

Частное профессиональное образовательное учреждение  
«Светлоградский многопрофильный колледж»  
(ЧПОУ «СМК»)

## КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ ДЛЯ РОДИТЕЛЕЙ

# «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Учебно-методическое пособие



Пособие издано за счет средств  
гранта Правительства  
Ставропольского края

Светлоград 2019

Серяк М.П. Социальная поддержка граждан, имеющих детей. Краткий курс лекций для родителей. Учебно-методическое пособие. Светлоград: ЧПОУ «СМК», 2019. – 62 с.

Предлагаемое родителям учебно-методическое пособие представляет собой краткий курс лекций информационного характера, раскрывающих понятие и сущность государственных пособий гражданам, имеющим детей, классификацию единовременных и периодических пособий, предоставляемых в связи с рождением и воспитанием детей, в том числе и новых выплат, которые предоставляются с 1 января 2019 года. В пособии подробно описан круг лиц, имеющих право на пособия, перечислены документы, необходимые для их оформления. Особое внимание уделено тем мерам социальной поддержки, которые предоставляются гражданам, имеющим детей, в Ставропольском крае.

## СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	2
РАЗДЕЛ 1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ ГРАЖДАНAM, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ .....	4
Тема 1.1. История, понятия и виды материального обеспечения граждан, имеющих детей. ....	4
Тема 1.2. Единовременные пособия, ежемесячные пособия и пособия по беременности и родам .....	13
Тема 1.3. Пособия родителям-студентам .....	21
РАЗДЕЛ 2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ НА ДЕТЕЙ .....	26
Тема 2.1. Характеристика краевых выплат на детей .....	26
Тема 2.2. Социальная поддержка одиноких матерей .....	32
Тема 2.3. Права несовершеннолетних родителей .....	42
РАЗДЕЛ 3. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ .....	46
Тема 3.1. Материнский (семейный) капитал .....	46
Тема 3.2. Новые меры поддержки российских семей .....	55

## ПРЕДИСЛОВИЕ

### Уважаемые родители!

В современном мире общепризнанными ценностями остаются права и свободы человека и гражданина. Немаловажное место в системе прав личности занимают социальные права, связанные с обеспечением человеку достойного уровня жизни и необходимой социальной защиты. Благополучие общества в целом определяется благополучием его членов. Высокий уровень жизни населения, максимально широкие возможности для всестороннего развития, уверенность каждого в завтрашнем дне является главной целью социальной политики любого государства.

Российская Федерация является социальным государством. В стране охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ст. 7 Конституции РФ).

Современная действительность ставит перед человеком ряд проблем, решить которые он может только при помощи государства, которые имеет многовековые традиции в становлении системы социальной защиты населения. Российское государство приняло на себя обязанность заботиться о благосостоянии населения, обеспечивать доступность социальной поддержки всем нуждающимся гражданам, развивать систему социального обеспечения, определять источники указанных мер как за счет бюджетных средств, так и за счет государственного обязательного страхования<sup>1</sup>.

Одним из способов решения сложившейся в нашей стране острой демографической ситуации является кардинальное улучшение материального положения семей, имеющих детей, большинство из которых находятся на уровне бедности или за ее чертой.

Основные направления, закрепленные Конституцией РФ в области социальной политики, получили свое развитие в действующем законодательстве. Законодательная база, охватывающая вопросы социальной защиты населения, продолжает развиваться и расширяется, принимаются новые законы, указы Президента и постановления Правительства, вносятся изменения и дополнения в ранее принятые и действующие в настоящее время нормативные акты.

Действующим законодательством установлен целый ряд мер социальной поддержки в отношении различных категорий граждан. Первоочередное внимание при этом уделяется вопросам защиты материнства и детства. В частности, предусмотрена обязанность не только работодателей, но и социальных служб назначать и выплачивать несколько видов социальных пособий, к числу которых относятся и пособие по беременности и родам,

---

<sup>1</sup> Калашников С.В. Становление социального государства в России. - М.: Экономика, 2003.

пособие по уходу за ребенком и ряд других мер социальной поддержки матерей, отцов и опекунов.

В числе большого количества нормативных правовых актов, сформировавших блок социального законодательства, одно их первых мест принадлежит Федеральному закону «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Государственные пособия гражданам, имеющим детей, - это единая система государственных пособия гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

В помощь вам, родителям, разработано настоящее учебно-методическое пособие. Мы надеемся, что собранная здесь актуальная информация, сможет помочь самым различным категориям родителей, прежде всего молодым родителям, родителям, которые одновременно являются студентами, несовершеннолетним родителям, матерям-одиночкам, не имеющим достаточного жизненного опыта. Учебно-методическое пособие поможет получить знания о тех мерах социальной поддержки, которые гарантированы государством в содержании и воспитании детей, сориентировать в достаточно большом количестве разнообразных видов пособий, предоставляемых в соответствии с действующим законодательством.

Пособие представляет собой краткий курс лекций информационного характера, раскрывающих понятие и сущность государственных пособий гражданам, имеющим детей, классификацию единовременных и периодических пособий, предоставляемых в связи с рождением и воспитанием детей, актуальных на сегодняшний день, в том числе и новых выплат, которые предоставляются с 1 января 2019 года. Также подробно описан круг лиц, имеющих право на пособия, перечислены документы, необходимые для оформления пособий. Особое внимание уделено тем мерам социальной поддержки, которые предоставляются в Ставропольском крае.

Материал изложен в доступной и понятной для читателя форме, насколько это позволяют сделать строгие рамки нормативных правовых актов.

**Успехов Вам в получении новых знаний!**

# РАЗДЕЛ 1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ

## Тема 1.1. История, понятия и виды материального обеспечения граждан, имеющих детей.

### Вводная лекция.

На протяжении развития человеческого общества люди сталкивались с проблемой содержания пожилых, инвалидов и детей. В условиях первобытно-общинного строя немощные и больные члены рода были обречены на смерть, поскольку человек еще с трудом добывал себе пищу, а содержать больных община была не в состоянии. Однако привилегией в этом смысле пользовались беременные женщины и малолетние дети. Ученые объясняют этот факт инстинктом сохранения рода.

В России первым правовым актом в области социального обеспечения стал Судебник Ивана IV (1589 г.). В нем указывалось, что бездетная вдова после смерти мужа имела право на получение обратно приданого и пенсии - «две гривны в год»<sup>2</sup>. Соборное уложение 1649 г. содержало уже значительно большее количество статей, посвященных социальному обеспечению. В нем закреплялось право на прожиток, т.е. часть поместья, выделяемого после смерти его владельца на содержание вдовы, детей и престарелых родителей. Размер его зависел от величины оклада и причины смерти кормильца (от военной травмы, полученной в полку на государственной службе, вне службы). Дворяне имели право на получение прожитка в случае отставки или увечья, а также при отсутствии прямых наследников в размере полного оклада. Никаких положений об оказании помощи крестьянам в Соборном уложении не содержалось. Однако в период царствования Елизаветы получили распространение «приходы», которые осуществляли попечение детей-сирот, стариков и инвалидов.

С развитием цехового производства в России появляется так называемое цеховое страхование. Суть его состояла в обеспечении ремесленников в случае их болезни, инвалидности, старости, производственного увечья, смерти кормильца. Однако средства на такое обеспечение образовывались за счет взносов самих ремесленных рабочих, поэтому его нельзя было назвать социальным. Оно являлось, по своей сути, организованной формой самообеспечения трудящихся в рамках ремесленной корпорации.

В период развития капитализма в России сложились и функционировали следующие виды социального обеспечения: пособия по беременности и родам; по временной нетрудоспособности; пенсии по инвалидности (от трудового увечья); по случаю потери кормильца.

С победой Великой Октябрьской революции программа по социальному обеспечению нуждающихся граждан стала последовательно проводиться в жизнь, при этом существенно изменились принципы социального обеспечения. Отныне рабочие должны были обеспечиваться социальными пособиями во всех случаях утраты ими трудоспособности: увечье, болезнь, старость, инвалидность, беременность и роды, вознаграждение вдов и сирот после смерти добытчика или

---

<sup>2</sup>Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона СПб. 1907.

в случае потери заработка вследствие безработицы. Обеспечению подлежали все лица наемного труда и их семьи; застрахованные должны были обеспечиваться по принципу возмещения полного заработка, причем расходы по страхованию падали на предприятие и государство. Всеми видами страхования должны были ведать страховые организации, построенные по территориальному принципу и на началах полного самоуправления застрахованных. Все последующее законодательство о социальном обеспечении в СССР развивалось на их основе.

Новый этап развития источников права социального обеспечения связан с образованием СССР. Конституция СССР 1924 года закрепила компетенцию Союза ССР и союзных республик в области социального обеспечения. Установление основных законов о труде и здравоохранении было отнесено к ведению Союза ССР. Регламентации подвергались: пенсии по инвалидности; пенсии по случаю потери кормильца; пенсии по старости; пособия по временной нетрудоспособности; пособия по случаю рождения ребенка; пособия на погребение; пособия по безработице. Таким образом, в конце 20-х годов была осуществлена деятельность по межвидовой кодификации подзаконных общесоюзных актов о пенсиях и пособиях по социальному страхованию.

Пособие по беременности и родам было введено в нашей стране одновременно способом временной нетрудоспособности. Причем до начала 40-х годов, беременность и роды рассматривались как один из случаев обеспечения пособием в связи с временной нетрудоспособностью. Впоследствии данная выплата по беременности и родам превратилась в самостоятельный вид пособия. Цель такого пособия — возместить утраченный заработок в связи с необходимостью прекращения женщиной трудовой деятельности в период беременности и родов, обеспечить охрану здоровья женщины-матери, восстановление ее здоровья после родов, материнский уход за ребенком в первые месяцы после его рождения. Данное пособие было рассчитано на работающих женщин. Согласно постановлению Совета Министров СССР от 26 июля 1973 года «Об улучшении обеспечения пособиями по беременности и родам и по уходу за больным ребенком»<sup>3</sup> пособие по беременности и родам с 1 декабря 1973 года выплачивалось в размере полного заработка. При этом не имело значения продолжительность трудового стажа, членства в профсоюзе и какие-либо другие обстоятельства. Начиная с 1974 года семьям, где совокупный доход каждого члена семьи не превышал 50 рублей в месяц, выплачивались денежные пособия на детей.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Комитета Министров СССР «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей»<sup>4</sup>, в одиннадцатой пятилетке была введена выплата государственного единовременного пособия при рождении ребенка работающим или обучающимся с отпуском от производства матерям, оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года работающим матерям, имеющим общий трудовой стаж не менее одного года, а также

---

<sup>3</sup>Постановление Совета Министров СССР от 26 июля 1973 года «Об улучшении обеспечения пособиями по беременности и родам и по уходу за больным ребенком» // Собрание постановлений Правительства СССР. 1973. Ст. 102 (утратило силу 20.10.1987 г.).

<sup>4</sup>Постановление ЦК КПСС и Комитет Министров СССР «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» // Собрание постановлений Правительства СССР. 1981. №13. ст. 75 (утратило силу 02.03.2017 г.).

женщинам, обучающимся соотрывом от производства. Этим же постановлением было предусмотрено повышение размера дарственного пособия одиноким матерям до 20 рублей месяц наребенка, свыплатой его додостижения ребенком возраста 16 лет (учащимся, неполучающим стипендию— 18 лет).

Женщинам предоставлялся также неоплачиваемый отпуск додостижения ребенком возраста трех лет.

В России сохранились указанные отпуска, однако продолжительность отпуска по уходу за маленьким ребенком иуровень его оплаты пособием существенно изменились (отпуск увеличен, ареальный уровень пособия, ксожалению, снизился), введена также выплата небольшой компенсации завремя всего отпуска по уходу за ребенком ввозрасте дотрех лет. Работникам, усыновившим ребенка, отпуска поуходу заребенком предоставляются: напериод содня усыновления ребенка идоистечения 70 календарных дней содня рождения ребенка, апри одновременном усыновлении двух и более детей — 110 календарных дней со дня ихрождения; додостижения ребенком возраста 3 лет. Вслучае усыновления ребенка (детей) обоими супругами указанные отпуска предоставляются одному изсупругов поихусмотрению.

Ежемесячное пособие на ребенка появилось в СССР с ноября 1974г. Пособие предназначалось для детей, которые воспитывались в малообеспеченных семьях. Малообеспеченной признавалась семья, где среднедушевой доход на члена семьи не превышал 50 руб., а на Дальнем Востоке и в Сибири, а также в северных и некоторых других районах (их перечень утверждался Советом Министров СССР) — 75 руб. в месяц. По меркам 2000гуровень этого дохода весьма высок: он не менее чем в 2 раза выше прожиточного минимума, который рассчитывается наоснове скудной потребительской корзины. Устанавливалось такое пособие семьям занятого населения— рабочих ислужащих, военнослужащих, учащихся профессиональных учебных заведений и т. д., атакже семьям пенсионеров. Пособие назначалось и выплачивалось накаждого ребенка додостижения им8 лет, азатем - 12 лет. Размер пособия составлял 12 руб. в месяц накаждого ребенка.

Такой вид пособия как пособие надетей было введено для всех без исключения детей независимо оттого, вкаких семьях они воспитываются икакков среднедушевой уровень дохода в семьях. Право натакое пособие было закреплено вФедеральном законе от19мая 1995г. «Огосударственных пособиях гражданам, имеющим детей»<sup>5</sup>.

