

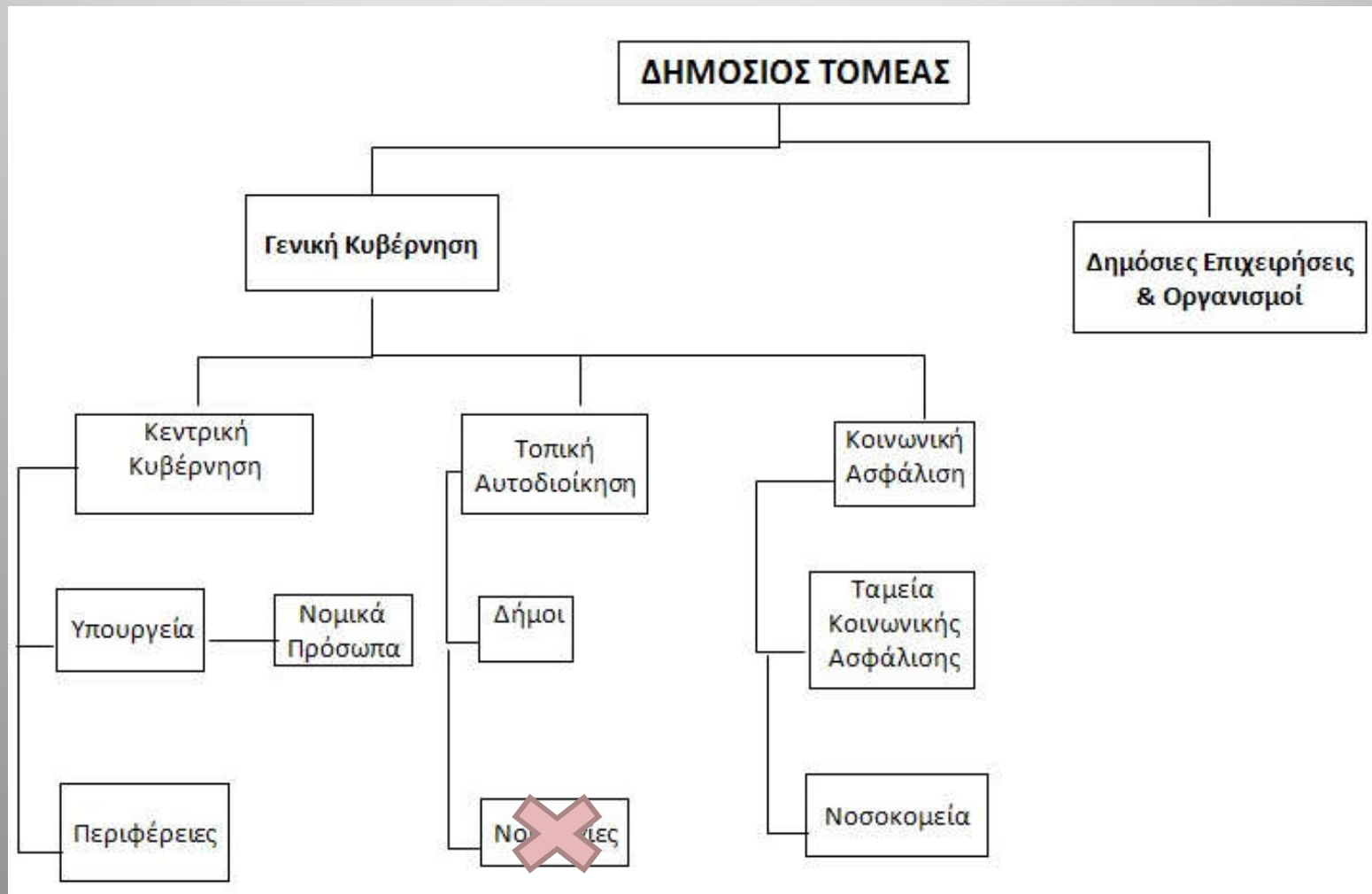
Καταγραφή του δημοσίου τομέα με στόχο την ένταξη τους στα
linked data

1^ο μέρος: η συλλογή πηγών

Στόχος

Στόχος μας είναι να βρούμε όσο το δυνατόν περισσότερες πηγές σχετικά με την διάρθρωση-δομή του δημόσιου τομέα.

Ο δημόσιος τομέας αποτελείται από τις παρακάτω κατηγορίες (πηγή wikipedia)
(οι νομαρχίες έχουν καταργηθεί λόγω Καλλικράτη):



Στόχος

Ως που θέλουμε να φτάσουμε;

Σημαντικό είναι να προσδιοριστεί σε ποιόν βαθμό θα υπάρχει λεπτομέρεια (granularity) στο πρώτο εγχείρημα.

Έχοντας υπόψη την φιλοσοφία των linked data, εν δυνάμει, θα μπορούσαμε να ξεκινήσουμε να ορίζουμε τις ευρύτερες οντότητες/ οργανισμούς/ υπηρεσίες / φορείς , ώστε να καταλήξουμε στη συνέχεια στο επιθυμητό επίπεδο λεπτομέρειας.

Οι ενδεικτικές πηγές και παραδείγματα στις επόμενες διαφάνειες λαμβάνουν υπόψη “την λεπτομέρεια των δεδομένων”

Επίσης αξίζει να σημειωθεί, ότι υπάρχουν διαφορετικές διαστάσεις ως προς τον βαθμό λεπτομέρειας.

