



# 申论

讲师：李思奇

华图网校

版权所有 盗版必究

## 目 录

第一部分：概括题.....	2
专题一 .....	2
专题二 .....	8
第二部分：综合分析题.....	17
专题一 .....	17
专题二 .....	23
专题三 .....	26
第三部分：提出对策题.....	29
专题一 .....	29
专题二 .....	34
专题三 .....	39
第四部分：公文题.....	44

## 第一部分：概括题

### 专题一

#### 一、真题知识回顾

“给定资料5”介绍了汉代王景治理黄河的思路和做法。请概括王景治河后黄河安澜800年的主要原因。(10分)

要求：简明扼要，条理清楚。不超过200字。

5. 东汉永平十二年，孝明帝令水利专家王景治黄（此前黄河已泛滥几十年）。王景受命于危难之际，率几十万兵士民工，修汴渠治黄河，历时一年，用费亿钱。自王景治河后，河行新道，维持了900多年未发生大改道，是时，汴渠成为东通江淮的主要水道。王景的主要工作是修建了自荥阳至千乘的黄河大堤，治理了作为东汉漕运主要通道的汴渠。王景治河后，黄河相对安澜800年，据分析与王景所选定的东汉故道河身较短、地势较低，因而行河路线较优有关；另外，“十里立一水门，令更相回注”所描述的可能是一种利用沿河大泽放淤的工程措施，这对于延长行河年限也有一定作用。以上所述主要是从治黄工程的角度看问题，但据黄河水文、植保专家的研究，王景治河至隋代的500多年间，为黄河史上又一阶段，其特点是黄河下游河患相对较少，在此期间，黄河中游地区大暴雨的记录较少，这一时期黄河下游有分支，两侧又有较多湖泊洼地；但其中更重要的原因就是那时黄河输沙量的减少，否则，王景所开新河道（如汴水），也会很快被淤积，从而使河床不断淤高，降低其泄洪能力。这一时期黄河输沙量的减少并不是推论，而是有以下诸条事实，即在这一时期有关黄河水清的记载较多，且有“黄河清复清”的民谣。这一时期黄河输沙量的减少主要归因于黄土高原人口减少，植被得到一定恢复。安史之乱后，农牧界线又迅速北移到河套以北，大片草原又变为农田，又一次加剧了水土侵蚀，黄河下游灾害增多。五代、两宋至元、明时期，农牧界线一直游移于陕北和内蒙古之间，直至清乾隆之后，农田植被更逐渐推移至阴山以北，这时整个草原几乎全部为当年生栽培作物所取代，水土流失非常严重，陕北风沙加剧，黄河下游水患频繁。王景治河后黄河安澜800年，他的治黄思路 and 做法很值得今人研究与借鉴。

#### 【参考答案】

黄河安澜800年的原因主要体现在两方面。

从水文、植保的角度看：一是气候因素，黄河中游地区降水量减少、河患相对较少。二是人口和环境因素，黄河上游人口减少，森林和植被显著恢复，导致输沙量减少。

从治黄工程的角度看：第一，经济因素，加大资金和人力投入，全面治黄。第二，修建了黄河大堤，治理了东汉漕运主要通道的汴渠。第三，选择了较优的行河路线，并借助沿河大泽放淤的工程措施，延长行河年限。

## 二、政策解读

### 十三五规划

#### 五、坚持绿色发展，着力改善生态环境

坚持绿色富国、绿色惠民，为人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。

（一）促进人与自然和谐共生。有度有序利用自然，调整优化空间结构，划定农业空间和生态空间保护红线，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局。设立统一规范的国家生态文明试验区。

根据资源环境承载力调节城市规模，依托山水地貌优化城市形态和功能，实行绿色规划、设计、施工标准。

支持绿色清洁生产，推进传统制造业绿色改造，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，鼓励企业工艺技术装备更新改造。发展绿色金融，设立绿色发展基金。

加强资源环境国情和生态价值观教育，培养公民环境意识，推动全社会形成绿色消费自觉。

（二）加快建设主体功能区。发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，落实主体功能区规划，完善政策，发布全国主体功能区规划图和农产品主产区、重点生态功能区目录，推动各地区依据主体功能定位发展。以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，推进“多规合一”。

推动京津冀、长三角、珠三角等优化开发区域产业结构向高端高效发展，防治“城市病”，逐年减少建设用地增量。推动重点开发区域提高产业和人口集聚度。重点生态功能区实行产业准入负面清单。加大对农产品主产区和重点生态功能区的转移支付力度，强化激励性补偿，建立横向和流域生态补偿机制。整合设立一批国家公园。

维护生物多样性，实施濒危野生动植物抢救性保护工程，建设救护繁育中心和基因库。强化野生动植物进出口管理，严防外来有害物种入侵。严厉打击象牙等野生动植物制品非法交易。

以县级行政区为单元，建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。

（三）推动低碳循环发展。推进能源革命，加快能源技术创新，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。提高非化石能源比重，推动煤炭等化石能源清洁高效利用。加快发展风能、太阳能、生物质能、水能、地热能，安全高效发展核电。加强储能和智能电网建设，发展分布式能源，推行节能低碳电力调度。有序开放开采权，积极开发天然气、煤层气、页岩气。改革能源体制，形成有效竞争的市场机制。

推进交通运输低碳发展，实行公共交通优先，加强轨道交通建设，鼓励自行车等绿色出行。实施新能源汽车推广计划，提高电动车产业化水平。提高建筑节能标准，推广绿色建筑

和建材。

主动控制碳排放，加强高能耗行业能耗管控，有效控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业碳排放，支持优化开发区域率先实现碳排放峰值目标，实施近零碳排放区示范工程。

实施循环发展引领计划，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，推进生产系统和生活系统循环链接。

（四）全面节约和高效利用资源。坚持节约优先，树立节约集约循环利用的资源观。

强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。实施全民节能行动计划，提高节能、节水、节地、节材、节矿标准，开展能效、水效领跑者引领行动。

实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，建设节水型社会。合理制定水价，编制节水规划，实施雨洪资源利用、再生水利用、海水淡化工程，建设国家地下水监测系统，开展地下水超采区综合治理。坚持最严格的节约用地制度，调整建设用地结构，降低工业用地比例，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。探索实行耕地轮作休耕制度试点。

建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，创新有偿使用、预算管理、投融资机制，培育和发展交易市场。推行合同能源管理和合同节水管理。

倡导合理消费，力戒奢侈浪费，制止奢靡之风。在生产、流通、仓储、消费各环节落实全面节约。管住公款消费，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，推动形成勤俭节约的社会风尚。

（五）加大环境治理力度。以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

推进多污染物综合防治和环境治理，实行联防联控和流域共治，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划。实施工业污染源全面达标排放计划，实现城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。扩大污染物总量控制范围，将细颗粒物等环境质量指标列入约束性指标。坚持城乡环境治理并重，加大农业面源污染防治力度，统筹农村饮水安全、改水改厕、垃圾处理，推进种养业废弃物资源化利用、无害化处置。

改革环境治理基础制度，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。建立全国统一的实时在线环境监控系统。健全环境信息公开制度。探索建立跨地区环保机构。开展环保督察巡视，严格环保执法。

（六）筑牢生态安全屏障。坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升森林、河湖、湿地、草原、海洋等自然生态系统稳定性和生态服务功能。

开展大规模国土绿化行动，加强林业重点工程建设，完善天然林保护制度，全面停止天然林商业性采伐，增加森林面积和蓄积量。发挥国有林区林场在绿化国土中的带动作用。扩大退耕还林还草，加强草原保护。严禁移植天然大树进城。创新产权模式，引导各方面资金投入植树造林。

加强水生态保护，系统整治江河流域，连通江河湖库水系，开展退耕还湿、退养还滩。推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。强化江河源头和水源涵养区生态保护。开展蓝色海湾整治行动。加强地质灾害防治。

### 三、热点点拨

#### 江西将构建生态环境监测大数据平台

江西日前出台《江西省生态环境监测网络建设实施方案》，提出构建江西省生态环境监测大数据平台。

根据方案，江西将加强生态环境监测数据资源开发与应用，开展大数据关联分析，构建江西省生态环境监测大数据平台，并与国家、市、县形成逐级贯通的生态环境监测数据传输网络。

按照方案，江西还将融合国土资源、环境保护等部门获取的生态环境质量、污染源、水资源、水土流失、农村饮用水源、地下水、耕地等生态环境监测数据，建立生态环境监测数据集成共享机制。

与此同时，江西将建立统一的生态环境监测信息发布机制，制定生态环境监测信息发布管理规定，规范发布内容、流程、权限、渠道等，及时准确发布全省生态环境质量、重点污染源、企业自行监测及生态状况监测信息。

#### 太湖治污十年之痛：“慢性病”该咋疗养

今年5月，距2007年太湖蓝藻暴发已十年。最近，半月谈记者再访太湖，了解到十年来太湖流域经济总量翻番，人口增长上千万，环境压力大幅增加，但未再出现蓝藻大面积泛滥和沿湖城市饮用水安全问题。太湖水质扭转了长期以来持续下降的势头，总体呈稳中向好态势。然而，“湖病”并未根治，正从“急性病”转为“慢性病”，太湖治理正进入新瓶颈期。

##### 水质稳中向好

半月谈记者从太湖边的鼋头渚景区乘船到太湖中的仙岛，途中看到湖水依然较为浑浊，还有些微带状蓝藻隐约漂浮在水面。然而，鼋头渚景区园艺景观科科长宣国伟说，这比十年前不知好多少倍。

蓝藻大暴发那一年，宣国伟就在仙岛工作，每天坐船经过这片水域。当时这一带灾情严重，漂浮在水面上的蓝藻都是块状的，一块100~200平方米，厚度接近30厘米，水面像泼了绿漆一般。

“那时离湖很远就能闻到蓝藻腥臭，自来水中也混合着蓝藻的臭味，很多人家去超市抢购桶装水洗菜做饭。”家住太湖边景亭苑小区的79岁退休教师钱炳良说，自那以后至今未出



现这种情况，“这些年全家人一直饮用自来水，水质没有出过问题”。

岸线变化比水质更明显。半月谈记者沿湖而行，看到处处是景，满眼是生机盎然的绿色。拍鸟爱好者陈瑾清说，以前的鱼塘、围网养殖全退了，无锡境内 100 多公里长的太湖岸线，距湖 500 米范围内几乎都成了湿地和公园，一些公园还成了全国有名的拍鸟地。

江苏省太湖水污染防治办公室主任朱铁军说，历经十年治理，太湖湖体水质由 V 类改善为 IV 类，富营养化程度从中度改善为轻度。过去的 9 个夏季均未出现蓝藻大面积湖泛，沿湖城市自来水供应主要指标全部满足或优于国家标准。难得的是，这样的成就是在流域 GDP 翻番、人口增加千万的情况下取得的。

与此同时，全流域环保意识不断提升。“家里买洗衣粉，先看有磷无磷，有磷的一定不买。”钱炳良说，一些民间环保组织也相继成立，帮助政府监督企业排污。

“2007 年之前，太湖水质持续下降。这十年彻底扭转了这一态势，就像将一个垂危的病人救了回来。虽然要走的路还很长，但让人看到了希望。”中国科学院南京地理与湖泊研究所研究员秦伯强说，太湖治理体现了苏南地区经济转型、绿色发展的成效。

### 累计投资超千亿元

统计表明，十年间江苏各级财政投入太湖治理的专项资金，以及带动投入治理的社会资金，累计超过 1000 亿元。朱铁军说：“长期向大自然欠下的账，必须还。舍得‘金山银山’，才能‘赎回’绿水青山。”

这十年，太湖治理举措可用五个字概括——转、截、修、引、捞。

转，即产业转型升级。十年间，太湖流域关停大量污染企业，其中化工企业 5336 家。“十二五”期间，苏州、无锡、常州 3 市还拆除水产养殖围网 3 万多亩，取缔和迁移 1000 多处畜禽养殖场。

截，即控源截污。十年间，太湖流域新建各种污水处理管网 24500 公里，相当于绕太湖 56 圈。污水处理能力从 323 万吨增至 848 万吨。太湖周边城市污水处理率达 95.3%。15 条主要入湖河流中有 12 条年均水质达到或好于 III 类，连续 4 年消除 V 类和劣 V 类。

修，即生态修复。通过退渔、清淤、种植水草等一系列生态修复措施，曾经污染严重的无锡贡湖湾的水质现已稳定在 III 类，成为一个新旅游区，湖岸鲜花盛开，湖里鱼翔浅底。从宜兴到常州，从无锡到苏州，半月谈记者沿湖岸线走访近一圈，看到处处是类似的生态修复工程。十年来，太湖共清理湖底淤泥 3700 多万立方米。

引，即调长江水稀释湖水。太湖换水周期长，约 300 天，是蓝藻暴发的重要原因。常熟水利枢纽管理所所长韩骏介绍，这十年，几乎每年都要通过望虞河从长江引入相当于半个太湖的水量来稀释湖水。目前，走马塘、新沟河、新孟河三个调水引流工程已建成或正在建设中，有望加速太湖水流速。

捞，即蓝藻打捞。太湖无锡岸线是蓝藻汇聚地。入夏后，每天有超过千人专职打捞蓝藻，至今全市已累计打捞蓝藻超 800 万吨。目前，无锡正研发、推广蓝藻机械打捞，探索蓝藻利用。在无锡宜兴市，蓝藻就被加工成藻粉出口美国，用于制造可降解生物质塑料。

### “慢性病”需长期疗养

经过十年整治，太湖水质虽然总体稳中向好，但“湖病”正从“急性病”转为“慢性病”，治理进入瓶颈期。不少基层干部称，好做的都做了，难做的还有一大堆。

“开始改善速度非常快，这两年就很慢了。似乎该做的都做了，但太湖水质明明又没达到理想状态。”秦伯强说，太湖治理十年，耗资上千亿元，总体水质不过是从Ⅴ类改善为Ⅳ类。“病来如山倒，病去如抽丝”，太湖治理更难啃的“骨头”还在后头，未来面源污染治理、氮磷控制、底泥清理仍是难题。

半月谈记者采访了解到，太湖湖水氮磷指标偏高，蓝藻暴发“温床”还在。从治理的现实困局看，污染成因缺乏精准基础数据支撑，外源入湖污染量仍超纳污总量，内源清理管控依然粗放，控污工程和生态湿地建设跟不上需求等难题亟待解决。

治湖难，治太湖这样的浅水型湖泊更难。日本琵琶湖治理 30 年方见成效，北美五大湖近年多次出现大面积蓝藻，2011 年约 5000 平方公里，2014 年又因蓝藻暴发致数十万居民短时间内无水可用。

秦伯强说，对比其他湖泊，太湖治理更难，平均水深不足两米，属典型的浅水型湖泊，且在 200 多年前就达到中营养水平。从开发强度看，世界其他国家大型湖泊周边大多人烟稀少，而太湖周边人群集聚，企业密布。

“太湖的‘慢性病’，宜采取‘中医式疗养’。”受访业内人士指出，下一步应精准分析污染源，做好数据支撑，瞄准农村面源污染，制定小流域治理规划，提高蓝藻打捞的自动化水平，提高其资源化利用率。随着水质逐步提高，应加快种植水生植物，建设西太湖湿地，在更大范围内进行生态修复。



## 专题二

### 一、真题知识回顾

“给定资料1”和“给定资料2”集中反映了进城务工人员随迁子女受教育的诸多问题。请根据这两则资料，对这些问题的具体表现进行概括和归纳。（10分）

要求：准确、全面、有条理。不超过200字。

1. 在城里公立小学开学的9月1日，张老师的打工子弟学校也开学了，在垃圾场边的平房里，18名学生走进了简陋的教室。同是小学教师出身的李某夫妇创办的“行知打工子弟学校”，则在一片荒芜的菜地里迎来了求学的孩子们。最早的一批打工子弟学校就这样在有志之士的努力下艰难地生存了下来。这样的学校数量有限，仍有众多的外来务工人员子女不知道哪里有学上。

在某民办大学做管理工作的孙某为了让从农村接出来的孩子有学上，在郊区找了五六家公立小学。但是，校方要收取1万元到10万元不等的借读费和赞助费，这些高昂的费用让孙某感到发懵。因为公办学校门槛高，在城乡结合部，条件简陋、收费较低的民办农民工子弟学校如雨后春笋破土而出。然而，这样的学校绝大部分都戴着“非法”的帽子——没有办学许可证，很难逃脱被关停的命运。已有3年“办学经验”的秦老师说：“要拿办学许可证，必须有房屋产权证。可由于经费紧张，学校只能租用别人的场地及房屋。别说我们拿不出房屋产权证，就连房东也拿不出，因为房东也是租村里的地。”一度拥有1500多名学生规模的私立金星小学就是因为校舍所在地被拆迁，从此销声匿迹了。“没有政府的支持，我们也不敢在硬件设备上加大投资。”办学人代某说，“艰难办学，最希望的是能有合法的地位，学生可以放心读书，老师也可以安心工作。”实际上这类学校的教师队伍很不稳定，往往春节一过，教师走掉一半是常事。许多年轻教师都把私立学校当做跳板，一旦找到合适工作，立马就跳槽走人。

开学已经好几天了，因为交不起300多元的学费，12岁的陈某迟迟没有报到。和陈某一样，由于家庭生活困难，不少农民工子女不得不放弃求学。树人学校也是一所农民工子弟学校。开学已经一周，还有100来名学生没来报到。校长既失落又无奈：“反正每到开学，总得少那么百八十人。有的回老家了，有的转学了。至于有没有人辍学，那就没办法统计了。”

春节过后，8岁的乡村女孩儿张某在B市郊区的一所公办小学里迎来了新学期，但更多“漂泊”在市郊的农民工子女难有这样的待遇。“我也想去公办学校上学，至少那里有好的食堂，但学费实在太高。”一想起夏天早上带的饭菜到中午有点变味发馊，一位小学四年级学生心里就有点发酸。

“B市的公办学校，用的都是B市地方实验教材。将来考大学，因为没有户口，孩子还得回去考，怎么办？”从山西来B市打工的张某愁苦地问。考虑到这个因素，许多家长不得不把孩子送到使用全国统编教材的民办农民工子弟学校。

“我妈妈很少给我零花钱，我也没有什么新文具，总觉得在班里抬不起头。”这是一个“有幸”到公办学校就读的农民工的孩子所遇到的尴尬。记者在采访中发现，有不少乡下来的孩子，在大部分是城市孩子的公办学校里，都有孤独、自卑的感觉。对此，中国社会科学

院一研究员表示，要警惕农民工子女心理“边缘化”倾向。他说，农民工子女本身就在经济条件等方面处于弱势地位，好不容易能与城里孩子坐在同一个教室里接受质量较高的教育，却又要承受来自各方面的不理解。生活上的困难没有让他们退缩，可这种心灵的创伤却难以抚平。

