

十四、院台訴字第 1033250020 號

監察院訴願決定書

院台訴字第 1033250020 號

訴願人：○○○建設有限公司

代表人：○○○

訴願人○○○建設有限公司因違反政治獻金法事件，不服本院 103 年 3 月 7 日院台申肆字第 1031830670 號裁處書所為處分，提起訴願，本院決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人○○○建設有限公司(下稱○○○公司)於 100 年 12 月 31 日捐贈政治獻金新臺幣(下同) 10 萬元予第○屆立法委員擬參選人○○○時，為有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業。訴願人之捐贈行為違反政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款之規定。本院爰依同法第 29 條第 2 項規定，按其捐贈之金額 10 萬元處 2 倍之罰鍰，計 20 萬元。訴願人不服，提起訴願，案經本院公職人員財產申報處檢卷答辯。

理 由

一、按政治獻金法第 7 條第 1 項、第 2 項規定：「得捐贈政治獻金者，以下列各款以外之個人、政黨、人民團體及營利事業為限：……三、有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業。……」「前項第 3 款所定累積虧損之認定，以營利事業前一年度之財務報表為準。」同法第 29 條第 2 項規定：「違反第 7 條第 1 項、……規定捐贈政治獻金者，按其捐贈之金額處 2 倍之罰鍰。但最高不得超過新臺幣 100 萬元。」

二、訴願人之訴願主張略以：

訴願人 100 年 12 月 31 日捐贈受贈人政治獻金 10 萬元，經受贈人於同日收受後，即於本院政治獻金網路申報系統進行累虧查詢，查詢結果為：「查無不得捐贈資料」，受贈人即為收受，惟因該系統遇捐贈日期為 100 年 12 月 31 日，發生程式比對異常，致訊息顯示錯誤，此錯誤並非可歸責於訴願人。除受贈人亦無從依正確之查詢結果退還訴願人該筆政治獻金外，本院尚依政治獻金法第 29 條第 2 項之規定，處訴願人以原捐贈金額 2 倍之罰鍰，按違反行政法上義務行為之裁處應以行為人具備故意或過失為前提，然本院之系統比對異常亦非可歸責於訴願人業如上述，自不應再受有前開罰鍰之處分，爰提起訴願，請求撤銷原處分云云。

三、按政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款規定：「有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業，不得捐贈政治獻金。」同條第 2 項規定：「前項第 3 款所定累積虧損之認定，以營利事業前一年度之財務報表為準。」訴願人 100 年 12 月 31 日捐贈政治獻金予第○屆立法委員擬參選人○○○時，前一年度即 99 年 12 月 31 日之保留盈餘為-1,045,520 元，屬有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業，此有財政部中區國稅局虎尾稽徵所 102 年 4 月 17 日中區國稅虎尾營所字第 1021902120 號函所附之資產負債表附原處分卷可稽。訴願人就上開政治獻金之捐贈，及 99 年度其為有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業一節，均未爭執，然主張其捐贈時受贈人即於本院政治獻金網路申報系統進行查詢，因系統發生程式比對異常，致訊息顯示錯誤，此錯誤並非可歸責於訴願人，致受贈人無從依正確查詢結果退還訴願人，訴願人亦無故意過失，自不應受罰鍰處分云云。惟查，有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業，倘為政治捐獻，與常理相違，為免造成不當利益輸送，爰限制該營利事業不得為政治獻金捐獻，此有該法第 7 條第 1 項第 3 款之立法意旨可參。訴願人已營運數年，對其營業盈虧情形自有所悉，就捐贈本件政治獻金之前一年度即 99 年度資產負債表之保留盈餘為負數，亦難謂不知。查行政罰法第 7 條第 1 項規定：「違反行政法上義務之行為非出於故意或過失者，不予處罰。」所謂「故意」，係指行為人對於構成處罰之行為，明知並有意使其發生，或預見其發生而其發生並不違反

其本意而言(最高行政法院 89 年度判字第 2563 號判決參照)；所謂「過失」，係指行為人雖非故意，但按其情節應注意並能注意，而不注意者(最高行政法院 94 年度判字第 520 號判決參照)。縱行為人之行為非出於故意，而有按其情節應注意並能注意，而不注意之過失。其過失行為依據上開行政罰法第 7 條第 1 項規定，仍應予處罰。訴願人為上開捐贈時，未先確認 99 年度之保留盈餘數即貿然捐贈，自難謂無違反「有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業不得捐贈」之規定，應可是認。縱受贈人因本院查詢系統發生程式比對異常，而未能查得訴願人為不得捐贈政治獻金之營利事業，訴願人亦難解免其違反行政法義務應受罰鍰處分之責，從而訴願人以本院查詢系統發生程式比對異常，致受贈人無從辦理返還，自不應受罰鍰處分云云，允無可採。

四、綜上，本件原處分依政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款及第 29 條第 2 項規定，按訴願人捐贈之金額 10 萬元處 2 倍罰鍰 20 萬元，並無不妥，應予維持。

五、據上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項規定，決定如主文。

中 華 民 國 1 0 3 年 5 月 2 6 日