



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/USR/5
3 March 1999

ORIGINAL: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Пятые периодические доклады государств-участников

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ*

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

Первоначальный доклад, представленный правительством Союза Советских Социалистических Республик, см. в документе CEDAW/C.5/Add.12; отчет о рассмотрении этого доклада Комитетом см. в документах CEDAW/C/SR.14 и 19 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, тридцать девятая сессия, Дополнение № 45 (A/39/45), пункты 90-122; второй периодический доклад, представленный правительством СССР, см. в документах CEDAW/13/Add.4 и Add.4/Amend.1; отчет о его рассмотрении Комитетом см. в документах CEDAW/C/SR.145 и 147 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 38 (A/44/38), пункты 337-374; третий и четвертый периодические доклады, представленные правительством СССР, см. в документах CEDAW/C/USR/3 и CEDAW/C/USR/4 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 38 (A/50/38), пункты 496-552.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	4
I. Основная информация общего характера	
A. Социально-экономическая ситуация	4
B. Демографическая ситуация	6
C. Статистический обзор положения женщин	7
D. Национальный механизм по улучшению положения женщин	12
II. Обзор (постатейный) осуществления Конвенции	
Статья 2	14
Статья 3	16
Статья 4	17
Статья 5	18
Статья 6	19
Статья 7	20
Статья 8	24
Статья 9	24
Статья 10	24
Статья 11	25
Статья 12	30
Статья 13	33
Статья 14	34
Статья 15	36
Статья 16	36
III. Заключение	
A. Прогресс в области улучшения положения женщин	39
B. Сохраняющиеся препятствия	41
Приложения	
I. Перечень законодательных актов в отношении женщин, использованных в докладе	43
II. Численность мужчин и женщин	52
III. Браки и разводы	53
IV. Ожидаемая продолжительность жизни	54
V. Доля женщин среди учащихся высших и средних специальных учебных заведений	55
VI. Распределение численности занятого населения по статусу занятости и полу - наемный и ненаемный труд	56
VII. Распределение численности занятого населения по статусу занятости и полу - все виды деятельности	57

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

VIII.	Государственные служащие на федеральном уровне на 1 января 1997 года	58
IX.	Распределение по полу безработных, зарегистрированных службой занятости	59
X.	Распределение безработных, зарегистрированных службой занятости, по продолжительности безработицы	60
XI.	Удельный вес женщин, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам	61
XII.	Заработка плата работников по отдельным профессиям, должностям указанных отраслей	62
XIII.	Число мест в дошкольных образовательных учреждениях, на 1000 детей 1-6 лет	63
XIV.	Перечень документов и материалов, прилагаемых к докладу	64

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий документ - пятый периодический доклад Российской Федерации о мерах по реализации положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, охватывающий период с 1994 года по 1998 год.

Доклад подготовлен с учетом "Руководящих принципов подготовки докладов государств-участников", изложенных в документе CEDAW/C/7/Rev.3. В докладе использованы сведения, полученные от министерств и ведомств Российской Федерации, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с ликвидацией всех форм дискриминации в отношении женщин, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также от общественных организаций, занимающихся этими проблемами. В Части I доклада дается характеристика социально-экономической ситуации в Российской Федерации и связанных с ней демографических процессов, приводятся статистические данные относительно положения женщин, раскрывается структура национального механизма, созданного для выполнения Конвенции. В Части II содержится конкретная информация по отдельным статьям Конвенции: законодательные, административные и другие меры, которые были приняты в Российской Федерации в целях реализации положений Конвенции.

ЧАСТЬ I. ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

A. Социально-экономическая ситуация

Социально-экономические преобразования, проводившиеся в России в 1994 - 1998 годах, привели к радикальным переменам во всех сферах общественной жизни - в экономике, политике, социальной структуре общества. Россия сделала принципиальные шаги по переходу к рыночному типу экономики, приступила к глубокому реформированию всей системы общественных отношений.

Прежняя административно-распределительная система была ликвидирована, осуществлялась либерализация экономики, финансов, производства и торговли, заработали многие рыночные методы хозяйствования, активизировалась предпринимательская деятельность граждан. Существенно изменилась структура собственности. Ведущую роль в экономике России стали играть частные предприятия, акционерные общества и товарищества.

Коренным образом изменилось положение дел на потребительском рынке. Из сферы розничной торговли исчезло понятие дефицита. Начали развиваться негосударственные учреждения образования, здравоохранения, культуры. У населения появилась возможность реального выбора форм обучения, медицинского обслуживания, отдыха.

Вместе с тем экономические реформы осуществлялись сложно и противоречиво, не всегда продуманно с точки зрения социальных последствий. Ошибки в экономической политике и ослабление системы государственного управления привели к накоплению диспропорций в структуре воспроизводства, снижению ее эффективности, конкурентоспособности выпускаемой продукции, к масштабному росту внутреннего и внешнего долга.

Падение объема промышленного производства, плохая собираемость налогов, рост взаимных неплатежей, недостаточная инвестиционная активность значительно затруднили формирование доходной части бюджета. В свою очередь, резкая нехватка бюджетных средств существенно ограничивала возможности государства в проведении социально ориентированной политики. Уровень жизни населения заметно снизился. Задержки выплаты заработной платы, социальных пособий и пенсий приобрели хронический характер.

На неспособность государства в полном объеме выполнять принятые социальные программы оказало влияние и падение мировых цен на энергоносители и другие сырьевые товары, выручка от экспорта которых покрывала значительную часть спроса населения на продовольствие и готовую продукцию, а также мировой финансовый кризис.

В 1998 году в России произошло значительное ухудшение социально-экономической ситуации. Уже в первом полугодии ускорился рост неплатежей, стали сокращаться поступления от экспорта, обострился бюджетный кризис, дестабилизировались все сегменты финансового рынка. Спад производства, наметившийся в апреле-мае, во второй половине года приобрел угрожающий характер.

Разразившийся в августе 1998 года банковско-финансовый кризис вызвал скачок цен, резкий рост инфляции, уменьшение покупательной способности населения. Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума возросла до 31,9 млн. человек (21,7 процентов всего населения). Фактически каждый пятый россиянин в середине 1998 года находился за чертой бедности.

В сложившихся условиях новое российское правительство, возглавляемое Е.М.Примаковым, принимает все возможные меры, направленные на смягчение последствий кризиса, противодействие падению уровня жизни и частичную компенсацию потерь, прежде всего, наиболее нуждающимся группам населения.

В ноябре 1998 года на федеральном уровне был принят масштабный документ "О мерах Правительства Российской Федерации и Центрального Банка Российской Федерации по стабилизации социально-экономического положения в стране". Среди первоочередных задач - снижение социальной напряженности и поддержание доходов населения.

Новое российское правительство получило мандат не только на решение ближайших антикризисных мер, но и на реализацию дальнейших шагов по существенной корректировке курса социально-экономических реформ. **Основными** векторами его деятельности стали, в частности, усиление роли государства в процессе формирования и развития рынка, предотвращение социальных потрясений, внесение

стабильности в общество, достижение устойчивого экономического роста, а в перспективе -создание социально ориентированной рыночной экономики. Главная стратегическая цель - продолжить экономические реформы и сохранить накопленные демократические завоевания.

В. Демографическая ситуация

Население России к началу 1998 года составило 146,7 млн человек, из них 53 процента - женщины. За период с 1994 года численность россиян уменьшилась на 1,3 млн человек, или на 0,8 процента.

Неблагоприятные изменения сложились в результате естественной убыли и снижения рождаемости населения: в 1996 году число умерших превысило число родившихся в 1,6 раза, такая же ситуация отмечалась в 1997 году.

Происходящие изменения в демографических процессах непосредственно отразились не только на динамике общей численности населения, но и на формировании его возрастно-полового состава. Главной особенностью в изменении возрастного состава населения России на современном этапе является сокращение численности и доли детей и подростков. В результате снижения рождаемости численность населения в возрасте до 15 лет с 1990 года устойчиво уменьшается. За период 1994-1997 годов число детей стало меньше на 3,2 млн, или на 9,2 процента и составило на начало 1998 года 31,3 млн, или 21 процент от общей численности населения. Почти на 0,9 млн (3,0 процента) увеличилась за 1994-1997 годы численность граждан пенсионного возраста. К началу 1998 года их было 30,6 млн. человек, или 20,8 процента.

В 1997 году численность женщин превысила численность мужчин на 9,1 млн. человек, на 1000 мужчин приходится 1132 женщины. Такое соотношение сложилось за счет средних и старших возрастов (в возрасте 65 лет женщин больше, чем мужчин в 2,2 раза), где смертность у мужчин в несколько раз выше.

За 4 года рождаемость в России снизилась на 10,4 процента (1994 год - 9,6, 1997 год - 8,6 на 1000 жителей). Продолжается сокращение числа родившихся. В 1997 году в целом по стране родилось 1259,9 тыс. человек, что на 10,5 процента меньшё, чем в 1994 году.

Суммарный показатель рождаемости (число родившихся на одну женщину в течение жизни) в России в 1997 году не превысил 1,23 против 2,14-2,15, необходимых для простого воспроизводства населения. Низкий суммарный показатель рождаемости отмечался и в предыдущие годы. В 1994 году его величина не превышала 1,4.

Снижение рождаемости на фоне увеличения в абсолютном и относительном выражении численности женщин fertильного возраста свидетельствует о том, что негативные демографические процессы увеличиваются под влиянием социально-экономических и политических факторов, что обусловливает нежелание женщин иметь детей, а также ухудшение состояния здоровья беременных женщин и рожениц и, следовательно, качества здоровья новорожденных и в целом подрастающего поколения страны.

За последние годы общий уровень смертности снизился: 13,8 умерших на 1000

человек населения в 1997 году против 15,0 и 15,7 соответственно в 1995 и 1994 годах.

Продолжительность жизни населения увеличилась за период 1994-1997 годов на 2,7 года и составила в 1997 году 66,7 года, в том числе у мужчин - 60,9 года, у женщин - 72,8 года.

Снижается, но остается по прежнему высокой преждевременная смертность населения. В 1997 году в рабочих возрастах умерло 535 тыс. человек, в том числе 98 тыс. женщин (18 процентов). Удельный вес трудоспособных в возрастном отношении женщин в общем числе умерших женщин составляет около 10 процентов. (В 1995 году в трудоспособном возрасте умерло 672 тыс. человек, в том числе 119 тыс. женщин).

Первое место в структуре причин смертности женщин трудоспособного возраста (как и мужчин) по-прежнему занимают несчастные случаи, отравления и травмы: они обуславливают гибель почти трети всех умерших женщин.

Наметилась тенденция к снижению младенческой смертности с 18,6 в 1994 году до 17,2 на 1000 родившихся живыми в 1997 году. Это произошло, в основном, за счет сокращения случаев смерти в неонатальном периоде, что обусловлено целенаправленным решением проблем перинатального периода. Одновременно снизилась смертность младенцев от инфекционных и паразитарных болезней, болезней органов дыхания, от несчастных случаев, отравлений и травм.

Стабилизировался показатель материнской смертности: в 1996 году впервые за многие годы уровень показателя материнской смертности стал ниже 50 на 100 тыс. человек родившихся живыми и составил 48,9. Однако в 1997 году этот показатель вновь возрос до 50,2. За период с 1994 года по 1997 год от осложнений беременности, родов и послеродового периода умерло 2735 женщин.

Снижается число ежегодно регистрируемых браков. За 1995-1996 годы оно сократилось на 214 тыс., или на 20 процентов. В 1997 году положение несколько улучшилось. Количество зарегистрированных в органах загса браков в сравнении с 1996 годом увеличилось на 61,8 тыс., или на 7,1 процента, при одновременном уменьшении количества разводов на 7,2 тыс., или на 1,3 процента. Соответственно до 598 (на 1000) снизилось и соотношение расторгаемых браков к заключаемым (1994 год - 630, 1995 год - 619, 1996 год - 649).

Развитие брачно-семейных отношений характеризуется последовательным ростом рождаемости детей вне зарегистрированного брака. В 1997 году вне зарегистрированного брака рождено 319 тыс. младенцев (25 процентов общего числа родившихся против 23 процентов в 1996 году и 21 и 20 процентов в 1995 и в 1994 годах соответственно).

С. Статистический обзор положения женщин

В экономике женщины составляют 47 процентов от общей численности занятых. В трудоспособном возрасте уровень занятости женщин составляет 66

процентов. Средний возраст занятых женщин составил в 1997 году 38,8 года, занятых мужчин - 39,2 года.

Работающие женщины имеют более высокий уровень образования по сравнению с работающими мужчинами. Среди занятых в экономике высшее профессиональное образование имеют 22 процента женщин, у мужчин соответственно - 18 процентов, среднее профессиональное образование имеют 38 процентов женщин, у мужчин - 28 процентов.

В 1993-1997 годах отмечалось снижение экономической активности населения в трудоспособном возрасте ежегодно на один процентный пункт. При этом экономическая активность женщин снижалась в большей мере, чем мужчин. Если в марте 1996 года экономическая активность женщин в трудоспособном возрасте составляла 74,3 процента, то в октябре 1997 года - 72,5 процента (у мужчин - 80 процентов).

За последние годы наблюдается тенденция сокращения доли женщин в таких отраслях, как торговля, общественное питание, кредитование, финансы, страхование, ранее считавшиеся отраслями с преимущественной занятостью в них женщин. Преимущественное вовлечение мужчин в данные сферы деятельности объясняется тем, что в этих отраслях происходит наибольший рост заработной платы работников и, соответственно, вытеснение женщин.

Анализ распределения численности женщин по занятости показывает, что за 1994-1997 годы доля в общем числе занятых женщин, работающих по найму возрасла с 89 до 97 процентов, а работающих не по найму (работодатели, члены кооперативов, самозанятые) сократилась с 11 до 3 процентов (у мужчин эти показатели 83 и 95 процентов и 17 и 5 процентов соответственно). Одновременно возрастает удельный вес женщин среди лиц, работающих не по найму, который в 1997 году составил 39 процентов против 36 процентов в 1994 году (удельный вес мужчин за этот период снизился с 64 до 62 процента). Отмечается увеличение и удельного веса женщин среди занятых предпринимательской деятельностью - с 21 процента в 1996 году до 30 процентов в 1997 году (у мужчин - сокращение с 79 до 70 процентов).

Со времени официального признания в России безработицы (1991 год) характерной ее чертой является преобладание женщин среди безработных, официально зарегистрированных в органах службы занятости. К концу 1997 года женщины составили 62,9 процента от общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости (в 1994 году - 64,2 процента, в 1995 году - 62,2 процента).

Высокий удельный вес женщин характерен для разных категорий российских безработных, получивших статус в органах службы занятости, независимо от их возраста или образовательного уровня, семейного статуса и т.д. На конец 1997 года среди безработных молодых людей, не достигших 18 лет, девушки составляли 58 процентов, среди молодежи в возрасте от 18 до 24 лет - 71 процент, среди тех, кому от 25 до 29 лет - 66 процентов, среди лиц предпенсионного возраста - 52 процента, среди

других возрастов - 63 процента. В составе безработных, имеющих дипломы об окончании высших учебных заведений, на долю женщин приходилось 67 процентов, у тех, кто в свое время окончил среднее специальное учебное заведение - 77 процентов, среди имеющих общее среднее образование - 63 процента, неполное среднее образование - 49 процентов.

Оставшиеся без работы родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, а также инвалидов с детства, на 74 процента были представлены женщинами, из них среди безработных одиноких родителей - 92 процента женщин, среди многодетных родителей - 76 процентов женщин.

В последние годы происходит увеличение продолжительности периода безработицы у женщин. Если в конце 1994 года средняя продолжительность безработицы у женщин составляла 5,7 месяца, то в конце 1997 года она увеличилась до 7,5 месяца. Средняя продолжительность безработицы у мужчин составляла в конце 1994 года 5,2 месяца и в конце 1997 года - 6,9 месяца.

Действующая в Российской Федерации сеть профессиональных образовательных учреждений (учебных комбинатов, профессионально-технических училищ, средних специальных и высших учебных заведений и т.д.) включает более 3,5 тыс. учреждений, способных предоставить более 400 тыс. ученических мест для обучения безработных. Профессиональное обучение безработных граждан осуществляется более чем по 400 профессиям и специальностям. Обучение проводится также в 63 учебных центрах государственной службы занятости.

К началу 1998 года в целом по России прошли профессиональное обучение по направлению служб занятости около 110 тыс. женщин, что составило 60,1 процента от общего числа безработных граждан. По окончанию профессионального обучения трудоустроились 58,8 процента женщин. Основной акцент в профессиональном обучении женщин был направлен на их переподготовку (56,4 процента от всех прошедших профессиональное обучение женщин) и первоначальное обучение (21,4 процента). Каждая десятая женщина получила вторую (смежную) профессию.