2010年8月颁布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》中明确指出：“坚持以输入地政府管理为主、以全日制公办中小学为主，确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育，研究制定进城务工人员随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试的办法。”

“同在蓝天下，共同成长进步”，这是温家宝总理在考察北京玉泉路打工子弟小学时，在学校黑板上写下的题词。广大人民群众都希望并相信在实施《纲要》的过程中，这美好的愿景会变成现实。

2. 新华社、《中国青年报》记者联合进行了一项问卷调查。这一调查历时7天，在北京、上海、广东、浙江、江苏、山东等地，向农民工发放调查问卷131份，其中有效问卷125份。73名受访者表示，最大的愿望是自己的孩子能“和城里孩子享有同样的待遇”，43名受访者最希望能“降低收费标准”，17人希望能“有供农民工子女就读的专门学校”。调查同时显示，78位受访农民工表示，通过“朋友介绍”为孩子在城里联系学校，16人表示“从媒体报刊获悉”有关学校信息，5人表示“向城市教育部门咨询”，2人表示由“家乡教育部门推荐”，1人表示“学校主动上门”。

调查表明，有46名农民工子女，曾经因为父母务工地点的变化而被迫转学。其中转学1次的有10人，转学2次的有12人，转学3次或3次以上的有24人。在回答子女在城里求学遇到的最大困难时，54位受访者表示是“费用太高”，占受访总数的43.2%；46人表示是“没有城市户籍”，占受访者的36.8%。选择“住处附近没有学校”“受城里人的歧视”“毕业后拿不到毕业证”的受访者比例依次为16.8%、6.4%和4.8%。“我本来准备把小孩送到公立学校，但因为不是本地户口，我找的一所学校每学期竟然要8000元的赞助费，另外还要交交费交那费，最终还是没有去。”在N市打工的罗某告诉记者。

调查同时显示，有20名农民工表示孩子在上学时曾“遭受到拒绝”，7人表示“做了很多努力学校才接受”；有19位受访者表示孩子在学校“有过不公平待遇，但不严重”，3人表示孩子在学校“有过不公平待遇，情况比较严重”。调查还显示，77.6%的受访农民工表示，孩子“学习成绩一般”或“成绩不好”。88名受访者表示，“从来没有”或“不一定”有时间辅导孩子学习，占受访总数的70.4%。“小孩只要听话，知道尊老爱幼就行了。我整天忙，没时间想太多，学校的质量也就不管了。”今年33岁的王某来自南方某县，以帮酒店洗台布为生，谈起孩子的教育，他无奈地说。

#### 【参考答案】

进城务工人员随迁子女受教育问题的具体表现为：

第一，政府的户籍门槛限制、教育部门对学校信息宣传不足。

第二，学校方面。一是公办学校入学门槛高、费用高；二是农民工子女学校方面：①数量有限，条件简陋，经费紧张；②没有办学资质和合法地位，缺少政府扶持；③教师队

伍不稳定，生源不稳定。

第三，农民工子女方面：①家庭生活困难；②出现心理“边缘化”现象。

第四，某些家长对教育不够重视。

## 二、政策解读

### 政府工作报告

发展更高质量更加公平的教育。教育承载着国家的未来、人民的期盼。公共教育投入要加大向中西部和边远、贫困地区倾斜力度。统一城乡义务教育经费保障机制，改善薄弱学校和寄宿制学校办学条件。鼓励普惠性幼儿园发展。办好特殊教育。大力发展现代职业教育，分类推进中等职业教育免除学杂费。对贫困家庭学生率先免除普通高中学杂费。落实提高乡村教师待遇政策。加快推进远程教育，扩大优质教育资源覆盖面。提升高校教学水平和创新能力，推动具备条件的普通本科高校向应用型转变。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模，落实和完善农民工随迁子女在当地就学和升学考试政策。支持和规范民办教育发展。从家庭到学校、从政府到社会，都要为孩子们的安全健康、成长成才担起责任，共同托起明天的希望。

## 三、热点点拨

### 学生营养改善计划 6 年 农家娃吃上热饭菜了吗？





2011年，似乎并不遥远。在那时候的重庆彭水苗族土家族自治县高谷镇庞溪村小学，学生们每天早上都还得带着饭菜来学校，中午在食堂加热食用。“有肉，那就算是吃得不错了，一般都只带白米饭和一点素菜。”庞溪村小学校长赵广成说，“那时候在农村，我们算有食堂的学校，不错了。好多学校连食堂都没有呢。”

2011年，农村义务教育学生营养改善计划开始实施，至今已近6年。农村的学生娃现在吃上了什么样的饭菜？他们吃得饱不饱、好不好、安全不安全？本报记者进行了调查。

### 三菜一汤，吃饱吃好

“4元钱补助，必须吃到孩子肚子里”

彭水县位于武陵山区的深处，是重庆贫困程度深的县之一。保家镇清平小学，是县城30公里外的一所乡村小学。

6月2日中午12时20分，在清平小学食堂，热腾腾的米饭和炒菜刚刚盛进不锈钢桶，摆上食堂的餐桌：青椒胡萝卜炒肉片、莲白粉丝炒鸡蛋、炒土豆片，还有一道酸菜汤。

“不同年级饭菜量不同，保证吃饱吃好不浪费。”学校校长吕正泽说，“食堂只能坐下一个班的学生，其他的班级由各班老师领回教室。现在，高年级的值日生可以自己把饭菜领回教室，自己分餐。”

走过几个教室，孩子们正在排队分菜。一些孩子的自带餐具太小，3份菜都装不下，而有些孩子吃完第一碗，又跑来添了半碗饭。1点左右，值日生把饭菜桶归还到食堂，大多数饭菜都有剩的，但不多，勉强够填满桶底。

“山外的人很难想象，就在前几年，我们这里有的农村家庭每天只吃早晚两顿饭。家境好一点的，给孩子1块钱，中午能在校门口买点零食。家境差点的，就等着下午放学再回家吃。”吕正泽说，“现在有了食堂，搞起来营养午餐，家长和学生都反映吃得好多了。”

在学校食堂进门右侧的墙上，可以看到一面公示栏。左边是本周的菜谱和推荐菜谱，右边是食材采购价和市场价的对比。学生每天的饭钱6元，4元是中央资金，2元由学生自费。一个孩子吃到多少钱明明白白。

“我们的底线是，一份4元钱的荤菜，必须要吃到孩子肚子里去。”彭水县教委办公室副主任窦向军说，“根据情况不同，会收取1—2元，再加一个素菜和一个汤。在有条件的学



校，已经开始推行两荤一素一汤。”

2011年以来，重庆市投入学生营养改善计划膳食资金超过34亿元，惠及中小學生近650万人。

### **“四统一”保障，吃得放心**

“学生吃的比乡政府食堂还好”

张晓江是清平小学工会主席，也是学校膳食委员会主任。每周一上午，他都准时来到食堂库房，仔细检查米面肉油菜，有没有腐坏，有没有缺斤短两，有没有以次充好。

平时乐呵呵的老张，这时候总会特别严肃认真。“这责任太大了，娃娃吃出任何问题，那我第一个跑不脱。”张晓江说。

“有时候不进去，食堂门口有实时监控，我也要看好久。”张晓江说，“这学期刚来，我就发现食堂纱窗眼太大，可能防不住蚊子。马上提出来，他们第二天就改了。”

食品安全是营养改善计划的前提和保障。2012年以前，彭水学校食堂由学校自己管，食品安全和资金管理都存在一些问题。2013年春季起，彭水成立了智彭阳乐餐饮管理有限公司，政府委托公司负责学生营养餐。教师、学生和家長选出代表，组成膳食管理委员会，进行管理和监督。

“现在县里133所农村学校的营养餐都由我们负责，统一招标、统一采购，我们负责统一分配、统一运送，对食堂统一管理。”智彭阳乐餐饮管理有限公司副总经理罗仁义说，“这样做，一方面成本低了，一斤米比市场价低两毛钱。另一方面品质也好，上次一些乡政府干部来参观，都说吃的比乡政府食堂还好。”

通过社会化服务，彭水县高谷镇庞溪村小学，这样一个只有45个学生的袖珍型小学，和有近500人的清平小学，享受了一样的食材配送和管理。食品验收、贮存、加工、售卖留样、配餐以及消毒保洁等各个环节，100多所农村学校也都是一样的操作规范。

“我们学生少，所以只配了一个厨师，每天就做一荤一素。但是分量可不小，是推荐食谱上食材量的两倍呢，一些小孩能吃得比成年人都还多。”赵广成说。

“大宗食材实行统一招标、采购、分配、运送的‘四统一’制度，明确责任人，规范自查制度，这是目前比较好的经验。”北京大学公共卫生学院教授马冠生认为，要避免各方对政策理解出现偏差，一些家长把营养改善计划认为是免费午餐，把原来应该给孩子吃饭用的钱减少了，误解了政策的本意。

### **“五亲自”“六不准”**

“让校校有食堂，人人吃午餐”

“必须建食堂，要让孩子们吃上热饭菜才行。”窦向军认为，“我们之前也搞过一段时间的‘蛋奶工程’，但是很多孩子喝不惯牛奶。天天吃鸡蛋，有的孩子吃腻了，领了鸡蛋就扔。”为此，几年前，彭水县专门筹措近4000万元，对县内学校食堂进行新建、升级改造，保障“校校有食堂，人人吃午餐”。

在整个重庆，教育部门整合相关建设项目经费，优先安排中小学食堂新建、改扩建。目前，1957所学校食堂环境得到改善，基本消除了农村学校无食堂的情况。



食堂建好了，重庆对学校的食品安全责任进一步强化，提出了“五亲自”和“六不准”

各区县教委主任、学校校长是学校食品安全的第一责任人：要亲自组织召开会议研究食品安全工作、亲自部署食品安全工作、亲自参加食品安全检查、亲自研究重大隐患整改措施、亲自下达隐患整改任务并跟踪落实。

重庆各学校食堂，要严格执行“六不准”：不准私人承包，不准无证经营，不准从业人员无证上岗，不准主要食品原料在非定点供货商中自行采购，不准从无资质的小摊贩或流动摊贩处购买任何食品原材料，不准采购、贮存、使用亚硝酸盐。

各级教委每年都举办培训班，让从业人员定期轮训。针对农村学生蛋白质和热量摄入相对不足的特点，还组织专家制定了春、秋季参考食谱。

调查显示，在重庆，农村学生饿着上课、饿着回家的情况基本消除，营养状况也得到改善。从2012年到2014年，男、女学生身高分别平均增长2.02厘米、2.21厘米，男、女学生体重分别平均增长0.5公斤、0.51公斤，男、女学生的生长迟滞率分别下降6.66%、6.92%。

“营养改善计划进一步改进，需要全社会的共同努力。”马冠生认为，要落实地方政府的主体责任，将人员工资和运转经费纳入财政预算。建立有效的激励机制，中央政府给予适当补贴奖励，保障食堂运转。推进“食育”的发展，通过“小手拉大手，大手拉人群”的方式，提升学校、家庭乃至全社会的营养健康素养。

## 图解儿童政策进步指数 教育支出占比并非京沪最高



## “中国儿童政策进步指数”

由北京师范大学中国公益研究院研发，系统评价全国31个省区市儿童政策实施和创新情况，分析判断儿童事业发展趋势。

### 指数构成



## 京沪浙排前三，有7个省份连续位居前十名

### 2015年，指数排名前十位的省份


- 1.北京 2.上海 3.浙江 4.江苏 5.湖北  
6.重庆 7.山东 8.天津 9.宁夏 10.黑龙江




### 2012 - 2015年连续四年蝉联前十名的7个省份

- 北京 浙江 天津 江苏 湖北 上海 重庆

### 2012—2015排名持续升高的3个省份

- 四川 贵州 甘肃

京沪多项指标领跑全国，山东省地方教育支出占比最高	
北京	<div>  县级儿童福利机构覆盖率：62.5%                     </div> <div>  未成年人救助保护中心平均床位数：225张/个                     </div> <div>  每万名儿童妇幼保健院卫生技术人员：23人                     </div> <div>全国第一</div>
上海	<div>  上海每万名儿童出版物数：73件                     </div> <div>  七岁以下儿童保健系统管理率：99.5%                     </div> <div>  围产儿死亡率：2.15% ▼全国最低                     </div> <div>全国第一</div>
山东	<div>  地方教育支出占地方公共财政支出比：20.49%                     </div> <div>全国第一</div>
天津	<div>  学前教育在园儿童男女比例：48.8%                     </div> <div>全国最均衡</div>
宁夏	<div>  儿童福利机构每千名孤儿拥有社工助工师比例：55人                     </div> <div>全国第一</div>

湖北	 中部地区排名最高省份，儿童福利基础设施建设全国领先
重庆	 西部地区排名最高省份，出生正常体重儿童比例全国第二
黑龙江	 东北地区排名最高省份，儿童医疗保健水平表现突出

## 第二部分：综合分析题

### 专题一

#### 一、真题知识点回顾

根据给定资料 7-9，请你分析“张悟本事件”折射出哪些现实问题。（20 分）

要求：问题全面明确，分析恰当透彻，表述简洁明了；不超过 250 字。

7. 2011 年 5 月 28 日，温家宝总理在中国科协第八次全国代表大会上强调，解放思想、实事求是、崇尚理性、勇于探索、追求真理，这是科学技术与生俱来的禀性，也是科学精神的实质。科技不仅是知识和技能，更是一种文化、一种精神。一个具有科学精神的民族，才是真正有生机、有希望的民族。要努力提高全民族科学素质，要大力加强科学普及工作，传播科学思想，弘扬科学精神。他希望广大科技工作者要抓住机遇，顽强拼搏，为我国科技发展和现代化建设作出更大贡献。

8. 2011 年 1 月 26 日，由我国热心科普事业的两院院士和科普专家学者共同评出的 2010 年全国十大科普事件在京揭晓，“张悟本事件”上榜。张悟本本为纺织厂下岗职工，由于有人“包装”“炒作”，其出版的《把吃出来的病吃回去》销售火爆，而被称为“养生食疗专家”。

2010 年 2 月湖南卫视《百科全说》为他做了专题节目后，其知名度更是迅速蹿升。2010 年 5 月有媒体报道其学历有造假嫌疑，他大讲特讲“绿豆煮水喝能治近视、糖尿病、高血压，还能治肿瘤”“长条茄子可以吸油、降血脂，还能治肿瘤”，此种食疗理念也遭到质疑。5 月 26 日，张悟本煞有介事地在北京召开新闻发布会回应媒体质疑。但不久，经媒体和相关单位调查证实，张悟本所称出生于中医世家，父亲张宝杨是党和国家领导人的保健医生，他曾就读于北京医科大学临床医学系、北京师范大学中医药专业，担任中华中医药学会健康分会理事、中国中医科学院中医药科技合作中心研究员，并是卫生部首批营养专家，等等，均系子虚乌有。

就是这样一位伪专家，用他的伪科学，把“悟本堂”变成了一些人心目中的神仙台，找他看病的人趋之若鹜。据《成都商报》报道，有人因按张悟本的方子喝绿豆汤导致胃病、痛经。还有网友发帖称，他花 2000 元找张悟本看病，开的方子是绿豆汤和冬瓜汁，用了不但没有好的效果，倒添了不少毛病。

张悟本的神医骗局被拆穿，其“行医”场所悟本堂也很快被拆除，一个靠着绿豆汤、白萝卜、长茄子“理论”忽悠民众的假专家，终于无法再混迹江湖了。包括张悟本在内，一些所谓“神医”“养生明星”的发迹，固然与其本人骗术高超，媒体包装炒作推波助澜，以及政府部门监管不力有关，但是，他们之所以能受到群众如此的追捧，从另一侧面反映了群众对普及养生保健知识的需求。随着生活水平的提高，人们对健康养生方面的信息越来越关注。我们周围有许多货真价实的医学专家，他们在理论素养、临床经验方面都有上乘水准，也出了不少论著。但是，他们往往忙于教学、诊疗、写论文、做研究，活动范围仅限于学术圈，没有将学术知识转化为群众需要的、通俗易懂的养生常识，或者说这种转化的力度还不够。



所以，假神医才占有了市场。

浙江的姚某曾经是张悟本的粉丝，作为一个平民，他曾被张悟本的理论深深吸引，他曾试着生吃冬瓜汁，晚上不吃荤，还动员别人也跟着做，“我现在为自己的无知愚昧感到惭愧”。不过，他又继续发问：“张悟本出事了，每个人都恨不得踏上一脚。但他走红时，那些高贵的脚在哪里呢？”如果专家和有关部门能更早更及时地戳穿张悟本“假神医真骗子”的嘴脸，那么受蒙骗的公众应该会少得多。中国科普研究所专家 H 表示：“科学界若不能及时有效地发出自己的声音，理性引导公众，一方面很容易造成谣言四布、恐慌蔓延的恶性后果，也会造成科学家公信力的丧失。”

9. 2010 年 11 月 25 日，中国科协召开新闻发布会，对第八次中国公民科学素养调查结果进行发布。调查结果显示，2010 年，我国具备基本科学素养的公民比例为 3.27%，相当于日本（1991 年为 3%）、加拿大（1989 年为 4%）和欧盟（1992 年为 5%）等主要发达国家和地区在 20 世纪 80 年代末的水平。

公民的科学素养水平从三个方面进行测度：公民了解必要的科学知识，掌握基本的科学方法，崇尚科学精神的程度。一个被调查者只有同时通过以上三个方面的测度，才被认定为具备基本的科学素养。

在三个测量维度中，“公民了解必要的科学知识”与国外的差距较大。以国际通用的科学知识测试题的平均正确率来看，2008 年美国的水平为 64%，2010 年中国的水平仅为 41%。在“掌握基本的科学方法”上，我国公民的科学素养提升缓慢。而对于“崇尚科学精神的程度”这个维度，国际上没有统一的题目和标准可供对比。

随着人们对自身健康的日渐关注，近年来“养生热”持续升温，已形成巨大产业。中国青年报社会调查中心联合北京益派市场咨询公司进行的一项调查显示（2704 人参与），82.9% 的人明确表示自己需要养生。调查中，40.8% 的人表示自己的养生知识主要来源于“专家”，来源于网络、电视等大众媒体的人更是超过半数。

一直以来国家都很重视科学，科学几乎成了最终的价值判断标准。如果说某事科学，就意味着一路顺风，绝对正确而且靠谱，反之，就是垃圾。但奇怪的是，到今天，一些民众不仅没有具备起码的日常科学理性，连常识都没有。科学常识，早就被丢在了十万八千里之外，不信科学，信邪说，越邪越信。一些缺乏科学修养和理性判断的媒体工作者热衷于用“神秘现象”“一夜成名”等传奇性娱乐性的“新闻”来吸引公众眼球。从无中生有的“水变油”，到夸大其词的“基因皇后”；从肆意炒作的“纳米”，到遍地开花的“国内首创”“国际一流”，这类与科学精神相悖的不正常现象，都曾被新闻媒体，包括在全国具有相当权威性和影响力的媒体“充分肯定”，大唱赞歌。正如萨根在《魔鬼出没的世界》中所指出：“落后的科学普及所放弃的发展空间，很快就会被伪科学所占领。”

