



현대 정치의 이해

2021년 2학기

행정학부

박 정 호

국가에 대한 이해

국가 연구의 중요성?

- ‘국가’하면 생각나는 이미지?
- 사람들의 생활 전반을 직간접 적으로 규정
- 국가는 나라를 다스리는 가장 큰 정치조직
- “국가 내부의 개인이나 조직들은 국가가 정한 규칙에 따라 행동”(p.104)



출처: 인사이드서초



국가에 대한 이해

국가 연구의 중요성?

- “국가 내부의 개인이나 조직들은 국가가 정한 규칙에 따라 행동”(p.104)
 - 규칙: 일상생활을 제약하는 많은 기준, 법률, 절차 등
 - 환경규제, 세금, 평소의 일상적인 생활 등
 - 위기 상황에서 각국의 국가가 보여준 국가의 규칙과 행동
 - 중국: 특정 지역의 봉쇄, 경찰력 동원
 - 한국: 자발적 참여, 최소한의 행정력(규제) 활용, 투명성, 접근성, 정보공개
 - 일본: 의사결정의 비밀주의, 다수에 의한 소수의 의견 제약
- 바람직한 국가의 역할, 사회와 국가(정치조직체) 관계에 대한 이해

국가에 대한 이해

국가란 무엇인가?

- 구성요소: 국민, 영토, 주권으로 구성되지만 선택되지 않음
 - 정부(국가권력을 위임 받아)는 국민의 선택에 의해 변화가능
- 베버에 의한 정의
 - 국가는 영토적 독점권을 가진다(타 배타적 소유권
ex) 소유권에 대한 국가별 차이-국가소유 vs. 사유재산
 - 국가의 권력은 폭력에 기반을 둔다(지배를 위한 폭력적 지배)
 - 영토 내부의 폭력 사용에 대한 독점권
ex) 국가가 아닌 다른 집단이 폭력을 행사하는 경우(예: 멕시코 마약집단)
 - 주권(sovereignty)의 원칙, 최고결정권



출처: 주간조선

국가에 대한 이해

국가란 무엇인가?

- 베버에 의한 정의
 - 국가의 강제성, 물리적 폭력, 행정관료, 영토내 폭력 독점, 절대적 우위
 - 국가 구성원들(지배자, 시민)이 형성하는 정체성(identity)
ex) 정체성이란? 스스로를 정의하는 내용
- 국가(state), 민족(nation), 국민국가(nation-state)
 - 민족 ≠ 국가
 - 하나의 민족이 되는 것은 그 사람들이 특정한 정치적 정체성을 공유하고 자신들이 스스로 독립해서 자치



출처: 주간조선

국가에 대한 이해

국가란 무엇인가?

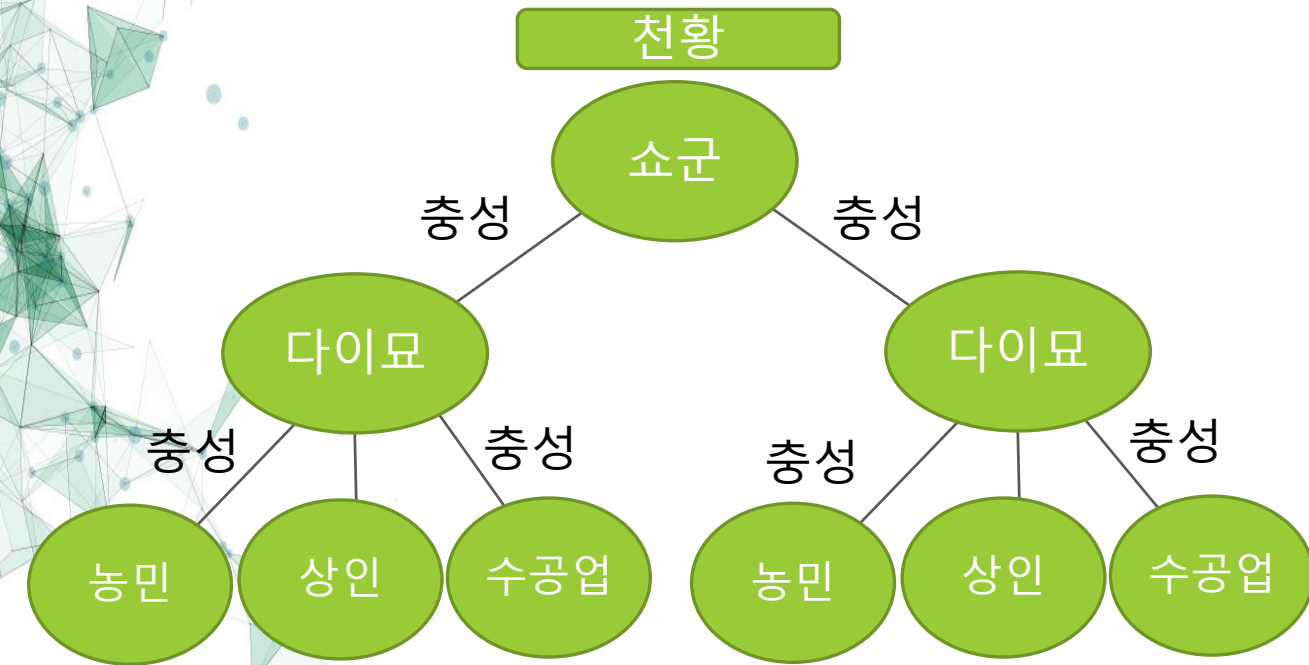
- 국가의 형성
 - 친족, 부족, 도시국가, 봉건조직, 왕조, 제국, 정치체제의 변화



국가에 대한 이해

국가란 무엇인가?

- 국가의 형성
 - 친족, 부족, 도시국가, 봉건조직, 왕조, 제국, 정치체제의 변화



국가에 대한 이해

국가란 무엇인가?

- 국가의 형성
 - 친족, 부족, 도시국가, 봉건조직, 왕조, 제국, 정치체제의 변화



출처: 중앙시사매거진



국가에 대한 이해

국가란 무엇인가?

- 국가의 형성
 - 종교의 영향: 로마 카톨릭, 이슬람
- 근대적 국가의 형성: 종교개혁, 전쟁, 자본주의(p.110)
 - 종교개혁
 - 전쟁을 위한 기술과 과학의 발전: 이성의 발달
 - 자본주의: 상인계급, 자치권, 권리의식, 화폐경제(법률/규칙의 중요성)



국가에 대한 이해

국가란 무엇인가?

- 국가와 민족의 융합: 국민국가의 탄생
 - 민족주의(인종의 경계, 영토적 경계)
 - 민족에 기반한 국가의 형성
 - 국가를 형성한 이후 민족을 포함하는 사례: 영국, 프랑스
 - 민족들이 결합하여 국가를 형성한 사례: 독일
 - 외부에 의해서 국가가 형성된 사례: 아프리카 식민지 국가

국가에 대한 이해

국가란 무엇인가?

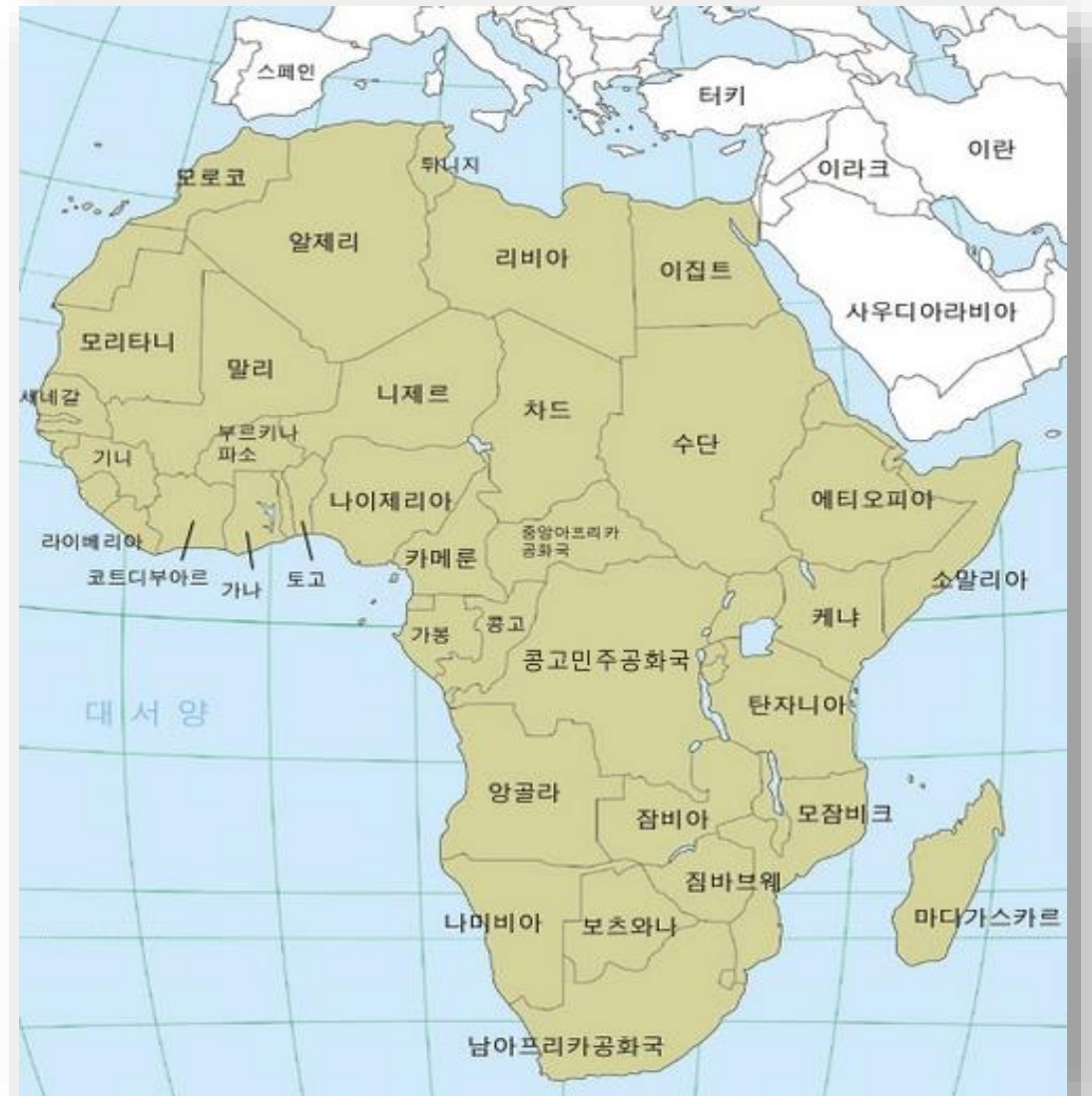
- 국가와 민족의 융합
 - 국가를 형성한 이후 민족을 포함하는 사례: 영국



국가에 대한 이해

국가란 무엇인가?

- 국가와 민족의 융합
 - 외부에 의해서 국가가 형성된 사례:
아프리카 식민지 국가





국가에 대한 이해

정치학에서 국가에 대한 연구

- 국가에 대한 이론적 논의와 주요 질문
 - 국가가 무엇인지?
 - 국가가 무엇을 해야하는지?
 - 국가가 무엇을 할 수 있는지?
- 국가에 대한 고전 연구
 - 홉스, 로크, 루소의 고전적 연구를 시작으로 국가가 무엇을 해야하는지 논의
 - 국가 중심주의 vs. 개인의 자유주의

국가에 대한 이해

정치학에서 국가에 대한 연구

- 공공재에 이해 → 정치적 논의 시작 이해
 - 비배제성
 - 비경합적
- 고전 국가이론: “어떻게 갈등을 해결하고 평화로운 사회질서 수립?”
- 홉스
 - 만인에 대한 만인의 투쟁, 죄수의 딜레마, 안보 딜레마
 - 합의와 계약의 준수를 보장할 제3의 권력 필요 → 국가, 리바이던
 - 사회의 문제, 집단행동의 문제 해결 → 최종판결과 집행 → 국가
 - 과연 최종 판결이 확대되어 개입한다면? 누구에게 도움요청?!



출처: 조선일보



국가에 대한 이해

정치학에서 국가에 대한 연구

- 로크
 - 지나친 정부/국가의 확장과 통제되지 않은 권한에 대한 경계
 - 정부는 개인들의 자발적 동의에 의한 것
 - 지도자가 자의적 폭력을 행사할 때 대비한 저항권
- 루소
 - 공공선(general will): 타락한 사람도 알 수 있는 것(윤리, 규범, 상식, 가치)
 - 지나친 사적 이익을 추구하는 경향에 대한 경계: 모든 사람들이 부동산 투자하는 경향
 - 공적인 일에 있어서 “올바른”: 위기시 사재기 행위
- **국가가 부재하면 어떻게 되는가?**
 - 생존을 위한 인식 vs. 개인만을 추구하는 근시안적인/이기적 존재
 - 전통, 규범, 경험, 신뢰(사회적 자본), 문화의 중요성