К середине 2000 г. условия обеспечения этим пособием кардинально обновились, ареальная ценность его резко снизилась. Практически изпособия для всех семей, где есть дети, оно превратилось в пособие на детей, которые живут в малообеспеченных семьях (посовременной терминологии в малоимущих семьях). Система государственных пособий в РФ запоследние годы претерпела существенные изменения, обусловленные социально-экономическими преобразованиями в стране, приведшими к глубоким переменам во всех сферах общественной жизни: экономике, политике, социальной структуре общества. Поэтому в настоящее время возникла необходимость выработки новых механизмов, обеспечивающих рациональное использование средств на

---

<sup>5</sup>Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 25.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. N 21. ст. 1929.



социальную защиту граждан, реализуемые через пособия. «Пособия — это денежные выплаты, которые назначаются гражданам каждый месяц, периодически или единовременно в случаях, установленных законодательством РФ, с целью возмещения утраченного заработка или оказания дополнительной материальной помощи»<sup>6</sup>.

В настоящее время в Российской Федерации сложилась острая демографическая ситуация. В числе главных причин такого положения дел - материальная необеспеченность семей с детьми как следствие проводимых в стране социально-экономических реформ. Особый статус работающей женщины, женщины - матери, а в ряде случаев при её отсутствии отца либо других членов семьи, осуществляющих уход за детьми и их воспитание, закреплён в трудовом законодательстве.

Богатый арсенал правовых способов поддержки семьи, материнства, отцовства, детства содержатся в праве социального обеспечения. К их числу относятся пенсии на детей в случае потери кормильца; отпуск по беременности и родам; содержание и обслуживание детей дошкольного возраста в детских учреждениях за небольшую плату или бесплатно; бесплатная лекарственная помощь детям младшего возраста; дополнительные меры социальной защиты многодетных семей; предоставление семьям с детьми иных социальных услуг. Одной из наиболее действенных форм социальной защиты семьи и детей являются комплекс денежных выплат, адресованных родителям, семье с детьми либо непосредственно детям, лишенной родительской опеки. Все эти выплаты неразрывно связаны между собой.

Пособия, предоставляемые семьям с детьми, в социальном и правовом государстве играют важную роль, так как наряду с другими мерами социальной защиты населения способствуют укреплению российского государства и стабилизации общества.

Проблема материнства и детства на сегодняшний день является одной из основных проблем государства. Дети – одна из тех категорий граждан, которые нуждаются в особой государственной опеке. Особое внимание этой проблеме стоит уделять ещё и потому, что население нашей страны в последние годы стремительно сокращается и чтобы это исправить, необходимо повышать рождаемость. Но ведь родители должны быть уверены в своем будущем и будущем своих детей, поэтому государство должно поддерживать своих граждан в их желании стать родителями.

Единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную материальную поддержку материнства, отцовства и детства установлена Федеральным законом от 19 мая 1995 года «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

В соответствии с данным законом - государственные пособия гражданам, имеющим детей— это единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает

---

<sup>6</sup>Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2000 г. № 1013 «О порядке выплаты государственных пособий» // Собрание законодательства РФ. 01.01.2001. N 1 (часть II). ст. 138

гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Получать пособия могут и граждане РФ, проходящие военную службу по контракту и некоторую иную службу на территории иностранных государств. Исключения составляют: граждане, дети которых находятся на полном государственном обеспечении; граждане, лишенные родительских прав; граждане, выехавшие на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации. Одним из способов ее решения является кардинальное улучшение материального положения семей, имеющих детей, большинство из которых находится на уровне бедности или за ее чертой. В таких условиях дети и семьи с детьми должны рассматриваться как особая категория членов социума, нуждающаяся в особой заботе со стороны государства.

В законодательстве Российской Федерации содержится много различных льгот и пособий беременным женщинам, а также гражданам, имеющим детей. Для материальной поддержки отцовства и материнства в нашей стране устанавливаются пособия гражданам, имеющим детей. Целью этих пособий является восстановление заработка, который не смогли получить родители в период ухода за ребёнком.

В российском законодательстве конкретизируются положения статьи 7 Конституции Российской Федерации, как социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства. Так, Федеральным законом о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, установлена единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

В связи с беременностью и родами женщине полагаются следующие виды государственной поддержки:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности.

В связи с рождением ребенка предусмотрены следующие виды пособий:

- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- пособие на ребенка;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Правовое регулирование назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, осуществляется нормами: Трудового кодекса РФ; ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной

нетрудоспособности и в связи с материнством»<sup>7</sup>; Приказа Минздравсоцразвития РФ «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей»<sup>8</sup>; Постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»<sup>9</sup>.

В соответствии с п.3 гл.1 приказа Минздравсоцразвития России «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей», пособия назначаются и выплачиваются следующим категориям лиц:

- гражданам РФ, проживающим на территории РФ;
- гражданам РФ, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах, и гражданскому персоналу воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, когда выплата этих пособий предусмотрена международными договорами Российской Федерации;
- постоянно проживающим на территории РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также беженцам;
- временно проживающим на территории РФ и подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранным гражданам и лицам без гражданства<sup>10</sup>.

Субъектом права на пособие фактически выступает один из взрослых представителей семьи. Согласно нормам семейного законодательства, защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями либо лицами, их заменяющими. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей либо заменяющих их лиц и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка (п.1 ст. 56 и

---

<sup>7</sup>Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). Ст. 18.

<sup>8</sup>Приказ МЗСР РФ от 23 декабря 2009 г. №1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей»(ред. от 24.09.2018) // Российская газета.27.01.2010. N 15.

<sup>9</sup>Постановление Правительства РФ от 15 июня 2007 г. № 375 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 19.01.2019) // Собрание законодательства РФ. 18.06.2007. N 25. Ст. 3042.

<sup>10</sup>Приказ МЗСР РФ от 23 декабря 2009 г. №1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей»(ред. от 24.09.2018) // Российская газета.27.01.2010. N 15.

п. 2 ст. 60 СК РФ)<sup>11</sup>. Поэтому при анализе закона и его применении необходимо обращать внимание на то, за кем конкретно закреплено право на пособие и о каких детях идет речь - родных, усыновленных, находящихся под опекой (на попечении) и др., поскольку с этим связываются условия назначения и выплаты пособий.

В одних случаях пособие назначается только женщине-матери (либо женщине, усыновившей ребенка в первые месяцы его жизни), в других - субъектом права на пособие могут быть мать и отец (по их выбору), а также другие родственники, фактически осуществляющие уход за ребенком. При отсутствии родителей либо в иных случаях, когда уходом за ребенком или его воспитанием занимаются другие граждане, пособие может предоставляться лицам, заменяющим родителей, включая усыновителей, опекунов и попечителей. Поэтому, прежде чем рассматривать право на отдельные виды пособий, целесообразно остановиться на краткой юридической характеристике граждан, которые при соответствующих обстоятельствах могут получать установленные законом пособия.

Родственные отношения, взаимные права и обязанности родителей и детей, других членов семьи устанавливаются по правилам семейного законодательства.

Основным субъектом пособий являются родители ребенка. Права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в порядке, установленном законом. Материнство, т.е. происхождение ребенка от данной женщины, устанавливается органом записи актов гражданского состояния (ЗАГСом) на основании документов медицинского учреждения, в котором ребенок родился. Если роды произошли вне медицинского учреждения, происхождение ребенка от матери может быть подтверждено медицинскими документами, свидетельскими показаниями, либо иными доказательствами (ст. 47 и п. 1 ст. 48 СК РФ)<sup>12</sup>.

Отцом ребенка, родившегося в зарегистрированном браке, признается супруг матери, если не доказано иное (п. 2 ст. 48 СК РФ). При этом отметим, что в России признается брак, заключенный только в органах записи актов гражданского состояния.

Отец и мать ребенка, состоящие в браке между собой, записываются его родителями в книге записей рождений по заявлению любого из них (п.1 ст.51 СК РФ). Отцовство супруга матери ребенка удостоверяется записью об их браке (п. 2 ст. 48 СК РФ). Если женщина заявляет, что отцом ее ребенка является не ее супруг (бывший супруг), а другое лицо, отцовство данного лица устанавливается по правилам установления отцовства в отношении детей, рожденных вне брака.

Отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается подачей отцом и матерью ребенка совместного заявления в органы ЗАГСа (п. 4 ст. 48 СК РФ).

Лицами, заменяющими родителей, могут быть усыновители, опекуны, попечители и т.д.

---

<sup>11</sup>Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995г.№ 223-ФЗ(ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. N 1. ст. 16.

<sup>12</sup>Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995г. № 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. N 1. Ст. 16.

Усыновление (удочерение) несовершеннолетних - это юридический акт, в силу которого между усыновителем и ребенком устанавливаются такие же правовые отношения, какие существуют между родителями и детьми по происхождению. Усыновленные дети теряют юридическую связь с родителями (либо одним из них) и приобретают таковую с посторонними лицами - усыновителями, ничем не отличаясь по правам и обязанностям по отношению к ним от родного ребенка.

Усыновители имеют такое же право на государственные ежемесячные пособия на детей, а также пособия по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет, как и родители по происхождению. При этом возраст ребенка определяется на основании свидетельства о рождении, выданного усыновителю органами ЗАГСа.

Закон предусматривает ограничение в праве усыновителей на пособие по беременности и родам, а также на единовременное пособие при рождении ребенка. Пособия эти предоставляются (при соблюдении иных требований) лишь в случае усыновления ребенка в возрасте до трех месяцев. При этом в силу понятных причин усыновительнице выплачивается лишь часть пособия по беременности и родам за календарные дни, соответствующие послеродовому периоду. Исходя из приведенных выше норм о порядке усыновления и об охране тайны усыновления, при обращении за пособием дата рождения ребенка определяется на основании свидетельства о его рождении, предоставляемого усыновителем, без выяснения того, является ли она реальной либо изменена на основании решения об усыновлении.

Лица, имеющие право на получение пособий, их законные представители или доверенные лица в целях получения пособий обращаются в организации, назначающие указанные пособия, с заявлением и документами, необходимыми для получения пособий.

Статьей 3 Федерального Закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлены следующие виды пособий:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- ежемесячное пособие на ребенка;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Помимо этих пособий граждане, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, получают компенсационные выплаты в течение всего отпуска в соответствии с Указом Президента РФ от

30.05.1994г. № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан»<sup>13</sup>.

Такой вид пособий, как единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью, установлен с 1 января 2007 г., в соответствии с тем же Федеральным законом от 5 декабря 2006 г. № 207-ФЗ<sup>14</sup>, в рамках реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, в котором говорилось о необходимости разработки совместно с субъектами РФ программы по материальному стимулированию устройства на воспитание в семьях сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, производится за счет:

- средств Фонда социального страхования Российской Федерации;
- средств федерального бюджета,
- субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Финансирование расходов на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке государственных пособий гражданам, имеющим детей, производится в размерах, установленных законодательством Российской Федерации, определяющим финансирование расходов на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке государственных пенсий. Плата за банковские услуги по операциям со средствами, предусмотренными на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, не взимается.

### **Рекомендуемая литература:**

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. N 9. Ст. 851.
2. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995г. № 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. N 1. Ст. 16.
3. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. N 1 (ч. 1). Ст. 3.
4. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 25.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. N 21. Ст. 1929.
5. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в

---

<sup>13</sup>Указ Президента РФ от 30 мая 1994 г. № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» (ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 06.06.1994. N 6. ст. 589.

<sup>14</sup>Федеральный закон от 05 декабря 2006 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» (ред. от 29.12.2012) // Собрание законодательства РФ. 11.12.2006. N 50. Ст. 5285.

связи с материнством» (ред. от 27.06.2018) // Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). Ст. 18.

6. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). Ст. 19.
7. Указ Президента РФ от 30 мая 1994 г. № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» (ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 06.06.1994. N 6. Ст. 589.
8. Постановление Правительства РФ от 15 июня 2007 г. № 375 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 19.06.2019) // Собрание законодательства РФ. 18.06.2007. N 25. Ст. 3042.
9. Приказ МЗСР РФ от 23 декабря 2009 г. №1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» (ред. от 24.09.2018) // Российская газета. 27.01.2010. N 15.

## **Тема 1.2. Единовременные пособия, ежемесячные пособия и пособия по беременности и родам**

В связи с беременностью и родами женщине полагаются следующие виды государственных пособий.

### **1. Пособие по беременности и родам.**

Согласно ст. 6 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»<sup>15</sup> (далее – ФЗ № 81-ФЗ) право на пособие по беременности и родам имеют:

- женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций;
- женщины, обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях;
- женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в

---

<sup>15</sup>Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 25.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. N 21. Ст. 1929.

учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в таможенных органах.

Пособие по беременности и родам выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью семьдесят (в случае многоплодной беременности - восемьдесят четыре) календарных дней до родов и семьдесят (в случае осложненных родов - восемьдесят шесть, при рождении двух или более детей - сто десять) календарных дней после родов.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

В некоторых случаях, если женщины состоят на учете в службе занятости населения в качестве безработных, при получении из женской консультации декретного больничного в органах соцзащиты может быть выплачено пособие по беременности и родам в фиксированном размере 655,49 руб. в месяц – соответственно 3059,00 руб. за 140 дней больничного (размер пособия в 2019 году).

Работающим (проходящим службу, обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях) женщинам пособие по беременности и родам назначается и выплачивается по месту работы (службы, учебы). Пособие по беременности и родам также назначается и выплачивается по последнему месту работы (службы), когда отпуск по беременности и родам наступил в течение месячного срока после увольнения с работы (службы). Женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными, пособие по беременности и родам назначается и выплачивается органами социальной защиты населения по месту жительства.

Пособие по беременности и родам выплачивается в размере 100% от средней заработной платы за два календарных года работы, предшествующих выходу в декрет<sup>16</sup>.

