Linha do Tempo - História das Políticas de Saúde no Brasil

1. 1500-1822: Brasil Colônia

- o **Curandeirismo**: Tratamentos baseados em práticas empíricas.
- o Jesuítas: Atuação das Santas Casas de Misericórdia.
- o **Escassez médica**: Dependência de boticários e curandeiros.

2. 1808: Vinda da Família Real

- o Transferência da capital para o Rio de Janeiro.
- o Início de políticas sanitárias rudimentares:
 - Higienização somente da capital.
 - Controle de epidemias e condições de vida da população.

3. Até 1850: Saúde Pública Inicial

- Delegação das ações sanitárias para juntas municipais.
- Controle sanitário focado em navios e portos, priorizando o comércio e interesses econômicos.

4. 1850-1889: Brasil Império

- Avanço limitado nas políticas de saúde.
- o Predomínio do modelo sanitarista/campanhista:
 - Campanhas pontuais contra doenças epidêmicas.
 - Enfoque em ações voltadas para grupos específicos.

1. 1889: Proclamação da República

- o Enfoque em modernizar o Brasil e adaptar-se ao capitalismo global.
- Medicina higienista começa a influenciar o planejamento urbano e políticas de saúde.
- Medidas Jurídicas Impositivas: Notificação de doenças; Vacinação obrigatória; Vigilância sanitária.
- o Medidas jurídicas impositivas = uso do poder de polícia.

2. 1891: Constituição Republicana

 Responsabilizou os estados pelas ações de saúde, saneamento e educação.

3. Início do Século XX: Quadro Sanitário

- A cidade do Rio de Janeiro enfrentava condições sanitárias caóticas, agravadas por doenças como febre amarela, varíola e peste bubônica.
- Navios estrangeiros evitavam o porto devido às epidemias.
- Perda de mão de obra e capital como efeito negativo também do quadro sanitário

4. 1903: Nomeação de Oswaldo Cruz

 Nomeado diretor geral de Saúde Pública, que se propôs a erradicar a epidemia de febre amarela no Rio de Janeiro, mas determina ações impositivas de vacinação obrigatória contra a varíola. É aqui que gera a Revolta da Vacina.

5. 1904: Revolta da Vacina

- Reação popular contra a Lei Federal nº 1261, que tornou obrigatória a vacinação contra a varíola.
- o Enfrentamento devido ao autoritarismo das medidas de saúde pública.

6. Modelo Campanhista

- o Baseado em campanhas sanitárias militares, com ações impositivas:
 - Vacinação obrigatória.
 - Desinfecção de espaços públicos.
 - Combate a epidemias (febre amarela, varíola e peste bubônica).
- Apesar dos abusos, obteve vitórias importantes, como a <u>erradicação da</u> febre amarela no Rio de Janeiro.

7. 1920: Reforma de Carlos Chagas

Restruturação do Departamento Nacional de Saúde:

- Criação de setores como educação sanitária e propaganda.
- Luta contra tuberculose, lepra e doenças venéreas.
- Expansão do saneamento para outros estados e fundação da Escola de Enfermagem Anna Nery.

8. Hegemonia do Modelo Campanhista

 Tornou-se dominante na saúde coletiva por décadas, priorizando ações pontuais e de emergência, sem abordar amplamente as condições de vida da população.

Era Pré-Vargas (1900-1929)

1917: Greve por condições de trabalho

1919: Segunda greve

1923: Lei Eloy Chaves - Criação das CAPs (caixas de aposentadorias e pensões), considerada o embrião da previdência social. Com ação e oferta aos serviços de saúde, mas não para todos, apenas para quem trabalhava nas grandes empresas.

