

## 九、院台訴字第 1013250028 號

監察院訴願決定書

院台訴字第 1013250028 號

訴願人：○○○

訴願人○○○因違反政治獻金法事件，不服本院 101 年 3 月 28 日院台申肆字第 1011800892 號裁處書所為處分，提起訴願，本院決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人○○○於 99 年度分別對於第 1 屆○○○市長擬參選人○○○、第 1 屆○○○議員擬參選人○○○、第 11 屆○○○議員擬參選人○○○及○○○各捐贈政治獻金新臺幣(下同)10 萬元，合計為 40 萬元，違反政治獻金法第 18 條第 2 項第 1 款規定。本院爰依同法第 29 條第 2 項及行政罰法第 8 條、第 18 條第 1 項、第 3 項規定，處以 13 萬元罰鍰。訴願人不服，提起訴願，案經本院公職人員財產申報處檢卷答辯。

理 由

一、按政治獻金法第 18 條第 1 項第 1 款、第 2 項第 1 款規定：「對同一擬參選人每年捐贈總額，不得超過下列金額：一、個人：新臺幣 10 萬元。」「對不同擬參選人每年捐贈總額，合計不得超過下列金額：一、個人：新臺幣 20 萬元。」同法第 29 條第 2 項規定：「違反……第 18 條第 1 項或第 2 項規定捐贈政治獻金者，按其捐贈之金額處 2 倍之罰鍰。但最高不得超過新臺幣 100 萬元。」

二、訴願人之訴願主張略以：

(一)政治獻金法第 18 條第 2 項第 1 款係規定個人對不同擬參選人每年捐贈總額，不得超過 20 萬元，訴願人 99 年度對於○○○、○○○、○○○及○○○等 4 位不同擬參選人捐贈之政治獻金，每人每年之捐贈總額僅 10 萬元，並未超過法律規定之 20 萬元，何有違法之情？

(二)縱使原處分認為政治獻金法第 18 條第 2 項第 1 款規定，係指每一捐贈人之全年捐贈總額，惟行政機關對此法律抽象規定之認知，不能苛責任何民眾皆應具有解釋法律條文之法律素養，縱有誤解法律抽象規定，在無妨礙公共利益或圖謀捐贈者個人利益之情況下，應依行政法理原則給予人民最有利的處理。訴願人因認知上開條文規定，係指每一捐贈人對每一個不同擬參選人每年總額不得超過 20 萬元，且捐贈以來不曾發生妨礙公共利益或圖謀訴願人個人利益之情事，故請求撤銷原處分。

三、按個人對同一擬參選人每年捐贈總額，不得超過 10 萬元。對不同擬參選人每年捐贈總額，合計不得超過 20 萬元。政治獻金法第 18 條第 1 項第 1 款、第 2 項第 1 款分別定有明文。訴願人對其於 99 年度分別捐贈第 1 屆○○○市長擬參選人○○○、第 1 屆○○○議員擬參選人○○○、第 11 屆○○○議員擬參選人○○○及○○○政治獻金各 10 萬元，合計 40 萬元並不爭執，然主張其每人僅捐贈 10 萬元，並未超過規定之 20 萬元，且其認知政治獻金法第 18 條第 2 項第 1 款規定，係指每一捐贈人對每一個不同擬參選人每年捐贈總額不得超過 20 萬元云云。

惟查：

(一)政治獻金法第 18 條第 1 項第 1 款規定，個人對「同一擬參選人」每年捐贈總額，不得超過 10 萬元。同法第 2 項第 1 款規定，個人對「不同擬參選人」每年捐贈總額，合計不得超過 20 萬元。法律規定文義明確，尚非難以理解，要無混淆之虞。訴願人於 99 年度捐贈○○○市長擬參選人○○○等 4 人各 10 萬元，合計 40 萬元，違反第 18 條第 2 項第 1 款 20 萬元上限之規定，事證明確。是訴願人主張不能苛責民眾皆應具有解釋法律條文之素養，且其認知第 18 條第 2 項第 1 款規定，係指每一個捐贈人對每一個不同擬參選人每年捐贈總額不得超過 20 萬元云云，允無足採。

- (二) 政治獻金法立法目的之一，在於秉持小額捐贈原則，避免大額政治獻金影響民主政治之公平性，並衡酌我國目前社會、經濟發展狀況，爰於第 18 條第 1 項、第 2 項分別明定對同一擬參選人每年捐贈之上限，及對不同擬參選人每年政治獻金合計之捐贈額度。又法律經總統公布施行後，人民即有遵守之義務。「不得因不知法規而免除行政處罰責任。」行政罰法第 8 條本文定有明文。是訴願人縱有誤解法律規定，亦不得解免違法超額捐贈之責任。
- 四、綜上，本件原處分依政治獻金法第 29 條第 2 項規定，並參照內政部 99 年 11 月 19 日台內民字第 0990222146 號函釋，就其應裁處罰鍰基準之捐贈金額，以超限金額部分為範圍，即按訴願人超額捐贈之金額 20 萬元之 2 倍，衡酌訴願人違法情節，依行政罰法第 8 條、第 18 條第 1 項、第 3 項規定減輕處罰，處以 13 萬元罰鍰，並無不妥，應予維持。
- 五、據上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項規定，決定如主文。

中 華 民 國 1 0 1 年 5 月 3 0 日