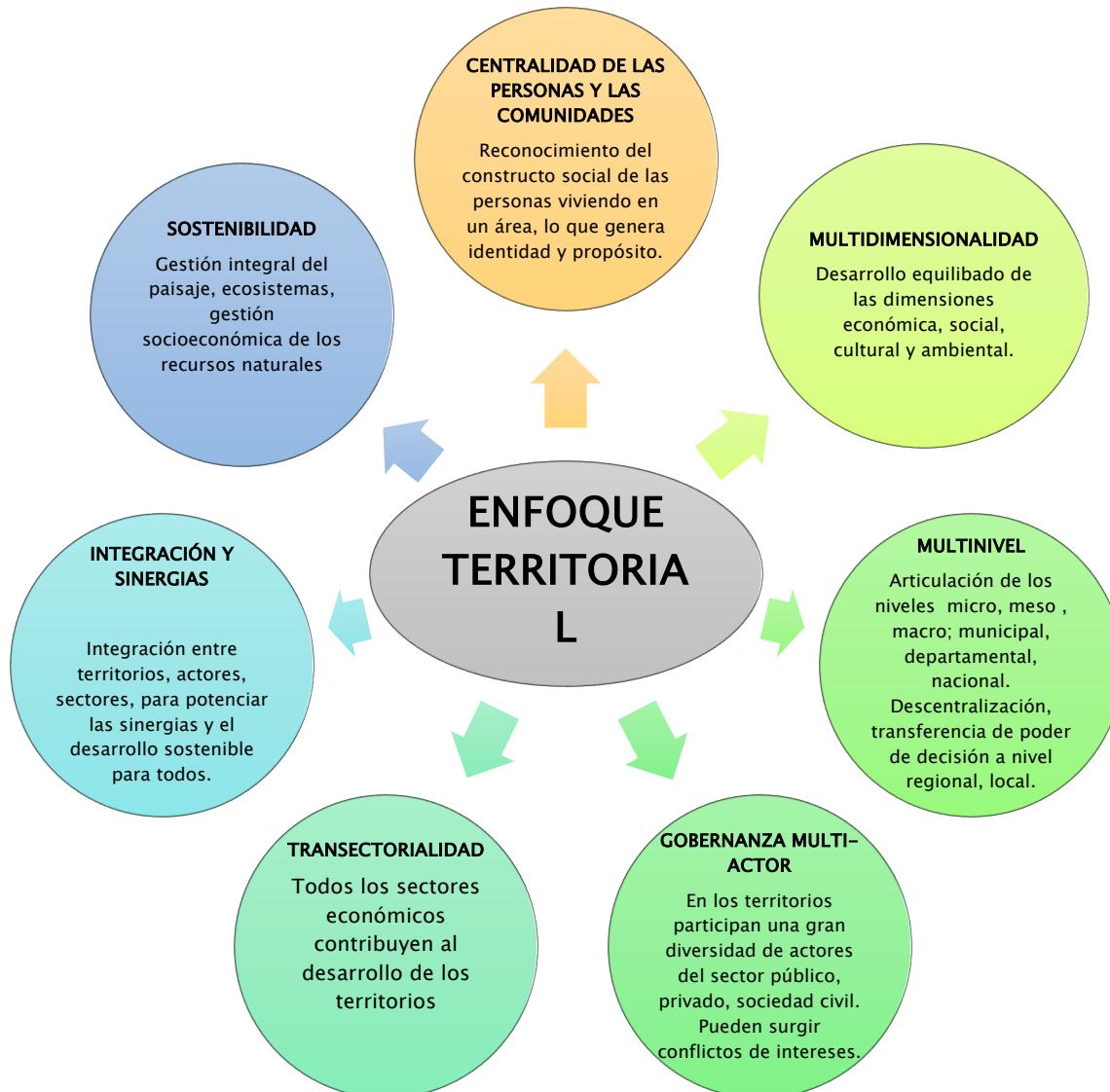
El enfoque o perspectiva territorial se caracteriza además por:

- *Centralidad de las personas y las comunidades*: En el enfoque territorial hay un reconocimiento del constructo social que representan las personas que habitan el territorio y las relaciones entre ellos. Esto contribuye a la creación de identidad y sentido (CIRAD, 2018).
- *Multidimensionalidad*: En la perspectiva territorial se busca el desarrollo equilibrado de las dimensiones económica, social, cultural y ambiental de los territorios.

- *Multinivel:* El enfoque no se reduce al nivel local. Por el contrario, se basa en niveles múltiples de organización espacial, conectando escalas locales, regionales, nacionales e internacionales o globales. En este último aspecto se consideran las mega tendencias globales que impactan a los territorios, por ejemplo, las tendencias demográficas como envejecimiento de la población, despoblación de las zonas rurales, la interconexión económica, la digitalización, o las tendencias climáticas o tecnológicas como el impacto que tiene y tendrá en cada vez mayor medida la inteligencia artificial, etc. (OCDE, 2023).
- *Gobernanza multiactor:* En los territorios participan una gran diversidad de actores del sector público, privado, sociedad civil. El enfoque territorial se basa en un mecanismo de gobernanza multiactor que les permite a todos los grupos participar en la toma de decisiones en los niveles nacionales y locales. En la gobernanza multiactor se deben reconocer y resolver los conflictos de intereses y apoyar a las comunidades en los procesos de transformación de sus territorios. Los conflictos pueden surgir por la asimetría de poder entre los diferentes actores como consecuencia de las inequidades en el acceso a los recursos o la información.
- *Transectorialidad:* Todos los sectores económicos, sociales y políticos pueden contribuir al desarrollo de los territorios. El diálogo entre los diferentes sectores contribuye al desarrollo de las políticas, programas o estrategias en los territorios (CIRAD, 2018; FAO, 2019).
- *Integración y sinergias:* Integración entre territorios, actores, sectores, para potenciar las sinergias y el desarrollo sostenible para todos.
- *Sostenibilidad:* El enfoque territorial incluye la sostenibilidad y una gestión integral del paisaje, lo que toma en consideración las interacciones entre especies y ecosistemas, así como la dimensión socioeconómica del uso de recursos naturales (CIRAD, 2018).

En la siguiente figura (2) se resumen las características del enfoque territorial:

**Figura 2** *Características del enfoque territorial*



Fuente: Elaboración propia con base en CIRAD, 2018

Por otra parte, el incremento de las inequidades regionales observadas por la OCDE (2023), hace más necesario el uso de enfoques territoriales, así como el diseño y aplicación de políticas sociales y/o fiscales de redistribución que beneficien a todos los miembros de la sociedad. El desarrollo territorial busca mecanismos que incrementen el potencial de todas las regiones para contribuir al crecimiento. Este propósito muchas veces genera tensiones entre las políticas económicas que priorizan la colocación de los recursos de trabajo y de capital donde resulten más productivos, frente a modelos basados en la reducción de las disparidades territoriales (OCDE, 2023, p.21).

La OCDE (2023) destaca, con base en evidencia de varios países miembros, que el enfoque de desarrollo territorial a nivel nacional tiene en la práctica compensaciones en contraste con los modelos de colocación de recursos según la productividad o beneficio económico esperado que perpetúan o enquistan las disparidades territoriales en dimensiones que van más allá del crecimiento económico. Aunque la OCDE observa que, en general, se ha dado una disminución de las brechas en los ingresos entre países, las diferencias regionales al interior de los países no disminuyen.

Para Colombia, el enfoque territorial es especialmente útil y necesario considerando las grandes diferencias entre las regiones. En 2020, Colombia presentaba uno de los grados de polarización económica<sup>5</sup> más alta de los países miembros de la organización. El país fue, al igual que México y Turquía, uno de los que presentaba las mayores brechas en el PIB per cápita entre las diferentes regiones (OCDE, 2022). Las diferencias entre las regiones en Colombia son notorias. Por ejemplo, para el 2022, Bogotá D.C., el primer centro económico del país tuvo un PIB per cápita (proyectado) de US\$10.661, en contraste con el departamento del Chocó que fue de tan solo US\$2.412 (MINCIT 2023, 2023a).

---

<sup>5</sup> La polarización económica se refiere a la relación o proporción del PIB per cápita entre el 20% superior e inferior de las regiones (OCDE, 2022).

Entre las tendencias observadas por la OCDE (2023) que acentúan las inequidades territoriales y que es conveniente tener en cuenta, se encuentran:

- La concentración de oportunidades de trabajo y de aprendizaje en las grandes ciudades y la pérdida consecuente de habitantes con formación universitaria en las regiones que no contribuye al desarrollo de estas.
- Los habitantes de regiones donde el acceso a las oportunidades es más limitado experimentan niveles más bajos de bienestar.
- Además del efecto directo de la falta de oportunidades sobre el bienestar de los habitantes de los territorios, estas inequidades generan costos sociales más amplios a través de la disrupción de la cohesión social y la estabilidad política.

En las regiones de los países persisten diferencias en el acceso a los servicios. En las áreas rurales las personas aún tienen dificultades para acceder a servicios de salud, de educación, etc.

1. Las inequidades en los ingresos entre las zonas rurales y urbanas son persistentes y afectan la capacidad de resiliencia de las regiones. En situaciones de crisis las zonas urbanas o metropolitanas resisten y se recuperan con mayor prontitud en comparación con las zonas rurales.
2. Las disparidades regionales en el progreso tecnológico y la innovación han contribuido al aumento de las diferencias de productividad entre regiones.
3. La transición hacia economías climáticamente neutras puede incrementar las inequidades regionales.
4. Más de la mitad de la población habita en regiones altamente vulnerables al cambio climático (OCDE, 2023).

Las tendencias y mega tendencias crean necesidades de inversión y políticas públicas diferentes en los países y sus regiones. Algunas regiones más conectadas con cadenas de creación de valor globales o más afectadas por procesos de migración hacen que sean más

vulnerables a las mega tendencias globales (OCDE, 2023). Este último aspecto es especialmente llamativo en Colombia considerando el proceso de migración de ciudadanos venezolanos al país (Banco de la República, 2020; BID, 2021), así como el impacto de las rutas migratorias ilegales que afectan territorios como la frontera de Colombia con Panamá (OIM, 2022).

Lo anteriormente expuesto sugiere que es muy relevante el trabajo enfocado en las regiones del país, como el propósito del presente trabajo de investigación que contribuye a un mejor conocimiento del cuatro regiones de Colombia para fomentar y fortalecer la asociatividad solidaria y el desarrollo social, político y económico de los territorios a la luz de la situación actual de cada región o departamento y sin perder de vista la necesidad de prepararse para los cambios y situaciones recurrentes de crisis económicas y sociales como lo anticipa la OCDE (2023).

## **2.2. Territorios PDET, desplazamiento forzado y confinamiento**

En Colombia, los efectos del conflicto armado, el narcotráfico, las bandas de delincuencia organizada, las dificultades en la implementación del Acuerdo de Paz, así como la débil presencia del Estado en los territorios, entre otros factores, han condicionado el desarrollo del enfoque territorial en el país y la asociatividad solidaria en las regiones.

En el marco del Acuerdo de Paz se establecieron los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)<sup>6</sup> los cuales buscan transformar los territorios más afectados por el conflicto armado y sus efectos de pobreza, inequidad y exclusión. Los territorios PDET están organizados en 16 subregiones, 170 municipios y 11.000 veredas. Las 16 subregiones del PDET son: Alto Patía y Norte del Cauca, Arauca, Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, Catatumbo, Chocó, Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, Macarena, Montes de María, Pacífico Medio, Pacífico y Frontera Nariñense, Putumayo, Sierra Nevada – Perijá, Sur de Bolívar, Sur de Córdoba, Sur del Tolima, y Urabá Antioqueño.

---

<sup>6</sup> Decreto Ley 893 de 2017, "Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial –PDET"

De acuerdo con cifras de la Agencia de Renovación del Territorio (ART), los territorios PDET corresponden al 36% del territorio nacional, el 45% están en áreas de Parques Nacionales Naturales, allí viven 6.6 millones de colombianos, representan el 24% de la población rural, el analfabetismo es 3 veces mayor al promedio nacional, menos de la tercera parte de la población tiene acceso a una fuente de agua, 3 de cada 4 habitantes no cuentan con una vivienda digna, y el 77,5% de la red vial terciaria está en mal estado (ART, 2023).

Las zonas PDET, a pesar de ser territorios prioritarios, aún sufren las consecuencias de las disputas entre grupos armados ilegales, al igual que otras zonas y municipios del país que no hacen parte de este programa. Los informes y datos facilitados por entidades del Estado y organizaciones privadas humanitarias confirman que la situación de violencia en los territorios empeoró considerablemente entre el 2018 y 2022.

Por ejemplo, la Coordinación Regional del Pacífico (CRPC)<sup>7</sup> destaca que el grupo de organizaciones y cooperantes que forman parte de esta red fueron testigos durante los años 2018–2022 de la profundización de la guerra y de las crisis humanitarias en las regiones del Pacífico y del Suroccidente del país, con afectaciones tan graves como desplazamientos masivos e individuales, confinamientos de comunidades enteras, reclutamiento de niños, territorios minados, estigmatización y asesinatos de líderes y lideresas comunitarios, firmantes de paz, etc. Asimismo, la CRPC y sus cooperantes pudieron observar los impactos ambientales en los territorios por la minería ilegal, la deforestación y la espiral del narcotráfico (CRPC, 2022, p.5).

Las observaciones de la CRPC son acordes con las hechas por el Consejo Noruego para los Refugiados (NRC). EL NRC en su más reciente reporte aporta datos que confirman el deterioro de las condiciones de vida en los territorios por desplazamientos masivos y confinamientos en

---

<sup>7</sup> La Coordinación Regional del Pacífico (CRPC) es una red de organizaciones étnico-territoriales que, en alianza con las jurisdicciones eclesiásticas y organizaciones no gubernamentales de la región, trabaja en la defensa y protección de las comunidades y sus territorios haciendo seguimiento a los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (DESCA).

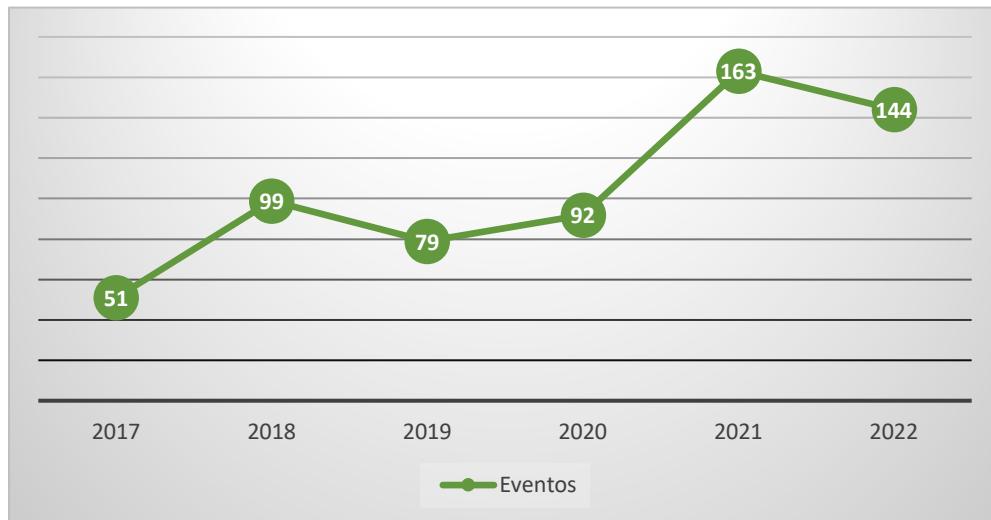
zonas críticas del país. Esta organización indica que entre 2020 y 2022 la asistencia que prestó en emergencias originadas por estos eventos violentos se cuadruplicó. El NRC destaca, asimismo que, a pesar de los esfuerzos de algunas autoridades locales, instituciones nacionales y actores humanitarios del país y del exterior, la desprotección y desatención de las víctimas es aún muy alta (NRC, 2023).

El Consejo Noruego para Refugiados, con base en los resultados de su estudio, el cual se desarrolló en comunidades de Alto Baudó (Chocó), Buenaventura (Valle del Cauca), Guapi (Cauca), Tame y Puerto Rondón (Arauca), hace una serie de recomendaciones para las entidades del Estado. Entre ellas se encuentra la necesidad de que el Ministerio del Interior, la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV), y la Agencia de Renovación del Territorio (ART) armonicen los planes de prevención y protección, planes de choque, los planes específicos para las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras (NARP), los planes de retorno y ubicación con los Decretos Ley Étnicos, así como los Planes de Acción para la Transformación regional del PDET. Esto con el propósito de mejorar la respuesta a las víctimas del conflicto armado (NRC, 2023).

Por otra parte, los datos oficiales de entidades del Estado como la Defensoría del Pueblo confirman las observaciones de las organizaciones humanitarias. En su más reciente Informe sobre *Movilidad Humana Forzada en Colombia - 2022*, la Defensoría del Pueblo señala que durante el 2022 se registraron 276 eventos de desplazamiento masivo forzado y confinamiento en 15 departamentos del país. Las cifras en sí mismas son preocupantes, y lo son aún más si se comparan con las cifras de los años anteriores.

En el caso de los desplazamientos masivos, estos se han incrementado desde el año 2017. Aunque entre 2021 y 2022 hubo un descenso en esta cifra pasando de 163 a 144, esta es aún muy alta en comparación con 2017, año en el que se presentaron 51 eventos (Defensoría del Pueblo, 2023). Los datos de la Defensoría se pueden observar en la figura 3:

**Figura 3** Eventos de desplazamiento masivo 2017 – 2022



Fuente: Elaboración propia basada en Defensoría del Pueblo (2023).

El desplazamiento forzado interno y el confinamiento son para la Defensoría dos de los fenómenos de mayor impacto en los territorios. Estos generan la exclusión comunitaria, la negación de los canales de participación abierta, la destrucción del tejido social y la cultura de los pueblos que habitan los territorios, en suma, estos fenómenos impiden el desarrollo humano integral. El desplazamiento forzado y/o el confinamiento buscan favorecer intereses, sociales, políticos y económicos de grupos específicos en perjuicio de las comunidades que habitan los territorios.

La Defensoría del Pueblo (2023) señala que las disputas territoriales por parte de los grupos armados han tenido afectaciones en sectores tanto rurales como urbanos, y se han dado de manera preponderante en territorios étnicos y de comunidades campesinas. En 2022, los enfrentamientos por el control económico, social y político de los territorios se concentraron en siete (7) zonas del país. En estas zonas que la Defensoría denomina como de *crisis recurrentes* se encuentran varios de los territorios y municipios incluidos en el PDET y para la erradicación de cultivos de uso ilícito. Estas zonas de crisis recurrentes son:

- **Antioquia:** subregiones de Bajo Cauca, Urrao y Urabá Antioqueño.
- **Chocó:** subregiones de Bajo y Medio Atrato, Alto, medio y Bajo Baudó, y Medio y Bajo San Juan.
- **Valle del Cauca:** Buenaventura– Zona Urbana y Rural.
- **Cauca:** Sur, Norte y Costa Pacífica.
- **Nariño:** Costa Pacífica y Policarpa.
- **Sur de Córdoba:** Puerto Libertador y San José de Uré.
- **Norte de Santander:** Catatumbo.

De acuerdo con el Informe de la Defensoría del Pueblo, en 2022 se presentaron un total de 276 eventos de desplazamiento forzado y/o confinamiento, con un resultado de 38.110 familias afectadas y un total de 120.649 personas impactadas por estos fenómenos violentos.

En cuanto a la distribución por departamentos, se observa que en tres se concentra el 68,84% de los eventos de desplazamiento forzado y/o confinamiento. Estos son Chocó (33,70%), Nariño (18,12%) y Arauca (17,03%). Respecto al número de familias afectadas, los tres departamentos con las cifras más altas son Chocó (26,89%), Nariño (27,26%) y Cauca (10,81%); estos representan el 64,96% de afectaciones a familias. Por último, frente al número total de personas afectadas por los eventos de desplazamiento forzado y confinamiento, los departamentos de Chocó (32,62%), Nariño (22,23%) y Vichada (10,87%) concentran el 65,72% del total de individuos que han sufrido alguno de los dos fenómenos. Como puede observarse Chocó y Nariño son los departamentos más afectados, con una diferencia significativa de 10,40 puntos entre el primero y el segundo.

Un análisis más detallado de los datos facilitados por la Defensoría del Pueblo (2023) se presenta en la tabla 4. Como se puede observar en la tabla, Chocó y Nariño son los departamentos más afectados. El primero ha sufrido principalmente por los efectos del confinamiento (32.424

personas), en tanto, que el segundo lo ha hecho por los desplazamientos forzados (22.426 personas). Dentro del Informe, la Defensoría del Pueblo (2023) señala, igualmente, varios factores de riesgo para los territorios y las poblaciones que aún padecen el conflicto. Entre ellos se encuentran los siguientes:

1. Permanencia y reconfiguración de grupos armados ilegales que mantienen disputas territoriales por zonas estratégicas para las actividades ilegales como el narcotráfico, la minería ilegal, etc., así como por el control social y político de estas zonas.
2. Riesgos para líderes y lideresas que defienden sus territorios o los derechos fundamentales, lo que perjudica a los intereses de los grupos armados ilegales y que pone en riesgo sus vidas y/o las de sus comunidades.
3. Limitación de la auto gobernanza y de la participación social y política de las comunidades por las amenazas de los grupos ilegales.
4. Violaciones contra la vida, la libertad y la integridad física de personas en proceso de reincorporación.
5. Debilitamiento del tejido social por la presencia de grupos armados y la falta de una presencia efectiva del Estado que garantice los derechos de las comunidades y en los territorios.
6. Riesgos específicos por presencia de población migrante con necesidad de protección internacional (NPI) con vocación de permanencia y en tránsito en contextos del conflicto armado.

**Tabla 4** Desplazamiento forzado y confinamiento en 2022

| Departamento              | Desplazamiento forzado |            |               |            |               |             | Confinamiento |            |               |            |               |             | Total      |            |               |            |                |             |         |   |
|---------------------------|------------------------|------------|---------------|------------|---------------|-------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|-------------|------------|------------|---------------|------------|----------------|-------------|---------|---|
|                           | Evento                 | Familia    |               | Persona    |               | Evento      | Familia       |            | Persona       |            | Evento        | Familia     |            | Persona    |               | Evento     | Familia        |             | Persona |   |
|                           |                        | \$         | %             | \$         | %             |             | \$            | %          | \$            | %          |               | \$          | %          | \$         | %             |            | \$             | %           | \$      | % |
| <b>Chocó</b>              | 28                     | 19,4       | 2.324         | 10,6       | 6.936         | <b>11,9</b> | 65            | 49,2       | 7.923         | 48,6       | 32.424        | <b>51,9</b> | 93         | 33,7       | 10.247        | 26,8       | 39.360         | <b>32,6</b> | 2       |   |
|                           |                        | 4          |               | 5          |               | 0           |               | 4          |               | 2          |               | 8           |            | 0          |               | 9          |                | 39.360      |         | 2 |
| <b>Nariño</b>             | 46                     | 31,9       | 9.271         | 42,5       | 22.496        | <b>38,6</b> | 4             | 3,03       | 1.118         | 6,86       | 4.319         | <b>6,92</b> | 50         | 18,1       | 10.389        | 27,2       | 26.815         | <b>22,2</b> | 3       |   |
|                           |                        | 4          |               | 0          |               | 1           |               |            |               |            |               |             |            | 2          |               | 6          |                | 26.815      |         | 3 |
| <b>Vichada</b>            | 5                      | 3,47       | 533           | 2,44       | 1.940         | <b>3,33</b> | 10            | 7,58       | 2.908         | 17,8       | 11.177        | <b>17,9</b> | 15         | 5,43       | 3.441         | 9,03       | 13.117         | <b>10,8</b> | 7       |   |
|                           |                        |            |               |            |               |             |               | 4          |               |            | 2             |             |            |            |               |            |                | 13.117      |         | 7 |
| <b>Cauca</b>              | 16                     | 11,1       | 2.291         | 10,5       | 4.870         | <b>8,36</b> | 9             | 6,82       | 1.828         | 11,2       | 5.193         | <b>8,32</b> | 25         | 9,06       | 4.119         | 10,8       | 10.063         | <b>8,34</b> |         |   |
|                           |                        | 1          |               | 0          |               |             |               |            |               | 2          |               |             |            |            |               | 1          |                | 10.063      |         |   |
| <b>Arauca</b>             | 8                      | 5,56       | 664           | 3,04       | 1.931         | <b>3,31</b> | 39            | 29,5       | 1.851         | 11,3       | 6.446         | <b>10,3</b> | 47         | 17,0       | 2.515         | 6,60       | 8.377          | <b>6,94</b> |         |   |
|                           |                        |            |               |            |               |             |               | 5          |               | 6          |               | 3           |            |            |               |            |                | 8.377       |         |   |
| <b>Valle del Cauca</b>    | 9                      | 6,25       | 1.923         | 8,82       | 6.035         | <b>10,3</b> |               |            |               |            |               |             | 9          | 3,26       | 1.923         | 5,05       | 6.035          | <b>5,00</b> |         |   |
|                           |                        |            |               |            |               | 6           |               |            |               |            |               |             |            |            |               |            |                | 6.035       |         |   |
| <b>Bolívar</b>            | 5                      | 3,47       | 1.653         | 7,58       | 3.551         | <b>6,09</b> | 1             | 0,76       | 350           | 2,15       | 1.400         | <b>2,24</b> | 6          | 2,17       | 2.003         | 5,26       | 4.951          | <b>4,10</b> |         |   |
|                           |                        |            |               |            |               |             |               |            |               |            |               |             |            |            |               |            |                | 4.951       |         |   |
| <b>Norte de Santander</b> | 8                      | 5,56       | 996           | 4,57       | 3.376         | <b>5,79</b> |               |            |               |            |               |             | 8          | 2,90       | 996           | 2,61       | 3.376          | <b>2,80</b> |         |   |
|                           |                        |            |               |            |               |             |               |            |               |            |               |             |            |            |               |            |                | 3.376       |         |   |
| <b>Córdoba</b>            | 5                      | 3,47       | 964           | 4,42       | 3.019         | <b>5,18</b> | 1             | 0,76       | 39            | 0,24       | 150           | <b>0,24</b> | 6          | 2,17       | 1.003         | 2,63       | 3.169          | <b>2,63</b> |         |   |
|                           |                        |            |               |            |               |             |               |            |               |            |               |             |            |            |               |            |                | 3.169       |         |   |
| <b>Risaralda</b>          | 4                      | 2,78       | 574           | 2,63       | 2.309         | <b>3,96</b> | 1             | 0,76       | 50            | 0,31       | 246           | <b>0,39</b> | 5          | 1,81       | 624           | 1,64       | 2.555          | <b>2,12</b> |         |   |
|                           |                        |            |               |            |               |             |               |            |               |            |               |             |            |            |               |            |                | 2.555       |         |   |
| <b>Antioquia</b>          | 2                      | 1,39       | 42            | 0,19       | 166           | <b>0,28</b> | 2             | 1,52       | 229           | 1,41       | 1.025         | <b>1,64</b> | 4          | 1,45       | 271           | 0,71       | 1.191          | <b>0,99</b> |         |   |
|                           |                        |            |               |            |               |             |               |            |               |            |               |             |            |            |               |            |                | 1.191       |         |   |
| <b>Magdalena</b>          | 1                      | 0,69       | 356           | 1,63       | 1.016         | <b>1,74</b> |               |            |               |            |               |             | 1          | 0,36       | 356           | 0,93       | 1.016          | <b>0,84</b> |         |   |
|                           |                        |            |               |            |               |             |               |            |               |            |               |             |            |            |               |            |                | 1.016       |         |   |
| <b>Putumayo</b>           | 5                      | 3,47       | 164           | 0,75       | 452           | <b>0,78</b> |               |            |               |            |               |             | 5          | 1,81       | 164           | 0,43       | 452            | <b>0,37</b> |         |   |
|                           |                        |            |               |            |               |             |               |            |               |            |               |             |            |            |               |            |                | 452         |         |   |
| <b>Caquetá</b>            | 1                      | 0,69       | 33            | 0,15       | 114           | <b>0,20</b> |               |            |               |            |               |             | 1          | 0,36       | 33            | 0,09       | 114            | <b>0,09</b> |         |   |
|                           |                        |            |               |            |               |             |               |            |               |            |               |             |            |            |               |            |                | 114         |         |   |
| <b>Cesar</b>              | 1                      | 0,69       | 26            | 0,12       | 58            | <b>0,10</b> |               |            |               |            |               |             | 1          | 0,36       | 26            | 0,07       | 58             | <b>0,05</b> |         |   |
|                           |                        |            |               |            |               |             |               |            |               |            |               |             |            |            |               |            |                | 58          |         |   |
| <b>Total</b>              | <b>144</b>             | <b>100</b> | <b>21.814</b> | <b>100</b> | <b>58.269</b> | <b>100</b>  | <b>132</b>    | <b>100</b> | <b>16.296</b> | <b>100</b> | <b>62.380</b> | <b>100</b>  | <b>276</b> | <b>100</b> | <b>38.110</b> | <b>100</b> | <b>120.649</b> | <b>100</b>  |         |   |

Fuente: Elaboración propia con base en Defensoría del Pueblo (2023).

Como producto de la violencia, las comunidades en los territorios afrontan situaciones muy complejas que inevitablemente afectan los procesos de asociatividad solidaria. Sin condiciones de seguridad, ni garantía de los derechos fundamentales, las iniciativas de asociatividad solidaria difícilmente pueden prosperar, y las existentes pueden verse imposibilitadas para cumplir sus fines sociales y comunitarios. Las siguientes palabras de la Defensoría sobre el desplazamiento forzado y el confinamiento bien pueden resumir la situación en buena parte de las regiones del país:

La población civil resulta ser la directamente afectada porque es la que queda en medio de las confrontaciones, es a la que le vulneran sus derechos y es la que obligan a desplazarse; existe un claro propósito de generar zozobra en sus territorios, influir en sus organizaciones, dirigir amenazas contra sus representantes o líderes, efectuar atentados en su contra, instrumentalizar a los niños, niñas y adolescentes, entre otras afectaciones (Defensoría del Pueblo, 2023, p.26).

Toda política, programa o proyecto que tenga como propósito fomentar la asociatividad solidaria debe tomar en consideración la realidad de violencia que aún viven los territorios. Lo contrario supondría la creación y ejecución de iniciativas con posibilidades reducidas de éxito y de permanencia a largo plazo, así como de impactar real y mediblemente en el bienestar de las comunidades.

### 3. Asociatividad solidaria y paz total

El Gobierno Nacional en cabeza del presidente Gustavo Petro, más allá de refrendar compromisos frente a la implementación del acuerdo de paz entre el estado colombiano y las otrora FARC – EP, ha impulsado una narrativa en la cual prima la capacidad de diálogo multi actoral y la presencia institucional del estado en territorios golpeados por la violencia a partir de un enfoque de seguridad humana.

De acuerdo con Grasa (2022), pese a la confusión conceptual, la paz total podría entenderse como el camino mediante el cual el estado busca la concreción de hitos fundamentales, a saber:

1. *La paz con todos*: es decir negociaciones para buscar la paz negativa, “hacer las paces” o reducir la violencia directa, con grupos diversos y no todos con objetivos políticos.
2. *La paz para todos*: es decir, construir paz, lo que incluye implementar el *Acuerdo de 2016* e intentar evitar que reaparezca el conflicto armado mediante la disminución de las tres violencias de las que antes nos hemos ocupado.

Una paz integral e híbrida, es decir, un proceso que busca hacer las paces y construir la paz, que quiere implicar a diversos actores y que presupone conversaciones y actuaciones no solo de arriba hacia abajo (enfoque en el que prima la responsabilidad de las élites) sino de abajo hacia arriba (participación de actores no estatales y territoriales) (Grasa, 2022, p.10).

Bajo la lógica integral e híbrida, la asociatividad solidaria adquiere preponderancia en la medida en que el estado puede transferir los recursos usados para la guerra para el fortalecimiento de las organizaciones de base; es decir, tejer lo que Grasa (2022) denomina diálogo de “arriba hacia abajo” y de “abajo hacia arriba”. En ese Inter-juego virtuoso, la

construcción de relaciones solidarias fortalece la paz entre distintos actores, incluyendo, no solo los armados, sino también los de la sociedad civil.

### **3.1. Gestión territorial y paz total**

Desde esa perspectiva, la territorialización se convierte en un elemento de vital preponderancia en tanto posibilita un estrecho lazo entre construcción de paz y apuestas en espacios geográficos específicos. Bajo ese criterio, es que las comunidades que conocen sus territorios puedan aportar en la definición de las reglas de juego para la concreción de condiciones para la paz.

Es decir que, la territorialización y la participación son dos conceptos intrínsecamente ligados que encuentran sustento teórico en diversas corrientes académicas. Desde la perspectiva de Henri Lefebvre (1984), teórico francés, la territorialización es entendida como una práctica social en la que el espacio se convierte en un escenario donde se construyen relaciones sociales y simbólicas. Esta conceptualización proporciona un marco teórico sólido para comprender cómo la comunidad se apropiá y da significado a su entorno, estableciendo así un territorio que va más allá de sus coordenadas geográficas.

Por otro lado, la participación, según Arnstein (1969) y su modelo de la escalera de participación, se concibe como un proceso que varía en términos de poder y control, desde una participación simbólica hasta una participación sustantiva que involucra un auténtico poder de decisión. Integrar estas perspectivas teóricas permite comprender la territorialización como el espacio donde la participación cobra vida, dando lugar a una ciudadanía activa que moldea su entorno y participa en la toma de decisiones que afectan su vida cotidiana. Este enfoque teórico ofrece un marco integral para explorar la compleja intersección entre la territorialización y la participación, revelando cómo la conexión profunda con el territorio puede ser un catalizador crucial para una participación comunitaria más significativa y transformadora.

Desde esa perspectiva, el enfoque territorial en los acuerdos de paz en Colombia se refiere a la consideración específica de las características, necesidades y realidades particulares de diferentes regiones del país al diseñar e implementar medidas para la construcción de la paz. Este enfoque reconoce que las dinámicas del conflicto armado, así como las aspiraciones y desafíos para la construcción de la paz, pueden variar significativamente entre las diversas áreas geográficas de Colombia.

Por lo tanto, la adopción del enfoque territorial en el fomento de la asociatividad solidaria en las regiones prioritarias requiere una cuidadosa atención a las singularidades de cada área geográfica. Esto implica un reconocimiento profundo de las necesidades particulares de cada comunidad con el objetivo de facilitar y promover una participación significativa de los residentes locales en los procesos de desarrollo.

Al considerar las características específicas de cada región, se logra una adaptación más efectiva de las estrategias y acciones, permitiendo así que la asociatividad solidaria se arraigue de manera más sólida en el tejido social de cada comunidad. Este enfoque no solo impulsa una mayor eficacia en la implementación de programas y proyectos, sino que también nutre la capacidad de las comunidades para autogestionar sus propias iniciativas, generando un impacto más sostenible y significativo en el desarrollo local.

La implementación del enfoque territorial en el desarrollo de la asociatividad solidaria en las regiones prioritarias puede beneficiarse de conceptos fundamentales de la geografía social y la teoría de la participación comunitaria. Siguiendo las ideas de geógrafos como Massey (1994), la cual enfatiza la importancia de entender el espacio como un proceso social y relacional, se destaca la necesidad de considerar las dinámicas cambiantes de las comunidades en cada área geográfica específica.

Además, la teoría de la participación ciudadana de Sherry Arnstein (1969) que ya se describió aporta una comprensión crucial sobre la necesidad de abordar las diferentes formas y niveles de participación. Integrar estas perspectivas teóricas implica reconocer que la asociatividad solidaria no puede ser una solución universal; más bien, debe ser adaptable y sensible a las particularidades de cada contexto local.

Desde esta base teórica, se puede argumentar que la participación de las comunidades locales en la planificación y ejecución de iniciativas solidarias no es únicamente una estrategia eficaz, sino además un requisito fundamental para el desarrollo sostenible y territorial. Al nutrir el enfoque territorial con estos fundamentos teóricos, se fortalece la capacidad de respuesta y la pertinencia de las intervenciones solidarias, facilitando así una mayor integración y compromiso de la comunidad en el proceso de transformación local.

### 3.2. ¿Y la paz qué?

El Acuerdo de Paz firmado entre el Estado colombiano y las FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia) (Gobierno Nacional y FARC-EP, 2016) reconoce la importancia de la asociatividad solidaria para el desarrollo rural y la construcción de la paz. En este sentido, el acuerdo establece varios puntos relevantes asociados al desarrollo rural.

El acuerdo se compromete a promover el desarrollo integral y sostenible en las zonas rurales del país, buscando mejorar las condiciones de vida de las comunidades campesinas y garantizar el acceso a tierras, créditos, servicios básicos y educación. Para ello, se promueve la creación y fortalecimiento de asociaciones y cooperativas, fomentando la economía solidaria como una herramienta para generar empleo, aumentar la productividad y reducir la pobreza en el campo.

Así mismo, reconoce la importancia de facilitar la reincorporación económica y social de los excombatientes de las FARC a la vida civil (Gobierno Nacional y FARC-EP, 2016). Para ello, se

contempla la implementación de programas de apoyo y capacitación que promuevan la asociatividad solidaria, como la creación de empresas cooperativas, asociaciones productivas y proyectos de economía solidaria. Estos programas buscan brindar oportunidades de empleo y emprendimiento a los excombatientes, fomentando su reintegración social de manera sostenible.

Frente a los cultivos ilícitos se plantea la necesidad de promover alternativas económicas legales y sostenibles para las comunidades que dependen de la producción de cultivos ilícitos, como el narcotráfico. En este sentido, se impulsan proyectos productivos y de asociatividad solidaria en sectores como la agricultura, la agroindustria, el ecoturismo y el comercio justo, con el objetivo de diversificar las fuentes de ingresos y ofrecer alternativas legítimas de subsistencia (Gobierno Nacional y FARC-EP, 2016).

También se contempla la participación de las comunidades en la toma de decisiones y la implementación de los programas y proyectos de desarrollo rural. Adicionalmente, se promueve la creación de espacios de diálogo y consulta para garantizar la inclusión y representatividad de las organizaciones campesinas, indígenas y afrodescendientes. Asimismo, se reconoce la importancia de adaptar las políticas y estrategias de asociatividad solidaria a las particularidades y necesidades de cada territorio, respetando su diversidad cultural, ambiental y social (Gobierno Nacional y FARC-EP, 2016).

Como consecuencia, el Acuerdo de Paz entre el Estado colombiano y las FARC reconoce el potencial de la asociatividad solidaria como un enfoque clave para promover el desarrollo rural y la construcción de la paz en Colombia. Busca generar oportunidades económicas, inclusión social y participación ciudadana a través de la creación y fortalecimiento de asociaciones y cooperativas en el campo, así como la promoción de proyectos productivos sostenibles y la diversificación de las actividades económicas en las zonas afectadas por el conflicto armado.

### 3.3. Participación local y capital social

La participación local es un componente crucial del acuerdo de paz celebrado entre el Estado colombiano y las otrora FARC-EP, dado que busca garantizar que la paz no sea simplemente un acuerdo entre las partes centrales (Gobierno y grupos guerrilleros) sino que también beneficie y sea respaldada por las comunidades locales que han sido directamente afectadas por décadas de conflicto armado.

Autores como Dahl (2009) han planteado conceptos novedosos, que guardan estrecha relación con la esencia de la participación en tiempos de paz. Por ejemplo, le apuesta a la construcción de Poliarquía, como un sistema político caracterizado por la existencia de múltiples puntos de acceso al poder y la competencia política abierta. En una poliarquía, no hay un único centro de poder y la participación política es accesible a múltiples actores, lo cual resulta estratégico para la consecución de iniciativas asociadas a la paz.

De igual manera, otro elemento que podría adquirir prioridad en la participación de la sociedad civil en las decisiones vinculadas a la territorialización de la paz, desde una perspectiva asociativa, podría estar vinculado a la generación de capital social. Según Putnam (1996), este se define como el conjunto de conexiones sociales, normas de confianza y redes sociales que facilitan la coordinación y colaboración entre individuos en una sociedad.

Este capital social puede expresarse mediante la participación en organizaciones, la confianza interpersonal y la cooperación. En el mismo sentido, se argumenta que las comunidades con niveles elevados de capital social tienden a mostrar mayor participación en actividades cívicas, como elecciones, voluntariado y eventos comunitarios o en el contexto que nos ocupa, la formulación de iniciativas asociativas y solidarias.

Por ello, el capital social anclado a la participación efectiva puede ser un facilitador clave para la construcción de la paz sostenible. La presencia de redes sociales sólidas, confianza y

cooperación pueden contribuir a superar obstáculos, fortalecer la implementación de acuerdos y promover una cultura de paz en comunidades afectadas por conflictos.

Por todo lo anterior, el acuerdo de paz puede destacar la importancia de la participación comunitaria en la toma de decisiones relacionadas con el desarrollo local y la asociatividad puede ser un medio para garantizar que las comunidades tengan voz en los procesos de planificación y desarrollo.

### **3.4. Aportes para el post acuerdo**

Tal como se ha indicado en otros apartados, tras la firma del acuerdo de paz entre el Estado colombiano y las FARC-EP, se abrió un horizonte de posibilidad para afianzar modelos de asociatividad territoriales; entonces, si bien a nivel de las regiones hay municipios priorizados como Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET, aún existe un rezago con respecto a la implementación de modelos asociativos que respondan, desde nuestro entender, a lógicas territoriales de las comunidades.

Por esta razón, la configuración de los modelos asociativos presentes y los que buscan proyectarse mediante la propuesta metodológica construida, deben ir orientados al fortalecimiento de tres aspectos: *la política pública, el copamiento institucional y el desarrollo regional*. Los insumos construidos tras la caracterización son preponderantes en la medida en que reconocen la visión de experiencias concretas que se han impulsado desde la noción de colectividad.

De acuerdo con Lamprea (2021) el desarrollo de las apuestas estratégicas y de asociatividad deben solidificarse sobre la base instrumentos de política pública, en las que los PDET y los esquemas asociativos que superen límites departamentales serán fundamentales, reconociendo las nuevas vocaciones territoriales desprendidas de la paz territorial.

Para el desarrollo territorial de las regiones resultan estratégicos los esquemas de desarrollo rural (Pérez, 2001). En efecto, un esquema de desarrollo rural engloba un conjunto de políticas, estrategias y acciones planificadas con el objetivo de fomentar el progreso económico, social y ambiental en las áreas rurales. Estos esquemas están meticulosamente diseñados para abordar las particularidades y desafíos que enfrentan las comunidades rurales, los cuales a menudo difieren de manera significativa de las áreas urbanas, como quedó demostrado en los diagnósticos territoriales realizados.

Bajo esa lógica, y trayendo a colación los aportes de autores Rodríguez, Pérez y Hernández (2021), el desarrollo rural busca, en esencia, mejorar la calidad de vida de las personas que habitan en estas regiones, fortalecer la economía local y asegurar la sostenibilidad de los recursos naturales.

Los procesos de asociatividad que han sido exitosos a nivel regional han entendido que las características contextuales son estratégicas para el desarrollo de los componentes rurales y regionales, por ello, debe primar un enfoque multidimensional y multi-escalares para comprender los fenómenos asociativos de las regiones. No se trata de la configuración de barreras o segmentaciones, por el contrario, lo más valioso es el diseño y puesta en marcha de redes de trabajo.

Así pues, es importante aclarar que la ejecución de políticas públicas con aplicabilidad regional no recae exclusivamente en la responsabilidad del Estado, las organizaciones territoriales de base también desempeñan un papel crucial en dinamizar la territorialización de la paz. Más allá de ser meros receptores de decisiones gubernamentales, estas organizaciones son agentes activos que, por su arraigo local, comprenden las complejidades y matices específicos de sus comunidades.

Desde esta perspectiva, se vuelve imperativo reconocer y fortalecer la capacidad de las organizaciones territoriales de base para colaborar en la implementación efectiva de políticas públicas, especialmente aquellas relacionadas con la construcción y mantenimiento de la paz. Su participación no solo contribuye a la adaptabilidad y pertinencia de las intervenciones, sino que también fomenta un sentido de propiedad y compromiso local, elementos esenciales para la consolidación de un entorno pacífico y sostenible. La territorialización de la paz, por lo tanto, se convierte en un esfuerzo colectivo donde tanto el Estado como las organizaciones territoriales de base trabajan en colaboración para forjar un tejido social robusto.

### 3.5. Territorialización

Para que la interrelación entre paz total y consolidación de economías solidarias sea efectiva, es esencial destacar que un enfoque territorial para el impulso de economías solidarias se distingue por su integralidad, participación, sostenibilidad y centrado en la comunidad. Estas características no solo son fundamentales según la perspectiva de diversos autores consultados, como Rodríguez, Pérez y Hernández (2021) y Ocampo (2017), sino que también han sido reafirmadas en encuentros regionales y abordadas detalladamente en los análisis regionales propuestos a partir de la información recopilada.

Según esta visión de Rodríguez, Pérez y Hernández (2021) y Ocampo (2017), este enfoque no se limita a aspectos económicos, sino que abarca dimensiones sociales, culturales y ambientales. La participación continua de las comunidades organizadas implica un compromiso genuino en la toma de decisiones, a partir de la inclusión y la diversidad de perspectivas. La sostenibilidad, por su parte, se convierte en un pilar central, garantizando que las iniciativas no solo generen beneficios a corto plazo, sino que también contribuyan al bienestar a largo plazo de la comunidad y del entorno (Acevedo, et al, 2018).

Además, la orientación comunitaria implica no solo beneficiar a la comunidad, sino involucrarla en la co-construcción de soluciones. Estos principios no solamente emergen de la literatura especializada compartida, sino que encuentran respaldados en las experiencias compartidas en encuentros regionales, consolidando así un marco conceptual sólido que fundamenta la implementación efectiva de enfoques territoriales para el impulso de economías solidarias; algunos elementos estratégicos planteados por Salazar (2005) se distinguen por:

- *Participación de la Comunidad:* se promueve de manera activa la participación de la comunidad en todas las fases del proceso, desde la identificación de necesidades hasta la toma de decisiones y la implementación de iniciativas solidarias, según Salazar (2005). Este enfoque reconoce la importancia de involucrar a la comunidad en la definición de sus propias necesidades y subraya la necesidad de un esfuerzo colaborativo en la construcción de economías solidarias.
- *Enfoque Integral:* adopta una perspectiva integral al considerar los aspectos económicos, sociales, culturales y ambientales de las regiones. La visión de desarrollo que se propone no se limita únicamente a impulsar la actividad económica, sino que busca fomentar un equilibrio que promueva la equidad, la inclusión y la sostenibilidad (Salazar, 2005).
- *Cooperación y Redes Locales:* fomenta activamente la cooperación entre los actores locales, impulsando la creación de redes y alianzas que fortalezcan la economía solidaria. Se reconoce que la colaboración entre diversas iniciativas puede generar sinergias positivas, no solo a nivel intrarregional, sino también a un nivel más amplio, en concordancia con los principios establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo "Colombia Potencia Mundial de la Vida" (Gobierno de Colombia, 2022).
- *Promoción de la Sostenibilidad:* incorpora de manera fundamental los principios de sostenibilidad ambiental en las prácticas económicas. La economía solidaria se orienta hacia un desarrollo que busca el bienestar económico y abraza la responsabilidad ambiental (Llanez & Sacristán, 2021). Este enfoque implica evitar la explotación

irresponsable de los recursos naturales y promover activamente la conservación del medio ambiente.

- *Innovación Social y Tecnológica:* promueve de manera activa la innovación social y tecnológica como catalizadores fundamentales del cambio positivo. La introducción de nuevas tecnologías y enfoques innovadores se visualizan como una oportunidad para mejorar la eficiencia y viabilidad de las iniciativas solidarias (Aguilera & Reye, 2016). En este contexto, se destaca la importancia del diálogo entre lo popular, lo institucional y el sector privado.

Al incorporar estas características en un enfoque territorial para impulsar economías solidarias, se abre la puerta a un desarrollo más equitativo, sostenible y participativo en las comunidades locales. La integración de perspectivas que involucren activamente a las comunidades y organizaciones en la toma de decisiones sobre el sector solidario en Colombia es esencial para construir un camino hacia un desarrollo más inclusivo.

La equidad, al ser una piedra angular de este enfoque, busca mitigar las disparidades económicas y sociales, promoviendo la participación de todos los sectores de la comunidad. La sostenibilidad, en este contexto, se traduce en prácticas que no solo generan beneficios económicos a corto plazo, sino que además preservan los recursos y el bienestar a largo plazo. La participación implica empoderar a las comunidades para que sean arquitectas de su propio destino económico, garantizando que las decisiones no solo respondan a necesidades externas, sino que reflejen las aspiraciones y valores locales.

### 3.6. Asociatividad en clave PDET

Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET, son una estrategia impulsada por el Gobierno de Colombia para abordar las necesidades y desafíos específicos de las regiones más afectadas por el conflicto armado y la pobreza. Estos programas son fundamentales para construir la paz y promover el desarrollo socioeconómico en estas áreas, de hecho.

Una de las herramientas participativas incluidas en el Acuerdo Final son los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), definidos como instrumentos regionales para la transformación y la paz en los territorios priorizados (Decreto Ley 893 de 2017), es decir, en los territorios más afectados por la pobreza, el conflicto armado, los cultivos ilícitos y la presencia diferenciada del Estado (Ramírez, 2021, p.96).

La importancia de los PDET radica en su enfoque territorial, que reconoce las particularidades y diversidades de cada región, teniendo en cuenta sus condiciones geográficas, sociales y culturales. Esto permite implementar soluciones más precisas y efectivas, adaptadas a las realidades locales.

Uno de los principales objetivos de los PDET es mejorar la vida de las comunidades afectadas por el conflicto armado, promoviendo su participación en la toma de decisiones y en la construcción de proyectos que beneficien a la población. Esto fomenta la inclusión social, fortalece el tejido social y contribuye a la reconciliación.

Además, los PDET buscan cerrar las brechas de desigualdad y pobreza en las regiones afectadas, generando oportunidades de desarrollo económico sostenible. Para lograrlo, se promueve la inversión en infraestructura básica, educación, salud, vivienda, acceso a servicios públicos y fortalecimiento de actividades económicas locales.

Otra dimensión importante de los PDET, según autores como Rodríguez y Carvajal (2022), es la protección y promoción de los derechos humanos. Estos programas buscan garantizar la seguridad de las comunidades, prevenir la violencia y garantizar el acceso a la justicia. También se promueve la inclusión de grupos étnicos, jóvenes, mujeres y víctimas del conflicto en los procesos de desarrollo y toma de decisiones, de hecho.

Los códigos basados en y para los derechos humanos, agrupa todo un conjunto de iniciativas que van desde el cumplimiento de normas a favor de las víctimas – derechos fundamentales pasando por aquellas que buscan la seguridad de grupos o singularidades –líderes y defensores de los derechos humanos, mujeres, étnicos, grupo LGTBI–, hasta la visibilización de las violencias y formas de victimización. Incluye, además, el fortalecimiento de la autonomía, la promoción y respeto de los derechos humanos, cumplimiento de medidas y órdenes judiciales, estrategias integrales de seguridad comunitaria y ejercicio de derechos y libertades públicas (Rodríguez y Carvajal, 2022, p. 419).

De acuerdo con lo enunciado, los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial se erigen como elementos cruciales para Colombia, ofreciendo una oportunidad única para trascender los desafíos históricos y edificar un futuro fundamentado en la paz y la equidad. Estos programas se destacan al posibilitar la atención directa de las necesidades particulares de las regiones afectadas por el conflicto, sirviendo como catalizadores para la participación ciudadana activa, cerrando las brechas de desigualdad arraigadas y propiciando un desarrollo sostenible a largo plazo.

Al dirigirse a las zonas que han experimentado conflictos, estos programas no solo buscan implementar medidas correctivas inmediatas, sino también establecer bases sólidas para la reconciliación y el fortalecimiento de la cohesión social. La participación ciudadana se convierte en un elemento clave para asegurar que las decisiones y acciones reflejen las necesidades y aspiraciones de las comunidades locales, empoderándolas como agentes activos en su propio desarrollo.

Además, al cerrar brechas de desigualdad, se promueve una distribución más equitativa de los recursos y oportunidades, contribuyendo a la construcción de una sociedad más justa. Este enfoque territorial no solo se trata de abordar problemas superficiales, sino de abrazar una

transformación profunda que aborde todos los aspectos de la vida en las regiones afectadas, consolidando así un camino hacia un futuro más próspero, inclusivo y en armonía con los valores fundamentales de la sociedad colombiana.

### *3.6.1. Desafíos en la implementación de los PDET*

La implementación de los PDET en Colombia ha enfrentado una serie de desafíos que han afectado su avance y efectividad. Según la Fundación Ideas Para la Paz (2022) algunos de los principales desafíos son:

**Tabla 5** *Desafíos en la implementación de los PDET*

|   |  |
|---|--|
| Coordinación interinstitucional           | Múltiples entidades estatales a nivel nacional, regional y local, lo que requiere una coordinación efectiva y fluida entre ellas. La falta de articulación y cooperación entre estas ha generado retrasos y obstáculos en la ejecución de los programas.   |
| Recursos financieros insuficientes        | Inversión significativa en infraestructura, programas sociales y proyectos productivos. Sin embargo, los recursos asignados para este propósito han sido limitados, lo que ha generado dificultades en la realización de las actividades planificadas. La búsqueda de fuentes de financiamiento sostenibles y la optimización de los recursos existentes son estrategias que se están abordando para superar este desafío. |
| Participación efectiva de las comunidades | Promover la participación de las comunidades en la toma de decisiones y la implementación de proyectos. Se busca fortalecer los espacios de diálogo y consulta para garantizar   |

|                       |  |
|-----------------------|--|
|                       | una participación inclusiva y significativa de las comunidades.  |
| Seguridad y violencia | Muchas de las regiones incluidas en los PDET aún enfrentan desafíos relacionados con la violencia y la presencia de grupos armados ilegales, afectando la implementación de los programas, generando amenazas para los líderes comunitarios y limitando el acceso a ciertas áreas. El fortalecimiento de la seguridad y el acceso a la justicia en estas regiones son prioridades para superar este desafío. |

*Fuente: Elaboración propia con base en la Fundación Ideas Para la Paz (2022).*

Con el propósito de avanzar de manera integral en la construcción de la paz y el desarrollo en las regiones afectadas, se ha priorizado un conjunto de acciones estratégicas, que han sido abordadas por autores como Lozano (2018). En primer lugar, se busca fortalecer la coordinación interinstitucional mediante mecanismos de articulación y trabajo conjunto entre las entidades involucradas, en otras palabras, pensar en fortalecer la gobernanza multinivel. Esta sinergia facilita una implementación más eficiente de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

Adicionalmente, se ha reconocido la importancia de establecer alianzas y cooperación con actores internacionales y organizaciones de la sociedad civil. Estas asociaciones tienen como objetivo garantizar la obtención de recursos financieros adicionales y apoyo técnico, elementos esenciales para robustecer las iniciativas de desarrollo en estas áreas.

La implementación de estrategias de capacitación y fortalecimiento de capacidades en las comunidades es otra medida fundamental. Este enfoque pretende fomentar la participación y el empoderamiento de las comunidades en los procesos de implementación, reconociendo la

importancia de involucrar a la población local en la toma de decisiones que impactan directamente en su entorno.

Para abordar los desafíos de seguridad en estas zonas, se están desarrollando estrategias específicas que garantizan la integridad de los líderes comunitarios y la seguridad de las áreas afectadas por el conflicto. Este enfoque integral reconoce que la seguridad es un componente fundamental para la efectiva implementación de los PDET.

Aunque estas acciones representan un avance significativo, es crucial subrayar la importancia de un monitoreo y evaluación continuos. Este proceso constante permite realizar ajustes y mejoras según sea necesario, asegurando así que las iniciativas evolucionen de manera efectiva y respondan dinámicamente a las necesidades cambiantes de las comunidades involucradas. Este enfoque adaptativo es esencial para garantizar el éxito a largo plazo de los esfuerzos destinados a la construcción de la paz y el desarrollo en estas regiones.

**Tabla 6** *Programas asociados con el PDET*

| <b>Programas del PDET</b>  |  |
|--|--|
| Programa de Infraestructura para la Paz y la Reconstrucción (PIPR) | Busca mejorar la infraestructura básica en las regiones afectadas por el conflicto armado. El PIPR ha impactado positivamente a las comunidades al mejorar su acceso a servicios básicos y facilitar el desarrollo económico local.                            |
| Programa Nacional de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) | Este programa tiene como objetivo apoyar la transición de comunidades que dependen de cultivos ilícitos hacia actividades económicas legales y sostenibles. Esto ha permitido a algunas comunidades abandonar la economía ilegal y mejorar su calidad de vida. |
| Programa de Educación para la Paz y Reconciliación (PEPR)          | Busca fortalecer la educación en las regiones afectadas por el conflicto, promoviendo una cultura de paz, valores cívicos y derechos humanos. A través del PEPR, se han desarrollado currículos educativos que incorporan enfoques de paz y                    |

|  |  |
|--|--|
|  | reconciliación, capacitan a docentes en pedagogías de paz y brindan espacios de diálogo y convivencia entre estudiantes.   |
| Programa de Desarrollo Rural con Enfoque Territorial (DRRET) | Tiene como objetivo fortalecer la economía rural y generar empleo en las zonas rurales afectadas por el conflicto. A través del DRRET, se impulsan proyectos productivos en agricultura, ganadería, turismo rural y otras actividades económicas, brindando asistencia técnica, acceso a mercados y apoyo financiero a las comunidades. Esto ha generado oportunidades económicas en zonas rurales, reduciendo la pobreza y la dependencia de cultivos ilícitos. |

*Fuente: Elaboración propia con base al PDET.*

Estos son algunos de los programas implementados como parte de los PDET en Colombia y su impacto en las comunidades locales (tabla 6). Cabe destacar que los resultados pueden variar dependiendo del contexto y de la efectividad de la implementación a nivel regional. Sin embargo, en general, estos programas buscan promover el desarrollo socioeconómico, fortalecer el tejido social y fomentar la reconciliación en las comunidades afectadas por el conflicto armado.

Por ejemplo, el Programa de Infraestructura para la Paz y la Reconstrucción (PIPR) ha impactado de manera significativa a las comunidades locales al mejorar su acceso a servicios básicos (Cardona, 2017). A través de la construcción y rehabilitación de vías de transporte, electrificación rural, sistemas de acueductos y saneamiento básico, las comunidades anteriormente aisladas han experimentado una mejora en su calidad de vida. Ahora tienen una conectividad mejorada, lo que facilita el acceso a centros urbanos, mercados y servicios de salud.

De manera similar, el Programa Nacional de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) ha tenido un impacto significativo al proporcionar alternativas económicas sostenibles a las comunidades que dependían de cultivos ilícitos (Acero y Machuca, 2019). A través de este programa, las comunidades reciben asistencia técnica en la implementación de proyectos agrícolas, pecuarios y empresariales legales. Esto ha permitido a las comunidades abandonar la

economía ilegal y establecer medios de vida lícitos, mejorando su seguridad económica y su bienestar general.

El Programa de Educación para la Paz y Reconciliación (PEPR) ha desempeñado un papel fundamental en la construcción de una cultura de paz en las regiones afectadas por el conflicto armado (Contreras, et al, 2019). Al incorporar el enfoque de paz y reconciliación en el currículo escolar y capacitar a los docentes en pedagogías de paz, se ha promovido una educación inclusiva que enseña valores de respeto, tolerancia y solución pacífica de conflictos. Esto ha contribuido a reducir la violencia y fomentar la convivencia pacífica en las comunidades locales.

Además, el Programa de Desarrollo Rural con Enfoque Territorial (DRRET) ha impulsado la economía rural y ha generado empleo en las zonas rurales afectadas por el conflicto (Agudelo y Restrepo, 2020). Mediante el apoyo a proyectos productivos en agricultura, ganadería y turismo rural, las comunidades han diversificado sus fuentes de ingresos y han mejorado su resiliencia económica. Esto ha reducido la pobreza y la dependencia de cultivos ilícitos, brindando oportunidades para un desarrollo sostenible en estas zonas.

A pesar de los avances significativos logrados por estos programas, persisten retos en su implementación que demandan una atención continua. Coordinar de manera efectiva los esfuerzos interinstitucionales sigue siendo una tarea crítica, mientras que garantizar la sostenibilidad financiera de los programas y asegurar una participación de las comunidades son elementos que requieren especial consideración.

No obstante, a medida que estos desafíos son abordados y se implementan estrategias de mejora, se anticipa que los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) mantendrán su capacidad para generar un impacto positivo y duradero en las comunidades locales. La perseverancia en la resolución de estos aspectos críticos no solo fortalecerá la efectividad de los PDET, sino que también contribuirá a promover la paz, el desarrollo y la

reconciliación en Colombia. Este compromiso continuo refleja la importancia de aprender de los desafíos para adaptar y perfeccionar los enfoques, garantizando así un impacto positivo y sostenible en las regiones afectadas por el conflicto.

### 3.7. Propuestas de sinergia

Con el objetivo de fomentar sinergias entre los enfoques territoriales ligados a la paz y el impulso de la asociatividad solidaria, es esencial considerar diversos elementos preponderantes a lo largo del proceso, para ese propósito se formuló el CONPES 3932 (Alta Consejería para el Postconflicto, 2018). En este contexto, el desarrollo de un diagnóstico participativo implica la activa participación de los miembros de las comunidades en la identificación de necesidades, recursos, oportunidades y desafíos. Según el CONPES la construcción de sinergias implica:

DNP pondrá a disposición de los aspirantes a los diferentes cargos de elección popular de los gobiernos locales (i.e. gobernadores, alcaldes, diputados y concejales) una actualización de los instrumentos construidos en el marco de la Estrategia de Nuevos Mandatarios, que brindará lineamientos para que los gobiernos locales entrantes puedan orientar la formulación de sus instrumentos de planeación hacia el cumplimiento del PMI durante el horizonte de implementación de este. Lo anterior facilitará las sinergias técnicas y económicas con la Nación, con los cooperantes internacionales y con el sector privado (Alta Consejería para el Postconflicto, 2018, p.29).

Esta construcción, respaldada por discusiones teóricas (Rodríguez, et al, 2020), aboga por adoptar métodos colaborativos que fortalezcan la construcción participativa del conocimiento. La definición de objetivos específicos para el diagnóstico es crucial y debe orientarse hacia aspectos concretos de la asociatividad solidaria que se quieran analizar y mejorar, siempre considerando el enfoque territorial (Alta Consejería para el Postconflicto, 2018).

En este sentido, la formación de un equipo diverso, apoyado en la importancia de la diversidad en los procesos participativos, se convierte en un pilar fundamental.

La selección de métodos y herramientas adaptadas a la situación, fundamentada en teorías, abarca desde entrevistas hasta talleres y mapas participativos. Este proceso de sensibilización y comunicación efectiva a la comunidad sobre el propósito del diagnóstico, destacando los beneficios derivados del desarrollo de la asociatividad solidaria, se respalda en teorías de la comunicación participativa (Sala, 2017). Organizar grupos de trabajo basados en resultados regionales facilita un análisis más detallado de aspectos clave como la gestión financiera, la participación comunitaria y la sostenibilidad.

La aplicación de técnicas como el mapeo participativo, respaldada por la representación gráfica del territorio, identificará recursos y áreas de interés en las economías solidarias, enriqueciendo las discusiones territoriales (Ramos, 2018). De igual manera, el procesamiento de la información recopilada mediante herramientas como análisis de contenido permitirá un análisis enriquecedor. La validación con la comunidad, a través del diálogo de saberes, asegurará que interpretaciones y conclusiones preliminares sean acordadas con las comunidades y organizaciones identificadas, hay experiencias exitosas al respecto, para autores como Ramos la implementación de los PDET desde la perspectiva proyectada implica

Hacer un mapeo y balance de las temáticas cartográficas asociadas a los acuerdos de paz, para ello se ha planteado el mapeo de las Dinámicas Territoriales de la Implementación de los acuerdos paz (M-DTI). La implementación de los acuerdos no implica la no existencia de conflictos, por el contrario, los conflictos asociados a su implementación pueden ser más evidentes, para identificar estos conflictos desde un enfoque geográfico se ha retomado conceptualmente la metodología de análisis de conflictos GEO-MACTE, esta busca ser un instrumento de análisis espacial que aporte a la sistematización de las DTI y los conflictos territoriales

preexistentes, que se hagan visibles o que emergan con la implementación de los acuerdos de paz (Ramos, 2018, p.9).

La preparación de un informe final que incluya hallazgos del diagnóstico, combinado con la construcción de un plan de acción, se fundamenta en gestión del conocimiento y desarrollo participativo. Este plan contendrá recomendaciones específicas para fortalecer la asociatividad solidaria desde una perspectiva de incidencia territorial, respaldada por cambios sociales y económicos sostenibles. La organización de sesiones de retroalimentación para compartir resultados y el plan de acción con la comunidad y actores identificados se vuelve imperativo.

Establecer mecanismos de monitoreo y evaluación continua permitirá evaluar el progreso y realizar ajustes según sea necesario, tal como lo plantea Adib (2010) para monitorear se requiere diseñar un “instrumento estratégico de la gestión social, surgido de la negociación técnica y política entre todas las instancias necesarias viabilizar y evaluar las acciones propuestas” (p.11). En última instancia, la clave reside en garantizar que la voz y la perspectiva de la comunidad sean consideradas en todas las etapas del proceso, promoviendo así la asociatividad solidaria y un sentido de propiedad y compromiso entre los miembros de la comunidad.

En el proceso de elaboración del diagnóstico participativo, es crucial tener en cuenta la diversidad de saberes presentes en las comunidades. En este sentido, la inclusión de perspectivas locales fortalece la validez y la relevancia de la información recopilada, contribuyendo a un entendimiento más profundo de las dinámicas comunitarias. Como afirma Freire (1985) en su obra "Pedagogía del Oprimido", la verdadera educación se da en la interacción dialógica donde el educador y el educando se transforman mutuamente. Este principio dialógico puede extrapolarse al contexto del diagnóstico participativo, donde la interacción entre facilitadores externos y miembros de la comunidad genera un proceso de aprendizaje recíproco. La incorporación de estas perspectivas, enriquecida por las discusiones teóricas de autores como Freire, contribuye a una comprensión más holística y contextualizada de las realidades locales.

A medida que se avanza en la fase de elaboración del informe final y plan de acción, es esencial destacar la importancia de mantener un enfoque inclusivo y participativo. La obra de Sen (2000) sobre el desarrollo como libertad subraya la necesidad de centrarse en la expansión de las capacidades humanas como medida del desarrollo. Esta perspectiva, aplicada al contexto de la asociatividad solidaria, implica no solo abordar las necesidades inmediatas, sino también crear condiciones que empoderen a las comunidades para tomar decisiones informadas y activas en su propio desarrollo.

Al organizar sesiones de retroalimentación y compartir los resultados con la comunidad y los actores identificados, se busca crear un espacio de diálogo continuo. Siguiendo las ideas de Habermas (2003) sobre la acción comunicativa, estas sesiones no solo informan a la comunidad sobre los hallazgos, sino que también promueven un entendimiento común y la construcción de consenso. En este sentido, se establece un proceso continuo de comunicación participativa que busca involucrar a la comunidad en la implementación de las recomendaciones, enfocándose en la autonomía y la autodeterminación.

Finalmente, establecer mecanismos de monitoreo y evaluación continua se alinea con la noción de aprendizaje adaptativo propuesta por Kolb (1984). Este enfoque reconoce que las realidades territoriales son cambiantes, y el proceso de desarrollo debe ser flexible y capaz de ajustarse según las necesidades emergentes. La evaluación continua se convierte en una herramienta esencial para garantizar que las acciones propuestas sean efectivas y respondan de manera dinámica a las complejidades del contexto local. En conclusión, este enfoque integral, Enriquecido por las discusiones teóricas de diversos autores, busca no solo comprender sino también transformar las realidades locales a través de un proceso participativo y adaptativo.

#### **4. Medios de comunicación: una mirada desde los territorios solidarios**

Este segmento abordó las complejidades, desafíos y ajustes que enfrentan las organizaciones solidarias con respecto a la comunicación como una herramienta clave para fortalecer los territorios solidarios y gestionar eficazmente las comunidades. Se fundamentó en los hallazgos derivados del Informe de mapeo de medios, que surge como un nuevo ámbito de investigación abarcando el análisis de los medios de comunicación como pilares de información, educación, capacitación y expresión de las comunidades organizadas. Sin embargo, su enfoque principal reside en el valor añadido que aportan a la consolidación y promoción de los procesos de asociatividad y economías solidarias.

##### **4.1. Asociatividad y comunicación**

El presente apartado trata de las dificultades, retos y adaptaciones que se plantean a las organizaciones solidarias acerca de la comunicación como herramienta del fortalecimiento de los territorios solidarios y la gobernanza de las comunidades. Se nutre a partir de los resultados obtenidos en el Informe de mapeo de medios, así como perspectiva teórica/práctica que nutre la discusión, los cuales se convierten en nuevos escenarios de investigación que cobijan al análisis de los medios de comunicación como ejes de información, educación, entrenamiento y opinión de las comunidades, pero principalmente del valor agregado en la consolidación y promoción de los procesos de asociatividad y economías solidarias.

Desde luego que la economía solidaria se convierte en una alternativa de organización económica; es decir, posee unas características especiales que, en perspectiva territorial, le permiten a la sociedad civil organizada la respuesta oportuna a problemáticas socio ambientales, culturales, económicas, todo ello en perspectiva de gestión de recursos desde una lógica de lo común.

#### *4.1.1. Esencia del cooperativismo y lo solidario desde la comunicación*

Abordar la economía solidaria como una estrategia alternativa al modelo económico predominante conlleva la consideración esencial de enfoques cooperativos vinculados a la consecución de metas compartidas. En el contexto colombiano, el cooperativismo ha catalizado el surgimiento de nuevos paradigmas solidarios, abarcando desde el ámbito productivo hasta el financiero.

Aunque los primeros vestigios del cooperativismo en Colombia datan de la década de 1930, marcada por la introducción de literatura relevante y la promulgación de leyes por parte de los gobiernos liberales entrantes, este periodo crucial propició el desarrollo del modelo cooperativista. Aunque no está directamente correlacionado con indicadores económicos convencionales como el Producto Interno Bruto (PIB), ha desencadenado una transformación en las percepciones comunes sobre la naturaleza empresarial, ya sea en términos individuales o colectivos. Este cambio de paradigma implica una reconfiguración de la relación con lo empresarial, incorporando elementos cooperativos que van más allá de simples métricas de crecimiento económico. Desde una perspectiva de comunicación, este proceso implica también la construcción y difusión de nuevas narrativas que reflejen los valores y la eficacia del cooperativismo en la realidad colombiana.

Al explorar la economía solidaria como una estrategia alternativa, es fundamental considerar la dimensión comunicativa como un pilar crucial en la construcción y consolidación de este modelo en el contexto colombiano. La comunicación desempeña un papel clave en la difusión de los principios cooperativistas, facilitando el entendimiento y la adhesión de la comunidad a estas prácticas económicas más colaborativas.

En este sentido, la promoción de la economía solidaria requiere campañas de comunicación efectivas que destaque los beneficios tangibles e intangibles de este enfoque. Por

lo tanto, el papel de los medios de comunicación es crucial para difundir historias de éxito, destacar proyectos innovadores y desmitificar posibles prejuicios o malentendidos sobre la economía solidaria. La creación de contenido educativo, informativo y persuasivo puede influir en la percepción pública y fomentar la toma de decisiones de la gente en estas formas alternativas de organización económica.

Además, la comunicación interna dentro de las propias organizaciones solidarias es esencial para mantener una cohesión efectiva. La transparencia y el intercambio constante de información entre los miembros de la cooperativa son fundamentales para el éxito y la sostenibilidad a largo plazo.

Al respecto, es importante precisar que el desarrollo del cooperativismo no estuvo siempre ligado a la economía solidaria, fue solo hasta 1991, después de expedirse la nueva constitución política que se definió a través de su artículo 38 que “se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad” (Constitución Política de Colombia, 1991, p.5). No solamente el mencionado artículo promueve formas de solidaridad ancladas a la economía, también, a propósito de la discusión sobre la propiedad privada, se plantea que “el Estado protegerá y promoverá las formas asociativas y solidarias de propiedad” (Constitución Política de Colombia, 1991, p.10), lo que implica asumir un giro con respecto a la concepción individual de las propiedades, nuevamente se erige una apuesta por comprenderlas colectivamente.

Sin embargo, el giro frente a la concepción del Estado no es genuino, por el contrario, responde, de acuerdo con Pardo y Huertas (2014), a un crecimiento ascendente de asociados, así, por ejemplo

A 1993 las entidades del sector solidario eran 8.872, de las cuales 5.630 eran cooperativas, 138 organismos de grado superior, 828 precooperativas, 1.868

fondos de empleados y 40 asociaciones mutualistas que prestan servicios a 2.853.000 asociados y a sus familias. A diciembre de ese mismo año las entidades de economía solidaria manejaban activos sociales por el orden de \$2.061 billones de pesos (Pardo y Huertas, 2014, p.166).

De acuerdo con lo anterior, alrededor de tres millones de personas han visto en las economías solidarias propuestas interesantes para aunar esfuerzos en perspectiva de proyectos comunes, al respecto, autores como Singer (2011) plantean un origen común que sigue reproduciéndose

La economía solidaria fue inventada por los obreros en los inicios del capitalismo industrial, como respuesta a la pobreza y el desempleo resultantes de la difusión «desreglamentada» de las máquinas-herramienta y del motor de vapor a principios del siglo XIX (p.66).

Del mismo modo, y a propósito de las agendas regionales sobre Economía Solidaria, cabe resaltar que los modelos asociativos anclados al régimen solidario están directamente relacionados por los períodos de crisis de competencia de los capitales privados; por ello, los municipios PDET, asociados al ordenamiento territorial post acuerdo de paz, se convierten en punto nodal que impulsa nuevas formas de organicidad.

En ese orden, el impuso de las economías solidarias deben estar mediadas por enfoques colaborativos. Autores como Castilla (2014) plantean la necesaria transición de modelos verticales hacia horizontales, donde las individualidades organizadas puedan asegurar ganancias colectivas; lo anterior implica una reorientación de los procesos relationales, dado que se propician redes de colaboración solidaria. Castañeda et al. (2018) plantean que:

El aporte revelador de las RCS [Redes de Colaboración Solidarias] radica en el redireccionamiento funcional de los flujos de consumo productivo y final. El

consumo productivo implica recursos (materias primas, recursos humanos, conocimientos, saberes, tradiciones, etc.) que se pueden utilizar como instrumentos satisfactores que ayudan a la solución de modelos de integración económica solidaria: teoría y acción de demandas reales del territorio. Su finalidad/propósito es generar excedentes para expandir el buen vivir, de manera que replantean la finalidad/propósito real del ciclo económico (p.44).

Bajo esa perspectiva, al examinar detenidamente las discusiones sobre la estructuración de las Redes de Colaboración Solidaria (RCS), se vislumbra una clara diferencia respecto a los ciclos económicos tradicionales. Estos últimos suelen estar diseñados para beneficiar unidireccionalmente a ciertos factores clave. En contraste, las iniciativas asociativas, arraigadas en la economía social y solidaria, se distinguen por su enfoque en la distribución de las ganancias en lugar de su concentración. Este cambio de paradigma impulsa un modelo económico más equitativo, donde la prosperidad no se acumula en pocas manos, sino que se comparte y se dispersa de manera más equitativa entre los diversos participantes de la red colaborativa. Este enfoque colaborativo y redistributivo no solo contribuye a mitigar las desigualdades, sino que también fortalece el tejido social y promueve una sostenibilidad económica a largo plazo.

#### **4.2. Análisis de medios y economía**

Diversos son los autores que han tratado de develar las relaciones entre la comunicación y la economía, Mattelart (2001) plantea que las sociedades de la información son contradictorias con respecto a modelos solidarios, debido a que, en los discursos pregonan la globalidad en cuanto a maneras de informarse, pero en la práctica centralizan los canales para que la sociedad civil se mantenga poco informada, por eso insta a que se puedan construir modelos en los cuales las organizaciones puedan apropiarse de las nuevas tecnologías, de hecho sugiere que:

Si hay algo de cierto en la noción de sociedad de la información es que cada vez más intersticios de la vida cotidiana e institucional son penetrados por las tecnologías de la información y, por consiguiente, que cada vez serán más los sectores que se verán obligados a pensar en ello, bien para sumarse, bien para plantear la cuestión de otra opción (Mattelart, 2001, p.169).

Precisamente, de los principales tropiezos de los modelos de asociatividad y la gestión de economías solidarias, para el caso de regiones analizadas, se centra en la reproducción de matrices mediáticas que nublan experiencias novedosas; no hay una relación de beneficio entre los intereses privados de los grandes medios de comunicación y la emergencia de modelos económicos alternativos.

Tal como lo plantea Triana (2017) la comunicación debe estar orientada al cambio social; por ello, el hito del acuerdo de paz y sus derivados instrumentos de planeación y lectura territorial (caso de los PDET) puede ser una oportunidad para la disputa de sentidos comunes. Las organizaciones solidarias o los mecanismos de asociatividad deben superar el paradigma funcionalista en el cual los elementos comunicativos son entendidos como la acción mediática.

En consecuencia, más allá de los elementos formales inherentes a la dinámica asociativa, cobra vital importancia una planificación estratégica centrada en la comunicación. Siguiendo la perspectiva de Washington Uranga, la noción de estrategia se vincula estrechamente con la gestión eficiente de los recursos. De manera más compleja, se asocia a un curso de acción consciente y proyectado que guía la voluntad de transformación, tanto a nivel individual como colectivo. En este contexto, una planificación estratégica orientada a la comunicación no solo implica la gestión eficaz de recursos, sino que también se convierte en un medio para dirigir y catalizar las voluntades de cambio de los diversos actores sociales. Este enfoque estratégico facilita la sincronización de esfuerzos y la orientación conjunta hacia objetivos transformadores en el ámbito asociativo. Son ocho los elementos descritos por Triana (2017) que debieran ser punto de partida para los procesos descritos:

- *Gestión y abogacía:* Este enfoque no solo busca posicionar a las organizaciones en un contexto más amplio, sino que también desafía las concepciones tradicionales de la gestión empresarial.
- *Apropiación de TIC:* Los diagnósticos derivados del acuerdo de paz han identificado una clara carencia en cuanto al acceso a herramientas digitales que faciliten la obtención y reproducción eficiente de la información (Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, 2021).
- *Comunicación interpersonal:* La orientación del proceso no se limita exclusivamente a los medios digitales; también es crucial construir estrategias que faciliten la capacitación de las comunidades en temas prioritarios identificados por las organizaciones.
- *Transposición didáctica:* La consolidación de apuestas lúdicas, didácticas o artísticas surge como una estrategia clave que debe focalizarse en los intereses específicos de grupos poblacionales particulares. Esto implica no solo reconocer, sino también celebrar y fortalecer aspectos culturales distintivos, como las artesanías y el comercio local, las bebidas artesanales, la danza folclórica y otros elementos representativos de la cultura local.
- *Aprovechamiento de recursos alternos:* Aprovechar los elementos adquiridos a través de la autogestión por parte de las organizaciones resulta fundamental, pero también lo es recurrir a herramientas, pueden incluir parlantes, megáfonos u otros instrumentos que faciliten la difusión de información de manera cercana y accesible.
- *Estructuración de trabajo en red:* La asociatividad, como principio fundamental, conlleva la necesidad imperante de trascender barreras y elaborar estrategias articuladas con procesos aliados, colectivos sociales o dinámicas intrínsecas a la organización territorial. Este desafío de "romper cascarones" se traduce en la capacidad de superar limitaciones y fronteras preestablecidas, promoviendo una interacción

activa y colaborativa con diversos actores. La articulación estratégica se convierte así en el catalizador que potencia el impacto y la efectividad de las iniciativas asociativas.

- *Procesos editoriales:* La sistematización de las experiencias emerge como un elemento fundamental no solo para la evaluación de aciertos y desaciertos, sino principalmente para la construcción de horizontes de posibilidad. Más allá de simplemente registrar eventos pasados, la sistematización se entiende como una herramienta dinámica que permite extraer aprendizajes significativos y orientar la toma de decisiones futuras.
- *Convergencia interinstitucional:* Aprovechar los instrumentos proporcionados tanto por la institucionalidad como por organismos privados se presenta como una oportunidad valiosa para consolidar procesos de relacionamiento entre lo público, lo privado y lo popular. Estas herramientas no solo ofrecen recursos tangibles, sino que también sirven como puentes estratégicos que conectan diferentes esferas de la sociedad.
- *Creación colectiva:* Mecanismos mediante los cuales las organizaciones territoriales, las formas asociativas y de economía solidaria tejen junto a las comunidades apuestas de posicionamiento.

A pesar de que se realizó una apuesta, en términos de la planeación estratégica junto a las organizaciones identificadas, no hay claridades frente a modelos de gestión alrededor de lo comunicativo, de hecho, en la descripción de sus actividades económicas no hay relación sólida frente a las comunicaciones. Tal como lo describen Giraldo, Bernal & Tamayo (2023) las apuestas de relacionamiento entre la asociatividad y la comunicación deben girar sus esfuerzos hacia la consolidación de territorios solidarios, esto es, no solo nichos aislados tras las difusas barreras departamentales, en los que la comunicación pueda ser la punta de entrada para la construcción de consensos.

