

**ЩОРІЧНИЙ ВСЕУКРАЇНСЬКИЙ КОНКУРС
“КРАЩИЙ ДЕРЖАВНИЙ СЛУЖБОВЕЦЬ”**

ТВОРЧА РОБОТА УЧАСНИКА ТРЕТЬОГО ТУРУ
ЩОРІЧНОГО ВСЕУКРАЇНСЬКОГО КОНКУРСУ
“КРАЩИЙ ДЕРЖАВНИЙ СЛУЖБОВЕЦЬ”

НА ТЕМУ:

40. Особливості державного управління в відділі у справах сім'ї, молоді та спорту Ружинської районної державної адміністрації Житомирської області

Костюмінський Руслан Станіславович
прізвище, ім'я, по батькові учасника

Вдділ у справах сім'ї, молоді та спорту
Ружинської районної державної адміністрації
Житомирської області

місце роботи
Начальник відділу у справах сім'ї,
молоді та спорту Ружинської РДА
посада

20.08.2018

Дата виконання

Підпис учасника

2018 рік

ПЛАН РОБОТИ

1. Вступ
2. Здійснення державного управління на розвиток самозайнятості, підприємницької діяльності молоді та правової освіти, житлового кредитування молоді;
3. Здійснення заходів державного управління на формування здорового способу життя;
4. Культурно-духовний, інтелектуальний розвиток;
5. Підтримка молодіжних ініціатив; Студентська молодь;
6. Зміцнення інституту сім'ї;
7. Соціальна підтримка багатодітних сімей та сімей, які опинились в складних життєвих обставинах
8. Забезпечення гендерної рівності;
9. Протидія торгівлі людьми;
10. Розвиток фізичної культури та спорту;
11. Висновок;
12. Список використаної літератури.

1. Вступ

У вітчизняній і зарубіжній юридичній літературі немає загальновизнаного поняття державного управління, що пов'язано з різними підходами до розв'язання цього важливого питання. Державне управління тлумачать з погляду змісту, сутності, форм, яких воно набуває і в яких функціонує, відмежування від інших форм (видів) державної діяльності (законодавчої, судової). Представники загальносоціологічних наукових напрямів під час дослідження проблем управління виходять з його реального змісту як специфічного виду суспільної діяльності, спрямованої на систематичне здійснення певного впливу людей на суспільну систему в цілому або на її окремі ланки, на підставі пізнання й використання властивих системі об'єктивних закономірностей і тенденцій, з метою забезпечення її функціонування та досягнення поставлених цілей.

В адміністративно-правовій науці найпоширенішим є поняття державного управління як самостійного виду державної діяльності, що має організуючий, виконавчо-розпорядчий, підзаконний характер, особливої групи державних органів (посадових осіб) щодо практичної реалізації функцій і завдань держави в процесі повсякденного й безпосереднього керівництва економічним, соціально-культурним та адміністративно-політичним будівництвом. Незважаючи на деякі відмінності, всі автори відзначають організуючий, виконавчо-розпорядчий характер управлінської діяльності, спрямований на виконання завдань і функцій держави.

Особливості сучасного державного управління, його еволюція пов'язані з процесами зміни соціально-економічної та політичної систем. Значення держави та її управління економікою і соціально-культурною сферою за сучасних умов не тільки не послаблюються, а й посилюються, про що свідчить інтенсивна правотворча діяльність, спрямована на регулювання відносин у цих сферах. Конституція України також дозволяє державі активно впливати на економічні, соціальні, культурні, політичні процеси, на формування ринку й

ринкових відносин. Звичайно, діяльність держави та її органів не завжди може позитивно впливати на ринкові процеси, але органи виконавчої влади якраз і створюють для стимулювання державою ринкової економіки. Цю діяльність і мають оцінювати за результатами функціонування управлінської системи, змінами в методах управління, його характері.

