



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
29 January 2013

Original: Russian

Комитет по правам человека

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 40 Пакта**

**Седьмые периодические доклады государств-
участников**

Российская Федерация*

[22 ноября 2012 года]

* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам в отношении обработки их докладов, настоящий документ не редактировался.

Содержание

I. Введение	1–3	3
II. Информация, касающаяся отдельных статей Пакта	4–17	3
Статья 1	4–8	3
Статья 2	9–19	4
Статья 3	20–24	7
Статья 4	25	8
Статья 5	26–28	9
Статья 6	29–41	9
Статья 7	42	12
Статья 8	43–50	13
Статья 9	51–78	15
Статья 10	79–85	21
Статья 11	86	24
Статья 12	87	24
Статья 13	88–95	24
Статья 14	96–102	27
Статья 15	103	30
Статья 16	104–105	30
Статья 17	106	31
Статья 18	107–114	32
Статья 19	115–119	33
Статья 20	120–122	34
Статья 21	123	35
Статья 22	124–133	35
Статья 23	134–138	37
Статья 24	139–142	38
Статья 25	143–163	39
Статья 26	164–169	45
Статья 27	170–175	47

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 40 Международного пакта о гражданских и политических правах и составлен в соответствии с Общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов, подлежащих представлению государствами-участниками в Комитет по правам человека (HRI/GEN/2/Rev.6), и Руководящими положениями в отношении докладов государств-участников, представляемых в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах (CCPR/C/2009/1).
2. Доклад охватывает период с ноября 2009 года по октябрь 2012 года и содержит описание событий, происшедших со времени представления шестого периодического доклада Российской Федерации (CCPR/C/RUS/6).
3. Кроме того, в докладе учтены заключительные замечания Комитета по правам человека по итогам рассмотрения шестого доклада Российской Федерации (CCPR/C/RUS/CO/6).

II. Информация, касающаяся отдельных статей Пакта

Статья 1

4. Федеративная концепция государственного устройства Российской Федерации основывается на балансе интересов равноправных субъектов федерации, учитывает их национальную самобытность, территориальные и иные особенности. Право на самоопределение реализуется в Российской Федерации в различных формах национально-территориальной и национально-культурной автономии.
5. Из 83 равноправных субъектов Российской Федерации национально-государственными образованиями являются 21 республика, 1 автономная область и 4 автономных округа.
6. Сочетание принципов самоопределения и федерализма, провозглашенное Конституцией Российской Федерации, закреплено в Федеральном законе от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" с изменениями и дополнениями от 11 и 29 декабря 2004 г., 29 декабря 2006 г., 26 апреля 2007 г., 22 июля 2008 г., 5 апреля 2009 г. и 2 мая 2012 г.
7. Роль местного самоуправления в системе представительных органов Российской Федерации значительно укрепилась. За последние несколько лет была создана нормативно-правовая база, необходимая для организации и деятельности местного самоуправления и соответствующая международным стандартам. Местное самоуправление играет все более активную роль в становлении гражданского общества в Российской Федерации, являясь одновременно и механизмом формирования такого общества, и его неотъемлемой составной частью.
8. Особое внимание в своей государственной политике Российская Федерация уделяет развитию и совершенствованию этнически ориентированного законодательства, обеспечивающего правовую защиту наиболее уязвимых, согласно принципам международного и российского права, этнокультурных сообществ.

В российском законодательстве с момента принятия Конституции Российской Федерации такие этнически уязвимые группы населения официально обозначались терминами "национальные меньшинства" (абзац "в" статьи 71, абзац "б" пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации), "коренные малочисленные народы" (статья 69 Конституции Российской Федерации; в дальнейшем согласно Федеральному закону "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" № 82-ФЗ от 30 апреля 1999 г. именуемые также "малочисленные народы") и "малочисленные этнические общности" (пункт 1 статьи 72 Конституции РФ). Федеральным законом "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" № 104-ФЗ от 20 июля 2000 г. специально был введен новый термин "коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации". Термин был подкреплён содержательно и особым правовым положением этих народов. Конституция Российской Федерации четко подразделила эти понятия, связывая, в частности, регулирование и защиту прав "национальных меньшинств" с регулированием и защитой прав и свобод человека и гражданина, с обеспечением законности и правопорядка в государстве и вопросами гражданства в целом, а права "коренных малочисленных народов" и "малочисленных этнических общностей" с правами на землю и другие природные ресурсы, рассматриваемые как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, а также с правом на защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни. Законодательство России гарантирует коренным малочисленным народам широкий спектр прав в пользовании землями и осуществлении контроля за их промышленным использованием в местах традиционного проживания, поддержании традиционных видов деятельности и образа жизни.

Статья 2

9. Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, отношения к религии и иным основаниям является преступлением, влекущим уголовную ответственность (статья 136 Уголовного кодекса Российской Федерации).

10. В целях совершенствования правовой системы Российской Федерации 20 мая 2011 г. Президентом Российской Федерации издан Указ № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации". Его принятие создало правовые условия, позволяющие говорить о качественно новом этапе развития права и совершенствования правовой системы. Созданная система мониторинга правоприменения должна стать базисом, который обеспечит верховенство закона. Реализация положений данного Указа Президента Российской Федерации обеспечит создание единого правового механизма, который позволит формировать последовательную и обоснованную правоприменительную практику законодотворческую деятельность, направленную на эффективную защиту прав граждан и в конечном итоге на устойчивое развитие и прогресс общества.

11. К мониторингу правоприменения привлекаются федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые его проводят в соответствии с ежегодным планом, утвержденным Правительством Российской Федерации, а также вне плана по собственной инициативе, а результаты мониторинга направляются в Министерство юстиции Российской Федерации. Принимая во внимание, что мониторинг правоприменения включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку информации о правоприменительной практике крайне важно получить информацию от мак-

симального круга лиц, являющихся представителями гражданского общества. Положениями Указа не ограничен круг лиц, которые могут участвовать в мониторинге.

12. 15 января 2012 г. вступил в силу Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ), устанавливающий государственные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации. Обязанность по организации обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ ложится на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

13. В целях обеспечения развития негосударственной системы бесплатной юридической помощи осуществляется взаимодействие с участниками данной системы. Особо предметно ведется работа с социально-ориентированной организацией – Общероссийской общественной организацией "Ассоциация юристов России", а также ведущими юридическими высшими учебными заведениями по развитию негосударственных центров бесплатной юридической помощи.

Информация к пункту 6 заключительных замечаний Комитета по правам человека по шестому периодическому докладу Российской Федерации (CCPR/C/RUS/CO/6)

14. В мае 2012 г. первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации принял участие в Координационном совете российских уполномоченных по правам человека.

15. В 2011 г. от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П.Лукина поступило одно обращение и три обращения – из Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. По результатам рассмотрения обращений приняты дополнительные меры по совершенствованию механизма защиты конституционных прав и свобод граждан, повышению эффективности борьбы с преступностью в сфере ликвидации и разоблачения преступных групп и сообществ, профилактики, предупреждения и выявления преступлений, в том числе коррупционной направленности. В первом полугодии 2012 г. поступило 5 обращений от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П.Лукина. По результатам рассмотрения обращений В.П.Лукину даны ответы.

Информация к пункту 7 замечаний Комитета

16. Законодательно закрепленное понятие "терроризм" (статья 3 Федерального закона от 06 марта 2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму") включает все характеризующие его признаки; смысловым ядром его является воздействие на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, оказываемое посредством противоправных насильственных действий. Квалифицирующим признаком терроризма является также устрашение населения. Формами терроризма выступают определенная идеология и соответствующая ей практика. Это определение соответствует международным стандартам. Кроме того, в целях оптимизации правовых основ противодействия терроризму принят ряд изменений и дополнений в вышеуказанный Федеральный закон "О противодействии терроризму". В частности, внесены изменения в статью 5 указанного Закона в целях

своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами, формируемыми в соответствии с частью 4 этой статьи. Могут устанавливаться уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению личности, общества и государства. Порядок установления уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются Президентом Российской Федерации. Что касается определения "террористическая деятельность", то оно содержит исчерпывающий перечень признаков и является элементом экстремистской деятельности. В соответствии с пунктом "а" части 1 статьи 1 Федерального закона от 25 июля 2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" с изменениями от 27 июля 2006 г. такая деятельность может осуществляться в форме "террористической деятельности либо публичного оправдания терроризма".

17. В указанном Федеральном законе "О противодействии терроризму" содержится статья 11, которая регламентирует правовой режим контртеррористической операции. Несмотря на то, что законодатель прямо не указал поводы и основания введения данного правового режима, они четко вытекают из сформулированных целей. Режим контртеррористической операции может вводиться в целях: пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий, защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Исходя из заявленных целей, можно сделать вывод о том, что поводом к введению режима контртеррористической операции является совершение террористического акта, так как пресечение возможно как на стадии начала выполнения лицом действий, непосредственно образующих объективную сторону преступления, так и на стадии приготовления к совершению террористического акта.

18. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона Российской Федерации от 17 января 1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов, в том числе и Федерального закона "О противодействии терроризму".

Информация к пункту 9 замечаний Комитета

19. В настоящее время в Комитете по труду, социальной политике и делам ветеранов, Комитете по международным делам и Комитете по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в стадии активной проработки находится пакет законопроектов, основной целью которых является значительное упрощение процедуры приобретения российского гражданства. Рассмотрение названных законопроектов в первом чтении на пленарном заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации запланировано в период осенней сессии 2012 года. 26 октября 2012 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон о гражданстве Российской Федерации", направленный на установление нового основания для приобретения гражданства Российской Федерации лицами, имевшими

гражданство СССР, прибывшими в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и получившими от одного из полномочных государственных органов, ведавших (или ведающих) вопросами российского гражданства, паспорт гражданина Российской Федерации или иной документ, удостоверяющий наличие российского гражданства, но не прошедшими при этом необходимые процедуры по приобретению гражданства России. 31 октября 2012 года данный Федеральный закон был одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Принятый Федеральный закон вступит в силу после его официального опубликования.

Статья 3

20. Одним из приоритетных направлений деятельности российских властей является реформирование законодательства в целях создания новых и совершенствования существующих национальных средств правовой защиты. Обеспечивая решение выявленных проблем на внутригосударственном уровне, работа в данном направлении одновременно способствует реализации на практике принципа субсидиарности международных судебных инстанций, в том числе Европейского суда по правам человека (далее Европейский суд) (ЕСПЧ), по отношению к национальным правовым системам. С учетом анализа практики ЕСПЧ основные усилия на данном направлении сосредоточены в тех сферах, где Европейским судом установлены применительно к России проблемы, носящие устойчиво повторяющийся или системный характер. В числе таких проблем: чрезмерная длительность судопроизводства и исполнения судебных актов; нарушение принципа правовой определенности в связи с отменой в порядке надзора вступивших в законную силу судебных постановлений; незаконное либо необоснованное избрание или чрезмерно длительное применение меры пресечения в виде заключения под стражу; несоответствие условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных и их медико-санитарного обеспечения требованиям международных стандартов, а также жестокое обращение с задержанными, подозреваемыми, обвиняемыми и применение в отношении них пыток; нарушение прав граждан в связи с террористическими актами и деятельностью по противодействию терроризму; нарушение прав граждан при экстрадиции.

21. Уже имеется положительный опыт создания соответствующего эффективного национального средства правовой защиты от нарушений, связанных с чрезмерно длительным судопроизводством и исполнением судебных актов. В частности, в рамках исполнения "пилотного" постановления ЕСПЧ по делу "Бурдов против России (2)" приняты федеральные законы от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" и № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводства в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок". Предусмотренные данными законами правовые механизмы основываются на стандартах Конвенции о защите прав человека и основных свобод и согласуются с практикой Европейского суда. Названные законодательные акты дают заявителям не только требовать присуждения компенсации в связи с чрезмерно длительным судопроизводством (как на стадии предварительного расследования, так и при рассмотрении дела в суде) и длительным исполнением судебных актов, но и добиваться ускорения соответствующих судебных и исполнительных процедур.

Эффективность созданного средства правовой защиты продемонстрирована многочисленными примерами российской судебной практики и признана Европейским Судом, который указал на необходимость исчерпания этого средства правовой защиты перед подачей жалобы в ЕСПЧ. По результатам проведенной российскими властями работы в декабре 2011 года Секретариатом Комитета министров Совета Европы (далее – КМСЕ) принята резолюция о завершении рассмотрения вопроса о созданном в Российской Федерации эффективном средстве правовой защиты от нарушений, связанных с чрезмерно длительным исполнением решений национальных судов.

Информация к пункту 10 замечаний Комитета

22. Согласно статье 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, а также других обстоятельств. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

23. Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность как за преступления против жизни, здоровья, свободы, чести, достоинства, а также половой неприкосновенности и половой свободы любого человека, вне зависимости от его пола (статья 131 Уголовного кодекса Российской Федерации "Изнасилование"). В течение последних трех лет в главу 18 Уголовного кодекса Российской Федерации (Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности) были внесены поправки, направленные на ужесточение ответственности за преступления в этой сфере.

