

Inmunidades en la práctica procesal mexicana

8º Taller de Cooperación Procesal Internacional

Liliana Oliva Bernal
Directora de litigios I
Consultoría Jurídica



RELACIONES EXTERIORES

SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES



2022 *Ricardo Flores*
Año de Magón
PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA



¿Qué sujetos gozan de inmunidades?

¿Quién?	Fuentes
Estados	<ul style="list-style-type: none">• Derecho consuetudinario• Convención de Naciones Unidas sobre Inmunidades Jurisdiccionales de los Estados y de sus Bienes
Ciertos agentes del Estado	<ul style="list-style-type: none">• Derecho consuetudinario
Representaciones diplomáticas y sus agentes	<ul style="list-style-type: none">• Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas de 1961
Representaciones consulares y sus agentes	<ul style="list-style-type: none">• Convención de Viena sobre Relaciones Consulares de 1963
Organismos Internacionales y sus funcionarios	<ul style="list-style-type: none">• Tratado constitutivo• Acuerdo de sede
Misiones especiales	<ul style="list-style-type: none">• Derecho consuetudinario• Convención de Naciones Unidas sobre Misiones Especiales

Tratados: aplicación directa

- En México, **los tratados forman parte del orden jurídico interno**, con independencia de que sus normas sean recogidas en leyes federales.

“TRATADOS, SE UBICAN JERÁRQUICAMENTE POR ENCIMA DE LAS LEYES FEDERALES Y EN UN SEGUNDO PLANO RESPECTO DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL” (Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, registro digital 192867): “[...]esta Suprema Corte de Justicia considera que los **tratados internacionales se encuentran** en un segundo plano inmediatamente debajo de la Ley Fundamental y **por encima del derecho federal y el local**. Esta interpretación del artículo 133 constitucional, deriva de que **estos compromisos internacionales son asumidos por el Estado mexicano en su conjunto y comprometen a todas sus autoridades** frente a la comunidad internacional; [...]” (énfasis añadido).

“TRATADOS, SON PARTE INTEGRANTE DE LA LEY SUPREMA DE LA UNIÓN Y SE UBICAN JERÁRQUICAMENTE POR ENCIMA DE LAS LEYES GENERALES, FEDERALES Y LOCALES. INTERPRETACIÓN DEL ARTÍCULO 133 CONSTITUCIONAL” (Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, registro digital 172650): “[...] en la medida en que el Estado Mexicano al suscribir [tratados internacionales] contrae libremente **obligaciones frente a la comunidad internacional que no pueden ser desconocidas invocando normas de derecho interno** y cuyo incumplimiento supone, por lo demás, una responsabilidad de carácter internacional.” (énfasis añadido).

Papel de la SRE en relación con la aplicación de los tratados

- Las Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), por conducto de la Consultoría Jurídica, cuenta con el mandato de (art. 16 del Reglamento Interior de la SRE):

[...]

XIX. Emitir, para efectos administrativos, **las interpretaciones de los tratados internacionales** celebrados por los Estados Unidos Mexicanos;

XX. Dar seguimiento, en coordinación con las unidades administrativas y órganos administrativos desconcentrados de la Secretaría, **a la instrumentación de los compromisos asumidos por los Estados Unidos Mexicanos, derivados de los tratados internacionales** cuya ejecución recaiga en el ámbito de la competencia directa de la propia Secretaría; [...]

[...]

XXIII. Asistir a la Dirección General de Protocolo en la atención de los asuntos jurídicos que involucren a las misiones o funcionarios diplomáticos, consulares o de organismos e instituciones internacionales acreditados ante el gobierno de México;

XXIV. Informar a las autoridades nacionales sobre las inmunidades, privilegios u otras prerrogativas de que gozan los Estados extranjeros, sus misiones diplomáticas, oficinas consulares, bienes, agentes o funcionarios en México, así como sobre las que gozan los organismos internacionales con sede en México y los funcionarios y bienes de estos, de conformidad con el derecho internacional;

[...] (énfasis añadido).

Práctica e interpretación de las fuentes

- **La práctica:**

- ✓ Es una **herramienta para la interpretación** de los tratados (art. 31(3)(b) de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados);
- ✓ Refleja derechos u obligaciones bilaterales asumidas por la vía de la **reciprocidad** (art. 47(2) de la CVRD); y
- ✓ Precisa la aplicación cotidiana, en el orden jurídico doméstico, de las **obligaciones** contraídas mediante tratados internacionales.