- 1923 CAP dos Ferroviários;
- 1926 Portuários e Marítimos;

-Características das CAP's:

- Por instituição ou empresa
- Financiamento bipartite (Trabalhador e Empregador)
- O Estado não tem a intervenção do financiamento
- Havia uma conta e os empregados depositavam recursos, as empresas depositavam
- Assistência médica aos trabalhadores: passa a existir uma organização de assistência médica a cargo da Previdência, configurando mais ainda a dicotomia entre o Ministério da Saúde (ações em saúde) e as ações que eram feitas pela Previdência Social (ações assistenciais)
- A população que não fazia parte desse grupo tinha assistência em saúde ofertada pela filantropia, geralmente, instituições religiosas
- Havia, portanto, as ações de promoção e prevenção ofertadas pelo Departamento Nacional de Saúde
- Dicotomia da Saúde no Brasil:
 - → Saúde Pública: prevenção e controle das doenças; Modelo campanhista-MS
 - → Previdência Social: Medicina individual (assistência) exclusiva (para aqueles que trabalhavam em grandes empresas); Modelo médico privatista Previdência (foco na doença e nos sintomas, não o foco na vida do indivíduo, no motivo pelo qual ele está adoecendo)

1930: Revolução de 30 - Criação dos Ministérios

- Teve início a mudança do modelo de produção: agrário → indústria
- Política do café com leite na região sudeste do Brasil
- Nova forma de organização do modo de produção no Brasil, inclusive novas formas de adoecimento, com a necessidade de se remodelar as ações que existiam antes da criação do SUS.
- Em 1930, comandada por Getúlio Vargas é instalada a revolução, que rompe com a política do café com leite, entre São Paulo e Minas Gerais, que sucessivamente elegiam o Presidente da República
- Foram criados:
 - → Ministério do trabalho
 - → Ministério da Indústria e Comércio
 - → Ministério da Educação e Saúde
 - → Juntas de arbitramento trabalhista

1933: Criação dos IAPs

- As caixas são unificadas em Instituto de Aposentadorias e Pensões por categoria profissional
- Os trabalhadores domésticos, rurais e informais só teriam acesso a esse tipo de atendimento em outra oportunidade
- Gestão finaceira tripartide
- O governo oferta a gestão financeira dos Institutos, há a utilização de recursos, destinado ao trabalhador, para grandes obras do governo. A previdência já nasce em crise justamente por causa disso
- Os IAPs apresentavam problemas financeiros, principalmente em setores com mais aposentados do que trabalhadores ativos. O governo deixou de honrar os compromissos de financiamento, o que gerou dívidas
- Os IAP's foram criados de acordo com a capacidade de organização, mobilização e importância da categoria profissional em questão. Assim:
- →1933: Criação do IAPM (aposentadoria e pensões dos marítimos)
- →1934: Criação do IAPC (comerciários) e IAPB (bancários)
- →1936: Criação do IAPI (industriários)
- →1938: Criação do IAPETEL (estivadores e transportadores de cargas)
- Peril epidemiológico: predomínio das doenças da pobreza; Falta de acesso a alimentação; melhora das doenças imunopreviníveis (vacinação); Surgimento das morbidades modernas (cardiopatias, neoplasias, acidentes e violência)

 A dicotomia entre Minstério da Saúde (ações em saúde) e Previdência Social (ações assistenciais)foi reforçada nessa época

1942: Criação do serviço Especial de Saúde Pública (SESP)

- Responsável por ações sanitárias em regiões afastadas do País
- O Brasil fez um acordo com os Estados Unidos na Guerra em que o Brasil ofertaria o látex para a produção de borracha e receberia o know-how que os Estados Unidos tinham para atendimento nos moldes da Fundação Rockefeller
- As grandes unidades de saúde ofertavam ações de saúde (promoção e prevenção) para todos, não havia exclusão
- Ações concentradas na área de campanhas sanitárias (materno-infantil, Tuberculose, Hanseníase)
- A parte assistencial, ofertada para todos ficava a cargo das ações incipientes nos pronto-atendimentos
- Organização do Setor Saúde: Saúde Pública passa a ser institucionalizada pelo Ministério da Educação e Saúde e a medicina previdenciária pela Ministério do Trabalho

1949: Criação do Serviço de Assistência Médica Domiciliar e de Urgência (SAMDU)

1953: Criação do Ministério da Saúde

Regime Militar (1964-1984)

1964: Golpe Militar e a deposição de João Goulart. A partir daí, o Brasil passaria por duas décadas de seguidos governos ditatoriais e que cercearam diversos direitos e liberdades da população, como consequência imediata para as políticas de saúde no Brasil, um total esvaziamento da participação da sociedade nos rumos da previdência.