Αυτό βασίζεται σε πρώτη φάση στην ίδια τη φύση του φορέα (σε ποια κατηγορία ανήκει στον πίνακα της προηγούμενης διαφάνειας) , όπως επίσης και βάση της προσφερόμενων πληροφοριών που μπορούμε να βρούμε στο διαδίκτυο.

Στόχος

Ως που θέλουμε να φτάσουμε;

Παράδειγμα όταν θα φτάσουμε στην καταγραφή των φορέων ενός δήμου πλέον η γεωγραφική διάσταση ίσως να μην έχει κάποια μεταβολή, άλλα εκεί αρχίζουν και εισάγονται ποιοτικά χαρακτηριστικά για τον προσδιορισμό της λεπτομέρειας (π.χ. υπηρεσίες/ δομές/ ακίνητα/ Δημόσιες Επιχειρήσεις – για όλους, για ηλικιακές ομάδες, ειδικού ενδιαφέροντος, εσωτερικής διοίκησης (backoffice), υπηρεσίες για κοινό)

Σημαντικό είναι επομένως να αξιολογήσουμε και την ποιότητα των προσφερόμενων δεδομένων μιας και θέλουμε η συλλογή μας, πέρα από την στείρα καταγραφή δεδομένων, να συμπεριλαμβάνει και αξιόλογα, πλούσια μεταδεδομένα, που σε μελλοντική φάση θα συνεισφέρουν στην τελική χρησιμότητα του μοντέλου.

Η καταγραφή όλων των πιθανών διαστάσεων ανά θεματική κατηγορία θα βοηθήσει σε αυτό το εγχείρημα

Γενικές Επισημάνσεις

Πηγές που δεν αφορούν συγκεκριμένη κατηγορία αλλά θεωρούμε ότι μπορεί να είναι αξιόλογες

Η διαύγεια

<https://diavgeia.gov.gr/>

Μπορεί να αποτελέσει μια αναφορά εκκίνησης μιας και δίνει την λίστα όλων των υπουργείων, δήμων, περιφερειών.

Στη διαύγεια μπορούν να βρεθούν πληθώρα οργανογράμμάτων για ΔΕΚΟ (τελευταία κατηγορία, θα αναλυθεί στη συνέχεια)

Νόμος 4155 – Ερμηνεία μέσω Νόμου για το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων <https://goo.gl/5ocUug> :

Τι αποτελεί Κεντρική Κυβέρνηση, Γενική Κυβέρνηση, Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης, Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Δημόσιος τομέας

Το Σύνταγμα, Το Διοικητικό Δίκαιο, ως την ανώτατη και απολύτως αξιόπιστη πηγή (προσοχή σε αναθεωρήσεις)

Γενικές Επισημάνσεις

Πηγές που δεν αφορούν συγκεκριμένη κατηγορία αλλά θεωρούμε ότι μπορεί να είναι αξιόλογες

Πρόταση για καταγραφή ακινήτων. Μια μελλοντική μας επιδίωξη είναι η καταγραφή των ακινήτων δημοσίου. Μια μικρή προ-μελέτη υπάρχει στο διαδίκτυο

<https://goo.gl/kGS2pZ>

Το ΤΑΙΠΕΔ μπορεί επίσης να δώσει επιπλέον πληροφορίες για μελλοντικές-υπάρχουσες ιδιωτικοποιήσεις. (μικρό μέρος του συνόλου)

Γενική Γραμματεία Κυβέρνησης: **Συλλογικά Κυβερνητικά Όργανα: Σύνθεση Υπουργικού Συμβουλίου – Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς Υπουργείων:** <https://goo.gl/9zR9Yi>

Επίσης από την ίδια πηγή μπορεί να μελετηθούν τα παρακάτω:

Διυπουργικές Επιτροπές

Ενσωμάτωση Ευρωπαϊκών Οδηγιών στο Ελληνικό Δίκαιο

Επιτροπές Υπαγόμενες στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης

κ.α.

Γενικές Επισημάνσεις

Πηγές που δεν αφορούν συγκεκριμένη κατηγορία αλλά θεωρούμε ότι μπορεί να είναι αξιόλογες

Την ετήσια έκθεση του

Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Γενική Διεύθυνσης Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Διεύθυνση

Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Τμήμα Διαφάνειας, Ανοικτής Διακυβέρνησης και Καινοτομίας

για τη διάθεση και περαιτέρω χρήση των ανοιχτών δεδομένων, σε εφαρμογή του αρθ.12Γ, του ν. 4305/2014

<https://goo.gl/UR0spk>

Επίσης περαιτέρω έμφαση θα πρέπει να δοθεί και σε φορείς/δομές/οργανισμούς που αφορούν την Ελλάδα και την Ευρωπαϊκή Ένωση