24. Правоохранительными органами принимаются меры, направленные на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин. Так, 21 июня 2010г. в УВД по г. Грозному зарегистрировано заявление женщины о том, что неизвестные лица, передвигающиеся на автомобиле "Лада-Приора", обстреляли ее из пейнтбольного ружья на улице г. Грозного, при этом во время обстрела на чеченском языке они пояснили, что этого бы не произошло, если бы она носила головной убор. 16 августа 2010 г. заявление об аналогичном факте поступило от другой женщины. По результатам рассмотрения указанных заявлений правоохранительными органами республики возбуждено два уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных пунктом "а" части 1 статьи 213 Уголовного кодекса Российской Федерации, которые соединены в одном производстве. Предварительное следствие по уголовному делу приостановлено. Указанное решение проверено прокуратурой Чеченской Республики и признано законным и обоснованным. Кроме того, в производстве следователей Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу находится уголовное дело, возбужденное по факту похищения и убийства 15 июля 2009 в г. сотрудницы правозащитного центра "Мемориал" Н. Эстемировой. В ходе расследования данного уголовного дела установлена причастность к совершенному преступлению А. Башаева, в отношении которого вынесено постановление об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, а также вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого.

Статья 4

25. Вопросы, связанные с ограничением отдельных прав и свобод человека в случае введения чрезвычайного положения, были приведены в соответствие с международными обязательствами Российской Федерации в Федеральном кон-

ституционном законе № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" от 30 мая 2001 г. (в редакции от 07 марта 2005 г.). В соответствии с Законом, меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения и влекущие за собой изменение (ограничение) установленных прав и свобод человека, должны осуществляться в пределах, которых требует острота сложившегося положения. Однако такие меры должны соответствовать международным обязательствам России в области прав человека и не должны повлечь за собой какую-либо дискриминацию отдельных лиц или групп населения исключительно по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также по другим обстоятельствам. Отдельное положение Закона также закрепляет обязательства Российской Федерации в отношении выполнения пункта 3 статьи 4 Пакта в связи с введением чрезвычайного положения.

Статья 5

26. В соответствии со статьей 30 Всеобщей декларации прав человека и статьей 5 Пакта в Конституции Российской Федерации утверждается открытость перечня прав и свобод человека и гражданина, возможность присоединения новых прав к уже провозглашенным.

27. Конституцией Российской Федерации исключается возможность использовать законодательство для изъятий из перечня прав и свобод, провозглашенных Конституцией Российской Федерации и актами международного права, которые Россия приняла обязательство соблюдать.

28. В Конституции Российской Федерации также указаны ценности, отрицание которых равнозначно злоупотреблению правами и свободами человека и гражданина. К этим ценностям относятся основы конституционного строя, обеспечение обороны и безопасности государства, нравственность, здоровье, права и законные интересы других лиц.

Статья 6

29. В соответствии со статьей 6 Пакта право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

30. Согласно части первой статьи 59 Уголовного кодекса Российской Федерации смертная казнь — исключительная мера наказания, которая может быть назначена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь.

31. Вступив в Совет Европы, Российская Федерация приняла обязательство отменить смертную казнь, в связи с этим был издан Указ Президента Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 724 "О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы". Несмотря на то что с 1 января 2010 г. суды с участием присяжных заседателей действуют на всей территории Российской Федерации, в соответствии с Определением Конституционного Суда Российской Федерации от 19 ноября 2009 г. № 1344-О-Р, это не дает возможности применения смертной казни, в том числе по обвинительному приговору, вынесенному на основании вердикта присяжных заседателей. Конституционный Суд Российской Федерации исходит из того, что в результате длительного моратория на применение смертной казни сформировались устойчивые гарантии права человека не быть подвергнутым смертной каз-

ни и сложился конституционно-правовой режим, в рамках которого с учетом международно-правовой тенденции и обязательств, взятых на себя Российской Федерацией, происходит необратимый процесс, направленный на отмену смертной казни.

Информация к пункту 8 замечаний Комитета

32. Анализ рассмотрения уголовных дел террористической направленности за период 2010 г. – первое полугодие 2012 г. позволяет сделать вывод о том, что удельный вес таких приговоров, постановленных судами Чеченской Республики, имеет тенденцию к снижению. Если в 2010 г. судами Чеченской Республики было осуждено 70% от общего количества лиц, осужденных судами Северо-Кавказского федерального округа за преступления, связанные с терроризмом, то в 2011 г. этот показатель составил 45,5%, в 1-м полугодии 2012 г. – 18,5% (первое полугодие 2011 г. – 24,5%).

33. В ходе судебного разбирательства прокурорами представляются суду доказательства, полученные легитимным путем. При этом проверяются доводы подсудимых о получении от них признательных показаний с применением недозволённых методов ведения следствия. Таким образом, судебное следствие проводится при полном соблюдении процессуальных норм, обеспечивающих постановление судом обвинительного приговора на основе допустимых, относимых и достаточных доказательств. При поддержании обвинения по уголовным делам террористической направленности государственные обвинители принципиально и последовательно отстаивают свою позицию, добиваются установления истины по делу, в том числе и путем внесения кассационных представлений.

34. За период 2010 г. – первое полугодие 2012 г. в Чеченской Республике принесено прокурорами 15 кассационных представлений в отношении 20 лиц, из которых 14 кассационных представления в отношении 17 лиц (в основном, на нарушения Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации) – удовлетворены, одно – в отношении трех лиц (на мягкость назначенного наказания) – отклонено. В 2009 г. судами Чеченской Республики рассмотрено 122 уголовных дела террористической направленности в отношении 145 лиц, а именно: по статье 208 Уголовного кодекса Российской Федерации – 23 дела в отношении 28 лиц, по статье 205 Уголовного кодекса Российской Федерации – одно дело в отношении шести лиц, по части первой статьи 205¹ Уголовного кодекса Российской Федерации – одно дело в отношении одного лица, по части пятой статьи 33 – части второй статьи 208 Уголовного кодекса Российской Федерации – 97 дел в отношении 109 лиц. По совокупности с другими преступлениями: по части второй статьи 208 Уголовного кодекса Российской Федерации – одно дело в отношении одного лица; по части третьей статьи 205 Уголовного кодекса Российской Федерации – одно дело в отношении 6 лиц. В 2010 г. судами Чеченской Республики рассмотрено 98 уголовных дел террористической направленности в отношении 110 лиц, а именно: по части первой статьи 208 Уголовного кодекса Российской Федерации – одно дело в отношении одного лица, по части второй статьи 208 Уголовного кодекса Российской Федерации – 10 дел в отношении 14 лиц, по части пятой статьи 33 – части второй статьи 208 Уголовного кодекса Российской Федерации – 82 дела в отношении 90 лиц, по части первой статьи 205¹ Уголовного кодекса Российской Федерации – 4 дела в отношении 4 лиц, по части третьей статьи 205 Уголовного кодекса Российской Федерации – одно дело в отношении одного лица. С постановлением приговора рассмотрены 96 уголовных дел в отношении 108 лиц. В отношении одного лица уголовное дело прекращено за истечением срока давности уголовного пресле-

дования, по одному делу государственный обвинитель отказался в части предъявленного обвинения по части третьей статьи 205 Уголовного кодекса Российской Федерации. В 2011 г. судами Чеченской Республики рассмотрено 80 уголовных дел террористической направленности в отношении 88 лиц, а именно: по части второй статьи 208 Уголовного кодекса Российской Федерации – 13 дел в отношении 18 лиц, по части пятой статьи 33 – части второй статьи 208 Уголовного кодекса Российской Федерации – 65 дел в отношении 68 лиц, по части первой статьи 205¹ Уголовного кодекса Российской Федерации – одно дело в отношении одного лица, по части второй статьи 205 Уголовного кодекса Российской Федерации – одно дело в отношении одного лица. Все уголовные дела рассмотрены с постановлением приговора. В первом полугодии 2012 г. судами Чеченской Республики рассмотрено 35 уголовных дел террористической направленности в отношении 41 лица, а именно: по статье 208 Уголовного кодекса Российской Федерации – 34 дела в отношении 38 лиц, по части третьей статьи 205 Уголовного кодекса Российской Федерации – одно дело в отношении трех лиц по совокупности с другими преступлениями. По части третьей статьи 205 Уголовного кодекса Российской Федерации три лица оправданы. Они же осуждены к реальному лишению свободы за совершение других преступлений. По одному уголовному делу прекращено уголовное преследование за истечением срока давности уголовного преследования. Случаев постановления судами оправдательных приговоров в связи с установлением фактов получения от лиц, привлеченных к уголовной ответственности, признательных показаний с применением пыток, не выявлено.

Информация к пункту 11 замечаний Комитета

35. В соответствии со статьей 63 Уголовного кодекса Российской Федерации совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы отнесено к обстоятельствам, отягчающим наказание.

36. Во всех субъектах Российской Федерации в рамках региональных и муниципальных программ противодействия экстремизму и терроризму реализуются информационно-пропагандистские мероприятия борьбы с терроризмом и экстремизмом.

37. В целях воспитания способности к духовному развитию, нравственному самосовершенствованию, формирования толерантного сознания и первоначальных представлений о светской этике, об отечественных традиционных религиях, их роли в культуре, истории и современности России во всех общеобразовательных учреждениях, начиная с 1 сентября 2012-2013 учебного года, вводится обязательный учебный курс "Основы религиозных культур и светской этики", который включает обучение основам православной, исламской, буддийской, иудейской и мировых религиозных культур, а также основам светской этики.

Информация к пункту 12 замечаний Комитета

38. Протоколом № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. "Относительно отмены смертной казни" предусмотрено, что государства – члены Совета Европы, подписавшие этот Протокол, пришли к соглашению о том, что смертная казнь отменяется и что никто не может быть приговорен к смертной казни или казнен (статья 1). Россия подписала этот Протокол 16 апреля 1997 г. (распоряжение Президента Российской Федерации от 27 февраля 1997 г. № 53-рп "О подписании Протокола № 6 (относительно отмены

смертной казни) от 28 апреля 1983 г. к Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г."). 30 марта 1998 г. был принят Федеральный закон № 54-ФЗ "О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколов к ней". Этим Законом была ратифицирована Конвенция и ряд протоколов, в число которых Протокол № 6 не вошел.

39. Правовым основанием неприменения смертной казни на территории Российской Федерации являются решения Конституционного Суда Российской Федерации. Постановлением Суда от 2 февраля 1999 № 3-П фактически был наложен запрет на назначение судами наказания в виде смертной казни. Такое решение было принято в свете необходимости обеспечения на всей территории Российской Федерации каждому обвиняемому в преступлении, за совершение которого в качестве исключительной меры наказания установлена смертная казнь, права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей. Суд исходил из того, что, в силу части второй статьи 20 Конституции Российской Федерации, смертная казнь является временной и исключительной мерой наказания. Конституционный Суд Российской Федерации определением от 19 ноября 2009 № 1344-О-Р признал, что после 1 января 2010 г., а именно с этого момента суд присяжных функционирует на всей территории Российской Федерации, назначение смертной казни в России невозможно, указав при этом, что намерение Российской Федерации установить мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров, принять иные меры по отмене смертной казни, включая намерение ратифицировать Протокол № 6 к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

40. Российская Федерация связана обязательством не предпринимать действий, которые искажают суть Протокола № 6, пока она официально не выразит свое намерение не быть его участником. К этому обязывает статья 18 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., из смысла которой вытекает правило, что у государства, подписавшего какой-либо международный договор под условием его ратификации (даже если оно его не ратифицировало), возникают определенные обязанности, связанные с тем, чтобы воздержаться от таких действий, которые бы противоречили цели и объекту договора. Согласно части четвертой статьи 15 Конституции Российской Федерации нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, являющиеся составной частью ее правовой системы, имеют преимущество перед внутренним законом. Поэтому Российская Федерация с 16 апреля 1997 г. не может ни назначать наказание в виде смертной казни, ни исполнять его.

41. Более десяти лет в Российской Федерации действует комплексный запрет на смертную казнь. За это время сформировались устойчивые гарантии права не быть подвергнутым смертной казни и сложился легитимный конституционно-правовой режим, направленный на отмену смертной казни как исключительной меры наказания, носящей временный характер и рассчитанной лишь на некоторый переходный период.

Статья 7

Информация к пункту 13 замечаний Комитета

42. После начала боевых действий грузинских вооруженных сил против Южной Осетии и российского миротворческого контингента 8 августа 2008 г. в целях обеспечения законности и правопорядка в деятельности подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Южной Осетии в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации

от 08 августа 2008 № 155 "Об участии органов прокуратуры в рассмотрении обращений и расследовании преступлений против миротворческих сил Российской Федерации, российских граждан" была сформирована оперативная группа органов военной прокуратуры. Впоследствии в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 28 августа 2008 № 58-ш для надзорного сопровождения действий российского воинского контингента на территории Республики Южная Осетия создана военная прокуратура – войсковая часть полевая почта 28072 с местом дислокации в г. Цхинвал. Одновременно с военной прокуратурой образован военный следственный отдел. Военные прокуроры во взаимодействии с военными следственными органами, командованием воинских подразделений осуществляли меры по процессуальному закреплению фактов противоправных деяний грузинских силовых структур в отношении российских миротворцев и мирного населения на территории Республики Южная Осетия. На основании распоряжения Генерального прокурора Российской Федерации от 12 августа 2008 № 156/20 органами военной прокуратуры и военными следственными органами Следственного комитета Российской Федерации гражданам Российской Федерации на территории Южной Осетии оказывалась юридическая помощь в оформлении обращений и жалоб в международные судебные органы. Компетентные органы Грузии в органы военной прокуратуры с ходатайствами о проведении расследования фактов противоправных действий российских военнослужащих в период августовского конфликта не обращались. В ходе прокурорских проверок сведений о гибели и насильственном перемещении гражданских лиц в результате действий российских войск военными прокурорами не получено. Жалобы от граждан, проживающих на территории Республики Южной Осетии, на противоправные действия российских военнослужащих в органы военной прокуратуры не поступали. Материалы надзорных мероприятий и истребованные военными прокурорами данные командования не содержат сведений об участии российских военнослужащих во внесудебных казнях граждан, проживающих на территории Республики Южной Осетии и Республики Грузия, разграблении их имущества, насильственном перемещении в лагеря для интернированных, бомбардировке гражданских объектов на территориях Республики Южной Осетии и Республики Грузия. В то же время все ставшие известными военным прокурорам сведения о противоправном поведении российских военнослужащих, дислоцированных на территории Республики Южная Осетия, тщательно проверяются, после чего передаются в военные следственные органы для принятия процессуального решения.