1966: Criação do INPS (Instituto Nacional de Previdência Social), resultado da fusão dos vários IAPs. Para todos os trabalhadores urbanos/formais.

Obs (carcaterísticas da época): Política cerceadora, não alinhada com a vontade do povo; Centralização das decisões, principalmente na área da saúde; Estados e Municípios precisavam seguir o que fora planejado por outra esfera de governo (União), resultando em planejamentos totalmente divergentes do que os realmente necessários.

Peril epidemiológico: Condições de saúde continuam críticas; Acidentes de trabalho em concomitância com morbidades modernas e da pobreza; Algumas melhoras ocorrem

apenas nas doenças imunopreveníveis; Industrialização crescente no país, além da importação tecnológica; Dupla carga de doenças.

1967: Reforma Administrativa Federal, ficou estabelecido que o Ministério da Saúde seria o responsável pela formulação e coordenação da Política Nacional de Saúde, que até então não havia saído do papel.

1969: : Organizado, pela Fundação Sesp, sistema de notificação de doenças e boletim epidemiológico.

1970: Criação pelo Ministério da Saúde a Superintendência de Campanhas de Saúde (SUCAM)

No final de 1970 começa o Movimento da Reforma Sanitária, iniciado por profissionais de saúde e intelectuais da área de saúde. Essa luta saiu do espaço acadêmico e foi para as ruas. Esse movimento iniciou pois o INPS era previdenciário, ou seja, apenas quem contribuía com a previdência social (trabalhadores formais) tinha direito a atendimento médico. Isso deixava de fora milhões de brasileiros, especialmente trabalhadores informais, desempregados e populações rurais.

1972: Previdência para autônomos e empregadas domésticas

1973: Previdência para trabalhadores rurais (FUNRURAL)

1974: Unificação Secretarias passando a constituir a Secretaria Nacional de Saúde e Criação do MPAS (Ministério da Previdência e Assistência Social)

1976: 1ª Conferência Internacional de Cuidados Primários

1977: Criação do INAMPS (Instituto Nacional de Assistência Médica e Previdência Social)

- Ofertava assistência médica para os previdenciários
- Pagamento às empresas privadas era um cheque em branco, eram pagos por produtividade, ou seja, unidade se serviço (US). Essa expressão descreve a falta de controle rigoroso sobre os gastos e pagamentos. Em vez de haver uma fiscalização eficiente sobre os serviços prestados, o INAMPS muitas vezes pagava grandes quantias sem verificar se os atendimentos realmente haviam sido realizados ou se os custos estavam corretos. Muitos hospitais privados superfaturavam procedimentos ou até cobravam por serviços não realizados, sabendo que o INAMPS pagaria sem questionar.
- Uma característica marcante dessa época era que, a previdência, ao invés de manter os seus espaços para atendimento dos trabalhadores, ela contratou espaços para realizar esse atendimento, gerando um gasto excessivo
- Em 1982 ocorre uma crise.

1978: Conferência de Alma-Ata: germinou o debate entre vários países sobre a importância da atenção primária à saúde e trouxe para a discussão a lógica necessária de oferta de assistência médica às grandes massas e que impulsionou o debate de um novo modelo de saúde no Brasil. Primeira conferência internacional de cuidados em saúde, relacionados à atenção primária.

1981: Plano CONASP (Conselho Consultivo de Administração da Saúde Previdenciária) e Início das AIS (Ações Integradas de Saúde)

 Na <u>tentativa de conter custos e combater fraudes</u> o governo criou em 1981 (CONASP) ligado ao INAMPS.