#### 【参考答案】

假神医张悟本利用伪科学欺骗群众之后被揭露。事件折射出：本人骗术高超，还包括媒体的炒作、包装，政府相关部门监管不力，民众养生科普知识欠缺，医学专家学术知识转化、普及不够等。我国科学研究中一些学者的科学精神缺失及大众的科学素养低下。社会保障体制不健全，看病难、看病贵，容易走极端。社会风气急功近利。不仅危害群众健康，更使社会产生信任危机。我们必须提高全民族科学素养，加大科学普及工作，传播

科学思想，弘扬科学精神。

## 二、政策解读

**民惟邦本，本固邦宁。**政府工作的根本目的，是让全体人民过上好日子。要坚持建机制、补短板、兜底线，保障群众基本生活，不断提高人民生活水平和质量。

就业是民生之本。坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，优化就业创业环境，以创新引领创业，以创业带动就业。加大对城镇就业困难人员帮扶力度，确保“零就业”家庭至少有一人就业，做好淘汰落后产能职工安置和再就业工作。统筹农村转移劳动力、退役军人等就业工作。努力实现更加充分、更高质量就业，使劳动者生活更加体面、更有尊严。

收入是民生之源。要深化收入分配体制改革，努力缩小收入差距。健全企业职工工资决定和正常增长机制，推进工资集体协商，构建和谐劳动关系。加强和改进国有企业负责人薪酬管理。改革机关事业单位工资制度，在事业单位逐步推行绩效工资，健全医务人员等适应行业特点的薪酬制度，完善艰苦边远地区津贴增长机制。多渠道增加低收入者收入，不断扩大中等收入者比重。使城乡居民收入与经济同步增长，广大人民群众普遍感受到得实惠。

社保是民生之基。重点是推进社会救助制度改革，继续提高城乡低保水平，全面实施临时救助制度，为特殊困难群众基本生活提供保障，为人们创业奋斗解除后顾之忧。建立统一的城乡居民基本养老保险制度，完善与职工养老保险的衔接办法，改革机关事业单位养老保险制度，鼓励发展企业年金、职业年金和商业保险。完善失业保险和工伤保险制度。落实社会救助和保障标准与物价水平挂钩联动机制。发展老龄事业，保障妇女权益，关心青少年发展，加强未成年人保护和困境家庭保障，做好残疾人基本公共服务和残疾预防，支持慈善事业发展。让每一个身处困境者都能得到社会关爱和温暖。

## 三、热点点拨

### 北京医改两月大医院门诊量减少 看专家难有所缓解

北京医药分开综合改革实施至今已满两个月，3600多家参与医改的医疗机构总体运行平稳有序，符合预期。其中，三级医院门急诊量降低了近13%，一级医院及社区卫生服务机构门急诊量与去年同期相比则增加7.6%。主任医师就诊人次下降了两成左右，看专家难的趋势有所缓解。

医改数据：

三级医院——门急诊量降近13%。

177个社区实现先诊疗后结算

官方回应——卫计委：“跨小科”开药由医生酌情定夺

三级医院——妇产医院：主任级专家号降 15%（新华网）

## 江苏淮安：平衡医患保 结算有好招

### 江苏淮安破解医保支付难题 平衡医患保 结算有好招

为解决“看病难、看病贵”，江苏省淮安市首创总额控制下的病种分值结算办法，促进了医、患、保三方和谐共赢。改革以来，参保人员次均医疗费用年均增幅仅为 2.54%，医保统筹基金从赤字 300 多万到略有节余，报销限额从原来的 15 万元调整为不设封顶线。这一结算办法已被全国 10 多个城市借鉴运用。

家住江苏省淮安市的高大爷今年 65 岁，患有高血压、冠心病十余年，几乎每年都需入院治疗。“十多年来，使用的药品及技术不断更新换代，物价也在上涨，但我看病的费用却基本上没有增加，也感觉不到明显负担。”高大爷说。据了解，除了近年来医保报销水平不断提高，高大爷更是直接受益于当地实行的“总额控制下的病种分值结算办法”。

### 改革——医保基金以收定支，根据病种分值进行结算

2003 年，淮安按照项目付费的医保结算方式到了一个亟待转型的十字路口：从 2000 年 1 月到 2003 年 9 月，该市参保人员次均住院医疗费用年均增幅达到了 39.6%，医保基金当年赤字 300 多万元，收不抵支明显。与此同时，实付导致过度医疗等乱象层出不穷，医患矛盾也很尖锐。

“当时各医保机构在基金支付方式上，基本采用按项目付费、人头付费、总额预付和病种付费等，但这几种方式都存在弊端。”淮安市人社局医保中心副主任王樱告诉记者，按项目付费，容易出现不管是否需要、每个项目都检查的情况，会造成治疗过度，也会导致医保基金收不抵支；按人头付费，不区分病种、病情，虽然能节省基金，但易引起治疗不足；按总额预付，能控制基金总额，但当医院基金不足时易出现推诿病人或降低医疗质量的情况；按病种付费，又会造成一些特殊病例因无法匹配病种支付目录而得不到相应的治疗。

经过探索研究，2003 年 10 月，淮安按照“国际疾病分类标准”，广泛调查统计定点医院近三年实际发生的病种，剔除不在职工医保范围的病种，将每年实际发生 10 例以上的病种汇总、筛选，并根据各病种平均费用的比例关系，测算出初步分值。经过专家纠偏并综合各医院反馈意见后，确定各病种分值和医院等级系数，将与定点医院的按实支付方式改为按病种分值结算。2004 年 6 月，制度进一步完善，实行“以收定支、分月总量控制”下的“病种分值”结算，以保障医保基金的收支平衡、略有节余。

王樱告诉记者，确定每个病种的分值比确定具体费用更科学，可操作性也更强。根据不同疾病所需医疗费用的比例关系确定相应分值，大病重病“分值”高，小病轻病“分值”低。例如，气管支气管炎、急性阑尾炎、胆囊结石 3 种疾病，其费用比例为 1：2：3，医院治疗一例气管支气管炎得 1 分，治疗一例胆囊结石得 3 分，类推即可算出当月总分值和每一分值的费用。各医疗机构以出院病人累计的分值与医保经办机构结算医疗费用。

结算时，每个月分值单价是随着出院病人的数量和疾病的严重程度动态调整的，这样就

消除了病种与费用的直接对应关系,不仅有效控制了总额,而且当总额不足时更容易实现费用分担,体现了对合理治疗的激励和对过度治疗的约束。例如,根据“高血压”病种的分值比例,计算得出当月的对应费用为7000元/人,同样级别的甲乙两医院,甲医院因为合理治疗、控制成本,人均治疗费用为6000元,乙医院因过度治疗而导致人均治疗费用达到9000元,甲乙两家均获得7000元/人的偿付,那么甲医院获得的分配就高,乙医院获得的分配就低甚至导致了亏损。

目前,淮安市已将涵盖当地90%以上病例的892个常见病、多发病病种赋予了相应分值,还根据物价上涨、治疗手段推广、新药品新技术发展等实际情况,在2008年、2013年分别对旧版病种分值目录进行调整。据悉,针对近年江苏推行的公立医院改革,目前相关的分值调整等工作正在进行之中。

### 完善——监管配套措施相继出台,保障改革深入推进

改革难以一蹴而就。“考虑到可能出现的阻力和困难,淮安设置了8个月的过渡期,过渡期内先实行工分制而不控制总额。”王樱告诉记者,过渡期内,医保中心开通了多种沟通渠道,例如召开医院院长联络会,进行分析调研及分值测算调整工作;在医院发放《致每位住院患者的一封信》进行答疑解惑等。

结算办法出台后不久,一位患者由于胃肠疾病入住当地医院,经治疗一周后出院。然而时隔一天,他再次在该院办理了入院手续,而且没有更换床位。医保中心发现后,经过询问患者、查看病程记录、复核等程序后,认定该医院存在分解住院的行为,对这名患者第二次住院做出了不予支付统筹基金的处罚,并按照相应病种分值的3倍对该医院实行扣款。

针对这一状况,结算办法配套设置了“住院人次人数比”,也就是根据该医院前三年人均住院次数测算出平均数值,对在正常波动范围之外的重复住院进行复核,及时发现可能存在的分解住院等现象。同时,设立医保驻医院代表制度,加强了对医疗单位的监督。制度推行后,淮安市医保患者出院人次与上年比下降5.81%,有效遏制医保基金流失。

此外,针对同一病种中部分病例病情显著特殊、治疗特别复杂、按出院第一诊断确定的分值偏差明显的病例,可由医院进行申报,医保中心每月组织医疗机构代表和专家进行特例单议,年终清算时再对分值结算管理中较难控制和计量的危重病例、因精神疾病等需长期住院的病例等进行审核评议,以合理分值进行清算。

“例外病例虽然占比小,但如果不能给予合理结算,小则容易产生矛盾纠纷,大则关系到整个付费方式的成败。”淮安市第一人民医院医保处副处长魏荣荣坦言,这一灵活调控机制不仅减轻了医生收治急危重症病人时的顾虑,也降低了推诿病人和分解住院等行为的发生。

### 共赢——减轻患者负担、规范医疗运作,实现多方受益

“最直观的变化,是医疗费用增速趋缓,医保基金略有结余。”王樱告诉记者,2003年以来,参保人员次均医疗费用年均增幅仅为2.54%,远低于全国和全省同期平均增幅。在住院人次增加、门诊特定项目费用占比提高以及保障标准提升的情况下,医保统筹基金当期结余率始终维持在2%至3%的合理水平。

统筹基金支出增长过快的势头得到有效控制,统筹基金收入的增长就可充分用于提高保障水平,减轻个人负担。10多年来,淮安多次提高统筹基金支付比例,报销限额由原来的15万元调整为不设封顶线。而“同病同值”的付费方式,也使医疗行为趋向规范。以去年三



级医院结算情况为例，成本控制好的医院住院费用结付率达到 104.21%，而有的医院只有 95.42%。也就是说，改革不主动、不积极，或者存在过度医疗等现象的医院，可能会损失几百万元的结算费用。

同时，为避免医院将费用转嫁给参保病人，该结算办法明确将不同等级医院的个人负担比例约定在适当的范围内，例如三级医院控制在 20%以内，二级医院控制在 25%以内，并在结算时对个人支付超过比例的费用直接从医院月结算费用中扣除。“这就意味着医生不仅要为患者看好病，也要注意在用药时要尽可能地使用在医保范围内的、价廉物美的高性价比药品，切实减轻群众看病负担。”淮安市第一人民医院主任医师方小正说。

目前，淮安市参保职工平均实际个人医疗费用负担比例仅为 17.6%，“看病贵”得到明显改变。一大批高大爷这样的患者，打消了最初的顾虑，成为改革的受益者。

医保结算方式的转变，带来了管理方式等方面的变化。“各家医院之间竞争格外激烈，主动提升管理水平已经成为业内的共识。”魏荣荣告诉记者。

淮安市第二人民医院医保处处长姜丽坦言，改革提供了公平有序的医疗环境，医生、专家们将精力集中在治病救人以及新技术、新项目发展等业务水平提高上，带来了医疗行为的规范、服务水平的提高，医院自身实力得到不断增强。



## 专题二

### 一、真题知识回顾

给定材料 9、10 中,L 教授和 T 教授在解决水资源问题的方式上存在两种截然不同的看法。这两种看法是什么? 你对此怎么评价? 理由是什么? (20 分)

要求: 观点明确, 层次清晰, 简明扼要, 语言流畅, 250 字以内。

9. L 教授把由于农田水利设施荒废引起的水资源短缺称为体制型缺水。这是一种体制问题而引起的缺水。他指出, 对于资源型缺水问题, 我们可以采取加大投资, 兴修水利, 开发先进的节水设备等手段和措施来解决, 而解决体制型缺水的问题, 还得从水的分配和管理入手。出现水资源供需矛盾, 不仅仅在于水资源本身的稀缺性, 更在于我们自身在水的利用与分配方式上存在一定缺陷。现行的大而公的水资源开发管理体制, 自然会导致人们对水的过度使用和浪费。

L 教授认为, 解决水资源短缺问题的有效方式是市场方式, 即将公共资源变成私有资源。在这方面, 甘肃张掖的试验值得其他缺水的地方效仿。张掖是一个严重缺水的农业生产区, 但是通过水资源管理制度的重构, 把缺水带来的危害降到很低的程度。具体做法是: 鼓励农户自己或合作出资打机井, 通过用水成本的核算, 个体农户用水, 支付费用。充分发挥农民和合作组织在工程建设、使用维修、水费计收等方面的作用, 以农民的自主性来解决农田用水问题。市场方式建立了用水价值的概念和水权交易制度, 农民有了水资源商品观念后, 会考虑改进技术来提高灌溉效率, 或者选择需水量更少的作物进行播种, 进而刺激农业产品结构和农村经济结构的调整。

L 教授说, 大旱还在继续恶化和扩大, 就长期而言, 如果不能解决缺水背后的体制因素, 不能在全国尤其是缺水地区建立一套有效的资源分配方式, 进而形成一个节水型的经济发展模式的话, 很难解决当前的水资源短缺问题。

10. 中国人民大学 T 教授认为, 提高抗击旱灾能力最关键的是农村小型水利设施建设。由于我国目前实行的是低成本低代价的粮食安全战略, 种粮几乎没有什么效益, 所以为粮食生产服务的“农水”也不可能让市场来解决, 农水一涨价, 农民觉得不合算, 就干脆不浇灌了, 如果有太多的农民不浇灌, 国家的粮食安全就成问题了。因此我国解决水资源问题, 不宜进行市场化。作为一种高投入、高风险、低回报的资产, 农田水利设施并不完全适合私人经营, 计划方式仍然有效, 政府管理不仅应该而且必要。当前我国不少地方进行的农田水利建设片面市场化的做法应该予以调整。近年来我国进行了许多市场化改革, 但结果却是农田水利建设管理日趋涣散, 市场化成了政府部门“甩包袱”的工具, 如果任其长期发展下去, 将会严重损害我国粮食安全。

T 教授说, 农田水利的修建属于公共品建设, 对农村公共品供给, 政府应该唱主角。另外, 一些农田水利建设是需要集体行动的, 分田到户后与过去相比的确难以组织起大的农田水利建设。但并不是没有任何办法, 可考虑当地农村自身的特点, 对于合作传统良好的农村社区, 可以直接引入用水户协会等合作模式, 由政府加以适当补贴, 帮助其自立发展; 而对于分散严重、基本无法合作的村庄, 则应该详细考察其分散状况, 对症下药, 帮助其解决村庄组织问题。为了彻底解决“少雨就旱, 多雨就涝”的恶性局面, 建议国家或者省市部门拨

出专门经费，让农民农闲时修建沟塘渠堰，实现“贮水于民”。

**【参考答案】**

L 教授认为，解决水资源短缺问题的有效方式是市场机制，市场主导；T 教授认为不宜市场化，要靠计划方式，由政府主导。两种观点各有优劣。

市场化途径可充分发挥农民和合作组织的作用，提高水资源利用效率，但其盲目性、滞后性会使农民过于追逐利益。并且以低成本低代价的粮食安全战略不适宜市场化，市场化容易造成管理涣散；以政府管理为主可考虑实际情况，进行专项性投入和管理，但计划方式过于死板，难以提高效率发挥作用，不利于资源的合理配置。

所以，解决我国水资源短缺问题，要充分发挥政府主导作用的市场机制，发挥两种方式的优点。

## 二、政策解读

**促进农业稳定发展和农民持续增收。**深入推进农业供给侧结构性改革，完善强农惠农政策，拓展农民就业增收渠道，保障国家粮食安全，推动农业现代化与新型城镇化互促共进，加快培育农业农村发展新动能。

推进农业结构调整。引导农民根据市场需求发展生产，增加优质绿色农产品供给，扩大优质水稻、小麦生产，适度调减玉米种植面积，粮改饲试点面积扩大到1000万亩以上。鼓励多渠道消化玉米库存。支持主产区发展农产品精深加工，拓展产业链价值链，打造农村一二三产业融合发展新格局。

加强现代农业建设。加快推进农产品标准化生产和品牌创建，打造粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代农业产业园。推进土地整治，大力改造中低产田，新增高效节水灌溉面积2000万亩。发展多种形式适度规模经营，是中国特色农业现代化的必由之路，离不开农业保险有力保障。今年在13个粮食主产省选择部分县市，对适度规模经营农户实施大灾保险，调整部分财政救灾资金予以支持，提高保险理赔标准，完善农业再保险体系，以持续稳健的农业保险助力现代农业发展。

深化农村改革。稳步推进农村集体产权制度改革，深化农村土地制度改革试点，赋予农民更多财产权利。完善粮食等农产品价格形成机制和收储制度，推进农业水价综合改革。深化集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。健全农村“双创”促进机制，支持农民返乡创业，鼓励高校毕业生、退役军人、科技人员到农村施展才华。

加强农村公共设施建设。新建改建农村公路20万公里。实现农村稳定可靠供电服务和平原地区机井通电全覆盖。完成3万个行政村通光纤。提高农村饮水安全供水保证率。加大农村危房改造力度。深入推进农村人居环境整治，建设既有现代文明、又具田园风光的美丽乡村。

农业是扩内需调结构的重要领域，更是安天下稳民心的产业。要坚持把解决好“三农”

问题放在全部工作的重中之重，以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心，推进农业现代化。坚守耕地红线，提高耕地质量，增强农业综合生产能力，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，把13亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

强化农业支持保护政策。提高小麦、稻谷最低收购价格，继续执行玉米、油菜籽、食糖临时收储政策。探索建立农产品目标价格制度，市场价格过低时对生产者进行补贴，过高时对低收入消费者进行补贴。农业新增补贴向粮食等重要农产品、新型农业经营主体、主产区倾斜。

### 三、热点点拨

#### 农业水价改革扩围提速

近日，国家发改委联合四部委下发通知，将高效节水灌溉项目区全部纳入农业水价综合改革试点范围，已开展农业水价综合改革的县（区、市）以及北京、上海、江苏、浙江等经济较为发达、工程基础较好、群众水商品意识较强的省份，力争2020年底前完成改革任务。

此次通知明确试点范围进一步扩大：“十三五”期间，每年安排的2000万亩高效节水灌溉项目区要全部纳入试点范围，实施农业水价综合改革，同步开展工程建设与机制建立，率先完成改革任务；试点县实施范围也要进一步扩大，特别是缺水和地下水超采地区要加快推进改革；北京、上海、江苏、浙江等省份要在全省（市）范围率先全面推进改革。以上这些地区都要力争在2020年底前率先完成任务。

