



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
22 August 2014

Original: Russian

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции**

**Восьмой периодический доклад государств-участников,  
подлежащий представлению в 2014 году**

**Российская Федерация\***

[Дата получения: 4 августа 2014 года]

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Введение

Доклад о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии со ст.18 Конвенции, а также с учетом «Руководящих принципов подготовки докладов государствами-участниками» Конвенции (CEDAW/C/7), Резолюции шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Укрепление и повышение эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека» (A/RES/68/268), а также заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения объединенного шестого и седьмого периодического доклада Российской Федерации о выполнении Конвенции.

В настоящем докладе использованы сведения, представленные Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством культуры Российской Федерации, Министерством спорта Российской Федерации, Министерством иностранных дел Российской Федерации, Федеральной службой государственной статистики, Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей, Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В докладе содержатся конкретная информация по выполнению положений статьей Конвенции (с учетом рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения шестого и седьмого периодического доклада), данные о законодательных, административных и иных мерах, принятых в Российской Федерации с целью выполнения положений Конвенции, а также сведения о достигнутом прогрессе в области улучшения положения женщин и о сохраняющихся препятствиях по недопущению дискриминации в отношении женщин. Приводится перечень законодательных актов, направленных на улучшение положения женщин, принятых в период с 2010 по 2014 год, и статистические данные по гендерной проблематике.

При подготовке доклада использовались научные исследования, аналитические обзоры, государственные доклады, подготовленные к заседаниям Правительства Российской Федерации. Проект доклада обсуждался на Координационном совете по гендерным проблемам Минтруда России с участием представителей женских общественных организаций, размещен на официальном сайте Минтруда России в разделе «Гендерная политика». Объем доклада — 19 751 слово.

# **Обзор (постатейный) осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с учетом заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения объединенного шестого и седьмого периодического Доклада Российской Федерации**

## **Часть I**

### **Статья 2**

#### **Пункты 10 и 11 заключительных замечаний**

1. В соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.
2. Данный принцип закреплен также в Федеральном законе от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», согласно которому международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью ее правовой системы.
3. В соответствии со статьей 31 указанного Федерального закона международные договоры Российской Федерации подлежат добросовестному выполнению в соответствии с условиями самих международных договоров, нормами международного права, Конституцией Российской Федерации, данным Федеральным законом, иными актами законодательства Российской Федерации.
4. Международный договор подлежит выполнению Российской Федерацией с момента вступления его в силу для Российской Федерации.
5. Конвенция является составной частью правовой системы Российской Федерации и применяется на ее территории с момента ратификации.
  - а)
6. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Закреплено положение о том, что «мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации» (пункты 2 и 3 статьи 19 Конституции Российской Федерации), тем самым соблюдение прав женщин является самостоятельным предметом конституционного регули-

рования, и оно осуществляется в единстве со всей системой прав и свобод. Указание на то, что мужчины и женщины имеют также равные возможности для реализации соответствующих прав и свобод, ориентирует на полноценное осуществление женщинами прав и свобод, на достижение фактического равенства.

**Пункты 12 и 13 заключительных замечаний (О проекте закона о гендерном равенстве)**

7. Законопроект был принят Государственной Думой в первом чтении 16 апреля 2003 года. Текст законопроекта размещен на официальном сайте Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей: <http://asozd2.duma.gov.ru/work/dz.nsf/ByID/F3D6BDD031BFF0D7432571BB0056AD60?OpenDocument>

8. В период работы Государственной Думы пятого созыва законопроект дорабатывался созданным при Комитете вопросам семьи, женщин и детей Экспертным советом, неоднократно выносился на обсуждение специалистов и широкой общественности, обсуждался на круглых столах в Государственной Думе и Общественной палате Российской Федерации. Участвовавшим в обсуждении специалистами и представителям общественности не удалось выработать согласованную позицию по основным положениям законопроекта и по вопросу его дальнейшего продвижения. Обновленная версия законопроекта, разработанная Экспертным советом Комитета Государственной Думы по делам семьи, женщин и детей в соответствии с пунктом 13 заключительных рекомендаций, не была поддержана Правительством Российской Федерации, поскольку дублировала действующие нормы права, и не было определено место закона в системе российского законодательства.

9. В 2012–2013 годах участились многочисленные обращения граждан, общественных организаций в Государственную Думу и в Правительство Российской Федерации, выступающих «против» принятия законопроекта, усматривая в нем угрозу традиционным семейным ценностям. Серьезное возражение у общественности вызывают используемые в законопроекте понятия «гендер» и «гендерный», не имеющие, по мнению заявителей, аналогов в русском языке. Работа по выработке общественного консенсуса по законопроекту будет продолжена.

b)

10. Законодательство Российской Федерации содержит определение дискриминации, которое применимо и к дискриминации по признаку пола. В 2011 году Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен новой статьей 5.62. «Дискриминация»: «Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам»

11. Санкции за дискриминацию установлены Уголовным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

12. Уголовная ответственность установлена в виде штрафа в размере от 100 000 до 300 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательных работ на срок до 480 часов, либо исправительных работ на срок до двух лет, либо принудительных работ на срок до 5 лет, либо лишения свободы на тот же срок. Административная ответственность установлена в виде штрафа — на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц — от 50 000 до 100 000 рублей.

c)

13. Конституционный принцип равноправия мужчин и женщин не исключает законодательной дифференциации правового регулирования соответствующих категорий граждан, что признается в практике Конституционного суда Российской Федерации. Так, в 2001 году Суд признал не противоречащим принципу равноправия мужчин и женщин установление разного возраста выхода на пенсию по старости и необходимого трудового стажа для назначения пенсии по старости на общих основаниях и на льготных условиях, а в 2007 году Суд констатировал отсутствие нарушения принципа гендерного равенства установленным в Уголовном кодексе Российской Федерации запретом на назначение пожизненного лишения свободы женщинам.

14. Конституционный принцип гендерного равноправия по своему нормативному содержанию исключает дискриминацию женщин в той же мере, в какой исключает дискриминацию мужчин. Этот аспект гендерного равенства также получил отражение в практике Конституционного суда Российской Федерации. Так, в 2005 году Суд признал дискриминационным и не соответствующим Конституции положение подпункта 1 пункта 1 статьи 28 Закона о трудовых пенсиях, устанавливающее для матерей инвалидов с детства условия для назначения трудовой пенсии по старости ранее достижения пенсионного возраста, так как оно исключало возможность досрочного назначения трудовой пенсии по старости отцам инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения восьмилетнего возраста без матерей.

d)

15. Нормы о запрете дискриминации содержатся практически во всех отраслевых законах (статья 3 Трудового кодекса Российской Федерации; статья 2 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации»; статья 4 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; статья 8 Федерального закона «О политических партиях»; статья 4 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; статья 3 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»; статья 4 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и др.).

е)

16. В ответ на многочисленные обращения беременных женщин на невыплату пособия по беременности и родам страхователем (работодателем) и в соответствии с Конвенцией в 2012 году внесены изменения в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». К перечню оснований для назначения и выплаты пособий по беременности и родам и ежемесячных пособий по уходу за ребенком, осуществляемых непосредственно территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации отнесены: прекращение деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособиями; невозможность выплаты пособий страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации; отсутствие возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таким страхователем пособий застрахованному лицу. Данные изменения позволили резко сократить жалобы со стороны беременных женщин. Отработка механизма обеспечения прав женщин продолжается в 2014 году.

17. Государственной Думой Российской Федерации в третьем чтении принят законопроект, которым вносятся изменения в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». Изменения закрепляют право застрахованных лиц (главным образом беременных женщин) получать бесплатную юридическую помощь от территориального органа Фонда социального страхования, необходимую для получения страхового обеспечения. В первую очередь речь идет о тех случаях, когда женщины с малолетними детьми, по вине работодателя не получают причитающихся пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком и вынуждены обращаться в суд. Законопроектом вводятся нормы, закрепляющие право застрахованных лиц получать бесплатную юридическую помощь в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а также при необходимости представления их интересов судам. Бесплатная юридическая помощь будет предоставляться, в частности в целях установления решением суда факта невыплаты работодателем пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, когда отсутствует возможность установления местонахождения работодателя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание.

18. В 2013 году в закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» внесены изменения предусматривающие административную ответственность за распространение дискриминационной информации о вакансиях. В частности, запрещается распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей сведения о каком бы то ни было прямом или косвенном ограничении прав или об установлении прямых или косвенных преимуществ в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отноше-

ния к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников. Административная ответственность влечет наложение административного штрафа на граждан - от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от 3000 до 5000 рублей; на юридических лиц — от 10 000 до 15 000 рублей.

**Пункты 14 и 15 заключительных замечаний (Осведомленность о Конвенции)**

19. Информация о Конвенции размещена на официальном сайте Минтруда России <http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/8>, в том числе о Факультативном протоколе и порядке подачи жалоб в Комитет ООН по положению женщин <http://www.rosmintrud.ru/docs/others/44>.

20. В 2011 году Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, принят Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Законом установлены основные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения, прежде всего малообеспеченных граждан, инвалидов, семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Указанные документы направлены на повышение уровня правовой культуры и развитие гражданского общества (см. пункты 40–42).

**Пункты 16 и 17 заключительных замечаний (Правовые механизмы подачи и рассмотрения жалоб)**

21. Порядок обращения к Уполномоченному регламентирован Федеральным конституционным законом 1997 года «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Обратиться к Уполномоченному можно через его официальный сайт: <http://ombudsmanrf.org/component/content/article/70/1460-2011-06-20-11-58-01>

22. Значительное место в деятельности Уполномоченного занимает работа по правовому просвещению в сфере прав человека, форм и методов их защиты. Гражданам даются разъяснения о формах защиты, которые они могут использовать, о том, в какие административные, судебные и другие органы они вправе обратиться, оказываются иные юридические консультации. Предоставляется помощь гражданам, в том числе женщинам, желающим реализовать свое конституционное право обратиться в международные органы по правам человека (Европейский Суд, Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека и другие).

23. В 2013 году в адрес Уполномоченного поступило свыше 22 000 жалоб на различные нарушения прав и свобод человека. Более половины жалоб (59,1 процента от их общего количества) было посвящено нарушению личных (гражданских) прав и свобод. Из них 72,0 процента составили жалобы, связанные с нарушениями права на судебную защиту и справедливое судебное разби-

рательство. На 3,6 процента снизилась доля жалоб, посвященных реализации права на достоинство. Каждая шестая жалоба на нарушение личных прав касалась условий содержания в следственных изоляторах и исправительных учреждениях. Жалоб от женщин на дискриминацию по отношению ним Уполномоченный не получал.

24. Уполномоченным проводилась работа по защите социально-экономических прав женщин (права на вознаграждение за труда, права на получение справедливой заработной платы), работающих в бюджетной сфере (санитарки, нянечки, технички, сторожа и т.д.); по защите прав беременных женщин и лиц с семейными обязанностями на полную и своевременную выплату пособий по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

### **Статья 3**

25. Всесторонний прогресс и развитие женщин гарантировано Конституцией Российской Федерации. Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Раздел II Конституции (статьи 17–64) полностью посвящен правам и свободам человека и закрепляет широкий перечень подлежащих охране благ. Основные права неотчуждаемы, принадлежат каждому от рождения и являются непосредственно действующими. Права и свободы признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

#### **Пункты 18-19 заключительных замечаний (Национальный механизм)**

26. Национальный механизм по гендерному равенству включает Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации социальной сферы, которые в рамках своей компетенции отвечают за определенный блок социальных вопросов.

27. В ряде субъектов Российской Федерации осуществляется деятельность комиссий или советов при губернаторах по вопросам положения семьи, женщин и детей, или демографической и семейной политике, в которых рассматриваются вопросы гендерного равенства. Например, в Санкт-Петербурге при Правительстве Санкт-Петербурга работает Координационный совет по реализации политики гендерного равноправия (<http://gov.spb.ru/helper/social/gender/>). Гендерные подходы учтены при формировании демографической, семейной политики, политики занятости, безопасности, в деятельности политических партий и профсоюзных организаций. С 2003 года в Чеченской Республике действует комиссия по делам женщин, в задачу которой входит работа по повышению роли женщин в Чеченской Республике, ее активному участию в восстановлении Чечни и налаживанию в ней нормальной жизни.

28. В 2011 году приказом Минздравсоцразвития России от 22 марта 2011 года № 227 образован Координационный совет по гендерным проблемам с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и женских неправительственных организаций, полномочия которого подтверждены приказом Минтруда России от 20 декабря 2012 года № 611 в связи с разделением



Минздравсоцразвития России на Минтруд России и Минздрав России. (С информацией можно ознакомиться на сайте Минтруда России: <http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/8.>)

29. В Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации в составе Департамента демографической политики и социальной защиты населения образован отдел демографической политики и вопросов гендерного равенства.

30. В целях продвижения гендерного образования государственных служащих и научных исследований в этой области в более чем 150 научных и учебных организациях ведется подготовка специалистов по гендерной проблематике.

31. В Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) создан Международный центр гендерного бюджетирования и управления для стран СНГ. Информация размещена на сайте <http://www.genderbudgets.ru>.

32. Для проведения гендерных исследований на федеральном уровне Минтрудом России используется механизм государственного заказа на выполнение прикладных научно-исследовательских работ для нужд Министерства. В разные годы на федеральном уровне проводились гендерные исследования, среди которых можно назвать: «Социально-экономические показатели гендерного равенства» (2002 год); «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и законодательство Российской Федерации» (2003 год). «Оценка выполнения Российской Федерацией положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на основе Методологии оценки Конвенции для стран Центральной Европы и Евразии» (2013 год), результаты которых используются Министерством в практической работе и при подготовке периодических докладов Российской Федерации по выполнению Конвенции.

33. В стране сформирована база статистических данных, характеризующих положение женщин и мужчин во всех сферах жизни общества, которая является основой гендерного анализа, позволяющего учитывать особенности женщин и мужчин, как специфических социально-демографических групп, при разработке оптимальной социально-демографической политики, политики занятости, реализации принципа равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин и т.д.

34. Основные данные по гендерной статистике *(о численности женщин и мужчин, их возрастной структуре, ожидаемой продолжительности жизни, о заболеваемости, уровне образования, подготовке квалифицированных кадров и специалистов в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, занятости женщин и мужчин в экономике по видам экономической деятельности, в федеральных органах и органах субъектов Российской Федерации по уровням власти, органах местного самоуправления, уровне заработной платы работников и другие сведения, характеризующие положение женщин и мужчин в России)* отражаются в сборнике «Женщины и мужчины в Российской Федерации», издаваемым Росстатом с периодичностью один раз в два года. Кроме того, гендерная статистика отражена в сборниках Росстата «Демографический ежегодник России», «Труд и заня-

тость в России», «Экономическая активность населения», «Социальное положение и уровень жизни в России», «Семья в России», «Здравоохранение в России», «Образование в России». Информация размещена на сайте Росстата в разделе «Публикации»: ([http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1138887978906](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138887978906)).

