



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/SR.1134
4 March 1996

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Сорок восьмая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1134-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве
28 февраля 1996 года в 10 час. 00 мин.

Председатель: г-н БЕНТОН

СОДЕРЖАНИЕ

Рассмотрение докладов, замечаний и информации, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 9 Конвенции (продолжение)

Тринадцатый периодический доклад Российской Федерации (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Участникам, желающим представить поправки в ходе сессии Комитета, предлагается передавать их в машинописном виде Секретарю Комитета. Возможные поправки к кратким отчетам о закрытых заседаниях Комитета будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается 10 час. 05 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ
(Пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Тринадцатый периодический доклад Российской Федерации (CERD/C/263/Add.9)
(продолжение)

1. По приглашению Председателя делегация Российской Федерации занимает места за столом Комитета.

2. Г-жа САДИК АЛИ дополняет заявление г-на Вольфрума информацией, которую удалось собрать ей. По сведениям Международной рабочей группы по делам коренного населения, новое законодательство в отношении коренных народов России, обещанное правительством тремя годами ранее, даже еще не было подготовлено, и исконные права и особый статус этих народов до сих пор не признаны. Эта НПО также констатировала, что условия жизни малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока постоянно ухудшаются, особенно из-за того, что некоренное население присвоило себе природные ресурсы (земли, реки и озера), традиционно служившие источником их средств к существованию. Лишенные официального статуса, права на свою землю и ресурсов, они не могут противостоять дельцам, пришедшим извне. Кроме того, губительное влияние на коренные общины оказывает алкоголь, который порой заменяет пищу; в последние два года резко снизился уровень рождаемости и повысился уровень смертности в связи с потреблением алкоголя, несчастными случаями, самоубийствами и убийствами.

3. Г-жа Садик Али спрашивает, почему до сих пор нет ни конструктивной программы, ни федерального закона в отношении защиты прав коренных народов и почему до сих пор не ратифицирована Конвенция № 169 МОТ.

4. Другим предметом озабоченности, который был затронут организацией "Международная амнистия", является положение некоторых лиц, просящих убежища, в частности афганцев, которые были выдворены обратно в свою страну, где существует серьезная угроза нарушения их прав человека. Г-жа Садик Али просит дать разъяснения относительно процедур определения статуса беженца, а также относительно новых инструкций, которые должны быть даны тем, на ком лежит ответственность за выдворение лиц, просящих убежища.

5. Она также спрашивает, какие меры были приняты в ответ на предложение президента Ельцина о смягчении наказания всем лицам, приговоренным к смертной казни, и о начале работы над вопросом об отмене смертной казни.

6. Г-жа Садик Али спрашивает, наконец, существует ли закон о выборах и каковы процедуры проведения выборов, в том числе выборов президента Российской Федерации.

7. Г-н РЕШЕТОВ помещает вопрос о применении Конвенции в контекст нынешнего положения дел в Российской Федерации. Следствием развития дестабилизационных процессов в стране стали глубокий кризис, рост преступности и кровавые конфликты. Этнические меньшинства, хотевшие быть хозяевами территорий, которые они занимали на Кавказе, стали жертвами дискриминации и нарушений прав человека, в том числе со стороны органов, призванных защищать эти права. Настало время, чтобы соответствующие инстанции осудили такого рода факты и чтобы суды занялись, например, делами разжигания расовой ненависти и таким образом воплотили дух документов в реальные шаги.

8. Кроме того, создание партий только по религиозным или этническим мотивам вряд ли соответствует демократическим основам и Конституции страны. Этот аспект политической жизни Федерации мог бы быть рассмотрен Конституционным судом.

9. Останавливаясь более конкретно на вопросе об антисемитизме и не отрицая наличия его проявлений, особенно в попытках определенных кругов отыскать "окончательное решение" на основе поощрения выезда еврейского населения из страны, г-н Решетов говорит, что, даже по признанию представителей еврейских организаций, с которыми ему довелось встретиться, в частности, в Лондоне, этот антисемитизм не имеет тех масштабов, которые ему приписываются.