1983-1984: Implementação AIS

Resultado do plano CONASP, as **Ações Integradas de Saúde (AIS) com influência da conferência de Alma Ata** foram uma estratégia para integrar os serviços de saúde da previdência social (INAMPS) com os serviços públicos estaduais e municipais. O objetivo era **ampliar o acesso à saúde** para toda a população, <u>superando o modelo excludente que atendia apenas trabalhadores formais e **poucos informais**.</u>

As AIS representaram uma conquista do Movimento da Reforma Sanitária, que começou na década de 1970. Elas foram um experimento prático das ideias defendidas pelos sanitaristas, promovendo:

- Integração dos serviços de saúde entre diferentes esferas de governo;
- Descentralização da gestão, com participação de estados e municípios;
- Ampliação das ações de atenção primária e prevenção de doenças.

Embora tivessem limitações, as AIS foram um **passo importante na transição para o SUS**, servindo como base para a criação do sistema de saúde universal garantido pela Constituição de 1988.

Nova República- Redemocratização (1985-1988)

1985: Fim do regime militar

 O movimento das DIRETAS JÁ (1985) e a eleição de Tancredo Neves (por voto indireto) marcaram o fim do regime militar, gerando diversos movimentos sociais inclusive na área de saúde, que culminaram com a criação das associações dos secretários de saúde estaduais (CONASS) ou municipais (CONASEMS) Embora não fosse uma eleição direta, a vitória de Tancredo simbolizou uma **ruptura com o regime militar** e o avanço do processo de redemocratização.

- Mobilização pelas "DIRETAS JÁ": Diretas Já foi um movimento político de cunho popular que teve como objetivo a retomada das eleições diretas ao cargo de presidente da República no Brasil, durante a ditadura militar brasileira.
- Saúde na agenda política
- Houve o começo das discussões da necessidade da população em saúde.
- Difusão da proposta da reforma sanitária: conceito ampliado de saúde (a forma de viver das pessoas passa a ser levada em consideração); Reconhecimento da saúde como direito de todos e dever do Estado, com a criação do Sistema Único de Saúde (para que todos fossem iguais em relação à saúde brasileira) e a participação popular (controle social).

1986: 8ª Conferência Nacional de Saúde

 Lançou as bases da reforma sanitária e do <u>SUDS</u> (Sistema Único Descentralizado de Saúde), este sendo <u>estratégia-</u> ponte/ <u>estadualização</u> da saúde até o surgimento do SUS.

SUDS não é antecessor em características do SUS

- Pela primeira vez, na história do país, essa Conferência permitiu a participação da sociedade civil organizada no processo de construção de um novo ideário para a saúde.
- Tema da 8º conferência: "Saúde como direito de todos e dever do Estado"
- Discutiu três temas essenciais: A saúde como dever do Estado e direito do cidadão; A reformulação do Sistema Nacional de Saúde e o financiamento setorial.

O SUS **não** nasce na oitava conferência

- O relatório final de 8º Conferência Nacional de Saúde define o conceito de saúde como "resultante das condições de alimentação, habitação, educação, renda, meio ambiente, trabalho, transporte, emprego, lazer, liberdade, acesso e posse da terra e acesso a serviços de saúde"
- Foi na 8ª Conferência Nacional de Saúde que se aprovou a criação de um Sistema Único de Saúde
- Separação total da saúde em relação à Previdência.

1987: Criação do Sistema Unificado e Descentralizado de Saúde (SUDS)

- Os municípios passam a sair do papel de somente executor para determinador de suas necessidades com a ajuda do Estado
- Princípios básicos do SUDS: A UNIVERSALIZAÇÃO A EQUIDADE A
 DESCENTRALIZAÇÃO A REGIONALIZAÇÃO A HIERARQUIZAÇÃO E A
 PARTICIPAÇÃO COMUNITÁRIA
- Tudo que era do antigo INAMPS passa agora à Secretaria Estadual de Saúde

1988, com disposições sobre a Seguridade Social 🦃 🖨 🦃 🦃



Três pilares da seguridade social: (1) Saúde, a (2) Assistência Social e a (3) Previdência.

Período pós-constituinte

1990: Primeira eleição direta pós-regime militar

- O governo Collor, reduziu em quase metade os recursos para a saúde. Era o "caos do SUS"
- Aprovação das Leis Orgânicas da Saúde LOS: Lei 8.080/90 e Lei 8.142/90;

1991: Edição da primeira norma operacional básica

- NOB 91 (retroage em termos de fiscalização)
- Criação da PACS Programa de Agentes Comunitários é criado e a atenção básica começa a ganhar importância no Sistema de Saúde.

1992: Impeachment de Collor- O período de 1990 a 1992 foi considerado a era de caos do SUS porque nele havia subfinanciamento, falta de pagamento aos trabalhadores e existia uma mídia muito forte contra o SUS.

- Ocorre a 9ª Conferência tenta resgatar o que se teve na 8ª porque Collor, tecnicamente, para o SUS, ele foi o pior presidente. Tema: Municipalização é o caminho – Indica o caminho da descentralização: municipalização e participação social; - Propõe a criação de comissões intergestores bipartite, em nível estadual, e tripartite, em nível federal, para tomada de decisões; – Delibera a realização de conferências estaduais e municipais como preparatórias à nacional;
- Edição da NOB 92 (não foi implementada);
- Retomada dos ideais da Reforma;
- Governo de Itamar Franco:

1993: Acontece a IX Conferência Nacional de Saúde

- Com a ousadia de cumprir e fazer cumprir a Lei e a NOB 93 é editada, trazendo avanços. Há a classificação dos municípios em incipientes, parciais e semiplenos
- Incipiente: Um município pequeno, sem secretaria municipal de saúde estruturada, que dependia de um hospital estadual e de verbas do governo estadual para oferecer atendimento básico. Parcial: Um município médio que já oferecia consultas médicas básicas, vacinação e acompanhamento de gestantes,

mas ainda dependia de hospitais estaduais para atendimentos mais complexos. Semiplenos: Um município grande, com hospital próprio, várias UBSs, atendimento especializado e programas de saúde pública estruturados (como combate à dengue e assistência farmacêutica).

A NOB-93 foi importante porque permitiu que os municípios assumissem a
gestão da saúde de forma gradual, conforme demonstrassem capacidade
técnica e administrativa. Essa classificação evoluiu nas normas seguintes (NOB96 e NOAS-2001), até que o município se tornasse o principal gestor do SUS,
consolidando o princípio da descentralização.

1994: Criação do <u>Programa Saúde da Família</u> (**PSF**). Grande avanço para a Atenção Básica no Brasil. Percebeu-se que o PACS, sozinho, não conseguiria lidar com a Atenção Básica, com isso, surge em 94 o Programa de Saúde da Família com a composição de médico, enfermeiro, técnico auxiliar de enfermagem e um quantitativo de agentes da saúde que cobrisse a população.

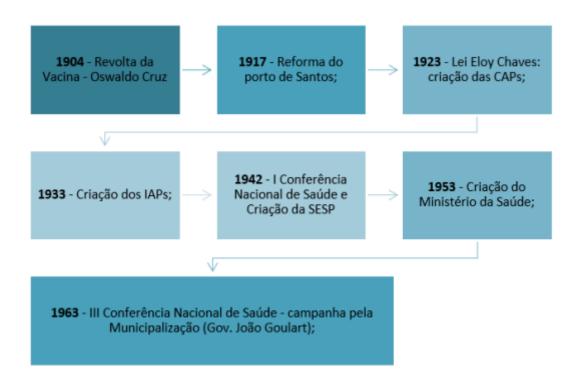
1996: A NOB 96 é editada e regulamenta o SUS e prevê as formas de gestão estadual e municipal, repasses financeiros e ampliação da atenção básica em 1998. Cria o piso da atenção básica e fortalece as ações de primeiro nível (NOB municipalizadora). Surgemos conceitos de gestão plena e gestão básica.