Застосування лише жорстких варіантів управління суспільними процесами суперечить заданій моделі розвитку суспільства, та й сама система вже не «дозволяє» державі втручатися в усі питання управління й практичної діяльності, як це було до проголошення Україною незалежності. Державне управління і зараз охоплює ті самі галузі та сфери суспільства, але його роль у них стає новою, принципово змінюється вплив на здійснювані процеси. Превалюючого значення набуває функція державного регулювання, від якої жодна держава не може відмовитися, оскільки законодавство поширюється на всі галузі та сфери і є прерогативою держави. Однак законодавче регулювання саме значною мірою залежить від того, державними чи недержавними є ті чи інші об'єкти та які структури здійснюють управління галуззю, сферою, об'єктом. Від цього залежить і рівень державного впливу на розв'язання питань управління й діяльності. Але в основі того, що відбувається, все ж таки лежать особливості й значення галузей і сфер, а також процеси приватизації, зміни форм власності, лібералізації цін, розвитку зовнішньоекономічної діяльності тощо, які впливають на відповідні галузі та сфери.

Слід звернути увагу й на те, що незалежно від форми власності, на якій засновано об'єкт і здійснюються його діяльність, впровадження ринкових відносин, держава не може повністю відмовитися від управлінського впливу на нього, не встановлювати певні правила, яким він зобов'язаний підкорятися, та гарантувати його права, в тому числі власності, при додержанні цим об'єктом таких правил.

Особливості державного управління полягають також у тих функціях, на виконання яких його спрямовано. Ці функції складають зміст державного

управління як самостійної форми діяльності, що має певну мету, однак запланований результат може бути досягнутий лише в разі правильного встановлення завдань управління, забезпечення матеріальними, людськими ресурсами, законодавчою основою, об'єктивною інформацією.

Державне управління як вид соціального управління обов'язково містить три елементи: прийняття рішення, його виконання та контроль за реалізацією. Державне управління — це частина державної діяльності, що має своїм основним призначенням здійснення виконавчої влади. Державний характер такого управління полягає в тому, що в його процесі реалізуються завдання, функції та інтереси держави. Для його здійснення створюють спеціальні органи (встановлюють посади), які діють у рамках законів і в межах своїх повноважень.

Виконавча діяльність є основним призначенням державного управління й складає першу, найважливішу його сторону. Разом з тим, для безпосереднього управління економікою, соціально-культурним будівництвом і адміністративно-політичною діяльністю характерною є розпорядча діяльність, яка становить інший бік державного управління. Виконавча й розпорядча діяльність органів виконавчої влади виявляється у відносинах влади і підпорядкування, наданні суб'єктам, що її здійснюють, юридично-владних повноважень.

Як самостійній формі державної діяльності державному управлінню притаманні характерні риси, що впливають з його природи — здійснення виконавчих і розпорядчих повноважень:

- а) загальнодержавний характер, оскільки воно охоплює найважливіші сторони життя держави й суспільства;
- б) спрямованість на виконання Конституції та законів України (підзаконна діяльність);
- в) юридично-владний, розпорядчий характер;

г) організаційний зміст, за допомогою якого досягають регулювання й координації спільної праці людей;

г) активність і цілеспрямованість, має безпосередніми об'єктами свого впливу галузі економічного, соціального й адміністративно-політичного будівництва;

д) безперервне та постійне здійснення.

Змістом державного управління є комплекс функцій, які називаються функціями управління. Через їх реалізацію суб'єкти виконавчої влади здійснюють управлінські процеси, досягають поставленої мети. Функція управління пов'язує в одне ціле запланований результат, практичну діяльність з виконання намічених завдань і одержаний результат. Запланований результат може бути досягнутий лише у разі, коли правильно, з урахуванням реальних можливостей (забезпечення матеріально-фінансовими, людськими ресурсами (фахівцями), об'єктивною інформацією, законодавчою основою тощо) визначено управлінські завдання. Функції державного управління є відносно самостійними елементами виконавчої державної діяльності, що здійснюється на основі закону чи іншого правового акта спеціальною системою органів виконавчої влади притаманними їм методами. За мету функції управління мають виконання завдань держави та суспільства шляхом владно-організуючої діяльності в різних процесуальних формах.

В своїй творчій роботі я продемонструю особливості державного управління на прикладі відділу у справах сім'ї, молоді та спорту Ружинської РДА в Ружинському районі.

2.Здійснення державного управління на розвиток самозайнятості, підприємницької діяльності молоді та правової освіти, «Житлового кредитування молоді»

Щодо правової освіти молоді, щороку спільно з відповідними службами проводяться заходи в рамках проведення місячника, тижня правової освіти

молоді. Відбуваються зустрічі з студентами Верховнянської філії ЖАТК, шкільною молоддю. Де надаються відповідні консультації щодо правової освіти та відповіді на питання, які цікавлять молодь.

Щодо житлового кредитування молоді. При потребі надаються консультаційні матеріали (контакти, адреси обласних фондів), інформацію про державні, обласні Програми житлового кредитування. Нещодавно молода сім'я скористалася таким кредитом та придбали житловий будинок в Ружині.

3.Здійснення заходів державного управління на формування здорового способу життя

В цьому напрямку проводиться велика просвітницька робота:

- Інформації про спорт-масові, молодіжні та щодо ведення здорового способу життя широко та регулярно висвітлюються в районній газеті Ружинська земля, інтернет – сторінці відділу у соціальній мережі ФЕЙСБУК, вебсайті райдержадміністрації. Багато статей публікуюються в обласних газетах через співпрацю з обласним управлінням сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації.
- Постійно долучаємося до культурно-спортивних заходів, які відбуваються в загальноосвітніх закладах, такі як «Молодь обирає здоров'я», військово-патріотична спортивна гра «Джура». Доречі, в цьому році вперше було проведено районний етап змагань, команда Бистрицької загальноосвітньої школи гідно представила наш район в обласному етапі змагань.
- Одним із заходів формування здорового способу життя в сімейному колі, є проведення районного етапу спортивно-сімейного фестивалю «Мама, тато, я – спортивна сім'я». В цьому році п'ять

сімей виборювали право стати найспортивнішою родиною Ружинщини та представляти нашій район в обласних змаганнях.

4. Культурно-духовний, інтелектуальний розвиток

В наступному напрямку роботи - Культурно-духовний, інтелектуальний розвиток населення, практично всі заходи проведені на досить високому рівні:

Щорічно проводиться оглад – конкурс «Нові імена Ружинщини» за участю молодих виконавців художньої самодіяльності. За підсумками конкурсу проводиться концерт з нагоди Дня молоді та Дня Конституції України, де відзначено молодих виконавців естрадної пісні та танцю пам'ятними статуетками та грамотами. Також, в рамках святкування Дня молоді та Дня Конституції України проводиться турнір з вуличного баскетболу, футболу та Чемпіонат району з тхеквондо. Для святкування Дня молоді в будинку культури організовано дискотеку, де залучаються професійні діджеї з сучасною звуковою апаратурою.

Традиційно серед молоді організовуємо фестиваль гумору «Ліга сміху». Де з кожним роком запроваджуються інноваційні заходи для більш якісного проведення. На нашу думку, цей захід вирізняється тим, що молодь в ньому стає собою і демонструє ті навички та вміння, які хоче продемонструвати.

Одним із масштабних заходів є проведення Міжнародного Дня захисту дітей, де відзначаються діти за особисті успіхи в освіті, культурі та мистецтві. Нашим обов'язком є відзначення дітей за високі спортивні досягнення в обласних змаганнях з футболу «Шкіряний м'яч» та «Даруймо радість дітям», вихованці СК «Скорпіон» за високі результати у обласних та Всеукраїнських змаганнях з тхеквондо, дитячо-юнацькі команди з баскетболу «ДЮСШ Дівчата», «ДЮСШ Ружин» та «Ягнятинська ЗОШ» за високі результати в

змаганнях з баскетболу. Переможців та призерів районної Спартакіади школярів.

Вперше в минулому цьому році був проведений конкурс краси «МІС НЕЗАЛЕЖНІСТЬ» з нагоди Дня Незалежності України, де 16 учасниць в конкурсах талантів, вікторині, демонстрації національного вбрання та вечірніх суконь виборювали право здобути звання «МІС НЕЗАЛЕЖНІСТЬ». В 2018 році також заплановано проведення даного заходу.