Статья 8

Информация к пункту 18 замечаний Комитета

43. Обязательства по борьбе с торговлей людьми и наказанию лиц, совершивших подобные общественно опасные деяния, Российская Федерация выполняет в соответствии с Конвенцией против транснациональной организованной преступности и Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, подписанными 15 ноября 2000 г. Россия активно приводит свое внутреннее законодательство в соответствие с основополагающими Конвенциями в этой сфере.

44. Торговля людьми рассматривается как многогранное социально-правовое явление, включающее в себя разнообразный комплекс преступных действий. В такой трактовке к торговле людьми относятся преступления, связанные с принуждением к изъятию органов или тканей человека для трансплантации,

использованием рабского труда, вовлечением в занятие проституцией и ее организацией, незаконным оборотом порнографических материалов, в том числе с изображениями несовершеннолетних, а также организацией незаконной миграции.

45. В целях предупреждения и пресечения торговли людьми, наряду с органами расследования задействованы оперативные возможности всех правоохранительных органов. Помимо органов внутренних дел, имеющих в своем составе специальные подразделения по борьбе с торговлей людьми, преступлениями в сфере нравственности, для выявления рассматриваемых преступлений привлекаются оперативные сотрудники Федеральной таможенной службы, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

46. Важную роль в предотвращении проблемы торговли людьми играют органы социальной защиты и органы здравоохранения, службы занятости, органы опеки и попечительства, службы социального патронажа, учреждения социального обслуживания семьи и детей и т.д., помогающие решать вопросы реабилитации жертв торговли людьми и их последующей интеграции в общество. В рамках системы социального обслуживания семьи и детей оказывается необходимая помощь жертвам насилия, жестокого обращения, попавшим в трудную жизненную ситуацию, включая оказание социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг, проведение социальной адаптации и реабилитации.

47. В качестве мер, способствующих предотвращению вовлечения несовершеннолетних в торговлю людьми, принимаются меры по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, обеспечению максимального охвата детей и подростков основным общим образованием, организации их профессионального обучения и занятости, прежде всего на условиях временной занятости, организации досуга и отдыха детей и подростков. Неправительственные организации оказывают помощь жертвам торговли людьми, прежде всего, социально-психологическую помощь.

48. При содействии органов социальной защиты в ряде субъектов (Ростовен-на-Дону, Астрахани и Владивостоке) в рамках проекта Международной организации по миграции (далее - МОМ) открыты и работают "шелтеры" (убежища для жертв торговли людьми). Открыты информационно-консультационные центры в Астрахани и Петрозаводске (Республика Карелия). В течение ряда лет работал приют в Москве (открытый при содействии МОМ и ЕС), закрытый в 2010 г. из-за отсутствия финансирования. При сотрудничестве с Международной организацией по миграции в рамках проекта Бюро МОМ "Противодействие и предотвращение торговли людьми в Российской Федерации" осуществляется обучение специалистов правоохранительных органов (в том числе адвокатов, прокуроров, студентов юридических вузов) по проблеме торговли людьми. Организованы обучающие ознакомительные поездки по обмену опытом в Великобританию, США, Италию, Беларусь, Азербайджан и другие страны.

49. В ноябре 2011 г. при поддержке Посольства США и Минздравсоцразвития России состоялся первый российско-американский Форум по противодействию торговле людьми, на котором всесторонне обсуждались вопросы противодействия торговле людьми и оказания помощи жертвам. Образована рабочая подгруппа по вопросам торговли людьми Рабочей группы по гражданскому обществу Российско-Американской Президентской комиссии.

50. Осуществляется взаимодействие с Московской региональной общественной организацией "Сестры", реализующей проекты, направленные на противодействие торговле людьми, в том числе женщинами и детьми: "Содействие МВД в организации профилактической работы с населением. Укрепление потенциала региональных НКО" (2008-2009 гг.), "Реабилитация детей – жертв сексуальной эксплуатации" (2011 г.), "Право на жизнь без насилия и жестокости" (2011 г.), "Дети – жертвы торговли людьми. Выявление. Идентификация. Реабилитация" (2009-2012 гг.).

Статья 9

Информация к пункту 10 замечаний Комитета

51. Подробная информация о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в том числе о проводимой работе по предотвращению насилия в отношении женщин, была представлена в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в июне 2010 г.

52. Предусмотрены меры ответственности, в том числе уголовной, за различные виды насилия. К их числу относятся преступления против половой неприкосновенности, убийства, побоев, истязания, причинение физических и психических страданий, клевета, унижающие человеческое достоинство, личность потерпевшего, торговля людьми.

53. Одним из направлений работы системы социальной защиты является профилактика семейного насилия и предоставление социальных услуг лицам, пострадавшим в результате различных форм насилия. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате семейного насилия, осуществляется действующими во всех субъектах Российской Федерации учреждениями социального обслуживания семьи и детей различного типа.

Таблица 1

(по состоянию на 01.01.2012 г.)

Центр социальной помощи семье и детям	508
Центр психолого-педагогической помощи населению	17
Центр экстренной психологической помощи по телефону	6
Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних	762
Социальный приют для детей	283
Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей	35
Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями	272
Центр социального обслуживания населения	239
Комплексный центр социального обслуживания населения	847
Кризисный центр для мужчин	2
Кризисный центр для женщин	21
Другие учреждения социального обслуживания семьи и детей	155
Всего	3 147

Специализированную помощь в кризисных ситуациях оказывают 21 кризисный центр для женщин, 2 кризисных центра для мужчин, 120 кризисных отделений для женщин, являющихся структурными подразделениями учреждений социального обслуживания семьи и детей различного типа, 23 социальные гостиницы для женщин с несовершеннолетними детьми и др. учреждения. В них предоставляются психологические, юридические, медицинские, педагогические, социально-бытовые услуги следующим категориям женщин: подвергшимся психофизическому насилию; потерявшим родных и близких (вдовам); имеющим детей-инвалидов; женщинам-инвалидам; одиноким матерям с несовершеннолетними детьми; беременным женщинам, в том числе несовершеннолетним и одиноким; женщинам из неполных семей; находящимся в предразводной и послеразводной ситуации; находящимся в конфликте с семьей; находящимся в отпуске по уходу за ребенком; самостоятельно проживающим выпускницам детских домов и школ-интернатов; девочкам-подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В ряде кризисных центров для приобретения женщинами экономической самостоятельности им предоставляется возможность (за счет внебюджетных средств) овладения новыми профессиями, или повышения квалификации по уже имеющейся специальности. Помощь также предоставляется мужчинам и мальчикам, попавшим в трудную жизненную ситуацию или подвергшимся насилию.

54. В основном женщины нуждаются в психологической помощи (90% обращающихся в центры), консультировании (62%), индивидуальной и групповой терапии (50,4%), юридической помощи и информации (22%), медицинской и гинекологической информации (10,1%), в работе с членами семьи (10,8%).

55. Активную роль в оказании социальных услуг женщинам, пострадавшим в результате домашнего насилия, играют общественные организации. С 17 марта 2011 года на базе Национального центра по предотвращению насилия "АННА" работает Всероссийский бесплатный телефон доверия для женщин, пострадавших от насилия в семье. В 2011 году на телефон доверия поступило около 7 тысяч звонков со всей России. Квалифицированные специалисты помогали женщинам, попавшим в кризисную ситуацию, оказывая им психологическую, юридическую и информационную поддержку. Национальным центром по предотвращению насилия "АННА" создана национальная сеть против насилия, которая объединяет более 100 общественных и государственных организаций из России и стран бывшего СССР.

56. В 2011 г. создан Координационный совет по гендерным проблемам, который работает при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации. В рамках деятельности Координационного совета разработан План мероприятий по реализации рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения объединенного 6-го и 7-го периодического доклада Российской Федерации о выполнении Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин. В рамках реализации плана в 2011-2012 годах:

- образована рабочая группа по разработке проекта федерального закона "О профилактике насилия в семье". На заседании Координационного совета в мае 2012 г. рассмотрены концептуальные подходы к разработке проекта закона, утвержден состав рабочей группы;
- сформирована Национальная сеть кризисных центров, включая государственные и негосударственные кризисные центры, созданные женскими организациями (прилагается);

- открыт Всероссийский телефон доверия для лиц, переживших домашнее насилие;
- проведены циклы обучающих семинаров и факультативных занятий для студентов московских колледжей полиции, Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД для руководителей участковых уполномоченных полиции;
- разработаны рекомендации для сотрудников правоохранительных органов по профилактике домашнего насилия для распространения среди участковых полицейских.

57. В июне 2012 г. при поддержке Координационного совета по гендерным проблемам, по инициативе "Союза женщин Дона" и межрегиональной общественной организации "Миротворческая миссия имени генерала Лебеда" проведен семинар-совещание по проблеме домашнего насилия в Северо-Кавказском федеральном округе. В работе семинара-совещания приняли участие представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, Аппаратов уполномоченных по правам человека, общественных организаций регионов Северо-Кавказского федерального округа.

58. В республиках Северного Кавказа с 2010 г. ведется работа по искоренению вредных обычаев и традиций, в частности похищения невест и убийств "в защиту чести". Похищение невест рассматривается как акт насилия против девушки и оскорбления ее семьи, порождающий конфликт между семьями и многолетнюю вражду, ведущую к "убийствам чести", что противоречит исламу, российскому законодательству и национальным традициям. Глава Чеченкой Республики Р.А. Кадыров призвал искоренить практику похищения невест. Данную инициативу поддержали участники Всемирного конгресса чеченского народа, Верховный суд Чеченской Республики и прокуратура Чеченской Республики, совет муфтиев. Проведены общественные слушания для оценки практики похищения невест и ее негативных последствий. В средствах массовой информации проведен опрос жителей региона, который подтвердил негативное отношение граждан республики к практике похищения невест.

Информация к пункту 14 замечаний Комитета

59. Соблюдению прав граждан в уголовном судопроизводстве органами прокуратуры субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, уделяется особое внимание. Без реагирования не остается ни один факт и ни одно сообщение о нарушении прав подозреваемых и обвиняемых, о применении к ним незаконных методов ведения дознания и следствия.

60. Каждое сообщение о жестоком обращении, применении незаконных методов ведения следствия и дознания регистрируется в книге регистрации сообщений о преступлениях и следственными органами незамедлительно проводятся проверки в порядке статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по результатам которых, при выявлении достаточных данных, указывающих на наличие в деяниях должностных лиц признаков преступлений, возбуждаются уголовные дела. В процессе расследования в присутствии адвокатов ставится вопрос о применении в отношении них физического насилия и незаконных методов ведения следствия. На предмет наличия телесных повреждений следственно-арестованные проверяются медперсоналом в каждом случае при водворении в изолятор временного содержания (ИВС). Та-

ким образом, гарантируется соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, предусмотренных уголовно-процессуальным законом.

61. Анализ материалов проверок, проведенных по жалобам лиц, привлекаемых к уголовной ответственности, свидетельствует о том, что содержание жалоб заявителей в большинстве случаев является однотипным и касается, как правило, описания обстоятельств применения физического и морального воздействия оперативными работниками в отношении подозреваемых и обвиняемых с целью получения от них признательных показаний. Обращает на себя внимание совпадение не только в описании заявителями некоторых обстоятельств (места, способа) применения насилия, но и достаточно схожий, порой шаблонный стиль написания жалоб, при этом заявителями, как правило, не приводятся ссылок на объективные факты, которые могли бы подтвердить их доводы, в частности – данные об оперативных сотрудниках, применявших насилие, их имена, фамилии, описание внешности, хотя, исходя из содержания заявлений, эти данные должны быть им известны. В связи с этим имеются достаточные основания полагать, что многие жалобы со стороны подозреваемых (обвиняемых) продиктованы ничем иным, как попыткой избежать ответственности за содеянное. Все указанные обстоятельства свидетельствуют об избрании заявителями подобного способа защиты по уголовным делам, фигурантами по которым они являются, и их намерении путем подачи указанных заявлений поставить под сомнение законность проведенных с их участием следственных действий.

62. В 2010 г. в органы Следственного управления Российской Федерации по РСО-Алания поступило 56 сообщений о применении насилия, в первом полугодии 2011 г. – 33. В 2010 г. возбуждено 2 уголовных дела по пункту "а" части третьей статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту применения сотрудниками полиции насилия в отношении задержанных, которые направлены в суд для рассмотрения по существу. По результатам судебного рассмотрения четверо сотрудников органов внутренних дел осуждены к лишению свободы на различные сроки условно с лишением права занимать должности в системе органов внутренних дел.