10. Для того чтобы заранее устранить возможное непонимание позиции Комитета в отношении прав меньшинств и права народов на самоопределение, г-н Решетов отмечает, что права национальных меньшинств являются аспектом права народов на самоопределение и что отделение не всегда является обязательным средством защиты этих прав, поскольку автономия может осуществляться целым рядом других способов в самых различных областях.

11. Г-н ЧИГОВЕРА отмечает, что в докладе Российской Федерации содержится слишком мало сведений о применении упомянутых в нем документов и о реализации программ, направленных на защиту прав меньшинств, что не позволяет Комитету в полной мере оценить степень осуществления Конвенции в этой стране. Он просит устранить этот недостаток в следующем докладе, тем более что Комитету известны заявления о дискриминации. В докладе, опубликованном в 1994 году Соединенными Штатами, утверждается, что выходцы с Кавказа и из Средней Азии подвергаются дискриминации, репрессиям, преследованиям и жестокому обращению со стороны сотрудников правоохранительных органов при одобрении общественности. Согласно статьям, касающимся коренных народностей Севера Российской Федерации, положение этих народностей является катастрофическим, поскольку индустриализация и эксплуатация их ресурсов вынуждают их к переселению и ведут к уничтожению их среды проживания. Например, острова Новая Земля являются сегодня местом проведения ядерной деятельности, которая изгнала оттуда северных оленей и местное население.

12. Ничего не говорится в докладе и об этническом составе населения; было бы желательно, чтобы в следующем докладе это упущение было устранено.

13. Г-н КОЛОСОВСКИЙ (Российская Федерация) вначале отвечает на вопросы относительно места международных договоров в российской правовой системе. Международные договоры, участницей которых является Российская Федерация, являются частью ее правовой системы; более того, в октябре 1995 года Верховный суд отметил, что статьи 4 и 15 Конституции соответствуют принципам и нормам международного права и что в случае коллизии последние имеют верховенство над законами Российской Федерации. Были конкретные случаи, когда Верховный суд указывал, что суды должны учитывать обязательства, вытекающие из международных договоров Российской Федерации.

14. Выступающий допускает, что широкая общественность, возможно, пока не в полной мере осведомлена о международных договорах, касающихся прав человека, однако эти документы опубликованы и имеются в библиотеках. Каждый год по случаю Международного дня борьбы с расовой дискриминацией средства массовой информации публикуют тексты соответствующих конвенций.

15. Г-н ЗОРИН (Российская Федерация), отвечая на вопросы, касающиеся законодательства, говорит, что Государственная дума активно занимается вопросами реализации основных принципов, закрепленных в Конституции, и созданием нормативной базы для регулирования межнациональных и федеративных отношений. На ее рассмотрении находится проект закона об Уполномоченном по правам человека, и этот проект стал предметом углубленных дискуссий. Кроме того, рассматривается закон о национально-культурной автономии, основанный на том принципе, что удовлетворение прав меньшинств должно осуществляться на основе самоопределения; он должен позволить этническим группам иметь защиту в лице своих представителей и самостоятельно решать вопросы культуры и образования. Самоопределение в его различных формах позволяет также создавать различного рода ассоциации и объединения культурного назначения. Таким образом, впервые в российском законодательстве предпринимается попытка отделить национальный вопрос от его чисто территориального аспекта и придать ему новое звучание.

16. Права национальных меньшинств и правовой статус коренных и малочисленных народов Российской Федерации являются предметом законопроекта, который был разработан с учетом Конвенции № 169 МОТ. Что касается этой Конвенции, то вопрос о ее ратификации должен быть внесен на рассмотрение Государственной думы, а затем – парламента, хотя она и не учитывает специфику Российской Федерации. Защита прав меньшинств и народов Севера Российской Федерации является столь важной и столь деликатной проблемой, что для этой цели был создан комитет на правах министерства. И этот комитет, и Государственная дума, которой он подотчетен, будут заниматься вопросами социального развития и правового статуса этих народностей.