35. В 2011 году присоединилась к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей; в 2012 году ратифицирована Конвенция о правах инвалидов и присоединилась к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей; в 2013 году ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

36. В сфере расширения прав трудящихся и их защиты ратифицирован ряд Конвенций МОТ — № 173 о защите требований трудящихся в случае неспособности предпринимателя, № 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда, № 132 об оплачиваемых отпусках, № 135 о защите прав представителей работников на предприятии и предоставляемых им возможностях.

37. Принимая на себя обязательства по выполнению международных договоров, Российская Федерация вместе с этим соблюдает и предусмотренный международными документами механизм контроля и отчетности. Российская Федерация, являясь участником многих вышеупомянутых документов, стремится выполнять принятые международные обязательства в полном объеме.

38. Позиция Российской Федерации по вопросам гендерного равенства отстаивается в отчетных документах по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской платформы действий, Целей развития тысячелетия, Конвенций МОТ и др.

39. Российская Федерация стремится максимально полно учесть все рекомендации Комитетов ООН, МОТ, ОБСЕ и других международных организаций, высказанных по итогам рассмотрения отчетов о выполнении международных обязательств, в том числе в области гендерного равенства.

40. В целях создания более широких возможностей для реализации прав человека во всех сферах жизни российское законодательство постоянно совершенствуется. При этом с 2011 года для обеспечения учета общественного мнения при подготовке проектов федеральных конституционных законов все разрабатываемые проекты конституционных законов и федеральных законов, затрагивающих основные направления государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации, выносятся на общественное обсуждение. Организована работа специального сайта, на котором граждане, принимающие участие в общественном обсуждении законопроекта, имеют возможность ознакомиться с поступившими замечаниями и предложениями по законопроекту.

41. С 2012 года установлена обязанность федеральных органов власти опубликовывать информацию о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.

42. Так после широкого общественного обсуждения приняты федеральные законы: «О полиции», направленный на установление действенных процессуальных гарантий соблюдения сотрудниками полиции прав и свобод человека и усиление общественного контроля за деятельностью полиции; «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; закон о бесплатной юридической помощи, предусматривающий государственные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи на всей территории Российской Федерации; «Об образовании в Российской Федерации»; «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и другие.

#### **К пункту 15 заключительных замечаний**

43. В рамках реализации принципа публичности и открытости деятельности судов с 2010 года обеспечен доступ к информации о деятельности судов в Российской Федерации. Любые заинтересованные лица могут получить интересующую их информацию, связанную с работой российской судебной системы и ее сотрудников, в том числе сведения о делах, находящихся в производстве судов общей юрисдикции, арбитражных судов и Конституционного Суда. Тексты судебных актов размещаются в сети «Интернет».

44. С 2009 года идет развитие на базе действующих институтов национальной судебной системы ювенальных технологий (специальных (ювенальных) судов для осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних). В настоящее время ювенальные технологии в своей работе используют суды общей юрисдикции 52 субъектов Российской Федерации. К рассмотрению дел в отношении несовершеннолетних привлекаются судьи, обладающие профессиональной компетентностью не только в вопросах права, но и в вопросах педагогики, социологии, подростковой психологии, криминологии, виктимологии.

45. Действующее уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации предусматривает действенные гарантии повышенной защиты прав несовершеннолетних: лицо, не достигшее на момент совершения преступления 14-летнего возраста, не может быть привлечено к уголовной ответственности; при назначении наказания несовершеннолетнему учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц, несовершеннолетний возраст учитывается как смягчающее обстоятельство; несовершеннолетний, совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия; предусмотрена возможность участия в расследовании и рассмотрении дела в отношении несовершеннолетнего обвиняемого, наряду с защитником (адвокатом), и законных представителей несовершеннолетнего, которые допускаются к участию в деле с момента первого допроса несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого; при проведении допросов подозреваемых, не достигших возраста 16 лет, обязательно участие педагога или психолога.

46. Продолжается процесс гуманизации уголовного наказания. Значительно расширена возможность применения таких мер пресечения как домашний арест, залог, ограничения, не связанные с изоляцией от общества. С 2014 года вводится новый вид наказания — принудительные работы, которые будут отбываться осужденными в специально созданных исправительных центрах.

47. Особое внимание уделяется вопросам применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении женщин, имеющих несовершеннолетних детей.

48. При поступлении в суд ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении таких подозреваемых или обвиняемых суду следует располагать данными, свидетельствующими о том, что дети будут находиться на попечении близких родственников или иных лиц либо будут помещены в детские учреждения.

49. В отношении беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет, широко применяется институт отсрочки отбывания наказания до достижения ребенком возраста 14 лет, направленный, в первую очередь, на защиту прав ребенка и обеспечение его воспитания. При этом по достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста суд освобождает осужденную от отбывания наказания или оставшейся части наказания со снятием судимости либо заменяет оставшуюся часть наказания более мягким видом наказания.

50. Уголовно-исполнительные инспекции во взаимодействии с территориальными органами опеки и попечительства осуществляют контроль за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания, прежде всего в части исполнения осужденными женщинами обязанностей по воспитанию и уходу за детьми. В случае неисполнения этих обязанностей принимаются меры по защите прав детей.

51. Правоохранительными органами существенно расширены формы сотрудничества с правозащитными организациями, средствами массовой информации и представителями общественности. Введен общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания. В 79 субъектах Российской Федерации осуществляют деятельность общественные наблюдательные комиссии, наделенные правом без специального разрешения посещать места принудительного содержания (в том числе женские колонии) и беседовать с содержащимися под стражей лицами по вопросам обеспечения их прав.

52. Расширению конструктивного диалога между обществом и властью также способствует деятельность Общественной палаты Российской Федерации и общественных советов при федеральных органах власти.

53. При Президенте Российской Федерации функционирует Совет по развитию гражданского общества и правам человека, в состав которого входят представители наиболее авторитетных неправительственных организаций. Из 61 члена совета 18 (30 процентов) женщины.

54. Проблематика прав и свобод человека отражена в образовательных программах средних школ и высших учебных заведений. Курс «Права человека» читается в 40 российских вузах. В некоторых вузах читаются специальные курсы по правам человека.

55. Курсы по гендерной проблематике читаются в 150 вузах Российской Федерации. В ходе преподавания специальное внимание уделяется Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской платформе действий, Декларации о целях развития тысячелетия и другим документам в области гендерного равенства.

56. Судебное сообщество осведомлено о международных документах, включенных в правовую систему Российской Федерации, и применяет их на практике.

57. Анализ судебной практики показывает, что большинство дел связано с нарушением прав беременных женщин и женщин, имеющих детей. Основное количество спорных ситуаций вызывают статьи трудового законодательства, связанные с процедурой увольнения беременной женщины. По обобщенным фактам нарушения прав женщин Конституционный суд Российской Федерации выносит определение, обязательное для применения судами при рассмотрении подобных дел.

58. Так, Определением от 22 марта 2007 года № 4-П Конституционный суд Российской Федерации признал норму о максимальном размере пособия по беременности и родам, действующую до 2007 года, дискриминационными и не соответствующими Конституции Российской Федерации. С 2007 года на основании данного Определения максимальный размер пособия по беременности и родам не ограничен. Определением от 13 октября 2009 года № 1072-О-О Конституционный суд Российской Федерации разъяснил применение положений трудового законодательства в отношении беременных женщин (увольнение, выплата пособий). В целях обеспечения единства практики применений судами законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних, разъяснения вопросов, возникающих у судов в связи с рассмотрением трудовых споров с их участием, Пленум Верховного Суда Российской Федерации издал Постановление от 28 января 2014 г. № 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних» с соответствующими разъяснениями.

59. В целях расширения возможностей женщин в социально-трудовой сфере во всех субъектах Российской Федерации реализуются меры, направленные на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Ведется ежеквартальный мониторинг, представляется доклад Президенту Российской Федерации; в сфере образования проводится мероприятие по бесплатному обучению женщин в возрасте до 23-х лет, имеющих детей, на подготовительных курсах в 50 вузах в 51 субъекте Российской Федерации в целях создания возможностей для получения данной категории женщин высшего образования. Организована широкая информационная кампания о проведении данного мероприятия. О ходе мероприятия докладывается Правительству Российской Федерации.

60. В рамках реализации Концепции демографической политики Российской Федерации реализуются мероприятия по совершенствованию государственных пособий и иных мер поддержки семей, в том числе при рождении вторых, третьих и последующих детей. Реализуются мероприятия по обеспечению семей с

детьми земельными участками и содействием в улучшении жилищных условий (см. пункт 212).

61. В целях обеспечения доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения реализуется государственная программа «Доступная среда», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 297.

62. Проводится ежегодный мониторинг социально-экономического положения пожилых граждан. Реализуется государственная программа «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296.

63. В 2012 году приняты гендерно ориентированные указы Президента Российской Федерации.

64. От 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», направленный на достижение к 2016 году 100 процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет; увеличение к 2015 году доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы до 37 процентов; обеспечение до конца 2013 года реализации мероприятий по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей; увеличение к 2020 году доли образовательных учреждений среднего профессионального образования и образовательных учреждений высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с 3 до 25 процентов.

65. От 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения». В указе поставлена задача к 2018 году: снизить смертность от болезней системы кровообращения до 649,4 случая на 100 000 населения; смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) до 192,8 случая на 100 тыс. населения, от туберкулеза до 11,8 случая на 100 000 населения, от дорожно-транспортных происшествий до 10,6 случая на 100 000 населения; младенческую смертность до 7,5 на 1000 родившихся живыми; обеспечить дальнейшую работу, направленную на реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака;

от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». В указе поставлена задача увеличить к 2018 году размер реальной заработной платы в 1,4–1,5 раза; довести заработную плату педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе; врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессио-

нального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе; создать в период с 2013 по 2015 год до 14 2000 специальных рабочих мест для инвалидов; повысить к 2018 году среднюю заработную плату социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) — до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), — до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе. Женщины составляют подавляющее большинство занятых в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты;

от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». В соответствии с Указом, начиная с 2013 года осуществляется софинансирование ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в связи с рождением третьего или последующих детей в тех субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации;

от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». Указом предусмотрено к 2018 году снизить процентную ставку по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) до уровня не более 2,2 процентных пункта, увеличить количество выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 815 тысяч в год, развитие рынка жилья экономического класса; предоставление на бесплатной основе семьям, имеющих трех и более детей, земельных участков под строительство жилья и др.

### **Преодоление бедности**

66. Женщины, имеющие детей, чаще сталкиваются с проблемой бедности, чем женщины без детей. В целом на долю женщин в возрасте 31–54 года приходится 21,0 процента от всего малоимущего населения, мужчин в возрасте 31–59 лет — 18,9 процента. В особой группе риска оказываются молодые семьи, ведь рождение ребенка значительно снижает их уровень жизни.

67. В целях преодоления бедности семей с детьми продолжается работа по развитию системы государственной поддержки граждан, усилению адресности социальной помощи, оказываемой субъектами Российской Федерации и муниципальными образованияами.

68. Повышению доступности производственных ресурсов и получения доходов, в том числе для женщин, способствует введение системы социальных контрактов при оказании государственной помощи в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2012 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи».

69. Социальный контракт направлен на стимулирование активных действий граждан (женщин и мужчин) по преодолению трудной жизненной ситуации в субъектах Российской Федерации.

70. Суть данной технологии состоит в том, что малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые хотят преодолеть бедность, региональные органы предлагают более весомую материальную поддержку в том случае, если будет заключен социальный контракт и принята индивидуальная программа социальной адаптации.

71. Получатели помощи на основании социального контракта выходят на более высокий уровень жизни за счет постоянных самостоятельных источников дохода в денежной или натуральной форме, повышается их социальная ответственность, более полно реализуется трудовой потенциал семьи, ослабевает иждивенческий мотив в поведении. Среднемесячный доход в семьях по окончании социального контракта увеличивается в 1,5–2,0 раза.

72. Граждане берут на себя обязательства по выполнению мероприятий программы социальной адаптации, предусмотренной контрактом, в том числе по поиску работы, профессиональному обучению, развитию личного подсобного хозяйства, осуществлению индивидуальной трудовой деятельности по производству товаров и услуг.

73. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления оказывается содействие гражданам, заключившим социальный контракт, в виде предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения, социальных услуг, других мер государственной поддержки.

74. Наибольший эффект от внедрения новой технологии дает комплексный подход к программам социальной адаптации малоимущих семей с детьми. При их разработке особое внимание уделяется мероприятиям по трудоустройству незанятых трудоспособных членов семьи, прежде всего женщин. Применение технологии социального контракта способствует повышению доходов и выходу из бедности женщин и их семей.

75. В субъектах Российской Федерации предоставляются различные меры помощи малоимущим гражданам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Это и материальная (денежная) и натуральная (продукты питания, вещи) помощь, в том числе помощь в обеспечении топливом, водой и др. виды помощи устанавливаются субъектами Российской Федерации самостоятельно и дифференцировано в зависимости от категории населения — инвалиды, одиноко проживающие пенсионеры, многодетные семьи, дети-сироты или приравненные к ним лица и т.д.

76. Принятые меры не позволили допустить увеличения численности бедного населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и численности безработных в кризисный и посткризисный период. Выросли реальные располагаемые денежные доходы населения.

77. Если в 2000 г. население, имеющее доходы ниже прожиточного минимума на душу населения, составляло 42,3 млн. чел. (29 процентов), то в 2012 году — 17,7 млн. человек (12,5 процент). Темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения за 10 месяцев 2012 года составил 103,5 процента



(в 2011 году — 100,8 процента, в 2010 году — 105,1 процент и в 2009 году — 103,1 процент). Отмечается снижение доли женщин в возрасте от 31–54 лет в составе малоимущего населения: в 2002 году она составляла 30,2 процента от общего числа малоимущего населения, в 2012 году — 27,7 процента. Доля мужчин аналогичного возраста среди малоимущего населения меньше: в 2002 году она составляла 21,9 процента, в 2012 году — 21,7 процент.

#### **Иные меры поддержки семей и детьми**

78. С 1 января 2013 года установлена ежемесячная выплата неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы (родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) — в размере 5500 рублей, другим лицам — в размере 1200 рублей).

#### **Налоговые вычеты**

79. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации с 1 января 2012 года родителю, супругу (супруге) родителя, усыновителю, опекуну, попечителю, приемному родителю, супругу (супруге) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок, увеличен размер стандартного налогового вычета на каждого ребенка за каждый месяц налогового периода: 1400 рублей — на первого ребенка; 1 400 рублей — на второго ребенка; 3000 рублей - на третьего и каждого последующего ребенка.

80. Налоговый вычет в размере 3 000 рублей также предоставляется на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

81. Налоговый вычет производится на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, а также на каждого учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента, курсанта в возрасте до 24 лет.

82. Единственному родителю (приемному родителю), усыновителю, опекуну, попечителю налоговый вычет предоставляется в двойном размере.