Práctica e interpretación de las fuentes

- **México**, a diferencia de otros países, **no cuenta con legislación** en materia de privilegios e inmunidades.
- De ello resulta la **necesidad de acudir a la práctica internacional**:
 - ✓ A fin de dilucidar los alcances de las obligaciones asumidas por la vía de tratados;
 - ✓ Traducir las disposiciones de los tratados en la práctica con base en el derecho doméstico, en cada materia.



Tratados aplicables al caso concreto

- Aplicación de búsqueda de los tratados suscritos por el Estado mexicano de la SRE:

aplicaciones.sre.gob.mx/tratados/consulta_nva.php

- Tratándose de OOII, el acuerdo sede relevante puede identificarse seleccionando “Organismo” (nombre del organismo internacional de que se trate) o “Tema” (acuerdos de sede).
- Resulta **necesario consultar el tratado aplicable** para conocer con precisión el régimen de prerrogativas en el caso concreto.

¿Qué son las inmunidades?

- Las inmunidades son una **protección procesal** a favor de una persona física o legal internacionalmente protegida.
- Las inmunidades **no eximen de la observancia del derecho sustantivo** al sujeto que goza de ellas, únicamente impiden la conducción habitual del procedimiento para implementar la norma sustantiva o conllevan formalidades adicionales.
- **Ejemplos:** inmunidad de jurisdicción, inviolabilidad personal del agente acreditado, inviolabilidad de su domicilio, imposibilidad de obligarlo a testificar, etcétera.

Inviolabilidad de locales

Artículo 22 CVRD

1. Los **locales de la misión son inviolables**. Los agentes del Estado receptor no podrán penetrar en ellos sin consentimiento del jefe de la misión.

[...]

3. Los locales de la misión, su mobiliario y demás bienes situados en ellos, así como los medios de transporte de la misión, **no podrán ser objeto de ningún registro, requisa, embargo o medida de ejecución**.

- El 31 de la CVRC recoge la inviolabilidad de los locales consulares.
- Los Acuerdos de Sede cuentan con disposiciones equivalentes.



Inviolabilidad de locales en la práctica procesal

1. Imposibilidad para las autoridades mexicanas de notificar directamente en una sede diplomática/consular/OOI cualquier comunicación → Deberán **solicitar a la SRE** –por conducto de la Consultoría Jurídica– que realice la notificación (art. 22(1) en relación con el 41(2) de la CVRD).

La notificación directa resulta en la nulidad de dicha notificación y la necesidad de reponerla para que surta efectos y corran términos y plazos.

Cuando las autoridades solicitan a la SRE llevar a cabo una notificación, una vez realizada, ésta informa a la autoridad solicitante mediante oficio una vez que la notificación se ha llevado a cabo.





Inviolabilidad de locales en la práctica procesal

2. Tratándose de emplazamiento a juicio a una misión diplomática/consular/OOII **la práctica del Estado mexicano prevé** el otorgamiento de un plazo mínimo de 60 días previos a la audiencia inicial.

La solicitud de emplazamiento debe realizarse con anticipación suficiente que permita respetar dicha anticipación mínima.

3. **Imposibilidad de llevar a cabo diligencias de inspección, registro, embargo o medidas de ejecución** en dichos locales –incluyendo mobiliario y vehículos de la misión– salvo que medie el consentimiento expreso de dicha misión.

Cualquier renuncia a la inviolabilidad debe constar por escrito; comúnmente, nota verbal de la misión a la SRE.



Inviolabilidad del domicilio personal de agentes acreditados

Artículo 30 CVRD

1. **La residencia particular** del agente diplomático **goza de la misma inviolabilidad y protección que los locales de la misión.**

2. *Sus documentos, su correspondencia y, salvo lo previsto en el párrafo 3 del artículo 31, sus bienes, gozarán igualmente de inviolabilidad.*

- Como en el caso de los locales de la misión, cualquier notificación dirigida a un agente debe realizarse por la vía diplomática, i.e. por conducto de la SRE.
- Si bien la CVRC no cuenta con una disposición análoga, y no todos los Acuerdos de Sede prevén lo conducente, México observa esta práctica de manera general para evitar nulidades procesales.

Inviolabilidad personal del agente acreditado

Artículo 29 CVRD

*La persona del agente diplomático **es inviolable**. No puede ser objeto de **ninguna forma de detención o arresto**. El Estado receptor le tratará con el debido respeto y adoptará todas las medidas adecuadas para impedir cualquier atentado contra su persona, su libertad o su dignidad.*

- El artículo 41 de la CVRC prevé la inviolabilidad personal de los agentes consulares. Los Acuerdos de Sede cuentan con disposiciones análogas.
- La inviolabilidad personal del agente resulta en la imposibilidad para las autoridades de someterlo a cualquier medida, sea administrativa o judicial, que coarte su libertad.