Щодо патріотичного виховання, створено районну координаційну раду з питань національно-патріотичного виховання дітей та молоді. Регулярно проводяться спортивно-масові заходи приурочені до увіковічення захисників України, з нагоди Дня Конституції та Незалежності України, Дня захисника Вітчизни, пам'яті Небесної Сотні. Всі заходи супроводжується дотриманням національно-патріотичних цінностей із використанням державної символіки та атрибутики.

В травні, для учнів Білилівської та Ружинської гімназії було організовано екскурсію у військову частину смт Озерне з метою національно-патріотичного виховання та ознайомлення з військово-прикладними видами спорту.

5. Підтримка молодіжних ініціатив

Для підтримки молодіжних ініціатив, запроваджено щорічний, масштабний конгрес молоді на тему «Молодь у сучасному суспільстві», в якому учнівська та студентська молодь піднімають глобальні питання в своїх презентаціях, про працевлаштування, екологію, волонтерство, патріотичне виховання, здоровий спосіб життя, благоустрій і т.д. В цьому році заплановано провести дебати за участю учнівської та студентської молоді з органами виконавчої влади та місцевого самоврядування. Наша Студентська молодь є учасниками практично всіх Наших заходів. Активно залучаємо студентів

Верхівнянської філії ЖАТК до спортивно-масових та культурно-мистецьких заходів. Практично в кожному спортивному колективі значну роль відіграє саме студентська молодь.

6.Зміцнення інституту сім'ї

В цьому питанні, активно співпрацюємо з центром соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, службою у справах дітей райдержадміністрації, з виконками сільських рад. Долучаємось до обстеження сімей, які перебувають в СЖО, загиблих учасників АТО, прийомних сімей. Беремо участь в засіданнях круглого столу взаємопідтримки жінок учасників АТО, сімей які перебувають в СЖО, семінарах навчання з прийомними батьками та комісії з питань захисту прав дітей.

7. Соціальна підтримка багатодітних сімей та сімей, які опинились в складних життєвих обставинах

Для реалізації соціальної підтримки багатодітних сімей та сімей, які опинились в складних життєвих обставинах проводиться робота, по оздоровленню та відпочинку (в 2018 році 286 дітей охоплено оздоровлення та відпочинком дітей із зазначених сімей), видача посвідчень батьків та дітей багатодітної сім'ї (в 2018 році 28 батьків, 60 дітей), що дає право на пільги. Ведення обліку багатодітних сімей. Збір, обробка та клопотання про присвоєння багатодітним жінкам почесного звання «Мати героїня» (двом жінкам присвоєно, трьом подано документи в цьому році), організація та проведення культурних заходів з багатодітними сім'ями.

Доброю традицією стало проведення культурно-мистецького заходу серед багатодітних сімей «Таланти багатодітної родини», який відбувся в травні

місяці з нагоди Дня матері та Дня сім'ї, де діти демонструють свої таланти в читанні віршів, виконували естрадні, народні пісні та вироби декоративно-прикладного мистецтва.

8. Забезпечення гендерної рівності

«Забезпечення гендерної рівності» – при відділі створений куточок «Через гендерну – до суспільної рівності», де в наявності буклети, опитувальники, листівки, література з даної тематики. Проводиться щорічний моніторинг щодо гендерного співвідношення чоловіків та жінок серед органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, установ, підприємств, організацій, закладів освіти, охорони здоров'я, культури, правоохоронних органів, вихованців спортивної школи, студентів Верховнянської філії ЖАТК, суддів, депутатів сільських, селищної та районної рад. Також, проводиться моніторинг висвітлення в районній газеті «Ружинська земля» матеріалів про жінок та чоловіків району.

Ось на приклад, перед Вами таблиця співвідношення (слайд 25): візьмемо для прикладу депутатів Ружинської районної та селищної ради, з 34 депутатів районної ради – 9 жінки (26,4%), відповідно 25 чоловіки (73,6), в Ружинській селищній раді з 26 депутатів, всього 4 – жінки (15.4 %), а чоловіків 24 (84.6%). А от серед сільських депутатів Ружинського району інша картина, з 376 – 240 жінок (63.8%), 136 чоловіків (36.2%).

9. Протидія торгівлі людьми

Розпорядженням голови Ружинської районної державної адміністрації відділ у справах сім'ї, молоді та спорту є відповідальним структурним підрозділом щодо встановлення статусу постраждалого від торгівлі людьми. Працівники відділу пройшли навчання щодо порядку встановлення статусу, взаємодію, реагування та ідентифікацію осіб, які постраждали від торгівлі

людьми, мають відповідні сертифікати. Постійно відбувається співпраця з обласними громадськими організаціями, які займаються протидією торгівлі людьми: це обласний «Жіночий інформаційно-консультацій центр» та ГО «Авенір». При відділі заведено журнал реєстрації осіб постраждалих від торгівлі людьми. Станом на сьогодні, в Ружинському районі не виявлено таких осіб.

10. Розвиток фізичної культури та спорту

Одним із пріоритетних напрямків роботи відділу є розвиток галузі фізичної культури і спорту. На території району реалізуються районна, селищна та сільські Програми розвитку фізичної культури та спорту. (Доречно сказати, що саме наш Ружинський район започаткував на обласному рівні затвердження сільських та селищної Програм розвитку фізичної культури та спорту).

Під час об'їзду пришкольніх таборів та готовності загальноосвітніх навчальних закладів до початку навчального року особлива увага керівників загальноосвітніх закладів зверталась на покращення матеріально-технічної спортивної бази. Щорічно в ході проведення Всеукраїнського місячника «Спорт для всіх – спільна турбота», упорядковано та облаштовано спортивні майданчики. Спортивні споруди при загальноосвітніх закладах ремонтуються до початку навчального року під час літніх канікул.

В районі налічується 97 спортивних об'єктів, найбільшу популярність мають ігрові види спорту: футбол, баскетбол, волейбол. В чемпіонатах району із зазначених видів спорту приймають участь вихованці дитячо-юнацької спортивної школи, учні загальноосвітніх шкіл, різні вікові групи населення, представники колективів підприємств та організацій, команди гостей з сусідніх районів та областей Житомира, Сквирі, Попільні, Погребища.

В 2018 році на території громад району проведено більше 40 спортивно-масових заходів: Чемпіонати Ружинського району з футболу та баскетболу;

осінньо-зимовий Чемпіонат Ружинського району з міні-футболу; Чемпіонат Ружинського району з волейболу, шахів та настільного тенісу, тхеквондо; Кубки пам'яті: воїнів-інтернаціоналістів Жилка з волейболу(сmt. Ружин), Дзюбка з футболу(с.Вчорайше), заслуженого працівника сільського господарства України Гибала з баскетболу (сmt.Ружин), активістів спорту П.Гребіня з міні-футболу (с.Заріччя), Симона з міні-футболу, Скрипнюка з футболу (сmt.Ружин), Зайчука з міні-футболу, Ткаліча з футболу, шашко-шаховий турнір неодноразового переможця та призера змагань з шахів Вершківського (с.Верхівня), колишнього інструктора по спорту Єлькіна з футболу (с.Білилівка). Щорічно проводяться турніри та Кубки з видів спорту з нагоди державних знаменних дат: до Дня Незалежності України з срітболу та футболу, Дня працівника фізичної культури та спорту, Дня Перемоги з футболу та вуличного баскетболу, Дня Конституції України з футболу, баскетболу та волейболу, Дня молоді з стрітболу, відкриття та закриття футбольного, міні – футбольного та баскетбольного чемпіонату, Кубок Ружинського району з баскетболу, турнір з тхеквондо з нагоди Дня захисника Вітчизни і т.д. На достатньо високому рівні щороку проводиться Спартакіада серед сільських та селищної громад, районний етап Всеукраїнського заходу «Олімпійський день бігу», дитячо-юнацька першість з футболу «Ліга Юніор», спортивно-масові заходи в рамках проведення Олімпійського уроку та Олімпійського тижня.