83. Налоговый вычет может предоставляться в двойном размере одному из родителей (приемных родителей) по их выбору на основании заявления об отказе одного из родителей (приемных родителей) от получения налогового вычета.

#### **Поддержка женского предпринимательства, в том числе сельского**

84. В соответствии с подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 предусмотрен комплекс различных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, которым могут воспользоваться субъекты женского и семейного предпринимательства, например такие как:

- предоставление грантов начинающим предпринимателям;
- поддержка социального предпринимательства;
- субсидирование затрат предпринимателей, связанных с лизингом оборудования;
- субсидирование затрат малых предприятий, осуществляющих модернизацию производства (возмещение части затрат на приобретение оборудования и на уплату процентов по кредитам);
- предоставление поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства;
- предоставление микрозаймов;
- доступ к услугам, оказываемым организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубаторы, технопарки, промышленные парки, центры кластерного развития, инжиниринговые центры и др.);
- организация специальных образовательных программ для субъектов малого и среднего предпринимательства.

85. При этом необходимо отметить, что женщины, имеющие детей до трех лет, являются приоритетом Программы по ряду мероприятий.

86. Так, субъекты женского предпринимательства могут в приоритетном порядке получить грантовую поддержку в размере до 300 000 рублей на возмещение расходов, связанных с государственной регистрацией юридического лица или индивидуального предпринимателя и началом предпринимательской деятельности.

87. Также в рамках реализации мероприятий по развитию социального предпринимательства субъекты женского предпринимательства, которые имеют детей в возрасте до трех лет, могут получить поддержку в размере до 600 000 рублей на реализацию различных проектов, в том числе социально значимых, таких как предоставление услуг в сфере социального обслуживания граждан, здравоохранения, физической культуры и массового спорта.

88. Кроме того в рамках деятельности Центров инноваций социальной сферы субъектам женского предпринимательства оказываются консультационные и образовательные услуги, включая помощь в продвижении и поддержке социальных проектов, проведение семинаров, мастер-классов, практических и лекционных занятий по социальным тематикам.

89. Планируется расширить поддержку субъектов женского и семейного предпринимательства при проведении конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2014 году предоставляются субсидии на оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

## **Статья 4**

90. См. пункты 7-9 (о законопроекте «О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин в Российской Федерации»). Специальные меры, обусловленные особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной

социальной и правовой защите, предусмотрены трудовым законодательством. В нем особо оговорено, что установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничений прав работников, которые определяются свойствами данному виду труда требованиями, установленными федеральными законами, не являются дискриминацией.

## **Статья 5**

а)

### **Пункты 20-21 заключительных замечаний (Стереотипы и культурная практика)**

91. Примером искоренения отживших обычаев может служить деятельность органов власти Чеченской Республики, которые уделяют большое внимание положению женщин в чеченском обществе и работе с семьей. В первую очередь - по снижению числа разводов среди молодых семей, преодолению отживших традиций, таких как умыкание (похищение) невест. К этой работе привлечены религиозные деятели и общественные организации. Умыкание невест противоречит исламу, российскому законодательству и чеченским традициям. Поставлена задача — искоренить подобную практику. Духовным управлением мусульман Чеченской Республики ведется религиозно-просветительская работа по предупреждению случаев умыкания невест. В вузах республики проходят встречи религиозных деятелей со студентами, в ходе которых ведется обширная разъяснительная работа о том, что принуждение и насилие для вступления в брак — понятия, не имеющие никакого отношения к религии ислам. Министерством по внешним связям, национальной политике, печати и информации для жителей республики открыта прямая линия SMS-сообщений по проблеме умыкания девушек.

92. Кроме того в республике ведется работа по ликвидации такого явления как «кровная месть». В работе участвуют свыше семисот имамов и кадиев городов, районов и населенных пунктов республики. В ходе работы выявлены 177 семей, находящихся в состоянии кровной вражды. Благодаря усилиям созданной специальной комиссии удалось примирить 165 семей. У некоторых семей вражда длилась в течение нескольких десятков лет.

93. Разработан проект Концепции государственной семейной политики на период до 2025 года, в основу которой положены принципы равенства семей и всех их членов в праве на поддержку, независимо от пола, социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений; ответственности каждой семьи за воспитание и развитие личности ребенка (детей), за сохранение его (их) здоровья; равноправия между мужчинами и женщинами в достижении более справедливого распределения семейных обязанностей, а также в возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности; партнерства семьи и государства, сотрудничества с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями и т.д.

94. Проект Концепции ориентирует на развитие экономической самостоятельности семьи, создание условий для гармоничного совмещения семейных обязанностей, профессионального обучения и экономической активности ро-

дителей; создание условий для обеспечения здоровья ее членов; создание механизма содействия в улучшении жилищных условий семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий; развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей; укрепление социального института семьи, повышение ценности семейного образа жизни, ответственного родительства, материнства и отцовства; профилактику семейного неблагополучия, жестокого обращения в семье, детской безнадзорности и беспризорности и т.п.

95. Реализация Концепции предполагает, в том числе, разнообразные информационно-пропагандистские мероприятия, направленные на формирование ответственного отцовства, материнства и родительства; внедрение семейно-образовательных программ для мужчин в целях их вовлечения в семейные дела и воспитание детей; по разрешению конфликтных и трудных жизненных ситуаций, программ поддержки деятельности родительских советов и семейных клубов как со стороны государства, так и со стороны бизнеса.

96. Как указывалось в предыдущем докладе, для родителей (усыновителей), достойно воспитавших или воспитывающих семь и более детей, учрежден орден «Родительская слава», для родителей (усыновителей) достойно воспитавших или воспитывающих четверых и более детей – медаль ордена «Родительская слава». Увеличен размер единовременной денежной выплаты, предусмотренной при награждении орденом «Родительская слава» до 100 000 рублей (до 2013 года размер единовременной денежной выплаты составлял 50 000 рублей).

## **Пункт 22 заключительных замечаний (Насилие в отношении женщин)**

97. Количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении женщин, имеет тенденцию к снижению. Так, в 2010 году — 191 200 преступлений, в 2013 году — 165 800 преступлений. По каждому сигналу о фактах нарушения прав и законных интересов женщин правоохранительными органами проводятся соответствующие проверки. В целях предупреждения таких преступлений полицией проводится работа по выявлению лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, хронических алкоголиков, психически больных, создающих непосредственную опасность для окружающих. В отношении указанной категории лиц применяются своевременные меры профилактического воздействия. Важным направлением деятельности органов внутренних дел является профилактическая работа в отношении лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих. Такие лица ставятся на учет и с ними проводится индивидуальная профилактическая работа. Организационно-практические мероприятия, направленные на предупреждение преступлений и административных правонарушений, рассматривались на коллегии МВД России в мае 2012 года. Было отмечено, что принимаемые меры позволяют сотрудникам полиции в целом обеспечивать контроль за состоянием криминогенной ситуации и оперативной обстановки в жилом секторе. Органами МВД России на постоянной основе проводятся научные исследования, посвященные изучению вопросов причин и предупреждения насилия в семейно-бытовой сфере, оценке социальных последствий насильственной преступности и т.п. Данные материалы направляются в территориальные под-

разделения органов внутренних дел для повышения эффективности их деятельности.

98. В целях оказания помощи жертвам насилия сформирована Национальная сеть кризисных центров, включая государственные и негосударственные кризисные центры, созданные женскими организациями; открыт Всероссийский телефон доверия для лиц, переживших домашнее насилие; проведены циклы обучающих семинаров и факультативных занятий для студентов московских колледжей полиции, Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации для участковых уполномоченных полиции; разработаны рекомендации для сотрудников правоохранительных органов по профилактике домашнего насилия для распространения среди участковых полицейских.

99. В ведении органов социальной защиты населения находятся многопрофильные центры социальной помощи семье и детям. Они оказывают всем нуждающимся комплекс различных социальных услуг, в том числе психологическую, правовую, социально-бытовую и социально-медицинскую помощь жертвам насилия.

100. По данным 2013 года помощь женщинам оказывали: 389 центров социальной помощи семье и детям; 15 центров психолого-педагогической помощи населению; 905 комплексных центров социального обслуживания населения; 21 кризисный центр для женщин; 3 кризисных центра для мужчин.

101. В центрах социальной помощи семье и детям имеется 176 стационаров на 4153 мест; в комплексных центрах социального обслуживания населения 126 стационаров на 2379 мест; в кризисных центрах для женщин 18 стационаров на 427 мест.

102. В субъектах Российской Федерации действует 2310 телефонов доверия, в том числе 119 — в центрах социальной помощи семье и детям; 13 — в центрах психолого-педагогической помощи; 149 — в комплексных центрах социального обслуживания населения; 14 — в кризисных центрах для женщин.

103. С 2010 года в целях оказания помощи детям в случаях жестокого обращения с ними при содействии Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, работает единый общероссийский детский телефон доверия.

104. В субъектах Российской Федерации созданы службы сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, институт семейных кураторов, социальные участковые службы, признанные выявлять, ставить на учет и сопровождать семьи, в которых не обеспечиваются необходимые условия для воспитания и содержания детей, мобильные бригады экстренного реагирования, службы экстренной психологической и социальной помощи семье и детям через телефонное или интернет-консультирование со специалистами. Работа данных служб направлена на помощь семье и детям, в ситуации семейно-бытового насилия, проведение социальной реабилитации, социального сопровождения и социального патронажа.

**Пункт 23 заключительных замечаний (закон против насилия в отношении женщин)**

105. В рамках выполнения заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин образована рабочая группа по подготовке проекта федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия». Проект федерального закона рассмотрен федеральными органами исполнительной власти, получены замечания и предложения. Проект федерального закона обсуждался на конференциях в Санкт-Петербурге и Москве, на слушаниях в Государственной Думе, на заседании Совета по правам человека при Президенте Российской Федерации. Текст проекта закона дорабатывается с учетом поступивших замечаний.

106. Содержащаяся в ст. 23 Замечаний ссылка на ст. 134 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) как на иллюстрацию наличия в российском уголовном законодательстве поблажек для преступников, совершающих насилие в отношении несовершеннолетних девочек, некорректна, так как диспозиция ст. 134 УК РФ не предусматривает насильственность деяния.

107. Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 14704-6 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации», направленный на информирование жертв преступлений сексуального характера и их семей о том, что привлеченное к ответственности лицо освобождается временно или окончательно.

**Пункты 24 и 25 заключительных замечаний (Насилие в отношении женщин на Северном Кавказе)**

108. Дестабилизирующим фактором на территории Северо-Кавказского федерального округа остается преступная деятельность членов религиозно-экстремистских группировок. Вместе с тем количество преступлений против личности в Северо-Кавказском федеральном округе в 2013 году по сравнению с 2012 годом снизилось на 11,9а процента, из них убийств и покушений на убийство на 2,6 процента, умышленных причинений тяжкого вреда на 5 процентов, изнасилований на 15,1 процента.

109. На территории Чеченской Республики в 2013 году количество преступлений против личности по сравнению с 2012 годом снизилось на 2,9 процента, количество убийств и покушений на убийство сократилось на 18,2 процента, умышленных причинений тяжкого вреда на 38,5 процента. Повысилась оперативность реагирования органов внутренних дел Чеченской Республики на сообщения о совершении преступлений в отношении женщин, в том числе несовершеннолетних. Так, получив 9 февраля 2013 года сообщение об обнаружении трупа несовершеннолетней Видраевой Л.Р., 2003 г.р., сотрудники полиции провели комплекс оперативно-розыскных мероприятий в результате которых 10 февраля 2013 года уже был установлен и изобличен в совершении указанных преступлений проживавший в том же районе Догжиев Ш.А., 1966 г.р. Впоследствии Верховным Судом Чеченской Республики он приговорен к пожизненному лишению свободы.

110. При поддержке Координационного совета по гендерным проблемам Минтруда России в июне 2012 года «Союзом женщин Дона» и межрегиональной общественной организации «Миротворческая миссия имени генерала Лебеда» проведен семинар-совещание по проблеме домашнего насилия в Северо-Кавказском федеральном округе. В работе семинара-совещания приняли участие представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, Аппаратов уполномоченных по правам человека, общественных организаций регионов Северо-Кавказского федерального округа.

#### **Убийства в защиту чести**

111. В российском уголовном законодательстве убийства, изнасилования и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью относятся к преступлениям против личности и в соответствии с требованиями ст. 4 Уголовного кодекса Российской Федерации лица, совершившие указанные деяния, равны перед законом и несут ответственность вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Максимальное наказание за совершение указанных деяний предусматривает пожизненное заключение или смертную казнь (в настоящее время установлен мораторий). В этой связи введение в Уголовный кодекс Российской Федерации дополнительных статей, предусматривающих ужесточение ответственности за убийство или насилие в отношении женщин и девочек, совершенное в защиту чести или с целью вступления в брак, не планируется.

### **Статья 6**

#### **Пункты 26–27 заключительных замечаний**

112. В сфере противодействия торговле людьми действуют: соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми от 17 сентября 2010 года; межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы и Программа сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы (подписана в октябре 2013 года в г. Минске в ходе заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств). Вопросы противодействия торговле людьми включены в качестве одного из направлений сотрудничества в межправительственные и межведомственные соглашения о взаимодействии в борьбе с преступностью, заключенные с более чем 70 странами.

113. Анализ результатов оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов Российской Федерации по противодействию торговле людьми показывает, что количество регистрируемых преступлений по статье 127.1 УК РФ (торговля людьми) на протяжении ряда лет остается относительно стабильным. На фоне общего количества зарегистрированных на территории Российской Федерации преступлений, доля совершаемых преступлений, предусмотренных статьей 127.1 УК РФ (торговля людьми), составляет менее одной десятой процента.

114. По данным МВД России в 2010 году зарегистрировано 103 преступления, предусмотренных статьей 127.1 УК РФ (из них раскрыто — 73), в 2011 году — 50 (39), в 2012 год — 70 (70), в 2013 год — 66 (58). Наиболее популярными странами, в которые транснациональные ОПГ, занимающиеся торговлей людьми с целью их вовлечения в занятие проституцией и дальнейшей сексуальной эксплуатации, осуществляют вывоз граждан РФ, по-прежнему остаются Греция, Испания, Мальта, Турция и Китай.

115. В г. Москве в марте 2013 года было возбуждено уголовное дело по признакам составов преступлений, предусмотренных п. «ж» ч. 2 ст. 127, ч. 2 ст. 240, ч. 1 ст. 241 УК РФ, арестованы 3 участницы группировки, в т.ч. её лидер - Чан Тхи Лан, 24.03.1970 г.р. Благодаря помощи Московского отделения Международной организации по миграции (МОМ) и Русской православной церкви (РПЦ) потерпевшие на период проведения следственных действий (более 4 месяцев) были обеспечены жильем, питанием и медицинской помощью, восстановлены документы потерпевших и организована их отправка на родину. В январе 2014 года уголовное дело направлено в суд. В результате проведенных мероприятий по пресечению деятельности международной преступной группы, специализирующейся на торговле людьми, были освобождены 5 женщин, гражданок Вьетнама.