## **2. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности.**

Право на единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, дополнительно к пособию по беременности и родам имеют женщины, вставшие на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до двенадцати недель).

---

<sup>16</sup>Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»(ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). Ст. 18.



Такой срок считается ранним и дает основание для выплаты единовременного пособия, производимой одновременно с выплатой пособия по беременности и родам.

В **2019** году единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до двенадцати недель), выплачивается в размере **655,49** рублей. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, назначается и выплачивается одновременно с пособием по беременности и родам.

Конечно, само по себе это пособие, как по размеру, так и по правилам выплаты вряд ли может служить материальным стимулом своевременного обращения будущей матери к врачу, однако то обстоятельство, что законодатель подчеркивает важность для здоровья матери и ребенка постановки ее на медицинский учет и указывает, в течение какого времени это желательно сделать, могло бы сыграть определенную роль в своевременной диспансеризации беременных женщин и профилактике осложнений при беременности и родах. Женщины, серьезно относящиеся к материнству и чувствующие ответственность за судьбу будущего ребенка, должны обратиться к врачу как можно раньше, т.е. при первых признаках беременности, независимо от того, полагается ли им рассматриваемое пособие, и нуждаются ли они в таком пособии.

### **3. Пособия по уходу за ребенком**

В связи с рождением ребенка предусмотрены следующие виды пособий:

- единовременное пособие при рождении ребенка;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- пособие на ребенка.

### **4. Единовременное пособие при рождении ребенка.**

Согласно ст. 11 ФЗ № 81-ФЗ<sup>17</sup> право на единовременное пособие при рождении ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее.

В случае рождения двух и более детей единовременное пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка.

При рождении мертвого ребенка единовременное пособие при рождении ребенка не выплачивается.

В **2019** году единовременное пособие при рождении (усыновлении) ребенка выплачивается в размере **17479,73** рублей.

Лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. работающим,

---

<sup>17</sup> Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 25.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. N 21. Ст. 1929.

единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается одному из родителей либо лицу, его заменяющему, по месту работы (службы).

В случае, если оба родителя либо лицо, их заменяющее, не работают (не служат) либо обучаются по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях, единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается органом социальной защиты населения по месту жительства (месту пребывания) одного из родителей, либо лица, его заменяющего.

Согласно ст. 17.2 ФЗ № 81-ФЗ<sup>18</sup>, единовременное пособие при рождении ребенка назначается при условии, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня рождения ребенка.

Если брак, между родителями ребенка расторгнут, единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается по месту работы (службы) родителя, с которым ребенок совместно проживает или органом социальной защиты населения по месту жительства (месту пребывания, месту фактического проживания) родителя, с которым ребенок совместно проживает, в случае если родитель не работает (не служит).

Для назначения пособия необходимо подать:

- заявление;
- справку о рождении ребенка, выданную органами ЗАГСа специально для получения пособия;
- справку с места работы (службы, органа социальной защиты населения по месту жительства) другого родителя о том, что пособие не назначалось, - в случае, если оба родителя работают (служат), а также, если один из родителей ребенка не работает (не служит) или обучается по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях, а другой родитель ребенка работает (служит).

При обращении за пособием лица, заменяющего родителей (опекун, попечитель) к заявлению прилагается выписка из решения органа местного самоуправления об установлении над ребенком опеки.

Если пособие назначается органами социальной защиты населения, дополнительно к указанным документам прилагаются выписки из трудовых книжек, военного билета или другого документа о последнем месте работы, службы либо учебы, заверенные в установленном порядке, из которых явствует, что лицо, обращающееся за пособием, не работает, не служит.

---

<sup>18</sup>Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 25.07.2019) //Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. N 21. Ст. 1929.

## **5. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.**

Согласно ст. 13ФЗ № 81-ФЗ право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет имеют:

- матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. работающие, и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;
- матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций;
- матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – т.е. неработающие, (в том числе обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования);
- другие родственники, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в случае, если мать и (или) отец умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка и т.д.

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае продолжения обучения.

Лицам, имеющим право как на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, так и на пособие по безработице, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований.

В случае наступления отпуска по беременности и родам в период нахождения матери в отпуске по уходу за ребенком ей предоставляется право выбора одного из двух видов выплачиваемых в периоды соответствующих отпусков пособий.

Матери, имеющие право на пособие по беременности и родам, в период после родов вправе со дня рождения ребенка получать либо пособие по беременности и родам, либо ежемесячное пособие по уходу за ребенком с зачетом ранее выплаченного пособия по беременности и родам в случае, если размер пособия по уходу за ребенком выше, чем размер пособия по беременности и родам.

Лицам, имеющим право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком по нескольким основаниям, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований.

Для получения пособия по уходу за ребенком в органе социальной защиты населения, гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию и фактически осуществляющим уход за ребенком, необходимо предоставление следующих документов:

- заявление;
- свидетельство о рождении (усыновлении) ребенка, за которым осуществляется уход;
- свидетельства о рождении (смерти) предыдущих детей;
- справка с места работы о том, что второй родитель не использует указанный отпуск и не получает пособие, а в случае, если второй родитель ребенка не работает – справка из органов социальной защиты населения по месту жительства о неполучении ежемесячного пособия по уходу за ребенком;
- трудовая книжка заявителя;
- справка из центра занятости населения о невыплате пособия по безработице (не предоставляется студентами очной формы обучения);
- документ, подтверждающий факт совместного проживания заявителя с ребенком.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в следующих размерах:

- 40% среднемесячного заработка по месту работы за последние 24 календарных месяца, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком.

При этом минимальный размер пособия составляет:

**3 277,45** рубля по уходу за первым ребенком и **6 554,89** рублей по уходу за вторым ребенком и последующими детьми. В таких размерах пособия назначаются и выплачиваются органами социальной защиты населения.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается со дня рождения ребенка до достижения ребенком возраста полутора лет.

#### **6. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.**

Согласно ст. 12.3. ФЗ № 81-ФЗ право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеет жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные настоящим и законами субъектов Российской Федерации.

Право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, не предоставляется жене курсанта

военной профессиональной образовательной организации и военной образовательной организации высшего образования.

Для назначения единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в орган социальной защиты представляются:

- заявление о назначении пособия;
- свидетельство о заключении брака;
- справка из воинской части о прохождении мужем военной службы по призыву (с указанием срока службы) по установленной форме, после окончания военной службы – из военного комиссариата по месту призыва;
- справка из женской консультации либо другого медицинского учреждения, поставившего женщину на учет.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в **2019** году выплачивается в размере **27 680,97** рублей.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, назначается и выплачивается по месту жительства жены военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, органом социальной защиты населения.

## **7. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.**

Согласно ст. 12.5. ФЗ № 81-ФЗ право на ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеют:

- мать ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- опекун ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, либо другой родственник такого ребенка, фактически осуществляющий уход за ним, в случае, если мать умерла, объявлена умершей, лишена родительских прав, ограничена в родительских правах, признана безвестно отсутствующей и других случаях.

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается органом социальной защиты независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные настоящим и законами субъектов Российской Федерации.

Матери ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала отцом ребенка военной службы по призыву. Выплата указанного пособия прекращается по достижении ребенком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, возраста трех лет, но не позднее дня окончания отцом такого ребенка военной службы по призыву.

Для назначения ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в орган социальной защиты

представляются:

- заявление о назначении пособия;
- свидетельство о рождении ребенка;
- справка из воинской части о прохождении отцом ребенка военной службы по призыву (с указанием срока службы) по установленной форме, после окончания военной службы по призыву – из военного комиссариата по месту призыва;
- в случае наличия соответствующих оснований – копия свидетельства о смерти матери, выписка из решения об установлении над ребенком (детьми) опеки, копия вступившего в силу решения суда, копия заключения медицинской организации.

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в **2019** году выплачивается в размере **11 863,27** рублей.

## **8. Пособие на ребенка**

Согласно ст. ФЗ № 81-ФЗ размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В Ставропольском крае принят закон от 07.12.2004 №101-кз «О пособии на ребенка», который устанавливает размер и основные требования к порядку назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка. Подробно об этом пособии мы расскажем во втором разделе, посвященном региональным выплатам.

## **Рекомендуемая литература:**

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. N 9. Ст. 851.
2. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995г. № 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. N 1. Ст. 16.
3. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 25.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. N 21. Ст. 1929; Российская газета. N 99. 24.05.1995.
4. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. N 297. 31.12.2006; Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). Ст. 18.
5. Приказ МЗСР РФ от 23 декабря 2009 г. №1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий

### **Тема 1.3. Пособия родителям-студентам**

Мы рассмотрели различные виды социальных пособий, которые направлены на поддержку отцовства и материнства, малоимущих семей, одиноких матерей, семей, нуждающихся в защите государства.

Хотелось бы еще раз обобщить и акцентировать внимание студентов и студенток, которые возможно и сами в ближайшем будущем могут стать родителями, на какие же виды пособий может претендовать студенты, обучающиеся по очной форме на платной или бюджетной основе в учреждениях среднего, профессионального и высшего образования.

Студенты очной формы обучения, ставшие родителями, безусловно, являются той категорией молодых пап и мам, которые нуждаются в финансовой поддержке, а также в обеспечении возможности осуществлять уход за ребенком с сохранением права в будущем продолжить обучение. Именно поэтому законодательно предусмотрена возможность предоставления им академического отпуска и выплаты пособий. Основным законом, на основании которого осуществляется правовое регулирование данного вопроса, является Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»<sup>19</sup>. Отдельные вопросы урегулированы также Приказом Минздравсоцразвития России от 23 декабря 2009 года № 1012н<sup>20</sup> и законами и постановлениями в сфере образования и науки.

Студентки, имеющие право оформить академический отпуск по беременности, родам, а также по уходу за малышом, должны обучаться очно.

Это основное условие, приравнивающее таких мам к работающим матерям. При этом абсолютно не важно, является ли обучение платным или бесплатным – ни одно учреждение или должностное лицо не имеет права отказывать молодой маме в получении и назначении финансовой помощи на этом основании.

Обучение в соответствующих образовательных организациях может быть:

- средним профессиональным;
- высшим;
- послевузовским;

Поговорим об особенностях предоставления пособий студенткам-матерям.

Студентки, ставшие мамами в процессе учебы, имеют право на получение 4 видов федеральных детских пособий:

1. Единовременная выплата при условии постановки на учет в медицинское учреждение на раннем сроке беременности.
2. Пособие по беременности и родам.
3. Единовременная выплата по случаю рождения малыша.

---

<sup>19</sup>Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 25.07.2019) //Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. N 21. Ст. 1929.

<sup>20</sup>Приказ МЗСР РФ от 23 декабря 2009 г. №1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей»(ред. от 24.09.2018) // Российская газета. N 15. 27.01.2010.

#### 4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет.

Если будущая мама-студентка является женой военнослужащего, проходящего службу по призыву, при сроках беременности более 180 дней предоставляется единовременная выплата, размер которой в **2019** году составляет **27 680 руб. 97 коп.** Кроме того, с момента рождения ребенка до завершения его отцом срочной военной службы (но не позднее достижения ребенком возраста 3 лет и не ранее даты призыва) назначается и выплачивается ежемесячное пособие в фиксированном размере (**11863 руб. 27 коп. в 2019** году). Данные пособия предоставляются в органах социальной защиты населения по месту жительства молодой мамы.

Вышеуказанные виды пособий назначаются и выплачиваются студенткам различными органами. Первые два вида пособий будущая мама должна оформлять и получать **по месту ее учебы**, а остальные – **в органе социальной защиты по месту жительства**.

#### 1. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до 12 недель).

Такое пособие выплачивается по месту учебы мамы. Для назначения и выплаты единовременного пособия студентка представляет справку из медицинской организации (женской консультации). Если справка о постановке на учет в ранние сроки беременности подается в бухгалтерию образовательного учреждения вместе с документами на получение пособия по беременности и родам, то данные пособия выплачиваются вместе. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности выплачивается за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов России, выделяемых образовательным учреждениям на выплату стипендий в соответствии с подпунктом «в» пункта 17 Порядка №1012н<sup>21</sup>. Для студенток платной формы обучения пособие выплачивается из специально созданного фонда. Размер пособия составляет 655,49 рублей.

#### 2. Пособие по беременности и родам.

Пособие по беременности и родам выплачивается женщинам, обучающимся очно как на платной, так и на бесплатной (бюджетной) основе. Данное пособие выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов (в случае многоплодной беременности – 84 дня) и 70 календарных дней после родов (при осложненных родах -86, при рождении двух и более детей – 110 дней). Отпуск по беременности и родам предоставляется на основании справки из медицинского учреждения и личного заявления на имя руководителя учебного заведения. Учтем, что на основании заявления по учебному заявлению должен быть издан соответствующий приказ. Такой отпуск считается суммарно и предоставляется студентке полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов. Пособие по беременности и родам выплачивается в размере стипендии, установленной образовательным учреждением (п.12 Порядка №1012н, ст.8 Закона №81-ФЗ). Данный размер не может быть ниже установленного законодательством РФ. Если в период обучения студентка получала

---

<sup>21</sup>Приказ МЗСР РФ от 23 декабря 2009 г. №1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей»(ред. от 24.09.2018) // Российская газета. N 15. 27.01.2010.



повышенную стипендию, то пособие будет начисляться исходя из размера повышенной стипендии.