국가에 대한 이해

정치학에서 국가에 대한 연구

- 신자유주의

- 고전적 자유주의 & 신자유주의
- 국가 개입과 확장되는 역할에 대한 경계(야경국가)
 - 정부도 결국 개인의 이익을 추구할 것이다(기회주의적 행위, 지대추구 등)

- 진보적 사회민주주의

- 국가의 적극적 역할 강조
- 불황(불황의 피해자는?!), 불평등(노동의 잉여가치설), 혁명 등
- 경계: 개인의 관점과 이익을 무시하고 국가 지도자들이 사회의 이익을 결정하는 경향



국가에 대한 이해

정치학에서 국가에 대한 연구

- 국가를 이해 하는 시각: 연구의 흐름
 - 계급을 반영하는 시각
 - 국가는 단순히 사회세력의 권력을 반영하는 기구(가진자들을 대변하는 국가)
 - 다원주의자
 - 경쟁하는 여러 집단들이 자신들의 이익을 추구하여 협상
- ➔ 국가는 독자적 행위자이기보다는 사회세력에게 영향을 받는 존재
- 국가의 형태, 구조, 경제체제 분석(국가 자체가 갖는 독자적 영향력)
 - 경제발전을 주도하는 모델, 유럽의 코포라티즘



국가에 대한 이해

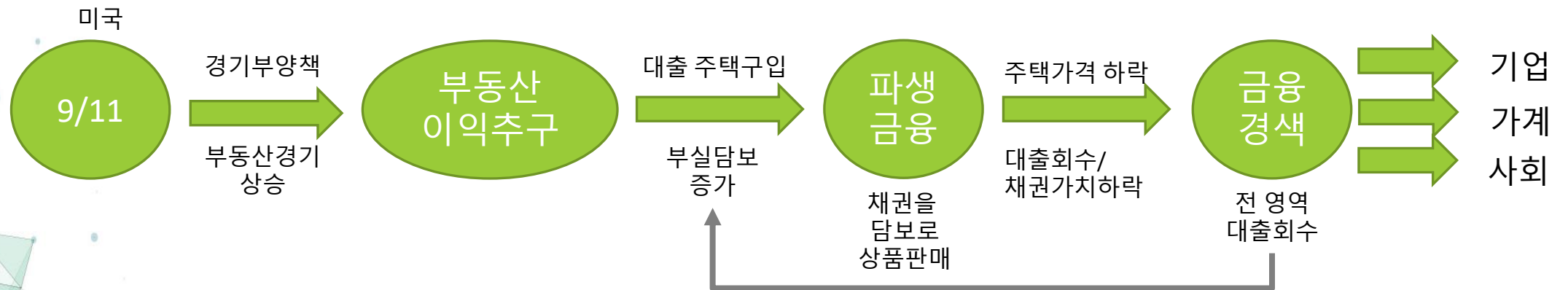
정치학에서 국가에 대한 연구

- 국가를 이해 하는 시각: 연구의 흐름
 - 국가의 정당성(legitimation)에 대한 이해:
 - 우리는 왜 국가의 규제, 간섭, 영향을 수용하는가?
 - 결과의 정당성
 - 과정의 정당성
 - 정당성의 기초: 정의, 공정성, 형평성, 인권 등 가치로 부토 발생
 - 국가는 위기에서 국민을 생명, 이익을 보호하기 위한 제도적 장치
 - 자유주의 vs. 국가주의 논의의 한계: 이분법적인 논의 경계—지속적인 성찰과 걱정선을 찾는 과정

국가에 대한 이해

정치학에서 국가에 대한 연구

- 국가를 이해 하는 시각: 연구의 흐름
 - 1980년대부터 지속된 신자유주의와 한계: 2008년 미국 금융위기 사례(아래 그림)
 - 자유에 맡긴 시장의 끝없는 사익추구 행동





국가에 대한 이해

정치학에서 국가에 대한 연구

- 정리

- 사회의 구성원으로서 개인-사회-국가에 대한 이해
- 국가는 사회 체제(system)을 유지하기 위한 기본적인 구조적 제도(우리몸의 뼈)
- 지속적으로 변화하는 국가와 정부의 역할
- 국민/시민들의 관심과 견제의 중요성