通知提出，按照总体上不增加农民负担的原则，改革地区要对定额内用水的提价部分由财政给予补贴，节约部分适当奖励；超定额用水不再予以补贴，并逐步实行累进加价制度。

## 专题三

### 一、真题知识回顾

“给定材料 3”中,环保专家认为“兵库县堪称‘环保错位’的典型。”请结合资料内容,对“环保错位”的实质进行阐释。(10 分)

要求:准确、简明。不超过 150 字。

3. 兵库县是日本重要的工业区和港口区,沿海岸线的许多地区,工厂林立,许多海岸都被砌成了高大笔直的混凝土大坝,而这些工厂所在的陆地,很多都是填海形成的。20 世纪中期,日本经济高速发展,人口迅速增加,国土面积狭小的日本开始规划填海造地,从 1945 年至 1975 年,日本政府总计填海造地 11.8 万公顷(相当于两个新加坡的面积),并统一进行工业布局。将炼油、石油化工、钢铁和造船等资源消耗型企业配置于东京湾以南的沿太平洋带状工业地带,使原料码头与产品码头成为工厂的一部分,减少中转运输费用。日本有关专家指出,港口与工业区紧密结合在一起的布局不仅使能源消耗量大的钢铁、水泥、制铝、发电和汽车业等成本下降,促进了这些行业以及造船、机械和建筑等工业部门的发展,而且使以石油为原料的石油冶炼、石油化学、合成纤维、塑料制品和化学肥料等工业飞速发展。据统计,占日本国土总面积 31% 的临海地带,汇集了全国 52% 的人口和 58% 的工业产值。

在获得巨大收益的同时,大肆填海造地发展工业经济,也给日本带来了巨大的后遗症。最明显的问题就是海洋污染,很多靠近陆地的水域里已经没有生物活动。整个日本的近海海域经历了 20 世纪六七十年代的严重工业污染,尽管后来政府立法要求工厂和城市限制排污,情况得到了一些缓解,但要恢复到以前的情况非常困难。由于工厂和城市长期排放污染物,海底大量滋生细菌,导致赤潮频发。其次是滩涂不断减少。日本环境厅发表的调查数字显示,1945 年至 1978 年,日本各地的沿海滩涂减少约 3.9 万公顷,后来每年仍然以约 2000 公顷的速度消失。过度的填海还导致日本一些港湾外航道的水流明显减慢,天然湿地减少,海岸线上的生物多样性迅速下降,由于海水自净能力减弱,水质日益恶化。因此,日本政府现在又不得不投入巨资,希望能够恢复生态环境,国家为此设立了专门的“再生补助项目”基金,并且引导地方政府、居民、企业、民间组织等社会各界积极参与改变和修复被破坏的海洋环境,例如 20 世纪 80 年代,地处神户地区的日本钢铁公司搬走后,兵库县及下辖尼崎市政府马上把工厂空地买了下来,经过 20 年的改造、建设,原来的大型钢铁厂变成了一块综合性绿地。在治理工作中,兵库县政府还鼓励大家在自己家周围和工厂种植植物,所有费用都由政府提供,并且在树木种植之后政府还提供三分之一的管理经费给一些民间公益组织进行维护、管理。当地官员表示:“我们计划用 100 年来彻底改变和恢复这一地区的生态环境。”难怪环保专家这样说:“兵库县堪称‘环保错位’的典型。”现在,日本的各种海洋环保研究机构正在不断进行各种实验,希望能够找到恢复海洋生态环境的更好的方法,这些实验包括人造海滩、人造海岸、人造海洋植物生存带等等。经过把多种技术组合起来进行实验,各种小鱼小虾、贝类和海洋微生物已经出现在人造海滩、海岸周围,显示着环境的改善。日本专家介绍:“我们已经感受到这项工作的难度,这是一项非常漫长的工作,而且所需要的资金和技术投入是非常巨大的。”关于恢复海洋环境的工作思路,日本专家表示:“必须充分考虑自然、海洋和人类三者的和谐,恢复生物多样性的生态环境。”



【参考答案】

日本兵库县在围海造地发展工业的同时，由于不注意海洋环境的保护，结果造成了巨大的后遗症，后期投入了巨大的资金和技术支持，力求恢复海洋环境。这正是“环保错位”，即“先污染后治理”，为了追求经济的高速发展，导致生态环境被破坏，后期不得不付出代价来恢复生态环境。因此，寻求在发展经济和保护环境间协调方为上策。

## 二、政策解读

**加大生态环境保护治理力度。**加快改善生态环境特别是空气质量，是人民群众的迫切愿望，是可持续发展的内在要求。必须科学施策、标本兼治、铁腕治理，努力向人民群众交出合格答卷。

坚决打好蓝天保卫战。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降3%，重点地区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度明显下降。一要加快解决燃煤污染问题。全面实施散煤综合治理，推进北方地区冬季清洁取暖，完成以电代煤、以气代煤300万户以上，全部淘汰地级以上城市建成区燃煤小锅炉。加大燃煤电厂超低排放和节能改造力度，东中部地区要分别于今明两年完成，西部地区于2020年完成。抓紧解决机制和技术问题，优先保障可再生能源发电上网，有效缓解弃水、弃风、弃光状况。加快秸秆资源化利用。二要全面推进污染源治理。开展重点行业污染治理专项行动。对所有重点工业污染源，实行24小时在线监控。明确排放不达标企业最后达标时限，到期不达标的坚决依法关停。三要强化机动车尾气治理。基本淘汰黄标车，加快淘汰老旧机动车，对高排放机动车进行专项整治，鼓励使用清洁能源汽车。在重点区域加快推广使用国六标准燃油。四要有效应对重污染天气。加强对雾霾形成机理研究，提高应对的科学性和精准性。扩大重点区域联防联控范围，强化应急措施。五要严格环境执法和督查问责。对偷排、造假的，必须严厉打击；对执法不力、姑息纵容的，必须严肃追究；对空气质量恶化、应对不力的，必须严格问责。治理雾霾人人有责，贵在行动、成在坚持。全社会不懈努力，蓝天必定会一年比一年多起来。

强化水、土壤污染防治。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降2%。抓好重点流域区域水污染和农业面源污染防治。开展土壤污染详查，分类制定实施治理措施。加强城乡环境综合整治，普遍推行垃圾分类制度。培育壮大节能环保产业，使环境改善与经济发展实现双赢。

推进生态保护和建设。抓紧划定并严守生态保护红线。启动森林质量提升、长江经济带重大生态修复、第二批山水林田湖生态保护工程试点，完成退耕还林还草1200万亩以上，积累更多生态财富，构筑可持续发展的绿色长城。



### 三、热点点拨

#### 深圳垃圾分类将转为全面强制

日前，深圳市城管局对外发布《深圳家庭生活垃圾分类投放指引》（下称《指引》），以引导市民进行生活垃圾分类投放。

此次发布的《指引》，用图例和简洁的文字，对住宅区（城中村）垃圾分类投放设施、容器标准化配置、家庭生活垃圾的分类类别和投放方法、垃圾分类处理收运处理体系等，做了清晰的说明与描述。

根据《指引》，家庭垃圾将被分为大件垃圾、年花年桔、废旧织物、玻金塑纸、有害垃圾和其他垃圾等六大类。

以大件垃圾和年花年桔为例，《指引》要求每个住宅区（城中村）至少应设置 1 个大件垃圾和年花年桔投放点，没有合适地点的可就近并入其他住宅区（城中村）或社区统一设置。此类垃圾由物业统一联系专业公司回收处理。

“有了《指引》，市民对如何处理生活垃圾会有更直观的了解。”深圳市城管局相关负责人介绍，比如玻璃瓶、塑料瓶等应清洗残留物；电池灯管等要尽量保持完好干燥；污损严重的衣物、用过的纸张等应该投放至其他垃圾投放点。“这些处理细节都是过去没有的。”

据悉，即日起至 6 月底前，相关部门将会把《指引》发放到全市每个家庭。目前，深圳市、区城管部门正在加速推进生活垃圾分类设施的规范设置，计划今年 10 月底前全部完成，并配套完善收集、运输和处理体系。

5 月 19 日，深圳市召开全市推进生活垃圾强制分类工作现场会。会议明确提出，对生活垃圾分类，将从以往的鼓励为主转变为全面强制。本次《指引》中，也强调了对未按规定分类投放的处罚措施。

“对于垃圾分类，深圳一直都有强制要求，只是落实不理想。”深圳市生活垃圾分类管理事务中心相关负责人介绍，由于投放设施和后端处理配套的不完善，垃圾分类处理政策一直难以落地。“随着相关设施和执法的完善，再加上居民意识的多年培育，应该说强制分类的时机成熟了。”

根据 2015 年 8 月 1 日起实施的《深圳市生活垃圾分类和减量管理办法》，物业公司等管理责任人未按规定设置生活垃圾分类收集容器的，将处以 3000 元罚款。个人未对生活垃圾进行分类投放的，将处 50 元罚款。而生活垃圾收集企业如果混合收集、运输已分类的生活垃圾，将被处 10000 元罚款。

该负责人表示，市民垃圾分类意识的普及不能一蹴而就，是一个循序渐进的过程。“城管部门将联同相关单位，先对机关单位和企业主体进行执法监管，逐步把监管对象覆盖到全体市民。”（新华网）

## 第三部分：提出对策题

### 专题一

#### 一、真题知识点回顾

“给定资料 5”提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题。假定你是一名普查员，请你提出解决这些问题的具体措施。（15 分）

要求：问题明确；措施得当，具有针对性；分条作答；不超过 300 字。

5. 2010 年 7 月，某网站设置了“你会配合普查员进行入户登记吗？”的问卷调查，

选择“会”的只有 43%，选择“不会”的占 14.9%，选择“看情况而定”的占 42.1%。其实，民众有这样的担心不是没有理由的。某先生曾在一家中介机构留下个人信息，于是各种各样莫名其妙的买房、卖房信息便源源不断发到他的手机上，甚至银行账户、股票账户等私密性极强的信息，也在网络上被公开出售……有专家指出，人口普查受阻的背后是一种不容低估的信任危机。

某市人口普查办公室的一位工作人员对记者说：“随着居民生活水平的提高，无论在城市还是农村，在同城多处购房，甚至多城购房的情况已很普遍。‘人户分离’现象非常多，这就需要自住户准备好自己家人的证件，普查员上门时直接登记就行了，省时省力；如果是租住户，最好提供一下房东的相关信息或联系方式。”

另外，本次普查要求尽量入户登记，但在实际操作中，很多小区都出现了入户难的问题。

一天上午，记者跟随某社区普查员小袁来到普查小区。在某单元的一住户门前，上前敲门，敲了许久，一直无人应答。“可能是没人在家吧！”小袁一边说着，一边想迈步离开。这时，门“吱”的一声打开了，一个睡眼蒙眬的男子伸出头来问：“什么事？”小袁把挂在胸前的普查员证一亮，礼貌地说：“先生，您好，我们是社区居委会的，现在入户进行人口普查，麻烦您出示一下您家的户口簿！”或许是不满美梦被人惊扰，对方不耐烦地说道：“我的户口簿，被我妈带出国了，你们要找，就到美国找我妈去吧！”说完就把门关上了。

该市人口普查办公室为做好普查工作推出了许多举措。2010 年 8 月，市人口普查办公室要求各区人口普查办携街道、居委会普查人员，在试点小区门口摆设展台，集中悬挂横幅，并给每户居民发放了《致小区居民的一封信》，就入户登记问题作介绍。区人口普查办公室工作人员除做好当天的宣传外，还将担负试点小区入户普查的 10 名普查员的照片张贴在小区门口。该市人口普查办公室，以《全国人口普查条例》为依据设计制作了该市人口普查《保密承诺书》，对个人信息，如住址、婚姻状况、住房状况、联系电话等作出依法保密的承诺。普查员入户时与普查对象现场签订《保密承诺书》，并留下监督举报电话，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

【参考答案】

人口普查工作中遇到的问题主要包括：部分群众担心泄露隐私对普查不信任，人户分离导致无法联系登记人，部分群众不配合导致入户难。

针对以上问题，提出解决建议如下：第一，向群众做出保密承诺，确保个人隐私不被泄露。第二，针对人户分离现象，通过节假日普查、给住户留言等方式，多方联系被登记人。第三，加大宣传力度，采取公布普查员身份，提前公告通知等形式，增强群众配合人口普查工作的主动性和意识。同时，提高普查员自身素质和工作能力，注意普查技巧，自觉接受监督，保证按规定和程序进行入户登记。

## 二、政策解读

用改革的办法深入推进“三去一降一补”。要在巩固成果基础上，针对新情况新问题，完善政策措施，努力取得更大成效。

扎实有效去产能。今年要再压减钢铁产能5000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨以上。同时，要淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上，以防范化解煤电产能过剩风险，提高煤电行业效率，为清洁能源发展腾空间。要严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，更多运用市场化法治化手段，有效处置“僵尸企业”，推动企业兼并重组、破产清算，坚决淘汰不达标的落后产能，严控过剩行业新上产能。去产能必须安置好职工，中央财政专项奖补资金要及时拨付，地方和企业要落实相关资金与措施，确保分流职工就业有出路、生活有保障。

因城施策去库存。目前三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需求。坚持住房的居住属性，落实地方政府主体责任，加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障。加强房地产市场分类调控，房价上涨压力大的城市要合理增加住宅用地，规范开发、销售、中介等行为。目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。今年再完成棚户区住房改造600万套，继续发展公租房，因地制宜提高货币化安置比例，加强配套设施建设和公共服务，让更多住房困难家庭告别棚户区，让广大人民群众在住有所居中创造新生活。

积极稳妥去杠杆。我国非金融企业杠杆率较高，这与储蓄率高、以信贷为主的融资结构有关。要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。促进企业盘活存量资产，推进资产证券化，支持市场化法治化债转股，加大股权融资力度，强化企业特别是国有企业财务杠杆约束，逐步将企业负债降到合理水平。

多措并举降成本。扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围，年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元；科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%，千方百计使结构性减税力度和效应进一步显现。名目繁多的收费使许多企业不堪重负，要大幅降低非税负担。一是全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部分基金。二是取消或停征中央涉企行政事业性收费35项，收费项目再减少一半以上，保留的项目要尽可能降低收费标准。各地也要削减涉企行政事业性收费。三是减少政府定价的涉企经营性收费，清理取消行政审批中介服务违规收费，推动降低金融、铁路货运等领域涉企经营性收费，加强对市场调节类经营服务性收费的监管。四是继续适当降低“五险一金”

有关缴费比例。五是通过深化改革、完善政策，降低企业制度性交易成本，降低用能、物流等成本。各有关部门和单位都要舍小利顾大义，使企业轻装上阵，创造条件形成我国竞争新优势。

精准加力补短板。要针对严重制约经济社会发展和民生改善的突出问题，结合实施“十三五”规划确定的重大项目，加大补短板力度，加快提升公共服务、基础设施、创新发展、资源环境等支撑能力。

### 三、热点点拨

根据国家普查项目和周期安排的有关规定，国务院决定于2020年开展第七次全国人口普查。人口普查主要调查人口和住户的基本情况，内容包括：性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、社会保障、婚姻生育、死亡、住房情况等。人口普查的对象是在中华人民共和国（不包括香港、澳门和台湾地区）境内居住的自然人。

#### 江苏拟推男性育儿假 能否减轻女性职场歧视？

日前，江苏拟出台新规明确，女方享受产假期间，男方享受十五天护理假和不少于十五天的共同育儿假。

消息一出，相关话题持续引发热议，“可减轻女性职场歧视”“怕休完假影响升职加薪”等观点见诸网络。那么，男性若能休育儿假，会带来哪些影响？

6月5日，江苏省法制办在官网发布《江苏省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法（草案）》（第一次征求意见稿）。草案提出，为倡导平等就业和夫妻共同承担家庭劳动，女方享受产假期间，男方享受十五天护理假和不少于十五天的共同育儿假。

这也意味着，男方有望享有至少30天的假，可以照顾妻子坐月子。

那么，这一政策最终能否落地呢？当地相关部门在接受某媒体采访时回应称，该法案目前正在征求意见阶段，正式实施后，男性职工可向单位提出休假申请。

中新网记者注意到，其实，男性休育儿假的话题由来已久。去年8月，山东公布的《山东省妇女发展“十三五”规划》明确，要“探索推行男女共享的带薪育儿假”。此前，全国妇联也曾多次呼吁“男女共享带薪育儿假”。

#### 网友：可减少女性生育顾虑

有许多网友肯定江苏的做法，认为此举可促使男女双方共同承担育儿职责，从而减少女性的一些生育顾虑。也有网友分析，这可促进男女就业公平，今后，不只女性需要休较长的带薪育儿假，男性也需要休一段时间育儿假。

不过，也有网友担心有假难休，他们表示，“如果我去休育儿假，升职加薪可能会受到影响。”此外，也有网友吐槽，陪产假都难落实到位，何况育儿假。



显然，部分网友的担忧不无道理。此前，各地虽明确男性享有陪产假，但在一些媒体的调查报道中，仍有企业会以“工作需要”等理由拒绝给职工足额的陪产假，甚至有个别企业会以“没有收到文件”为由拒绝让职工休陪产假。

### 能否减轻女性职场歧视？

为何设置男性育儿假？此前，江苏相关部门曾回应称，此举旨在倡导平等就业和夫妻共同承担家庭劳动。那么，设置男性育儿假，将会对职场产生哪些影响呢？

中国劳动学会副会长苏海南在接受中新网记者采访时表示，男女共同享受带薪育儿假，其出发点在于促使男女双方共同承担家庭责任，有利于哺育下一代，这也是社会进步应有的结果。此外，这个制度的探索及实施，在一定程度上能起到促进男女平等就业的作用。

不过，苏海南也指出，此举也有可能起到一定的负面效应，诸如促使企业优先招收一些已婚育的求职人士，从而影响到一些未婚或者已婚未育的人群就业。

此外，苏海南还举例，诸如夫妻在同一单位工作，由于育儿假问题，也可能会遭遇被企业提前解约的可能性。

那么，此举能否减轻女性职场歧视呢？相关专家认为，当前，女性休产假的时间比男性护理假的时间长，如果男性只多增加一点育儿假时间，诸如十五天，其实这对减轻女性职场歧视问题仍无太大帮助，但不过此举值得探索。（新华网）

## 直击住房租售市场“痛点” 回应百姓住房租售关切

### ——聚焦我国首个住房租售法规公开征求意见稿

新华社北京5月19日电 题：直击住房租售市场“痛点” 回应百姓住房租售关切——聚焦我国首个住房租售法规公开征求意见稿

住有所居才能安居乐业，但不论买房还是租房，总会遭遇种种“烦恼”，被中介忽悠，遭遇开发商捂盘惜售，房东随意提价、随意撵人……

住房和城乡建设部19日就《住房租赁和销售管理条例（征求意见稿）》公开征求意见。意见稿回应了百姓买房租房中最关心的问题，直击原有住房租售市场中常见的一系列“痛点”。