### **3. Единовременное пособие при рождении ребенка.**

Право на него имеет один из родителей ребенка (либо лицо, его заменяющее). В случае рождения двух и более детей единовременное пособие назначается и выплачивается на каждого из них (п.25 Порядка №1012н). Если мама ребенка является студенткой, а папа работает по трудовому договору, то единовременное пособие при рождении ребенка получит отец по месту работы. Если же оба родителя являются студентами очной формы обучения, либо не работают, то пособие назначается и выплачивается органами социальной защиты населения по месту жительства. Напоминаю, что размер единовременного пособия при рождении ребенка в **2019** году составляет **17 479,73** руб.

По данному виду пособия студенты-очники приравнены к неработающим гражданам. Для его получения нужно собрать следующие документы:

- заявление;
- справка о рождении ребенка, выданная в органах ЗАГС;
- справка из органов соцзащиты о том, что данное пособие ранее не назначалось (если один из родителей не работает);
- заверенная выписка из документа о последнем месте работы или учебы (трудовая книжка или выписка из приказа о зачислении в учебное заведение).

### **4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.**

Право на такое пособие имеют студентки, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях (пп.«д» п.39 Порядка №1012н). Ежемесячное пособие по уходу за ребенком студенткам-матерям назначается и выплачивается органом социальной защиты населения:

- со дня рождения ребенка по день исполнения ребенку полутора лет (при неиспользовании матерью отпуска по беременности и родам);
- со дня, следующего за днем окончания отпуска по беременности и родам, по день исполнения ребенку полутора лет (при использовании матерью отпуска по беременности и родам).

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в 2019 году составляет: на первого ребенка -3277,45 руб., на второго и последующих детей – 6554,89 руб.

Для оформления данного пособия в отделение соцзащиты населения необходимо представить следующие документы:

- заявление;
- копию свидетельства о рождении ребенка;
- справку из органов соцзащиты о том, что данное пособие ранее не назначалось (если один из родителей не работает);
- заверенную выписку из документа о последнем месте работы или учебы (трудовая книжка или выписка из приказа о зачислении в учебное заведение);
- справку с места учебы;
- справку с места работы другого родителя (если другой родитель работает) о неиспользовании отпуска по уходу за ребенком и неназначении пособия по уходу за ребенком.

В случае оформления опеки или усыновления ребенка студентами им также полагаются ежемесячные выплаты по уходу за ребенком.

Помимо перечисленных выше федеральных пособий, согласно краевому закону от 07.12.2004 №101-кз «О пособии на ребенка»<sup>22</sup>, семьи, в которых родителями (одним из родителей) являются студенты, имеют право на получение пособия на ребенка в том случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума, установленную в Ставропольском крае.

***Важно запомнить!***

Образовательное учреждение должно выплачивать студенткам очной формы обучения пособие по беременности и родам и единовременное пособие при постановке на учет в ранние сроки беременности. Другие детские пособия должен выплачивать орган социальной защиты населения.

**Еще об одной мере социальной поддержки для студентов:**

в соответствии с Законом Ставропольского края от 10.04.2006 г. № 19-кз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и ветеранов Великой Отечественной войны»<sup>23</sup> студентам назначается и выплачивается ежегодное социальное пособие на проезд взамен льготы на проезд в автобусах междугородного сообщения (на внутрикраевых и межобластных маршрутах) (далее – ежегодное социальное пособие на проезд).

Ежегодное социальное пособие на проезд назначается и выплачивается студентам профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования очной формы обучения, находящихся на территории Ставропольского края, являющимся гражданами Российской Федерации и имеющим регистрацию по месту жительства на территории Ставропольского края либо регистрацию по месту пребывания на территории Ставропольского края (при отсутствии постоянной регистрации на территории другого субъекта Российской Федерации), не достигшим возраста 23 лет и признанным малоимущими.

Малоимущими признаются семьи студентов, среднедушевой доход семьи которых, по независящим причинам, ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ставропольском крае для соответствующих социально-демографических групп населения и действующего на момент представления заявления о назначении ежегодного социального пособия на проезд студентам. Данное пособие назначается и выплачивается в органе социальной защиты населения по месту жительства.

Размер ежегодного социального пособия на проезд в 2019 году составляет 1304,23 рублей.

---

<sup>22</sup>Закон Ставропольского края от 07 декабря 2004 г. №101-кз «О пособии на ребенка»(ред. от 28.08.2019) // Ставропольская правда. N 271, 15.12.2004.//Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 30.12.2004. N 24. ст. 4179.

<sup>23</sup>Закон Ставропольского края от 10 апреля 2006 г. № 19-кз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и ветеранов Великой Отечественной войны»(ред. от 02.03.2018) // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 10.05.2006. N 12. Ст. 5448.

### **Рекомендуемая литература:**

1. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 25.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. N 21. Ст. 1929; Российская газета. N 99. 24.05.1995.
2. Приказ МЗСР РФ от 23 декабря 2009 г. №1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» (ред. от 24.09.2018) // Российская газета. N 15. 27.01.2010.
3. Закон Ставропольского края от 07 декабря 2004 г. №101-кз «О пособии на ребенка» (ред. от 28.08.2019) // Ставропольская правда. N 271. 15.12.2004; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 30.12.2004. N 24. ст. 4179.
4. Закон Ставропольского края от 10 апреля 2006 № 19-кз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и ветеранов Великой Отечественной войны» (ред. от 02.03.2018) // Ставропольская правда. N 82. 13.04.2006; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 10.05.2006. N 12. ст. 5448.

## РАЗДЕЛ 2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ НА ДЕТЕЙ

### Тема 2.1. Характеристика краевых выплат на детей.

#### Лекция.

В Ставрополье действует ряд федеральных и региональных выплат семьям с детьми, призванных улучшить быт и благосостояние ставропольских родителей. Эти пособия оформляются в заявительной форме. Нельзя сказать, что государственной помощью охвачены нуждающиеся во всех сферах их жизни. При этом по сравнению с другими регионами страны, количество пособий тут довольно умеренное.

По периодичности выплаты делятся на такие группы:

- единовременные;
- ежегодные;
- ежемесячные.

Численность населения Ставропольского края в течение последнего десятилетия растет, в том числе за прошедшие 5 лет — за счет увеличения рождаемости. Однако в целом ее показатели ниже средних по России, в связи с чем, регион нуждается в эффективной системе детских пособий, которые стимулировали бы родителей на деторождение.

В последние годы в крае делается немало для того, чтобы обеспечить нужды детей. Большинство пособий ежегодно индексируются для того, чтобы угнаться за темпами инфляции. Считается, что видимый рост рождаемости произошел именно благодаря этим усилиям. В связи с плохой демографической ситуацией, в крае введено пособие на третьего ребенка до трех лет, действующее в 53 других регионах страны с плохой демографией.

Ставропольский край — один из регионов, где не действует региональный материнский капитал. Такая единовременная выплата в размере 100000 рублей тут должна была быть введена для семей, в которых после 01.01.2011 года родился третий или следующий ребенок. Однако норма закона была отменена с 01.01.2016 года, так и не успев вступить в действие.

Краевые пособия устанавливаются властями региона и выплачиваются из постоянно проживающие бюджета Ставропольского края. Их могут оформить исключительно семьи, на территории региона. Перечень пособий края отличается от действующего в соседних регионах.

Условия получения каждого вида выплаты отличается. Однако все они оформляются, исходя из принципов адресности и нуждаемости. То есть предоставляются семьям, которые действительно нуждаются в помощи и соответствуют определенным установленным условиям. Другие общие условия оформления пособий:

- Многие виды помощи могут получать российские и иностранные граждане, беженцы, лица без гражданства (если отдельно не указано иное).
- Пособия может оформить любой из родителей, а не только мать или лицо, замещающее родителя.

- Оформить пособия можно в управлении социальной защиты по месту регистрации. Разрешается подавать документы через многофункциональный центр предоставления услуг (МФЦ).
- Решение по заявлению принимается в течение 10 дней.
- Большинство детских выплат подлежат ежегодной индексации.
- Региональные пособия финансируются из краевого бюджета.

### **Пособие на ребенка (региональное)**

В соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в целях обеспечения гарантированной материальной поддержки материнства, отцовства и детства Закон Ставропольского края от 07.12.2004 №101-кз «О пособии на ребенка»<sup>24</sup> устанавливает размер и основные требования к порядку назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка.

Целевое назначение пособия на ребенка - оказание государственной помощи в содержании и воспитании детей, которые в силу возраста еще не могут в полной мере участвовать в общественном производстве.

Согласно ст. 2 закона №101-кз его действие распространяется на граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ставропольского края, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Ставропольского края, а также беженцев.

Действие Закона не распространяется на проживающих на территории Ставропольского края граждан Российской Федерации (иностранцев и лиц без гражданства), дети которых находятся на полном государственном обеспечении, и граждан Российской Федерации (иностранцев и лиц без гражданства), лишенных родительских прав. Выплата пособия на ребенка производится за счет средств бюджета Ставропольского края, выделяемых на выплату пособия в полном объеме по целевому назначению.

Право на пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на обучающегося в общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в Ставропольском крае, установленную в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Пособие на ребенка выплачивается органами социальной защиты населения или органами местного самоуправления в размере **392,00** рублей.

Размер пособия на ребенка увеличивается на сто процентов на детей одиноких матерей, на пятьдесят процентов на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву и составляет: **784,00** рубля на детей одинокой матери и **588,00** рубля на детей

<sup>24</sup>Закон Ставропольского края от 07 декабря 2004 г. №101-кз «О пособии на ребенка» (ред. от 28.08.2019) // Ставропольская правда. N 271. 15.12.2004; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 30.12.2004. N 24. ст. 4179.

разыскиваемых родителей и детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Ежемесячное пособие на ребенка назначается с месяца рождения ребенка, если обращение последовало не позднее трех месяцев с месяца рождения ребенка. При обращении за пособием на ребенка по истечении трех месяцев с месяца рождения ребенка, оно назначается и выплачивается за истекшее время, но не более чем за три месяца до месяца, в котором подано заявление о назначении этого пособия со всеми необходимыми документами.

Пособие на ребенка назначается на основании заявления родителя, с которым проживает ребенок, в котором указываются сведения о доходах семьи, подтверждаемые соответствующими документами (далее - сведения о доходах семьи).

Сведения о доходах семьи представляются гражданами ежегодно до достижения ребенком возраста шестнадцати лет (обучающимся в общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в порядке и сроки, определяемые Правительством Ставропольского края.

### **Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) на третьего или следующего ребенка**

Постановление Правительства Ставропольского края от 20.12.2012 №498-п «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям, назначаемой в случае рождения в них после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в Ставропольском крае»<sup>25</sup>, утвердило порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка и последующих детей. Данная мера социальной поддержки позволит улучшить демографическую ситуацию и оказать поддержку многодетным семьям.

Ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается семьям независимо от наличия у родителей или детей права на иные меры социальной поддержки, установленные законодательством Российской Федерации или законодательством Ставропольского края. ЕДВ выплачивается, если доход на одного члена семьи, ниже установленного в крае среднедушевого дохода.

Право на ежемесячную денежную выплату имеют:

- мать, родившая троих и более детей;
- отец троих и более детей, в случае смерти матери детей либо объявления ее умершей или безвестно отсутствующей, лишения ее родительских прав или ограничения в родительских правах.

При определении права на ежемесячную денежную выплату не включаются дети, в отношении которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, а также мертворожденные дети.

---

<sup>25</sup>Постановление Правительства Ставропольского края от 20 декабря 2012 г. № 498-п «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям, назначаемой в случае рождения в них после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в Ставропольском крае» (ред. от 01.08.2018) // Ставропольская правда. 11.01.2013. N 5-6.

Для оформления выплаты родители и ребенок должны быть гражданами России.

Сведения о доходах для продления выплаты нужно предоставлять в соцзащиту ежегодно.

ЕДВ предоставляется с месяца обращения и за предшествующие этому 3 месяца, если были основания для ее выплаты.

В Ставропольском крае пособие частично софинансируется из государственного бюджета.

Право на ежемесячную денежную выплату у семьи возникает однократно и только в отношении одного ребенка - третьего или последующего, родившегося после 31 декабря 2012 года.

Установленный размер ежемесячной денежной выплаты в 2019 году составляет **7950,00** рублей.

Многодетной в регионе признается семья, имеющая троих и более детей (родных, усыновленных) до 18 лет с российским гражданством. Считается, что рост количества многодетных родителей, отмеченный с начала 2015 г., связан именно с введением выплаты на 3-го ребенка.

#### **Ежемесячная денежная компенсация многодетным семьям**

Многодетные семьи, которые не получают положенные им социальные услуги в натуральном выражении, могут получать ежемесячную компенсацию за них. Денежная компенсация предоставляется на каждого ребенка из такой семьи в возрасте до **18 лет**.

Нормативные документы, определяющие данную выплату: закон Ставропольского края №123-кз от 27.12.2012 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»<sup>26</sup> и приказ МТСЗН СК №262 от 26.08.2013 «Об утверждении порядка назначения и выплаты многодетным семьям ежемесячной денежной компенсации взамен набора социальных услуг, предоставляемых в натуральном выражении, на каждого ребенка в возрасте до восемнадцати лет»<sup>27</sup>.

Ежемесячная денежная компенсация (ЕДК) многодетным выплачивается на родных, усыновленных, приемных и опекаемых детей, а также ребенок, на которого назначается компенсация, должен иметь российское гражданство.

Ежемесячная денежная компенсация взамен набора социальных услуг, предоставляемых в натуральном выражении, на каждого ребенка в возрасте до восемнадцати лет выплачивается в 2019 году в размере **354,30** рублей на каждого ребенка.

Другие виды помощи и услуг многодетным семьям:

- Выделение бесплатного земельного участка для строительства дома или ведения подсобного хозяйства (закон № 36-кз от 09.04.2015 г.)<sup>28</sup>.