63. В первом полугодии 2011 г. возбуждено три уголовных дела по пункту "а" части третьей статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации по фактам применения незаконных методов расследования, из которых одно направлено в суд, два находятся в стадии расследования. Во всех остальных случаях приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

64. Одной из причин совершения нарушений прав граждан работниками правоохранительных органов на территории Северо-Кавказского региона послужила сложная обстановка на территории республик Северного Кавказа. Эти проблемы требуют оценки в общем контексте криминальной обстановки в регионах, обусловленной распространением идей радикального направления ислама, повлекших всплеск религиозного экстремизма и ответную реакцию представителей власти в условиях решения первостепенных задач по установлению правопорядка.

65. На постоянной основе анализируется состояние оперативно-розыскной работы по розыску граждан, пропавших без вести, выявлению, пресечению, раскрытию умышленных убийств, проводятся обобщения практики расследования уголовных дел о преступлениях данной категории с приглашением руководителей органов внутренних дел, курирующих оперативно-розыскную деятельность, осуществляющих оперативное сопровождение по делам данной категории.

66. Во исполнение пункта 6 Комплексной программы по борьбе с похищениями людей и розыску пропавших без вести на 2011–2014 гг., принятой правоохранительными органами Северо-Кавказского федерального округа, обеспечивается ведение единых учетов похищенных, лиц без вести пропавших, неопознанных трупов, а также лиц, задержанных сотрудниками правоохранительных органов.

67. В полной мере используются возможности институтов гражданского общества (в том числе правозащитных организаций), на регулярной основе производится обмен информацией об известных фактах похищения людей в целях организации соответствующих проверок.

68. Следует отметить, что в ряде случаев имеются факты имитации похищений молодых людей со стороны членов бандгрупп, которые под видом сотрудников правоохранительных органов, будучи одетыми в камуфлированную форму и вооруженными огнестрельным оружием, увозили их с собой.

69. К потерпевшим по уголовным делам о терроризме применяются также меры социальной реабилитации в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06 марта 2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму".

70. Перечисление предоставленных потерпевшему процессуальных прав содержится в Уголовно-процессуальном Кодексе Российской Федерации.

71. Верховный Суд Российской Федерации в постановлении Пленума от 29 ноября 2011 г. № 17 "О практике применения судами норм Главы 18 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих реабилитацию в уголовном судопроизводстве" подчеркивает конституционное право каждого, кому незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами был причинен вред, кто стал жертвой незаконного ареста, заключения под стражу или осуждения за преступление, на возмещение государством вреда, как это провозглашено во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и Протоколе № 7 к ней.

72. С начала проведения контртеррористических операций органами военной прокуратуры, а с 7 сентября 2007 г. – следственными органами военного следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации (в настоящее время Следственного комитета Российской Федерации) расследовалось 339 уголовных дел о преступлениях, совершенных военнослужащими в отношении гражданского населения. В настоящее время следствие завершено по 212 уголовным делам, из которых 112 дел направлены для рассмотрения в военные суды, из них: 23 – об убийстве (статья 105 Уголовного кодекса Российской Федерации); одно – о причинении вреда здоровью по неосторожности (статья 118 Уголовного кодекса Российской Федерации); 29 – о хищении чужого имущества (статьи 158-162 Уголовного кодекса Российской Федерации); 12 – о нарушении правил вождения боевых машин (статья 350 Уголовного кодекса Российской Федерации); 9 – о нарушении правил обращения с оружием (статья 349 Уголовного кодекса Российской Федерации); 8 – о хулиганстве (статья 213 Уголовного кодекса Российской Федерации); 2 – об изнасиловании (статья 131 Уголовного кодекса Российской Федерации); 28 – об иных преступлениях. Военными судами рассмотрены уголовные дела в отношении 131 военнослужащего, совершившего преступления против гражданского населения, из числа которых: 34 офицера, 9 прапорщиков, 42 солдата и сержанта контрактной службы и 46 солдат и сержантов по призыву.

Информация к пункту d рекомендации 14

73. В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ) вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются.

74. Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии). Указанные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем в соответствии с настоящим Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ. Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

75. Адвокаты, постоянно сталкиваясь с представителями преступного мира, в той или иной мере относятся к профессиональной группе лиц повышенного риска. Поэтому пункт 4 статьи 18 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ предусматривает в отношении их и членов их семей дополнительную гарантию защиты их жизни, здоровья, принадлежащего им имущества. В общей форме эта защита возложена на государство. Однако в этой же норме прямо указывается, что органы внутренних дел обязаны предпринимать необходимые меры к обеспечению безопасности адвокатов, членов их семей и сохранению принадлежащего им имущества. Такая формулировка статьи означает, что органы внутренних дел могут совершать подобные действия и по своей инициативе, и по заявлению адвоката, и по поручению следственных органов, прокуратуры и суда.

76. Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством (пункт 10 части первой статьи 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Информация к пункту 25 замечаний Комитета

77. В целях повышения уровня единообразия судебной практики по делам о преступлениях экстремистской направленности 28 июня 2011 года принято постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации №11 "О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности". В постановлении разъяснены наиболее актуальные вопросы: какие преступления следует относить к преступлениям экстремистской направленности, что следует учитывать при установлении "экстремистских" мотивов совершенного преступления, что понимать под публичными призывами, действиями, направленными на возбуждение ненависти либо вражды, экстремистским сообществом и многие другие.

78. Важным представляется пункт 1 данного постановления, в соответствии с которым Пленум постановил при рассмотрении уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности судам обеспечивать, с одной стороны, охрану публичных интересов (основ конституционного строя, целостности и

безопасности Российской Федерации), а с другой - защиту гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина - свободы совести и вероисповедания, свободы мысли, слова, массовой информации, права свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, права собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Статья 10

Информация к пункту 19 замечаний Комитета

79. 27 июня 2012 г. Конституционный Суд Российской Федерации принял постановление № 15-П "По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 29, пункта 2 статьи 31 и статьи 32 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки И. Б. Деловой", в котором признал взаимосвязанные положения пунктов 1 и 2 статьи 29, пункта 2 статьи 31 и статьи 32 Гражданского кодекса Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 15 (часть 4), 19 (части 1 и 2), 23 (часть 1), 35 (часть 2) и 55 (часть 3), поскольку в действующей системе гражданско-правового регулирования не предусматривается возможность дифференциации гражданско-правовых последствий наличия у гражданина нарушения психических функций при решении вопроса о признании его недееспособным, соразмерных степени фактического снижения способности понимать значение своих действий или руководить ими. Согласно указанному постановлению, федеральному законодателю надлежит внести изменения в действующий механизм защиты прав граждан, страдающих психическими расстройствами, в том числе в части оказания им необходимой поддержки в реализации гражданских прав и обязанностей, которые позволяли бы суду учитывать степень нарушения способности таких граждан понимать значение своих действий или руководить ими в конкретных сферах жизнедеятельности и в максимальной степени гарантировали бы защиту их прав и законных интересов.

80. Внесены существенные изменения в положения, регламентирующие порядок признания гражданина недееспособным. Согласно части первой статьи 284 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации гражданин, в отношении которого рассматривается дело о признании его недееспособным, должен быть вызван в судебное заседание, если его присутствие в судебном заседании не создает опасности для его жизни или здоровья либо для жизни или здоровья окружающих, для предоставления ему судом возможности изложить свою позицию лично либо через выбранных им представителей. В случае если личное участие гражданина в проводимом в помещении суда судебном заседании по делу о признании гражданина недееспособным создает опасность для его жизни или здоровья либо для жизни или здоровья окружающих, данное дело рассматривается судом по месту нахождения гражданина, в том числе в помещении психиатрического стационара или психоневрологического учреждения, с участием самого гражданина. Указанная статья также дополнена частью 3, согласно которой гражданин, признанный недееспособным, имеет право лично либо через выбранных им представителей обжаловать соответствующее решение суда в апелляционном порядке, подать заявление о его пересмотре в соответствии с правилами главы 42 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации, а также обжаловать соответствующее решение суда в кассационном и надзорном порядке, если суд первой инстанции не предоставил

этому гражданину возможность изложить свою позицию лично либо через выбранных им представителей.

81. Федеральным законом от 06 апреля 2011 № 67-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" внесены существенные изменения в положения Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, направленные на защиту прав и законных интересов недееспособных лиц. Предусмотрено, в частности, право суда привлекать к участию в делах граждан, признанных недееспособными (статья 37 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации). Согласно части второй статьи 116 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации, если гражданин вызывается в суд по делу о признании его недееспособным или ограниченно дееспособным, на судебной повестке делается отметка о необходимости вручения такой повестки адресату лично. Вручение повестки по делу о признании адресата недееспособным или ограниченно дееспособным иным гражданам не допускается. Изменения, внесенные в Закон Российской Федерации от 02 июля 1992 № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", заключаются в том, что добровольная психиатрическая помощь, согласие на лечение, отказ от него, психиатрическое освидетельствование, помещение в психиатрический стационар, помещение в психоневрологический стационар для социального обеспечения и выписка из него лица, признанного недееспособным, осуществляются, прежде всего, на основании его согласия или просьбы, и только в случае, если указанное лицо по своему состоянию не способно дать согласие, - на основании согласия или просьбы его законного представителя (решения органа опеки и попечительства).

Информация к пункту 20 замечаний Комитета

82. За последние годы в результате осуществления мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2006 № 540, следует отметить улучшение условий содержания под стражей и сокращение количества заключенных, ожидающих судебного разбирательства. В настоящее время в среднем на одного арестованного приходится 4,5 кв. м жилой площади при установленной законом норме 4 кв. м. По информации Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН Российской Федерации), на протяжении ряда лет наблюдается устойчивое сокращение численности лиц, заключенных под стражу и содержащихся в следственных изоляторах (далее - СИЗО). За период с 2006 года по 2012 год количество таких лиц сократилось с 386,8 тыс. чел. до 271,2 тыс. чел. или на 29,8 %. По состоянию на 1 января 2010 г. в СИЗО (следственный изолятор) содержалось - 124,6 тыс., на 1 января 2011 г. – 113,1 тыс., на 1 января 2012 г. – 107 тыс. человек. То есть, ежегодное сокращение составило порядка 10–15 тыс. человек или 15%. По данным Верховного Суда Российской Федерации, в течение двух последних лет отмечается значительное сокращение количества заявленных в суды ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (2009 год – 208,4 тыс., 2010 год – 165,3 тыс. 2011 год – 152 тыс.). То есть в 2011 году по сравнению с 2009 годом количество соответствующих ходатайств сократилось на 27,1%. Это свидетельствует о более взвешенном подходе следователей и дознавателей к вопросу избрания данной меры пресечения.

83. Поскольку вопросы, связанные с содержанием лиц под стражей, носят комплексный характер, в числе мер, направленных на улучшение условий содержания под стражей лишенных свободы лиц следует отметить не только принятие Российской Федерацией Федеральной целевой программы развития уголовно-исполнительной системы на 2007-2016 годы, но и иные меры законодательного характера. Так, Федеральным законом от 07 апреля 2010 № 60-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" были внесены системные изменения в статьи 106 "Залог" и 108 "Заключение под стражу" Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений в сфере экономики, не являющихся "общеуголовными", заключение под стражу допускается только в исключительных случаях, при наличии определенных статьей 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации обстоятельств. Новеллы, внесенные в статью 106 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, расширили применение этой меры пресечения как альтернативы заключению под стражу. Кроме того, в целях сокращения количества лиц, в отношении которых избирается мера пресечения в виде заключения под стражу, Федеральным законом от 07 декабря 2011 № 420-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлен порядок применения домашнего ареста (статья 107 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации "Домашний арест").

84. Учреждения и органы уголовно-исполнительной системы Российской Федерации неоднократно посещались представителями Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (далее - ЕКПП), которые констатировали улучшение условий содержания в них подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В 2011 г. делегация ЕКПП посетила следственные изоляторы Северо-Кавказского региона (Чеченская Республика, Республика Северная Осетия-Алания), а в 2012 г. – республик Башкортостан и Татарстан, г.Москвы и Московской области, г.Санкт-Петербурга и Ленинградской области, где также констатировано улучшение условий содержания заключенных под стражей. Предполагается, что осуществление предусмотренных программой развития уголовно-исполнительной системы мероприятий (строительство 26 новых следственных изоляторов, в том числе в г. Санкт-Петербурге, г. Ногинске Московской области) и новых корпусов следственных изоляторов, ремонт помещений для содержания под стражей действующих учреждений, позволит привести условия размещения заключенных в соответствие с международными стандартами.

85. В целях усиления прокурорского надзора издан приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 08 августа 2011 № 237 "Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, пограничных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на гауптвахтах, в конвойных помещениях судов (военных судов)". Согласно приказу, прокуроры, обязаны ежедневно посещать изоляторы временного содержания (в том числе осуществлять проверки в ночное время, в выходные и праздничные дни), не менее одного раза в год проводить проверки изоляторов временного содержания (далее - ИВС) совместно с представителями общественности и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, а помещения для подсудимых и конвоя - с представителями территориальных органов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Статья 11

86. Российское законодательство не предусматривает нормы о лишении свободы лица, не способного выполнить какие-либо договорные обязательства. В Гражданском кодексе отражена недопустимость лишения свободы за такие нарушения.

Статья 12

87. Право каждого лица, законно находящегося на территории Российской Федерации, свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, закреплено частью первой статьи 27 Конституции Российской Федерации и относится к основным правам человека и гражданина на территории России.