### 租金规定变透明 扣留押金或被罚

如果能开心租房，年轻时何必早早背负巨大的买房压力？可问题是，租房中遇到房东随意提价、“一言不合”就被赶、押金说扣就扣的情况并不少见，这房租得有点“艰难”。

针对这些租房“乱象”，意见稿提出，住房租赁合同中未约定租金调整次数和幅度的，出租人不得单方面提高租金。出租人收取押金的，应当在住房租赁合同中约定押金的数额和返还时间。除住房租赁合同约定的情形外，出租人不得扣留押金。

“意见稿强调对住房租赁出租方和承租方所负法律责任和义务的界定，特别注重对承租人的保护。”住建部政策研究中心副主任周江说。

意见稿提出，出租人扣留押金的，应当承担举证责任。出租人不得采取暴力、威胁或者



其他强制方式驱逐承租人，收回住房。对租赁期限约定不明确，出租人解除住房租赁合同的，应当提前三个月通知承租人。

### **稳定长租被鼓励 具体责任落到位**

要使租房成为人们推崇的生活方式，建立长期而稳定的住房租赁市场是必要基础。如何保障良好的租房环境？如何建立稳定的租住关系？当前个人租赁现象多怎么办？意见稿一一做了明确。

——厨房、卫生间、阳台和地下储藏室等非居住空间，不得出租用于居住。出租人出租住房，应当符合单间租住人数和人均租住面积的标准。

——鼓励出租人与承租人签订长期住房租赁合同。住房租赁企业出租自有住房的，除承租人另有要求外，租赁期限不得低于三年。

——国家鼓励发展规模化、专业化的住房租赁企业。住房租赁企业依法享受有关金融、税收、土地等优惠政策，可依法将住房租赁相关收益设立质权。

周江说，住房具体标准、住房租金发布制度的建立、长期租房的政策支持、限制“二房东”现象、住房交易资金监管等具体责任都落实到了各级地方政府。这意味着各地要出台相应的实施细则。

### **买房“挖坑”要受罚 中介“禁区”全覆盖**

买房“陷阱”防不胜防：有捂盘惜售、散布涨价谣言的“炒作”；有发布虚假房源信息和广告的“欺瞒”；有捆绑搭售、分割拆零销售的“变相要价”。

意见稿明确列出了十一条房地产开发企业销售禁止行为，并对“法律、法规禁止的其他销售行为”进行了“兜底”覆盖。

如果开发商在利益诱惑下踩了“红线”怎么办？意见稿明确，依法可以暂停合同网上签约权限；有违法所得的，没收违法所得，并可处以违法所得5倍以下罚款；没有违法所得的，可以并处50万元以上200万元以下罚款；降低资质等级或者吊销资质证书；构成犯罪的，还要依法追究刑事责任。

炒卖房号、发布虚假房源信息、赚取差价、违规提供购房融资等住房租售市场上的“乱象”，中介或为始作俑者，或推波助澜。中国房地产估价师与房地产经纪人学会副会长柴强说，意见稿对执法检查中常见的房地产经纪机构和房地产经纪人员的违规行为进行了全覆盖，并规定了给予暂停合同网上签约权限、没收违法所得、罚款等较为严厉的处罚措施。

针对近年快速发展的住房租赁、销售网络平台，征求意见稿也明确了平台对信息真实性承担的相应管理责任。诸如链家等房地产经纪机构通过其网站发布信息的，应当对信息的真实性负责；诸如58同城等第三方网络交易平台，应当对信息发布者的身份进行审核和登记。

## 专题二

### 一、真题知识回顾

“给定资料4”反映了T市市民出行中存在的许多问题，假定你是市交管局聘请的观察员，请就这些问题提出解决建议，呈送市政府有关部门参考。（20分）

要求：（1）对存在的问题概括准确、扼要；

（2）所提建议具体简明、有针对性、切实可行；

（3）不超过400字。

4. T市晚报刊发了一批“市民来信”，集中反映了城市市民出行中遇到的问题。

市民甲：8月下旬的一天早上，我送朋友去赵家口长途汽车站，发现这里是一个Y形路段，行驶的车辆由两条机动车道汇聚到一条机动车道上。引人注目的是，两条分支机动车道中的一条上缓缓行驶着大量公交车，一辆接一辆，车队一直排到Y形车道汇流口。刘公铺桥西这一站点设置在两条机动车道之间，我和朋友便是在这一站下的车。这里下车的乘客很多，从公交站牌看，至少有15条不同路线的公交车要在这一站停靠。这就使得上下车的乘客特别多，疏散时间增加，公交车停靠的时间也就相应增加，而之后需要进站的公交车排队进站的时间也被延长。我看到排队等候进站的公交车一直都保持在5辆以上，使得路面拥挤不堪。我从刘公铺桥西站下来后沿着公交站绕了一圈，发现并没有能够穿过马路的人行横道。乘客如果想要安全地走到5米开外对面的公交站，需要返身走几百米去绕行赵家口天桥。这对于在上班时间急着换乘车辆的人来说太费时间，所以我看到绝大部分下车的乘客都径直走到站点与绿化带之间的空隙处，在大量的机动车流之间惊险地穿过马路。这虽然存在着巨大的安全隐患，但与登上天桥再下来相比显得方便快捷许多。

市民乙：前几天上午，我去石化总公司附近的体检中心体检。事先我从公交网上查询得知，经过我家小区附近的16路公交车可以抵达石化总公司。乘16路车顺利抵达目的地并体检之后，我按惯例走到回程方向的石化总公司站点等车。等了约20分钟，来了一辆16路车，却呼啸而过，并没有靠站。我先是误以为司机甩站，后来无意中看了一下站牌，发现这个站点并不停靠16路公交车。这让我有上当受骗的感觉，心情也被败坏了。一个朋友说，他经常乘公交车出行，沿江路上的清河站的58路、117路也是“有去无回”的。对这类现象，我百思不得其解：公交公司为啥不让乘客有去有回？

市民丙：随着我市城市建设速度的加快，轨道交通网络不断向外延伸，远离中心城区的住宅区越来越多。但是，轨道交通只解决大流量，不能完全解决住宅小区到达轨道交通车站之间的“最后一公里”问题。退回去20年，有没有“最后一公里”的问题？有。那当时是怎么解决的？一是走路，二是骑车。现在为什么没人走路了？过去走是因为经济困难，现在几块钱对绝大多数人来说都不是问题；有人想走，却发现道路坑坑洼洼或晚上黑灯瞎火，感到特别不安全。为什么现在骑自行车的少了？因为骑车的成本也不低。现在规范的小区里，自行车必须停在车库里，每月要交停车费；你想停在公交车站或者轨道交通站点，也必须交停车费，否则很容易失窃，交了钱也不一定保证不丢。此外还“受气”。现在是汽车社会，不少道路上都没有非机动车道，即使设有非机动车道，也常常被乱停的机动车占用。于是，

原本可以自行解决的“最后一公里”被“黑车”填了空。在公交站点，有不少小轿车、摩托车、电动车等“黑车”聚集。由“黑车”引起的交通事故常常让人心有余悸。

**【参考答案】**

一、问题：

1. 公交站台过于密集、集中；
2. 公交站台离人行天桥太远，不方便行人过马路；
3. 公交线路来回站点不对称、一些公交线路有去无回；
4. 城区到郊区住宅小区公交设施不完善，市区到郊区公交线路未做到无缝衔接；
5. 上述问题四的存在导致黑车云集，引发交通事故。

二、对策：

1. 针对问题一，公交站点不能过于密集，要分散公交站点；
2. 针对问题二，要在公交站台旁建人行天桥（或地下通道，或人行横道，或红绿灯，或将公交站台移到人行天桥旁都给分）；
3. 针对问题三，公交线路要做到来回站台对应（或有去有回，或相当意思）；
4. 针对问题四，要完善市区到郊区住宅小区的公共交通系统（或修建路面、路灯，修建自行车免费停车站，方便市民“绿色出行”都给两分）；
5. 针对问题五，要取缔黑车，打击乱占道等行为。

## 二、政策解读

用改革的办法深入推进“三去一降一补”。要在巩固成果基础上，针对新情况新问题，完善政策措施，努力取得更大成效。

扎实有效去产能。今年要再压减钢铁产能5000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨以上。同时，要淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上，以防范化解煤电产能过剩风险，提高煤电行业效率，为清洁能源发展腾空间。要严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，更多运用市场化法治化手段，有效处置“僵尸企业”，推动企业兼并重组、破产清算，坚决淘汰不达标的落后产能，严控过剩行业新上产能。去产能必须安置好职工，中央财政专项奖补资金要及时拨付，地方和企业要落实相关资金与措施，确保分流职工就业有出路、生活有保障。

因城施策去库存。目前三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需求。坚持住房的居住属性，落实地方政府主体责任，加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障。加强房地

产市场分类调控，房价上涨压力大的城市要合理增加住宅用地，规范开发、销售、中介等行为。目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。今年再完成棚户区住房改造600万套，继续发展公租房，因地制宜提高货币化安置比例，加强配套设施建设和公共服务，让更多住房困难家庭告别棚户区，让广大人民群众在住有所居中创造新生活。

积极稳妥去杠杆。我国非金融企业杠杆率较高，这与储蓄率高、以信贷为主的融资结构有关。要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。促进企业盘活存量资产，推进资产证券化，支持市场化法治化债转股，加大股权融资力度，强化企业特别是国有企业财务杠杆约束，逐步将企业负债降到合理水平。

多措并举降成本。扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围，年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元；科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%，千方百计使结构性减税力度和效应进一步显现。名目繁多的收费使许多企业不堪重负，要大幅降低非税负担。一是全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部分基金。二是取消或停征中央涉企行政事业性收费35项，收费项目再减少一半以上，保留的项目要尽可能降低收费标准。各地也要削减涉企行政事业性收费。三是减少政府定价的涉企经营性收费，清理取消行政审批中介服务违规收费，推动降低金融、铁路货运等领域涉企经营性收费，加强对市场调节类经营服务性收费的监管。四是继续适当降低“五险一金”有关缴费比例。五是通过深化改革、完善政策，降低企业制度性交易成本，降低用能、物流等成本。各有关部门和单位都要舍小利顾大义，使企业轻装上阵，创造条件形成我国竞争新优势。

精准加力补短板。要针对严重制约经济社会发展和民生改善的突出问题，结合实施“十三五”规划确定的重大项目，加大补短板力度，加快提升公共服务、基础设施、创新发展、资源环境等支撑能力。

### 三、热点点拨

#### 北京现 300 米共享单车带 颜色各异场面壮观

2017 年 6 月 17 日，北京知春路地铁站外的人行道停满了各种颜色的共享单车，足足的 300 多米长。在北京知春路地铁站 A 口，单车把人行道全部占用，行人只能绕过马路行走。在知春路 B 口，由于单车数量太多，不得不停到马路主干道上并占用了整整一个车道。在知春路 B 口，由于单车数量太多，不得不停到马路主干道上并占用了整整一个车道。

#### 共享单车安全骑行引发关注 事故责任由谁承担

共享单车，在今年年初呈汹涌之势在各大城市普及开来，也正以飞快的速度融入人们的生活当中。面对这一新生事物，随之而来的问题也频频出现。使用方法不当、管理机制不健全、与城市建设不完全接洽，安全问题也时时发生。《法制晚报》就曾做过统计，自 2017 年以来，因骑共享单车发生的意外事故多达 18 起。

今年 2 月初，深圳一位 13 岁左右的男孩因找到未上锁的 ofo 单车，骑行后发生车祸骨



折。

3月中旬,33岁的杭州市民吴先生,骑行小鸣单车时车把手突然倾斜,摔倒后导致脑梗,目前仍在住院治疗。

3月26日中午,在上海天潼路浙江北路路口,一名骑着 ofo 共享单车的孩子被一辆大客车碾压,男孩被救出送医后不治身亡。

据不完全统计,目前全国有共享单车运营企业30多家,累计投放车辆超过1000万辆,注册用户超1亿人次。

共享单车如此大规模的融入到市民的日常生活,让共享单车安全问题日益引起关注。归结起来,引发事故的原因往往有以下几种:

1. 共享单车发生故障,以及本身质量问题;
2. 骑车人未满足骑行条件,如未满12周岁的儿童;
3. 用户自身使用不当,没有遵守交通规则。

而目前,越来越多的共享单车平台都为用户投了保险,是不是骑行过程就可安枕无忧了呢?

### 平台为用户投保,首例维权并不顺利

面对共享单车的大量投入,安全问题的凸显,越来越多的共享单车平台开始为用户购买不同类型的保险。4月29日起, ofo、永安行、小蓝、Hellobike、funbike、优拜等6家共享单车接入支付宝,用户用支付宝扫一扫,即可直接骑行,且每次骑行都能获赠保险。以 ofo 为例,应对意外人身伤害的做法是给用户上保险,一类是意外伤害医疗保险,最高可以获得1万元赔偿,一类意外身残、身故赔偿,可以申请最高50万元赔偿。

但面对维权,保险赔偿也并非一帆风顺。近期就已在北京出现了首例索赔案件。北京市民冯先生在使用共享单车时不幸摔倒受伤,为此他花费了逾两万元的治疗费用。他认为,自行车刹车突然失灵导致其摔倒,平台方提供的产品存在质量问题,未尽到保障使用者人身安全的责任。后因冯先生不满保险赔偿,将 ofo 运营方诉至法院。此案还在进一步审理当中。由于单车质量问题引起的诉讼案都这么难以解决,那因未成年人违规用车引发的事故界定则更复杂。

平台方说,我们已经限制了用户使用年龄,也在单车上贴了警示语,监管孩子安全的责任要由家长承担。家长说,单车平台的管理漏洞才是问题的根本……

### 未成年人骑车引发事故,需多方监管

在未成年人违规用车问题上,各共享单车商家都已对使用者的年龄都有所限制。记者也在城里很多的共享单车上发现了都贴有“12岁以下未成年人禁止使用”的警示字样。但在实际使用过程中依然无法做到有效监管,因此导致一些未成年人违规使用共享单车。

根据《道路交通安全法实施条例》第七十二条规定:“在道路上驾驶自行车、三轮车、电动自行车、残疾人机动轮椅车应当遵守下列规定:(一)驾驶自行车、三轮车必须年满12周岁;(二)驾驶电动自行车和残疾人机动轮椅车必须年满16周岁。”因此,若出现未满12周岁的未成年人骑行共享单车导致受伤的,其监护人将是第一责任人,将承担主要责任。若



共享单车平台方存在管理漏洞,也需要承担民事赔偿责任。因此,为避免未成年人违规用车事故的发生,父母的监管将成为避免危险发生的第一道防线。

可是呢,除了未成年人违规使用共享单车引起事故以外,成年人也同样发生着骑行事故。不顾交通规则,闯红灯、逆行的共享单车比比皆是。最终酿成一桩桩惨剧。

## 专题三

### 一、真题知识点回顾

根据“给定资料7”，指出法国在保护本国文化方面有哪些做法值得借鉴。（10分）

要求：条理清楚，全面准确。不超过300字。

7. 报载，法国曾经发生过这样的事：一批著名影星冲进巴黎圣日尔曼大街的几家电影院，抢出《侏罗纪公园》的拷贝在街头焚烧；电影工作者还在埃菲尔铁塔下示威抗议好莱坞的“入侵”。法国某官员因为在一次国际会议中用英语发言，遭到全法国人的诟病，要求其向全国人民道歉并辞职。许多人都还记得法国小说家都德的《最后一课》，普鲁士占领法国，首先要做的事就是迫使法国国民放弃法语学德语。都德将一堂普通的法语课上升为向祖国的告别仪式，失去母语如同失去了祖国。这个悲哀的情节已深刻地烙印在每一个看过这篇小说的读者心里，成为挥之不去的记忆。

作为世界著名的文化大国，法国拥有丰富的文化艺术遗产，文化产品的市场需求非常旺盛。法国文化部主管文化产业发展，是法国政府中支出最多的部门之一，这在西方国家中是不多见的。

1993年，欧洲议会采纳了法国政府“文化例外”的主张。在法国人看来，文化产品有其特殊性，不能与其他商品等同起来，任其自由流通。因此，他们联合欧共体其他国家一道，拒绝华盛顿让欧洲取消对美国影视产品“配额限制”的无理要求，在贸易谈判中采取了毫不妥协的立场。

1994年，法国政府在议会两院通过法令，严格限制法语中使用外来语尤其是英语，法国政府还通过一项法律，要求在法国互联网上进行广告宣传的文字必须要译成法文。

1996年起生效的一项法律要求全法国1300多家电台在每天早6时30分至晚10时30分之间的音乐节目必须播送40%的法语歌曲；各电视台每年播放法语电影不得少于40%，违者处以罚款，并以之资助民族文化。

为了增强本土文化的竞争力，扶持本国文化事业的发展，法国提倡在自由竞争的同时，积极吸取其他民族文化的长处，广泛收藏和展现世界各民族优秀文化作品，面对近年来英语文化的逼人态势，法国颁布了支持电影业发展计划，在力求维持法语地位的同时，也向英语文化的优势项目如好莱坞电影发起了冲击。

从1992年起，法国外交部、文化部、法国艺术活动协会及在法国的外国文化中心集中举办介绍外国文化艺术的活动，展示文化的多样化，加强这些国家与法国的文化交流。除了驻各国使馆的文化处外，法国目前已在近百个国家建有一百多个文化中心，每年选择一两个国家作为重点，推介本国文化。

法国的企业和各类专业协会也是宣传法国文化、向世界推介法国文化的重要力量。无论大企业还是中小企业，均可参与赞助，而作为补偿，企业可获得政府减免税收或者享有冠名权等各种不同的回报。

**【参考答案】**

1. 在全社会营造和培养热爱本国文化的良好氛围。
2. 发挥政府作用，在财政支出上向文化倾斜。
3. 坚持文化例外的原则，重视文化产品的特殊性，对其进行贸易保护。
4. 颁布法令限制外来语，对汉语进行保护，通过立法规定汉语电影、歌曲播放的时间比例。
5. 主动开展国际交流，多形式多渠道展示本国文化，积极吸取其他民族文化的长处。
6. 肯定企业和社会组织在文化建设和保护中的作用，通过减税和冠名等方式鼓励他们积极参与。

## 二、政策解读

文化是民族的血脉。要培育和践行社会主义核心价值观，加强公民道德和精神文明建设。继续深化文化体制改革，完善文化经济政策，增强文化整体实力和竞争力。促进基本公共文化服务标准化均等化，发展文化艺术、新闻出版、广播电影电视、档案等事业，繁荣发展哲学社会科学，倡导全民阅读。（政府工作报告）