De lo inmediatamente anterior, se desprenden una serie de orientaciones que deben ser tenidas en cuenta para el abordaje de los medios en función de las transformaciones regionales

que suscitará el avance de la economía solidaria de acuerdo con los resultados regionales obtenidos.

#### ***4.2.1. Participación y empoderamiento comunicativo***

El abordaje de la discusión requiere de nuevos elementos de comprensión; la comunicación debe estar orientada hacia la incorporación de nueva comunidad en los procesos, por ello, las reflexiones que se han suscitado desde los enfoques de participación comunitaria vinculante son primordiales en la medida en que asumen que es la ciudadanía la encargada de influir en las políticas públicas y en los procesos institucionales derivados.

Al respecto, autores como Pateman (1970) han planteado algunos elementos que podrían incorporarse en el diseño de agendas y apuestas sobre el sector solidario; en primera instancia, a propósito de las asambleas regionales realizadas, debe expandirse una reflexión en la cual la democracia participativa no debe estar supeditada al voto, lo cual implica superar el individualismo para construir relaciones sociales solidarias.

De igual forma, autores como Baiocchi y Ganguzza (2014) han contribuido enormemente a nutrir la discusión. Si bien sus reflexiones han estado centradas en espacios urbanos, no es difícil su traslado hacia lugares rurales en los cuales se concentran mayoritariamente los procesos de economía social, popular y solidaria. Algunas características de su obra podrían sustraerse para el abordaje territorial de los modelos asociativos.

Debe existir una relación directa entre participación y acción colectiva, lo que implica necesariamente el involucramiento de organizaciones solidarias en cuanto a la toma de decisiones, y no solamente en la escala municipal, sino también regional. Lo anterior debe estar orientado al fortalecimiento de la acción colectiva y a la consolidación de escenarios de gobernabilidad.

Ahora bien, frente a los escenarios territoriales de impulso a la economía social, popular y solidaria, dicho proceso se ejemplifica cotidianamente en la participación directa de los miembros en las decisiones claves relacionadas con la gestión, la distribución de beneficios, y la planeación estratégica de las iniciativas solidarias de carácter territorial; al mismo tiempo asumirse desde la acción colectiva se traduce necesariamente en la incorporación de nuevos conceptos como buen vivir, puesto que los beneficios económicos y sociales no están singularizados, sino que están proyectado hacia el colectivo.

Como consecuencia de dicha intersección entre participación vinculante, acción colectiva y economía solidaria, se estructuran apuestas económicas que difuminan los alcances del modelo económico tradicional, sobre todo porque se busca la transformación de procesos alrededor de formas más justas y colaborativas.

#### *4.2.2. Visibilidad y comunicación estratégica*

Los procesos territoriales de economía solidaria carecen de estrategias efectivas que les permitan destacar sus valores y beneficios, más allá de la economía tradicional; al respecto aportes realizados por Haraway (1984) en su obra cumbre “Manifiesto Cyborg” pueden ser fundamentales en la medida en que establece una triada relacionada con la incorporación de tecnologías, los escenarios de visibilidad y la construcción de procesos identitarios, que, en el caso de las economías solidarias regionales, son fundamentales.

Bajo esa perspectiva, el manifiesto construido por Haraway (1984) reflexiona sobre la construcción de identidades en red, que además de estar conectadas puedan asumirse de forma descentralizada, es decir, es una apuesta como la descrita en clave de lo regional. Lo anterior es fundamental para asumir apuestas de cooperación e interconexión, pilares primordiales de la economía social, popular y comunitaria.

Por último, en tanto se abordan las potencias de los procesos tecnológicos, deben prevalecer procesos en los cuales se comprenda a la tecnología, en clave de la visibilidad y la comunicación estratégica, como una herramienta que permita el fortalecimiento de los procesos de colaboración, transparencia y eficiencia propios de las iniciativas identificadas alrededor de la economía solidaria.

#### ***4.2.3. Redes y colaboración***

El abordaje de los escenarios de comunicación en perspectiva de la economía solidaria y los modelos de asociatividad puede incluso agenciar la creación y el fortalecimiento de redes, no solo locales, sino regionales entre las distintas organizaciones identificadas y por promover. Desde la sociología organizacional se ha impulsado toda una discusión al respecto, y ha primado una reflexión en la cual la sociedad civil organizada puede encontrar en la colaboración y en la gestión de redes escenarios ideales para la concreción de problemáticas territoriales, pero, al mismo tiempo, para adaptarse a un mundo cambiante en el cual la tecnología y la colaboración digital juegan un rol esencial para reproducir posibilidades organizativas.

En tiempos recientes ha emergido una discusión sobre la relación entre redes y colaboración que puede ser esencial para las agendas a desarrollarse alrededor de la economía solidaria, si bien, algunas de las propuestas han centrado su interés en el mundo digital, no dejan de ser una oportunidad para juxtaponer los conceptos. Sánchez (2021) asume que la tecnología ha permitido la colaboración entre pares, indistinto de su cercanía o proximidad, de tal suerte que plantea un abordaje importante en términos de la relación entre bienes comunes y colaboración descentralizada, en otras palabras, si desde la economía solidaria se busca el beneficio común, podría plantearse que la noción de colaboración descentralizada para la creación de bienes puede resonar con la idea de producir en beneficio de la comunidad.

Por todo lo anterior, podría plantearse que las reflexiones de Sánchez (2021), más allá de estar supeditadas a modelos digitales, pueden ser una punta de lanza para comprender que las

ideas asociadas a la colaboración descentralizada, la participación y la producción proyectada hacia la consolidación de bienes comunes, puede ser una oportunidad para transformar las dinámicas económicas territoriales alrededor de modelos justos donde prime siempre la noción de lo colectivo.

Otras autoras como Holley (2013) plantean algunos elementos que se deben considerar para ampliar el análisis al respecto de las redes; uno de los enfoques principales radica en la necesidad de construir redes colaborativas, lo que resulta fundamental para complementar las distintas apuestas de las organizaciones asociativas identificadas a nivel regional, es más, se puede pensar en la creación de conexiones sólidas que superan los límites departamentales y que permitan la colaboración multi actoral efectiva.

Sumado a lo anterior, está la noción de aprendizaje colaborativo que implica, además del intercambio de conocimientos y experiencias entre los miembros de las redes, el desarrollo de habilidades sociales que orienten su quehacer hacia la comunicación y la resolución asertiva de conflictividades.

#### ***4.2.4. Narrativas y construcción de significado***

A nivel regional existe una carencia relacionada con la construcción de narrativas y significados alrededor de la economía social, popular y solidaria, es decir, ¿qué la diferencia de los modelos económicos tradicionales? por tanto, se debe definir un método para la construcción y la difusión de las narrativas de cara al posicionamiento frente a la percepción pública que se tenga al respecto.

Con relación al ítem hay innumerable bibliografía, sin embargo, para el tema que nos asiste resaltan los planteamientos del teórico de la comunicación Walter Fischer (1987) quien plantea, entre otros factores, que las narrativas deben ser entendidas en el marco de un paradigma persuasivo, esto es, de qué manera las historias propician la creación de significados.

Por lo anterior, y como base del posicionamiento comunicativo, se pueden decantar algunos elementos que resultarían esenciales en la acción por comunicar. Los procesos deben ir orientados a la persuasión, o sea, de qué manera se desarrollan narrativas impactantes que permitan develar los valores antagónicos de la economía solidaria con respecto a la economía clásica individual.

Trasladar lo experiencial personal a lo colectivo se convierte en un nicho de soporte, por lo tanto, la identificación de hitos debe ser una apuesta en clave de construir relaciones de fidelidad; por ello, la claridad en cuanto a los principios es fundamental para el propósito; al respecto autores como Dwyer, Schurr y Oh (1987) establecieron, en el marco de análisis sobre el intercambio, la noción de relación de compromiso – anclada a la lógica de fidelidad – en la que se plantea, entre otras, que debe primar la mutualidad entre las partes involucradas en los procesos, lo cual puede ser una oportunidad para el mejoramiento de las narrativas en la economía solidar y los modelos asociativos.

#### ***4.2.5. Educación y conciencia***

La promoción y consolidación de prácticas económicas solidarias para ser efectivo en términos de lo comunicativo, requiere de la transversalización de enfoques pedagógicos y educativos. Dicha perspectiva no solamente debe ser asumida en clave interna – es decir frente a los procesos de economía social, popular y comunitaria consolidados – sino que debe abogar por lo que algunos economistas como Denegri, et al. (2016) denominan alfabetización económica, que no es otra cosa que la interrelación entre conciencia económica, exploración de alternativas y comprensión de las implicaciones ambientales y sociales de las decisiones políticas.

Desde esa perspectiva, es que autores, que, si bien corresponden a corrientes políticas distintas, como el caso de Coraggio (2020), han planteado que debe educarse a las comunidades

para que les apuesten a modelos autogestionarios. Algunos elementos que deben primar en la reproducción de los escenarios mencionados son:

- *Educación para la economía social y solidaria:* Debe primar el reconocimiento de los principios y prácticas de la economía social, popular y solidaria. Lo cual requiere la integración de las apuestas en los programas educativos, entre las que destacan la cooperación, autogestión, equidad y sostenibilidad.
- *Desarrollo de conciencia crítica:* Asumirse en los procesos de economía social, popular y comunitaria requiere, recogiendo valores Freiranos, pensar el mundo críticamente, por ello, en perspectiva del enfoque territorial, se deben propiciar escenarios en los cuales se cuestione el modelo económico tradicional y de esa forma explorar alternativas en las que prime la justicia social (Coraggio, 2020).
- *Promoción de la autogestión y participación:* Los procesos autogestionarios son fundamentales en el desarrollo de las economías solidarias, estos deben ser entendidos como las capacidades organizativas que impliquen altos grados de participación y autonomía, los principios orientadores son toma de decisiones colectivas, participación activa de los miembro, equidad en la distribución de responsabilidades, transparencia y comunicación abierta, autonomía en la toma de decisiones cotidianas, objetivos compartidos y visión colectiva (Coraggio, 2020).
- *Vinculación con la comunidad y el territorio:* Los enfoques territoriales deben asumir la lectura de los actores frente a situaciones comunes, para que de esta forma se viabilicen soluciones, incluso económicas, con carácter contextual.
- *Formación de liderazgos solidarios:* Los procesos formativos deben orientar su accionar hacia métodos de formación de formadores en los cuales se proyecten tránsitos alrededor de formas más justas y participativas de organización económica.

#### ***4.2.6. Desafíos y ética de la comunicación***

La consolidación de procesos de economía social, popular y solidaria, que vienen en ascenso, requieren de procesos comunicativos sólidos en los cuales se puedan promover, no solamente los valores asociados, sino también los principios y prácticas que, incluso, han logrado identificarse en los procesos regionales abordados. Ello da pie a una suerte de desafíos éticos en lo que pueda primar la integridad y la transparencia.

Al respecto, autores como Azkunze (2007) y Zamagni (2006) plantean que la relación entre ética, comunicación y economía solidaria deben estar orientados hacia la consolidación de valores éticos que permitan construir sistemas económicos más justos y sostenibles.

De acuerdo con lo anterior, y en perspectiva de la territorialización de conceptos asociados a los bienes comunes, se podría plantear algunos elementos asociados a la transparencia en la Información, la representación justa, la integridad en la mensajería, el respeto a la diversidad cultural, la participación democrática, la gestión ética de conflictos y el impacto social positivo.

Como consecuencia de lo descrito, podría plantearse que la gestión ética de la comunicación, en el marco del desarrollo de apuestas de economía social, popular y solidaria, son fundamentales para la estructuración de confianzas, además para fortalecer cohesión interna orgánica, pero sobre todo para seguir reproduciendo lógicas de choque que permitan el posicionamiento de modelos económicos alternativos.

#### ***4.2.7. Comunicación en territorios de conflictos***

La comunicación es una herramienta esencial en la edificación de la paz de los territorios, dado que la violencia no solo afecta el derecho a una vida digna, sino que también influye en

diversos aspectos de la vida, como lo social, cultural y simbólico. Esto restringe de cierta manera la libertad de expresión individual y comunitaria, como los espacios de diálogo y expresión, por el ambiente hostil a los que se ven obligados a “adaptarse” para sobrevivir.

Según Alí (2012, p. 42–43), en el panorama actual, la comunicación tiene el reto de pavimentar las vías para la búsqueda de un cambio en las estructuras sociales que condenan a las comunidades con la injusticia, pobreza y miseria. Para poder construir paz, es necesario partir del respeto por los derechos humanos y la participación social, donde los medios de comunicación tendrían cabida. Teniendo en cuenta esto, el autor habla de prácticas alternativas para ir en contra de la violencia:

- *Diálogo*: comunicación efectiva y permanente entre todos los involucrados.
- *Empatía*: actitud positiva hacia el prójimo.
- *Cooperación*: capacidad de actuar de manera activa.
- *Respeto*: capacidad de afirmar y defender las necesidades, derechos e identidad del otro.
- *Análisis*: comprensión de cada contexto a través de la investigación.
- *Creatividad*: adaptar soluciones en contextos complejos y dinámicos.

A todas estas, es claro que el diálogo es un pilar esencial en la reducción de las violencias, reforzando, cambiando y creando nuevos discursos y disputas; por ello, los diversos medios de comunicación y las redes sociales cobran relevancia como canales donde las personas puedan ser informadas y puedan informar. Con relación a las ideas de Cebrián en “La Sociedad de la Cultura y de la Comunicación”, expone ideas sobre los medios de comunicación

...es precisamente el desarrollo de los grandes medios de comunicación –los llamados mass media en el argot internacional – lo que ha determinado el nacimiento de esta sociedad nueva de la cultura, basada en la extensión del conocimiento y en las capacidades de diálogo y de participación que genera entre

sus miembros. Sin duda, los excesos y aberraciones que inevitablemente segregan un 'proceso de esta naturaleza han provocado también grandes estragos, por lo que es preciso inmediatamente arrepentirse.' Y es más: "[...] el impacto de los medios sobre el nuevo comportamiento social es tan ingente, que resultará imposible en el futuro hablar de cultura a secas sin referirse a los medios de comunicación de masas. Porque aquella, la cultura, no es ya definitivamente nada sin estos (Cebrián, 1995, como se citó en Alí, 2012, p. 46).

Por esta razón, los medios de comunicación ahora constituyen un elemento fundamental en la comunicación, pues inevitablemente sus discursos tienen la capacidad de enganchar y condicionar a una persona y sus ideas, ya sea para bien o para mal, por lo que actualmente son indispensables para cualquier proceso o situación que se desarrolla en sociedad. Un claro ejemplo es Radio Sutatenza en Colombia, del municipio Sutatenza (Boyacá), difundido el 16 de octubre de 1947.

Entre 1968 y 1994, ACPO trabajó en conjunto con el Gobierno Nacional para la implementación de proyectos de desarrollo rural específicamente con el Departamento de Planeación Nacional, el Ministerio de Agricultura, el ICA, la Caja Agraria y el Sena y también con el Ministerio de Comunicaciones y el Ministerio de Educación, para ampliar el sistema de educación a distancia y fortalecer los procesos de educación de adultos. Radio Sutatenza se fortalecía y tenía en su parrilla de programación espacios de salud, alfabeto, números, trabajo, producción agropecuaria y espiritualidad.

El hecho de tener una emisora cuyo público era el campesinado colombiano fue vital para que el resto de la sociedad colombiana percibiera la complejidad del mundo rural, y la importancia que tenía para la nación contar con una población

campesina, que solo necesitaba de un radio y las cartillas que le suministraba el Ministerio de Educación Nacional (Radio Nacional de Colombia, 2017, párr. 4–5).

Esta apuesta es el ejemplo claro de cambio en la estructura social de una comunidad, promoviendo la educación por medio de un programa radial y asociándose con actores importantes del territorio para la ejecución de estrategias que contribuyan al avance de las comunidades, en este caso, en materia de educación.

Por otro lado, también están las redes sociales, que son un espacio de diálogo donde se vinculan tanto organizaciones, instituciones, entidades y comunidades. Existen las redes formales (de carácter asociativo), informales, relaciones directas o mediadas (Facebook, Instagram, X), con acceso por filiación (élites) o de libre acceso; también están por categoría profesional (corporaciones) o por interés político (movimientos sociales), temporales (durante un congreso) o duraderas, secretas o públicas (Alí, 2012, pág. 49). Así pues, todas las redes sirven para vincular personas, comunidades, instituciones, entre otros, con valores compartidos.

Para poder construir una buena red, es importante que se realice un proceso de investigación exhaustivo y basado en el territorio donde se está realizando, teniendo en cuenta las redes ya existentes y sus intereses, con el propósito de articularse y generar proyectos que apunten a la participación de la comunidad y solución a sus necesidades. Por supuesto, esto le implica al gobierno nacional un reto enorme en conectar al territorio, incluyendo la “Colombia Profunda”.

#### **4.2.7.1. La comunicación ancestral, popular y la asociatividad para la paz**

La comunicación ancestral desempeña un rol crucial en la construcción de paz al adoptar un enfoque étnico que busca preservar y transmitir la memoria cultura e histórica de las comunidades indígenas y afrodescendientes. Este tipo de comunicación trasciende lo formal,

utilizando la oralidad, la música, la danza y la narrativa para compartir conocimientos y rituales, fortaleciendo así la identidad y el arraigo a la tierra.

Estas culturas, reconocidas por su profunda conexión con la tierra y la naturaleza, enfrentan desafíos significativos debido a los conflictos armados y tensiones sociales que afectan a los territorios. De acuerdo con el informe “Mapeo de Medios” de la UNAD (2023), el enfoque de asociatividad para la paz en Colombia considera que el conflicto armado y las tensiones sociales en el país han impactado negativamente en las comunidades locales y sus territorios. Este enfoque se centra en la promoción de la colaboración, la construcción y fortalecimiento de redes entre los diversos actores de un determinado territorio, tales como: las comunidades ancestrales, el Estado y la sociedad civil, abordando las consecuencias convertidas en desafíos: la violencia, la desigualdad y la degradación ambiental.

Cuando se fortalece las comunicaciones con los y entre los actores de un territorio, se crean alianzas en pro del avance social, económico y ambiental de una sociedad. Este tipo de comunicación rescata la cultura de cada territorio y la convierte en una herramienta que aporte a la construcción de la paz y desarrollo sostenible.

Igualmente, en relación con el informe de la UNAD, existe la comunicación popular, que se basa en las comunidades locales y la cultura popular, rescatando el valor cultural de cada una de ellas. La comunicación popular es lo contrario a los medios de comunicación comerciales y masivos; en ella, la participación de la comunidad es indispensable para la creación y transmisión de mensajes por medio de radio, prensas locales, redes sociales y otras plataformas. Su objetivo es darles voz a las personas y promover su participación y conciencia social, asimismo, una característica importante de esta es empoderar a las comunidades marginadas y desfavorecidas.

En síntesis, la comunicación se manifiesta en la búsqueda de soluciones a los conflictos, integrando la cultura de cada territorio y levantando la voz de cada una, formando individuos que

aporten con sus ideas, al desarrollo sostenible. Este enfoque de paz influye no solo en la reducción de la violencia sino también el fortalecimiento de la identidad cultural, contribuyendo a la reconstrucción de la confianza, convivencia y solidaridad entre los actores.

#### **4.3. Emprendimientos, transformaciones digitales en clave ecosistémica**

Los emprendimientos se encuentran asociados a la Economía Popular. Mediante la *Ley 2294 de 2023* el Gobierno Nacional expidió el Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, allí se exponen hitos fundamentales relacionados con la economía social, popular y solidaria, en el marco de las discusiones regionales que propiciaron la construcción del plan, se pudo plantear que la "economía popular" está referida a las diversas formas de actividad económica que surgen y se desarrollan fuera del sector formal/tradicional. Esta esfera económica abarca una variedad de actividades, desde pequeños negocios familiares hasta trabajadores autónomos y emprendimientos informales, así como redes de organizaciones sociales, es decir, que la economía popular se centra en los oficios y ocupaciones.

La economía popular se refiere a los oficios y ocupaciones mercantiles (producción, distribución y comercialización de bienes y servicios) y no mercantiles (domésticas o comunitarias) desarrolladas por unidades económicas de baja escala (personales, familiares, micronegocios o microempresas), en cualquier sector económico. Los actores de la EP pueden realizar sus actividades de manera individual, en unidades económicas u organizados de manera asociativa. El impulso a la economía popular parte de una comprensión de sus dinámicas intrínsecas. Estas actividades generan valor social y económico significativo, y una vez entendido su funcionamiento y lógica de acción, se implementarán mecanismos que contribuyan a su crecimiento y productividad. (Plan Nacional de Desarrollo, 2022, p.112).

Por tanto, la economía popular no puede estar supeditada a un único sector, contrario resulta siendo una perspectiva económica intersectorial, en la medida en que confluyen mujeres, comunidades étnicas, campesinado, e incluso, recurriendo a la cotidianidad, en escalas barriales la economía popular está orientada por las tiendas del barrio, los tenderos y tenderas, pero también por los vendedores informales e incluso por las asociaciones de recicladores; en cuanto a lo rural, podrían estar las asociaciones que vienen en efervescencia.

De este modo, los emprendimientos caben dentro de lo que es considerado como economía popular, desempeñando un papel fundamental en la generación de empleo e inclusión económica. Generalmente, muchos de estos tienen su origen en comunidades locales, abordando necesidades del territorio y contribuyendo al desarrollo, muy apartados del sector formal o tradicional.

Comúnmente los emprendimientos tienden a contar con poca capacidad financiera al no tener facilidad de acceso a créditos, recursos físicos, financieros y técnicos; por lo que, generalmente operan a menor escala. Este sector o tipo de negocio al ser relativamente nuevo en el país, tiene un hueco en lo que respecta al registro, seguimiento y acceso a la información de cada uno de ellos para la toma de decisiones a nivel nacional, departamental y local, este último específicamente en los municipios más pequeños y aislados.

Así pues, más allá de concentrarse en el mero apoyo económico a pequeños comerciantes y productores que ven el emprender como un camino para el crecimiento y empoderamiento de cada uno de ellos, algunos de los retos asociados en el Plan están relacionados con la creación de un “Sistema de Información de Economía Popular”, de hecho, se plantea

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE- diseñará, implementará y administrará un (1) sistema de información enfocado en la economía popular, el cual tendrá como insumo principal los registros

administrativos existentes, las operaciones estadísticas económicas y sociales que realiza el DANE, y fuentes alternativas (*Ibid.*, p.247).

Por lo tanto, un "Sistema de Información Estadístico para la Economía Popular" podría abordar diversas necesidades de recopilación, análisis y difusión de datos relacionados con las actividades económicas que se desarrollan en este sector, bien sea desde las unidades económicas o desde los impulsos asociativos. Sin embargo, se requiere de la identificación de los sectores y actividades que la componen, así como del desarrollo de un censo o registro que identifique y clasifique a los actores económicos en la economía popular, incluyendo microempresarios, trabajadores autónomos, agricultores familiares, asociaciones campesinas, vendedores informales, tenderos y tenderas de barrio. Además de no olvidar que un factor clave de éxito está en la disposición de los actores del sistema para facilitar la "data", y esto implica, entre otras cosas, una fuerte pedagogía.

Hay experiencias exitosas que cobran especial interés para la instalación de capacidades en la economía popular, programas como los Centros de Reindustrialización Zasca están orientados al impulso de unidades productivas que se han relegado de la economía, con ocasión de la dicotomía formalidad e informalidad; por ello, dichos espacios se piensan en perspectiva de:

Brindar servicios especializados *in situ*, facilitar el acceso a nuevas tecnologías, uso de maquinaria, fortalecimiento en capacitaciones técnicas y empresariales, así como en una oferta integral para contribuir con el incremento de la productividad y la innovación en unidades productivas y pequeñas empresas populares que se encuentren aglomeradas en distintos territorios del país (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2022).

Todo este proceso debe incorporar mecanismos de financiación, dado que la premisa debe estar orientada hacia la sostenibilidad, de ahí que se proyectan en el PND instrumentos para la inclusión financiera y crediticia de la economía popular; lo anterior, mediante el acompañamiento del Grupo Bicentenario<sup>8</sup> a partir de modalidades de financiamiento que no estén proyectados alrededor del endeudamiento.

La consolidación de redes de integración sobre apuestas de economías solidarias, sociales y populares, deben partir del reconocimiento a los desafíos existentes sobre las competencias tecnológicas, habilidades digitales, además del continuo proceso de formación sobre la nueva era digital.

La economía solidaria enfrenta varios retos en términos de innovación y tecnología; por lo que, es importante que se le pueda asumir desde una orientación ecosistémica, que implica, en escenarios de lo práctico la incorporación de lo digital como un elemento integrador. Aunque estas áreas ofrecen oportunidades significativas para mejorar la eficiencia y sostenibilidad de las iniciativas solidarias, también plantean desafíos específicos. Aquí algunos de los retos más relevantes referenciados no solamente en la bibliografía, sino también en las agendas territoriales realizadas.

Por otro lado, y haciendo hincapié en las transformaciones digitales, uno de los principales rezagos está relacionado con el acceso a tecnologías y herramientas digitales. Gran parte de las organizaciones de economía solidaria, sobre todo en áreas rural o zonas azotadas por el conflicto político, social y armado, no tienen facilidades de acceso, y no solo en lo concerniente a conectividad a internet, sino a la disponibilidad de dispositivos, así como los procesos formativos para el uso adecuado de las herramientas.

Como consecuencia, se estructura una brecha digital que puede ampliar las disparidades entre aquellos que tienen acceso a la tecnología y quienes no. Esto puede afectar la participación

igualitaria frente a la economía solidaria, puesto que algunos grupos pueden quedarse rezagados debido a la falta de habilidades digitales o acceso a plataformas en línea. Lo anterior no solo afecta el crecimiento de las organizaciones emergentes, sino que también define barreras para que nuevas personas puedan pensar en el modelo como una oportunidad; por ejemplo, la fase diagnóstica del CONPES 4051 de 2021 (DNP, 2021) planteó que no hay sólidas fuentes de información y estadísticas sobre el sector solidario en Colombia, de ahí que se planteé, no solamente en el CONPES mencionado, sino también en el 3990 de 2018 relacionado con el uso de tecnologías emergentes que existen:

Bajos niveles de datos públicos disponibles; baja digitalización; bajos niveles de datos abiertos; baja interoperabilidad entre sistemas de información; desconfianza e incertidumbre de la explotación de datos; bajo capital humano disponible para la explotación de datos; ausencia de cultura de datos (Departamento Nacional de Planeación, 2021, p.33).

De allí que exista para el sector solidario una dificultad relacionada con la construcción de valor social entendido desde el sentido de Kluckhohn, citado por Sandoval (2007) “concepción implícita o explícita, distintiva de un individuo o grupo, de lo que es deseable, influenciando la selección de medios y fines que se proponen a la acción” (p.110), de ahí que, para esos objetivos, que se potencia el acceso de las economías solidarias a estos esfuerzos, no solamente para su robustecimiento, sino también para el jalonamiento de nuevas apuestas.

Ahora bien, la adopción de tecnologías innovadoras a menudo implica costos iniciales significativos. Las organizaciones de economía solidaria pueden enfrentar desafíos financieros para invertir en tecnologías que podrían mejorar su eficiencia y competitividad a largo plazo, pero desde luego se requiere del apoyo estratégico por parte del Estado colombiano, para lo cual será fundamental la territorialización del Plan Nacional de Asistencia Integral Técnica, Tecnológica y de Impulso a la Investigación en su criterio de “provisión del servicio de asistencia

integral, técnica y tecnológica en el aspecto organizativo”, de acuerdo al decreto reglamentario, dicho plan orientará su accionar hacia el:

Impulso a la Investigación que tiene como objetivo general fortalecer las capacidades productivas de los productores rurales, trabajadores del campo y de la economía campesina, familiar y comunitaria para desarrollar sus proyectos productivos y estimular procesos de innovación tecnológica mediante la prestación del servicio público de extensión agropecuaria y otros mecanismos. (...)

La implementación y ejecución del Plan Nacional de Asistencia Integral Técnica, Tecnológica y de Impulso a la Investigación, será ejecutado por la Agencia de Desarrollo Rural-ADR- y la Corporación Colombiana de investigación-AGROSAVIA- con cargo a los recursos de funcionamiento, de inversión o propios, recursos del Sistema General de Regalías y otras fuentes de financiamiento que se puedan vincular a la implementación del Plan, sujeto a las disponibilidades presupuestales de cada vigencia y al marco de gastos de mediano plazo (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2022, p.2).

Lo anterior guarda estrecha relación con un reto del sector asociado a la Formación y la Capacitación de los miembros de las organizaciones solidarias en el uso efectivo de la tecnología como criterio esencial. La falta de habilidades digitales puede limitar la capacidad de aprovechar al máximo las herramientas disponibles, como plataformas en línea, sistemas de gestión y aplicaciones especializadas. Por ello, el CONPES 4051 (DNP, 2021) en su línea de acción 9 plantea que se debe afianzar un trabajo mancomunado entre el Ministerio de Educación Nacional, la UAEOS, y el Ministerio del Trabajo para la implementación del instrumento Nueva Pangea que se concibe como una “una herramienta pedagógica diseñada para fortalecer los conocimientos, habilidades y actitudes de los estudiantes colombianos para gestionar sus riesgos y decidir, administrar y planear el uso de sus recursos” (Ministerio de Educación, 2021).

Esa perspectiva, implica también el abordaje de la innovación social en la economía solidaria, y no solo para el abordaje de tecnologías avanzadas, sino también para incorporación de prácticas innovadoras que aborden desafíos sociales y medioambientales con las cuales las organizaciones solidarias se enfrentan en el día a día. La necesidad de equilibrar la adopción de tecnologías con un enfoque en la innovación social es un reto importante del sector. La introducción de tecnologías innovadoras debe ser sensible a las necesidades y contextos locales de las distintas regiones donde se ha impulsado el fomento a la economía social, popular y solidaria, es crucial garantizar que la tecnología se integre de manera efectiva con la comunidad y respete sus valores y formas de vida; en otras palabras, se construye una suerte de mandatos desde el obedecer.

Abordar estos retos requiere un enfoque integral que combine la adopción de tecnologías apropiadas con estrategias de capacitación, consideraciones éticas y un compromiso continuo con la innovación social en el que no se construya solamente desde el centralismo institucional, por el contrario, es necesaria la colaboración multi actoral, así como la comprensión multi dimensional, lo cual incluye a gobiernos, empresas y organizaciones de la sociedad civil; de hecho, el gobierno nacional ha dado interesantes avanzadas al respecto mediante el impulso de comités del agua, comunidades energéticas o alianzas público populares.

## 5. Región del pacífico

Para efectos de la presente investigación, la Región Pacífico abarca el departamento del Chocó, los municipios de Buenaventura en el Valle del Cauca, Tumaco en Nariño, Guapi en el Cauca, y Apartadó en Antioquia. El departamento y los municipios que forman parte del estudio afrontan situaciones económicas, de inseguridad y violencia complejas en diferentes grados.

Sobre la situación de inseguridad y violencia, en el capítulo 2, apartado 2.2 ya se adelantaba información sobre la violencia que experimentan las comunidades de la costa Pacífica por parte de diversos grupos armados, así como la desprotección por parte del Estado que manifiestan experimentar muchos de ellos. Los datos facilitados en el apartado citado mostraron que la vulneración de derechos fundamentales a través de los eventos de desplazamiento forzado y confinamiento empeoraron durante los años 2018–2022, en los que no se tomaron las medidas necesarias para evitar el deterioro de las condiciones de vida de los habitantes de estos territorios. Esta situación la manifiestan organizaciones humanitarias como el Consejo Noruego del Refugiado (NRC, 2023) y la Coordinación Regional del Pacífico Colombiano (CRPC, 2022), y lo confirman los datos de desplazamiento forzado y confinamiento de la Defensoría del Pueblo (2023).

En el quinto capítulo se profundizó en el estado del departamento del Chocó y los cuatro municipios que forman parte de la Región Pacífico. El equipo territorial de la UNAD, en los primeros pasos del Convenio desarrolló amplios esfuerzos para localizar al mayor número de organizaciones solidarias, populares y comunitarias posibles, logrando identificar 148 organizaciones. Posteriormente, fue posible concretar a 91 de estas organizaciones para participar en la etapa de identificación y caracterización. En su conjunto, el grupo de organizaciones participantes benefician directamente a 1259 personas. Las organizaciones se distribuyen en la siguiente forma:

- *Chocó*: 25.
- *Buenaventura (Valle del Cauca)*: 36.
- *Tumaco (Nariño)*: 15.
- *Guapi (Cauca)*: 10.
- *Apartadó (Antioquia-Urabá)*: 5.

El análisis de los resultados obtenidos en las primeras fases del Convenio se inició con una breve contextualización de los territorios con base en la presentación de un perfil del departamento y los cuatro municipios. En este perfilamiento se trataron aspectos demográficos, económicos, sociales, políticos, de seguridad y ambientales actuales, mencionando a quienes han sido elegidos en estos territorios en las Elecciones Territoriales de octubre de 2023 con base en los datos públicos de la Registraduría Nacional.

Una vez concluido el breve perfilamiento, se presentaron los resultados de las etapas iniciales del convenio con base en las fases de Diagnóstico Territorial y sus Organizaciones, Acciones de Fomento, Capacitación, Formación y Fortalecimiento de las Organizaciones de la Economía Solidaria, Popular y Comunitaria, Medios de Comunicación, y Asambleas Territoriales. Los resultados se presentaron resumidamente con base en un análisis cuantitativo descriptivo.

Se prosiguió con un análisis cualitativo sobre las implicaciones de los resultados para el fortalecimiento de la Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz (ASSP) en la Región Pacífico. Esta última parte incluyó un análisis de la relación entre la población étnica y las organizaciones participantes, así como otros grupos prioritarios del Convenio, la presencia de organizaciones de zona rural, urbana y municipios PDET, la relación entre hechos violentos en el territorio y el número de beneficiarios directos afectados, fase de desarrollo de las organizaciones y ciclo de formación, las necesidades y retos de la asociatividad solidaria, y por último, un breve análisis DOFA buscando integrar los macroelementos de la contextualización inicial y los resultados del Convenio. En todos los elementos del análisis cualitativo se incluyeron recomendaciones

específicas para la Unidad Solidaria acorde con lo observado en el departamento del Chocó y los municipios de Buenaventura, Tumaco, Guapi y Apartadó.

## 5.1. Chocó

El Chocó es el único departamento del país con territorio en la costa Pacífica y Atlántica. Sin embargo, hasta el momento, esta ubicación geográfica privilegiada no le ha representado una ventaja en favor del desarrollo del territorio y sus comunidades. Como se verá en el perfil económico del departamento, los indicadores tales como el PIB, o el indicador de pobreza multidimensional (IPM) son preocupantes en comparación con el promedio nacional. El Chocó tiene una economía que carece de una diversificación suficiente para favorecer el desarrollo del departamento y sus habitantes. En cuanto a los aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales que se mencionan en el perfil, revelan que la violencia y la falta de oportunidades siguen siendo uno de los mayores obstáculos para su desarrollo.

### 5.1.1. *Perfil económico y demográfico*

El Chocó está conformado por 31 municipios, de los cuales, el 39% (12) forman parte de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). El departamento tiene una población proyectada (p) para 2022 de 584.521 habitantes. 139.740 de ellos viven en la capital, Quibdó (MINCIT, 2023; DANE, 2023a). De acuerdo con el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018, la población se compone en un 79% por afrodescendientes, 16% indígenas, y un 5% no pertenece a ningún grupo étnico (DANE, 2018a).

En cuanto a los indicadores económicos, el PIB per cápita departamental para 2022 (p) es un 63,72% inferior al PIB per cápita nacional. Las principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022 son: administración pública y defensa: 31,8%; agricultura, ganadería y pesca: 22,3%; comercio, hoteles y reparación: 18,1% y, minas y canteras: 17,4%. Las exportaciones per cápita del Chocó 2022 son un 97,89% inferiores al promedio per cápita

nacional. Las exportaciones a agosto de 2023 se concentraron en oro (78,4%); madera en bruto (13,9%); y platino en bruto (5,2%). En cuanto a las importaciones per cápita, se encuentran un 98,92% por debajo del promedio per cápita nacional. Las importaciones acumuladas a agosto de 2023 se concentran en: carne y despojos comestibles de aves: 29,6%; sulfatos, alumbres: 14,3%; carne porcina refrigerada: 13,8%; y centrifugadoras: 7,3% (MINCIT, 2023).

Sobre el nivel de desocupación en el Chocó, la tasa de desempleo trimestre móvil – 23 ciudades (junio-agosto 2023), se encuentra en un 24,7%; es decir, 15,1 puntos por encima de la tasa nacional para ese período (9,6%) (MINCIT, 2023).

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) 2022 es del 36,8%, lo que significa que está 23,9 puntos por encima del IPM Nacional de 12,9% (DANE, 2023b). De acuerdo con los datos de Medida de pobreza multidimensional municipal de fuente censal 2018, el municipio de Alto Baudó tiene el tercer índice de pobreza más alto en el país con 90,6%. Solo lo superan los municipios de Uribía en La Guajira con 92,2%, y Cumaribo en el Vichada con 91,4% (DANE, 2018b).

Los datos confirman una realidad económica compleja en el Chocó, y son acordes con los resultados del informe Índice Departamental de Competitividad 2023, el cual ubica al Chocó en el puesto número 29. Dicho escalafón de competitividad cubre los 32 departamentos del país y el Distrito Capital de Bogotá. Por debajo de Chocó, solo están Amazonas, Vaupés, Guainía y Vichada (CPC, 2023).

En la tabla 7 se resumen los datos del perfil económico y demográfico del departamento del Chocó.

**Tabla 7** *Perfil económico y demográfico del departamento del Chocó*

| Variable   | Valor o cifras   |
|--|--|
| Extensión  | 46.530 km2   |
| Población 2022 (p)   | 584.521 habitantes   |
| Capital - población 2022 (p)   | Quibdó –139.740 habitantes   |
| Etnias   | 79% afrodescendientes; 16% indígenas; 5% ningún grupo étnico   |
| Número de municipios   | 31   |
| Municipios PDET  | 12 (39%)   |
| PIB per cápita departamental 2022 (p)  | 6.001,84 COP (miles de millones de pesos)  |
| PIB per cápita nacional 2022 (p)   | 1.462.522 COP (miles de millones de pesos)   |
| Principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022                  | Administración, pública y defensa: 31,8%; Agricultura, ganadería y pesca: 22,3%; Comercio, hoteles y reparación: 13,8% Minas y canteras: 17,4%.  |
| Exportaciones per cápita departamental 2022  | US\$23,2   |
| Exportaciones per cápita nacionales 2022   | US\$1.101,10   |
| Principales productos de exportación a agosto de 2023  | Oro: 78,4%; Madera en bruto: 13,9% Platino en bruto: 5,2%  |
| Importaciones per cápita 2022  | US\$16,2   |
| Importaciones per cápita nacionales 2022   | US\$1.497,9  |
| Principales productos de importación a agosto de 2023  | Carne y despojos comestibles de aves: 29,6% Sulfatos, alumbres: 14,3%; Carne porcina refrigerada: 13,8%; Centrifugadoras: 7,3%                   |
| Tasa de desempleo trimestre móvil – 23 ciudades (junio–agosto 2023)                            | 24,7% Quibdó   |
| Tasa de desempleo nacional trimestre móvil –23 ciudades (junio–agosto 2023)                    | 9,6%   |
| Participación ocupados según ramas de actividad económica- trimestre móvil (junio–agosto 2023) | Administración pública y defensa: 25,5% Comercio y reparación de vehículos: 18% Actividades artísticas: 14,9% Transporte y almacenamiento: 10,7% |
| IPM departamental 2022   | 36,8%  |
| IPM nacional 2022  | 12,9%  |

|   |    |
|---|----|
| Puesto en Índice Departamental de Competitividad<br>2023 (Rango 1-33) | 29 |
|---|----|

*Fuente: Elaboración propia con base en MINCIT (2023); DANE (2023a, b; 2018a); CPC (2023).*

### **5.1.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales**

Uno de los temas más complejos que afrontan los habitantes del Chocó y que afectan las dimensiones económica, social y política y, por tanto, la posibilidad de que prospere o se fortalezca la asociatividad solidaria, son los graves problemas de violencia e inseguridad que se dan en este departamento. La crítica situación del Chocó hace que sea una de las zonas denominadas de crisis recurrentes por la Defensoría del Pueblo (2023). La violencia se concentra en las subregiones de Bajo y Medio Atrato, Alto, Medio y Bajo Baudó, y Medio y Bajo San Juan. En cuanto a los municipios que en concreto sufrieron eventos de confinamiento y desplazamiento forzado de acuerdo con la Defensoría fueron: Istmina, Medio San Juan, Sipí, Nóvita, Acandí, Alto Baudó, Bajo Baudó, Carmen de Atrato, Litoral del San Juan, Medio Baudó, Litoral de San Juan y Medio San Juan.

Como se mencionó en el capítulo dos, las cifras del informe de la Defensoría del Pueblo (2023) señalan que el Chocó es el departamento más afectado por los eventos de desplazamiento masivo o confinamiento en su conjunto en el país. El departamento tiene las cifras más altas en cuanto al total de eventos agregados con un número de 93 hechos violentos; es decir, el 33,70% del total nacional, 10.247 familias han resultado afectadas lo que representa el 28,69% del total nacional y, 39.360 personas han sufrido alguno de los dos eventos violentos, siendo esta cifra el 32,62% del total de habitantes violentados por confinamiento o desplazamiento en el país en 2022. El Chocó ha sufrido principalmente por los efectos del confinamiento con 32.424 personas afectadas. Esta cifra representa el 51,98% del total de afectados por este fenómeno en el país en 2022.

La falta de presencia del Estado en varios de los municipios del departamento, muchos de ellos de difícil acceso, facilitando el accionar violento de los grupos armados sobre las comunidades. Un ejemplo de las dificultades vividas por las comunidades en el Chocó lo presenta el Consejo Noruego de Refugiados en su más reciente reporte de 2023 (NRC, 2023). Uno de los casos de estudio llevado a cabo por esta organización se desarrolló en el Alto Baudó y documenta el confinamiento vivido en tres resguardos indígenas a principios de 2023.

El confinamiento constriñe el ejercicio de los derechos fundamentales de las comunidades, en este caso de las comunidades indígenas. Sobre los efectos de este evento violento en sus vidas cotidianas, las comunidades manifestaron que no les era posible acceder a sus cultivos de yuca y plátano que se encuentran retirados de la comunidad por el temor a las minas antipersona puestas por los grupos armados en sus territorios. Asimismo, los líderes, lideresas, docentes y guardia indígena de los tres resguardos destacaron que no hay presencia institucional del Estado que los proteja de estos hechos violentos; que la ayuda humanitaria que reciben es mayoritariamente de ACNUR, la Cruz Roja Internacional y la Cruz Roja de Colombia, Médicos sin Fronteras y el NRC; y por último, que en ocasiones, cuando han recibido ayuda alimentaria estatal, esta no ha tenido en cuenta el enfoque étnico y han recibido alimentos que no hacen parte de su dieta habitual (NRC, 2023).

En cuanto a temas ambientales, en Chocó, el Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible está trabajando en la construcción de la Política de Educación Ambiental para el departamento, Procesos Comunitarios de Educación Ambiental –PROCEDA. A través del Sistema de Análisis Estratégico para la Transformación de los Conflictos Socioambientales el MinAmbiente identificó en 2023, tres conflictos socioambientales por minería con afectaciones al río Atrato. Otros temas que destaca el MinAmbiente en su más reciente informe son el aumento de la deforestación en 2022 en Chocó siendo el más alto del país (23%), así como los conflictos socioambientales en municipios no PDET y que requieren de una atención similar a la de los municipios que hacen parte del programa (MinAmbiente, 2023).

Chocó es la sede principal del Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (IIAP) el cual

Tiene como misión desarrollar investigación dirigida a la producción de información y conocimiento del Chocó Biogeográfico que al tiempo que fundamente la toma de decisiones y las políticas públicas nacionales, regionales y locales en materia ambiental y de desarrollo sostenible, promueva el progreso colectivo de los habitantes de la región y consolide la identidad cultural de sus pueblos negros e indígenas, como condiciones necesarias para lograr una paz territorial duradera (IIAP, 2023).

La sede se ubica en la capital del departamento, Quibdó. Por otra parte, con respecto a los resultados de las Elecciones Territoriales 2023, fue elegida Nubia Carolina Córdoba Curi del Partido Liberal Colombiano con un 49,29% de los votos, como la gobernadora 2024–2027. Es la primera vez que una mujer es elegida por voto popular para este cargo en el Chocó. Para la gobernadora electa la paz territorial es un motor de transformación y oportunidades en el Chocó (Carolina Córdoba-Curi, 2023). Una paz territorial muy necesaria para el desarrollo y fortalecimiento de la asociatividad solidaria en este departamento.

#### ***5.1.3. Resultados de las fases iniciales del convenio***

Con base en los insumos recibidos, se presentan a continuación los resultados de las fases de Diagnóstico Territorial y sus Organizaciones, Acciones de Fomento, Capacitación, Formación y Fortalecimiento de las Organizaciones de la Economía Solidaria, Popular y Comunitaria, Medios de Comunicación y Asamblea Territorial.

El equipo territorial de la UNAD en la Región Pacífico logró identificar inicialmente un total de 31 organizaciones solidarias en el departamento del Chocó durante la fase de diagnóstico

territorial. Con 25 de ellas se trabajó durante la etapa de caracterización de las organizaciones solidarias y diagnóstico territorial. Entre los resultados obtenidos se encuentran los siguientes:

- *Ubicación:* 20 organizaciones se encuentran en Quibdó, 2 en El Cantón de San Pablo, 1 en Río Quito, 1 en Bojayá, y 1 en Alto Baudó. De las 25 organizaciones, 14 se encuentran en zona urbana (56%), 8 en zona rural (32%), y 3 tienen presencia tanto en zona rural como urbana (12%).
- *Tipo de organización según población prioritaria:* Las 25 organizaciones son NARP (población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera), 7 organizaciones son de mujeres, 4 son organizaciones de jóvenes, y 2 son organizaciones de reincorporados.
- *Proceso adelantado:* Con 22 organizaciones ya establecidas se adelantó un proceso de fortalecimiento, y con las 3 organizaciones restantes se desarrolló un trabajo de apoyo de su proceso de creación actual.
- *Beneficiarios:* Las organizaciones participantes benefician directamente a 373 personas.
- *Datos de violencia experimentada por los beneficiarios:* 137 de los beneficiarios directos han sido víctimas de desplazamiento forzado, y otros 106 han sufrido otros hechos violentos.
- *Fase de desarrollo de las organizaciones:* En el Chocó, 7 organizaciones se encuentran en la Fase I (28%), 15 en la Fase II (60%), 2 en la Fase III (8%), y 1 en la fase IV (4%).

#### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

En el departamento del Chocó, el curso de Liderazgo y Asociatividad Solidaria se impartió de manera virtual sincrónica entre los meses de octubre y noviembre de 2023. Participaron en total 42 personas. De ellas, 15 en el Ciclo 1 de formación (36%) y 27 en el Ciclo 2 (54%). En el

Ciclo 3 no hubo participantes de este departamento. Dentro de la Región Pacífico, el Chocó es, después de Tumaco, el que mayor número de participantes tuvo en el curso.

*a) Medios de comunicación*

El equipo territorial de la UNAD en la Región Pacífico logró identificar 47 medios de comunicación comunales, populares o institucionales en el departamento del Chocó. De estos medios, 19 corresponden a radio, 5 a televisión, 4 a radio digital, 3 a medios impresos, 6 a otros formatos digitales, y 10 a otros. En este último se incluyen comunicadores independientes, profesores y pastorales.

*b) Asamblea territorial*

La Asamblea Territorial en el departamento del Chocó se llevó a cabo el 25 de noviembre de 2023 en la Fundación Universitaria Claretiana y contó con la asistencia de 153 personas y 59 organizaciones. Los asistentes provenían de los municipios de Quibdó, Rio Quito, Atrato (Yuto), Medio Atrato (Beté), Cantón de San Pablo, Istmina, Pie de Pato, y Lloro. Entre las entidades del Estado que participaron en la Asamblea se encuentran la Unidad Solidaria, la UNAD, el SENA y la Universidad Tecnológica del Chocó.

La Asamblea inició con la presentación del Proyecto de Impacto Territorial (PIT), el cual consta de seis componentes:

- Producción e industrialización alimentaria de Quibdó.
- Producción artesanal del territorio.
- Comercialización, con foco en las plazas de mercado.
- Educación para la asociatividad solidaria, por medio del SENA y la UNAD.
- Turismo.
- Cooperativas o mutuales estudiantiles.

Los asambleístas trabajaron en 5 mesas, cada una con un eje temático asignado. Los resultados del trabajo en estas mesas se presentan en la tabla 8

**Tabla 8** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Chocó*

| Mesa 1. Asociatividad y trabajo en red   |  |  |   | Participantes:  |
|--|--|--|---|---|
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?  |
| Buscar un bien–objetivo común y unificar esfuerzos para alcanzarlo. Establecer alianzas comerciales. | Establecer alianzas y acuerdos entre los actores. Mediante la obtención de maquinarias, equipos, insumos e infraestructura, herramientas y convocatorias accesibles. | Productores, entidades gubernamentales y no gubernamentales, aliados comerciales, población general. | Talleres, reuniones, presentación de proyectos, capacitación, conferencias, acompañamiento técnico. | Dependiendo de la progresividad y necesidades de la asociación. |
| Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular   |  |  |   | Participantes: 22   |
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?  |
| Acceso limitado a la información. Requisitos complejos para obtener créditos.                        | Políticas públicas que simplifiquen trámites y mejoren la difusión de la información en el territorio.   | Entidades financieras, Unidad Solidaria, el Estado, el Congreso.                                     | Políticas públicas, leyes, medios de comunicación comunitarios y alternativos.                      | Primer semestre 2024  |
| Intereses muy altos por créditos muy bajos.  | Políticas públicas que incrementen los recursos entregados en créditos y que reduzcan los intereses para la economía popular y comunitaria.                          | Unidad Solidaria, Estado. Congreso, entidades territoriales, sector financiero.                      |   |   |
| Mesa 3. Formación para la asociatividad solidaria  |  |  |   | Participantes: 23   |

| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?   |
|--|---|--|--|--|
| Capacitación: marketing, financiera, jurídica, contable. Gestión de proyectos y procesos de asociatividad. Cultura del trabajo en equipo y empatía. Capacitación en habilidades duras y blandas. | Creación de una corporación que sirva de multiplicadora de la información o un fondo de cooperación. Acompañamiento estatal y seguimiento para que la información llegue a toda la comunidad. Crear una red de apoyo interdisciplinario de la comunidad que realmente quiera capacitarse y transmitir la información.                     | Representantes idóneos de las organizaciones y que puedan ser multiplicadores de la información. Las capacitaciones las puedan hacer: Unidad Solidaria, universidades, SENA, recursos estatales. | Cada territorio va a proponer integrantes de la red. Procesos presenciales de capacitación en territorios.<br><br>Tener en cuenta a las personas del territorio que tengan el conocimiento para ser capacitadores. | Corto plazo: conformación de redes de formadores para ser capacitados<br><br>Mediano plazo: capacitación a formadores de formadores. |
| Mecanismos de participación, veeduría. Seguimientos a los procesos de capacitación.  | Acompañamiento del Estado que garantice la movilidad de los recursos a través de diferentes vías que aún ni se han trazado (el puerto, la vía al mar). Crear redes interdisciplinarias en cada territorio con habilidades blandas y duras. Crear redes de veeduría ciudadana que verifique el funcionamiento del proceso de capacitación. |  |  | Largo Plazo: réplica de formadores a la comunidad. Crear veeduría antes del inicio del proceso.                                      |
| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria</b>  |   |  |  | <b>Participantes: 18</b>   |

| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?   |
|--|---|---|--|--|
| Falta de acompañamiento por parte de las entidades especializadas para la tecnificación, con transformación, implementación de los proyectos que generen, condiciones para el fortalecimiento del talento humano y se cree la cultura de la industrialización. | Políticas públicas para el fortalecimiento e industrialización del campo (zona rural).                                    | Ministerio de agricultura y sus agencias, MinDefensa, Gobernación, alcaldías, JAC, Consejos comunitarios, Cámara de comercio, asociaciones, fundaciones etc. Cooperación internacional. | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Definir las necesidades</li> <li>2. Identificación en territorio</li> <li>3. Concertación con las entidades vinculadas.</li> <li>4. Mesa de concertación y formulación de la política pública.</li> <li>5. Validación de los acuerdos con las comunidades.</li> <li>6. Formulación final de la política</li> <li>7. Presentación para la aprobación/ sanción</li> <li>8. Socialización a la comunidad</li> <li>9. Implementación, ejecución, evaluación, seguimiento.</li> </ol> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Corto plazo</li> <li>• Corto plazo</li> <li>• Corto plazo</li> <li>• Corto plazo</li> <li>• Largo plazo</li> <li>• Largo plazo</li> <li>• Largo plazo</li> <li>• Largo plazo</li> </ul> |
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>  |   |   |  | <b>Participantes: 17</b>   |
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?   |
| Entornos seguros. Salud, equipos y personal profesional.<br>Oportunidades laborales y emprendimientos.<br>Formación especializada.<br>Comunicación y tecnología<br>Vías. Servicios: agua, energía.   | Fortalecimiento de redes.<br>Formación: profesional y emprendimientos.<br>Generación de empleo.<br>Centros de recreación. | La comunidad y el Estado  | Fortalecimiento y creación de redes  | Corto plazo, lo más pronto posible.  |

|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
| Cultura, arte, deportes.   |  |  |  |  |
| Ecoturismo.  |  |  |  |  |
| <b>Compromisos</b>   |  |  |  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Integración de todas las propuestas de solución en el Circuito Asociativo Solidario del Chocó.</li> <li>- Creación de red de trabajo con representantes de cada municipio de las organizaciones participantes desde la primera asamblea realizada.</li> <li>- Durante la primera reunión se establecerá el plan de trabajo para el Circuito Asociativo Solidario</li> <li>- Generar una reunión con el Ministerio de Minas y Energía, con el fin de establecer un mapeo de posibilidades de industrialización</li> <li>- Vincular al Ministerio de TIC con organizaciones de jóvenes, para que trabajen en la conectividad del territorio</li> <li>- La Unidad Solidaria se compromete a que el Banco Agrario establezca cuando empieza la línea de crédito para los proyectos solidarios de Chocó.</li> <li>- Generar un circuito turístico liderado por las organizaciones.</li> <li>- Se propone que un equipo vaya al territorio y de capacitación para la construcción de planes de negocios.</li> </ul> |  |  |  |  |

Asimismo, durante la Asamblea se desarrolló el Circuito Asociativo y Solidario del Chocó cuyo propósito es fortalecer las economías populares y comunitarias, garantizando la sostenibilidad de los proyectos. En el Circuito participaron 8 organizaciones que ofrecían productos artesanales, de alimentación y manufacturas como cobijas, sabanas, productos de belleza de origen natural, implementos de aseo, decoración.

Una vez finalizada la plenaria de la Asamblea y en la cual se presentaron las conclusiones y compromisos de las 5 mesas de trabajo, se realizó una visita a la plaza de mercado. En la plaza de mercado se ofreció una rueda de prensa para informar sobre los compromisos surgidos de la Asamblea Territorial en el departamento del Chocó

#### **5.1.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas**

**Población étnica y organizaciones.** Como se mencionaba en el perfil departamental, el Chocó tiene un 79% de población afrodescendiente, por lo que, resulta comprensible que las 25 organizaciones que aceptaron participar en las diferentes fases del convenio sean de población NARP. Sin embargo, el departamento tiene también una población indígena que representa el 16% de la población total (DANE, 2018a). Es recomendable que la Unidad Solidaria ponga entre sus prioridades en el Chocó, el trabajo con las comunidades indígenas del departamento con el propósito de fortalecer simultáneamente la Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz entre los dos grupos étnicos de mayor presencia en el territorio.

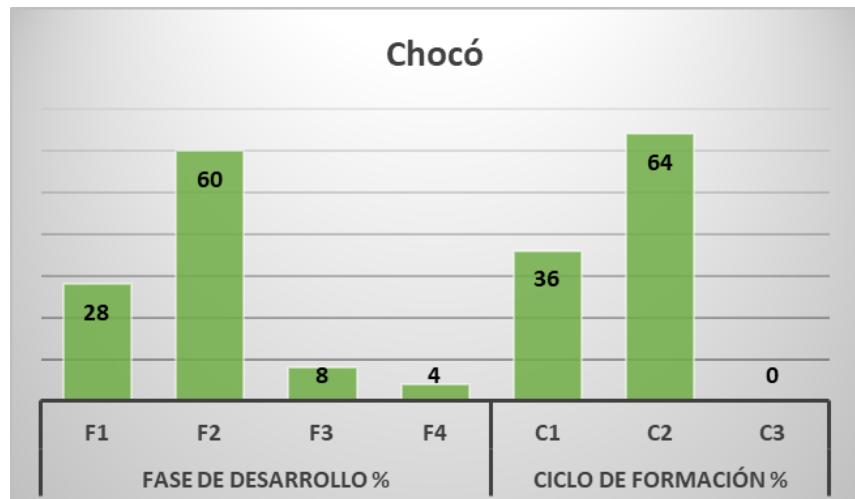
**Zona rural / urbana – PDET.** El 56% de las organizaciones participantes en el Chocó se encuentran en zona urbana. Esto puede estar relacionado con el hecho de que entre el grupo de organizaciones participantes se ha dado una concentración muy alta en Quibdó con 20 de las 25 organizaciones (80%). Las otras 5 organizaciones se ubican en otros cuatro municipios del departamento, y solo una de ellas en un municipio PDET que es Bojayá. En el perfil departamental se mencionaba que 12 de los 31 municipios del Chocó son municipios PDET. Sin embargo, aun con los esfuerzos realizados por el equipo territorial de la UNAD, no fue posible vincular a más organizaciones de otros municipios PDET en el Convenio. Sería conveniente que en próximos estudios o programas se busque un mayor acercamiento con las organizaciones solidarias de estos 12 municipios PDET para así dar un mayor cubrimiento a este grupo de prioritarios.

**Hechos violentos en los territorios.** El Chocó es el departamento con el mayor número de víctimas en el país en 2022 entre desplazamiento forzado y confinamiento. El departamento ha sufrido especialmente por este último tipo de evento. Los datos registrados durante la fase de caracterización de las organizaciones solidarias guardan relación con los datos de la Defensoría del Pueblo (2023). 239 de los 373 beneficiarios directos de las organizaciones, es decir, el 65%,

han sufrido por desplazamiento forzado y otros hechos violentos, entre los que seguramente hay personas que han padecido los efectos del confinamiento. En un departamento que sufre en tan alto grado por la violencia, la Unidad Solidaria puede prestar un servicio interesándose por la situación de seguridad de las comunidades con las que trabaja directamente y, cuando sea posible, contribuir con la transmisión de alertas tempranas a las entidades del Estado de seguridad y protección como la Defensoría, la Fiscalía, la Policía Nacional, etc. Asimismo, sería pertinente considerar un tipo de apoyo emocional y personalizado para las víctimas que hacen parte de las asociaciones solidarias, populares y comunitarias, y contribuir a la superación de estos hechos traumáticos, de manera que las personas puedan aportar al desarrollo de sus organizaciones en un mejor estado personal y con la posibilidad de desarrollar todas sus capacidades.

**Fase de desarrollo de las organizaciones y Ciclo de formación.** La relación entre el porcentaje de organizaciones ubicadas en las 4 fases de desarrollo y el porcentaje de participantes en cada uno de los 3 ciclos de formación disponibles del curso de Liderazgo y Asociatividad Solidaria puede observarse en la figura 4:

**Figura 4**      *Fase de desarrollo y ciclo de formación en Chocó*



*Fuente: Elaboración propia del autor.*

La gráfica muestra que la participación en el Ciclo 1 de formación fue del 36%, una cifra cercana al porcentaje de organizaciones que en el Chocó se encuentra en la Fase 1 (28%). La misma situación se observa con la Fase 2 y Ciclo 2 con una 60% y 64% respectivamente. Por otra parte, no hubo participantes en el Ciclo 3 de formación lo que podría explicarse por el bajo número de organizaciones en fase 3 (8%) y fase 4 (4%).

Los datos son muy alentadores con respecto al trabajo que puede continuar desarrollando la Unidad Solidaria en el Chocó. En este momento, el departamento cuenta con un 60% de organizaciones en la Fase 2 de desarrollo organizacional, las cuales con el trabajo ya iniciado en el presente Convenio y con el trabajo a desarrollar en el futuro por parte de la Unidad Solidaria, se podrían llevar a la Fase 3 y no descartar la fase 4. Por otra parte, también es necesario un trabajo centrado en las pocas organizaciones que se encuentran en las fases 3 y 4 para que participen de los programas de la Unidad Solidaria y puedan aprovechar estos valiosos recursos para fortalecerse.

Otro elemento que vale la pena tener en cuenta es la relación entre la antigüedad de creación de la organización y la fase de desarrollo en la que se encuentra con respecto al efecto esperado del tiempo sobre la organización. Por ejemplo, la organización más antigua dentro de las 25 participantes fue creada en 1998 y se encuentra en la fase 2. Otro caso similar es el de una organización creada en 2005, que igualmente se encuentra en la fase 2. Las dos tienen en común que son organizaciones de desplazados. La segunda más antigua es del año 2004, es una cooperativa de trabajadores informales que se encuentra en fase 1. Por otra parte, las dos organizaciones que se encuentran en fase 3 y la organización de fase 4 son de creación más reciente. Las primeras del año 2018 y 2023, y la segunda del año 2010.

Estos datos sugieren que sería interesante profundizar en el estudio de los factores que han impedido a las organizaciones de desplazados avanzar y desarrollarse satisfactoriamente, puesto que con 25 y 18 años de creación se esperaría que las organizaciones se encontraran en la fase 4 o, al menos, en la fase 3. Se sugiere tomar en consideración este importante dato sobre

el tipo de asociados de estas organizaciones rezagadas en cuanto a su nivel de desarrollo para dar un estudio y atención prioritaria. Por otra parte, merece la pena revisar las condiciones que han favorecido el desarrollo de las tres organizaciones que se encuentran en las fases 3 y 4 y poder replicarlo en otras organizaciones similares.

Por último, hay que destacar la necesidad de fortalecer a las organizaciones de las fases 2 y 3 para que se incremente el número de aquellas pertenecientes a las fases 3 y 4, que como se observa en la figura 4, son un porcentaje reducido dentro del total de las organizaciones. Al respecto, sería conveniente revisar por parte de la Unidad Solidaria el tipo de contactos, la frecuencia y el propósito de estos con las organizaciones en el Chocó y buscar fortalecer las redes de trabajo con ellas para el fortalecimiento de la ASSP.

**Necesidades y retos de la asociatividad solidaria.** Los resultados de la Asamblea Territorial en Chocó (tabla 8) reflejan la opinión y el sentir de los asociados y miembros de las diferentes organizaciones solidarias, populares y comunitarias sobre las principales necesidades y retos que enfrentan en este momento sus territorios. Aunque en las mesas de trabajo se desarrollaron 5 ejes temáticos diferentes, los participantes mencionaron varios temas comunes que al abordarlos directamente se estaría dando respuesta a varias de las necesidades y retos expuestos por los participantes:

- *Formación y capacitación:* En 4 de las 5 mesas de trabajo se mencionó la necesidad de recibir formación y capacitación en diferentes áreas como financiera, jurídica, producción, comercialización, mercadeo, gestión de proyectos, así como formación en asociatividad, creación y fortalecimiento de redes. Los asambleístas mencionan la necesidad de fortalecimiento de las habilidades blandas y duras, especificando la importancia de trabajar en la cultura del trabajo en equipo, lo que es un pilar en el desarrollo de la asociatividad solidaria en los territorios. La solicitud de formación y capacitación refleja el interés de los miembros de las organizaciones solidarias participantes por mejorar sus conocimientos y habilidades. La formación y capacitación

solicitada puede estar relacionada con los resultados obtenidos en la caracterización de las organizaciones y el curso de Liderazgo y Asociatividad, en los cuales se observa una mayoría de organizaciones en fase de desarrollo 2 con un 60% y un 64% de participantes en el Ciclo 2 del curso de Liderazgo y Asociatividad. Los datos y la opinión de los asambleístas indican un interés por contribuir al desarrollo de las organizaciones solidarias con base en una mejor formación, y que hay un grupo importante de organizaciones y personas que quieren seguir progresando y mejorar sus condiciones de vida.

Un aspecto diferenciador de la Asamblea Territorial del Chocó con respecto a otras asambleas es la falta de mención directa en las mesas de trabajo de la necesidad de mejorar una conectividad y formación en TIC. Sin embargo, si se ha indicado en la plenaria y en los compromisos la necesidad de apoyo por parte del MINTIC para una mejor conectividad con base en el trabajo con organizaciones de jóvenes. En Chocó al igual que en otros departamentos se indica la necesidad de *formación presencial* en los territorios. La evaluación de la conveniencia de una formación y capacitación mixta sería lo más recomendable.

- *Acompañamiento permanente, continuo:* En 4 de las 5 mesas de trabajo, los miembros y asociados de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias mencionan la necesidad de un acompañamiento y asesoría permanente, entre ellas la de carácter técnico por parte de diferentes entidades del Estado del orden nacional, departamental y local para fortalecer sus organizaciones en diferentes aspectos. El señalamiento frecuente de esta necesidad por parte de los asambleístas indica que es relevante para ellos contar con la guía experta de profesionales para llevar a buen término los proyectos en los que participen y para el progreso de sus organizaciones.
- *Recursos económicos:* En 3 de las 5 mesas se indicó la necesidad de recursos económicos que les permitan desarrollar sus proyectos y fortalecer las organizaciones. Chocó tiene un IPM de 36,8% (DANE, 2023b), lo que indica una importante limitación de recursos económicos y explica la insistencia en esta necesidad por parte de los

asambleístas. Sobre este punto, la Unidad Solidaria puede recopilar y crear una base de datos de oportunidades de financiación para las organizaciones solidarias, así como de recursos no reembolsables de origen privado y público. Es frecuente que las organizaciones desconozcan la existencia de varias oportunidades de esta índole y no logren aprovechar estas fuentes de financiación. La Unidad Solidaria, con base en el conocimiento de las organizaciones, podría informarles oportunamente de estas oportunidades.

- *Seguridad e infraestructura:* Chocó fue el departamento más afectado por la violencia en 2022 de acuerdo con los datos de la Defensoría del Pueblo (2023). Por lo que no sorprende que los asambleístas mencionen la necesidad de entornos seguros para el fortalecimiento de la asociatividad solidaria. Asimismo, la frecuente referencia a la necesidad de infraestructura para necesidades como la salud o las vías guarda relación con el bajo nivel de desarrollo de la infraestructura en el departamento. En 2023, Chocó ocupó el puesto 31 en infraestructura en el Índice Departamental de Competitividad (CPC, 2023). Ocupar el puesto 31 entre 33 a nivel de infraestructura es un dato que respalda las solicitudes de los participantes en la Asamblea de una mejor infraestructura en diferentes sectores básicos para una mejor calidad de vida.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** Con base en lo expuesto hasta el momento, a continuación, se realiza un breve análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA). Las Oportunidades y Amenazas se refieren a la valoración de elementos externos mencionados en el perfil departamental y otros datos de conocimiento público. Las debilidades y fortalezas se refieren a elementos internos, en este caso a los resultados de las fases iniciales del Convenio y el análisis de estos.

**Tabla 9** *Análisis DOFA para el departamento del Chocó*

| Oportunidades   | Fortalezas   |
|---|--|
| Ubicación estratégica con territorio en la costa Pacífica y Atlántica.<br>Gran riqueza natural.<br>Potencial de Turismo y ecoturismo por desarrollar.<br>Fortalecimiento de la agricultura, ganadería y pesca.<br>Explorar opción de proveer productos que actualmente se importan. | El departamento cuenta con un número importante de asociaciones que han avanzado a la Fase 2.<br>La participación en los cursos ha sido la segunda más destacada dentro de la región Pacífico.<br>Hay una gran diversidad de medios de comunicación que pueden contribuir a fortalecer la asociatividad solidaria. |
| Amenazas  | Debilidades  |
| Alto nivel de violencia hacia las comunidades.<br>Destrucción del tejido social como consecuencia de la violencia.<br>Falta de oportunidades laborales y pérdida de talento.<br>Territorios rurales de difícil acceso.<br>Grandes deficiencias en infraestructura.                  | Poco nivel de formación de buena parte de los miembros de las organizaciones.<br>Desinterés de parte de las organizaciones en fase 3 y 4 en procesos de formación.<br>Número reducido de organizaciones en fase 3 y 4.   |

*Fuente: Elaboración propia del autor.*

***Opciones de desarrollo y fortalecimiento de la asociatividad solidaria con base en el análisis DOFA.*** Además de las sugerencias ya realizadas en los párrafos anteriores, a continuación, con base en el análisis DOFA, se sugieren las siguientes rutas de acción en el departamento del Chocó:

- *Enfoque en el desarrollo del turismo.* El departamento del Chocó es de una gran riqueza natural y es el único con territorio en las dos costas. Sería interesante explorar como fortalecer a las organizaciones solidarias que ya desarrollan sus actividades en el sector del turismo y ecoturismo, así como identificar a aquellas que puedan aprovechar estas oportunidades de desarrollo económico y social. En el campo del ecoturismo es posible desarrollar y fortalecer las redes de asociatividad a través de rutas turísticas que cubran diferentes municipios y en el que participen varias asociaciones. En la Asamblea Territorial los participantes mencionaron el ecoturismo como una de las necesidades de Integración para la Construcción de Territorios Solidarios y la creación de un circuito turístico liderado por las organizaciones como parte de los compromisos. Esto indica que un enfoque en el sector ecoturístico es conveniente y a la vez una respuesta para los asambleístas. Por otra parte, en septiembre de 2023 se llevó a cabo en Quibdó el "*Primer Encuentro Departamental del Turismo del Chocó: Por un Turismo Sostenible y Competitivo*" (Alcaldía de Quibdó, 2023). El evento contó con el apoyo de la Alcaldía de este municipio. Para proyectos futuros en el sector turístico con las organizaciones solidarias, populares y comunitarias sería conveniente consultar los resultados de este encuentro como una fuente de información para orientar las líneas de trabajo más apropiadas.
- *Desarrollo de proyectos productivos.* Los datos económicos del departamento del Chocó muestran que, en 2022, la agricultura, ganadería y pesca representaron el 22,3% del PIB departamental (MINCIT, 2023). Aunque la cifra no es tan baja comparada con otros departamentos, es necesario fortalecer las actividades en este sector por la importancia que tienen para el desarrollo social y económico de las comunidades, así como por la capacidad que tienen de generar trabajo. Además, en la actividad de la pesca hay un componente étnico para las comunidades negras e indígenas que es importante tener en el horizonte. Lo anterior indica que es conveniente promover y apoyar los proyectos productivos agropecuarios en el departamento con un enfoque étnico y sostenible. Para proyectos futuros por parte de la Unidad Solidaria en el sector

agropecuario convendría consultar los resultados del Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial, Departamento del Chocó (ADR-FAO, 2021) y orientar el trabajo hacia las actividades del sector que han sido prioridad con anterioridad, en los que ya hay una experiencia en el departamento y en los que se podría dar una respuesta a la continuidad que requieren los miembros de las organizaciones en los proyectos de las entidades nacionales y locales.

- *Explorar las importaciones y posibilidades de sustitución.* Para agosto de 2023 se observó que las mayores importaciones del departamento se realizaron en carne y despojos comestibles de aves con un 29,6% sobre el total de importaciones acumuladas a ese mes (MINCIT, 2023). Aunque el dato no es concluyente, puede orientar y motivar la exploración de lo que está pasando en este rubro en concreto, y que posibilidades hay de desarrollar proyectos agropecuarios avícolas que puedan abastecer en algún grado, por mínimo que este sea, una evidente demanda local por este tipo de productos.
- *Fortalecimiento de las capacidades de los líderes y asociados.* En el Chocó se dio una muy buena disposición para los procesos formativos, así como una buena participación en la Asamblea Territorial, como fue valorado por el equipo territorial de la UNAD en el territorio. Esto indica que hay un potencial y un capital humano que no debe perderse de vista en este departamento. La buena actitud y disposición de las organizaciones solidarias en este departamento, podría sugerir que la Unidad Solidaria encontrará una buena recepción a los esfuerzos adicionales en este campo, en el cual se necesita avanzar en el nivel de formación de los asociados y sus líderes para el fortalecimiento de la agenda de asociatividad solidaria en el territorio.

## 5.2. Buenaventura, Valle del Cauca

Buenaventura es uno de los 42 municipios que hacen parte del Valle del Cauca y el único que conforma la subregión Occidente del departamento. Buenaventura es una de las ciudades

puerto del país. Se encuentra a 116 km de Cali. Buenaventura hace parte del programa PDET, es decir, que hace parte de aquellos 170 municipios priorizados por los efectos del conflicto para la transformación de los territorios, la eliminación de la pobreza y las inequidades.

La Ley 2238 de 2022<sup>8</sup> incluyó a Buenaventura en el régimen de tributación especial ZESE -Zona Económica y Social Especial. El régimen ZESE busca fomentar la inversión nacional y extranjera, mejorar las condiciones de vida y generar empleo.

La ciudad de Buenaventura, a pesar de su posición privilegiada y su carácter portuario, tiene unos indicadores económicos que no responden a estas ventajas, y la situación de violencia y falta de oportunidades marcan la vida de sus comunidades.

#### *5.2.1. Perfil económico y demográfico*

Buenaventura tiene una población (p) en 2022 de 322.311 habitantes. La población se conforma en un 86,7% por afrodescendientes, el 11,2% no se identifica con ningún grupo étnico, y el 2,1% son indígenas (DANE, 2023a).

A pesar de ser una de las ciudades portuarias más importantes de Colombia, Buenaventura aporta tan solo el 4,6% del valor agregado departamental, frente al 46,3% que aporta Cali. Del valor agregado municipal, las actividades primarias tienen una representación muy baja de solo el 3,2%, las actividades secundarias el 8,3%, y las terciarias el 88,5% (DANE,

---

<sup>8</sup> Por medio de la cual se incluye al distrito especial, industrial, portuario, biodiverso y ecoturístico de buenaventura en el régimen de tributación especial de la zona económica y social especial (ZESE) y se dictan otras disposiciones.

2023c)<sup>9</sup>. La desproporción entre el peso de las diferentes grandes actividades económicas es evidente y, por tanto, está la necesidad de diversificar la economía del municipio y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Buenaventura tiene un Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) de fuente censal 2018 de un 41% (DANE, 2018b). En la tabla 10 se presenta el perfil del municipio de Buenaventura.

**Tabla 10** *Perfil económico y demográfico del municipio de Buenaventura, Valle del Cauca*

| Variable   | Valor o cifras   |
|--|--|
| Extensión  | 6.078 km2  |
| Población 2022 (p)   | 322.311 habitantes   |
| Etnias   | 86,7% afrodescendientes; 11,2% ningún grupo étnico; 2,1% indígenas                         |
| Municipio PDET   | Sí   |
| Peso relativo municipal en el valor agregado departamental –Año 2021 | 4,6% Buenaventura<br>46,3% Cali  |
| Peso de las actividades en el valor agregado municipal               | 3,2% actividades primarias<br>8,3% actividades secundarias<br>88,5% actividades terciarias |
| Principales actividades económicas del municipio                     | Actividades portuarias, pesca, agricultura   |
| IPM de fuente censal 2018  | 41%  |

*Fuente: Elaboración propia en datos del DANE (2023a, c; 2018b).*

---

<sup>9</sup> El valor agregado recoge las tres grandes actividades económicas:

Actividades primarias: agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; y explotación de minas y canteras.

Actividades secundarias: industrias manufactureras y construcción.

Actividades terciarias: actividades de electricidad, gas y agua; comercio; reparación de vehículos automotores; transporte; alojamiento y servicios de comida; información y comunicaciones; actividades financieras y de seguros; actividades inmobiliarias; actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades de servicios administrativos y de apoyo; administración pública ; educación; salud; actividades artísticas, de entretenimiento y recreación; actividades de los hogares individuales.

### **5.2.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales**

Las zonas urbana y rural de Buenaventura se encuentran entre las siete zonas denominadas como de crisis recurrente por la Defensoría del Pueblo. Durante 2022, se presentaron en esta ciudad nueve eventos de desplazamiento forzado, afectando a 1.923 familias y un total de 6.035 personas (Defensoría del Pueblo, 2023). A diferencia del Chocó, Buenaventura no registró eventos de confinamiento, pero sí de desplazamiento masivo.

El Consejo Noruego para Refugiados (NRC) documenta dos casos de desplazamiento urbano y rural en Buenaventura ocurridos en 2022. El Consejo Noruego sugiere al gobierno local entrante en 2024, incluir en sus planes de gobierno programas, proyectos y estrategias para la atención efectiva de estas emergencias humanitarias en las zonas rurales y urbanas de Buenaventura (NRC, 2023). La aceptación de esta recomendación y la toma de las medidas necesarias contribuirán a la creación de un ambiente más propicio para el fortalecimiento de la asociatividad solidaria en Buenaventura.

Durante el encuentro *Avanzar Cumpliendo* de febrero de 2023, los resguardos indígenas y los consejos comunitarios de comunidades negras de la subregión Pacífico Medio del PDET, reafirmaron su compromiso con la Agencia de Renovación del Territorio para la planificación a largo plazo de la implementación del PDET (ART, 2023).

En cuanto al resultado de las elecciones territoriales de 2023 resultó elegida como alcaldesa Ligia del Carmen Córdoba Martínez de la unión de partidos Coalición Alcaldía de Buenaventura. Al igual que en Chocó, es la primera vez que una mujer es elegida por voto popular para este cargo. Para la nueva alcaldesa es importante promover la palabra, la escucha, y el encuentro (Ligia del Carmen Córdoba, 2023). Estas palabras recuerdan los principios y valores de la economía social, solidaria, popular y comunitaria.

### **5.2.3. Resultados de las fases iniciales del convenio**

Los siguientes son los resultados de las fases de Diagnóstico Territorial y sus Organizaciones, Acciones de Fomento, Capacitación, Formación y Fortalecimiento de las Organizaciones, y de Medios de Comunicación en el municipio de Buenaventura.

En los primeros pasos del Convenio (fase de diagnóstico), el equipo territorial de la UNAD logró identificar a 50 organizaciones solidarias en el municipio de Buenaventura. Con 36 de ellas se continuó a la etapa siguiente de diagnóstico y caracterización de las organizaciones solidarias. Los resultados obtenidos fueron:

- *Ubicación:* 29 organizaciones se encuentran en zona urbana (80,5%), 5 en zona rural (14%), y 2 tienen presencia tanto en zona rural como urbana (5,5%).
- *Tipo de organización según población prioritaria:* Las 36 organizaciones son NARP (población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera), 17 organizaciones son de mujeres y 3 son organizaciones de jóvenes.
- *Proceso adelantado:* Con 32 organizaciones se llevó a cabo un proceso de fortalecimiento y con 4 organizaciones se desarrolló un proceso de creación.
- *Beneficiarios:* Las organizaciones benefician directamente a 366 personas.
- *Datos de violencia experimentada por los beneficiarios:* 205 de los beneficiarios directos han sido víctimas de desplazamiento forzado y otros 60 han sufrido por causa de otros eventos violentos.
- *Fase de desarrollo de las organizaciones:* 16 organizaciones se encuentran en la Fase 1 (44%), 19 en la Fase 2 (53%), 1 en la Fase 3 (3%), y ninguna en la fase 4.

### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

En Buenaventura el curso de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria* se impartió de manera virtual. Participaron en total 30 personas. 28 personas en el Ciclo 1 de formación y 2 en el Ciclo 3. En el Ciclo 2 no hubo participantes de este municipio.

#### ***a) Medios de comunicación***

El equipo territorial de la UNAD en Buenaventura logró identificar 20 medios de comunicación comunales, populares o institucionales. 7 son medios radiales, 3 medios impresos, 1 canal de televisión y 9 son otros medios digitales.

#### ***b) Asamblea territorial y circuito comercial***

La Asamblea Territorial en el municipio de Buenaventura tuvo lugar el 16 de diciembre de 2023 en el Bulevar del Centro y contó con la asistencia de 355 personas (86 organizaciones). Entre las entidades del Estado que participaron en la Asamblea se encuentran la Unidad Solidaria, la UNAD, y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MINCIT).

La Asamblea inició con la presentación del Proyecto de Impacto Territorial (PIT) y la entrega de 228 uniformes a 9 organizaciones de plataneras de las diferentes plazas de mercado de Buenaventura.

Posteriormente, los asambleístas trabajaron en 5 mesas, cada una con un eje temático asignado. Los resultados del trabajo desarrollado en estas mesas se presentan en la tabla 11. Paralelamente a la Asamblea se desarrolló el Circuito Comercial en el que tomaron parte 37 organizaciones participantes del Convenio. El Circuito tenía como propósito apoyar las ofertas de productos y servicios de las organizaciones solidarias participantes. La oferta incluyó productos artesanales, de alimentación, y manufacturas, entre otros.