Статья 13

88. Интенсивность миграционных процессов в последние годы имеет тенденцию к замедлению, хотя миграционные процессы все еще обеспечивают миграционный прирост населения Российской Федерации. Так, в Москве при уменьшении миграционного прироста в 2011 году на 47% по сравнению с 2010 годом удельный вес детского населения среди мигрантов постоянно растет, соответственно растет и доля мигрантов в общем числе московских детей.

89. На территорию Российской Федерации в составе семей участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637, всего за 2009–2011 годы переселилось 10 917 детей, что составило 22,4% от общего количества переселившихся соотечественников (в 2009 году – 1 950 детей, в 2010 году – 2 797 детей, в 2011 году – 6 170 детей).

90. В 2009–2011 годах происходило сокращение численности несовершеннолетних детей в составе семей вынужденных переселенцев. На 1 января 2009 года на территории Российской Федерации числилось 8 824 несовершеннолетних детей, на 1 января 2010 года – 6 912 человек, на 1 января 2011 года – 5 861 человек, на 1 января 2012 года – 4 503 человека. На уменьшение численности детей вынужденных переселенцев, состоящих на учете, влияет как снятие их в соответствии с законодательством с учета вынужденных переселенцев в связи с окончанием срока действия статуса вынужденного переселенца (отсутствие заявления о продлении срока действия статуса, либо решение вопроса своего обустройства самостоятельно или при государственной или иной поддержке), так и достижение ими совершеннолетия.

91. В рамках оказания поддержки семьям вынужденных переселенцев, имеющих несовершеннолетних детей, в течение 2009–2011 годов для организации их отдыха в оздоровительных лагерях и санаторно-курортного лечения Федеральной миграционной службой Российской Федерации выделено 71 601,06 тыс. рублей (в 2009 году использовано 23 464,56 тыс. рублей, отдохнули 1733 детей; в 2010 году – 23 976,98 тыс. рублей отдохнули 1678 детей; в 2011 году – 24 159,52 тыс. рублей, отдохнули 2198 детей). Действуют два центра медико-психологической реабилитации и оздоровления вынужденных переселенцев (Московская область, Краснодарский край).

92. За период с 2009 года по 1 октября 2012 года было удовлетворено ходатайств о признании беженцами 4398 иностранных граждан и лиц без гражданства, признанных беженцами либо получивших временное убежище на территории Российской Федерации, из них общее количество несовершеннолетних граждан 884, что составляет 20% от общего количества удовлетворенных ходатайств (в 2009 году – 2 270 человек, из них 468 детей; в 2010 году – 1 265 человек, из них 215 детей; в 2011 году – 762 человека, из них 125 детей; в 2012 году – 545 человек, из них 76 детей).

93. В соответствии с нормами Федерального закона от 31 мая 2002 г. №62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" и международных договоров в гражданство Российской Федерации с 2009 по 2011 год было принято 640 533 иностранных граждан и лиц без гражданства, из них 167 815 несовершеннолетних мигрантов, что составляет 26,2% (в 2009 году – 394 184 человек, из них 80 717 детей; в 2010 году – 111 366 человек, из них 45 900 детей; в 2011 году – 134 983 человек, из них 41 198 детей). За период с 1 января по 1 октября 2012 года в гражданство Российской Федерации принято 66 349 человек, из них 26 272 – дети.

94. Важнейшим условием интеграции и адаптации в российское общество иностранных граждан является знание русского языка. Дети мигрантов пользуются правом на получение образования наравне с гражданами Российской Федерации. В школах организуются малые группы (9–12 человек) по изучению русского языка, где успешно реализуется программа по подготовке таких детей к общеобразовательному обучению.

Информация к пункту 17 замечаний Комитета

95. 14 июня 2012 г. принято постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 11 "О практике рассмотрения судами вопросов, связанных с выдачей лиц для уголовного преследования или исполнения приговора, а также передачей лиц для отбывания наказания". В преамбуле к данному постановлению Пленума указано, что выдача лиц, обвиняемых в совершении преступлений или осужденных судом иностранного государства, для осуществления уголовного преследования или исполнения приговора, а также передача лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которых они являются, представляют собой важнейшие виды международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства, позволяющие обеспечить неотвратимость уголовного преследования и наказания, социальную реабилитацию осужденных лиц. В указанном Постановлении, в частности, предусматриваются следующие разъяснения:

11. Согласно статье 2 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в толковании Европейского Суда по правам человека, статье 11 Европейской конвенции о выдаче лицо не подлежит выдаче в случае, если преступление, в связи с которым запрашивается выдача, наказуемо смертной казнью в соответствии с законом запрашивающего государства и такое государство не предоставит гарантий, которые Российская Федерация сочтет достаточными, что наказание в виде смертной казни не будет приведено в исполнение. Указанными гарантиями могут являться положения законодательства, запрещающие применять смертную казнь в запрашивающем государстве, заверения со стороны правоохранительных либо иных компетентных органов указанного государства, что в случае назначения лицу наказания в виде смертной казни оно не будет приведено в исполнение.

11. Судам необходимо иметь в виду, что в соответствии со статьей 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, в толковании Комитета ООН по правам человека, статьей 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года лицо также не подлежит выдаче в случае, если имеются серьезные основания полагать, что в запрашивающем государстве оно может быть подвергнуто не только пыткам, но и бесчеловечному либо унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Разъяснить судам, что согласно статье 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в толковании Европейского Суда по правам человека, к бесчеловечному обращению или наказанию относятся случаи, когда такое обращение или наказание, как правило, может носить преднамеренный характер, продолжаться на протяжении нескольких часов или когда в результате такого обращения или наказания человеку могут быть причинены реальный физический вред либо глубокие физические или психические страдания. Унижающим достоинством обращением или наказанием признается, в частности, такое обращение или наказание, которое вызывает у лица чувство страха, тревоги и собственной неполноценности. Лицу не должны причиняться лишения и страдания в более высокой степени, чем тот уровень страданий, который неизбежен в том числе при лишении свободы, а здоровье и благополучие лица должны быть гарантированы с учетом практических требований режима содержания. Оценка указанного уровня осуществляется в зависимости от конкретных обстоятельств, в частности от продолжительности неправомерного обращения с человеком, характера физических и психических последствий такого обращения, принимаются во внимание пол, возраст и состояние здоровья лица, которое может подвергнуться бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

13. В выдаче лица может быть отказано, когда исключительные обстоятельства свидетельствуют о том, что выдача повлечет опасность для его жизни и здоровья, в том числе с учетом его возраста и физического состояния (статья 9 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации РФ, статья 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод).

14. Разъяснить судам, что по смыслу статей 7, 15, части третьей статьи 463, статьи 464 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, статьи 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, статей 3, 11 Европейской конвенции о выдаче при рассмотрении жалобы на решение о выдаче обязанность обоснования обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии серьезных оснований полагать, что к лицу могут быть применены наказание в виде смертной казни, пытки, бесчеловечное или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание, а также что лицо может подвергнуться преследованию по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям, возлагается на органы прокуратуры Российской Федерации. Согласно статье 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в толковании Комитета против пыток, при оценке наличия или отсутствия указанных выше обстоятельств суду необходимо принимать во внимание как общую ситуа-

цию, касающуюся соблюдения прав и свобод человека в запрашивающем государстве, так и конкретные обстоятельства дела, которые в своей совокупности могут свидетельствовать о наличии или об отсутствии серьезных оснований полагать, что лицо может быть подвергнуто вышеупомянутому обращению или наказанию. В связи с этим судами могут учитываться, например, показания лица, в отношении которого принято решение о выдаче, свидетелей, заключение Министерства иностранных дел Российской Федерации о ситуации с соблюдением прав и свобод человека в запрашивающем государстве, гарантии запрашивающего государства, а также доклады и иные документы, принятые в отношении такого государства международными внедоговорными (Совет по правам человека, созданный в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи) и договорными органами (Комитет по правам человека, действующий на основании Международного пакта о гражданских и политических правах; Комитет против пыток, действующий на основании Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, действующий во исполнение Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 года и т.д.). Причем суду следует оценить доводы лица, подлежащего выдаче, с учетом совокупности всех имеющихся доказательств. Обратит внимание судов на то, что оценка общей ситуации, касающейся соблюдения прав и свобод человека в запрашивающем государстве, которая была дана международными внедоговорными и договорными органами, с течением времени может меняться".

Статья 14

Информация к пункту 15 замечаний Комитета

96. В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 № 5473-I "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" (далее – Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 № 5473-I) указанные учреждения и органы обязаны создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях. В ряде строго указанных Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 № 5473-I случаев для исполнения данной обязанности сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) могут применять физическую силу. Порядок применения физической силы, а также порядок оказания первой помощи пострадавшим сотрудники изучают в рамках профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации, стажировки, служебной и физической подготовки. Перед применением физической силы сотрудник предупреждает осужденного о намерении ее применения, предоставив достаточно времени для выполнения своих требований. Все случаи применения физической силы регистрируются в специальном журнале, с обязательным проведением проверки по данному факту. В случае нарушения порядка ее применения материалы направляются в прокуратуру для определения правовой оценки действий сотрудника. Сотрудники центрального аппарата ФСИН Российской Федерации проводят проверки порядка применения физической силы и специальных средств. Указанные вопросы рассматриваются на совещаниях по подведению

итогах в территориальных органах ФСИН Российской Федерации. Кроме того, ежеквартально проводятся учебно-методические сборы с сотрудниками УИС, в ходе которых рассматриваются вопросы применения специальных средств и физической силы. Для безусловного соблюдения требований закона при применении физической силы и специальных средств ФСИН Российской Федерации разработаны методические рекомендации "О применении физической силы, специальных средств сотрудниками исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы и оказании первой доврачебной помощи лицам, в отношении которых они были применены". В целях обеспечения соблюдения сотрудниками уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в территориальные органы ФСИН Российской Федерации в 2009 году направлены указания об организации занятий с сотрудниками УИС с последующей сдачей зачетов по порядку применения в отношении осужденных физической силы и специальных средств; о включении в планы проведения занятий в системе служебной подготовки темы: "Работа по обеспечению охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и создание указанным лицам условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров в области защиты прав человека и законодательства Российской Федерации".

97. В результате принятых ФСИН Российской Федерации мер в течение последних трех лет количество случаев применения физической силы и специальных средств в отношении лиц содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы значительно снизилось.

98. Для недопущения необоснованного применения физической силы и специальных средств, а также своевременности направления в органы прокуратуры и следствия администрацией учреждений уголовно-исполнительной системы сообщений о выявленных у осужденных и лиц, заключенных под стражу, медицинскими работниками телесных повреждений, которые, по сообщению пострадавших, получены в результате противоправных действий совместно содержащихся с ними лиц, сотрудников уголовно-исполнительной системы или правоохранительных органов, в соответствии с поручениями ФСИН России, обеспечены:

- персональная ответственность начальников территориальных органов ФСИН Российской Федерации за соответствием всех случаев применения физической силы и специальных средств к подозреваемым, обвиняемым и осужденным требованиям Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 № 5473-I;
- своевременное составление и рассмотрение рапортов и актов о применении физической силы и специальных средств, а также всестороннее медицинское освидетельствование лиц, в отношении которых были применены физическая сила либо специальные средства, с фиксацией результатов в установленном порядке. По каждому случаю проводятся тщательные проверки комиссиями территориального органа ФСИН Российской Федерации;
- введение в дежурных частях учреждений уголовно-исполнительной системы порядка ускоренного направления в следственные органы и органы прокуратуры сообщений о регистрации травм, полученных лицами, содержащимися в указанных учреждениях;
- контроль за выполнением пункта 28 приказа Минздравсоцразвития России № 640, Минюста России №190 от 17 октября 2005 № 640/190 "О По-

рядке оказания медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы, и заключенным под стражу", согласно положением которого в случае доставки в учреждение уголовно-исполнительной системы лица, имеющего телесные повреждения, по инициативе дежурного помощника начальника учреждения (оперативного дежурного) либо по заявлению лица, имеющего телесные повреждения, а также при выявлении телесных повреждений при осмотре медицинским работником составляется акт произвольной формы. Указанный акт составляется в двух экземплярах, один из которых приобщается к медицинской карте амбулаторного больного, второй экземпляр выдается на руки подозреваемому, обвиняемому или осужденному под его личную подпись на первом экземпляре акта. О факте проведения освидетельствования рапортом информируется начальник учреждения и прокурор, осуществляющий надзор за деятельностью учреждения. Приобщение акта к медицинской карте амбулаторного больного в обязательном порядке отмечается в листе уточненных диагнозов;

- запрет участия в проведении проверок по фактам применения физической силы или специальных средств к лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, сотрудников, возможно причастных к этому.

