

二十、院台訴字第 1033250042 號

監察院訴願決定書

院台訴字第 1033250042 號

訴願人：○○工程顧問有限公司

代表人：○○○

訴願人○○工程顧問有限公司因違反政治獻金法事件，不服本院 103 年 4 月 1 日院台申肆字第 1031831137 號裁處書所為處分，提起訴願，本院決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人○○工程顧問有限公司於 100 年 9 月 19 日捐贈政治獻金新臺幣(下同)10 萬元與第○屆○○○○擬參選人○○○時，為有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業。訴願人之捐贈行為違反政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款之規定。本院爰依同法第 29 條第 2 項規定，按其捐贈之金額 10 萬元處 2 倍之罰鍰，計 20 萬元。訴願人不服，提起訴願，案經本院公職人員財產申報處檢卷答辯。

理 由

- 一、按政治獻金法第 7 條第 1 項、第 2 項規定：「得捐贈政治獻金者，以下列各款以外之個人、政黨、人民團體及營利事業為限：……三、有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業。……」「前項第 3 款所定累積虧損之認定，以營利事業前一年度之財務報表為準。」同法第 29 條第 2 項規定：「違反第 7 條第 1 項、……規定捐贈政治獻金者，按其捐贈之金額處 2 倍之罰鍰。但最高不得超過新臺幣 100 萬元。」
- 二、訴願人之訴願主張略以：
訴願人於 100 年度結算當年度營利事業所得稅時未申報捐贈，並無捐贈情事。本件政治獻金係公司負責人○○○個人之捐贈。因不甚了解政治獻金法，且受贈者未告知收據應退還重開，造成作業錯誤實非故意，請求撤銷原行政處分云云。
- 三、查訴願人○○工程顧問有限公司 100 年 9 月 19 日捐贈政治獻金予第○屆○○○○擬參選人○○○時，其於前一年度即 99 年 12 月 31 日之保留盈餘為-43,527,190 元，係屬政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款規定之有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業，此有財政部南區國稅局○○分局 102 年 4 月 12 日南區國稅○○營所字第 1021032838 號函附之訴願人 99 年度資產負債表附原處分卷可稽。訴願人依法不得為政治獻金之捐贈。
- 四、卷查本件政治獻金之受贈人○○○君申報之會計報告書載有 100 年 9 月 19 日收受訴願人 10 萬元捐贈，其依法開立之受贈收據所載捐贈人為「○○工程顧問有限公司」(收據號碼 D029340)，此有受贈收據影本、擬參選人○○○收受營利事業捐贈收入明細表(政治獻金收支憑證號數 091900005) 附原處分卷可參。訴願人雖主張本件係其公司負責人○○○之個人捐贈云云，然有關捐贈人欄位登載為訴願人乙節，並未經其向受贈人請求更正；嗣於本院發現訴願人涉有違法捐贈情事，於 102 年 5 月 6 日函請其陳述意見，訴願人始於 102 年 5 月 20 日函覆本院時提出該筆捐贈為公司負責人○○○個人捐贈之主張，徵之訴願人所附負責人○○○之聲明書載有「本人○○○(身份證字號：U100*****)，民國 100 年 09 月 19 日捐贈予○○○候選人○○○先生新台幣 100,000 元確由本人交付屬個人捐贈，本人為○○工程顧問有限公司負責人，可能當時與候選人競選總部溝通不清楚，致造成作業錯誤，深感歉意，謹立此聲明」，該筆捐贈既係訴願人負責人所為，從而對於上開受贈收據所載之捐贈人果有錯誤，訴願人殆無可能距本件捐贈行為已逾 1 年，始行發現，訴願人之上開主張顯與經驗法則有違，尚無足採。另訴願人既屬有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業，系爭捐贈本不得於申報所得稅時，作為當年度費用或損失，此觀之政治獻金法第 19 條第 2 項、第 3 項第 2 款規定甚明

。是訴願人以其於 100 年度結算當年度營利事業所得稅時未申報系爭捐贈，主張無捐贈情事云云，乃屬倒果為因，尚不足據此推論訴願人無上開政治獻金捐贈之事實。

五、按行政罰法第 7 條第 1 項規定：「違反行政法上義務之行為非出於故意或過失者，不予處罰。」所謂「故意」，係指行為人對於構成處罰之行為，明知並有意使其發生，或預見其發生而其發生並不違反其本意而言(最高行政法院 89 年度判字第 2563 號判決參照)；所謂「過失」，係指行為人雖非故意，但按其情節應注意並能注意，而不注意者(最高行政法院 94 年度判字第 520 號判決參照)。縱行為人之行為非出於故意，而有按其情節應注意並能注意，而不注意之過失。其過失行為依據上開行政罰法第 7 條第 1 項規定，仍應予處罰。政治獻金法自 93 年 3 月 31 日公布施行迄今業已多年，訴願人既積極參與政治獻金之捐贈，於捐贈之初即應先行瞭解政治獻金法等相關法令之規定，以期其捐贈符合法令規定避免受罰。本件訴願人於 100 年 9 月 19 日捐贈 10 萬元政治獻金予第○屆○○○○擬參選人○○○時，未確認 99 年度之保留盈餘數即貿然捐贈，自難謂無違反「有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業不得捐贈」之規定，應可是認。

六、綜上，本件原處分依政治獻金法第 29 條第 2 項規定，按訴願人捐贈之金額 10 萬元處 2 倍罰鍰 20 萬元，並無不妥，應予維持。

七、據上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項規定，決定如主文。

中 華 民 國 1 0 3 年 7 月 日