**Tabla 11** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Buenaventura*

| Mesa 1. asociatividad y trabajo en red  |  |  |   | Participantes:   |
|---|--|--|---|--|
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Comercialización de productos.</li> <li>- Acceso a insumos y materia prima.</li> <li>- Procesos de capacitación con acompañamiento.</li> <li>- Capital semilla.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Generar procesos de asociatividad en el territorio, trabajando desde la unidad, apoyándose unos a otros.</li> <li>- Trabajar unidos en un intercambio de mercado que beneficie a la economía popular y solidaria.</li> <li>- Insumo y materia prima para aumentar la productividad y empleabilidad y así aportarle a la economía del distrito.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Unidad Solidaria</li> <li>- UNAD</li> <li>- Asociaciones</li> <li>- Entes gubernamentales y no gubernamentales</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacitación sobre comercialización de productos, marketing.</li> <li>- Acompañamiento técnico</li> <li>- Charlas pedagógicas</li> <li>- Presentación de proyectos.</li> </ul> | Esta actividad se llevará a cabo una vez se reactive el trabajo que se venía desarrollando con los gestores territoriales. |
| Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular  |  |  |   | Participantes:   |
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Legalizar las organizaciones.</li> <li>- Fortalecer los conocimientos de las organizaciones sobre los requisitos y beneficios de los créditos.</li> </ul>                  | Impulsar campañas para dar a conocer los diferentes programas para acceder a créditos bancarios.   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Entidades financieras</li> <li>- Unidad solidaria</li> <li>- Entidades territoriales</li> </ul>                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Folletos</li> <li>- Asesores de créditos</li> <li>- Capacitaciones sobre créditos</li> </ul>   | Cuando las organizaciones lo consideren pertinente en el año 2024.   |
| Mesa 3. Formación para la asociatividad solidaria   |  |  |   | Participantes:   |
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?   |

| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortalecimiento del talento humano.</li> <li>- Implementar un medio de comunicación.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortalecimiento en capacitaciones</li> <li>- Sentido de pertenencia y empoderamiento</li> </ul>   | <p>UNAD,<br/>Unidad Solidaria,<br/>Cámara de Comercio,<br/>SENA, Universidad del<br/>Valle, Universidad del<br/>Pacífico</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- A través de solicitudes de las organizaciones a los entes institucionales.</li> <li>- Reuniones internas de la organización</li> <li>- Charlas motivacionales</li> </ul> | En el primer trimestre del 2024. |
|---|--|---|---|----------------------------------|
| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria</b>   |  |   |   | <b>Participantes:</b>            |
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?                         |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejorar los espacios para el desarrollo de las actividades de las organizaciones.</li> <li>- Poner los bienes incautados al servicio de las organizaciones para fortalecerlas.</li> <li>- Apoyo para vender nuestros productos a nivel nacional.</li> <li>- Crear una procesadora de productos ahumados.</li> <li>- Crear una vitrina de los productos de las organizaciones.</li> <li>- Incentivo para expandir la industria.</li> <li>- Espacios deportivos</li> <li>- Eliminar el decreto 281, que nos prohíbe la pesca de tiburón</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortalecer las capacitaciones sobre el desarrollo de las actividades.</li> <li>- Crear una red de apoyo entre las organizaciones.</li> <li>- Apoyo de la Armada Nacional</li> <li>- Apoyo por parte del Gobierno Nacional</li> <li>- Apoyo por parte de la Policía</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Comité del Gobierno Nacional</li> <li>- Representantes de las organizaciones sociales</li> <li>- UNAD</li> <li>- Unidad Solidaria</li> <li>- Ejército Nacional</li> <li>- Entidades gubernamentales y no gubernamentales</li> <li>- Entidades territoriales</li> </ul> | <p>1. Ruedas de prensas, Información a la opinión pública.</p> <p>2. Talleres</p> <p>3. Proyectos</p> <p>4. Reuniones con la Policía y el Ejército</p>  | Inicio del 2024                  |

| - Protección de la extorsión.   |  |  |                                     |                       |
|---|--|--|-------------------------------------|-----------------------|
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>   |  |  |                                     | <b>Participantes:</b> |
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?                              | ¿Cuándo?              |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortalecer la asociatividad entre las organizaciones y los colectivos.</li> <li>- Acompañamiento de las organizaciones de unas a otras y conformación de una red de apoyo interno.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacitaciones para fortalecer la asociatividad.</li> <li>- Redes de fortalecimiento</li> <li>- Formación: profesional y emprendimiento.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- SENA</li> <li>- Universidad del Pacífico</li> <li>- Cooperación internacional</li> <li>- Comunidad</li> </ul> | Fortalecimiento y creación de redes | Corto plazo           |
| <b>Compromisos</b>  |  |  |                                     |                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Crear en abril del 2024, el primer circuito turístico del territorio, con la presencia de la prensa, mostrando el mapa profundo de Buenaventura, su gente y diversidad cultural desde la identidad del territorio.</li> <li>- Favorecer la educación solidaria con el fortalecimiento el sistema de educación para la asociatividad solidaria, aportando a la cultura solidaria.</li> <li>- Fortalecer los procesos de industrialización con dotación con máquinas a las organizaciones.</li> <li>- Trabajar en la comercialización de los productos, llevarlos al mercado local, nacional e internacional, según el director de la Unidad Nacional.</li> <li>- El Gobierno del Cambio apuesta por que Buenaventura exporte por primera vez productos propios por los puertos situados en el territorio. Esto con el trabajo de unir al productor campesino con la cooperación de alimentos. Los productos pueden bajar de precio y mejorar la vida de los habitantes del territorio.</li> </ul> |  |  |                                     |                       |

*Fuente: Elaboración propia con base en el Informe de la Asamblea Territorial en Buenaventura de la UNAD.*

#### *5.2.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas*

**Población étnica, grupos prioritarios y organizaciones.** Buenaventura tiene un 86,7% de población afrodescendiente lo que explica que las 36 organizaciones participantes sean de población NARP. Buenaventura fue, dentro de la Región Pacífico, la que mayor número de organizaciones logró vincular y la presencia de las poblaciones prioritarias alcanzó a tres grupos. Además de población NARP, se logró vincular a asociaciones de mujeres y jóvenes. A diferencia de Chocó, Buenaventura no tiene una población indígena tan representativa, siendo tan solo el 2,1% de la población (DANE, 2023a). A pesar de esta baja representación, es conveniente que en próximos estudios o programas se busque vincular por lo menos una asociación de población indígena. La misma recomendación puede hacerse con respecto a grupos de población de reincorporados. Esto significa un reto y oportunidad a la vez para la Unidad Solidaria, para lo cual se sugiere adelantar contactos con este tipo de organizaciones de manera que en próximas iniciativas estos esfuerzos previos faciliten la vinculación de este tipo de organizaciones a los proyectos o programas de la entidad.

**Zona rural / urbana – PDET.** Buenaventura es municipio PDET. El 80,5% de las organizaciones participantes se encuentran en zona urbana, y solo el 14% en zona rural, el 5,5% tienen presencia en zona rural y urbana. La relación de participación entre zonas rurales y urbanas es aproximadamente proporcional a la distribución de población en el municipio. De los 322.311 habitantes, 74.221 se ubican en centros poblados y rural disperso, esto es el 23% del total de la población (DANE, 2023a). Es recomendable ampliar en un futuro el trabajo con un mayor número de organizaciones rurales y contribuir a disminuir las brechas de desarrollo entre zonas rurales y urbanas en este municipio.

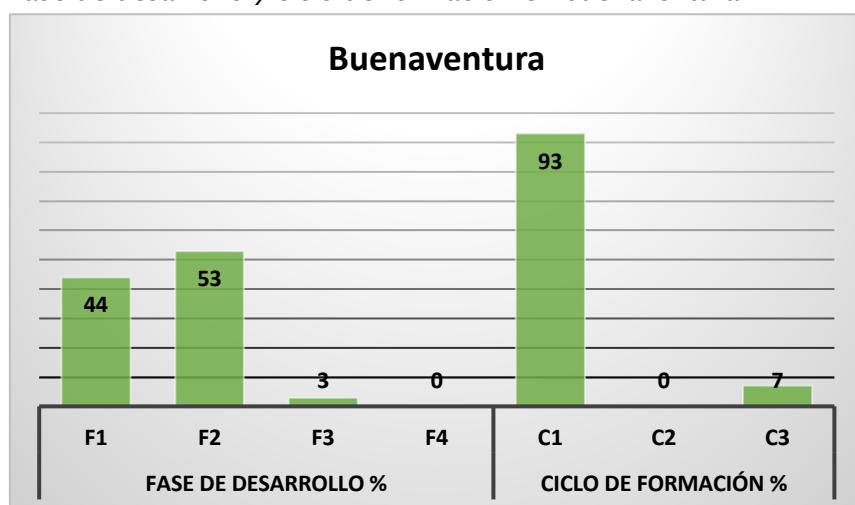
**Hechos violentos en los territorios.** Buenaventura se encuentra entre las zonas de crisis recurrentes de la Defensoría del Pueblo, siendo afectado principalmente por desplazamiento forzado. El 72% de los beneficiarios directos de las organizaciones participantes han sido víctimas de desplazamiento forzado y otros hechos violentos. La cifra sugiere la necesidad de desarrollar programas por parte de la Unidad Solidaria que

tengan en cuenta los efectos de la violencia sobre los habitantes del municipio para promover el desarrollo personal y organizacional.

**Fase de desarrollo de las organizaciones y Ciclo de formación.** En Buenaventura la relación entre el porcentaje de organizaciones ubicadas en las 4 fases de desarrollo y el porcentaje de participantes en cada uno de los 3 ciclos de formación disponibles del curso de Liderazgo y Asociatividad Solidaria no es proporcional. Como puede observarse en la figura 5, las organizaciones se encuentran principalmente en las fases 1 y 2 llegando a un 97% entre las dos. Sin embargo, la participación en el curso de Liderazgo y Asociatividad Solidaria se concentró en el Ciclo 1 con un 93% del total de participantes.

La alta concentración de participantes en el Ciclo 1 puede verse como un aspecto muy positivo si se le considera como el establecimiento de una base de trabajo para la Unidad Solidaria. Por otra parte, la nula participación en el Ciclo 2 si debe motivar un análisis más detallado de las causas de este hecho. Con respecto al Ciclo 3, se sugiere hacer un seguimiento que acompañe al reducido número de organizaciones en fase 3 (3%) en su paso a la fase 4.

**Figura 5** *Fase de desarrollo y ciclo de formación en buenaventura*



*Fuente: Elaboración propia del autor.*

De las organizaciones participantes las tres más antiguas fueron creadas dos en el año 2012 y una en 2018. Las primeras se encuentran en fase 1 y la otra en fase 3. Esta organización es la única que se encuentra en fase 3 dentro del grupo de

participantes en Buenaventura y no hay ninguna en fase 4. Los datos generan inquietudes con respecto al efecto del tiempo sobre las organizaciones solidarias, que podría indicar en algunas un efecto contrario al esperado de progreso y consolidación. Valdría la pena profundizar en futuros estudios sobre el estancamiento de algunas organizaciones, que pese a tener más de 10 años de creación no avanzan en su estado organizacional. Por el contrario, algunas más recientes si logran avanzar. Sería interesante determinar los factores diferenciales entre unas y otras.

Los datos señalan igualmente una necesidad de fortalecer a las organizaciones de fase 1 y 2 para que logren avanzar a las siguientes etapas, al tiempo que es importante que se vinculen nuevas organizaciones que fortalezcan la base organizacional en Buenaventura.

**Necesidades y retos de la asociatividad solidaria.** Los participantes en la Asamblea Territorial en Buenaventura han manifestado las mayores necesidades y retos que afrontan en su territorio. Los siguientes son los elementos más destacados y comunes a todas o varias de las 5 mesas de trabajo de la Asamblea:

- *Formación y capacitación:* En las 5 mesas de trabajo se mencionó la necesidad de recibir formación y capacitación en diferentes áreas como fortalecimiento de la asociatividad solidaria, financiera, comercialización y marketing, así como elaboración y gestión de proyectos. La solicitud de formación y capacitación en todas las mesas son un indicador valioso del interés de los miembros de las organizaciones solidarias por mejorar sus conocimientos y habilidades. En Buenaventura es necesario enfatizar en los programas y proyectos de capacitación y formación teniendo en cuenta la caracterización de las organizaciones, sus particularidades y el curso de Liderazgo y Asociatividad. Se requiere apoyar a través de la formación a las organizaciones de fase 1 y 2 que son el 97% de los participantes en el Convenio. Igualmente, es importante hacer un seguimiento a las organizaciones participantes en cuanto a su participación en cursos de

formación y el avance de sus organizaciones con el propósito de medir la efectividad de los programas de capacitación.

- *Comercialización de productos, marketing:* En varias mesas de trabajo se mencionó la necesidad de recibir apoyo para la comercialización de las ofertas de productos de las organizaciones solidarias. Aunque no se observa una mención directa a la creación o fortalecimiento de redes de comercialización solidaria, si es conveniente trabajar en un futuro en este tema. Por otra parte, los asambleístas indicaron también la necesidad de una vitrina de exposición de sus productos, un tema relacionado con marketing, y en el cual es importante brindar un apoyo más consistente, tanto en formación como en actividades comerciales que contribuyan a mejorar los ingresos de las organizaciones. Se sugiere desarrollar una formación específica sobre redes asociativas para aplicarlo no solo a la comercialización y al marketing, más por el contrario crear las competencias necesarias para que se dé un enfoque de redes en las organizaciones. Esta última es una recomendación extensible a todos los territorios.
- *Fortalecer las redes de apoyo entre las organizaciones solidarias:* Relacionado con el punto anterior, se puede observar que en varias mesas se indicó la importancia de reforzar las redes entre las organizaciones solidarias de Buenaventura, con frases como “apoyarse unos a otros”, “trabajar unidos, o “crear una red de apoyo entre las organizaciones”. Esto indica una buena disposición por parte de las organizaciones para trabajar en red, lo que debe ser valorado por la Unidad Solidaria para el fortalecimiento del territorio solidario en Buenaventura. Se necesita de un mayor acompañamiento a las organizaciones para el conocimiento del enfoque de redes y su desarrollo práctico en el territorio.
- *Infraestructura:* Buenaventura tiene un Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) de un 41% (DANE, 2018b), lo que podría explicar, en parte, la solicitud de los asambleístas de mejores espacios físicos para las organizaciones, así como espacios deportivos. Esta solicitud conviene tenerla muy en cuenta por parte de la Unidad Solidaria para analizar en profundidad cómo puede

contribuir a mejorar este aspecto mencionado por las organizaciones solidarias, y que con seguridad significarán una mejora en la calidad de vida de los habitantes del puerto.

- *Protección de la extorsión:* Las zonas urbana y rural de Buenaventura hacen parte de las zonas de crisis recurrentes definidas por la Defensoría del Pueblo (2023). Los asambleístas han mencionado la necesidad de protección contra la extorsión, un hecho violento que debe ser tenido en cuenta porque afecta el fortalecimiento y desarrollo de las organizaciones solidarias, la creación de territorios solidarios, y es un gran obstáculo para la Paz Total.
- *Ayuda a los pescadores:* La pesca es una de las actividades económicas más importante en Buenaventura y que requiere de un apoyo más robusto. En concreto, en una mesa se solicitó ayuda con respecto a un decreto que prohíbe la pesca del tiburón, y que parece ser, afecta a los miembros de las organizaciones solidarias. Se recomienda a la Unidad Solidaria revisar a futuro y en mayor profundidad esta solicitud de los asambleístas.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** Con base en lo expuesto hasta el momento, a continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el departamento de Buenaventura que se pueden observar en la tabla 12

**Tabla 12 Análisis DOFA para el municipio de buenaventura**

| Oportunidades  | Fortalezas  |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Es una de las ciudades portuarias de Colombia.</li> <li>- Buenaventura hace parte del régimen de tributación especial ZESE.</li> <li>- Fortalecimiento de la agricultura, ganadería y pesca.</li> <li>- Un gobierno nacional con voluntad política para fortalecer su capacidad y presencia en el territorio</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Buenaventura tuvo el mayor número de organizaciones vinculadas al proyecto en la Región Pacífica.</li> <li>- Se ha identificado un buen número de medios de comunicación que pueden contribuir a fortalecer la asociatividad solidaria.</li> </ul> |

| Amenazas  | Debilidades  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Alto nivel de violencia hacia las comunidades en zonas urbanas y rurales.</li> <li>- Destrucción del tejido social como consecuencia de la violencia.</li> <li>- Falta de oportunidades laborales y pérdida de talento.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Poco nivel de formación de gran parte de los miembros de las organizaciones.</li> <li>- Desinterés de parte de las organizaciones que han avanzado de fase 1 en procesos de formación como Ciclos 2 y 3.</li> <li>- Número muy reducido de organizaciones en fase 3 y ninguna en fase 4.</li> </ul> |

*Fuente: Elaboración propia.*

***Opciones de desarrollo y fortalecimiento de la asociatividad solidaria con base en el análisis DOFA.*** Con base en el análisis previo se sugieren las siguientes opciones para el municipio de Buenaventura:

- *Enfoque en el fortalecimiento de los servicios.* Buenaventura es una ciudad portuaria y la vida económica de la ciudad se centra en esta actividad. Las organizaciones solidarias pueden prestar varios tipos de servicios en torno a la actividad portuaria como los servicios hoteleros, restaurantes, turísticos, etc. Aquellas organizaciones que ya desarrollan esta actividad deben enfocarse en mejorar la calidad de estos. Por otra parte, se sugiere identificar las competencias de otras organizaciones que pudieran entrar a prestar estos servicios y generar ingresos muy valiosos para sus asociados. Vale la pena recordar el régimen tributario especial de la Economía Solidaria en Colombia, así como el régimen ZESE que aplica en Buenaventura. Este municipio a diferencia de otros que se encuentran aislados tiene la gran oportunidad o ventaja de recibir con frecuencia un número considerable de visitantes lo que sugeriría una economía muy activa y diversificada. Sin embargo, como mostraron los datos económicos, lo anterior no se da en Buenaventura. La

economía, social, solidaria popular y comunitaria tiene en este movimiento permanente de personas una oportunidad y reto de desarrollo que no puede desaprovechar y de contribuir a la diversificación de la economía de la ciudad.

- *Desarrollo de proyectos productivos.* En Buenaventura las actividades primarias representan tan solo el 3,2% del valor agregado municipal. La cifra es demasiado baja, por lo que, sería recomendable apoyar el desarrollo de procesos productivos de agricultura, ganadería, pesca, etc., desde un enfoque étnico. Para futuros proyectos, la Unidad Solidaria podría buscar alianzas con otras entidades del gobierno de diferentes niveles que estén trabajando o lo hayan hecho en el sector agropecuario. Esto favorece la concentración de esfuerzos y recursos en el fortalecimiento de actividades concretas con una continuidad en el tiempo como lo solicitan las organizaciones solidarias, populares y comunitarias y una prueba de articulación entre las diferentes entidades. Por ejemplo, en 2023 la Gobernación del Valle desarrolló programas de seguridad alimentaria y proyectos productivos con asociaciones de pescadores y plataneras en la zona rural y urbana de Buenaventura para el fortalecimiento de sus unidades productivas (Gobernación del Valle del Cauca, 2023).
- *Promover redes de apoyo con entidades públicas o privadas.* Buenaventura cuenta con entidades públicas o privadas que comparten varios de los propósitos de la economía social, solidaria, popular y comunitaria. Un ejemplo es la Cámara de Comercio de Buenaventura (2023) quienes señalan en un estudio reciente 15 recomendaciones para la reactivación de la economía del puerto. Entre ellas se encuentra el apoyo a las compras locales, lo que puede ser una oportunidad para las asociaciones solidarias y de la economía popular del municipio. Sería conveniente adelantar contactos con la Cámara de Comercio y explorar esta posibilidad para impulsar las compras y ventas locales de las organizaciones solidarias que han participado en el Convenio, así como de otras que, aunque no participaron, pueden formar parte de un proyecto de fortalecimiento de las compras locales.

- *Fortalecimiento de las capacidades de los líderes y asociados.* En Buenaventura la participación en las actividades de formación fue mayoritariamente en el Ciclo 1. Analizando este hecho desde una perspectiva positiva, la Unidad Solidaria debe animarse a continuar los ciclos formativos en este municipio dado que se cuenta con una base sólida. Asimismo, los resultados requieren de la UAEOS un esfuerzo continuo en la de formación de los asociados y sus líderes en Buenaventura que permita al cabo de un año, por ejemplo, tener un buen número de organizaciones en las fases 3 y 4, que es una de las necesidades de fortalecimiento de la asociatividad solidaria identificadas en este municipio. Por otra parte, un enfoque en la capacitación y formación de líderes y asociados responde a los requerimientos de los asambleístas.

### 5.3. San Andrés de Tumaco, Nariño

San Andrés de Tumaco, o Tumaco como es más conocido, es uno de los 64 municipios del departamento de Nariño. Está en la subregión del Pacífico Sur, de la que parte también el municipio de Francisco Pizarro. Tumaco se encuentra a 300 km de Pasto. Es el principal puerto petrolero del país sobre el Pacífico y el segundo después de Coveñas (Cámara de Comercio de Tumaco, 2020). En el Pacífico es el segundo puerto después de Buenaventura. Tumaco hace parte de los municipios PDET.

De los cuatro municipios que abarca la Región Pacífico, Tumaco es el segundo en población después de Buenaventura y el segundo con mayor índice de pobreza multidimensional (IPM) al estar en un 53,7%, después de Guapi que tiene un 68,9%.

### **5.3.1. Perfil económico y demográfico**

Tumaco tiene una población (p) en 2022 de 263.990 habitantes. El 80,2% de los habitantes son afrodescendientes, el 13,4% indígenas, y el 6,4% no pertenece a ningún grupo étnico (DANE, 2023a).

El municipio aporta el 12% del valor agregado departamental, frente al 39,4% que aporta la capital Pasto. Las actividades primarias representan el 13,1% del valor agregado municipal de Tumaco, las actividades secundarias el 8,1%, y las terciarias el 78,8% (DANE, 2023c). Estas cifras indican una asimetría significativa en el desarrollo de los tres sectores, con un fuerte peso de las actividades terciarias en la economía del municipio. A pesar de la baja representación de las actividades primarias, entre las que se incluyen la agricultura, el municipio de Tumaco tiene cultivos de palma africana, cacao y coco que son importantes para los habitantes y la economía.

Tumaco tiene un alto IPM con un 53,7%. De los municipios que hacen parte del estudio, solo lo supera en IPM el municipio de Guapi con un 68,9% (DANE, 2018b). En la tabla 13 se pueden observar los datos económicos y demográficos del municipio.

**Tabla 13      Perfil económico y demográfico del municipio de Tumaco, Nariño**

| Variable   | Valor o cifras  |
|--|---|
| Extensión  | 3.778 km2   |
| Población 2022 (p)   | 263.990 habitantes  |
| Etnias   | 80,2% afrodescendientes; 13,4% indígenas<br>6,4% ningún grupo étnico                        |
| Municipio PDET   | Sí  |
| Peso relativo municipal en el valor agregado departamental –Año 2021 | 12% Tumaco<br>39,4% Pasto   |
| Peso de las actividades en el valor agregado municipal               | 13,1% actividades primarias<br>8,1% actividades secundarias<br>78,8% actividades terciarias |
| Principales actividades económicas del municipio                     | Cultivos de palma africana, cacao y coco  |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| IPM de fuente censal 2018 | 53,7% |
|---------------------------|-------|

*Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE (2023a, c; 2018b); Cámara de Comercio de Tumaco.*

### **5.3.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales**

Tumaco es uno de los municipios del país que aún sufre la violencia del conflicto en sus zonas rurales y urbanas. De acuerdo con el informe de Indepaz 2023, Tumaco sigue siendo el municipio del país con mayor número de asesinatos de líderes y defensores de derechos humanos, así como de víctimas por minas antipersona. Asimismo, la Coordinación Regional del Pacífico Colombiana (CRPC) indica que, en Tumaco, así como en otros municipios de Nariño, los pueblos indígenas, como el pueblo Awá sufren por la violencia ejercida por más de 18 grupos armados.

Tumaco es un municipio PDET que se ha beneficiado en aspectos como la formalización de tierras. Entre 2018 y 2021, 83 familias de este municipio se han beneficiado con títulos de formalización (ART, 2022). El municipio de Tumaco hace parte de las Rutas PDET, un programa financiado por el Fondo Europeo para la Paz de la Unión Europea, firmado en 2021 y por un período de 4 años. Las Rutas PDET buscan consolidar las cadenas cacaoteras y lácteas en los departamentos de Putumayo y Caquetá, y en Tumaco. El Programa busca contribuir al desarrollo integral y sostenible de las regiones en las dimensiones social, política y ambiental y en grupos prioritarios como las mujeres, los jóvenes y los grupos étnicos (Red ADELCO, 2021). En noviembre de 2023 varias de las organizaciones participantes del Programa Rutas PDET participaron en la feria *Chocoshow*. En la feria mostró sus buenos resultados una organización cacaotera de Tumaco (El Espectador, 2023).

Tumaco cuenta con una sede del Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (IIAP), la cual en el período 2022-2023 ha recibido inversiones por parte del MinAmbiente para mejorar la infraestructura y fortalecer el talento humano (MINAMBIENTE, 2023).

Por otra parte, en cuanto a las elecciones territoriales de 2023 fue elegido alcalde Félix Antonio Henao Casanova de la unión de partidos Juntos por Tumaco. El nuevo alcalde es oposición del gobierno saliente. Los habitantes del puerto esperan con este nuevo gobierno un verdadero cambio en Tumaco.

### **5.3.3. Resultados de las fases iniciales del convenio**

A continuación, se presentan los resultados de las fases de Diagnóstico Territorial y sus Organizaciones, Acciones de Fomento, Capacitación, Formación y Fortalecimiento de las Organizaciones de la Economía Solidaria, Popular y Comunitaria, y Medios de Comunicación del municipio de Tumaco.

El equipo territorial de la UNAD inicialmente logró identificar 36 organizaciones solidarias en el municipio de Tumaco en la etapa diagnóstica. Posteriormente, el trabajo prosiguió con 15 de ellas durante la etapa de identificación y caracterización de las organizaciones solidarias. Los resultados obtenidos son los siguientes:

- *Ubicación:* 3 organizaciones se encuentran en zona urbana (20%) y 12 en zona rural (80%).
- *Tipo de organización según población prioritaria:* Las 15 organizaciones son población NARP, 9 son organizaciones de mujeres, 1 es organización de jóvenes, y 1 de reincorporados.
- *Proceso adelantado:* Con 14 organizaciones se llevó a cabo un proceso de fortalecimiento y con 1 organización se desarrolló un proceso de apoyo a la creación del esfuerzo asociativo.
- *Beneficiarios:* Las organizaciones con las que se trabajó en Tumaco benefician directamente a 323 personas.
- *Datos de violencia experimentada por los beneficiarios:* 277 de los beneficiarios directos han sido víctimas de desplazamiento forzado y otros 11 han sufrido por causa de otro tipo de hechos violentos.

- *Fase de desarrollo de las organizaciones:* 6 organizaciones se encuentran en la Fase 1 (40%), 8 en la Fase 2 (53%), ninguna en la Fase 3, y 1 en la fase 4 (7%).

### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

De la Región Pacífico, Tumaco es el que mayor número de participantes tuvo en el curso de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria*. El curso se impartió sincrónico virtualmente, con 65 participantes, 32 de ellas en el Ciclo 1, 23 en el Ciclo 2, y 10 en el Ciclo 3.

#### **a) Medios de comunicación**

En Tumaco se identificaron, en el marco del mapeo de comunicaciones realizado, 18 medios de comunicación comunales, populares o institucionales. 7 son medios radiales, 3 medios impresos, 1 canal de televisión, y 9 son otros medios digitales.

#### **b) Asamblea territorial y circuito comercial**

La Asamblea Territorial en el municipio de Tumaco se realizó el 29 de noviembre de 2023 en Hotel Casa Verde. Al evento asistieron 110 personas, 33 organizaciones solidarias, representantes de la Unidad Solidaria, de la UNAD, y de la Alcaldía de Tumaco.

La Asamblea Territorial inició con la presentación del Proyecto de Impacto Territorial (PIT), y un balance de la gestión de la Unidad Solidaria en el territorio. Asimismo, intervinieron representantes de varias organizaciones solidarias como Asochillangua, Casa Modas Victoria, Asociación Étnica El Esfuerzo y Raíces del Manglar.

Posteriormente, los asambleístas trabajaron en 5 mesas, cada una con un eje temático asignado. Los resultados del trabajo desarrollado en estas mesas se presentan en la tabla 14.

En simultáneo con la Asamblea, se desarrolló el Circuito Comercial en el que 4 organizaciones participantes del Convenio presentaron sus productos: Raíces del Manglar: pescados en conserva; Mujeres en Todo: artesanías varias; Casa Modas Victoria: confecciones; Renacer de la Concha: empanadas, cocteles y ceviches de camarón.

Varias organizaciones solidarias no pudieron participar debido a que, por falta de recursos económicos para continuar su actividad, se ha detenido. la producción de sus diferentes ofertas de productos.

**Tabla 14** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Tumaco, Nariño*

| Mesa 1. Asociatividad y trabajo en red   |  |   |   | Participantes:  |
|--|--|---|---|---|
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?  |
| Unión para generar confianza en el desarrollo integral de los territorios.                 | Crear un proyecto que permita la unión y conocimiento de todas las organizaciones entre las zonas rurales y urbanas en el territorio y a nivel nacional. | Entidades públicas, privadas, UNAD, alcaldías, ministerios ONG, organizaciones internacionales, Casa de la Mujer. | Facilitar espacios de encuentro, promover la capacitación, fortalecer las organizaciones de base, divulgación y publicidad. | A corto y mediano plazo, 2024– 2025.                              |
| Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular   |  |   |   | Participantes:  |
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?  |
| Capital de trabajo.  | Fortalecimiento de las iniciativas productivas con acompañamiento técnico para que las asociaciones puedan realizar las diferentes actividades.          | Bancos, UNAD y Gobierno.  | A través de los créditos.   | Cuando se establezcan todas las normativas de economía solidaria. |
| Mesa 3. Formación para la asociatividad solidaria  |  |   |   | Participantes:  |
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?  |
| Creación de Empresas   | A través de la formulación de proyectos y ejecución.   | Organizaciones, comunidades, líderes y gobiernos Nacional.  | Organización, capacitación y gestión de proyectos.  | 2024  |
| Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria |  |   |   | Participantes:  |
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?  |

| Mayor acompañamiento y asistencia técnica para trabajar asociativamente los emprendimientos y con enfoque sostenible.   | Apoyo institucional para la identificación de necesidades de los negocios, capacitaciones para concientizar hacia el trabajo asociativo, fomento económico y material. Transferencia tecnológica. | Gobierno Nacional, departamental, municipal, cooperación internacional y sector privado.                                  | Gestión de proyectos, participación en ferias eventos y redes sociales.   | 2024                           |
|---|---|---|---|--------------------------------|
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>   |   |   |   | <b>Participantes:</b>          |
| Necesidad   | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?                       |
| Falta de estrategias y políticas educativas, financieras, culturales, de empleabilidad, económicas y sociales adaptadas al territorio y sus necesidades. Esto surge porque la información es focalizada en unas pocas personas, se quedan en el territorio, y no llegan las entidades que se necesitan.   | Implementar estrategias o proyectos adaptados a las necesidades y contextos del territorio con acompañamiento de líderes estratégicos que conozcan el territorio y sus necesidades.               | Asociaciones, empresas internacionales e inversionistas, comunidad tumaqueña, entes gubernamentales y entidades privadas. | Consolidar las asociaciones por gremios, generación de empleo en el territorio y formalización, educación profesional y de gran oferta, incentivar la compra dentro del territorio de Tumaco “compra Tumaco”, incentivos para pequeños productores. | Dos años iniciando el año 2024 |
| <b>Compromisos</b>  |   |   |   |                                |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Creación de espacios de diálogo y planeación del territorio que generen unión y confianza.</li> <li>- Promover la asistencia y acompañamiento en la formulación de proyectos y participación de convocatorias.</li> <li>- Fomento de las organizaciones de base.</li> <li>- Estímulo de redes de comunicación y oferta de las organizaciones del territorio</li> <li>- Programa de integración territorial de organizaciones a corto y mediano plazo.</li> <li>- Impulsar líneas de crédito blando y ágiles.</li> <li>- Subsidio progresivo, reconversión productiva.</li> <li>- Fortalecimiento productivo con acompañamiento técnico.</li> </ul> |   |   |   |                                |

- Formulación de proyectos organización, capacitación y alianzas estratégicas para tecnificación de organizaciones de base.
- Estimular la participación y promoción de organismos y entidades interinstitucionales para proyectos.
- Gestionar asistencia técnica especializada para transformación industrial.
- Impulsar la implementación de centro acopio de productos.
- Impulsar el comercio en el modelo de economía popular.
- Fomento económico, material formativo con participación tecnológica.
- Impulso de estrategias de comunicación con entidades territoriales.
- Promoción de la cultura como fuente productiva.
- Proyectos territoriales acorde a las necesidades de la comunidad.
- Consolidar organizaciones de base y formación técnica.
- Incentivar red de compras internas territoriales.
- Fomento de pequeños productores en red de asociatividad.

*Fuente: Elaboración propia con base en el Informe de la Asamblea Territorial en Tumaco de la UNAD*

#### *5.3.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas*

**Población étnica, grupos prioritarios y organizaciones.** Tumaco tiene un 80,2% de población afrodescendiente, lo que explica que las 15 organizaciones que han formado parte del estudio sean de población NARP. Asimismo, se logró vincular a asociaciones de mujeres, jóvenes y reincorporados logrando así una representación variada de los grupos prioritarios. Sin embargo, de comunidades indígenas no hubo ninguna organización participante. Tumaco tiene una población indígena que representa al 13,4% de la población. Al igual que en Chocó que tiene un porcentaje de población indígena similar, es conveniente que la Unidad Solidaria se acerque más a estas comunidades para identificar las posibles organizaciones solidarias existentes o apoyar la creación de nuevas organizaciones, lo que contribuirá al fomento de la asociatividad solidaria en los territorios.

El contacto con entidades públicas o privadas que ya trabajan con estas comunidades puede resultar muy beneficioso para la conformación de redes solidarias. Por ejemplo, la Coordinación Regional del Pacífico Colombiano conoce de cerca la situación de las comunidades indígenas en este territorio y podría ser de una de fuente de información valiosa para el proceso de acercamiento y fortalecimiento del trabajo de la Unidad Solidaria en Tumaco y extensible a la Región Pacífico. Igualmente sería conveniente consultar los resultados del Proyecto de Desarrollo Territorial en el departamento de Nariño en condiciones de Paz, PDT Nariño financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AECID y el Fondo Europeo para la Paz (PDT Nariño, 2023), con el propósito de localizar organizaciones solidarias de los diferentes grupos prioritarios. Con respecto a las organizaciones de reincorporados de los cuales hubo una organización participante, es conveniente reforzar la red de trabajo de la Unidad Solidaria con la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN).

**Zona rural / urbana – PDET.** Tumaco es el único municipio de la Región Pacífico en el que la proporción de organizaciones rurales supera a las urbanas. Las primeras

son el 80% de las organizaciones participantes y las segundas representan el 20% restante. La proporción de organizaciones rurales participantes en el Convenio es importante para el propósito de disminuir las brechas entre zonas rurales y urbanas. Por otra parte, Tumaco es municipio PDET con todas las ventajas para el desarrollo del territorio que ello conlleva, y la información que generan diversas entidades del orden nacional o local que puede ser aprovechada en estudios futuros por parte de la Unidad Solidaria para apoyar o crear programas y/o proyectos acordes con las líneas de trabajo del PDET. Por otra parte, en investigaciones futuras sería conveniente ampliar el número de organizaciones participantes. Como se ha sugerido anteriormente, los contactos previos y permanentes de la Unidad Solidaria con las organizaciones solidarias en estos territorios, facilitará la vinculación posterior a los programas o proyectos de la entidad.

***Hechos violentos en los territorios.*** Nariño es después del Chocó el departamento que más concentró eventos violentos por desplazamiento forzado y confinamiento en su conjunto en 2022. Chocó concentra el mayor número de víctimas por confinamiento y Nariño el de víctimas por desplazamiento forzado con un 38,61% del total nacional (Defensoría del Pueblo, 2023). Aunque la Defensoría del Pueblo no menciona em su informe a Tumaco dentro de los municipios que se vieron afectados por estos eventos, los datos de los beneficiarios directos participantes en el estudio confirman que en efecto han padecido la violencia en sus territorios. Al respecto, 277 (86%) de los 323 beneficiarios directos han sufrido principalmente por desplazamiento y el 3,4% por otros hechos violentos. La cifra de afectados por desplazamiento forzado entre los beneficiarios directos de las organizaciones participantes es muy alta y requiere una atención especial por parte de la Unidad Solidaria.

***Fase de desarrollo de las organizaciones y Ciclo de formación.*** Tumaco tuvo 15 organizaciones solidarias participantes, un número menor que el que se tuvo en Buenaventura (36) y Chocó (25). Sin embargo, el número de participantes (65) en los 3 ciclos de formación ofrecidos fue el más alto en la región Pacífico. El interés de los habitantes de Tumaco por formarse en Liderazgo y Asociatividad Solidaria fue valorado muy positivamente por el equipo territorial de la UNAD. En la gráfica 5.3 puede

observarse la distribución porcentual de las organizaciones participantes en las 4 fases de desarrollo organizacional, así como en los 3 ciclos de formación.

**Tabla 15** *Análisis DOFA para el municipio de Tumaco*

| Oportunidades  | Fortalezas   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Municipio PDET</li> <li>- Tumaco es un puerto petrolero lo que implica un alto movimiento de personas y una oportunidad de desarrollo económico.</li> <li>- Fortalecimiento de los servicios, la agricultura, ganadería y pesca.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tumaco tuvo el mayor número de participantes en las actividades de formación. El interés de los asociados es un valor para destacar.</li> <li>- Se han identificado varios medios de comunicación que pueden contribuir a fortalecer la asociatividad solidaria.</li> </ul> |
| Amenazas   | Debilidades  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Alto nivel de violencia hacia las comunidades.</li> <li>- Destrucción del tejido social como consecuencia de la violencia.</li> <li>- Falta de oportunidades laborales y pérdida de talento.</li> </ul>                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Poco nivel de formación de parte de los miembros de las organizaciones.</li> <li>- Ninguna organización en fase 3 dentro de las participantes.</li> </ul>   |

*Fuente: Elaboración propia del autor.*

#### 5.4. Guapi, Cauca

Guapi es uno de los 42 municipios que conforman el departamento del Cauca. Se ubica en la subregión Occidente del departamento, junto con los municipios de López de Micay y Timbiquí, los tres son municipios del PDET. Guapi está a 142 Km de Popayán.

A diferencia de los otros cuatro municipios que hacen parte de la región Pacífico del presente estudio, Guapi no posee vías de acceso terrestre, solo se puede acceder al municipio por vía aérea o fluvial. Guapi es uno de los municipios con mayor índice de pobreza multidimensional del país (68,9%) y uno de los que aún padece la violencia en los territorios.

#### **5.4.1. Perfil económico y demográfico**

Guapi tiene una población (p) de 28.878 habitantes en 2022. La población se conforma en un 98% por afrodescendientes, el 1,07% indígenas, y el 0,92% no pertenecen a ningún grupo étnico (DANE, 2023a).

El municipio de Guapi aporta tan solo el 1,1% del valor agregado departamental, frente al 28,3% que aporta Popayán. Las actividades primarias representan el 9,5% del valor agregado municipal, las actividades secundarias el 7,8%, y las terciarias el 82,7% (DANE, 2023c). Estas cifras indican un fuerte peso de las actividades terciarias y una necesidad de diversificación de la economía. Guapi tiene un alto Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) de fuente censal 2018 de un 68,9% (DANE, 2018b). De los cuatro municipios seleccionados para el presente estudio, Guapi es el que posee el IPM más alto.

Sus habitantes generan ingresos de actividades económicas como la pesca artesanal, la agricultura, la minería y el aprovechamiento forestal, así como el comercio formal e informal. Entre los cultivos se encuentran el coco, naidí, chontaduro, papachina, plátano y maíz. Estos son básicamente para el autoconsumo. La pesca se centra en camarón y piangua. La minería se concentra en la extracción de oro (MINTRABAJO–PNUD, 2013). En la tabla 16 se presenta el perfil económico y demográfico del municipio de Guapi.

**Tabla 16 Perfil económico y demográfico del municipio de Guapi, Cauca**

| Variable           | Valor o cifras  |
|--------------------|---|
| Extensión          | 2.688 km2   |
| Población 2022 (p) | 28.878 habitantes   |
| Etnias             | 98% afrodescendientes; 1,07% indígenas<br>0,92% ningún grupo étnico |
| Municipio PDET     | Si  |

|  |  |
|--|--|
| Peso relativo municipal en el valor agregado departamental –Año 2021 | 1,1% Guapi<br>28,3% Popayán  |
| Peso de las actividades en el valor agregado municipal               | 9,5% actividades primarias<br>7,8% actividades secundarias<br>82,7% actividades terciarias   |
| Principales actividades económicas del municipio                     | Cultivos de coco, maíz, plátano, chontaduro, naidí. Pesca artesanal.<br>Minería: oro. Producción de caña.<br>Servicios de transporte fluvial |
| IPM municipal 2018   | 68,9%  |

Fuente: *Elaboración propia con base en DANE (2023a, c; 2018b); MINTRABAJO-PNUD (2013)*

#### **5.4.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales**

La costa Pacífica del Cauca hace parte de las zonas de *crisis recurrentes* definidas por la Defensoría del Pueblo (2023). Guapi es uno de los municipios de este departamento que sufrió eventos de desplazamiento forzado o confinamiento durante 2022.

Sobre esta situación de violencia, la Coordinación Regional del Pacífico Colombiano (CRPC, 2022) destaca que el conflicto armado ha impactado en forma severa a los tres municipios de la costa caucana: Guapi, Timbiquí y López de Micay. Recientemente, los habitantes de estos municipios han observado y padecido las consecuencias de la extensión de la presencia de los actores armados, quienes pasaron de vivir en las selvas a convivir y operar en las zonas urbanas, incluso sin dejar de operar en las zonas rurales. La CRPC señala también cómo durante la pandemia del COVID-19, los grupos armados ilegales aprovecharon para reclutar a los jóvenes de estos tres municipios para trabajar en cultivos ilícitos o hacer parte de sus estructuras criminales (CRPC, 2022).

Los datos concordantes son los ofrecidos por el Consejo Noruego para Refugiados (NRC, 2023) quienes documentan en su último informe un caso de

desplazamiento masivo presentado en 2022 en el Consejo Comunitario de San Francisco en zona rural de Guapi y formado por ocho comunidades. En el proceso de estudio del evento, el Consejo Noruego recopiló datos interesantes para conocer la situación de los habitantes de Guapi, Timbiquí y López de Micay. Por ejemplo, indican que los líderes y lideresas locales de estos municipios consideran que los tres municipios no han sido prioridad para la Gobernación del Cauca y señalan que durante 2022 solo se realizó una actividad institucional en el municipio de Guapi. El NRC recomienda a los mandatarios elegidos en las elecciones territoriales de octubre de 2023, un mayor compromiso con el desarrollo del municipio y la atención de las situaciones de emergencia de la población de Guapi, extensible a los otros dos municipios.

Con respecto a temas ambientales, Guapi, al igual que Tumaco y Buenaventura, cuenta con una sede del Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (IIAP), la cual en el período 2022–2023 ha recibido inversiones por parte del MinAmbiente para mejorar la infraestructura y fortalecer el talento humano de alto nivel (MINAMBIENTE, 2023).

Por último, en las elecciones territoriales de 2023 fue elegida alcaldesa Gil Milena Grueso Romero del partido Colombia Renaciente. La investigación comparte la recomendación de la NRC mencionada unas líneas más arriba y desea que la nueva alcaldesa trabaje en beneficio de las comunidades y de la asociatividad solidaria en un municipio tan necesitado de progreso real que le permita superar las inequidades que impiden su desarrollo integral.

#### ***5.4.3. Resultados de las fases iniciales del convenio***

En las siguientes líneas se presentan los resultados de las fases de diagnóstico territorial y sus organizaciones, acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento de las organizaciones de la economía solidaria, popular y comunitaria, y de medios de comunicación del municipio de Guapi.

En Guapi, el equipo territorial de la UNAD logró identificar inicialmente a 21 organizaciones solidarias. Durante la etapa de diagnóstico territorial y caracterización de las organizaciones solidarias se continuó el trabajo con 10 de ellas. Los resultados obtenidos son los siguientes:

- *Ubicación:* 6 organizaciones se encuentran en zona urbana y 4 en zona rural.
- *Tipo de organización según población prioritaria:* Las 10 organizaciones son NARP (población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera) y 2 son organizaciones de mujeres.
- *Proceso adelantado:* Con las 10 organizaciones de Guapi se llevó a cabo un proceso de fortalecimiento.
- *Beneficiarios:* Las organizaciones solidarias de Guapi que formaron parte del presente estudio benefician directamente a 52 personas.
- *Datos de violencia experimentada por los beneficiarios:* 5 de los beneficiarios directos han sido víctimas de desplazamiento forzado.
- *Fase de desarrollo de las organizaciones:* 7 organizaciones se encuentran en la fase 1 (70%) y 3 en la fase 2 (30%).

#### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

En el municipio de Guapi la participación en el curso de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria* fue la más baja con tan solo 2 participantes en el ciclo 3. El curso se impartió de manera sincrónica virtual, la baja participación en la modalidad virtual se explica por los problemas de conexión de internet en el municipio y la dificultad de acceso a los medios necesarios como equipos informáticos para desarrollar un curso de formación virtual sincrónico.

Considerando estas dificultades, el equipo territorial de la UNAD desarrolló en Guapi jornadas de formación presencial superiores a la del curso virtual, con 35 participantes.

**a) Medios de comunicación**

En Guapi fue posible identificar 2 medios de comunicación comunales, uno de televisión digital y uno de otros formatos digitales (Mapeo de comunicaciones realizado).

**b) Asamblea territorial**

La Asamblea Territorial en el municipio de Guapi se llevó a cabo el 5 de diciembre de 2023 en Auditorio del Colegio San José. La asamblea tuvo la asistencia de 104 personas, y se contó con representantes de la Unidad Solidaria, de la UNAD, de la Universidad del Cauca, Bomberos Municipales, Colegio Normal Superior, y del Colegio San José.

Entre las organizaciones solidarias participantes se encuentran la Asociación Construyendo Sueños, Asociación Renacer Progresista Guapireño, Fundación Franciscana Da Amor, Cooperativa Multiactiva Mujeres Productivas; también se encuentran la Precooperativa Cantadoras de Guapi, Asociación Servicios Pesqueros de Pescadores Artesanales Aservipesca, Asociación Desplazados Boca de Napí, Asociación de Mujeres Arroceras del Rosario ASOMUR; igualmente, la Empresa Asociativa de Trabajo los Delfines, Asociación de Pescadores del Canal, Escuela Artística Tejiendo Saberes, Asoagropesqui, Asociación Convite, Asociación Cherneros, Unión Pacifico Ingeniería, Acopes, FUINDECOG, entre otros.

Los asambleístas trabajaron en 5 mesas, cada una con un eje temático asignado. Los resultados del trabajo desarrollado en estas mesas se presentan en la tabla 17.

**Tabla 17***Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Guapi, Cauca*

| Mesa 1. Asociatividad y trabajo en red   |   |  |   | Participantes:   |  |
|--|---|--|---|--|--|
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?   | Compromisos  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Continuar procesos de formación y capacitación en temas de asociatividad, economía y liderazgo.</li> <li>- Reconocer a los pescadores como principales actores del desarrollo.</li> <li>- Creación de un gremio pesquero.</li> <li>- Pesca de grandes barcos sin control.</li> <li>- Contaminación ambiental.</li> <li>- Alternativas de pesca por la prohibición de pesca de toyo y raya.</li> <li>- Necesidades de la tercera edad.</li> <li>- Alto costo de los combustibles.</li> </ul> | Dar continuidad en construcción y puesta en marcha de la Agenda de Asociatividad para la Paz. | Gobierno Nacional, Departamental y Municipal, organizaciones solidarias e instituciones convocantes UNAD y Unidad Solidaria. | Articulación Agendas institucionales y continuidad en procesos adelantados por este convenio. | Inicio actividades en el primer trimestre del año 2024 | Continuar fortaleciendo la economía asociativa, popular y comunitaria, a partir de la formación de liderazgos transformadores de territorios y procesos de reconciliación ciudadana. |
| Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular   |   |  |   | Participantes:   |  |
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?   | Compromisos  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Créditos con mayores facilidades de pago y de fomento a organizaciones solidarias.</li> <li>- Demasiado papeleo para el acceso a créditos.</li> <li>- Se demora mucho tiempo en tramitar los créditos.</li> <li>- No prestan lo suficiente para los emprendimientos.</li> </ul>   |   | Entidades Financieras, Sena, Alcaldía, Gobernación, Cámara de Comercio, CRC...   | Articulación Agendas Institucionales y continuidad en procesos adelantados por este Convenio. | Inicio actividades en el primer trimestre del año 2024 |  |
| Mesa 3. Formación para la asociatividad solidaria  |   |  |   | Participantes:   |  |

| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?  | Compromisos           |
|---|--|--|--|---|-----------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacitación en temas legales, financieros y organizativos. Funcionamiento Interno.</li> <li>- Documentación engorrosa para las organizaciones por parte de las instituciones estatales.</li> <li>- Comunicación interna y externa, conectividad.</li> <li>- La pesca con la técnica de la "Changa" causa daño al medio ambiente y afecta a la pesca artesanal.</li> <li>- Alto costo de la gasolina genera pérdidas para los pescadores.</li> <li>- Liderazgos amañados al interior de las organizaciones.</li> </ul>   |  | <p>Capacitaciones: el SENA y las universidades.</p> <p>Legalidad: la DIAN, la Cámara de Comercio, el Ministerio del Interior.</p> <p>En el tema de la pesca: DIMAR.</p>        | Articulación Agendas institucionales y continuidad en procesos adelantados por este Convenio.                    | Inicio actividades en el primer trimestre del año 2024. |                       |
| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria</b>   |  |  |  |   | <b>Participantes:</b> |
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?  | Compromisos           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Asesoría técnica para la cadena de producción del arroz.</li> <li>- Capacitación, infraestructura y empleabilidad.</li> <li>- La pesca artesanal y alto costo de los combustibles.</li> <li>- Embarcaciones propias y mejorar sus condiciones, plantas eléctricas, sonares, radares y manejo de instrumentos tecnológicos.</li> <li>- Las dificultades de las vedas de pesca para los pescadores</li> <li>- Artes de pesca ilegales.</li> <li>- Capacidades de ahorro y mejora de finanzas de las familias.</li> <li>- Casa de Gobernabilidad,</li> <li>- Ayuda adulto mayores.</li> <li>- Comercialización artesanías.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Acompañamiento de universidades públicas y privadas.</li> <li>- Promoción producto, cadenas productivas.</li> <li>- El transporte fluvial.</li> <li>- Cooperación nacional e internacional</li> <li>- Auxilios del gobierno.</li> <li>- La organización y agremiación de asociaciones de pesqueros.</li> <li>- Cooperativismo.</li> </ul> | <p>Entidades financieras, SENA</p> <p>Alcaldía,</p> <p>Gobernación,</p> <p>Cámara de Comercio, CRC,</p> <p>cooperación nacional e internacional,</p> <p>UNAD, Min Cultura.</p> | <p>Proyectos y nuevas convocatorias,</p> <p>alianzas estratégicas,</p> <p>voluntades y conciencia colectiva.</p> | Inicio actividades en el primer trimestre del año 2024  |                       |

| - Arte y cultura con contenido para el turismo y la investigación.<br>- Emisora Comunitaria.                                     |  |   |  |  |                       |
|--|--|---|--|--|-----------------------|
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>  |  |   |  |  | <b>Participantes:</b> |
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?   | Compromisos           |
| - La falta de sentido de pertenencia de las organizaciones y comunidad.<br>- La formación básica de la familia es indispensable. | El conocimiento de lo propio.<br>Dialogo de saberes. | Entre las familias y las Instituciones de educación, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). | Solidaridad, compartir, actividades comunitarias, actividades agrícolas, mingas, integraciones | Inicio actividades en el primer trimestre del año 2024 |                       |

*Fuente: Elaboración propia con base en el Informe de la Asamblea Territorial en Tumaco de la UNAD*

#### *5.4.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas*

**Población étnica, grupos prioritarios y organizaciones.** En Guapi el 98% de la población es afrodescendiente, de allí que las 10 organizaciones participantes sean NARP. Dos organizaciones son de mujeres. De los municipios de la región Pacífico, Guapi es el de menor representación de grupos prioritarios. En consecuencia, es recomendable priorizar los contactos con organizaciones de jóvenes, reincorporados e indígenas. Con respecto a los primeros, sería conveniente contactar con la Plataforma Municipal de Juventud de la Alcaldía de Guapi, que ha publicado recientemente un estudio de diagnóstico de la juventud del municipio. Entre las varias conclusiones del estudio destacan las desigualdades entre los jóvenes de la zona urbana y las rurales, la falta de oportunidades de educación, formación, la necesidad de una mayor inversión en programas dirigidos a los jóvenes, y una mayor articulación entre las entidades estatales, locales y organizaciones de cooperación que hacen presencia en el municipio (Alcaldía de Guapi, 2023).

Para los trabajos futuros de parte de la Unidad Solidaria con organizaciones de jóvenes ya conformadas o para apoyar la creación de nuevas organizaciones, el equipo recomienda revisar el documento perteneciente a la Plataforma Municipal de Juventud. También, se recomienda que la Unidad Solidaria intensifique su trabajo directo con las organizaciones de este municipio y, de igual manera, en los municipios de López de Micay y Timbiquí, para fortalecer los nexos con ellas y que participen en los programas o proyectos futuros.

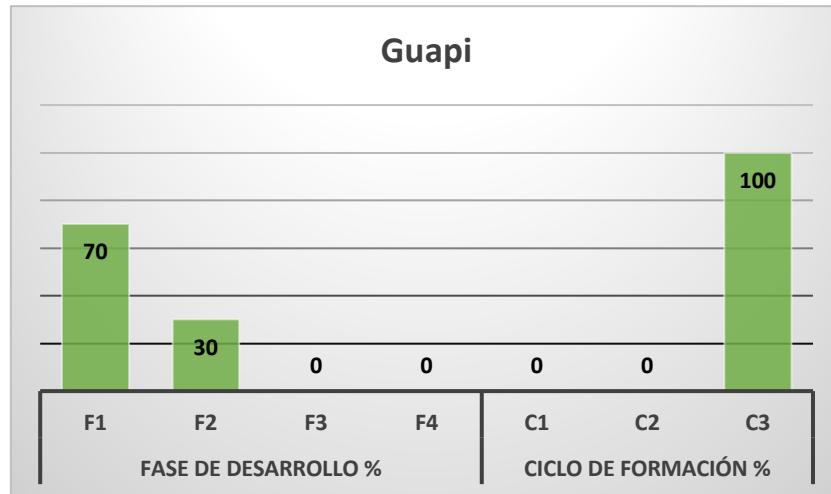
**Zona rural / urbana – PDET.** La representación de organizaciones urbanas y rurales estuvo un poco más balanceada que en otros municipios, con un 60% y 40% respectivamente. Guapi es municipio PDET y los indicadores económicos mencionados en el breve perfil departamental, así como los hechos violentos que aún se observan en el territorio, confirman la pertinencia de ser considerado un municipio prioritario. Se aconseja que la Unidad Solidaria le dé a este municipio este mismo carácter prioritario

en programas y proyectos a futuro. Igualmente, sería conveniente evaluar la posibilidad de una mayor presencialidad por parte de la entidad en este municipio.

**Hechos violentos en los territorios.** En Guapi, 5 (9,6%) de los 52 beneficiarios directos de las organizaciones participantes han sufrido algún hecho violento, la cifra no es tan alta como en otros municipios. Solo participaron 10 organizaciones solidarias con pocos beneficiarios directos, por lo que, aunque la cifra no es tan alta como en otros municipios de la región Pacífica de la Investigación Territorial, no debe perderse de vista que la costa Pacífica caucana es una de las zonas de crisis recurrentes según la Defensoría del Pueblo (2023).

**Fase de desarrollo de las organizaciones y Ciclo de formación.** Como se puede observar en la gráfica 6, las organizaciones participantes en Guapi se ubican en las fases de desarrollo 1 con un 70%, y en la fase 2 con un 30%. Los dos únicos participantes del curso virtual de Liderazgo y Asociatividad Solidaria lo hicieron en el Ciclo 3.

**Figura 6** *Fase de desarrollo y ciclo de formación en Guapi*



*Fuente: Elaboración propia*

En Guapi, los datos del estado de desarrollo de las organizaciones y la participación en el curso virtual no son tan buenos como en otros municipios más

grandes o con una mejor situación económica comparativamente, como Tumaco o Buenaventura. Sin embargo, abren una ventana de oportunidades de trabajo para la Unidad Solidaria para apoyar a las organizaciones solidarias, populares y comunitarias en su proceso de desarrollo y que puedan avanzar a las fases 3 y 4.

Asimismo, surge la oportunidad y el reto de motivar a las organizaciones y sus asociados para participar en los programas de formación y capacitación que desarrolle la Unidad Solidaria en un futuro. No se debe ignorar la dificultad de conexión a internet y la limitación de acceso a equipos informáticos que afectan al desarrollo de las organizaciones y sus asociados, y que durante el convenio afectó la participación en el curso de Liderazgo y Asociatividad Solidaria.

Con respecto a la antigüedad de las 10 organizaciones participantes, la más antigua es del año 1992, es una asociación de mujeres que se encuentra en fase 2 de desarrollo. Las siguientes más antiguas son del 2013, una se encuentra en fase 1 y otra en fase 2. De nuevo surge el cuestionamiento del efecto del tiempo sobre las organizaciones planteado en los análisis previos de los municipios de Buenaventura y Tumaco. Es recomendable mirar especialmente el caso de la organización de mujeres creada en 1992 para darle un acompañamiento prioritario para que alcance un desarrollo organizacional acorde con su tiempo de creación.

***Necesidades y retos de la asociatividad solidaria.*** De acuerdo con los resultados de la Asamblea Territorial en Guapi, y que se pueden observar en la tabla 17, las principales necesidades y retos del territorio son los siguientes:

- *Formación y capacitación:* En 3 de las 5 mesas de trabajo se mencionó en concreto la necesidad de recibir formación y capacitación en áreas como el fortalecimiento de la asociatividad solidaria, administración, jurídica o legal, financiera, comercialización y marketing, liderazgo, y elaboración y gestión de proyectos. Considerando el alto IPM de Guapi de 68,9% (DANE, 2018b), el bajo número de organizaciones participantes y el hecho de que no hubo participantes de los ciclos de formación 1 y 2, Guapi debe ser una prioridad

para la formación y capacitación, especialmente presencial, para la Unidad Solidaria. Dos aspectos en concreto que deben trabajarse y que fue indicado por los asambleístas, es el sentido de pertenencia a su territorio y el trabajo con las familias en su conjunto.

- *Apoyo a los pescadores artesanales:* Como se mencionaba en el perfil del municipio, la pesca artesanal es una de las actividades económicas más importantes de Guapi. Un número importante de familias derivan su sustento de esta actividad, por lo que resulta comprensible que en varias de las mesas de trabajo de la Asamblea Territorial mencionaran necesidades o retos relacionados con la pesca y la protección de los pescadores artesanales. Un aspecto que destacó en varias mesas fue el alto costo de los combustibles lo que genera pérdidas económicas para los pescadores. Otras dificultades mencionadas por los asambleístas en relación con la pesca son: el efecto de la pesca comercial sobre los pescadores artesanales, los sistemas de pesca ilegales o perjudiciales y la prohibición de pesca de determinadas especies o la veda de pesca. Por último, mencionar el deseo y necesidad de los asambleístas de formar un “gremio” de pescadores para la protección de los intereses de los pescadores artesanales. Se recomienda revisar a futuro y en mayor profundidad, todas las dificultades mencionadas por los asambleístas, así como brindar apoyo en la conformación de un organismo de segundo grado para la protección de los pescadores artesanales y sus organizaciones solidarias, populares y comunitarias en el territorio de Guapi.
- *Contaminación ambiental:* Los asambleístas mencionaron como un problema que afrontan en su territorio, la contaminación ambiental, aunque no se indica en detalle a qué tipo de contaminación se refieren, el tema en sí mismo es relevante, por tanto, se aconseja recopilar más información al respecto con el propósito de ayudar a las organizaciones solidarias. Teniendo en cuenta que en Guapi se da la actividad minera de la extracción de oro, es posible que la contaminación mencionada se refiera al efecto de esta actividad.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** A continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el municipio de Guapi.

**Tabla 18 Análisis DOFA para el municipio de Guapi**

| Oportunidades  | Fortalezas   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Es un municipio PDET lo que lo hace prioritario.</li> <li>- Fortalecimiento de la agricultura y pesca.</li> <li>- Exploración de posibilidad de fortalecer o iniciar proyectos de ganadería de diferentes especies.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Interés de participar en actividades de formación presenciales.</li> <li>- Se han identificado un par de medios de comunicación que pueden contribuir a fortalecer la asociatividad solidaria.</li> </ul> |
| Amenazas   | Debilidades  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Alto nivel de violencia hacia las comunidades de la costa Pacífica caucana.</li> <li>- Destrucción del tejido social como consecuencia de la violencia.</li> <li>- Falta de oportunidades laborales y pérdida de talento.</li> <li>- No hay vías de acceso terrestre.</li> <li>- Dificultades de conexión a internet y acceso a las TIC.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bajo nivel de formación de los líderes y asociados.</li> <li>- Ninguna organización en fase 3 y 4 dentro de las participantes.</li> <li>- Falta de equipos informáticos y acceso a las TIC.</li> </ul>    |

*Fuente: Elaboración propia*

**Opciones de desarrollo y fortalecimiento de la asociatividad solidaria con base en el análisis DOFA.** Con base en el análisis previo se sugieren las siguientes opciones para el municipio de Guapi:

- *Desarrollo de proyectos productivos.* Las actividades primarias de Guapi representan tan solo el 9,5% del valor agregado municipal. Considerando que

Guapi no tiene vías de acceso terrestres, lo que indica un grado de aislamiento significativo, sería recomendable explorar la posibilidad de impulsar nuevos proyectos productivos agropecuarios que permitan abastecer la demanda local en un grado mayor al que se hace actualmente. Las actividades primarias además de ser las más primordiales porque abastecen las necesidades básicas de alimentación, generan empleo por lo que es un enfoque acertado centrarse en una primera aproximación en el desarrollo de proyectos productivos agropecuarios. El apoyo que se brinde a la diversificación de la economía de este municipio beneficiará a la vez el fortalecimiento de la Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz en el territorio.

- *Enfoque en el fortalecimiento de los servicios.* La segunda opción que se sugiere es la exploración de la variedad de los servicios ofrecidos en Guapi y sus posibilidades de fortalecimiento para asociaciones solidarias que ya se encuentran desarrollando actividades en este sector. Es recomendable prestar una atención especial a los servicios ofrecidos por las unidades de economía popular en este municipio, centrándose en sus mayores debilidades, las cuales pueden afectar negativamente la permanencia en el mediano y largo plazo de estas iniciativas de populares.
- *Promover redes de apoyo con entidades públicas o privadas.* En Guapi se está desarrollando la forestería comunitaria (MINAMBIENTE, 2018) que busca evitar la deforestación, la extinción de especies maderables nativas como el chanúl por la explotación ilegal y el tráfico de maderas que afecta a este y otros, otros municipios del Pacífico. La forestería comunitaria se relaciona con la gobernanza forestal. Desde 2018 el Consejo Comunitario de Guapi Abajo participa de esta iniciativa, que se constituye en una práctica colectiva que busca el aprovechamiento de los bosques por parte de las comunidades de forma sostenible. Los residuos se emplean para elaborar artesanías lo que ha llevado a que las mujeres puedan participar de esta forma de ingresos derivada de la madera (WWF, 2022).

La forestería comunitaria se desarrolla dentro del proyecto de Fortalecimiento de la Gobernanza Forestal en Colombia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, financiado por el Fondo Colombia Sostenible y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), y ejecutado por la ONG de conservación WWF Colombia (World Wildlife Fund – Fondo Mundial para la Naturaleza).

Sería interesante que la Unidad Solidaria pudiera explorar en un futuro la posibilidad de desarrollo económico para las organizaciones solidarias, populares y comunitarias de Guapi con base en la forestería comunitaria, buscando fortalecer la red de trabajo con las entidades mencionadas, así como el apoyo directo a las organizaciones solidarias o a los proyectos de creación de organizaciones que estén interesadas en formar parte de esta opción de desarrollo económico y social.

- *Fortalecimiento de las capacidades de los líderes y asociados.* Los resultados de las acciones de formación en Guapi muestran que los esfuerzos en este campo son muy necesarios considerando la baja participación, así como la fase de desarrollo de las organizaciones que no sobrepasa la fase 2. Debido a las grandes limitaciones de conectividad y acceso a equipos informáticos, sería muy valorable un mayor grado de presencialidad de parte de la Unidad Solidaria en este territorio. Esto contribuirá al fortalecimiento de la asociatividad solidaria en Guapi, y como se ha mencionado en párrafos anteriores, hacerlo extensible a los municipios de Timbiquí y López de Micay. Asimismo, se estará transmitiendo a las comunidades de estos municipios que la Unidad Solidaria está con ellos disminuyendo su percepción de abandono por parte del Estado y las autoridades locales.

## 5.5. Apartadó, Antioquia

El municipio de Apartadó es uno de los 125 municipios que forman parte del departamento de Antioquia. Está en la subregión del Urabá Antioqueño, formada por 11 municipios, de los que forman parte también los municipios de Arboletes, Necoclí, San Juan de Urabá, San Pedro de Urabá, Carepa, Chigorodó, Mutatá, Turbo, Murindó y Vigía del Fuerte. La subregión del Urabá ha sufrido los efectos de la violencia por diferentes actores durante décadas. Apartadó también forma parte de los municipios PDET.

### 5.5.1. Perfil económico y demográfico

Apartadó tiene 607 km<sup>2</sup> y está a 311 km de Medellín. La población (p) en 2022 es de 129.245 habitantes, de los cuales un 61,8% no pertenecen a ningún grupo étnico, 37,5% son afrodescendientes y 0,7% son indígenas (DANE, 2023a). De los municipios incluidos en la región Pacífico, Apartadó es el único en el que la población NARP no es mayoritaria.

En cuanto a la economía, de acuerdo con datos del DANE (2023c) para 2021, el peso relativo municipal en el valor agregado departamental es tan solo del 1,80%, lo que contrasta con el 41,1% que representa Medellín a nivel departamental. Las actividades primarias representan el 31,43% del valor agregado municipal de Apartadó, las actividades secundarias el 8,6%, y las terciarias el 39,03%. Como se puede observar, la distribución de la economía en las tres ramas de actividad económica es más proporcional en este municipio en comparación con los municipios anteriores. Por ejemplo, en Buenaventura las actividades primarias solo representan el 3.2% del valor agregado municipal.

Según la medida de pobreza multidimensional municipal de fuente censal 2018, el municipio de Apartadó tiene un IPM del 28%, el menor índice entre los cuatro municipios considerados en la investigación, en tanto que Guapi, un municipio con muy

baja diversificación, tiene un IPM de 68,9% (DANE, 2018b). Una mayor diversificación de la economía favorece el desarrollo económico y social de los municipios y las regiones.

En el municipio de Apartadó, destacan los cultivos de banano y plátano, seguido de los de maíz, yuca y cacao. Otras actividades económicas son el corte de madera, la ganadería extensiva, y actividades artesanales como la elaboración de productos de iraca (canastas y esteras). El perfil económico y demográfico del municipio de Apartadó se resume en la tabla 19:

**Tabla 19** *Perfil económico y demográfico del municipio de Apartadó, Antioquia*

| Variable   | Valor o cifras  |
|--|---|
| Extensión  | 607 km2   |
| Población 2022 (p)   | 129.245 habitantes  |
| Etnias   | 61,8% ningún grupo étnico; 37,5% afrodescendientes; 0,7% indígenas  |
| Municipio PDET   | Si  |
| Peso relativo municipal en el valor agregado departamental –Año 2021 | 1,80% Apartadó<br>41,1% Medellín  |
| Peso de las actividades en el valor agregado municipal               | 31,43% actividades primarias<br>8,6% actividades secundarias<br>39,03% actividades terciarias   |
| Principales actividades económicas del municipio                     | Agricultura: cultivos de banano, plátano, maíz, yuca y cacao.<br>Maderas:<br>corte y tala. Ganadería extensiva.<br>Artesanías: Canastas y esteras de iraca. |
| IPM municipal 2018   | 28%   |

Fuente: *Elaboración propia con base en DANE (2023a, c; 2018b) y Alcaldía de Apartadó*

### **5.5.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales**

Apartadó tiene una situación económica y de seguridad diferenciada de los otros tres municipios del estudio, así como del departamento del Chocó. De acuerdo con la

Defensoría del Pueblo (2023) durante 2022 no se presentaron eventos de desplazamiento masivo o confinamiento en el municipio de Apartadó, aunque esto no significa la ausencia de situaciones de inseguridad y violencia en estos territorios.

La situación actual de un mayor grado de seguridad contrasta con el alto nivel de violencia que sufrió este municipio en los años 90's y la primera década del siglo XXI. Por ello, Apartadó forma parte de los 170 municipios PDET. Sobre la violencia experimentada años atrás la Comisión de la Verdad señala que:

...de 55 masacres en el eje bananero, alrededor de 18 fueron perpetradas contra exmilitantes del EPL y las bases sociales de Esperanza, Paz y Libertad, es decir obreros, sindicalistas, dirigentes políticos y sus familias. Varias de las masacres fueron cometidas en barrios de la zona urbana de Apartadó" (Comisión de la Verdad, s.f.).

El papel de las mujeres ha sido relevante en la búsqueda de la paz en el municipio, la Comisión de la Verdad destaca cómo un grupo de tres mujeres a través de la *Juntanza de Mujeres*, práctica cultural ancestral, han liderado procesos de resiliencia, verdad, reconocimiento, convivencia y no repetición con base en organizaciones de mujeres (Comisión de la Verdad, s.f.,a).

Por otra parte, los resultados del programa PDET han contribuido al desarrollo del municipio, como los obtenidos en la formalización de tierras. La Agencia de Renovación del Territorio señala que entre 2018–2021 se beneficiaron 307 familias en Apartadó, 489 en Carepa, y 162 en Chigorodó (ART, 2022).

Por último, hay que mencionar que en las elecciones territoriales de 2023 fue elegido alcalde para el período 2024–2027, Héctor Rangel Palacios Rodríguez de la unión de partidos Unidos por la Vida. Una de sus apuestas para el municipio, justamente es la de gestionar los recursos de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial "PDET".

### **5.5.3. Resultados de las fases iniciales del convenio**

Los resultados de las fases de diagnóstico territorial y sus organizaciones, acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento de las organizaciones de la economía solidaria, popular y comunitaria, y medios de comunicación del municipio de Apartadó se presentan a continuación. Es importante mencionar que en el proceso desarrollado en Apartadó se incluyeron dos organizaciones ubicadas en otros municipios: una en San Juan de Urabá y otra en Carepa.

En el municipio de Apartadó se identificaron en un primer momento 10 organizaciones. Posteriormente, durante la fase de diagnóstico territorial y caracterización de las organizaciones solidarias se prosiguió el trabajo con 5 de ellas. Los resultados obtenidos son los que se presentan a continuación:

- *Ubicación:* 3 organizaciones se ubican en Apartadó, 1 en San Juan de Urabá y 1 en Carepa, todas se encuentran en zona rural.
- *Tipo de organización según población prioritaria:* 2 son organizaciones de mujeres. 1 es organización NARP y 1 es de reincorporados.
- *Proceso adelantado:* Con las 5 organizaciones se adelantó un proceso de fortalecimiento.
- *Beneficiarios:* Las organizaciones solidarias benefician directamente a 145 personas.
- *Datos de violencia experimentada por los beneficiarios:* 122 de los beneficiarios directos han sido víctimas de desplazamiento forzado y otros 37 han sido víctimas de otro tipo de hechos violentos.
- *Fase de desarrollo de las organizaciones:* 2 organizaciones se encuentran en la fase 1 (40%), 2 en la fase 2 (40%) y 1 en la fase 3 (20%).

### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

En el trabajo realizado en el municipio de Apartadó, se incluyó una organización de Carepa y otra de San Juan de Urabá, impartiendo virtualmente 25 participantes en el curso de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria*: 12 personas participaron en el ciclo 1 de formación, 5 en el ciclo 2 y 8 en el ciclo 3.

Asimismo, en las jornadas presenciales desarrolladas por el equipo territorial de la UNAD en Apartadó se dio una importante participación de 90 personas.

#### **a) Medios de comunicación**

En Apartadó se identificaron, en el marco del mapeo de comunicaciones realizado, 5 medios de comunicación comunales, populares o institucionales: 2 medios radiales, 2 medios digitales impresos y 1 canal de televisión.

#### **b) Asamblea territorial**

La Asamblea Territorial en Apartadó se realizó el 5 de diciembre de 2023 en el Hotel IBIS de Apartadó, asistieron 65 personas, 27 organizaciones solidarias y representantes de la Unidad Solidaria: el Ministerio de Trabajo y la UNAD.

Previo al trabajo en 5 mesas temáticas, se dio un conversatorio en el que se destacaron los siguientes puntos para el fortalecimiento del territorio solidario, en palabras de los asambleístas:

- Es necesario trabajar de manera colaborativa para poder seguir sacando el máximo provecho a las bondades del territorio.
- El crecimiento de Urabá está en su apogeo y si estamos juntos podemos generar mejores impactos en la calidad de vida de cada uno y de las nuevas generaciones.
- Es necesario seguir generando iniciativas, pensando en grande, y poder cumplir con los requisitos de los mercados locales, nacionales e internacionales.

- Es importante conocer a las demás organizaciones solidarias, populares y comunitarias, así como sus experiencias para aprender de ellas y fortalecerlos todos.
- Trabajando juntos y sin egoísmos, logramos un mejor territorio y una mejor calidad de vida en Urabá.
- Posteriormente, los asambleístas trabajaron en 5 mesas, cada una con un eje temático asignado.

**Tabla 20***Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Apartadó, Antioquia*

| Mesa 1. Asociatividad y trabajo en red  |   |  |   | Participantes: 11 |  |
|---|---|--|---|-------------------|--|
| Necesidad   | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?          | Compromisos  |
| Conocimiento de las diferentes asociaciones que existen.<br>Identificar las asociaciones y jóvenes campesinos sin garantías de empleo.  | Conocer e interactuar con otras organizaciones para trabajar mancomunadamente.<br>Fortalecer y hacer acompañamiento a las asociaciones campesinas para transformar sus productos agrícolas y pecuarios. Formar los jóvenes para un relevo generacional en la parte agrícola y pecuaria.             | Con cada una de las organizaciones.                    | Por medio de canales digitales, Cámara de Comercio, juntas de acción comunal, medio radial. | A partir de 2024  | Conocernos, aprender, producir y transformar, con empalme generacional y precios justos  |
| Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular  |   |  |   | Participantes: 11 |  |
| Necesidad   | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?          | Compromisos  |
| Información oportuna y real para acceder a créditos.<br>Requisitos excesivos a la hora de acceder a un crédito.<br>Reducir las altas tasas de interés.<br>Prórrogas o períodos de gracia. | Crear normativa legislativa que obligue a las entidades financieras a dar información clara desde el momento cero hasta el final.<br>Disminución de los requisitos a la hora de acceder a un crédito. Que la ley aplique para todas las entidades financieras. Flexibilización de tasas de interés. | Entidades financieras.<br>Superintendencia Financiera. | Iniciativa legislativa que se lleve a cabo de forma efectiva en los espacios pertinentes    | 2024–2025         | Informarnos para conocer las condiciones para acceder a los créditos exitosamente, entendiendo las características de la población de la economía solidaria. |
| Mesa 3. Formación para la asociatividad solidaria   |   |  |   | Participantes: 11 |  |
| Necesidad   | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?          | Compromisos  |

|   |   |   |   |      |  |
|---|---|---|---|------|--|
| Formación y complemento en las herramientas tecnológicas.                                       | Ampliar la oferta educativa orientada hacia la utilización de recursos tecnológicos.  | Organizaciones de economía solidaria, entidades municipales, entidades públicas y privadas. | Creación de políticas públicas territoriales. Alianzas y convenios con el sector educativo para articular procesos. | 2024 | Formación tecnológica, trabajo en red. Aprovechar las oportunidades y abordarlas con negocios, articulando fortalezas entre toda la institucionalidad. |
| Capacitación y actualización de procesos, trámites y normatividad.                              | Acceso a las herramientas y empoderamiento a los jóvenes.   |   |   |      |  |
| Fortalecimiento del trabajo en red.   | Mayor y mejor cobertura en zonas rurales el área de conectividad para facilitar el manejo de la información.                          |   |   |      |  |
| Direccionamiento hacia la creación de políticas públicas a favor de la asociatividad solidaria. | Facilitar los acercamientos y enlaces con los entes de gobierno para facilitar las diferentes problemáticas y establecer compromisos. |   |   |      |  |
| Generar auto reconocimiento dentro de las organizaciones.                                       | Realizar caracterizaciones periódicas que permitan la integración entre organizaciones y poder generar intercambio de experiencias.   |   |   |      |  |
| Generar oportunidades de empleabilidad.   | Creación de proyectos productivos y el fortalecimiento de los emprendimientos   |   |   |      |  |
| Reconocimiento de áreas de oportunidad y estructuración de los negocios.                        | Creación de escuelas de entrenamiento empresarial para realizar proyectos y construir procesos.                                       |   |   |      |  |

**Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria**

**Participantes:**

| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?   | ¿Cuándo? | Compromisos   |
|--|---|--|--|----------|---|
| Educación en procesos de industrialización y transformación.<br>Implementación de los procesos tecnológicos con herramientas necesarias. | Alianzas estratégicas con entidades de educación superior con programas idóneos.<br>Acompañamiento continuo con herramientas necesarias requeridas para los procesos. | Las organizaciones del sector solidario. Las entidades del | Con proyectos específicos y convenios.<br>Recursos económicos. | 2024     | Industrialización y comercialización de productos en mercados nacionales e internacionales mediante |

| Fortalecimiento a los procesos de mercadeo y ventas nacionales e internacionales.  | Recursos económicos para el fortalecimiento de las unidades productivas.   | sector público y privado.   | Maquinarias y equipos.<br>Tecnología.   |           | alianzas estratégicas público privadas y fortalecimiento de unidades productivas   |
|--|--|---|---|-----------|--|
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>  |  |   |   |           | <b>Participantes:</b>  |
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?  | Compromisos  |
| Falta de espacios físicos.<br>Falta de cátedra de cultura, política y participación ciudadana.<br>Tecnología TIC.<br>Falta de acuerdo veredal. | Fortalecer la parte de infraestructura física que nos permita aprovechar los espacios, fortaleciendo las habilidades de las comunidades, niños, niñas, adolescentes, adultos, etc. | JAC, alcaldías, vinculación de diferentes organizaciones de la Comunidad. | Identificar un espacio adecuado.<br>Crear proyectos.<br>Alternativas de educación.<br>Mejoramiento de redes y vías de acceso. | 2024-2027 | Sitios de esparcimiento y encuentro para todos, en sitios urbanos y rurales, transversalizados por la educación y los emprendimientos. |

*Fuente: Elaboración propia con base en el Informe de la Asamblea Territorial en Apartadó de la UNAD*

#### **5.5.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas**

El bajo número de organizaciones solidarias participantes en el municipio de Apartadó permite un análisis con ciertas limitaciones. Sin embargo, los datos recopilados con las 5 organizaciones participantes tienen un gran valor exploratorio sobre el estado de la asociatividad solidaria en este territorio. Los aspectos más destacados de los resultados de las primeras fases del Convenio se señalan a continuación.

**Población étnica, grupos prioritarios y organizaciones.** De los territorios tratados en la Región Pacífico, Apartadó es el único en el que todas las organizaciones no son de población NARP. De las 5 organizaciones participantes solo 1 es de este grupo prioritario, 2 son organizaciones de mujeres y 1 de reincorporados. Igualmente, entre las organizaciones participantes no hay representación de grupos de jóvenes y de indígenas, esto sugiere priorizar en próximos programas y proyectos la localización y contacto de organizaciones conformadas por estos grupos poblacionales prioritarios por parte de la Unidad Solidaria.

Para fortalecer la asociatividad solidaria entre grupos de jóvenes y mujeres, se sugiere contactar con la Casa de la Mujer y la Casa de la Juventud de la Alcaldía de Apartadó, y explorar que comunidades indígenas hay en el municipio, considerando que la presencia de este grupo prioritario en este municipio es muy reducida con solo un 0,7%.

**Zona rural / urbana - PDET.** En Apartadó, las 5 organizaciones participantes están en zona rural, lo que es diferenciador con los otros municipios considerados en el estudio, donde suele darse una mayor presencia de organizaciones urbanas. Por otra parte, Apartadó es un municipio PDET en el que se han podido observar resultados positivos en cuanto a la formalización de tierras, conviene que la Unidad Solidaria indague en mayor profundidad sobre este proceso de formalización de tierras en el municipio para identificar las opciones de creación de nuevas formas de asociatividad

solidaria y popular entre estos beneficiarios y las existentes para acompañarlas en su proceso.