提升文化产业发展水平，培育和规范文化市场。传承和弘扬优秀传统文化，重视保护文物。加快文化走出去，发展文化贸易，加强国际传播能力建设，提升国家文化软实力。发展全民健身、竞技体育和体育产业。我国是历史悠久的文明古国，也一定能建成现代文化强国。

推动物质文明和精神文明协调发展。坚持“两手抓、两手都要硬”，坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，坚定文化自信，增强文化自觉，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设，建设社会主义文化强国。

扶持优秀文化产品创作生产，加强文化人才培养，繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视事业。实施哲学社会科学创新工程，建设中国特色新型智库。构建中华优秀传统文化传承体系，加强文化遗产保护，振兴传统工艺，实施中华典籍整理工程。加强和改进基层宣传思想文化工作，深化各类群众性精神文明创建活动。

深化文化体制改革，实施重大文化工程，完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系。推动基本公共文化服务标准化、均等化发展，引导文化资源向城乡基层倾斜，创新公共文化服务方式，保障人民基本文化权益。推动文化产业结构优化升级，发展骨干文化企业和创意文化产业，培育新型文化业态，扩大和引导文化消费。

普及科学知识。倡导全民阅读。发展体育事业，推广全民健身，增强人民体质。做好二〇二二年北京冬季奥运会筹办工作。（十三五规划）

### 三、热点点拨

#### 人民日报：寻找传统文化的“打开方式”

传统文化就像一个生命体，只有跟人建立了紧密的共生关系，才能不断进化

让龙袍亮起来、让建筑动起来、让瓷母时尚起来……在刚刚过去的“中国自然与文化遗产日”，北京故宫博物院以一系列有趣有料的活动，吸引了不少人走进传统文化、走进艺术现场。

在很多网友眼里，故宫是个神奇的存在，常引来感叹：“没想到你是这样的故宫！”它既是“感觉自己萌萌哒”的雍正皇帝表情包，也是纪录片里技艺精湛自得其乐的大国工匠，当然，它还是那个历经 600 年风雨的明清两朝紫禁城、年客流量 1600 万的世界五大博物馆之一。故宫也曾在公众面前遭遇尴尬，如今却能华丽转身，在互联网上主打造物之美，兼顾攻略之实，还时不时跟 256 万微博粉丝互个动卖个萌，你来我往好不从容。

社交媒体的经营，绝不仅仅是“公关”。通过互联网，故宫不仅赢回了面子，更重建了公共博物馆与公众的具体关联。环顾四周，一些博物馆给人的印象是陈列呆板，讲解套路化，缺乏互动，于是恶性循环，愈显门前冷落鞍马稀。加上服务意识欠缺、管理水平不足，使得那些博物馆脱离了跟公众生活的联系。这样的难受劲，故宫也不是完全没有体会过。

一旦接通互联网，绑定了活生生的粉丝，就再难“目中无人”了。也正是从接通社交媒体、虚心面向公众的那一刻起，人们逐渐看到了故宫越来越凌厉的攻势：博物院开放面积比例从 2012 年的 48% 一跃为 2016 年的 76%，接连推出了虚拟现实体验、数字化微信平台、“胤禩美人图”“韩熙载夜宴图”“每日故宫”等多款手机应用……多层次、多渠道地有效面向公众，人们发现，故宫找到了传统文化的“正确打开方式”。

这个“正确打开方式”不只是与公众简单互动，而是让传统文化与公众的日常生活变“黏稠”。在更多层次的共享中，传统文化的形态实现了丰富和再造，故宫已经不再只是那个北京城中轴线上 72 万平方米的皇家院子，它在云端，在数字博物馆里，在创意用品中，更为重要的是，它已经走进了寻常百姓家。从皇家私藏到国家所有，再到多层次、多渠道的社会共享，在故宫文物面前，人与物的关系也发生了分明的进化，早已不再是“天下至宝，尽归帝王家”，而更加接近共有共享的理想。

其实，传统文化就像一个生命体，只有跟人建立了紧密的共生关系，才能不断进化。那一件件质感优异、造型优美的文物，是先人“用生命造物”的果实，其造型之美、功用之妙，都是大自然跟人类社会千百年来不断摩擦、互相选择的结果。通过使用、欣赏和传承，今人分享着古人对美的理解、他们的情感和想象力，人塑造了器物，器物也在塑造着人。我们敬畏传统文化，正是因为传统文化是中国社会自然进化的产物，蕴藏着也许我们还未充分认知的合理性，而不仅仅是因为它们古老和稀有。

那些古代典籍、历史文物，不只与古人有关，更与无穷的远方、无数的人们有关。从纪录片《我在故宫修文物》引发年轻人追捧，到“石渠宝笈特展”成为舆论热点，都说明传统文化在与现代人共生共长的过程中，获得了全新的生命力。故宫的成功转型不只是技术层面的，更是心灵的、文化的，它说明只要融入现代人蒸腾的生活，传统文化就能再发新芽。“观

乎人文，以化成天下”，文化理应与人共同进化。正如习近平总书记指出的，“要系统梳理传统文化资源，让收藏在故宫里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来。”

曾几何时，我们欣喜于社会日益高涨的文化需求，也困惑于公共文化服务的匮乏与滞后。如今，故宫以其生动的故事打通了任督二脉：只有跟公众建立起共生共长的关系，传统文化才会焕发活力，文化传承才会薪火绵延。

## “工匠精神”也是一道文化考题

### 【文化评析】

放在世界制造业升级的大背景下，工匠精神就是一道事关“中国制造向中国智造转变，中国产品向中国品牌转变”的经济考题；对照历史坐标和社会心理，我们又会发现，工匠精神也是一道文化考题。

2017年全国硕士研究生招生考试已结束，据媒体报道，今年工匠精神列进了政治科目考试的考题。

一提工匠精神，人们就想到德国、日本、瑞士等国，因为它们产出大量值得称道的精细产品。比如百达翡丽、劳力士、江诗丹顿这些手表，小小机械表壳里，能有744个零件，最小的细如毫发，一个顶级表匠全身心投入，一年只能制造出一块。这种精益求精、一丝不苟的工匠精神恰恰是我们迫切需要的。

中国是一个制造大国，但还不是制造强国。我们虽一度是“世界工厂”，但在很多领域并不掌握核心技术；我们有很多产业工人，但真正潜下心数十年如一日钻研技术的人并不多；我们有着巨大的产品产量，但粗制滥造、档次低下的产品也不少；我们有一些一辈子做一件事的能工巧匠，但在世俗评价里，他们的社会地位却并不高……说到底，我们真正欠缺的不是工匠，甚至不是工匠精神，而是一种支撑工匠精神的“匠心文化”。

在一些制造业发达国家，一个特别精于制作钟表、生产皮鞋乃至会捏寿司的人，会被视作“国宝”，受到整个社会的尊敬，而中国向来缺乏这样的文化氛围。即便是瓷器、丝绸、漆器等产品享誉世界的年代，中国主流社会对匠人也并无太高评价，因为中国传统文化讲究的是“万般皆下品，惟有读书高”。今天看来，这样的观念非常落后，但它对今人产生了很深的影响。每年的研究生考试、公务员考试都人潮如涌，而一些传统手艺却面临后继无人之困，就是例证。

培育工匠精神重在转变观念。现实生活中，重管理轻技术、重学历轻技能的错误认识，应随时代变化彻底扭转。在很多发达国家，匠人收入普遍比大学毕业生要高，接受职业教育的孩子同样被视为“家族的骄傲”，这值得我们反思。提高技能型人才待遇，提升其社会认可度，在全社会形成一种尊重匠人的文化，是培育大国工匠的应然之举。

在研究生考试中，工匠精神是一道升学考试题；放在世界强国纷纷开启制造业升级、提升竞争力的大背景下，工匠精神就是一道事关“中国制造向中国智造转变，中国产品向中国品牌转变”的经济考题；对照历史坐标和社会心理，我们又会发现，工匠精神也是一道文化考题。



打破固有的偏见，在全社会营造和确立一种推崇工匠精神、践行工匠精神的“匠心文化”，才可能有更多人干一行、爱一行、专一行、精一行，就像瑞士的钟表匠那样，从容淡泊、精益求精、匠心不改，毕生做好一件事，做到近乎完美。

## 第四部分：公文题

### 专题一

#### 一、真题知识回顾

为了维护M县的声誉，挽回“虐猫事件”造成的负面影响，请以M县政府的名义就“虐猫事件”的处理情况写一份宣传稿，在县人民政府网站上公布。

- 要求：1. 态度诚恳，对象明确；  
2. 内容全面，条理清楚；  
3. 不超过500字。

有网民公布了一组虐猫视频截图：一女子用尖尖的高跟鞋鞋跟对一只小猫肆意肆意践踏，手段极其残忍，这就是轰动一时的M县女子虐猫事件。“虐猫事件”一夜之间成为在各大网站的热帖，评论成千上万，数天内席卷了国内几乎所有的主流媒体，网友们愤慨万分，对虐猫女子声讨谴责，誓言要揪出凶手，网上掀起“缉凶”狂潮，经过网友收集信息、搜索、排查，“疑犯”身份陆续曝光——除了虐猫女，M县有关单位工作人员也参与了虐猫的拍摄过程。

虐猫视频中关键人物被披露后，引起了M县的高度重视。县政府当即派出工作人员对虐猫事件当事人展开调查，并召开了紧急专题会议，纪检、宣传、检察、法制、监察、公安、文化等部门参加了会议，对虐猫事件调查处理情况作了汇报。从调查情况看，虐猫事件拍摄现场为M县一沿江风景区，参与者中有一名已经主动承认了事实。虽然参与者参与的原因、动机以及是否被其他组织引诱、利用还有待进一步查证，但此事在M县发生并有M县人参与，县政府对此表示愤慨、谴责和遗憾。“考虑到参考者的行为已经严重违背了社会公德，其行为与其从事的职业极不相称，所以，从即日起由当事人所在单位立即停止其工作，接受调查。鉴于其中一名可能参与事件的嫌疑人不知去向，责成其所在单位和有关部门采取多方面、有力度的措施尽快取得联系，使其主动返回本单位，就本事件做出明确的解释。”有关部门汇报道。据称，在这次会议上，M县人民政府还对可能涉及到的法律问题细致，并向上级主管机关和法律权威部门请求协助，为今后对参与者进行处理提供事实依据和法律依据，最后责成有关部门依照党纪、政纪和法律做出严肃公正的处理，给社会、媒体和网民一个满意的交代。

#### 【参考答案】

#### 关于虐猫事件处理宣传

网民朋友：

近日引起网民强烈反响的虐猫事件，据初步调查，我县人员涉嫌参与其中。在本县发生这种虚妄无情，儿戏生命的残虐事件，我们表示极大愤慨和强烈谴责。对此，我县政

府高度重视，已召开了纪检、检察、公安和宣传等部门参加的紧急会议，做出如下处理：

一、当事人由所在单位停止其工作，积极配合组织和媒体的调查工作，指证，交代其它参与者。对于其他参与者，有关部门已采取多方面措施，使其尽快返回本单位，做出解释。

二、责成有关部门对可能涉及到的法律问题进行细致研究，并向上级主管机关和法律权威部门请协助，为今后对参与者进行处理提供事实依据和法律依据。

三、这件事暴露了我县公德教育的不足。我们会认真反省，将这次事件当做一次精神文明建设和道德建设的历史机遇，做好文化和精神文明建设工作，引领良好的社会风气。

四、此事件为极个别人的个人行为，不能代表本县人民的整体道德素质。M县是一个民风淳朴，充满爱心，热情好客的好地方。

我们会继续展开深度调查，遵照党纪和相关法律作出严肃公正的处理，给大家一个满意的交代。也请群众信任并监督我们的工作，同时加强道德自律，共同构建我县和谐家园。

## 二、政策解读

国民素质和社会文明程度显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱性产业。中华文化影响持续扩大。（十三五规划）

## 三、热点点拨

### 调查，出游维权路漫漫 遇事能否巡回法庭见？

人民网北京5月5日电（田虎）针对刚刚过去的五一小长假，国家旅游局方面表示，旅游巡回法庭在各地的作用逐渐显露，游客实时实地维权更加方便快捷。而记者近日调查显示，虽然去年最高人民法院、国家旅游局便已联合发文要求有针对性地加强旅游景区等游客相对集中区域派出法庭建设和巡回审判工作，但截至目前各地响应程度不一，游客在很多地区还是存在投诉无门的窘境。同时，法院驻派人员缺乏相关经验，宣传推广力度不够也是各地亟待解决的问题。旅游巡回法庭的确为部分旅游者带来了便利，但更多游客在出游过程中的维权之路仍旧是路漫漫其修远。

**现状：**

### **热门旅游地巡回法庭先行一步**

2016年3月1日，最高人民法院、国家旅游局联合下发《关于进一步发挥审判职能作用促进旅游业健康发展的通知》，要求有针对性地加强旅游景区等游客相对集中区域派出法庭建设和巡回审判工作。对此，国家旅游局相关负责人表示，国家旅游局一直在推动倡导各地设立旅游巡回法庭，但这项工作需要多方合作才能完成，比如和法院、公安、工商等各部门协同合作。

海南、云南都是起步比较早的地区。记者了解到，早在2002年4月，第一家旅游巡回法庭就已经在海南三亚出现，并走进天涯海角、南山和亚龙湾旅游景区，成为全国首批新模式法庭。随后，上海、江苏、安徽、广西、四川、福建、河北、湖北等地相继探索设立旅游巡回法庭。其中，云南的旅游巡回法庭在覆盖率上名列前茅，同时云南省高院还携手百度地图上线“百度地图·云南旅游巡回法庭”，云南省70个旅游法庭、73个巡回审判点的位置在百度地图上都能准确查出。

此外，随着游客出游的逐步深入，不少非热门旅游城市也在近期设立了巡回法庭，以满足游客需求，如黑龙江省首个5A级景区巡回法庭近日亮相五大连池风景区；五一前夕，乐山市市中区旅游巡回法庭也在乐山大佛景区办公区挂牌成立，并在景区游客密集区域设立旅游审判巡回点；此外，就在今年的“五一”小长假，新化县人民法院旅游巡回法庭紫鹊界风景名胜景区办案点也正式开始办公。

不过，作为游客接待量较大的北京，至今还没有在景区内设立旅游巡回法庭。对此，北京市旅游委相关负责人表示，由于巡回法庭需要法院去设立，旅游委在这上面并没有主动权，“我们也主动联系过，但具体还是要看法院那边的进程。”

**案例：**

### **景区内被撞伤就地立案快速获赔**

随着旅游巡回法庭的逐步设立，一方面是要起到维持秩序、宣传旅游法规政策的作用，另一方面游客更关心的无疑是解决纠纷、快速有效地实时实地处理案件的功能。三亚市城郊法院旅游巡回法庭负责人黄春英告诉记者，近年来已经成功受理了多个外地游客在三亚当地的旅游投诉案件。

据介绍，在今年4月26日立案的一起景区交通事故责任纠纷案中，在三亚市海榆西线361南山寺景区内密法归华堂路段，来自陕西的丛女士在道路东侧游玩后退时，与胡东驾驶的场内专用机动车相刮碰，造成丛女士椎体压缩性骨折等一系列伤害。随后丛女士向三亚市城郊法院旅游巡回法庭提出诉讼请求，最终经主持调解，确认被告海南南山文化旅游开发有限公司承担事故损失80%的赔偿责任，需向丛女士赔付医疗费、后续治疗费、住院伙食补助费、营养费、误工费、护理费、交通费、残疾辅助器具费、残疾赔偿金、以及精神损害抚慰金，共计14.5万元。

黄春英表示，目前三亚市城郊法院旅游巡回法庭对小额旅游纠纷案件免收诉讼费和申请执行费，同时采取就地立案、就地审理、就地调解、就地执行的政策。这样一来，丛女士既不需要费心费力地在异地他乡聘请律师，也可以在当地安心养病，最重要的是迅速获得了令她满意的赔偿款。

**瓶颈：**

### **法院内缺乏懂“旅游”的人**

旅游巡回法庭对于游客来说是新事物，对于各地的相关主管部门来说也需要摸索。江苏省盐城市大丰区全域旅游服务中心主任朱翰威告诉记者，目前大丰区已经在4个4A级以上景区设立了旅游巡回法庭，游客在景区游览遇到纠纷时可以到审判点投诉，然后启动绿色通道快速由专人处理。不过朱主任坦言，缺乏专业的旅游人士是法院比较头疼的问题，“一般小的投诉旅游警察就能处理，但法庭立案的复杂旅游纠纷，很多法院的工作人员缺乏相关的处理经验。毕竟平常这些法院的工作人员可能很少接触旅游类案件，也没有受过相关领域的集中培训，有时候处理起问题来心里没底。”

而峨眉山市人民法院副院长任辉表示，早在2014年峨眉山市就在景区内设立了审判庭，是法院派专人去工作，每周去两三次，节假日更多一些，“会把人安排在景区入口、金顶等人流集中的区域，也会优先安排年富力强的工作人员。”同时，任辉告诉记者，由于旅游纠纷比较琐碎，这些年真正进入诉讼程序的案件不多，有些还跟公安、工商有重合，“比如游客被景区里的猴子咬伤了，首先是治疗，之后赔偿的金额也不大，这种小型纠纷其实并不能真正发挥法院的优势，所以我们也是希望能有进一步的规定出台、规范流程，明确哪些应该由法院来负责。”

**未来：**

### **巡回法庭一定要讲求效率**

由于目前游客出游经验的愈发丰富以及出游范围的扩大，如何随时随地地享受到旅游巡回法庭的便利是未来相关部门进行机制创新的关键。对此，任辉透露，峨眉山市未来在旅游巡回法庭上要进行升级，尤其是要加强新媒体宣传，“景区的官网要针对旅游巡回法庭设专门版块，还要有相关的公众号、APP，而且要跟景区管委会采取联席制度，让大家都重视起来。”而朱翰威则表示，目前只是在重点景区中设立了旅游巡回法庭，未来要在全区范围内成立全域旅游服务中心，起到全区诉调的目的，即使游客不是在景区内遇到问题，比如在酒店有纠纷，也可以去找服务中心投诉，进而转到法院去处理。

对此，国家旅游局监督管理司相关负责人告诉记者，旅游巡回法庭的工作应该讲求效率，不是每一个纠纷都非要走到立案调查这一步，“旅行社能就地解决的就应该尽快满足游客需求，相关部门接到投诉后也应调解为先，工作人员要本着避免小的问题转化为大的问题这种原则来处理纠纷。”此外，中国未来研究会旅游分会副会长刘思敏提醒游客，巡回法庭的关键词是“法庭”，一旦纠纷立案，都是跟正常的办案流程一样，“游客仍然需要做好取证等相关维权工作，一切依法办事，旅游巡回法庭实际上是把法律资源给游客送上门服务的概念。”