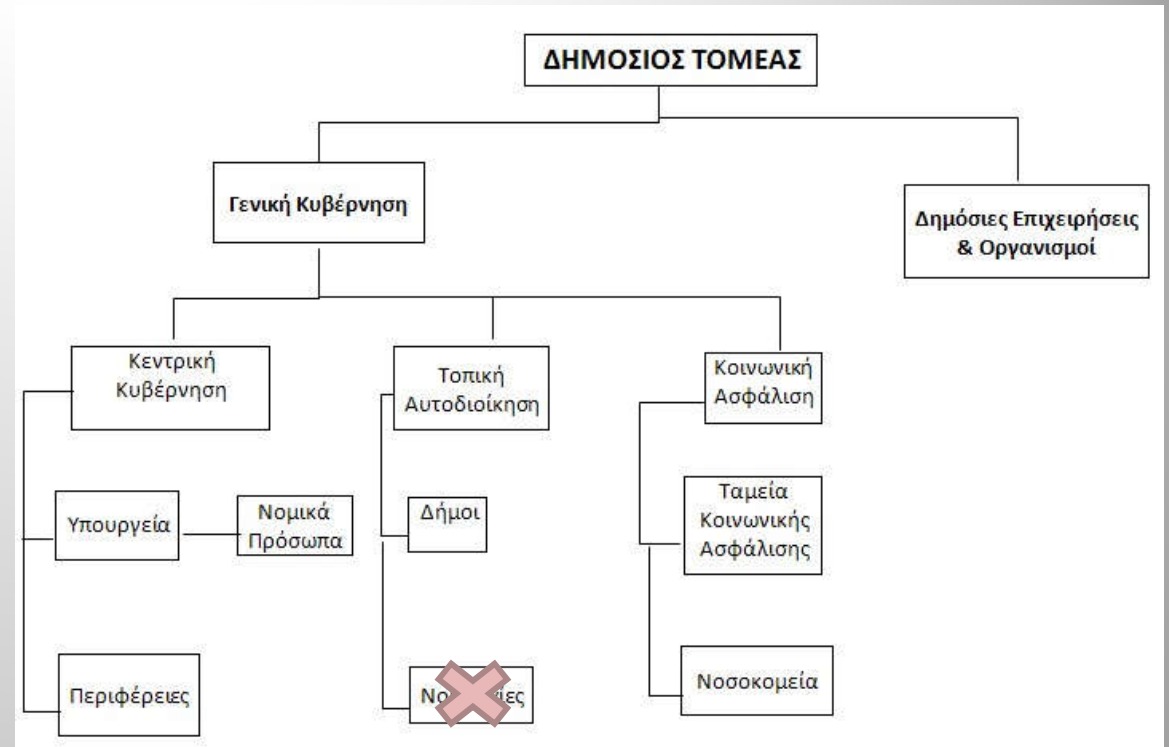
Παράδειγμα αποτελεί η Αντιπροσωπεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην Ελλάδα:

<https://goo.gl/NqExRv>

Επισημάνσεις ανά κατηγορία

Γενική Κυβέρνηση Κεντρική κυβέρνηση

Δεν μπόρεσε να βρεθεί ένα αρχείο που να περιγράφει την κεντρική Κυβέρνηση από μόνη της. Ένα υπερσύνολο της Γενικής Κυβέρνησης, περιλαμβάνει αυτή.
Το πλέον έγκυρο αρχείο είναι αυτό της ΕΛΣΤΑΤ



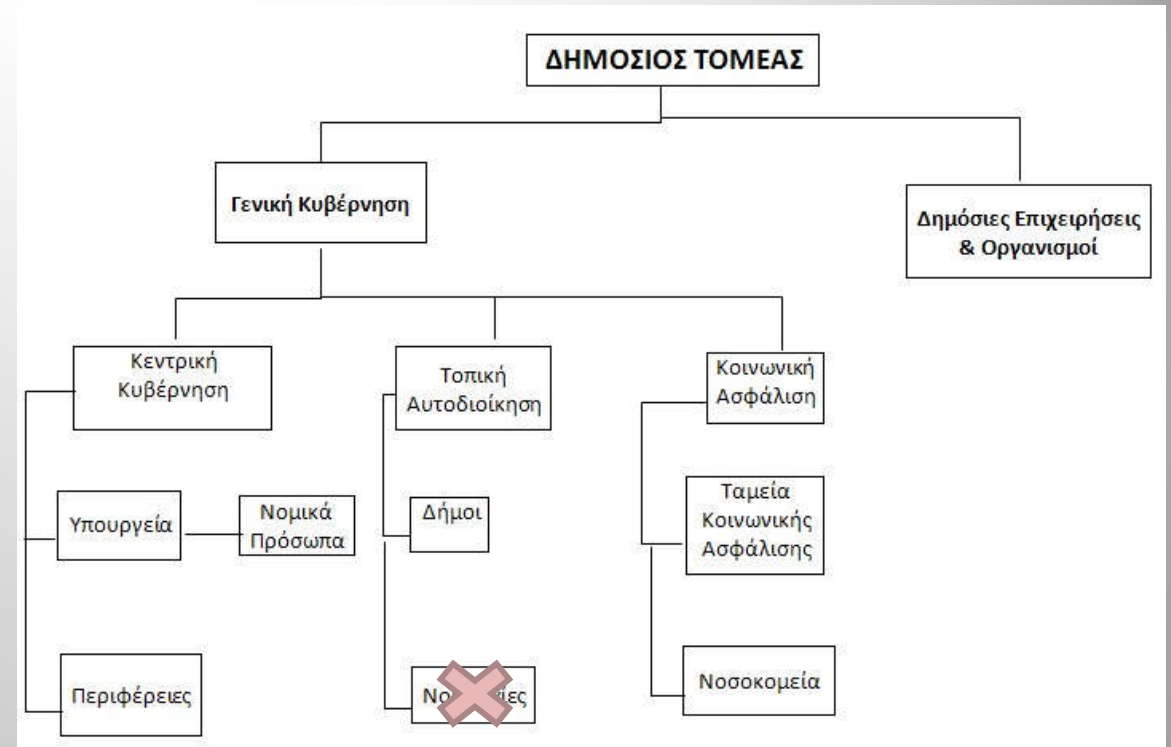
Παρόλα αυτά πλούσιο υλικό μπορεί να αντληθεί επίσης από το wikipedia για την Κεντρική Κυβέρνηση: <https://goo.gl/DYqXqN> (όργανα, υπουργεία)

