

## 十七、院台訴字第 1003250034 號

監察院訴願決定書

院台訴字第 1003250034 號

訴願人：○○○

訴願人○○○因違反政治獻金法事件，不服本院 100 年 4 月 18 日院台申肆字第 1001802044 號裁處書所為處分，提起訴願，本院決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人○○○98 年度對不同擬參選人捐贈政治獻金總額，合計為新臺幣(下同)40 萬元(98 年 11 月 19 日捐贈第 16 屆○○縣縣長擬參選人○○○10 萬元、11 月 23 日捐贈擬參選人○○○10 萬元；98 年 11 月 20 日捐贈第 17 屆○○縣議員擬參選人○○○5 萬元、11 月 23 日捐贈擬參選人○○○10 萬元、11 月 30 日捐贈擬參選人○○○5 萬元)，違反政治獻金法第 18 條第 2 項第 1 款，個人對不同擬參選人每年捐贈總額，不得超過 20 萬元之規定，本院爰依同法第 29 條第 2 項、行政罰法第 8 條但書、第 18 條第 3 項規定裁處 13 萬元罰鍰。訴願人不服，提起訴願，案經本院公職人員財產申報處檢卷答辯。

理 由

一、按政治獻金法第 18 條第 2 項規定：「對不同擬參選人每年捐贈總額，合計不得超過下列金額：一、個人：新臺幣 20 萬元。二、營利事業：新臺幣 200 萬元。三、人民團體：新臺幣 100 萬元。」第 29 條第 2 項規定：「違反…第 18 條第 1 項或第 2 項規定捐贈政治獻金者，按其捐贈之金額處二倍之罰鍰。但最高不得超過新臺幣 100 萬元。」

二、訴願人訴願主張略以：

(一)98 年度縣長、縣議員、鄉鎮市長三合一選舉，訴願人確有捐助現金與非現金給相關人士，以資助其參選，並取得捐贈證明，惟對政治捐款之相關規定實不知情。

(二)政治獻金法第 18 條條文乃為防止「大額獻金」，並鼓勵「小額捐款」，故「每年捐助總額」之限制，理論上應指每年對同一類選舉而言，始有適用；倘係不同種類之選舉，則應分別計算，始符法律規範意旨。因此訴願人捐助縣長候選人○○○、○○○各 10 萬元，捐助議員候選人○○○、○○○、○○○各 5 萬元、10 萬元、5 萬元，兩種選舉(即縣長、縣議員)各捐助 20 萬元，並未逾個人每年每一類選舉捐助擬參選人不得超過 20 萬元之上限，並無違法。

(三)訴願人之行為雖有違政治獻金法規定，惟並非故意違法，且所涉情節尚屬輕微，原處分機關雖有衡情處罰，尚有不足，應依行政罰法第 8 條但書規定免除處罰。

三、按政治獻金法第 1 條規定：「為規範及管理政治獻金，促進國民政治參與，確保政治活動公平及公正，健全民主政治發展，特制定本法。」可見其立法目的之一，在於避免金錢與政治權力間的不當勾稽，故秉持「小額捐贈」原則，避免大額獻金影響民主政治的公平性，故同法第 18 條爰明定個人對同一擬參選人每年捐贈總額上限為 10 萬元、對「不同擬參選人」「每年」捐贈總額「合計」不得超過 20 萬元上限。上開條文有關捐贈額度之規範，既已明定「每年」捐贈總額，就對擬參選人之捐贈而言，自包括同一年度內之各種不同選舉(台北高等行政法院 99 年度訴字第 1969 號判決、內政部 99 年 12 月 10 日台內民字第 0990242811 號函釋參照)，從而訴願人認為「每年捐助總額」之限制，應指每年對同一類選舉而言，始有適用，倘係不同種類之選舉，則應分別計算云云，顯係對法律之誤解，並不足採。

四、次按個人對不同擬參選人每年捐贈總額合計不得超過 20 萬元，為政治獻金法第 18 條第 2 項所明定，該法自 93 年 3 月 31 日即經總統公布施行，迄 98 年訴願人為政治獻金捐贈時，

業已施行多年，並歷經各種選舉之運作，訴願人實難諉為不知。縱如訴願人所訴對政治捐款之相關規定不瞭解，其捐贈前如盡注意義務，向法令主管機關內政部或受理申報機關之本院查詢，即可避免違法，詎訴願人捨此不為，即逕自認定不同種類之選舉，個人每年捐贈總額限制應分別計算，雖非故意違法，亦難謂無過失，自難以對政治捐款相關規定不知情而主張免責。98 年底縣市長、縣市議員、鄉鎮市長三合一選舉，訴願人捐贈縣長候選人○○○10 萬元、○○○10 萬元、議員候選人○○○5 萬元、○○○10 萬元、○○○5 萬元，為訴願人所不爭執，其 98 年度捐贈總額合計為 40 萬元，已超過法定限制金額 20 萬元，違法事實明確。原處分裁處時業已審酌訴願人違法情節，按其超額部分金額 20 萬元(即 40 萬元減 20 萬元)處 2 倍罰鍰，計 40 萬元，又再依行政罰法第 8 條但書及第 18 條第 3 項規定，減輕至 13 萬元罰鍰，尚無違誤，應予維持。

五、據上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項規定，決定如主文。

中 華 民 國 1 0 0 年 7 月 2 7 日