

ACÓRDÃO Nº 094060/2023-PLENV

1 PROCESSO: 203928-5/2023

2 NATUREZA: REPRESENTAÇÃO EM FACE DE LICITAÇÃO

3 INTERESSADO: BAZAN SERVIÇOS E DISTRIBUIDORA DE PRODUTOS LTDA

4 UNIDADE: PREFEITURA MUNICIPAL DE CASIMIRO DE ABREU

5 RELATOR: MARCIO HENRIQUE CRUZ PACHECO

6 REPRESENTANTE DO MINISTÉRIO PÚBLICO: HENRIQUE CUNHA DE LIMA

7 ÓRGÃO DECISÓRIO: PLENÁRIO VIRTUAL

8 ACÓRDÃO:

Vistos, relatados e discutidos estes autos de **REPRESENTAÇÃO EM FACE DE LICITAÇÃO**, **ACORDAM** os Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, em sessão do **PLENÁRIO VIRTUAL**, por unanimidade, por **COMUNICAÇÃO** com **ARQUIVAMENTO**, nos exatos termos do voto do Relator.

9 ATA Nº: 30

10 QUÓRUM:

Conselheiros presentes: Rodrigo Melo do Nascimento, José Maurício de Lima Nolasco, Marianna Montebello Willeman, Domingos Inácio Brazão e Marcio Henrique Cruz Pacheco

Conselheiros-Substitutos presentes: Andrea Siqueira Martins e Marcelo Verдини Maia

11 DATA DA SESSÃO: 18 de Setembro de 2023

Marcio Henrique Cruz Pacheco

Relator

Rodrigo Melo do Nascimento

Presidente

Fui presente,

Henrique Cunha de Lima

Procurador-Geral de Contas

PROCESSO: TCE-RJ Nº 203.928-5/23

ORIGEM: PREFEITURA MUNICIPAL DE CASIMIRO DE ABREU

ASSUNTO: REPRESENTAÇÃO COM PEDIDO DE MEDIDA CAUTELAR

INTERESSADO: BAZAN SERVIÇOS E DISTRIBUIDORA DE PRODUTOS LTDA

EMENTA. REPRESENTAÇÃO.
PREFEITURA MUNICIPAL DE CASIMIRO
DE ABREU. PREGÃO PRESENCIAL Nº
103/22. CUMPRIMENTO DA DECISÃO.
COMUNICAÇÃO. ARQUIVAMENTO.

Trata-se de Representação com pedido de tutela provisória, interposta por **BAZAN SERVIÇOS E DISTRIBUIDORA DE PRODUTOS LTDA.**, devidamente inscrita no CNPJ sob o nº 05.676.371/0001-01, em razão de supostas irregularidades cometidas pela Prefeitura Municipal de Casimiro de Abreu no procedimento licitatório de Pregão Presencial nº 103/22, cujo objeto é a contratação de pessoa jurídica especializada para a prestação de serviços terceirizados, de natureza contínua, de apoio administrativo e operacional (atividades-meio) com dedicação exclusiva de mão de obra, conforme condições, quantidades, exigências e estimativas, estabelecidas no Termo de Referência, para um período de 12 (doze) meses, com o certame tendo sido realizado em Sessão de 02.02.2023, conforme verificado no Portal da Transparência.¹

Em Sessão Plenária de 21.06.23, o Egrégio Plenário assim decidiu, seguindo voto por mim elaborado:

VOTO:

I. Pela **CONFIRMAÇÃO DA TUTELA PROVISÓRIA** concedida na Decisão Monocrática de 28.02.23, considerando exauridos os seus efeitos,

¹ <https://transparencia.casimirodeabreu.rj.gov.br/licitacaolista.php?id=1069>

em razão da sugestão pela procedência quanto ao mérito e pela informação de anulação do certame;