Ситуация в сфере охраны труда женщин остается неблагоприятной. На начало 1998 года на крупных и средних предприятиях и в организациях промышленности, строительства, транспорта и связи доля женщин, занятых на рабочих местах, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, составила 12 процентов женщин, занятых в этих отраслях; на промышленных предприятиях соответственно - 14,9 процента; в строительных организациях - 6 процентов; на предприятиях транспорта - 4,9 процента; в организациях связи - 2,2 процента. В 1997 году физические перегрузки испытывали почти 74 тыс. женщин, что составляет 1 процент от всех женщин, занятых в этих отраслях, (или каждый шестой работник, занятый тяжелым физическим трудом). На предприятиях и в организациях агропромышленного комплекса около 600 тыс. женщин выполняют работы, связанные с вредными и тяжелыми условиями труда.

На производстве женщины получают большое количество травм. Наиболее неблагополучное положение с производственным травматизмом и условиями труда сложилось на предприятиях и в организациях агропромышленного комплекса, где ежегодно травмируются около 19 тыс. женщин. За последние четыре года на

производстве погибли 1399 женщин. В 1994 году погибли 411 женщин, в 1995 году - 428 женщин, в 1996 году - 271 женщина, а в 1997 году, - 289 женщин.

Медицинская помощь женщинам оказывается в поликлиниках и больницах, консультативных, диагностических и профильных центрах общей лечебной сети (7,6 тыс. женских консультаций, 7,9 тыс. детских поликлиниках, 45,2 тыс. фельдшерско-акушерских пунктах), а также в специализированных учреждениях охраны здоровья женщин (275 родильных домах, 61 перинатальном центре, более 200 центрах планирования семьи и репродукции, клиниках 8 научно-исследовательских институтов акушерства и гинекологии).

Возросла обеспеченность населения медицинскими кадрами. Так, численность врачей на 10000 человек в 1997 году составила 46,2 против 43,3 человек в 1994 году, а численность среднего медицинского персонала соответственно - 111,5 и 109,7 человек. Несколько улучшилась обеспеченность учреждений здравоохранения врачами-педиатрами (с 24 человек на 10000 детей в 1994 году до 25,5 человек в 1997 году) и акушерами-гинекологами (соответственно с 5 до 5,4 человек на 10000 женщин).

Более половины женщин репродуктивного возраста страдают гинекологическими заболеваниями. За последние пять лет выросли показатели заболеваемости на 100000 женщин: эндометриозом - на 46 процентов, воспалительными заболеваниями - на 30,5 процента, женским бесплодием - на 3,2 процента. Снизилось число нормальных родов (с 37,9 процента в 1994 году до 31,6 процента в 1997 году). Удельный вес преждевременных родов в 1994 году составил 3,7 процента, в 1996 году - 4 процента, в 1997 году - 3,8 процента.

В Российской Федерации с 1992 года почти на 25 процентов сократилось число производимых женщинами абортов (с 3436,7 тыс. абортов в 1992 году до 2498,1 тыс. в 1997 году). Особенno, важно, что сокращение, в основном, произошло в возрастной группе подростков до 14 лет - на 38 процентов.

Снизился и показатель распространенности абортов на 1000 женщин детородного возраста (в 1992 году - 90,3, в 1997 году - 64,9), а также на 100 родов - с 203,7 в 1992 году до 201,6 в 1997 году. В 1997 году по сравнению с 1992 годом на 52,9 процента уменьшилось число криминальных абортов, в том числе у подростков до 14 лет в 3 раза, а в группе 15-19 лет в 2,9 раза. Наметилась тенденция к снижению материнской смертности после абортов (1993 год - 204 случая - 28,6 процента, 1996 год - 148 случаев - 23,2 процента, в 1997 году - 130 случаев - 20,5 процента).

Однако, по-прежнему, каждый десятый аборт в стране производится в возрасте до 19 лет. Частота гинекологических заболеваний за пять лет увеличилась среди девочек-подростков в 3 раза. Быстрое половое созревание и раннее начало половой жизни привели к появлению феномена "подросткового материнства", что негативно отражается как на здоровье новорожденных детей, так и на здоровье матери.

Охват женщин детородного возраста современными средствами контрацепции составил в 1994 году 23 процента, в 1995 году - 23,5 процента, в 1996 году - 24,7 процента, в 1997 году - 24,5 процента. По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации в 1997 году 6,8 процента женщин детородного возраста

использовали гормональную контрацепцию (в 1994 году - 3,6 процента, в 1995 году - 4,6 процента).

В 1997 году численность больных туберкулезом возросла по сравнению с 1994 годом на 20,5 процента и составила 320,9 тыс. человек против 266,3 тыс. человек. В 1997 году выявлено больных женщин с впервые установленным диагнозом - "активный туберкулез" на 24,2 процента больше, чем в 1994 году.

На 1 января 1998 года зарегистрировано 1661 ВИЧ-инфицированных женщин, из них 30 - больные СПИДом (на 1 января 1994 года было зарегистрировано 264 женщины, инфицированные вирусом ВИЧ). За период с 1987 года по причине ВИЧ-инфекции и СПИДа умерли 83 женщины.

В России сложилась система образования, включающая 130,5 тыс. учреждений дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования, более 2593 средних специальных образовательных учреждений, около 900 высших учебных заведений. В сфере образования за 1994-1998 годы произошли существенные преобразования, связанные с изменением целей и ценностей образования, форм его получения, способов управления образовательной системой.

В 1994 году в Российской Федерации функционировало 72,8 тыс. детских дошкольных учреждений (на 7 процентов меньше, чем в 1993 году), в которых воспитывалось 6,1 млн. детей. На начало 1998 года в России работало 60,3 тыс. дошкольных учреждений, в которых воспитывалось 4,7 млн. детей. Численность детей, посещающих дошкольные учреждения, за 1994-1997 годы сократилась на 1,4 млн. человек, или на 23 процента. Охват детей в возрасте 1-6 лет дошкольным воспитанием снизился с 56 процентов в 1994 году до 54 процентов в 1997 году.

Сокращение числа детских дошкольных учреждений связано со сложными экономическими условиями, приватизацией предприятий, трудностями формирования бюджета. Кроме того, за 1993-1997 годы произошло снижение потребности в услугах этих учреждений, обусловленных, с одной стороны, абсолютным сокращением численности детей дошкольного возраста, а с другой стороны - развитием альтернативных форм ухода за детьми: частных детских садов, прогулочных групп, возрождением институтов гувернеров и нянь. Увеличилось и число женщин, самостоятельно осуществляющих уход за своими детьми. В результате число детей, ожидающих приема в дошкольные учреждения, сократилось с 496 тыс. человек в 1992 году до 240 тыс. человек в 1997 году. Однако, несмотря на происходящие перемены в социальной сфере, в Российской Федерации удалось сохранить государственную систему дошкольного воспитания.

В Российской Федерации обеспечивается дифференцированный подход к оплате за пользование услугами государственных дошкольных учреждений - их стоимость для семьи не превышает 20 процентов общей стоимости содержания ребенка в детском дошкольном учреждении, а для отдельных категорий детей, в частности, для детей из многодетных семей плата снижается еще более. Дети с недостатками развития посещают детские сады бесплатно. Вместе с тем, стоимость услуг по содержанию детей в дошкольных учреждениях значительно возросла. **Многие семьи, особенно в тех**

регионах Российской Федерации, где сложилось сложное социально-экономическое положение, не могут оплачивать пребывание детей в этих учреждениях.

В системе общего среднего образования действуют 70,2 тыс. образовательных учреждений и работают 1,7 млн. учителей, 85 процентов из которых составляют женщины. Общая численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях - 22,2 млн., из них 11,1 млн. составляют девочки.

Система начального профессионального образования насчитывает более 4 тыс. образовательных учреждений. Среди 800 тыс. учащихся, получивших начальное профессиональное обучение в 1997 году 277 тыс. составили девушки.

В 2593 государственных и муниципальных средних специальных учебных заведениях обучаются 2 млн. человек, из них 1,2 млн. (58,5 процентов) составляют девушки. Образовательный процесс осуществляют свыше 171,6 тыс. преподавателей, из них 71 процент составляют женщины.

Система высшего профессионального образования включает в себя 880 государственных и негосударственных учебных заведений. Получили лицензию на право ведения образовательной деятельности по программам высшего профессионального образования 297 негосударственных вузов. В 1997 году в вузы России поступило 750,9 тыс. человек, всего в них обучаются 3,2 млн. студентов, из которых девушки составляют 55,4 процента (1,8 млн.).

В развитии бытового обслуживания, отрасли, оказывающей прямое или косвенное воздействие на создание благоприятных условий для жизни семьи и, в первую очередь, женщин, в последние годы наблюдается рост физического объема потребления населением бытовых услуг. В 1995 году прирост к предыдущему году составил 9 процентов, в 1996 году - 8 процентов, в 1997 году - 10 процентов. Однако, за последние три года сеть предприятий службы быта сократилась на треть и в настоящее время насчитывает 57,1 тыс. ателье, мастерских по оказанию этих услуг. Уменьшилось количество химчисток и прачечных (соответственно на 35,8 процента и 27,8 процента). Из общего числа предприятий службы быта 63 процента находятся в негосударственном секторе.

D. Национальный механизм по улучшению положения женщин

За 1994-1997 годы продолжалась работа по укреплению национального механизма по обеспечению равных прав и равных возможностей, ликвидации дискриминации в отношении женщин, охватывающего все уровни и ветви власти в Российской Федерации.

При Президенте Российской Федерации с ноября 1993 года работает Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии - коллегиальный, совещательный орган по формированию и координации государственной политики, направленной на достижение равных прав и возможностей женщин и мужчин, улучшение положения женщин, поддержку семьи, решение проблем демографии в Российской Федерации.

В Государственной Думе (нижняя палата Федерального Собрания Российской Федерации) второго созыва образован Комитет по делам женщин, семьи и молодежи.

С 1996 года в структуре Министерства труда и социального развития Российской Федерации функционирует Департамент по делам семьи, женщин и детей, осуществляющий координацию проведения единой общегосударственной политики в отношении семьи, достижения социального равенства женщин, обеспечения выживания и здорового развития детей. Департамент организует свою работу во взаимодействии с центральными органами федеральной исполнительной власти, органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также общественными объединениями и организациями.

В министерствах и ведомствах социальной сферы имеются структуры, занимающиеся решением проблем женщин.

В целях укрепления национального механизма по обеспечению равных прав и равных возможностей, ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и, учитывая рекомендации итоговых документов 4-й Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год), с мая 1996 года при Правительстве Российской Федерации работает Комиссия по вопросам улучшения положения женщин, основной задачей которой является обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выработке и реализации стратегий улучшения положения женщин в Российской Федерации. Возглавляет Комиссию заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

В состав Комиссии входят руководители федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представители неправительственных организаций, ученые, специализирующиеся на проблемах социально-экономического положения женщин. Комиссия для осуществления возложенных на нее задач принимает решения, необходимые для координации деятельности всех ветвей власти в области улучшения положения женщин, разрабатывает предложения по приоритетным направлениям государственной политики в отношении женщин и рекомендации по реализации итоговых документов 4-й Всемирной конференции по положению женщин.

В целях консолидации усилий всех участников процесса общественного развития, а также расширения возможностей и направлений социального партнерства при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации в 1997 году образован постоянно действующий Круглый стол женских общественных объединений и некоммерческих организаций. Основными задачами Круглого стола являются осуществление координации деятельности по усилению взаимодействия государственных структур и неправительственных организаций в обеспечении и защите прав женщин в рамках общечеловеческих демократических прав, поиск путей и форм социального партнерства государственных структур и неправительственных организаций в решении проблем социально-экономического положения женщин, создание единого информационного поля о деятельности неправительственных организаций, приоритетных сферах интересов и имеющихся возможностях для решения социальных проблем.

Важным элементом национального механизма стало проведение всероссийских конференций, направленных на выработку стратегии и тактики действий по улучшению положения женщин. Правительством Российской Федерации в декабре 1994 и мае 1998 года проведены конференции под общим названием "Женщины и развитие: права, реальность, перспективы". Стало традиционным проведение совместно структурами национального механизма Всероссийских женских конгрессов, посвященных рассмотрению отдельных проблем положения женщин: в 1994 году - "Труд. Занятость. Безработица", в 1995 году - "Женщины в политике, политика для женщин", в 1996 году - "Женщины за социальную безопасность и устойчивое развитие".

ЧАСТЬ II. ОБЗОР (ПОСТАТЕЙНЫЙ) ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ.

Статья 2.

В Четвертом периодическом докладе подробно освещено законодательное закрепление принципа равноправия женщин и мужчин в Конституции Российской Федерации и другом соответствующем законодательстве. Все вновь принимаемые с 1994 года законодательные нормы основываются на принципах обеспечения равных прав для мужчин и женщин и создания равных возможностей для их реализации.

В декабре 1995 года в Российской Федерации принят закон "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", в соответствии с которым каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы (статья 1).

По результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение.

Установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требование гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.

Суд определяет ответственность государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, предприятия или объединения, общественного объединения или должностного лица, государственного служащего за действия (решения), приведшие к нарушению прав и свобод гражданина.

В Российской Федерации в 1996 году принят новый Уголовный кодекс (далее УК РФ), в статье 4 которого закреплен принцип равенства граждан перед законом независимо от пола, расы, национальности.

В целях охраны материнства и детства новый УК РФ запрещает назначать женщинам, достигшим 55 лет, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет, обязательные работы (статья 49) и ограничение свободы

(статья 53). Также к беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет, не применяется наказание в виде ареста (статья 54), новый для Российской Федерации вид наказания - пожизненное лишение свободы (статья 57). К женщинам по-прежнему запрещается применять смертную казнь (статья 59).

К имеющемуся ранее в уголовном законодательстве перечню смягчающих обстоятельств, характеризующих личность виновного, добавлено "наличие малолетних детей у виновного" (статья 61, пункт "г"). Закрепление в части 3 статьи 60 УК РФ положения о том, что суд при назначении вида и размера наказания обязан учитывать, в частности, влияние назначенного подсудимому наказания на "условия жизни его семьи" является наиболее значимым для женщин. К перечню смягчающих обстоятельств в соответствии с пунктом "в" статьи 61 УК РФ относится также и беременность.

Более гуманный характер по сравнению с прежними носят новые правила отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей (статья 82). По новому УК РФ расширился круг осужденных женщин, которым может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания. Предусматривается, что она, как и раньше, может применяться ко всем осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, кроме тех, кто осужден к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности. Но в отличие от старого Уголовного кодекса, в котором возраст ребенка при предоставлении матери отсрочки отбывания наказания ограничивался тремя годами, новый УК РФ такую возможность предоставляет женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет.

Беременность женщины в новом УК РФ трактуется не только как смягчающее обстоятельство, но и как отягчающее вину обстоятельство в том случае, когда женщина является не преступницей, а потерпевшей. В таком качестве беременность упоминается в следующих составах: похищение женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности (пункт "е" части 2, статья 126); незаконное лишение свободы, совершенное в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности (пункт "е" части 2, статья 127); захват заложника, которым является беременная женщина (пункт "е" части 2, статья 206).

В новом уголовном законодательстве отсутствует статья 134 старого УК РСФСР "Воспрепятствование осуществления равноправия женщин" (подробно освещена в предыдущем докладе), однако, учитывая гендерный подход, введена статья 141 "Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий", относящаяся как к правам женщин, так и к правам мужчин.

В законодательстве Российской Федерации по-прежнему не достаточно определен процессуальный порядок защиты женщин от дискриминационных действий. Формирование эффективного механизма судебной и административной защиты прав женщин является одной из актуальных задач для государственных органов власти.

В значительной мере это осложняется перегруженностью районных и городских судов, несоответствием количества судей имеющимся потребностям, недостаточным финансированием судебной системы.

Не решен вопрос о создании сети специализированных судов, занимающихся исключительно защитой социальных и трудовых прав граждан (например, ведущих дела о пенсиях, трудоустройстве, опеке и попечительстве).

В ноябре 1997 года Государственная Дума Российской Федерации приняла "Концепцию законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин", в которой определена стратегия развития российского законодательства в части недопущения дискриминации по признаку пола.

В Концепции рассматриваются права на равное участие мужчин и женщин в принятии решений на всех уровнях законодательной, исполнительной, судебной власти и в органах местного самоуправления, социально-трудовые права, предотвращение насилия и личная безопасность, охрана репродуктивного здоровья, материнства и детства, государственный механизм обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин

Статья 3

С учетом необходимости приоритетного решения проблем, улучшения положения женщин, а также руководствуясь решениями 4-й Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год), Правительством Российской Федерации совместно с общественными неправительственными организациями в январе 1996 года разработана и утверждена Концепция улучшения положения женщин.