99. В рамках Федерального закона от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" деятельность уголовно-исполнительной системы систематически проверяют общественные наблюдательные комиссии (далее – ОНК), которые функционируют в 79 субъектах Российской Федерации, общей численностью 714 человек. В 2011–2012 гг. членами ОНК осуществлено более 2 400 посещений учреждений УИС, проведено свыше 8900 индивидуальных бесед с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, от которых принято более 1 600 обращений. По всем жалобам, касающимся деятельности учреждений УИС, проводились служебные проверки, в том числе с привлечением членов ОНК, а при необходимости - работников прокуратуры. Членами ОНК подготовлено и направлено в территориальные органы ФСИН России более 300 заключений (актов) по итогам посещений исправительных учреждений и следственных изоляторов. ФСИН Российской Федерации приняты меры по устранению имевшихся нарушений. В 62 территориальных органах ФСИН Российской Федерации члены ОНК 1 059 раз принимали участие в работе комиссий исправительных учреждений по вопросам, связанным с изменением условий содержания осужденных, заменой неотбытой части наказания более мягким видом, условно-досрочного освобождения. В исправительных учреждениях 49 территориальных органов ФСИН Российской Федерации члены ОНК 264 раза участвовали в коллективных мероприятиях с осужденными и сотрудниками учреждений УИС. В 2011 г. членами общественных наблюдательных комиссий было привлечено более 100 общественных объединений для оказания содействия лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

100. С целью усиления контроля за соблюдением прав человека в местах лишения свободы подписано совместное распоряжение от 14 марта 2011 № 49-р/19 об образовании рабочей группы по координации действий ФСИН Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в сфере соблюдения прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

101. Для обеспечения взаимодействия по вопросам защиты прав несовершеннолетних осужденных представители ФСИН Российской Федерации входят в Экспертный совет при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Члены общественных наблюдательных комиссий, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка осуществляют регулярные, независимые и неограниченные посещения мест лишения свободы. ФСИН Российской Федерации проводит активную работу по привлечению институтов гражданского общества к процессу общественного контроля за деятельностью пенитенциарной системы и это направление является одним из стратегических в деятельности ФСИН Российской Федерации и продекларированным в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года.

Информация к пункту 21 замечаний Комитета

102 В части, касающейся обеспечения полной независимости судей от исполнительной власти и создания независимого органа, отвечающего за вопросы соблюдения судьями дисциплинарных положений, следует отметить создание в Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 09 ноября 2009 № 4-ФКЗ "О Дисциплинарном судебном присутствии" Дисциплинарного судебного присутствия в качестве судебного органа, принимающего окончательные решения по жалобам (обращениям) на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков.

Статья 15

103. Уголовным Кодексом Российской Федерации установлены правила действия уголовного закона во времени, полностью соответствующие требованиям статьи 15 Пакта. Согласно статье 9 Уголовного кодекса Российской Федерации, преступность и наказуемость деяния определяются уголовным законом, действовавшим во время совершения этого деяния. В соответствии со статьей 10 Уголовного кодекса Российской Федерации уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующие деяния до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость. Уголовный закон, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет. Если новый уголовный закон смягчает наказание, вступившее в силу, то это наказание подлежит сокращению в пределах, предусмотренных новым уголовным законом.

Статья 16

104. Правосубъектность граждан на территории Российской Федерации гарантируется Конституцией Российской Федерации (глава 2) и Гражданским кодексом Российской Федерации. При этом учитываются права, обеспеченные основными международными актами в области прав человека. Гражданский ко-

декс Российской Федерации существенно расширил правоспособность граждан. В соответствии с новыми экономическими условиями в Гражданском кодексе Российской Федерации предусмотрена возможность граждан иметь в собственности любое имущество, заниматься предпринимательской и любой иной, не запрещенной законом деятельностью, совершать любые, не запрещенные законом сделки и принимать на себя обязательства.

105. Реализация правоспособности граждан имеет определенные пределы. Осуществляя гражданские права и свободы, гражданин не должен нарушать права и законные интересы других лиц, установленные законодательством, наносить ущерба окружающей среде.

Статья 17

106. Запрет на незаконное вмешательство в частную жизнь и ответственность за нарушение ее неприкосновенности закреплены в статьях 138, 138¹ и 139 Уголовного кодекса Российской Федерации. Объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 138 Уголовного кодекса Российской Федерации, выражается в несоблюдении установленного законодательством порядка ознакомления со сведениями, содержащимися в переписке, телефонных переговорах, почтовых, телеграфных или иных сообщений граждан. В отличие от нарушения неприкосновенности частной жизни при рассматриваемом преступлении не требуется, чтобы сведения составляли личную или семейную тайну. Квалифицированный состав (часть вторая статьи 138 Уголовного кодекса Российской Федерации) предусматривает ответственность за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, если оно совершено лицом с использованием своего служебного положения (например, должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность; почтальоны; телефонисты; телеграфисты). Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" Уголовный кодекс Российской Федерации был дополнен статьей 138¹, устанавливающей ответственность за незаконные производство, приобретение и (или) сбыт специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации. Объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 139 Уголовного кодекса Российской Федерации, характеризуется незаконным проникновением в жилище, т.е. совершенным против воли проживающего в нем лица либо в нарушение установленного законом или судебным решением порядка проникновения в жилище. Квалифицированный и особо квалифицированный составы предусматривают ответственность за нарушение неприкосновенности жилища, совершенное:

- а) с применением насилия или угрозой его применения (часть вторая статьи 139 Уголовного кодекса Российской Федерации);
- б) лицом с использованием своего служебного положения (часть третья статьи 139 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Статья 18

Информация к пункту 23 замечаний Комитета

107. Согласно Конституции Российской Федерации гражданин Российской Федерации обязан защищать свое Отечество, причем его защита – долг и обязанность каждого российского гражданина.

108. В то же время, частью третьей *статьи 59* Конституции Российской Федерации, в развитие которой принят Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ "Об альтернативной гражданской службе" (далее – Федеральный закон № 113-ФЗ), установлено, что гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой. Согласно Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ альтернативная гражданская служба является особым видом трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву. Таким образом, прохождение гражданами альтернативной гражданской службы является одной из форм выполнения ими долга и обязанности по защите Отечества. В этой связи деятельность граждан, направленных на альтернативную гражданскую службу, имеет социально значимый характер.

109. Граждане проходят альтернативную гражданскую службу, как правило, за пределами территорий субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают. При невозможности направления граждан для прохождения альтернативной гражданской службы за пределы территорий субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают, граждане в соответствии с решением специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти могут быть направлены для прохождения альтернативной гражданской службы в организации, находящиеся на территориях субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают.

110. Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в организации традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов.

111. Подобная организация альтернативной гражданской службы позволяет реализовывать как территориальный, так и экстерриториальный принципы ее прохождения гражданами, обеспечивает возможность планового применения их труда в приоритетных для государства сферах, исключает местнический подход в использовании граждан при направлении их на объекты работ. При определении вида работы, профессии, должности, на которых может быть занят гражданин, направляемый на альтернативную гражданскую службу, и места прохождения альтернативной гражданской службы учитываются образование, специальность, квалификация, опыт предыдущей работы, состояние здоровья, семейное положение гражданина, а также потребность организаций в трудовых ресурсах.

112. Направление граждан на альтернативную гражданскую службу организует глава органа местного самоуправления совместно с военным комиссариатом и осуществляет призывная комиссия в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" (далее – Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ) и Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ.

113. Следует отметить, что концепция альтернативной гражданской службы в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ строится на принципе адекватности альтернативной гражданской службы военной службе по призыву как по совокупности тягот и ограничений, так и по совокупности льгот, гарантий и компенсаций, соответствующих этим тяготам и ограничениям. При подобном подходе достигается оптимальная сбалансированность правового положения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, а также условий прохождения военной службы по призыву и альтернативной гражданской службы.

114. Срок альтернативной гражданской службы в 1,75 раза превышает установленный Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ срок военной службы по призыву и составляет для граждан, направленных для ее прохождения после 1 января 2008 года, – 21 месяц. Срок альтернативной гражданской службы для граждан, проходящих данную службу в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в 1,5 раза превышает установленный Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ срок военной службы по призыву и составляет для граждан, направленных для ее прохождения после 1 января 2008 года, – 18 месяцев. Сроки альтернативной гражданской службы, установленные Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ, наиболее сопоставимы со сроками военной службы по призыву с учетом ее напряженности и времени исполнения служебных обязанностей военнослужащими, проходящими военную службу по призыву. Уменьшение сроков альтернативной гражданской службы поставит граждан Российской Федерации в неравные условия в части выполнения конституционного долга и обязанности по защите Отечества, что нарушает часть 2 статьи 6 Конституции Российской Федерации. Кроме того, уменьшение сроков альтернативной гражданской службы делает данную службу более привлекательной по сравнению с военной службой по призыву и может привести к значительному увеличению количества граждан, изъявивших желание заменить военную службу по призыву альтернативной гражданской службой. Что, в свою очередь, еще более обострит ситуацию с комплектованием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов рядовым и сержантским составом, кроме того, сокращение призывного ресурса может негативно отразиться на состоянии их боевой готовности и на обеспечении обороноспособности государства.

Статья 19

Информация к пункту 16 замечаний Комитета

115. Прокуратура Российской Федерации держит на особом контроле расследование уголовных дел, совершаемых в отношении журналистов, а также лиц, осуществляющих правозащитную деятельность.

Информация к пункту 24 замечаний Комитета

116. Статьей 144 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность лиц, препятствующих законной профессиональной деятельности журналистов путем принуждения их к распространению либо к отказу от распространения информации с использованием своего служебного положения.

117. Статьей 128¹ Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность за клевету, содержащуюся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации. Опубликование в печати действительных сведений в административном и уголовном порядке не преследуется.

118. В рамках гражданского судопроизводства возможна защита чести, достоинства и деловой репутации, когда средствами массовой информации опубликованы сведения, ущемляющие права или охраняемые законом интересы гражданина (статья 152 Гражданского кодекса Российской Федерации).

119. Правовые основы регламентации осуществления профессиональной деятельности журналистов определяются Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации" (далее – Закон "О средствах массовой информации"). Так, журналист имеет право посещать государственные органы и организации, предприятия и учреждения, органы общественных объединений либо их пресс-службы, быть принятым должностными лицами в связи с запросом информации, получать доступ к документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну, посещать специально охраняемые места стихийных бедствий, аварий и катастроф, массовых беспорядков и массовых скоплений граждан, а также местности, в которых объявлено чрезвычайное положение; присутствовать на митингах и демонстрациях, излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и материалах, предназначенных для распространения за его подписью, отказаться от подготовки за своей подписью сообщения или материала, противоречащего его убеждениям, распространять подготовленные им сообщения и материалы за своей подписью, под псевдонимом или без подписи. Вместе с тем не допускается использование прав журналиста в целях сокрытия или фальсификации общественно значимых сведений, распространения слухов под видом достоверных сообщений, сбора информации в пользу постороннего лица или организации, не являющейся средством массовой информации. Также запрещается использовать право журналиста на распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан исключительно по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями. То есть самим журналистам нельзя нарушать журналистскую этику, Закон "О средствах массовой информации" и уголовный закон. В последние годы имели место случаи осуждения представителей СМИ, обвинявшихся в клевете или оскорблении, за публикации материалов экстремистского содержания, в том числе расистского и ксенофобского характера. Исходя из изложенного, вопрос о деятельности журналистов, включая их безопасность, рассматривается с учетом всего комплекса проблем, связанных с этой профессией.

Статья 20

120. В России установлена уголовная ответственность за акты расизма и мотивированные расовой ненавистью заявления со стороны как сотрудников государственных учреждений, так и иных лиц.

121. Статья 63 Уголовного кодекса Российской Федерации признает обстоятельством,отягчающим наказание, совершение любого преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды. Совершение особо

тяжких преступлений против личности по таким мотивам существенно ужесточает наказания. Кроме того, существуют специальные составы, предусматривающие ответственность за преступления, мотивированные расовой, национальной, религиозной ненавистью: статья 280 Уголовного кодекса Российской Федерации "Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности", статья 282 Уголовного кодекса Российской Федерации "Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства". Совершение таких особо тяжких преступлений как убийство и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды либо кровной мести предусмотрено законом в качестве признака состава преступления, влекущего более строгую ответственность (соответственно пункту "л" части второй статьи 105 и пункту "е" части второй статьи 111 Уголовного кодекса Российской Федерации).

122. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации был принят Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" (с изменениями и дополнениями от 27 июля 2006 г. и 10 мая 2007 г.), который определил правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, установил ответственность за ее осуществление. Данным Федеральным законом Уголовный кодекс Российской Федерации был дополнен статьей 282¹, которой предусмотрена ответственность за организацию экстремистского сообщества, а также статьей 282², устанавливающей ответственность за организацию деятельности экстремистской организации.

Статья 21

123. Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них влечет уголовную ответственность по статье 149 Уголовного кодекса Российской Федерации и наказывается "штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового".

Статья 22

124. Изменения, внесенные 2 апреля 2012 г. в Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ "О политических партиях" (далее – Закон "О политических партиях") и вступившие в силу 4 апреля 2012 г., значительно смягчили требования к порядку и процедуре создания и государственной регистрации политических партий, их региональных отделений, контролю их деятельности, а также устранили одно из оснований для ликвидации политической партии и ее региональных отделений.

125. В частности, новая редакция Закона "О политических партиях" снизила численность членов политической партии, необходимую для государственной регистрации с 40 тыс. до 500 человек. Кроме этого, сняты требования к численности членов политических партий в их региональных отделениях. Такие требования могут устанавливаться непосредственно каждой политической партией самостоятельно.

126. За восемь месяцев реализации Закона о политических партиях Минюстом Российской Федерации зарегистрировано 33 вновь созданных политических партий. По состоянию на 7 ноября 2012 г. в Единый государственный реестр юридических лиц внесены сведения о 41 политической партии.

127. Также Законом о политических партиях путем внесения изменений в статьи 41 и 42 устранено такое основание для ликвидации политической партии и ее региональных отделений как недостаточная численность членов политической партии в ее региональных отделениях. Внесенными изменениями снижены требования к представительству делегатов от субъектов Российской Федерации на учредительном съезде политической партии и съезде общероссийской общественной организации. Согласно названным изменениям учредительный съезд политической партии правомочен, если на нем присутствуют не менее 2 делегатов от не менее чем половины субъектов Российской Федерации. Съезд же общероссийской общественной организации правомочен, если на нем присутствуют не менее 2 делегатов от более чем половины субъектов Российской Федерации. Ранее законом были установлены требования о представительстве как на учредительном съезде политической партии, так и на съезде общероссийской общественной организации, составляющие не менее 3 делегатов от более чем половины субъектов Российской Федерации.