#### **Помощь жертвам преступлений**

116. Основными причинами преступлений, связанных с торговлей людьми, являются социально-экономические. Жертвами становятся жители депрессивных регионов, где большой процент безработицы. В группу риска входят женщины в возрасте 18–30 лет, имеющие неполное среднее или среднее образование (иногда неоконченное высшее), из социально неблагополучных семей, воспитанницы детских домов и интернатов, а также лица, попавшие в сложное материальное положение.

117. При выявлении преступлений данной категории перед сотрудниками полиции возникает комплекс социальных вопросов по обеспечению освобожденных жертв местом проживания, питанием, медицинской помощью, в т.ч. психологической, и возврата на родину. Решают данные проблемы индивидуально в каждом конкретном случае, в том числе привлекая возможности МОМ и РПЦ.

118. 30 апреля 2013 года в Санкт-Петербурге открылся приют для временного проживания и социальной реабилитации лиц, пострадавших от торговли людьми, организованный Санкт-Петербургским Центром международного сотрудничества Российского Красного Креста при поддержке МОМ. В приюте пострадавшим от торговли людьми, независимо от национальной и религиозной принадлежности, оказывается психологическая, юридическая и медицинская помощь, а также, при необходимости, помощь в оформлении документов и возвращение на родину.

#### **Международное сотрудничество**

119. В ноябре 2011 года при поддержке Посольства США и Минздравсоцразвития России состоялся первый российско-американский Форум по противодействию торговле людьми, на котором всесторонне рассмотрено состояние дел в этой сфере, прошел обмен опытом работы по противодействию торговле



людьми. В работе форума приняли участие посол США в Российской Федерации Джон Бэйрли, посол по особым поручениям Управления по мониторингу и противодействию торговле людьми Государственного департамента США Луис Сидебака, директор российского представительства Международной организации по миграции Энрико Понзиани, представители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, эксперты неправительственных организаций США и России.

120. При поддержке МОМ специалисты МВД России, Минтруда России, генеральной прокуратуры России, Следственного комитета изучали опыт работы по противодействию торговле людьми в США, Великобритании, Италии, Китае, Азербайджане и других стран.

121. В 2013 году по тематике торговли людьми прошла встреча между руководством Минтруда России и послом по особым поручениям Управления по мониторингу и противодействию торговле людьми Государственного департамента США Луисом Сидебакой.

### **Защита трудовых мигрантов**

122. В 2013 году реализован совместный проект Секретариата Целевой группы по борьбе с торговлей людьми Совета государств Балтийского моря по теме: «Противодействие торговле людьми в целях трудовой эксплуатации через партнерство, совершенствование предупреждения и улучшение организационной составляющей».

123. В целях сокращения численности нелегальных мигрантов приняты Правила определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников, утвержденные приказом Минтруда России в 2014 году. Правила оптимизируют процедуры определения потребности в иностранных работниках, а также корректировки потребности субъектов Российской Федерации в привлечении иностранных работников, что способствует более оперативному привлечению работодателями иностранных работников, тем самым снижая их заинтересованность в незаконном привлечении иностранных работников.

124. Подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о распространении на иностранных граждан обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». Данный проект направлен на обеспечение минимального уровня социальной защиты иностранных граждан, временно пребывающих на территории Российской Федерации, в случае их временной нетрудоспособности путем предоставления им социальных гарантий в виде пособия по временной нетрудоспособности. Принятие закона позволит включить иностранных граждан, временно пребывающих на территории Российской Федерации, заключивших трудовой договор на неопределенный срок либо срочный трудовой договор на срок не менее 6 месяцев в общей сложности в течение календарного года, в число застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и представить им право на получение пособий по временной нетрудоспособности.

125. Поскольку иностранным гражданам предоставляется право только на пособие по временной нетрудоспособности, законопроектом предусмотрен пониженный тариф страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации с выплат в пользу указанных иностранных граждан, временно пребывающих на территории Российской Федерации, в размере 1,8 процента. Право на получение пособий в связи с материнством (пособие по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет) будет предоставляться иностранным гражданам, так же как и в настоящее время, после приобретения ими статуса временно или постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

126. Проблема торговли людьми дважды рассматривалась на заседании Правительственной комиссии по профилактике правонарушений в 2014 году. Решениями комиссии поручено: проработать механизм совершенствования учета несовершеннолетних потерпевших, ставших жертвами сексуального насилия, с учетом пола, возраста в разрезе соответствующих статей Уголовного кодекса; внести в законодательство изменения, связанные с предоставлением права на получение государственной социальной помощи потерпевшими от преступлений против половой неприкосновенности, в том числе санаторно-курортного лечения; обеспечить эффективное взаимодействие с неправительственными организациями, работающими в сфере предоставления социальных услуг; реализовать проект по оказанию медико-психологической помощи свидетелям и жертвам преступлений; разработать обучающие программы обучения для специалистов (врачей-психиатров, психотерапевтов, медицинских психологов, социальных работников) по вопросам оказания медико-психологической помощи потерпевшим в реабилитационных (кризисных) центрах, рассмотреть возможность открытия в Москве убежища для жертв торговли людьми.

#### **Пункты 28-29 заключительных замечаний (Эксплуатация проституции)**

127. В целях защиты женщин, детей и подростков от преступных посягательств, реализуется комплекс мер, направленных на повышение эффективности профилактической работы, осуществляются специальные оперативно-розыскные мероприятия по предупреждению, выявлению и документированию противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и женщин.

128. На регулярной основе проводятся скоординированные оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции по борьбе с торговлей людьми, профилактические операции по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией женщин и детей, производством и распространением порнографической продукции, в ходе которых проводятся: профилактические рейды, мониторинг СМИ и сети Интернет по выявлению фактов распространения печатных изданий, фото и видео материалов с признаками порнографии; отработка лиц, ранее судимых за преступления, совершенные на сексуальной почве и за распространение порнографической продукции; проверка объектов, в которых возможно оказание услуг сексуального характера, мест возможной эксплуатации женщин и детей, производства порнографической продукции.

129. В 2013 году по статье 240 Уголовного кодекса Российской Федерации (вовлечение в занятие проституцией) было совершено 272 преступления (на 44,1 процента меньше, чем в 2012 году), выявлено потерпевших 246 женщин (на 39,4 процента меньше, чем в 2012 году).

130. В оперативно-служебной деятельности сотрудники полиции руководствуются принципом беспристрастности, закрепленным в статье 7 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», согласно которому полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношению к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

131. В субъектах Российской Федерации имеется опыт разработки программ оказания помощи женщинам, занимающимся оказанием сексуальных услуг. Так, в Калужской области на базе Государственного учреждения здравоохранения «Калужский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» проводятся мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции, среди наиболее уязвимых групп населения (молодежь 15–29 лет, потребителей инъекционных наркотиков, лиц, оказывающих сексуальные услуги за плату, больных инфекциями, передающимися половым путем, женщин детородного возраста). В Санкт-Петербурге на базе городского Центра по профилактике и борьбе со СПИДом оказывается консультативно-методическая, лечебно-диагностическая помощь ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом, в первую очередь наиболее уязвимым группам (молодежи от 15 до 29 лет, потребителям инъекционных наркотиков, лицам, оказывающим сексуальные услуги за плату, больным инфекциями, передающимися половым путем), осуществляется профилактическая и противоэпидемическая деятельность по борьбе с ВИЧ-инфекцией. В Иркутской области действует центр реабилитации наркозависимых «Перекресток семи дорог», где работают с потребителями инъекционных наркотиков и лицами, оказывающими сексуальные услуги, проводят тренинги и информационно-пропагандистские мероприятия. Аналогичный опыт есть и в других субъектах Российской Федерации.

132. В целях защиты прав несовершеннолетних от преступлений сексуального характера приняты федеральные законы, направленные на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, об усилении ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних; об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; внесены поправки в законодательство в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних. Создана единая автоматизированная информационная система доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. В 50 территориальных органах МВД России созданы специализированные подразделения по борьбе с преступлениями против половой неприкосновенности. Принимаемые меры позволили в том числе сократить в 2013 году на 5,3 процента ко-

личество изнасилований по сравнению с 2012 годом. Увеличилась на 2,0 процента по сравнению с 2012 годом доля расследованных преступлений данной категории и составила 93,4 процента от числа зарегистрированных преступлений.

## Часть II

### Статья 7

133. Женщины в России являются активными участниками общественной и политической жизни. Они обладают всей полнотой прав в политической сфере, могут избираться и быть избранным, участвовать в референдуме, участвовать в деятельности политических партий, объединений и общественных движений. Такое право гарантировано им Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях».

134. Женщины России составляют большую часть электората, во всех политических партиях они составляют до половины численности региональных отделений, работают в общественных, в том числе благотворительных и некоммерческих организациях.

135. Сфера государственного управления является высоко феминизированной. Женщины в составе государственных служащих составляют более 70 процентов. Создание в стране условий, необходимых для раскрытия интеллектуального, творческого, общественного потенциала женщин, его реализации, позволило привлечь в политику, в органы власти на руководящие посты немало ярких, высоко профессиональных женщин.

136. В настоящее время женщины занимают посты Председателя Федерального Собрания Российской Федерации, заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, Министра здравоохранения, высших руководителей органов исполнительной власти Мурманской, Владимирской областей, Ханты-Мансийского автономного округа, председателя Счетной палаты Российской Федерации и главы Центрального банка Российской Федерации.

137. Немало женщин в субъектах Российской Федерации России занимает посты первых заместителей, заместителей губернаторов, глав администраций, региональных министров, начальников Управлений и областных Департаментов.

138. В Федеральном Собрании Российской Федерации 14 процентов женщин, при этом из 169 членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 14 женщин (8 процентов). В составе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 62 женщины (13,8 процента от общего числа депутатов).

139. Численность женщин в составе региональных парламентов постепенно увеличивается. В 10 регионах женщины составляют в составе депутатов от 22 до 45 процента, в 19 регионах — от 3 до 10 процентов, в остальных — численность женщин колеблется от 10 до 21 процентов.

#### **Пункты 30–31 заключительных замечаний**

140. Проблема недостаточного представительства женщин сохраняет свою актуальность, несмотря на рост численности женщин в составе представительных органов. Попытки законодательно ввести временные специальные меры (в рамках проекта закона о равных правах) в целях увеличения представительства женщин не нашли понимания ни в обществе, ни среди депутатов. Тенденция на увеличение представительства женщин на уровне принятия решений реализуется посредством включения женщин в резерв руководящих кадров, повышения уровня их управленческого образования, расширения участия в деятельности политических партий и в бизнесе.

141. В настоящее время в Российской Федерации зарегистрировано более 210 000 некоммерческих организаций, из них почти 50 процентов — общественные объединения, более 100 процентов — религиозные организации. При этом число вновь создаваемых общественных объединений продолжает расти. Женские организации составляют третью часть. При этом в составе действующих общественных и некоммерческих организаций женщины составляют до половины членов. Женское движение развивается, как и другие некоммерческие общественные организации, формируя горизонтальные связи с ними и взаимодействуя с государственными структурами. Женские организации проводят большую социальную, благотворительную работу по поддержке детей, женщин, семьи, пожилых граждан и инвалидов, просветительские мероприятия, конференции, конкурсы, акции против насилия в семье, торговли людьми, сексуального насилия, в защиту семьи и детства и т.д. Большая часть усилий женского движения направлена на гендерное образование и воспитание, правовое просвещение. Информация о деятельности женских организаций размещается в сети Интернет на официальных сайтах организаций, а также в печатных и электронных СМИ. Ежегодно в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации осуществляется финансовая поддержка некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, путем выделения грантов для реализации ими социально значимых проектов. В течение 2009–2012 годов на эти цели из федерального бюджета было выделено более 4 млрд. рублей.

142. С 2005 года работает Общественная палата Российской Федерации, образованная в целях выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан; проведения общественной экспертизы (экспертизы) проектов федеральных законов; выработки рекомендаций органам государственной власти Российской Федерации. В субъектах Российской Федерации действуют региональные общественные палаты. В составе Общественной палаты Российской Федерации женщины составляют 16 процентов. Женщины возглавляют две из 15 комиссий Общественной палаты Российской Федерации (Комиссию по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан и Комиссию по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике).

### **Пункты 32-33 заключительных замечаний (Женщины-журналисты и правозащитники)**

143. Преступления в отношении женщин-журналистов находятся на особом контроле российских правоохранительных органов.

144. В результате успешного расследования уголовного дела по факту убийства в январе 2009 года адвоката Маркелова С.Ю. и внештатного корреспондента «Новой газеты» Бабуровой А.Э. приговором Московского городского суда от 6 мая 2011 года в совершении этого преступления признаны виновными Тихонов Н.А. и Хасис Е.Д. Они осуждены к различным срокам наказания в виде лишения свободы. Судом установлено, что убийство адвоката Маркелова С.Ю. совершено в связи с осуществлением им профессиональной деятельности по защите прав граждан, придерживающихся антифашистской идеологии. Бабурова А.Э., сопровождавшая в момент убийства Маркелова С.Ю., была убита, поскольку явилась очевидцем совершенного преступления.

145. В рамках расследования совершенного в октябре 2006 года убийства обозревателя газеты «Новой газеты» Политковской А.С. следственными органами предъявлены обвинения шести лицам, один из которых полностью признал свою вину и активно сотрудничает со следствием в целях установления истины по делу.

146. 9 июня 2012 года Мосгорсуд признал виновными пятерых фигурантов дела об убийстве журналистки «Новой газеты» Анны Политковской и приговорил двоих из них — Лом-Али Гайтукаева и исполнителя убийства Рустама Махмудова — к пожизненным срокам в колонии особого режима. Остальные соучастники убийства экс-сотрудник ГУВД Москвы Сергей Хаджикурбанов был приговорен к 20 годам колонии, Джебраил Махмудов — к 14 годам колонии, а Ибрагим Махмудов — к 12 годам колонии. Организатор убийства журналистки Анны Политковской Лом Али Гайтукаев, который был приговорен к пожизненному заключению, обжаловал приговор.

147. Правоохранительными органами расследуется уголовное дело по факту похищения и убийства в июле 2009 года правозащитницы Эстемировой Н.Х. Правоохранительными органами допрошено в качестве свидетелей более 1300 человек, проведено более 100 судебных экспертиз, рассмотрено более 4 000 обращений граждан и организаций. Предполагаемый исполнитель убийства объявлен в международный розыск.

## **Статья 8**

148. В Российской Федерации широко распространена практика привлечения женщин к работе в различных международных организациях, в том числе на межгосударственном уровне. Доля женщин, участвующих в работе международных организаций, за последние десять лет выросла в 2 раза. Увеличивается число женщин-дипломатов. Женщины, имеющие дипломатические ранги, составляют 13,7 процента от общего количества дипломатических сотрудников Центрального аппарата МИД России. В загранучреждениях МИД России женщины, имеющие дипломатические ранги, в том числе ранги посла и советника-посланника, составляют около 9 процентов от общего числа дипломатов.