**建言：**

### **北京市法学会旅游法研究会副秘书长李广：旅游秩序整体好转不能只依赖巡回法庭**

多地设立旅游法庭，首先说明当地的旅游产业的大发展、大繁荣。基于频繁的旅游活动和众多的到访游客，必然产生一定数量的旅游纠纷，旅游法庭正是基于这种现实需求而设立的。同时也说明，由于法律法规的不健全、不完善，或者说不方便市场交易的各方自行理解和适用，以及契约精神的缺失，导致这些旅游矛盾纠纷和争议无法很好通过基于市场自治、契约自治来自行解决，往往需要司法机关介入进行处理。从这一方面而言，也反映了旅游市



场秩序一定程度上的混乱。

另外,司法审理程序相较争议双方和解、民间或行政的调解具有更严格的程序要求和证据规则,即使简易审理程序也有固有的规则,这一特性与快速处理争议纠纷的目的存在天然的冲突矛盾。从目前各地旅游法庭设立和运作来看,旅游法庭更多是通过非诉讼程序进行调解处理相关案件,并没有过多采取审判程序对案件进行审理。但是由于大部分采取的是非诉程序,其中或许也会出现双方当事人基于对司法机关权威性的认同,而不可避免牺牲掉部分个案的实体正义和公平。

因此对于旅游纠纷和争议的解决,旅游法庭是很好的一种尝试,在现阶段部分地区也起到了较好的作用。尤其是目前各地的旅游法庭不仅承担了纠纷处理、裁决的职能,更承担起了普法宣传的工作。但是,旅游秩序的整体好转,更需要各方诚信意识、契约精神的确立,也需要旅游法律法规的进一步健全,以及民间、行政等多元纠纷解决机制的尽快完善和建立。旅游纠纷和争议的各方也应尽量减少对国家紧张的司法资源的耗费。

## “丝路枢纽”吐鲁番加快融入京津冀航空大版图

新华网北京6月14日电(钱春弦)国航将于6月22日开通天津-吐鲁番-伊宁航线,此条航线是连接京津冀城市群和丝路枢纽吐鲁番的经济纽带,将发挥京津冀区域优势,使丝路枢纽吐鲁番加快融入京津冀航空大版图,从而为“一带一路”建设注入新的活力。

历史上,吐鲁番地处古丝绸之路的中段,是重要的交通枢纽,早在西汉时期,吐鲁番就以“姑师”之名出现在张骞的记载中;隋唐时期,吐鲁番的高昌城是中央文明在西域的行政重镇,来往于此的商旅、学者和僧人络绎不绝。从唐朝开始,历史上包括佛教、萨满教、祆教、摩尼教、景教、伊斯兰教等多种宗教在这里交融,在高昌古城内,至今还矗立着佛教与摩尼教寺院,吐鲁番由此成为了古丝绸之路之上开放包容的殿堂。

今天的吐鲁番市位于天山东部山间盆地,是连接内地、中亚地区及南北疆的交通枢纽。兰新铁路、南疆铁路在吐鲁番交汇,吐鲁番机场已建成乌鲁木齐国际机场的主备降机场,形成了“铁、公、机”立体交通网。此次国航开通的天津-吐鲁番-伊宁航线将使这张交通网更加密集和立体,入疆旅客可以经吐鲁番前往伊宁体验那拉提、喀拉峻、赛里木湖等国家著名自然风光,由伊宁还可以继续前往新疆北部的克拉玛依、石河子,游览魔鬼城、喀纳斯等景区,最后从克拉玛依、石河子返回北京;此外,旅客还可以选择在吐鲁番落地后,乘坐地面交通工具经独库公路前往新疆中部、南部,旅客可以直接由库尔勒返回北京,也可以由库尔勒出发继续前往克拉玛依体验新疆北部风光,最后从克拉玛依返回北京。这样便形成了以吐鲁番为集散地、贯穿天山南北的巨型航空交通运输网,充分发挥吐鲁番在“一带一路”建设中的枢纽作用。

国航天津-吐鲁番-伊宁航线积极响应国家发展战略,以吐鲁番为纽带,将京津冀地区与国航在新疆的十个通航点连在一起,助推京津冀交通一体化、民航一体化发展,为“一带一路”倡议添砖加瓦。此外,在开航初期,国航针对京津冀游客推出“旅游一体化”政策,京津冀旅客可以凭借当地身份证和国航登机牌享受疆内十六个景区的“免门票”政策。

协同发展,交通先行。国家发展改革委和交通运输部联合发布《京津冀协同发展交通一体化规划》提出,扎实推进京津冀地区交通的网络化布局、智能化管理和一体化服务,到2020

年，京津冀基本形成多节点、网格状、全覆盖的区域交通网络，城际铁路主骨架基本建成，公路网络完善通畅，港口群、机场群整体服务水平、交通智能化、运营管理力争达到国际先进水平，基本建成安全可靠、便捷高效、经济适用、绿色环保的综合交通运输体系。而民航是区域经济进入全球经济的快速通道，在促进区域经济结构调整、产业升级方面，发挥着基础性和先导性作用。在“十三五”规划期间，将重点建设世界级机场群，打造国际一流的航空枢纽，服务建设京津冀世界级城市群。2017年5月25日，京津冀地区空域优化方案正式实施。据了解，这个优化方案的顺利实施将惠及3省5市，涉及北京、天津、河北、山西地区，将缓解京津冀空域供需矛盾，有助于提升航班正常率。

## 专题二

### 一、真题知识点回顾

假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料 6~8，拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。（25 分）

要求：文字简明，分条撰写，有指导性与可行性；不超过 400 字。

6.《光明日报》报道，目前我国的老齡人口已达 1.6 亿，并且以每年 800 万的速度递增。某研究员撰文说：我国人口老齡化问题越来越成为各界人士关注的一个热点，引发了有关退休年龄、养老保障以及人口政策等一系列相关问题的争论。他认为，老齡人口增多是正常现象，不必惊恐。我国 60 岁以上的老齡人口占总人口的比重，比我国历史上任何一个时期都大幅度提高了。现在 60 岁的老年人口，其生命体征、健康指标、体能发育，明显强于几十年前的同龄人口，仍然可以从事相当程度的脑力劳动和一定程度的体力劳动。至于日常生活自理，更是不成问题。从这个角度看，我国进入老齡化社会，实属波澜不惊。该研究员还说，面对老齡化社会，引起人们忧虑的一个主要理由是数量众多的老齡人口抚养问题，特别是“421”结构的家庭如何赡养老人的问题。但这里有个认识上的误区，没有抓住问题的关键。

据某报报道，沿海某市一对退休老夫妻告诉记者说，“儿女住得都不远，也不知道他们整天忙些什么，一年都不回家几次。这个说忙着开会，那个说正在外地出差，总之是为了生活在奔波。无奈之下，想出了怪招：既然他们怕回家耽误挣钱，那么干脆我们就给他们开工资，‘有偿回家’。一个月支付 1000 元，‘工作’就是每周回家陪我们吃顿饭，如果能经常带孩子回来，月底还有‘奖金’。”

两天后该报又报道，该市某派出所民警接到了在内地某市打工的张某的电话，说连续一个星期往父母家打电话均没有人接。由于其父母均有重病，不知出了何事，他请求民警到父母家中看看。民警立即驱车前往张某父母家中，发现其父母均已去世多日。

该报记者还获悉，市老年志愿者协会下设的法律援助中心每天都接待一些前来咨询法律问题的老年人，内容多为消费投诉、家庭纠纷、财产公证、再婚、立遗嘱等生活中的法律问题，经过调解，大部分老人的问题都会得到比较圆满的解决。

7. 某报 2010 年 9 月的两则报道。

**80 后小夫妻的窘境。**今年 30 岁的 C 女士没有料到，在她眼里“正当年”的父母这么早就遇到养老难题。8 年前，从老家的一所大学毕业后，C 女士来到天津，英语专业的求学背景让她很快就在一家外企找到了自己的位置。两年后，她与同为异乡人的 L 走进了婚姻的殿堂。2007 年，两人通过贷款，购买了一处 80 平米的公寓。不久又升级做了父母，构建了一个全新的家庭结构，即“4 个老人+夫妻 2 人+1 个孩子”。像很多“421”结构的平凡家庭一样，他们忙碌而幸福着。但今年年初，C 女士 60 岁的父亲突患脑溢血，瘫痪在床。她的父母都是退休工人，每月两千多的医药费，实在承受不起，更令她心疼的是，妈妈的身体也渐渐吃不消了。父母在哪里养老的问题越来越困扰着她。她和丈夫商量，想把父母接来天津，

送到小区附近的养老院，但小两口每月的工资收入 8000 元，在同龄人中虽不算低，但除去房子月供后只剩 4000 元，再刨除各种必须支出，几乎是个“月光族”，哪还有钱支付养老院的费用。

**令人尊敬的好护工。**Z 女士原来是某社区的清洁工，后来社区成立了福利中心，她便做了特殊护理工。去年她参加了市里首批养老护理员职业资格培训，拿到了国家职业资格证书，成了技术娴熟的专业护工。记者领略了她熟练的职业技能，令记者没有想到的是，一个简单的为老人“翻身”，竟然也有技巧在里面。Z 女士说，过去只知两臂用力，铆足劲头把老人翻个身。培训后才知道，如果先把老人一条腿交叉在另一条腿前，然后再翻身，不仅省力，而且老人也不感到辛苦。不久前，社区里一位老人囫囵吞下了三颗提子，噎在喉咙里憋紫了脸，正在家属手足无措之时，Z 女士赶到了，她马上用专业手法为老人拍背、清喉，救了老人一命。

#### 8. 某电视台 2010 年 9 月 16 日的访谈节目摘录。

主持人：大家好，本月 10 号，中国社科院发布的调查显示，到 2030 年，中国将成为世界上人口老龄化程度最高的国家，这使得养老问题再次成为人们热议的话题。

嘉宾 S：人口的老龄化是社会进步和发展的一个必然趋势。从医学统计来说，人在 60 岁以后步入老龄，得病率、慢性疾病发生率占 60%到 70%。人一生中所需要的医疗费用可能在 60 岁以后，占到一生中的 60%到 70%。老龄社会的到来，对我们这个国家来说可以叫“未富先老”，怎么让老年人老有所养、老有所医，可能是很严峻的问题。养老不光是期望寿命提高，还应期望健康寿命的提高。

嘉宾 S：老年，应该说是每个人都要前进的那个方向，老年并不遥远，它是中年人的明天，青年人的后天。每个年轻人都应想到，我的明天和后天是什么样子。健康是一种储蓄，如果你能够身心健康着，到老年的时候，咱们“年龄的红利”就会拿到的时间更长些，生命的宽度和生命的长度成正比，

这一点我们每一个人都应该想到。我们中国是“百善孝为先”的国家，但对父母的孝顺，不应仅体现在金钱方面，抚养老人的理念，要从对物质需求的满足进而关注精神的追求。其实老人不是说你给他点钱、送点肉就行了，还需要心理抚慰。比如帮妈妈刷刷筷子洗洗碗什么的。我们常说追求生活质量要转换成追求生命质量，生命质量不是单指吃得饱，穿得暖，住得好，还指提高人生价值。老得有所为，有所学，有所乐，这些，做儿女的应该想到。

嘉宾 Z：现在有所谓“四老”的说法。一要有老伴，因为家庭是社会的细胞，也是一个人身心健康的重要载体、重要场所，所以第一要有老伴。第二要有老友，因为从医学来说，一个人有四个以上的知心朋友，寿命能够延长，健康指数能够提高。第三得有老窝，总得有一个自己的居室，自己的房间。第四就是老底，我认为这个老底不是单纯金钱的储蓄，包括什么呢？包括你的身体，你的心理准备，这个心理准备就是要有一些兴趣爱好。有位名人这样说过：人的一生中应该有一些兴趣爱好，这样才能体现生命的价值，如果没有兴趣爱好，就如同生活在荒漠中一样感觉单调无聊。为什么有的人退休后，恨不得自己快些变老？因为过去的门庭若市，一夜间变成门庭冷落，这种角色转换不适应。如果年轻时有兴趣爱好来充实生活的每一天，当角色发生变化的时候，你会仍然感觉到生命的活力，生活的充实。

主持人：刚才谈的，涉及居家养老模式，这是非常值得研究的话题，您如何看待？

嘉宾 Z：这是现实的选择。特别对于中国来讲，我们人口基数大，老龄人口绝对数比较



大。这种情况下,我们依然用传统的居家养老,靠一家一户解决养老问题一定是不现实的。但是由于欠账很多,我们养老院很少,养老机构比例非常低,所以需要社会方方面面加大投入来建立。但即使建立起来了,谁去?其实你可以做调查,有多少老人愿意自觉去养老机构,有多少儿女是心里想但不敢说出口把父母送养老院。

主持人:至少不是主动选择的,一般都是被动地迫不得已才去。

嘉宾Z:这个观念转变是养老模式转变的最大障碍。如果未来一代的中国人在把老人送养老院还是放在家里头的问题上,能够视同跟孝无关,而是哪个更合理、更务实的时候,我想我们养老理念的进步就上了一个很大台阶。现在有些社区有老年饭桌,老人可以不必自己做饭,也有助于降低“空巢老人”独居的风险。有时候,老人有了问题拿呼叫器都来不及,如果靠社区力量进行有效的统一管理,比一家一户请一个保姆效果不一样,成本也不一样。

嘉宾S:欧洲的发达国家是率先进入老龄化社会的。瑞典是四个人中有一个老年人。像德国、加拿大等很多国家,是集个人、家庭、社区、社会的合力,来为老年人提供一些场所,比如跟附近大学联合,建老年大学,在这里边老年朋友可以学唱歌、学画画、学弹琴。另外,养老院除了有医护人员、有营养师外,还有志愿者。有些国家的年轻人,从中学到大学,一年有一个月到两个月去做志愿者服务,这是国外。国内,上海是率先进入老龄化社会的地区。在“十一五”期间,他们做了件事情,叫“9073”工程。90%的老年朋友是居家养老,但是由社区来为他们提供服务,比如社区医生护士巡诊,社区服务人员给生活不方便的老年人提供蔬菜,一周去一到两次打扫卫生,为有些行动不便的老人提供轮椅等,这是90%居家养老;7%的是靠一些社区的托老所,日间照顾;3%靠社会的养老院。

#### 【参考答案】

#### 关于改进老年人服务工作的指导意见

各社区:

为了不断完善养老服务社会化工作机制,发挥社区在养老工作上的重要作用,特制定本意见:

一、要充分认识到社区服务或社会化服务在解决养老问题,提升老年人生活质量工作上的重要性。

二、要全面掌握本社区老年人生活的基本信息和主要情况。

三、加强宣传,呼吁子女和社会关注老年人的精神和心理需求;引导社会转变养老观念,实现养老模式的转变。

四、完善社区服务机构,建立社区福利中心(托老所),加强统一管理。

五、健全社区养老设施,为老年人提供活动场所,如建立老年人活动中心,协调建立老年大学等。

六、培训和发展医护、营养等专业养老服务队伍以及志愿者队伍。

七、丰富社区养老服务内容,提供全面、合理的养老服务。如:(1)开展法律援助活动;(2)设立社区老年饭桌,开展助餐服务;(3)提供巡诊、购物、家庭保洁等上门



服务；（4）组织和开展社区老年活动。

××街道办事处  
××年×月×日

## 二、政策解读

建立统一的城乡居民基本养老保险制度，完善与职工养老保险的衔接办法，改革机关事业单位养老保险制度，鼓励发展企业年金、职业年金和商业保险。完善失业保险和工伤保险制度。落实社会救助和保障标准与物价水平挂钩联动机制。发展老龄事业，保障妇女权益，关心青少年发展，加强未成年人保护和困境家庭保障，做好残疾人基本公共服务和残疾预防，支持慈善事业发展。让每一个身处困境者都能得到社会关爱和温暖。（政府工作报告）

## 三、热点点拨

### 我国空巢和独居老人已近 1 亿 银发产业亟须补足短板

今年 75 岁的刘能琿大爷居住在重庆璧山青杠老年颐养中心。“儿女们工作太忙，连个说话的人都没有，很难受。在这里，吃得好，睡得好，环境又好，生活很巴适。”但是刘大爷十分享受的养老院生活，并非每个重庆老人都能拥有。

重庆市民政局数据显示：截至目前，全市共有各类养老机构 1426 所，养老床位 20.7 万张，千名老人拥有床位 30.5 张。但是，一方面公办机构依然是一床难求，另一方面民营机构空置率高。重庆市有 600 多万超过 60 岁的老年人，有超过 15% 的老人希望到养老机构度过晚年，现有床位的紧张程度可想而知。为此，政府和社会需要在现有基础上再增加 70 多万张床位。

养老已经不仅仅是个社会福利问题，而是一个严重的社会问题。而未来的养老产业具有极强的带动性，一旦养老服务产业供给提高，现代养老服务业就会成为我国发展新型服务业的一个增长点，带动医疗、护理、医疗器械等产业的发展，为我国经济转型提供支撑。

#### 养老服务机构和设施是亟待补足的短板

“2016 年末，我国 60 周岁及以上老年人口已经达到 2.3 亿，占到总人口的 16% 多。目前，我国空巢和独居老年人已经接近 1 亿人，家庭养老功能弱化亟待社会养老补位。”这是《中国养老产业发展白皮书》中披露的一组数据。

“在老龄化进程中，高龄老年人以及失能、半失能老年人数量的持续快速增长，对家庭和社会的养老功能提出了更高的挑战。”根据白皮书统计数据，目前，我国 80 岁以上的老

年人达 2400 多万，失能、半失能老人近 4000 万人；预计到 2050 年以后，我国 80 岁以上的高龄老人将会保持在 1 亿人这个规模上。而老年人口数量将超过 4 亿人，平均每 3 个人中就有 1 个老年人。

值得注意的是，我国“少子化”危机迫在眉睫，老者增多，而青壮者渐减，养老问题愈发严峻。

白皮书认为，我国高龄老人和失能、半失能老人占比较高，医养结合的养老服务需求迫切，基于高龄老人和失能老人的身体和健康状况，需要具有较强针对性的、专业性的、医养结合的长期护理服务，养老服务机构和设施是我国亟待补足的短板。

根据白皮书预测，“十三五”期间，国内每千名老年人拥有的养老床位数量计划增至 3~40 张，拥有 30%~50% 的增长空间。在巨大的市场需求面前，房地产企业、保险机构和医药健康企业基于自身的资产优势，以及产业关联优势，正积极布局养老服务机构，着力构建以客户为中心的养老产业链。