128. Изменения коснулись и вопросов контроля за деятельностью политических партий и их региональных отделений. В соответствии с Законом о политических партиях увеличен отчетный период для политических партий и их региональных отделений до 3 лет вместо существовавшего одного года. Также с одного года до 3 лет увеличен период, в течение которого Минюст России и его территориальные органы вправе не чаще одного раза знакомиться с документами политических партий и их региональных отделений, подтверждающими наличие региональных отделений, число членов политической партии и число членов каждого регионального отделения политической партии.

129. В связи с изменениями в Закон о политических партиях повысилась политическая активность граждан Российской Федерации по созданию новых политических партий. Так, по состоянию на 7 ноября 2012 г. Минюстом Российской Федерации учтены 207 организационных комитетов, образованных для подготовки, созыва и проведения учредительного съезда политической партии.

130. После государственной регистрации самой политической партии предоставляется шесть месяцев для государственной регистрации ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации. На сегодняшний день политической партии необходимо иметь 42 региональных отделения. После представления в Минюст Российской Федерации свидетельств о государственной регистрации 42 региональных отделений политическая партия приобретает право участвовать в избирательных кампаниях.

131. 28 политических партий уже приобрели право участвовать в выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, которые состоялись в октябре 2012 года. Сведения о зарегистрированных политических партиях и политических партиях, имеющих право участвовать в выборах, ежедневно размещаются на официальном сайте Минюста Российской Федерации (www.minjust.ru).

132. Наряду с этим ряд изменений был внесен в Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". Так, в частности, с 7 до 5 процентов голосов избирателей был снижен порог, преодоление которого позволяет политической

партии, участвовавшей в выборах, быть допущенной к распределению мест в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

133. Кроме того, 1 июня 2012 г. вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", в соответствии с которыми высшие должностные лица субъектов Российской Федерации будут избираться непосредственно гражданами из числа кандидатов, поддержанных депутатами представительных органов и главами муниципальных образований.

Статья 23

134. Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 г. № 775 в целях поощрения граждан Российской Федерации за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей учрежден орден "Родительская слава". Согласно статуту орденом "Родительская слава" награждаются родители (усыновители), состоящие в браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, либо, в случае неполной семьи, один из родителей (усыновителей), которые воспитывают или воспитали семерых и более детей – граждан Российской Федерации в соответствии с требованиями семейного законодательства Российской Федерации. Награждаемые родители (усыновители) и их дети образуют социально ответственную семью, ведут здоровый образ жизни, обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности, подают пример в укреплении института семьи и воспитании детей. Награждение орденом "Родительская слава" усыновителей производится при условии достойного воспитания и содержания усыновленных (удочеренных) детей в течение не менее пяти лет. При награждении орденом "Родительская слава" одному из награжденных родителей (усыновителей) выплачивается единовременное денежное поощрение в размере 50 000 рублей в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для лиц, награжденных орденом "Родительская слава", дополнительные меры социальной поддержки.

135. Государством поддерживается деятельность средств массовой информации, направленная на укрепление института семьи, духовно-нравственных традиций, семейных отношений. В 2009–2011 годах на конкурсной основе выделены финансовые средства на сумму более 45,6 млн. рублей на реализацию 32-х проектов электронных СМИ (в 2011 году – 11 проектов, в 2020 году – 14 проектов, в 2009 году – 7 проектов).

136. Повышение в общественном сознании ценности ответственного родительства является важнейшим условием эффективной семейной политики. Решению этого вопроса посвящена специальная программа "Ответственное родительство" Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, созданном по Указу Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 года № 404.

137. Обеспечивается деятельность Интернет-портала "Я – родитель" (www.ya-roditel.ru), на котором в 2011 году опубликовано 2,5 тыс. ответов психологов на вопросы родителей, около 100 статей на тему воспитания детей, проведено 40 видео консультаций психологов. К движению "Россия – без жестокости к де-

тям!" на Интернет-портале присоединилось более 85 тыс. человек, 57 компаний, 200 некоммерческих организаций, 85 средств массовой информации, 107 регионов и городов, около 1,5 тыс. детских учреждений.

138. В рамках мероприятий, направленных на популяризацию семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, формирование в обществе позитивного образа семей, принимающих на воспитание детей этой категории, 10-11 ноября 2011 года в г. Москве был проведен Форум приемных семей, в котором приняли участие замещающие родители, а также представители органов исполнительной власти, осуществляющих функции органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, из всех субъектов Российской Федерации.

Статья 24

139. Российская Федерация, присоединившись к Конвенции ООН о правах ребенка, приняла на себя обязательства во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделять обеспечению интересов ребенка независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными организациями.

140. Указом Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 года № 404 образован Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Приоритетными направлениями деятельности фонда являются:

- профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество;
- социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения и преступления), профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе повторной.

Основной формой деятельности Фонда является софинансирование программ субъектов Российской Федерации, а также проектов муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений, российских некоммерческих организаций, направленных на решение проблем детского неблагополучия.

141. Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. №761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы и разработан проект плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной *стратегии* действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Национальная стратегия включает ряд направлений:

- семейная политика детствосбережения;
- доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей;

- здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни;
- равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия.

142. Национальная стратегия реализуется во взаимосвязи с *Концепцией* долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, *Концепцией* демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года и приоритетными национальными проектами в сферах здравоохранения и образования.

Статья 25

143. В Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года, инициатором разработки, принятия и участником которой является Российская Федерация, закреплено, что участие гражданина в выборах является свободным и добровольным. Никто не может принудить его голосовать "за" или "против" какого-либо определенного кандидата (кандидатов), определенного списка кандидатов, никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление. Ни один избиратель не может быть принужден кем бы то ни было объявить, как он намерен голосовать или как он голосовал за кандидата (кандидатов), списки кандидатов (статья 8).

144. Конституционные ограничения пассивного избирательного права установлены статьями 32, 81 и 97 Конституции Российской Федерации, законодательные ограничения – федеральными законами:

a) возрастной ценз (21 год на выборах в Государственную Думу, 35 лет – Президента Российской Федерации; не может превышать 21 год на региональных и – ранее – на муниципальных выборах (сейчас пассивное избирательное право приравнено к активному избирательному праву – с 18 лет, в связи с тем, что в избирательное законодательство внесены изменения, предусматривающие понижение минимального возраста для реализации пассивного избирательного права на муниципальных выборах с 21 года до 18 лет). Кандидатом на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации может быть выдвинут гражданин, достигший возраста 30 лет;

b) не имеют права быть избранными, в частности:

- граждане, признанные судом недееспособными;
- граждане, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда;
- граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (указанные граждане вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации (в настоящее время такие международные договоры имеются с Казахстаном, Киргизией и Туркменистаном);

- граждане, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, а также преступлений экстремистской направленности и имеющие на день голосования неснятую и непогашенную судимость;
- граждане, подвергнутые административному наказанию за пропаганду или публичное демонстрирование нацистской символики (статья 20.3 КоАП РФ), если голосование состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию (в течение одного года со дня исполнения постановления о назначении наказания);
- граждане, в отношении которых вступившим в законную силу приговором суда установлен факт нарушения при проведении предвыборной агитации законодательства об экстремистской деятельности (если указанные нарушения либо действия совершены до дня голосования на выборах в течение установленного законом срока полномочий органа государственной власти или местного самоуправления, в который назначены выборы, либо должностного лица, для избрания которого назначены выборы). Данное ограничение применяется в том числе, если указанные нарушения либо действия совершил избирательное объединение, выдвинувшее кандидата (список кандидатов);
- в соответствии с законодательными решениями о восстановлении института всеобщих прямых выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации при проведении прямых выборов указанных должностных лиц, лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, должно достичь возраста 30 лет. При этом устанавливается, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации не может замещать указанную выборную должность более двух сроков подряд.

145. В Российской Федерации отменен порог явки избирателей на выборах для признания их состоявшимися. В целом на парламентских выборах в 1999 году явка избирателей составила 61,85%, в 2003 году – 55,75%, в 2007 году – 63,78%, в 2011 году – 60,2%, т.е. наблюдается тенденция сохранения высокой явки при одновременно понижении на 1,65% явки избирателей в 2011 году по сравнению с явкой избирателей в 1999 году.

146. В 2007–2012 годах в законодательство о выборах и референдумах были внесены изменения, направленные на повышение гарантий реализации и эффективности защиты избирательных прав и свобод граждан. Федеральный закон от 5 апреля 2009 года № 42-ФЗ "О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона "О политических партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" направлен на установление порядка участия общественных объединений в выборах в органы местного самоуправления. Основная цель законодательных нововведений – установление новых форм участия общественных объединений, не являющихся политическими партиями, в выдвижении кандидатов на муниципальных выборах во взаимодействии с политическими партиями, обеспечении представительства таких общественных объединений в органах местного самоуправления, а также повышении качества работы органов местного самоуправления.

147. Федеральный закон от 31 мая 2010 года № 112-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с изменени-

ем порядка досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления направлен на реализацию положений по упорядочиванию досрочного голосования на муниципальных выборах, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 года. Целью соответствующих нововведений являлось предупреждение противоправных действий, связанных со злоупотреблением избирательными правами при проведении досрочного голосования.

148. Федеральным законом от 1 июля 2010 года № 133-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 133-ФЗ) предусмотрен закрытый перечень документов, необходимых для представления избирательным объединением в организующую выборы избирательную комиссию, если законом субъекта предусмотрено заверение списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам. Также Федеральным законом № 133-ФЗ было определено, какие документы представляются в организующую выборы комиссию, а какие – в окружную комиссию соответствующего округа. Данные изменения позволяют определить единообразный подход к заверению списков кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам при проведении выборов в субъектах Российской Федерации, унифицировать соответствующие процедуры, а также установить единые основания для отказа в заверении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам.

149. Кроме того, *Федеральным законом № 133-ФЗ* ограничивается возможность установления законом субъекта Российской Федерации оснований для отказа в заверении списка кандидатов по единому избирательному округу. Принятие указанного Федерального закона позволило обеспечить равенство прав кандидатов, выдвигаемых избирательными объединениями единым списком по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, а также в составе списка кандидатов по единому избирательному округу вне зависимости от территории проведения выборов.

150. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 222-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением дополнительных гарантий обеспечения равных условий предоставления помещений для встреч с избирателями, участниками референдума" направлен на реализацию положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 ноября 2009 года. Законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах предусматривается, что если помещение, находящееся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований превышает 30% на день официального опубликования решения о назначении выборов или референдума, было предоставлено зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума или иной группе участников референдума для встреч с избирателями, участниками референдума, собственник (владелец) такого помещения не вправе отказать другому зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, иной группе участников референдума (инициативной группе по проведению референдума) в предоставлении помещения на таких же условиях в другое время в течение агитационного периода.

151. Федеральный закон от 4 октября 2010 года № 263-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка использования открепительных удостоверений при проведении выборов и референдумов" направлен на реализацию положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года, касающегося принятия необходимых мер для предотвращения незаконных действий с открепительными удостоверениями при проведении выборов и референдумов. Соответствующие изменения, внесенные в законодательство о выборах, относящиеся к открепительным удостоверениям, заслужили позитивную оценку Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее – БДИПЧ/ОБСЕ) в Предвыборном оценочном отчете БДИПЧ/ОБСЕ по выборам депутатов Государственной Думы 4 декабря 2011 года.

152. Федеральный закон от 20 марта 2011 года № 38-ФЗ "О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов" направлен на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 30 ноября 2010 года, касающихся применения пропорциональной избирательной системы на выборах представительных органов муниципальных образований.

153. Федеральный закон от 5 апреля 2011 года № 44-ФЗ "О внесении изменения в статью 25 Федерального закона "О политических партиях" предусматривает, что коллегиальные постоянно действующие руководящие органы политической партии смогут выдвигать кандидатов от партии в региональные и местные представительные органы власти в случае отсутствия регионального или местного отделения партии. Такое право коллегиальных постоянно действующих руководящих органов политической партии может быть предусмотрено ее уставом.

154. Федеральный закон от 14 июня 2011 года № 143-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан" был принят в целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов. В соответствии с данным Федеральным законом в случае выдвижения кандидатом, в том числе в составе списка кандидатов, лица, являющегося инвалидом и в связи с этим не имеющего возможности самостоятельно написать заявление о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, заверить подписной лист, заполнить или заверить иные документы, предусмотренные законом, данное лицо вправе воспользоваться для этого помощью другого лица.

155. Федеральный закон от 23 июля 2011 года № 259-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" устанавливает законодательные критерии признания подписей избирателей недействительными или недостоверными, унифицирует формы подписных листов, а также упрощает процедуру представления документов в соответствующие комиссии избирательными объединениями.