## Статья 9

149. Вопросы гражданства Российской Федерации регулируются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ними другими нормативными правовыми актами Российской Федерации (об этом подробно изложено в предыдущем докладе).

150. В 2012–2014 годах в закон «О гражданстве Российской Федерации» вносились изменения, направленные на предоставление в упрощенном порядке гражданства Российской Федерации лицам, имеющим профессиональное образование, являющихся носителями русского языка (из стран СНГ и стран дальнего зарубежья) или участниками государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей; детям, находящимся под опекой и недееспособных лиц.

## Часть III

### Статья 10

151. В 2012 г. принят Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» — базовый законодательный акт, комплексно регулирующий отношения в сфере образования с учетом современных требований образовательной практики, общих тенденций развития страны и мировых тенденций развития образования. Закон закрепляет, что право на образование гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности.

152. Реализуется Федеральная целевая программа развития образования на 2011–2015 годы. Целью Программы является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально ориентированного развития Российской Федерации.

153. В сфере образования равенство полов обеспечено. Образование по всем уровням является бесплатным, в том числе и высшее образование. Бюджетные места в организациях высшего профессионального образования предоставляются по результатам конкурсного отбора, если гражданин при этом высшее образование получает впервые. Система образования создает условия для непрерывного образования, в том числе в течение всей жизни в соответствии с потребностями личности, его способностями и интересами, посредством реализации основных образовательных программ и различных дополнительных образовательных программ, предоставления возможности одновременного освоения нескольких образовательных программ, а также учета имеющихся образования, квалификации, опыта практической деятельности при получении обра-

зования. Законодательно обеспечены одинаковые возможности для получения стипендий и других пособий на образование. Размеры стипендий постоянно увеличиваются.

154. В средних специальных учебных заведениях девушки составляют 55 процентов, в высших учебных заведениях учатся 57 процентов девушек. Среди аспирантов девушки составляют 45 процентов, среди докторантов — 47 процентов. Среди обучающихся по всем видам образования доля женщин выше.

155. Девушки могут получать образование в военно-учебных заведениях: Военном университете Министерства обороны Российской Федерации (Минобороны России), военно-медицинских институтах, Академии гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации (МЧС России), Академии Федеральной службы безопасности (ФСБ) по ограниченному кругу специальностей. Сохраняются ограничения на освоение женщинами ряда профессий, что предусмотрено законодательно закрепленной нормой, в соответствии с которой профессиональное обучение женщин и несовершеннолетних допускается только по профессиям и для тех производств и работ, на которых разрешается применение их труда.

#### **К пунктам 34-35 заключительных замечаний Комитета**

156. Расширяются возможности для женщин получения инженерных специальностей. Наличие рабочих мест и потребность рынка в инженерах разного профиля создают условия для вовлечения женщин в данный вид профессиональной подготовки. Так, анализ российского IT-рынка демонстрирует рост числа женщин в этой сфере, так, среди специалистов по информационной безопасности доля женщин возросла на 10 процентных пункта (от 2 процентов в 2008 году до 12 процентов в 2012 году), среди разработчиков IC — на 6 процентных пунктов (от 15 процентов в 2008 году до 21 процентов в 2012 году), среди тестировщиков программного обеспечения — на 16 процентных пунктов (с 23 процентов в 2008 году до 39 процентов в 2012 году), а среди консультантов по внедрению ERP-систем — на 27 процентных пунктов (от 14 процентов до 41 процента, соответственно).

157. О мероприятии по обучению молодых женщин в возрасте до 23 лет, имеющих одного и более детей, на подготовительных отделениях федеральных государственных образовательных организаций высшего образования (См статью, пункт 58). Для молодых родителей в федеральных вузах Российской Федерации создаются комнаты или группы по присмотру и уходу за детьми. Это позволит студентам, имеющим детей, более успешно совмещать обучение с родительскими обязанностями.

#### **Образование для пожилых граждан и инвалидов**

158. Расширяются возможности для получения образования для пожилых граждан (женщин и мужчин). Создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.



159. Профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации для лиц пожилого возраста и граждан предпенсионного возраста проводится на учебно-производственной базе образовательных учреждений различного уровня, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий.

160. Кроме того, при центрах социального обслуживания населения более чем в половине регионов Российской Федерации созданы «Университеты третьего возраста», в которых ежегодно обучается около 10 000 человек. В «Университетах третьего возраста» действуют факультеты «Компьютерной грамотности»; творческие факультеты («Социально — правовой», «Здоровый образ жизни», «Исторический», и пр.); спортивные факультеты, программа которых направлена на обучение и занятия массовой физической культурой, проведение оздоровительных мероприятий, пропаганду здорового образа жизни среди граждан пожилого возраста. В программу факультета «Компьютерной грамотности» введена дисциплина «Государственные и муниципальные услуги», в ходе изучения которой слушатели приобретают навыки пользования Порталом государственных и муниципальных услуг, официальными сайтами органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, администраций муниципальных образований, порталами электронных правительств регионов и т.д.

## **Статья 11**

### **Пункт 1**

161. В качестве специального закона о равенстве возможностей в сфере труда применяется Трудовой кодекс Российской Федерации, в котором главой 41 установлены особенности регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями. Согласно статье 3 Трудового кодекса Российской Федерации дискриминация в сфере труда запрещена.

### **Пункт 2**

162. Об особенностях регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями (глава 41 ТК РФ, статьи 253-264) подробно изложено в предыдущем докладе.

163. В 2012 году в статью 261 ТК РФ «Гарантии беременной женщине и лицам с семейными обязанностями при расторжении трудового договора» внесены изменения, направленные на установление равных гарантий при расторжении трудового договора обоим родителям и иным законным представителям ребенка. В новой редакции статья 261 ТК РФ дополнена следующими категориями защищенных работников, с которыми запрещается расторжение трудового договора по инициативе работодателя: родитель являющийся единственным кормильцем ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет; единственный кормилец ребенка в возрасте до 3 лет в семье, воспитывающей трех и более малолетних детей, если другой родитель (иной законный представитель ребенка) не состоит в трудовых отношениях. Данное изменение внесено на основании Постановления Конституционного Суда Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.Е. Остаева — отца трех детей, являющегося единственным кормильцем (см. статья 3, пункт 58).

164. Страхование обеспечение по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях граждан, имеющих детей».

165. С 2007 года установлен новый механизм начисления пособия по уходу за ребенком, в результате чего значительно повышен размер пособия, впервые право на пособие получили незастрахованные (неработающие) граждане.

166. В связи с переходом с 1 января 2010 года от единого социального налога к страховым взносам в государственные внебюджетные фонды и установлением принципа начисления страховых взносов на заработок, не превышающий установленного предела в год, упразднены прямые ограничения размеров пособий по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком максимальным размером, устанавливаемым в законах о бюджете. Указанные пособия исчисляются из фактического заработка застрахованного лица, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование (с учетом установленной предельной величины базы для обложения страховыми взносами).

167. В результате введения этих мер значительно увеличились максимальные суммы выплат застрахованным гражданам по пособию по беременности и родам и ежемесячному пособию по уходу за ребенком (данные о размерах пособий приведены в статистическом приложении, таблицы 51–53).

168. С мая 2013 года во исполнение определения Конституционного суда Российской Федерации устранена действовавшая дифференциация в размерах ежемесячных пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет между лицами, уволенными в период отпуска по уходу за ребенком, и женщинами, уволенными в период отпуска по беременности и родам. Так ранее, матерям, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивалось в размере 40 процентов от среднего заработка по месту работы (при средней зарплате женщин в 20 000 рублей, это — 8000 рублей), а матери, уволенные по тем же основаниям в период отпуска по беременности и родам указанные пособия получали в фиксированных размерах (в 2013 году): по уходу за первым ребенком — 2454 рублей, за вторым и последующими детьми — 4908 рублей в месяц. Изменения обеспечивают одинаковый подход к исчислению размера пособий для лиц указанных категорий в размере 40 процентов среднего заработка.

169. Принят федеральный закон, предусматривающий увеличение периода, засчитываемого в страховой стаж, необходимый для назначения пенсий, в связи с уходом одного из родителей за ребенком до достижения им возраста полутора лет, с 3-х до четырех с половиной лет в общей сложности.

#### **О реализации мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью**

170. а) в целях обеспечения детей услугами и местами в детских садах и яслях проводится модернизация системы дошкольного образования в регионах, в том числе строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий детских

садов. На эти цели из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации выделено 50,0 млрд. рублей в виде субсидии на мероприятия по модернизации. По состоянию на 1 января 2014 года количество введенных мест в детских садах и яслях по всей России составило 401 677 или 111 процентов от общего числа запланированных дополнительных мест. Более 1,245 млн. детей посещают детские сады. В 2013 году услуги по дошкольному образованию предоставляли 44 300 государственных и 1017 негосударственных детских садов. В них получали дошкольное образование соответственно 5 982 900 и более 77 000 детей. Проблему ликвидации очереди в дошкольные образовательные учреждения планируется решить к 2016 году.

171. б) В 2013 году различными формами отдыха было охвачено более 8,5 млн. детей (в 2012 году было оздоровлено 8,3 млн. детей).

172. в) развиваются гибкие формы занятости для женщин. Сформирован и регулярно обновляется банк вакансий (рабочих мест) с применением гибких форм занятости (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.д.). В 2013 года удельный вес вакансий с гибкими формами занятости вырос по сравнению с 2012 годом на 31 процент от общего количества вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости. Получила развитие дистанционная занятость (Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен главой 49.1. «Особенности регулирования труда дистанционных работников»). Развитие дистанционной занятости позволит создать доступный рынок труда для инвалидов, женщин, имеющих детей, многодетных родителей, пенсионеров, студентов, так как они получают возможность работать, не покидая дома, либо в других местах, выбранных по их усмотрению, используя информационно-коммуникационную сеть «Интернет» и другие виды связи. На дистанционного работника распространяется действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, с учетом особенностей дистанционной работы в части заключения, изменения и расторжения трудового договора, организации и охраны труда, установления режима рабочего времени и времени отдыха, а также взаимодействия сторон трудового договора в электронном виде.

173. г) Преимущества в виде различных льгот для женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, включаются в коллективные договоры организаций и региональные отраслевые соглашения. Удельный вес отраслевых региональных соглашений, предусматривающих различные льготы и преимущества, создание благоприятных условий для женщин, составляет около 50 процентов от общего числа региональных соглашений. Удельный вес коллективных договоров организаций, предусматривающих льготы и преимущества для женщин, составляет 80 процентов от общего количества коллективных договоров организаций.

174. д) В 2013 году за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости обратились 2 147 600 женщин. Трудоустроились за указанный период 1 368 700 женщин или 63,7 процента от численности обратившихся женщин (в аналогичном периоде 2012 года — 1 493 700 человек или 64,4 процента). Среди женщин, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей, составили 24,1 процента, из них нашли работу 52,9 процента. Средняя продолжительность безработицы женщин составила 5,6 месяца, что соответствует аналогичному показателю для безработных граждан.

175. е) В субъектах Российской Федерации организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, по востребованным на рынке труда специальностям (бухгалтер, оператор ЭВМ, мастер маникюра и педикюра, парикмахер, повар, продавец, делопроизводитель, медицинская сестра, секретарь, менеджер по кадрам, менеджер по персоналу, менеджер в торговле, а также курсы: «1С: Бухгалтерия», «1С: Торговля и склад», «1С: Управление торговлей»). На эти цели из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2013 году было выделено 135,0 млн. рублей. Участие в мероприятии по повышению квалификации и переподготовке воспринимается женщинами в качестве инструмента профессионального развития и повышения конкурентоспособности на рынке труда.

176. Численность женщин данной категории и направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, составила в 2012 году — 9800 человек, в 2013 году — 13 500 человек. Закончили профессиональное обучение: в 2012 году — 9500 человек, в 2013 году — 3100 человек. 2014 году на профессиональное обучение (переобучение) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в бюджетах субъектов Российской Федерации предусмотрены средства в размере 153,12 млн. рублей. Планируемая численность участников мероприятия в 2014 году — 12 700 человек; в 2015 году — 13 100 человек. Реализация мероприятия в целом способствовала: росту занятости женщин в возрасте 20-49 лет, имеющих детей до 18 лет, до уровня 76 процентов от общей численности женщин данного возраста, что превысило аналогичный показатель для всего населения на 11,2 п.п.; снижению уровня безработицы среди женщин в возрасте 20-49 лет, имеющих детей в возрасте до 18 лет, до 4,9 процента от численности экономически активного населения, что на 0,6 п.п. ниже аналогичного показателя для всего населения. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, предусмотренная в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, может быть предоставлена также отцу ребенка, если он находится в отпуске по уходу за ребенком.

**К пунктам 36-37 заключительных замечаний Комитета (Снижение гендерного неравенства в доходах работающих женщин)**

177. На снижение гендерного неравенства в доходах направлены меры по повышению заработной платы работников бюджетных организаций, где занят каждый пятый (18,7 процента) из работающих, основную часть которых составляют женщины.

178. Так, в 2011 году доля женщин, занятых в сферах здравоохранения и образования составила 12,8 процента и 15,3 процента, соответственно, что значительно больше доли мужчин (3 процента и 3,3 процента). При этом в бюджетных учреждениях среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2011 году составила в здравоохранении 17,5 тыс. рублей, в образовании 15,8 тыс. рублей или 75,1 процента и 67,6 процента, соответственно от размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в среднем по экономике (23,4 тыс. рублей).

179. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» реализуются меры по поэтапному повышению заработной платы работников бюджетной сферы: к 2018 году должно быть обеспечено увеличение размера реальной заработной платы в 1,4–1,5 раза; доведение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе; повышение средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе; доведение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) — до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), — до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе;

180. В результате реализации Указа среднемесячная заработная плата работников бюджетных учреждений Российской Федерации в 1 полугодии 2013 года уже возросла на 20,1 процента по сравнению с аналогичным периодом 2012 года и составила 26,2 тыс. рублей. Среднемесячная заработная плата работников дошкольного образования за аналогичный период увеличилась на 29,9 процента и достигла 17,2 тыс. рублей. В здравоохранении и предоставлении социальных услуг среднемесячная заработная плата работников возросла на 19,3 процента и составила 22,8 тыс. рублей. В сфере деятельности по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта рост среднемесячной заработной платы работников за рассматриваемый период составил 22,9 процента (19,9 тыс. рублей). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р утверждена Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы.

**О сокращении Перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин**

181. О Перечне тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин, подробно изложено в предыдущем докладе. Отмечаем, что законодательством абсолютный запрет на работу женщин на тяжелых и вредных работах законодательством не установлен. Работодатель может принимать решение о применении труда женщин на работах (профессиях, должностях), включенных в Перечень, в случае создания безопасных условий труда, что должно быть подтверждено специальной оценкой условий труда (ранее - аттестацией рабочих мест). Процедура специальной оценки условий труда введена с января 2013 года Федеральным законом. В отношении работодателей, которые не провели специ-

альную оценку условий труда, установлены санкции в виде денежных штрафов и дисквалификации (для руководителей) либо денежных штрафов или приостановления деятельности (для организаций). (*«Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин» приведен в приложении 3*).