### 发展养老服务产业刻不容缓

重庆市空巢老人数量逐年增加，居家养老已不能完全满足老龄人口需求。在近年来的重庆“两会”上，不断有代表委员提出关于推进养老事业发展的意见建议，引起社会广泛关注。

其中，伍小燕委员在市政协全会期间提出《关于大力促进重庆养老产业发展》的提案，建议政府给予政策支持与引导，鼓励公立养老机构与民营养老机构齐头并进，尽可能为养老产业提供土地和税收上的优惠政策，鼓励和引导更多社会资本进入养老产业。

该提案被列为重庆市政协重点提案。记者看到，提案办理单位拿出了令委员们赞赏的回复：按照“投资主体多元化、服务对象公众化、运行机制市场化、服务方式多样化、服务队伍专业化”的要求，市政府明确到 2020 年，重庆养老服务床位达 25 万张，社区养老服务中心（站）等服务设施覆盖所有城市社区，90% 以上乡镇和 60% 以上的农村社区建立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点。

“养老服务业还有许多短板需要补齐。”重庆市政协委员王敏认为，老年人大都有慢性病，需要就近的医疗服务。她建议，借鉴发达国家养老服务业发展经验，为养老机构配备专业的医护人员及医疗设备，建立“医养结合”的专业化养老模式。

### “银发经济”成香饽饽

世联地产战略顾问事业部副总经理杨文斌曾预计，2025 年~2040 年，我国约有 5000 万老年人需要通过专门的养老机构来养老。按照目前每人每年 5 万元的养老费用计算，整个市场产值有 2 万多亿元。

据不完全统计，目前重庆市场在养老地产上的投资额已逾 300 亿元，遍及主城及璧山、长寿、江津、合川、南川、大足等周边区县。

“养老地产的前期投入比普通住宅高，要去做大量的适老化设计以及建设众多相关配套。如果不挣高端的钱，中低端市场根本无法收回成本。”一位开发商说。

不少业内人士坦言，就目前而言，国内养老地产行业无论开发模式还是盈利方式等，都尚存诸多疑问和待解难题。养老地产“挣钱不太爽快”，投入巨大，却收益缓慢。一位重庆本地开发商直言，许多养老地产实际还是住宅地产，或者在住宅建设基础上，加上简易的无

障碍设施和医疗机构的配套,就成了“养老地产”,使得“养老地产”沦为炒作概念,以便为竞拍拿地、房屋售卖增加看点。

对此,业内人士认为,养老地产不应该完全是地产,涉及方面很广,是一套完整的产业链,包括医疗护理、康复、健康管理、文体活动、餐饮服务,以及日常起居呵护。老龄化产业带有一定的公益性,应该在服务上多做文章,不只是房地产商卖房子那么简单。

一系列的政策措施,让人看到了中国养老产业的无限商机。不过,业内人士认为,目前养老行业发展较为分散,行业准入标准并不完备,缺乏有效的行业准入及退出机制,行业规范与监管也相对薄弱。因此,在未来发展过程中,需要逐步出台相关行业的准入标准,从而使养老各行业能够健康有序发展。

“以互联网技术为支撑,对养老产业链条和养老产品服务进行‘互联网+’改造的智慧养老产业也将迎来爆发增长期。”《中国养老产业发展白皮书》指出,在老年人口数量激增、劳动人员持续下降、人力成本持续上升的背景下,利用互联网技术整合养老服务资源,创新养老服务模式,对于弥补养老服务短板、改善养老服务供给、提升老年人口生活品质具有积极的现实意义。(新华网)

## 专题三

### 一、真题知识回顾

假如你是平阳县的大学生村官，请根据“给定资料5”，为政府网站写一篇短文，向社会介绍鹤溪缸窑，以期促进缸窑的恢复与发展。（20分）

要求：1. 内容具体，符合实际；

2. 通俗易懂，表达简明；

3. 不超过400字。

5. 平阳鹤溪百年缸窑不仅有着厚重的历史，而且还曾在中国外交史上留下一段佳话。去年，平阳县公布了第一批县级历史文化村镇，鹤溪因缸窑而榜上有名。

早在商周时期，浙南先民就已经掌握了最原始的制陶技术。这一点可以从平阳龙山头石相国墓中出土的大量商周时期的陶片得到证明。瑞安陶山瓷窑、泰顺大安陶窑等。均凸显了温州地区生产陶瓷历史的悠久，分布的广泛，平阳则以鹤溪缸窑的创建时间为最早，历史也最富传奇色彩。

据《平阳县志》记载，明万历47年（1619年），鲁通、鲁明等人利用腾蛟凤巢的优质陶土，在后庄村建窑烧制陶器。后逐渐兴盛，发展到18座窑，后庄村亦改名为缸窑村。1940年，当地人谢伯和出资创办缸窑陶瓷厂。次年，群众集资4300银元，创办缸窑陶器运销合作社，共有社员72人，年产陶器5万只。1946年，在化学专家苏步皋先生的帮助下，开始生产化学工业用的耐酸坛，产品远销南京、上海等地，深受用户欢迎。

新中国成立后，制陶工艺得到迅猛发展。1954年，由苏增财、谢如观等人带头成立了凤巢陶器生产合作小组；1957年扩大为生产合作社；1959年升格为平阳耐酸器材厂，属地方国营性质，职工增到300多人，并新建倒焰窑1座。开始采用机械化生产，这是缸窑烧陶工业的全盛时期，其产品畅销南京、上海、杭州等地；1964年，我国为支援阿尔巴尼亚修建炼焦炉，需要一批质量上乘的缸砖，而在国内一时找不到合适的货源。后来，经有关部门推荐，他们找到了缸窑。于是，生产缸砖的重任就由缸窑耐酸器材厂承担。在上海援外部门的指导下，工人日夜奋战，缸砖试产成功。后送上海鉴定，质量完全合格。缸砖的试产成功，不仅解决了我国的援外任务，而且也同时解决了上海焦化厂无缸砖的后顾之忧。这一辉煌时刻永久载入史册。

上世纪六七十年代，缸窑烧陶在浙南地区有一定的影响，瑞安等地纷纷派人前往学习，同时缸窑也有不少烧陶师傅到周边地区传授技艺、帮他们建厂烧窑。上世纪八十年代，由于需求旺盛，缸窑曾一度空前繁荣，除满足温州各地日常生活所需外，产品还销往台州、丽水 and 福建等地。此后，由于缸窑生产设备简陋，技术落后，又恢复了私人作坊方式，并逐步走向衰落，但至今仍顽强地生存着。

鹤溪镇缸窑村位于平阳县西北部，距县城18公里，属半山区，以农业生产为主。境内有大溪流经。缸窑就坐落于缸窑山西麓，这里背山面水，风光秀丽、陶土资源丰富。烧陶必备的水、柴、土三个条件在这一应俱全，难怪缸窑村的先祖不远千里从闽迁徙于此建窑烧缸。

缸窑整个布局错落有致、依山就势。总占地面积 9000 平方米，共有三进单层简易砖木结构陶瓷作坊，每进作坊大概有 17 间房子。解放初期，缸窑共有 4 条完整的窑床，现尚保留 2 座。每座窑床长约 30 米，最多一个窑一次可烧 500 个左右器物。据缸窑传承人之一的谢孝夏先生介绍，上世纪七十年代间，缸窑手艺人达百余人，然后逐年减少，现今只剩 8 人。这些还在以传统工艺制陶的工人，或许是这座百年缸窑的最后守护人了。

鹤溪缸窑作为温州地区保留至今为数不多的原始活陶瓷作坊，是浙南山区传统民间手工艺的缩影。它的保留为研究浙南地区陶瓷发展史提供了鲜活的史料。

【参考答案】

对鹤溪缸窑的介绍

鹤溪百年缸窑历史悠久，充满传奇。她起源于商周，兴于明万历。新中国成立后，制陶工艺得到迅猛发展。1964 年，鹤溪缸窑提供了一批耐酸性强，质量上乘的缸砖支援阿尔巴尼亚修建炼焦炉，还曾成为外交史上的佳话。缸窑具有很大的商业价值，其耐酸产品实用性强，近销温州、台州，远销福建等地。尽管，缸窑后因生产设备简陋、技术落后、生产规模小等问题，生产能力有所下降，但市场前景依然广阔。

缸窑坐落于平阳县历史文化名镇——鹤溪镇的缸窑山西麓，背山面水，风光秀丽、陶土资源丰富，水、柴、土均佳。缸窑面积近万平方米，布局合理，保留两条完整的窑床，烧窑艺人众多。缸窑作为保留至今、为数不多的原始活陶瓷作坊具有极高文化价值，是浙南山区传统民间手工艺缩影，是陶瓷发展史研究的鲜活史料。

鹤溪缸窑集商业价值、历史文化价值、生态旅游价值和科研价值于一身，实属投资兴业之佳选。愿有识之士能投资缸窑发展，整合资源，推陈出新，使鹤溪缸窑焕发青春，为中华陶瓷文化发展贡献力量。

× × ×

× × 年 × 月 × 日

## 二、政策解读

发展文化事业和文化产业。加强社会主义精神文明建设，坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。繁荣哲学社会科学和文学艺术创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。加强文物和非物质文化遗产保护利用。大力推动全民阅读，加强科学普及。提高基本公共文化服务均等化水平。加快培育文化产业，加强文化市场监管。推动中国文化走出去。做好冬奥会、冬残奥会筹办工作，统筹群众体育、竞技体育、体育产业发展，广泛开展全民健身，使更多人享受运动快乐、拥有健康体魄。人民身心健康、乐观向上，国家必将充满生机活力。（政府工作报告）



### 三、热点点拨

#### 不用再为带小孩如厕发愁！5A 级景区设第三卫生间

国家旅游局 12 日召开新闻发布会，正式发布《全域旅游示范区创建工作导则》（以下简称《导则》），为全域旅游示范区创建工作提供行动指南。

据悉，所谓全域旅游，不同于之前的景点旅游，全域旅游将一定区域作为完整旅游目的地，是一种最大限度满足大众旅游时代人民群众消费需求的发展新模式。

中新网记者注意到，这份《导则》中的亮点很多，比如，推动“厕所革命”覆盖城乡全域。推进乡村旅游、农家乐厕所整体改造，5A 级景区厕所设置第三卫生间，主要旅游景区、旅游度假区、旅游场所、旅游线路和乡村旅游点的厕所要实现数量充足、干净卫生、实用免费、管理有效。

《导则》提出，推进服务智能化。涉旅场所实现免费 WIFI、通信信号、视频监控全覆盖，主要旅游消费场所实现在线预订、网上支付，主要旅游区实现智能导游、电子讲解、实时信息推送。

《导则》要求，强化事中事后监管，加快建立旅游领域社会信用体系，依托全国信用信息共享平台，归集旅游企业和从业人员失信行为，并对失信行为开展联合惩戒行动。扩大旅游“红黑榜”应用，将旅游景区点纳入旅游“红黑榜”评价机制。

根据《导则》，全域旅游示范区创建工作要坚持“注重实效、突出示范”“宽进严选、统一认定”“有进有出、动态管理”三大方针，成熟一批、命名一批，并建立相应的管理和退出机制。创建单位要经过不断改革创新和完善升级，最终达到相应条件和标准并能发挥示范作用才能成为示范区。

国家旅游局相关负责人表示，国家旅游局将根据《导则》制定《全域旅游示范区考核命名和管理办法》，对符合条件并能够发挥示范作用的予以命名。同时，将建立全域旅游示范区创建工作管理系统，加强对各创建单位的指导和评估，以确保示范区创建能够有序、有效开展。

#### 单霁翔：故宫门票未想过涨价 条件成熟时想免费开放

2017 年，单霁翔来故宫的第五个年头。虽然实行了每天 8 万人次的限流，虽然每个周一都闭馆，2016 年，还是有 1600 万人走进故宫，创了历史新高。这个数字超过当年卢浮宫与大英博物馆客流量的总和。

不知从什么时候起，我们谈起故宫，不再只有威严肃穆的三大殿，还有“萌萌哒”的雍正，被誉为皇帝同款的“朝珠耳机”，《我在故宫修文物》的纪录片，《韩熙载夜宴图》的 APP……而自称“看门人”“讲解员”的故宫博物院院长单霁翔也一路走红，在他的规划中，故宫还有很多很多的事情要做。

### 扩大开放区域，倡导周边古建筑群整体申遗

“如果你说你文物多，可是 99%的文物都在库房睡觉，观众看不到；如果你说你观众多，可是 70%的观众只走中轴线，不看那些展览，那故宫所有的‘世界之最’便没有意义。”

于是，单霁翔把故宫更多的区域向公众开放——2012年故宫开放面积比例为48%，2014年增加到52%，2015年为65%，2016年扩大至76%，未来会超过85%。我们眼看着故宫的那张地图上未开放区域越来越小，一扇扇紧闭的大门次第打开，一个个院落可以穿肠而过。

而在2015年，故宫博物院成立90周年的院庆日，自建院以来首次开放城墙，故宫专门修建了步行木栈道，并设置数个观景台拍照点。游客可以站在城楼上看看风景，和自己经常拍的最美角楼零距离接触。

“我们希望观众进一次故宫，能够有尊严地享受游览的过程，不要总是摩肩接踵，累了可以有地方坐下来，渴了可以喝杯茶慢慢欣赏一下云卷云舒，能够有好的展览陶冶情操。”在他的规划中，观众不用再排很长的队花很长的时间才买到一张票，也不用坐在栏杆上倚在树上休息，也不用在厕所门口排长队……

“现在我们正在建神武门的馆，同时，故宫博物院北院区在建，香港文化故宫博物馆几年后建成也可以大量展示故宫的展品。我们想方设法把更多文化资源让更多的人更好享用，更多的人能够从中吸取智慧和营养。”单霁翔表示，虽然故宫的门票价格多年没有涨过，但故宫从未想过要涨价，“相反，在未来，如果得到社会理解、经过有关部门同意，在条件成熟时可以考虑免费开放。”

太庙、社稷坛、景山、北海、端门、皇史宬……围绕故宫的这些明清古建筑群和古典园林，若整体成为世界文化遗产，将在古都北京核心区域形成怎样的世界文化遗产群组？

这个想法看似太大胆，缺乏操作性，但单霁翔觉得很有实现的可能性。自从有了这个想法，他就在各种场合反复地讲，希望尽快探讨启动故宫周边的古建筑群和古典园林整体申报世界文化遗产，以提升这些文物古迹的保护级别和监管力度。

### 文物医院挂牌，将壮美的紫禁城完整地交给下一个600年

单霁翔履新后的5个多月里，他和秘书两个人走遍了传说中紫禁城的九千九百九十九间半的房舍。一间房屋一间房屋地察看、一个角落一个角落地行走，每个房间什么状况、将来如何利用进行详细的勘察和记录。穿梭于高墙内，行走在四季间，单霁翔对故宫的一切如数家珍：他说起与故宫相关的数字信手拈来，精准到个位；对故宫的建筑细节、文物由来、历史掌故更是脱口而出滔滔不绝，网友称他为故宫最牛导游。

网络上有很多游客晒出了游故宫时与单霁翔的合照，一不留神你就能偶遇他。中午吃完饭、下午闭馆前，他会在故宫走走。下雪天，他怕游客滑倒，会去督促员工扫雪……正是这样的行走，让他自然而然与这里的巍巍殿阁、一草一木产生出深厚的感情。

正是这样的情感，让单霁翔和他的团队以传统文化守护者的姿态，坚守在属于他们的历史节点上。

“文物是有生命历程的，保证它们的生命延续和健康状态，不仅需要传统技术的工匠经验性的判断，也需要借助各类分析检测的仪器来诊断。于是，我们就建立了故宫文物医院。”

今年1月，坐落于故宫西侧院墙内侧的故宫文物医院正式挂牌，配备200名“医生”和

先进的“诊疗设备”。如同病人进医院求诊，前来故宫文物医院“看病”的文物也要“挂号”“分诊”，完全“康复”后才能“出院”。

现在很多游客都想去探访这个文物医院，因为这个特殊医院的很多医生都出现在纪录片《我在故宫修文物》中。

“这部片子我们原来想就是一种科普，告诉大家故宫文物修复的技术、我们的态度和做法，但是没想到推出以后年轻人点赞最多。原来我以为年轻人喜欢打打闹闹的片子，没想到现在年轻人也认可‘择一业终一生’的精神，这给我们很大的鼓舞。”

再过3年，紫禁城就600岁了。单霁翔的理想是将壮美的紫禁城完整地交给下一个600年。

### 文创产品拉近古今距离，“来自故宫的礼物”已拥有103万粉丝

故宫文化可以带回家吗？文化遗产可以重塑人们的生活吗？单霁翔说，可以。

设想一下，你的日常也能与故宫这样亲密接触：清晨起床，你先用四方壘样式的茶器泡了壶茶，随手撕下《故宫日历》上过去的一页；中午，你边用故宫筷子吃着饭，边用朝珠耳机听音乐；午后纳凉，你穿上如意凉拖，用“朕亦甚想你”的扇子扇来习习凉风……

“文化创意产品是一种传播故宫文化的方式，过去我们做的叫文化产品，就是把一些有故宫元素的文物复制出来。现在我们做的是文化创意产品，实用性、互动性更强，同时增加趣味性。”单霁翔边说边拿起放在旁边的“爆款”故宫手机壳。

故宫“卖萌”，并不是简单的商业行为，而意在文化传播。单霁翔说：“想让人们把更多的博物馆文化带回家，推出的东西就要有故宫文化，所以我们将深入挖掘故宫产品、古建筑的信息和文创产品对接起来。”

文创产品对接的还有大众在生活中的审美需求，“面向不同阶层、不同人群，我们会根据他们的生活需求做各种文化创意产品。首先我们要研究人们的生活：人们现在过什么样的日子，需要什么样的文化，需要什么样的东西，接受信息需要什么样的工具。”比如故宫开发的一款给9至11岁孩子的应用类APP“皇帝的一天”，想让孩子们通过体验清代皇帝一天12个时辰是如何度过的，希望他们以己观人，更合理地规划时间。

到2016年为止，故宫已经研发了9170种文创产品、上百个产品系列。网购平台上，主营故宫文化创意产品、以“来自故宫的礼物”为宣传语的淘宝店铺，已拥有103万粉丝。社交平台上，走高端严肃路线的“故宫博物院”拥有256万粉丝，账号主体为故宫文化服务中心的主打卖萌风的“故宫淘宝”微博账号也拥有74万支持者。除了具体的产品，还有虚拟现实体验、数字化微信平台、“胤禩美人图”“每日故宫”等多款APP。

对于故宫成为“网红”，单霁翔并不意外。“故宫讲坛”第一百期时请单霁翔来主讲，演讲票预约开始不到6分钟，350张票全部售罄，工作人员又加了150张站票；采访当天短短一个小时的网络直播，便吸引了150万网友在线观看。“我在故宫里走千遍，把故宫读千遍，把故宫讲千遍都不厌倦。”

以教育推动社会进步



SINCE 2001

华图教育  
HUATU.COM