La presencia de beneficiarios directos del proceso de formalización de tierras podría sugerir una base sobre la cual iniciar un trabajo de apoyo y fortalecimiento a la asociatividad solidaria. Además, interesa conocer la presencia de reincorporados en el municipio y sus posibles esfuerzos asociativos solidarios, comunitarios y populares, considerando los datos favorables en seguridad del municipio de Apartadó. La experiencia del trabajo desarrollado durante el convenio con una organización de reincorporados en este municipio puede servir de base y orientación para los programas futuros con este grupo prioritario.

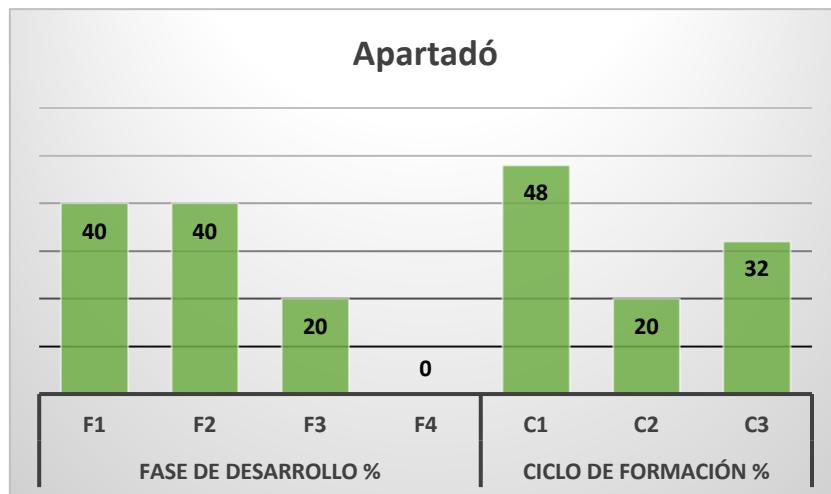
***Hechos violentos en los territorios.*** La historia de violencia de Apartadó se puede observar en el número de beneficiarios directos de las organizaciones participantes que han sido víctimas de desplazamiento forzado u otros hechos violentos. Un 84% de ellos, es decir, 122 personas han sido víctimas de desplazamiento forzado. Otros 37 (26%) han sufrido otros hechos violentos. La cifra de víctimas de desplazamiento forzado es muy alta y varios de los beneficiarios han sufrido este fenómeno y otros hechos violentos.

Dentro de la región Pacífico, los beneficiarios directos de las organizaciones de Apartadó, Carepa y San Juan de Urabá son los que tienen mayor proporción de afectados por violencia entre sus beneficiarios directos, lo que refleja un pasado de gran violencia en este municipio, es pertinente tener en cuenta esta condición personal de los beneficiarios de estos municipios por parte de la Unidad Solidaria en los programas y proyectos futuros.

***Fase de desarrollo de las organizaciones y ciclo de formación.*** Las 5 organizaciones participantes en el municipio de Apartadó se distribuyen entre las fases 1 a 3. No hay ninguna organización en fase de desarrollo 4. La participación en los tres ciclos de formación virtual se dio en el ciclo 1 con un 48 %, seguido del ciclo 3 con un 32 %, y por último en el ciclo 2 con un 20 %. En la gráfica 5.5 se puede la observar la

distribución porcentual de clasificación de las organizaciones en las fases de desarrollo organizacional y de participación en los tres ciclos del curso de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria*.

**Figura 7** Fase de desarrollo y ciclo de formación en Apartadó



*Fuente: Elaboración propia del autor.*

A pesar del bajo número de organizaciones participantes se observa una distribución en las 3 primeras fases de desarrollo lo que sugiere una base de trabajo para la Unidad Solidaria en su propósito de apoyar el progreso de estas organizaciones. Asimismo, en el curso virtual se contó con participantes en los tres ciclos de formación, una situación que no se dio en otros territorios como Chocó, Buenaventura o Guapi.

En cuanto a la antigüedad de las organizaciones participantes, la de mayor tiempo de creación es una organización de mujeres creada en 1998 y que se encuentra en fase 1. La segunda más antigua es otra organización de mujeres del municipio de Carepa creada en 1998, esta se encuentra en fase 3 de desarrollo organizacional. Resulta interesante que las dos organizaciones más antiguas sean organizaciones de mujeres, así como el efecto contrario del tiempo sobre cada una de ellas.

Sobre la importancia y participación de las mujeres en el municipio de Apartadó, se mencionó anteriormente el valor del trabajo realizado por algunas lideresas para la obtención de la paz en el territorio. En el sector solidario destaca también la participación de las mujeres, siendo una organización de mujeres la más antigua, así como la más avanzada en desarrollo. Sería conveniente dar una revisión más exhaustiva en el futuro a las organizaciones de mujeres en este municipio y con una priorización de las mujeres adultas mayores. Como señala la ONU: “*conforme las sociedades envejecen en todo el mundo, las mujeres adultas mayores tienen mucho que aportar, pero se deben reconocer y defender sus derechos*”(ONU, 2023).

**Necesidades y retos de la asociatividad solidaria.** Las principales necesidades y retos para la asociatividad solidaria en Apartadó fueron señalados por los asistentes a la Asamblea Territorial en este municipio. Los elementos más destacados en las 5 mesas de trabajo son los siguientes.

- a) *Formación y capacitación:* En Apartadó los asambleístas señalaron en varias mesas la necesidad de formación y capacitación en nuevas tecnologías, especialmente en zonas rurales. Destacaron, igualmente, la necesidad de mejoras en la conectividad del territorio. Asimismo, la formación de jóvenes para el relevo generacional en los proyectos agropecuarios de las organizaciones y el territorio.
- b) *Fortalecer las redes de apoyo entre las organizaciones solidarias:* Los asambleístas en Apartadó mencionaron en varias mesas su interés por fortalecer las redes de trabajo y apoyo con otras organizaciones de su territorio. Es conveniente que la Unidad Solidaria evalúe la posibilidad de crear nuevos espacios de interacción e intercambio de experiencias entre las organizaciones del municipio de Apartadó para así fomentar las redes asociativas en este territorio.
- c) *Infraestructura:* En Apartadó, al igual que en otros municipios de la región Pacífico, los asambleístas consideran importante el contar con espacios

físicos en los que las organizaciones solidarias puedan interactuar, intercambiar experiencias, contar con espacios para el esparcimiento y la integración. Sumado a lo anterior, consideran que estos espacios físicos contribuirían a fortalecer las habilidades y competencias de las comunidades, niños, niñas, adolescentes, y adultos del territorio. Es esencial que la Unidad Solidaria revise en qué forma puede aportar a la solución de estas necesidades actuales de las organizaciones solidarias en Apartadó.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** A continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el municipio de Apartadó.

**Tabla 21 Análisis DOFA para el municipio de Apartadó**

| Oportunidades  | Fortalezas   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Es un municipio PDET lo que lo hace prioritario.</li> <li>- Fortalecimiento de otros cultivos diferentes al banano y plátano.</li> <li>- Un mejor ambiente de seguridad para el desarrollo económico y social.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Interés de participar en actividades de formación presenciales.</li> <li>- Se han identificado varios medios de comunicación que pueden contribuir a fortalecer la asociatividad solidaria.</li> <li>- Las organizaciones de mujeres tienen mucho que aportar.</li> </ul> |
| Amenazas   | Debilidades  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Violencia hacia las comunidades, aunque en menor grado que en otros municipios.</li> <li>- Falta de oportunidades laborales y pérdida de talento.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bajo nivel de participación de organizaciones solidarias, populares y comunitarias.</li> <li>- Bajo nivel de formación de los líderes y asociados.</li> <li>- Ninguna organización en fase 4 dentro de las participantes.</li> </ul>                                      |

*Fuente: Elaboración propia*

**Opciones de desarrollo y fortalecimiento de la asociatividad solidaria con base en el análisis DOFA.** Con base en el análisis previo se sugieren las siguientes opciones para el municipio de Apartadó:

- a) *Desarrollo de proyectos productivos para organizaciones de mujeres, jóvenes y reincorporados.* En el municipio de Apartadó sería recomendable apoyar proyectos productivos diferentes al banano y plátano, especialmente entre mujeres, jóvenes y reincorporados, varias voces piden diversificar la economía más allá de los cultivos tradicionales de banano y banano de este municipio. Sería interesante que la Unidad Solidaria consultara los proyectos productivos de cacao, limón Tahití y maracuyá que está apoyando la Alcaldía de Apartadó (Municipio de Apartadó, 2023).

Igualmente, se pueden encontrar datos o información de gran valor para proyectos futuros y creación o fortalecimiento de redes en los resultados de la reciente CacaoTech que se llevó a cabo en Apartadó en marzo de 2023. El propósito del evento era buscar una solución tecnológica para el aprovechamiento de los residuos de la producción del cacao. En el evento participaron jóvenes entre 18 y 35 años del Urabá antioqueño y fue liderado por USAID como parte de su iniciativa Cacao Conecta y con el apoyo de OIM (OIM, 2023). El apoyo para desarrollar proyectos productivos alternativos al banano y plátano que contribuyan a la autonomía económica de las comunidades será muy valorado por los habitantes de Apartadó y las organizaciones de la economía solidaria, popular y comunitaria.

- b) *Enfoque en el fortalecimiento de los servicios.* Uno de los sectores económicos que más contribuyen a la generación de empleo es el sector

servicios. Apartadó tiene una situación geográfica, económica y social muy favorable para el fortalecimiento del sector servicios. En este sentido, sería muy conveniente el trabajo conjunto de la Unidad Solidaria con el gobierno entrante en la alcaldía municipal para apoyar emprendimientos solidarios, comunitarios y populares del sector servicios, con un enfoque en la calidad que garanticen el éxito de las iniciativas.

- c) *Fortalecimiento de las capacidades de los líderes y asociados.* El número de organizaciones solidarias, populares y comunitarias participantes en la fase de diagnóstico y caracterización fue el más bajo en la región Pacífico, con tan solo cinco organizaciones. El número de participantes el curso fue relativamente bajo. Esto sugiere que la Unidad Solidaria tiene por delante un reto motivacional con las organizaciones en este municipio para que se animen a participar y vincularse a los proyectos o programas futuros que desarrolle la entidad.

## 6. Región suroccidente

La asociatividad solidaria es un enfoque de organización que tiene como base la cooperación y el apoyo mutuo entre personas y comunidades, por eso, territorializarla en regiones azotadas por la violencia es una oportunidad genuina para superar los gérmenes de la guerra en la región. En Colombia, esta forma de organización puede manifestarse en cooperativas, asociaciones comunitarias, redes de productores y otras iniciativas colectivas, que incluso han tenido importantes impulsos de excombatientes de las antiguas FARC-EP. La asociatividad solidaria busca promover la participación, el beneficio mutuo y el desarrollo sostenible de las comunidades, elementos preponderantes para la reproducción de enfoques territoriales característicos de la escala regional.

Para que la asociatividad solidaria se fortalezca, es esencial una comunicación efectiva. La comunicación clara y transparente entre los miembros de las organizaciones solidarias, así como con otros actores locales y regionales, sumado a la creación de redes, es fundamental para el intercambio de conocimientos, la toma de decisiones conjuntas y la construcción de relaciones de confianza intrarregionales que estén conectadas con los catalizadores de cambio del PND 2022 - 2026 (2022). La comunicación también es crucial para promover la visibilidad de las iniciativas solidarias, atraer inversionistas y clientes, y mejorar la inserción en los mercados locales y regionales, desde posturas intersectoriales.

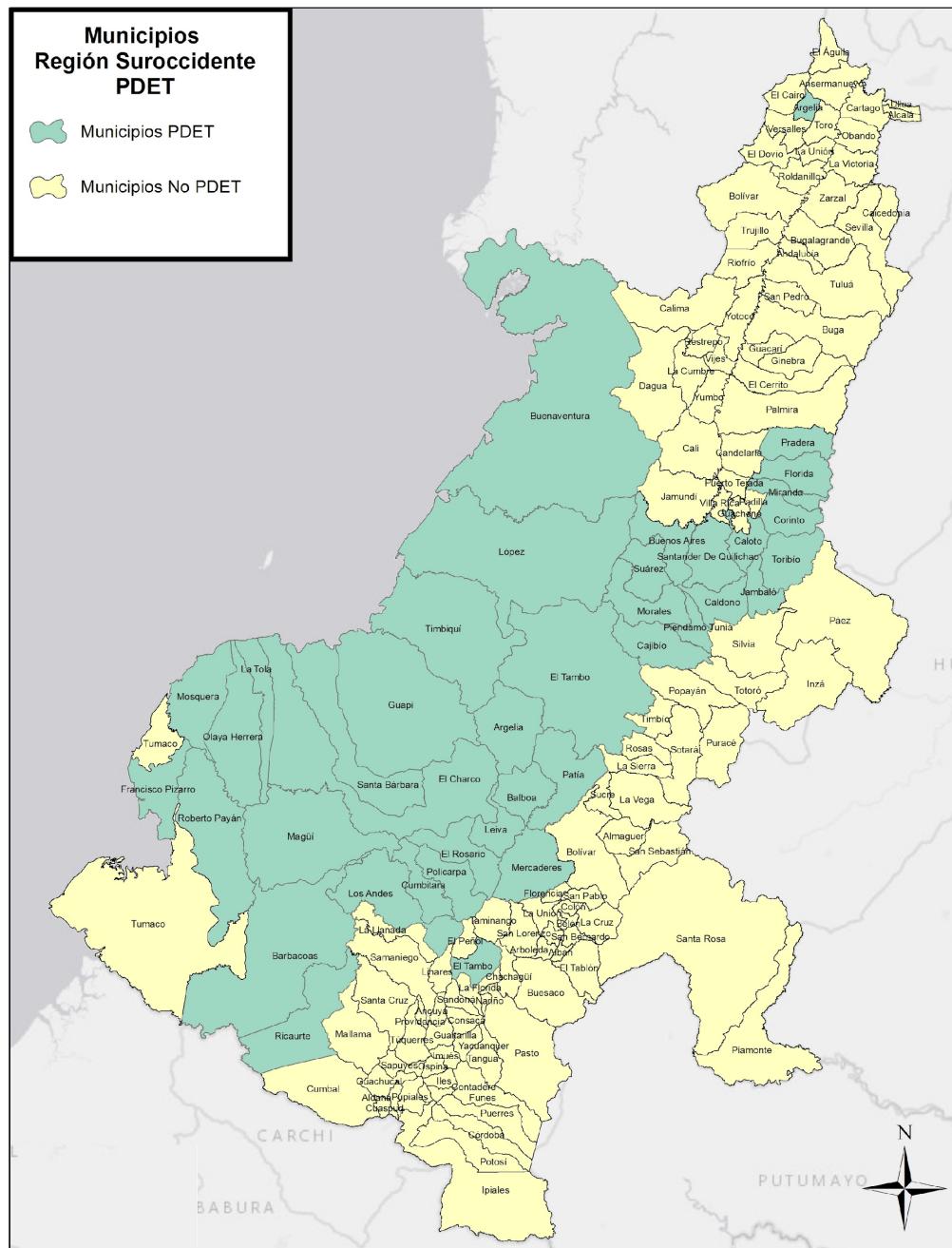
La promoción de la paz territorial es otro aspecto fundamental para la asociatividad solidaria en el suroccidente de Colombia. Esta región ha estado históricamente afectada por el conflicto armado y la violencia, sobre todo en Nariño y Cauca, regiones altamente azotadas por la violencia. Para avanzar hacia un escenario de paz duradera, hay que fomentar espacios de diálogo, reconciliación y construcción de confianza no solo entre actores armados, sino civiles que han reproducido sus tensiones con interpretaciones diferenciales sobre el territorio, caso de población indígena y afro. La asociatividad solidaria puede desempeñar un papel importante en la consolidación

de la paz, al promover la inclusión social, la generación de empleo, la reducción de la pobreza y la construcción de una cultura de paz en la región.

La articulación de la asociatividad solidaria, la comunicación efectiva y la paz en el suroccidente de Colombia requiere de acciones y estrategias concretas que pueden estar asociadas a la formación y el fortalecimiento de habilidades en gestión empresarial, emprendimiento, comunicación efectiva y resolución de conflictos para los miembros de las organizaciones solidarias. Establecer espacios para el intercambio y la colaboración entre organizaciones solidarias, permitiendo el aprendizaje mutuo y la creación de sinergias que fortalezcan su impacto, así como la implementación de políticas públicas que apoyen la asociatividad solidaria, la comunicación efectiva y la construcción de paz en la región. Esto puede incluir el acceso a financiamiento, programas de capacitación, asesoramiento técnico y estímulos fiscales para las organizaciones solidarias.

Garantizar la participación y el reconocimiento de la diversidad de actores en la asociatividad solidaria, incluyendo mujeres, jóvenes, comunidades étnicas y otros grupos históricamente marginados se puede lograr a partir de campañas de sensibilización y promoción sobre los beneficios de la asociatividad solidaria, la importancia de la comunicación efectiva y la construcción de paz en la región. Esto puede contribuir a crear una cultura de apoyo a estas iniciativas y generar mayor conciencia sobre su valor y potencial, de ahí que el análisis municipal sea de gran envergadura.

Según el mapa e información de la Agencia de Renovación del Territorio, el suroccidente tiene tres subregiones priorizadas en la dinámica de los PDET: el Pacífico Medio, el Alto Patía y Norte del Cauca, y el Pacífico y la Frontera Nariñense, lo que le da a la región características particulares que deben comprenderse con la dinámica anclada a la asociatividad solidaria.

**Figura 8** *Municipios región suroccidente*

Fuente: Elaboración propia a partir del DANE (2023)

### 6.1. Cauca

El Cauca es un departamento ubicado en el suroccidente de Colombia, conocido por su diversidad étnica, cultural y geográfica. En este contexto, la lógica de la economía solidaria ha encontrado un terreno fértil para su desarrollo y promoción auspiciado, entre otras, por su propio desarrollo histórico.

En cuanto a la diversidad cultural y étnica, viven diversas comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas. Estas comunidades han sido reconocidas como actores claves en la economía solidaria, destacándose por su capacidad de organización y resiliencia en el desarrollo de proyectos colectivos. Según Rojas-Bahamón (2009), esta diversidad cultural y étnica es un factor que enriquece el enfoque de la economía solidaria en el departamento.

El departamento tiene muchos recursos naturales, incluyendo tierras fértiles, reservas forestales y ríos como el Cauca, el San Juan de Micay, el Patía, el Guapi o el Naya. Ante la concepción del territorio y el uso de sus recursos naturales, autores como Hurtado y Restrepo (2014) resaltan la importancia de la sostenibilidad ambiental en la lógica de la economía solidaria en el departamento, promoviendo prácticas de producción y consumo responsables que resguarden los recursos naturales para las generaciones futuras.

En el Cauca se han fortalecido diversas organizaciones de economía solidaria, como cooperativas, asociaciones y fundaciones, de hecho, posterior a la firma del acuerdo de paz ha habido una curva de crecimiento en cuanto al desarrollo de procesos asumidos desde la acción colectiva. Autores como Martínez (2015) destacan la participación de estas organizaciones en sectores como la agricultura, la artesanía, el turismo comunitario y la producción de alimentos, promoviendo relaciones equitativas, la generación de empleo y la responsabilidad social.

El departamento ha sido afectado históricamente por el conflicto armado en Colombia. En este contexto, la economía solidaria ha tenido un papel relevante en la construcción de la paz territorial, promoviendo formas de organización y participación que fomentan la reconciliación y la generación de ingresos. Autores como Buitrago y Prada (2014) argumentan que la economía solidaria puede contribuir a la construcción de una paz sostenible, mediante la generación de empleo, la inclusión y la redistribución equitativa de los recursos en el territorio.

La lógica de la economía solidaria en el Cauca se nutre de diversos enfoques y perspectivas, como los mencionados por los autores Rojas-Bahamón, Hurtado, Restrepo, Martínez, Buitrago y Prada. Estos aportes académicos y de investigación brindan una base teórica y conceptual sólida para comprender las dinámicas y los desafíos de la economía solidaria en el contexto del Cauca; aunado a lo anterior, el trabajo en campo realizado en el marco de la caracterización brinda lecturas importantes para fortalecer los procesos territoriales.

#### ***6.1.1. Perfil económico y demográfico***

El departamento del Cauca, situado en el suroccidente de Colombia, se destaca no solo por su notable riqueza cultural y étnica, sino también por su vasto patrimonio natural. Esta región ha forjado un perfil económico caracterizado por la solidaridad y la cooperación, promoviendo valores de inclusión y desarrollo sostenible. En este contexto, resulta fundamental explorar de manera detallada el entorno económico y solidario del Cauca, aprovechando la valiosa contribución de reconocidos expertos en el ámbito de la economía solidaria. Este análisis permitirá comprender mejor las dinámicas económicas y sociales que definen la identidad de esta región y evaluar cómo los principios de la economía solidaria influyen en su desarrollo.

**Tabla 22      *Perfil económico y demográfico del municipio del Cauca***

| <b>Perfil económico departamental Cauca</b>                                   |  |
|---|--|
| Extensión   | 29.308 km <sup>2</sup>                                 |
| Población 2022 (p)  | 1.541.265 habitantes                                   |
| Capital- población 2022 (p)   | Popayán- 330.750 habitantes                            |
| Etnias  | En actualización                                       |
| Número de municipios.   | 42   |
| Municipios PDET   | 23   |
| PIB per cápita departamental 2022 (p)   | 25.758,15 COP (miles de millones de pesos)             |
| PIB per cápita nacional 2022 (p)  | 1.462.522 COP (miles de millones de pesos)             |
| Principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022 | Administración pública y defensa:<br>18,9%; Industrias |

|  |  |
|--|--|
|  | manufactureras:<br>17,1%; Agricultura, ganadería y<br>pesca: 15,6%; Derechos e<br>impuestos: 10,2%   |
| Exportaciones per cápita departamental   | US\$106,8  |
| Exportaciones per cápita nacionales  | US\$1.101,1  |
| Participación en la población total (2022)   | 3%   |
| Principales productos de exportación   | Azúcar: 49,0%; Medicamentos<br>dosificados: 12,0%; Café: 8,1%;<br>Agentes de superficie orgánicos:<br>6,7%.  |
| Importaciones per cápita   | US\$335,6  |
| Importaciones per cápita nacionales 2022   | US\$1.497,9  |
| Principales productos de importación   | Pasta de madera o soda: 11,9%;<br>Tela sin tejer: 8,8%; Motocicletas<br>(para ensamblar): 7,4%;<br>Polímeros<br>acrílicos: 5,9%.   |
| Tasa de desempleo departamental trimestre móvil –<br>23 ciudades (septiembre– noviembre 2023)                | 9,8%– Popayán  |
| Tasa de desempleo nacional trimestre móvil<br>(septiembre– noviembre 2023)                                   | 9,3%   |
| Participación ocupados según ramas de actividad<br>económica trimestre móvil (septiembre– noviembre<br>2023) | Administración pública y<br>defensa:<br>23,6%; Comercio y reparación de<br>vehículos: 20,3%; Alojamiento y<br>servicio de comidas: 10,7% y<br>Actividades artísticas: 9,5% |
| IPM departamental 2022   | 18,3%  |
| IPM nacional 2022  | 12,9%  |
| Puesto en Índice Departamental de Competitividad<br>2023 (Rango 1–33)  | 18   |

*Fuente: Elaboración propia con base en MINCIT (2023g); DANE; CPC (2023)*

Según datos de MINCIT (2023) el departamento del Cauca tiene 42 municipios y abarca una extensión territorial considerable, alcanzando los 29,308 km<sup>2</sup>. Según estimaciones del año 2022, la población de la región asciende a 1,541,265 habitantes, representando el 3% de la población total del país. En el ámbito económico, el Cauca contribuye al Producto Interno Bruto (PIB) nacional con un porcentaje del 1,76%, mientras que el PIB per cápita para el mismo año se sitúa en US\$3,927. En términos de comercio internacional, las exportaciones per cápita en 2022 alcanzan los US\$106,8, mientras que las importaciones per cápita se cifran en US\$335,6. Estas cifras proporcionan una

fotografía de la dimensión demográfica y económica del departamento, brindando elementos clave para entender su posición en el contexto nacional.

Además de los datos proporcionados por MINCIT (2023), a nivel departamental según datos de la Agencia de Renovación del Territorio (2023) se reconocen 23 municipios PDET que se implementan debido a la necesidad de abordar los desafíos derivados del conflicto armado, fomentar la reconciliación y promover el desarrollo sostenible en una región afectada por la violencia. Estos programas buscan atender las necesidades específicas de las comunidades étnicas y culturales, mejorar las condiciones socioeconómicas y promover la inclusión social en el departamento, por tanto, su relación con las economías sociales, populares y solidarias es permanente.

#### ***6.1.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales***

El departamento del Cauca, ubicado en el suroeste de Colombia, es una región rica en biodiversidad y paisajes sorprendentes. También enfrenta diversos desafíos ambientales que requieren atención urgente. En este apartado, exploraremos algunos de los aspectos ambientales más importantes del Cauca, y destacaremos la necesidad de preservar y proteger estos recursos naturales para las generaciones futuras.

El Cauca alberga una amplia diversidad de ecosistemas, desde las selvas tropicales húmedas en la Serranía de los Paraguas hasta los páramos en la cordillera central. Estos ecosistemas son hogar de una gran variedad de especies de flora y fauna, muchas de ellas endémicas y en peligro de extinción. La conservación de estos ecosistemas es fundamental para mantener la biodiversidad y los servicios ambientales que brindan, como la regulación del clima y la provisión de agua, según el Instituto Alexander Von Humboldt (2015) "El Cauca es una región de gran importancia para la conservación de la biodiversidad, con una gran variedad de especies endémicas y amenazadas que necesitan de nuestra protección." (p37).

La deforestación ha sido uno de los principales problemas ambientales en el Cauca en las últimas décadas. La expansión de la agricultura, la ganadería y la extracción ilegal de madera han llevado a la destrucción de grandes extensiones de bosques. Esto ha resultado en la pérdida de hábitat clave para muchas especies y la disminución de la calidad del suelo y el agua, de acuerdo con el Fondo Mundial para la Naturaleza – WWF (2020) "La deforestación está causando una pérdida alarmante de hábitats en el Cauca, poniendo en peligro la supervivencia de especies clave y afectando negativamente los ecosistemas" (p.42), de ahí que se estén promoviendo acciones institucionales encaminadas a mitigar el acelerado proceso.

De igual forma, la contaminación del agua es otro problema ambiental que afecta al Cauca. El vertido de residuos industriales, agroquímicos y aguas residuales sin tratamiento adecuado contaminan los ríos y las fuentes de agua potable, según el diagnóstico del PBOT departamental, al río Guapi. Esto pone en riesgo la salud de las comunidades locales y la supervivencia de los ecosistemas acuáticos y las especies que dependen de ellos; según el ANLA (2017) la contaminación del agua en el Cauca es preocupante para garantizar la calidad de vida y la preservación de los ecosistemas acuáticos. De ahí que la conservación de la riqueza ambiental del Cauca sea crucial para garantizar el bienestar de las comunidades locales y proteger la biodiversidad única que alberga.

Es necesario implementar medidas efectivas para combatir la deforestación, controlar la contaminación del agua y promover prácticas sostenibles en la agricultura y la industria. La protección y preservación del Cauca no solo beneficiará a la región, sino también al país y al mundo en general, en términos de mitigación del cambio climático y conservación de especies en peligro de extinción.

El Cauca ha sido escenario de intensos enfrentamientos entre grupos armados ilegales, como las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y grupos paramilitares. Estos grupos han utilizado el territorio para el narcotráfico, la minería ilegal y otras actividades delictivas, generando un clima

de violencia y temor en la región. Aunque se han logrado avances significativos en la reducción de la violencia con el acuerdo de paz de 2016, aún existen desafíos para consolidar la seguridad y garantizar la protección de la población. De hecho, según informes de la Comisión de la Verdad (2022) el conflicto armado en el Cauca ha generado una situación de violencia continua que afecta la vida cotidiana de las comunidades, limitando su desarrollo y bienestar.

A nivel departamental ha habido graves dificultades por el impulso de cultivos de uso ilícito como la coca, así como por la producción de drogas. Estos cultivos generan violencia en la disputa por el control de las rutas del narcotráfico y tienen un impacto negativo en la salud y la seguridad de las comunidades. La sustitución de los cultivos de uso ilícito y el desarrollo alternativo son desafíos fundamentales para combatir el narcotráfico y mejorar la seguridad en la región; de hecho, de acuerdo con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (2021) “el narcotráfico y los cultivos ilícitos tienen un impacto significativo en la seguridad del Cauca, generando violencia y fomentando la economía ilegal” (p.47).

Dicha lógica ha derivado en que el Cauca sea escenario de numerosos asesinatos de líderes sociales, defensores de derechos humanos y líderes indígenas, según la Defensoría del Pueblo (2023), y a su emisión de alertas tempranas. Constantemente se presenta un recrudecimiento de la violencia; estos actos representan una amenaza para la participación democrática, la justicia social y los derechos humanos en la región. Es fundamental fortalecer la protección de estos líderes y garantizar que puedan llevar a cabo su importante labor sin temor a represalias.

La seguridad en el Cauca es un desafío complejo que requiere de un enfoque integral. Es fundamental consolidar el proceso de paz y los esfuerzos en términos de totalidad, implementar políticas efectivas de desarrollo rural, fortalecer las instituciones encargadas de la seguridad y garantizar la protección de los líderes sociales y defensores de derechos humanos. Además, fomentar la participación ciudadana y promover una

cultura de paz y convivencia son elementos esenciales para construir un futuro más seguro en el Cauca.

Por último, con relación a las elecciones territoriales del 2023, Jorge Octavio Guzmán Gutiérrez fue elegido gobernador para el periodo 2024–2027. El candidato ganó con un porcentaje de votación del 32,32% (176.025 votos). Jorge Guzmán contempla en su Plan de Gobierno líneas estratégicas como “Cadenas productivas: engranajes del progreso” donde habla de impulsar estrategias para el desarrollo y fortalecimiento de proyectos de Economía Solidaria Comunitaria, valor compartido y mercados de precios justos con el fin de garantizar la seguridad y soberanía alimentaria y la generación de ingresos basados en actividades agropecuarias.

#### ***6.1.3. Resultados de las fases iniciales del convenio***

En el departamento del Cauca, durante la fase diagnóstica, se encontraron diversas organizaciones que forman parte de un tejido social y económico vibrante que refleja la diversidad y la vitalidad de las comunidades locales. La Cooperativa Mesa Larga (COOMESALARGA) destaca por su enfoque cooperativo en actividades agrícolas, mientras que la Asociación de Desplazados Creando Futuro aborda las necesidades específicas de quienes han experimentado el desplazamiento, buscando construir un futuro más estable.

PRODALPA, por su parte, se suma a las iniciativas que fomentan la explotación mixta agrícola y pecuaria, evidenciando la diversificación de las actividades económicas en el departamento. En El Tambo, la Asociación de Productores Agropecuarios (PROAGROTAM) concentra esfuerzos en el acopio de leche, contribuyendo al desarrollo de la cadena de valor láctea. Al mismo tiempo, la Asociación de Productores Agroecológicos Transformadores y Comercializadores de Productos Agropecuarios con énfasis en café especial del municipio de El Tambo (ASOPROECO) destaca por su compromiso con prácticas sostenibles en la producción de café.

La presencia de la *Asociación de Trabajadores Campesinos de Sotará (ASOCAMSOT)* refleja la importancia de las iniciativas centradas en el trabajo rural, mientras que la Fundación Franciscana Da Amor muestra cómo las organizaciones pueden abordar aspectos sociales y humanitarios en la región.

*La Empresa Asociativa de Trabajo Los Delfines y la Cooperativa Multiactiva de Mujeres Productivas* ejemplifican la diversidad de actividades económicas lideradas por la comunidad, abarcando desde la pesca hasta otras áreas productivas. Estas organizaciones no solo contribuyen al desarrollo económico, sino que también desempeñan un papel crucial en la preservación de aspectos culturales y sociales que definen la identidad local.

Los municipios de El Tambo y Guapi son centros económicos activos, donde las poblaciones participan activamente en diversas actividades, desde la elaboración de productos lácteos hasta la cría de animales y la acuicultura. Esto destaca la conexión intrínseca entre las comunidades locales y sus actividades económicas, creando un entorno donde la diversificación es clave para la sostenibilidad.

En resumen, estas organizaciones no solo impulsan la economía local, sino que también desempeñan un papel vital en la preservación de tradiciones, el fomento de prácticas sostenibles y la construcción de comunidades resilientes en el departamento del Cauca.

#### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

A nivel general, la región Suroccidente tuvo la mayor participación en el curso de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria* con 350 participantes. En el Cauca registró una participación de 64 personas que asistieron de manera online al espacio de formación: 30 pertenecientes al ciclo 1; 6 al ciclo 2 y 28 al ciclo 3.

**a) *Medios de comunicación***

De acuerdo con el Mapeo de Comunicaciones o Medios que se desarrolló para el convenio, en el departamento del Cauca se encontraron 30 medios de comunicación: 23 medios de radio, 4 formatos impresos/periódicos y 3 de televisión.

**b) *Asamblea territorial***

El desarrollo de la Asamblea Territorial en el departamento del Cauca se llevó a cabo el día 6 de diciembre de 2023 en el club de Leones en el centro de la ciudad de Popayán con 135 participantes, entre ellos, 19 organizaciones beneficiarias del convenio y 21 organizaciones de la economía social, así como representantes de entidades locales y nacionales.

Además de las 5 mesas de participación, en el transcurso de la asamblea se pudieron conocer opiniones de los participantes, destacándose al final los siguientes puntos:

- Fortalecer más las organizaciones de mujeres.
- Fortalecer las plazas y centros de acopio.
- Mejorar las comunicaciones en redes sociales.
- Afianzar la cultura como gastronomía, danzas.
- Vinculación con los alcaldes y gobernador para que en los próximos planes de desarrollo locales sean estructurados con la unidad solidaria.
- Realizar consejos territoriales con la unidad para generar emprendedores asociativos.
- Generar territorios para la paz.
- Mejorar la política de acceso al crédito para el campo.
- Apuntarle al fortalecimiento de los circuitos de agua.

Con respecto a las mesas, la siguiente tabla muestra las ideas que se discutieron en cada una de ellas por los participantes:

**Tabla 23** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Cauca*

| Mesa 1. Asociatividad y trabajo en red   |   |  |  | Participantes: 20             |   |
|--|---|--|--|-------------------------------|---|
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?                      | Compromisos   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- La necesidad de educación y formación integral se percibe como un pilar fundamental para potenciar las capacidades de las organizaciones.</li> <li>- Fortalecimiento de la gobernanza organizativa, como elemento clave para el éxito y la estabilidad de las organizaciones de economía solidaria.</li> <li>- La comunicación, tanto interna como externa, y la conectividad en áreas rurales y urbanas emergen como desafíos críticos.</li> </ul> | <p>Desarrollar planes integrales de educación y formación, abordando desde aspectos organizativos y administrativos hasta temas financieros e innovación para la gestión eficiente y sostenible de sus iniciativas.</p> | <p>Organizaciones de economía solidaria, instituciones del estado, unidades solidarias e instituciones educativas.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Descentralización de los recursos financieros y técnicos.</li> <li>- Encuentros regionales entre organizaciones.</li> <li>- Mapa de organizaciones por línea productiva.</li> <li>- Acuerdos colaborativos para implementar los circuitos asociativos.</li> </ul> | <p>Lo más pronto posible.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Acercamiento con el Ministerio de Cultura para hacer asociatividad para proteger el alimento, la tierra y el agua.</li> <li>- Acompañar en capacitaciones técnicas y tecnológicas a las organizaciones con sus proyectos productivos desde la economía campesina.</li> <li>- Compromiso en la participación social.</li> </ul> |

| Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular  |  |   |   | Participantes: 17                      |  |
|---|--|---|---|--|--|
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?                               | Compromisos  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- La ausencia de una figura en el territorio que fortalezca la economía popular mediante un acceso a crédito accesible se destacó como un desafío crucial.</li> <li>- Educación financiera, financiación adecuada y un seguimiento efectivo para el correcto uso de los créditos.</li> <li>- Garantías para hacer los registros cómodos y accesibles, junto con la necesidad de más flexibilidad en los requisitos para acceder a los mercados.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Creación de políticas públicas mediante el Gobierno Nacional, junto con el Ministerio de Hacienda y Planeación.</li> <li>- Inclusión de temas de economías solidarias y educación financiera en el pénsum de instituciones educativas.</li> <li>- La creación de garantías de comercialización y flexibilidad.</li> </ul> | <p>Mediante el gobierno nacional con el Ministerio de Hacienda y Planeación. Igualmente, con el Ministerio de Educación, acogiendo universidades e instituciones educativas con cooperación institucional en convenios nacionales e internacionales. Por último, entidades como la S.A.E para acceder a bienes.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Acuerdo de paz.</li> <li>- Planes educativos articulados a las necesidades de la economía popular social y comunitaria.</li> <li>- Creación de centros de acopio y comercialización, creación de políticas públicas y semillas nativas con su legalización.</li> </ul> | <p>En el primer trimestre del año.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Educar e la garantía de derechos y deberes.</li> <li>- Contribuir a buscar una reforma rural.</li> <li>- Dignificar los trabajos.</li> <li>- Más promoción de la participación social.</li> </ul> |
| Mesa 3. Formación para la asociatividad solidaria   |  |   |   | Participación: 12                      |  |
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo   | ¿Cuándo?                               | Compromisos  |

|  |   |   |   |                               |   |
|--|---|---|---|-------------------------------|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Educación relacionada con la asociatividad solidaria.</li> <li>- Compromiso con los planes de educación.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- La gestión activa por parte de las entidades de economía solidaria sería esencial para abordar las carencias educativas.</li> <li>- Oferta de capacitaciones por parte del Gobierno Nacional.</li> <li>- Conectividad efectiva para todas las regiones y veredas.</li> </ul> | <p>Gobierno estatal, organizaciones públicas y privadas, la zona franca, la ESAP (Escuela de Administración Pública), el SENA, universidades públicas y privadas.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Constituyéndose legalmente como organización para recibir capacitaciones.</li> <li>- Participando en los programas de capacitación propuestos.</li> <li>- Comunicación efectiva en el centro regional del grupo.</li> <li>- Capacitación financiera en los niveles de educación desde la escuela y el bachillerato.</li> </ul> | <p>Lo más pronto posible.</p> | <p>Responsabilidad con el convenio.</p> |
|--|---|---|---|-------------------------------|---|

| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria</b>  |  |  |  | <b>Participación: 14</b>   |   |
|--|--|--|--|--|---|
| <b>Necesidad</b>   | <b>Solución</b>  | <b>¿Quién?</b>   | <b>¿Cómo?</b>  | <b>¿Cuándo?</b>  | <b>Compromisos</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Asistencia técnica pertinente con personal idóneo y conocimientos apropiados.</li> <li>- Recursos destinados para la asistencia técnica en los territorios.</li> <li>- Conocimiento sobre la economía solidaria, tanto por parte de la comunidad como de los entes encargados.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacitar a los miembros de la comunidad según las necesidades latentes, permitiéndoles asumir la responsabilidad de desarrollar la asistencia técnica en sus territorios. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Creación de actividades de veeduría, lideradas por la comunidad, supervisando y evaluando la calidad de la asistencia técnica.</li> <li>- Formación de formadores para construir capacidades y conocimientos especializados dentro de la comunidad.</li> <li>- Desarrollar procesos formativos específicos para la economía solidaria.</li> </ul> </li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>ANT, ADR, ART, SENA, ACADEMIA, Comunidad Internacional, Mercy Cap, OIT, Alcaldías– Gobernaciones, Asociaciones, Comunidad en general, Unidad solidaria, Gobierno Nacional (a través de todas las entidades), Empresa Privada, SAE.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Iniciar una convocatoria masiva para involucrar a la comunidad.</li> <li>- Establecer mesas de trabajo nacionales y regionales, con representación de cada región.</li> <li>- Diagnóstico territorial.</li> <li>- Desarrollar planes organizacionales, ejecución, control y seguimiento, evaluación y autogestión comunitaria.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo y mediano plazo.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Colaborar con la legalización del trabajo informal.</li> <li>- Relacionar con entidades encargadas de la distribución de tierras.</li> <li>- Capacitación presencial en el área financiera.</li> </ul> |

| Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios   |   |   |  | Participación: 11  |   |
|--|---|---|--|--|---|
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?   | Compromisos   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Facilitar el acceso a la tierra y la financiación para los pequeños y medianos productores en economía solidaria.</li> <li>- Leyes o normas tributarias que se adapten a las realidades de los pequeños y medianos productores en economía solidaria.</li> <li>- Capacitación y asesoría técnica en las transformaciones y comercialización de productos.</li> <li>- Legalización del trabajo informal.</li> <li>- Educación financiera y en derechos.</li> <li>- Cumplimiento de los acuerdos de paz en La Habana para promover la estabilidad y la justicia.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reconstrucción Social, Económica, Cultural, Ambiental y Política.</li> <li>- Caracterización del Trabajo Informal.</li> <li>- Creación de normas y leyes específicas que se ajusten a las necesidades de los medianos y pequeños productores del campo.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>ANT-SAET, OIT, Asambleas Departamentales, Instituciones Educativas Públlicas y Privadas, Congreso, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Trabajo, Comercio e Industria, Entidades Bancarias (Banco Agrario), Organizaciones de Economía Solidaria.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Participación social.</li> <li>- Concertación</li> <li>participación de medios de comunicación alternativos.</li> <li>- Ayudas económicas a pequeños emprendedores.</li> <li>- Generar proyectos de inversión priorizando necesidades.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo.</li> <li>Mediano plazo.</li> <li>Largo plazo.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Buscar la forma de hacer puente con entidades.</li> <li>- Enfocar en la búsqueda del bienestar y calidad de vida de las personas.</li> <li>- Articulación de las universidades con el campesino y organizaciones asociadas.</li> <li>-Buscar cómo dar educación de clase.</li> </ul> |

Fuente: Elaboración propia según el Informe de la Asamblea Territorial del departamento del Cauca.

#### *6.1.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas*

El departamento del Cauca, en el suroeste de Colombia, es un territorio históricamente golpeado por el conflicto armado y las desigualdades sociales. Sin embargo, es también una región de gran riqueza cultural y una biodiversidad que destaca a nivel nacional e internacional. La economía solidaria emerge aquí como una respuesta vital para la construcción de paz territorial, brindando un modelo de desarrollo económico que se alinea con los principios de equidad, cooperación y respeto por el medio ambiente.

La economía solidaria se caracteriza por una organización económica y social basada en la democracia y la participación de sus miembros, priorizando el bien común sobre los intereses individuales. Esta modalidad incluye cooperativas, asociaciones, mutuales, empresas comunitarias y otras formas de organización que promueven la justicia social y la inclusión.

En el contexto del Cauca, la economía solidaria es vista como un instrumento para fomentar la inclusión de comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas en la economía regional. Al involucrar a estos grupos en procesos productivos y comerciales justos y sostenibles, se proporcionan alternativas legítimas al cultivo de cultivos ilícitos y se reduce la dependencia de economías ilegales que han alimentado el conflicto armado.

La paz territorial va más allá del cese al fuego y la dejación de armas; implica la creación de condiciones sostenibles para que la comunidad viva sin miedo a la violencia y con acceso a oportunidades que propicien su desarrollo. La economía solidaria contribuye a esto de las siguientes maneras:

- *Reconexión con el Territorio:* Las prácticas de la economía solidaria fomentan la conexión de las comunidades con su tierra y recursos, promoviendo el uso sostenible y la conservación del medio ambiente, factores clave en el mantenimiento de la paz.

- *Inclusión Económica y Social:* Mediante la inclusión de grupos marginalizados, la economía solidaria disminuye la brecha de la desigualdad, combatiendo así las causas estructurales del conflicto armado en la región.
- *Resolución de Conflictos:* Los principios de cooperación y solidaridad estimulan el diálogo y la resolución pacífica de conflictos, fortaleciendo los tejidos sociales y comunitarios.
- *Educación y Capacitación:* Estos proyectos a menudo incluyen componentes educativos que empoderan a los miembros de la comunidad con las habilidades y el conocimiento necesarios para participar efectivamente en la economía local y global.

Existen numerosas iniciativas de economía solidaria en el Cauca que han generado impactos positivos. Cooperativas de café, como las de indígenas Nasa que han logrado exportar su producto bajo principios de comercio justo, son un ejemplo. Alianzas para la producción y comercialización de panela, frutas y otros productos agrícolas han mejorado las condiciones de vida de muchas familias.

La economía solidaria representa una esperanza tangible para la construcción de paz en el Cauca. Su enfoque en el bienestar colectivo y la sustentabilidad ambiental ofrece un camino hacia el desarrollo económico que respeta la rica diversidad cultural y natural del departamento. A través de la solidaridad y el trabajo cooperativo, las comunidades del Cauca pueden fortalecer su resiliencia frente al conflicto y avanzar hacia una paz duradera y genuina.

Ahí radica la importancia de un modelo económico que integra los valores sociales y ambientales como cimientos para la paz territorial. La transformación del Cauca depende de la posibilidad de trascender los modelos económicos tradicionales y abrazar una visión de desarrollo que se arraigue en la solidaridad y el respeto mutuo entre sus habitantes.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** A continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el departamento del Cauca.

**Tabla 24** *Análisis DOFA para el departamento del Cauca*

| Oportunidades  | Fortalezas   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Explorar opción de proveer productos que actualmente se importan.</li> <li>- Existencia de un gobierno nacional con la voluntad política para la recuperación del territorio</li> <li>- Cuenta con tres subregiones priorizadas en la dinámica de los PDET, el Pacífico Medio, el Alto Patía y Norte del Cauca y posee 23 municipios parte del PDET.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Diversidad y la vitalidad de las comunidades locales en procesos sociales.</li> <li>- Diversidad de actividades económicas lideradas por la comunidad.</li> <li>- Posee un vasto patrimonio natural.</li> <li>- Inclusión de comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas.</li> <li>- Iniciativas de economía solidaria en el Cauca que han generado impacto positivo.</li> <li>- Preservación de aspectos culturales y sociales.</li> </ul> |
| Amenazas   | Debilidades  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pérdida del tejido social por la violencia en el territorio.</li> <li>- Desgaste de la biodiversidad y sostenibilidad ambiental.</li> <li>- Afectación del desarrollo económico y social por la violencia y las actividades ilegales en la tierra.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Destrucción de tierras por la agricultura, la ganadería y la extracción ilegal de madera.</li> <li>- Contaminación del agua.</li> <li>- Asesinato de líderes sociales, defensores de derechos humanos y líderes indígenas.</li> <li>- Falta de educación y formación integral.</li> </ul>   |

|  |   |
|--|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desconocimiento sobre la economía solidaria.</li> <li>- La comunicación, tanto interna como externa, y la conectividad en áreas rurales y urbanas</li> </ul> |
|--|---|

*Fuente: Elaboración propia del autor.*

***Opciones de desarrollo y fortalecimiento de la asociatividad solidaria con base en el análisis DOFA.*** Con base en el análisis previo se sugieren las siguientes opciones para el departamento del Cauca:

- La economía solidaria representa un camino optimista hacia la transformación de las economías rurales en el Cauca, con potencial para la resolución de problemas asociados a los cultivos de uso ilícito. La construcción de una red de apoyo económico solidaria puede incentivar la producción agrícola legal y sostenible, apoyando al mismo tiempo la cohesión social y el desarrollo integral de la región.
- Para lograr un cambio significativo, se necesita de políticas públicas que incluyan a las comunidades en la toma de decisiones, aseguren el derecho a la tierra y promuevan la educación y la formación en técnicas agrícolas y administración económica solidaria. Al poner en práctica estas iniciativas, el Cauca puede sentar las bases para un futuro más próspero y pacífico, demostrando que es posible una economía que funcione por y para la gente y su bienestar.
- Fortalecer la presencia y capacidad institucional en el territorio, especialmente en lo que respecta a temas de seguridad y conectividad.

## 6.2. Nariño

Nariño, un departamento vibrante y diverso en el suroeste de Colombia, limita con el océano Pacífico y la República del Ecuador. Dotado de una geografía rica y variada que incluye costas, montañas y valles, la región es el hogar de una variedad de comunidades, incluyendo grupos indígenas y afrocolombianos. A pesar de su riqueza cultural y ecológica, Nariño ha sido testigo de desafíos significativos relacionados con el aislamiento geográfico, la precariedad económica y las secuelas del conflicto armado que han afectado a Colombia durante décadas.

En este contexto, la asociatividad solidaria ha tomado un papel trascendental. Las organizaciones basadas en principios solidarios se han convertido en una herramienta crucial para el desarrollo y el empoderamiento de las comunidades locales. No solo es una estrategia para el desarrollo económico, sino también un mecanismo de cohesión social y un medio para la reconstrucción del tejido social dañado por el conflicto y la desigualdad.

En Nariño, como en otras partes de Colombia, la asociatividad solidaria toma varias formas, incluyendo cooperativas, fondos de empleados, asociaciones de trabajo conjunto y redes de economía solidaria. Estas organizaciones permiten a los ciudadanos nariñenses gestionar colectivamente recursos, compartir conocimientos y habilidades, así como acceder a mercados de manera más efectiva. Asimismo, promueven la democracia económica y el empoderamiento de sus miembros, al darle poder de decisión y control sobre los medios de producción, distribución y venta.

Este modelo de desarrollo es particularmente relevante en el ámbito rural, donde los pequeños productores agrícolas y artesanales pueden unirse para agilizar sus procesos y alcanzar una mayor competitividad. Por ejemplo, las cooperativas de café de Nariño han ganado reconocimiento por su capacidad de producir cafés de alta calidad que cumplen con los estándares del comercio justo y otras certificaciones

internacionales, lo que permite a los caficultores obtener mejores precios y condiciones de mercado.

Más allá de lo económico, la importancia de la asociatividad solidaria en Nariño reside también en su contribución a la paz y el desarrollo social. Las prácticas solidarias fomentan la resolución pacífica de conflictos y la inclusión de poblaciones vulnerables. Con proyectos que van desde la producción agrícola hasta las artesanías y el ecoturismo, los nariñenses están trabajando hacia la creación de oportunidades económicas que respeten su cultura y medio ambiente, y que, a su vez, sean sostenibles a largo plazo.

Como consecuencia, la asociatividad solidaria en Nariño es un reflejo del ingenio y la resiliencia de sus habitantes. A través de este enfoque colaborativo y comunitario alrededor del desarrollo económico, Nariño está forjando un camino hacia la recuperación y el fortalecimiento social y económico, subrayando el poder de la solidaridad en la construcción de una sociedad más equitativa y pacífica.

#### ***6.2.1. Perfil económico y demográfico***

El departamento de Nariño, ubicado en el suroeste de Colombia y fronterizo con Ecuador, tiene una economía diversificada, aunque tradicionalmente ha dependido de sectores como la agricultura, ganadería, industria y turismo; de acuerdo con el Plan de Desarrollo Departamental (2020) las principales actividades económicas están asociadas a:

- *Agricultura y Ganadería*: Nariño se destaca en producción de productos como café, caña de azúcar, arroz, maíz, frutas y hortalizas, además de la ganadería bovina. La producción de café en particular es muy significativa, puesto que su ubicación geográfica proporciona características climáticas y de suelo ideales para el cultivo de café de alta calidad, con algunas denominaciones de origen reconocidas internacionalmente.
- *Pesca*: Dada su ubicación costera en el Pacífico, la pesca es otra actividad económica de importancia.

- *Minería:* Existe una actividad minera, principalmente de carbón y oro y otros minerales.
- *Industria:* En cuanto a este reglón de la economía, Nariño cuenta con fábricas procesadoras de alimentos y productos lácteos, así como empresas de textiles y confecciones.
- *Turismo:* El turismo tiene un gran potencial en Nariño debido a sus ricos paisajes naturales que incluyen montañas, costas y zonas arqueológicas.
- *Comercio Transfronterizo:* La proximidad a la frontera con Ecuador también influye en su economía a través del comercio transfronterizo.

Nariño es una región de Colombia conocida por su diversidad geográfica y cultural, así como por su histórica vulnerabilidad ante el conflicto y problemas económicos. A pesar de esto, Nariño posee un espíritu de comunidad y asociatividad sólida que se refleja en su estructura económica, marcada por una significativa presencia de cooperativas y otras entidades de la economía solidaria que promueven la inclusión social y el desarrollo sostenible.

La economía de Nariño se caracteriza por una fuerte presencia de la economía solidaria, la cual se manifiesta en la abundancia de cooperativas agrícolas y organizaciones comunitarias. Estos colectivos han mejorado la calidad de vida de sus miembros y han promovido el desarrollo económico local apostando por prácticas de comercio justo y sostenible, a pesar de la falta de conexiones de infraestructura y la lejanía de los grandes centros urbanos.

Los sectores más destacados en la región incluyen la agricultura, con cultivos como café, quinua y frutas, que son críticos para la economía local. Igualmente, la artesanía y el turismo ecológico y cultural ofrecen potencial para el desarrollo, aprovechando la rica biodiversidad y el patrimonio indígena y afrocolombiano de Nariño.

Los PDET, implementados en el marco del punto uno del Acuerdo de Paz en Colombia, han sido un catalizador clave para potenciar el perfil solidario y económico

de Nariño. Estos programas buscan transformar las condiciones sociales y económicas de los territorios más afectados por el conflicto, la pobreza y la coca, en un intento de lograr la estabilización y la consolidación de la paz.

En Nariño, los PDET han enfocado sus esfuerzos en reforzar la economía solidaria a través de varias estrategias:

- Fortalecimiento de Capacidades Productivas: Capacitación y asistencia técnica para pequeños y medianos productores para mejorar la calidad y competitividad de sus productos.
- Mejora de Infraestructuras: Desarrollo de vías terciarias y mejor acceso a servicios básicos para conectar a las comunidades rurales con los mercados.
- Diversificación de la Economía: Apoyo en la transición hacia cultivos lícitos y promoción de actividades de ecoturismo y artesanía que valoricen el patrimonio cultural de la región.
- Desarrollo de Cadenas de Valor: Creación de alianzas entre productores, consumidores y otros actores para aumentar el valor agregado de productos locales.

Los PDET ofrecen un enfoque integral para abordar las necesidades de Nariño, y aunque el progreso es un desafío constante, se han dado avances significativos que han contribuido al bienestar de sus habitantes y a la consolidación de una economía más justa y sostenible. Tal como se observa en la tabla 25, a nivel departamental hay consolidados 16 PDET en dos subregiones.

**Tabla 25 Perfil económico y demográfico del departamento de Nariño**

| <b>Perfil económico departamental Nariño</b> |                                     |
|--|-------------------------------------|
| Extensión                                    | 33.268 km2                          |
| Población 2022 (p)                           | 1.689.002 habitantes                |
| Capital- población 2022 (p)                  | Pasto- 393.009 habitantes           |
| Etnias                                       | En actualización                    |
| Número de municipios.                        | 64                                  |
| Municipios PDET                              | 16                                  |
| PIB per cápita departamental 2022 (p)        | 21.775,43 COP (miles de millones de |

|  |  |
|--|--|
|  | (pesos)  |
| PIB per cápita nacional 2022 (p)   | 1.462.522 COP (miles de millones de pesos)   |
| Principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022                          | Administración pública y defensa: 25,2%; Comercio, hoteles y reparación: 21,9%; Agricultura, ganadería y pesca: 19,2%.   |
| Exportaciones per cápita departamental   | US\$67,6   |
| Exportaciones per cápita nacionales  | US\$1.101,1  |
| Participación en la población total (2022)   | 3,3%   |
| Principales productos de exportación   | Café: 58,4%; Aceite de palma: 26,1%; Oro: 4,1%; Preparaciones y conservas de pescado: 1,6%; Pescado congelado: 1,4%.   |
| Importaciones per cápita   | US\$219,2  |
| Importaciones per cápita nacionales 2022   | US\$1.497,9  |
| Principales productos de importación   | Hortalizas de vaina: 23,4%; Café: 13,1%; Preparaciones y conservas de pescado: 10,5%; Cebollas, chalotes: 7,0%; Aceite de palma: 7,0%; Tableros de partículas; 3,3%. |
| Tasa de desempleo departamental trimestre móvil –23 ciudades (septiembre- noviembre 2023)              | 9,3%– Pasto  |
| Tasa de desempleo nacional trimestre móvil (septiembre- noviembre 2023)                                | 9,3%   |
| Participación ocupados según ramas de actividad económica trimestre móvil (septiembre- noviembre 2023) | Comercio y reparación de vehículos: 24,6%; Administración pública y defensa: 21,5%; Actividades artísticas: 9,7%   |
| IPM departamental 2022   | 17,6%  |
| IPM nacional 2022  | 12,9%  |
| Puesto en Índice Departamental de Competitividad 2023 (Rango 1–33)                                     | 20   |

Fuente: Elaboración propia con base en MINCIT (2023g); DANE; CPC (2023)

#### 6.2.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales

Nariño, situado en el suroeste de Colombia, es una región que despierta asombro por su diversidad ecológica y cultural. Con su geografía variada abarcando desde los Andes hasta la costa Pacífica, el departamento enfrenta la ardua tarea de equilibrar el desarrollo con la sustentabilidad ambiental. Se revisa literatura existente para destacar

las riquezas naturales de Nariño, sus retos ecológicos actuales y las perspectivas de algunos autores sobre posibles caminos hacia un desarrollo sostenible.

Nariño destaca por su riqueza en términos de biodiversidad. Investigadores como Abud, et al. (2016) resaltan la riqueza biológica de regiones como la Reserva Natural La Planada, hogar de especies endémicas y una diversidad inigualable de fauna y flora. Esta importancia de la diversidad biológica de Nariño se refleja también en trabajos como los de Rangel (2008), quien acentúa la significativa variedad de ecosistemas en la región.

El panorama de conservación ambiental en Nariño es preocupante ante la realidad de la deforestación y el cambio climático. En el mismo sentido, Rangel C señala cómo la expansión agrícola y la extracción no regulada de recursos naturales están impactando negativamente la integridad ecológica de Nariño. En su estudio sobre el impacto de la minería en el Páramo de Taminango-Cumbal, autores como Latorre (2017) detallan los efectos devastadores de la minería ilícita en los ecosistemas andinos.

La solución a los dilemas ambientales de Nariño puede estar en la colaboración entre comunidades y el gobierno, tal como se argumenta en el trabajo de Aguirre y Rangel (2008), donde se promueve la educación ambiental y la participación ciudadana como elementos clave en proyectos de conservación exitosos. Esto se alinea con las perspectivas de Ulloa (2005), que aboga por la inclusión de la sabiduría local y las prácticas indígenas en la planificación ambiental.

El turismo sustentable emerge como una oportunidad viable para Nariño, sobre lo cual Quintana (2007) es un ferviente proponente. Él sostiene que el ecoturismo, basado en la conservación y la participación de las comunidades locales, puede ser la clave para un desarrollo inclusivo y respetuoso con el medio ambiente.

La conservación ambiental en Nariño es un asunto crítico que se ve reflejado en la literatura académica. Es clave sumar esfuerzos para conservar la riqueza ecológica de la región en medio del desarrollo socioeconómico. Tomando en cuenta la sabiduría de

los expertos en la disciplina y las experiencias locales, se pueden encontrar estrategias integradoras que promuevan un futuro próspero y verde para el departamento.

La región de Nariño ha sido particularmente afectada por el conflicto armado y el narcotráfico en Colombia. Según autores como Triana (2020), la presencia de guerrillas, paramilitares y bandas criminales ha llevado a situaciones de violencia y desplazamiento forzado que desestabilizan la seguridad pública. Además, Tokatlian y Alfonsín (2000) apuntan a la complejidad del tema de narcotráfico, en donde la ubicación geográfica de Nariño la convierte en una ruta clave para el trasiego de drogas.

Con respecto a la seguridad departamental, en sus estudios sobre el conflicto armado colombiano, Lasso y Cabello (2022) describen cómo Nariño ha experimentado una intensa militarización, buscando controlar las dinámicas del conflicto y recuperar zonas dominadas por grupos armados. Sin embargo, Rettberg y Ortiz-Riomalo (2017) discuten la ineeficacia de las medidas puramente militares y la necesidad de abordajes más holísticos que incluyan el desarrollo socioeconómico y la justicia social.

Por otro lado, autores como Ruano (2019) resaltan el papel crucial de la participación comunitaria en la construcción de la paz y la seguridad en el departamento de Nariño. La inclusión de comunidades locales en el diseño e implementación de estrategias de seguridad es vital, dado que a menudo poseen el conocimiento más directo y profundo sobre las dinámicas de violencia en sus territorios.

Con base en el análisis del conflicto y la violencia en la región, Rivas (2017) sugiere la importancia de adoptar enfoques que integren políticas de seguridad con desarrollos socioeconómicos como la agricultura sostenible, el turismo y proyectos educativos. De igual manera, Cepeda Ulloa (2009) resalta el potencial de la cooperación transfronteriza con Ecuador para combatir el crimen organizado y fortalecer la estabilidad regional.

Hay unos retos descritos en cuanto a la seguridad que implican virajes en la territorialización de acciones institucionales; el PND vigente sugiere comprender las dinámicas regionales a partir de visiones de seguridad humana.

Por otro lado, en el marco de las elecciones territoriales, Luis Alfonso Escobar Jaramillo es ahora el gobernador del Nariño 2024–2027 con un total de 357.835 votos. El candidato electo en su Plan de Gobierno abordó el tema de “Economías para la Vida”, dando lugar a las economías populares como vías para lograr un desarrollo sostenible, acabar con la informalidad y aumentar la productividad desde los procesos solidarios.

#### ***6.2.3. Resultados de las fases iniciales del convenio***

En el departamento de Nariño, se configura una red activa de organizaciones que evidencian la diversidad de las actividades comunitarias que se han desarrollado territorialmente. Desde la Asociación de Emprendimiento Comunitario Asocoemprender hasta la Asociación Étnica y Cultural Mujeres Soñadoras, estas organizaciones territoriales operan en diferentes municipios, cada una desempeñando un papel único en el desarrollo económico y social. Las actividades van desde la explotación mixta agrícola y pecuaria hasta la confección de prendas de vestir, evidenciando la amplitud de sectores abordados por estas asociaciones.

Buesaco, Cumbal, Ipiales, Pupiales, Nariño, San Lorenzo, San Andrés de Tumaco, Tuquerres, Consacá, Iles, Pasto, entre otros, son los municipios donde estas organizaciones florecen, contribuyendo a la creación de oportunidades económicas y a la consolidación de proyectos sociales. Con una población directa involucrada que varía desde pequeños grupos hasta asociaciones con numerosos miembros, estas iniciativas abordan una variedad de actividades económicas, desde la elaboración de productos lácteos hasta la explotación agrícola y la producción artesanal.

Cada una de estas asociaciones, ya sea la Cooperativa Nuevo Amanecer dedicada a la lechería, la Asociación Renacer de la Concha enfocada en el arte y la paz, o la

Asociación Agropecuaria Lactifrutí centrada en la producción de especies menores, refleja la diversidad de enfoques y la dedicación hacia el desarrollo sostenible. Estas entidades no solo contribuyen a la economía local, sino que también desempeñan un papel importante en la construcción de la cohesión social y el empoderamiento de diversos grupos de población.

Algunas de las consideraciones frente a las organizaciones:

*ASOCOEMPRENDER (Asociación de Emprendimiento Comunitario):* Dedica sus esfuerzos al fomento del emprendimiento en la comunidad. Su impacto se evidencia en una población directa de 22 personas y se centra en actividades económicas diversas, contribuyendo así a la dinámica local.

*WIPHALA (Asociación Artesanal y Cultural):* Su enfoque en actividades artesanales y culturales la posiciona como un pilar para la preservación de la identidad cultural. Opera en Cumbal, con una población directa de 13 personas.

*ASOSINCHI (Asociación Agroecológica Sinchimaki):* Destaca por su compromiso con prácticas agroecológicas. Con 11 personas involucradas en Cumbal, demuestra una clara apuesta por modelos sostenibles.

*ASOVICOMPI (Asociación de Víctimas Construyendo País Ipiales):* Su nombre refleja su enfoque en la reconstrucción del tejido social en contextos de conflicto. Con 6 personas directamente implicadas, aborda actividades diversas.

*ASMAGREP (Asociación de Moras Nariño Asomoras):* Especializada en la producción de moras en Nariño, con 12 personas, contribuye a la diversificación agrícola.

*CIMA (Asociación Red Social de Familias Lorenceñas Las Gaviotas):* Ubicada en San Lorenzo, con 19 personas, trabaja en fortalecer los lazos familiares y comunitarios, impactando de manera significativa.

*ASOCHILLANGUA (Asociación de Mujeres Chillangua y Chirarán):* Con 23 personas en San Andrés de Tumaco, destaca en la promoción de iniciativas lideradas por mujeres, evidenciando un enfoque de género.

*Centro de Restauración y Reparación Familiar:* Su labor en Ipiales se dirige hacia la restauración y reparación de dinámicas familiares, abordando problemáticas desde un enfoque integral.

La descripción, más allá del número de organizaciones identificadas, es una oportunidad para que a nivel territorial se potencien oportunidades de asociatividad colectiva ligadas, desde luego, a la gestión desde abajo, pero también de carácter institucional.

#### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

En la región, Nariño es la zona donde más participantes hubo en el taller *Liderazgo y Asociatividad Solidaria*, con 192 asistentes: 109 participantes en la modalidad virtual, 38 del ciclo 1; 28 del ciclo 2 y 43 del ciclo 3. En la modalidad presencial, hubo 83 participantes.

##### **a) *Medios de comunicación***

Con base en el Mapeo de Medios realizado desde el convenio interadministrativo, se encontró que en el Nariño hay 29 medios, conformados por: 26 medios radiales y 3 impresiones/periódicos.

##### **b) *Asamblea territorial***

La Asamblea Territorial del departamento de Nariño tuvo lugar el día 29 de noviembre de 2023 en el auditorio de la UNAD sede Pasto, con más de 200 personas, entre estos, representantes de las entidades invitadas y representantes de la Organizaciones Solidarias Populares y Comunitarias.

Al igual que los otros territorios, en Nariño también se efectuaron 5 mesas de trabajo, rescatándose estrategias como las siguientes:

- *Mesa 1. Asociatividad y el trabajo en red: popular:* Reforzar y consolidar relaciones entre individuos y/o grupos tras un objetivo en común.
- *Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular:* establecer líneas de crédito blandas, ágiles, oportunas y subsidiadas para la economía popular y comunitaria y actividades complementarias, con subsidios progresivos, orientados a apoyar el derecho a la alimentación, la reconversión productiva y a la generación de valor agregado.
- *Mesa 3. Formación para la asociatividad solidaria:* Educar y desarrollar los conocimientos y habilidades de las personas, asociados, administradores y empleados de las organizaciones.
- *Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria:* Apostarle al desarrollo productivo y el mejoramiento continuo de los servicios de las organizaciones solidarias, identificando y utilizando recursos económicos, materiales, técnicos y humanos, considerando la actividad socioeconómica de cada una.
- *Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios:* espacios que busquen el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes fundamentándose en los principios, fines y prácticas.

#### ***6.2.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas***

El análisis cualitativo revela que uno de los componentes esenciales para el éxito de la economía solidaria en Nariño es la creación de un ecosistema favorable que combine educación, financiamiento, políticas de apoyo y creación de redes. De acuerdo con las experiencias relatadas por los participantes de las cooperativas y asociaciones existentes, así como las reflexiones de expertos en el campo, se observa que el capital humano es tan importante como el económico.

La economía solidaria, sin embargo, no está exenta de dificultades en su implementación. Uno de los principales retos identificados a través de las agendas regionales, tal como lo destaca Castro y Restrepo (2008) es la falta de acceso a recursos financieros que permitan el crecimiento y sostenibilidad de proyectos solidarios. Además, se encuentran barreras como el limitado conocimiento y capacitación en gestión empresarial y la falta de una cultura de cooperativismo entre los habitantes.

Este análisis indica que es posible alinear las políticas económicas con los valores culturales y sociales de Nariño para lograr un desarrollo sostenible y participativo. La implementación de las recomendaciones sugeridas requiere un compromiso a largo plazo de todos los actores implicados, incluido el gobierno (en todos sus niveles), la sociedad civil y el sector privado. Al cultivar y nutrir estos elementos, Nariño puede sentar las bases para una economía más solidaria y resiliente.

Así pues, este territorio, conformado por 64 municipios, alberga 20 organizaciones cuidadosamente seleccionadas que operan en diversos sectores de la producción, abarcando desde los bulliciosos entornos urbanos hasta las apacibles comunidades rurales. Sin embargo, esta amplitud territorial no está exenta de desafíos, evidenciando la necesidad de superar obstáculos logísticos y coordinativos. En este contexto, el convenio establecido entre la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias y la Universidad Nacional Abierta y a Distancia (UNAD) apareció con un claro propósito: fortalecer de manera integral y territorial las organizaciones de la economía solidaria, popular, comunitaria y social. Este acuerdo no solo aspira a mejorar la cooperación entre entidades, sino que también busca promover la articulación interinstitucional, trazando así un camino hacia el desarrollo comunitario en Nariño; dos elementos son preponderante en este análisis.

Riqueza Cultural y Productiva: Nariño destaca por su diversidad cultural, étnica y productiva, siendo un aporte significativo a la región. Las 20 organizaciones seleccionadas trabajan en diferentes ámbitos de la producción tanto en entornos urbanos como rurales.

**Desafíos Territoriales:** Las organizaciones están distribuidas en 11 municipios de los 64 que conforman el departamento, indicando una presencia territorial amplia pero también desafíos logísticos y de coordinación.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** A continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el departamento de Nariño.

**Tabla 26 Análisis DOFA para el departamento de Nariño**

| Oportunidades   | Fortalezas  |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tiene 16 municipios que hacen parte del PDET lo que lo hace prioritario.</li> <li>- Conservación de la riqueza ecológica de la región en medio del desarrollo socioeconómico a través de la economía solidaria.</li> <li>- Alineación de políticas económicas con valores culturales y sociales del departamento.</li> <li>- Alianzas entre entidades y/o instituciones que fomenten la economía solidaria y el cooperativismo.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Diversidad ecológica y cultural.</li> <li>- Red activa de organizaciones que aportan desarrollo económico y social.</li> <li>- Fuerte presencia de la economía solidaria (cooperativas agrícolas y organizaciones comunitarias).</li> <li>- Capital humano reconocido como importante para la economía solidaria.</li> </ul> |
| Amenazas  | Debilidades   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Precariedad económica.</li> <li>- Deforestación y cambio climático.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Expansión agrícola y extracción no regulada.</li> <li>- Falta de recursos financieros.</li> </ul>  |

|  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aumento del índice de pobreza multidimensional por el aislamiento del territorio.</li> <li>- Escasez de servicios.</li> <li>- Obstáculos logísticos y coordinativos.</li> <li>- Desafíos en la implementación de la economía solidaria por la falta de recursos y la necesidad de superar barreras culturales y de capacitación.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Limitado conocimiento y capacitación en gestión empresarial.</li> <li>- Falta de una cultura de cooperativismo entre habitantes.</li> <li>- Conflicto armado.</li> <li>- Aislamiento geográfico.</li> </ul> |
|--|--|

*Fuente: Elaboración propia del autor.*

**Opciones de desarrollo y fortalecimiento de la asociatividad solidaria con base en el análisis DOFA.** Con base en el análisis previo se sugieren las siguientes opciones para el departamento de Nariño.

#### *Fortalecimiento Territorial:*

- Impulsar programas de fortalecimiento específicos para las necesidades de cada municipio.
- Establecer mesas de trabajo locales para abordar desafíos y oportunidades específicas de cada región.
- Fomentar la colaboración entre las organizaciones para compartir buenas prácticas y recursos.

#### *Cooperación Interinstitucional:*

- Facilitar la participación de entidades gubernamentales, educativas y del sector privado en las Asambleas Regionales.
- Establecer alianzas con instituciones locales para brindar apoyo técnico y recursos.
- Fortalecer capacidad institucional.

*Desarrollo de Agendas Comunes:*

- Propiciar espacios de diálogo inclusivos que permitan la creación de Agendas Comunes Territoriales.
- Implementar mecanismos de seguimiento para garantizar el cumplimiento de los compromisos establecidos en las Asambleas Regionales.
- Enfoque en Grupos Vulnerables: Promover la inclusión de poblaciones vulnerables en todas las actividades, considerando mujeres, jóvenes, comunidades indígenas, NARP, diversidades sexuales y de género, víctimas, y reincorporados.
- Diseñar programas específicos para fortalecer la participación y capacidades de estos grupos.

*Difusión y Participación:*

- Garantizar una amplia difusión de las Asambleas Regionales para maximizar la participación de organizaciones y entidades locales.
- Implementar estrategias de comunicación efectivas para mantener informados a los participantes y actores relevantes.

### 6.3. Valle del Cauca

La economía solidaria emerge como un modelo de desarrollo económico arraigado en la colaboración, solidaridad y participación comunitaria. En el contexto del departamento del Valle del Cauca, este enfoque se presenta como una perspectiva prometedora para encauzar el desarrollo local y consolidar las organizaciones comunitarias.

En este segmento, nos adentraremos en la influencia palpable de la economía solidaria en el Valle del Cauca, resaltando especialmente el porcentaje de organizaciones solidarias no formalizadas en comparación con otros departamentos. Asimismo,

examinaremos detenidamente la distribución geográfica de estas entidades en el departamento y su consecuente impacto en el desarrollo socioeconómico local.

Con este análisis exhaustivo, se buscó conocer la importancia crucial de fomentar y respaldar la economía solidaria en el Valle del Cauca. Así, se exploraron las formas en que estas iniciativas pueden ser catalizadoras de la creación de empleo, la generación de ingresos y, fundamentalmente, el robustecimiento de los lazos comunitarios. Este enfoque no solo surge como una alternativa económica, sino como un pilar para la construcción de un tejido social más resiliente y próspero en la región.

#### ***6.3.1. Perfil económico y demográfico***

El Departamento del Valle del Cauca, situado en Colombia, se destaca por una serie de indicadores económicos y solidarios que reflejan su importancia en el contexto nacional.

Este perfil económico y solidario del departamento del Valle del Cauca muestra una región con una economía diversificada y un potencial significativo. La participación en la población y el PIB nacional, así como el nivel de exportaciones e importaciones per cápita, demuestran la relevancia económica de la región en el contexto colombiano. Al mismo tiempo, el apoyo a municipios PDET refleja el compromiso con el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza. A continuación (tabla 27), se presentan los datos relevantes

**Tabla 27** *Perfil económico departamental Valle del Cauca*

| <b>Perfil económico departamental Valle del Cauca</b> |   |
|---|---|
| Extensión   | 22.195 km2  |
| Población 2022 (p)                                    | 4.626.064 habitantes  |
| Capital- población 2022 (p)                           | Cali- 2.280.907 habitantes  |
| Etnias  | 0,82% indígenas, 17,27% Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a); 81,88% ningún grupo étnico. |

|  |  |
|--|--|
| Número de municipios.  | 42   |
| Municipios PDET  | 3  |
| PIB per cápita departamental 2022 (p)  | 139.863,15 COP (miles de millones de pesos)  |
| PIB per cápita nacional 2022 (p)   | 1.462.522 COP (miles de millones de pesos)   |
| Principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022                          | Comercio, hoteles y reparación: 18%; Industrias manufactureras: 16,8%; Administración pública y defensa: 11,8%; Derechos e impuestos: 11,1% Actividades inmobiliarias: 10,2%.  |
| Exportaciones per cápita departamental   | US\$491,1  |
| Exportaciones per cápita nacionales  | US\$1.101,1  |
| Participación en la población total (2022)   | 9%   |
| Principales productos de exportación   | Azúcar: 13,3%; Café: 5,7%; Artículos de confitería: 5,4%; Acumuladores eléctricos: 4%; Medicamentos dosificados: 3,9%; Aceite de palma: 3,5%.  |
| Importaciones per cápita   | US\$1.429,1  |
| Importaciones per cápita nacionales 2022   | US\$1.497,9  |
| Principales productos de importación   | Maíz: 8,8%; Residuos de aceite de soja: 4,7%; Trigo y morcajo: 2,6%; Aceite de soya: 2,5%; Alambre de cobre: 2,4%.   |
| Tasa de desempleo departamental trimestre móvil -23 ciudades (septiembre- noviembre 2023)              | 9,5%- Cali   |
| Tasa de desempleo nacional trimestre móvil (septiembre- noviembre 2023)                                | 9,3%   |
| Participación ocupados según ramas de actividad económica trimestre móvil (septiembre- noviembre 2023) | Comercio y reparación de vehículos: 18,4%; Manufacturas: 16,5%; Administración pública y defensa: 14,1%; Actividades artísticas: 11,3%; Alojamiento y servicios de comida: 8,3%; Actividades profesionales, científicas y técnicas: 8,2%; Construcción: 7,5%; Transporte y almacenamiento: 7,5%; Actividades financieras y de seguros: 2,4%. |
| IPM departamental 2022   | 9,7%   |
| IPM nacional 2022  | 12,9%  |
| Puesto en Índice Departamental de Competitividad 2023 (Rango 1-33)                                     | 5  |

Fuente: Elaboración propia con base en MINCIT (2023g); DANE; CPC (2023)

Dilian Francisca Toro Torres es ahora la gobernadora del departamento del Valle del Cauca con 701.045 votos; es decir, un 42,17% de los votos del departamento a gobernación en las elecciones territoriales de 2023. En su Plan de Gobierno, la candidata electa – hoy gobernadora – propone hacer una transición de la asociatividad rural al cooperativismo, incluyendo a pequeños productores, ganaderos y campesinos, junto al fomento y refuerzo de las alianzas asociativas. Adicionalmente, rescata los convenios solidarios para la promoción de la cultura y deportes en el territorio.

#### ***6.3.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales***

El Valle del Cauca también es otro departamento víctima de la violencia. Según las alertas emitidas entre 2018–2022 por la Defensoría del Pueblo, hubo un total de 33 emitidas bajo las categorías “inminencia” (amenaza urgente y cercana) y “estructural” (problemas que requieren soluciones a largo plazo). Aunque el departamento ha mostrado tener una tendencia a la baja, pasando de 11 alertas en 2018, a 4 en 2022, para 2020, se observó un incremento en las alarmas para la prevención de riesgos causados por la confrontación violenta (Observatorio para la Paz, 2023, pág. 22). Vale resaltar que, en el territorio es común que estas alertas estén asociadas a control territorial, narcotráfico, minería, contrabando y préstamos “gota a gota” por parte de los grupos armados al margen de la ley.

Por otro lado, de acuerdo con información de Indepaz (2024), las cifras en las masacres en el Valle del Cauca subieron, registrando un total de 10 masacres en 2022 a 13 en 2023. En cuanto al número de asesinatos a líderes, en 2023 hubo 16 casos registrados (Indepaz, 2023).

Este panorama muestra que la violencia sigue latente “en las vertientes de las dos cordilleras que cruzan el departamento, así como en municipios PDET como lo son Florida, Pradera y Buenaventura, y municipios PNIS como El Dovio, Bolívar y Dagua” (Observatorio para la Paz, 2023, págs. 22–23).

Con relación a lo económico, la pandemia por COVID-19 ha dejado a nivel mundial, nacional, departamental y local, una recesión en las economías, aumentando con esta, la pobreza. El DANE para 2019, confirmó que en el país el PIB tuvo una subida del 3,3 % respecto al año 2018, lo cual cambió luego de que para el 2020 se evidenciara una depreciación del 6,8% con respecto al año anterior. A la par, el Valle del Cauca, que mostraba un crecimiento sostenido, pequeño, pero significativo, pasó de un incremento en 2018 del 3,3% al 3,5 % en el 2019 (Serrano Quimbaya, 2022, págs. 83-84). Sin embargo, con la llegada del COVID-19, el avance que se había logrado terminaría disminuyendo. Los grupos más impactados fueron las mujeres, indígenas y afrodescendientes.

Ahora bien, en cuanto lo ambiental, el departamento posee una diversidad de ecosistemas: manglares, páramos y humedales. También tiene el segundo río más importante de Colombia, el río Cauca. Asimismo, tiene diferentes tipos de bosques, desde bosques cálidos secos hasta fríos húmedos, sin embargo, a pesar de que el Valle del Cauca cuenta con condiciones ambientales privilegiadas, atraviesa por conflictos por el uso del suelo, actividades mineras y de monocultivos, que deterioran sus ecosistemas, “generando como consecuencia el agotamiento de los recursos naturales y poniendo en riesgo la competitividad y la sustentabilidad del departamento” (Organización para la Educación y Protección Ambiental, 2023, párr. 3). Adicionalmente:

En lo que respecta al riesgo climático, el departamento, según lo reporta el Análisis de amenaza, sensibilidad, capacidad adaptativa y vulnerabilidad de la TCNCC, presenta un alto riesgo de verse afectado en dimensiones como el recurso hídrico y la biodiversidad. Esta condición es conseciente con los esfuerzos de la corporación por ser un actor importante en el ejercicio de declaratoria de áreas protegidas (Organización para la Educación y Protección Ambiental, 2023, párr. 6).

Desde la Gobernación del Valle del Cauca, se busca actualizar el Plan Integral de Gestión del Cambio Climático para poder elaborar estrategias y herramientas para la mitigación del cambio climático.

#### ***6.3.3. Resultados de las fases iniciales del convenio***

A través de la fase diagnóstica se pudo obtener información sobre el panorama de las organizaciones en el Valle del Cauca, develándose las siguientes características del territorio alrededor de la Economía Solidaria:

*Diversidad de Organizaciones:* Se observa una amplia variedad de organizaciones de economía solidaria en el Valle del Cauca, abarcando sectores como cultura, pesca, agricultura, desarrollo comunitario y más.