Το wikipedia αναφέρει το Σύνταγμα της Ελλάδος ως την μοναδική πηγή για να περιγράψει την Κεντρική Κυβέρνηση. Η ερμηνεία αυτού είναι η πιο έγκυρη πηγή για να καταγράψουμε τον “κορμό” της Κεντρικής Κυβέρνησης και άλλων οργάνων

Το Σύνταγμα της Ελλάδος μπορεί να βρεθεί εδώ <https://goo.gl/O1WDUh>
Αρ. 54--> Εκλογικές περιφέρειες, Αρ.64-72→ Οργάνωση Βουλής, Αρ.81-83 → Δομή Κυβέρνησης + πληθώρα άρθρων για: δικαστική εξουσία, ανεξάρτητες αρχές, τοπική αυτοδιοίκηση, Άγιο Όρος κ.α.

Γενική Κυβέρνηση
Κεντρική κυβέρνηση

Ερμηνεία από την
Αναπληρώτρια Καθηγήτρια
Διοικητικού Δικαίου
στη Νομική Σχολή
του Αριστοτελείου
Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης,
Ευγενία Β. Πρεβεδούρου του:



Γενικού Διοικητικού Δικαίου: Έννοια και οριοθέτηση του δημόσιου τομέα
(1-3 και 6-3-2017): <https://goo.gl/a4E7II>

Η μελέτη του Διοικητικού Δικαίου είναι μια πλούσια πηγή για το έργο μας.

Επίσης: Μεταβολές Γενικής Κυβέρνησης απο 9.11.2010 μέχρι 31.03.2011 (για την καταγραφή συμπτύξεων-μεταβολών:

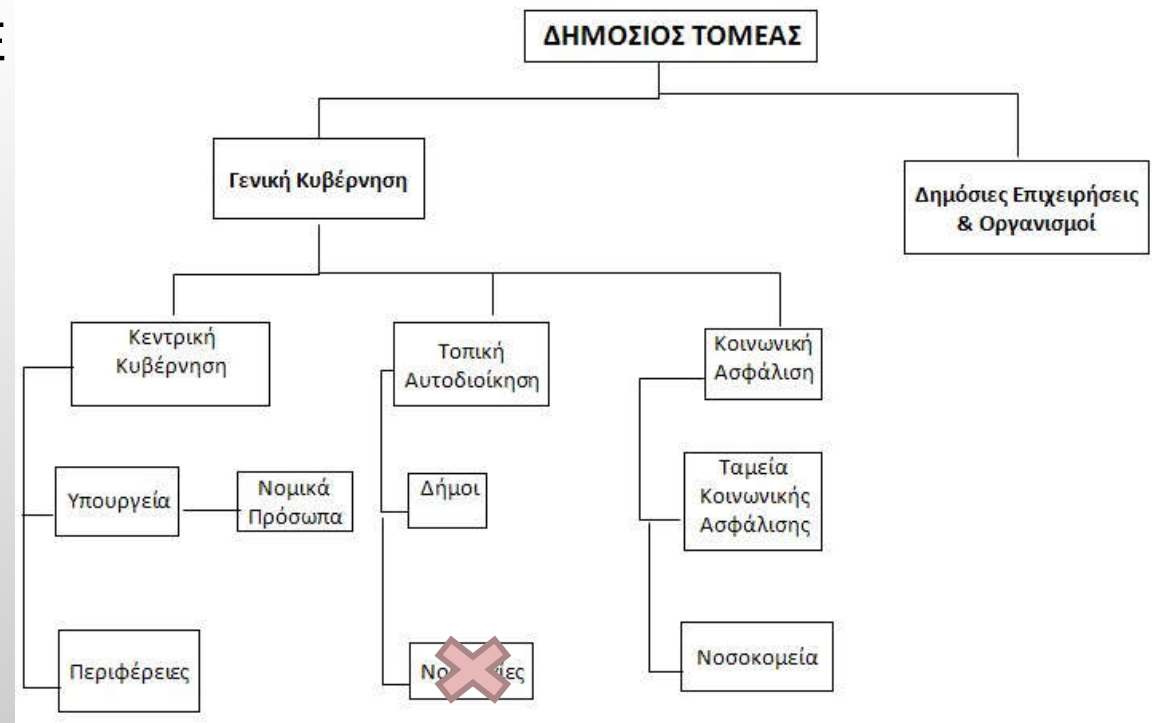
<https://goo.gl/UOVLBU>

Υπουργεία – Νομικά πρόσωπα - ΑΕ

Η διάρθρωση των υπουργείων αντλείται από την πλέον επίσημη και επικυρωμένη πηγή (2016):