Спортсмени району беруть активну участь в обласних та Всеукраїнських змаганнях. Так, вже традиційно завойовують призові місця в Чемпіонаті Житомирської області по армспорту. Вихованці дитячо-юнацької спортивної школи щорічно є учасниками обласного футбольного фестивалю під девізом «Даруймо радість дітям!» (II місце) та футбольного турніру на призи Клубу «Шкіряний м'яч» (II місце). Призові місця посіли наші спортсмени і на сільських спортивних іграх Житомирщини:з перетягування канату, амспорту, гирьового спорту. Юні спортсмени брали участь в Чемпіонаті України з

тхеквондо в Одесі, Чемпіонаті області з тхеквондо ІТФ в м.Житомир: В галузевих спартакіадах маємо непогані результати: ІІ загальнокомандне місце посіла збірна команда державних службовців та ІІ працівники соціальної сфери. На день фізичної культури та спорту відзначено активних громадян за вагомий особистий внесок в розвиток галузі.

На шпальтах районної газети “Ружинська земля”, в соціальній мережі «Фейсбук» на сторінці відділу широко висвітлюються заходи реалізації державної молодіжної, сімейної політики, фізичної культури та спорту на території громад району. Також, Чемпіонати з футболу, міні-футболу та баскетболу на сайті ruzhin.com.ua

11. Висновок

Отож, змістом державного управління є комплекс функцій, які називаються функціями управління. Через їх реалізацію суб'єкти виконавчої влади здійснюють управлінські процеси, досягають поставленої мети. Функція управління пов'язує в одне ціле запланований результат, практичну діяльність з виконання намічених завдань і одержаний результат. На прикладі відділу у справах сім'ї, молоді та спорту я продемонстрував, що запланований результат може бути досягнутий лише у разі, коли правильно, з урахуванням реальних можливостей (забезпечення матеріально-фінансовими, людськими ресурсами (фахівцями), об'єктивною інформацією, законодавчою, основою тощо) визначено управлінські завдання.

Функції державного управління є відносно самостійними елементами виконавчої державної діяльності, що здійснюється на основі закону чи іншого правового акта спеціальною системою органів виконавчої влади притаманними їм методами.

За мету функції управління мають виконання завдань держави та суспільства шляхом владно-організуючої діяльності в різних процесуальних формах-саме цієї мети дотримуюся я, як начальник відділу та мої колеги, працюючи для людей та віддаючи всі сили для позитивного результату, підбираючи коректні управлінські рішення для вирішення тих чи інших проблем.

12. Список використаної літератури

1. Малиновський В. Я. Державне управління: навч. посіб. – Луцьк: Ред. – вид. від. "Вежа" Вол. Держ. ун-ту ім. Лесі Українки, 2000. – 558 с.
2. Селіванов В. М. Право і влада суверенної України: методологічні аспекти. – Монографія. – К.: Видавничий Дім "Ін Юре", 2002. – 724 с.
3. Сушинський О. І. Контроль у сфері публічної влади: теоретико-методологічні та організаційно-правові аспекти: Монографія. – Львів: ЛРІДУ УАДУ, 2002. – 468 с.
5. Полінець О. П. Контроль в державному управлінні України: теоретико-організаційні питання: Автореф. дис... канд. наук з держ. управління: 25.00. 01 / Національна академія держ. управління при Президентові України. – К., 2003.
6. Мартиненко В. М. Державно-громадський контролінг як метод демократизації державного управління // Актуальні проблеми державного управління: Зб. наук. праць ХарРІ НАДУ. – Вип. 2 (21). – У 2 ч. – Ч. 2. – Х.: Вид-во ХарРІ НАДУ "Магістр", 2004. – С. 124-129.
7. Сіленко А. Соціально-політичні наслідки інформаційної революції // Політичний менеджмент, 2005. – № 5. – С. 61-74.
8. Ю. П. Битяк Адміністративне право України Підручник Київ Юрінком Інтер 2005