---

<sup>26</sup>Закон Ставропольского края от 27 декабря 2012 г. №123-кз «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (ред. от 19.07.2019) // Ставропольская правда. 29.12.2012. № 343-344; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 15.03.2013. № 18. ст. 10240.

<sup>27</sup>Приказ МТСЗН СК от 26 августа 2013 г. №262 «Об утверждении порядка назначения и выплаты многодетным семьям ежемесячной денежной компенсации взамен набора социальных услуг, предоставляемых в натуральном выражении, на каждого ребенка в возрасте до восемнадцати лет» (ред. от 05.09.2016) // Ставропольская правда. 06.09.2013. № 243-244.

<sup>28</sup>Закон Ставропольского края от 09 апреля 2015 № 36-кз «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений» (ред. от 02.11.2015) // Ставропольская правда. 14.04.2015. N 69.

- Предоставление жилого помещения по договору социального найма (закон № 72-кз от 10.11.2009 г.)<sup>29</sup>.
- Первоочередной прием детей в детсады.
- Частичная компенсация оплаты за детсад минимум 20%, 50% и 70% на первого, второго, третьего ребенка соответственно.
- Предоставление бесплатных лекарств детям до 6 лет.
- Право первоочередного посещения кабинетов врачей.
- Первоочередное предоставление оздоровительных путевок малоимущим.
- Единовременное пособие при награждении многодетной мамы медалью «Материнская слава» — 30 000 руб., 50 000 руб., 70 000 руб. — соответственно за 3, 2 и 1 степень.

#### **Ежемесячное пособие на содержание детей-сирот, переданных на воспитание в семью**

Опекуны (попечители), приемные и патронатные родители могут получать от государства средства на содержание детей до 18 лет, принятых в семью. Размеры денежных выплат зависят от формы устройства в семью и возраста ребенка. Ежемесячное пособие распространяется только на детей-сирот или лишенных родительской опеки.

- Средства не выплачиваются, если на ребенка оформлено ежемесячное пособие на ребенка.
- Все указанные ниже выплаты подлежат индексации.
- Пособие и вознаграждение оформляется в органе местного самоуправления.

Приемным и патронатным родителям предоставляется вознаграждение за услуги по воспитанию детей. Опекуны такого вознаграждения не получают, так как опекунская семья является безвозмездной формой устройства и воспитания детей.

Законом Ставропольского края от 10.06.2008 г. №35-кз «О государственной поддержке приемной семьи»<sup>30</sup> установлены следующие выплаты:

На ребенка, переданного в опекунскую или патронатную семью:

- 6 107 руб.

На ребенка, переданного в приемную семью:

- 6 868 руб. — в возрасте до 3-х лет;
- 7 528 руб. — от 3-х до 7 лет;
- 8 652 руб. — от 7 до 18 лет.

Вознаграждение приемным родителям и патронатным воспитателям:

- 4 300 руб. — за ребенка;
- +20% за каждого из детей, если их принято в семью больше двух;

<sup>29</sup>Закон Ставропольского края от 10 ноября 2009 г. № 72-кз «О предоставлении жилых помещений жилого фонда Ставропольского края по договорам социального найма» (ред. от 20.07.2018) //Ставропольская правда. 13.11.2009. № 237-238; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 30.11.2009. № 25(307).

<sup>30</sup>Закон Ставропольского края от 10 июня 2008 г. №35-кз «О государственной поддержке приемной семьи» (ред. от 13.06.2018) // Ставропольская правда. 17.06.2008. № 125-127; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 15.08.2008. № 22(266). ст. 7367.



- +50% за каждого малыша до 3-х лет ребенка-инвалида или с ограниченными возможностями здоровья;
- договор о создании приемной семьи или решение опекунского органа о передаче ребенка под опеку;
- справка о совместном проживании замещающего родителя с ребенком;
- подтверждение отсутствия родительской опеки над ребенком (справки о смерти родителей или решение об их лишении родительских прав)

Приемным семьям региона предоставляются другие виды помощи. Например, ежемесячная денежная компенсация в размере 100 руб. на покупку книг и журналов. Замещающим родителям, которые воспитывают троих и более приемных детей, предоставляются те же меры поддержки, что и многодетным семьям.

### **Ежегодная компенсация за покупку школьных принадлежностей**

Закон Ставропольского края от 27.12.2012 г. № 123-кз «О мерах социальной поддержки многодетных семей»<sup>31</sup> и приказ МТСЗН СК от 14.08.2013 г. № 243 «Об утверждении порядка назначения и выплаты многодетным семьям ежегодной денежной компенсации на каждого ребенка не старше восемнадцати лет, обучающихся в общеобразовательных организациях, на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви и школьных принадлежностей»<sup>32</sup> устанавливает еще одну выплату многодетным.

Многодетные семьи на каждого школьника в возрасте до 18 лет могут получить ежегодную компенсацию. Она предоставляется за покупку школьной и спортивной одежды и обуви, канцелярских принадлежностей.

Компенсация может оформляться только на детей с российским гражданством.

Предоставляется на родных, усыновленных, приемных и опекаемых детей. Оформляется в органах социальной защиты по месту жительства.

Компенсация перечисляется заявителю с 1 по 26 июня.

Размер ежегодной денежной выплаты в 2019 году составляет 1119,43 рублей.

### **Рекомендуемая литература:**

1. Закон Ставропольского края от 07 декабря 2004 г. №101-кз «О пособии на ребенка» (ред. от 28.08.2019) // Ставропольская правда. N 271, 15.12.2004; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 30.12.2004. N 24. ст. 4179.
2. Закон Ставропольского края от 10 апреля 2006 г. № 19-кз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и ветеранов Великой Отечественной войны» (ред. от 02.03.2018) // Ставропольская правда. N 82, 13.04.2006,

<sup>31</sup>Закон Ставропольского края от 27 декабря 2012 г. №123-кз «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (ред. от 02.03.2018) // Ставропольская правда. 29.12.2012. № 343-344; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 15.03.2013. № 18. ст. 10240.

<sup>32</sup>Приказ МТСЗН Ставропольского края от 14 августа 2013 г. № 243 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты многодетным семьям ежегодной денежной компенсации на каждого из детей не старше восемнадцати лет, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви и школьных письменных принадлежностей» (ред. от 29.03.2016) // Ставропольская правда. 27.08.2013. № 235.

Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края, 10.05.2006. N 12. ст. 5448.

3. Закон Ставропольского края от 27 декабря 2012 г. №123-кз «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (ред. от 19.07.2019) // Ставропольская правда. 29.12.2012. № 343-344; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 15.03.2013. № 18. ст. 10240.
4. Закон Ставропольского края от 10 июня 2008 г. №35-кз «О государственной поддержке приемной семьи» (ред. от 13.06.2018) // Ставропольская правда. 17.06.2008. N 125-127; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 15.08.2008. N 22(266). ст. 7367.
5. Закон Ставропольского края от 10 ноября 2009 г. № 72-кз «О предоставлении жилых помещений жилого фонда Ставропольского края по договорам социального найма» (ред. от 20.07.2018) // Ставропольская правда. 13.11.2009. N 237-238; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 30.11.2009. N 25(307).
6. Постановление Правительства Ставропольского края от 25 января 2005г. № 4-п «О мерах по реализации закона Ставропольского края «О пособии на ребенка» (ред. от 14.01.2019) // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 05.03.2005. N 5 (155) ст. 4293.
7. Постановление Правительства Ставропольского края от 20 декабря 2012 г. №498-п «Об утверждении Порядка осуществления назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям, назначаемой в случае рождения в них после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в Ставропольском крае» (ред. 01.08.2018) // Ставропольская Правда. 11.01.2013. N 5-6 (25867-25868).
8. Постановление Губернатора СК от 17 августа 2012 г. № 571 «О мерах по реализации указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (ред. от 23.03.2018) // Ставропольская Правда от 25.08.2012 г. N 214-215 (25732-25733).
9. Приказ МТСЗН СК от 14 августа 2013 г. №243 «Об утверждении порядка назначения и выплаты многодетным семьям ежегодной денежной компенсации на каждого ребенка не старше восемнадцати лет, обучающихся в общеобразовательных организациях, на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви и школьных принадлежностей» (ред. от 12.03.2016) // Ставропольская правда. 27.08.2013. № 235.

## **Тема 2.2. Социальная поддержка одиноких матерей**

### **Лекция**

Понятие «одинокая мама» отличается в трудовом и социальном праве. В большинстве случаев под определением «мать-одиночка» понимается женщина, у которой в документах ребенка не указан отец (или указан с ее слов). Дополнительные федеральные и региональные виды государственной помощи (в том числе детские пособия, трудовые и налоговые льготы, связанные с

воспитанием ребенка в одиночку) для этой категории получателей не слишком обширны. Однако матери-одиночки могут рассчитывать на все те же виды помощи от государства, которые положены родителям из полных семей.

По данным статистики, в России количество женщин, воспитывающих ребенка в одиночку, приближается к 30%.

- Кто-то принимает решение «родить для себя», другие видят бесперспективность отношений с мужчиной или просто не могут повлиять на решение отца будущего ребенка быть одной семьей, принимая решение не указывать отца в свидетельстве о рождении (не говоря о множестве случаев, когда биологического отца просто невозможно заставить признать ребенка своим без суда).
- Часто многие женщины сознательно предпочитают получить статус единственного родителя, чтобы иметь возможность воспитывать ребенка без оглядки на биологического отца. И иногда преимущества от такого подхода бывают более ощутимы, чем возможность получения права на алименты от мужчины.

Для таких женщин предусмотрены специальные пособия и льготы, хотя их и не слишком много. Полный список выплат и предусмотренных видов помощи мамам-одиночкам для каждого конкретного региона необходимо уточнять в органах соцзащиты населения по месту жительства.

Итак, на какие пособия, льготы и другие виды государственной помощи могут рассчитывать матери-одиночки в 2019 году, какие плюсы и минусы существуют у этого юридического статуса?

### **Статус матери-одиночки в России**

Понятие «мать-одиночка» у обывателей на слуху. Между тем, считаться одинокой мамой в юридическом смысле может далеко не каждая женщина, которая воспитывает ребенка одна без участия его родного отца. В российском законодательстве термин «одинокая мать» толкуется в зависимости от того, в каком контексте он применяется — в области социального обеспечения или трудового права<sup>33</sup>.

При определении права на социальные пособия мамой-одиночкой может считаться женщина, у которой в свидетельстве о рождении ребенка отец не вписан или вписан с ее слов. Другие используемые признаки:

- совместное заявление об установлении отцовства при регистрации малыша в ЗАГСе не подавалось;
- отцовство не установлено через суд по имеющимся доказательствам (включая результаты ДНК-экспертизы), нет положительного судебного решения по этому поводу;
- ребенка родила женщина, не состоящая в браке, когда в отношении супруга могла бы быть применена «презумпция отцовства» в соответствии с ч. 2 ст. 58 СК РФ<sup>34</sup>.

При регистрации ребенка в ЗАГСе одинокой маме выдается специальная справка по форме №25, официально подтверждающая ее статус единственного

<sup>33</sup> Агешкина Н.А., Колосова Т.Ю. Мать-одиночка: все права и льготы, М.: Экспо-Пресс, 2012, с.23.

<sup>34</sup> Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995г. N 223-ФЗ(ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. N 1. ст. 16.

родителя. Фамилия ребенка записывается материнская, а ФИО отца пишется со слов матери или ставится прочерк.

Таким образом, **одинокая мать — это женщина с ребенком, у которого по документам нет отца.**

Одинокая женщина, воспитывающая ребенка без мужа, в общем случае понимается под термином «неполная семья». Если формально у ребенка есть отец, мать уже не может считаться одинокой, даже если отец ей никак не помогает воспитывать ребенка и совсем исчез из их жизни.

### **Определение одинокой мамы по закону**

По состоянию на 2019 год в законе существует определение одинокой матери, которое распространяется на область трудового права, однако оно не распространяется на возможность получить социальные льготы. Это определение приводится в п. 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 1 от 28.01.2014 г. «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних».

Мать-одиночка по ТК РФ<sup>35</sup> — это женщина, которая осуществляет родительские обязанности единолично, без помощи отца. То есть воспитывает, развивает, обучает, поддерживает детей (родных или приемных) в соответствии с семейным законодательством России без содействия второго родителя.

То есть в трудовом праве одинокой мамой будет считаться в том числе женщина, у которой муж (отец ребенка) умер, лишен прав и т.д. Она сможет рассчитывать на льготы, которые касаются организации трудового процесса. Например, преимущества при сокращении штата, сокращенный трудовой график. Но социальная помощь положена одиноким матерям только в случае, если у ребенка вообще нет и не было отца<sup>36</sup>.

### **Кто считается матерью-одиночкой (примеры)**

Считается, что если у ребенка определен отец, женщина не может считаться матерью-одиночкой, даже если мужчина никак не участвует в жизни чада и не заботится о нем. Ведь существуют предусмотренные законом способы заставить его это сделать — например, взыскать алименты на его содержание через суд.

Ниже в таблице приведены 10 распространенных примеров жизненных ситуаций, которые помогут разобраться, может ли женщина считаться одинокой мамой для оказания **дополнительных мер социальной поддержки**.

