

## 十二、院台訴字第 1003250029 號

監察院訴願決定書

院台訴字第 1003250029 號

訴願人：○○企業有限公司

代表人：○○○

訴願人○○企業有限公司因違反政治獻金法事件，不服本院 100 年 4 月 15 日院台申肆字第 1001801991 號裁處書所為處分，提起訴願，本院決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人○○企業有限公司於 98 年 10 月 30 日捐贈非金錢(混凝土乙式)政治獻金，折算時價計新臺幣(下同)55 萬元與第 16 屆○○縣縣長選舉擬參選人○○○時，為有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業。訴願人之捐贈行為違反政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款之規定。本院爰依同法第 29 條第 2 項規定，按其捐贈之金額 55 萬元處 2 倍之罰鍰，但最高不得超過 100 萬元，裁處 100 萬元。訴願人不服，提起訴願，案經本院公職人員財產申報處檢卷答辯。

理 由

一、按政治獻金法第 7 條第 1 項、第 2 項規定：「得捐贈政治獻金者，以下列各款以外之個人、政黨、人民團體及營利事業為限：……三、有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業。……」「前項第 3 款所定累積虧損之認定，以營利事業前一年度之財務報表為準。」同法第 29 條第 2 項規定：「違反第 7 條第 1 項、……規定捐贈政治獻金者，按其捐贈之金額處 2 倍之罰鍰。但最高不得超過新臺幣 100 萬元。」

二、訴願人之訴願主張略以：

(一)按政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款及第 2 項規定，當捐贈發生在 98 年時，應該以 97 年度財務報表為準，如果有 97 年度的累積虧損尚未彌補之營利事業，即不得捐贈政治獻金。

(二)訴願人 97 年度財務報表確實有 36,840 元的虧損待彌補，然而一般而言，公司組織的營利事業，大部分採曆年制，因此都在每年 5 月申報營利事業所得稅，所以報表都在 5 月以前才調整完畢，以期於 5 月底申報營利事業所得稅，然後再於 6 月召集股東會，討論彌補虧損與盈餘分配的議案。政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款規定是「尚未彌補虧損的營利事業」，如果只看捐贈前一年的報表就予以處罰，那何來「尚未彌補」四個字呢？在捐贈以前，已依法彌補虧損即不應是處罰的對象。

(三)查訴願人 98 年度財務報表除彌補虧損，而且在扣除捐贈後，尚有盈餘，這是訴願人彌補虧損後再捐贈的證據。殊不論依法是月報所顯示的資料，或股東會討論的議案，既已彌補虧損，當然不違背上開政治獻金法之規定。捐贈行為在彌補虧損之後，應依行政罰法第 8 條後段但書予以免罰方為妥適。請求撤銷原處分，另為適法之處分云云。

三、按「有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業，不得捐贈政治獻金」「前項第 3 款所定累積虧損之認定，以營利事業前一年度之財務報表為準。」政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款、第 2 項分別定有明文。訴願人對於 98 年 10 月 30 日捐贈非金錢(混凝土乙式)政治獻金，折算時價計 55 萬元與第 16 屆○○縣縣長選舉擬參選人○○○乙節不爭執，並於訴願書中自承該公司於捐贈之前一年度財務報表確實有 36,840 元之虧損待彌補，此有政治獻金收支憑證影本、財政部臺灣省○區國稅局○○縣分局 99 年 10 月 28 日○區國稅○縣一字第 0991041882 號函附之資產負債表附原處分卷可稽。

四、次按公司法第 20 條第 1 項規定：「公司每屆會計年度終了，應將營業報告書、財務報表及盈餘分派或虧損撥補之議案，提請股東同意或股東常會承認。」同法第 110 條第 1 項、第 2 項規定

：「每屆會計年度終了，董事應依第 228 條之規定，造具各項表冊，分送各股東，請其承認。」「前項表冊送達後逾 1 個月未提出異議者，視為承認。」同法第 228 條第 1 項規定：「每會計年度終了，董事會應編造左列表冊，於股東常會開會前 30 日交監察人查核：……三、盈餘分派或虧損撥補之議案。」依上開規定，有限公司為撥補虧損，其董事除應依規定造具各項表冊，提出虧損撥補之議案外，並應分送各股東請其承認。訴願人雖稱「98 年度財務報表除彌補虧損，而且在扣除捐贈後，尚有盈餘，這是訴願人彌補虧損後再捐贈的證據。殊不論依法是月報所顯示的資料，或股東會討論的議案，既已彌補虧損，當然不違背政治獻金法之規定」云云，惟未見訴願人提出踐行前揭程序以辦理 97 年彌補虧損之事證。且訴願人捐贈前一年度即 97 年 12 月 31 日之保留盈餘為-36,840 元，屬有累積虧損之營利事業；依其訴願書檢附該公司 98 年度營利事業所得稅結算申報書資產負債表所示，累積盈虧科目記載為-36,840 元，顯示訴願人並未依規定彌補，其上開所辯即無足憑採。是訴願人 98 年 10 月 30 日捐贈非金錢政治獻金與第 16 屆○○縣縣長選舉擬參選人○○○時，確係政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款規定之有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業，依法自不得為政治獻金之捐贈。

五、綜上，本件原處分依政治獻金法第 29 條第 2 項規定，按訴願人捐贈之金額 55 萬元處 2 倍罰鍰，但最高不得超過 100 萬元，處 100 萬元罰鍰，並無不妥，應予維持。

六、據上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項規定，決定如主文。

中 華 民 國 1 0 0 年 7 月 2 7 日