<https://goo.gl/nCWNv1>

Το excel αρχείο καταγράφει 979 φορείς που αφορούν τα υπουργεία



Παράδειγμα Υπουργείο οικονομικών – οργανόγραμμα: <https://goo.gl/7Ug4rC>

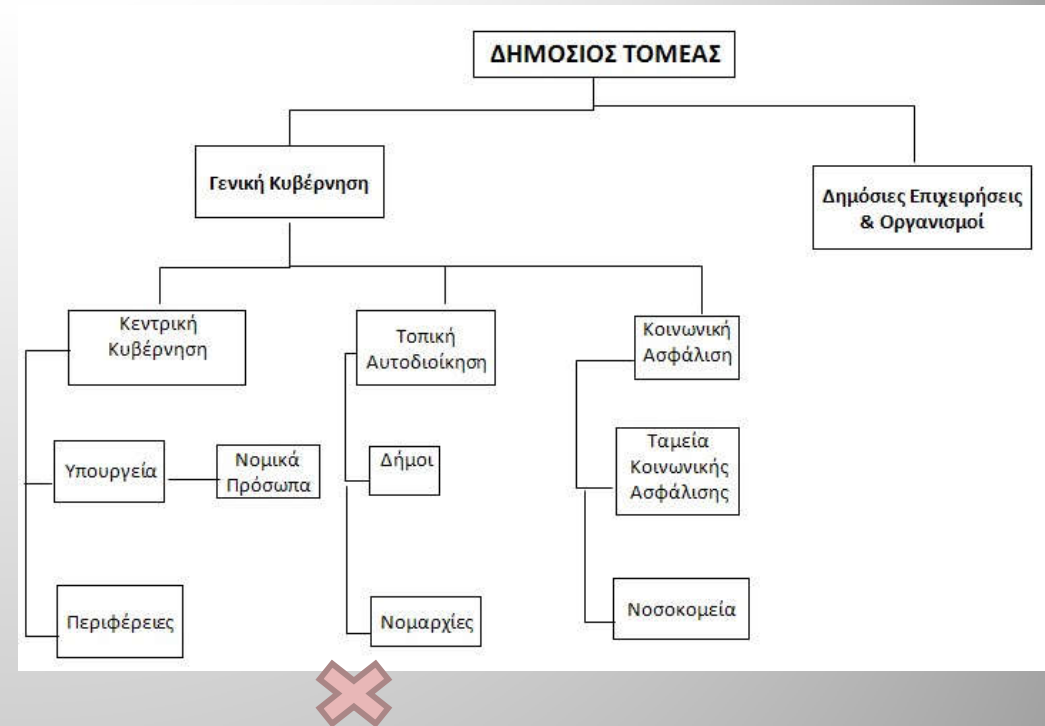
Παρατηρώντας το οργανόγραμμα του υπουργείου οικονομικών μπορούμε να παρατηρήσουμε την ύπαρξη και άλλων υπηρεσιών π.χ. ΣΔΟΕ.

Εάν θέλουμε περαιτέρω ανάλυση θα πρέπει να επισκεφτούμε το ΣΔΟΕ για να μελετήσουμε και το οργανόγραμμα αυτού.

Υπουργεία – Νομικά πρόσωπα - ΑΕ

- Νομικά πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου
- Νομικά πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου
- Ανώνυμες Εταιρίες

Στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης όλα τα ΝΠΙΔ των ΟΤΑ (Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης) , πηγή: www.dikaiologitika.gr
24/09/2015



Το αρχείο της ΕΛΣΤΑΤ είναι το πλέον επικαιροποιημένο και έγκυρο για τα ΝΠΙΔ, ΝΠΙΔ, ΑΕ

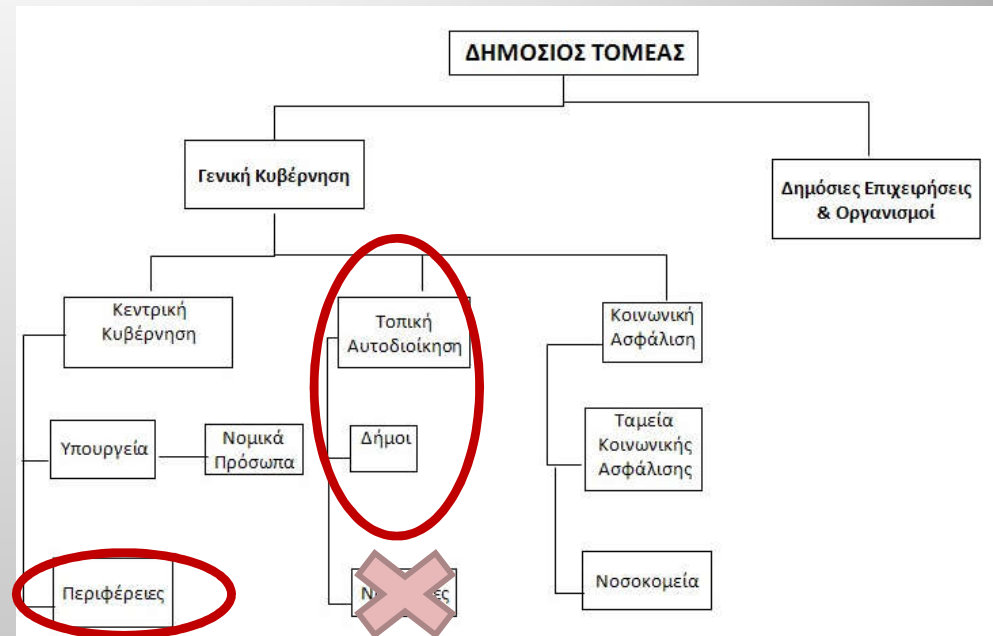
<https://goo.gl/urQS0a> 677 ΕΓΓΡΑΦΕΣ ΣΥΝΟΛΟ

Αξίζει να μελετηθεί και το έγγραφο <https://goo.gl/v4j2Jn>
Που είναι η απάντηση της:

Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής – Γενικού Λογιστηρίου Κράτους –
Γενικής διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και προϋπολογισμού
για το σύνολο των Α.Ε. που κύριος μέτοχος είναι το δημόσιο

Τοπική Αυτοδιοίκηση – Δήμοι – Περιφέρειες Πρόγραμμα Καλλικράτης

Πρόγραμμα Καλλικράτης, ακριβέστερα Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης, ονομάζεται ο ελληνικός νόμος 3852/2010, με τον οποίο μεταρρυθμίστηκε η διοικητική διαίρεση της Ελλάδας το 2011 και επανακαθορίστηκαν τα όρια των αυτοδιοικητικών μονάδων, ο τρόπος εκλογής των οργάνων και οι αρμοδιότητές τους. Ενίστε απαντάται και ως Σχέδιο Καλλικράτης, από την ονομασία που είχε πριν εισαχθεί προς συζήτηση στη Βουλή των Ελλήνων.
(πηγή wikipedia)



Έμφαση λοιπόν θα πρέπει να δοθεί στα έγγραφα που δημιουργήθηκαν για να προσδιορίσουν τις μεταβολές που επέφερε το πρόγραμμα Καλλικράτης. Η καταγραφή των οντοτήτων μπορεί να έχει ως ορόσημο (για την καταγραφή μεταβολών) την περίοδο ακριβώς μετά την θέσπιση του προγράμματος Καλλικράτη, μιας και επέφερε σημαντικές μεταβολές στην αυτοδιοίκηση και αποκεντρωμένη διοίκηση

Τοπική Αυτοδιοίκηση
Πρόγραμμα Καλλικράτης

Ανάλυση σε επίπεδο κοινοτήτων -Δήμων

<https://goo.gl/s1zcLR>

Όλες οι μεταβολές που επέφερε ο Καλλικράτης σε επίπεδο κοινοτήτων και δήμου

Πλούσια στοιχεία (κωδικοί δήμων, πληθυσμός, έδρα δήμων)

Σε ποιον δήμο ανήκει μια κοινότητα

Σε ποια περιφέρεια ανήκει ένας δήμος

6486 (δήμοι) + 6162 (κοινότητες) εγγραφές

Τοπική Αυτοδιοίκηση Πρόγραμμα Καλλικράτης

Πηγές για φορείς

<http://www.ypes.gr/el/Regions/>

(τα πλέον έγκυρα στοιχεία από το υπουργείο εσωτερικών για την διάρθρωση Καλλικράτη)

Μέσω αυτού του συνδέσμου είναι εύκολη η πρόσβαση σε όλες τις κατώτερες μονάδες

Παράδειγμα: ΥΠΕΣ → Αποκεντρωμένη Διοίκηση → Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας – Θράκης → www.damt.gov.gr → Οργανόγραμμα Αποκεντρωμένη Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης: <https://goo.gl/iDQect>

Και ακόμη πιο μεγάλη ανάλυση (granularity) μπορεί να βρεθεί από το οργανόγραμμα για κατώτερες οντότητες/φορείς/οργανισμούς.

Παράδειγμα: Οργανόγραμμα →

- 1) Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Λειτουργίας
- 2) Γενική Διεύθυνση Χωροταξικής
- 3) Γενική Διεύθυνση Δασών

Τοπική Αυτοδιοίκηση Πρόγραμμα Καλλικράτης

Επιπλέον πηγές

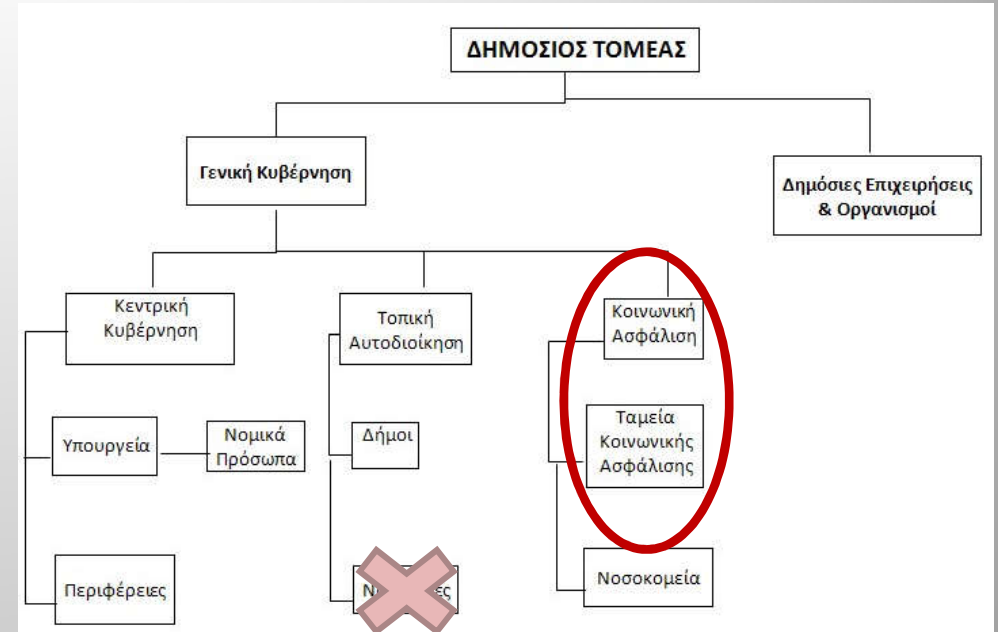
<https://goo.gl/gZg52u> - σε μορφή νόμου

<https://goo.gl/iN6ghr> ο νόμος ερμηνευμένος σε πίνακα – θα πρέπει να διασταυρωθεί η εγκυρότητα μιας και το wikipedia δεν δίνει επίσημα στοιχεία / μπορεί να αποτελέσει μια καλή αρχή για ταξινόμηση

Ασφαλιστικοί Οργανισμοί

Οι Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης (ΟΚΑ) μπορούν να αντληθούν από το αρχείο της ΕΛΣΤΑΤ <https://goo.gl/urQS0a> (106 εγγραφές).