17. Кроме того, рассматривается вопрос о том, чтобы создать при Президенте комиссию, которая будет заниматься всеми проблемами федерализма. Следует отметить, что после проведения выборов 1993 и 1995 годов уровень представленности меньшинств снизился как

в Думе, так и на местном уровне. В связи с этим намечается создать ассамблею народов России, которая занималась бы рассмотрением законопроектов и мер, направленных на обеспечение безопасности и стабильности для этих народностей.

18. Г-н ЧЕРНЕНКО (Российская Федерация) благодарит членов Комитета за их замечания, которые будут доведены до сведения правительственных органов его страны в качестве рекомендаций Комитета. Он объединяет все поставленные вопросы в две группы: с одной стороны – вопросы, касающиеся меньшинств и коренных народов Севера, и с другой стороны – проблемы реабилитации репрессированных народов, проблемы беженцев, осетино-ингушский конфликт, антисемитизм и проблемы "прописки".

19. Приступая к первой группе вопросов, г-н Черненко говорит, что положение коренных народов Севера Российской Федерации действительно является весьма сложным и что оно неразрывно связано с жизнью страны. В этом контексте он сообщает об учреждении специального ведомства, которое будет контролировать процессы осуществления государственных программ, направленных на поддержку социально-экономического развития коренных народов Севера, и о создании комитета по вопросам, касающимся этих народностей. На Севере Российской Федерации насчитывается 29 коренных народов, или в общей сложности 181 600 человек, проживающих на территории 11 млн. км², что составляет 64% пространства России. Для того чтобы понять суть проблемы, следует учитывать, что на этот регион приходится 90% добычи российского природного газа, три четверти добычи нефти, половина улова рыбы и 36% производства древесины. В этих секторах работают лишь 6–7% представителей коренных народов, и этим народам зачастую трудно сохранить свою культуру и свой образ жизни, чему в прошлом не придавалось никакого значения. Для исправления этого положения был принят целый ряд мер: в 300 национальных школах и более чем в 200 школах смешанного типа осуществляется обучение на 17 национальных языках. Разработан проект федерального закона, который устанавливает правовой режим территорий традиционного природопользования коренных народов, и отдельные районы, являющиеся частью таких регионов, являются отныне автономными.

20. Г-н Черненко уточняет для г-на Чиговеры, что насильственного выселения ненцев не было, однако он признает, что индустриализация региона привела к изменению традиционных путей миграции оленей, что повлекло за собой переселение некоторых народностей. В этом контексте предусмотрены меры компенсации. В том что касается вопроса о механизмах защиты национальных меньшинств, г-н Черненко сообщает, что на федеральном уровне существует соответствующий департамент министерства по делам национальностей, который объединяет различные службы, занимающиеся вопросами немцев и других репрессированных народов и следящие за обеспечением защиты их интересов и за соблюдением их основных прав.

21. Переходя к вопросу об осуществлении прав национальностей и меньшинств, населяющих Российскую Федерацию, в областях образования, культуры и религии, г-н Черненко еще раз подчеркивает, что в 12 883 школах обучение осуществляется на

многочисленных национальных языках, таких, как армянский, грузинский, украинский, туркменский и азербайджанский. Обучение, однако, не ведется на киргизском, молдавском и узбекском языках ввиду отсутствия запросов со стороны представителей этих национальностей. С другой стороны, в экспериментальном порядке организовано обучение на цыганском языке.