Концепция основывается на том, что права женщин являются неотъемлемой частью общих прав человека. Полное и равноправное участие женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни на федеральном, региональном и международном уровнях должно стать главной целью государственной политики в области улучшения положения женщин в Российской Федерации.

Исходя из Концепции улучшения положения женщин, Правительство Российской Федерации сосредотачивает свое внимание на таких важнейших проблемах социально-экономического положения женщин, вызывающих особое беспокойство в условиях кардинальных реформ, происходящих в России, как: невостребованность в политике, дискриминация в сфере труда, ухудшение здоровья и рост насилия в отношении женщин.

Концепция улучшения положения женщин направлена на поиск реальных путей улучшения социально-экономического положения женщин, становления общества равных возможностей.

Подобные концепции и программы разработаны и утверждены органами исполнительной власти в ряде субъектов Российской Федерации.

В целях усиления влияния женщин в принятии решений на всех уровнях в июне 1996 года принят Указ Президента Российской Федерации "О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации", в котором, в частности, отмечается, что численность женщин на высших и главных должностях в системе органов власти не

соответствует их роли в обществе, хотя их участие в принятии ответственных государственных решений способствовало бы повышению их качества и эффективности исполнения.

Статья 4

1. В соответствии с решениями 4-й Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.) Правительством Российской Федерации в августе 1996 года был разработан Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года.

В Национальном плане действий предусматриваются меры, направленные на:

расширение участия женщин в принятии решений на всех уровнях, формирование новых нравственных норм, направленных на широкое вовлечение женщин в общественное и партийное движение, влияния на кадровую политику государственных структур в направлении более пропорционального участия женщин в составе представительных органов власти всех уровней и в структуре исполнительных органов власти и управления;

установление фактического равенства прав и возможностей женщин и мужчин на рынке труда, обеспечение условий для повышения конкурентоспособности женской рабочей силы, адаптации женщин к новым экономическим отношениям;

укрепление здоровья женщин, создание условий для: реализации женщинами репродуктивных прав, безопасного материнства, развития системы охраны репродуктивного здоровья женщин, первичного медико-санитарного обслуживания с учетом особенностей состояния здоровья женщин разных возрастов, расширения специализированной помощи женщинам и девочкам;

обеспечение предотвращения насилия в отношении женщин и защиты жертв преступлений.

В субъектах Российской Федерации ведется работа по разработке и реализации планов и программ действий по улучшению положения женщин в сфере занятости и повышению их роли в обществе.

2. В Четвертом периодическом докладе подробно рассмотрены меры, направленные на охрану материнства, включая те меры, которые закреплены в Кодексе законов о труде Российской Федерации в качестве определенных льгот. Все эти меры действовали в течение 1994-1998 годов.

В 1997 году Правительством Российской Федерации предприняты дополнительные меры, направленные на охрану материнства. В частности, был увеличен до восьмидесяти шести (при рождении двух и более детей до ста десяти) календарных дней послеродовой оплачиваемый отпуск при осложненных родах.

За период с 1994 года приняты дополнительные специальные меры, направленные на охрану материнства для женщин, отбывающих наказание в

исправительных учреждениях. В соответствии со статьей 100 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее УИК РФ) определены особенности материально-бытового обеспечения осужденных беременных женщин, осужденных кормящих матерей и осужденных женщин, имеющих детей. В частности, в этой статье установлено, что осужденные женщины могут помещать в дома ребенка исправительных учреждений своих детей в возрасте до 3-х лет, общаться с ними в свободное время без ограничения. Им может быть разрешено совместное проживание с детьми.

Осужденные беременные женщины и осужденные кормящие матери могут получать дополнительные продовольственные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемых медицинским заключением (статья 90 УИК РФ).

Часть 4 статьи 130 УИК РФ существенно расширила контингент осужденных беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до восьми лет, которые не могут содержаться на строгом режиме в тюрьме. Ранее эту льготу имели только осужденные женщины, имеющие при себе грудных детей, то есть детей в возрасте до одного года (статья 70 Исправительно-трудового кодекса РСФСР).

Статья 177 УИК РФ предоставила возможность беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, отсрочить отбывание наказания до достижения ребенком восьмилетнего возраста. Это положение существенно расширило права женщин-осужденных.

Статья 5

В новый УК РФ не были включены статьи, предусматривающие наказание за сохранение обычаев и предрассудков, основанных на идее неполноты или превосходства одного из полов. В связи с этим, повышается роль средств массовой информации в формировании взглядов и представлений на роль и место женщин в обществе.

Период с 1994 по 1997 год характеризуется почти двукратным увеличением числа специальных женских газет и журналов. В 1997 году в России издавались 54 наименования журналов для женщин (в 1994 году - 31) общим тиражом 94,5 млн. экземпляров (в 1994 году - 32 млн. экземпляров), выходили 24 всероссийских, республиканских и областных женских газеты. По сравнению с 1994 годом число издающихся газет для женщин увеличилось вдвое, их общий тираж практически не изменился и составил 24,4 млн.экземпляров.

Тема, связанная с положением женщин, в той или иной степени присутствует практически во всех изданиях общественно-политической и культурно-просветительской направленности. Находят отражение вопросы обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин в социальной, экономической жизни, охраны детства и материнства, здоровья женщин. В некоторых газетах и журналах для таких материалов отведены специальные рубрики.

Однако, по оценкам специалистов, публикации, касающиеся определения роли и места женщин в обществе, изменения стереотипных представлений о женщине занимают не более 2 процентов общих материалов. Как правило, статьи и заметки о женщинах и для женщин, представленные в российской прессе, либо касаются криминальных ситуаций, связанных с насилием в отношении женщин, либо ограничиваются советами по домоводству.

За отчетный период наряду с журналами и газетами развлекательной тематики возник ряд серьезных изданий, освещавших актуальные вопросы развития женского движения, деятельности органов законодательной и исполнительной власти по реализации стратегий улучшения положения женщин и др. К таким изданиям можно отнести всероссийскую газету "Женщины России", издаваемую с 1995 года, журнал "Ярославна" (Москва), созданный в 1996 году, журнал "Права женщин в России", издаваемый с 1998 года, газеты "Женщина" (Казань), "Оренбургская сударыня", всероссийский еженедельник, учрежденный правительством г.Москвы "Москвичка" и ряд других.

Продолжает работать первая независимая женская радиостанция "Надежда", специализирующаяся на освещении проблем, с которыми сталкиваются женщины, и привлечении к ним внимания общественности.

Статья 6

В соответствии со статьей 133 УК РФ (понуждение к действиям сексуального характера) несколько иначе рассматривается такое преступление, как понуждение женщины к вступлению в половую связь. В новом УК РФ расширено содержание понятия "зависимость", которое включает теперь не только материальный и служебный аспекты, но и должностные, социальные и т.д.

Уголовная ответственность за нарушение прав гражданина в зависимости от его пола предусмотрена в статье 136 УК РФ. Данная статья существенно расширяет объект и объективную сторону посягательства по сравнению с прежним УК РФ (статья 134), речь в которой шла о воспрепятствовании осуществлению равноправия женщин. Если в прежнем кодексе ответственность за совершение преступления наступала в случаях, когда действия существенно нарушают равноправие женщины и соединены с насилием или угрозой применения насилия, то статья 136 нового УК РФ определяет **объективную** сторону, которая может быть выражена как в действиях, так и в бездействии.

Вызывает обеспокоенность расширение незаконного вывоза российских женщин за рубеж с целью сексуальной эксплуатации. В 1997 году этот вопрос рассматривался на заседаниях Комитета по безопасности Государственной Думы, проводились семинары и консультации с привлечением отечественных и зарубежных специалистов, представителей заинтересованных органов законодательной и исполнительной власти, широкой общественности.

Что касается законодательного обеспечения борьбы с незаконным вывозом и эксплуатацией за рубежом женщин, то УК РФ устанавливает ответственность за сложные составы преступлений, в частности, по статье 126 "Похищение человека", статье 127 "Незаконное лишение свободы", статье 131 "Изнасилование", статье 132

"Насильственные действия сексуального характера", статье 133 "Понуждение к действиям сексуального характера", статье 240 "Вовлечение в занятие проституцией", статья 241 "Организация или содержание притонов для занятия проституцией" и статья 322 "Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации".

Отсутствие официальных статистических данных затрудняет оценку масштабов торговли женщинами. По сведениям Федеральной пограничной службы Российской Федерации за 1996 год и 7 месяцев 1997 года через государственную границу не были пропущены почти 4,5 тысячи женщин, из которых 4,3 тысячи имели неправильно оформленные документы, 0,2 тысячи - проезжали по поддельным, чужим документам или вообще без документов. В основном эти женщины пытались выехать в Турцию, Италию, Германию, Болгарию, Китай, Финляндию, Латвию и Эстонию. Однако, исходя из этих данных, нельзя утверждать, что все не пропущенные через государственную границу женщины должны были стать «живым товаром». Чаще всего, за границей сексуально эксплуатируются женщины, которые выехали из Российской Федерации на законных основаниях (брак с иностранцем, трудовой договор, туризм).

По информации, поступающей из консульских учреждений России за рубежом, наибольшее количество обращений российских гражданок за консульской защитой и содействием в возвращении на Родину зарегистрировано в Посольстве России в Греции (более 100 обращений в 1997 г.) и в Генконсульстве в Гамбурге (41 обращение в 1997 г.).

По сообщениям консульских работников, обычно российские гражданки, ссылаясь на угрозы в свой адрес со стороны криминальных структур, категорически отказываются письменно сообщать, как они были вовлечены в проституцию, как оформлялись выездные документы и т.д. По этой же причине по возвращении в Россию они не хотят защищать свои права в суде. В период 1994 - 1997 годов, по данным Генеральной прокуратуры России, состоялось всего 4 судебных процесса, связанных с торговлей женщинами. Привлечены к уголовной ответственности 7 человек со сроками лишения свободы от 3 до 10 лет.

Статья 7

В соответствии с Конституцией Российской Федерации избирательные права граждан России не дифференцируются по признаку пола, национальной или расовой принадлежности. (см. Четвертый периодический доклад).

Численность женщин среди депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва составила в 1998 году 10 процентов. В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации первого созыва были избраны 60 женщин, второго созыва - 46. В составе членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одна женщина.

В ноябре 1996 года был принят Федеральный закон "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления".

Настоящий Закон устанавливает правовые нормы, обеспечивающие реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не

осуществивших соответствующее законодательное регулирование, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В соответствии с Законом, выборы депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления осуществляются гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими на территориях соответствующих муниципальных образований, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Право избирать депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления принадлежит каждому гражданину Российской Федерации, постоянно проживающему на территории соответствующего муниципального образования и достигшему на день выборов 18 лет.

Обеспечение достойного представительства женщин в формировании и осуществлении государственной политики нашло отражение в Указе Президента Российской Федерации "О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Мероприятия, содержащиеся в Указе, направлены на расширение участия женщин во всех сферах жизни общества и, прежде всего, в управлении делами государства и принятии решений.

Принятие данного Указа свидетельствует о признании Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации необходимости дополнительных мер по улучшению положения российских женщин и повышению их роли в обществе.

На начало 1997 года в органах государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) на федеральном уровне работало 15 тыс. женщин-государственных служащих (56,2 процента от общей численности государственных служащих). Однако, анализ должностного распределения свидетельствует, что женщины в основном заняты на должностях государственных служащих, не связанных с принятием решений.

В правительствах, возглавлявшихся В.С.Черномырдиным и С.В.Кириенко, женщины назначались на должности министра труда, министра здравоохранения и министра культуры (3 из 12 членов кабинета министров в 1997 году). В новом российском правительстве, возглавляемом Е.М.Примаковым, женщина занимает пост заместителя председателя правительства, отвечающего за социальные вопросы, однако нет ни одной женщины среди федеральных министров.

Тем не менее, наметилась тенденция увеличения числа и доли женщин на постах заместителей министров. В настоящее время практически во всех министерствах и ведомствах в числе заместителей руководителя имеется хотя бы одна женщина, а в целом доля их в общей численности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти достигает 25 процентов.

С целью реализации Указа Президента Российской Федерации "О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и активизации работы с кадровым составом государственных служащих в органах государственной власти определен порядок организации работы по формированию банка данных о женщинах - федеральных государственных служащих, являющегося составляющей частью банка данных о государственных служащих. В настоящее время идет работа по определению данного порядка. Не исключено, что он будет предусматривать временное применение элементов "положительной дискриминации". В частности, при формировании кадрового резерва на выдвижение на вышестоящую должность предполагается предусмотреть обязательное соотношение, при котором в составе государственных служащих по всем группам должностей федеральной государственной службы, представители одного пола занимают не менее 30 процентов и не более 70 процентов от общей численности служащих соответствующих должностей.

Женщины могут принимать участие в деятельности неправительственных организаций, создавать свои объединения и союзы. Законодательное закрепление данных вопросов было подробно освещено в предыдущем докладе.

В 1994-1997 годах активизировалась деятельность женских неправительственных организаций и общественных объединений, являющихся одной из составных частей некоммерческого сектора экономики. В настоящее время в России зарегистрировано более 650 неправительственных организаций федерального и межрегионального уровней, объединяющих женщин для решения наиболее сложных задач, стоящих перед обществом, а в субъектах работают более 15 тысяч женских организаций городского и местного уровней.

Элементом консолидации усилий всех участников процесса общественного развития стало возникновение нового явления - социального партнерства между государственными структурами и общественными неправительственными организациями, позволяющего объединенными усилиями решать наиболее сложные социальные проблемы.

Государство строит свою работу с женскими общественными организациями на основе договоров о совместной деятельности, протоколов о намерениях, принимает участие в акциях и мероприятиях, проводимых женскими неправительственными организациями, организует "круглые столы" по различным вопросам улучшения положения женщин и деятельности этих организаций.

Сотрудничество и взаимодействие государственных органов и неправительственных женских организаций включает в себя следующие направления совместной работы:

1. Участие в разработке и реализации государственной социальной политики по улучшению положения женщин, семьи и детей:

- сотрудничество в реализации мероприятий президентской программы "Дети России", Национального плана действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года;

- представление программ неправительственных организаций на конкурсы для участия в реализации федеральных программ;

- распространение информации о Концепции улучшения положения женщин в Российской Федерации и мобилизации усилий общественности для ее реализации;
- выявление (по мере их появления) новых приоритетов в проведении политики по улучшению положения женщин, семьи и детей;
 - координация усилий по реализации программ, направленных на улучшение положения женщин, семьи, детей на местах;
 - организация общероссийских кампаний, направленных на решение жизненно важных проблем семьи, женщин и детей;
 - сбор информации о фактах дискриминации и насилия в отношении женщин и разработка механизмов их ликвидации и искоренения;
 - формирование общественного мнения в духе равенства полов, партнерства.

2. Содействие решению социальных проблем женщин путем разработки и реализации программ, направленных на:

- включение женщин в структуры исполнительной и законодательной власти (подготовка к выборам, подготовка женщин-лидеров, создание системы продвижения женщин);
 - повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда;
 - обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин с учетом перспективных профессий; расширение новых организационных форм и обучающих программ;
 - содействие совмещению профессиональных и семейных функций, прежде всего, за счет создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, семейного бизнеса и самозанятости как альтернативных сфер приложения труда женщин; повышение заинтересованности предприятий в создании для женщин, имеющих детей, удобных режимов работы (неполный рабочий день, гибкие графики, надомная работа);
 - осознание женщинами своих прав, повышение юридической грамотности женщин.

3. Содействие развитию системы социального обслуживания семьи, женщин и детей, путем:

- сотрудничества в области развития социальных служб (учреждений социального обслуживания) по предоставлению широкого спектра социальных услуг, включая кризисные центры для женщин, многопрофильные центры, телефоны доверия, социальные приюты и т.д.;
- создания специализированных социальных служб (женские кризисные центры, многопрофильные центры, телефоны доверия, социальные приюты и т.д.).

Кроме того, неправительственные организации принимают активное участие в законотворческой деятельности, входят в составы общественных и экспертных советов, образованных при комитетах Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Целью совместной деятельности в рамках договоров и соглашений государственных структур и неправительственных организаций является участие общественности в реализации мер, направленных на улучшение положения женщин и повышение их роли в обществе, совместная деятельность в сфере решения социальных проблем молодежи, семьи, женщин, поддержки женского предпринимательства,

разработки и внедрения в социальную практику новых технологий работы с указанными группами населения, содействие их занятости, развитие традиционных промыслов и ремесел, возрождение межрегиональных экономических связей, защита отечественных товаропроизводителей.