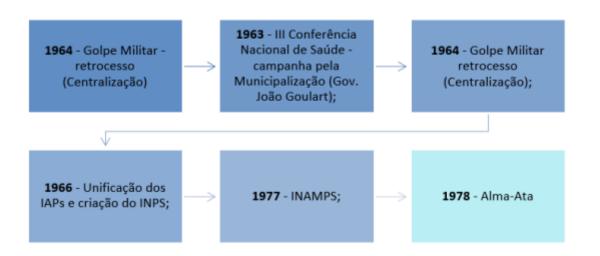
- Permitiu a transição dos municípios de prestador a executor do sistema de saúde.
- Municipalização da saúde reconhecendo a diversidade das situações. Cada gestor municipal planeja suas ações de acordo com o meio.
- Habilitação dos municípios, que agora poderia ser feita em duas classificações:
 Gestão Plena da Atenção Básica ou Gestão Plena do Sistema Municipal.
- 10º Conferência Nacional de Saúde Tema: Saúde, cidadania e políticas públicas; gestão e organização dos serviços de saúde; controle social na saúde; financiamento da saúde; recursos humanos para a saúde; atenção integral à saúde. Propõe a construção do modelo de atenção à saúde.

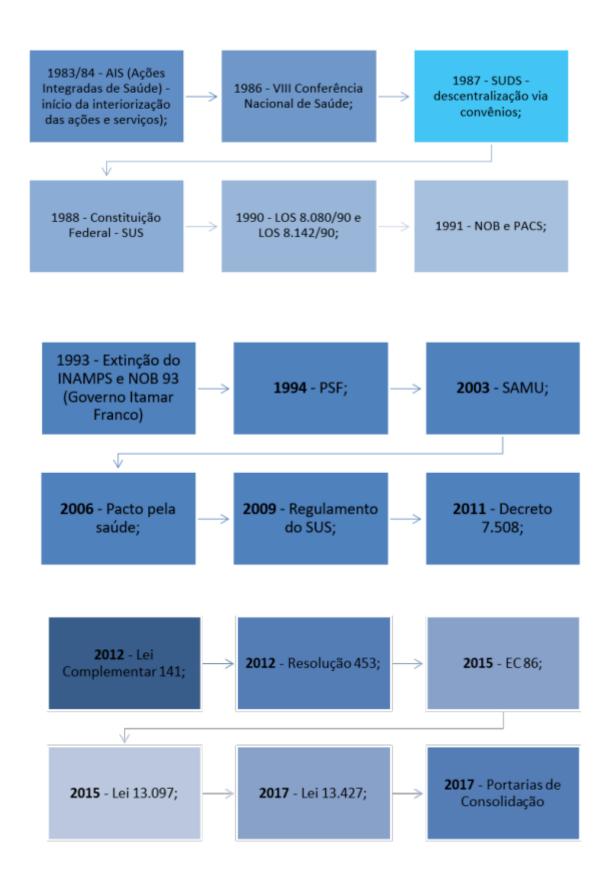
2000: 11º Conferência Nacional de Saúde Efetivando o SUS: acesso, qualidade e humanização na atenção à saúde com controle social. Delibera sobre o financiamento da atenção à saúde: fontes, critérios para repasse de recursos, gestão de recursos; Na 11º Conferência Nacional de Saúde, é intensificada a discussão sobre a humanização, que já havia sido iniciada e posteriormente deu origem à PNH (Política Nacional de Humanização) em 2003.

2001 e 2002: Normas Operacionais de Assistência à Saúde-Nos anos de 2001 e 2002 surgiram as NOAS 01 e 02, que possuíram características estadualizadoras, ou seja, traziam o Estado para uma posição à frente dos municípios. As NOAS possuem uma força muito grande em relação à regionalização, proporcionando identificar quais os

municípios mais potentes em capacidade instalada, influenciando diretamente na regulação da distribuição de recursos por parte do Estado.