---

<sup>35</sup>Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3

<sup>36</sup>Анисимов Л.Н. Особенности охраны труда женщин, «Вопросы трудового права». ноябрь 2012г. №11

Жизненная ситуация	Является ли женщина матерью одиночкой?	
	да	нет
Ребенок родился в браке, потом родители развелись или отец умер, лишен родительских прав, признан недееспособным		×
Женщина родила ребенка вне брака, отцовство должным образом не установлено (совместное заявление об отцовстве не подавалось, отцовство не установлено судом), в свидетельстве о рождении ребенка стоит прочерк или запись произведена со слов матери	×	
Ребенок родился в браке или в течение 300 дней после официального расторжения брака, смерти мужа матери или признания брака недействительным		×
То же, но отцовство оспорено (есть решение суда о том, что муж или бывший муж не является биологическим отцом)	×	
Рождение ребенка спустя 300 дней после развода, смерти мужа, признания брака недействительным, если в ЗАГС не подается совместное заявление родителей об установлении отцовства	×	
Ребенок рожден вне брака, но было совместное заявление родителей в ЗАГС (отец «признал» ребенка) или суд установил отцовство по требованию матери либо отца (даже если мужчина не живет с женщиной и ребенком)		×
В графе «отец» у ребенка стоит прочерк, мать после рождения ребенка выходит замуж, ее новый муж не усыновляет ее сына/дочь	×	
То же, но новый муж усыновляет ребенка		×
Одинокая женщина усыновила ребенка вне брака	×	
То же, но после усыновления женщина выходит замуж и ее муж усыновляет этого ребенка		×

Фактически при определении того, является ли женщина матерью-одиночкой для получения права на выплаты и пособия, стоит отталкиваться от наличия у ребенка отца по документам, а не от наличия мужа у мамы.

Кстати, если ребенок рожден в браке (или в течение 300 дней после его расторжения), его отцом записывается муж матери вне зависимости от того, является ли мужчина биологическим отцом или нет — пока через суд не будет доказано обратное через процедуру оспаривания отцовства.

### **Плюсы и минусы признания женщины одинокой мамой**

Решение «родить ребенка для себя» во многом предопределяет будущее и женщины, и ее детей. Многие мамы даже не догадываются, с какими проблемами и сложностями им придется столкнуться в той или иной ситуации. Однако помимо сложностей, статус одинокой матери дает и ряд преимуществ, связанных с процедурой оформления документов в некоторых жизненных обстоятельствах.<sup>37</sup>

Иногда работники ЗАГСа сами советуют одинокой женщине при получении свидетельства о рождении ребенка вообще ничего не писать в графе «отец», и в этом есть определенный смысл. Ведь согласно законодательству, даже у формального (фиктивного) отца есть такие же права и обязанности на ребенка, как у матери. Например, при выезде на отдых за границу может потребоваться нотариальное разрешение такого «папы» на то, чтобы ребенок смог выехать. Есть и множество других ситуаций похожего толка.

### **Плюсы статуса одинокой матери**

К сожалению, женщина не всегда по собственной воле оказывается в статусе одинокой мамы. Но если у нее есть выбор: просить ли у отца ребенка признания отцовства или не настаивать, — ей стоит разобраться в некоторых тонкостях такого положения дел.

Какие преимущества имеет мама-одиночка по сравнению с той, которая не желает для себя такого статуса?

- Есть возможность получить льготы для матерей-одиночек: налоговые, трудовые, некоторые преимущества в школе и в детском саду для ребенка. Хотя они и не очень велики, но это бывает лучше, чем вообще ничего.
- При оформлении пособий одинокими матерями не требуется справка о том, что отец выплаты не получал. Это имеет большое значение, когда мужчина не горит желанием брать какие-либо справки и идти навстречу женщине.
- Полная свобода в распоряжении перемещениями ребенка. Например, не нужно разрешение отца на вывоз ребенка за границу.

Многие женщины, у которых бывший муж или отец ребенка «в бегах» или просто не разрешает вывезти ребенка даже в соседнюю страну к родственникам (на соревнования, в отпуск), очень страдают от невозможности управлять этой ситуацией самостоятельно (единолично).

- Не нужно согласие второго родителя, прописанного по другому адресу, чтобы ребенка зарегистрировали по адресу материнской прописки. Также при оформлении разных справок и пособий не понадобится выписка из домовой книги папы, будет меньше бюрократической волокиты.
- Не требуется согласие формального отца, если новый муж женщины примет решение усыновить (удочерить) ее ребенка.
- Нет шансов, что формальный отец отсудит ребенка (по крайней мере, пока так же через суд не докажет сам свое отцовство).
- В будущем сам ребенок лишается каких-либо обязательств по отношению к биологическому отцу (содержать и ухаживать в старости, платить алименты). Конечно, это сомнительное достоинство в социальном и моральном плане, но его тоже нужно учитывать при принятии решения.

---

<sup>37</sup> Агешкина Н.А., Колосова Т.Ю. Мать-одиночка: все права и льготы, М.: Экспо-Пресс, 2012, с.35

## **Минусы признания женщины мамой-одиночкой**

В России из-за устоявшихся стереотипов общественное мнение часто осуждает женщин, решившихся на рождение малыша в одиночку. Бытует мнение, что «пусть и плохой, но будет отец в свидетельстве». Поэтому, конечно же, помимо преимуществ, одинокая женщина испытает и недостатки от отсутствия второго родителя. И дело не только в том, что отец не будет обеспечивать ребенка материально, помогать в воспитании и делить тяготы.

### **Недостатки статуса мамы-одиночки:**

- Женщина с ребенком (детьми), рожденным вне брака, не сможет рассчитывать на алименты — по крайней мере до момента, пока отец не признает ребенка своим, добровольно или принудительно. Однако если есть возможность того, что мужчина будет минимизировать официальные доходы, алименты могут оказаться мизерными.
- Ребенок не сможет рассчитывать на наследование имущества отца и его ближайших родственников по закону. Хотя, при хороших отношениях с семьей родителя это не мешает ему стать наследником по завещанию.
- Дети с раннего возраста спрашивают, почему папа не живет с семьей. Хотя в данной ситуации формальный папа, который есть только по документам, ситуации все равно не спасет.

Однако если отношения с мужчиной не складываются еще до появления на свет малыша, то логично не связываться с человеком, с которым будет сложно договориться при необходимости принимать какие-либо совместные решения о судьбе ребенка.

Иногда самостоятельность в жизни женщины и ребенка важнее, чем право на алименты, потенциальное наследство и другие преимущества, связанные с наличием в жизни «отца». Особенно, если мужчина изначально не желает себя таковым признавать.

### **Что положено матери-одиночке от государства**

К сожалению, по состоянию на 2019 год для женщин, воспитывающих детей без помощи второго родителя, не предусмотрены специальные дополнительные выплаты по случаю беременности, родов и воспитания ребенка. В некоторых субъектах РФ действуют региональные виды денежной помощи одиноким мамам. Фактически, эта сфера социальной поддержки отдана на откуп местным органам власти (регионы и местное самоуправление).

По мере возможности государство старается помогать женщинам, воспитывающим детей без помощи второго родителя. Видов помощи не так уж много, но они существуют. Из того, что будет полезно на практике:

- денежные пособия от государства на ребенка — одинаковые для всех федеральные и, в зависимости от региона проживания — региональные;
- трудовые льготы и удвоенный налоговый вычет.

### **Какие пособия на ребенка положены в 2019 году**

Мамам-одиночкам положены те же пособия, что и родителям из полных семей. Кроме федеральных пособий, одинаковых по всей стране, в 2019 г. во многих регионах действуют местные выплаты для одиноких:

- чаще всего они имеют целевое или адресное назначение: студенткам, малоимущим, на покупку продуктов или школьной формы ученику;

- малоимущим одиноким мамам региональное пособие на ребенка (ежемесячное, ежеквартальное) также часто выплачивается в повышенном размере.

Перечисленные ниже выплаты положены всем женщинам (независимо от их трудоустроенности), однако процедура их оформления на маму-одиночку немного отличается (как правило, в сторону упрощения). Кроме того, для работающих и тех, кто воспитывает двоих, троих и более детей, есть и другие виды помощи. Подробнее условия их оформления будут рассматриваться отдельно.

### **Выплаты матери-одиночке при рождении ребенка**

В 2019 году размер пособия составляет **17 479,73 руб.** Оно выплачивается на каждого рожденного ребенка без каких-либо дополнительных условий и оформляется строго в течение 6 месяцев после появления на свет малыша.

В общем случае это пособие может оформить любой из родителей — соответственно, при рождении малыша у одинокой женщины деньги может получить только она. Особенность оформления заключается в том, что не требуется справка от второго родителя о неполучении пособия. Зато вместо нее будет нужна форма № 25, если она еще не подавалась работодателю.

Единовременное пособие при рождении ребенка можно оформить:

- у работодателя в форме социального страхования — для работающих женщин;
- в Соцзащите в качестве социального обеспечения — для неработающих.

В законодательстве никак не предусмотрена возможность повлиять на ситуацию, когда нужно оформить детское пособие, а официальный отец не желает предоставлять справку о неполучении, или местонахождение мужчины неизвестно. Есть возможность обратиться непосредственно к его работодателю или в суд, но это отнимает время, нервы и не всегда результативно. Иногда действительно гораздо проще получить статус матери-одиночки и заниматься оформлением всех выплат, положенных обоим родителям, самостоятельно.

### **Пособие по уходу за ребенком до 1.5 лет матерям-одиночкам**

После рождения малыша некоторое время женщина не может работать. Законом предусмотрено ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет. Его размер для работающих (находящихся в отпуске по уходу за ребенком) зависит от средней зарплаты за предыдущие два года.

При невысоком официальном заработке и для неработающих (через Соцзащиту) размер выплаты составляет:

- 3 277,45 руб. на первого малыша;
- 6 554,89 руб. на второго и каждого последующего.

Для получения пособия в общем случае второй родитель должен предоставить справку о том, что он не ушел в отпуск по уходу за ребенком и не оформлял это пособие на себя. Логично, что для одинокой мамы такая справка также не требуется.

### **Какие положены льготы одинокой маме, имеющей ребенка**

Для того, чтобы работающая одинокая женщина смогла больше внимания уделять ребенку, трудовым законодательством предусмотрен ряд льгот для нее. К сожалению, часто о них не знают ни сами работницы, ни работодатели. На плечи последних ложится обязанность обеспечить женщину этими льготами.



Законодательство предоставляет преференции одиноким мамам в двух основных формах:

- **в натуральном виде** — касаются рабочего графика и условий работы;
- **в денежной форме** — увеличенный налоговый вычет.
- Среди трудовых льгот женщина может рассчитывать на следующие:
- неполный рабочий график или рабочая неделя по требованию;
- возможность отказаться от ночных работ, сверхурочных, командировок;
- дополнительные 2 недели отпуска (если это прописано в коллективном трудовом договоре);
- 4 дополнительных выходных в месяц (если мать воспитывает ребенка-инвалида);
- запрет на увольнение по сокращению штатов и инициативе работодателя (в крайнем случае, должны предложить другое место работы).

Если трудовые льготы предоставляются всем одиноким женщинам (без мужа), то на двойной налоговый вычет может рассчитывать только единственный родитель — мама, у ребенка которой нет отца по документам, или вдова. Даже если женщина разводится с мужем или его лишают родительских прав, у мужчины как отца ребенка все равно остается право на льготу по НДФЛ<sup>38</sup>. Поэтому после развода женщине двойной вычет не положен, если она не принесет письменный отказ от второго родителя.

Существуют также региональные льготы и другие виды помощи. В некоторых регионах одиночкам с детьми предоставляют путевки в санатории, первоочередное право на поступление в садик и другие преференции.

### **Может ли подать на алименты мать-одиночка?**

Алименты — это один из способов содержать и поддерживать ребенка для второго родителя, который принимает меньшее участие в воспитании и/или не проживает с семьей. В законе алиментные обязательства связаны с происхождением ребенка. Если по документам у него нет папы, то и требовать алименты не с кого.

Если перед одиночкой встал вопрос взыскания алиментов, ей предстоит процедура установления отцовства. Только после ее успешного окончания у женщины появляется право на выплаты от отца ребенка. При этом стоит учитывать, что новоявленный отец приобретает не только обязанности в отношении ребенка, но и права. Он может потребовать видаться с чадом, а при оформлении любых документов у нотариуса или при выездах ребенка за границу потребуются согласие мужчины.

Отцовство ребенка, родители которого не состоят в браке, может быть признано мужчиной добровольно (при оформлении малыша в ЗАГСе) или в судебном порядке.

---

<sup>38</sup>абз. 7 подп. 4 п. 1 ст. 218 Налогового кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998г. N146-ФЗ (ред. от 29.09.2019) // Российская газета.06.08.1998. N148-149; Собрание законодательства Российской Федерации.03.08.1998. N 31 ст.3824.

Инициатором судебного иска могут выступать мать или биологический отец, а также другое заинтересованное лицо (опекун или тот, на чьем иждивении находится ребенок).

В суд можно обратиться независимо от возраста последнего, однако в отношении совершеннолетнего лица процедура допускается только с его согласия (ч. 4 ст. 48 СК РФ)<sup>39</sup>.

Методы установления отцовства через суд:

- показания свидетелей, вещественные доказательства (совместные фото и другие);
- генетическая дактилоскопия (тот самый тест ДНК, который проводится за счет истца).

Вместе с иском на установление отцовства обычно подают одновременно требование о взыскании алиментов. При этом в большинстве случаев суд принимает сторону матери.

Алименты должны быть назначены со дня предъявления иска в суд, поскольку в общем случае за прошедшее время алименты не взыскиваются, если истцом не принимались меры для их получения (в этом случае содержание на ребенка можно будет взыскать не более, чем за 3 года).

С учетом того, что суммы алиментов обычно очень невелики, матери стоит подумать, есть ли смысл в процедуре установления отцовства, и не навивает ли она больше проблем, чем пользы. Ведь после решения суда женщина навсегда перестает быть матерью-одиночкой.