Inviolabilidad de archivos de la misión

Artículo 24 CVRD

*Los **archivos y documentos de la misión** son siempre inviolables, dondequiera que se hallen.*

- Imposibilidad para las autoridades del Estado de obligar a la misión –mediante la solicitud de rendir un informe, por ejemplo– a que exhiba o entregue documentos de la misión, o la información que obre en ellos.
- Si bien no está obligada, una misión puede realizar dicha entrega realizando la renuncia pertinente a su inviolabilidad.
- El 33 de la CVRC recoge dicha regla. Los Acuerdos de Sede cuentan con disposiciones análogas.

Testimoniales

Artículo 31(2) CVRD

[...]

2. *El agente diplomático no está obligado a testificar.*

[...]

Artículo 44 CVRC

1. *Los miembros del consulado podrán ser llamados a comparecer como testigos en procedimientos judiciales o administrativos. [...] Si un funcionario consular se negase a hacerlo, no se le podrá aplicar ninguna medida coactiva o sanción.*

[...]

- Las misiones pueden autorizar la rendición de testimoniales por parte de sus agentes. Las autoridades locales están obligadas a brindar las facilidades viables al efecto.



Inmunidad de jurisdicción del Estado

- México es Estado parte de la **Convención de Naciones Unidas sobre Inmunidades Jurisdiccionales de los Estados y de sus bienes** (CNUIJEB).
- Si bien aún no entra en vigor, **sus reglas reflejan la postura de México** en relación con la inmunidad de jurisdicción de los Estados (inmunidad restrictiva).
- Con base en las reglas de la CNUIJEB, los Estados extranjeros y sus misiones en México no gozan de inmunidad de jurisdicción tratándose, *inter alia*, de:
 - ✓ Transacciones mercantiles entre el Estado extranjero y una persona física o moral mexicana (CNUIJEB art. 10);
 - ✓ Contratos de trabajo celebrados localmente (CNUIJEB art. 11);
 - ✓ Lesiones a las personas y daño en las cosas (CNUIJEB art. 12);
 - ✓ Derechos reales sobre bienes ubicados en México (CNUIJEB art. 13); etc.



Inmunidad de jurisdicción de los OOII

- La personalidad jurídica de los OOII, independiente de la personalidad de los Estados que los integran, se deriva de los tratados que los constituyen.
- Así, los OOII se rigen por su propio derecho, cuyas reglas difieren de las aplicables a los Estados.
- Las **normas aplicables** a la inmunidad de jurisdicción de los OOII están previstas en su tratado constitutivo y, especialmente, en el **Acuerdo de Sede relevante**.
- Si la inmunidad de jurisdicción del OI es general, resulta necesaria una renuncia expresa a dicha prerrogativa para que su inclusión en una relación jurídica procesal sea válida.

Inmunidad de ejecución de la misión

Artículo 22(3) CVRD

[...]

3. *Los locales de la misión, su mobiliario y demás bienes situados en ellos, así como los medios de transporte de la misión, **no podrán ser objeto** de ningún registro, requisa, **embargo o medida de ejecución.***

- Imposibilidad de ejecutar decisiones judiciales o administrativas en los locales o bienes de la misión.
- La inmunidad de ejecución es una **protección procesal independiente de la inmunidad de jurisdicción.**
- Persiste incluso ante la ausencia o renuncia a la inmunidad de jurisdicción. Por ello, **la ejecución de cualquier decisión de autoridad requiere necesariamente de una renuncia expresa a la inmunidad de ejecución** por parte del sujeto internacionalmente protegido.

Contrapesos a las inmunidades

- Obligación de observar la legislación local (art. 41 CVRD y art. 55 CVRC).
- Peticiones de colaboración transmitidas por la vía diplomática.
- Renuncia a la inmunidad.
- Jurisdicción del Estado acreditante (posibilidad de que un tribunal del Estado que envía conozca del asunto).

Recomendaciones

- Conocimiento y observancia del derecho internacional aplicable y de la práctica mexicana sobre la materia.
- Tener en mente que los tratados internacionales consagran obligaciones para el Estado mexicano en su conjunto (autoridades de todos los órdenes y niveles de gobierno).
- Involucramiento de la SRE en todo procedimiento relacionado con una misión acreditada o con sus agentes.

¡Muchas gracias!



RELACIONES EXTERIORES

SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES



2022 *Ricardo*
Año de Flores
Magón
PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA