

三、院台訴字第 1003250019 號

監察院訴願決定書

院台訴字第 1003250019 號

訴願人：○○○科技有限公司

代表人：○○○

訴願人○○○科技有限公司因違反政治獻金法事件，不服本院 100 年 3 月 30 日院台申肆字第 10018310640 號裁處書所為處分，提起訴願，本院決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人○○○科技有限公司於 98 年 12 月 4 日捐贈政治獻金新臺幣(下同)5 萬元與第 16 屆○○縣縣長擬參選人○○○時，為有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業。訴願人之捐贈行為違反政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款之規定。本院爰依同法第 29 條第 2 項規定，按其捐贈之金額 5 萬元處 2 倍之罰鍰，計 10 萬元。訴願人不服，提起訴願，案經本院公職人員財產申報處檢卷答辯。

理 由

一、按政治獻金法第 7 條第 1 項、第 2 項規定：「得捐贈政治獻金者，以下列各款以外之個人、政黨、人民團體及營利事業為限：……三、有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業。……」「前項第 3 款所定累積虧損之認定，以營利事業前一年度之財務報表為準。」同法第 29 條第 2 項規定：「違反第 7 條第 1 項、……規定捐贈政治獻金者，按其捐贈之金額處 2 倍之罰鍰。但最高不得超過新臺幣 100 萬元。」

二、訴願人之訴願主張略以：

(一)訴願人 98 年縣長選舉期間捐贈政治獻金 5 萬元，期間○○○競選總部函文訴願人是否累積虧損，時因訴願人業務繁忙遲未答覆，故競選總部又來電詢問。因訴願人於 98 年已為盈餘狀態，而政治獻金法第 7 條規定「有累積虧損尚未依規定彌補」，訴願人至捐贈時已為累積盈餘之公司，應未違反規定，故向競選總部答以未違反政治獻金法規定。

(二)訴願人 97 年度辦理營利事業所得稅結算申報時之資產負債表，其中累積盈虧科目為-22,796 元，當期損益科目為-155,635 元，兩者合計為-178,431 元。另查訴願人 98 年 10 月 31 日資產負債表，累積盈虧科目為-178,431 元，本期損益為 560,230 元，兩者合計為 381,799 元。訴願人 98 年 12 月 4 日捐贈第 16 屆○○縣縣長擬參選人○○○政治獻金時為累積盈餘之公司，今因誤解法令，應屬非難之罪，請從寬審認，撤銷處分云云。

三、按政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款規定，有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業，不得捐贈政治獻金。對於 98 年 12 月 4 日捐贈政治獻金 5 萬元予第 16 屆○○縣縣長擬參選人○○○乙節，訴願人並不爭執，並有政治獻金收支憑證影本附原處分卷可稽。然訴願人主張其捐贈時已為累積盈餘之公司，其係誤解法令，應未違反規定云云。惟政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款所定累積虧損之認定，以營利事業前一年度之財務報表為準，為同法條第 2 項所明定。查訴願人 98 年 12 月 4 日捐贈政治獻金與第 16 屆○○縣縣長擬參選人○○○時，其於前一年度即 97 年 12 月 31 日之保留盈餘為-178,431 元，係屬政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款規定之有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業，此有財政部臺灣省北區國稅局○○稽徵所 99 年 10 月 25 日北區國稅○○一字第 0991029166 號函附之營利事業所得稅結算申報資產負債表附原處分卷可稽。訴願人稱 98 年 10 月 31 日資產負債表累積盈虧加計本期損益為 381,799 元，屬累積盈餘之公司，所稱縱屬事實，仍不影響其前一(97)年度已有累積虧損之事實；且訴願人復無法提出有依循公司法規定辦理 97 年彌補虧損之事證，依法自不得為政治獻金之捐贈。

四、行政罰法第 7 條第 1 項規定：「違反行政法上義務之行為非出於故意或過失者，不予處罰。」

所謂「故意」，係指行為人對於構成處罰之行為，明知並有意使其發生，或預見其發生而其發生並不違反其本意而言(最高行政法院 89 年度判字第 2563 號判決參照)；所謂「過失」，係指行為人雖非故意，但按其情節應注意並能注意，而不注意者(最高行政法院 94 年度判字第 520 號判決參照)。且法律經總統公布施行後，人民即有遵守義務，「不得因不知法規而免除行政處罰責任。」行政罰法第 8 條本文定有明文。訴願人雖主張其 98 年於捐贈政治獻金時，公司已為盈餘狀態，係屬對於法令規定之誤解，應未違反規定云云。惟查，累積虧損之認定，並非以捐贈當年度之財務狀態為準，係以營利事業前一年度之財務報表為準，已如上述，訴願人之行為縱非出於故意，然其未確實瞭解法律規定，僅憑片面之臆測而為違法捐贈，仍有按其情節應注意並能注意，而不注意之過失，其過失行為依據上開行政罰法第 7 條第 1 項規定，仍應予處罰。

五、綜上，本件原處分依政治獻金法第 29 條第 2 項規定，按訴願人捐贈之金額 5 萬元處 2 倍罰鍰 10 萬元，並無不妥，應予維持。

六、據上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項規定，決定如主文。

中 華 民 國 1 0 0 年 6 月 2 0 日