II. Pela **PROCEDÊNCIA** desta Representação;

III. Pela **COMUNICAÇÃO** ao Prefeito Municipal de Casimiro de Abreu, nos termos do artigo 26, §1º, do Regimento Interno deste Tribunal, para que **comprove o cumprimento da tutela provisória deferida em 28.02.23, mediante a suspensão do procedimento licitatório ou sua anulação**, bem como para que, caso deseje prosseguir com o certame, retifique o edital de Pregão Presencial nº 103/2022, a fim de que passe a conter a previsão de planilha de custos e formação de preços nos moldes exigidos pela legislação que rege a contratação de serviços contínuos em regime de dedicação exclusiva de mão de obra, de forma a expressar a composição de todos os seus custos unitários, no intuito de permitir à Administração Pública a verificação da exequibilidade das propostas apresentadas, informando a esta Corte quais medidas foram adotadas;

IV. Pela **EXPEDIÇÃO DE OFÍCIO** à representante, bem como ao seu patrono, Dr. Márcio Kulkamp Casemiro, inscrito na OAB/RJ sob o nº 135.528, a fim de que tomem ciência desta decisão.

Em resposta ao item III da decisão, o Prefeito Municipal de Casimiro de Abreu encaminhou uma série de documentos (peças 59 a 62), os quais foram tombados sob o nº TCE-RJ 015.138-2/23 e foram assim analisados pela 1ª Coordenadoria de Auditoria em Admissão e Gestão de Pessoal – 1ª CAP, em instrução datada de 25.07.23:

**1 – DA RESPOSTA DO PREFEITO DE CASIMIRO DE ABREU
(Doc. TCE-RJ nº 015.138-2/23)**

O Prefeito foi comunicado para que comprovasse o cumprimento da tutela provisória deferida em 28/02/23, mediante a suspensão do procedimento licitatório ou sua anulação, bem como para que, caso desejasse prosseguir com o certame, retificasse o edital de Pregão Presencial nº 103/2022, a fim de que se adequasse às exigências da legislação que rege a contratação de serviços contínuos em regime de dedicação exclusiva de mão de obra.

Em resposta, o gestor informou que o referido certame fora anulado em 22/03/23, informação corroborada pelos dados disponíveis no Portal da Transparência do Município². Ademais, foram juntadas aos autos cópias das publicações no Diário Oficial do Município e no Jornal Extra, conforme figuras abaixo:

² <https://transparencia.casimirodeabreu.rj.gov.br/licitacaolista.php?id=1069>

**ANULAÇÃO DE LICITAÇÃO PREGÃO PRESENCIAL Nº
103/2022 - PMCA - Processo Administrativo nº 4758/2022 - PMCA**

O Município de Casimiro de Abreu, por intermédio do Secretária Municipal de Educação, por este ato, torna público a ANULAÇÃO da Licitação na Modalidade Pregão Presencial nº 103/2022 - SEMED, do tipo Menor Preço Global, para Contratação de pessoa jurídica especializada para a prestação de serviços terceirizados, de natureza contínua, de apoio administrativo e operacional (atividades-meio) com dedicação exclusiva de mão de obra, conforme condições, quantidades, exigências e estimativas, estabelecidas no Termo de Referência, para um período de 12 (doze) meses, em todos os seus termos, para conhecimento dos licitantes e de quem mais possa interessar, considerando a deflagração de algumas irregularidades no procedimento licitatório em comento, que apontaram a ilegalidade da continuação do certame, na conformidade da decisão circunstanciada nos autos do procedimento licitatório em epígrafe, nos termos do art. 49 da Lei Federal nº 8.666/93 e com fundamento na Súmula 473 do STF. Os interessados ficam intimados a, querendo, manifestar-se a respeito do assunto no prazo de 5 (cinco) dias úteis, sob pena de preclusão. Casimiro de Abreu, 23 de março de 2023.