### **Алименты одинокой матери от государства**

Вопрос, интересующих многих одиноких женщин с детьми, касается следующего: платит ли государство алименты на ребенка без отца? К сожалению, такая мера пока не предусмотрена.

В 2014 году на рассмотрение Госдумы был вынесен законопроект № 489583-6. В прессе он преподносился как документ, который обеспечил бы детей одиноких мам выплатами от государства, если отец уклоняется от алиментов (в том числе находится в розыске и его местоположение не известно даже судебным приставам).

На самом деле он предлагал установить гарантии детям разведенных родителей или тем, у кого формально есть отец (с которого содержание на ребенка взыскать нельзя по ряду объективных обстоятельств). В строгом смысле мамы-одиночки тут вообще не при чем — их детям алименты не положены вообще до момента, пока не будет установлено отцовство.

Также документом предлагается установить также минимальный размер алиментов, равный величине прожиточного минимума.

Однако по ряду причин вряд ли он когда-нибудь вообще будет принят, поскольку сейчас на это у государства и регионов попросту денег нет.

### **Можно ли усыновить ребенка одинокой незамужней женщине?**

По российскому законодательству, мать-одиночка с ребенком (детьми) — это одна из разновидностей семьи. В законе нигде не установлен запрет на усыновление незамужней женщиной, но при этом она должна соответствовать

---

<sup>39</sup>Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995г., N 223-ФЗ(ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. N 1. ст. 16.

ряду условий. При этом мать усыновленного ребенка приобретает те же права и обязанности, что и женщина в отношении своих биологических детей.

Женщина должна быть дееспособной, иметь постоянное место жительства и доход, позволяющий обеспечить ребенку ежемесячное содержание в размере не менее одного прожиточного минимума. Не разрешается усыновление лицами, совершившими уголовно наказуемые действия.

В частности, трудоустроенной женщине положены такие льготы и пособия:

- Выплата при передаче ребенка в семью на воспитание (в 2019 г. ее размер равен сумме пособия, выплачиваемого при рождении ребенка — 17479,73 руб.), которая выплачивается в том числе не работающим усыновительницам.
- Региональные пособия усыновителям.
- Выплаты по беременности и родам (если малыш был усыновлен в возрасте до 3-х месяцев) и декретный отпуск.
- Пособие по уходу до 1.5 лет (полагается также неработающим женщинам в минимальном размере через Соцзащиту).
- Льготы для матерей-одиночек:
  - Трудовые льготы и преимущества при сокращении штата на работе.
  - Удвоенный вычет по НДФЛ.

Усыновлению подлежит лицо до 18 лет. Желающим усыновить следует обратиться в местный орган опеки и попечительства с пакетом документов, а также предварительно пройти психологическую подготовку.

#### **Рекомендуемая литература:**

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001г. № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. N 1 (ч. 1). ст. 3.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 29.09.2019) // Российская газета. 06.08.1998. N148-149; Собрание законодательства Российской Федерации. 03.08.1998. N31 ст.3824.
3. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 25.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. N 21. ст. 1929; Российская газета. 24.05.1995. N 99.
4. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. 31.12.2006. N 297; Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). ст. 18.
5. Приказ МЗСР РФ от 23.12.2009 г. №1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» (ред. от 24.09.2018) // Российская газета. 27.01.2010. N 15.
6. Агешкина Н.А., Колосова Т.Ю. Мать-одиночка: все права и льготы, М.: Экспо-Пресс, 2012.

7. Анисимов Л.Н. Особенности охраны труда женщин. «Вопросы трудового права», №11, ноябрь 2012г.

### **Тема 2.3. Права несовершеннолетних родителей**

#### **Лекция.**

С какого возраста родители вправе самостоятельно осуществлять родительские права?

В соответствии с ч.1 ст.21 СК РФ<sup>40</sup> способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении 18-летнего возраста.

Несовершеннолетний гражданин в возрасте от 0 до 18 лет может самостоятельно осуществлять право на воспитание своими родителями, на их заботу, право знать своих родителей, выражать свое мнение, право на общение с обоими родителями и другими родственниками и право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в орган опеки и попечительства.

С 14 лет несовершеннолетний самостоятельно осуществляет право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд (п. 2 ст. 56 СК РФ), может требовать установления отцовства в отношении своих детей в судебном порядке (п. 3 ст. 62 СК РФ), а также требовать отмены усыновления в отношении себя (ст.142 СК РФ).

По достижении 16 лет несовершеннолетний может самостоятельно осуществлять родительские права по отношению к своему ребенку (ст. 62 СК РФ). Пунктом 42 Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.12.2009 № 1012н (далее — Порядок)<sup>41</sup>, предусмотрено, что несовершеннолетние родители, не состоящие в браке, в случае рождения у них ребенка и при установлении их материнства и (или) отцовства вправе самостоятельно осуществлять родительские права по достижении ими возраста 16 лет. Назначение и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком достигшему возраста 16 лет несовершеннолетнему родителю ребенка, не состоящему в браке, фактически осуществляющему уход за ребенком, производятся по правилам, установленным Порядком.

Согласно ч.2 ст.21 СК РФ<sup>42</sup> в случае, когда законом допускается вступление в брак до достижения 18 лет, гражданин, не достигший 18-летнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. Приобретенная в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака до достижения 18 лет. При признании брака недействительным суд может принять решение об

<sup>40</sup>Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995г. N 223-ФЗ(ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. N 1. ст. 16.

<sup>41</sup>Приказ МЗСР РФ от 23 декабря 2009 г. №1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей»(ред. от 24.09.2018) // Российская газета. 27.01.2010. N 15.

<sup>42</sup>Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995г. N 223-ФЗ(ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. N 1. ст. 16.

утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности с момента, определяемого судом. Поэтому при вступлении в брак несовершеннолетние родители вправе самостоятельно осуществлять родительские права по отношению к своему ребенку.

Как быть, если маме еще нет 16 лет?

Назначается опекун. Пунктом 42 Порядка предусмотрено, что до достижения несовершеннолетним родителем ребенка, не состоящим в браке, возраста 16 лет ребенку может быть в установленном порядке назначен опекун, который будет осуществлять его воспитание совместно с несовершеннолетними родителями ребенка. Когда уход за ребенком, которому назначен опекун, осуществляется последним, ему назначается ежемесячное пособие по уходу за ребенком по правилам, установленным Порядком.

В случае, когда уход за ребенком, которому назначен опекун, осуществляется несовершеннолетним родителем ребенка, не состоящим в браке и не достигшим возраста 16 лет, пособие по уходу за ребенком назначается опекуну, осуществляющему его воспитание совместно с несовершеннолетним родителем, независимо от того, находится ли опекун в отпуске по уходу за ребенком.

В то же время не предусмотрена выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком застрахованному опекуну, не оформившему отпуск по уходу за ребенком, органами социальной защиты населения.

Исходя из изложенного для возникновения права на указанное пособие опекуну ребенка, подлежащему обязательному социальному страхованию, необходимо оформить по месту работы отпуск по уходу за ребенком. Выплата пособия такому опекуну будет производиться по месту его работы.

При этом слова «воспитание совместно с несовершеннолетним родителем ребенка, независимо от нахождения опекуна в отпуске по уходу за ребенком» относятся к родителю ребенка, который вправе осуществлять воспитание ребенка совместно с опекуном, вне зависимости от нахождения опекуна в отпуске по уходу за опекаемым ребенком.

Единовременное пособие при рождении ребенка.

В соответствии со ст.11 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее — Закон № 81-ФЗ)<sup>43</sup> право на единовременное пособие при рождении ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. Семейным кодексом определен круг лиц, на которых возложено выполнение родительских обязанностей, а также защита прав и интересов детей, — это в том числе опекуны. В силу ст. 17.2 Закона № 81-ФЗ при рождении ребенка назначается единовременное пособие, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка.

Поэтому, если родителям ребенка не исполнилось 16 лет, данное пособие вправе получить опекун (бабушка или дедушка). Если он не работает (не служит), единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается органом социальной защиты населения по месту жительства (месту пребывания, месту фактического проживания). Если опекун работает,

---

<sup>43</sup>Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»(ред. от 25.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. N 21. ст. 1929.

единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается по месту работы (службы) опекуна.

Для назначения единовременного пособия при рождении ребенка потребуются:

- заявление о назначении пособия;
- справка о рождении ребенка, выданная органами записи актов гражданского состояния;
- справка с места работы (органа социальной защиты населения по месту жительства) родителей (если получает опекун) или одного родителя (если получает достигший 16 лет родитель) о том, что пособие не назначалось, — если оба родителя ребенка работают, а также если один из родителей не работает (не служит) или обучается по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования, а другой родитель работает;
- выписка из решения об установлении над ребенком опеки, если пособие получает опекун.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Право на такое пособие имеют матери, отцы, другие родственники, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (ч. 1 ст.11.1 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»<sup>44</sup>, ст. 13 Закона № 81-ФЗ и пп. «а» п. 39 Порядка)<sup>45</sup>.

Возможность оформить отпуск по уходу за ребенком для опекуна или родителей предусмотрена также в ст. 256 ТК РФ. На период отпуска по уходу за ребенком за работником сохраняется место работы (должность).

Для получения ежемесячного пособия по уходу за ребенком необходимо представить документы, перечисленные в п.54 Порядка. Перечень выглядит следующим образом:

- заявление о выплате пособия;
- свидетельство о рождении ребенка;
- справка с места работы матери и отца (если они работают) ребенка о том, что отпуск по уходу за ребенком им не предоставлялся и пособие по уходу за ребенком не назначалось;
- если мать и отец ребенка не работают или учатся в школе или ином учебном заведении — справка из органов социальной защиты населения по месту жительства.

---

<sup>44</sup>Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). ст. 18.

<sup>45</sup>Приказ МЗСР РФ от 23 декабря 2009 г. №1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей»(ред. от 24.09.2018) // Российская газета. 27.01.2010. N 15.

Таким образом, несовершеннолетние родители получают все предусмотренные действующим законодательством пособия самостоятельно с 16 лет. До достижения родителем 16 лет пособия назначаются через опекуна, а если назначение ребенку опекуна не представляется возможным, — одному из дееспособных родственников несовершеннолетнего родителя ребенка.

#### **Рекомендуемая литература:**

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. N 9. Ст. 851.
2. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995г. № 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. N 1. ст. 16.
3. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 25.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. N 21. ст. 1929.
4. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). ст. 18.
5. Приказ МЗСР РФ от 23 декабря 2009 г. №1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» (ред. от 24.09.2018) // Российская газета. 27.01.2010. N 15.

## РАЗДЕЛ 3. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

### Тема 3.1. Материнский (семейный) капитал.

#### Лекция.

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, устанавливает Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»<sup>46</sup>.

**Материнский (семейный) капитал** — форма государственной поддержки российских семей, воспитывающих детей. Эта поддержка оказывается с 1 января 2007 года при рождении или усыновлении второго, третьего или последующего ребёнка, имеющего российское гражданство, при условии, что родители не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки.

В соответствии с действующим законодательством право на получение материнского капитала имеют:

- женщина, имеющая гражданство РФ, родившая (усыновившая) второго или последующих детей начиная с 1 января 2007 года;
- мужчина, имеющий гражданство РФ, являющийся единственным усыновителем второго или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2007 года;
- отец (усыновитель) ребёнка независимо от наличия гражданства РФ в случае прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки женщины, родившей (усыновившей) детей, вследствие, например, смерти, лишения родительских прав в отношении ребёнка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на получение материнского капитала, совершения в отношении ребёнка (детей) умышленного преступления;
- несовершеннолетний ребёнок (дети в равных долях) или учащийся по очной форме обучения ребёнок до достижения им 23-летнего возраста, при прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки отца (усыновителя) или женщины, являющейся единственным родителем (усыновителем).

В подтверждение права на получение средств материнского капитала выдаётся сертификат государственного образца<sup>47</sup>.

Форма сертификата, правила подачи заявления о выдаче сертификата и правила выдачи сертификата (его дубликата) утверждены Приказом МСРЗ Российской Федерации от 18 октября 2011 г. № 1180н «Об утверждении правил подачи заявления и выдаче государственного сертификата на материнский

---

<sup>46</sup>Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 02.08.2019) // Российская газета. 31.12.2006. N 297; Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. ст. 19. N 1 (1 ч.).

<sup>47</sup>Ст. 5 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 02.08.2019) // Российская газета. 31.12.2006. N 297; Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). ст. 19.



(семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал»<sup>48</sup>.

Согласно ст.7 Федерального закона №256-ФЗ<sup>49</sup> распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала лица, получившие сертификат, могут либо в полном объеме, либо по частям по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий;
- получение образования ребенком (детьми);
- формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 г., а также для женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 г., если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;
- оплата товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

#### **Улучшение жилищных условий**

- приобретение жилого помещения;
- строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства (ИЖС) с привлечением строительной организации;
- строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства без привлечения строительной организации;
- компенсация затрат за построенный или реконструированный объект индивидуального жилищного строительства;
- уплата первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья;
- погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам на приобретение или строительство жилья, в том числе ипотечным;
- уплата цены по договору участия в долевом строительстве;
- платеж в счет уплаты вступительного взноса и (или) паевого взноса, если владелец сертификата, либо его супруг (супруга) является участником жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива.