Παρόλα αυτά δεν δίνεται περαιτέρω ανάλυση για την δομή κάθε οργανισμού, αυτό θα πρέπει να γίνει case by case.



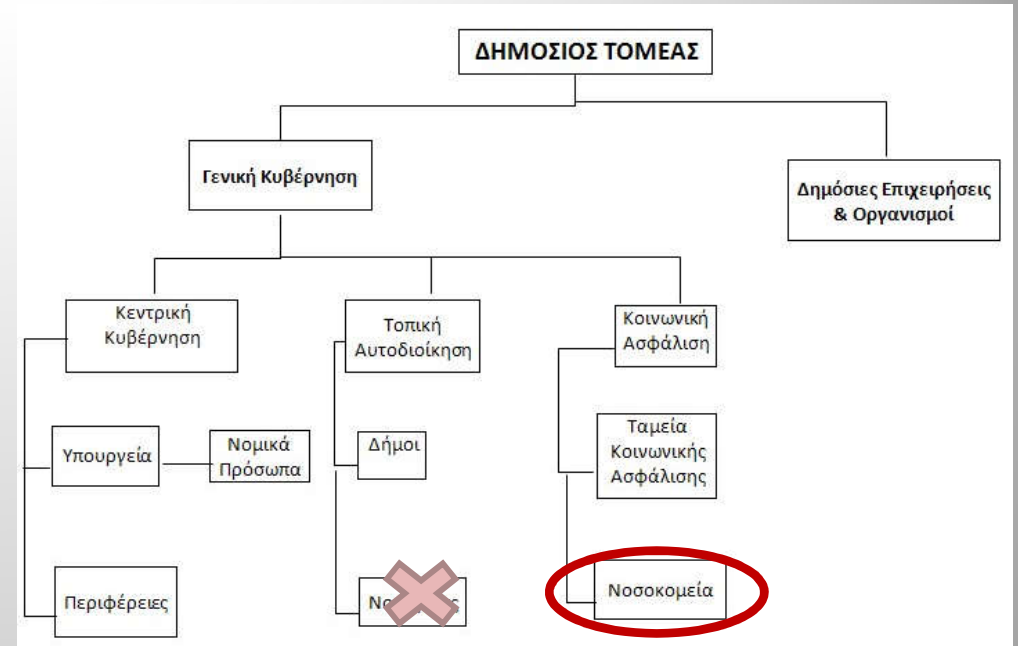
Λίστα με συνδέσμους των βασικών φορέων ασφάλισης από τη Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Γ.Γ.Κ.Α.) <https://goo.gl/0kzpu3>

Ασφαλιστικοί Οργανισμοί (παραδείγματα ενδότερης ανάλυσης)

| Ονομασία | ΙΚΑ-ΕΤΑΜ | Ταμείο Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (ΤΑΥΤΕΚΩ) | ΕΝΙΑΙΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΑ ΑΣΦΑΛΙΣΜΕΝΩΝ |
|---------------|---|--|--|
| Υπερσύνδεσμος | https://goo.gl/N4Z0Fh | https://goo.gl/J5ADU5 | https://goo.gl/ARD8nB |
| Περιγραφή | <p>Ασφαλισμένοι για:</p> <p>α) Παροχή εξαρτημένης εργασίας β) Εργασία έναντι αμοιβής γ) Παροχή εργασίας κατά κύριο επάγγελμα</p> <p>(Πηγή: Ινστιτούτο Εργασίας)</p> | <p>Ταμείο Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (ΤΑΥΤΕΚΩ)</p> <p>Αρχικά αποτελούσε συνένωση είκοσι (20) παλιότερων ανεξαρτήτων ασφαλιστικών Ταμείων που συγκροτούσαν τους Τομείς του, με σκοπό την απονομή επικουρικής σύνταξης, παροχών υγείας και εφάπαξ βοηθήματος στους ασφαλισμένους των αντίστοιχων Τομέων του. Μια σειρά διαθρωτικών αλλαγών στο τομέα των ασφαλιστικών ταμείων τα 2 τελευταία χρόνια επηρέασε τη δομή και άλλαξε τις αρμοδιότητες του ΤΑΥΤΕΚΩ.</p> | <p>Μηχανικών & ΕΔΕ (ΤΣΜΕΔΕ) Υγειονομικών (ΤΣΑΥ) Νομικών (ΤΑ.Ν) Συμβολαιογράφων (ΤΑΣ) Δικηγόρων</p> |
| Σχόλια | | <p>Ν.Π.Δ.Δ. / αρμοδιότητα της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας</p> | |

Νοσοκομεία

Μεγάλος αριθμός Νοσοκομείων καταγράφεται στο αρχείο της ΕΛΣΤΑΤ: <https://goo.gl/urQS0a>



Παρόλα αυτά ο Τομέας της Υγείας από μόνος του έχει διαφορετικά επίπεδα (πρωτοβάθμια περίθαλψη, ειδικές μονάδες κλπ) και η καταγραφή μόνο των νοσοκομείων δεν αρκεί.

