

二、院台訴字第 1013250054 號

監察院訴願決定書

院台訴字第 1013250054 號

訴願人：○○○

訴願人○○○因違反公職人員財產申報法事件，不服本院 101 年 9 月 5 日院台申參字第 1011833241 號裁處書所為處分，提起訴願，本院決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人○○○為○○縣○○鄉民代表會代表，依公職人員財產申報法第 2 條第 1 項第 9 款及第 4 條第 1 款規定，以 99 年 12 月 20 日為申報基準日向本院申報財產，就應申報財產項目，未申報其本人所有債務 1 筆，申報不實金額為新臺幣（下同）5,958,960 元，為故意申報不實，本院乃依同法第 12 條第 3 項前段規定，處以罰鍰 12 萬元。訴願人不服，提起訴願，案經本院公職人員財產申報處檢卷答辯。

理 由

一、依公職人員財產申報法第 2 條第 1 項第 9 款規定：各級民意機關民意代表應依法申報財產。同法第 5 條第 1 項規定：「公職人員應申報之財產如下：一、…。二、…。三、一定金額以上之債權、債務及對各種事業之投資。…」同法施行細則第 14 條第 1 項規定：「本法第 5 條第 1 項第 2 款及第 3 款之一定金額，依下列規定：一、現金、存款、有價證券、債權、債務及對各種事業之投資，每類之總額為新台幣 100 萬元。二、…。」又同法第 12 條第 3 項前段規定：「有申報義務之人無正當理由未依規定期限申報或故意申報不實者，處新臺幣 6 萬元以上 120 萬元以下罰鍰。」

二、訴願人訴願主張略以：

（一）公職人員財產申報法立法意旨在敦促申報義務人財產來源透明、接受檢驗。訴願人並無涉取不法利益或刻意隱匿不明財產。僅因選舉落選後心情低落，財務、債務處理，多是委託他人處理，訴願人不瞭解，不知情債務，絕非推諉卸責之詞。且訴願人扣款帳戶因支付費用呈負數餘額係屬正常，這些瑣細工作皆由他人代勞，無須由訴願人處理，原處分認訴願人故意不申報，純屬誤會。且漏報帳戶，並非必然故意，尤其不適用於選舉時。要求訴願人知悉花多少錢選舉、開銷明細及帳戶，實屬苛求。

（二）訴願人全部財產資料皆可攤在陽光下接受檢驗，「何必故意」不實申報，自找麻煩又挑選債務最高日申報？訴願人並無任何動機與必要去逃避申報，純粹在非明知情況下，漏失申報。在本次敗選之前訴願人並無債務，因無申報債務經驗而忽略申報，顯係對法令認知不週延，而非漠視。若無訴願人故意違法的積極認證，依行政罰法第 7 條、第 8 條規定應免除或減輕處罰。

三、按公職人員財產申報制度立法意旨在藉由據實申報財產，端正政風，確立公職人員清廉之作為，俾能有效遏阻貪瀆風氣。為使擔任特定職務之公職人員，其個人、配偶及未成年子女之財務狀況可供公眾檢驗，進而促進人民對政府施政廉能之信賴，該等公職人員即負有據實申報財產之法定義務，其申報財產時自應詳查申報基準日之財產資料，以據實申報。又所謂「故意」，參照刑法第 13 條規定，除直接故意外，尚包括間接故意，亦即若申報人未確實查證財產現狀，即率爾申報，應屬可預見將發生申報不實之結果，放任可能不正確之資料繳交至受理申報機關，其主觀上已認知對於可能構成漏報情事具有預見其發生而其發生亦不違背其本意之間接故意存在（台北高等行政法院 99 年度簡字第 258 號判決要旨參照）。又故意申報不

實應包含曾知悉有該財產，如稍加檢查，即可確知是否仍享有該財產，而怠於檢查，未盡檢查義務致漏未申報情形。其委由他人辦理，亦同。否則負申報義務之公職人員，不盡檢查義務，隨意申報，均得諉為疏失，或所委代辦者之疏失而免罰，則公職人員財產申報法之規定將形同具文。（最高行政法院 92 年度判字第 1813 號判決要旨參照。）

四、本件訴願人 99 年 6 月 23 日以其本人所有○○縣○○鄉○○段 987 地號房地供擔保，設定最高限額抵押權向○○商業銀行○○分行融資，並親自辦理對保手續，指定以活期儲蓄存款帳戶（帳號○○-○○-○○○○-○）設定透支額度，於核定額度 600 萬元之內可隨時動用及償還，自設定日 99 年 6 月 23 日起迄申報基準日 99 年 12 月 20 日止，半年內該帳戶即有一百六十餘筆支存紀錄，此有卷附土地登記簿謄本及○○銀行查復存摺對帳單等資料附原處分卷可稽；衡情訴願人應無不知有該筆帳戶之理。況該筆銀行帳戶之查詢尚非難事，僅須積極登簿、或申請債務餘額明細核對，即可得知。訴願人既於申報時未確實查證該筆融資餘額，即逕行於申報表債務欄位填載「總申報筆數：0 筆」，容有放任財產申報不實情事發生，其有申報不實之間接故意，洵堪認定。訴願人以這些瑣細工作皆由他人代勞，無須由訴願人處理，並無任何動機與必要去逃避申報等詞卸責，實不足採。

五、據上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項規定，決定如主文。

中 華 民 國 1 0 1 年 1 2 月 2 7 日