22. Отвечая на вопрос г-на Вольфрума относительно дискриминации по признаку религии, г-н Черненко говорит, что различные религиозные течения, представленные в Российской Федерации, сталкиваются с одними и теми же трудностями. Остановившись на вопросе г-на Гарвалова о наличии политических партий, основанных на том или ином религиозном веровании, г-н Черненко отмечает, что не существует никаких ограничений на создание политической партии такого типа, и указывает в качестве примера организации "Союз мусульман" и "Союз ассирийцев", которые имеют статус политических партий. Что касается антисемитизма, то эта проблема стоит в российском обществе не так остро, что бы ни писалось в некоторых социологических исследованиях, корректность которых является весьма сомнительной. Более чем в 65 городах существуют еврейские организации; кроме того, в основных городах Российской Федерации открыты еврейские высшие учебные заведения и издаются еврейские газеты. Существует еврейская театральная группа, которая дислоцируется в самом центре Москвы. Стабилизация уровня жизни в Москве и Санкт-Петербурге привела к сокращению масштабов эмиграции евреев из этих двух городов.

23. В отношении проблемы беженцев, обусловленной осетино-ингушским конфликтом, г-н Черненко говорит, что в России существует закон о беженцах, согласно которому беженцем считается любое лицо, которое желает прибыть на территорию Российской Федерации, не имея ее гражданства, или которое имеет намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства, с тем чтобы избежать актов насилия или преследований дискриминационного характера. Проблема беженцев и вынужденных переселенцев внутри России приобрела беспрецедентный масштаб. Так, многочисленные этнические конфликты на территории бывшего Советского Союза, особенно в Армении и в Азербайджане, привели к появлению в России огромного числа беженцев (около 1 млн. человек). На протяжении 6-7 последних лет более 2,7 млн. русских, спасаясь от ксенофобии, были вынуждены покинуть бывшие республики СССР, на территории которых они проживали, и переехать в Россию. Всеми беженцами занимается Федеральная миграционная служба. В принципе, любой российский гражданин и любое лицо, имеющее статус беженца, имеют право приобрести, т.е. купить, жилье в любом регионе Российской Федерации, если таковое имеется в фонде того или иного конкретного региона. Необходимое разрешение выдается местными органами власти. Однако право на бесплатное муниципальное жилье имеют лишь лица, официально имеющие постоянное место жительства на территории Российской Федерации. Это ограничение является причиной проявлений ксенофобии со стороны многочисленных москвичей нерусского происхождения, например татар или грузин, которые вынуждены жить в коммунальных квартирах, не имея доступа к другим типам жилья.

24. В том что касается осетино-ингушского конфликта, г-н Черненко напоминает о том, что его истоки восходят к эпохе сталинизма, когда выселению подвергались целые народы, причем не только ингуши и чеченцы. В 1957 году эти народы получили возможность для того, чтобы начать возвращаться на свои территории, а в конце 60-х годов уже не было никаких препятствий для их возвращения на свои земли. В 1991 и 1992 годах был принят целый ряд документов, имеющих силу закона, которые предусматривали территориальную реинтеграцию различных народов, но они лишь обострили конфликт между ингушами и осетинами. В связи с этим федеральные власти предприняли меры силового характера для восстановления прав этих двух народов – участников конфликта. Для локализации конфликта и устранения риска дестабилизации положения в регионе был направлен контингент федеральных войск.

25. Г-н ДАВИДОВ (Российская Федерация) говорит, что количество случаев уголовного преследования за разжигание расовой или национальной розни в Российской Федерации является незначительным. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу невысокой профессиональной подготовки работников юстиции в этой области. В 1995 году в производстве следователей прокуратуры находилось 37 уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьей 74 Уголовного кодекса Российской Федерации. Из этих 37 уголовных дел 8 находятся в стадии расследования, 11 дел прекращены за отсутствием состава преступления, по 12 другим делам производство приостановлено.