156. Федеральный закон от 2 мая 2012 года № 41-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления" предусматривает, что при проведении любых выборов, за исключением выборов Президента Российской Федерации, все политические партии освобождаются от сбора подписей избирателей. Таким образом, только общественные объединения, не являющиеся политическими партиями и обладающие статусом избирательного объединения на выборах в органы местного самоуправления, должны собирать подписи в поддержку выдвинутых ими кандидатов. На выборах Президента Российской Федерации сохраняется действующее в настоящее время требование о сборе подписей избирателей политическими партиями, не представленными в Государственной Думе, в законодательных (представительных) органах государственной власти не менее чем одной трети субъектов Российской Федерации. Однако число собираемых ими подписей существенно уменьшено.

157. Федеральный закон от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" устанавливается единый день голосования – второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления или депутатов указанных органов, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы очередного созыва – день голосования на данных выборах. Кроме того, Федеральным законом устанавливаются новые принципы формирования избирательных округов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также избирательных участков, участков референдума. В частности, схема избирательных округов будет утверждаться сроком на десять лет, а избирательные участки, участки референдума – формироваться сроком на пять лет и являться едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории, а также для всех референдумов субъектов Российской Федерации, местных референдумов. Схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, представительным органом муниципального образования сроком на десять лет не позднее чем за один год до ближайшего ко дню вступления в силу Федерального закона дня голосования на соответствующих выборах, а для проведения выборов во второе воскресенье сентября 2013 года – не позднее 1 февраля 2013 года. Избирательные участки образуются сроком на пять лет не позднее 20 января 2013 года, а участковые избирательные комиссии формируются сроком на пять лет не позднее 30 апреля 2013 года.

158. В соответствии с пунктом 1 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в суде. Порядок производства по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан установлен главой 26 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. Для обеспечения наиболее

эффективного применения средств судебной защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан, а также в целях формирования единообразной судебной практики впервые было принято постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 5 "О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

159. Повышению прозрачности избирательных процедур способствует веб-трансляция с избирательных участков хода голосования и подсчета голосов избирателей, позволяющая любому гражданину, имеющему доступ в сеть Интернет, наблюдать в режиме реального времени за ходом их проведения. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК Российской Федерации) от 27 декабря 2011 г. № 82/635-6 "О порядке видеонаблюдения в помещении для голосования на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года" впервые в масштабе практически всей страны применялись веб-камеры для видеотрансляции в сети Интернет хода голосования и подсчета голосов избирателей в помещениях для голосования, при этом Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации создало Интернет-ресурс "Технологии веб-наблюдения за выборами" (<http://www.webvybory2012.ru>), на сайте ЦИК Российской Федерации в сети Интернет имелась соответствующая гиперссылка. На каждом видеоизображении в сети Интернет размещалась информация о номере участковой избирательной комиссии, соответствующем субъекте Российской Федерации, а также текущее время веб-трансляции. Один миллиард посещений в день голосования 4 марта 2012 г. веб-сайта, транслирующего изображения с избирательных участков, и последующие запросы граждан, защищающих свои избирательные права, о предоставлении соответствующих видеозаписей в подтверждение своих доводов свидетельствуют о действенности новой информационной технологии.

160. К очередному циклу федеральных избирательных кампаний в рамках Программы ускоренного технического переоснащения избирательной системы Российской Федерации избирательные участки будут оснащены техническими средствами подсчета голосов – комплексами обработки избирательных бюллетеней и комплексами для электронного голосования. Это является одним из направлений повышения доверия избирателей к результатам выборов, их открытому, свободному характеру, честному и справедливому подсчету голосов избирателей, созданию условий для устойчивого и поступательного общественного и государственного развития.

161. Для предоставления информации о проводимых в Российской Федерации федеральных и иных выборах – начиная с 2007 года – для иностранных (международных) наблюдателей, зарубежных гостей и представителей иностранных государств была организована также работа Международных информационных центров. На выборах депутатов Государственной Думы шестого созыва 4 декабря 2011 года ЦИК России было аккредитовано 688 иностранных (международных) наблюдателей из 54 иностранных государств и международных организаций (Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, Парламентской Ассамблеи Совета Европы, Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС), Северного Совета, БДИПЧ), а также от Ассоциации организаторов выборов стран Европы, из которых долгосрочное наблюдение за выборами осуществляли наблюдатели от СНГ и ОБСЕ. Международное наблюдение за парламентскими выборами осуществляли также 65 представителей дипломатического корпуса, работающих в городе Москве, а также 51 международный эксперт из 19 иностранных государств, имеющих

признанный авторитет в области выборов, 59 представителей центральных избирательных органов из 23 иностранных государств. Международные наблюдатели, как долгосрочные, так и краткосрочные, осуществляли наблюдение за выборами в 49 субъектах Российской Федерации, на территории которых было зарегистрировано суммарно 78% избирателей. При проведении 4 марта 2012 года выборов Президента Российской Федерации ЦИК Российской Федерации было аккредитовано 685 иностранных (международных) наблюдателей из 58 иностранных государств и международных организаций (Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, Парламентской Ассамблеи Совета Европы (приняла участие в наблюдении за президентскими выборами, хотя основополагающие документы Совета Европы предполагают наблюдение только за парламентскими, региональными и муниципальными выборами), СНГ, ШОС, БДИПЧ, Организации американских государств, Ассоциации организаторов выборов стран Европы). В осуществлении международного наблюдения за президентскими выборами принимали участие также 60 представителей высших избирательных органов из 22 иностранных государств. Кроме того, долгосрочные международные наблюдатели Миссии наблюдателей от СНГ организовали международное наблюдение за ходом подготовки и выборами Президента Российской Федерации на избирательных участках, созданных за пределами территории Российской Федерации.

162. В Итоговом докладе Миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ/ОБСЕ отмечалось, в частности, что "несмотря на сложную задачу по организации выборов для почти 110 миллионов избирателей, проживающих на территории, охватывающей девять часовых поясов, административные приготовления к президентским выборам были проведены эффективно. ЦИК приняла меры для повышения прозрачности процесса голосования и подсчета голосов на президентских выборах, установив почти на всех избирательных участках по всей стране веб-камеры, а также оборудовав прозрачными ящиками для голосования приблизительно 30% участков. В ходе этих выборов были использованы новые избирательные технологии двух видов. 5 233 избирательных участка по всей стране были оборудованы сканерами бюллетеней, что являлось несколько большим количеством по сравнению с выборами в Государственную Думу 2011 г. Такое постепенное введение новых технологий соответствует рекомендуемым нормам при проведении выборов. Использование сканеров бюллетеней получило положительную оценку большинства кандидатов в президенты и политических партий как мера предосторожности, исключающая случайное или намеренное внесение изменений в протоколы с результатами голосования".

163. Таким образом, Российская Федерация, соблюдая положения Международного пакта о гражданских и политических правах, создает необходимые условия для все более полного и эффективного осуществления гражданами Российской Федерации указанных в Пакте прав и свобод, содействует устойчивому мировому демократическому развитию в соответствии с духом и буквой Устава.

Статья 26

Информация к пункту 28 замечаний Комитета

164. Дискриминационная политика в отношении лиц ЛГБТ в Российской Федерации отсутствует.

Подпункт а

165. Конституция Российской Федерации определила национальную систему основных фундаментальных прав и свобод. Конституционно установленная система носит открытый характер, что обусловлено признанием прав и свобод, не только закрепленных в самой Конституции Российской Федерации, но и иных, общепризнанных на международном уровне (статьи 17 и 55 Конституции Российской Федерации).

166. В российском законодательстве не содержится специальных правовых норм, регулирующих отношения в области нетрадиционной сексуальной ориентации граждан Российской Федерации и иностранных граждан. Вместе с тем, частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В Российской Федерации не допускается дискриминация по какому-либо признаку, включая сексуальную ориентацию. Трудовой кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, равно как и законодательство в области образования, здравоохранения и социальной защиты содержат общие антидискриминационные нормы, которые позволяют защищать права всех лиц, независимо от их сексуальной ориентации.

167. Вопросы признания особых прав лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией, в том числе легализации однополых браков и усыновления ими детей должны решаться в соответствии с культурно-нравственными традициями государств и в этой связи не могут быть предметом международно-правового регулирования. Из Конституции Российской Федерации и из принятых на себя международных обязательств Российской Федерации не вытекает обязанность государства по созданию условий для пропаганды, поддержки и признания союзов лиц одного пола. Само по себе отсутствие такой регламентации никак не влияет на уровень признания и гарантий в Российской Федерации прав и свобод представителей лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией, тем более, что в силу статьи 23 Международного пакта о гражданских и политических правах право на вступление в брак и право основывать семью признается именно за мужчинами и женщинами, а статья 12 Конвенции о защите прав человека и основных свобод прямо предусматривает возможность создания семьи в соответствии с национальным законодательством, регулирующим осуществление этого права.

Подпункт b

168. 3 октября 2010 г. в эфире телеканала НТВ в рамках программы "Чистосердечное признание" был показан материал "Между нами девочками" о жизни, семьях и детях гомосексуальных и бисексуальных женщин в России и на Украине. Межрегиональное общественное движение "Российская ЛГБТ-Сеть", при поддержке нескольких общественных организаций, обратилось в Общественную коллегия по жалобам на прессу с жалобой на программу. По мнению заявителей, в "Чистосердечном признании" был продемонстрирован негативный и не соответствующий действительности образ лесбиянок и бисексуалок, были искажены факты и распространена информация о личной и семейной жизни конкретных лиц без их согласия (одной из участниц после выхода программы пришлось сменить не только место работы, но и город проживания). Программа, таким образом, способствовала "формированию и укреплению негативных

стереотипов в отношении гомосексуальных и бисексуальных женщин", "дискредитировала создаваемые ими отношения и семьи". Общественная коллегия по жалобам на прессу вынесла решение по делу "Группа общественных организаций против НТВ", признав дискриминационный подход при подаче материала и нарушение профессиональной этики со стороны авторов одного из выпусков программы "Чистосердечное признание". Коллегия поставила вопрос о необходимости выработки для своей практики общего понятия дискриминации - для использования его в других последующих делах.

169. 27 ноября 2011 г. федеральный телеканал НТВ показал передачу "НТВшники", посвященную законопроекту о запрете "пропаганды" гомосексуальности (принят в Санкт-Петербурге 30 марта 2011 г.). Она стала первой в истории России передачей, которая на федеральном канале рассказала о проблемах ЛГБТ-сообщества с адекватных позиций, а не с точки зрения предрассудков и гомофобии. В передаче приняли участие представители российского шоу-бизнеса, политики, ЛГБТ-активисты и ряд политиков.

Статья 27

170. Главная цель политики Российской Федерации в отношении этнических, религиозных и языковых меньшинств – создание условий для полноправного социального и национально-культурного развития всех российских граждан, интеграции общества.

171. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ "О национально-культурной автономии" с изменениями от 30 ноября 2005 г. (далее – Федеральный закон "О национально-культурной автономии") определяет ее как "форму национально-культурного самоопределения, представляющую собой общественное объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, на основе их добровольной самобытности в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры". Зафиксированы следующие принципы ее функционирования: свободное волеизъявление, самоорганизация и самоуправление, многообразие форм внутренней организации, сочетание общественной инициативы с государственной поддержкой, уважение принципов культурного плюрализма.

172. Основные вопросы, связанные с образованием и деятельностью национально-культурной автономии регулируются федеральными законами, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами в области обеспечения и защиты прав человека. С принятием Федерального закона "О национально-культурной автономии" были конкретизированы многие права национально-культурных автономий (получение поддержки от различных органов государственной власти, представление своих национально-культурных интересов в этих органах, получение и распространение информации на национальном языке, создание образовательных и научных учреждений, участие в деятельности международных неправительственных организаций и др.). По данным органов юстиции, в субъектах Российской Федерации зарегистрировано в общей сложности более 250 национально-культурных автономий.

173. 29 июня 2004 г. в Федеральный закон "О национально-культурной автономии" были внесены поправки, в соответствии с которыми право финансовой поддержки национально-культурных автономий в целях сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной

культуры, реализации национально-культурных прав граждан Российской Федерации, относящим себя к определенным этническим общностям, делегировано субъектам Российской Федерации (статья 19). Поправки позволяют субъектам Российской Федерации участвовать в реализации государственной политики по отношению к национально-культурным автономиям.

174. Право сохранять и развивать родной язык, традиции и культуру коренных малочисленных народов Российской Федерации закреплено в Законе Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-І "О языках народов Российской Федерации" с изменениями от 24 июля 1998 г., 11 декабря 2002 г. (далее – Закон "О языках народов Российской Федерации") и Федеральном законе "О национально-культурной автономии". В частности, Закон "О языках народов Российской Федерации" регулирует вопрос о системе нормативных актов, регламентирующих использование языков народов Российской Федерации на ее территории. Право на использование родного языка в местах компактного проживания национальных меньшинств было предусмотрено, в частности, пунктом 4 статьи 6 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ "О всероссийской переписи населения" и Федеральным законом № 133-ФЗ, допускающим возможность, по решению соответствующей избирательной комиссии, печатать текст избирательного бюллетеня на русском языке как государственном языке Российской Федерации и на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации, а в необходимых случаях – на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания (пункт 10 статьи 63).

175. Федеральный закон от 9 октября 1992 г. № 3612-І "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" с изменениями от 23 июня 1999 г., 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 22 августа 2004 г., 08 января 2007 г. фиксирует право народов и иных этнических общностей "на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение исконной культурно-исторической среды обитания" (статья 20). Отдельно оговаривается, что "политика в области сохранения, создания и распространения культурных ценностей коренных национальностей, давших наименования национально-государственным образованиям, не должна наносить ущерб культурам других народов и иных этнических общностей, проживающих на данных территориях" (статья 20).