Gracenir Alves de Oliveira
Secretária Municipal de Educação
Port. 1115/2021

Figura 1: Jornal Oficial do Município de Casimiro de Abreu – Edição nº MCCCXX – 23/03/2023

**ANULAÇÃO DE LICITAÇÃO PREGÃO PRESENCIAL Nº 103/2022 - PMCA -
Processo Administrativo nº 4758/2022 - PMCA**

O Município de Casimiro de Abreu, por intermédio do Secretária Municipal de Educação, por este ato, torna público a ANULAÇÃO da Licitação na Modalidade Pregão Presencial nº 103/2022 - SEMED, do tipo Menor Preço Global, para Contratação de pessoa jurídica especializada para a prestação de serviços terceirizados, de natureza contínua, de apoio administrativo e operacional (atividades-meio) com dedicação exclusiva de mão de obra, conforme condições, quantidades, exigências e estimativas, estabelecidas no Termo de Referência, para um período de 12 (doze) meses, em todos os seus termos, para conhecimento dos licitantes e de quem mais possa interessar, considerando a deflagração de algumas irregularidades no procedimento licitatório em comento, que apontaram a ilegalidade da continuação do certame, na conformidade da decisão circunstanciada nos autos do procedimento licitatório em epígrafe, nos termos do art. 49 da Lei Federal nº 8.666/93 e com fundamento na Súmula 473 do STF. Os interessados ficam intimados a, querendo, manifestar-se a respeito do assunto no prazo de 5 (cinco) dias úteis, sob pena de preclusão.

Casimiro de Abreu, 23 de março de 2023.

Gracenir Alves de Oliveira
Secretária Municipal de Educação - Port. 1115/2021

Figura 2: Jornal Extra – edição de 23/03/2023

Desse modo, entende-se que a presente representação atingiu a sua finalidade, qual seja, o saneamento das irregularidades apuradas, por meio da anulação do certame.

Outrossim, a Administração foi cientificada de que, caso desejasse, poderia retificar o edital impugnado, a fim de que passasse a conter a previsão de planilha de custos e formação de preços nos moldes exigidos pela legislação que rege a contratação de serviços contínuos em regime de dedicação exclusiva de mão de obra. Seguindo essa linha, não há impedimento para que o gestor publique novo edital com as correções propostas.

Diante de todo o exposto, tendo em vista o atingimento da finalidade perquirida, será sugerido o **arquivamento** desta representação e a **comunicação** ao Prefeito de Casimiro de Abreu, à representante e a seu patrono, a fim de que tomem ciência da decisão.

Desta forma, sugeriu a Comunicação ao Prefeito Municipal e à Representante e o Arquivamento do processo.

O Ministério Público de Contas - **MPC**, devidamente representado por seu Procurador-Geral Henrique Cunha de Lima, em parecer de 09.08.23 (peça 69), manifestou-se de acordo com Corpo Técnico.

Eis o Relatório.

Examinados os autos, verifico que o jurisdicionado cumpriu o determinado na decisão anterior, optando pela anulação do certame em questão e não pela adequação do Pregão Presencial nº 103/2022.

Desta forma, restando devidamente comprovado o atendimento, inclusive no portal de transparência do município³, nada mais há a deliberar nestes autos, de maneira que estou de acordo com a sugestão de arquivamento do presente.

Diante do exposto, posiciono-me **DE ACORDO** com o Corpo Instrutivo e com o parecer do *Parquet* de Contas. Desse modo,

VOTO:

I. Pela **COMUNICAÇÃO** ao Prefeito Municipal de Casimiro de Abreu, nos termos do artigo 15, I, do Regimento Interno deste Tribunal, para que **tome ciência desta decisão**;

II. Pela **COMUNICAÇÃO** à Representante e ao seu patrono, nos termos do artigo 15, I, do Regimento Interno deste Tribunal, para que **tomem ciência desta decisão**;

³ <https://transparencia.casimirodeabreu.rj.gov.br/licitacaolista.php?id=1069>

III. Pelo **ARQUIVAMENTO** do presente feito.

CONSELHEIRO MÁRCIO PACHECO

Documento assinado digitalmente