26. Г-н ДЕМИДОВ (Российская Федерация), отвечая г-ну Вольфруму, который хотел знать, как конкретно применяются в России нормы международного права, говорит, что Конституция Российской Федерации устанавливает верховенство норм международного права над положениями национального законодательства. Согласно статье 15 Конституции и статье 5 федерального закона о международных договорах, в случае отсутствия соответствующих внутригосударственных актов либо если эти акты противоречат нормам международного права, суды обязаны применять нормы международного права. Следует отметить, что в последние годы многочисленные нормы международного права (касающиеся, в частности, расовой дискриминации в сфере трудовых отношений, на уровне социальной защиты и т.д.) не только были воспроизведены, но и получили дополнительное развитие в Конституции и в законодательстве России.

27. Что касается вопроса о задержании, то в настоящее время Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает процедуры, позволяющие обжаловать противозаконные аресты или задержания. За первое полугодие 1995 года суды рассмотрели более 34 500 соответствующих жалоб. Кроме того, Верховный суд указал, что в соответствии со статьей 9 Международного пакта о гражданских и политических правах каждое арестованное или задержанное лицо должно в срочном порядке доставляться к судье.

28. Очень важное значение имеет вопрос о независимости судебной власти. Согласно статье 120 российской Конституции, судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону. Судьи Верховного суда назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Судьи иных федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации. Предусмотрены

положения о защите судей от любого вмешательства в осуществление их функций, а также о предоставлении им материального и социального обеспечения, соответствующего их статусу. Несмотря на все эти гарантии, иногда допускаются нарушения, и за 1995 год были прекращены полномочия 53 судей (приблизительно из 20 000 судей, насчитываемых в России). В том что касается демократизации процесса, важное значение здесь имеет принцип состязательности сторон, который уже закреплён в гражданском процессе и который, следует надеяться, утвердится и в уголовном процессе.

29. Обучением судей занимается Российская правовая академия. На протяжении уже нескольких лет особое место в программе юридической подготовки отводится дисциплинам, связанным с применением норм международного права. В феврале 1995 года в Академии состоялся семинар по вопросам независимости судебной власти, в котором участвовали 16 зарубежных экспертов высокого уровня и несколько десятков российских судей и в ходе которого были рассмотрены различные международные документы.

30. Судебная реформа, затронутая г-ном де Гуттом, является масштабным и исключительно сложным мероприятием, особенно если учесть связанные с ней финансовые проблемы. Однако новая Конституция уже принята, и в октябре 1995 года была принята концепция этой судебной реформы. Были созданы Конституционный суд и Арбитражный суд. Вскоре должен быть принят закон, в соответствии с которым будут реализованы требования статьи 22 Конституции о том, что арест, заключение под стражу и содержание под стражей являются прерогативой не прокуратуры, а только суда. Приоритетное значение имеет сегодня принятие нового Уголовного кодекса и нового Уголовно-процессуального кодекса, а также Земельного кодекса.

31. Вопрос о смертной казни, поднятый г-жой Садик Али, является, очевидно, наиболее важным вопросом. Эта мера наказания используется в исключительном порядке и, согласно статье 23 Уголовного кодекса, не применяется к женщинам, к несовершеннолетним и к мужчинам в возрасте старше 65 лет. Смертные приговоры приводятся в исполнение весьма редко и обычно заменяются наказанием в виде пожизненного заключения.

32. Г-н ДАВЫДОВ (Российская Федерация) информирует членов Комитета о том, что прокуратура Российской Федерации организована и действует в соответствии с федеральным законом от 17 ноября 1995 года. Кадровый состав органов прокуратуры многонационален. Приоритетным направлением ее работы является охрана прав и интересов граждан. В 1995 году органами прокуратуры было рассмотрено более 241 000 случаев нарушения закона.

33. Обстановка в Чеченской Республике остается очень сложной. В 1995 году здесь зарегистрировано 5 043 преступления, в том числе множество умышленных убийств, разбойных нападений, грабежей и преступлений в сфере экономики, но вместе с тем приходится констатировать, что следственный аппарат прокуратуры Чеченской Республики

работает малоэффективно. Кроме того, г-н Давыдов информирует Комитет о том, что военная прокуратура проводит расследования по делам военнослужащих, совершивших преступления против местного населения.