## Статья 12

182. В сфере здравоохранения приняты Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (2011 год), государственная программа «Развитие здравоохранения» (2014 год) с подпрограммой «Охрана здоровья матери и ребенка», в которых определены основные направления дальнейшего совершенствования и оказания медицинской помощи женщинам в 2014-2020 годах. Основной целью является создание условий для оказания доступной и качественной медицинской помощи детям и матерям, улучшение состояния здоровья детей и матерей, снижение материнской, младенческой и детской смертности.

183. В рамках модернизации здравоохранения реализованы мероприятия, направленные на улучшение качества и доступности медицинской помощи женщинам и детям: укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения (завершение ранее начатого строительства объектов, капитальные и текущие ремонты, приобретение современного медицинского оборудования); внедрение современных информационных систем и стандартов медицинской помощи.

184. Необходимым условием создания эффективной трехуровневой системы оказания акушерско-гинекологической помощи в регионах является создание перинатального центра, позволяющего сконцентрировать в одном учреждении беременных высокого перинатального риска и новорожденных, снизить материнскую и младенческую смертность. В настоящее время в Российской Федерации функционируют 98 перинатальных центров, в том числе 58 самостоятельных и 40 в составе многопрофильных больниц. В 2008-2012 гг. в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» при софинансировании из федерального бюджета построены и введены в эксплуатацию один федеральный и 22 региональных перинатальных центра.

185. С целью дальнейшего развития перинатальных центров распоряжением Правительства Российской Федерации в декабре 2013 г. утверждена Программа развития перинатальных центров в Российской Федерации. Программой предусмотрено строительство еще 32 перинатальных центров в 30 субъектах Российской Федерации. Финансовое обеспечение указанных мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 52 655,7 млн. рублей и бюджетов субъектов Российской Федерации.

186. Реализация мероприятий по совершенствованию оказания медицинской помощи женщинам и детям позволяет создать условия для полноценного функционирования трехуровневой системы оказания медицинской помощи женщинам во время беременности, родов и в послеродовом периоде; внедрять современные инновационные технологии в перинатологии и при ведении беременных женщин с тяжелыми осложнениями гестационного процесса и экс-

трагениальной патологией; повышать квалификацию медицинских работников всех учреждений родовспоможения субъектов Российской Федерации; снижать материнскую и младенческую смертность в Российской Федерации.

187. На развитие службы родовспоможения и детской медицины в рамках региональных программ модернизации здравоохранения за счет субсидий Федерального фонда обязательного медицинского страхования, средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и территориальных фондов обязательного медицинского страхования в 2011 – 2013 годах выделено более 186,0 млрд. рублей или 28 процентов общей суммы финансирования программ модернизации здравоохранения.

### **Пункт 38 заключительных замечаний (Профилактика абортaв )**

188. По данным Минздрава России за последние 5 лет общее число абортaв снизилось на 24,1 процента (с 1161,7 тыс. в 2009 году до 881,4 тыс. в 2013 году); показатель абортaв на 1000 женщин фертильного возраста уменьшился с 30,5 в 2009 году до 24,5 в 2013 году (на 19,7 процента). За период 2009-2013 годов общее число абортaв у девочек до 14 лет сократилось на 33,6 процента (с 678 в 2009 году до 450 в 2013 году), в возрастной группе 15–17 лет — на 53,5 процента (с 24 594 до 11 434). Положительная динамика отмечается также в снижении числа абортaв у первобеременных (с 118 853 в 2009 году до 72 219 в 2013 году, т.е. на 39,2 процента), неуточненных (на 35,8 процента к уровню 2009 года) и криминальных (на 85,7 процента) абортaв, а также абортaв по медицинским (на 5 процентов) и социальным (на 90,1 процента) показаниям.

189. С целью профилактики абортaв в Российской Федерации в женских консультациях создаются кабинеты медико-социальной помощи, вводятся должности специалистов по социальной работе и психологов. Женщинам и девочкам оказывается медико-психологическая и социально-правовая помощь, с несовершеннолетними проводится работа по подготовке к семейной жизни, формированию у женщин и девочек сознания необходимости вынашивания беременности, оказывается дальнейшая поддержка в период беременности. Число женских консультаций, имеющих в структуре кабинеты медико-социальной помощи, увеличилось с 419 (2011 год) до 792 (2013 год).

190. Организована работа центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Основной задачей таких центров является медицинская и социально-психологическая помощь женщинам в случаях незапланированной беременности, направленная на обеспечение позитивной альтернативы абортy. Создание центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, осуществлялось в ходе реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в 2011–2013 годах. В настоящее время функционирует 385 центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в которые в 2012 году было направлено (обратились) 119,0 тыс. женщин, в 2013 году — 202,6 тыс. женщин.

191. Дополнительные мероприятия, направленные на профилактику абортaв, предусмотрены Федеральным законом 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В частности, установлен срок, отведенный

женщине после обращения в медицинскую организацию по поводу прерывания беременности, для обдумывания данного решения и получения консультации психолога и специалиста по социальной работе. При сроке беременности четвертая — седьмая недели и одиннадцатая — двенадцатая недели женщине на обдумывание решения предоставляется 48 часов, а при сроке беременности восьмая — десятая недели — не менее семи дней. Искусственное прерывание беременности проводится по желанию женщины при наличии информированного добровольного согласия. Лечащему врачу предоставлено право отказаться от проведения искусственного прерывания беременности, если это непосредственно не угрожает жизни пациента и здоровью окружающих, после уведомления в письменной форме. В случае уведомления в письменной форме об отказе от проведения искусственного прерывания беременности должностное лицо (руководитель) медицинской организации (ее подразделения) должно организовать замену лечащего врача.

192. Поскольку в лечении тяжелых экстрагенитальных заболеваний достигнуты значительные успехи, перечень медицинских показаний для искусственного прерывания беременности сокращен на более чем 70 позиций, касающихся заболеваний, которые ранее являлись противопоказанием к сохранению беременности, перечень социальных показаний сокращен до одного показания - беременность, наступившая в результате совершения преступления, предусмотренного статьей 131 (изнасилование) Уголовного кодекса Российской Федерации.

### **Контрацепция**

193. В 2013 году количество женщин фертильного возраста, использующих современные средства контрацепции (внутриматочные спирали и гормональные средства), составило 8,82 млн. человек (24,5 процента), в том числе 12 процентов из них используют внутриматочную контрацепцию и 12,5 процента — гормональную. Число женщин, использующих гормональные средства контрацепции, возросло на 7,1 процента (с 4,2 млн. человек в 2009 году до 4,5 млн. в 2013 году).

194. В 2014 году продолжена акция «Подари мне жизнь!» по профилактике абортов. Большая организационная работа по охране репродуктивного здоровья населения, профилактике абортов, особенно с подростками, осуществляется в субъектах Российской Федерации при взаимодействии медицинских организаций с учреждениями социальной защиты, образования, молодежными и общественными организациями, представителями различных религиозных конфессий.

195. В 2011 г. впервые в Российской Федерации Федеральной службой государственной статистики совместно с Минздравом России, в партнерстве с Фондом ООН в области народонаселения и Центром по контролю и профилактике заболеваний (США) проведено выборочное обследование репродуктивного здоровья населения, включая вопросы здоровья женщин, оказания медицинской помощи во время беременности и родов, использования контрацепции, искусственного прерывания беременности и др. Результаты проведенного исследования предоставляют возможность получения расширенного спектра основных демографических показателей на общенациональном и региональном



уровнях с целью разработки дальнейших мероприятий, направленных на улучшение качества оказания медицинской помощи женщинам.

**Повышение доступности медицинской помощи, в том числе сельским женщинам**

196. С целью создания условий для равного доступа женщин к качественной медицинской помощи, прежде всего проживающих в сельской местности, в Российской Федерации формируется трехуровневая система оказания медицинской помощи женщинам и новорожденным, основным направлением которой является оптимизация акушерского коечного фонда путем увеличения количества коек, оснащенных высокотехнологичным медицинским оборудованием, укомплектованных квалифицированными медицинскими кадрами и имеющих возможность оказать полный объем медицинской помощи матери и новорожденному.

197. Важное значение в повышении доступности и качества медицинской помощи имеет организация экстренной и неотложной медицинской помощи. С этой целью в субъектах Российской Федерации создаются акушерские дистанционные реанимационно-консультативные центры с выездными анестезиолого-реанимационными акушерскими бригадами, оснащенными мобильными иоветами, диагностическим и реанимационным оборудованием. В течение 2011–2013 годов в рамках программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации было создано 38 акушерских дистанционных консультативных центров. В настоящее время в субъектах Российской Федерации функционирует 104 акушерских дистанционных консультативных центра с 122 выездными акушерскими анестезиолого-реанимационными бригадами. Технология акушерских дистанционных реанимационно-консультативных центров способствует повышению доступности и качества медицинской помощи сельским женщинам во время беременности и родов за счет приближения высококвалифицированной специализированной медицинской помощи беременным, находящимся в критическом состоянии в связи с осложненным течением беременности, родов и послеродового периода. (см. также пункты 183–184).

198. Продолжается реализация программы «Родовой сертификат». Программа является важной мерой финансовой поддержки государственных учреждений здравоохранения (как городских, так и сельских), позволяющей привлечь в систему родовспоможения дополнительные финансовые ресурсы. За период реализации программы «Родовой сертификат» (2006–2013 годы) дополнительное финансирование государственных и муниципальных учреждений родовспоможения составило более 126,0 млрд. рублей. За счет средств родовых сертификатов лечебными учреждениями приобретено более 26,0 тыс. единиц дорогостоящего медицинского оборудования. Результатом реализации программы «Родовой сертификат» явилось улучшение качества диспансерного наблюдения беременных женщин. Снижается частота осложнений беременности, родов и послеродового периода. Увеличивается доля неосложненных родов.

199. С целью повышения квалификации акушеров-гинекологов, неонатологов и педиатров в 2011–2013 годах создано 12 обучающих симуляционных центров на базе федеральных государственных учреждений. В симуляционных центрах в 2011–2013 годах прошли обучение более 3,4 тыс. врачей акушеров-гинекологов, неонатологов, анестезиологов-реаниматологов. Планируется создание еще 4 обучающих симуляционных центров. Подготовка высококвали-

фицированных специалистов в области акушерства и гинекологии, неонатологии и педиатрии в части овладения мануальными навыками для своевременного оказания в полном объеме необходимой медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам и новорожденным детям позволит значительно улучшить качество оказания медицинской помощи женщинам и детям.

### **Материнская смертность**

200. В 2012 году в Российской Федерации достигнуто максимальное за последние годы снижение показателя материнской смертности — на 29 процентов за год (с 16,2 до 11,5 на 100 000 родившихся живыми). Всего зарегистрировано 219 случаев материнской смерти (в 2010 году — 295, в 2011 году — 291). В некоторых регионах материнская смертность соответствует уровню экономически развитых стран (в 2012 году в 23 субъектах Российской Федерации показатель материнской смертности составил менее 10 на 100 000 родившихся живыми).

### **Пункт 40 заключительных замечаний (Сексуальные меньшинства)**

201. Законодательство Российской Федерации не содержит каких-либо ограничений по отношению к лицам, относящимся к сексуальным меньшинствам. В целом объем прав, которым в соответствии с законодательными актами Российской Федерации пользуются ее граждане, не зависит от отнесения лица к сексуальным меньшинствам. Действующее законодательство Российской Федерации в сфере здравоохранения также не ограничивает права граждан, традиционно относимых к сексуальным меньшинствам, на получение бесплатной медицинской помощи или обеспечение лекарственными средствами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

202. Отсутствие в законодательстве Российской Федерации норм, регулирующих отношения, связанные с получением медицинской помощи лицам, относящимся к сексуальным меньшинствам, рассматривается как условие, обеспечивающее реализацию принципа недискриминации указанных лиц на получение медицинской помощи, участия в клинических исследованиях лекарственных препаратов для медицинского применения и т.д.

203. В 2012 г. Федеральным законом «О донорстве крови и ее компонентов» упразднены ранее действовавшие ограничения для лиц, относящихся к сексуальным меньшинствам, выступать донорами крови, плазмы. Данные лица могут также выступать донорами половых клеток (пункт 7, статья 55 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), донорами органов и (или) тканей человека, кроме недееспособных (статья 3 Закона Российской Федерации 1992 г. «О трансплантации»).

204. Действующее законодательство Российской Федерации регулирует отношения, связанные с социальной адаптацией лиц, сменивших пол. Так, в соответствии со статьей 70 Федерального закона 1997 г. «Об актах гражданского состояния» изменение лицом пола является основанием для внесения изменений в запись акта гражданского состояния, которое осуществляется на основании представления лицом документа установленной формы об изменении пола, выданного медицинской организацией.

## Статья 13

а)

205. Выплата государственных пособий семьям, имеющим детей, осуществляется вне зависимости от категории семьи, ее социального статуса, материального положения родителей.

206. Система государственных пособий гражданам, имеющим детей, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, включает:

ежемесячное пособие на ребенка (предоставляется всеми 83 субъектами Российской Федерации, размеры различаются по субъектам — от 200 до 400 рублей);

ежемесячное пособие на ребенка одинокой матери (предоставляется в 80 субъектах Российской Федерации, размер пособия на ребенка в этом случае, как правило, удваивается);

ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов (предоставляется в 78 субъектах Российской Федерации);

ежемесячное пособие на детей из многодетных семей, на детей-инвалидов (предоставляется в 19 субъектах Российской Федерации, размеры различаются по субъектам от 250 рублей до 8 тыс. рублей);

ежемесячное пособие семьям, в которых родители являются инвалидами;

дополнительное пособие к выплачиваемому из средств федерального бюджета ежемесячному пособию на детей, родители которых проходят военную службу по призыву.

207. Предусмотрен ряд дополнительных мер. В их числе:

предоставление с 2007 года ежегодно индексируемого и не облагаемого налогом материнского (семейного) капитала при рождении второго и последующих детей. В 2014 году его размер составляет 429,4 тыс. рублей (в 2007 году — 250 тыс. рублей);

введение с 2011 года в 72 субъектах Российской Федерации в дополнение к федеральному материнскому капиталу регионального материнского капитала, финансируемого за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Его размер в среднем составляет 100-150 тыс. рублей. Средства материнского капитала разрешено направлять на улучшение жилищных условий, образование детей, а в ряде регионов — на лечение ребенка, образование родителей, приобретение транспортного средства, ремонт жилья либо в качестве единовременной выплаты;

введение с 1 января 2013 года в 66-ти субъектах Российской Федерации ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ), предназначенной семьям, нуждающимся в поддержке и в которых родился после 31 декабря 2012 года третий и (или) последующий ребенок. Размер ЕДВ равняется определенному в субъекте Российской Федерации прожиточному минимуму ребенка и в среднем составляет 7000 рублей. Софинансирование данных расходных обязательств из федерального бюджета предоставляется 51 субъекту Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация.