*Participación Afrodescendiente:* Existe una diversidad en la participación de la población afrodescendiente en estas organizaciones, desde aquellas con una representación significativa hasta aquellas sin registro específico.

*Importancia de Buenaventura:* Buenaventura destaca como un centro importante para estas iniciativas, albergando numerosas organizaciones que abordan diversas áreas.

*Papel de Cali:* Cali también juega un papel destacado, especialmente en asociaciones relacionadas con artistas y desarrollo comunitario.

*Asociaciones Específicas:* Algunas organizaciones tienen un enfoque específico, como las asociaciones de plataneras, pescadores, agricultores, y mujeres emprendedoras.

*Distribución Geográfica:* La distribución geográfica de estas organizaciones abarca diversos municipios, mostrando una descentralización de las iniciativas solidarias en la región.

*Diversidad de Sectores:* Se evidencia una diversidad de sectores representados por las organizaciones, incluyendo cultural, artístico, pesquero, agrícola, y comunitario. Esto refleja una amplia gama de actividades dentro de la economía solidaria.

*Enfoque Afrodescendiente:* Organizaciones como ASCENAFRO y ASOPRORINCON muestran un claro enfoque en la comunidad afrodescendiente, buscando promover el emprendimiento y el desarrollo en estas poblaciones.

*Inclusión de Mujeres:* La presencia de asociaciones como Asociación GREMIAL DE MUJERES Confeccionistas DE BUENAVENTURA y Asociación DE MUJERES RECICLADORAS AMBIENTALES DE BUENAVENTURA demuestra un énfasis en la inclusión y empoderamiento de las mujeres en actividades económicas.

*Esfuerzos Ambientales:* La participación en actividades como la Asociación DE MUJERES RECICLADORAS AMBIENTALES DE BUENAVENTURA refleja un compromiso con la sostenibilidad ambiental, contribuyendo a la conciencia ecológica.

*Cooperación Pesquera:* La presencia de entidades como la ASOCIACIÓN DE PESCADORES DEL ESTERO AGUACATE y la FEDERACIÓN DE PESCADORES ARTESANALES DEL LITORAL PACÍFICO COLOMBIANO FEDEPAZCIFICO indica una cooperación significativa en el sector pesquero.

*Economía Solidaria en el Arte:* Organizaciones como ASOARTISTAS resaltan la participación del sector artístico en la economía solidaria, subrayando la importancia del arte como motor de desarrollo.

*Desarrollo Local:* La diversidad geográfica de las organizaciones aborda problemas específicos en diferentes municipios, contribuyendo al desarrollo local en todo el Valle del Cauca.

*Inclusión de Desplazados:* La presencia de ASMUVIDEZAR, la Asociación de mujeres víctimas desplazadas de Zarzal, señala la atención a poblaciones vulnerables y desplazadas, abordando problemáticas sociales.

*Iniciativas Urbanas:* La participación de organizaciones como MEMORIA URBANA y ASOCIACION CULTURAL ROSTROS URBANOS destaca esfuerzos específicos en el ámbito urbano, buscando el desarrollo integral de comunidades locales.

*Esfuerzos en Educación:* La participación de organizaciones como COOAGRODOVIO y FUNDACION LIDERANDO UN FUTURO POR LA PAZ indica un enfoque en la educación y el liderazgo para fomentar el desarrollo sostenible.

#### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

En el Valle del Cauca el curso de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria* contó con la asistencia de 94 personas en la modalidad virtual, 18 del ciclo 1; 26 del ciclo 2 y, 50 del ciclo 3.

##### **a) *Medios de comunicación***

En el mapeo realizado para el convenio se localizaron un total de 16 medios de comunicación en el departamento, distribuidos en los siguientes: 8 medios radiales; 5 digitales; 2 digitales/radiales/impresos y 1 impreso.

##### **b) *Asamblea territorial***

Con respecto al desarrollo de las asambleas solidarias, en el caso del Valle del Cauca, el evento se realizó el 05 de diciembre de 2022 en el municipio de La Unión, congregando a representantes de 27 municipios, abarcando una diversidad geográfica que va desde de Cali hasta Yotoco, pasando por localidades como Jamundí, Restrepo, Calima – Darién, La Unión, Alcalá, Bolívar, Cartago, El Dovio, Roldanillo, Toro, Obando, Zarzal, Trujillo, Buga, La Victoria, Versalles, Yumbo, Palmira, Buenaventura, Montenegro

- Quindío, Tuluá, Sevilla y Armenia. Esta representación territorial es un reflejo de la amplitud de la convocatoria, abriendo un espacio para la participación y el intercambio en diversos contextos municipales.

Aunque se esperaba la participación de alrededor de 350 asistentes, la cifra final arrojó 203 participantes. Si bien, el número se encuentra por debajo de las expectativas, la presencia de más de doscientas personas indica un interés y compromiso considerable por parte de la comunidad en estos temas, sugiriendo un nivel de participación sustancial.

El evento contó con la representación de 25 organizaciones vinculadas al convenio, mientras que la participación involucró a 106 organizaciones. Con respecto al desarrollo de las asambleas, se resaltan los siguientes elementos:

**Tabla 28** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en el Valle del Cauca*

| <b>Mesa 1. Asociatividad y el trabajo en red</b>  |  |   |  | <b>Participantes: 26</b>              |   |
|---|--|---|--|---------------------------------------|---|
| <b>Necesidad</b>  | <b>Solución</b>  | <b>¿Quién?</b>  | <b>¿Cómo?</b>  | <b>¿Cuándo?</b>                       | <b>Compromisos</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Reconocer las organizaciones del territorio y sus acciones para encontrar intereses comunes.</li> <li>– Encuentros mensuales campesinos, artísticos y culturales mediante mesas de trabajo para recuperar y preservar los saberes ancestrales, simillas nativas, cuidado del suelo y agua.</li> <li>– Buenas prácticas de producción agrícola, artesanales y de calidad.</li> <li>– Protección y conservación del medio ambiente.</li> <li>– Comités de comunicaciones, veeduría y control.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Encuentros culturales mensuales para fortalecer el ejercicio de asociatividad.</li> <li>– Creación de asambleas, consenso y mesas de trabajo sostenibles en el tiempo.</li> </ul> | Organizaciones, asociaciones, corporaciones comunitarias, Juntas de Acción Comunal, SENA. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Oportunidades más asequibles para aprobación de recursos.</li> <li>– Fortalecimiento de procesos agroecológicos y fincas.</li> <li>Asambleas, reuniones de concertación para producir alimentos.</li> </ul> | Iniciar reuniones en enero y febrero. | Fomentar actividades relacionadas a encuentros de asociatividad con organizaciones de diferentes enfoques culturales. |

| Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular  |  |  |   | Participantes: 24 |  |
|---|--|--|---|-------------------|--|
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?          | Compromisos  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tasas fijas en créditos solidarios.</li> <li>- Divulgación de información sobre los créditos y cada línea de crédito.</li> <li>- Reporte de cada crédito - obstáculo.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Formación frente a los créditos solidarios.</li> <li>- Cooperativa de ahorro y crédito.</li> <li>- Capitalizar las asociaciones.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Representantes de las organizaciones.</li> <li>- Medios de comunicación y funcionarios UAOS.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Publicidad escrita y hablada.</li> <li>- Convocatoria masiva.</li> <li>- Alcance rural.</li> </ul> | Año 2024.         | Concientizar en organizaciones rurales y urbanas de economía solidaria a la vinculación en cooperativas de ahorro y crédito. |

| <b>Mesa 3. Formación para la asociatividad solidaria</b>  |  |   |  | <b>Participación: 18</b> |   |
|---|--|---|--|--------------------------|---|
| <b>Necesidad</b>  | <b>Solución</b>  | <b>¿Quién?</b>  | <b>¿Cómo</b>   | <b>¿Cuándo?</b>          | <b>Compromisos</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Formulación de proyectos.</li> <li>- Formación sobre normativa.</li> <li>- Fomentar cultura de asociatividad.</li> <li>- Formación en turismo real sostenible.</li> <li>- Créditos con tasas fijas.</li> <li>- Socialización y divulgación de crédito solidarios.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Formación técnica rural y urbana con facilidad y flexibilización académica.</li> <li>- Apropiación del conocimiento.</li> <li>- Especialización en Economía Solidaria y Elaboración de Proyectos con replicadores en el territorio.</li> <li>- Integrar la formación obligatoria en cooperativismo.</li> <li>- Crear cooperativas.</li> <li>- Alivio a deudores.</li> </ul> | <p>Líderes, UNAD, SENA, universidades del territorio, UCEVA, UAEOS, asociaciones, cooperativas.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Llevando a los líderes formados como multiplicadores al territorio.</li> <li>- Creación de cooperativas.</li> <li>- Diálogo entre universidades y SENA para el desarrollo de propuestas educativas e innovadoras.</li> <li>- Creación de festivales solidarios que incluyan: Mercados campesinos, economías solidarias, muestras culturales y talleres en solidaridad, disminuyendo trabas a</li> </ul> | Próximo semestre.        | Favorecer a las Organizaciones por medio de Formación técnica de Líderes y puedan llevar el conocimiento adquirido a demás territorios. |

|   |   |   | las cooperativas de crédito.  |           |  |
|---|---|---|---|-----------|--|
| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía</b>   |   |   |   |           | <b>Participación: 19</b>   |
| Necesidad   | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?  | Compromisos  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Asesoría jurídica y asistencia técnica administrativa.</li> <li>– Acompañamiento financiero para fortalecer procesos sociales.</li> <li>– Acompañamiento y asesoramiento en los procesos técnicos rurales (difusión, parámetros establecidos), falta de tecnología.</li> <li>– Falta de Talento Humano dentro del territorio rural.</li> <li>– Deterioro en el manejo de recursos solidarios.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Fomentar proyectos productivos dentro de territorios inclusivos, democráticos y alternativos. <ul style="list-style-type: none"> <li>– Construir en colectivo planes de desarrollo rural con la comunidad.</li> <li>– Promover el desarrollo de nuevas tecnologías dentro de unidades productivas.</li> <li>– Apoyar los procesos de economía Circular en el territorio.</li> <li>– Fortalecer los vínculos entre Instituciones</li> </ul> </li> </ul> | Comunidad rural, comunidad campesina, Estado (municipal, departamental y nacional) y organismos independientes. | Planes de Desarrollo Territoriales, Plan de Acción Municipal y Economía Circular. | Año 2024. | Promover acompañamiento y seguimiento en los procesos técnicos rurales y articulación los medios de comunicación (emisoras comunitarias, perifoneo, medios tradicionales y digitales). |

|   | públicas, privadas y del sector comunitario.<br>– Fomentar la creación, formalización y legalización de los emprendimientos rurales.                                       |   |  |           |  |
|---|--|---|--|-----------|--|
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>   |  |   |  |           | <b>Participación: 21</b>                           |
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?  | Compromisos  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Conocer el territorio, caracterización de las Organizaciones.</li> <li>– Apropiar el territorio: Cultura, saberes.</li> <li>– Priorizar la naturaleza y la vida.</li> <li>– Asignación presupuestal para el Norte y Centro del Valle.</li> <li>– Asociatividad.</li> <li>– Tierra para sembrar alimentos.</li> <li>– Producción Agroecológica.</li> <li>– Formación – Educación</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Transformación del ser, para una mejor calidad de vida.</li> <li>– Asociatividad en Agroecología y Turismo Sostenible.</li> </ul> | Ministerio de Agricultura, Universidades, Industria y Comercio, Instituciones descentralizadas, comunidad de los municipios y las asociaciones. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Educación Formal e Informal.</li> <li>– Inversión nacional y extranjera.</li> <li>– Sistematización de la Información.</li> <li>– Turismo rural.</li> <li>– Redes de saberes de mercados de solidaridad.</li> </ul> | Año 2024. | Fomentar el Turismo Sostenible en los territorios. |

Fuente: Elaboración propia con base en el Informe de la Asamblea Territorial en el departamento del Valle del Cauca

#### *6.3.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas*

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** A continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el departamento del Valle del Cauca.

**Tabla 29** *Análisis DOFA para el departamento del Valle del Cauca*

| Oportunidades   | Fortalezas  |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cuenta con 3 municipios que hacen parte del PDET, lo que lo hace prioritario.</li> <li>- Un gobierno nacional receptivo a los problemas del territorio.</li> <li>- Preservación de aspectos culturales y sociales.</li> <li>- Iniciativas de economía solidaria en el departamento que han generado impacto positivo.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Descentralización de las iniciativas solidarias en la región.</li> <li>- Diversidad de sectores.</li> <li>- Inclusión de desplazados.</li> <li>- Diversidad de organizaciones de economía solidaria.</li> <li>- Asociaciones de plataneros, pescadores, agricultores y mujeres emprendedoras.</li> <li>- Inclusión de mujeres y enfoque diferencial en varias organizaciones.</li> <li>- Cooperación en sectores como pesca y arte.</li> </ul> |
| Amenazas  | Debilidades   |

|   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desafíos ambientales y sociales.</li> <li>- Violencia armada.</li> <li>- Falta de oportunidades laborales en los territorios marcados por la violencia.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ausencia de participación afrodescendiente.</li> <li>- Expansión agrícola y extracción no regulada.</li> <li>- Falta de participación en los encuentros regionales.</li> <li>- Necesidad de educación y el liderazgo para fomentar el desarrollo sostenible.</li> <li>- Falta de talento humano dentro del territorio rural.</li> </ul> |
|---|--|

*Fuente: Elaboración propia del autor.*

***Opciones de desarrollo y fortalecimiento de la asociatividad solidaria con base en el análisis DOFA.*** Con base en el análisis previo se sugieren las siguientes opciones para el departamento del Valle del Cauca.

- ***Fortalecimiento de Redes Colaborativas:*** Promover la creación de redes colaborativas entre las 106 organizaciones participantes, facilitando el intercambio de experiencias, buenas prácticas y recursos. Estas redes pueden ser plataformas efectivas para la coordinación y el apoyo mutuo.
- ***Capacitación y Desarrollo de Competencias:*** Diseñar programas de capacitación específicos para fortalecer las capacidades de las organizaciones en temas claves como gestión, economía solidaria, y sostenibilidad. Esto contribuirá a una mayor eficiencia y efectividad en sus iniciativas.
- ***Incentivar la Participación:*** Implementar estrategias para incentivar una mayor participación en futuros eventos, como la diversificación de formatos (talleres, paneles, mesas de discusión) y la promoción de la importancia de la asistencia activa.
- ***Promoción de Iniciativas Locales:*** Estimular y respaldar proyectos y emprendimientos locales que surgen de estas organizaciones, fomentando así el desarrollo económico a nivel municipal y fortaleciendo la economía solidaria en la región.

- *Construcción de Alianzas Interinstitucionales:* Facilitar la creación de alianzas entre las organizaciones del convenio, entidades gubernamentales, y otros actores relevantes para maximizar el impacto de las iniciativas y garantizar un enfoque integral en el desarrollo territorial.
- *Mejora en la Comunicación y Difusión:* Implementar estrategias de comunicación más efectivas para asegurar una mayor visibilidad del evento y atraer a un número más amplio de participantes en futuras convocatorias.

## 7. Región amazónica

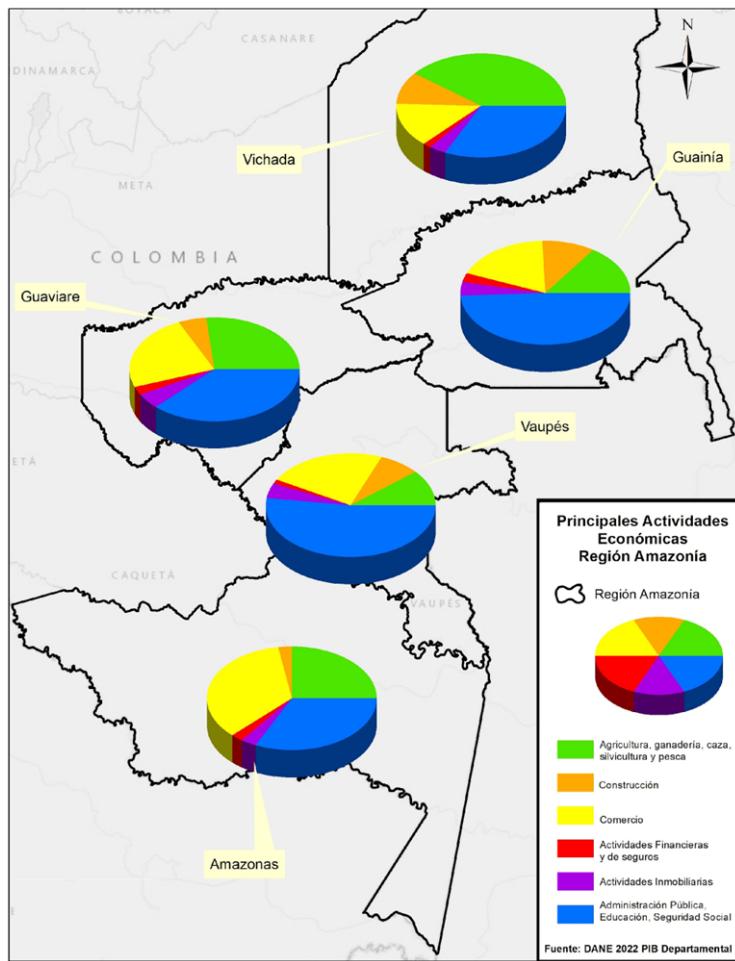
Si bien la discusión sobre la Amazonía y su vinculación con la asociatividad solidaria para la paz se aborda desde una perspectiva regional que trasciende los límites departamentales y municipales, este capítulo tiene como objetivo definir las características principales de las áreas donde se llevó a cabo el trabajo de campo: Amazonas, Guanía, Guaviare, Vaupés y Vichada.

En aras de enriquecer el análisis, se describieron de manera general los aspectos económicos, políticos y sociales de estas regiones. Además, se explora la aplicabilidad de la experiencia metodológica mediante la recopilación de información, enfocándose en los avances destacados en áreas como los medios de comunicación en la nueva era (digitalización), el enfoque de género y étnico (reconociendo a los sujetos de derechos) y los desafíos asociados con la relación entre la asociatividad y la implementación del acuerdo de paz, según los diagnósticos derivados del acompañamiento territorial.

El análisis del mapa reveló que, más allá de las limitaciones departamentales, existen elementos que podrían fomentar el empoderamiento a nivel regional. En términos proporcionales, los gastos administrativos siguen siendo los principales en cada departamento. Por lo tanto, según las lecturas recopiladas, es imperativo considerar nuevas propuestas que emergen desde las comunidades locales para dinamizar las economías en escalas suprarregionales.

Este enfoque participativo, derivado del contacto directo con las realidades locales, permite no solo identificar los retos existentes, sino también proponer soluciones contextualizadas. Así, se busca no solo comprender la interconexión entre la Amazonía y la asociatividad solidaria para la paz, sino también catalizar acciones concretas que impulsen el desarrollo sostenible en la región, superando las barreras tradicionales y fomentando la autogestión desde la base.

**Figura 9** Principales actividades económicas de la región Amazónica



Fuente: Elaboración propia a partir del DANE (2023).

### 7.1. Amazonas

En el desarrollo del proceso establecido por el convenio se pudo entablar diálogo con 11 organizaciones situadas en el departamento del Amazonas, las cuales mayoritariamente estaban formalizadas; lo anterior se deriva de un antecedente en el cual la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias estableció mediante convenio con la OPIAC, con el propósito de impulsar el desarrollo de procesos de promoción a la empresarialidad asociatividad y solidaria en los departamentos de Amazonas, Caquetá, Guainía y Guaviare, no obstante, a pesar de que el acuerdo de paz se vislumbró como una posibilidad de agenciar procesos de organización, aún se han quedado cortos frente a las metas establecidas a nivel departamental.

Por lo anterior, se busca describir las principales características del departamento del Amazonas, así como los principales retos, no solo descritos a partir del proceso llevado a cabo a través del convenio entre la Unidad y la UNAD, sino mediante la ampliación documental.

#### ***7.1.1. Perfil económico y demográfico***

La Cámara de Comercio del Amazonas diseñó un estudio económico departamental que permitió no solo describir la situación actual, sino que también estableció algunas rutas frente a la economía del departamento. Lo primero por resaltar es que las principales fuentes económicas son la agricultura, la explotación forestal, el turismo ecológico, la ganadería, además del comercio fronterizo debido a que sus límites son colindantes con la selva Amazónica del Perú y Brasil.

Según el DANE (2022, p. 18), el Amazonas representa el 0,1 % de la economía del país, es decir, aún es una economía rezagada en términos comparativos con otras regiones, esto se deriva en gran parte por el tipo de comercio que desde allí se ha buscado impulsar, sobre todo mediado por la obtención de valor agregado en el desarrollo de ganadería; esto aun cuando el acuerdo de paz fue un preámbulo para el fortalecimiento de actividades asociadas, por ejemplo, de las fuentes de información y comunicación.

La CEPAL (2021) identifica al departamento como la subregión sur del pulmón amazónico y se le caracteriza como una zona de conservación y biodiversidad; las características geofísicas hacen que su aporte regional sea de un 6% en términos del PIB; frente a las características demográficas, el Amazonas posee, después del Putumayo, el mayor número de comunidades indígenas, lo que le otorga un potencial asociativo sobre la base de líneas diferenciales éticas.

Según el mismo censo del DANE, el territorio cuenta con unos 50 pueblos indígenas que, según leyes de propiedad, se ubican en tierras colectivas inalienables, resguardos; por ello, organizaciones como la OPIAC, que ya han hecho parte de procesos de gestión de redes asociativas, tienen una gran preponderancia territorial. Igualmente, en el Amazonas se ubican 178 resguardos, lo que constituye la ocupación/protección de alrededor del 50% del bioma amazónico.

A nivel departamental no se ha configurado un municipio PDET, a pesar de que ha sido un territorio azotado por la violencia, es por esta razón que la discusión sobre la asociatividad colectiva es fundamental para auspiciar nuevos métodos de comprensión de las realidades locales.

El Amazonas es un destino turístico único por su extenso territorio selvático y su diversidad natural. El turismo ecológico y de aventura se ha desarrollado significativamente en la región, atrayendo a turistas nacionales e internacionales interesados en explorar la selva, realizar avistamiento de aves, observar la flora y fauna, navegar por el río Amazonas y convivir con las comunidades indígenas. Esto genera ingresos y empleo para la región, impulsando la economía local, de hecho, en el Plan de Desarrollo Turístico del Amazonas (2012) se proyectó al turismo como una estrategia de transición económica y de potencial cuidador del ambiente.

Aunque la importancia económica de la agricultura es menor que en otras regiones del país, algunas comunidades rurales practican la agricultura de subsistencia y el cultivo de productos como plátanos, yuca, arroz, maíz y frutas tropicales. Asimismo, la pesca en los ríos amazónicos es una actividad relevante para algunas comunidades ribereñas, proporcionando alimentos y también productos para la venta local, de acuerdo con Corpoamazonía, la agricultura representa un sector de anclaje a las dinámicas territoriales de las comunidades locales.

Además, el Amazonas es conocido por su riqueza forestal y la extracción de madera es una actividad económica tradicional en la región. Sin embargo, en los últimos años se han implementado medidas más estrictas para la conservación de los bosques, promoviendo la sostenibilidad y el manejo responsable de los recursos naturales. Actualmente, se busca fomentar la producción y comercialización de madera certificada y productos forestales no maderables, como resinas y aceites esenciales, generando ingresos y empleos para las comunidades locales.

Dicho lo anterior, hubo varias transformaciones en las economías de anclaje hacia el sector maderero, por lo que se firmó el Acuerdo por la Legalidad de los Bosques de la Amazonia Colombiana, para protegerse como mecanismo de restauración.

Con relación al sector comercial, la ciudad de Leticia es el principal centro urbano y comercial de la región, allí se encuentran establecimientos comerciales, restaurantes, hoteles y otros servicios dirigidos a residentes y turistas. Además, el comercio exterior a través del puerto fluvial de Leticia tiene un papel importante en la economía local, facilitando el intercambio de productos y servicios con países vecinos como Brasil y Perú.

Otro aspecto documental es el asociado a que algunas comunidades indígenas y ribereñas del Amazonas se dedican a la extracción sostenible de productos como castañas, caucho, fibras vegetales, plantas medicinales y otros productos forestales no maderables. Estos recursos naturales se utilizan para la subsistencia y para la venta y comercialización.

Es importante destacar que el Amazonas enfrenta desafíos relacionados con la preservación del medio ambiente, la promoción de prácticas sostenibles, la preservación de la cultura indígena y la inclusión social. Sin embargo, el departamento cuenta con un gran potencial económico basado en la conservación de su biodiversidad, el desarrollo turístico sostenible y el aprovechamiento responsable de los recursos naturales.

**Tabla 30** *Perfil económico departamental Amazonas*

| Perfil económico departamental Amazonas                                       |   |
|---|---|
| Extensión   | 109.665 km2   |
| Población 2022 (p)  | 83.690 habitantes   |
| Capital- población 2022 (p)   | Leticia- 52.003 habitantes  |
| Etnias  | 60,1% indígenas, 0,75% Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a); 39% ningún grupo étnico.                   |
| Número de municipios  | 11  |
| Municipios PDET   | 0   |
| PIB per cápita departamental 2022 (p)   | 1.067,86 COP (miles de millones de pesos)   |
| PIB per cápita nacional 2022 (p)  | 1.462.522 COP (miles de millones de pesos)  |
| Principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022 | Comercio, hoteles y reparación: 27,9%; Administración pública y defensa: 29,7%; Agricultura, ganadería y pesca: 21,9%.      |
| Exportaciones per cápita departamental  | US\$0   |
| Exportaciones per cápita nacionales   | US\$1.101,1   |
| Participación en la población total (2022)                                    | 0.2%  |
| Principales productos de exportación  | No se registraron exportaciones significativas para el departamento   |
| Importaciones per cápita  | US \$12,4   |
| Importaciones per cápita nacionales 2022                                      | US\$1.497,9   |
| Principales productos de importación  | Demás aeronaves: 36,8%; Resinas de petróleo: 15,5%; Refrigeradores, congeladores: 6,9%; Abonos minerales nitrogenados: 5,0% |
| Tasa de desempleo departamental trimestre móvil (junio- agosto 2023)          | 5,5%- Leticia   |
| Tasa de desempleo nacional trimestre móvil (junio- agosto 2023)               | 9,3%  |
| Participación ocupados según ramas de actividad económica                     | Administración pública y defensa: 25,2%; Comercio y reparación de vehículos: 20,1%; Actividades artísticas: 9,2%            |
| IPM departamental 2022  | 27,9%   |
| IPM nacional 2022   | 12,9%   |
| Puesto en Índice Departamental de Competitividad 2023 (Rango 1-33)            | 30  |

Fuente: Elaboración propia con base en MINCIT (2023g); DANE; CPC (2023)

### ***7.1.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales***

Tal como se describe en la revista Semillas (2018), la Amazonía junto a la Orinoquía ocupan alrededor del 59% del territorio nacional, por tanto, se constituyen como una variedad ecosistémica que no solo tiene implicaciones a nivel Colombia, sino que también se convierten en retaguardia para hacer frente al cambio climático.

Con base al trabajo de campo que se realizó junto a las organizaciones referenciadas, la mayor parte del territorio es ocupada por pueblos indígenas y zonas protegidas, pero también –y ese ha sido una de las principales causas de la deforestación–, se han abierto frentes de colonización que da nicho al desarrollo de vidas campesinas.

En la última época, como resultado de la implementación del acuerdo de paz, el gobierno Santos impulsó el desarrollo de las denominadas economías verdes, que en la práctica implican la reproducción de un modelo de desarrollo agro industrial que está consignado, entre otros, en la Ley 1876 de 2017 y el documento CONPES de Zidres, lo que choca directamente con visiones de desarrollo comunitarias que le apuestan, como la implementación del punto 1 del acuerdo de paz, asociado a la RRI y a la implementación de PNIS, esto implica que en la práctica no se han presentado alternativas sólidas que permitan que las comunidades transiten del cultivo de coca a otro tipo de modelo productivo.

La emergencia de nuevas lógicas de comprensión de la Amazonía se derivó por la salida de las FARC-EP, ya que se liberaron zonas aisladas por las dinámicas propias de la guerra; de tal suerte que desde 2017, según el IDEAM, la tasa de deforestación ha aumentado un 40% comparado con las cifras de 2016. Según Lizcano (2018)

Tras la firma del Acuerdo de Paz en noviembre de 2016, el grupo guerrillero salió de los territorios que gobernó con armas durante medio

siglo. El objetivo era que el Estado hiciera presencia en esos lugares históricamente afectados por el conflicto armado. Pero eso no pasó. En esta región está ocurriendo de manera acelerada todo lo que muchos temían: deforestación, acaparamiento de tierras, extensión de la frontera agropecuaria y un aumento de los cultivos ilícitos y la minería ilegal (p.8).

Aunque el panorama es desalentador, se puede identificar, según las caracterizaciones en campo realizadas, que existe una tendencia de creación de iniciativas, tanto de comunidades indígenas como campesinas, sumado al impulso de apuestas en lo urbano y lo rural, proyectadas con modelos asociativos y solidarios para construir propuestas de producción, redes de turismo comunitario o estrategias de comercialización que sepan reconocer las bondades territoriales en cuanto al manejo de la biodiversidad, y de los cultivos agroforestales amazónicos.

Para finalizar, en cuanto a las elecciones territoriales 2023, el nuevo gobernador del Amazonas es Óscar Enrique Sánchez Guerrero del “Pacto Histórico Colombia Puede”, con 14.256 votos.

#### ***7.1.3. Resultados de las fases iniciales del convenio***

En la región del Amazonas, un mosaico vibrante de organizaciones despliega una amplia gama de actividades, desde la producción de fariña hasta el respaldo a mujeres víctimas del desplazamiento forzado, evidenciando una red diversa y comprometida con el desarrollo sostenible. Un análisis cuantitativo detallado revela cifras que proporcionan una visión integral de la realidad de estas entidades.

11 organizaciones continuaron durante el proceso, en conjunto, en fase de fortalecimiento, ya iniciaron un proceso de consolidación de alguna economía solidaria, al interior del proceso, 5 en fase 1, 4 en fase 2, 1 en fase 3 y, 1 en fase 4.

*Organizaciones:* Enfrentando realidades diversas, organizaciones notables como "ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE FARIÑA DE ARARA - APROFA" y "FUNDACIÓN AMAZONAS PRODUCE CON AMOR" se destacan por su participación. Sin embargo, algunas, como "COOPERATIVA INTEGRAL DE TRANSPORTADORES DEL SUR - COOTRASUR", no están integradas en el Plan Nacional de Fomento a la Economía Solidaria y Cooperativa Rural (PLANFES 2017-2032), indicando distintos niveles de conexión con las iniciativas nacionales.

*Beneficiarios:* La atención a beneficiarios directos e indirectos es notoria, con una variabilidad significativa. Por ejemplo, la "ASOCIACIÓN DE MUJERES TRIUNFADORAS TEJIENDO VIDA" tiene 6 beneficiarios directos, mientras que "FUNDACIÓN AMAZONAS SIN LIMITES" cuenta con 270 beneficiarios indirectos, evidenciando diferencias en el alcance de sus actividades.

*Población Beneficiaria:* La población beneficiaria total, que suma beneficiarios directos e indirectos, fluctúa entre 25 y 276 personas, resaltando la diversidad de impacto y alcance de estas organizaciones en la comunidad. Este enfoque inclusivo se refleja en la atención específica a la población indígena, que suma 43 personas, y en la participación de mujeres, quienes representan un grupo significativo en el total de beneficiarios.

*Jefes de Hogar:* La identificación de jefes de hogar dentro de las cifras revela un componente importante, con organizaciones como el "CABILDO INDIGENA SAN PEDRO DE LOS LAGOS" donde 5 de los 6 beneficiarios directos son jefes de hogar. Esto destaca la implicación de estas organizaciones en la estructura familiar y su potencial para influir en dinámicas locales.

Por eso, la región del Amazonas alberga una diversidad de organizaciones, cada una con un enfoque particular que abarca desde actividades productivas, como la producción de fariña, hasta el compromiso activo en el apoyo a grupos vulnerables y la

preservación ambiental. El análisis cuantitativo revela que la población total de estas organizaciones alcanza los 1,210 individuos, mostrando una distribución desigual en cuanto al tamaño, con un rango que varía desde 25 hasta 276 personas.

En el marco de estas cifras, emergen nombres representativos como "Asociación de Productores de Fariña de Arara – APROFA" y "Fundación Amazonas Produce con Amor", evidenciando la amplitud de preocupaciones y actividades presentes en la región. La variabilidad en el tamaño de las organizaciones, como indican las cifras, señala una disparidad significativa, sugiriendo diferentes niveles de influencia y recursos entre ellas. Este aspecto podría ser clave para entender la capacidad de impacto y el alcance territorial de cada organización en la región del Amazonas.

Asimismo, la heterogeneidad en la distribución poblacional plantea preguntas adicionales sobre las dinámicas internas de estas organizaciones, la efectividad de sus operaciones y cómo esta variabilidad puede influir en su capacidad para abordar los desafíos locales. Además, podría ser interesante explorar cómo la disparidad en tamaños afecta la colaboración entre estas organizaciones y su capacidad para emprender proyectos conjuntos que beneficien a la comunidad en su conjunto.

En definitiva, esta ampliación del análisis destaca la complejidad y la dinámica intrínseca de las organizaciones en la región del Amazonas, brindando una perspectiva más detallada sobre sus características y su potencial impacto en la comunidad local.

#### *Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento*

En el proceso de formación Liderazgo y Asociatividad Solidaria, el Amazonas se concentró en la modalidad presencial, pues, virtualmente, solo se contó con una persona perteneciente al ciclo 2. Lo anterior, posiblemente por temas de conexión más que de interés ya que, al hacerse presencial, la participación aumentó con un total de 74 asistentes.

**a) *Medios de comunicación***

Los medios informativos del Amazonas sumaron 19 medios: 7 digitales; 6 radiales; 5 impresos y 1 digital/radial, de acuerdo con el Mapeo de Medios desarrollado para el convenio entre la UNAD y la Unidad Solidaria.

**b) *Asamblea territorial***

Siendo 23 de noviembre de 2023, se desarrolló la Asamblea Territorial en Maloka Karana con la presencia de 110 asistentes, de los cuales había 11 organizaciones participando en el espacio. Aunque la falta de conexión a internet imposibilitó conectarse con los otros cuatro departamentos, la asamblea transcurrió con normalidad y las mesas de participación fueron ejecutadas de la mejor manera.

Así pues, mientras el encuentro avanzaba y los presentes se abrían al diálogo, se pudo identificar la asistencia de artesanos, vendedores ambulantes, asociaciones de transporte, emprendimientos de gastronomía, coteros, acciones comunales, sector de discapacidad, mujeres lideresas indígenas, sabedoras de medicina tradicional, población civil representados en comerciante, productores independientes, representantes del Cabildo de los Pueblos Indígenas Unidos en Leticia, estudiantes del SENA, mujeres pescadoras, Veedurías y los representantes legales de 10 de las 11 organizaciones priorizadas por el convenio 02/23.

Con respecto al desarrollo de las asambleas, se resaltan los siguientes elementos:

**Tabla 31** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en el Amazonas.*

| Mesa 1. Asociatividad y el trabajo en red  |  |   |   | Participantes: 19      |
|--|--|---|---|------------------------|
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Crear alianzas y articulaciones con otras asociaciones.</li> <li>- Medios de comunicación.</li> <li>- Organización legal de gremios de todas las actividades económicas.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Imparcialidad, no egoísmos, no sesgos, no envidia profesional idóneo.</li> <li>Canales de comunicación, redes sociales, voz a voz, radio, televisión y perifoneo.</li> <li>- Capacitación y asesoría profesional para el camino de la legalidad.</li> </ul> | La mismas organizaciones, Ministerio de Comunicaciones, profesionales, Cámara de Comercio, UNAD y unidad solidaria. | Buscándose, apoyándose y reconociéndose entre todos. También controlando la información en los medios locales. Acompañando, capacitando y asesorando. | Lo más pronto posible. |

| <b>Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular</b>   |   |  |   | <b>Participantes: 23</b>                      |
|---|---|--|---|---|
| <b>Necesidad</b>  | <b>Solución</b>   | <b>¿Quién?</b>   | <b>¿Cómo?</b>   | <b>¿Cuándo?</b>                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Acceso al crédito con bajas tasas de interés.</li> <li>- Tiempos de pago con periodos muertos.</li> <li>- Facilidades de requisitos en las líneas de crédito.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Intereses subsidiados y bajas tasas de interés.</li> <li>- Capital semilla (1-4 meses), negocios en marcha (5 a 40 meses).</li> <li>- Normatividad clara y preferencial para los beneficiarios que hacen parte de asociaciones, cooperativas, Juntas de Acción Comunal, cabildos, personas naturales y fundaciones.</li> </ul> | <p>Asociaciones, cooperativas, Juntas de Acción Comunal, cabildos, personas naturales y fundaciones.</p> | <p>Voluntad política, generando alianzas y acuerdos que beneficien a las entidades mencionadas.</p> | <p>A partir del segundo mes del año 2024.</p> |

| <b>Mesa 3. Formación para la Asociatividad Solidaria</b>  |   |   |   | <b>Participación: 17</b> |
|---|---|---|---|--------------------------|
| <b>Necesidad</b>  | <b>Solución</b>   | <b>¿Quién?</b>  | <b>¿Cómo</b>  | <b>¿Cuándo?</b>          |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Procesos educativos que fomenten el trabajo en equipo, con horarios flexibles y que lleguen a todo el territorio y abarquen la enseñanza de la cultura.</li> <li>- Comunicación y divulgación de la información de oportunidades educativas.</li> <li>- Educación solidaria con autonomía propia de cada territorio según sus usos, costumbres y saberes que rescaten la cultura.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Caracterizaciones de los temas de aprendizaje, ofreciendo garantía de transporte, alimentación y valor agregado.</li> <li>- Creación de una emisora comunitaria en el territorio.</li> <li>- Hacer énfasis en la contratación de talento humano del territorio.</li> </ul> | Entidades gubernamentales, entidades educativas públicas y privadas, Mincultura y turismo, comunidades. | Realizando diagnósticos que ayuden a adaptar planes educativos al territorio, realizando alianzas y capacitando a líderes comunitarios. | A mediano plazo.         |

| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria</b>   |   |  |  | <b>Participación: 18</b>             |
|---|---|--|--|--------------------------------------|
| <b>Necesidad</b>  | <b>Solución</b>   | <b>¿Quién?</b>   | <b>¿Cómo?</b>  | <b>¿Cuándo?</b>                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacitación, acompañamiento y formación, certificación y asesoría.</li> <li>- Dotación de herramientas, recursos y equipamiento.</li> <li>- Mecanismos de información, innovación sobre lo ya establecido.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Crear articulaciones entre entidades del estado, universidades, centros de investigación y empresas privadas.</li> <li>- Entidades gubernamentales, según programas de solidaridad entre otras.</li> <li>- El Estado debe brindar información sobre innovación, contribución del Estado, empresas privadas, centros de investigación.</li> </ul> | Entidades gubernamentales, academia, sector privado, centros de investigación. | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Generando alianzas público-privadas.</li> <li>- Identificando y mostrando los vacíos técnicos que existen dentro de la industria que tiene el territorio.</li> <li>- Usando los medios tecnológicos existentes en el país.</li> </ul> | Lo que resta el periodo de gobierno. |

| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>   |  |  |  | <b>Participación: 17</b> |
|---|--|--|--|--------------------------|
| <b>Necesidad</b>  | <b>Solución</b>  | <b>¿Quién?</b>                                   | <b>¿Cómo?</b>  | <b>¿Cuándo?</b>          |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Recursos económicos para el acercamiento físico, cultural y social de las distintas economías del territorio amazónico.</li> <li>- Publicidad y comunicación para la sinergia de los distintos actores para crear redes de reciprocidad.</li> <li>- Voluntad política y valores para cumplir con las necesidades de los actores económicos.</li> </ul>           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Distinción de un rubro específico para los pequeños comerciantes, vendedores ambulantes, asociaciones y fundaciones.</li> <li>- Ferias y festivales, talleres para crear redes de reciprocidad cultural, social y económica.</li> <li>- A falta de voluntad política, asociarse con los diferentes organismos sociales, económicos y proteger entre todos los valores como la solidaridad, confianza y reciprocidad.</li> </ul> | El Estado, ONG's y demás organismos interesados. | <p>Proyectos, entrega de insumos. Exponiendo y articulando desde pequeños espacios acceso a leyes.</p> <p>Creación espacios para protegerse.</p> | A corto plazo.           |
| <b>Compromisos</b>  |  |  |  |                          |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Que todas las soluciones propuestas en cada una de las necesidades identificadas sean tenidas en cuenta en la construcción de la agenda económica, popular y comunitaria para la vigencia 2024.</li> <li>- Se generen actividades y programas que concienticen a los asociados de las organizaciones sobre la cultura de pago (educación financiera).</li> </ul> |  |  |  |                          |

- Redes que fortalezcan a los pequeños productos de los territorios.
- Creación de verdaderas políticas de créditos que estén al alcance de los pequeños productos del Amazonas.
- Que apliquen y difundan los pequeños créditos que contrarresten a losgota a gota.
- Brindar apoyo y acompañamiento que permita el fortalecimiento a todas las organizaciones.
- Que la unidad solidaria llegue a todos los sectores de la economía.
- Que exista más socialización sobre la economía solidaria.

*Fuente: Elaboración propia según el Informe de la Asamblea Territorial del departamento del Amazonas.*

#### *7.1.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas*

La riqueza de la región del Amazonas se manifiesta a través de una variada red de organizaciones, cada una comprometida con actividades diversas que van desde la producción hasta el apoyo social. Destacan entidades como "ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE FARIÑA DE ARARA – APROFA" y "FUNDACIÓN AMAZONAS PRODUCE CON AMOR", cuyo impacto abarca el ámbito productivo y el apoyo social, conformando un tejido comunitario diverso y comprometido.

La ausencia de algunas organizaciones en el Plan Nacional de Fomento a la Economía Solidaria y Cooperativa Rural (Planfes 2017–2032) plantea interrogantes que deben ser abordados para facilitar su integración en iniciativas nacionales que pueden fortalecer sus actividades y amplificar su impacto.

Las cifras variables en el número de beneficiarios directos e indirectos ofrecen una visión detallada de la diversidad de alcance. Destaca la "FUNDACIÓN AMAZONAS SIN LÍMITES" por su amplio impacto, sugiriendo la posibilidad de compartir prácticas exitosas entre organizaciones para potenciar el beneficio comunitario.

La atención específica a la población indígena y la participación de mujeres en estas iniciativas reflejan un enfoque inclusivo y sensible a la diversidad de la región. Esta consideración demográfica debería ser el núcleo de cualquier estrategia para asegurar que las intervenciones sean equitativas y culturalmente adecuadas.

La identificación de jefes de hogar dentro de las organizaciones destaca su papel esencial en la dinámica familiar y comunitaria. Este hallazgo puede ser la piedra angular para desarrollar programas que fortalezcan la resiliencia comunitaria y el liderazgo desde el ámbito doméstico.

En términos de abordaje, se sugiere no solo facilitar la participación en iniciativas nacionales, sino también implementar programas específicos de fortalecimiento de capacidades que aborden las necesidades particulares de cada organización. La promoción de alianzas estratégicas entre organizaciones puede generar sinergias valiosas, amplificando el impacto colectivo y fortaleciendo la asociatividad solidaria.

Asimismo, el enfoque de género e inclusión debe ser integral en todas las intervenciones, asegurando que las mujeres y las comunidades indígenas sean actores clave en la toma de decisiones y se beneficien equitativamente de las actividades desarrolladas.

Por otro lado, se debería establecer redes de apoyo entre organizaciones para fomentar la colaboración, el intercambio de conocimientos y la solidaridad comunitaria, estas redes podrían convertirse en plataformas valiosas para aprender de las experiencias de otros, abordar desafíos comunes y promover un desarrollo sostenible arraigado en la cooperación local.

Bajo esa perspectiva, subyace la complejidad y la riqueza de la región del Amazonas y propone enfoques específicos para fortalecer la asociatividad solidaria. Al promover la colaboración, la inclusión y el desarrollo sostenible, se puede construir un tejido comunitario más fuerte y resistente, capaz de enfrentar los desafíos y aprovechar las oportunidades únicas que ofrece la región.

Los procesos identificados se centran en los espacios urbanos, lo cual puede estar asociado a la configuración de conflictividades propias de la guerra en áreas rurales de protección forestal, que se convierten en punto de atracción para actores armados irregulares que no ven con buenos ojos los procesos de organización de la sociedad civil.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** A continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el departamento del Amazonas.

**Tabla 32** *Análisis DOFA para el departamento del Amazonas.*

| Oportunidades  | Fortalezas   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Apoyo a iniciativas de desarrollo sostenible.</li> <li>- Promoción de la conservación de la biodiversidad.</li> <li>- Educación sobre la economía solidaria.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Red de organizaciones amplia, diversa, comprometida con el desarrollo sostenible.</li> <li>- Compromiso con el desarrollo sostenible.</li> </ul>  |
| Amenazas   | Debilidades  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Falta de presencia efectiva del Estado.</li> <li>- Acrecimiento de la deforestación.</li> <li>- Inestabilidad y conflictos en el departamento.</li> <li>- Afectación del desarrollo económico y social por la violencia y las actividades ilegales en la tierra.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aumento de cultivos ilícitos y minería ilegal.</li> <li>- Acaparamiento de tierras.</li> <li>- Recursos económicos para el acercamiento físico, cultural y social de las distintas economías del territorio amazónico.</li> <li>- Poca comunicación y sinergia entre los distintos actores del territorio.</li> </ul> |

*Fuente: Elaboración propia del autor.*

Ahora bien, en cuanto a la dinámica sectorial identificada los procesos son parte de comunidades indígenas, lo que da características propias en cuanto al cuidado del mundo natural. Por ejemplo, de las organizaciones rastreadas hay una que se dedica a la producción de Arara<sup>10</sup>.

---

<sup>10</sup> Asociación De Productores De Fariña De Arara

Así pues, se puede plantear que el incentivo a la asociatividad solidaria en Amazonas deba involucrar un enfoque intersectorial que le dé prelación a la participación de mujeres y comunidades indígenas, en el entendido en que son los dos segmentos poblacionales con mayor capacidad de incidencia.

Bajo esa perspectiva, la asociatividad solidaria es un elemento clave en el desarrollo sostenible y la conservación del Amazonas. La participación de la comunidad aumenta las capacidades individuales y colectivas, lo que conduce a una mayor apropiación de los proyectos por parte de la comunidad (Builes – Jaramillo et al., 2018).

Esto contribuye a la permanencia y sostenibilidad de las iniciativas en el tiempo:

La incorporación de prácticas de conservación, uso y aprovechamiento de ecosistemas en la asociatividad solidaria fomenta la conservación y utilización sostenible de los recursos naturales, asegurando la subsistencia de las comunidades y la persistencia de los productos y subproductos en el tiempo (Hernández & Muñoz, 2018).

La gestión de sistemas agroforestales y el uso sostenible de los ecosistemas forestales existentes en las propiedades de la comunidad amazónica es una alternativa clave para promover la asociatividad solidaria en la región (Dourojeanni et al., 2009), debido a que, tal como se demuestra en las conclusiones de las asambleas solidarias, el territorio enfrenta amenazas permanentes asociadas a la deforestación.

Desde esa perspectiva, el asociar especies forestales con diferentes cultivos en sistemas agroforestales tiene beneficios económicos y ambientales (Aguirre et al, 2021). En el contexto del Amazonas, donde hay una gran diversidad de recursos naturales y una rica biodiversidad, la asociatividad solidaria puede contribuir a mejorar la calidad de vida de las personas y a la recuperación del tejido social desconfigurado por el

conflicto armado interno. En este sentido, es importante destacar que la asociatividad solidaria en el departamento puede generar oportunidades para mejorar el acceso a créditos y tecnología, así como para fortalecer el capital humano de las comunidades. Por otro lado, es esencial abordar los aspectos negativos de la asociatividad solidaria en Amazonas, desprendidos de las asambleas regionales, como la falta de autogestión, la naturaleza de la propiedad y la racionalidad solidaria en el manejo de los recursos.

En resumen, la asociatividad solidaria en Amazonas es fundamental para promover el desarrollo sostenible y la conservación de los recursos naturales de la región. Por tanto, es una estrategia relevante para mejorar la calidad de vida de las comunidades amazónicas, promover la conservación de los recursos naturales y fomentar el desarrollo sostenible en la región.

Frente a los resultados de las asambleas, encuentros regiones y matriz DOFA, se describen a continuación las principales líneas de acción sugeridas:

*Creación de Red Digital de Asociaciones:*

- Desarrollar una plataforma digital que facilite la interacción entre diferentes asociaciones.
- Incluir perfiles, proyectos y recursos compartidos para fomentar la colaboración.

*Programas de Formación en Cooperación:*

- Diseñar cursos y talleres que promuevan la cooperación y trabajo conjunto.
- Incluir módulos sobre cómo establecer alianzas efectivas y superar desafíos comunes.

*Eventos Colaborativos, Integración Territorial y Sensibilización:*

- Organizar eventos periódicos que reúnan a asociaciones para intercambiar experiencias.
- Facilitar espacios de networking y colaboración durante estos eventos.

- Organizar eventos en los que expertos aborden la importancia de la economía solidaria.
- Incluir actividades lúdicas y participativas para atraer la atención de la comunidad.
- Organizar ferias, festivales y eventos que promuevan la integración cultural, social y económica.
- Incluir espacios para la exhibición y venta de productos de las organizaciones.

*Programas de Subsidios para Proyectos Solidarios:*

- Establecer un programa de subsidios destinado a proyectos con impacto solidario.
- Evaluar y seleccionar proyectos elegibles mediante un comité especializado.

*Negociación de Condiciones Preferenciales:*

- Facilitar mesas de diálogo entre representantes de asociaciones y entidades financieras.
- Buscar condiciones preferenciales en tasas de interés y plazos de pago.

*Educación Financiera:*

- Implementar programas educativos sobre gestión financiera dirigidos a los beneficiarios de créditos.
- Incluir temas como planificación financiera y manejo responsable del crédito.

*Plataforma Educativa Digital:*

- Desarrollar una plataforma educativa digital accesible para toda la región.
- Incluir cursos interactivos, videos y material educativo adaptado a las necesidades locales.

*Fondo de apoyo específicos:*

- Establecer programas de incentivos económicos para formadores locales, pequeños comerciantes, vendedores ambulantes y asociaciones.
- Reconocer y premiar la dedicación y calidad en la enseñanza de la economía solidaria.

- Establecer criterios claros para acceder a estos fondos.

*Centros de Asesoría Técnica:*

- Establecer centros de asesoría técnica en zonas estratégicas de la región.
- Contar con profesionales especializados para brindar apoyo en procesos de industrialización.

*Plataformas de Intercambio de Conocimientos:*

- Crear plataformas digitales que faciliten el intercambio de conocimientos entre diferentes organizaciones.
- Incentivar la participación y la colaboración en estas plataformas.

*Programas de Apoyo Gubernamental:*

- Establecer programas gubernamentales que brinden recursos y financiamiento a proyectos de industrialización.
- Garantizar procesos de solicitud transparentes y accesibles.

*Campañas de Concientización y Valores:*

- Desarrollar campañas de concientización sobre la importancia de valores como la solidaridad y la reciprocidad.
- Involucrar a líderes comunitarios y figuras públicas en estas campañas.

En conclusión, la asamblea del Amazonas ha sido un espacio fructífero y participativo donde las comunidades y actores clave han identificado desafíos y propuesto soluciones concretas para fortalecer la economía solidaria en la región. Las mesas de trabajo han evidenciado la necesidad de establecer alianzas, mejorar el acceso al crédito, brindar formación y asistencia técnica, fomentar la integración territorial y promover valores solidarios. Las líneas de acción propuestas reflejan un compromiso colectivo para impulsar el desarrollo económico y social, destacando la importancia de la colaboración, la educación y la sensibilización para construir un futuro más sólido y equitativo en el Amazonas. Ahora, la implementación efectiva de estas propuestas

requerirá el compromiso continuo de todas las partes involucradas, así como la coordinación eficiente de recursos y esfuerzos para lograr un impacto positivo y sostenible en la región.

## 7.2. Guainía

El departamento de Guainía, ubicado en la región de la Amazonía en Colombia, se destaca por su impresionante entorno natural que incluye la exuberante selva amazónica, majestuosos ríos y una biodiversidad única. Este limita al norte con el río Guaviare, al este con los ríos Orinoco, Atapabo, Guainía y Negro (que sirven como límites con Venezuela), al sur con la República de Brasil y al oeste con el departamento de Vaupés, Guainía ocupa un espacio geográfico estratégico y forma parte esencial de la cuenca del río Amazonas.

Este entorno ecológico de gran importancia convierte a Guainía en un territorio propicio para el desarrollo de lógicas organizativas ancladas en la asociatividad solidaria. La conexión con la Amazonía y la diversidad de recursos naturales presentes en la región brindan una base sólida para impulsar iniciativas comunitarias sostenibles.

En el contexto específico de Guainía, se identificaron 6 organizaciones, destacando que 2 de ellas no contaban con una formalización legal. Esta particularidad adquiere relevancia al considerar que estas dos organizaciones son las únicas que aún no han culminado el proceso de formalización. Esto plantea un reto significativo, sobre todo al entender que Guainía ha experimentado las complejas dinámicas del conflicto armado interno, aunque no se ha priorizado a nivel municipal en el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

La falta de priorización en el PDET para Guainía, a pesar de su historia marcada por el conflicto, destaca la necesidad de una comprensión más profunda de los retos específicos que enfrenta esta región. La atención y apoyo a las organizaciones locales,

especialmente aquellas que aún no han formalizado su existencia, se presentan como elementos cruciales para fomentar el desarrollo sostenible y la consolidación de procesos asociativos solidarios en Guainía.

#### *7.2.1. Perfil económico y demográfico*

Guainía es un departamento de Colombia con una composición demográfica diversa. La población mayoritaria del Guainía es indígena, conformada por indígenas originarios del territorio, así como etnias de otros departamentos como Vichada y Vaupés.

En lo económico, Guainía depende de la agricultura y otras actividades rurales. La agricultura es la principal fuente de empleo en el departamento y emplea aproximadamente al 80% de la fuerza laboral disponible. Los principales productos agrícolas del Guainía incluyen el anacardo y el algodón.

La capital de Guainía es Inírida, a orillas del río Inírida. Es el principal centro administrativo, político y económico del departamento y en donde se concentran gran parte de sus actividades, puesto que no posee una interconexión local sólida como consecuencia de las deficiencias en términos de la garantía de derechos otorgados por el Estado colombiano.

Tal como se observa en la tabla, la población de la Guainía es relativamente baja en comparación con otras regiones de Colombia, comprende diversas comunidades, incluyendo comunidades indígenas y afrodescendientes, que han mantenido sus tradiciones y estilos de vida; también es hogar de diversas comunidades indígenas, entre ellas los Puinaves, Curripaco quienes han conservado, en comparación con otros lugares del país, modos de vida ancestrales.

El departamento está conformado por las figuras administrativas de municipios, corregimientos departamentales y resguardos indígenas. Los primeros son construcciones sociopolíticas derivadas del Estado que procuran actuar como administración y control, actualmente cuenta con dos municipios: Inírida y Barrancominas; seis corregimientos: Cacagual, La Guadalupe, Morichal Nuevo, Pana Pana, Puerto Colombia y San Felipe; 26 resguardos indígenas (Gobernación de Guainía 2020).

La región cuenta con ríos significativos como el Inírida, Guaviare y Atabapo, que son esenciales tanto para la vida cotidiana de las comunidades locales como para la conectividad regional, lo que pone de manifiesto una realidad, y es que el departamento ha propiciado su desarrollo alrededor del agua y no a pesar de esta.

**Tabla 33** *Perfil económico departamental Guainía*

| <b>Perfil económico departamental Guainía</b>                                 |  |
|---|--|
| Extensión   | 72.238 km2   |
| Población (2022)  | 55.091 habitantes  |
| Capital- población 2022 (p)   | Inírida- 34.963 habitantes   |
| Etnias  | 77,6% indígenas, 1,05% Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a); 21,28% ningún grupo étnico.                               |
| Número de municipios.   | 09   |
| Municipios PDET   | 0  |
| PIB per cápita departamental 2022 (p)   | 497,70 COP (miles de millones de pesos)  |
| PIB per cápita nacional 2022 (p)  | 1.462.522 COP (miles de millones de pesos)   |
| Principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022 | Administración pública y defensa: 41,2%; Comercio, hoteles y reparación: 16,3%; Agricultura, ganadería y pesca: 11%; y Construcción: 10,4% |
| Exportaciones per cápita departamental  | US\$0  |
| Exportaciones per cápita nacionales   | US\$1.101,1  |
| Participación en la población total (2022)                                    | 0,1%   |
| Principales productos de exportación  | No se registraron exportaciones significativas para el departamento  |
| Importaciones per cápita departamental  | US\$2,6  |
| Importaciones per cápita nacionales 2022                                      | US\$1.497,9  |

|  |   |
|--|---|
| Principales productos de importación                                 | Partes y piezas de máquinas; 64,6% y Máquinas para filtración de líquidos: 35,4%  |
| Tasa de desempleo departamental trimestre móvil (junio- agosto 2023) | 11,2%- Inírida  |
| Tasa de desempleo nacional trimestre móvil (junio- agosto 2023)      | 9,3%  |
| Participación ocupados según ramas de actividad económica            | Administración pública y defensa: 27,3%; Comercio y reparación de vehículos: 21,2%; Alojamiento y servicios de comida: 13,4%. |
| IPM departamental 2022   | 46,5%   |
| IPM nacional 2022  | 12,9%   |
| Puesto en Índice Departamental de Competitividad 2023 (Rango 1-33)   | 32  |

*Fuente: Elaboración propia con base en MINCIT (2023g); DANE; CPC (2023)*

Según el DANE (2022), la composición sectorial del PIB se centra en la administración pública y defensa, con un 41,2%, mientras que las actividades asociadas al acceso al agua, electricidad y gas concentran un 0,2%, lo que dice mucho en cuanto a la prioridad departamental.

La agricultura, incluyendo cultivos tradicionales y prácticas agrícolas de subsistencia, es una parte importante de la economía de Guainía. Además, la pesca en los ríos de la región también contribuye a la dinámica económica, los cultivos permanentes más reproducidos son el plátano, el cacao, la piña y el asaí, con un 33,7%, 24,6%, 23,1% y 71,1 % respectivamente; no obstante, con relación a los cultivos transitorios, la Yuca representa un 97%, lo que la sitúa como un motor temporal del desarrollo económico regional.

En relación con los marcos normativos emanados del acuerdo de paz, el departamento no contempló la creación de municipios PDET, sin embargo, sí se consolidó el Plan Integral Municipal y Comunitario de Sustitución y Desarrollo Alternativo (PISDA) en el municipio de Barrancominas, instrumento derivado del PNIS, que busca la sustitución de cultivos de uso ilícito a partir de enfoques de reconversión productiva,

mecanismo que entre otras promueve formas de asociatividad pensadas desde la esencia de lo comunitario.

#### ***7.2.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales***

Respecto a la diversidad cultural, según un informe presentado por Usma et al. (2022), la convivencia de diferentes grupos étnicos en Guainía contribuye a una sociedad multicultural. El respeto por las diversas identidades culturales es fundamental para el tejido social de la región.

Existen diversos resguardos indígenas que son áreas reconocidas y protegidas para las comunidades indígenas, estos resguardos son territorios destinados a la preservación de las prácticas culturales, el modo de vida tradicional y la autonomía de las comunidades indígenas. A nivel departamental, se encuentra registro de 26 resguardos<sup>11</sup>, de acuerdo con el Instituto Sinchi (2006) se han abierto nuevas solicitudes hacia los organismos correspondientes, lo cual deja un nuevo margen de comprensión de los territorios.

Guainía presenta una situación particular en cuanto a seguridad, aunque ha experimentado mejoras en los últimos años, aún enfrenta desafíos de grupos armados ilegales y actividades ilícitas, y la falta de control estatal en algunas zonas.

Una de las principales preocupaciones en términos de seguridad es la presencia de grupos como el ELN (Ejército de Liberación Nacional) y grupos disidentes de las FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia) que operan en la región. Estos grupos buscan controlar, principalmente, actividades ilícitas como el narcotráfico, la minería ilegal y el contrabando, lo que genera tensiones y conflictos en la zona; según reportes

---

<sup>11</sup> Los resguardos indígenas en Colombia se amparan principalmente en la Constitución Política de Colombia de 1991 y en la Ley 21 de 1991, que ratifica el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Estos instrumentos legales reconocen y protegen los derechos de las comunidades indígenas sobre sus territorios ancestrales y buscan preservar su cultura, autonomía y formas de vida.

de la Defensoría del pueblo a partir de sus alertas tempranas como las 004-22, 018-20, 019-23, 022-18, 026-18, 035-19, 056-19 y la 030-23, indican que (2023): el escenario de riesgo se deriva de la presencia y operación de actores armados ilegales en el departamento, debido al creciente movimiento transfronterizo de grupos armados irregulares como el Ejército de Liberación Nacional (ELN), a través de su autodenominado frente José Daniel Pérez Carrero, y de la Facción Disidente de las desmovilizadas FARC-EP, autodenominada Frente Acacio Medina.

La ubicación geográfica remota y la extensa frontera con Venezuela también plantean desafíos en cuanto a seguridad. El contrabando de alimentos, medicamentos y combustible es un fenómeno recurrente en la región, lo que puede alimentar la economía informal y generar inestabilidad.

Es importante destacar que la Fuerza Pública, incluyendo el Ejército y la Policía Nacional, tienen presencia en Guainía, no obstante, hay zonas vedadas para el control territorial de la fuerza pública. Debido a la geografía difícil y la vasta extensión del departamento, el control estatal en algunas áreas puede ser limitado, lo que dificulta el combate contra grupos armados y actividades ilegales.

En cuanto a la seguridad ciudadana, aunque los índices de violencia y delincuencia no son tan altos en comparación con otras regiones del país, todavía existen desafíos en términos de robos, hurtos y violencia doméstica. De hecho, en la Mesa Pública Regional de la Guainía (2022), se han hecho denuncias frente al aumento de las denuncias de violencia sexual, física e intrafamiliar donde se registran en 123 casos reportados. El desarrollo de programas de prevención del delito y la promoción de la participación ciudadana son claves para abordar estos problemas y fortalecer la seguridad en la región.

Guainía enfrenta desafíos en seguridad por la presencia de grupos armados ilegales, el control estatal limitado en algunas zonas y fenómenos como el contrabando

y la minería ilegal. Sin embargo, se han realizado esfuerzos para mejorar la situación y fortalecer la seguridad ciudadana en perspectiva de la presencia integral del estado, conceptos como la seguridad humana emanados del nuevo PND son prioritarios en ese sentido. Es fundamental continuar trabajando en el fortalecimiento de la presencia estatal, el combate contra grupos armados a partir del posicionamiento de la paz total y el impulso de programas de prevención del delito para garantizar la tranquilidad y el bienestar de la población de Guainía.

En cuanto a las elecciones del 2023, Arnulfo Rivera Naranjo fue elegido nuevo gobernador de Guainía con un porcentaje de votos del 33,48% (7.533 votos). Este candidato habla de la asociatividad para el desarrollo y fomento de distintos sectores y poblaciones del departamento como el medio ambiente, recreación y deportes, comunidades negras y afrocolombianas, mujeres emprendedoras, cultura, empleo, emprendimiento y empresa, desarrollo rural y agro.

#### ***7.2.3. Resultados de las fases iniciales del convenio***

En la etapa del diagnóstico, en el caso de Guainía, se dialogó con 3 organizaciones, de las cuales 1 no adelantaba el proceso de formalización. Por otro lado, en cuanto al porcentaje de participación con relación a la región en su conjunto, solo se obtuvo participación del 6,9 % con respecto a la media del conjunto. Dicho análisis contrasta con la participación en asambleas regionales, en las que participaron 35 organizaciones y 145 personas.

La participación de las mujeres fue mayoritaria, participaron 87 mujeres en las asambleas, en cuanto a la caracterización realizada no hay un registro claro frente a los sectores poblacionales participantes. El proceso territorial se llevó a cabo en Inírida y Barrancominas.

En cuanto a las conflictividades descritas, se resaltan por parte de las organizaciones convocadas, los tropiezos derivados de la occidentalización y el

mestizaje, lo cual afecta a las comunidades indígenas locales. De igual forma se insiste en que no hay una apuesta sólida frente al reconocimiento de los planes de vida como proyección de ordenamiento.

Del mismo modo, se registra que no existen enfoques diferenciales para el acceso a la educación por parte de los procesos territoriales locales. De hecho, las cifras frente a acceso a educación superior indican que el 74,9% de la población poseen grandes dificultades para acceder a la educación.

En el ámbito del departamento de Guainía, específicamente en el municipio de Inírida, aparecen tres organizaciones que encarnan la dinámica socioeconómica de la región con un enfoque técnico y sostenible.

*La Asociación de Pescadores de la Comunidad de Morichalito (ASPECOM)* surge como un actor clave en la preservación de prácticas pesqueras tradicionales. Con 30 beneficiarios directos y una totalidad de 30 pobladores indígenas, ASPECOM contribuye significativamente a la sostenibilidad pesquera. Aunque no cuenta con herramientas de comunicación específicas, su influencia se extiende a 90 beneficiarios indirectos, consolidando su papel como catalizador comunitario.

Por su parte, la *Asociación de Emprendedores Indígenas Agroturístico Cultural y Sostenible de la Comunidad de Concordia (ASOEMCO)* aporta un componente cultural y sostenible a la ecuación. Con 38 beneficiarios directos y 20 beneficiarios indirectos, ASOEMCO fusiona emprendimiento con la preservación cultural. La participación de 20 mujeres y 19 jefes de hogar destaca el rol protagónico de las primeras en la toma de decisiones.

*La Asociación de Mujeres Étnicas del Resguardo Paujil, Limonar y Matraca del Guainía (AMEGUA)*, a pesar de carecer de panfletos, proyecta su influencia en los 60 beneficiarios indirectos. AMEGUA, con 20 beneficiarios directos, se posiciona como un

bastión de empoderamiento femenino y representación étnica, focalizando sus esfuerzos en mujeres víctimas del conflicto y desplazamiento forzado.

En conjunto, estas tres organizaciones dibujan un cuadro técnico y sostenible de la realidad comunitaria en Guainía, donde la pesca sostenible, el emprendimiento cultural y el empoderamiento femenino son las líneas conductoras hacia un desarrollo local armónico y resiliente.

#### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

Guainía fue otro de los municipios de la región Amazónica que no pudo hacer uso de la modalidad virtual para el proceso de formación de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria*, por lo que el encuentro se llevó a cabo de manera presencial con una alta participación de personas del área rural y del Ciclo 1, destacando la presencia significativa de dos comunidades, Coco Nuevo y La Concordia. Las personas se mostraron interesados y con un nivel importante de empoderamiento.

##### **a) *Medios de comunicación***

Según el Mapeo de Medios realizado por la UNAD, se encontró una cantidad de 8 medios en Guainía, conformados por: 4 medios radiales; 3 impresiones/digitales y 1 televisivo.

##### **b) *Asamblea territorial***

El 23 de noviembre de 2023 fue la Asamblea Territorial correspondiente al departamento de Guainía; esta se llevó a cabo en Maloka de la comunidad Coco Viejo donde asistieron 91 personas. Entre las ideas que planteaba cada organización, la que más resaltó fue la creación de un centro de acopio para la venta y comercialización de los productos locales: artesanías, productos agropecuarios, productos transformados, administrado por una cooperativa agropecuaria.

De este modo, la siguiente tabla sintetiza lo discutido por cada mesa en relación con la temática de cada una:

**Tabla 34** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Guainía*

| <b>Mesa 1. Asociatividad y trabajo en red</b>  |  |   |  | <b>Participantes: 21</b>        |   |
|--|--|---|--|---------------------------------|---|
| <b>Necesidad</b>   | <b>Solución</b>  | <b>¿Quién?</b>  | <b>¿Cómo?</b>  | <b>¿Cuándo?</b>                 | <b>Compromisos</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Política clara del sector agropecuaria, productivo y de transformación.</li> <li>– Baja en el costo del combustible.</li> <li>– Servicios de saneamiento básico como el alcantarillado, agua potable, manejo de los residuos sólidos, entre otros.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Financiamiento de proyectos a los productores locales para fortalecer las unidades productivas.</li> <li>– Implementación de energías alternativas como paneles solares y demás fuentes de energías.</li> <li>– Realizar veeduría a la inversión de los recursos públicos, en especial los que respecta el saneamiento básico.</li> </ul> | Instituciones locales, territoriales en articulación con las organizaciones solidarias. | Fortaleciendo con capital semilla y recursos económicos, establecer una ley de fronteras para la cual se requiere comunicación del gobierno bilateral, realizar seguimiento y monitoreo. | A corto, mediano y largo plazo. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Fomento de las veedurías a través de las organizaciones.</li> <li>– Ejecución y seguimiento de los proyectos.</li> <li>– Recibir asistencia técnica acorde al contexto y garantías.</li> </ul> |
| <b>Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular</b>  |  |   |  | <b>Participantes: 20</b>        |   |
| <b>Necesidad</b>   | <b>Solución</b>  | <b>¿Quién?</b>  | <b>¿Cómo?</b>  | <b>¿Cuándo?</b>                 | <b>Compromisos</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Acceso fácil a créditos para tener oportunidades de financiamiento.</li> <li>– Bajas tasas de interés y opciones de pago flexibles.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Flexibilidad en el estudio de créditos y trámites.</li> <li>– Análisis puntual de la línea productiva de quien accede al crédito.</li> </ul>  | Cooperativas financieras, entidades bancarias y demás que prestan servicios de crédito. | Mediante la suscripción de convenios interinstitucionales para la creación de  | A corto plazo.                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Gestionar el estudio de otros aspectos, fuera de la vida crediticia.</li> <li>– Disposición de recursos del estado, para gestión</li> </ul>  |

| Viabilidad para resguardos y comunidades para créditos.  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Articulación entre entidades públicas y privadas.</li> </ul>   |   | fondos de microcrédito.  |                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>de créditos, con bajas tasas de interés y análisis de líneas productivas.</li> <li>- Asistir a todos los espacios de educación financiera y educación de emprendimiento.</li> </ul> |
|--|---|---|--|-----------------------------------|--|
| <b>Mesa 3. Formación para la Asociatividad Solidaria</b>   |   |   |  |                                   | <b>Participación: 8</b>  |
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo  | ¿Cuándo?                          | Compromisos  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Atención y articulación interinstitucional.</li> <li>- Baja brecha cultural y lingüística en conexiones interinstitucionales de las economías solidarias.</li> <li>- Formación en los niveles empresarial, jóvenes estudiantes, asociaciones, agremiaciones, sectores económicos y Juntas de Acción Comunal.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Crear convenios con responsables con lineamiento, indicadores de seguimiento con alta participación de la población base.</li> <li>- Cátedra de economía solidaria con enfoque diferencial, formación para el desarrollo basado en economías propias y conocimiento ancestral.</li> <li>- Crear un proyecto pedagógico que incluya todos los sectores de base para nueva visión de ciudad basado en la economía solidaria, popular y comunitaria.</li> </ul> | Instituciones, organizaciones solidarias y la comunidad base. | Convenios, comunidad de base, con los diferentes actores sociales privados y públicos. | En el periodo de gobierno actual. | <p>Mayor compromiso por parte del sector de Ministerio de Educación para dinamizar el desarrollo de la economía solidaria.</p> <p>Crear una red real de articulación interinstitucional.</p>                               |

| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria</b>   |   |   |  | <b>Participación: 19</b> |   |
|---|---|---|--|--------------------------|---|
| <b>Necesidad</b>  | <b>Solución</b>   | <b>¿Quién?</b>  | <b>¿Cómo?</b>  | <b>¿Cuándo?</b>          | <b>Compromisos</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cumplimiento de la normatividad.</li> <li>- Políticas públicas.</li> <li>- Garantías de comercialización de productos de la región.</li> </ul>               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Infraestructura para el fortalecimiento de las organizaciones formales e informales, de la economía popular para el cumplimiento de la normatividad del sector.</li> <li>- Control de precios, promover el consumo de los productos locales.</li> <li>- Garantizar la oferta de los productos regionales.</li> </ul> | Entidades locales, nacionales, públicas y privadas.                         | A través del trabajo articulado entre el invia e instituciones como la CDA, ICA, SENA y las organizaciones solidarias y productores locales. | A corto y mediano plazo. | Aunar esfuerzos interinstitucionales con las organizaciones productoras y que realizan transformación a nivel local.  |
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>   |   |   |  | <b>Participación:</b>    |   |
| <b>Necesidad</b>  | <b>Solución</b>   | <b>¿Quién?</b>  | <b>¿Cómo?</b>  | <b>¿Cuándo?</b>          | <b>Compromisos</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Políticas promuevan el trabajo en red y el fomento de las federaciones, confederaciones y demás formas asociativas que agrupen las organizaciones</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Participación en la formulación de los planes de desarrollo municipal y departamental.</li> <li>- Realizar la implementación de proyectos productivos agroforestales.</li> </ul>   | Entidades locales, públicas y privadas junto con organizaciones solidarias. | Formulación de proyecto pertinentes a la región para el fortalecimiento las organizaciones solidarias.                                       | En el gobierno actual.   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Organizar un grupo de asociaciones para solicitar al nuevo mandatario que incluya el sector solidario en la</li> </ul> |

|  |  |  |  |   |
|--|--|--|--|---|
| <p>solidarias existentes en el municipio de Inírida.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Estrategias, programas y proyectos que conlleven a la reinversión laboral y prevengan la minería ilegal.</li> <li>– Programas de fortalecimiento de asociaciones de forma permanente y constante.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Brindar acceso a formación en temas relacionados con educación de proyecto y con fondo de inversión.</li> </ul> |  |  | <p>elaboración del nuevo Plan de Desarrollo.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Buscar entidades de educación superior para que mediante la academia y la labor social se fortalezcan el conocimiento de las asociaciones.</li> </ul> |
|--|--|--|--|---|

*Fuente: Elaboración propia con base en el Informe de la Asamblea Territorial en el departamento de Guainía.*

#### *7.2.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas*

Los datos obtenidos y sistematizados ofrecen una visión detallada y reveladora de las dinámicas organizativas en Guainía, permitiendo un análisis más profundo de las estrategias y el impacto de cada asociación.

*La Asociación de Pescadores de la Comunidad de Morichalito (ASPECOM) destaca por su marcado alcance directo, con 30 beneficiarios directos, lo que indica una fuerte conexión con la preservación de las prácticas pesqueras en la comunidad. Este enfoque práctico puede traducirse en una mayor efectividad y relevancia en la cotidianidad de los habitantes de Morichalito.*

*La Asociación de Emprendedores Indígenas Agroturístico Cultural y Sostenible de la Comunidad de Concordia (ASOEMCO) muestra un compromiso notorio con la equidad de género y el fortalecimiento comunitario. Con 38 beneficiarios directos y 20 beneficiarios indirectos, su enfoque integral en el emprendimiento cultural y sostenible revela una estrategia más amplia que abarca tanto aspectos económicos como culturales. La participación de 20 mujeres y 19 jefes de hogar subraya su compromiso con la inclusión y la participación comunitaria.*

*La Asociación de Mujeres Étnicas del Resguardo Paujil, Limonar y Matraca del Guainía (AMEGUA), especializada en mujeres víctimas del conflicto y desplazamiento forzado, emerge como un pilar de apoyo y empoderamiento en la comunidad. La cifra de 60 beneficiarios indirectos sugiere un impacto más allá de los números directos, posiblemente a través de programas de apoyo psicosocial y reintegración.*

Estas cifras no solo revelan la magnitud de la influencia de estas asociaciones en sus respectivas comunidades, sino que también resaltan estrategias específicas que van más allá de la actividad económica pura. La inclusión de otras cifras, como la población indígena y la categorización de víctimas y desplazados, agrega capas de complejidad al

análisis, permitiendo una comprensión más holística de los desafíos y las oportunidades en Guainía. En conjunto, estos datos pintan un panorama más completo y enriquecedor de la labor de estas organizaciones en la región.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** A continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el departamento de Guainía.

**Tabla 35 Análisis DOFA para el departamento de Guainía**

| Oportunidades   | Fortalezas   |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Asociatividad solidaria, lo que ayudaría al desarrollo de grupos de artesanos y productores locales.</li> <li>- Su entorno ecológico es propicio para el desarrollo de actividades ancladas a la asociatividad solidaria.</li> <li>- Creación de cooperativas agrícolas y producción agropecuaria.</li> <li>- Turismo comunitario y cultural.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Diversidad cultural y natural.</li> <li>- Cuenta con Plan Integral Municipal y Comunitario de Sustitución y Desarrollo Alternativo (PISDA) para la sustitución de cultivos ilícitos a partir de enfoque de reconversión productiva.</li> <li>- Iniciativas comunitarias sostenibles gracias a su diversidad de recursos naturales.</li> </ul> |
| Amenazas  | Debilidades  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- El control en algunas áreas puede ser limitado, lo que podría dificultar el combate contra grupos armados y actividades ilegales.</li> <li>- Violencia armada que afecta el tejido social a pesar de tener bajos índices de inseguridad humana (homicidios, hurtos, violencia intrafamiliar, etc.).</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desafíos en la formalización de organizaciones solidarias en el territorio.</li> <li>- Retos relacionados con la presencia de grupos armados ilegales y actividades ilícitas, así como la falta de control estatal en algunas zonas.</li> <li>- Muy baja participación.</li> </ul>  |

|  |   |
|--|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Obstáculos en los procesos solidarios por la poca formalización y las pocas organizaciones que existen en el territorio.</li> <li>- No existen enfoques diferenciales para el acceso a la educación.</li> <li>- Falta atención y articulación interinstitucional.</li> </ul> |
|--|---|

*Fuente: Elaboración propia del autor.*

En Guainía, la asociatividad solidaria puede desempeñar un papel clave en el desarrollo económico, la inclusión social y la mejora de las condiciones de vida de las comunidades, según se pudo determinar en las agendas territoriales. Algunas posibles áreas en las que se puede promover la asociatividad solidaria en el departamento según los registros territoriales pueden asociarse a 4 elementos.

En principio, según el número de organizaciones identificadas (3), así como a sus líneas sugeridas, la asociatividad solidaria puede fomentar la creación de cooperativas agrícolas y grupos de producción agropecuaria en Guainía ya que gran parte de las organizaciones se tipifican como rurales. Estas asociaciones pueden permitir a los agricultores compartir recursos, conocimientos y tecnologías, fortaleciendo la producción y comercialización conjunta de productos agrícolas y pecuarios. La asociatividad también puede facilitar el acceso a financiamiento, capacitación y asistencia técnica, mejorando la productividad y competitividad de los pequeños agricultores.

A su vez, Guainía cuenta con una rica diversidad cultural y natural que puede ser valorada a través del turismo comunitario y cultural, pues gran parte de las organizaciones referenciadas son parte del sector indígena. La asociatividad solidaria puede impulsar la formación de cooperativas turísticas o alianzas entre operadores

turísticos locales, comunidades indígenas y otras organizaciones, para promover la autogestión y el desarrollo del turismo sostenible. Estas asociaciones pueden colaborar en la creación de programas turísticos, la conservación del patrimonio cultural y natural de la Guainía y el reparto equitativo de beneficios entre las comunidades locales, dado que se ha planteado a nivel territorial que gran parte de las ganancias son direccionadas hacia afuera.

Bajo las líneas identificadas en las asambleas, la asociatividad solidaria podría apoyar el desarrollo de grupos de artesanos y productores locales en Guainía. Estos grupos pueden organizarse en cooperativas para fabricar y comercializar artesanías, textiles tradicionales, productos naturales y otros productos típicos de la región. La asociatividad permite a los artesanos acceder a mercados más amplios, mejorar la calidad de sus productos y establecer precios justos, fortaleciendo su sustentabilidad económica y preservando tradiciones culturales.

Del mismo modo, la asociatividad solidaria puede jugar un papel importante en la acuicultura y la pesca sostenible en Guainía, puesto que una de las recomendaciones de las organizaciones están orientadas a “generar estrategias de empleabilidad alternativas desde las asociaciones para las temporadas de veda de pesca en la región”, de ahí que la formación de cooperativas de pescadores y acuicultores pueda permitir la gestión conjunta de los recursos pesqueros y el desarrollo de buenas prácticas ambientales. Además, estas asociaciones pueden buscar mercados más amplios, consolidar la cadena de valor y promover la pesca responsable, contribuyendo así a la preservación de los ecosistemas acuáticos y al mejoramiento de las condiciones de vida de los pescadores.

Es fundamental promover la organización y fortalecimiento de las asociaciones y cooperativas en Guainía, así como brindar apoyo técnico, capacitación y acceso a financiamiento a estas organizaciones. Además, el trabajo conjunto entre entidades gubernamentales, organizaciones de desarrollo y las propias comunidades es clave para

fomentar la asociatividad solidaria y potenciar su impacto positivo en el departamento de Guainía.