34. В различных частях региона Северного Кавказа было выявлено несколько случаев нарушения права граждан выбирать свое место жительства, как, например, принятие дискриминационных решений паспортно-визовыми службами или введение условий для проживания. Кроме того, г-н Давыдов напоминает, что после чеченского нападения, совершенного в Буденновске в 1995 году, местные власти приняли решение о выселении чеченцев из города, однако это решение было впоследствии отменено прокуратурой.

35. Отвечая на вопрос г-на Вольфрума, г-н Давыдов заявляет, что за многие годы функционирования уголовно-исполнительной системы Российской Федерации жалоб, связанных с расовой дискриминацией, притеснениями или правонарушениями по расовому признаку, в органы прокуратуры не поступало. Наконец, он указывает, что число работников органов внутренних дел, которые были привлечены к ответственности за преступления, совершенные при исполнении их служебных обязанностей, в 1994 году составило 1 444 человека, а в 1995 году – 1 591 человек.

36. Г-н ЗОРИН (Российская Федерация), касаясь вопроса о Чечне, благодарит Комитет за поддержку, оказываемую Российской Федерации в ее борьбе с терроризмом и за обеспечение целостности Российской Федерации. Он напоминает, что в 1991 году Верховный Совет Российской Федерации определил режим Дудаева как нелегитимный и что в июле 1995 года Конституционный суд признал правомочным решение Президента Ельцина о восстановлении конституционного порядка в Чечне. Он также указал на необходимость всеобъемлющего применения положений Дополнительного протокола к Женевским конвенциям, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера. Стремясь к достижению компромисса, федеральные власти заключили с чеченскими повстанцами соглашение по военным вопросам, которое открыло бы путь к мирному урегулированию конфликта, если бы оно соблюдалось сепаратистами.

37. Следует также напомнить, что в октябре 1995 года в Чечне были проведены выборы и что сегодня функционируют практически все внутренние органы этой Республики, и в частности Дума и Верховный суд. Кроме того, в начале 1996 года вновь начали получать пенсии 113 000 пенсионеров, проживающих в Чечне. Во исполнение решения Конституционного суда министерство социальной защиты выделило 170 млрд. рублей для компенсации ущерба жертвам конфликта. Дополнительная сумма в 221 млрд. рублей будет выделена на оказание материальной и финансовой помощи приблизительно 200 000 переселенцам, которые были вынуждены покинуть зону боевых действий.

38. Были созданы две комиссии для изучения путей выхода из кризиса. С этой целью Российская Федерация готова к переговорам с любыми силами, заинтересованными в восстановлении мира; она готова к компромиссам в вопросе о статусе Чеченской Республики в составе Российской Федерации, но не в ущерб безопасности граждан.

39. Российская Федерация и Чеченская Республика недавно подписали соглашение, в котором, в частности, декларирована необходимость установления особого статуса этой Республики в составе Российской Федерации. Это соглашение предусматривает также, что Республика сможет заключать соглашения с другими субъектами Российской Федерации, устанавливать культурные и экономические отношения с другими государствами, а также осуществлять в сотрудничестве с вооруженными силами Российской Федерации разоружение незаконных вооруженных формирований. В нем предусмотрен также целый ряд мер, направленных на возобновление диалога между всеми участниками конфликта.

40. Кроме того, была создана президентская и парламентская комиссия по расследованию фактов нарушений прав человека в Чечне. После выезда на место она, в частности, рекомендовала Генеральному прокурору Российской Федерации усилить надзор за деятельностью военнослужащих на территории Чечни. Наконец, в настоящее время рассматривается вопрос о создании межведомственной комиссии, которая координировала бы действия всех органов, работающих над урегулированием чеченского кризиса.