Статья 8

Как отмечалось в Четвертом периодическом докладе, законодательство Российской Федерации не содержит дискриминационных норм в отношении прав женщин на представительство Правительства Российской Федерации и государства на международном уровне.

Законодательство России и нормативные акты, регулирующие прием на дипломатическую и иную работу в центральный аппарат Министерства иностранных дел Российской Федерации (МИД России) и загранучреждения, а также продвижение по службе и ротацию сотрудников, основываются на принципе равенства требований, предъявляемых к работникам, вне зависимости от пола.

В 1998 году из 1761 женщины, работающей в МИД России, 248 занимали дипломатические должности. В загранучреждениях работали 669 женщин, в том числе 87 дипломатов.

Статья 9

Законодательством Российской Федерации женщинам предоставлены равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить принять ее гражданство мужа.

Женщинам законодательно предоставлены равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей. Положения данной статьи подробно освещены в Четвертом периодическом докладе.

Статья 10

Равные возможности и доступ к получению образования мужчин и женщин законодательно гарантированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации "Об образовании", что подробно освещено в Четвертом периодическом докладе.

В отчетный период общеобразовательная система в России развивалась в направлении поддержки и поощрения многообразия типов и видов образовательных учреждений. Получили развитие платные формы обучения, частные учебные заведения.

Продолжают действовать временные меры, ограничивающие освоение женщинами ряда профессий. Это обусловлено тем, что подготовка рабочих кадров в образовательных учреждениях профессионального образования осуществляется

согласно Перечню профессий, соответствующему Государственному стандарту профессионального образования Российской Федерации. Получение некоторых профессий ограничено нормой, допускающей профессиональное обучение женщин и несовершеннолетних только по профессиям и для тех производств и работ, на которых разрешается в установленном порядке применение их труда, закрепленной в Типовом положении о непрерывном профессиональном и экономическом обучении кадров народного хозяйства, утвержденном Госкомтрудом СССР, Госкомитетом СССР по народному образованию и ВЦСПС в июне 1988 года.

В учреждениях начального профессионального образования предусмотрены льготы для женщин, имеющих малолетних детей: разрабатываются индивидуальные графики посещения занятий, проведения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов.

В образовательных учреждениях Российской Федерации получают образование совместно лица обоих полов: они обучаются по одним и тем же программам, пользуются одинаковыми учебниками и учебными пособиями, оборудованием, преподают им одни и те же предметы, используя идентичные формы обучения и методы преподавания, средства обучения.

Законодательно обеспечены одинаковые возможности для получения стипендий и других пособий на образование.

Финансовые трудности, с которыми сталкивается большинство российских семей, ведут к увеличению числа детей, вынужденных оставить среднюю общеобразовательную школу. В субъектах Российской Федерации ведется работа по сглаживанию негативных последствий данного процесса и созданию условий для молодых людей, в частности, для девушек, к продолжению получения образования. Разрабатываются программы, по которым на базе вечерних сменных школ и ряда профессиональных училищ создаются специальные классы для лиц, не имеющих основного образования.

Статья 11

Право на труд гарантировано Конституцией Российской Федерации. Законодательные меры, касающиеся недопущения дискриминации женщин при найме на работу рассмотрены в Четвертом периодическом докладе.

Государство гарантирует гражданам Российской Федерации свободу выбора рода деятельности, в том числе работы с разными режимами труда, охрану труда, правовую защиту от необоснованного увольнения или необоснованного отказа в приеме на работу в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде (статья 12 Закона "О занятости населения в Российской Федерации").

В целях стимулирования работодателей в приеме на работу безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите, разрабатываются порядки предоставления им экономических льгот, в том числе снижение налога на прибыль.

За 1996-1997 годы органами государственной службы занятости было трудоустроено около 275 тыс. и направлено на обучение свыше 30 тыс. женщин, имеющих несовершеннолетних детей и являющихся единственными кормильцами в семье.

В 1997 году Правительством Российской Федерации разработана Федеральная целевая программа содействия занятости населения Российской Федерации на 1998-2000 годы, в которой содержатся конкретные мероприятия по содействию занятости женщин, направленные на:

- содействие занятости одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей; семей, воспитывающих детей-инвалидов, а также семей, в которых оба родителя признаны безработными;
- оказание помощи в организации летнего отдыха и оздоровлении детей;
- разработку и реализацию региональных планов действий по улучшению положения женщин в сфере занятости и повышению их роли в обществе;
- поддержку развития в субъектах Российской Федерации сети специализированных учреждений по социальному обслуживанию женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (кризисных центров).

Федеральная и региональные программы содействия занятости содержат специальные меры содействия занятости женщин, включающие:

- проведение ярмарок вакансий;
- реализацию программ социальной адаптации безработных - "Клуб ищущих работу", "Новый старт", "Молодежная практика" и др.;
- переобучение, повышение квалификации безработных женщин, имеющих малолетних детей;
- квотирование рабочих мест для данной категории безработных;
- содействие развитию предпринимательства.

В целях оказания гражданам дополнительных услуг по содействию в трудоустройстве, расширению банка данных вакансий, усиления взаимодействия с работодателями органами службы занятости проводятся ярмарки вакансий рабочих и учебных мест. Ежегодно в России проводится около 600 таких ярмарок, которые посещают более 400 тыс. человек, из которых 2/3 составляли женщины. Четверть посещающих ярмарки получают направления на собеседования о приеме на работу.

Главной задачей Клуба ищущих работу является обучение граждан системе поиска работы. В настоящее время в 70 регионах Российской Федерации действует свыше 760 клубов. Данной программой ежегодно охвачено более 50 тыс. безработных, из которых 60 процентов составляют женщины. По окончании программы в целом по России трудоустроен каждый третий участник.

Программа "Новый старт" предназначена для восстановления мотивации к труду у граждан, которые длительное время являются безработными. Она реализуется с 1995 года. Только за 1996-1997 годы в 50 регионах России в данной программе приняло участие более 50 тыс. человек (в 1995 году - около 8 тыс. человек) По окончании курса 33 процента слушателей трудоустраиваются, каждый десятый - становится участником

других программ службы занятости, направленных на расширение возможностей трудоустройства.

Для обеспечения занятости выпускников общеобразовательных школ, ПТУ, техникумов и ВУЗов и длительно неработающей молодежи используется такая форма трудоустройства как направление на "Молодежную практику", предусматривающую заключение договоров с предприятиями о временном труdoустройстве с целью получения профессиональных и трудовых навыков непосредственно на рабочем месте. Большую часть в числе охваченной данным видом работы молодежи составляют девушки.

Одним из основных направлений активной политики обеспечения занятости женщин, повышения их конкурентоспособности на рынке труда является профессиональное обучение, которое в настоящее время стало элементом целостной государственной политики по улучшению положения женщин.

Расширяется работа по организации профессионального обучения слабозащищенных категорий безработных граждан, в том числе женщин-инвалидов, многодетных и одиноких матерей, женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов. Как правило, профессиональное обучение для этих категорий граждан ориентировано на возможность надомного труда.

В целях создания условий для развития предпринимательской деятельности незанятого населения, обеспечения подготовки кадров для рыночной экономики и в соответствии с Федеральной программой государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации в марте 1995 года принято постановление Правительства Российской Федерации "Об организации обучения незанятого населения основам предпринимательской деятельности".

Законодательное обеспечение прав женщин и мужчин на работу в безопасных условиях труда регламентировано в положениях Основ законодательства Российской Федерации об охране труда, в которые были внесены изменения и дополнения в 1995 году.

В соответствии со статьей 4 Основ каждый работник имеет право на охрану труда, на получение достоверной информации от работодателя или государственных и общественных органов о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте работника, о существующем риске повреждения здоровья, а также о принятых мерах по его защите от воздействия вредных или опасных производственных факторов, на профессиональную переподготовку за счет средств работодателя в случае приостановки деятельности или закрытия предприятия, цеха, участка, либо ликвидации рабочего места вследствие неудовлетворительных условий труда, а также в случае потери трудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

На тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда запрещается применение труда женщин детородного возраста и лиц в возрасте до 21 года(статья 6).

В целях совершенствования работы по улучшению условий и охраны труда Правительством Российской Федерации в августе 1995 года принято постановление "О мерах по улучшению условий и охраны труда". В соответствии с Постановлением руководители организаций всех форм собственности обязаны обеспечить строгое соблюдение на каждом рабочем месте здоровых и безопасных условий труда, соответствующих требованиям законодательства об охране труда, уделяя особое внимание безопасности ведения работ, обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты по установленным нормам, а также организации их надлежащего санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания.

Меры по обеспечению безопасных условий труда зафиксированы в Федеральной программе первоочередных мер по улучшению условий и охраны труда на 1995-1997 годы. В настоящее время данная программа пролонгирована до 2000 года.

Правительством Российской Федерации разработаны проекты перечней работ, на которых запрещено применение труда женщин детородного возраста (15-49 лет). Однако, для их утверждения имеются серьезные препятствия. Ужесточение требований возрастного ценза при регулировании запрещения на определенные виды работ для женщин безусловно повлечет за собой рост безработицы среди женщин. Приведенные в отдельных регионах исследования показали, что женская безработица с введением этой меры может возрасти в 1,8- 4,5 раза.

В 1996 году Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон "О внесении изменений в пункт 1 постановления Верховного Совета Российской Федерации "О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации об охране труда", согласно которому срок запрещения приема женщин детородного возраста на тяжелые работы и работы с вредными условиями труда перенесен с 1 июля 1996 года на 1 июля 2000 года.

С 1996 года ведется работа по обучению женщин, высвобождаемых с вредных производств, основам предпринимательства, что было предусмотрено в мероприятиях Федеральной целевой программы государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1996-1997 годы.

Необходимо отметить, что меры, направленные на усиление охраны труда женщин реализуются не в полной мере и далеко не всегда эффективны. В Российской Федерации имеется служба, на которую возлагается проверка соблюдения законодательства в трудовой сфере - Рострудинспекция. Только в 1997 году этой службой было проведено более 5 тыс. целевых проверок соблюдения законодательства о труде и охране труда женщин, в ходе которых выявлено и устранено свыше 20 тыс. нарушений.

За нарушение трудового законодательства, в первую очередь, в отношении женщин, к дисциплинарной ответственности привлечено почти 18 тыс. должностных лиц, в том числе уволено с занимаемой должности более 300.

В целях недопущения нарушения трудового законодательства, в том числе нарушения трудовых прав беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей,

в марте 1994 года был принят Указ Президента Российской Федерации "Об ответственности за нарушения трудовых прав граждан", в котором, в частности, предусматривается усиление надзора за соблюдением предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности законодательства Российской Федерации о труде, коллективных договорах и соглашениях.

Государство принимает дополнительные меры с целью стимулирования использования труда женщин. В частности, для предотвращения массового высвобождения женщин с предприятий, использующих в основном труд женщин, сохранения и создания для них рабочих мест таким предприятиям и организациям оказывается финансовая поддержка.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона Российской Федерации "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", женщины имеют право на пособие по беременности и родам, которое выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью семьдесят (в случае многоплодной беременности - восемьдесят четыре) календарных дней до родов и семьдесят (в случае осложненных родов - восемьдесят шесть, при рождении двух или более детей - сто десять) календарных дней после родов.

Пособие по беременности и родам устанавливается работающим женщинам в размере среднего заработка (дохода) по месту работы, безработным женщинам в размере минимального размера оплаты труда, обучающимся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования - в размере стипендии.

Федеральным законом Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" внесены изменения в систему социальных выплат на лиц, находящихся на содержании безработных граждан.

Установлены доплаты к пособию по безработице на каждого иждивенца в виде четко фиксированной суммы: 50 процентов размера минимальной заработной платы на каждого иждивенца, но суммарно не более 150 процентов минимальной заработной платы. В случае, если оба родителя являются безработными, увеличение размера пособия на лиц, находящихся на их содержании, производится каждому из родителей (ранее доплата на младенца производилась лишь одному из них).

В соответствии с Законом "О занятости населения в Российской Федерации" материальная поддержка безработных женщин осуществляется из средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации. За 9 месяцев 1997 года на эти цели было выделено 27,0 млрд. рублей.

Российская Федерация в октябре 1997 года ратифицировала Конвенцию МОТ N156 "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями". В настоящее время идет работа над

внесением изменений и дополнений в трудовое законодательство Российской Федерации, связанных с необходимостью учета основных положений Конвенции.

Статья 12

В 1996-1997 годах в Российской Федерации принятые законы, направленные на охрану здоровья беременных: увеличен до размеров минимальной заработной платы размер пособия женщинам, обратившимся под наблюдение медицинских работников в ранние сроки беременности; увеличен отпуск по беременности и родам при многоплодной беременности на 14 дней. Кодексом законов о труде Российской Федерации закреплено право прохождения медицинского обследования беременных женщин в рабочее время с сохранением заработной платы.

Для обеспечения прав населения на бесплатную медицинскую помощь Министерством здравоохранения Российской Федерации разработана Федеральная программа государственных гарантий бесплатной медицинской помощи и стандарты медицинской помощи детям, беременным, роженицам, в том числе с различной патологией.

Права семьи в области охраны здоровья подкрепляются Основами государственной социальной политики по улучшению положения детей, утвержденными в январе 1996 года постановлением Правительства Российской Федерации "О плане действий по улучшению положения детей в Российской Федерации" и Национальным планом действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года, которыми предусматриваются конкретные мероприятия по реализации этих прав.

Интенсивно развивается государственная служба планирования семьи, которая предоставляет информационные и медицинские услуги населению по всем вопросам, связанным с планированием рождения детей, предупреждением нежелательной беременности, консультированием в области репродуктивного здоровья женщин и мужчин.

Разрабатывается государственная программа перехода на оказание медицинской помощи семейным врачом. Семья имеет право на выбор семейного врача, который обеспечивает ей медицинскую помощь по месту жительства.

Механизмы реализации Основных направлений государственной семейной политики в части охраны здоровья матери и ребенка отражены в федеральных целевых программах "Безопасное материнство", "Планирование семьи" и "Дети-инвалиды", входящих в президентскую программу "Дети России", которая в августе 1994 года утверждена Указом Президента Российской Федерации. Действие программы продлено до 2000 года постановлением Правительства Российской Федерации в сентябре 1997 года и Указом Президента Российской Федерации в январе 1998 года.

Федеральные программы направлены на защиту, сохранение и укрепление здоровья женщин и детей, социальную поддержку материнства и детства, снижение абортов, материнской и младенческой заболеваемости и смертности, предупреждение детской инвалидности.

В рамках указанных программ внедряются современные эффективные средства предупреждения нежелательной беременности, осуществляется подготовка кадров для службы планирования семьи, ведется работа по совершенствованию системы полового воспитания школьников, развитию информационной базы по вопросам охраны репродуктивного здоровья населения.

Проводится планомерная работа по стандартизации технологии в области оказания медицинской помощи детям и матерям.

Внедряются прогрессивные перинатальные технологии, ориентированные на семью: семейная подготовка беременных к родам, участие при родах мужа и других членов семьи, свободное посещение родственниками родильных домов, совместное пребывание матери и новорожденного, раннее прикладывание новорожденных к груди, ранняя выписка (на 5 сутки).

Ведется реорганизация акушерских стационаров за счет создания оптимальных условий для реанимации, интенсивной терапии новорожденных детей.

В 1994-1997 годах продолжалась работа по расширению пренатальной диагностики состояния плода, осуществляющей медико-генетической службой. В настоящее время в России имеется более 70 медико-генетических консультаций и центров.

За период действия федеральных программ "Безопасное материнство", "Планирование семьи" и "Дети-инвалиды" в субъектах Российской Федерации созданы 200 центров планирования семьи и репродукции, 61 перинатальный центр, 14 медико-педагогических центров, в крупных региональных центрах - медико-генетическая служба, отделения реабилитационно-восстановительной терапии для детей и подростков, организовано первое республиканское санаторно-курортное отделение для реабилитации нарушений репродуктивной функции у девочек-подростков и т.д. Более 130 региональных центров оснащены необходимой оргтехникой, ультразвуковой и эндоскопической аппаратурой, информационно-методическими материалами.

В результате проводимых программных мероприятий отмечается положительная динамика в снижении абортов, стабилизация показателей материнской и младенческой смертности (см. часть I доклада).

В Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан определены права членов семьи в области охраны здоровья, в том числе право по медицинским показаниям на бесплатные консультации по вопросам планирования семьи, наличия социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, по медико-психологическим аспектам семейно-брачных отношений, а также на медико-генетические и другие консультации и обследования.

Семейным кодексом Российской Федерации для вступающих в брак предусмотрено медицинское обследование, а также консультирование по медико-генетическим вопросам и планированию семьи.