Frente a los resultados de las asambleas, encuentros regiones y matriz DOFA, se describen a continuación las principales líneas de acción sugeridas:

- Promover la transparencia, así como la consolidación de políticas públicas y estrategias que fomenten la cooperación y el fortalecimiento conjunto de las organizaciones y comunidades.
- Fomentar el diseño e implementación de acciones con enfoque en Desarrollo Sostenible
- Fortalecer el acceso a financiamiento favorable, en esa misma línea, avanzar en la educación financiera.
- La colaboración interinstitucional y el fortalecimiento del conocimiento en el ámbito de la economía solidaria.
- La propuesta de programas educativos permanentes que apunten a cerrar brechas de conocimiento y capacitar a los participantes en aspectos clave de la economía solidaria.

### 7.3. Guaviare

Guaviare ha sido una de las regiones más afectadas por el conflicto armado en Colombia. Tras la firma del Acuerdo de Paz, la implementación de la asociatividad solidaria pudo contribuir a la construcción de la paz y la reconciliación en esta región. Promover la asociatividad solidaria en Guaviare ha implicado fortalecer las capacidades de las comunidades locales, generando oportunidades de empleo y emprendimiento, para así mejorar sus condiciones de vida y fomentar la integración social.

El departamento tiene una vasta área rural y una rica biodiversidad, lo que da oportunidades para desarrollar actividades relacionadas con la producción agropecuaria,

el ecoturismo y otros sectores afines. La promoción de la asociatividad solidaria puede ser un mecanismo efectivo para impulsar proyectos productivos sostenibles en la región, en los que las comunidades trabajen de manera conjunta, compartan recursos y establezcan redes de apoyo mutuo. Esto contribuirá al crecimiento económico local y a la reducción de la pobreza y la desigualdad.

La discusión sobre la asociatividad solidaria en Guaviare implica reconocer y fortalecer el papel de las comunidades locales como protagonistas de su propio desarrollo. La creación y fortalecimiento de asociaciones, cooperativas y otros mecanismos de organización solidaria permiten que las comunidades tomen decisiones de manera colectiva, participen en la planificación y ejecución de proyectos y se empoderen para enfrentar los retos y desafíos que enfrentan.

A su vez, Guaviare es una región que alberga diversas comunidades indígenas y afrodescendientes, las cuales poseen conocimientos tradicionales y prácticas colaborativas arraigadas en sus culturas. Teniendo en cuenta lo anterior, la promoción de la asociatividad solidaria debe tomar en cuenta las particularidades contextuales y culturales de estas comunidades, reconociendo su cosmovisión, sus formas de organización comunitaria y su relación con la naturaleza. Esto permitirá el desarrollo de proyectos que respeten y valoren la diversidad cultural y étnica de la región.

Por tanto, dicho proceso es fundamental para impulsar el desarrollo sostenible, promover la inclusión social y contribuir a la construcción de la paz en esta región en el marco del post acuerdo. Al fomentar la creación y fortalecimiento de asociaciones y cooperativas, se generan oportunidades para el desarrollo económico local y se empodera a las comunidades, reconociendo su potencial y promoviendo su participación en el proceso de transformación social.

### **7.3.1. Perfil económico y demográfico**

El perfil económico y demográfico del departamento de Guaviare se caracteriza por aspectos significativos. Según el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) del DANE, el departamento tiene altos niveles de pobreza multidimensional en sus municipios, reflejados en las privaciones por hogar donde, por ejemplo, el acceso al agua mejorada está en un 36,6% o el rezago escolar en un 26,8%.

La ciudad principal en el departamento es San José del Guaviare, según el censo nacional de población y vivienda de 2018, cuenta con 57815 habitantes. El informe de la Agencia de Renovación del Territorio (2021), destaca la base de población de la subregión Macarena–Guaviare. Estos factores contribuyen a comprender la situación socioeconómica y demográfica en Guaviare.

**Tabla 36** *Perfil económico departamental Guaviare*

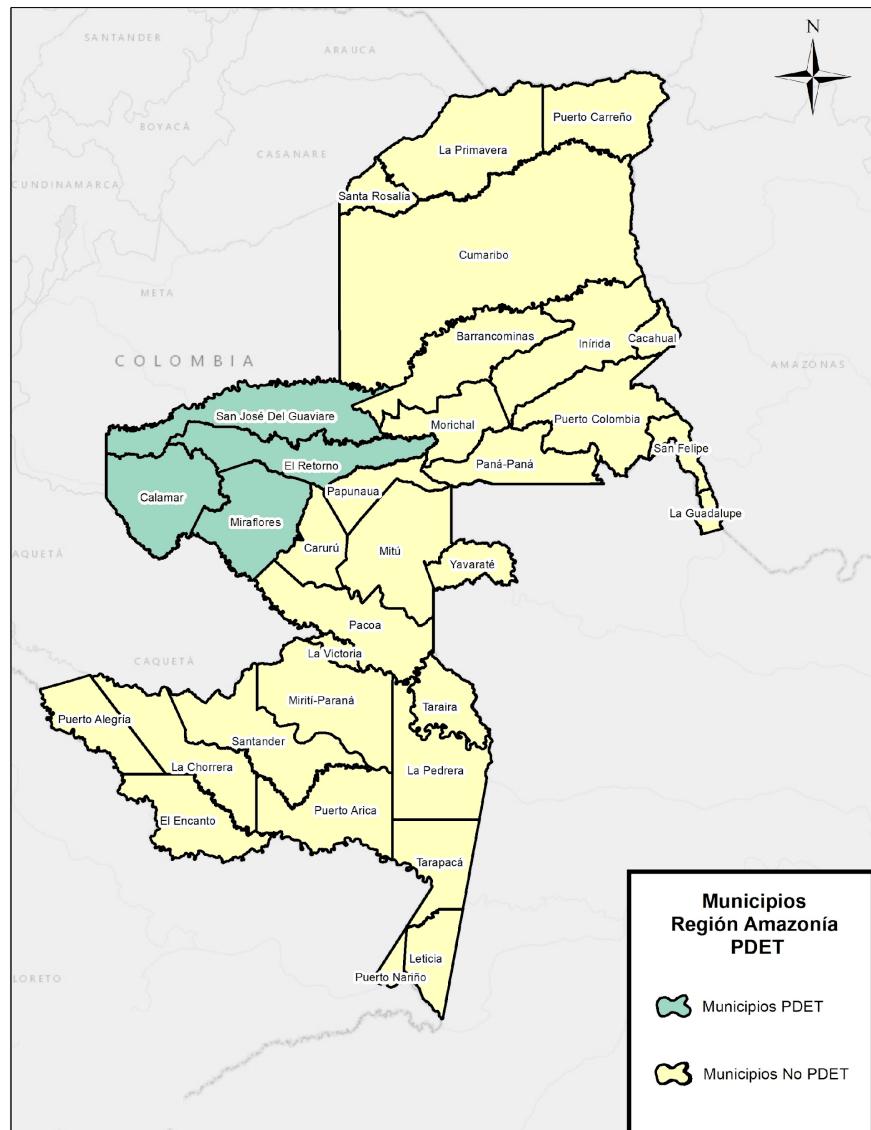
| <b>Perfil económico departamental Guaviare</b>                                |   |
|---|---|
| Extensión   | 53.460 km <sup>2</sup>  |
| Población 2022 (p)  | 94.625 habitantes   |
| Capital– población 2022 (p)   | San José del Guaviare– 58.206 habitantes  |
| Etnias  | 9,9% indígenas, 01% Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a); 85,8% ningún grupo étnico.                                    |
| Número de municipios.   | 04  |
| Municipios PDET   | 04  |
| PIB per cápita departamental 2022 (p)   | 1.123,86 COP (miles de millones de pesos)   |
| PIB per cápita nacional 2022 (p)  | 1.462.522 COP (miles de millones de pesos)  |
| Principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022 | Administración pública y defensa: 35,7%; Agricultura, ganadería y pesca: 24,4%; Comercio, hoteles y reparación: 18,5%; y Construcción: 6,2% |
| Exportaciones per cápita departamental  | US\$0   |
| Exportaciones per cápita nacionales   | US\$1.101,1   |
| Participación en la población total (2022)                                    | 0,2%  |
| Principales productos de exportación  | Trajes sastre de punto: 100%  |

|   |  |
|---|--|
| Importaciones per cápita departamental                                  | US\$13,5   |
| Importaciones per cápita nacionales 2022                                | US\$1.497,9  |
| Principales productos de importación                                    | Aceite de palma: 44,4%;<br>Transformadores eléctricos:<br>32,9%; Dispositivos<br>semiconductores: 10,8;<br>Instrumentos y aparato: 9,1%. |
| Tasa de desempleo departamental trimestre móvil<br>(junio- agosto 2023) | 9,3%- San José del Guaviare  |
| Tasa de desempleo nacional trimestre móvil (junio-<br>agosto 2023)      | 9,3%   |
| Participación ocupados según ramas de actividad<br>económica            | Comercio y reparación de<br>vehículos: 25,4%; Administración<br>pública y defensa: 19,6%;<br>Actividades artísticas: 12,3%               |
| IPM departamental 2022  | 26,9%  |
| IPM nacional 2022   | 12,9%  |
| Puesto en Índice Departamental de Competitividad<br>2023 (Rango 1-33)   | 27   |

Fuente: Elaboración propia con base en MINCIT (2023g); DANE; CPC (2023

De acuerdo con datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2019), el PIB del Guaviare en 2019 fue de unos 832,39 pesos colombianos, el 29 con respecto a los demás departamentos del país; la economía del Guaviare se basa en la agricultura, especialmente en el cultivo de arroz, cacao, banano, yuca y frutas tropicales. También destaca la actividad pecuaria con la cría de ganado bovino y la explotación maderera, siendo dos sectores económicos en ascenso y posicionamiento.

El Guaviare cuenta con un gran potencial turístico debido a su ubicación geográfica y atractivos naturales como ríos, selvas y paisajes de gran belleza. El ecoturismo y la pesca deportiva son algunas de las actividades turísticas más destacadas en la región; de hecho, tal como se demuestra en el mapa, el que allí se localicen los municipios PDET de la región, le otorgan gran preponderancia en cuanto al potencial ecoturístico, no solo de los excombatientes, sino además de las comunidades más afectadas por el conflicto.

**Figura 10** *Municipios PDET Guaviare*

Fuente: Elaboración propia con base a datos de la Agencia de Renovación del Territorio (2023)

Otros elementos predominantes se asocian al posicionamiento del sector agrícola y pecuario, puesto que da una importante fuente de empleo a la población del Guaviare, según el informe de Cámara de Comercio de San José del Guaviare (2018), generan alrededor de 14700 empleos. Sin embargo, es importante destacar que el desempleo y la informalidad laboral siguen siendo desafíos relevantes en la región.

También se han incorporado unos retos de carácter económico, la falta de infraestructura vial, limitado acceso a servicios básicos y la presencia histórica del conflicto armado, han sido obstáculos para el desarrollo económico sostenible en el

Guaviare. No obstante, se están implementando medidas para superar estos desafíos y promover el crecimiento económico en la región, de ahí que adquieran un rol preponderante los PDET.

### ***7.3.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales***

El Guaviare, ubicado en la región amazónica de Colombia, presenta un contexto social único debido a la diversidad étnica y cultural de su población, algunos aspectos del contexto social del Guaviare han incidido en su desarrollo territorial diferencial con respecto a los demás departamentos de la Amazonía.

En términos poblacionales, el Guaviare cuenta con una población diversa, compuesta principalmente por comunidades indígenas, campesinos y mestizos. Las comunidades indígenas incluyen grupos como los Nukak, Sikuani, Tucano, Desano y Puinave, que se encuentran seriamente afectadas por los procesos de colonización que se dieron desde la segunda mitad del siglo XX por parte de la figura del colonizador, de ahí que la región tenga una rica diversidad cultural, con tradiciones y prácticas indígenas arraigadas en la vida cotidiana y que se han impulsado con razón del acuerdo de paz. Las comunidades indígenas del Guaviare mantienen sus propias lenguas, prácticas ancestrales, rituales y cosmovisiones y lo han catapultado como una opción económica, excepto los Nukak, víctimas de un proceso de desaparición.

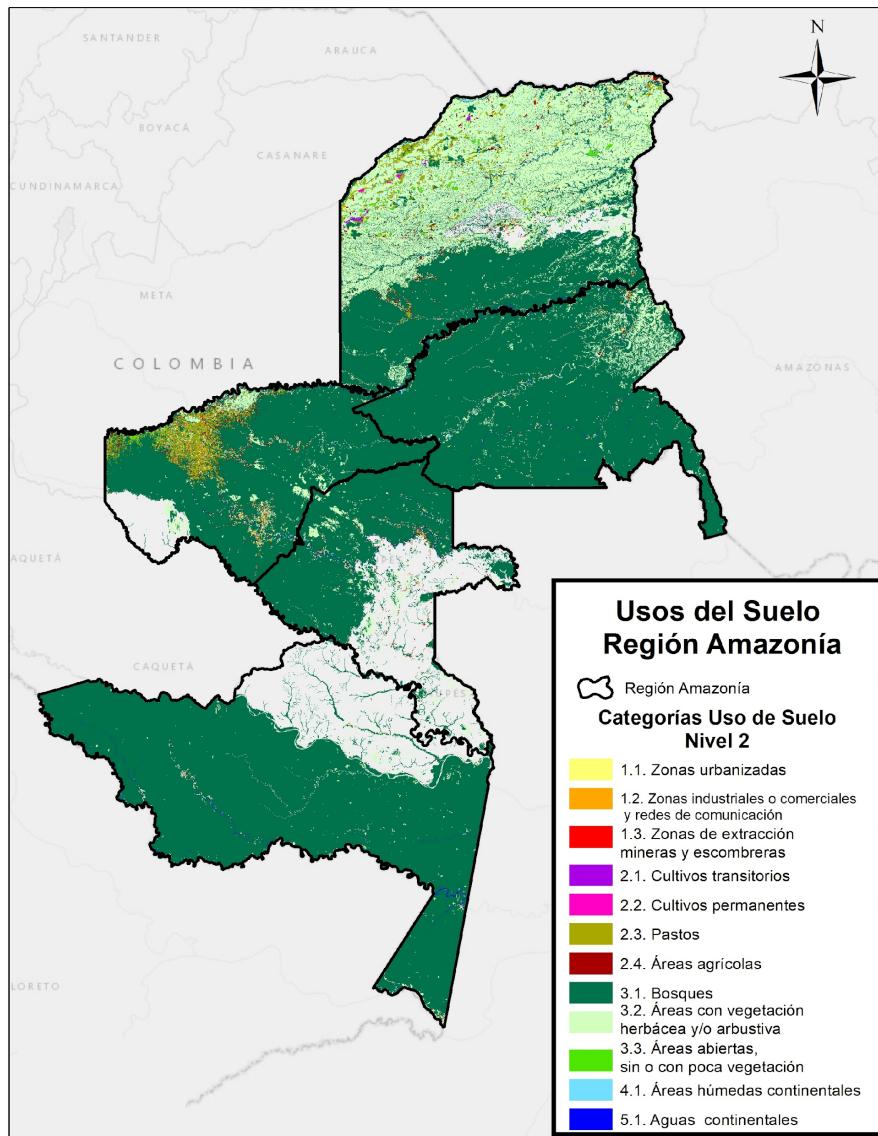
En cuanto a la economía del Guaviare, se basa en actividades agrícolas como el arroz, el cacao, el banano, yuca y frutas tropicales. La actividad pecuaria, la pesca y la extracción de recursos naturales también son importantes en la región, incluso aportan el 24,5 % al PIB de la economía local. De acuerdo con el mapa de usos del suelo, Guaviare guarda un factor diferencial al tener mayor potencial de uso del suelo orientado a los pastos.

En cuanto a la vivienda y derechos básicos, aunque en algunas áreas ha mejorado el acceso a vivienda y servicios básicos, hay comunidades con dificultades, por lo que

aún hay desafíos en cuanto a calidad de vivienda, infraestructura y acceso a servicios básicos, como agua potable y saneamiento.

Por último, en cuanto a la educación y la salud, son áreas en las que persisten desafíos en el Guaviare. En la aproximación poblacional y socioeconómica realizada por el ICBF (2023), se indica que distintos grupos poblacionales padecen de desnutrición, no acceden a servicios de acueducto o saneamiento, o tienen bajo nivel educativo. Pese a los esfuerzos en la implementación del acuerdo de paz, aún existen brechas en la calidad de la educación y la disponibilidad de servicios sanitarios en algunas zonas remotas, sobre todo en zonas cercanas a los demás departamentos de la Amazonía.

Es importante destacar que el contexto social del Guaviare está influenciado por su ubicación geográfica, su historia de conflicto armado y las características propias de la región amazónica. Estos aspectos definen la identidad y las condiciones de vida de las comunidades en el Guaviare.

**Figura 11** *Usos del suelo Región Amazónica*

Fuente: Elaboración propia con base a datos de Ministerio de Agricultura (2023)

El perfil de seguridad, Guaviare ha experimentado cambios significativos en los últimos años. Sin embargo, aunque se ha avanzado en la consolidación de la paz y la reducción de la violencia, aún persisten desafíos en materia de seguridad debido a la falta de capacidad del Estado para copar espacios en otrora controlados por las anteriores FARC-EP, hoy en recomposición por el desarrollo de las disidencias.

Como resultado del acuerdo de paz entre el Gobierno colombiano y las FARC-EP, se ha disminuido la presencia de grupos armados ilegales en la región, pero en los últimos años, según la Defensoría del Pueblo mediante Alerta Temprana de Inminencia

012–23, plantea un aumento significativo de hostigamiento a círculos urbanos y ascenso de reclutamiento por parte de los actores armados.

El Guaviare ha sido históricamente una zona de producción y tráfico de drogas ilícitas y a pesar de que se han realizado esfuerzos por combatir esta actividad, por tanto, el narcotráfico aún representa un desafío importante en términos de seguridad y desarrollo sostenible, máxime cuando la presencia de grupos armados sigue en ascenso.

Lo anterior, de acuerdo con diagnósticos del PBOT municipal (2019), los delitos comunes como el hurto y la extorsión son problemas que afectan a la población local y pueden generar inseguridad en algunas áreas. De ahí que el resto sea la protección de líderes sociales y defensores de derechos humanos, sin embargo, persisten amenazas y situaciones de riesgo para aquellos que trabajan en la defensa de los derechos humanos y la construcción de paz.

Acerca de las elecciones territoriales, en el departamento del Guaviare quedó como gobernador 2024–2027, el candidato Yeison Ferney Rojas Martínez con 20.410 votos. Una de las apuestas de Yeison Rojas es consolidar un Guaviare productivo donde se impulse la Economía Solidaria.

#### *7.3.3. Resultados de las fases iniciales del convenio*

En total, se identificaron ocho organizaciones en diferentes municipios del Guaviare durante la fase diagnóstica. Estas abarcan una amplia gama de sectores, desde la agropecuaria, hasta el arte y la juventud. Cada una de ellas tiene su propia misión y enfoque específico, lo que refleja la diversidad de iniciativas solidarias en la región.

Las organizaciones están distribuidas en varios municipios, incluidos El Retorno y San José del Guaviare. Esta dispersión geográfica indica un impacto regional,

abarcando diversas comunidades y ampliando el alcance de las iniciativas solidarias en la zona; es de resaltar que todas las organizaciones se encuentran en fase 2 del proceso.

Frente a las cifras de población directa beneficiada varían entre las organizaciones, oscilando desde 8 hasta 22 personas. Esto sugiere diferencias en el tamaño y alcance de los proyectos implementados por cada organización. Además, la especificidad de la población directa subraya el enfoque centrado en beneficiarios concretos.

Del mismo modo, con relación a la población indirecta beneficiada es considerablemente mayor, variando desde 40 hasta 210 personas. Esta cifra refleja el impacto extendido de las organizaciones, llegando a un número significativo de personas más allá de los beneficiarios directos, indicando la capacidad de estas organizaciones para influir positivamente en comunidades más amplias.

La presencia de "Reincorporados de Paz" en algunas organizaciones resalta su papel activo en la reincorporación de personas afectadas por el conflicto armado, lo que se relaciona con el número de municipios PDET presentes a nivel departamental. Aunque no todas las organizaciones cuentan con este componente, aquellas que lo hacen demuestran su compromiso con la construcción de la paz y la reintegración de excombatientes.

En síntesis, el Guaviare se beneficia de varias organizaciones solidarias que operan en distintos sectores y municipios. Estas organizaciones no solo impactan directamente a la población beneficiada, sino que también contribuyen al desarrollo y la paz en la región, abordando temas clave como la reintegración de excombatientes y la consolidación de paz territorial.

### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

En la región Amazónica, tanto en el departamento del Amazonas y el Guaviare, se contó con un alto número de participantes en la modalidad virtual. Así pues, Guaviare registró una asistencia de 16 personas: 4 del ciclo 1; 1 del ciclo 2 y 11 del ciclo 3, sumando 95 asistentes. A nivel general, es el departamento con la cifra más alta de asistencia en el curso de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria*: 111.

#### **a) *Medios de comunicación***

Fueron 10 los medios de comunicación que se localizaron en el mapeo realizado por el equipo territorial de la UNAD, de los cuales 8 son medios radiales, 1 impreso/digital y 1 televisivo.

#### **b) *Asamblea territorial***

La asamblea tuvo lugar en el auditorio de la UNAD San José del Guaviare, el día 23 de noviembre de 2023 con 140 participantes, conformados por líderes sociales, vendedores ambulantes, constructores, tenderos, vendedores de jugo de naranja, entre otros.

Con respecto a las asambleas y encuentros llevados a cabo en el Guaviare, se resaltan los siguientes elementos:

**Tabla 37** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en el Guaviare*

| Mesa 1. Asociatividad y trabajo en red   |  |                  |   | Participantes: 27          |  |
|--|--|------------------|---|----------------------------|--|
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?          | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?                   | Compromisos  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Conocimiento sobre el rol de pertenecer a una asociación.</li> <li>– Conocer el objeto social de la asociación para definir el aporte como asociado desde el talento y habilidad.</li> <li>– Encontrar asociaciones que sean afines, complemento o tengan una necesidad para trabajar en equipo, o siendo capacitador.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Leer los estatutos para tener claro los deberes, derechos y sanciones en los que puede suceder.</li> <li>– Entender la finalidad de la asociación, de acuerdo con el plan estratégico establecido por la asociación.</li> <li>– Hacer el mapeo asociativo de acuerdo con su objeto social.</li> </ul> | Junta directiva. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Hacer misión, visión, valores corporativos, matriz DOFA y PESTEL, definir objeto general y los específicos en el corto, mediano y largo plazo, elaborar un plan de trabajo anual por actividades, presupuesto junto con el cronograma.</li> <li>– Solicitar ante la cámara de comercio el listado de las asociaciones del departamento, definir una específica para elaborar el taller.</li> </ul> | Antes de finalizar el año. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Fortalecer procesos formativos y de asesoría en las entidades de economía solidaria, social y comunitaria.</li> <li>– Fomentar la finalidad de las asociaciones y empresas de economía solidaria.</li> <li>– Realizar un mapeo asociativo de acuerdo con su objeto social.</li> </ul> |

| Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular  |  |  |  | Participantes: 32    |  |
|---|--|--|--|----------------------|--|
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?             | Compromisos  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Disminución de tasas de interés de los créditos individuales y colectivos.</li> <li>– Disminución de los requisitos de los créditos individuales y colectivos.</li> <li>– Evaluar los reportes a las centrales de riesgo.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Fortalecimiento económico al sector financiero, sobre todo al banco agrario, cooperativas y fondo de empleados.</li> <li>– Disminuir los requisitos al momento de solicitar créditos.</li> <li>– Modificar los términos y condiciones de la central de información crediticia.</li> </ul> | <p>Ministerio de hacienda y crédito público junto con los entes nacionales encargados de elaborar y modificar las leyes.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Realizando modificación de los normas y leyes al respecto, disminuyendo las tasas de interés del Banco de la Republica e Inyectando más recursos económicos a la banca pública y cooperativas sociales.</li> <li>– Modificando las leyes del sector financiero y brindando nuevas alternativas.</li> <li>– Flexibilizar las condiciones y requisitos tenidos en cuenta a momento de ingresar o retirar una</li> </ul> | <p>Para el 2024.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Integrar los servicios financieros públicos y privados para mejorar las experiencias de los ciudadanos.</li> <li>– Fortalecer las instituciones que brindan servicios financieros.</li> <li>– Acercar los servicios financieros a los ciudadanos sin importar las condiciones de estos.</li> <li>– Participar en las propuestas que permitan la integración de territorios solidarios y la economía popular.</li> </ul> |

|   |   |  | persona en la central de riesgos.  |                        |  |
|---|---|--|--|------------------------|--|
| <b>Mesa 3. Formación para la Asociatividad Solidaria</b>  |   |  |  |                        | <b>Participación: 26</b>   |
| Necesidad   | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?               | Compromisos  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Conocimiento del manejo de la organización o negocio en temas de legales, contables y tributarios.</li> <li>– Acompañamiento institucional y conocimiento de la agenda de competitividad.</li> <li>– Responsabilidad social empresarial y sentido de pertenencia por el territorio.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Curso certificado para los interesados en crear una organización solidaria y que este curso sea requisito para la legalización de la organización.</li> <li>– Implementar mecanismos de control, seguimiento, y vigilancia para garantizar que todos los procesos comunitarios y solidarios lleguen a buen fin.</li> <li>– Campaña de sensibilización al sector privado para la intención con las organizaciones solidarias del territorio.</li> </ul> | Cámara de comercio, DIAN, Alcaldía, Gobernación. Todas las organizaciones municipales, departamentales y nacionales con incidencia en el territorio. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Crear un consultorio solidario y escuelas de formación solidario.</li> <li>– Más control y vigilancia, unificar la oferta, crear comités de cooperación internacional.</li> <li>– Campaña de sensibilización al sector privado para la interacción con las organizaciones.</li> </ul> | Lo más pronto posible. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Realizar acompañamiento en formación sobre economía solidaria a cada una de las organizaciones.</li> <li>– Implementar mecanismo de control, seguimiento y vigilancia de los procesos comunitarios y solidarios.</li> <li>– Sensibilizar al sector privado para la intención con las organizaciones solidarias del territorio.</li> </ul> |

| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria</b>   |   |  |   | <b>Participación: 27</b>  |  |
|---|---|--|---|---|--|
| <b>Necesidad</b>  | <b>Solución</b>   | <b>¿Quién?</b>   | <b>¿Cómo?</b>   | <b>¿Cuándo?</b>   | <b>Compromisos</b>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Plan alternativo de energía eléctrica para el departamento.</li> <li>– Infraestructura para la transformación de productos que se producen en el departamento.</li> <li>– Apoyo institucional y plan de mercadeo acorde a la producción del departamento.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Un proyecto de infraestructura enfocado a la producción de energías limpias.</li> <li>– Hacer proyectos y buscar cooperantes internacionales que impulsen la transformación y así poder generar una estabilidad en la producción.</li> <li>– Que la Unidad Solidaria invierta más en el acompañamiento de las organizaciones solidarias comunitarias y populares y en el márquetin para todos los productos de estas.</li> </ul> | Unidad solidaria con equipo interdisciplinario.  | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Trabajando de la mano con organizaciones solidarias.</li> <li>– Apoyo de entidades de orden nacional e internacional.</li> <li>– Apoyando la oferta a nivel local y nacional.</li> </ul> | Depende de la disponibilidad de las entidades que se comprometan a trabajar por las organizaciones. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Crear un comité de seguimiento y vigilancia a los avances década proceso o proyecto viabilizado.</li> <li>– Clasificación o control de las organizaciones registradas en cámara de comercio.</li> </ul> |
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>   |   |  |   | <b>Participación: 29</b>  |  |
| <b>Necesidad</b>  | <b>Solución</b>   | <b>¿Quién?</b>   | <b>¿Cómo?</b>   | <b>¿Cuándo?</b>   | <b>Compromisos</b>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Conocimientos previos del manejo de la organización en temas legales, administrativos, contables y tributarios.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Curso previo de inducción en economía solidaria.</li> <li>– Control y vigilancia por parte de la Cámara de Comercio y Gobernación.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Cámara de Comercio</li> <li>– DIAN</li> <li>– Gobernación del Guaviare</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Consultorio Solidario</li> <li>– Escuelas de Asociaciones</li> </ul>   | Periódicamente  | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Generar más espacios para la asociatividad.</li> </ul>  |

|  |   |  |   |  |  |
|--|---|--|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Acompañamiento institucional en temas de Gestión de capacidad técnicas instaladas de operación interna.</li> <li>- Conocimiento de la Agenda de Competitividad.</li> <li>- Responsabilidad empresarial.</li> <li>- Sentido de pertenencia territorial.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Difusión, divulgación y socialización de Plan de Competitividad.</li> <li>- Campaña de sensibilización al sector privado para apoyo a las organizaciones.</li> <li>- Creación de Red de organizaciones.</li> </ul> | <p>- Unidad Administrativa Solidaria</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Control y vigilancia</li> <li>- Unificar ofertas convocatorias</li> <li>- Crear comité Organizaciones internacionales, Unidad Administrativa, Cooperación intersectorial, SENA</li> <li>- Campaña de Sensibilización a las empresas</li> </ul> |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vincularse a procesos para la integración de territorios solidarios.</li> <li>- Diseñar desde lo personal y organizacional propuestas que permitan la integración de territorios solidarios.</li> <li>- Promover la integración de territorios solidarios mediante redes sociales.</li> </ul> |
|--|---|--|---|--|--|

*Fuente: Elaboración propia con base en el Informe de la Asamblea Territorial en el departamento del Guaviare.*

Las soluciones propuestas reflejaron un enfoque integral, para abordar la falta de conocimientos previos, se propuso un curso de inducción en Economía Solidaria como requisito para la creación y formalización de las organizaciones. El control y vigilancia por parte de la Cámara de Comercio y la Gobernación se planteó como una estrategia para garantizar el adecuado acompañamiento institucional y la gestión de capacidades técnicas. La difusión y socialización de la Agenda de Competitividad, junto con una campaña de sensibilización al sector privado para apoyar a las organizaciones, buscaban fortalecer la responsabilidad social empresarial y el sentido de pertenencia territorial.

Una solución adicional propuesta fue la creación de una red de organizaciones, destacando la importancia de la colaboración y el trabajo conjunto. Los actores clave identificados para la implementación de estas soluciones fueron la Cámara de Comercio, la DIAN, la Gobernación del Guaviare y la Unidad Solidaria.

En términos de ejecución, se propuso el establecimiento de un Consultorio Solidario y Escuelas de Asociaciones para brindar apoyo continuo. La campaña de sensibilización a las empresas también se destacó como un componente esencial para fomentar la participación del sector privado.

#### *7.3.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas*

Tal como se ha mencionado, en el Guaviare, en tiempos de implementación del acuerdo de paz y con un enfoque territorial en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), existen retos particulares para la asociatividad solidaria que logran ser complementarios a las agendas solidarias llevadas a cabo a nivel departamental

Para empezar, una de las apuestas en términos del impulso de las economías alternativas debe estar orientada a garantizar la participación de las comunidades en la planificación y ejecución de los proyectos de asociatividad solidaria en el marco de los

PDET. Incluso si se logró identificar que, desde la lógica sectorial, la mayor participación se asoció a municipios PDET y de Guaviare, esto implica asegurar que las voces de las comunidades locales se sigan escuchando y considerando en las decisiones que afectan a sus territorios.

Las cifras muestran que existen ocho organizaciones que operan en diferentes sectores y municipios del Guaviare. Desde la Asociación Agropecuaria de Palmeras (AGROMUDPAL) hasta el Movimiento Juventud por el Guaviare, la variedad de enfoques y áreas de acción destaca la riqueza de iniciativas solidarias presentes en la región.

En cuanto a las fases que se han presentado, se debe brindar capacitación y formación a los miembros de las asociaciones solidarias para fortalecer sus habilidades en áreas como gestión empresarial, emprendimiento, acceso a mercados, comercialización y adopción de tecnología, dado que gran parte de ellas han construido nichos únicos, sobre todo anclados al ecoturismo, lo que genera diferencias en cuanto a la comprensión de los mecanismos de sostenibilidad e innovación en lo regional.

En ese sentido, es necesario promover la articulación y coordinación entre diferentes actores relevantes, sea que estén en la narrativa PDET o no, como entidades gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, sector privado y la misma comunidad que tropezó sus expectativas por la reactivación de la guerra. Esto permitirá aprovechar sinergias, evitar duplicidades y maximizar los recursos disponibles para el desarrollo de la asociatividad solidaria.

Por último, para desescalar el conflicto y superar las descripciones de las alertas tempranas en los últimos 5 años, se debe asegurar la seguridad y protección de los líderes y miembros de las asociaciones solidarias, en un contexto donde aún pueden existir riesgos relacionados con la violencia y la presencia de grupos armados ilegales. Esto requiere implementar medidas de seguridad adecuadas y generar espacios de confianza para el desarrollo de estas iniciativas.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** A continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el departamento del Guaviare.

**Tabla 38 Análisis DOFA para el departamento del Guaviare**

| Oportunidades  | Fortalezas  |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Formación sobre economía solidaria con enfoque diferencial y adaptado al territorio.</li> <li>- Alineación de políticas económicas con valores culturales y sociales del departamento.</li> <li>- Un gobierno nacional con voluntad política para apoyar y fortalecer los territorios en condiciones precarias.</li> <li>- Construcción de la paz y la reintegración de excombatientes.</li> <li>- Condiciones favorables para la concreción de alianzas entre entidades y/o instituciones que fomenten la economía solidaria y el cooperativismo.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Amplias áreas rurales y biodiversidad.</li> <li>- El sector agrícola y pecuario está bien posicionado en el territorio.</li> <li>- Diversidad cultural, con tradiciones y prácticas indígenas arraigadas en la vida cotidiana.</li> <li>- Organizaciones de diversos sectores: agropecuarios, arte, juventud, etc.</li> <li>- Presencia de reincorporado de paz en algunas organizaciones.</li> <li>- Actividades relacionadas con la producción agropecuaria, el ecoturismo y otros sectores afines.</li> </ul> |
| Amenazas   | Debilidades   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Conflicto armado.</li> <li>- Aumento del índice de pobreza multidimensional por el aislamiento del territorio.</li> <li>- Escasez de servicios.</li> <li>- Obstáculos logísticos y coordinativos.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Alto nivel de pobreza multidimensional en educación y servicios públicos domiciliarios.</li> <li>- Desempleo e informalidad laboral.</li> <li>- Falta de infraestructura vial.</li> <li>- Bajo conocimiento acerca de la economía solidaria y asociatividad.</li> </ul>  |

*Fuente: Elaboración propia del autor.*

Estos retos deben ser abordados con la participación y el compromiso de diferentes actores, incluyendo las instituciones gubernamentales y la sociedad civil. Es importante considerar las particularidades del Guaviare, su diversidad étnica y cultural, así como las necesidades y potencialidades de las comunidades locales, para lograr una implementación efectiva de la asociatividad solidaria en el marco de los PDET.

Considerando las cifras de población directa e indirecta, se podría enfocar en fortalecer las capacidades locales para que las comunidades beneficiarias se involucren activamente en el desarrollo y mantenimiento de los proyectos; analizar las cifras relacionadas con mujeres y jefes de hogar sugiere la oportunidad de implementar estrategias que promuevan la inclusión social y de género, garantizando que los beneficios alcancen de manera equitativa a toda la población.

Ahora bien, más allá de la caracterización, las mesas de trabajo reflejaron un compromiso colectivo para abordar los desafíos en el desarrollo de la Economía Solidaria en Guaviare. Con base en los resultados de las asambleas, encuentros regiones y matriz DOFA, se describen a continuación las principales líneas de acción sugeridas:

- Se destaca la necesidad de una plataforma digital unificada para facilitar la comunicación y la visibilidad de negocios.
- La creación de consultorios y escuelas solidarias se propone como una solución integral para fortalecer conocimientos y habilidades.
- El establecimiento de diálogos continuos entre entidades financieras y representantes de la Economía Popular es clave.
- Se resalta la importancia de la colaboración entre entidades públicas y privadas para el desarrollo industrial y la mejora de servicios.

- La sensibilización y la regulación son elementos clave para fomentar la responsabilidad social y la pertenencia territorial.

#### 7.4. Vaupés

Vaupés es un departamento ubicado en la región amazónica de Colombia, conocido por su biodiversidad, riqueza cultural y una marcada presencia de comunidades indígenas. La asociatividad solidaria ha sido un factor importante en el desarrollo socioeconómico de la región.

En el contexto de Vaupés, tal como se demostró en las asambleas regionales desarrolladas, la asociatividad solidaria se refiere a la formación de grupos o cooperativas que trabajan de manera conjunta en la obtención de beneficios para todos sus miembros, a partir de apuestas desde la solidaridad y el trabajo colaborativo.

Uno de los ejemplos más destacados de la asociatividad solidaria en Vaupés se encuentra en la producción y comercialización de productos íntimamente vinculados a la cultura ancestral de las comunidades indígenas. Estas comunidades han establecido cooperativas para producir artesanías, alimentos tradicionales y medicina natural para aprovechar sus recursos y conocimientos sostenibles y beneficiosos para todos.

La asociatividad solidaria también se ha visto reflejada en el ámbito agrícola, donde muchas comunidades indígenas han desarrollado proyectos comunitarios de agricultura en los que se comparten recursos, conocimientos y mano de obra para la producción de alimentos. Estas iniciativas fomentan la seguridad alimentaria y contribuyen a fortalecer la economía local.

Además, la asociatividad solidaria ha sido clave en la defensa y protección de los territorios indígenas en Vaupés. Las comunidades se han unido para luchar contra la

explotación indiscriminada de recursos naturales y la degradación ambiental, promoviendo la conservación de su entorno y la preservación de su cultura.

Se destaca también la cooperación entre comunidades indígenas y organizaciones no gubernamentales, instituciones estatales y otros actores externos interesados en apoyar el desarrollo sostenible de Vaupés, estas alianzas han permitido la implementación de proyectos conjuntos que fortalecen la economía local, mejoran la calidad de vida de las comunidades y protegen el patrimonio cultural y natural de la región.

En resumen, la asociatividad solidaria en Vaupés ha sido fundamental para el desarrollo socioeconómico y la preservación cultural y ambiental de la región. La colaboración entre comunidades indígenas y otros actores clave ha permitido el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, la generación de ingresos equitativos y la valorización de la cultura ancestral. Este enfoque solidario y cooperativo es un ejemplo inspirador para otras regiones que buscan un desarrollo más inclusivo y sostenible.

#### *7.4.1. Perfil económico y demográfico*

Vaupés es un departamento de Colombia en la región amazónica, cuya capital es Mitú. En cuanto al perfil demográfico, de acuerdo con el DANE (2022) la población del Vaupés hacia el año 2021 oscilaba en los 52000 habitantes. Frente a la composición étnica la población de Vaupés está compuesta principalmente por comunidades indígenas, siendo las más numerosas los grupos Tucano, Cubeo, Siona, Puinave y Makuna, entre otros. También hay una presencia minoritaria de población mestiza y afrodescendiente.

Según la Federación Nacional de Departamentos (2020) la economía de Vaupés se basa principalmente en actividades relacionadas con la agricultura, la pesca, la caza

y la recolección de productos forestales. Las comunidades indígenas practican una agricultura de subsistencia, cultivando productos como yuca, plátano, maíz, lo que en gran parte ha mediado las relaciones entre los grupos locales y las entidades del orden nacional y departamental. Además, la artesanía tradicional y el turismo ecológico son fuentes emergentes de ingresos, lo que proporciona posibles nichos de crecimiento para la estructuración de asociatividades solidarias.

Según el mismo documento de la Federación, se puede deducir que la infraestructura en Vaupés es limitada, con la mayoría de las vías de transporte siendo fluviales, por la abundancia de ríos en la región. Existen algunas carreteras, pero su acceso es limitado durante ciertas épocas del año debido a las lluvias y la geografía del departamento.

**Tabla 39** *Perfil económico departamental Vaupés*

| Perfil económico departamental Vaupés   |  |
|---|--|
| Extensión   | 54.135 km2   |
| Población 2022 (p)  | 45.579 habitantes  |
| Capital- población 2022 (p)   | Mitú- 33.167 habitantes  |
| Etnias  | 84,3% indígenas, 0,7% Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a); 14,9% ningún grupo étnico.                                 |
| Número de municipios.   | 06   |
| Municipios PDET   | 0  |
| PIB per cápita departamental 2022 (p)   | 381,85 COP (miles de millones de pesos)  |
| PIB per cápita nacional 2022 (p)  | 1.462.522 COP (miles de millones de pesos)   |
| Principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022 | Administración pública y defensa: 48,5%; Comercio, hoteles y reparación: 24,6%; Agricultura, ganadería y pesca: 8,3%; y Construcción: 7,9% |
| Exportaciones per cápita departamental  | US\$0,8  |
| Exportaciones per cápita nacionales   | US\$1.101,1  |
| Participación en la población total (2022)                                    | 0,1%   |
| Principales productos de exportación  | Dispositivos de almacenamiento: 98,7% y Pinturas y barnices, acuoso: 1,0%  |
| Importaciones per cápita departamental  | US\$0,2  |
| Importaciones per cápita nacionales 2022                                      | US\$1.497,9  |
| Principales productos de importación  | Aparatos de alumbrado: 97,9% y Transformadores eléctricos: 2,1%  |
| Tasa de desempleo departamental trimestre móvil (junio- agosto 2023)          | 11,4%- Mitú  |
| Tasa de desempleo nacional trimestre móvil (junio- agosto 2023)               | 9,3%   |
| Participación ocupados según ramas de actividad económica                     | Administración pública y defensa: 50,2%; Comercio, hoteles y reparación: 25,4%; Agricultura, ganadería y pesca: 8,6% y Construcción: 8,1%  |
| IPM departamental 2022  | 47,1%  |
| IPM nacional 2022   | 12,9%  |
| Puesto en Índice Departamental de Competitividad 2023 (Rango 1-33)            | 31   |

Fuente: Elaboración propia con base en MINCIT (2023g); DANE; CPC (2023)

Las principales actividades económicas en Vaupés incluyen la pesca, agricultura, ganadería y extracción de madera. Sin embargo, estas actividades se ven obstaculizadas por la falta de infraestructura adecuada, la lejanía de los centros urbanos y las difíciles condiciones geográficas de la región.

Por su parte, el turismo se ha identificado como un potencial impulsor económico en Vaupés, debido a su belleza natural y riqueza cultural. Sitios arqueológicos, cascadas y la presencia de comunidades indígenas atraen a algunos visitantes. Sin embargo, el turismo enfrenta obstáculos debido a la falta de acceso y servicios turísticos limitados, así como a una escasa promoción de la región, sumado al desarrollo y retorno continuo del conflicto político, social y armado.

Además, la ausencia de atención estatal y la presencia limitada de empresas privadas, han obstaculizado el crecimiento económico en Vaupés. La falta de inversión en infraestructura, educación, salud y servicios básicos ha contribuido a altos niveles de pobreza y desigualdad en la región.

Pese a lo anterior, se están realizando esfuerzos para impulsar el desarrollo económico de Vaupés, a partir de la territorialización de apuestas emanadas, incluso, del acuerdo final para la terminación del conflicto (2016). El gobierno y algunas organizaciones están trabajando en proyectos de infraestructura, programas de capacitación y fortalecimiento de la capacidad productiva de las comunidades locales.

En resumen, Vaupés tiene un potencial económico significativo debido a su rica biodiversidad y atractivos naturales. Sin embargo, se requiere una mayor inversión en infraestructura, servicios básicos y promoción turística para impulsar un desarrollo económico sostenible en la región.

#### **7.4.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales**

La agricultura de subsistencia es una actividad económica importante en Vaupés. Las comunidades locales cultivan productos como yuca, maíz, plátano, frutas tropicales y otros alimentos básicos para su propio consumo y para el intercambio local, a propósito, Builes (2018) plantea que:

El uso agrícola lo determina una agricultura itinerante del sistema de policultivos denominadas chagras; que suele ser responsabilidad de la mujer. También es común producir excedentes de cosecha para comercializarse en Mitú. La chagra es un área de bosque primario, secundario o de rastrojo que los indígenas tumban y queman con el fin de establecer diversos cultivos asociados e intercalados; a los dos o tres años cuando el suelo pierde su fertilidad es abandonada, dejándola sembrada de frutales y palmas que serán utilizados como sitio futuro de recolección que se conoce con el nombre de “pepeo”. El área aproximada de una chagra es de una a dos hectáreas. Esta actividad se encuentra establecida principalmente, en la vía Mitú–Monforth y en áreas aledañas a las comunidades indígenas. Donde los principales cultivos de pan son: yuca, maíz, coca, plátano, caña batata y ñame. Las frutas que se cultivan en la región son: lulo, borojó, arazá, papaya, sandía, zapote y cacao. También existen otros tipos de frutales conocidos como amazónicos: umarí, ucuqui, caimo, marañón, copoazú, uva caimarona, ibapichuna. Otros como Palmas amazónicas: wasahi, pataba, pupuña, miriti, inaya, Corombolo, otras (p.16).

Sin embargo, frente a la potencia de la agricultura de subsistencia, dichas dinámicas no corresponden a las representaciones del PIB porque los procesos se concentraron en escenarios urbanos; pese a ello, existe un activo comercio local en

Vaupés, donde se intercambian productos agrícolas, artesanías, pescado y otros bienes. Este comercio se basa en relaciones de reciprocidad y solidaridad entre las comunidades.

En la última década, vienen en posicionamiento dos apuestas: por un lado, las artesanías como mercado emergente. De hecho, de acuerdo con Artesanías Colombia, se plantea que la alfarería se ha fortalecido gracias al Programa Fortalecimiento Productivo y Empresarial de los Pueblos Indígenas y NARP; lo anterior se ha potenciado porque las comunidades indígenas de Vaupés son reconocidas por su habilidad y conocimientos en la creación de artesanías, como canastos, tejidos, cerámica y objetos decorativos. Estas artesanías son importantes para la economía local y también atraen a turistas interesados en la cultura y la tradición de la región.

Por otro lado, gracias a su rica biodiversidad, paisajes impresionantes y la presencia de comunidades indígenas con tradiciones y festividades únicas, el turismo ecológico y cultural, incluyendo el turismo comunitario, es una fuente emergente de ingresos para la región, aunque en los últimos años, pese a las expectativas, ha habido una reducción de visitantes externos, pasando de 000,5 en 2013 a 000,1 en 2023, lo que implica una disminución, lo anterior según cifras de Mincit.

Vaupés, al situarse en la región amazónica, enfrenta diversas problemáticas ambientales que impactan tanto en su ecosistema como en las comunidades que dependen de sus recursos naturales. Estas problemáticas incluyen, además de las asociadas al rezago departamental. Con respecto al país, el impulso de lógicas que frenan las posibilidades de desarrollo territorial, algunas de ellas son:

La tala indiscriminada de árboles en Vaupés para actividades como la expansión agrícola, la extracción de madera y la minería ilegal es una preocupación relevante. Esto conlleva la degradación del suelo, la pérdida de biodiversidad y la liberación de grandes cantidades de dióxido de carbono a la atmósfera, máxime cuando Vaupés cuenta con áreas protegidas que contribuyen a la conservación de la biodiversidad y los

ecosistemas, como el Parque Natural Nacional Nukak y el Parque Nacional Natural Yaigojé Apaporis.

La contaminación de los ríos y cuerpos de agua en Vaupés es un desafío importante, debido a la minería ilegal y a la falta de sistemas adecuados de tratamiento de aguas residuales. Esto afecta negativamente la flora y fauna acuática, así como a las comunidades locales que dependen del agua para su sustento; los ríos que se han afectado son el Apaporis y el Vaupés.

Al mismo tiempo, la introducción de especies invasoras como el pez león y el camalote supone una amenaza para los ecosistemas de Vaupés. Estas especies pueden desplazar a la flora y fauna autóctona, alterando los equilibrios naturales de manera significativa.

Estas problemáticas ambientales requieren de un enfoque integral para abordar sus causas subyacentes y promover la conservación de los ecosistemas en Vaupés. La implementación de políticas de desarrollo sostenible, la promoción de prácticas agrícolas y forestales sostenibles, la protección de áreas protegidas y la educación ambiental son aspectos clave para fomentar la conservación y la conciencia sobre la importancia de preservar el entorno natural de Vaupés.

Luis Alfredo Gutiérrez García del Partido Político Gente en Movimiento es ahora el gobernador del Vaupés con 5.173 votos (33,99%). Una de sus propuestas es la construcción de polideportivas y casetas culturales en convenios solidarios con las Juntas de Acción Comunal del departamento del Vaupés.

#### *7.4.3. Resultados de las fases iniciales del convenio*

En el departamento del Vaupés, se identificaron tres organizaciones solidarias con participación dentro del convenio: la Cooperativa de Educadores del Vaupés, la Asociación de Mujeres Indígenas del Comedor Tradicional de Mitú (ASOMUCOT), y la

Asociación de Jóvenes de Turismo del Vaupés (ASOMHEÑO). Estas entidades operan en el municipio de Mitú y están vinculadas al Plan Nacional de Fomento a la Economía Solidaria y Cooperativa Rural (PLANFES).

En el análisis descriptivo, se destaca la presencia de PANFLES, debido a que dos de las organizaciones indican que sí hacen parte del PLANFES, mientras que una no. Esta diferenciación puede sugerir variaciones en el enfoque y las estrategias de estas entidades en relación con la economía solidaria y cooperativa rural.

En cuanto a la población beneficiada, se observa una variedad de números significativos. La Cooperativa de Educadores del Vaupés impacta a una población directa de 20 personas, con 152 beneficiarios indirectos. ASOMUCOT tiene 12 beneficiarios directos y 53 indirectos, mientras que ASOMHEÑO cuenta con 7 beneficiarios directos y solo 2 indirectos. Estas cifras indican diferencias notables en la magnitud de la influencia de cada organización en la comunidad.

La población indígena es un elemento relevante, pues todas las organizaciones trabajan con comunidades indígenas, destacando su compromiso con la diversidad cultural y étnica del Vaupés.

En relación con la población registrada como víctima, los números son consistentes entre las tres organizaciones, mostrando su implicación en procesos de apoyo a personas que han experimentado situaciones difíciles.

#### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

El taller de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria* correspondiente al Vaupés se desarrolló de forma presencial, contando con la participación más baja entre los demás territorios. Solo asistieron 18 personas, en su mayoría de la comunidad urbana dado a que se realizó en Mitú, la capital del departamento.

Este hecho destaca la importancia de considerar y abordar el contexto de cada territorio para asegurarse una participación más activa y equitativa.

a) ***Medios de comunicación***

En relación con el Mapeo de Medios que se desarrolló por parte del equipo del convenio interadministrativo, el departamento de Vaupés únicamente cuenta con 4 medios de comunicación: 3 impresos y 1 digital.

b) ***Asamblea territorial***

El 23 de noviembre de 2023 se desarrolló el espacio de diálogo y reflexión en el Centro Recreacional Estadero “Los Paisas”, contándose con tan solo 45 participantes. Con relación a las discusiones llevadas a cabo en las asambleas desarrolladas, se pueden considerar los siguientes elementos, descritos a partir de los informes construidos:

**Tabla 40** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Vaupés*

| Mesa 1. Asociatividad y trabajo en red  |   |  |  | Participantes: 9                             |   |
|---|---|--|--|--|---|
| Necesidad   | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?                                     | Compromisos   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Comunicación asertiva entre empresarios, microempresarios y las diferentes entidades.</li> <li>- Apoyo en asistencia técnica y/o asesoramiento a los empresarios, microempresarios y trabajadores informales.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Comunicación por medio de herramientas tecnológicas y prácticas, tales como la emisora o radio, el perifoneo en las calles, redes sociales, entre otras.</li> <li>- Apoyo profesional en asistencia técnica y orientación a la conformación del trabajo en red.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Emisoras locales y funcionarios profesionales de entidades como: Gobernación, Alcaldía, ICA y SINCHI.</li> </ul>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- La creación de los programas radiales en pro de la economía local.</li> <li>- Talleres y charlas de orientación, una vez al mes mínimamente.</li> </ul> | Depende de la disponibilidad de los actores. | Acompañar el proceso que inicia con la asamblea regional de la economía solidaria, popular y comunitaria, en pro de generar más espacios de diálogo y fortalecimiento de redes. |
| Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular  |   |  |  | Participantes: 10                            |   |
| Necesidad   | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?                                     | Compromisos   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Flexibilidad en tramitología (requisitos).</li> <li>- Bajas tasas de interés.</li> <li>- Diversificar la oferta de los créditos populares más al sector agrario.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mayor acompañamiento por parte de las entidades bancarias y menor exigencia en el trámite de documentos.</li> <li>- Tasas de interés más asequibles para los sectores populares.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Sectores de la banca pública y privada, cooperativas y/o corporaciones con servicios de crédito solidario o popular.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Creación de Mesa sobre trámites bancarios y/o servicios crediticios para el Vaupés, y el fortalecimiento de la</li> </ul>                               | 2024-2026.                                   | Continuar con el fomento y/o generación de espacios de diálogo para mejorar las condiciones y/o servicios crediticios para la comunidad, e                                      |

|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Tener en cuenta los demás sectores populares que no se dediquen solo al agro: vendedores ambulantes, artesanos, trabajadores informales etc.</li> </ul>                                      |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>asesoría personalizada por parte de los profesionales.</li> <li>– Diálogo con entidades bancarias y/o actores con oferta crediticia.</li> <li>– Reconocimiento de los sectores populares en los beneficios crediticios, subsidios y de servicios económicos.</li> </ul> |           | implementar estrategias solidarias de ahorro y crédito.  |
|--|---|---|--|-----------|--|
| <b>Mesa 3. Formación para la Asociatividad Solidaria</b>   |   |   |  |           | <b>Participación: 9</b>  |
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?  | Compromisos  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Pérdida de procesos comunitarios y solidarios.</li> <li>– Falta de liderazgos visibles y fortalecidos.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Capacitaciones en temas comunitarios y solidarios.</li> <li>– Pasantías e intercambios de procesos fuera del territorio.</li> <li>– Publicidad accesible (para toda la población)</li> </ul> | Emisoras locales, unidad solidaria, SENA, asuntos étnicos y la Secretaría de Agricultura. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Capacitaciones y asesorías, direccionamiento.</li> <li>– Coordinando pasantías e intercambios.</li> </ul>   | Año 2024. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Continuar con las asambleas de la economía solidaria, popular y comunitaria, fomentando.</li> </ul> |

| - Desconocimiento de los procesos de comunitarios y solidarios.   |   |   | - Difusión en horarios accesibles voz a voz e información clara.                                   |   | - Generar más espacios de dialogo y cruce de experiencias significativas.<br>- Implementar y poner en práctica la articulación con la unidad solidaria.  |
|---|---|---|--|---|--|
| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria</b>   |   |   |  |   | <b>Participación: 10</b>   |
| Necesidad   | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?  | Compromisos  |
| - Capacitación de la unidad solidaria por parte del equipo profesional de la misma en procesos de industrialización.<br>- Promoción de los productos y servicios que pueda ofrecer la unidad solidaria. | - Crear alianzas estratégicas con las distintas entidades públicas y privadas que conozcan sobre los procesos industriales<br><br>- Implementar planes de negocios y fomento en cada organización.<br><br>- Crear ferias empresariales en donde los representantes de cada organización puedan trasmitir sus experiencias y conocimientos e industrialización de sus productos. | Unidad solidaria, SENA, ICA, UMATA, Secretaría de Agricultura y entidades públicas territoriales. | - Organizando talleres con las distintas organizaciones con el propósito de que estas se capaciten | En las ferias de emprendimiento y la feria chagreras. | - Seguir con las asambleas regionales sobre la economía solidaria, popular y comunitaria para fomentar la industrialización de los procesos productivos, de transformación de productos, y prestación de servicios sociales. |
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>   |   |   |  |   | <b>Participación: 7</b>  |

| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?   | Compromisos   |
|---|--|--|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Capacitaciones que se enfoquen en la atención al cliente y el mejoramiento del ambiente laboral.</li> <li>– Regulación de los precios a los productos.</li> <li>– Servicios públicos y concientización ciudadana.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Creación de procesos formativos con las entidades competentes en fortalecimiento atención al cliente y el ambiente laboral.</li> <li>– Establecer mediante la entidad competente la regulación de los precios a los productos que ofrecen los comerciantes.</li> <li>– La unión de las asociaciones y los ciudadanos en exigirle al municipio y al departamento en mejorar la calidad de los servicios públicos y más control con el código ambiental.</li> </ul> | Gobernación, Alcaldía, SENA, UNIMINUTO, comerciantes, ICA, CDA y SINCHI. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Capacitaciones, cursos y diplomados.</li> <li>– Comités de regulación de precios y las entidades competentes.</li> <li>– Asambleas, juntas de acción comunal y el comité ambiental.</li> </ul> | En los encuentros que se tengan y cuando haya espacios para hacerlo. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Impulsar espacios de diálogo y cruce de experiencias significativas con las entidades competentes.</li> <li>– Hacer el llamado a la ciudadanía para que con su vinculación y la de los diferentes sectores se impulse la realización y financiación de los PIT.</li> </ul> |

Fuente: Elaboración propia con base en el Informe de la Asamblea Territorial en el departamento de Vaupés.

En el proceso de desarrollo de las mesas de trabajo, se evidenció un compromiso notable por parte de la comunidad y sus líderes en la identificación de desafíos fundamentales y la proposición de soluciones concretas. Las mesas, cada una centrada en áreas clave como asociatividad, acceso al crédito, formación, asistencia técnica e integración territorial, revelaron necesidades apremiantes en diversos aspectos económicos, sociales y ambientales.

Las propuestas de solución reflejaron la aspiración de construir un tejido comunitario más sólido, impulsar el desarrollo económico y mejorar la calidad de vida. La diversidad de enfoques y la colaboración entre entidades públicas y privadas demuestran un compromiso colectivo hacia la transformación positiva del departamento, subrayando la importancia de la acción coordinada para abordar los retos identificados.

#### ***7.4.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas***

Las diferencias en la vinculación al PLANFES entre las organizaciones pueden tener implicaciones significativas en términos de sus estrategias y objetivos, aquellas que están alineadas con este plan nacional pueden beneficiarse de recursos específicos y orientación estratégica, lo que podría influir en sus actividades y enfoques hacia la economía solidaria y cooperativa rural.

Al profundizar en la variedad de la población beneficiada, se observa que la Cooperativa de Educadores del Vaupés tiene un impacto notorio tanto en la población directa como en la indirecta, sugiriendo una red de influencia más extensa. Por otro lado, ASOMUCOT y ASOMHEÑO, aunque tienen un impacto significativo, muestran diferencias marcadas en términos de alcance.

El compromiso con la población indígena destaca el papel crucial de estas organizaciones en la preservación y promoción de la diversidad cultural y étnica del

Vaupés. Este enfoque resalta la importancia de trabajar de la mano con comunidades indígenas, reconociendo sus necesidades y fortalezas particulares.

La consistencia en los números de población registrada como víctima entre las organizaciones indica un compromiso compartido en situaciones difíciles, sugiere que estas entidades se enfocan en aspectos económicos y desempeñan un papel activo en el apoyo a personas que han enfrentado adversidades.

Ha habido dificultades frente al impulso de la asociatividad solidarias, que según las asambleas regionales obedecen a las dificultades en la movilidad interna territorial, aunque varias organizaciones han intentado auspiciar comercio interregional, aún no es posible, de ahí que el número de organizaciones se reduzca.

Por su parte, el departamento de Vaupés tiene un terreno accidentado con una densa selva, ríos y pantanos. Esto dificulta la construcción y mantenimiento de infraestructuras viales. Así pues, existen pocas vías y carreteras pavimentadas, lo que limita la conectividad y la accesibilidad entre las diferentes comunidades y poblaciones, dificultando la estructuración de redes entre las pocas organizaciones solidarias presentes en el departamento.

Los ríos son las principales vías de transporte en Vaupés, muchas comunidades dependen del transporte fluvial para moverse dentro del departamento y acceder a otros lugares. El transporte fluvial puede variar y limitarse en la temporada de sequía o en momentos de crecidas o inundaciones.

Aunado a lo anterior, la falta de aeropuertos en muchas áreas de Vaupés dificulta el acceso aéreo y la movilidad rápida entre diferentes municipios y regiones. Esto implica que las comunidades y visitantes deben depender de vuelos regulares o servicios de avionetas privadas para llegar a determinados lugares, por eso, las iniciativas terminan

concentrándose en espacios urbanos, obviando el rol protagónico de las comunidades rurales que mayoritariamente están ubicadas en suelos rurales.

Las comunidades más remotas y aisladas en Vaupés pueden enfrentar serias dificultades para acceder a servicios básicos y establecer conexiones con el resto del departamento, es decir, una apuesta debe estar orientado a facilitar la conexión regional. La falta de infraestructuras viales y de transporte puede limitar el acceso a atención médica, educación y otros servicios esenciales en estas áreas.

Asimismo, la falta de infraestructura de transporte en Vaupés puede generar desafíos logísticos y costos elevados para comercializar las iniciativas solidarias y el abastecimiento de bienes y suministros básicos anclados a iniciativas parecidas desde la producción, lo que puede afectar los precios de los productos y servicios, y dificultar el desarrollo económico solidario en la región.

Por tanto, la compleja situación de movilidad en Vaupés requiere una atención especial por parte de las autoridades gubernamentales que tengan relación con la Unidad y los actores relevantes. Se necesitan inversiones y esfuerzos para mejorar la infraestructura de transporte, incluyendo la construcción y mejora de vías terrestres, la expansión de servicios aéreos y el fortalecimiento del transporte fluvial, con el fin de facilitar la movilidad y promover un desarrollo más equitativo y sostenible en todo el departamento.

Frente a los resultados de las mesas de trabajo; En estas se identificaron necesidades claves relacionadas con la comunicación y el apoyo técnico, y las soluciones propuestas indican un enfoque práctico para abordar estos desafíos. La inclusión de tecnologías modernas en la comunicación y el respaldo profesional en la asistencia técnica pueden haber contribuido significativamente a fortalecer la asociatividad y el trabajo en red en la comunidad empresarial e informal. La evaluación del impacto de

estas soluciones podría realizarse mediante indicadores de visibilidad de negocios, participación en redes y la formación exitosa de asociaciones.

Hay un abordaje continuo frente a preocupaciones críticas relacionadas con el acceso al crédito en la economía popular. Las soluciones propuestas apuntan a simplificar procesos, hacer los créditos más asequibles y asegurar que la oferta crediticia sea más inclusiva, considerando diversos sectores. La colaboración con entidades financieras y el impulso de debates sobre inclusión económica pueden haber sentado las bases para mejoras significativas en el acceso al crédito para la economía popular en Vaupés. La evaluación del impacto de estas medidas podría realizarse mediante indicadores de participación en programas crediticios y la diversificación real de la oferta hacia sectores específicos.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** A continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el departamento de Vaupés.

**Tabla 41 Análisis DOFA para el departamento de Vaupés**

| Oportunidades   | Fortalezas  |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Potencial económico significativo debido a su rica biodiversidad y atractivos naturales.</li> <li>- El gobierno y algunas organizaciones están trabajando en proyectos de infraestructura, programas de capacitación y fortalecimiento de la capacidad productiva de las comunidades locales.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Biodiversidad y riqueza cultural.</li> <li>- La asociatividad solidaria ha sido un factor importante en el desarrollo socioeconómico de la región.</li> <li>- La colaboración entre comunidades indígenas y otros actores clave ha permitido el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.</li> </ul> |
| Amenazas  | Debilidades   |

|   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Degradación del suelo, la pérdida de biodiversidad y la liberación de grandes cantidades de dióxido de carbono a la atmósfera.</li> <li>- Pérdida del tejido social por la violencia en el territorio.</li> <li>- La falta de atención estatal y la presencia limitada de empresas privadas han obstaculizado el crecimiento económico.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Actividades económicas obstaculizadas por la falta de infraestructura y las difíciles condiciones geográficas de la región.</li> <li>- Tala indiscriminada de árboles.</li> <li>- Contaminación de ríos y cuerpos de agua.</li> <li>- Trabajar de la mano con comunidades indígenas, reconociendo sus necesidades y fortalezas particulares.</li> </ul> |
|---|--|

*Fuente: Elaboración propia del autor.*

A su vez, la discusión sobre desafíos relacionados con la capacitación, la regulación de precios y la mejora de servicios públicos, plantean situaciones estratégicas para el impulso de las economías solidarias. Las soluciones propuestas subrayan la importancia de la formación, la regulación efectiva y la movilización comunitaria para lograr mejoras significativas en la calidad de vida y el desarrollo sostenible en el territorio. La evaluación del impacto podría basarse en la percepción de la calidad del servicio, la equidad en los precios y la mejora de los servicios públicos.

Las mesas de trabajo proporcionaron una visión detallada de los desafíos locales y las aspiraciones de la comunidad. La falta de apoyo en la producción agropecuaria, los altos costos del combustible y la deficiente infraestructura básica emergieron como problemáticas centrales. En el acceso al crédito, se destacaron los altos requisitos y tasas de interés, especialmente afectando a comunidades indígenas.

La formación y la asociatividad mostraron carencias en la articulación interinstitucional y la brecha cultural. La asistencia técnica en procesos de

industrialización reveló complejidades normativas y ausencia de políticas públicas. La integración territorial señaló deficiencias políticas, económicas y formativas.

A continuación, se presentan líneas de acción con base al análisis de las asambleas y la matriz DOFA:

- Establecer un banco de proyectos para financiar iniciativas locales. Implementar tecnologías y procesos innovadores en la producción agropecuaria con apoyo de entidades gubernamentales, sector privado, comunidades locales, entre otros.
- Simplificar trámites y flexibilizar requisitos para créditos. Establecer tasas de interés preferenciales. Ampliar la oferta crediticia a sectores no agrarios a través de entidades financieras y gubernamentales para las comunidades indígenas.
- Establecer convenios con entidades para formación. Desarrollar cátedras sobre economía solidaria. Crear un proyecto pedagógico inclusivo vinculado con actores importantes como el SENA, unidades solidarias y entidades gubernamentales.
- Crear alianzas con entidades expertas. Establecer infraestructura para cumplir normativas. Control de precios y promoción de productos locales.
- Desarrollar políticas de fomento a la asociatividad. Diseñar estrategias de reconversión laboral. Implementar programas formativos continuos.

Estas líneas de acción buscan abordar de manera integral los desafíos planteados, fomentando la colaboración entre diferentes actores y asegurando un impacto sostenible en el desarrollo económico y social de Vaupés.

## 7.5. Vichada

Vichada tiene una diversidad cultural, con comunidades indígenas, campesinas y colonos que habitan en la región, por lo que es importante comprender las dinámicas socioculturales de estas comunidades, sus tradiciones, cosmovisiones y formas de organización comunitaria que pueden influir en la práctica de la asociatividad solidaria para viabilizar escenarios de fortalecimiento asumidos desde la Unidad.

Asimismo, conocer los sectores económicos en los que se desarrolla la asociatividad solidaria en Vichada implica leer territorialmente los escenarios de incidencia en torno a la agricultura, la ganadería, actividades agroforestales, turismo comunitario y los procesos artesanales.

Finalmente, comprender cómo la asociatividad solidaria interactúa con el contexto territorial y los desafíos específicos de Vichada implica considerar aspectos como la preservación del medio ambiente, la participación en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial y la relación con las comunidades y los recursos del territorio, aun cuando en Vichada no hay PDET establecido, pero sí instrumentos de planeación territorial derivados de la paz.

### *7.5.1. Perfil económico y demográfico*

La economía de Vichada se basa principalmente en el sector agropecuario, por eso, como lo describe la Federación Nacional de Departamentos (2019) se proyecta un porcentaje de crecimiento del 0,4 %. La ganadería extensiva de bovinos es una de las actividades más importantes, tal como afirma el Centre For Environmental Research (2022) el área total de Vichada es de 10.018.540 ha, de las cuales el 51% corresponde al área agropecuaria, seguida de la producción de productos agrícolas como arroz, maíz, yuca, plátano y frutas tropicales.

Vichada es conocido por su riqueza en recursos naturales, según la CEPAL (2013), dicha área corresponde a 6 pueblos indígenas la protección de dicha zona de protección. La región cuenta con extensas áreas de selva amazónica, reservas naturales y biodiversidad, brindando oportunidades para actividades como la pesca, la explotación sostenible de madera y productos forestales no maderables.

El comercio juega un papel fundamental en la economía de Vichada, la región cuenta con mercados locales en los que se intercambian productos agrícolas, alimentos básicos y artesanías. Además, existen relaciones comerciales con otros departamentos de la región de la Orinoquia y con países vecinos como Venezuela y Brasil.

Vichada tiene un potencial turístico significativo debido a sus paisajes naturales impresionantes, biodiversidad y comunidades indígenas. Por esta razón, el turismo ecológico y cultural se está desarrollando y existen oportunidades para el turismo comunitario, el avistamiento de aves, el ecoturismo y el turismo de pesca deportiva.

Vichada enfrenta varios desafíos económicos, estos incluyen la falta de infraestructura, especialmente en áreas rurales y comunidades remotas, lo que dificulta la comercialización de productos y el acceso a servicios básicos. Asimismo, la falta de acceso a financiamiento y capacitación limita el desarrollo empresarial y la diversificación de la economía.

A pesar de los desafíos, Vichada tiene un gran potencial para desarrollar sectores como el turismo sostenible, la agroindustria, la producción y comercialización de productos agrícolas y la artesanía. Además, la implementación de políticas y programas que fomenten la asociatividad solidaria puede fortalecer la economía local y mejorar las condiciones de vida de la población.

**Tabla 42** *Perfil económico departamental Vichada*

| Perfil económico departamental Vichada  |   |
|---|---|
| Extensión   | 105.947 km2   |
| Población 2022 (p)  | 120.942 habitantes  |
| Capital- población 2022 (p)   | Puerto Carreño- 21,868 habitantes   |
| Etnias  | 60,7% indígenas, 0,8% Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a); 38,6% ningún grupo étnico.                                  |
| Número de municipios.   | 04  |
| Municipios PDET   | 0   |
| PIB per cápita departamental 2022 (p)   | 956,58 COP (miles de millones de pesos)   |
| PIB per cápita nacional 2022 (p)  | 1.462.522 COP (miles de millones de pesos)  |
| Principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022 | Agricultura, ganadería y pesca: 38,8%; Administración pública y defensa: 31,8%; Comercio, hoteles y reparación: 10,5%; y Construcción: 7,6% |
| Exportaciones per cápita departamental  | US\$0   |
| Exportaciones per cápita nacionales   | US\$1.101,1   |
| Participación en la población total (2022)                                    | 0,2%  |
| Principales productos de exportación  | Minerales de titanio: 85,5% y Arenas naturales: 14,5%   |
| Importaciones per cápita departamental  | US\$3,1   |
| Importaciones per cápita nacionales 2022                                      | US\$1.497,9   |
| Principales productos de importación  | Automóviles de turismo: 61,2% y Partes de vehículos: 14,1%  |
| Tasa de desempleo departamental trimestre móvil (junio- agosto 2023)          | 17,3% Puerto Carreño  |
| Tasa de desempleo nacional trimestre móvil (junio- agosto 2023)               | 9,3%  |
| IPM departamental 2022  | 75,4%   |
| IPM nacional 2022   | 12,9%   |
| Puesto en Índice Departamental de Competitividad 2023 (Rango 1-33)            | 33  |

Fuente: Elaboración propia con base en MINCIT (2023g); DANE; CPC (2023)

#### **7.5.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales**

El departamento de Vichada, ubicado en la región amazónica de Colombia, alberga una riqueza natural impresionante, sus extensas áreas de selva tropical, ríos caudalosos y ecosistemas diversos hacen de esta región un tesoro ecológico de

importancia mundial. Sin embargo, también enfrenta desafíos ambientales que requieren atención y acciones para garantizar la preservación de su biodiversidad única.

Una de las dinámicas más destacadas en Vichada es la deforestación, conforme se expande la frontera agrícola y ganadera, pues según el Plan Departamental de extensión Agropecuaria (2020), los bosques naturales se talan para actividades productivas que ya superan las 4.729.221 hectáreas, lo que podría afectar la integridad de los ecosistemas y representar una amenaza directa para las especies de flora y fauna que sostienen la riqueza biológica de la región.

Además, la extracción de recursos naturales no sostenible también pone en peligro la biodiversidad en Vichada. Tal como afirma el Instituto Von Humboldt en sus escenarios de cambio climático (2020), la explotación de madera, la caza indiscriminada y la pesca excesiva pueden llevar a la extinción de especies endémicas y contribuir a la pérdida de diversidad biológica, por lo que, es fundamental adoptar prácticas responsables y sostenibles en la utilización de los recursos naturales de la región. El cambio climático también tiene un impacto significativo en Vichada, el aumento de las temperaturas, los patrones de sequía y las inundaciones pueden afectar la región y sus ecosistemas, tales como el Parque Nacional Natural El Tuparro. Esto puede poner en riesgo la subsistencia de las comunidades locales y la supervivencia de las especies adaptadas a las condiciones específicas del hábitat.

Es necesario implementar estrategias de conservación y manejo sostenible de la biodiversidad en Vichada en las cuales las estrategias solidarias cumplen un rol fundamental. Esto implica fortalecer la protección de áreas protegidas y parques nacionales, promover prácticas agrícolas y ganaderas sostenibles, fomentar la educación ambiental y la participación comunitaria en la gestión de los recursos naturales, tal como ha dispuesto en los últimos años el Ministerio de Ambiente (2022).

Además, se requiere una mayor inversión en investigación científica y monitoreo ambiental para comprender mejor las dinámicas y los impactos ambientales en la región.

Es fundamental trabajar en colaboración con las comunidades locales, las instituciones gubernamentales, las organizaciones no gubernamentales y otros actores relevantes para implementar soluciones integrales y promover una conciencia colectiva sobre la importancia de conservar la riqueza natural de Vichada, lo anterior es respaldado desde el Ministerio de Ciencias (2011) al promover escenarios de investigación que respondan a necesidades específicas de las comunidades que habitan el Vichada

La preservación de las dinámicas ambientales en Vichada es un desafío crucial para asegurar la supervivencia de los ecosistemas únicos y la protección de la biodiversidad en la región amazónica. Tomar medidas proactivas para enfrentar estos desafíos puede sentar las bases para un futuro sostenible, donde las generaciones venideras puedan disfrutar y beneficiarse de la riqueza natural que Vichada tiene para ofrecer.

Además de las acciones mencionadas anteriormente, la conservación de las dinámicas ambientales en Vichada requiere esfuerzos conjuntos para abordar otros desafíos clave en la región.

En las elecciones territoriales 2023, el candidato electo a la gobernación es Hecson Alexys Benito Castro del Partido de la Unión por la Gente – Partido de la U. Para el candidato, el realizar convenios solidarios para el mantenimiento vial articulado con las Juntas de Acción Comunal y las empresas privadas de la zona.

#### **7.5.3. Resultados de las fases iniciales del convenio**

En el contexto del departamento del Vaupés, en el diagnóstico se identificaron tres organizaciones solidarias con enfoques diversos y alcances significativos en términos de población beneficiada.

La *Cooperativa de Educadores del Vaupés* se destaca por su amplio impacto, beneficiando directa e indirectamente a una considerable cantidad de personas. Su

enfoque inclusivo abarca comunidades indígenas, mujeres y víctimas, evidenciando un compromiso integral con la diversidad y las necesidades particulares de diferentes segmentos de la población.

Por otro lado, la *Asociación de Mujeres Indígenas del Comedor Tradicional de Mitú (ASOMUCOT)*, centrada en la participación de mujeres indígenas, demuestra un impacto significativo en términos de población directa e indirecta. Su atención específica a la población indígena y a las víctimas refleja un enfoque especializado en comunidades vulnerables.

En contraste, la *Asociación de Jóvenes de Turismo del Vaupés (ASOMHEÑO)*, a pesar de su menor alcance poblacional, muestra un compromiso sólido con la población indígena y víctimas. La participación de mujeres y el respaldo a comunidades en situaciones difíciles evidencian su contribución a la construcción de un entorno más inclusivo y resiliente.

Estas tres organizaciones delinean un panorama diverso y comprometido en el Vaupés. Su enfoque en poblaciones específicas y sus estrategias adaptativas subrayan la relevancia y la contribución única de cada entidad al desarrollo sostenible y la economía solidaria en la región. La variabilidad en el enfoque de cada organización resalta la importancia de considerar contextos particulares y adaptar estrategias según las necesidades y dinámicas específicas de cada comunidad.

#### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

Vichada tampoco pudo acceder a la formación virtual sobre *Liderazgo y Asociatividad Solidaria*, por lo que se realizó en la modalidad presencial con 31 participantes. En este espacio se encontró con personas comprometidas con el desarrollo y fortalecimiento de habilidades relacionadas con la temática del curso.

a) *Medios de comunicación*

Con base en el Mapeo de Comunicación para la Paz o bien, “Mapeo de Medios”, creado y desarrollado en el marco del convenio interadministrativo, se halló que el departamento de Vichada cuenta con 3 medios comunicativos: 2 radiales y 1 digital.

b) *Asamblea territorial*

La Asamblea Regional de Economía Solidaria, Popular y Comunitaria en el departamento de Vichada fue el 23 de noviembre de 2023 en la Secretaría de educación-auditorio Witzara. Se tuvo 55 participantes, de los cuales hacían parte asistentes de la DIAN, SENA, Agencia Nacional de Tierras, Gobernación, gobernador electo, presidente de Juntas de Acción Comunal, asociaciones, comerciantes informales, líderes sociales, director de la Unidad Solidaria y gestora de la Unidad Solidaria. Respecto a las asambleas desarrolladas, se analiza sus resultados y conclusiones en la siguiente tabla:

**Tabla 43** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Vichada*

| <b>Mesa 1. Asociatividad y trabajo en red</b>  |   |   |  | <b>Participantes: 15</b> |  |
|--|---|---|--|--------------------------|--|
| <b>Necesidad</b>   | <b>Solución</b>   | <b>¿Quién?</b>  | <b>¿Cómo?</b>  | <b>¿Cuándo?</b>          | <b>Compromisos</b>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Actualización y formalización de las organizaciones.</li> <li>– Conectividad trasversal para la comunicación y articulación de las diferentes organizaciones.</li> <li>– Red de unión entre las diferentes organizaciones y de la misma manera para los actores aliados.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Orientación con capacitación para las organizaciones.</li> <li>– Inversión del gobierno.</li> <li>– Apoyo y seguimiento de gobierno nacional y locales.</li> </ul>                                   | SENA, Cámara de Comercio, asociaciones, ministerios, entidades gubernamentales.           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Generando espacios de articulación entre las organizaciones, actores aliados y demás participantes para crear el trabajo en red.</li> </ul> | Inmediatamente.          | Promover la red de trabajo entre las diferentes organizaciones para el crecimiento de estas, con la ayuda de la Unidad solidaria.        |
| <b>Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular</b>  |   |   |  | <b>Participantes: 10</b> |  |
| <b>Necesidad</b>   | <b>Solución</b>   | <b>¿Quién?</b>  | <b>¿Cómo?</b>  | <b>¿Cuándo?</b>          | <b>Compromisos</b>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Flexibilidad en los requisitos en entidades bancarias para el acceso a créditos.</li> <li>– Tasas de interés preferenciales en créditos y subsidios.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Formular proyectos rentables para acceder a las diferentes líneas de crédito.</li> <li>– Proponer una línea de crédito con tasas de interés parecidas a las tasas de crédito hipotecario.</li> </ul> | Entidades gubernamentales, banca privada, asociaciones, veedurías y comunidad en general. | Realizar mesas de trabajo, asambleas donde la ciudadanía exprese sus experiencias y necesidades  | A corto plazo.           | Publicar nuevas líneas de crédito de parte de las entidades que puedan aportar al crecimiento económico de las diferentes organizaciones |

| - Socialización de los programas y líneas de crédito enfocados en la economía popular.  | - Crear alianzas de socialización con entidades territoriales para la divulgación de estos.                                  |  |   |                          |  |
|---|--|--|---|--------------------------|--|
| <b>Mesa 3. Formación para la Asociatividad Solidaria</b>  |  |  |   |                          | <b>Participación: 9</b>  |
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?                 | Compromisos  |
| - Caracterización de las asociaciones ya creadas para establecer sus falencias y encaminar hacia ellas los procesos de fortalecimiento.<br>- Conformación de asociaciones.<br>- Acompañamiento y capacitación en todo el departamento a los actores involucrados. | Identificar la necesidad a la que se responderá con la creación de cada asociación.  | SENA, unidad solidaria, UNAD, entidades gubernamentales, AUNAP.      | Mediante la formación de las organizaciones.      | Inmediato.               | Escuchar a las asociaciones por medio de un veedor, siendo este un intermediario con el gobierno, maximizar su número de asociados, crear incentivos y participar de los procesos asociativos. Incluir a los 4 municipios del Vichada. |
| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria</b>   |  |  |   |                          | <b>Participación: 6</b>  |
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?                 | Compromisos  |
| - Fortalecimiento y asociaciones, Formar cooperativas, financiamiento de proyectos,   | - Obtener apoyo e involucrar a las actividades gubernamentales y presidentes de Junta de Acción Comunal, asociaciones, SENA, | Gobierno nacional y locales, ministerios ONG y demás entes privados. | Proyectos, programas agrarios y demás y recursos. | Plazo mínimo de 6 meses. | Fortalecer asociaciones, realizar el seguimiento de las asociaciones y   |

| capacitaciones, vías de acceso, mejoramiento de conectividad.<br>– Energía, regulación de precios y monopolio del sector comercial.  | Gobernación, Alcaldía, UNAD y la unidad solidaria.<br>– Construcción de vías terciarias mediante vínculos con entes gubernamentales.<br>– Más personal en las entidades públicas que estén capacitados y con mayor disponibilidad.   |   |   |            | cumplimiento de las metas de estas.  |
|--|--|---|---|------------|--|
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>  |  |   |   |            | <b>Participación: 11</b>   |
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?   | Compromisos  |
| – Titulación del predio.<br>– Vías fluviales, terrestres y aéreas.<br>– Articulación interinstitucional para fortalecer y apoyar a conformación de redes de organizaciones solidarias. | – Adjudicación de terrenos, compra de terrenos y entrega de títulos a las asociaciones campesinas.<br>– Construcción de la vía ferroviaria y mejoramiento de las vías terciarias y principales.<br>– Fortalecer en el departamento de Vichada la presencia de la unidad solidaria con el fin de fomentar espacios de integración social. | ANT, GIAC, Alcaldía municipal, Defensoría del Pueblo, ORIP, Gobierno departamental y nacional, Juntas de Acción Comunal, SENA y ONIC. | – Por medio de la oferta institucional, apoyados con las TIC's y con la política de gestión de Paz, conforme al plan de desarrollo nacional y departamental.<br>– Capacitar, guiar y acompañar a las organizaciones | Inmediato. | Construcción de un espacio social, económico, cultural y político con una delimitación física a través de la unidad solidaria y los demás actores aliados. |

|  |  |  |                                  |  |  |
|--|--|--|----------------------------------|--|--|
|  |  |  | estructuradas en los municipios. |  |  |
|--|--|--|----------------------------------|--|--|

*Fuente: Elaboración propia con base en el Informe de la Asamblea Territorial en el departamento de Vichada.*

#### *7.5.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas*

Uno de los desafíos importantes para el departamento de Vichada es garantizar un acceso equitativo a la información y a las tecnologías de comunicación que pueden facilitar la coordinación y colaboración entre las asociaciones solidarias, sobre todo cuando hay dificultades en cuanto a la interconexión territorial departamental. Es fundamental promover la inclusión digital y brindar capacitación en herramientas de comunicación para asegurar una comunicación eficiente y efectiva entre las organizaciones.