41. Г-н КОЛОСОВСКИЙ (Российская Федерация) говорит, что летом 1995 года Российская Федерация предложила генералу Дудаеву план урегулирования конфликта из трех пунктов: прекращение военных действий, проведение выборов и, наконец, организация переговоров о будущем статусе Чеченской Республики. В качестве предварительного условия для любых переговоров генерал Дудаев потребовал, чтобы Российская Федерация признала независимость Чечни, и диалог был сорван.

42. Что касается сотрудничества между Российской Федерацией и межправительственными и неправительственными организациями, то следует отметить, что в Чечне присутствуют около двенадцати таких организаций, и в частности ОБСЕ, УВКБ, ЮНИСЕФ, ВОЗ, "Врачи без границ" и МККК. Представители МККК, например, имели возможность посещать лиц, задержанных федеральными властями.

43. Касаясь вопроса о международных договорах, участником которых Российская Федерация пока не является, г-н Колосовский указывает, что его страна намерена ратифицировать Европейскую конвенцию о правах человека в марте и Европейскую рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств до конца 1996 года. В этом контексте он отмечает, что Конвенция о правах лиц, принадлежащих к национальным, этническим, языковым или религиозным меньшинствам, которая была разработана в рамках СНГ, уже ратифицирована Российской Федерацией и вступит в силу после того, как она будет ратифицирована достаточным числом государств.

44. Кроме того, Российская Федерация поддерживает идею создания постоянного международного уголовного суда и вскоре ратифицирует поправку к статье 8 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

45. В том что касается афганских граждан, которые были высланы из Российской Федерации, следует уточнить, что власти Российской Федерации рассмотрели их дело совместно с УВКБ в свете Конвенции о статусе беженцев и что эти лица неоднократно

отказывались обратиться с ходатайством о предоставлении им статуса беженцев. Значительная часть этих высланных афганцев в нарушение действующих законов вновь вернулась на территорию Российской Федерации.

46. В заключение г-н Колосовский говорит, что Российская Федерация прилагает все усилия в деле строительства правового государства и в борьбе с ксенофобией, объясняемой отчасти теми серьезными экономическими трудностями, которые переживает страна, и теми чувствами неудовлетворенности, которые испытывает определенная часть населения. Россияне, в частности, глубоко озабочены положением русскоязычного населения, которое проживает в государствах, образовавшихся на территории бывшего Советского Союза, и чьи гражданские, политические и культурные права находятся под угрозой. Делегация Российской Федерации выражает надежду на то, что Комитет будет столь же взыскательным по отношению к этим государствам, сколь и к Российской Федерации, в том, что касается нарушения прав меньшинств. Наконец, г-н Колосовский заверяет Комитет в том, что правительство Российской Федерации должным образом учтет рекомендации и критические замечания, сформулированные Комитетом.

47. Г-н ВОЛЬФРУМ (Докладчик по стране) благодарит делегацию Российской Федерации за подробные сведения, представленные Комитету, и с особым удовлетворением отмечает создание органа по защите прав меньшинств, а также принятие законов, направленных на их защиту. В том что касается конфликта между Ингушетией и Северной Осетией, он надеется, что Российская Федерация обеспечит полное применение норм права в этом регионе и создаст условия для того, чтобы вынужденные переселенцы смогли возвратиться к исходным местам проживания и вернуть себе свое имущество в соответствии с общей рекомендацией, которая была принята Комитетом по этому вопросу. В целях укрепления правового государства следует также продолжить предпринимаемые усилия по пропагандированию принципа примата права среди судей, военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, а также среди гражданских служащих.

48. В том что касается положения русскоязычного населения, проживающего за пределами Российской Федерации, г-н Вольфрум напоминает делегации Российской Федерации о том, что согласно статье 11 Конвенции, если какое-либо государство-участник считает, что другое государство-участник не выполняет положений Конвенции, то оно может довести этот вопрос до сведения Комитета, и что Комитет может предложить указанному государству представить ему объяснения, освещающие этот вопрос и указывающие, при необходимости, меры, которые могли бы быть приняты этим государством для исправления положения.

Заседание закрывается в 13 час. 05 мин.