Семьи, имеющие детей, имеют право на льготы в области охраны здоровья граждан, установленные законодательством Российской Федерации, в том числе бесплатный отпуск медикаментов детям до 3-х лет и до 6-ти лет из малообеспеченных семей, специальных молочных продуктов детям первых двух лет жизни, предоставление дополнительной жилой площади и социальных пособий при наличии ряда заболеваний, оплату проезда к месту лечения.

Одному из родителей или иному члену семьи по усмотрению родителей предоставляется право в интересах лечения ребенка находиться вместе с ним в больничном учреждении в течении всего времени его пребывания независимо от возраста ребенка.

Одному из родителей или другому члену семьи выплачивается пособие на период карантина, амбулаторного и стационарного лечения ребенка.

В Четвертом периодическом докладе подробно освещались проблемы возрастающего числа абортов в Российской Федерации. Отмечалось, что искусственное прерывание беременности разрешено законом и проводится по желанию женщины при сроке беременности до 12 недель, по социальным показаниям - при сроке беременности до 22 недель, а при наличии медицинских показаний и согласии женщины - независимо от срока беременности.

Искусственное прерывание беременности осуществляется в рамках обязательного медицинского страхования в учреждениях, получивших лицензию на указанный вид деятельности, врачами, имеющими специальную подготовку.

Вопрос о прерывании беременности по социальным показаниям решается в амбулаторно-поликлиническом или стационарном учреждении комиссией в составе врача акушера-гинеколога, руководителя учреждения (отделения), юриста по письменному заявлению женщины, при наличии заключения о сроке беременности, установленном врачом акушером-гинекологом, и соответствующих юридических документов, подтверждающих социальные показания.

Правительством Российской Федерации утвержден перечень социальных показаний по искусенному прерыванию беременности. К этим показателям относятся наличие инвалидности I-II группы у мужа, смерть мужа во время беременности, пребывание женщины или ее мужа в местах лишения свободы, признание женщины или ее мужа безработными, наличие решения суда о лишении или ограничении родительских прав, расторжение брака во время беременности, беременность в результате изнасилования, отсутствие жилья, проживание в общежитии, на частной квартире, многодетность (число детей 3 и более), наличие в семье ребенка-инвалида, отсутствие мужа, наличие статуса беженца или вынужденного переселенца, размер дохода на 1 члена семьи менее прожиточного минимума, установленного для данного региона.

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и статьей 163.1 Кодекса законов о труде Российской Федерации устанавливаются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет. Эти дни

предоставляются в календарном месяце одному из работающих родителей (опекуну, попечителю) по его заявлению.

В случаях, когда одним из работающих родителей указанные дополнительные оплачиваемые выходные в календарном месяце использованы частично, другому работающему родителю в этом же календарном месяце предоставляются для ухода оставшиеся дополнительные оплачиваемые выходные дни.

Одной из приоритетных задач является борьба с распространением вируса иммунодефицита человека, в том числе среди женщин. С этой целью разработана и финансируется Федеральная целевая программа "Анти-Вич СПИД" на 1996-2000 годы. В настоящее время готовится проект постановления Правительства Российской Федерации "О неотложных мерах по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции". Разрабатывается новая Федеральная программа "О мерах по развитию онкологической помощи населению Российской Федерации", в которой предусматриваются мероприятия в соответствии с программными целями работы по сохранению здоровья женщин. В июне 1998 года утверждена Федеральная целевая программа "Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России на 1998-2000 годы".

Статья 13

Действующая до 1995 года система поддержки семей с детьми была подробно описана в Четвертом периодическом докладе.

В Российской Федерации законодательно закреплено оказание материальной помощи семьям, имеющим детей. Согласно Федеральному закону "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", назначаются и выплачиваются единые государственные ежемесячные пособия на каждого ребенка взамен ранее выплачиваемых различных компенсаций и пособий за счет средств субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", устанавливаются следующие виды государственных пособий:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- ежемесячное пособие на ребенка.

Порядок назначения и выплаты указанных государственных пособий устанавливается Правительством Российской Федерации.

Право на единовременное пособие при рождении (усыновлении в возрасте до трех месяцев) ребенка имеет один из родителей, либо лицо, его заменяющее.

В соответствии со статьей 16 данного закона право на ежемесячное пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого

рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательного учреждения - до окончания им обучения, но не более, чем до достижения им возраста восемнадцати лет).

Указанные расходы, как уже отмечалось, выплачиваются за счет средств субъектов Российской Федерации и учитываются в расчетной базе при определении размеров финансовой помощи регионам (трансферта) из Федерального фонда финансовой поддержки регионов за счет средств федерального бюджета. При этом направления расходования выделенных средств определяют субъекты Российской Федерации самостоятельно в соответствии с мероприятиями, предусмотренными в их бюджетах.

Недобор поступлений в бюджеты всех уровней крупных сумм налоговых платежей, несовершенство системы назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, снижение ответственности и ослабление контроля за своевременной выплатой этих пособий в субъектах Российской Федерации стали основными причинами образования задолженности по их выплате, составившей на 1 декабря 1997 года 15,5 трлн.рублей.

В связи с несовершенством механизма назначения и выплаты указанных пособий было принято постановление Правительства Российской Федерации "Об изменении порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка", в соответствии с которым с 1 января 1998 года предусмотрена передача функций по назначению и выплате государственных ежемесячных пособий на детей с предприятий и организаций в органы социальной защиты населения по его месту жительства, что позволит упорядочить систему выплаты пособий.

Учитывая, что задолженность по выплате пособий в первую очередь отражается на малообеспеченных слоях населения, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", который увязывает выплаты пособия на ребенка со среднедушевым доходом семьи.

В целях усиления социальной защиты детей в малообеспеченных семьях в августе 1998 года принят Указ Президента Российской Федерации "О первоочередных мерах по обеспечению выплаты ежемесячного пособия на ребенка", которым предусмотрено установление графиков очередности выплаты пособия, исходя из необходимости применения особых мер по социальной защите малообеспеченных семей с детьми, а также рекомендовано осуществлять погашение задолженности в приоритетном порядке семьям с доходами ниже прожиточного минимума.

Статья 14

В Четвертом периодическом докладе было подробно освещено законодательное обеспечение недопущения дискриминации в отношении женщин, проживающих и работающих в сельской местности, которых в России в 1997 году насчитывалось 21 млн. человек.

Условия труда и социально-бытовые условия на селе по-прежнему гораздо тяжелее, чем в городе. Это находит свое выражение в более высоких показателях смертности сельских женщин. Так, в 90-е годы (1990-1997 годы) уровень смертности сельских жителей в трудоспособном возрасте возрос на 30 процентов, в том числе среди женщин - на 22 процента. Средняя продолжительность жизни сельской женщины составила в 1997 году 71,8 лет, что на год ниже, чем у городской жительницы.

Остается высоким уровень профзаболеваний среди женщин и, в первую очередь, поражений опорно-двигательного аппарата, органов дыхания, заболеваний брюцеллезом и др. Чаще всего от таких патологий страдают женщины, работающие в животноводстве: доярки, свиноводы, ветеринарно-зоотехнические специалисты, а также работающие с ядохимикатами. Возрастает удельный вес неквалифицированного, ручного труда, особенно в крестьянских (фермерских) хозяйствах, что также негативно сказывается на здоровье сельских женщин.

На село приходится около 30 процентов общей численности зарегистрированных безработных в стране, среди которых 63 процента составляют женщины, из них 36 процентов - в возрасте до 30 лет. Отличительной чертой женской безработицы на селе является ее более длительный, затяжной характер. Если в целом по России средняя продолжительность безработицы составляет 7,3 месяца, то в сельской местности 8,2 месяца. Доля безработных женщин, состоящих на учете более 8 месяцев, превышает 42,9 процента против 41,2 процента в целом по России.

Отсутствие перспективы труда, ухудшение социальных параметров жизни приводит к резкому падению престижности крестьянского труда у молодежи, особенно, среди сельских девушек.

В целях более активного приобщения женщин к реформам аграрного сектора Министерством сельского хозяйства Российской Федерации осуществляется комплекс мер по повышению их конкурентоспособности на рынке труда.

В сельскохозяйственных вузах за последние годы открыта подготовка по 25 новым специальностям, в том числе 12 - сельскохозяйственного профиля (финансы и кредит, менеджмент, юриспруденция, земельное право, агроэкология, технология хранения и переработки растениеводческой продукции и др.), причем по экономическим специальностям, традиционно считающимися женскими, прием увеличился на 65 процентов.

Переработан перечень профессий, по которым осуществляется подготовка в сельских ПТУ и агротехнических лицеях. Во многих из них проводится подготовка по интегрированной профессии "Хозяйка усадьбы", в основу которой заложена профессия бухгалтера сельхозпроизводства. Учащиеся получают также навыки и знания по профессиям оператора машинного доения, повара, швеи и др.

Среди обучающихся в высших учебных заведениях, готовящих кадры для сельского хозяйства, женщины составляют 46,6 процента, техникумах - 43,2 процента, во всех формах подготовки и повышения квалификации рабочих кадров - 22 процента, в учебных заведениях системы повышения квалификации - 44 процента.

В целях защиты интересов женщин в сфере сельского хозяйства организовано и функционирует Общероссийское общественное Движение сельских женщин России, куда входят женщины-фермеры, женщины, имеющие подсобные личные хозяйства, сельская интеллекция и др.

В январе 1998 года образовался Российский союз сельских женщин, который организован с целью защиты интересов женщин, живущих и работающих в сельской местности, занятых в сельскохозяйственном производстве, для содействия в решении вопросов развития материального производства и социальной сферы, защиты материнства и детства.

Статья 15

В соответствии с Законом Российской Федерации "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", принятом в апреле 1993 года, каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы (статья 1).

К действиям (решениям) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений и должностных лиц, государственных служащих, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в том числе представление официальной информации, в результате которых:

нарушены права и свободы гражданина;
созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;
незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Граждане вправе обжаловать также бездействие указанных в части первой настоящей статьи органов, предприятий, объединений, должностных лиц, государственных служащих, если оно повлекло за собой последствия, перечисленные в той же части статьи.

Каждый гражданин имеет право получить, а должностные лица, государственные служащие обязаны ему предоставить возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если нет установленных федеральным законом ограничений на информацию, содержащуюся в этих документах и материалах.

Статья 16

В декабре 1995 года был принят Семейный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которым семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства.

В соответствии со статьей 3 Семейного кодекса регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Права граждан в семье могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан.

Семейным кодексом впервые в России установлена такая форма отношений между супружами, как брачный договор. В соответствии со статьей 40 брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и(или) в случае его расторжения.

В соответствии с Семейным кодексом (статья 42) брачный договор может быть заключен как в отношении имеющегося, так и в отношении будущего имущества супругов.

Супруги вправе определить в брачном договоре свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, порядок несения каждым из них семейных расходов; определить имущество, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака, а также включить в брачный договор любые иные положения, касающиеся имущественных отношений супругов.

В соответствии со статьей 16 Семейного кодекса брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов. Муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка (статья 17).

В Семейном кодексе четко обозначены антидискриминационные нормы, касающиеся одинаковых прав родителей в решении вопросов, касающихся их детей.

Родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (статья 61), несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (статья 63).

Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учетом их мнения. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе

обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд (статья 65).

В соответствии с Семейным кодексом вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супружами совместно, исходя из принципа равенства супругов (статья 31).

В соответствии со статьей 31 Семейного кодекса каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства. Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.

Супруги по своему желанию выбирают при заключении брака фамилию одного из них в качестве общей фамилии, либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию, либо, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации, присоединяет к своей фамилии фамилию другого супруга (статья 32).

В соответствии со статьей 34 имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью.

К имуществу, нажитому супругами во время брака (общему имуществу супругов), относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности, полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (суммы материальной помощи, суммы, выплаченные в возмещение ущерба в связи с утратой трудоспособности вследствие увечья, либо иного повреждения здоровья и другие). Общим имуществом супругов являются также приобретенные за счет общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в кредитные учреждения или в иные коммерческие организации, и любое другое нажитое супругами в период брака имущество независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено, либо на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства.

Право на общее имущество супругов принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода.

Права супругов владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, являющимся совместной собственностью членов крестьянского (фермерского) хозяйства, определяются статьями 257 и 258 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Споры о разделе общего имущества супругов, выплате средств на содержание нуждающегося нетрудоспособного супруга, а также споры о детях, возникающие между супружами, рассматриваются в судебном порядке независимо от расторжения брака в органах записи актов гражданского состояния (статья 20).

В соответствии с законодательством Российской Федерации брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет. При наличии уважительных причин органы

местного самоуправления по месту государственной регистрации заключения брака вправе по просьбе лиц, желающих вступить в брак, разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет.

Порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет, могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации (статья 13).

В случаях заключения брака с лицом, не достигшим брачного возраста, при отсутствии разрешения на заключение брака несовершеннолетний супруг, его родители (лица, их заменяющие), орган опеки и попечительства или прокурор имеют право требовать признание брака недействительным (статья 28).

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

A. Прогресс в области улучшения положения женщин

1. Осуществлявшиеся в 1994-1998 годах в Российской Федерации социально-экономические преобразования способствовали становлению элементов рыночной модели хозяйствования, формированию негосударственного сектора экономики, возникновению новых отношений на рынке труда. В этот период происходили значительные изменения в социальной сфере - введение страховых принципов в здравоохранении, расширение негосударственного сектора в предоставлении социальных услуг и спектра платных услуг населению. Все перечисленное расширило возможности самореализации и обусловило свободу выбора как для всех граждан России, так и для женщин, определило многообразие форм участия женщин в социально-трудовой, политической, общественной сферах жизнедеятельности.

2. В 1994-1998 годах в Российской Федерации с учетом имеющихся ресурсов принимались законодательные и административные меры, направленные на улучшение положения женщин, защиту их прав и интересов, смягчение влияния кризисных явлений в обществе. Принятие нормативных актов, в прямую направленных на обеспечение конституционных прав женщин и создание равных возможностей мужчин и женщин, явилось результатом демократизации общества, его социализации.

За истекший период был принят ряд указов Президента Российской Федерации, направленных на улучшение положения женщин в обществе и повышение их роли в принятии решений на всех уровнях, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принята Концепция законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, Правительством Российской Федерации утверждены Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации, Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года и др. Принятие данных документов послужило импульсом к организации работы, направленной на решение

наиболее острых социально-экономических проблем женщин - как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации.

3.Период 1994-1998 годов характеризуется значительным усилением роли органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации в реализации мер, направленных на улучшение положения женщин во всех сферах жизнедеятельности и недопущения дискриминации по признаку пола. Особое значение в этот период приобрела работа органов местного самоуправления, направленная на решение конкретных задач в области реализации социальной политики. В субъектах Российской Федерации разрабатываются специальные программы, направленные на решение социальных проблем женщин, семьи и детей, содействие занятости женщин, охрану здоровья, обеспечение репродуктивных прав и пр.

4. За 1994-1998 годы в основном сформирован национальный механизм по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, ликвидации дискриминации в отношении женщин, охватывающий все ветви власти в Российской Федерации, включая президентскую, законодательную, исполнительную, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Существенно расширилась деятельность структур, занимающихся решением проблем женщин, семьи и детей в органах государственной власти на федеральном и региональном уровнях.

Важным элементом национального механизма стало проведение в отчетный период Всероссийских конференций, направленных на выработку стратегии и тактики действий по улучшению положения женщин.

5.Значительно активизировалась деятельность женских неправительственных организаций и общественных объединений, являющихся одной из составных частей некоммерческого сектора экономики. За 1994-1998 годы наблюдалась как рост их числа, так и развитие форм деятельности, многообразие видов работ. Элементом консолидации усилий всех участников процесса общественного развития стало возникновение нового явления - социального партнерства между государственными структурами и общественными неправительственными организациями, позволяющего объединенными усилиями решать наиболее сложные социальные проблемы.

6. Для поддержки женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе подвергшихся насилию, в Российской Федерации создана и развивается сеть учреждений социального обслуживания семьи и детей. За 1994 - 1998 годы их число возросло со 107 до 2079 единиц.

На начало 1998 года действовало 6 государственных Кризисных центров помощи женщинам, в которых в 1997 году получили помочь почти 2 тыс. женщин и более 1,5 тыс. семей. Кроме того, в России работают центры помощи женщинам, подвергшимся насилию, организованные неправительственными организациями и осуществляющие свою работу в тесном контакте с соответствующими государственными службами.

7. В 1994-1998 годах продолжала развиваться служба планирования семьи, деятельность которой направлена на защиту, сохранение и укрепление здоровья женщин и детей, репродуктивного здоровья населения, предупреждение детской инвалидности.

Службами планирования семьи ведется работа по совершенствованию системы полового воспитания школьников.

