

## 十八、院台訴字第 1003250066 號

監察院訴願決定書

院台訴字第 1003250066 號

訴願人：○○企業有限公司

代表人：○○○

訴願人○○企業有限公司因違反政治獻金法事件，不服本院 100 年 9 月 30 日院台申肆字第 1001804384 號裁處書所為處分，提起訴願，本院決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人○○企業有限公司(下稱○○公司)於 98 年 11 月 30 日捐贈政治獻金新臺幣(下同)30 萬元與第 16 屆○○縣縣長擬參選人○○○時，為有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業。訴願人之捐贈行為違反政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款之規定。本院爰依同法第 29 條第 2 項規定，按其捐贈之金額 30 萬元處 2 倍之罰鍰，計 60 萬元。訴願人不服，提起訴願，案經本院公職人員財產申報處檢卷答辯。

理 由

一、按政治獻金法第 7 條第 1 項、第 2 項規定：「得捐贈政治獻金者，以下列各款以外之個人、政黨、人民團體及營利事業為限：……三、有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業。……」「前項第 3 款所定累積虧損之認定，以營利事業前一年度之財務報表為準。」同法第 29 條第 2 項規定：「違反第 7 條第 1 項、……規定捐贈政治獻金者，按其捐贈之金額處 2 倍之罰鍰。但最高不得超過新臺幣 100 萬元。」

二、訴願人訴願主張略以：

(一)違反行政法上義務之行為非出於故意或過失者，不予處罰，行政罰法第 7 條第 1 項定有明文，除非行政機關能舉證證明行為人具備過失之責任要件，否則不能加以處罰。

(二)訴願人係家族型之中小企業公司，公司經營與公司所有觀念難以明顯區隔，股東○○○○、○○○及○○○分係法定代理人○○○的配偶、子女，該 3 人以個人名義捐獻，因一時疏忽，捐贈者名義誤植為訴願人，在所難免。訴願人實難斷定得於發現收據誤繕後，即時更正，況訴願人並無更正收據之權限。本件政治獻金之受贈人若能自承係誤載收據，並已補發收據，則原處分之裁罰，即屬不公，並請求函詢○○縣縣長○○○辦公室，訴願人之政治獻金收據是否已更正？

三、經查○○公司 98 年 11 月 30 日捐贈政治獻金 30 萬元與第 16 屆○○縣縣長擬參選人○○○時，其前一年度即 97 年 12 月 31 日之保留盈餘為-21,392,268 元，為政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款規定之有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業，此有財政部臺灣省○區國稅局○○市分局 99 年 10 月 26 日○區國稅○市一字第 0990009507 號函附之訴願人資產負債表附原處分卷可稽，亦為訴願人所不爭執，訴願人依法不得為政治獻金之捐贈。

四、再查本件政治獻金 30 萬元係以「○○企業有限公司」名義，於 98 年 11 月 30 日匯入擬參選人○○○於臺灣銀行○○分行開立之帳號 029008132394 號政治獻金專戶，擬參選人○○○收受該筆捐贈後，有依法開立捐贈人欄位為「○○企業有限公司」、負責人姓名欄位為「○○○」、營利事業統一編號為「○○○」、營業地址為「○○市○○街○號」之政治獻金受贈收據給訴願人，此有原處分卷附臺灣銀行○○分行提供上開專戶歷史明細查詢表、擬參選人政治獻金受贈收據(編號 K019950)影本可稽。若非訴願人自行提供上開公司資料與擬參選人，擬參選人又如何能知悉並正確記載於收據？訴願人雖主張該筆政治獻金為股東○○○○、○○

○及○○○3 人以個人名義捐獻，因一時疏忽，將捐贈者名義誤植為訴願人，訴願人發現收據誤繕並無更正收據之權限云云。惟任何人不得以本人以外之名義捐贈、個人對同一擬參選人每年捐贈總額不得超過 10 萬元為政治獻金法第 14 條第 1 項、第 18 條第 1 項第 1 款所明定，違反者，按其捐贈之金額處二倍之罰鍰。是訴願人股東○○○○等 3 人如欲個人捐贈，衡情當會以自己名義分別匯款，俾免觸法。又訴願人於收到擬參選人開立之捐贈收據後，既明知捐贈人欄位應為股東而誤植為訴願人，依一般知識經驗當可判斷應向擬參選人請求更正，訴願人不請求更正或向股東查證，反而留存不是自己真正支出之收據，顯與常理有違。另當事人主張事實須負舉證責任，倘其所提出之證據不足為主張事實之證明，自不能認其主張之事實為真實(行政法院 36 年判字第 16 號判例參照)，本件觀諸上開卷附資料，客觀上已可認定係訴願人所為之捐贈，訴願人徒以股東一時疏忽，將捐贈者名義誤植為訴願人、訴願人並無更正收據之權限等詞卸責，核無足採。

五、綜上，本件原處分依政治獻金法第 29 條第 2 項規定，按訴願人捐贈之金額 30 萬元處 2 倍罰鍰 60 萬元，並無不妥，應予維持。

六、據上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項規定，決定如主文。

中 華 民 國 1 0 0 年 1 2 月 2 6 日