208. Во всех субъектах Российской Федерации многодетным семьям предоставляются скидки в размере не ниже 30 процентов по оплате коммунальных услуг, бесплатные лекарства по рецептам врачей детям в возрасте до 6 лет, бесплатный проезд на внутригородском транспорте (кроме такси), места детям в дошкольных организациях в первоочередном порядке, бесплатное питание для учащихся общеобразовательных учебных организаций, возможность бесплатного посещения музеев, выставок и аттракционов и т.д. Около 1 млн. многодетных семей являются получателями социальной помощи и социальных услуг.

b)

### **Реализация права на жилище**

209. Жилищное законодательство Российской Федерации основано на обеспечении условий для осуществления гражданами права на жилище, его безопасности, неприкосновенности и недопустимости произвольного лишения жилища, необходимости беспрепятственного осуществления жилищных прав, признании равенства участников жилищных отношений по владению, пользованию и распоряжению жилыми помещениями, восстановлении нарушенных жилищных прав, их судебной защиты, сохранности жилищного фонда и использовании жилых помещений по назначению. Гражданам, признанным малоимущими и нуждающимися в жилых помещениях, предоставляются жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, которые заключаются без установления срока действия.

210. Формируются условия для развития рынка арендного жилья экономического класса. Для стимулирования строительства арендного жилья экономического класса внесены поправки в федеральный закон 2008 года «О содействии развитию жилищного строительства». Гражданам, имеющим трех и более детей, предоставлено право на приобретение жилья экономического класса в приоритетном порядке.

211. Для улучшения жилищных условий семей с детьми используются средства материнского (семейного) капитала. С начала реализации данной меры в 2007 году по настоящее время выдано более 4822,6 тыс. государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал. Объем средств, направленных на предоставление материнского капитала, по состоянию на 1 января 2014 года по всем направлениям его использования составил 760,6 млрд. рублей (в 2009 году расходы составили 42,0 млрд. рублей, в 2010 году — 97,1 млрд. руб., в 2011 году — 171,6 млрд. рублей, в 2012 году — 212,4 млрд. рублей, в 2013 году — 237,5 млрд. рублей). На предоставление материнского (семейного) капитала в 2014 году утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 300,9 млрд. рублей. Средствами материнского (семейного) капитала воспользовалось более 2116,9 тыс. семей, из них свыше 2015,1 тыс. семей (95,3 процента) направили их на улучшение жилищных условий.

212. При этом 67,1 процента из них использовали средства материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам, полученным в целях приобретения или строительства жилья. Из числа семей, направивших средства материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий без привлечения кредитов и займов, 73,2 процента направили их на приобретение жилого помещения путем купли-

продажи; 23,5 процента – на строительство (реконструкцию) индивидуального жилого дома без привлечения специализированной строительной организации, около 1 процента — на индивидуальное строительство с привлечением специализированных строительных организаций, 2,3 процента — на участие в долевом строительстве, вступительный или паевой взнос в жилищный накопительный кооператив, первоначальный взнос при получении кредита или займа на приобретение или строительство жилья, а также на компенсацию затрат за построенный (реконструированный) объект индивидуального жилищного строительства.

213. В 2010 году утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы, включающая подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей». Реализация мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в 2008-2012 годах продемонстрировала ежегодный рост числа молодых семей, желающих стать участниками подпрограммы. В 2008–2010 годах в рамках данной подпрограммы улучшили жилищные условия 38,2 тыс. молодых семей, в 2011 году - 28 тыс. молодых семей, в 2012 году — 31,7 тыс. молодых семей. В 81 субъекте Российской Федерации приняты региональные программы по развитию ипотечного жилищного кредитования.

#### **Обеспечение земельными участками граждан, имеющих трех и более детей**

214. В 80-ти субъектах Российской Федерации семьям, имеющим трех и более детей, предусмотрено предоставление на бесплатной основе земельного участка на строительство индивидуального жилого дома без торгов и без предварительного согласования мест размещения объектов. При этом земельные участки должны быть обеспечены объектами инфраструктуры и системами инженерно-технического обеспечения, предусмотренными проектами планировки территории, до предоставления указанных земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей. В 2012 году в Российской Федерации около 260 тыс. многодетных семей изъявили желание получить земельный участок. В 2012 году выделено 54,6 тыс. земельных участков, что удовлетворило потребность 21 процента общего числа желающих. Планируется к 2016 году обеспечить земельными участками с соответствующими объектами инфраструктуры не менее 87 тыс. граждан, имеющих трех и более детей.

с)

215. В Российской Федерации женщины активно участвуют в культурной и спортивной жизни. В сфере спорта отсутствуют любые формы дискриминации не только по половому признаку, но и по расовым, религиозным, политическим или иным мотивам. В соответствии с Федеральным законом 2007 года «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» обеспечено право на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения. Законом установлен запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта.

216. Общая численность женщин, занимающихся физической культурой и спортом, составляет более 6,9 млн. человек. Женщины представлены во всех 134 видах спорта, включая служебно-прикладные, национальные и другие виды спорта, признанные в Российской Федерации.

217. В мае 2013 года Российская Федерация поддержала план действий по укреплению правопорядка в спорте и обеспечению его общедоступности, принятый в рамках V Международной конференции Министров и руководящих работников, отвечающих за физическое воспитание и спорт (май 2013 г., Берлин, Германия). В Берлинской декларации подчеркивается, что занятия спортом являются одним из основных прав каждого человека независимо от этнического, культурного и социального происхождения, гендерной принадлежности, возраста, состояния здоровья, экономических возможностей или сексуальной ориентации.

## Статья 14

### Пункты 42–43 заключительных замечаний

218. Комплексное решение проблем села обеспечивается мероприятиями, включенными в Федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации в 2013 году.

219. Среди них – мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов; комплексному обустройству населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры (развитие сети общеобразовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, плоскостных спортивных сооружений в сельской местности, учреждений культурно-досугового типа, газификации, водоснабжения, комплексное обустройство площадок под компактную жилищную застройку).

220. Использование комплексного подхода к повышению уровня комфортности проживания в сельской местности способствует созданию благоприятных условий для повышения инвестиционной активности в агропромышленном комплексе, созданию новых рабочих мест с учетом применения современных технологий в организации труда, повышению налогооблагаемой базы бюджетов муниципальных образований и обеспечению роста сельской экономики в целом.

221. На селе проживает 37 229 тыс. человек, из них 17 838,3 тыс. мужчин (47,9 процента) и 19 390,5 тыс. женщин (52,1 процента). На 1 января 2013 года на 1000 мужчин 60 лет и старше, проживающих на селе, приходилось 1778 женщин. Из общего числа сельских женщин 3509 тысяч находятся в возрасте моложе трудоспособного, 9844 тысяч женщин — в трудоспособном возрасте, 6038 тысяч женщин – старше трудоспособного. В 2000–2006 годы сельское население убывало по причине высокой смертности, невысокой рождаемости и миграционного оттока населения.

222. В результате реализации с 2007 года активных мер демографической политики ситуация заметно улучшилась. Число родившихся выросло в почти в 1,5 раза, число умерших сократилось на 16,4 процента, увеличивается продолжительность жизни. В течение 2007–2013 годов сельское население быстрее и активнее реагировало на новые меры демографической политики, направленные на повышение рождаемости (увеличение размеров пособий, введение фе-

дерального и региональных материнских капиталов, ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей). Уровень рождаемости на селе уже обеспечивает простое воспроизводство населения. За счет более высокого уровня рождаемости у сельского населения складывается более благоприятная возрастная структура, чем у городского населения.

223. В 2013 году вследствие повышения уровня рождаемости сохраняется положительный тренд роста удельного веса сельского населения моложе трудоспособного возраста, которое будет восполнять выбывающий трудовой потенциал сельских территорий. Если на начало 2011 года лица моложе трудоспособного возраста составляли 18,8 процента общей численности сельского населения, то на начало 2012 года — 19 процентов, а на начало 2013 года — 19,3 процента.

224. В 2012 г. сеть сельских учреждений здравоохранения насчитывала 1216 больниц, в том числе 734 центральных районных, 68 — районных, 228 — участковых, почти 3000 амбулаторий, поликлиник, из них 362 самостоятельных, 2591 — филиалов, 34,8 тыс. фельдшерско-акушерских пунктов. Общий коечный фонд круглосуточных стационаров составил 143,4 тыс., мощность амбулаторно-поликлинических учреждений - 433,6 тыс. посещений в смену. Повышение качества и доступности медицинской помощи женщинам в сельской местности в рамках созданной трехуровневой системы медицинской помощи позволило добиться снижения показателя материнской смертности среди сельского населения за последние 5 лет на 34,1 процента (с 20,8 на 100 000 родившихся живыми в 2008 году до 13,7 — в 2013 году).

225. С 2010 года в связи с ростом рождаемости на селе активизировалось строительство детских садов и продолжается в настоящее время. За 2001–2012 годы открыто сельских детских садов на 33,2 тыс. мест, за 2012 году — на 6,8 тыс. мест, или на 6,2 процента больше, чем в 2011 г. (в 2,3 раза — в 2000 году). В сельской местности работают 17,7 тыс. самостоятельных дошкольных образовательных учреждений и 1,5 тыс. филиалов (обособленных структурных подразделений дошкольных образовательных учреждений и общеобразовательных учреждений). Кроме того, услуги по дошкольному воспитанию предоставляют 5874 группы дошкольного образования, организованные в общеобразовательных учреждениях. Общая вместимость сельских дошкольных учреждений составляет 1342 тыс. мест. Постепенно улучшается обустройство и материально-техническое оснащение сельских дошкольных учреждений: во многих детских в настоящее время имеются музыкальный, физкультурный залы, персональные компьютеры, обеспечен доступ к Интернету, имеется электронная почта.

226. На начало 2012/2013 учебного года в сельской местности насчитывалось 31,9 тыс. государственных и негосударственных учреждений общего среднего образования, из которых 27,2 тыс. были самостоятельными, а 4,7 тыс. — филиалами.

227. Законом «Об образовании» установлена возможность финансирования малокомплектных сельских образовательных учреждений, независимо от количества обучающихся. Законом установлено, что принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения. Кроме того, установлена обязательность

проведения предварительной экспертизы последствий реорганизации или ликвидации образовательного учреждения.

228. Доставку детей в школы в сельской местности осуществляют 18,9 тыс. автомобилей, принадлежащих 14,3 тыс. общеобразовательным школам. За последний год число школ, имеющих автомобили для подвоза детей, и количество автотранспортных средств увеличились на 2,7 и 5,2 процентов, соответственно.

229. Повысилась техническая оснащенность школ и их информатизация. Почти 77 процентов сельских общеобразовательных школ оснащены физкультурными залами, свыше 31 процента — актовыми залами, 93 процента — библиотеками, 87 процентов — кабинетами информатики, 93 процента — подключены к сети Интернет, 92 процента имеют собственные адреса электронной почты, 86 процентов — собственный сайт.

230. В сельской местности снижается безработица, произошел положительный сдвиг и в структуре экономически активного сельского населения в трудоспособном возрасте. Уровень общей сельской безработицы снизился в экономически активном возрасте с 9,6 до 8,5 процента, в трудоспособном — с 10 до 9 процентов. Безработица среди женщин снизилась с 10,1 процента (в 2010 году) до 9,1 процента (в 2013 году). Вместе с тем безработица среди сельских жителей в 2 раза выше, чем среди городских жителей.

231. Численность и доля бедного населения в сельской местности имеет устойчивую тенденцию к снижению. Тем не менее, на сельские территории все еще приходится более 40 процентов всех лиц с доходами ниже прожиточного минимума. Среди малоимущих значительную долю составляют многодетные семьи. Повышению уровня жизни граждан, проживающих в сельской местности, способствует развитие технологии помощи бедным гражданам на основе социального контракта (см. статья 3, пункты 66–72).

232. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляется путем предоставления на конкурсной основе субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при условии софинансирования расходных обязательств (см. статья 3, пункты 82–87).

233. Предусмотрена грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, а также поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий.

## **Часть IV**

### **Статья 15**

#### **4**

234. Миграционная привлекательность Российской Федерации выделена в качестве одной из приоритетных целей Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.



235. Акцент сделан на привлечение высококвалифицированных трудовых мигрантов в соответствии с потребностями экономики страны. Высококвалифицированные иностранные специалисты пользуются значительными преимуществами: в 2013 году им оформлено свыше 27,2 тыс. разрешений на работу, а с момента введения такого механизма в 2010 году — свыше 61,5 тыс. разрешений. Иностранные граждане — квалифицированные специалисты могут трудоустроиться по 59 профессиям (специальностям, должностям), на которые квоты не распространяются.

236. В период 2012–2013 годов количество квалифицированных зарубежных специалистов, осуществляющих трудовую деятельность, возросло в три раза и составило 129 тыс. человек. Иностранцам, прибывшим в безвизовом порядке, предоставлена возможность осуществления трудовой деятельности по найму у физических лиц по патенту. В 2013 году оформлено более 1,4 млн. патентов, а с момента введения такого разрешительного документа — 4,2 млн.

237. В соответствии с Федеральным законом 2012 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» с начала 2013 года трудовые мигранты, имеющие разрешение на временное проживание, освобождены от получения разрешения на работу. Без разрешения на работу осуществляют трудовую деятельность граждане Казахстана и Белоруссии.

238. В 2013 году законодательно предусмотрена возможность постановки трудовых мигрантов на налоговый учет в момент обращения за разрешением на работу или патентом, предоставления медицинских документов одновременно с заявлениями о выдаче им разрешений на работу (патентов) в Российской Федерации. Законодательно установлен возраст, по достижению которого иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации — 18 лет.

239. Не менее важным потенциалом является образовательная (учебная) миграция в Российскую Федерацию. В связи с этим реализуется ряд мер, направленных на создание комфортных условий для миграции иностранных студентов.

240. В 2012 и 2013 годах целях законодательно закреплены нормы, позволяющие в упрощенном порядке получать разрешения на работу иностранным гражданам, обучающимся по очной форме в Российской Федерации, а также мигрантам, изначально въехавшим с целью обучаться в Российской Федерации; иностранным гражданам, обучающимся в образовательных организациях, продлить до окончания обучения срок временного пребывания. Увеличена квота на образование иностранных граждан в Российской Федерации до 15 000 человек.

241. Разработан план мероприятий по совершенствованию образовательной (учебной) миграции и академической мобильности, в том числе системы стажировок и стимулирования трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования в районах Дальнего Востока и Сибири.

242. В 2013 году в 875 российских вузах по образовательным программам высшего профессионального образования обучались представители 188 стран мира. Общее количество обучающихся составило около 258,0 тыс. человек.

Наиболее востребованными специальностями обучения являлись медицинские, экономические, инженерно-технические и гуманитарно-социальные.