В результате проводимых программных мероприятий достигнуто снижение младенческой и материнской смертности. Почти на четверть сократилось число производимых женщинами абортов.

В. Сохраняющиеся препятствия

1.Экономические реформы, проводившиеся в России в 1994 - 1998 годах, привели к существенному социально-экономическому расслоению женщин, их дифференциации по уровню жизни.

В 1997 году около 7 процентов российских женщин, имевших в начале девяностых годов доступ к финансовым и другим видам ресурсов, имели доход от собственности или предпринимательской деятельности, обеспечивающий им попадание в группу наиболее обеспеченных слоев населения.

Около 60 процентов российских женщин не участвовали в распределении финансовых и кредитных ресурсов. Они составляют группу наемных работников, для которых зароботная плата является основным, а подчас и единственным источником дохода, который в свою очередь незначительно превышает прожиточный минимум.

Около 30 процентов российских женщин составляют безработные, малоимущие и одинокие, нуждающиеся в конкретных формах социальной поддержки. Доходы данной категории населения во многом ограничиваются предоставляемыми социальными выплатами и, как правило, они живут за чертой бедности.

Недостаточный доступ женщин к финансовым, кредитным и имущественным институтам, собственности, земле, имевший место в начале рыночных преобразований, практическое отстранение женщин от участия в приватизации, вымывание женщин из высокодоходных отраслей экономики затрудняют их адаптацию к рыночным условиям, в значительной степени снижая реальное использование равных возможностей, закрепленных в законодательстве Российской Федерации.

2.Роль женщин в принятии решений на всех уровнях продолжает оставаться незначительной. Их представительство на высших государственных должностях не соответствует реальному вкладу в процесс социального развития.

3.Продолжают сохраняться элементы дискриминации по признаку пола в трудовой сфере. Имеют место факты нарушения законодательства Российской Федерации при приеме на работу и увольнении женщин, особенно беременных. Более 12 процентов работающих женщин трудятся на рабочих местах не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

4.Вызывает озабоченность значительное ухудшение социально-экономического положения сельских женщин, испытывающих на себе последствия кризиса в аграрном секторе.

5. Несмотря на предпринимаемые меры, наблюдается ухудшение состояния здоровья женщин. Возросла численность женщин больных туберкулезом и ВИЧ инфицированных.

6. Остается серьезной проблемой жестокое обращение и насилие в отношении женщин, особенно бытовое насилие в семье. Ежегодно 14 тысяч российских женщин погибает от рук своих мужей или других родственников. Социологические опросы свидетельствуют, что 30% женщин, состоящих в браке, регулярно подвергаются физическому насилию. Ситуация усугубляется отсутствием статистических данных, а также отношением органов правопорядка к этой проблеме не как к преступлению, а как к "личному делу" супругов.

7. Продолжают нарастать масштабы незаконного вывоза российских женщин за рубеж с целью сексуальной эксплуатации. Решение этой проблемы лежит в сфере борьбы с международной организованной преступностью. В целях пресечения торговли женщинами необходимо объединение усилий как стран происхождения "живого товара", так и тех стран, куда вывозятся женщины и где, собственно, и происходит их сексуальная эксплуатация.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, ИСПОЛЬЗОВАННЫХ В ДОКЛАДЕ

1. Конституция Российской Федерации (от 12.12.93).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации, ч. I (от 30.11.94 N 51-ФЗ);
ч. II (от 26.01.96 N 14-ФЗ).
3. Семейный кодекс Российской Федерации (от 29.12.95 N 223-ФЗ).
4. Кодекс законов о труде Российской Федерации (от 09.12.71).
5. Уголовный кодекс Российской Федерации (от 13.06.96 N 63-ФЗ).
6. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (от 08.01.97 N 1-ФЗ).
7. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (от 11.06.64).
- 8.Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (от 22.07.93 N 5487-1).
9. Основы законодательства Российской Федерации об охране труда (от 06.08.93 N 5600-1).
10. Закон РСФСР (от 20.11.90 N 340-1) "О государственных пенсиях в РСФСР".
11. Закон РСФСР (от 19.04.91 N 1033-1) "О занятости населения в РСФСР".
12. Закон РСФСР (от 28.11.91 N 1948-1) "О гражданстве РСФСР".
13. Закон Российской Федерации (от 10.07.92 N 3266-1) "Об образовании".
14. Закон Российской Федерации (от 19.02.93 N 4528-1) "О беженцах".
15. Закон Российской Федерации (от 19.02.93 N 4530-1) "О вынужденных переселенцах".
16. Федеральный закон(от 02.04.93 N 4741-1) "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О медицинском страховании граждан РСФСР".
17. Федеральный закон (от 27.04.93 N 4866-1) "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан"
18. Закон Российской Федерации (от 17.06.93 N 5206-1) "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О гражданстве РСФСР".

19. Федеральный закон (от 04.08.94 N 12-ФЗ) "О внесении изменений иий в Закон РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР".
20. Федеральный закон (от 11.08.94 N 26-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации".
21. Федеральный закон (от 22.12.94 N 73-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье РСФСР".
- 22 .Федеральный закон (от 15.02.95 N 14-ФЗ) "О внесении изменений в статью 163.1 Кодекса законов о труде Российской Федерации".
23. Федеральный закон (от 20.02.95 N 24-ФЗ) "Об информации, информатизации и защите информации".
24. Федеральный закон Российской Федерации (от 06.02.95 N 13-ФЗ) "О внесении изменения в Закон Российской Федерации о гражданстве Российской Федерации".
25. Федеральный закон (от 07.03.95 N 28-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье в РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях".
26. Федеральный закон (от 30.03.95 N 38-ФЗ) "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)".
27. Федеральный закон (от 16.05.95 N 74-ФЗ) "О сохранении статуса государственных и муниципальных образовательных учреждений и моратории на их приватизацию".
28. Федеральный закон (от 19.05.95 N 81-ФЗ) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" с последующими изменениями и дополнениями.
29. Федеральный закон (от 28.06.95 N 98-ФЗ) "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений".
30. Федеральный закон (от 15.07.95 N 103-ФЗ) "О содержании под стражей подозреваемых в совершении преступлений".
31. Федеральный закон (от 18.07.95 N 109-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Основы законодательства Российской Федерации об охране труда".
32. Федеральный закон (от 31.07.95 N 119-ФЗ) "Об основах государственной службы Российской Федерации".

33. Федеральный закон (от 02.08.95 N 122-ФЗ) "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов".
34. Федеральный закон (от 11.08.95 N 135-ФЗ) "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях".
35. Федеральный закон (от 24.08.95 N 152-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О пособиях гражданам, имеющим детей".
36. Федеральный закон (от 24.11.95 N 181-ФЗ) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".
37. Федеральный закон (от 24.11.95 N 182-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации".
38. Федеральный закон (от 10.12.95 N 195-ФЗ) "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации".
39. Федеральный закон (от 20.12.95 N 202-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О вынужденных переселенцах".
40. Федеральный закон (от 20.12.95 N 2060-ФЗ) "О внесении дополнения в статью 73 Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР".
41. Федеральный закон (от 12.01.96 N 7-ФЗ) "О некоммерческих организациях".
42. Федеральный закон (от 13.01.96 N 12-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об образовании".
43. Федеральный закон (от 20.04.96 N 36-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".
44. Федеральный закон (от 19.05.96 N 82-ФЗ) "Об общественных объединениях".
45. Федеральный закон (от 17.06.96 N 74-ФЗ) "О национально-культурной автономии".
46. Федеральный закон (от 18.06.96 N 76-ФЗ) "О внесении дополнения в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".
47. Федеральный закон (от 19.06.96 N 78-ФЗ) "Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации".
48. Федеральный закон (от 02.07.96 N 84-ФЗ) "О внесении изменений в пункт 1 постановления Верховного Совета Российской Федерации "О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации об охране труда".

49. Федеральный закон (от 01.08.96 N 107-ФЗ) "О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования".

50. Федеральный закон (от 15.08.96 N 114-ФЗ) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

51. Федеральный закон (от 21.08.96 N 124-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс РСФСР".

52. Федеральный закон (от 22.08.96 N 125-ФЗ) "О высшем и послевузовском профессиональном образовании".

53. Федеральный закон (от 24.11.96 N 131-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации".

54. Федеральный закон (от 24.11.96 N 130-ФЗ) "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".

55. Федеральный закон (от 21.12.96 N 159-ФЗ) "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

56. Федеральный закон (от 21.12.96 N 160-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР и Исправительно-трудовой кодекс РСФСР в связи с принятием Уголовного кодекса".

57. Федеральный закон (от 28.06.97 N 95-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О беженцах".

58. Федеральный закон (от 26.09.97 N 125-ФЗ) "О свободе совести и религиозных объединениях".

59. Федеральный закон (от 24.10.97 N 134-ФЗ) "О прожиточном минимуме в Российской Федерации".

60. Федеральный закон (от 30.10.97 N 137-ФЗ) "О ратификации Конвенции о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями".

61. Федеральный закон Российской Федерации (от 25.06.98 N 90-ФЗ) "О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации".

62. Указ Президента Российской Федерации (от 06.09.93 N 1338) "О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав".

63. Указ Президента Российской Федерации (от 15.11.93 N 1908) "О Комиссии по вопросам женщин, семьи и демографии при Президенте Российской Федерации".
64. Указ Президента Российской Федерации (от 10.12.93 N 2122) "О совершенствовании системы государственных социальных пособий и повышении их размеров".
65. Указ Президента Российской Федерации (от 10.03.94 N 458) "Об ответственности за нарушения трудовых прав граждан".
66. Указ Президента Российской Федерации (от 30.05.94 N 1110) "О повышении размера компенсационных выплат отдельным категориям граждан".
67. Указ Президента Российской Федерации (от 18.08.94 N 1696) "О президентской программе "Дети России".
68. Указ Президента Российской Федерации (от 23.02.95 N 198) "О компенсационных выплатах семьям с детьми, обучающимся и другим категориям лиц".
69. Указ Президента Российской Федерации (от 14.09.95 N 942) "Об утверждении Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 г. (Национальный план действий в интересах детей)".
70. Указ Президента Российской Федерации (от 19.02.96 N 210) "О продлении действия президентской программы "Дети России".
71. Указ Президента Российской Федерации (от 01.04.96 N 469) "О Федеральной целевой программе "Развитие Всероссийских детских центров "Орленок" и "Океан" в 1996-2000 годах".
72. Указ Президента Российской Федерации (от 20.04.96 N 569) "О мерах по улучшению социального обеспечения лиц, обучающихся в образовательных учреждениях начального профессионального образования, индустриально-педагогических средних специальных учебных заведениях, и реформировании системы начального профессионального образования".
73. Указ Президента Российской Федерации (от 14.05.96 N 712) "Об Основных направлениях государственной семейной политики".
74. Указ Президента Российской Федерации (от 08.06.96 N 851) "Об усилении социальной поддержки одиноких матерей и многодетных семей".
75. Указ Президента Российской Федерации (от 18.06.96 N 932) "О Национальном плане действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года".

76. Указ Президента Российской Федерации (от 30.06.96 N 1005 "О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

77. Указ Президента Российской Федерации (от 18.09.96 N 1367) "О федеральных целевых программах "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" и "Развитие социального обслуживания семьи и детей" на 1997-1998 годы".

78. Указ Президента Российской Федерации (от 28.04.97 N 425) "О реформе жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации".

79. Указ Президента Российской Федерации (от 21.07.97 N 746) "Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища".

80. Постановление Правительства Российской Федерации (от 06.02.93 N 105) "О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную".

81. Постановление Правительства Российской Федерации (от 09.09.93 № 909) "О Федеральной программе "Дети России".

82. Постановление Правительства Российской Федерации (от 30.07.94 N 890) "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения".

83. Постановление Правительства Российской Федерации (от 08.09.94 N 1021) "О мерах по предупреждению и сокращению неконтролируемой внешней миграции".

84. Постановление Правительства Российской Федерации (от 14.10.94 N 1168) "Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении среднего профессионального образования (среднем специальном учебном заведении)".

85. Постановление Правительства Российской Федерации (от 03.11.94 N 1206) "Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан".

86. Постановление Правительства Российской Федерации (от 25.11.94 N 1299) "О разработке президентской программы "Дети России" на 1996-1997 годы".

87. Постановление Правительства Российской Федерации (от 14.12.94 N 1376) "О мониторинге социально-экономического потенциала семей".

88. Постановление Правительства Российской Федерации (от 07.03.95 N 233) "Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей".
89. Постановление Правительства Российской Федерации (от 07.03.95 N 224) "Об организации обучения незанятого населения основам предпринимательской деятельности".
90. Постановление Правительства Российской Федерации (от 01.04.95 N 306) "О выплате единого ежемесячного пособия на каждого ребенка и единовременного пособия при рождении каждого ребенка гражданам, имеющим несовершеннолетних детей, постоянно проживающим на территории Чеченской Республики, а также временно выехавшим вместе с детьми за ее пределы".
91. Постановление Правительства Российской Федерации (от 26.06.95 N 612) "Об утверждении Типового положения об общеобразовательной школе-интернате".
92. Постановление Правительства Российской Федерации (от 01.07.95 N 676) "Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".
93. Постановление Правительства Российской Федерации (от 01.07.95 N 677) "Об утверждении Типового положения о дошкольном образовательном учреждении".
94. Постановление Правительства Российской Федерации (от 26.08.95 N 843) "О мерах по улучшению условий и охраны труда".
95. Постановление Правительства Российской Федерации (от 04.09.95 N 883) "Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей".
96. Постановление Правительства Российской Федерации (от 15.09.95 N 917) "Об утверждении Положения о порядке передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам".
97. Постановление Правительства Российской Федерации (от 12.12.95 N 1219) "О выплате единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособия на ребенка гражданам, имеющим детей, постоянно проживающим на территории Чеченской Республики, а также временно выехавшим вместе с детьми за ее пределы".
98. Постановление Правительства Российской Федерации (от 08.01.96 N 6) "О Концепции улучшения положения женщин в Российской Федерации".
99. Постановление Правительства Российской Федерации (от 13.01.96 N 28) "О плане действий по улучшению положения детей в Российской Федерации".

100. Постановление Правительства Российской Федерации (от 27.01.96 N 67) "О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей".

101. Постановление Правительства Российской Федерации (от 08.05.96 N 567) "Об утверждении перечня социальных показаний для искусственного прерывания беременности".

102. Постановление Правительства Российской Федерации (от 17.05.96 N 599) "О Межведомственной комиссии по вопросам улучшения положения женщин".

103. Постановление Правительства Российской Федерации (от 18.06.96 N 707) "Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг".

104. Постановление Правительства Российской Федерации (от 24.06.96 N 741) "Об утверждении Положения о стипендиальном обеспечении и других формах социальной поддержки студентов государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования".

105. Постановление Правительства Российской Федерации (от 17.07.96 N 829) "О приемной семье".

106. Постановление Правительства Российской Федерации (от 18.07.96 N 842) "О разработке Национального плана действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года".

107. Постановление Правительства Российской Федерации (от 27.07.96 N 906) "О федеральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации".

108. Постановление Правительства Российской Федерации (от 03.08.96 N 919) "Об организации централизованного учета детей, оставшихся без попечения родителей".

109. Постановление Правительства Российской Федерации (от 26.08.95 N 843) "О Федеральной программе первоочередных мер по улучшению условий и охраны труда на 1995-1997 годы".

110. Постановление Правительства Российской Федерации (от 29.08.96 N 1032) "Об утверждении Национального плана действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года".

111. Постановление Правительства Российской Федерации (от 13.09.96 N 1092) "Об утверждении Примерного положения о специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации".

112. Постановление Правительства Российской Федерации (от 28.01.97 N 91) "О Комиссии по вопросам улучшения положения женщин".

113. Постановление Правительства Российской Федерации (от 14.02.97 N 179) "О внесении изменений и дополнений в Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении".

114. Постановление Правительства Российской Федерации (от 22.02.97 N 212) "О внесении изменений и дополнений в Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей".

115. Постановление Правительства Российской Федерации (от 08.07.97 N 833) "Об установлении минимальных норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы".

116. Постановление Правительства Российской Федерации (от 19.09.97 N 1207) "О федеральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1998-2000 годы".

117. Постановление Правительства Российской Федерации (от 05.11.97 N 1387) "О мерах по стабилизации и развитию здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации".

118. Постановление Правительства Российской Федерации (от 24.07.98 N 828) "О Федеральной целевой программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1998-2000 годы".

119. Постановление Правительства Российской Федерации (от 11.06.98 N 582) "О Федеральной целевой программе "Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России на 1998-2000 годы".