Θα χρειαστεί περαιτέρω έρευνα και ενημέρωση.

Στο τμήμα της ΟΔΕ ο καθηγητής Β. Αλετράς ίσως να μπορεί να μας καθοδηγήσει περαιτέρω λόγω του γνωστικού του αντικειμένου

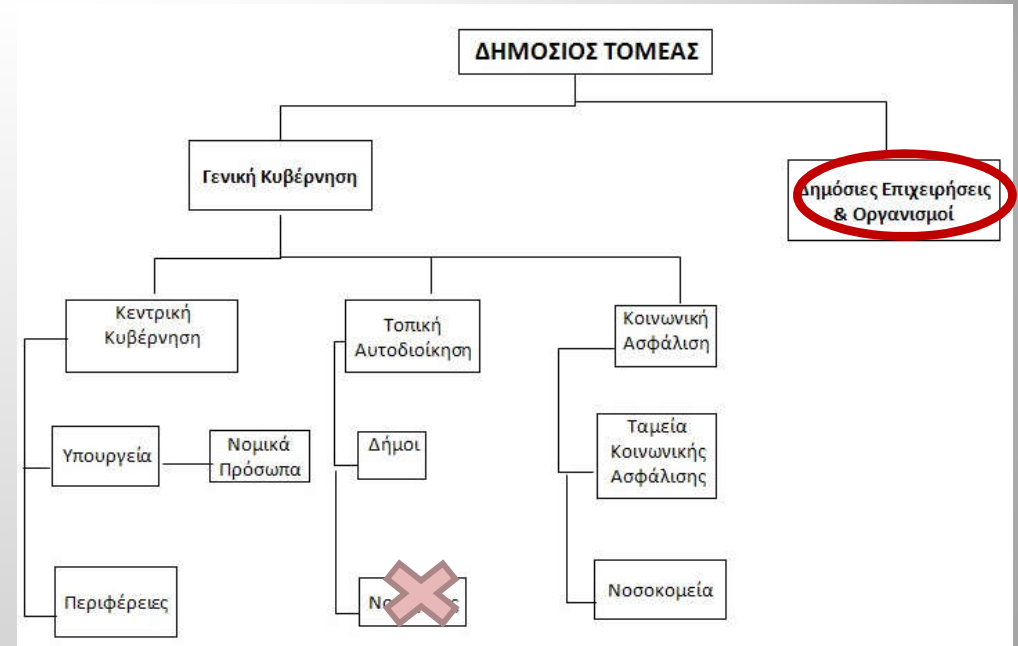
Μια πηγή που ορίζει βασικά στοιχεία του εθνικού συστήματος υγείας:

<https://goo.gl/b1V01u>

Δημόσιες Επιχειρήσεις & Οργανισμοί

Μεταξύ άλλων, ο νόμος 3429/2005 ορίζει ως Δ.Ε.Κ.Ο. «κάθε ανώνυμη εταιρεία, στην οποία το ελληνικό Δημόσιο δύναται να ασκεί άμεσα ή έμμεσα αποφασιστική επιρροή, λόγω της συμμετοχής του στο μετοχικό της κεφάλαιο ή της χρηματοοικονομικής συμμετοχής του ή των κανόνων που τη διέπουν»

Οι ΔΕΚΟ μπορεί να ανήκουν ή να εποπτεύονται από τα όργανα της Κεντρικής Κυβέρνησης και υπουργεία, όπως επίσης και από τους δήμους (π.χ. δημοτικά γυμναστήρια)



Επομένως οι ΔΕΚΟ έρχονται να “κουμπώσουν” κάτω από τις δομές της γενικής κυβέρνησης
Η καταγραφή όλων των ΔΕΚΟ έχει μεγάλο όγκο, και θα μπορεί να γίνει εφόσον προσδιοριστεί στο μέγιστο βαθμό η Γενική Κυβέρνηση
Πρόκληση αποτελούν οι ιδιωτικοποιήσεις μέσω ΤΑΙΠΕΔ

**Θα πρέπει να αποσαφηνιστούν
η διαφορές και οι ομοιότητες
Νομικού Προσώπου – ΔΕΚΟ
Τα νοσοκομεία ΙΣΩΣ να
θεωρούνται ΔΕΚΟ**

Βασική πηγή: <https://goo.gl/wTwXxu>

Wikipedia: <https://goo.gl/lm0VVf>

Νόμος 3429/2005 για τις ΔΕΚΟ: <https://goo.gl/741gak>

Παραδείγματα ενδότερης ανάλυσης ΔΕΚΟ

| Ονομασία | ΕΡΤ Α.Ε. | Πανεπιστήμιο Μακεδονίας | ΣΤΑ.Σ.Υ |
|---------------|---|---|---|
| Υπερσύνδεσμος | https://goo.gl/A6rR3N | https://goo.gl/MWrKLA | https://goo.gl/Z5lgng |
| Περιγραφή | Το πλήρες οργανόγραμμα περιγράφει όλους του φορείς που αποτελούν την ΕΡΤ Α.Ε. | Όλα τα όργανα – οντότητες του πανεπιστημίου μας σε ελεύθερο κείμενο (όχι οργανόγραμμα δυστυχώς) | Οι συγκοινωνίες σταθερής τροχιάς της Αθήνας |
| Σχόλια | Μοναδικός μέτοχος το δημόσιο | | |

Για το μάθημα της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Κοκοβίδης Συμεών 61/13

Μάρτιος 2017