## **Интеграция иммигрантов в российское общество**

### **Пункты 44–45 заключительных замечаний Комитета**

243. В 2012 году утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, в которой большое внимание уделено гуманитарным аспектам, в том числе созданию системы адаптации и интеграции мигрантов, защите их прав и свобод, решению социальных проблем.

244. В соответствии с поправками в федеральные законы «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и «Об образовании» с 1 декабря 2012 года к лицам, пребывающим в безвизовом порядке и желающим осуществлять трудовую деятельность в сферах жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли и бытового обслуживания введено требование владения русским языком, с 1 января 2015 года для трудящихся-мигрантов, а также иностранных граждан получающих разрешение на временное проживание, вид на жительство, разрешение на работу либо патент, за исключением высококвалифицированных специалистов вводится обязательный экзамен по русскому языку, истории России, основам законодательства Российской Федерации.

245. В 2013 году в миграционные органы России обратилось более 34,4 тыс. граждан, предоставивших для оформления разрешения на работу в вышеуказанных сферах документы, подтверждающие, что они владеют русским языком, в том числе 15,4 тыс. — сертификаты.

246. Особое внимание уделяется организации курсов русского языка для иностранных мигрантов. В настоящее время на территории страны действуют 311 курсов по изучению русского языка иностранными гражданами: 112 из них работают на безвозмездной основе. Миграционными органами осуществляется консультирование иностранных граждан по вопросам российского миграционного законодательства в рамках деятельности многофункциональных центров по оказанию государственных (муниципальных) услуг, созданных во всех субъектах Российской Федерации. За три месяца 2014 года было дано 101,2 тыс. консультаций иностранным гражданам и лицам без гражданства. При проведении таких консультаций используются печатные материалы (памятки для мигрантов), а также наглядная информация и возможности сети Интернет. Помещения оборудованы информационными стендами и образцами документов.

247. Для мигрантов изданы и распространяются 53 вида памяток по вопросам миграционного законодательства, учебное пособие и 2 кратких словаря для мигрантов с наиболее употребляемыми словами и выражениями (на киргизском, таджикском и узбекском языках). К разработке упомянутых документов привлекались представители национальных объединений и землячеств.

248. В 2013 году реализован проект по созданию центров по адаптации и интеграции иностранных мигрантов в Тамбове и Оренбурге. На базе данных центров организованы годовые учебные интеграционные курсы для трудовых мигрантов из стран СНГ.

249. В г. Санкт-Петербурге на базе Единого миграционного центра осуществляет работу общественная приемная международной организации «Красный Крест». В 2013 году в г. Москве в здании паспортно-визового центра была открыта Общественная приемная Российского Красного Креста для мигрантов. Деятельность общественной приемной направлена на оказание правовой и медико-социальной поддержки наиболее уязвимым категориям мигрантов, в том числе женщинам.

250. В области содействия адаптации и интеграции мигрантов большое внимание уделяется взаимодействию с институтами гражданского общества, общественными и религиозными организациями и научным сообществом.

251. Налажено постоянное взаимодействие с 1453 национальными объединениями (диаспорами), которые помогают мигрантам восполнять недостаток общения, а также решать все возможные вопросы с государственными структурами, местными жителями, а также внутренние конфликты. На регулярной основе проводятся встречи с их представителями. В 2014 году было проведено 1149 таких встреч.

252. Для организации работы с мигрантами заключено 133 соглашения о взаимодействии в области адаптации и интеграции мигрантов с религиозными организациями, как на федеральном, так и региональном уровнях, из них 82 — с епархиями Русской православной церкви; 44 - с мусульманскими организациями; 2 — с организациями Армянской Апостольской Церкви; 3 - с буддистскими организациями; 2 — с иудейскими организациями. При содействии Русской православной церкви открыты 33 курса русского языка, при содействии Духовного Управления мусульман — 7 курсов. В рамках соглашений с Духовным Управлением мусульман организованы занятия с трудовыми мигрантами, на которых разъясняется порядок осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, изменения в миграционном законодательстве.

253. В целях повышения правовой и социальной защищенности мигрантов разрабатывается проект федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации», который призван полностью заменить действующий Федеральный закон 1993 г. «О беженцах». Нормы указанного законопроекта будут применяться к иностранным гражданам и лицам без гражданства независимо от пола, расы, национальности, гражданской принадлежности, языка, социального происхождения, вероисповедания, политических убеждений и других обстоятельств. При этом, необходимо отметить, при принятии решения о предоставлении убежища миграционные органы России в обязательном порядке учитывают общественно-политическую обстановку в стране исхода соискателя убежища, и, в частности, положение женщин, например, в мусульманских странах.

254. В Правительство Российской Федерации внесены предложения по обеспечению доступа иностранных граждан и членов их семей к социальным, медицинским, образовательным услугам в зависимости от правового статуса.

255. Разработан и проходит межведомственное согласование проект федерального закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации».

256. В целях укрепления межнациональных отношений реализуются Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом; Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие России на 2014 -2020 годы»; Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года; Комплексный план мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации на 2013-2014 годы; «Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев на 2008-2012 годы».

#### **Пункт 46-47 заключительных замечаний**

257. Занятости домашних работников посвящена Глава 48 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ) «Особенности регулирования труда работников, работающих у работодателей – физических лиц». В статьях 303–309 главы 48 ТК РФ выделены особенности трудового договора, заключаемого работником с работодателем-физическим лицом, установлены сроки трудового договора, режимы труда и отдыха, возможности изменения определенных сторонами условий трудового договора работодателем, его прекращение, разрешение индивидуальных трудовых споров. Установлен перечень документов, подтверждающих период работы у работодателей — физических лиц.

258. В 2013 году при поддержке Организации Объединенных Наций женщины Международным центром гендерного бюджетирования и управления для стран СНГ, организованном при Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, впервые в России проведено исследование по идентификации статуса нужд и потребностей домашних работников в России и Казахстане. В исследовании приняли участие домашние работники: домработницы, няни, сиделки, уборщицы, охранники, водители, работники на дачах, повара (450 человек), 90 процентов из которых — женщины.

259. Как показало исследование — сфера домашнего труда одна из конкурентных, хорошо оплачиваемых и быстро развивающихся сфер занятости. Рынок домашнего труда практически полностью функционирует на устных договоренностях работника и работодателя. Отсутствие письменного договора, в большинстве случаев, сознательный выбор мигранта — домашнего работника. Свыше 64 процентов домашних работников удовлетворены работой и условиями труда. Из тех, кто не доволен — не удовлетворены заработком, увеличенным рабочим днем, тяжелым физическим трудом, другими обстоятельствами.

260. Взаимоотношения домашних работников с работодателями в основном доверительные: 80 процентов домашних работников отметили, что их никогда не обманывали. Недовольные отметили случаи, когда обещали заплатить, но не заплатили, или заплатили меньше, чем обещали, или работа не соответствовала договоренностям.

261. Никогда не испытывали сексуальных домогательств на работе 93,6 процента домашних работников. Остальные отметили, что сталкивались с домогательствами со стороны работодателя, со стороны других членов семьи или друзей семьи, со стороны посторонних лиц. После подведения итогов исследования, его результаты будут доведены до органов исполнительной власти Российской Федерации.

## **Статья 16**

### **Пункты 48–49 заключительных замечаний (Полигамия на Северном Кавказе)**

262. Семейный кодекс Российской Федерации (СК РФ) не допускает юридическое заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно состоит в браке. В июле 1999 года бывший в то время президентом Ингушетии Руслан Аушев своим указом разрешил в республике многоженство, однако действие указа было приостановлено указом Президента Российской Федерации Б. Ельциным как противоречащее СК РФ. В 2006, 2007, 2009 годах президент Чеченской республики Рамзан Кадыров неоднократно предлагал разрешить многоженство, однако его позиция не нашла поддержки в парламенте.

263. За период между Всероссийскими переписями населения 2002 и 2010 годов общее число семей в Российской Федерации практически не изменилось. В 2002 году насчитывалось 41,7 млн. семей, в 2010 году — 40,7 млн. семей. В настоящее время 43 процента семей (17,3 млн.) имеют в своем составе детей моложе 18 лет. Наиболее распространенной, по-прежнему, остается семья с одним ребенком (67,5 процента), семей с двумя детьми — 26,7 процента. Многодетных семей — немногим более 1 млн., в структуре многодетных семей 75 процентов составляют семьи с тремя детьми.

264. Из всех семей с несовершеннолетними детьми 67 процентов являются полными семьями, в которых дети имеют обоих родителей (в 2002 году — 70 процентов). С 2006 года наблюдается улучшение соотношения браков и разводов. Так, в 2006 году на 1000 браков приходилось 576 разводов, в 2013 году всего 545 разводов.

265. Сохраняется тенденция роста числа супружеских пар, состоящих в незарегистрированном браке. При этом все меньше детей рождаются вне брака, в 2009 году таких детей родилось почти 25 процентов, в 2012 году — 23,8 процента от общего числа родившихся.

266. Незарегистрированный брак (фактическое сожительство лиц без регистрации брака в установленном законом порядке) не приводит к формированию общей совместной собственности супругов, подлежащей разделу в случае прекращения отношений сожительства. На имущество, приобретенное сожителями в незарегистрированном браке, нормы семейного законодательства не распространяются. Такое имущество не является общим. Принадлежность имущества каждому из сожителей определяется в зависимости от того, на кого оно оформлено. Лица, проживающие в незарегистрированном браке, не могут заключить брачный контракт, предусмотренный СК РФ.

267. Имущественные отношения супругов регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ) и СК РФ. Имущество супругов, нажитое в зарегистрированном браке, принадлежит им на праве общей совместной собственности (п. 1 ст. 256 «Общая собственность супругов» Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), п. 1 ст. 33 Семейного кодекса Российской Федерации (СК РФ)).

268. Лица, проживающие в незарегистрированном браке, не могут применить к нажитому ими имуществу режим совместной собственности (п. 3 ст. 244 ГК РФ «Понятие и основания возникновения общей собственности», но могут договориться о распространении на это имущество (или его часть) режима общей долевой собственности (п. 4 ст. 244 ГК РФ).

269. Совместное проживание и ведение общего хозяйства создает презумпцию наличия у сожителей воли к установлению режима общей долевой собственности на имущество, которое совместно (на общие средства) нажито в период нахождения в фактическом браке или составляет предмет их общего хозяйства (например, дачный участок или предметы домашней обстановки). Если имущество приобреталось не в связи с совместным проживанием (например, в процессе ведения предпринимательской или творческой деятельности одним из сожителей), то для признания его общим имуществом необходима ясно выраженная воля сторон к установлению отношений общей собственности.

270. При зарегистрированном браке не имеет значения, на кого из супругов оформлено право собственности, тогда как при фактическом браке право собственности, поскольку не доказано иное, считается принадлежащим исключительно тому лицу, на которого оно оформлено.

271. В отличие от законного супруга фактический супруг не является наследником первой очереди (п. 1 ст. 1142 ГК «Наследники первой очереди»). Он может быть признан наследником по закону лишь в качестве нетрудоспособного иждивенца наследодателя, т.е. если ко дню открытия наследства он являлся нетрудоспособным и не менее 1 года до смерти наследодателя находился на иждивении наследодателя и проживал совместно с ним (п. 2 ст. 1148 ГК «Наследование нетрудоспособными иждивенцами наследодателя»).

272. Споры о разделе имущества лиц, состоящих в семейных отношениях без государственной регистрации заключения брака, разрешаются не по правилам ст. 38 СК РФ, а в соответствии со ст. 252 ГК РФ «Раздел имущества, находящегося в долевой собственности, и выдел из него доли», устанавливающей порядок раздела имущества, находящегося в долевой собственности (см. статья 5, пункты 101-107).

#### **Пункт 51-52 заключительных замечаний**

273. Информация о выполнении Пекинской платформы действий размещена на официальном сайте Минтруда России <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/85> издан доклад «Россия в 2015 и после: мониторинг достижения Целей развития тысячелетия» [http://hdr.undp.org/sites/default/files/russia\\_nhdr\\_2010\\_en.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/russia_nhdr_2010_en.pdf) официально представлялась информация о выполнении отдельных положений Конвенции, Пекинской платформы действий или ЦРТ на 53, 55, 58 сессии Комиссии ООН по положению женщин, заседания Совета ОЭСР, Совет ООН по правам человека и другие международные организации.

#### **Пункт 54 заключительных замечаний**

274. В 2008 году Россия подписала Конвенцию о правах инвалидов, в 2012 году — ратифицировала ее. Ратификационная грамота передана 25 сентября 2012 года на хранение Генеральному секретарю ООН. Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 25 октября 2012 г.

275. Осуществляется активное сотрудничество Российской Федерации с Рабочей группой по насильственным и недобровольным исчезновениям. По каждому случаю исчезновения проводятся тщательные проверки и представляются соответствующие материалы рабочей группе.

#### **Достигнутый прогресс**

276. В соответствии с Конвенцией проводилась работа по основным направлениям улучшения положения женщин. Удалось в условиях кризиса сохранить стабильность, достигнутый уровень материального благосостояния за счет безусловного выполнения публичных социальных обязательств. Пенсии, пособия и иные социальные выплаты индексировались в установленном порядке, что позволило не допустить увеличения доли бедного населения, особенно среди пенсионеров и семей с детьми.

277. Начата работа по поэтапному повышению заработной платы в отраслях бюджетной сферы, что будет способствовать снижению сегрегации в оплате труда между женщинами и мужчинами.

278. Расширены возможности для занятости женщин путем внедрения программ по обучению и повышению квалификации для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

279. Введены новые меры поддержки семей с детьми в регионах Российской Федерации (региональный материнский капитал, ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей, бесплатное предоставление земельных участков для строительства жилья).

280. Развиваются новые социальные технологии работы с семьей, находящейся в ситуации семейно-бытового насилия, разрабатывается проект соответствующего федерального закона.

281. Усилена межведомственная координация деятельности в сфере предотвращения торговли людьми, формируется система помощи жертвам торговли людьми.

282. Приняты государственные и федеральные целевые программы в различных сферах деятельности, направленные на улучшение различных групп населения, в том числе женщин. Осуществляется мониторинг реализации программ. В лучшую сторону меняется ситуация с положением инвалидов, пожилых граждан и сельских жителей.

#### **Имеющиеся проблемы и дальнейшие действия**

283. Остается нерешенным вопрос о возможности принятия закона о гендерном равенстве. Работа будет продолжена в плане формирования общественного консенсуса по данному вопросу и укрепления межведомственной координации в области гендерного равенства.

284. Будет продолжена работа по снижению материнской смертности, аборт, расширению доступности и повышению качества медицинских услуг для женщин, в том числе проживающих в сельской местности.

285. В сфере образования будет продолжена работа по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до семи лет и созданию условий для совмещения женщинами семейных обязанностей с профессиональной деятельностью.

286. Будет продолжена работа по законопроекту в сфере профилактики семейно-бытового насилия, формированию системы оказания всесторонней помощи и развития необходимых социальных услуг для женщин, детей, а также мужчин — виновников семейно-бытового насилия.

---