- 2003 Criação do SAMU, 12º Conferência Nacional de Saúde e nascimento da Política Nacional de Humanização do SUS (PNH).
- 2006 Foi lançada a Política Nacional da Atenção Básica (Portaria 648); Política Nacional de Promoção da Saúde (Portaria 687) e Divulgação do Pacto pela Saúde através da Portaria 399/06. O Pacto é composto por 3 componentes, cada um traz prioridades para todas as esferas de governo: Pacto em Defesa do SUS, Pacto pela Saúde e Pacto de Gestão.)
- 2009 Regulamento do SUS.
- 2011 Cria outras portas de entrada (não só atenção primária): rede de urgência e emergência, atenção psicossocial e serviço especial de acesso aberto. Mantem a atenção primária como porta de entrada preferencial do sistema.
- 2012 LC 141. Fixa os percentuais mínimos de contrapartida dos Municípios e Estados, contudo não fixa do Governo Federal (gastos do ano anterior acrescido de variação nominal do PIB). Gastos com a saúde. Resolução n. 453, revoga a Resolução n. 333/2003, dispõe sobre a organização dos Conselhos de Saúde (autonomia administrativa e financeira), composta por cinco diretrizes.
- 2015 EC/86 altera o art. 198 da CF/88 fixando percentual de contrapartida mínimo do Governo Federal.
- 2017 Nova PNAB retrógrada. Lei 13.097 altera a Lei Orgânica no que tange a mudança no texto e permissões da participação de capital estrangeiro.
- Lei 13.427 institui o princípio do SUS relacionado às mulheres e vítimas de violência doméstica em geral.
- <u>Há seis Portarias de Consolidação</u>: Portaria de Consolidação n. 1 normas sobre direitos, deveres, organização e funcionamento do SUS. Planeja SUS e os direitos e deveres dos usuários da saúde. Portaria de Consolidação n. 2 Políticas de saúde e classificação. Há aula somente para esta temática. Portaria de Consolidação n. 3 Redes de atenção à saúde. RAP's, rede de urgência, grande rede definida pela Portaria 4279 que também foi

- recepcionada. Portaria de Consolidação n. 4 Sistemas e subsistemas de saúde. Portaria de Consolidação n. 5 Ações e Serviços do SUS. Portaria de Consolidação n. 6 Financiamento.
- 2017 Portaria 2436 revogada por Consolidação em 2017 e que há alterações nos textos anexos na Portaria de Consolidação n. 2/2017 (anexo XXII).
- 2018-A Política Nacional de Vigilância em Saúde foi publicada por meio da Resolução n. 588/18. A Política Nacional de Vigilância em Saúde é uma política pública de Estado e função essencial do SUS, tendo caráter universal, transversal e orientador do modelo de atenção nos territórios, sendo a sua gestão de responsabilidade exclusiva do poder público.
- 2019 Modificação da forma de repasse de recurso do Governo Federal para a atenção básica. É considerada <u>retroativa</u> porque traz link com cadastramento, alcance de metas que podem não ser alcançadas e muitos municípios perderam recursos em razão da mudança.
 - **EAP** A equipe da PNAB de atenção básica foi extinta e foi instituída as equipes de Atenção Primária (eAP), através da Portaria 2.539/2019. Estão no Anexo da Portaria n. 2 de Consolidação. As equipes têm composição mínima de médicos e enfermeiros, não vinculando a possibilidade de inclusão do agente de saúde.
- 2020 Nenhum NASF poderia ser criado a partir de janeiro/2020, deixando as constituições dos NASF a cargo do gestor local.

2020 – Lei nº 14.021 (7 de julho de 2020)

- Criou o Plano Emergencial para Enfrentamento da Covid-19 nos territórios indígenas.
- Estabeleceu medidas de apoio para comunidades quilombolas, pescadores artesanais e povos tradicionais.
- Alterou a Lei 8.080/90 para garantir recursos adicionais em emergências sanitárias e calamidades públicas.

2021 – Lei nº 14.141 (19 de abril de 2021)

- Alterou o art. 16 da Lei 8.080/90, facilitando o envio de material genético brasileiro para o exterior durante emergências de saúde pública.
- Reduziu a burocracia para a pesquisa e desenvolvimento de soluções baseadas no nosso patrimônio genético, como ocorreu com o Zika vírus.

2022 - Lei nº 14.313 (21 de março de 2022)

 Modificou a Lei 8.080/90 para melhorar o processo de incorporação de tecnologias ao SUS.

- Permitiu o uso de medicamentos com indicações diferentes das aprovadas pela ANVISA, desde que tenham respaldo da CONITEC (Comissão Nacional de Incorporação de Tecnologias no SUS).
- Isso permite que novos tratamentos sejam adotados com base em evidências científicas, mesmo sem a aprovação específica da ANVISA.