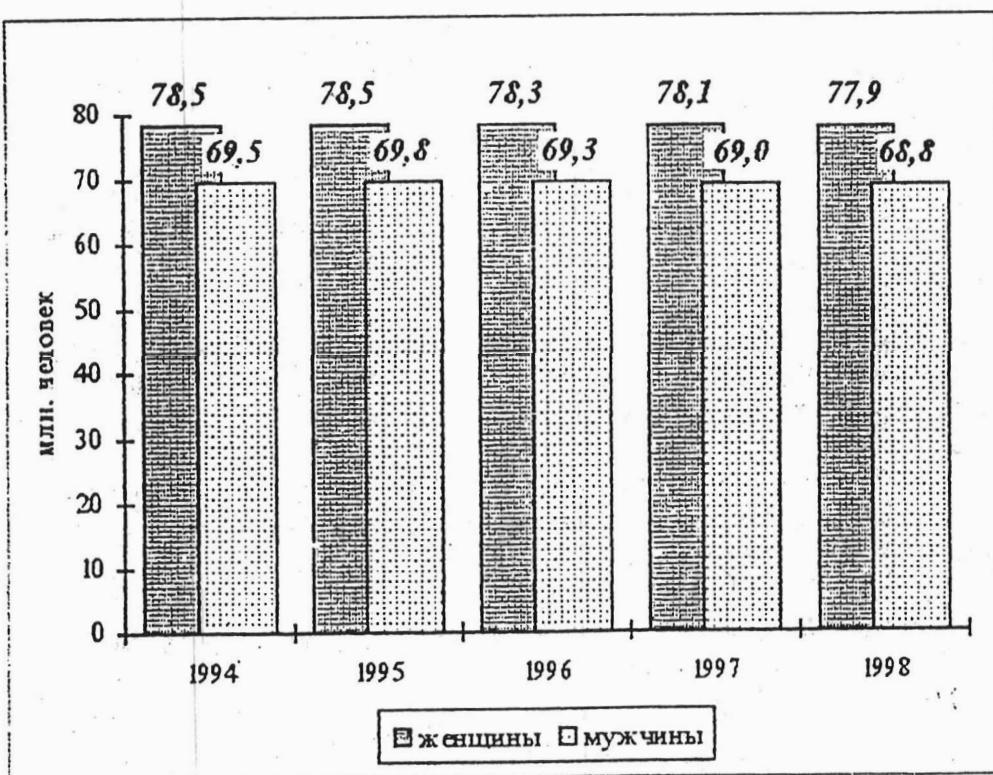
120. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (от 20.11.97 N 1929-II-ГД) "О Концепции законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин".

121. Постановление Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС (от 25.07.78 N 240/П10-3) "Список производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин".

122. Постановление Госкомтруда СССР, Государственного Комитета СССР по народному образованию и Президиума ВЦСПС (от 15.06.88 N 369/92-14-147/20/18-22) "Типовое положение о непрерывном профессиональном и экономическом обучении кадров народного хозяйства".

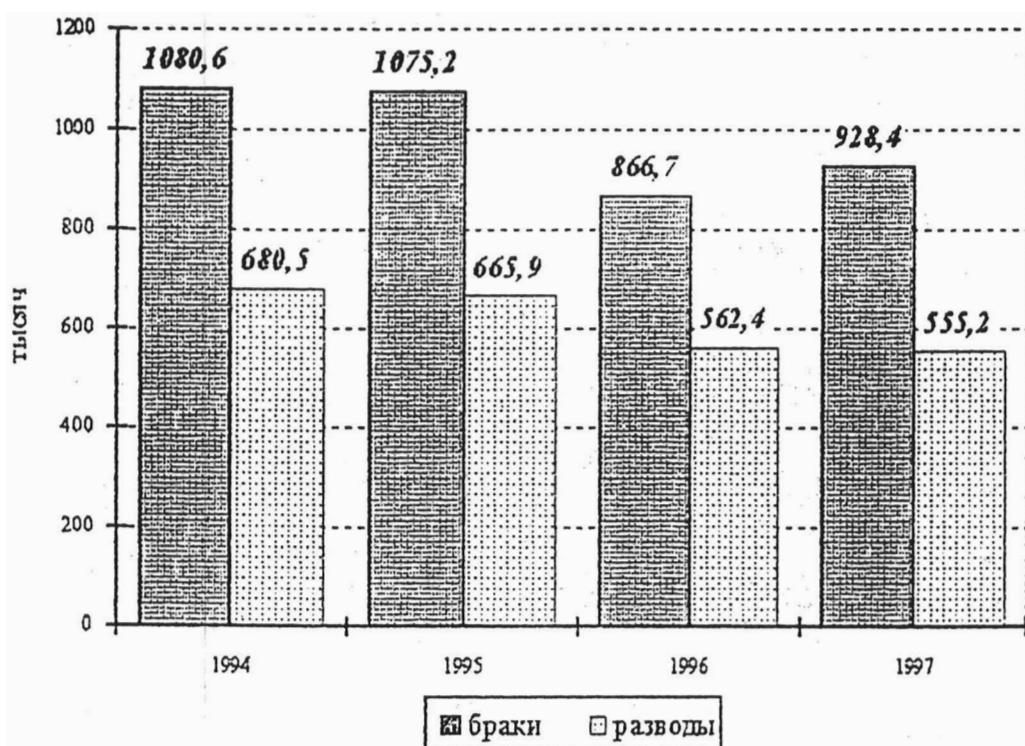
ПРИЛОЖЕНИЕ II

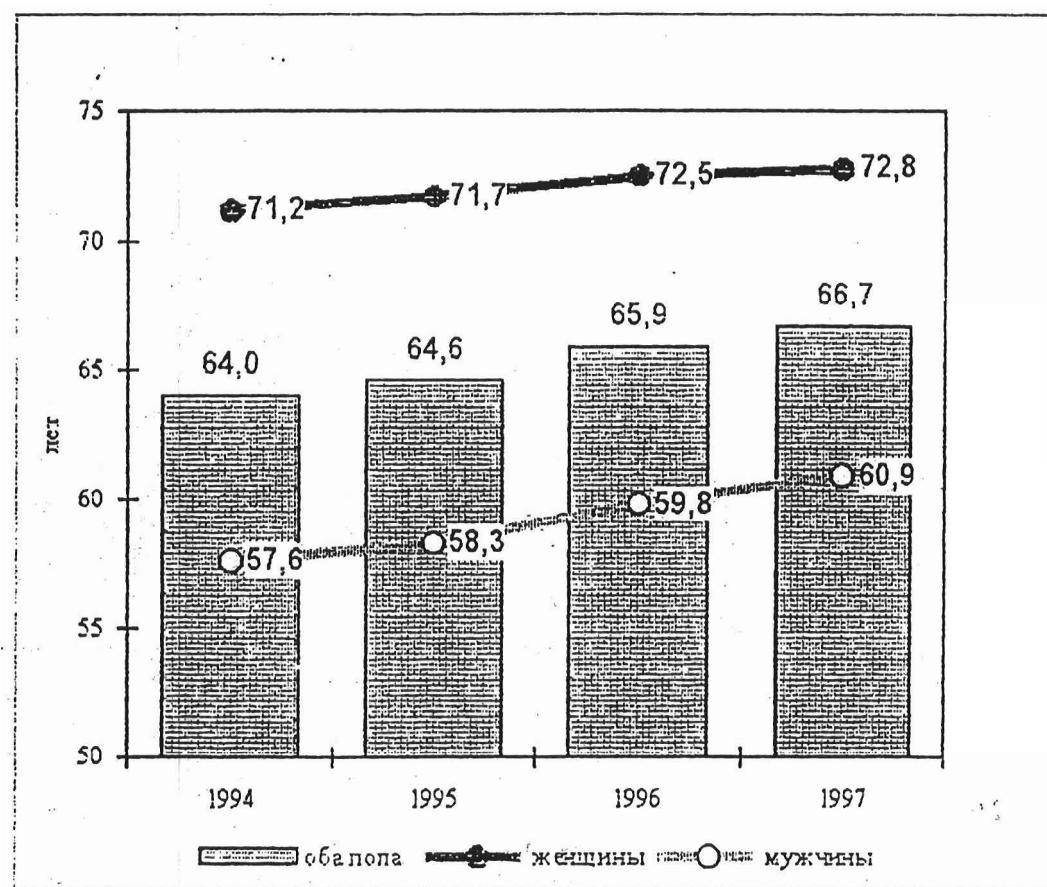
Численность мужчин и женщин
(на начало года)



ПРИЛОЖЕНИЕ III

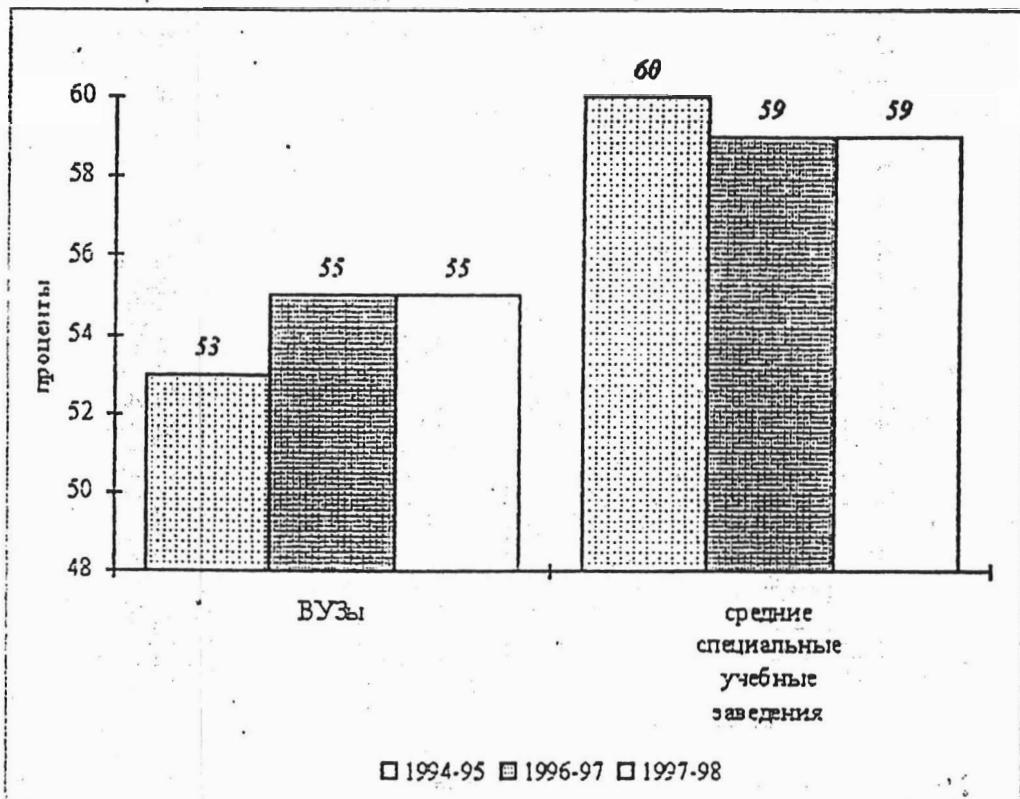
Браки и разводы



ПРИЛОЖЕНИЕ IV**Ожидаемая продолжительность жизни
(лет)**

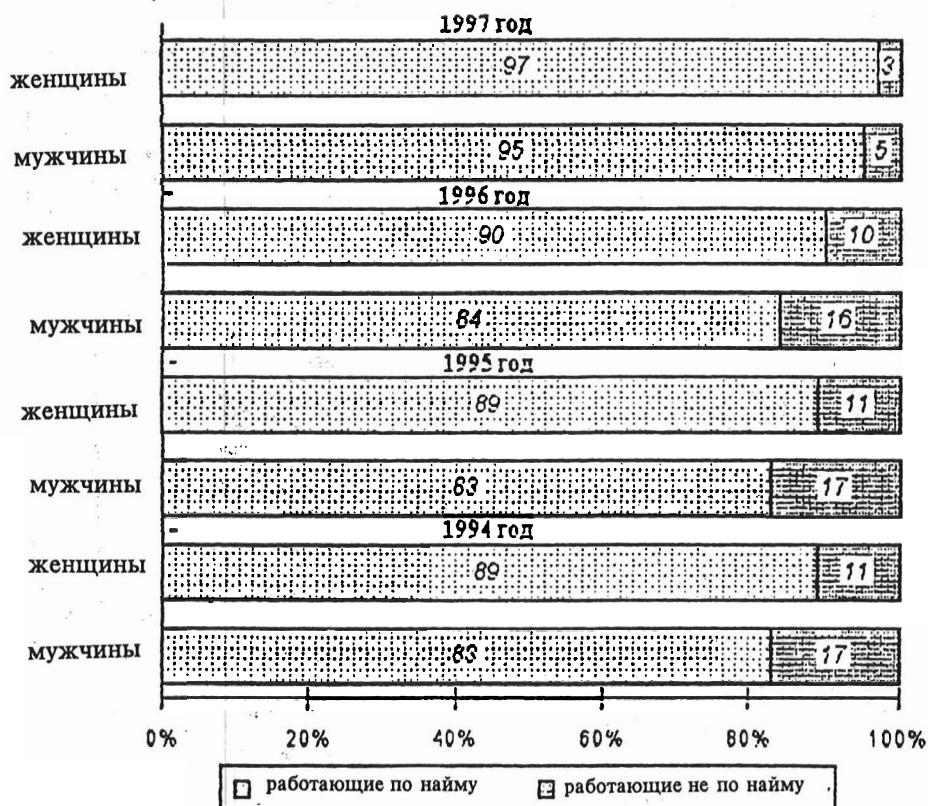
ПРИЛОЖЕНИЕ V

Доля женщин среди учащихся высших и средних специальных учебных заведений



ПРИЛОЖЕНИЕ VI

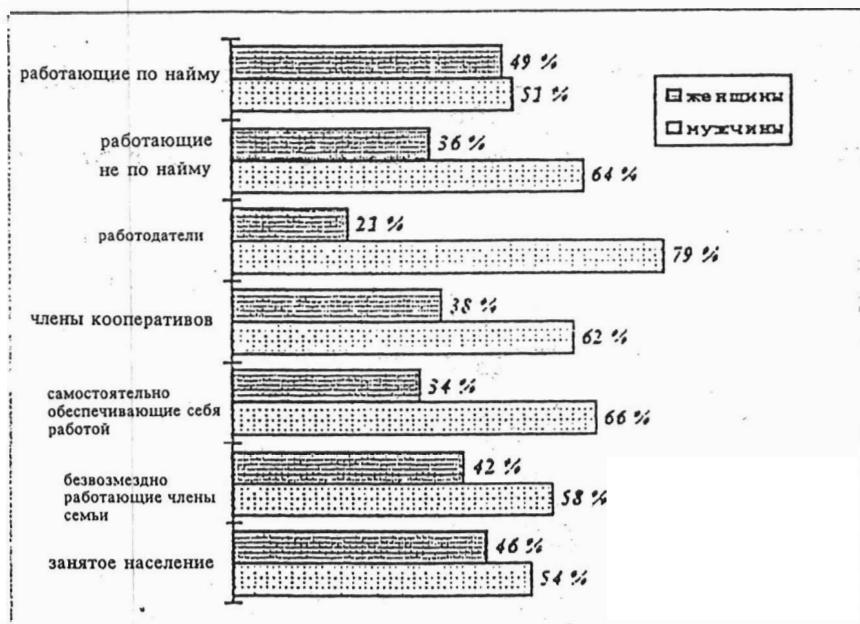
**Распределение численности занятого населения
по статусу занятости и полу - наемный и
ненаемный труд
(в процентах к итогу)**



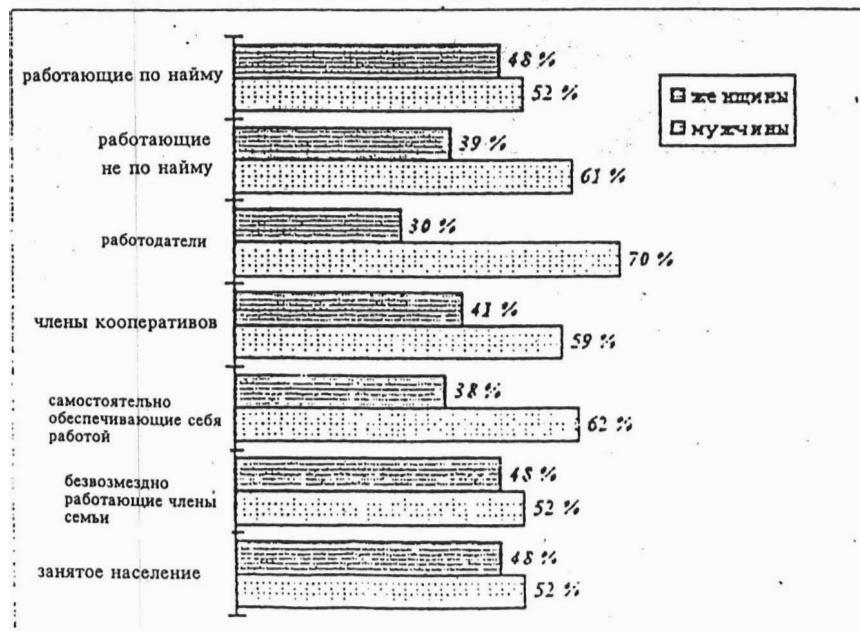
ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Распределение численности занятого населения по статусу занятости и полу - все виды деятельности

