

十二、院台訴字第 1003250060 號

監察院訴願決定書

院台訴字第 1003250060 號

訴願人：○○房屋仲介有限公司

代表人：○○

訴願人○○房屋仲介有限公司因違反政治獻金法事件，不服本院 100 年 9 月 30 日院台申肆字第 1001804382 號裁處書所為處分，提起訴願，本院決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人○○房屋仲介有限公司於 98 年 11 月 23 日捐贈政治獻金新臺幣(下同)10 萬元與第 16 屆○○縣縣長擬參選人○○○時，為有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業。訴願人之捐贈行為違反政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款之規定。本院爰依同法第 29 條第 2 項規定，按其捐贈之金額 10 萬元處 2 倍之罰鍰，計 20 萬元。訴願人不服，提起訴願，案經本院公職人員財產申報處檢卷答辯。

理 由

一、按政治獻金法第 7 條第 1 項、第 2 項規定：「得捐贈政治獻金者，以下列各款以外之個人、政黨、人民團體及營利事業為限：……三、有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業。……」「前項第 3 款所定累積虧損之認定，以營利事業前一年度之財務報表為準。」同法第 29 條第 2 項規定：「違反第 7 條第 1 項、……規定捐贈政治獻金者，按其捐贈之金額處 2 倍之罰鍰。但最高不得超過新臺幣 100 萬元。」

二、訴願人之訴願主張略以：

- (一)訴願人為一小型家族公司，股東與董事成員全部皆為配偶或子女，且多年來僅出租少部分閒置房屋，無其他營業行為。訴願人家族成員各項金錢之進出及對外關係之表現方式常混淆不清，及公司與個人常互相混用未明確區分，此亦臺灣現有中小型家族企業之常態。
- (二)訴願人幾乎無營業，入不敷出，訴願人已無任何資金，而訴願人之負責人，以自己之資金提供候選人政治獻金，一方面負責人平常即被視為等同訴願人(○○房屋仲介有限公司)，故將收據誤植為訴願人名義。
- (三)因係負責人之個人捐款，非屬訴願人所捐，故訴願人當年度亦未列報為費用或支出。
- (四)系爭捐贈實為訴願人公司負責人之私人獻金，而收據誤載為訴願人實屬錯誤，至於收據未更正之原因，實因訴願人不常參與政治活動，對於政治獻金法一無所知。請體恤民情，免以裁罰。

三、按政治獻金法第 7 條第 1 項第 3 款明定，有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業，不得捐贈政治獻金，同法條第 2 項規定：「前項第 3 款所定累積虧損之認定，以營利事業前一年度之財務報表為準。」訴願人 98 年 11 月 23 日捐贈政治獻金與第 16 屆○○縣縣長擬參選人○○○時，前一年度即 97 年 12 月 31 日之保留盈餘為-8,289,938 元，屬有累積虧損尚未依規定彌補之營利事業，此有財政部○○市國稅局 99 年 10 月 25 日財○國稅資字第 0990259526 號函所附之資產負債表附原處分卷可稽，亦為訴願人所不爭執，然主張該捐贈係公司負責人個人之捐贈行為，並非訴願人所為之捐贈。惟查，擬參選人○○○開立編號 K019919 之政治獻金受贈收據，捐贈人一欄載明係「○○房屋仲介有限公司」；且收據上所記載之負責人姓名－「○○」；營利事業統一編號－「○○○」；營業地址－「○○市○○區○○路○號」等資料，與訴願人之公司登記資料相符，客觀上已足認係訴願人所為之捐贈。而訴願人或公司負責人雙方對○○○競選

總部開立之收據均從未主張錯誤而要求更正。另系爭捐贈如係訴願人負責人個人所為之捐贈，於捐款匯款時，衡情應以訴願人負責人「○○」名義匯款。然擬參選人○○○設立於台灣銀行○○分行之政治獻金專戶，於98年11月20日匯入之匯款10萬元，匯款人為「○○房屋仲介有限公司」，並非訴願人之負責人「○○」。是該筆匯款捐款人顯為訴願人，訴願人所稱係公司負責人個人捐贈云云，洵無足採。

四、又按政治獻金法第19條第2項規定：「營利事業對政黨、政治團體及擬參選人之捐贈，得於申報所得稅時，作為當年度費用或損失，不適用所得稅法第36條規定；其可減除金額不得超過所得額百分之十，其總額並不得高過新臺幣50萬元。」同法條第3項第2款規定：「有下列情形之一者，不適用前2項之規定：…二、違反第7條第1項、…規定之捐贈。」訴願人既係違反政治獻金法第7條第1項規定之捐贈，該捐贈原不得於申報所得稅時，作為當年度費用或損失。是自無法以訴願人98年度營利事業所得稅結算申報書上未列報該筆費用或支出，反推訴願人未為系爭政治獻金之捐贈，亦不得以此解免訴願人違法捐贈政治獻金之責任，訴願人請求免以裁罰，於法無據。

五、綜上，本件原處分依政治獻金法第29條第2項規定，按訴願人捐贈之金額10萬元處2倍罰鍰20萬元，並無不妥，應予維持。

六、據上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第79條第1項規定，決定如主文。

中 華 民 國 1 0 0 年 1 2 月 2 6 日