Muchas asociaciones solidarias en Vichada pueden requerir apoyo para fortalecer capacidades en gestión, administración, emprendimiento y otros temas relevantes, y también en apuestas diferenciales de participación, dado que muchas afiliaciones son de hombres. Ofrecer programas de formación, asesoramiento y mentoría puede ayudar a estas organizaciones a mejorar su funcionamiento y sostenibilidad.

La asociatividad solidaria en Vichada puede vincularse con los programas de desarrollo territorial, como los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), pero desde una perspectiva de los instrumentos derivados. Sin embargo, establecer este vínculo efectivo puede ser un reto. Es necesario promover la interacción y el diálogo entre las asociaciones solidarias y las instancias responsables de la implementación de los programas territoriales, para asegurar que las iniciativas de asociatividad solidaria sean consideradas y apoyadas en el marco de estos programas.

Vichada ha sido afectado históricamente por el conflicto armado en Colombia. La construcción de paz territorial es un desafío importante para las asociaciones solidarias, que a menudo operan en áreas donde persisten tensiones sociales y conflictos latentes. Es necesario promover espacios de diálogo, reconciliación y construcción de confianza para fomentar la paz y la colaboración en el territorio.

Asegurar el acceso a financiamiento y recursos económicos es otro reto. Muchas asociaciones solidarias en Vichada pueden tener dificultades para acceder a recursos financieros y técnicos que les permitan expandir sus proyectos. Es fundamental establecer sistemas de financiamiento inclusivos que atiendan las necesidades específicas de estas organizaciones y promover alternativas de financiamiento como microcréditos, fondos de inversión social u otros mecanismos accesibles.

**Tabla 44** *Análisis DOFA para el departamento de Vaupés*

| Oportunidades   | Fortalezas   |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Potencial en el turismo sostenible, la agroindustria, la producción y comercialización de productos agrícolas y la artesanía.</li> <li>- Presencia de un gobierno nacional con voluntad de apoyar el territorio, un gobierno que siente los dolores del este.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Riquezas en recursos naturales.</li> <li>- Relaciones internacionales de comercio con países vecinos como Venezuela y Brasil.</li> <li>- Organizaciones centradas en el desarrollo sostenible y la economía solidaria.</li> </ul>   |
| Amenazas  | Debilidades  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bajo acceso equitativo a la información y a las tecnologías de comunicación por parte del Estado.</li> <li>- Aumento del índice de pobreza multidimensional por el aislamiento del territorio.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Falta de infraestructura, especialmente en áreas rurales y comunidades remotas.</li> <li>- Falta de acceso a financiamiento y capacitación limita el desarrollo empresarial y la diversificación de la economía.</li> <li>- Poco acceso equitativo a la información y tecnologías de la información.</li> </ul> |

|  |  |
|--|--|
|  | - Dificultades en la comercialización de productos y acceso a servicios básicos. |
|--|--|

*Fuente: Elaboración propia del autor.*

Superar estos retos requerirá de la colaboración y el compromiso de diferentes actores, incluidas las instituciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, sector privado y la propia comunidad. Un enfoque integral y coordinado puede allanar el camino para fortalecer la asociatividad solidaria en Vichada, promoviendo el desarrollo económico sostenible y la consolidación de la paz territorial en la región.

Por último, en relación con los resultados de las asambleas, encuentros regiones y matriz DOFA, se describen a continuación las principales líneas de acción sugeridas:

- Fomentar alianzas estratégicas específicas para Vichada, promoviendo la participación de actores locales en la identificación y solución de problemas.
- Diseñar estrategias y políticas que se ajusten a las particularidades de la región, considerando factores geográficos, culturales y económicos únicos.
- Implementar programas educativos contextualizados, abordando las necesidades específicas de Vichada y promoviendo habilidades relevantes para el desarrollo local.
- Priorizar inversiones en infraestructura que atiendan las demandas específicas de Vichada, mejorando la conectividad y facilitando el acceso a servicios básicos.

- Desarrollar estrategias inclusivas y culturalmente sensibles que aborden las necesidades particulares de estos grupos, asegurando su participación en el desarrollo local.
- Crear medidas específicas para controlar precios y facilitar el acceso a créditos con tasas preferenciales, adaptadas a la realidad económica de Vichada.
- Robustecer la presencia local y la capacidad de respuesta de las entidades gubernamentales en Vichada, asegurando una ejecución eficiente de programas y políticas.
- Efectuar estrategias que fomenten prácticas económicas sostenibles y la diversificación de actividades, promoviendo el crecimiento económico en Vichada.
- Promover la participación de la comunidad vichadense mediante procesos de consulta y retroalimentación, integrando sus perspectivas en la planificación y ejecución de proyectos locales.

## 8. Región oriente

Para efectos de este estudio, la región Oriente la forman los departamentos de Arauca, Boyacá y Casanare. Ahora bien, a comparación con regiones como la Pacífica, la región Oriente tiene una situación económica y social más favorable. Por un lado, Casanare y Arauca son departamentos productores de petróleo lo que se ve reflejado en varios de sus indicadores económicos. Sin embargo, se observa un contraste entre algunos indicadores muy favorables y otros no tan positivos, como el índice de pobreza multidimensional (IPM) o el índice de competitividad en los departamentos de Arauca y Casanare, lo que indica un bajo nivel de transferencia de la riqueza petrolera al desarrollo real de los territorios. Por el contrario, el departamento de Boyacá se ha beneficiado de su proximidad a Bogotá y el centro económico que representa el Distrito Capital para el país, por lo que presenta indicadores más favorables que otros departamentos observados en el estudio.

El equipo territorial de la UNAD en la región Oriente identificó inicialmente 127 organizaciones solidarias, logrando concretar que 50 de estas participaran en las siguientes fases del convenio. Este grupo de organizaciones benefician directamente a 793 personas y se distribuyen de la siguiente manera:

- *Arauca*: 15
- *Boyacá*: 25
- *Casanare*: 10

En cuanto al análisis de la región Oriente, este inicia con el perfil departamental que contribuye a contextualizar la situación de los tres departamentos. En este apartado se tratan aspectos demográficos, económicos, sociales, políticos, de seguridad y ambientales actuales. El perfil menciona a los elegidos gobernadores en las elecciones territoriales de octubre de 2023 según los datos públicos de la Registraduría Nacional.

Seguidamente, se presentan los resultados de las etapas iniciales del convenio con base en las fases de diagnóstico territorial y sus organizaciones, acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento de las organizaciones de la economía solidaria, popular y comunitaria, medios de comunicación, y asambleas territoriales. En primer lugar, se realiza un análisis cuantitativo de corte estadístico descriptivo para los resultados. Después, se realiza un análisis cualitativo sobre las implicaciones de los resultados para el fortalecimiento de la Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz (ASSP) en la región Oriente. Esta última parte incluye un análisis de la relación entre la población étnica y las organizaciones participantes, así como otros grupos prioritarios del convenio, la presencia de organizaciones de zona rural, urbana y municipios PDET, la relación entre hechos violentos en el territorio y el número de beneficiarios directos afectados, fase de desarrollo de las organizaciones y ciclo de formación, las necesidades y retos de la asociatividad solidaria, y por último, un breve análisis DOFA buscando integrar los macroelementos de la contextualización inicial y los resultados del proceso. En todos los elementos del análisis cualitativo se incluyen recomendaciones específicas para la Unidad Solidaria acorde con lo observado en los departamentos de Arauca, Casanare y Boyacá.

## 8.1. Arauca

Arauca se ubica en la Orinoquía de Colombia, es el tercer departamento petrolero del país después de Meta y Casanare. El río Arauca sirve de frontera con Venezuela, al norte del departamento. Arauca está conformado por 7 municipios, de los cuales, 4 (57,14%) forman parte del PDET. El departamento se divide en dos regiones: la Sabana en la que se encuentran los municipios de Puerto Rondón, Cravo Norte y Arauca, la capital y el Sarare conformada por Arauquita, Saravena, Fortul y Tame.

### 8.1.1. Perfil económico y demográfico

La población de Arauca en 2022 (p) es de 307.628 habitantes, de los cuales 97.771 viven en la capital del mismo nombre, Arauca. La población se conforma en un

93% por habitantes que no se identifican con ningún grupo étnico, el 4,2% son afrodescendientes, y el 2,8% pertenecen a comunidades indígenas (MINCIT, 2023a; DANE, 2023a; 2018a).

Con respecto a la economía del departamento, el PIB per cápita 2022 (p) se encuentra tan solo un 1,8% por debajo del PIB per cápita nacional (MINCIT, 2023a). Sin embargo, el índice de pobreza multidimensional (IPM) departamental 2022 se sitúa en un 22,6%, es decir, 9,7 puntos por encima del IPM nacional 2022 que es del 9,6% (DANE, 2023b).

Las principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022 son: minas y canteras: 46,3%; agricultura, ganadería y pesca: 20,3%; administración, pública y defensa: 12,5%; y comercio, hoteles y reparación: 9,1%. Las exportaciones per cápita de Arauca en 2022 son un 99,8% inferiores al promedio per cápita nacional. Las exportaciones acumuladas a agosto de 2023 se concentraron en: frutas preparadas: 49,1%; celulosa y sus derivados: 38,4%; y productos de panadería: 3,2%. En cuanto a las importaciones per cápita, están un 98,89% por debajo del promedio per cápita nacional. Las importaciones acumuladas a agosto de 2023 se concentran en: hilos, cables coaxiales: 35,6%; instrumentos y aparatos: 14,5%; motores y generadores: 11% (MINCIT, 2023a).

Arauca es un productor y exportador de petróleo, de allí el alto PIB per cápita 2022(p). No obstante, de acuerdo con los datos del MINCIT (2023a), no se registran exportaciones por este concepto en los datos acumulados a marzo de 2023. De acuerdo con datos de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), Arauca ocupa el tercer lugar en producción acumulada de petróleo en 2023, después de Meta y Casanare (ANH, 2023).

A pesar de la riqueza que implica la producción de petróleo y que esta se traslade a varios de los indicadores económicos como el PIB per cápita, no se ve reflejada en el

desarrollo del departamento. Es así como en 2023, Arauca ocupa el lugar 24 en el Índice Departamental de Competitividad (CPC, 2023). En la Tabla 45 se puede observar los datos del perfil económico y demográfico del departamento de Arauca.

**Tabla 45** *Perfil económico y demográfico del departamento de Arauca*

| Variable   | Valor o cifras   |
|--|--|
| <b>Extensión</b>   | 23.818 km <sup>2</sup>   |
| <b>Población 2022 (p)</b>  | 307.628 habitantes   |
| <b>Capital – población 2022 (p)</b>  | Arauca – 97.771 habitantes   |
| <b>Etnias</b>  | 93% ningún grupo étnico<br>4,2% afrodescendientes; 2,8% indígenas  |
| <b>Número de municipios</b>  | 7  |
| <b>Municipios PDET</b>   | 4 (57,14%)   |
| <b>PIB per cápita departamental 2022 (p)</b>   | 8.548,11 COP (miles de millones de pesos)  |
| <b>PIB per cápita nacional 2022 (p)</b>  | 1.462.522 COP (miles de millones de pesos)   |
| <b>Principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022</b> | Minas y canteras: 46,3%<br>Agricultura, ganadería y pesca: 20,3%<br>Administración, pública y defensa: 12,5%<br>Comercio, hoteles y reparación: 9,1% |
| <b>Exportaciones per cápita departamental 2022</b>                                   | US\$2,2  |
| <b>Exportaciones per cápita nacionales 2022</b>                                      | US\$1.101,10   |
| <b>Principales productos de exportación a agosto de 2023</b>                         | Frutas preparadas: 49,1%;<br>Celulosa y sus derivados: 38,4%<br>Productos de panadería: 3,2%   |
| <b>Importaciones per cápita 2022</b>   | US\$16,4   |
| <b>Importaciones per cápita nacionales 2022</b>                                      | US\$1.497,9  |
| <b>Principales productos de importación a agosto de 2023</b>                         | Hilos, cables coaxiales: 35,6%;<br>Instrumentos y aparatos: 14,5%;<br>Motores y generadores: 11%   |
| <b>IPM departamental 2022</b>  | 22,6%  |
| <b>IPM nacional 2022</b>   | 12,9%  |

|   |
|---|
| <b>Puesto en Índice Departamental de<br/>Competitividad 2023 (Rango 1-33)</b> |
|---|

24

*Fuente: Elaboración propia con base en MINCIT (2023a); DANE (2023a, b; 2018a); CPC (2023)*

### ***8.1.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales***

Según la Defensoría del Pueblo (2023), el departamento de Arauca concentró en el 2022 el 6,94 % de los eventos violentos de desplazamiento masivo y confinamiento del país, con 47 hechos entre ambos. Estos casos se dieron en los municipios de Arauquita, Arauca, Tame y Fortul.

Los eventos de desplazamiento forzado fueron 8, afectando a 664 familias y 1.931 personas. Por otro lado, en cuanto a los eventos de confinamiento, se presentaron 39, lo que representa un 29,55% del total de hechos violentos de este tipo en el país, afectando a 1.851 familias y 6.646 personas. Arauca, es después del Chocó (49,24%), el departamento con mayor número de eventos violentos de confinamiento.

El Consejo Noruego para Refugiados (NRC) aborda en su reporte de 2023 dos casos de confinamiento en Arauca. Uno de ellos en Tame, en la vereda Lejanías y otro en Puerto Rondón, en la vereda Normandía, ambos hechos violentos se dieron a principios de 2023. El NRC señala que las víctimas en las dos veredas mencionaron que los hombres no podían movilizarse por los territorios por el riesgo que ello implicaba para sus vidas e integridad personal. Por este motivo, son las mujeres quienes deben salir para abastecerse y realizar varias de las tareas que en condiciones normales realizarían los hombres. Asimismo, las víctimas destacan la necesidad de fortalecer los sistemas productivos y el acceso a fuentes de alimentación que se ven gravemente afectados por el confinamiento (NRC, 2023, p.69).

Por su parte, Indepaz en su informe de 2023 destaca que en el municipio de Tame se presentaron 6 casos de asesinatos de líderes, lideresas y defensores de

derechos humanos. Tame es el segundo municipio con más casos de esta índole, siendo Tumaco el primero con 7 casos. Igualmente, Tame es el municipio más afectado por asesinatos de firmantes del Acuerdo de Paz, con 3 casos. El mismo número registra el municipio de La Plata en el Huila.

Arauca es el segundo departamento con mayor caso de eventos de vinculación de niños, niñas y adolescentes a actividades de grupos armados, con 15 eventos. Por encima, está el departamento del Cauca con 32 eventos (Indepaz, 2023).

Con respecto a temas ambientales, Arauca hace parte del Plan Integral de Contención de la Deforestación (PICD) el cual busca convertir a los territorios más afectados por esta práctica en núcleos de desarrollo forestal y de la biodiversidad. En departamento, la intervención del PICD se lleva a cabo en Sarare. Las intervenciones se desarrollan con base en acuerdos con las organizaciones étnicas y campesinas para la conservación, manejo y uso sostenible de productos maderables y no maderables, restauración, sistemas agroforestales y silvopastoriles y la reconversión productiva. En el departamento se desarrolló un proyecto de Pago por Servicios Ambientales (PSA) para vincular a las comunidades en la planificación y ordenamiento alrededor del agua y el desarrollo de procesos sostenibles en términos ambientales (MINAMBIENTE, 2023).

Por último, en cuanto al resultado de las elecciones territoriales 2023, fue elegido Renson Jesús Martínez Prada candidato de la unión de partidos Arauca Mejor para gobernador del período 2024–2027. El gobernador electo ha manifestado su compromiso con mejorar la calidad de vida de los araucanos.

#### ***8.1.3. Resultados de las fases iniciales del convenio***

A continuación, se presentan los resultados de las fases de diagnóstico territorial y sus organizaciones y de las acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento de las organizaciones de la economía solidaria, popular y comunitaria,

medios de comunicación, y de la asamblea territorial y feria de servicios desarrolladas en Tame, Arauca.

En el departamento de Arauca, el equipo territorial de la UNAD identificó inicialmente 51 organizaciones solidarias (fase de diagnóstico territorial y sus organizaciones) y tan solo con 15 de ellas se prosiguió el trabajo durante la etapa de diagnóstico territorial y caracterización de las organizaciones solidarias. Los resultados obtenidos muestran lo siguiente:

- *Ubicación:* 9 organizaciones se ubican en Arauquita y 6 en Tame. Las 15 organizaciones se encuentran en zona rural.
- *Tipo de organización según población prioritaria:* 11 organizaciones son NARP (población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera), 3 organizaciones son de mujeres, y 1 es una organización de reincorporados.
- *Proceso adelantado:* Con las 15 organizaciones se adelantó un proceso de fortalecimiento.
- *Beneficiarios:* Las organizaciones benefician directamente a 201 personas.
- *Datos de violencia experimentada por los beneficiarios:* 48 de los beneficiarios directos han sido víctimas de desplazamiento forzado, y otros 9 han sufrido otros eventos violentos.
- *Fase de desarrollo de las organizaciones:* 8 organizaciones se encuentran en la fase 1 (47%), y 2 en la fase 2 (53%).

#### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

En el curso de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria* participaron 31 personas en el departamento de Arauca, en la modalidad virtual sincrónica: 28 de ellas lo hicieron en el ciclo 1 de formación y 3 personas en el ciclo 2. Sumado a esto, en las jornadas presenciales desarrolladas por el equipo territorial de la UNAD en los municipios de Tame y Arauquita hubo una participación significativa de 70 personas.

a) *Medios de comunicación*

El equipo territorial de la UNAD en el departamento de Arauca logró identificar 8 medios de comunicación comunales, populares o institucionales: 4 medios radiales, y 4 medios de radio digital.

a) *Asamblea territorial y feria de servicios*

La Asamblea Territorial y la Feria de Servicios se desarrollaron el sábado 18 de noviembre de 2023 en Tame, Arauca, en las instalaciones del Colegio Froilán Farias. En estos eventos se contó con la participación de representantes del Ministerio del Trabajo, la Unidad Solidaria, la UNAD, varias organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria, así como otras entidades del Estado como la ESAP o el SENA. El número de participantes fue de 600 personas.

El trabajo conjunto con las organizaciones durante la jornada fue muy productivo y se pudieron identificar necesidades en este territorio según las opiniones de los miembros de las diferentes organizaciones que trabajaron en 5 mesas de trabajo. En cada mesa participaron 5 personas de la UNAD y cada mesa fue liderada por un representante de las comunidades, quien fue el (la) encargado(a) de hacer la presentación de los resultados en la plenaria final. Los resultados de las mesas de trabajo se pueden observar en la tabla 46.

Además de los resultados que pueden observarse en la tabla, los participantes de la Asamblea Territorial señalaron los siguientes problemas o dificultades:

- Déficit de instituciones de educación superior.
- Desempleo
- Falta de respuesta del Estado y autoridades del orden departamental y municipal.
- Violencia de género.

- Incumplimiento por parte de las compañías petroleras de contratar al menos al 50% del personal de habitantes del territorio.
- Exceso de requisitos en los trámites.

**Tabla 46** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Arauca*

| Mesa 1. Asociatividad y trabajo en red   |   |   |  | Participantes: 60   |   |
|--|---|---|--|---|---|
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?  | Compromisos   |
| Garantías de comercialización  | Inversión. Proyectos productivos  | Ministerios de Agricultura y Hacienda, Gobernación, alcaldías, ONG's                | Proyectos productivos planificados   | Corto, mediano y largo plazo  | Gestionar ante las entidades gubernamentales y privadas los recursos técnicos, administrativos y financieros para la inversión en proyectos productivos, la adecuación y construcción de la infraestructura necesaria, estudios de mercadeo y generar procesos formativos y de capacitación para lograr los propósitos de las organizaciones. |
| Transformación de materia prima  | Adecuación y construcción de infraestructura  | Gobierno Nacional   | Derechos de petición, oficios.   | Corto plazo   |   |
| Recursos económicos, públicos. Infraestructura   | Adecuación y construcción de infraestructura  | SENA, Cámara de Comercio y asociaciones   | Establecer bases de datos  | Corto plazo   |   |
| Mercadeo. Conectividad y conexión.   | Estudios de mercadeo, identificación de población objetivo. Instalación de antenas, conexión. | MinTic, otros ministerios, Gobernación y alcaldías                                  | Talento Humano   | Corto plazo   |   |
| Vías. Capacitación e implementos.  | Terrestre y Aéreo.  | INVIAS, MinTrabajo  | Planes de Desarrollo Territorial   | Corto plazo   |   |
| Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular   |   |   |  | Participantes: 18   |   |
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?  | Compromisos   |
| Formación en educación financiera. Obtención de capital semilla con entidades territoriales, | Políticas Departamentales en el marco de la Economía Solidaria que permitan la educación y    | Gobernación, Asamblea, alcaldías y concejos, articulados con los diferentes entes e | Participación ciudadana de líderes con conocimiento de Economía Solidaria para la formulación de Planes de | En enero de 2004 con la participación en la construcción de planes de desarrollo. | Articular los PAA con continuidad de cumplimiento en las administraciones, buscando la gestión en   |

| gubernamentales y entidades no gubernamentales.  | acompañamiento al capital semilla, en el cumplimiento de la norma.      | Instituciones nacionales y departamentales, y entidades de cooperación internacional. | Desarrollo Departamental y Municipal, articulados con los Planes de Acción Anual (PAA), con continuidad de cumplimiento en las administraciones. |  | entidades como: Gobernación, Asamblea, Alcaldías y Concejo, así como la articulación con los diferentes entes e instituciones departamentales, nacionales e internacionales de cooperación.   |
|--|---|---|--|--|---|
| <b>Mesa 3. Formación para la asociatividad solidaria</b>                                     |   |   |  |  | <b>Participantes: 23</b>  |
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?   | Compromisos   |
| Educación para todas las edades. Gratuidad. Formación de género en los siete (7) Municipios. | Procesos formativos en cada Territorio: género y JAC, y cooperativismo. | Gobierno Nacional<br>Universidades<br>Entidades públicas                              | Llevar a cabo la oferta institucional directamente a la comunidad. Creación de cultura, educación digna en la nueva generación.                  | Formador con presencia directa en el territorio. | Buscar que los miembros de las organizaciones se capaciten en los territorios, en temas tales como: Cooperativismo, género y JAC. Conocer ofertas educativas gratuitas. Universidad pública en el Territorio con estudio de mercado. Autogestión en |
| Oferta laboral   | Empoderamiento  | Asociaciones  | Planificación – Orientación  | Formación de 15 a 30 días de en el territorio.   |   |
| Procesos metodológicos solidarios  | Conocer ofertas educativas gratuitas                                    | Mesas de diálogo  | Continuidad e inscripciones de actividad económica.  | Estableciendo cronogramas                        |   |

| Asistencias técnicas  | Universidad pública en el territorio con estudio de mercado.  | Estado  | Implementar modelos de desarrollo.   |  | cuanto a la autonomía de las Asociaciones Compromisos de las Asociaciones de enviar información de procesos formativos en cada sector.   |
|---|---|---|--|--|--|
| Autogestión y autonomía de las asociaciones.  | Autonomía en decisiones. Garantizar necesidades básicas (vías, salud, educación).   | Estado  | Lleva a cabo la oferta institucional. Eliminar barreras en la toma de decisiones   |  |  |
| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria</b>                                       |   |   |  | <b>Participantes: 18</b>                 |  |
| Necesidad   | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?                                 | Compromisos  |
| Acompañamiento en gestión de proyectos. Propósitos claros en los territorios. Formación, producción, transformación y comercialización. | Acompañamiento permanente y continuo durante el diseño, formulación, ejecución y cierre de los proyectos.                             | Entidades del Gobierno Nacional, departamental, regional y Local JAC.   | Convocatoria por parte de las entidades. Identificar necesidades. Generación permanente entre las partes.                                      | Corto, mediano y largo plazo. Continuo   | Identificar necesidades de las organizaciones y generar acuerdos entre las partes por medio de alianzas entre entidades nacionales e internacionales a través de la gestión, consecución y entrega de dineros. |
| Cuidado al medio ambiente. Informalidad, seguridad, políticas ambientales, unidad pueblo.   | Monitoreo y control al impacto ambiental. Equipamiento, herramientas, equipos. Evaluación periódica, control y seguimiento permanente | Organizaciones de economía solidaria. Asesoría INVIMA, UNAD, SENA, Ministerios, ONG's. Congreso, revisar la normatividad. | Proceso formativo. Gestión, consecución y entrega de dineros. Alianza entre entidades nacionales e internacionales. Generación de indicadores. | Corto, mediano y largo plazo. Permanente | Procesos formativos a través de los cuales se puedan hacer procesos de generación de indicadores con los respectivos   |

|   |  |  | Diagnóstico de las necesidades.<br>Evaluación, control y seguimiento. Capacitaciones. |   | diagnósticos de las necesidades. Finalmente, generar procesos de evaluación, control y seguimiento. Capacitaciones.  |
|---|--|--|---|---|--|
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b> |  |  |   | <b>Participantes: 18</b>                    |  |
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?                                | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?                                    | Compromisos  |
| Tierras   | Trabajo articulado, instituciones, privado y asociaciones  | Agencia Nacional de Tierras            | Capacitación en Agroindustria   | Corto plazo                                 | Trabajar de manera articulada con diferentes instituciones y buscar procesos de capacitación en agroindustria, así como generar estrategias para promover el desarrollo de la región y la industrialización perdurable en el tiempo. |
| Mismas oportunidades.<br>No exclusión por inclinaciones personales        | Proyectos productivos integrales   | SENA                                   | Financiamiento  | Construir la Sociedad<br>– 3 a 5 meses.     | Buscar fuentes de financiamiento.<br>Incentivar la Asociatividad.  |
| Empleo, formación, capital  | Estrategias para promover el desarrollo de la región y la industrialización perdurable en el tiempo. | Asociaciones                           | Veeduría en la implementación de los proyectos.                                       | Capacitación- 6 a 9 meses.                  |  |
| Acompañamiento en los proyectos productivos.                              |  | Administración, Banco Agrario, Finagro | Incentivar la Asociatividad   | Financiamiento- 1 año                       |  |
| Herramientas y oportunidades para la                                      |  | UNAD, Unidad Solidaria e ICA           | Apoyo legal – capacitación en servicio al cliente.                                    | Legalidad-1 a 2 años<br>Veeduría-2 a 3 años |  |

|                                       |  |  |  |  |  |
|---------------------------------------|--|--|--|--|--|
| industrialización en el departamento. |  |  |  |  | Apoyo legal – capacitación en servicio al cliente. |
|---------------------------------------|--|--|--|--|--|

Fuente: Elaboración propia con base en la Relatoría de la Asamblea Territorial en Arauca de la UNAD

En cuanto a la Feria de Servicios, los resultados fueron muy positivos con la participación de 50 organizaciones de la economía solidaria, popular y comunitaria provenientes de zonas rurales de varios municipios del departamento de Arauca. La Feria contó con una oferta gastronómica, productos agrícolas como cacao, miel, café, y manufacturas como productos de marroquinería.

#### ***8.1.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas***

***Población étnica, grupos prioritarios y organizaciones.*** Aunque en Arauca la población NARP es de tan solo el 4,2%, se tuvo una importante representación de organizaciones participantes de este grupo de población prioritaria. 11 de las 15 organizaciones están conformadas en más del 50% por población NARP, 3 organizaciones son de mujeres y 1 organización es de reincorporados. En Arauca no hubo participación de organizaciones indígenas o de jóvenes. En los próximos programas o proyectos de la Unidad Solidaria, sería conveniente reforzar el trabajo para vincular organizaciones de jóvenes, así como de comunidades indígenas quienes representan el 2,8% de la población del departamento.

***Zona rural / urbana – PDET.*** En Arauca, las 15 organizaciones participantes están en zona rural y están en los municipios de Arauquita y Tame, que forman parte del PDET. En las iniciativas futuras de la Unidad Solidaria valdría la pena incluir a organizaciones de Fortul y Saravena, los otros dos municipios del departamento del PDET, sin perder de vista a los tres que no lo son. El contacto permanente con las organizaciones solidarias, populares y comunitarias favorecerá el interés y aceptación por parte de estas para participar en otros proyectos futuros de la Unidad Solidaria.

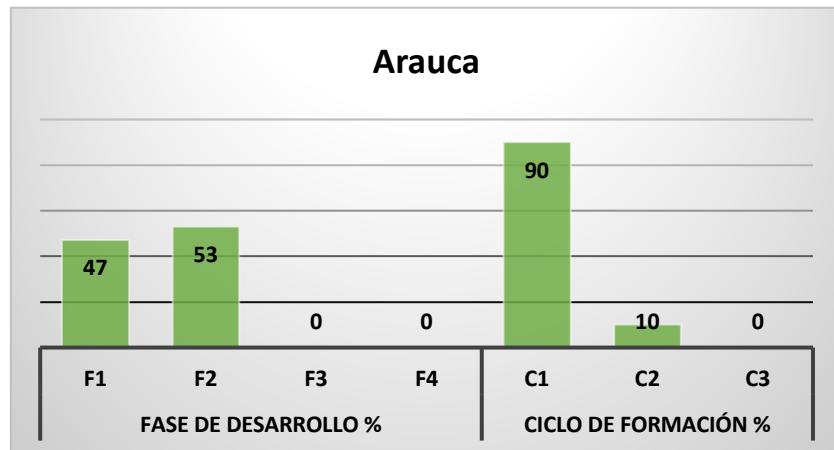
***Hechos violentos en los territorios.*** Arauca fue uno de los departamentos más afectados por el confinamiento y el desplazamiento forzado en 2022 (Defensoría del Pueblo, 2023). El grupo de beneficiarios directos de las organizaciones participantes en Arauca ha sido víctima de desplazamiento forzado y el 16 % de algún hecho violento. Sin ser las cifras más altas dentro de la Investigación Territorial, no dejan de ser un

índicador de violencia en el territorio que debe ser tenido en cuenta por la Unidad Solidaria en sus diferentes interacciones con las organizaciones solidarias, populares y comunitarias del departamento.

**Fase de desarrollo de las organizaciones y Ciclo de formación.** Las 15 organizaciones participantes en Arauca se distribuyen entre las fases de desarrollo 1 y 2 de desarrollo organizacional, con una diferencia de 6 puntos porcentuales más de la fase 2 con respecto a la fase 1. En este departamento no hay ninguna organización en fase 3 o 4.

La participación en los tres ciclos de formación del curso virtual sincrónico Liderazgo y Asociatividad Solidaria se distribuye mayoritariamente en el ciclo 1 con un 90% y un 10% en el ciclo 2. No hubo participantes en el ciclo 3. En la gráfica 11 se pueden observar estas cifras.

**Figura 12** *Fase de desarrollo y ciclo de formación en Arauca*



*Fuente: Elaboración propia*

En Arauca, las organizaciones solidarias participantes en el convenio son relativamente jóvenes. Las tres más antiguas fueron creadas, una en 2010 y dos en 2011 en el municipio de Arauquita. Las tres organizaciones son consejos comunitarios y se

encuentran en fase de desarrollo 1. Estos datos indican dos elementos a considerar. En primer lugar, el valor de los *consejos comunitarios* en el desarrollo del territorio y la asociatividad solidaria en Arauca, lo que puede ser un rasgo diferenciador frente a otros territorios. En segundo lugar, los datos sugieren la necesidad de apoyo prioritario para que estas formas de asociatividad solidaria puedan avanzar en su desarrollo organizacional y contribuir más efectiva y eficientemente al bienestar de sus comunidades. Esta consideración es aplicable a otros tipos de organizaciones, no solo a los consejos comunitarios.

**Necesidades y retos de la asociatividad solidaria.** Los resultados de la Asamblea Territorial en Arauca y resumidos en la tabla son muy valiosos al recopilar la opinión de los asociados y miembros de las diferentes organizaciones solidarias, populares y comunitarias que participaron en el evento. Aunque en las mesas de trabajo se desarrollaron 5 ejes temáticos diferentes, se observan varios temas comunes que al abordarlos directamente se estará dando solución o respuesta a varias de las necesidades y retos expuestos por los participantes de la Asamblea.

- *Formación y capacitación:* En las 5 mesas de trabajo se mencionó la necesidad de recibir formación y capacitación en las diferentes áreas funcionales de cualquier emprendimiento, incluidos los de carácter solidario, popular y comunitario. Entre los temas a cubrir se encuentran formación financiera, producción, comercialización, mercadeo y atención al cliente, así como una formación en gestión de proyectos. La constante solicitud de formación y capacitación está relacionada con los resultados obtenidos en la caracterización de las organizaciones en los cuales, como se señalaba anteriormente, no hay ninguna organización en fase 3 o 4 de desarrollo, así como ningún participante en el ciclo 3 de formación.

Otro aspecto que se destaca es el requerimiento de *formación y capacitación presencial en el territorio*. En Arauca fue uno de los departamentos donde el equipo territorial de la UNAD tuvo dificultades para impartir el curso virtual

sincrónico por las limitaciones de conectividad a internet, así como el acceso a equipos para este propósito. Al respecto debe tomarse en consideración que un buen número de miembros y asociados son personas mayores o sin experiencia en el uso de las TIC's por lo que resulta más conveniente una formación presencial. Lo anterior no indica que la formación virtual deba descartarse. Por el contrario, una formación y capacitación mixta sería lo más recomendable.

- *Acompañamiento permanente, continuo:* Los miembros y asociados de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias requieren de un acompañamiento y asesoría permanente por parte de la Unidad Solidaria, así como de las demás entidades del Estado, departamentales, y locales mencionados, sin que este compromiso con ellos se vea afectado por los cambios de gobierno en los diferentes niveles. En este aspecto se requiere de un esfuerzo y compromiso conjunto de las diferentes entidades para garantizar la continuidad solicitada por las organizaciones solidarias.
- *Recursos económicos:* Una de las grandes necesidades de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias es el acceso a los recursos económicos que les permitan desarrollar sus proyectos. En este aspecto, la Unidad Solidaria puede servir como una base de datos de oportunidades de financiación, así como de recursos no reembolsables de origen privado y público. Muchas veces, las organizaciones desconocen la existencia de varias oportunidades de esta índole. La Unidad Solidaria, con base en el conocimiento de las organizaciones, podría informarles oportunamente de estas oportunidades y apoyarlos técnicamente en el proceso de postulación para incrementar la probabilidad de resultar favorecidos.
- *Infraestructura:* La necesidad de infraestructura como vías, conectividad e internet, o la relacionada con la educación y la salud fue mencionada en varias mesas de la Asamblea Territorial. Arauca, a pesar de su riqueza petrolera, ocupó en 2023 el puesto 24 en el Índice Departamental de Competitividad y el puesto 27 en el índice de Infraestructura (CPC, 2023). Estos datos, tan poco

favorecedores para el departamento, respaldan las solicitudes de los participantes en la asamblea de una mejor infraestructura en diferentes sectores esenciales para una mejor calidad de vida de las comunidades.

- *Acceso a tierras:* Una de las solicitudes de los asambleístas es el acceso a tierras para poder desarrollar sus proyectos asociativos. La Unidad Solidaria podría en un futuro fortalecer el trabajo con la ANT con el propósito de apoyar los requerimientos de acceso a este recurso de producción tan necesario para las organizaciones solidarias, populares y comunitarias.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** A continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el departamento de Arauca con base en los datos recopilados.

**Tabla 47 Análisis DOFA para el departamento de Arauca**

| Oportunidades   | Fortalezas   |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- 4 de los 7 municipios del departamento son PDET.</li> <li>- Potencial agrícola y ganadero.</li> <li>- Departamento productor de petróleo.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Interés de los miembros y asociados por participar en actividades de formación presenciales.</li> <li>- Se han identificado varios medios de comunicación que pueden contribuir a fortalecer la asociatividad solidaria.</li> <li>- Consejos comunitarios muy activos.</li> </ul> |
| Amenazas  | Debilidades  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Persisten hechos violentos, en especial, confinamiento.</li> <li>- Falta de oportunidades laborales y pérdida de talento.</li> <li>- Necesidades en infraestructura en sectores esenciales.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bajo nivel de formación de los líderes y asociados.</li> <li>- Bajo nivel de desarrollo de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias.</li> <li>- Ninguna organización en fase 3 o 4 dentro de las participantes.</li> </ul>   |

*Fuente: Elaboración propia*

**Opciones de desarrollo y fortalecimiento de la asociatividad solidaria con base en el análisis DOFA.** Con base en el análisis previo se sugieren las siguientes opciones para el departamento de Arauca:

- *Desarrollo de proyectos agroindustriales.* Arauca tiene un gran potencial agrícola y ganadero lo que puede ser aprovechado para apoyar proyectos productivos en este sector económico. En una de las mesas de la asamblea se solicitó apoyo específico para la formación agroindustrial, lo que indica un interés por parte de al menos un grupo de organizaciones solidarias por desarrollar sus actividades en este sector.

Según los datos del MINCIT, las exportaciones acumuladas a agosto de 2023 fueron frutas preparadas, celulosa y sus derivados, productos de la agroindustria. La Unidad Solidaria podría explorar estos productos en los que ya hay experiencia previa en el departamento para apoyar a las organizaciones solidarias. También se recomienda revisar el programa El Campo Emprende del Ministerio de Agricultura, Desarrollo Rural y Ecopetrol, que beneficia a 4.465 miembros de familias rurales, de los que el 70% son mujeres. El programa ha desarrollado proyectos en Tame, Arauca (Presidencia de la República, 2023).

- *Enfoque en el fortalecimiento de los servicios.* Como se ha dicho antes, el sector servicios es de los que más contribuye a la creación de empleo. Arauca es un departamento productor de petróleo, lo que indica un movimiento constante de personal vinculado a esta actividad, podría explorarse en qué servicios podrían participar exitosamente varias organizaciones solidarias, populares y comunitarias del departamento. Explorar las posibilidades de una alianza con la Gobernación para este propósito sería muy recomendable.

- *Fortalecimiento de las capacidades de los líderes y asociados.* Arauca es uno de los departamentos que más requiere un trabajo enfocado en la formación y capacitación de los líderes y asociados de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias. Así lo muestran los datos de caracterización de las organizaciones en los que se puede observar que no hay organizaciones en las fases 3 y 4. Asimismo, la participación en los ciclos de formación fue mayoritaria en el ciclo 1 con un 90%. En la Asamblea Territorial en todas las mesas de trabajo se indicó la necesidad de formación y capacitación en diferentes áreas y para diferentes propósitos. Por lo tanto, la formación y capacitación de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias debe ser una prioridad para la Unidad Solidaria en el departamento de Arauca.

## 8.2. Boyacá

El departamento de Boyacá tiene, en general, una situación económica, política y social más estable y próspera en comparación con otros departamentos que hacen parte de este estudio, como el Chocó en la región Pacífico. Boyacá tiene una extensión territorial que es cerca de la mitad y el doble de población en relación con el departamento del Chocó. Boyacá tiene 123 municipios de los que ninguno es parte del programa PDET, mientras que el Chocó tiene un 40 % de municipios en dicho programa. Varios de los indicadores económicos del departamento de Boyacá están ligeramente por encima del indicador de nivel nacional y es uno de los departamentos que no presentó eventos de desplazamiento masivo o confinamiento en 2022 (Defensoría del Pueblo, 2023). Las diferencias entre regiones y/o departamentos son evidentes.

### 8.2.1. Perfil económico y demográfico

Boyacá tiene una población en 2022 (p) de 1'285.035 habitantes, de los cuales 183.582 viven en Tunja, la capital del departamento. El 99% de la población no se identifica con ningún grupo étnico, el 0,6% son indígenas, y el 0,4% son afrodescendientes (MINCIT, 2023b; DANE, 2018b; 2023a).

El PIB per cápita para 2022 (p) está un 6,86% por encima del PIB per cápita nacional, las principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022 son: comercio, hoteles y reparación: 17,9%; agricultura, ganadería y pesca: 12,6%; administración, pública y defensa: 11,8%; industrias manufactureras: 11,2%.

Las exportaciones per cápita de Boyacá en 2022 están un 44,74% por debajo del promedio per cápita nacional. Las exportaciones acumuladas a agosto de 2023 se concentraron en: coques y semicoques: 64,4%; piedras preciosas: 19,5%; hullas: 14,5%. Con respecto a las importaciones per cápita, están un 94,5% por debajo del promedio per cápita nacional. Las importaciones acumuladas a agosto de 2023 se concentran en: ferroaleaciones: 11,4%; cementos, morteros: 10,1%; electrodos y escobillas: 7,4%; laminadores para metal: 7,2% (MINCIT, 2023b).

En cuanto al nivel de ocupación en Boyacá, la tasa de desempleo trimestre móvil – 23 ciudades (junio-agosto 2023), se encuentra en 9,5%, 0,1 puntos por debajo de la tasa nacional (MINCIT, 2023b). Por otra parte, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) 2022 se ubicó en 9,6%, es decir, 3,3 puntos por debajo del IPM nacional (12,9%) (DANE, 2023b).

En 2023, el departamento de Boyacá se ubicó en el puesto 10 del Índice Departamental de Competitividad (CPC, 2023), el mismo lugar que ocupó en 2022. Comparativamente con los departamentos objeto del estudio, exceptuando Valle del Cauca, las cifras económicas de Boyacá reflejan una situación más favorable. La cercanía con Bogotá, el primer centro económico del país ha beneficiado el desarrollo económico del departamento como lo respaldan varios de los indicadores económicos presentados. En la tabla 48 se presenta un resumen del perfil económico y demográfico del departamento de Boyacá.

**Tabla 48** *Perfil económico y demográfico del departamento de Boyacá*

| Variable   | Valor o cifras   |
|--|--|
| Extensión  | 23.189 km2   |
| Población 2022 (p)   | 1'285.035 habitantes   |
| Capital - población 2022 (p)   | Tunja - 183.582 habitantes   |
| Etnias   | 99% ningún grupo étnico; 0,6% indígenas<br>0,4% afrodescendientes  |
| Número de municipios   | 123  |
| Municipios PDET  | 0 (0%)   |
| PIB per cápita departamental 2022 (p)  | 38.858,16 COP (miles de millones de pesos)   |
| PIB per cápita nacional 2022 (p)   | 1.462.522 COP (miles de millones de pesos)   |
| Principales actividades económicas por contribución al PIB departamental     | Comercio, hoteles y reparación: 17,9%<br>Agricultura, ganadería y pesca: 12,6%<br>Administración, pública y defensa: 11,8%<br>Industrias manufactureras: 11,2% |
| Exportaciones per cápita departamental 2022                                  | US\$608,5  |
| Exportaciones per cápita nacionales 2022                                     | US\$1.101,10   |
| Principales productos de exportación a agosto de 2023                        | Coques y semicoques: 64,4%; Piedras preciosas: 19,5%; Hullas: 14,5%  |
| Importaciones per cápita 2022  | US\$82,4   |
| Importaciones per cápita nacionales 2022                                     | US\$1.497,9  |
| Principales productos de importación a agosto de 2023                        | Ferroaleaciones: 11,4%; Cementos, morteros: 10,1%; Electrodos y escobillas: 7,4%<br>Laminadores para metal: 7,2%   |
| Tasa de desempleo trimestre móvil – 23 ciudades (junio-agosto 2023)          | 9,5% Tunja   |
| Tasa de desempleo nacional trimestre móvil – 23 ciudades (junio-agosto 2023) | 9,6%   |

|  |  |
|--|--|
| Participación ocupados según ramas de actividad económica- trimestre móvil (junio-agosto 2023) | Administración pública y defensa: 27,1%<br>Comercio y reparación de vehículos: 18,1%<br>Actividades profesionales, científicas, téc: 11%<br>Construcción: 8,9% |
| IPM departamental 2022   | 9,6%   |
| IPM nacional 2022  | 12,9%  |
| Puesto en Índice Departamental de Competitividad 2023 (Rango 1-33)                             | 10   |

Fuente: *Elaboración propia con base en MINCIT (2023h); DANE (2023a, b; 2018d); CPC (2023)*

#### **8.2.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales**

Boyacá es uno de los departamentos que en 2022 no experimentó eventos violentos por desplazamiento masivo o confinamiento (Defensoría del Pueblo, 2023). Los datos recientes muestran, por tanto, una situación más favorable en aspectos de seguridad para este departamento, lo que crea un ambiente más favorable para promover el interés por la asociatividad solidaria y el fortalecimiento de las organizaciones ya existentes.

Las mejores condiciones de seguridad y el deseo de las comunidades fortalecen las iniciativas de asociatividad solidaria como una forma de progreso colectivo. Al respecto, López et al. (2021) documentan un ejemplo de asociatividad rural familiar en el occidente del departamento de producción de cacao con base en tres asociaciones campesinas. En el pasado, los habitantes de esta región se vieron afectados por la violencia en sus territorios por causa de los cultivos ilícitos y la explotación de esmeraldas. La violencia impactó el tejido económico y social de la región. A través de la asociatividad solidaria los asociados han buscado la forma de mejorar sus condiciones de vida y las de sus familias.

Por otra parte, vale la pena destacar que Boyacá es un departamento minero y agrícola lo que genera problemas ambientales en algunos casos. Dos ejemplos de ellos son la concesión minera de Tinjacá y las actividades agropecuarias en el Páramo de Rabanal y su zona de influencia, que los habitantes buscan evitar a través de la oposición comunitaria (MINAMBIENTE, 2023).

En cuanto al resultado de las elecciones territoriales 2023, fue elegido gobernador Carlos Andrés Amaya Rodríguez candidato del partido Boyacá Grande para el período 2024-2027.

#### ***8.2.3. Resultados de las fases iniciales del convenio***

Los siguientes son los principales resultados de las fases de diagnóstico territorial y sus organizaciones, acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento de las organizaciones de la economía solidaria, popular y comunitaria, medios de comunicación, y de la asamblea territorial desarrollada en Boyacá.

Inicialmente, en Boyacá se identificaron 55 organizaciones solidarias, durante la fase de diagnóstico territorial. De estas, 25 aceptaron formar parte del convenio y continuaron durante la etapa de diagnóstico territorial y caracterización de las organizaciones. Los resultados son los siguientes:

- *Ubicación:* 4 organizaciones se ubican en Tunja, 3 en Paipa, 2 en Maripí, y en cada uno de los siguientes municipios una organización: Betéitiva, Cucaita, Garagoa, La Victoria, Macanal, Muzo, Nuevo Colón, Oicatá, Páez, Puerto Boyacá, Quípama, Sogamoso, Tinjacá, Tipacoque, y Turmequé. 3 de estas organizaciones se ubican en zona urbana y 22 en zona rural.

- *Tipo de organización según población prioritaria:* 6 organizaciones son de mujeres, 2 organizaciones son NARP (población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera) y 2 son organizaciones de jóvenes.
- *Proceso adelantado:* Con las 25 organizaciones se adelantó un proceso de fortalecimiento.
- *Beneficiarios:* Las organizaciones benefician directamente a 452 personas.
- *Datos de violencia experimentada por los beneficiarios:* 16 de los beneficiarios directos han sido víctimas de desplazamiento forzado, y otros 59 han sufrido algún otro tipo de hecho violento.
- *Fase de desarrollo de las organizaciones:* 4 organizaciones se encuentran en la fase 1 (16%), 16 en la fase 2 (64%) y 5 en la fase 3 (20%).

#### ***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

En Boyacá participaron un total de 57 personas en el curso de *Liderazgo y Asociatividad Solidaria* en modalidad virtual sincrónica. En el ciclo 1 participaron 13 personas, 40 en el ciclo 2 y 4 en el ciclo 3.

##### ***a) Medios de comunicación***

En el departamento de Boyacá fue posible identificar 9 medios de comunicación comunales, populares o institucionales: 6 medios radiales digitales y 3 medios impresos digitales.

##### ***b) Asamblea territorial, circuito comercial y mercado campesino***

La Asamblea Territorial en Boyacá se realizó el 28 de noviembre de 2023 en el municipio de Duitama en las instalaciones de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia –UNAD. 57 personas participaron de la Asamblea. La Asamblea inició con un saludo a las organizaciones solidarias, populares y comunitarias por parte del director de la Unidad Solidaria, Dr. Mauricio Rodríguez Amaya a través de la herramienta

tecnológica Zoom. El saludo se realizó a la vez a los asistentes de la Asamblea de Casanare la cual se realizó el mismo día.

Los asistentes de la Asamblea participaron en 5 mesas de trabajo. En cada una de ellas participaron cinco personas de la UNAD y cada mesa fue liderada por un representante de las comunidades, quien fue el (la) encargado(a) de hacer la presentación de los resultados en la plenaria final.

Por otra parte, en el marco del convenio se realizaron en Boyacá 2 eventos comerciales y de mercadeo para organizaciones solidarias para apoyar sus ofertas de productos y/o servicios. El 28 de noviembre de 2023 se realizó el Circuito Comercial, y el 1 de diciembre de 2023 tuvo lugar el Mercado Campesino.

El Circuito Comercial se realizó paralelamente a la Asamblea Territorial en las instalaciones de la UNAD en Duitama. Los participantes ofrecieron productos como tejidos elaborados a mano, miel y productos derivados, y huevos criollos. Varias de las organizaciones participantes en el Convenio manifestaron la imposibilidad de participar en el Circuito por falta de recursos económicos o limitaciones de transporte para trasladarse hasta Duitama, falta de producto disponible para la venta por compromisos previos con otros clientes, o falta de producto agrícola porque no era momento de cosecha, etc. Por lo anterior, participaron 3 organizaciones que forman parte del Convenio.

Con respecto al Mercado Campesino, el evento se realizó el 1 de diciembre de 2023 en la Plaza de la Villa de Sogamoso, y participaron en su organización, además de la UNAD y la Unidad Solidaria, otras entidades como el SENA, la Cámara de Comercio de Sogamoso, Comfaboy, Colpensiones, o la Agencia Pública de Empleo. 18 organizaciones participaron, seis de ellas forman parte del Convenio.

**Tabla 49** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Boyacá*

| Mesa 1. Asociatividad y trabajo en red                           |   |  |   | Participantes: 10             |
|--|---|--|---|-------------------------------|
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?                      |
| Dificultad para trabajar en equipo como un problema cultural.    | Autoevaluar las creencias limitantes y potenciar los recursos existentes.               | Individuos   | Capacitaciones y talleres para definir roles e intercambiar experiencias.           | Corto plazo                   |
| Ausencia de formación asociativa con sostenimiento en el tiempo. | Capacitación teniendo en cuenta los recursos de los asociados, el transporte.           | SENA, Universidades, Alcaldías y Gobernación   | Identificar actores, convocatorias, interés de la comunidad y voluntad política.    | Corto plazo de forma continua |
| Recursos económicos  | Que los créditos sean de fácil acceso.  | Entidades bancarias, Fondo Rotatorio y el Estado                                     | Unión de esfuerzos para fortalecer la red.  | Corto plazo                   |
| Exceso de trámites   | Que los trámites se reduzcan.   | Asociaciones, cooperativas, organizaciones y el Estado                               | Créditos flexibles y voluntad política.   | Mediano y largo plazo         |
| Conectividad y acceso a equipos en zonas rurales especialmente.  | Mejorar la cobertura en redes e infraestructura. Formación en TIC.                      | Estado, MINTIC, empresas del sector público y privado.                               | Convenios, derechos de petición y creación de estrategias de los asociados.         | Mediano plazo                 |
| Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular                 |   |  |   | Participantes: 5              |
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?                      |
| Educación referente a lo administrativo, productivo y comercial. | Mayor presupuesto para la asociatividad, asistencia técnica y acompañamiento constante. | Bancos, organizaciones de economía solidaria, empresas privadas, entidades públicas, | Formación permanente. Campañas y actividades de renovación cultural del boyacense y | Corto y largo plazo.          |

| Cambio en la cultura del trabajo individual y enfocarlo hacia lo asociativo.  | Sensibilización para la renovación cultural y cambio del individualismo a la asociatividad.   | sectores productivos y el Estado. Individuos.  | cambiar el individualismo por la asociatividad.<br>Diálogos Intersectoriales.<br>Alianzas estratégicas regionales, interregionales e interinstitucionales.<br>Espacios para el Intercambio de experiencias.<br>Cambios en las políticas públicas que le permitan al campo ser productivo y generar el cambio que este requiere. |   |
|---|---|--|---|---|
| Tasas de interés muy altas y exceso de requisitos para acceder al crédito.  | Facilitar el acceso a los créditos para las industrias nacientes y pequeñas industrias.   |  |   |   |
| Falta de alianzas estratégicas para mejorar la venta de productos.  | Apoyar la comercialización de los productos que permitan pagar los créditos.  |  |   |   |
| <b>Mesa 3. Formación para la asociatividad solidaria</b>  |   |  |   | <b>Participantes:</b>   |
| Necesidad   | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?  |
| No existen procesos educativos teóricos y/o vivenciales, como por ejemplo prácticas, pasantías o experiencias en terreno, que generen o fortalezcan iniciativas asociativas acordes a las necesidades de la | Creación de una política de educación transversal para el fortalecimiento de valores culturales como la confianza, concertación, respeto, que estimule el trabajo en equipo y la asociatividad. Generar programas de formación para los formadores. Aprovechar el rol y | Gobierno Nacional, Min. Interior, Min. Educación, Min. Trabajo y otros ministerios. Organizaciones, gremios asociativos, liderado por el Sector solidario. Instituciones educativas, redes de emisoras comunitarias, Medios de comunicación, | Trabajo con los diferentes actores. Creación de puestos de trabajo con participación de los diferentes actores y sectores. Identificación y diagnóstico en temas formativos en asociatividad con una metodología acorde a las necesidades territoriales. Identificación de los programas existentes en la Unidad                | En relación con el trabajo con la Unidad Solidaria debe ser aplicado en el corto plazo. Las políticas públicas para el mediano y largo plazo. |

| economía social, popular y solidaria.  | la estructura de la Unidad Solidaria para que desde su agenda implemente programas gratuitos, vivenciales y articuladas a los procesos locales comunitarios.   | gobiernos Departamentales y locales.  | Solidaria. Elaboración del documento de política pública. Validación y aprobación con las comunidades y organizaciones. Presentación al Congreso. Establecimiento de convenios entre la Unidad Solidaria y las organizaciones comunitarias para la ejecución de planes y proyectos.   |  |
|--|--|---|---|--|
| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria</b>  |  |   |   | <b>Participantes: 6</b>                |
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?                               |
| Asistencia técnica para la preservación, cuidado y aprovechamiento del agua. Industrialización sostenible, alternativa, justa y dirigida a todos | Acceso a recursos. Mayor disponibilidad y acceso de tierras para producción. Asistencia técnica, acompañamiento al diseño y seguimiento de proyectos auto sostenibles. Los recursos deben estar enfocados y administrados por las organizaciones solidarias. | Organizaciones solidarias, entidades de orden nacional, Agencia Nacional de Tierras, SAE, SENA, universidades, fondos del Gobierno. | Mayor compromiso de las organizaciones para trabajar bajo los modelos asociativos, y de las entidades para apoyar a los proyectos. Mediante el fortalecimiento de las organizaciones en los pilares definidos por la Dirección de Desarrollo Social y en el PND. Que la Unidad Solidaria desarrolle planes, proyectos, actividades y recursos junto a las entidades | Iniciar las labores en enero del 2024. |

|   | Supervisión, vigilancia y acompañamiento de una entidad de orden nacional.  |   | correspondientes para la preservación, cuidado y aprovechamiento del agua.   |                         |
|---|---|---|--|-------------------------|
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>   |   |   |  | <b>Participantes:</b>   |
| Necesidad   | Solución  | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?                |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Espacios físicos y tecnológicos acordes con las dinámicas del territorio.</li> <li>- Apoyo gubernamental, financiero y territorial.</li> <li>- Gobernantes que apliquen y ejecuten las políticas públicas desde el ámbito y con fuerza de Ley.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-Generar política pública nacional.</li> <li>-Conocernos y reconocernos.</li> <li>-Conocer nuestros derechos y obligaciones</li> <li>-Educación, capacitación y formación.</li> <li>-Mejoramiento de la conectividad.</li> </ul> | <p>Gobierno municipal, departamental, nacional, sociedad capacitada y solidaria, población académica enfocada en la solidaridad, juntas de acción comunal enfocadas en sus comunidades.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>-Con planeación estratégica y recursos económicos.</li> <li>- Con comunicación y tecnología.</li> <li>- Con metodología participativa.</li> <li>- Con la población, con sus derechos garantizados.</li> </ul> | Al menor tiempo posible |
| <b>Compromisos</b>  |   |   |  |                         |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Continuar con el mejoramiento de la presencia estatal en territorio, dando voz a la población que ha sido olvidada, en los diferentes sectores.</li> <li>- Dar continuidad a los programas que están a favor de la población.</li> <li>- Mejorar la comunicación interinstitucional a nivel territorial.</li> <li>- Efectuar las reformas al sector asociativo que den un tratamiento diferencial entre la industria y organizaciones solidarias, comunitarias y populares, sin omitir el hecho que las necesidades cambian también acorde al tamaño de estas, pues los elementos a fortalecer, así como sus requisitos y dinámicas en diversos frentes varían entre una organización de gran tamaño a otras que no lo son.</li> <li>- Aplicación de las políticas y conocimiento de la economía solidaria, popular y comunitaria en grupos poblacionales como las Juntas de Acción Comunal.</li> <li>- Continuar con el acompañamiento en territorio por parte de la Unidad Solidaria.</li> <li>- Continuar con el apoyo a las organizaciones solidarias.</li> <li>- Promover los canales de comunicación institucional.</li> </ul> |   |   |  |                         |

Fuente: Elaboración propia con base en la Relatoría de la Asamblea Territorial en Boyacá de la UNAD

#### *8.2.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas*

**Población étnica, grupos prioritarios y organizaciones.** En Boyacá se contó con una participación de 6 organizaciones de mujeres, 2 organizaciones de jóvenes y 2 organizaciones de población NARP. De este último grupo prioritario, es importante la participación de estas dos organizaciones, considerando que la presencia de población NARP en Boyacá es del 0,4% (DANE, 2018b) y es un hecho positivo para el desarrollo del convenio. En el futuro, es conveniente reforzar la identificación y contactos con organizaciones de comunidades indígenas en este departamento, dado que no se pudo participar alguna organización de este grupo prioritario que representa el 0,6 % de la población del departamento (DANE, 2018b), ni organizaciones de reincorporados.

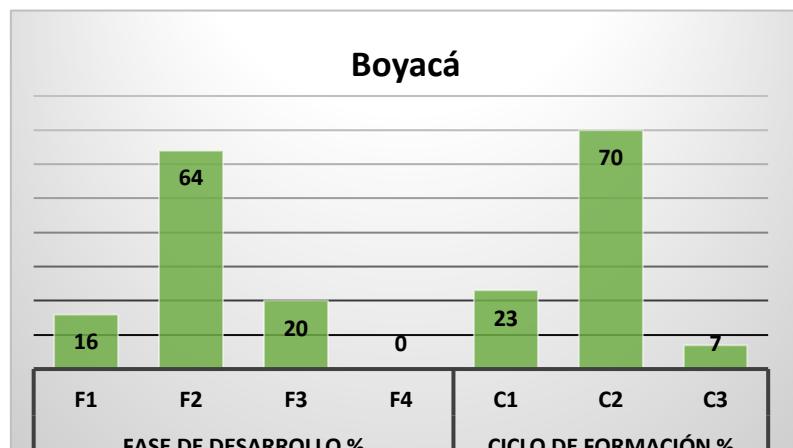
**Zona rural / urbana – PDET.** El 88% de las organizaciones participantes en el convenio en Boyacá se ubican en zona rural, un aspecto muy favorable que contribuye a la reducción de las brechas entre las zonas rurales y urbanas. Como se recordará Boyacá no tiene municipios PDET, lo que no significa que varios municipios del departamento no hayan sufrido con rigor la violencia del conflicto como los municipios de Puerto Boyacá o Páez, entre otros. Esto indica que, aunque Boyacá no tenga municipios PDET, varios de ellos deben ser prioritarios por los efectos de la violencia y la destrucción del tejido social que ello conlleva. Se sugiere al respecto, profundizar en estudios futuros en la detección o localización de aquellos municipios que requieran un apoyo especial por parte de la Unidad Solidaria para fortalecer en ellos la asociatividad solidaria en sus territorios. Por otra parte, la cercanía geográfica entre Boyacá y Bogotá es una oportunidad para la Unidad Solidaria para fortalecer su presencia en los municipios de este departamento, que es el segundo con más número de (123) después de Antioquia (125).

**Hechos violentos en los territorios.** De acuerdo con la Defensoría del Pueblo (2023), Boyacá es uno de los departamentos que no registró hechos de confinamiento o desplazamiento masivo en 2022. Sin embargo, los rezagos de la violencia se muestran en el número de beneficiarios directos de las organizaciones participantes que han

sufrido algún tipo de violencia incluido el desplazamiento, con un 16,6% (75) de afectados. Esta cifra es significativamente menor comparada con la de otros departamentos que forman parte del estudio. Este dato podría indicar que la situación es más favorable desde el punto de vista de seguridad y de afectación directa de la violencia en relación con otros departamentos, lo que también sugeriría un contexto más propicio para el fortalecimiento de la asociatividad solidaria.

**Fase de desarrollo de las organizaciones y Ciclo de formación.** Las 25 organizaciones participantes en Boyacá se encuentran entre las fases de desarrollo organizacional 1 y 3 con una presencia mayoritaria en la fase 2 con un 64% de organizaciones. Las fases 3 y 4 tienen porcentajes de representación muy similares, con solo una distancia de 4 puntos porcentuales. En Boyacá no hay ninguna organización en fase 4. Con respecto a la participación en los tres ciclos de formación del curso virtual sincrónico Liderazgo y Asociatividad Solidaria se observó una participación relativamente proporcional al estado de desarrollo de las organizaciones con una participación predominante en el ciclo 2 con un 70%, seguido del ciclo 1 con un 23% y un 7% en el ciclo 3. En la figura 12 se presentan los porcentajes de fase de desarrollo y ciclo de formación de las organizaciones participantes.

**Figura 13** *Fase de desarrollo y ciclo de formación en Boyacá*



*Fuente: Elaboración propia*

En referencia a la antigüedad de las organizaciones participantes en Boyacá, la de mayor tiempo de creación es una asociación de mujeres de 1998 que se encuentra en fase 2 de desarrollo organizacional. La siguiente más antigua es una cooperativa creada en 2008 que se ubica en fase 1. Las 3 organizaciones que se encuentran en fase 3 en este departamento son de creación reciente 2016, 2021 y 2023, dos son organizaciones de jóvenes y una organización de mujeres. Estos últimos datos requieren de un análisis organizacional más detallado, ya que interesa que una organización creada en 2023 esté ya en fase 3, mientras otras más antiguas no avanzan en su desarrollo. Sería importante identificar los factores que han influido en este excelente estado de desarrollo por parte de esta organización con el propósito de replicarlo en otras organizaciones. Igualmente, merece una atención especial el caso de la organización creada en 1998 y que solo se encuentra en fase 2. Con más de 25 años de creación se esperaría que esta organización se encontrara en un estado de desarrollo más avanzado.

***Necesidades y retos de la asociatividad solidaria.*** Los resultados de la Asamblea Territorial en Boyacá facilitan información relevante para conocer el pensar y el sentir de los miembros de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias en este departamento. Al igual que en las asambleas desarrolladas en otros territorios, se observa que, aunque en las mesas de trabajo se pedía desarrollar la actividad sobre alguno de los 5 ejes temáticos, los participantes trataron asuntos más allá del eje establecido. Los elementos comunes y más relevantes se destacan a continuación.

- ***Del individualismo a la asociatividad:*** En varias mesas se mencionó la necesidad de fomentar el *trabajo en equipo* en Boyacá para fortalecer la asociatividad solidaria. De forma similar se indicó la importancia de promover *cambios culturales* para pasar del individualismo a la asociatividad solidaria en el departamento. Estos dos elementos son relevantes puesto que representan un reconocimiento de una característica cultural e individual que representan un obstáculo para el progreso de la asociatividad solidaria. Son singulares porque es de los pocos mencionados en las Asambleas Territoriales

donde la necesidad o el problema se centra en los mismos asociados o en algún rasgo de la idiosincrasia propia de la región y no en consecuencia de la falta de compromiso o incumplimiento de terceros como las entidades del gobierno nacional, departamental o local.

La Unidad Solidaria puede destacar en futuras interacciones con las organizaciones solidarias del departamento el valor de esta necesidad identificada y desarrollar actividades, talleres, programas, etc., enfocados a atender este requerimiento de los participantes de la Asamblea. Sobre el tema decisivo del trabajo en equipo para la asociatividad solidaria, la Unidad Solidaria puede investigar en el futuro con base en Boyacá las formas más efectivas de promoverlo desde la perspectiva de la asociatividad solidaria.

- *Formación y capacitación:* Al igual que en otras Asambleas Territoriales fue una constante el requerimiento de formación, capacitación e incluso en una de las mesas se mencionó la educación transversal. En Boyacá, los miembros de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias solicitan formación en economía solidaria, administración, producción, comercio y mercadeo, así como gestión de proyectos. Un aspecto destacado que mencionaron los participantes en la asamblea es, la necesidad de formación o capacitación teórico-práctica con los términos de experiencias vivenciales, prácticas o pasantías. En este sentido, la Unidad Solidaria tiene el reto de proveer este tipo de formación que vaya más allá de las bases teóricas o conceptuales en los diferentes temas de interés para las organizaciones, y diseñar y realizar programas de formación requeridos por los asambleístas.
- *Acompañamiento permanente, continuo:* Nuevamente los asambleístas enfatizan en la necesidad de un acompañamiento y asesoría permanente por parte de los diferentes entes gubernamentales de todos los niveles, incluida la Unidad Solidaria. Un obstáculo para el fortalecimiento de la asociatividad solidaria es la interrupción en el acompañamiento o seguimiento a los

proyectos iniciados con las organizaciones solidarias por parte de diferentes entidades. Al respecto, sería conveniente establecer una ruta de acompañamiento a las organizaciones solidarias, populares y comunitarias, que sea consensuada con ellos, y con obligaciones y compromisos para cada parte. En esta forma las expectativas de las organizaciones se definen como hechos concretos y se establecen las responsabilidades asignadas para cada parte.

- *Recursos económicos:* Las organizaciones solidarias, populares y comunitarias de Boyacá solicitan recursos económicos que les permitan desarrollar sus proyectos y programas. La creación de una base de datos por parte de la Unidad Solidaria sobre oportunidades de financiación o de recursos no reembolsables privados o públicos sería una forma de contribuir a resolver esta necesidad o requerimiento.
- *Conectividad y equipos en zonas rurales:* Los asambleístas solicitan una mejor conectividad, el acceso a equipos informáticos y capacitación en TIC, especialmente en zonas rurales y para los miembros de las organizaciones de mayor edad quienes tienen más dificultades para acceder a las nuevas tecnologías.
- *Redes de comercialización:* Los asambleístas mencionaron la necesidad de apoyo para la comercialización de sus productos, un aspecto muy importante para poder cumplir, a su vez, con los créditos que adquieren. El fortalecimiento de las redes de comercialización de las organizaciones solidarias en el departamento de Boyacá es uno de los temas que la Unidad Solidaria debe acompañar con una investigación más detallada a futuro y programas que respondan a los requerimientos de los asambleístas sobre este tema esencial para el sostenimiento y progreso de las organizaciones solidarias.

- *Acceso a tierras:* Los asambleístas en Boyacá, al igual que en Arauca y como se verá también en Casanare, solicitan el acceso a tierras para poder desarrollar sus proyectos asociativos. La Unidad Solidaria podría en un futuro fortalecer el trabajo con la ANT con el propósito de apoyar los requerimientos de acceso a este recurso de producción tan necesario para las organizaciones solidarias, populares y comunitarias.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** A continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el departamento de Boyacá.

**Tabla 50 Análisis DOFA para el departamento de Boyacá**

| Oportunidades   | Fortalezas  |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cercanía a Bogotá</li> <li>- Potencial agrícola y ganadero.</li> <li>- Departamento con gran potencial turístico.</li> <li>- Mejores condiciones de seguridad que en otros departamentos.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Interés de participar en actividades de formación y capacitación.</li> <li>- Se han identificado varios medios de comunicación que pueden contribuir a fortalecer la asociatividad solidaria.</li> <li>- Un número significativo de organizaciones en fase 2 de desarrollo.</li> </ul> |
| Amenazas  | Debilidades   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dificultades de conexión a internet en algunas zonas, en especial, rurales.</li> <li>- Cultura individualista.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dificultades para trabajar en equipo.</li> <li>- Ninguna organización en fase 4.</li> </ul>  |

*Fuente: Elaboración propia*

**Opciones de desarrollo y fortalecimiento de la asociatividad solidaria con base en el análisis DOFA.** Con base en el análisis previo se sugieren las siguientes opciones para el departamento de Boyacá:

- *Enfoque en el fortalecimiento de los servicios turísticos.* Boyacá es uno de los departamentos con mayor potencial turístico del país. El Gobierno Nacional promueve el fortalecimiento de este sector a través de proyectos como la ruta turística “Boyacá en Tren”, una iniciativa liderada por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el Ministerio de Transporte; la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), FONTUR y ProBoyacá, con el propósito dinamizar las economías locales. Además de este proyecto, el Gobierno está realizando inversiones en infraestructura, competitividad turística y promoción de destinos (MINCIT, 2023d). Las organizaciones de la economía social y comunitaria tienen en este impulso al turismo en el departamento, una oportunidad para generar nuevos ingresos que mejoren la calidad de vida de sus miembros o asociados. La Unidad Solidaria en sus estudios, programas o proyectos futuros puede explorar las opciones para las organizaciones en el sector turístico.
- *Fortalecimiento de las capacidades de los líderes y asociados para trabajar en equipo.* Aunque ya se mencionó anteriormente, vale la pena insistir en esta debilidad reconocida por los asambleístas en Boyacá y la importancia de trabajar este tema por parte de la Unidad Solidaria y su equipo de profesionales. Un registro detallado del cambio logrado con los programas aplicados en el fortalecimiento del trabajo en equipo en Boyacá será valioso para aplicarlo en otros departamentos y muy valorado en el departamento por otras entidades de diferente nivel, así como por organizaciones solidarias, populares y comunitarias.

### 8.3. Casanare

El departamento del Casanare forma parte de la región Orinoquía. La distancia entre Yopal, la capital del departamento y Bogotá es de 387 km. Este departamento es el segundo productor de petróleo del país después del Meta (ANH, 2023). Los ingresos del petróleo se ven reflejados en varios indicadores económicos, pero al igual que en

Arauca, tal volumen de riqueza no se refleja en el desarrollo del departamento. Casanare al igual que el departamento de Boyacá no tiene municipios PDET.

### ***8.3.1. Perfil económico y demográfico***

Casanare está compuesto por 19 municipios. La población en 2022 (p) es de 459.973 habitantes, 187.954 de ellos viven Yopal. En cuanto a la distribución de la población por grupos étnicos, el 97,8% de la población no se identifica con ningún grupo étnico, el 1,9% son afrodescendientes y el 0,3% pertenecen a comunidades indígenas (MINCIT, 2023c; DANE, 2018c; 2023a).

En cuanto a los indicadores económicos del departamento, se observa el efecto de la producción y exportación de petróleo sobre varios de estos datos. El PIB per cápita 2022 (p) es un 81,77% superior al PIB per cápita nacional. Las principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022 son: minas y canteras: 50,4%; comercio, hoteles y reparación: 15,2%; agricultura, ganadería y pesca: 12,7%; industrias manufactureras: 11,5%. Las exportaciones per cápita de Casanare en 2022 son 209,21% superiores al promedio per cápita nacional.

Las exportaciones acumuladas a agosto de 2023 se concentraron en: petróleo crudo: 99,8%; turborreactores, turbinas: 0,2%. En cuanto a las importaciones per cápita, están un 96,66% por debajo del promedio per cápita nacional. Las importaciones acumuladas a agosto de 2023 se concentran en: grupos electrógenos: 22,5%; preparaciones aglutinantes: 7,6%; demás máquinas: 6,1% (MINCIT, 2023c).

Por otra parte, el índice de pobreza multidimensional (IPM) departamental 2022 se sitúa en 13,3%, es decir, 0,4 puntos por encima del IPM nacional 2022 (12,9%) (DANE, 2023b). En 2023, Casanare ocupa el puesto 19 en el Índice Departamental de Competitividad, el mismo puesto que ocupó en 2022 (CPC, 2023).

En la tabla 51 se presentan los datos del perfil económico y demográfico del departamento de Casanare.

**Tabla 51** *Perfil económico y demográfico del departamento de Casanare*

| Variable  | Valor o cifras  |
|---|---|
| Extensión   | 44.640 km <sup>2</sup>  |
| Población 2022 (p)  | 459.973 habitantes  |
| Capital – población 2022 (p)  | Yopal - 187.954 habitantes  |
| Etnias  | 97,8% ningún grupo étnico<br>1,9% afrodescendientes; 0,3% indígenas   |
| Número de municipios  | 19  |
| Municipios PDET   | 0 (0%)  |
| PIB per cápita departamental 2022 (p)   | 23.660,66 COP (miles de millones de pesos)  |
| PIB per cápita nacional 2022 (p)  | 1.462.522 COP (miles de millones de pesos)  |
| Principales actividades económicas por contribución al PIB departamental 2022 | Minas y canteras: 50,4%<br>Comercio, hoteles y reparación: 15,2% Agricultura, ganadería y pesca: 12,7%<br>Administración, pública y defensa: 6,7% |
| Exportaciones per cápita departamental 2022                                   | US\$2.303,7   |
| Exportaciones per cápita nacionales 2022                                      | US\$1.101,10  |
| Principales productos de exportación a agosto de 2023                         | Petróleo crudo: 99,8%<br>Turborreactores, turbinas: 0,2%  |
| Importaciones per cápita 2022   | US\$139,9   |
| Importaciones per cápita nacionales 2022                                      | US\$1.497,9   |
| Principales productos de importación a agosto de 2023                         | Grupos electrógenos: 22,5%<br>Preparaciones aglutinantes: 7,6%<br>Demás máquinas: 6,1%  |
| IPM departamental 2022  | 13,3%   |
| IPM nacional 2022   | 12,9%   |
| Puesto en Índice Departamental de Competitividad 2023 (Rango 1-33)            | 19  |

Fuente: Elaboración propia con base en MINCIT (2023c); DANE (2023a, b; 2018c); CPC (2023)

### **8.3.2. Aspectos sociales, políticos, de seguridad y ambientales**

Al igual que Boyacá, Casanare es uno de los departamentos que en 2022 no experimentó eventos violentos por desplazamiento masivo o confinamiento (Defensoría del Pueblo, 2023). Sin embargo, Indepaz en su *Informe de Violencia en Colombia 2023*, registra datos de desplazamiento masivo y masacres en este departamento. Vale la pena aclarar que el informe de la Defensoría trabaja con datos de 2022 e Indepaz con datos de 2023. Las cifras registradas por Indepaz en Casanare son consideradas como bajas en comparación con otros departamentos como Nariño o Valle del Cauca. Un dato alentador en este departamento es que en 2023 no se registraron casos de asesinatos de líderes, lideresas sociales y defensores de derechos humanos (Indepaz, 2023).

Lo anterior sugiere que, aunque no hay una situación de paz total en el departamento del Casanare, la situación mejora y puede ser un buen comienzo para el fortalecimiento de la asociatividad solidaria en este departamento.

Por otra parte, Casanare hace parte de los Pactos Territoriales funcionales entre el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y la Gobernación de Casanare, Yopal como capital del departamento, Paz de Ariporo como zona Norte, Orocué como zona Centro y Tauramena como zona Sur. El Pacto firmado en 2021 y con una vigencia de 5 años tiene el objeto de:

Articular políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos, con el propósito de consolidar al departamento de Casanare como un eje dinamizador de crecimiento y productividad a través de la identificación y ejecución de inversiones estratégicas que contribuyan a la conectividad, la equidad y al desarrollo económico y social (DNP, 2021).

El pacto es aplicable a los 19 municipios del departamento y contempla 3 líneas temáticas con sus componentes:

- *Desarrollo económico y social*: Turismo, desarrollo agropecuario, conectividad y apropiación de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC).
- *Vías para la equidad*: Infraestructura de transporte.
- *Infraestructura social*: Recreación, deporte y aprovechamiento del tiempo libre, agua potable y saneamiento básico, gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático (DNP, 2021).

El Plan Casanare tiene un Plan Estratégico de Inversiones (PEI) por \$656.193 millones en 22 iniciativas estratégicas en los sectores de las 3 líneas temáticas. A 1 de junio de 2022 se han ejecutado el 39% de estos recursos. El sector con mayor inversión ha sido el de transporte de la línea 2, *Vías para la Equidad: Infraestructura de transporte* (DNP, 2023).

Por otra parte, con respecto a temas ambientales, MinAmbiente en su informe de 2023, señala entre otros temas, que en Casanare a través del Sistema Nacional de Diálogo y Transformación de Conflictos Socioambientales, han identificado varios conflictos como uno por producción petrolera en los municipios de Trinidad, San Luis de Palenque, Orocué y Paz de Ariporo, ubicados en la zona de sabana inundable; otro por ordenamiento territorial alrededor del agua por una licencia ambiental de CORPORINQUIA, que otorga permiso de captación de agua subterránea a proyecto de generación de energía alternativa, en el mismo acuífero que surte al municipio; y otro por sistemas de producción agropecuaria por el uso de suelos en la sabana inundable por sistemas de producción agropecuaria no sostenibles (MINAMBIENTE, 2023).

En cuanto a las elecciones territoriales 2023, fue elegido gobernador César Augusto Ortiz Zorro de la unión de partidos Coalición por Casanare para el período 2024-2027. El nuevo gobernador ha manifestado su interés por mejorar las vías de

comunicación terrestre con el departamento de Boyacá y con el resto del país para asegurar la salida de los productos del departamento (Boyacá 7 Días, 2024).

### ***8.3.3. Resultados de las fases iniciales del convenio***

En las siguientes líneas se presentan los resultados de las fases de diagnóstico territorial y sus organizaciones y de las acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento de las organizaciones de la economía solidaria, popular y comunitaria, medios de comunicación, y de la asamblea territorial y feria de servicios desarrollados en Casanare.

En el departamento de Casanare, el equipo territorial de la UNAD identificó en un comienzo 21 organizaciones solidarias (fase de diagnóstico territorial), de cuales 10 continuaron durante la etapa de diagnóstico territorial y caracterización de las organizaciones. Los resultados son los que se pueden observar a continuación:

- *Ubicación:* De las 10 organizaciones participantes, 4 se ubican en Villanueva, 2 en Yopal, y 1 en cada de uno de los municipios de Maní, Orocué, y Támara. 7 de estas organizaciones se ubican en zona urbana, 2 en zona rural y 1 tiene presencia en zona urbana y rural.
- *Tipo de organización según población prioritaria:* 2 organizaciones son de mujeres y 1 de población indígena.
- *Proceso adelantado:* Con 8 organizaciones se adelantó un proceso de fortalecimiento y con 2 un proceso de apoyo a la creación de la organización.
- *Beneficiarios:* Las organizaciones benefician directamente a 140 personas.
- *Datos de violencia experimentada por los beneficiarios:* 22 de los beneficiarios directos han sido víctimas de desplazamiento forzado, y otros 3 han sufrido algún otro tipo de hecho violento.
- *Fase de desarrollo de las organizaciones:* 7 organizaciones se encuentran en la Fase 1 (70%), 1 en la Fase 2 (10%), 1 en la Fase 3 (10%), y 1 en la Fase 4 (10%).