конец октября 1994 года

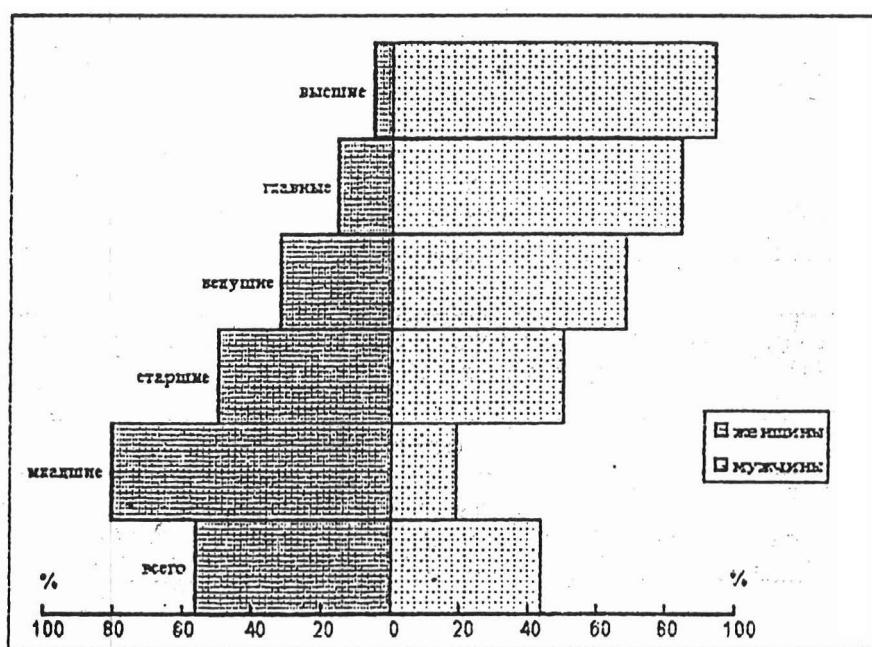


конец октября 1997 года



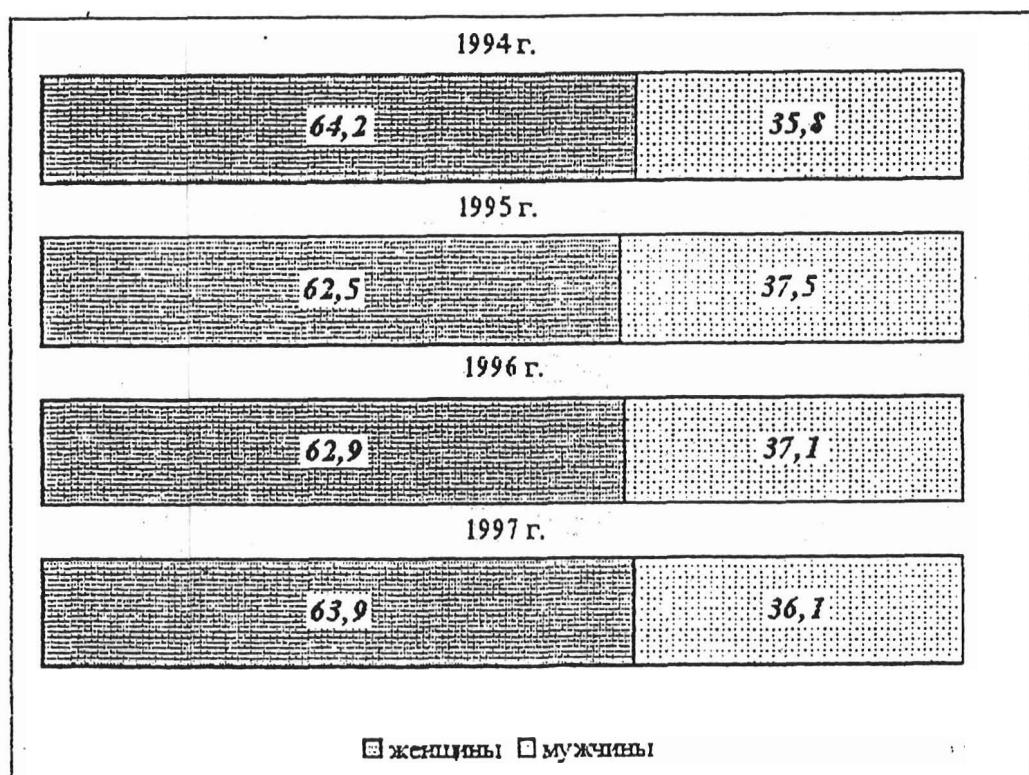
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

**Государственные служащие на федеральном уровне
на 1 января 1997 года**
(распределение по полу и группам государственных должностей, %)



ПРИЛОЖЕНИЕ IX

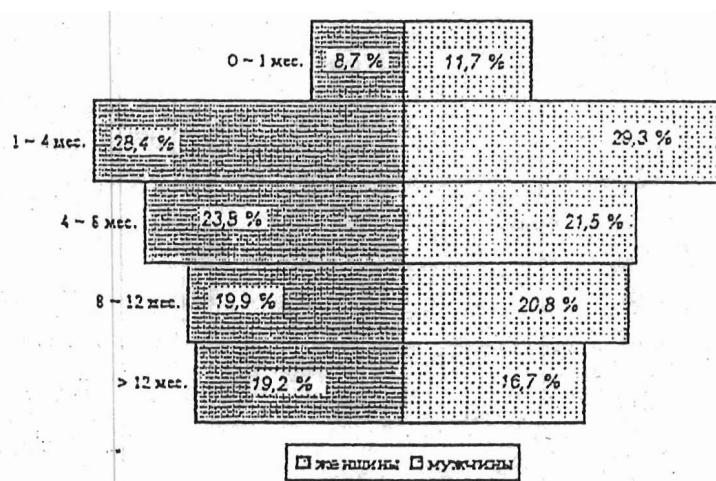
Распределение по полу безработных, зарегистрированных
службой занятости (в процентах)



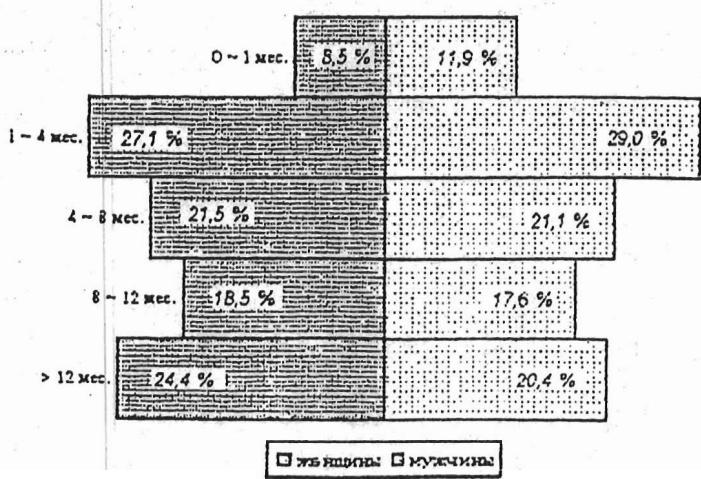
ПРИЛОЖЕНИЕ X

Распределение безработных, зарегистрированных службой занятости, по продолжительности безработицы

1996 год

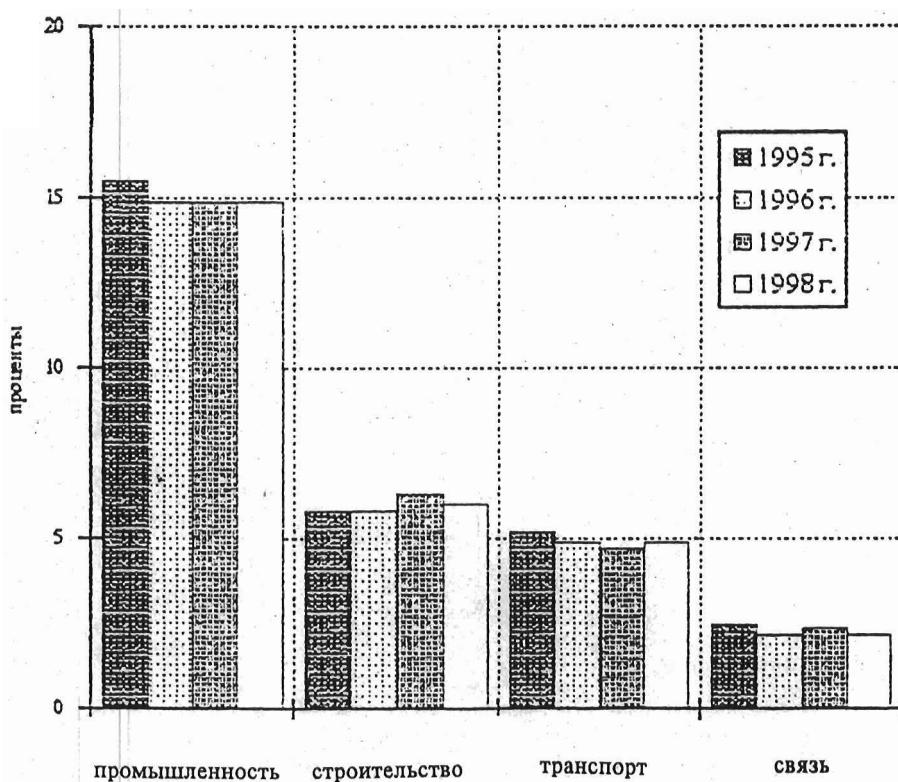


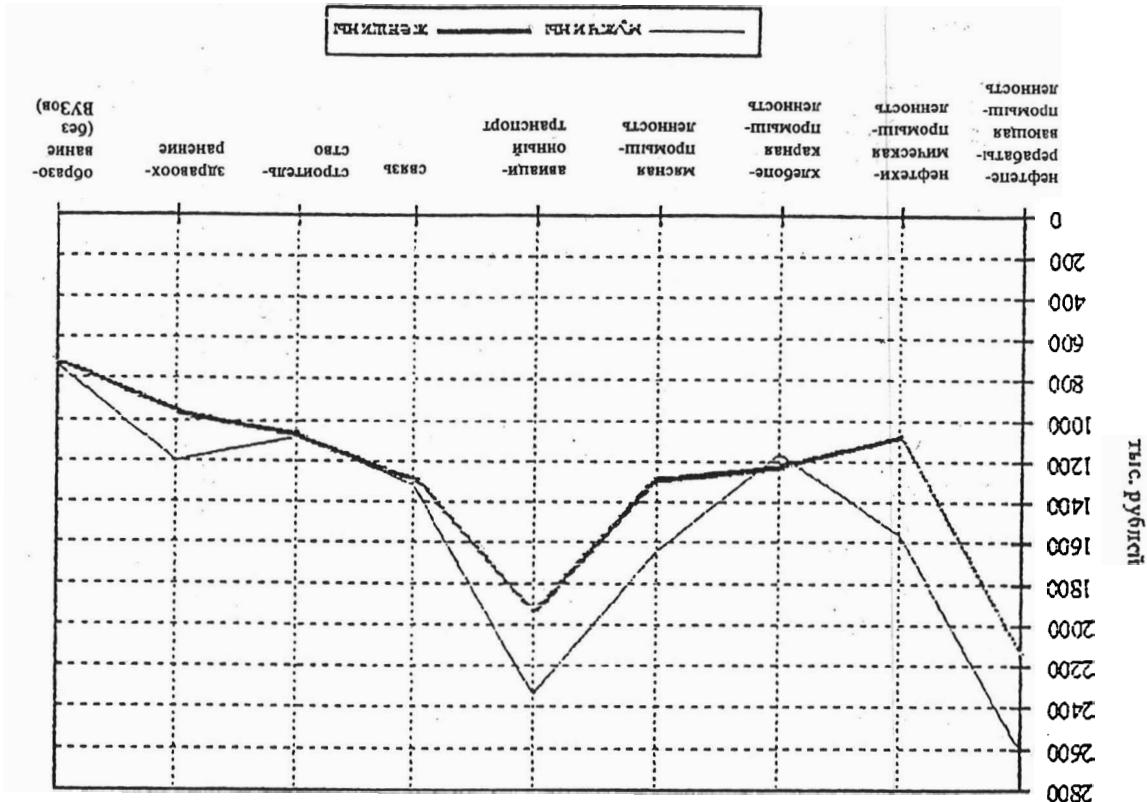
1997 год



ПРИЛОЖЕНИЕ XI

**Удельный вес женщин, занятых в условиях, не отвечающих
санитарно-гигиеническим нормам
(на начало года, в процентах к общей численности
работников соответствующего пола)**





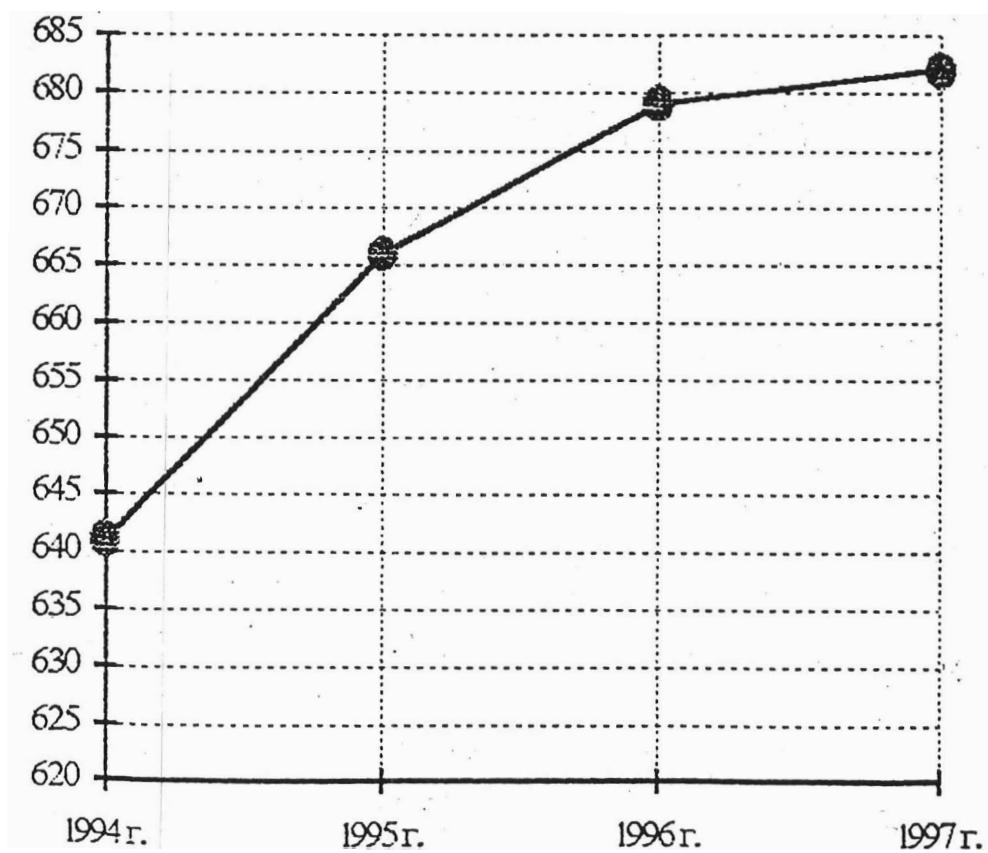
(По данным Федерального агентства по статистике за октябрь 1997 года)
Запасы мяса падают из-за снижения спроса
Аналитикам предсказывают падение цен

ИНДИКЕНИЕ XII



ПРИЛОЖЕНИЕ XIII

Число мест в дошкольных образовательных учреждениях,
на 1000 детей 1-6 лет



ПРИЛОЖЕНИЕ XIV

Перечень документов и материалов, прилагаемых к докладу

1. Концепция улучшения положения женщин.
2. Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года.
3. Концепция законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.
4. Материалы заседаний Комиссии по улучшению положения женщин
5. Материалы I, II, III Всероссийских женских конгрессов.
6. Статистический сборник «Женщины и мужчины России»
7. Практическое пособие «Кризисный центр для женщин: опыт создания и работы».