***Acciones de fomento, capacitación, formación y fortalecimiento***

35 personas participaron en el curso de Liderazgo y Asociatividad Solidaria en modalidad virtual en el departamento del Casanare. En el ciclo 1 tomaron parte 26 personas, 5 en el ciclo 2, y 4 en el ciclo 3.

***a) Medios de comunicación***

El equipo territorial de la UNAD logró identificar en Casanare, 17 medios de comunicación: 5 medios radiales, 7 radio digital, 4 digitales y 1 medio de televisión.

***b) Asamblea territorial y circuito comercial***

La Asamblea Territorial en el departamento del Casanare se llevó a cabo el 28 de noviembre de 2023 en el auditorio Quiripa de la Cámara de Comercio de Casanare en Yopal. La Asamblea inició con un saludo a las organizaciones solidarias, populares y comunitarias por parte del director de la Unidad Solidaria, Dr. Mauricio Rodríguez Amaya a través de la herramienta tecnológica Zoom. El saludo se realizó a la vez a los asistentes de la Asamblea de Boyacá la cual se realizó el mismo día.

Después intervinieron los representantes de la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos, la Fundación Social Sembrar, la Asociación Agropecuaria de Mujeres Campesinas y el director territorial del INVIAST en Casanare. A la Asamblea asistieron 200 personas.

Durante la primera parte de la asamblea se compartieron los resultados de la primera Asamblea Territorial Zona Oriente realizada el 18 de abril del 2023, donde se desarrollaron 12 mesas de trabajo

Al igual que en las asambleas desarrolladas en otros territorios, los participantes se dividieron en 5 mesas de trabajo con 5 ejes temáticos diferentes. Los resultados se pueden observar en la tabla 52.

**Tabla 52** *Resultados de las mesas de trabajo de la asamblea territorial en Casanare*

| Mesa 1. Asociatividad y trabajo en red   |  |   |   | Participantes: 27                     |   |
|--|--|---|---|---------------------------------------|---|
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?                              | Compromisos   |
| Capacitación, formación académica.   | La institucionalidad y los PND deben generar una cobertura y fortalecimiento a mercados  | Inviias, Unidad Solidaria, ANT, Gobernación, SEA, Corporinoquia, ADR,                   | Mejoramiento de vías, caminos comunitarios.   | Cuando las entidades tengan voluntad. | Ser facilitadores y articuladores con entidades nacionales, territoriales, departamentales, instituciones de educación, etc., para fortalecer las acciones adelantadas por el campesinado, garantizar los canales de comercialización y una mayor cobertura de mercados campesinos, circuitos comerciales, formar a los pequeños productores para que sean competitivos. Diversidad de enfoque. |
| Abastecimiento   | y fortalecimiento a mercados campesinos, pequeños  | Cámara de Comercio, Min Ambiente,   | Capacitación, profesionales para ayudar a la formulación de proyectos, que cumplan su función y que atiendan las necesidades. | A corto, mediano y largo plazo.       |   |
| Mejoramiento de vías   | productores para ser competitivos, llevar los productos desde las veredas a las ciudades, garantizar canales de comercialización | Procuraduría para Asuntos Ambientales y Agrarios, Instituto Geográfico Agustín Codazzi. |   |                                       |   |
| Acceso a tierras   | nacional e internacional, incentivar la siembra a los productores.   |   |   |                                       | Articular con la ADR el fortalecimiento de las organizaciones de la economía solidaria, popular y comunitaria. Formación y capacitación para mejorar la cooperación, la creación de redes asociativas y el seguimiento de estas.  |
| Maquinaria   | Capacitación y conformación de redes. Seguimiento a los proyectos a largo plazo.   |   |   |                                       |   |
| Centros de acopio agroindustriales y almacenamiento.   |  |   |   |                                       |   |
| Alimentos no perecederos.  |  |   |   |                                       |   |
| Detener la explotación petrolera para proteger el agua y el medio ambiente para la sostenibilidad de la economía del departamento. |  |   |   |                                       |   |
| Mesa 2. Acceso al crédito de la economía popular   |  |   |   | Participantes: 14                     |   |
| Necesidad  | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?  | ¿Cuándo?                              | Compromisos   |

| Fortalecimiento económico para pequeños y medianos productores, campesinos, víctimas, asociaciones con enfoques. | Banco mutual de asociaciones y juntas comunales, garantizar bancos, cuentas, nuevos servicios para el grupo poblacional de la economía solidaria popular y comunitaria, con la paz y salvo en Data Crédito, enfoques diferenciales. | Gobierno, regalías, IFC Instituto Financiero de Casanare, fondo de garantías, Cámara de Comercio, Institutos relacionados, alcaldías, concejos, asambleas, Comunidad entidades públicas, privadas, internacionales, contratistas, líderes políticos y veedurías. | Inversiones sociales, cuentas de participación y ampliar el enfoque etario y diferencial. Planes de desarrollo, ordenanzas con políticas públicas en asociatividad. Seguimiento al cumplimiento de las administraciones, sin intermediarios. Asociarse y pasar los proyectos, capacitación y veeduría. | Trabajar desde ahora corto plazo para que se concrete y se consolide en el año 2024 junto con el Gobierno actual. | Fortalecer la economía solidaria, popular y comunitaria en educación financiera y articular entidades financieras y entidades de educación formal e informal. Contribuir para que este tipo de economía se considere en los portafolios de productos y servicios del mercado financiero con un enfoque preferencial, acompañando planes semillas con el control y seguimiento de los proyectos beneficiados. Busca unir esfuerzos para formular y crear un banco mutual para este grupo poblacional que enmarca la asamblea territorial. Ser facilitadores en la ayuda de apalancar y hacer acompañamiento a las ideas productivas. |
|--|---|--|--|---|---|
| <b>Mesa 3. Formación para la asociatividad solidaria</b>   |   |  |  |   | <b>Participantes: 17</b>  |
| Necesidad  | Solución  | ¿Quién?  | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?  | Compromisos   |
| Desarrollo de talleres teórico-prácticos sobre las ventajas de la asociatividad                                  | Aportar desde la regiones, contextos, conocimientos y experiencia. Vincular a   | Comunidad. Instituciones como la Salle –UTOPIA.  | Procesos de formación en Instituciones   | Corto plazo: organizaciones agremiaciones,  | Formar a personas de la comunidad como facilitadores y formadores en la economía solidaria popular y comunitaria del país,  |

| <p>en los territorios. Fortalecer el cooperativismo y la asociatividad desde los proyectos transversales en las instituciones educativas. Vincular a las nuevas generaciones para la creación y participación en asociaciones juveniles. Superar el abandono de los procesos del campesinado. Falta de formación en formulación gestión de proyectos y recursos de capital.</p> | <p>jóvenes y niños a los proyectos para fortalecerlos. Capacitaciones periódicas para las asociaciones, seguimiento y retroalimentación. Unidos somos más. Fortalecer la economía, educación, comercio. Procesos y proyectos con mayores recursos. Cambiar la forma de ser, pensar y hacer el enfoque de los colegios agropecuarios, para solución de las necesidades.</p> | <p>Administración regional – vínculos Cada persona que quiera aportar desde su realidad, contexto y oportunidades. Aliados estratégicos: UNAD, SENA, UNITROPICO.</p> | <p>educativas, escuelas, bachillerato, SENA Formación formal e informal. Talleres en los colegios, currículos para el cuidado y preservación de la tierra. Participación de los ciudadanos, generar conciencia sobre el cuidado del campo, amor por el AGRO. Trazabilidad.</p> | <p>en reuniones asambleas de fortalecimiento Mediano Plazo: organizaciones desde veredas, municipios</p> | <p>siendo replicadores del conocimiento para fortalecer el conocimiento según el tipo de organización al cual están enfocados a desarrollar. Articulación con entidades de educación para la inclusión en sus contenidos o cátedras recibidas. Hacer seguimiento y capacitación a las organizaciones con el fin de retroalimentar y fortalecer los conocimientos de sus miembros. Promover e incentivar a jóvenes en la construcción de organizaciones solidarias.</p> |
|---|--|--|--|--|--|
| <b>Mesa 4. Asistencia técnica para los procesos de industrialización de la economía solidaria</b>   |  |  |  |  | <b>Participantes: 22</b>   |
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?  | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?   | Compromisos  |
| <p>Falta de protección al medio ambiente por procesos industriales que carecen de sentido social con los territorios.</p>   | <p>Acompañamiento de los entes territoriales. Equipos y herramientas idóneas para el desarrollo de las actividades productivas. Control de impacto sobre los recursos naturales. Creación de rutas de industrialización solidaria</p>  | <p>ICA, SENA, UNAD, Corporinoquia, ministerios, asociaciones, juntas de acción comunal,</p>  | <p>Convocatorias territoriales, fondos solidarios enfocados en sectores. Aportes en dinero</p>   | <p>Lo que reste del cuatrienio del presidente.</p>   | <p>Brindar acompañamiento a las organizaciones y entes territoriales, para el fortalecimiento y formación en la creación de proyectos de impacto para el departamento con un enfoque de</p>  |

| Falta de infraestructura para la comercialización y producción. Acceso a tierras.   | agropecuaria. Formulación de proyectos que impacten los procesos productivos para llegar a la ruta de industrialización.                   | agremiaciones, Unidad Solidaria, ANT, ADR.  | Acceso fácil a créditos. Divulgación de las convocatorias entre comunidades y seguridad ciudadana.   | Implementación a corto y mediano plazo.           | industrialización de acuerdo con la producción del departamento. Seguimiento y control de los recursos para el desarrollo y equipamientos de las iniciativas de producción.  |
|---|--|---|--|---|--|
| <b>Mesa 5. Integración para la construcción de territorios solidarios</b>   |  |   |  |   | <b>Participantes: 35</b>   |
| Necesidad   | Solución   | ¿Quién?   | ¿Cómo?   | ¿Cuándo?  | Compromisos  |
| Educación solidaria integral para el desarrollo humano con un enfoque específico al tipo de organización y las necesidades.                                     | Formulación y creación de una entidad integral para la asociatividad con modelos educativos y prácticas según necesidad.                   | Gobierno Nacional a través de Min de Educación, Min del Interior, min del Trabajo, Gobernación, Alcaldías municipales | Con los resultados aprobados en las asambleas territoriales, a través de la participación ciudadana en el cabildo abierto. Con los resultados de las mesas como insumo para la construcción del Plan de Desarrollo | Corto plazo: primer semestre 2024. Mediano plazo. | Aunar esfuerzos en la articulación con las organizaciones nacionales y territoriales para potenciar y revitalizar la economía solidaria, popular y comunitaria del departamento, siendo facilitadores de las herramientas y experiencias para el desarrollo de sus objetos sociales encaminados a las actividades como organizaciones. Fomentar y construir iniciativas para el fortalecimiento del arte y la cultura. |
| Desarticulación dentro de la comunidad social, popular comunitaria y solidario con el Gobierno, sector privado, entidades gubernamentales y no gubernamentales. | Inclusión en la Educación solidaria y social desde las instituciones educativas y crear fortalecimientos en artes y oficios territoriales. |   |  |   |  |
| Ausencia de procesos de industrialización con base  | Oficina propia de la Unidad Solidaria por territorios para la articulación con los entes.  |   |  |   |  |

|  |  |  |                              |  |  |
|--|--|--|------------------------------|--|--|
| social y comunitario de los productos con autogestión. |  |  | Departamental y Municipales. |  |  |
|--|--|--|------------------------------|--|--|

*Fuente: Elaboración propia con base en la Relatoría de la Asamblea Territorial en Casanare de la UNAD*

Junto a la Asamblea Territorial, se realizó el Circuito Comercial con 11 organizaciones que ofrecían productos alimenticios como café, galletas, mermeladas, lácteos, harinas, coladas, objetos decorativos, accesorios de belleza, etc.

#### *8.3.4. Análisis de resultados, implicaciones y recomendaciones específicas*

**Población étnica, grupos prioritarios y organizaciones.** De las 10 organizaciones participantes en Casanare, 2 organizaciones son de mujeres y 1 organización es indígena. El hecho de haber logrado vincular a una organización indígena al Convenio es significativo, puesto que esta población prioritaria representa tan solo el 0,3% de la población total (DANE, 2023a). Sería conveniente que la Unidad Solidaria busque reforzar los contactos con organizaciones de las poblaciones prioritarias no representadas en el convenio, como jóvenes, reincorporados y población NARP en el departamento del Casanare. Aunque la población NARP tiene un bajo porcentaje de representación en la población total con un 1,9%, es importante en un futuro reforzar los contactos con las organizaciones existentes de esta población prioritaria y apoyar los proyectos de creación de estas organizaciones. Igual proceso se sugiere con los jóvenes fortaleciendo los contactos con las casas de la juventud de los diferentes municipios del departamento. Por último, para lograr vincular en un futuro más organizaciones con grupos de reincorporados se sugiere reforzar la red de trabajo de la Unidad Solidaria con la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN).

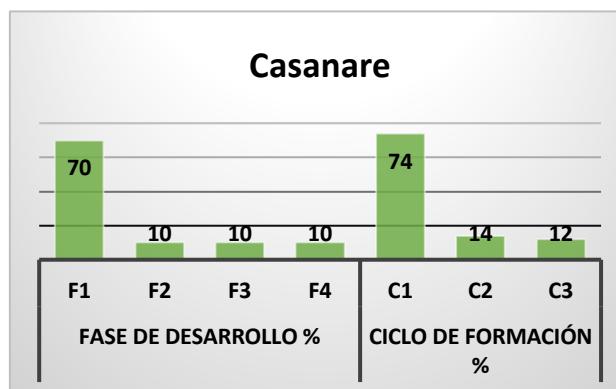
**Zona rural / urbana – PDET.** El 70% de las organizaciones participantes en Casanare se ubican en zona urbana, lo que requiere de un mayor esfuerzo en el futuro para vincular a organizaciones con base en zonas rurales del departamento. Casanare no tiene municipios dentro del programa PDET. Sin embargo, es importante enfatizar el trabajo con aquellos municipios con mayor índice de pobreza multidimensional como Hato Corozal, Támara, Nunchía, La Salina y Sácama (DANE, 2018).

**Hechos violentos en los territorios.** Casanare tiene mayor seguridad que otros departamentos del país. De acuerdo con la Defensoría del Pueblo (2023), Casanare es uno de los departamentos que no registró hechos de confinamiento o desplazamiento masivo en 2022. Sin embargo, para 2023, Indepaz sí reporta casos de desplazamiento en este departamento. La violencia sigue presente en el territorio, aunque en menor grado que en otros.

En Casanare el número de beneficiarios directos de las organizaciones participantes que han sufrido algún tipo de violencia incluido el desplazamiento son un 18%. A pesar de las dificultades de seguridad aún existentes, podría considerarse que en Casanare se da un ambiente más favorable para el fortalecimiento de la asociatividad solidaria.

**Fase de desarrollo de las organizaciones y Ciclo de formación.** En Casanare el 70% de las organizaciones participantes se ubican en la fase 1 de desarrollo organizacional y el 30% restante se distribuyen entre las fases 2, 3, y 4. Casanare es el único departamento de la región Oriente que tiene al menos una organización en fase 4 de desarrollo. La participación en los tres ciclos de formación del curso virtual sincrónico Liderazgo y Asociatividad Solidaria guarda proporción con el desarrollo de las organizaciones, siendo mayoritaria la participación en el ciclo 1 con un 74%. En la gráfica 13 se presentan los porcentajes de fase de desarrollo y ciclo de formación de las organizaciones participantes en Casanare.

**Figura 14** *Fase de desarrollo y ciclo de formación en Casanare*



*Fuente: Elaboración propia*

Con respecto a la antigüedad de creación de las organizaciones participantes en el departamento de Casanare, la de mayor antigüedad es una cooperativa de caficultores creada en 1997 y que se encuentra en fase 4 de desarrollo organizacional. La siguiente más antigua es del año 2011 y se encuentra en fase 1. Dentro del grupo de organizaciones la única que se encuentra en fase 3 es una organización de mujeres creada en 2018. En Casanare se observa uno de los pocos casos en los que la antigüedad de creación y la evolución de la organización son acordes con el esperado efecto positivo del tiempo en el fortalecimiento de las organizaciones. Por otra parte, es interesante el caso de las mujeres que en unos 5 años ha alcanzado la fase 3 de desarrollo organizacional. Tanto los casos de éxito como los de rezago evidente en este departamento merecen un estudio más profundo en el futuro por parte de la Unidad Solidaria.

**Necesidades y retos de la asociatividad solidaria.** Las necesidades y retos expuestos por los participantes de la Asamblea Territorial en Casanare (tabla 52) nos permiten conocer en sus palabras lo más relevante para los miembros de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias en este territorio. En Casanare, al igual que en las asambleas desarrolladas en Arauca o Boyacá, se observan elementos comunes mencionados en casi la totalidad de las mesas.

- *Formación y capacitación:* Los asambleístas solicitan formación y capacitación en asociatividad solidaria y sus beneficios o ventajas, creación y fortalecimiento de redes, administración, producción, educación financiera, comercio y mercadeo, gestión ambiental, así como formulación y gestión de proyectos. Asimismo, enfatizan en la necesidad de que la formación en economía y asociatividad solidaria se inicie desde los colegios y asegurar una nueva generación con una perspectiva social y solidaria. La formación y

capacitación debe adaptarse al tipo de organización y sus necesidades específicas.

En Casanare, igual que en Arauca y Boyacá, se suele mencionar la necesidad de un acompañamiento permanente de las diferentes entidades nacionales y locales en los diferentes proyectos e iniciativas. La constante mención de la necesidad de un acompañamiento y asesoría continua por parte de los diferentes miembros de organizaciones solidarias debe llevar a una reflexión a las entidades del Estado de todos los órdenes sobre sus políticas en relación con la continuidad de proyectos o programas iniciados en gobiernos o administraciones anteriores y el valor que en muchos casos debe asignársele a la continuidad de ese proyecto, programa etc., por la relevancia que éste tiene para los beneficiarios.

- *Recursos económicos:* Las organizaciones solidarias, populares y comunitarias indican la necesidad de recursos económicos que les permitan desarrollar sus proyectos y programas con éxito. Piden también un acompañamiento para la gestión de los recursos y, a la vez, una autonomía. La Unidad Solidaria puede profundizar en el estudio de la gestión de los recursos económicos que reciben o podrían recibir las organizaciones para acompañarlos sin que perciban una disminución de su autonomía y autogestión.
- *Redes de comercialización:* En Casanare fue frecuente la mención de la necesidad de fortalecer las redes de comercialización como parte del fortalecimiento de las organizaciones y de los procesos de industrialización. En este punto se mencionó la necesidad de centros de acopio.
- *Acceso a tierras:* En dos de las mesas se señaló la necesidad de acceder a tierras por parte de los asociados. Sobre esto, la Unidad Solidaria podría servir de intermediario y recopilador de las necesidades de tierra de las organizaciones solidarias para agilizar el trámite y solución de estos requerimientos.

**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas).** A continuación, se realiza un análisis de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas (DOFA) para el departamento de Casanare.

**Tabla 53 Análisis DOFA para el departamento de Casanare**

| Oportunidades  | Fortalezas  |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Plan Territorial Casanare</li> <li>- Potencial agrícola y ganadero.</li> <li>- Departamento con gran potencial turístico que se alinea con la voluntad política del gobierno nacional respecto al tema</li> <li>- Mejores condiciones de seguridad que en otros departamentos.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Interés de participar en actividades de formación y capacitación.</li> <li>- Se han identificado varios medios de comunicación que pueden contribuir a fortalecer la asociatividad solidaria.</li> <li>- Al menos una organización en fase 3 y una en fase 4.</li> </ul> |
| Amenazas   | Debilidades   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgos ambientales por la explotación petrolera.</li> <li>- La violencia, aunque en menor grado, aún está presente en el territorio.</li> <li>- Falta infraestructura para la comercialización.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Poco número de organizaciones participantes.</li> <li>- Siendo un departamento con extensas zonas rurales, la participación de organizaciones con base rural es muy baja.</li> </ul>   |

*Fuente: Elaboración propia*

**Opciones de desarrollo y fortalecimiento de la asociatividad solidaria con base en el análisis DOFA.** Con base en el análisis previo se sugieren las siguientes opciones para el departamento de Casanare:

- *Fortalecimiento del sector agropecuario.* Casanare tiene una tradición agrícola y ganadera, lo que representa una oportunidad de desarrollo económico y social alternativo a la explotación petrolera. Merece la pena explorar este importante sector para el fortalecimiento de la asociatividad

solidaria a través de proyectos acompañados por la Unidad Solidaria. Es conveniente revisar para programas o estudios futuros, el Plan Territorial Casanare, en el que el sector de Agricultura y Desarrollo Rural cuenta con 2 iniciativas estratégicas. Esto sugiere indagar sobre la naturaleza de estos proyectos e indica que es correcto orientar los esfuerzos hacia este sector, ya considerado un pilar para el desarrollo territorial desde el año 2021, cuando se firmó el Plan Territorial Casanare. Asimismo, un enfoque en el sector agropecuario responde a los requerimientos manifestados por los participantes en la Asamblea Territorial.

- *Enfoque en el fortalecimiento de los servicios turísticos.* El departamento del Casanare tiene una gran riqueza y belleza natural que en los últimos años se ha posicionado dentro de los destinos turísticos del país. En la Vitrina Turística ANATO 2023, el departamento del Casanare, a través de Yopal, mejoró su posición como destino turístico (Caracol Radio, 2023). Dentro del Plan Territorial Casanare, el sector de Comercio, Industria y Turismo (DNP, 2023) cuenta con dos proyectos o iniciativas estratégicas. Las asociaciones solidarias, populares y comunitarias tienen una oportunidad para fortalecer sus organizaciones a través del desarrollo del turismo y los servicios relacionados. Es conveniente explorar la posibilidad de crear alianzas con otras entidades estatales y locales y buscar oportunidades de desarrollo para las organizaciones del sector de la economía solidaria y popular.
- *Fortalecimiento de las capacidades de los líderes y asociados.* Los miembros de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias requieren de un fortalecimiento en una gran diversidad de áreas. Mencionan especialmente la necesidad de formación y capacitación en asociatividad solidaria y creación y fortalecimiento de redes, elaboración y gestión de proyectos. También ven relevantes aquellas herramientas que les permitan fortalecer sus capacidades de seguimiento y control.

## 9. Conclusiones

En este apartado se presentan las conclusiones y recomendaciones de la *Investigación Territorial sobre el Estado del Arte de la Asociatividad Solidaria para la Paz*. El capítulo se compone de cuatro apartados. El primero, trata sobre las conclusiones generales sobre las regiones objeto del estudio. Luego, se expone una serie de recomendaciones dirigidas a la Unidad Solidaria y a las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria y, por último, se presentan las líneas de investigación sugeridas con base en los resultados de las diferentes fases del Convenio.

### 9.1. Conclusiones y recomendaciones generales sobre las regiones

A continuación, se destacan las conclusiones y recomendaciones generales con base en los resultados de las diferentes fases del convenio en las regiones Pacífico, Suroccidente, Amazonía y Oriente. Las recomendaciones para cada región se han citado en el capítulo respectivo y con base en los resultados de las fases del Convenio.

- *Importancia de la conectividad en la participación en los cursos de formación y capacitación.* Una de las dificultades más importantes que tuvieron los equipos territoriales de la UNAD para desarrollar las actividades de capacitación y formación en regiones como la Amazonía o la Pacífica, fue la mala conectividad y la falta de equipos informáticos en las comunidades. Las gestiones que la Unidad Solidaria pueda adelantar para mejorar esta situación de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias, con seguridad serán muy valoradas en los territorios.
- *Fomentar el desarrollo de las actividades económicas que más generen empleo.* Teniendo en cuenta el propósito del Gobierno Nacional de proteger a los tradicionalmente excluidos de la sociedad colombiana y fortalecer la economía popular y comunitaria, conviene tener en cuenta lo que señala Razeto (2003) sobre el fomento de los sectores económicos que más empleo

generan. Para este autor la satisfacción de las necesidades básicas de los grupos excluidos o marginados debe priorizar las ramas de la economía que ocupen mayor proporción de fuerza de trabajo como la agricultura, la ganadería, la construcción, los servicios, y satisfacer las necesidades de alimentación, salud, vivienda y educación.

Se sugiere a la Unidad Solidaria considerar estos sectores económicos en el desarrollo de sus programas y proyectos futuros para apoyar a departamentos como el Cauca, Boyacá y Guainía, donde los cultivos ilícitos son una realidad y obstaculizan el avance social y económico.

- *Fomento del turismo, beneficios tributarios.* Uno de los sectores claves para el fortalecimiento de la asociatividad solidaria en los territorios es el turismo y la línea del ecoturismo. En el caso de los municipios PDET la Ley 2277 de 2022<sup>12</sup>, establece en su artículo 240, parágrafo 5, una tarifa preferencial del Impuesto a la Renta y Complementarios del 15% para proyectos de hoteles, parques temáticos, turismo y agroturismo en estos municipios, con unos requisitos y condiciones establecidos en el mismo parágrafo y que conviene tener en cuenta para el desarrollo de programas o proyectos futuros en este sector y con las organizaciones solidarias.
  
- *Acceso a créditos para las organizaciones del sector solidario.* En todas las regiones del estudio, los miembros de las organizaciones solidarias solicitan créditos que se ajusten a sus condiciones económicas. Es decir, piden tasas de interés más favorables, períodos de gracia, información sencilla y oportuna para acceder a financiamiento, así como formación financiera que les permita comprender mejor los requisitos e implicaciones de la financiación.

---

<sup>12</sup> Por medio de la cual se adopta una reforma tributaria para la igualdad y la justicia social y se dictan otras disposiciones.

- *Políticas públicas adaptas al contexto de cada región.* Uno de los puntos más tocados, específicamente en la región Suroccidente y Amazónica, fue la consolidación de políticas públicas para la educación, economías solidarias, cooperación y fortalecimiento de organizaciones y comunidades, entre otras necesidades de cada territorio. Lo anterior, en aras de avanzar como territorios desde las economías solidarias, populares y comunitarias.
- *Formación solidaria en los territorios.* La educación es un pilar que en cada región se ve como esencial para el desarrollo de sus habitantes. Los miembros de las organizaciones hicieron hincapié en la formación y fortalecimiento de las habilidades de las personas, asociados, administradores y empleados de las organizaciones, mientras que otros participantes resaltaron la educación en trabajo en equipo, turismo sostenible, técnicas agropecuarias y demás temáticas, enfatizando en la importancia de que estas sean aterrizadas al territorio, adaptadas a su cultura y sus necesidades.

## 9.2. Recomendaciones para la unidad solidaria

Las siguientes son las recomendaciones para la Unidad Solidaria que le permitirán fortalecer la agenda de asociatividad solidaria para la paz en los territorios de las regiones objeto del estudio.

- *Enfoque en las acciones, proyectos y programas con acompañamiento permanente*

Durante el desarrollo de las etapas o fases del convenio, el personal de la UNAD recibió comentarios de representantes o miembros de las organizaciones solidarias sobre su inconformidad con los procesos de diagnóstico o recopilación de información de entidades públicas o privadas. La razón de la negatividad radica en la falta de resultados de estos procesos, que no avanzan más allá de estos contactos iniciales de recopilación

de información. Vale resaltar que, estas apreciaciones se recibieron en todas las regiones.

Es interesante encontrar comentarios similares en otros estudios con organizaciones del sector solidario de otras entidades públicas o privadas que dan una mayor validez a las apreciaciones recibidas e informadas por parte del personal de la UNAD en las cuatro regiones. Es el caso del reporte más reciente del Consejo Noruego para los Refugiados (NRC) que por su relevancia se citan textualmente:

Ahora bien, los líderes y lideresas de las comunidades en conjunto con una organización local afirmaron “estamos cansados de las caracterizaciones y diagnósticos” que han venido desarrollando diferentes entidades y organizaciones con las comunidades en el territorio. Dichos liderazgos argumentan que la respuesta que esperan recibir por parte de las entidades locales, nacionales y actores humanitarios sean soluciones efectivas o acciones que correspondan al restablecimiento de los derechos individuales y colectivos, que dichas acciones se materialicen por medio de proyectos que contengan acompañamiento y seguimiento a mediano y largo plazo (NRC, 2023, p. 32).

Estas palabras coinciden con otro relevante elemento manifestado por los participantes de las Asambleas Territoriales desarrolladas en el convenio: la necesidad de acompañamiento y seguimiento continuo y permanente, superando las restricciones que puedan suponer los cambios de gobierno o administración en las entidades. Es decir, las entidades requieren que las entidades estatales y locales pongan el bienestar de las organizaciones y sus miembros, por encima de los intereses políticos o personales.

Para atender el requerimiento de las organizaciones sociales, solidarias, populares y comunitarias, es necesario que la Unidad Solidaria se centre en el desarrollo

de acciones, programas, proyectos, etc., que superen la fase de diagnóstico y recopilación de información, y representen opciones de desarrollo en diferentes campos, con resultados medibles y un acompañamiento continuo por parte de los profesionales de la entidad. El tener una claridad en los propósitos de los programas o proyectos a desarrollar, contribuirá al éxito de los propósitos de la Unidad Solidaria. Igualmente, es importante fomentar al interior de la entidad, el compromiso con las organizaciones solidarias y un reconocimiento de la importancia del trabajo de cada profesional en los diferentes niveles internos

- *Enfoque en los datos y el fortalecimiento de la toma de decisiones con base en evidencias*

En línea con el propósito del Gobierno Nacional de fortalecer la toma de decisiones con base en evidencia con base en el programa SINERGIA liderado por el DNP<sup>13</sup>, se sugiere a la Unidad Solidaria fortalecer su trabajo de recopilación y análisis de datos del sector solidario con el propósito de emplearlo en la toma de decisiones propias, así como para la toma de decisiones por parte de las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria, y las entidades públicas y privadas que trabajan con ellas. Un enfoque de datos abiertos, y el fomento de una cultura de los datos al interior de la organización y en las acciones de capacitación de las organizaciones solidarias beneficiarán a los actores del sector solidario del país. La Unidad Solidaria debe, por tanto, fortalecer su rol referencial y central en la recopilación y análisis de datos, estudios e investigaciones del *sector solidario, popular y comunitario*, y transmitirlo a las organizaciones solidarias y todos los actores del sector.

- *Construir una base de datos sobre oportunidades de financiación para las organizaciones solidarias*

---

<sup>13</sup> [https://www.dnp.gov.co/Prensa\\_/Noticias/Paginas/queremos-que-el-pais-tome-decisiones-con-evidencia-y-por-eso-sinergia-se-renueva-con-mayor-oportunidad-y-pertinencia.aspx](https://www.dnp.gov.co/Prensa_/Noticias/Paginas/queremos-que-el-pais-tome-decisiones-con-evidencia-y-por-eso-sinergia-se-renueva-con-mayor-oportunidad-y-pertinencia.aspx)

Relacionada con la sugerencia anterior y producto de los frecuentes requerimientos de recursos económicos de las organizaciones solidarias participantes del convenio, se sugiere crear una base de datos que reúna las oportunidades de financiación públicas o privadas, nacionales o internacionales y de tipo reembolsable o no reembolsable. Igualmente, se sugiere una difusión permanente de estas oportunidades por diferentes medios como la página web de la Unidad Solidaria, el envío de correos electrónicos directos a las posibles organizaciones beneficiarias y la difusión de estas posibles fuentes de financiación a través de los medios de comunicación identificados en los diferentes departamentos y municipios.

- *Fortalecimiento de la red de trabajo con otras entidades del Estado, entidades departamentales y municipales, y entre todos los actores del Sector Solidario*

Varias de las necesidades de las organizaciones solidarias tratan sobre aspectos que están fuera de las funciones de la Unidad Solidaria, como la construcción de infraestructura de transporte, para salud o educación. La frecuencia y variedad de requerimientos de esta índole por parte de las organizaciones solidarias durante las Asambleas Territoriales, así como la importancia de la Unidad Solidaria para el Gobierno Nacional, facilitan un contexto favorable y necesario para el fortalecimiento de las redes de trabajo con entidades como el Ministerio de Transporte, el Ministerio de Salud, entre otros.

La construcción de redes en el sector solidario no solo hace alusión a las que surgen o se crean entre organizaciones solidarias, sino que, por el contrario, incluye las redes entre *todos los actores* del sector. Desde esta perspectiva, resulta fundamental la coordinación entre diferentes entidades del Estado para fomentar efectivamente la asociatividad solidaria para la paz en los territorios del país. En varias Asambleas Territoriales, los participantes mencionaron con frecuencia la falta de coordinación o

articulación entre las entidades del Estado en los diferentes niveles, lo que impide que las necesidades y retos que ellos tienen se resuelvan definitivamente.

La Unidad Solidaria es fundamental en la articulación entre los actores, así como en la búsqueda de políticas, programas, proyectos o iniciativas que respondan a los retos y necesidades del sector solidario en los territorios con los atributos de continuidad y acompañamiento permanente de las organizaciones. Los elementos mencionados recuerdan las características del enfoque territorial como la multidimensionalidad, el multinivel, la gobernanza multiactor, la transectorialidad, y la integración y sinergias mencionadas en el capítulo 2.

Por otra parte, es recomendable que la Unidad Solidaria considere cómo puede ayudar a las organizaciones solidarias que se encuentran en los territorios que aún sufren la violencia con rigor como en la Región Pacífico. Por ejemplo, podría ser útil que las organizaciones tuvieran cómo informar sobre algún riesgo por medio de la Unidad, además de las formas de contacto directa con las entidades de seguridad del Estado y de protección de los derechos humanos como la Defensoría del Pueblo.

En cuanto al propósito de fortalecer las redes de asociatividad solidaria entre las organizaciones en los territorios, se requiere de un trabajo más cercano con las organizaciones, continuo y permanente en los territorios, con tiempo y dedicación suficiente para conocer las dinámicas organizacionales y territoriales; y con base en datos y evidencia reconocer las redes posibles y, en consecuencia, entrar o fortalecerlas e incluso replicarlas en otros territorios con mayores posibilidades de éxito.

- *Ampliar las fases de desarrollo organizacional de 4 a 5*

Durante la etapa de caracterización de las organizaciones se establecieron cuatro fases de desarrollo organizacional. La fase 4 trata sobre: organizaciones consolidadas con capacidad para desarrollar procesos productivos, de servicios y de comercialización a escala nacional o internacional. La clasificación de las organizaciones en diferentes

fases es una herramienta muy útil para valorar el estado de desarrollo de las organizaciones en los territorios. Sin embargo, es conveniente que se cree una quinta fase en la que se clasifiquen aquellas organizaciones que comercializan sus ofertas de productos o servicios a nivel internacional. Cuando una organización o empresa llega a mercados internacionales es que porque previamente se ha dado un trabajo organizacional que se diferencia significativamente del necesario para la comercialización a nivel nacional. La literatura en comercio internacional y los procedimientos operativos y legales para exportar, sugieren un desarrollo organizacional más avanzado en comparación con aquellas que solo lo hacen a nivel nacional, por lo que es conveniente establecer una quinta fase para el estudio del nivel desarrollo organizacional en el sector solidario.

- *Dar mayor visibilidad al sector solidario del país a nivel internacional*

Durante la revisión de literatura para esta investigación se pudo observar la escasa presencia de información sobre el sector solidario en Colombia en publicaciones internacionales reconocidas como las hechas por la OIT o la UNTFSSE (2022). Por ejemplo, en un estudio reciente de estas dos organizaciones no se cuenta con ninguna información sobre el sector solidario del país, en tanto que sí se encuentra información de otros países latinoamericanos.

Colombia tiene mucho que aportar al desarrollo de la ESS a nivel internacional. Para esto, se requiere de un tratamiento de los datos con calidad y enfoque más internacional, ajustado a los tipos de mediciones reconocidos por las entidades internacionales del sector solidario. Asimismo, es conveniente la publicación de estudios del sector solidario del país en lengua inglesa con el propósito de dar una mayor visibilidad internacional.

### 9.3. Recomendaciones para las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria

La Investigación Territorial permite hacer estas sugerencias a las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria en aras de apoyar y promover su crecimiento y consolidación organizacional.

- *Fortalecer la misión y visión de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias con base en los principios, valores y prácticas de la ESS*

Las organizaciones del Sector Solidario se fundamentan en una serie de principios, valores y prácticas que las diferencian de otros tipos de organizaciones.

Es recomendable que las organizaciones trabajen con frecuencia a través de talleres prácticos organizados por ellas mismas, sobre los principios, valores y prácticas que guían el desarrollo de sus organizaciones, compartiendo experiencias, opiniones y diversos puntos de vista. Con base en este trabajo, las organizaciones pueden definir, reorientar o fortalecer algún aspecto específico de la misión y visión de la organización; también recordar el propósito de la creación de su asociación, cooperativa, fondo, etc., y favorecer la cohesión grupal, asociativa y solidaria.

El trabajo colectivo centrado en los principios, valores y prácticas compartidas es especialmente importante en las organizaciones de mayor tamaño donde la jerarquización puede desplazar a la gobernanza democrática y participativa como señalan la OIT y la UNTSSE (2022). Una tendencia que probablemente han observado los miembros de las organizaciones solidarias más grandes.

- *Fortalecer la recopilación y análisis de datos para la toma de decisiones*

Las organizaciones solidarias, populares y comunitarias deben hacer un esfuerzo por fortalecer una cultura organizacional orientada a los datos y a la toma de decisiones

informadas con base en evidencia. Llevar un registro de todas las actividades realizadas y de los resultados favorecerán este propósito.

Adicionalmente, consolidar una cultura orientada a los datos contribuirá a una gestión administrativa, comercial y financiera con mayor calidad y profesionalidad. Otro aspecto positivo para las organizaciones es la posibilidad de tener datos y sus análisis correspondientes que pueden ser muy útiles al participar en procesos de asignación de recursos económicos de diferentes fuentes, y quienes evalúan la gestión de las organizaciones y sus resultados para seleccionar a los beneficiarios de los recursos económicos.

- *Interés por la medición del impacto de la organización en la calidad de vida de sus miembros o asociados*

Una sugerencia relacionada con las dos anteriores, es el interés por conocer y medir el impacto de la organización solidaria, popular y comunitaria en la calidad de vida de los miembros de la organización. Todas las organizaciones solidarias comparten un propósito común que es *mejorar la calidad de vida* de sus miembros o asociados. Para conocer realmente si la organización está cumpliendo su propósito general, deben realizarse mediciones al respecto. Las mediciones pueden hacerse con respecto al impacto de la organización en general en la calidad de vida de los miembros o asociados o con respecto al impacto de un proyecto o programa en concreto.

Las mediciones pueden realizarse de acuerdo con los dominios de la calidad de vida ampliamente aceptados y reconocidos como ingresos o condiciones económicas, salud, conocimientos y competencias, conexiones sociales, compromiso cívico y gobernanza, seguridad, etc. (OCDE 2015, 2020). Para este propósito, la Unidad Solidaria puede diseñar un estudio práctico que le permita las organizaciones solidarias, populares y comunitarias, contar con una cartilla de referencia para medir en forma

sencilla y aplicable el impacto de la organización o un proyecto sobre la calidad de vida de los asociados o miembros.

- *Valorar todos los recursos, no solo los recursos económicos*

Las organizaciones solidarias, populares y comunitarias tienen en su gran mayoría una gran necesidad de apoyo a través de recursos económicos que les permitan desarrollar sus proyectos y programas. Esta realidad se comprobó durante las diferentes Asambleas Territoriales en las que se dio la mención constante de necesidad de recursos económicos en las 5 mesas de trabajo.

Es importante que las organizaciones solidarias reconozcan el valor de otros recursos no monetarios, relevantes para el desarrollo y fortalecimiento de las organizaciones solidarias en los territorios. Nos referimos específicamente a los recursos ofrecidos en formación, capacitación y en otras formas de educación.

Los líderes y asociados de las diferentes formas de asociatividad solidaria deben desarrollar un compromiso personal y con la organización a la que pertenecen por mejorar cada día sus conocimientos y competencias para aportar en mayor medida al progreso de su organización y el propio. Es clave que las organizaciones participen en los programas de formación de la Unidad Solidaria y de otras entidades que forman parte del Sector Solidario para cumplir este propósito sugerido.

#### **9.4. Líneas de investigación sugeridas**

Son varias las líneas de investigación basadas en los resultados de las diferentes fases del convenio y el análisis de estos de la Investigación Territorial.

- *Relación del tiempo de creación y fase organizacional*

El análisis de los resultados de la fase de caracterización de las organizaciones arrojó resultados muy interesantes sobre la antigüedad de creación de las organizaciones y la fase de desarrollo en la que se encuentran. Convendría profundizar en el estudio de los factores de éxito, rezago o incluso, fracaso que diferencian a unas organizaciones de otras. Igualmente, se podría incluir dentro del estudio que se diseñe, organizaciones desaparecidas y en la medida de lo posible reunir la información disponible sobre ellas para detectar con base en evidencia real los factores que llevaron a estas organizaciones a su desaparición. Por último, diferenciar entre las diferentes formas de asociatividad solidaria y participación de grupos prioritarios, entre otros elementos.

- *Fortalecimiento del trabajo en equipo y la cultura de la asociatividad solidaria teniendo en cuenta los factores culturales regionales*

Esta sugerencia de línea de investigación surge de los resultados de la Asamblea Territorial de Boyacá en la que en varias mesas se dio un reconocimiento de la necesidad de mejorar las competencias de trabajo en equipo y de la cultura individualista en el departamento. La mención de esta necesidad o reto es muy relevante puesto que representa el reconocimiento de una carencia propia y no de un tercero, lo que fue un elemento excepcional dentro de los resultados de las Asambleas Territoriales. Por otra parte, la base de la asociatividad solidaria es el trabajo en equipo lo que requiere de una atención prioritaria para fortalecer las competencias de los miembros y asociados en este aspecto.

- *Medición del impacto económico y social de la economía solidaria y sus organizaciones*

Un estudio conveniente iniciar o fortalecer, si la Unidad Solidaria ya se están dando pasos al respecto, mide el impacto económico y social de la economía solidaria y sus organizaciones en la economía del país.

Para medir el impacto social de la ESS, la OCDE y la Unión Europea han fomentado desde 2020 como una de las dos políticas claves de la Acción Global para la Promoción de los Ecosistemas de la Economía Social y Solidaria 2020–2023, reconocer que se necesitan mejores datos y mediciones sobre el impacto social de la economía solidaria para fortalecer la ESS en los países.

Es importante para el país desarrollar estudios sobre el impacto social de las organizaciones solidarias, populares y comunitarias por lo que se sugiere fortalecer esta línea de investigación.

## Referencias

Acero Vargas, C., & Machuca Pérez, D. X (2019). La paz narcotizada: decisiones, presiones y diseño institucional del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito. *Análisis Político*, 32(97), 114–135.

Acevedo-Osorio, Á., Santoyo-Sánchez, J. S., Guzmán, P., & Jiménez-Reinales, N (2018). La Agricultura Familiar frente al modelo extractivista de desarrollo rural en Colombia. *Gestión y Ambiente*, 21(2Supl), 144–154.

ADR- Agencia de Desarrollo Rural y FAO (2021). Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial Departamento del Chocó. Disponible en: <https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2021/07/CHOCO-TOMO-1.pdf>

Agencia de Renovación del Territorio (2021). Documento Hoja de Ruta Subregión Macarena – Guaviare. Disponible en: [https://serviceweb.renovacionterritorio.gov.co/artdev/media/temp/2022-01-04\\_175343\\_1024257124.pdf](https://serviceweb.renovacionterritorio.gov.co/artdev/media/temp/2022-01-04_175343_1024257124.pdf)

Agudelo, G. D. V., & Restrepo-Cano, D. (2020). Democracia participativa y planeación del desarrollo en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial. *Campos en Ciencias Sociales*, 8(1), 115–142.

Aguilera, Y. H., & Reye, J. C (2016). La innovación social cooperativa, una apuesta por construir una nueva economía social y solidaria. *Cooperativismo y Desarrollo: COODES*, 4(2), 139–148.

Aguirre, S, Piraneque, N y Abaunza, C (2021). Especies con potencial para sistemas agroforestales en el Departamento del Magdalena, Colombia. *CIT Información*

Tecnológica, 32 (5), 13-28. Disponible en: <https://doi.org/10.4067/s0718-07642021000500013>

Alcaldía de Guapi (2023). Diagnóstico de Juventud Municipio de Guapi, Cauca. Plataforma Municipal de Juventud. Abril de 2023.

Alcaldía de Quibdó (2023). Nuestra Alcaldía / Sala de Prensa / Semana del Turismo en el Chocó: Promoviendo un Turismo Sostenible y Competitivo. <https://quibdo-choco.gov.co/NuestraAlcaldia/SaladePrensa/Paginas/Semana-del-Turismo-en-el-Choc%C3%B3-Promoviendo-un-Turismo-Sostenible-y-Competitivo.aspx>

Alí, M (2012). Comunicar La Paz. Alemania: Editorial Académica Española. Disponible en: <https://hal.science/hal-01058252/document>

ANH- Agencia Nacional de Hidrocarburos (2023, julio 31). Producción acumulada de petróleo 2023 (Bbl) por departamentos. <https://www.anh.gov.co/es/operaciones-y-regal%C3%ADAs/datos-y-estadisticas/>

Arnstein, S. R (1969). A Ladder of Citizen Participation. Journal of the American Planning Association, 35(4), 216–224.

ART – Agencia de Renovación del Territorio (2023). PDET en Cifras. Disponible en: [https://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial\\_PDET/](https://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial_PDET/)

ART- Agencia de Renovación del Territorio (2022). Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET. Agosto de 2022.

ART- Agencia de Renovación del Territorio (2023). Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET. Noviembre de 2023.

Autoridad Nacional De Licencias Ambientales (2017). Por la cual se modifica una licencia ambiental. ANLA. Disponible en:  
[https://www.anla.gov.co/documentos/proyectos/03\\_seguimiento/05\\_via\\_llano/2020-anla-0314-2017.pdf](https://www.anla.gov.co/documentos/proyectos/03_seguimiento/05_via_llano/2020-anla-0314-2017.pdf)

Azkunze, C (2007). "Economía Solidaria". en Celorio, G.; López de Muniain, a. Diccionario de Educación para el Desarrollo. Universidad del país vasco, Bilbao.

Baiocchi, G & Gauza, E. (2014). Participatory Budgeting: As if Emancipation Mattered. *Politics & Society*. 42. 29–50. 10.1177/0032329213512978.

Banco de la República (2020). Migración desde Venezuela en Colombia: caracterización del fenómeno y análisis de los efectos macroeconómicos. *Revista Ensayos Sobre Política Económica*; No. 97., pág:1–74. Disponible en:  
<https://repositorio.banrep.gov.co/handle/20.500.12134/9918>

BID–Banco Interamericano de Desarrollo (2021). Las dos caras de la integración: Percepciones de colombianos y venezolanos sobre el fenómeno migratorio en Bogotá, Colombia. Disponible en: <https://publications.iadb.org/es/las-dos-caras-de-la-integracion-percepciones-de-colombianos-y-venezolanos-sobre-el-fenomeno>

Bienestar Familiar (2022). Mesa Pública Regional Guainía Centro Zonal Inírida. Disponible en: [https://www.icbf.gov.co/system/files/mesa\\_publica\\_-\\_regional\\_guainia\\_-cz\\_inhirida.pdf](https://www.icbf.gov.co/system/files/mesa_publica_-_regional_guainia_-cz_inhirida.pdf)

Boyacá 7 Días (2024). Ante la Asamblea departamental el gobernador de Casanare esbozó su plan de Gobierno. Disponible en:  
<https://boyaca7dias.com.co/2024/01/02/ante-la-asamblea-departamental-el-gobernador-de-casanare-esbozo-su-plan-de-gobierno/>

Brochure Rutas PDET. Disponible en: <https://redadelco.org/wp-content/uploads/2022/12/Informacion-Rutas-PDET.pdf>

Builes, A., Marwan, N., Poveda, G., & Kurths, J (2018). Nonlinear interactions between the Amazon River basin and the Tropical North Atlantic at interannual timescales. *Climate Dynamics*, 50(7), 2951–2969. Disponible en: <https://doi.org/10.1007/s00382-017-3785-8>

Cámara de Comercio de Amazonas (2022). Informe de gestión 2022. Disponible en: <https://ccamazonas.org.co/web2018/wp-content/uploads/2023/04/INFORME-DE-GESTION-VIGENCIA-2022.pdf>

Cámara de Comercio de Buenaventura (2023). Estudio Económico y Socio Empresarial Buenaventura 2022. Disponible en: [https://www.ccbun.org/images/multimedia/20230131\\_estudio\\_socioeconomico\\_y\\_empresa\\_buenaventura\\_2022.pdf](https://www.ccbun.org/images/multimedia/20230131_estudio_socioeconomico_y_empresa_buenaventura_2022.pdf)

Cámara de Comercio de Tumaco (2020). Perfil de Tumaco. Disponible en: <https://www.cctumaco.org/wp-content/uploads/2020/01/TUMACO.pdf>

Caracol Radio (2023). Casanare le apuesta a despetrolizar el departamento a través del turismo. Disponible en: <https://caracol.com.co/2023/02/26/casanare-le-apuesta-a-despetrolizar-el-departamento-a-traves-del-turismo/>

Cardona, G (2017). Vías terciarias para la paz. *Revista de ingeniería*, (45), 8–11.

Carolina Córdoba-Curi [@NubiaCarolinaCC]. (2023). Disponible en: <https://twitter.com/NubiaCarolinaCC/status/1728186123334087031>

Castañeda, S. R., Flores, V. E. M., Lizcano, J. D. P., Villa, P. E. P., Del Carmen Calderón Ibáñez, A., Sepúlveda, C. C. A., & Patiño, H. D. J (2018). Integración económica solidaria en territorio. Aportes a la construcción de modelos y metodologías. Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias.

Castilla, T (2014). Mercado solidario en red en la región andina. Espacio Abierto [en línea]. Vol. 23(4), 617–627. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=12232821008>

Castro-Gómez, S., & Restrepo, E (2008). Genealogías de la colombianidad: formaciones discursivas y tecnologías de gobierno en los siglos XIX y XX. Pontificia Universidad Javeriana.

CEPAL (2021). Amazonía, trabajando juntos a nivel transfronterizo. Disponible en: [https://foroalc2030.cepal.org/2022/sites/foro2022/files/presentations/presentation\\_forumsustdev\\_lac\\_march2022\\_.pdf](https://foroalc2030.cepal.org/2022/sites/foro2022/files/presentations/presentation_forumsustdev_lac_march2022_.pdf)

CIRAD (2018). Centre de Coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement. Fostering a Territorial Perspective for Development Towards a Wider Alliance.

Comisión de la Verdad. La disputa por el territorio. Disponible en: <https://www.comisiondelaverdad.co/la-disputa-por-el-territorio>

Comisión de la Verdad. Las mujeres de Apartadó cuentan su verdad. Disponible en: <https://www.comisiondelaverdad.co/las-mujeres-de-apartado-cuentan-su-verdad>

Comisión de la Verdad. Archivo del Esclarecimiento de la Verdad. Disponible en: <https://archivo.comisiondelaverdad.co/la-verdad-del-pueblo-indigena>

Congreso de la República (2017). Ley 1876. Disponible en:  
<https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Leyes/Ley%20No%201876%20de%202017.pdf>

Consejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia (2018). Áreas de referencia como insumo para la identificación de las zonas de interés de desarrollo rural, económico y social (zidres). Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/conpes/econ%c3%b3micos/3917.pdf>

Constitución Política de la República de Colombia (2023). Publicada en la Gaceta Constitucional No. 116 de 20 de julio de 1991.

Construcción de una paz estable y duradera (2016). Disponible en:  
[https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Fotos2016/12.11\\_1.2016nuevoacreordofinal.pdf](https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Fotos2016/12.11_1.2016nuevoacreordofinal.pdf)

Contreras, J. C., Aguilar-Barreto, A. J., Portocarrero, L., Mira, L. E., Aguilar-Barreto, C. P., & Aguilar-Barreto, Y. A (2019). Paz, equidad, reconciliación y educación ciudadana: Los retos de la educación para una sociedad en posconflicto. Revista Espacios, 40(33).

Coraggio, L (2020). Economía Social y Economía Popular: Conceptos Básicos. En Contribuciones de Consejeros. Serie de Documentos. Argentina.

CPC-Consejo Privado de Competitividad (2023). Índice Departamental de Competitividad.

CRPC – Coordinación Regional del Pacífico Colombiano (2022). Revista Pacífico Territorio de Etnias. N.º 18, 2022. De la Crisis Humanitaria a la Vida Digna. ¿Hay Esperanza? Revista de la Coordinación Regional del Pacífico

Dahl, R. A (2009). \*La Poliarquía: participación y oposición\*. Tecnos Editorial S A.

DANE (2018). Medida de pobreza multidimensional municipal de fuente censal 2018. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad/medida-de-pobreza-multidimensional-de-fuente-censal>

DANE (2018a). Infografía Departamento de Arauca. Disponible en: [https://sitios.dane.gov.co/cnpv/app/views/informacion/perfiles/81\\_infografia.pdf](https://sitios.dane.gov.co/cnpv/app/views/informacion/perfiles/81_infografia.pdf)

DANE (2018a). Infografía Departamento del Chocó. Disponible en: [https://sitios.dane.gov.co/cnpv/app/views/informacion/perfiles/27\\_infografia.pdf](https://sitios.dane.gov.co/cnpv/app/views/informacion/perfiles/27_infografia.pdf)

DANE (2018b). Infografía Departamento de Boyacá. Disponible en: [https://sitios.dane.gov.co/cnpv/app/views/informacion/perfiles/15\\_infografia.pdf](https://sitios.dane.gov.co/cnpv/app/views/informacion/perfiles/15_infografia.pdf)

DANE (2018b). Medida de pobreza multidimensional municipal de fuente censal 2018. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad/medida-de-pobreza-multidimensional-de-fuente-censal>

DANE (2018c). Infografía Departamento de Casanare. Disponible en: [https://sitios.dane.gov.co/cnpv/app/views/informacion/perfiles/85001\\_infografia.pdf](https://sitios.dane.gov.co/cnpv/app/views/informacion/perfiles/85001_infografia.pdf)

DANE (2022). La información del DANE para la toma de decisiones regionales. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/planes-departamentos-ciudades/220502-InfoDane-Leticia-Amazonas-fin.pdf>

DANE (2023). Principales Actividades Económicas Región Amazonía.

DANE (2023a). Proyecciones de Población Municipal por Área y Pertenencia Étnico-Racial. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

DANE (2023a). Proyecciones de Población Municipal por Área y Pertenencia Étnico-Racial. Publicado el 28 de agosto de 2023. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

DANE (2023b). Incidencia de Pobreza Multidimensional, Departamentos, 2018-2022. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>

DANE (2023b). Incidencia de Pobreza Multidimensional, Departamentos, 2018-2022. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>

DANE (2023c). Valor agregado por municipio: serie 2011-2021 provisional. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>

Defensoría del Pueblo (2023). Defensoría delegada para los Derechos de la Población en Movilidad Humana. Informe sobre Movilidad Humana Forzada en Colombia 2022.

Defensoría del Pueblo. (2023). Alertas Tempranas – Inicio. Disponible en:  
<https://alertastempranas.defensoria.gov.co/>

Denegri, M., Araneda, K., Ceppi, P., Olave, N., Olivares, P., & Sepúlveda, J (2016). Alfabetización económica y actitudes hacia la compra en universitarios posterior a un programa de educación económica. *Revista de Estudios y Experiencias en Educación*, 15 (29), 65–81.

Departamento Nacional de Planeación [CONPES No. 3932] (2018).

DNP (2021). Pacto Funcional Casanare. Disponible en:  
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Contratos%20Plan/Pactos%20Territoriales/Minutas%20Pactos%20Territoriales/Minuta%20Pacto%20Casanare%20Firmada.pdf>

DNP (2021). Política Pública para el Desarrollo de la Economía Solidaria. Documento CONPES 4051

DNP (2023). “Queremos que el país tome decisiones con evidencia y por eso Sinergia se renueva con mayor oportunidad y pertinencia”: Jorge Iván González. Disponible en: [https://www.dnp.gov.co/Prensa\\_/Noticias/Paginas/queremos-que-el-pais-tome-decisiones-con-evidencia-y-por-eso-sinergia-se-renueva-con-mayor-oportunidad-y-pertinencia.aspx](https://www.dnp.gov.co/Prensa_/Noticias/Paginas/queremos-que-el-pais-tome-decisiones-con-evidencia-y-por-eso-sinergia-se-renueva-con-mayor-oportunidad-y-pertinencia.aspx)

DNP (2023). Pacto Territorial Casanare. Informe Semestral II – 2022. Gerencia Nacional De Pactos Territoriales, Dirección de Programación de Inversiones Públicas, Subdirección General de Inversiones, Seguimiento y Evaluación

DNP (2023). Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026: Colombia, Potencia Mundial de la Vida.

Dourojeanni, M., Barandiarán, A., & Dourojeanni, D (2009). Amazonía Peruana en 2021. Explotación de recursos naturales e infraestructuras: ¿Qué está pasando? ¿Qué es lo que significan para el futuro? Lima: ProNaturaleza – Fundación Peruana para la Conservación de la Naturaleza.

Dwyer, F. R., Schurr, P. H., & Oh, S (1987). Developing Buyer-Seller Relationships. *Journal of Marketing*, 51(2), 11–27. Disponible en: <https://doi.org/10.2307/1251126>

El Espectador (2023). Cacaocultores impulsados por el Programa Rutas PDET sorprendieron en el ‘Chocoshow’. <https://www.elespectador.com/ambiente/bibo/cacaocultores-impulsados-por-el-programa-rutas-pdet-sorprendieron-en-el-chocoshow/>

FAO (2019). Food and Agriculture Organization of the United Nations. Integrated territorial and landscape approaches for poverty reduction and sustainability: Innovation and challenges from country led implementation. Rome, 10–12 December 2019 | Executive Summary

FARC-EP (2016). \*Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera\*. Temis.

Federación Nacional de Departamentos. Disponible en: <https://fnd.org.co/>

Fisher, Walter R. (1987) Human communication as narration: Toward a philosophy of reason, value, and action Columbia, South Carolina: University of South Carolina.

Fondo de Promoción Turística (2012). Plan de Desarrollo Turístico – Departamento del Amazonas. Disponible en:

<https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=33bbbac7-f0e6-4697-8984-6aed1489332c>

Fonteneau, B. & I. Pollet (2019). The Contribution of the Social and Solidarity Economy and Social Finance to the Future of Work, International Labour Organization

FREIRE, Paulo (1985). Pedagogía del oprimido. Montevideo, Tierra Nueva. México, Siglo XXI Editores.

Fundación Ideas para la Paz (2022). Los dilemas de los PDET: Una mirada a la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial. Disponible en: [https://multimedia.ideaspaz.org/media/website/FIP\\_NE\\_LosDilemasPDET.pdf](https://multimedia.ideaspaz.org/media/website/FIP_NE_LosDilemasPDET.pdf)

Gago, V (2018). "What are popular economies? Some reflections from Argentina". Radical Philosophy 202, June 2018, pp. 32-38.

Giraldo, Y., Bernal, M & Tamayo, Rodas, J (2023). Territorios solidarios UCC Pereira Cartago una mirada desde los medios de comunicación desde la contaduría.

Gobernación de Guainía (2020). Plan de Desarrollo Departamental, Guainía Oportunidad para Todos. Disponible en: [https://guainia.micolombiadigital.gov.co/sites/guainia/content/files/000550/27454\\_documento-final-guainia-va1.pdf](https://guainia.micolombiadigital.gov.co/sites/guainia/content/files/000550/27454_documento-final-guainia-va1.pdf)

Gobernación de Nariño (2020). Plan de Desarrollo del Departamento 2020-2023 Nariño: En defensa de lo nuestro. Disponible en: <http://hdl.handle.net/20.500.12324/37200>.

Gobernación del Valle del Cauca (2023). Más de 160 familias de Buenaventura recibieron insumos y herramientas para impulsar sus proyectos productivos. Disponible

en: <https://www.valledelcauca.gov.co/publicaciones/80456/mas-de-160-familias-de-buenaventura-recibieron-insumos-y-herramientas-para-impulsar-sus-proyectos-productivos/>

Gobierno de Colombia (2023). Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia potencia mundial de la vida”. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND-2023/2023-05-04-bases-plan-nacional-de-inversiones-2022-2026.pdf>

GRASA, Rafael (2022). La propuesta de paz total del presidente Petro y su Gobierno. insumos para operacionalizarla e implementarla como políticas públicas. Disponible en: <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/kolumbien/19837.pdf>

Guerra, P., Estrella, H. J., Pareja, J. R. P., Ruiz, M. J., Egüez, S., Mariño, M & Flores, G (2014). Serie Estudios sobre Economía Popular y Solidaria. Superintendencia de Economía Social y Solidaria, Quito, Ecuador.

Habermas, J. 2003. “Acción comunicativa y razón sin trascendencia”. Paidós, Barcelona.

Haraway, M (1984): Manifiesto Ciborg El sueño irónico de un lenguaje común para las mujeres en el circuito integrado.

Holley, K. (2013). Redes de aprendizaje colaborativo para el desarrollo sostenible. Routledge.

IIAP – Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (2023, diciembre). ¿Quiénes somos? <https://iiap.org.co/nosotros>

Indepaz (2023). Líderes sociales, defensores de DD. HH y firmantes de acuerdo asesinados en 2023. Disponible en: <https://indepaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dd-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2023/>

Indepaz (2023). Violencia en Colombia, Informe 2023.

Indepaz (2024). Masacres en Colombia durante el 2020, 2021, 2022, 2023 y 2024. Disponible en: <https://indepaz.org.co/informe-de-masacres-en-colombia-durante-el-2020-2021/>

Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI (2006). Guainía en sus asentamientos humanos. Disponible en: [https://sinchi.org.co/files/publicaciones/publicaciones/pdf/guainia\\_23.pdf](https://sinchi.org.co/files/publicaciones/publicaciones/pdf/guainia_23.pdf)

Kolb, D.A (1984) Experiential Learning: Experience as the Source of Learning and Development. New Jersey: Englewood Cliffs, Prentice-Hall.

Lamprea Rodríguez, D. L (2021). Participación ciudadana en la construcción de lineamientos para la política pública de reconciliación, convivencia y no estigmatización.

Lasso, C., & Cabello, P (2022). Dialéctica del conflicto armado en el departamento de Nariño, Colombia en tiempos de paz, lecciones para la construcción de una Paz Histórica. Justicia, 27(41), 1–12.

Latorre, M. A. N (2017). La minería ilegal en las regiones Andina y Pacífica de Colombia. Revista Perspectivas en Inteligencia, 9(18), 131–149.

Lefebvre, H (1974). The Production of Space. Blackwell.

Ligia del Carmen Córdoba (2023). Para construir es necesario promover la palabra, la escucha y el encuentro. Disponible en:  
<https://www.facebook.com/LigiadelCarmenCordoba/>

Lizcano, M. F (2018). Las mafias se adueñan de la Amazonía de Colombia. Noticias ambientales. Disponible en: <https://es.mongabay.com/2018/08/mafias-en-los-bosques-colombia/>

Llanez Anaya, H. F., & Sacristán Rodríguez, C. P (2021). Desarrollo territorial y economía solidaria: análisis desde el concepto de desarrollo, el medio ambiente y la incorporación de las comunidades en una estrategia de desarrollo territorial. *Tendencias*, 22(1), 254–278

López Sánchez, L., López Sánchez, M. L., Medina Salazar, G., Manrique Joya, G. M., Castro Correa, C. E., Jerez Gil, F. L., y Bernal Castro, J. A. (2021). La asociatividad rural: una apuesta desde la agricultura familiar cacaotera en el occidente de Boyacá. Disponible en: <https://doi.org/10.19053/9789586605069.9789586605076>

Lozano, Y. G (2018). Retos y perspectivas de los procesos de gobernanza en los planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET). Disponible en:  
<http://hdl.handle.net/10554/37857>.

Massey, D (1994). Space, Place, and Gender. University of Minnesota Press.

Mattelart, A (2001). Historia de la sociedad de la información. Paidós.

Meisel, A., Bonilla, L., & Sánchez, A (2013). Geografía económica de la Amazonia colombiana. Disponible en:  
[https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/dtser\\_193.pdf](https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/dtser_193.pdf)

MINAMBIENTE (2018). Manejo Forestal Sostenible a través de la Forestería Comunitaria: Una Propuesta Técnica, Institucional y Financiera para Promover en Colombia.

MINAMBIENTE (2023). Informe de Rendición de Cuentas 2022–2023.

MINCIT (2023). Perfiles Económicos Departamentales, Bogotá D.C. Oficina de Estudios Económicos. Disponible en:  
<https://www.mincit.gov.co/getattachment/d3043afa-21d0-4f36-8179-7fbeeef255d2/Bogota.aspx>

MINCIT (2023). Perfiles Económicos Departamentales, Departamento de Chocó. Oficina de Estudios Económicos. Disponible en:  
<https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=f415cf51-fce4-4cee-99af-0a7dce231692>

MINCIT (2023a). Perfiles Económicos Departamentales, Departamento de Chocó. Oficina de Estudios Económicos. Disponible en:  
<https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=f415cf51-fce4-4cee-99af-0a7dce231692>

MINCIT (2023a). Perfiles Económicos Departamentales, Departamento de Arauca. Oficina de Estudios Económicos. Disponible en:  
<https://www.mincit.gov.co/getattachment/8e80283f-242c-4433-bfae-3d3fe684ea48/Vaup%C3%A9s.aspx>

MINCIT (2023b). Perfiles Económicos Departamentales, Departamento de Boyacá. Oficina de Estudios Económicos. Disponible en:  
<https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=4bebfe02-33f4-48a2-be6d-ce426752f76d>

MINCIT (2023c). Perfiles Económicos Departamentales, Departamento de Casanare. Oficina de Estudios Económicos. Disponible en: <https://www.mincit.gov.co/getattachment/60551a37-011a-4295-b8f1-c6b21d272066/Casanare.aspx>

MINCIT (2023d). El Gobierno del Cambio lanza la ruta turística navideña 'Boyacá en tren'. Disponible en: <https://www.mincit.gov.co/prensa/noticias/turismo/gobierno-lanza-ruta-turistica-navidena-en-tren-por-boyaca>

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (2022). Resolución 00132 "Por la cual se adopta el Plan nacional de Asistencia Integral Técnica, Tecnológica y de Impulso a la Investigación, formulado en cumplimiento del punto 1.3.3.2 del Acuerdo Final".

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (2022). Disponible en: <https://www.mincit.gov.co/prensa/noticias/industria/centros-de-reindustrializacion-zasca-2022>

Ministerio de Educación (2021). Nueva Pangea. Disponible en: <https://www.sabermassermas.com/nuevapangea-espectativa/#:~:text=%C2%BFQu%C3%A9%20es%3F,el%20uso%20de%20sus%20recursos>.

Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (2024). Oficina de Estudios Económicos. Perfiles Económicos Departamentales. Departamento de Guaviare. Disponible en: <https://www.mincit.gov.co/getattachment/80427431-9da3-41c1-a063-9533854cf14/Guaviare.aspx>

Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (2024). Oficina de Estudios Económicos. Perfiles Económicos Departamentales. Departamento de Guainía. Disponible en: <https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=59b3df46-0902-4200-98b5-ca3a6e34211f>

Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (2024). Oficina de Estudios Económicos. Perfiles Económicos Departamentales. Departamento de Vaupés. Disponible en: <https://www.mincit.gov.co/getattachment/92e007cb-1811-4cc3-bc1a-8c1901bebd68/Vaupes.aspx>

Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (2024). Oficina de Estudios Económicos. Perfiles Económicos Departamentales. Departamento de Vichada. Disponible en: <https://www.mincit.gov.co/getattachment/cc32ee04-4df4-4433-8f64-9d7484dda49c/Vichada.aspx>

Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (2024). Oficina de Estudios Económicos. Perfiles Económicos Departamentales. Departamento de Vaupés. Disponible en: <https://www.mincit.gov.co/getattachment/92e007cb-1811-4cc3-bc1a-8c1901bebd68/Vaupes.aspx>

Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (2024). Oficina de Estudios Económicos. Perfiles Económicos Departamentales. Departamento del Cauca. Disponible en: <https://www.mincit.gov.co/getattachment/d6e4fd81-8739-4fe6-8d96-191351ebd122/Cauca.aspx>

Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (2024). Oficina de Estudios Económicos. Perfiles Económicos Departamentales. Departamento de Nariño. Disponible en: <https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=77fb746e-a686-4ec8-9214-96935b191e8a>

Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (2024). Oficina de Estudios Económicos. Perfiles Económicos Departamentales. Departamento del Valle del Cauca. Disponible en: <https://www.mincit.gov.co/getattachment/5c54b977-9f66-4acb-95ab-ce8b7ea71761/Valle>

MINTRABAJO – Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2013). Estudio de Perfil Productivo Rural y Urbano del Municipio de Guapi.

Municipio de Apartadó (2023). Entrega de herramientas y equipos para los beneficiarios del proyecto productivo. <https://www.apartado-antioquia.gov.co/publicaciones/1259/entrega-de-herramientas-y-equipos-para-los-beneficiarios-del-proyecto-productivo/>

NRC (2023). Más acciones, menos obstáculos. Septiembre de 2023. Disponible en: [https://nrc.org.co/wp-content/uploads/2023/10/101023\\_Mas\\_acciones\\_menos\\_obstaculos\\_NRC\\_BHA.pdf](https://nrc.org.co/wp-content/uploads/2023/10/101023_Mas_acciones_menos_obstaculos_NRC_BHA.pdf)

Observatorio para la Paz (2023). Conflicto armado en el Valle del Cauca: hechos victimizantes y escenarios de riesgo. Disponible en: <https://www.valledelcauca.gov.co/gestionpaz/loader.php?lServicio=Tools2&lTipo=viewpdf&id=68527>

Ocampo, J. A., & en Aexandes, P (2017). Desarrollo rural para una Colombia en Paz. Urbano, 50, 60.

OCDE –OECD (2021), "Social impact measurement for the Social and Solidarity Economy: OECD Global Action Promoting Social & Solidarity Economy Ecosystems", OECD Local Economic and Employment Development (LEED) Papers, No. 2021/05, OECD Publishing, Paris. Disponible en: <https://doi.org/10.1787/d20a57ac-en>.

OCDE –OECD (2021). Social Protection and Tackling Informality: Building on the social and solidarity economy in Colombia WORKSHOP HIGHLIGHTS 9 December 2021 and 22–23 March 2022 | Paris | Virtual OECD Social Economy and Innovation Unit Centre for Centre for Entrepreneurship, SMEs, Regions and Cities

OCDE- OECD (2022), OECD Regions and Cities at a Glance 2022, OECD Publishing, Paris. Disponible en: <https://doi.org/10.1787/14108660-en>.

OCDE -OECD (2022). "From informal to formal jobs: The contribution of cooperatives in Colombia"

OCDE -OECD (2022). "From informal to formal jobs: The contribution of cooperatives in Colombia", OECD Local Economic and Employment Development (LEED) Papers, No. 2022/07, OECD Publishing, Paris. Disponible en: <https://doi.org/10.1787/28214bf5-en>.

OCDE -OECD (2023), OECD Regional Outlook 2023: The Longstanding Geography of Inequalities, OECD Publishing, Paris. Disponible en: <https://doi.org/10.1787/92cd40a0-en>.

OCDE -OECD (2023). Policy Guide on Social Impact Measurement for the Social and Solidarity Economy, Local Economic and Employment Development (LEED), OECD Publishing, Paris. Disponible en: <https://doi.org/10.1787/270c7194-en>.

OCDE- OECD (2023b). "What is the social and solidarity economy? A review of concepts", OECD Local Economic and Employment Development (LEED) Papers, No. 2023/13, OECD Publishing, Paris. Disponible en: <https://doi.org/10.1787/dbc7878d-en>.

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) (2021). Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2021. Disponible en: [https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/INFORME\\_MONITOREO\\_COL\\_2021.pdf](https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/INFORME_MONITOREO_COL_2021.pdf)

OIM (2022). Migraciones Sur-Norte Desde Sudamérica. Rutas, Vulnerabilidades y Contextos del Tránsito de Migrantes Extranregionales. Informes Estratégicos De

Coyuntura #1. enero de 2022. Disponible en:  
[https://robuenosaires.iom.int/sites/g/files/tmzbdl626/files/documents/oim\\_migraciones-sur-norte-desde-suramerica.pdf](https://robuenosaires.iom.int/sites/g/files/tmzbdl626/files/documents/oim_migraciones-sur-norte-desde-suramerica.pdf)

OIM (2023). CacaoTech: La competencia que trae soluciones tecnológicas para los cultivos de cacao. <https://colombia.iom.int/es/news/cacaotech-la-competencia-que-trae-soluciones-tecnologicas-para-los-cultivos-de-cacao>

OIT (2010). The Reader 2010: “Social and Solidarity Economy: Building A Common Understanding”. International Training Centre of the International Labour Organization.

OIT (2011). Documento de Trabajo 2011: “Economía Social y Solidaria: Nuestro Camino Común hacia el Trabajo Decente.

OIT-UNTSSE (2022). (UN Inter-Agency Task Force on Social and Solidarity Economy). Avanzar en la Agenda 2030 a través de la economía social y solidaria. Documento de posición del Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Economía Social y Solidaria.

ONU (2023). El progreso en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Panorama de género 2023.

ONU –UN (2023). United Nations Economist Network. New Economics for Sustainable Development. Social And Solidarity Economy. 29 March 2023. Disponible en: [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/social\\_and\\_solidarity\\_economy\\_29\\_march\\_2023.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/social_and_solidarity_economy_29_march_2023.pdf)

Organización para la Educación y Protección Ambiental (2023). ¿Cómo está el Valle del Cauca frente al Cambio Climático? Disponible en: <https://opepa.org/camino->

hacia-carbono-neutral/biblioteca-de-recursos/como-esta-el-valle-del-cauca-frente-al-cambio-climatico/

Pardo, L y Huertas, M (2014). La historia del cooperativismo en Colombia: hitos y periodos. Revista Universidad Cooperativa de Colombia. Vol. 22 (104). Disponible en: <https://revistas.ucc.edu.co/index.php/co/article/view/970>

Pateman, C (1970). Participation and democratic theory. Disponible en: <https://doi.org/10.1017/cbo9780511720444>

PDT Nariño (2023). ¿Quiénes somos? Disponible en: <https://pdtnarino.org/quienes-somos/>

Pérez, E (2001). Hacia una nueva visión de lo rural. Una nueva ruralidad en América Latina, 3(2), 17–29.

Presidencia de la República (2023). MinAgricultura y Ecopetrol han apoyado 422 proyectos en 11 departamentos a través de El Campo Emprende. Disponible en: <https://petro.presidencia.gov.co/prensa/Paginas/MinAgricultura-y-Ecopetrol-han-apoyado-422-proyectos-en-11-departamentos-a-traves-de-El-Campo-Emprende-231120.aspx>

Putnam, R (1996). The strange disappearance of civic America. \*The American Prospect, 7\*(24), 34–48.

Quintana, V (2017). El turismo de naturaleza: un producto turístico sostenible. Arbor, 193(785), a396-a396.

Radio Nacional de Colombia (2017). Radio Sutatenza: la primera revolución educativa del campo para el campo. Disponible en:

<https://www.radionacional.co/cultura/radio-sutatenza-la-primer-a-revolucion-educativa-del-campo-para-el-campo>

Ramírez Sarmiento, DM (2021). Hacia una participación ciudadana transformadora en Colombia. Análisis de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). *Estudios políticos*, (61), 73–96.

Razeto M., L (2003). La economía popular de solidaridad en una perspectiva de desarrollo alternativo.

Red ADELCO, Red Nacional de Agencias de Desarrollo Local de Colombia (2021).

Rettberg, A., Cárdenas, J., & Ortiz, J (2017). Mismo Recurso, Diferentes Conflictos: Un Análisis De La Relación Entre Oro, Conflicto Y Criminalidad En Seis Departamentos Colombianos (1 de diciembre de 2017). Documento CEDE No. 2017-64. Disponible en: <https://ssrn.com/abstract=3081131> o <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.3081131>

Rodríguez Rincón, Y., & Suárez Carvajal, L. A (2022). Gestión del conocimiento en clave de derechos humanos: un análisis de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en Colombia. *Revista Eletrônica De Administração*, 28(2), 402–432.

Disponible en:  
[https://www.researchgate.net/publication/364072212\\_GESTION\\_DEL\\_CONOCIMIENTO\\_EN\\_CLAVE\\_DE\\_DERECHOS\\_HUMANOS\\_UN\\_ANALISIS\\_DE\\_LOS\\_PROGRAMAS\\_DE DESARROLLO\\_CON\\_ENFOQUE\\_TERRITORIAL\\_PDET\\_EN\\_COLOMBIA](https://www.researchgate.net/publication/364072212_GESTION_DEL_CONOCIMIENTO_EN_CLAVE_DE_DERECHOS_HUMANOS_UN_ANALISIS_DE_LOS_PROGRAMAS_DE DESARROLLO_CON_ENFOQUE_TERRITORIAL_PDET_EN_COLOMBIA)

Rodríguez, D. T. G., Pérez, E. M. B., & Hernández, Ó. M. M (2021). La economía solidaria como dinamizadora del desarrollo rural y de la construcción de la paz en Colombia. *Revista Iberoamericana de Economía Solidaria e Innovación Socioecológica*, 4.

Rodríguez, J. E. L., Salamanca, O. L., & Deubel, A. N. R. (2020). La implementación de políticas públicas y la paz: reflexiones y estudios de casos en Colombia. Universidad Nacional de Colombia.

Ruano Jiménez, A. J (2019). Sociedad en movimiento, tejiendo paz territorial en Nariño. *Sociedad y Economía*, (36), 123–138.

Salazar, H. Z (2005). Planeación estratégica aplicada a cooperativas y demás formas asociativas y solidarias. U. Cooperativa de Colombia.

Sánchez, B (2021). Análisis de gobernabilidad en un sistema socio-ecológico complejo: cuenca del río Caroní, Venezuela. *Cuadernos Intercambio sobre Centroamérica y el Caribe*, 18(2), e47440. Disponible en: <https://doi.org/10.15517/c.a..v18i2.47440>

Sandoval M (2007). Sociología de los valores y juventud. *Última década*, 15(27), 95–118. Disponible en: <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-22362007000200006>

Sarria I & Tiribia, L (2003). Economía popular. En *La Otra Economía*, pp.173–186. Editorial Altamira, Argentina.

Semillas (2018). *¿Desarrollo en la Amazonía y Orinoquía? ¿Para qué y para quién?: Construcción de soberanías y autonomías territoriales.* Disponible en: [https://www.swissaid.org.co/wp-content/uploads/2022/05/RevistaSemillas\\_71-72.pdf](https://www.swissaid.org.co/wp-content/uploads/2022/05/RevistaSemillas_71-72.pdf)

Sen, Amartya (2000) Desarrollo y Libertad. Editorial Planeta.

Serrano Quimbaya, J. J (2022). Lo que el COVID-19 nos dejó: reflexiones académicas para entender la sociedad después de la pandemia. Programa Editorial

Universidad Autónoma de Occidente. Disponible en:  
<https://red.uao.edu.co/server/api/core/bitstreams/80a67293-b5f7-4105-944c-4d07dd18ce9d/content>

Singer, Paul (2011). La reciente resurrección de la economía solidaria en Brasil. En SANTOS, RODRÍGUEZ Producir para vivir. Los caminos de la producción no capitalista, Fondo de Cultura Económica, México.

Tokatlian, J., & Alfonsín, R (2000). Globalización, narcotráfico y violencia: siete ensayos sobre Colombia. Editorial Norma.

Triana, M (2017). Comunicación y economía solidaria: caminos comunes para el cambio social. Anuario Electrónico de Estudios en Comunicación Social «Disertaciones», 10, 139. Disponible en: <https://doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/disertaciones/a.4529>

Ulloa, A (2005). Las representaciones sobre los indígenas en los discursos ambientales y de desarrollo sostenible. Políticas de economía, ambiente y sociedad en tiempos de globalización, 89–109.

UNAD. (2023). Mapeo de Medios.  
Unidad Administrativa Especial De Organizaciones Solidarias (2018). Plan Nacional de Fomento a la Economía Solidaria y Cooperativa Rural –Planfes 2017 – 2032. Disponible en: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/col188736.pdf>

UNTFSE (UN Inter-Agency Task Force on Social and Solidarity Economy) (2014). La Economía Social y Solidaria y el Reto del Desarrollo Sostenible. Un documento de posición elaborado por el Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Economía Social y Solidaria.

Usma, J., F. Trujillo & L.G. Naranjo (2022). Diversidad biológica y cultural del departamento de Guainía. Gobernación de Guainía, WWF Colombia, Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico – CDA & Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI. Bogotá, Colombia. 250 pp.

WWF – World Wildlife Fund – Fondo Mundial para la Naturaleza (2022, diciembre 13). La apuesta de familias en Guapi para vivir del bosque sin impulsar la deforestación. <https://www.wwf.org.co/?380650/La-apuesta-de-familias-en-Guapi-para-vivir-del-bosque-sin-impulsar-la-deforestacion>

WWF (2020). Informe Planeta Vivo 2022. Hacia una sociedad con la naturaleza en positivo. Almond, R.E.A.; Grooten M.; Juffe Bignoli, D. y Petersen, T. (Eds). WWF, Gland, Suiza.