#### **Получение образования**

- оплата платных образовательных услуг по образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию;
- оплата содержания ребенка (детей) и (или) присмотра и ухода за ребенком (детьми) в образовательной организации;

---

<sup>48</sup>Приказ МСРЗ Российской Федерации от 18 октября 2011г. № 1180н «Об утверждении правил подачи заявления и выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» (ред. от 12.12.2017) // Российская газета. 16.03.2012. N 58.

<sup>49</sup>Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 02.08.2019) // Российская газета., 31.12.2006. N 297; Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). ст. 19.

- оплата пользования жилым помещением и коммунальных услуг в общежитии, предоставляемом образовательной организацией на период обучения.

#### **Социальная адаптация и интеграция в общество детей-инвалидов**

- Приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

**Пенсионные накопления матери** (посредством инвестирования через негосударственный пенсионный фонд, Внешэкономбанк или частную управляющую компанию).

**Получение ежемесячной выплаты** в соответствии с Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»<sup>50</sup>. (Подробно о данной выплате будет рассмотрено в следующей теме 3.2).

По общему правилу материнский капитал можно использовать после достижения ребёнком возраста трёх лет.

Кроме случаев уплаты первоначального взноса, погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение или строительство жилья, в том числе ипотечным, содержания ребенка в детском саду, социальной адаптации и интеграции в общество ребёнка-инвалида, получения ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». На эти цели допускается расходование средств, сразу после получения сертификата. Материнский капитал нельзя положить на депозит или потратить, например, на автомобиль или погашение текущих задолженностей по потребительским кредитам и коммунальным услугам.

Для защиты семейного капитала от неоправданной растраты родителями, обналичивание государственных сертификатов запрещено законом.

<b>Год</b>	<b>Сумма средств материнского капитала, руб.</b>
2007	250 000,00
2008	276 250,00
2009	312 162,50
2010	343 378,80
2011	365 698,40
2012	387 640,30
2013	408 960,50
2014	429 408,50
2015	453 026,00
2016	453 026,00
2017	453 026,00
2018	453 026,00
2019	453 026,00

<sup>50</sup>Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»  
// Российская газета (специальный выпуск). 31.12.2017. N 297с.;Собрание законодательства РФ. 01.01.2018, N 1 (Часть I), ст. 2.

Для получения сертификата материнского капитала необходимо предоставить в Пенсионный фонд следующий пакет документов:

- Заявление на получение сертификата;
- Паспорт заявителя;
- Свидетельство о рождении всех детей;
- Для усыновленных детей— решение суда об их усыновлении;
- В случае если один из родителей не гражданин России, то потребуется документ, подтверждающий Российское гражданство у ребёнка (проставляется паспортно-визовыми службами).

Для того чтобы получить материнский капитал, нужно собрать полный список документов, которые после следует отнести в отделение Пенсионного фонда.

Согласно закону в Пенсионный фонд сдается копия документов, а оригиналы находятся на руках у матери. В том случае, если все документы в порядке, в срок не позднее одного месяца мать получает сертификат. В том случае, если у женщины нет возможности лично приехать в Пенсионный фонд и забрать сертификат, он может быть выслан ей по почте.

Подать заявление о получении сертификата можно в электронном виде через Личный кабинет гражданина на сайте ПФР.

#### **Оплата жилого помещения, приобретаемого с использованием материнского капитала**

Обладатель материнского капитала должен обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) с письменным заявлением о распоряжении средствами (частью средств) материнского капитала с предъявлением сертификата на материнский капитал (дубликата), страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования, документов, удостоверяющих личность (паспорт ит.п.), копии договора купли-продажи жилого помещения, копии свидетельства о праве собственности на недвижимость владельца сертификата (и (или) супруга владельца сертификата, всех детей), справки о размерах оставшейся неуплаченной суммы по договору, если купля-продажа жилого помещения осуществляется с рассрочкой платежа.

Сделку может проводить супруг (супруга) обладателя сертификата, тогда к документам нужно ещё приложить свидетельство о браке.

Средства материнского капитала перечисляются только в безналичной форме, на счет продавца. Банк, в котором должен быть открыт счет, может быть любым. Он должен быть открыт обязательно, так как его номер указывает владелец сертификата на материнский капитал при подаче заявления в территориальный орган ПФР. Срок перечисления денег— не более одного месяца и 10 рабочих дней с даты обращения в территориальный орган ПФР с заявлением о распоряжении.

#### **Оплата образования детей**

Средства материнского капитала возможно потратить на образование своих детей. Это второе по популярности направление после улучшения жилищных условий. Правила те же: реализовать эти средства можно только после исполнения трех лет ребенку. Исключение составляет дошкольное образование — по этому направлению материнским капиталом можно

распорядиться сразу после рождения ребенка, который дает право на сертификат.

Средства материнского капитала можно направить на пребывание и (или) обучение ребёнка в образовательных учреждениях, имеющих соответствующую государственную аккредитацию, например, на детский сад, школу, колледж или университет. При этом не играет роли, частные они или государственные. Однако следует учесть, что частные учреждения самостоятельно принимают решение по работе с материнским капиталом – на их усмотрение.

Также средства материнского капитала можно направить на проживание ребёнка в общежитии при учебном заведении.

### **Накопительная пенсия мамы**

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала по заявлению женщины, получившей сертификат, могут быть включены в состав средств пенсионных накоплений и переданы в доверительное управление управляющей компании или в негосударственный пенсионный фонд – по выбору мамы.

Женщины, которые изначально выбрали такой вариант использования средств материнского (семейного) капитала, впоследствии могут изменить свой выбор для распоряжения средствами МСК по другим направлениям (улучшение жилищных условий, получение образования ребенком либо на социальную адаптацию и интеграцию в общество детей-инвалидов). Для этого нужно направить в территориальный орган Пенсионного фонда России по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявление об отказе от направления средств МСК или его части на формирование будущей пенсии. Главное – сделать это до назначения пенсии.

### **Социальная адаптация и интеграция в общество детей-инвалидов**

Средства материнского капитала или часть его средств могут быть направлены на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, посредством компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг.

Средства можно направить как на родного ребенка-инвалида, так и на усыновленного, в том числе первого, второго, третьего ребенка-инвалида или последующих детей-инвалидов в любое время после рождения или усыновления ребенка, с рождением или усыновлением которого возникло право на получение сертификата.

До визита в ПФР родители ребенка-инвалида обращаются в медицинскую организацию для заполнения направления на медико-социальную экспертизу.

### **Особенности использования материнского капитала на улучшение условий жилья.**

Наибольшее распространение из всех направлений использования материнского капитала приобрело улучшение жилищных условий. Программа материнского капитала во многом именно благодаря тому, что многие семьи смогли улучшить свои жилищные условия (более 95% владельцев сертификата тратят предоставленную государством сумму именно на покупку или строительство нового жилья, в том числе с привлечением ипотечных кредитов или займов).

Законом предусмотрена возможность направить средства МСК на оплату любых не противоречащих законодательству сделок по приобретению

недвижимости. Владелец сертификата лишь необходимо определить, где именно и как они мечтают создать семейное гнездо — будет ли это загородный дом, построенный своими руками, или квартиру или дом они желают приобрести в готовом виде или в строящемся доме. Самое главное, что в результате совершения сделки семья должна приобрести жилье.

К понятию «жилое помещение» с точки зрения Жилищного кодекса РФ<sup>51</sup>(ст.16) относятся:

- квартира, жилой дом;
- комната;
- часть дома или квартиры.

С чего начать семье, желающей улучшить свои жилищные условия сертификатом? Прежде всего, нужно определиться, планируют ли они использовать его до исполнения малышу 3 лет или готовы подождать.

- До исполнения ребенку 3-х лет круг использования средств МСК несколько ограничен, так как направить средства в этом случае можно только на приобретение жилья с использованием кредитных средств (на уплату первоначального взноса или погашение имеющейся ипотеки).
- Срок в 3 года со дня рождения определен законодателем с целью предотвратить попытки недобросовестных родителей обогатиться за счет детей и после этого, выражаясь буквально, сдать их в детский дом. Считается, что после 3 лет даже у самых нерадивых родителей должны проснуться родительские чувства к малышу и они уже не оставят ребенка на произвол судьбы. С этого срока можно использовать сертификат по всем разрешенным направлениям.

#### **Покупка жилья (квартиры или дома) по сертификату.**

Сделки по приобретению готового жилого помещения на вторичном рынке жилья по договору купли-продажи с использованием средств материнского капитала встречается наиболее часто. Такую сделку можно заключить:

- до достижения ребенком 3-х летнего возраста — только с использованием заемных средств;
- после 3 лет — не привлекая кредитные средства.

Если жилье приобретается до исполнения ребенком 3-х лет, то необходимо оформить жилищный кредит (с формулировкой «на приобретение жилья»), в том числе обеспеченный ипотекой (в широком смысле слова — залог недвижимости). И тогда средства маткапитала могут быть направлены на погашение этого кредита.

В случае приобретения жилья по договору купли-продажи заемные средства будут перечислены банком продавцу в сроки, предусмотренные договором, а средства МСК будут перечислены из ПФР кредитному учреждению только в течение 2-х месяцев со дня подачи заявления.

Если у семьи достаточно большая сумма собственных средств, но малыш младше 3-х лет, то сумму кредита нужно рассчитать таким образом, чтобы первые два месяца семья могла самостоятельно уплачивать проценты, и после этого размер остатка долга будет составлять не менее чем сумма материнского

---

<sup>51</sup>Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. N 1 (часть 1). ст. 14; Российская газета. N 1, 12.01.2005. N 1; Парламентская газета. 15.01.2005.N 7-8.

капитала. Однако следует учитывать трудности, с которыми могут столкнуться семьи при заключении такого кредитного договора:

- кредитные организации (банки) не охотно дают такого рода жилищные кредиты на короткий срок и маленькие суммы (в сравнении с общей стоимостью жилого помещения);
- кредитные потребительские кооперативы (КПК) деньги на короткие сроки дают более охотно, но зачастую просят немалые проценты за свои услуги.

Если жилое помещение приобретается без использования кредитных средств, когда малыш уже подрос, то материнский капитал будет направлен непосредственно на лицевой счет продавца в течение двух месяцев после подачи заявления в органы ПФР. Особенности такой сделки:

1. В договоре купли-продажи должно быть отражено, что расчет покупателя с продавцом производится с рассрочкой платежа, и остаток в размере сертификата будет перечислен непосредственно на банковский счет продавца в течение 2-х месяцев за счет средств материнского (семейного) капитала.

2. Эти сделки не новы на рынке жилья, и в условиях стагнации из-за кризиса продавцы часто соглашаются подождать 2 месяца поступления платежа за свой счет средств из федерального бюджета.

3. Зачастую покупатели просят предоставить справку об остатке МСК, чтобы убедиться в наличии средств у владельца сертификата. Такая справка может быть выдана по требованию владельца сертификата в органах ПФР.

При заключении данного рода сделки важно детально обговорить сроки передачи жилья — в интересах покупателя, если это произойдет непосредственно в момент заключения договора купли-продажи, а не после поступления последнего платежа.

Обязанности покупателя в определенный срок (обычно не позднее 10 дней с момента государственной регистрации сделки в Росреестре) обратиться в органы Пенсионного фонда РФ с заявлением о распоряжении средствами материнского семейного капитала для погашения сертификатом оставшейся суммы рассрочки.

### **Строительство или реконструкция дома на участке под ИЖС.**

Использование материнского капитала по этому направлению возможно только после исполнения ребенком 3 лет.

- Строительство объекта ИЖС возможно на земельном участке с видом разрешенного использования для индивидуально-жилищного строительства (ИЖС).
- Земля под дачное строительство (СНТ) или личное подсобное хозяйство (ЛПХ) не дает права возводить на нем жилой дом.

Поэтому направление средств МСК на строительство или реконструкцию объекта ИЖС на непредназначенных для этого земельных участках невозможно.

Земля должна принадлежать владелице сертификата или ее супругу на основании:

- права собственности;
- аренды, безвозмездного пользования земельным участком;
- постоянного (бессрочного) пользования;
- пожизненного наследуемого владения.

В случае, когда владелец сертификата или ее супруг не являются собственниками земли, срок аренды или безвозмездного пользования законом о мат. капитале не определены минимальной величиной, но он должен быть действительным на момент поступления средств МСК.

Если земельный участок и (или) дом уже принадлежат детям (например, они получили его в наследство от бабушек или дедушек), то строительство или реконструкция дома с использованием капитала невозможна. Это связано с тем, что построенный жилой дом должен быть оформлен в собственность всех членов семьи после завершения строительства или реконструкции объекта.

Строительство или реконструкция индивидуального жилого дома возможны как самостоятельно, так и с привлечением строительной организации.

Если привлекается подрядная организация, то на основании договора подряда оплата производится за счет федеральных средств непосредственно на счет строительной организации в размере, указанном в заявлении, но не более чем в размере суммы, указанной в договоре.

Если же владелец сертификата решил начать строительство своими силами, то порядок получения государственной поддержки в виде материнского капитала следующий:

1. После того, как получены документы на землю, необходимо получить разрешение на строительство в местной администрации — оно должно быть выдано владельцу сертификата или его супругу. Если земля досталась в наследство или была приобретена и разрешение на строительство получено прежним хозяином участка, следует получить новое разрешение.

2. После этого необходимо подать заявление в органы ПФР, приложив указанные документы и указав номер своего банковского счета. В течение 2-х месяцев после подачи заявления, половина суммы капитала будет переведена в банк на счет владельца сертификата.

3. Далее семье необходимо возвести фундамент и стены, покрыть крышу, после чего получить об этом подтверждение в местных органах власти, которые дали разрешение на строительство объекта.

4. После этого можно подавать повторное заявление в ПФР на получение оставшейся части мат. капитала, но не ранее чем по истечении 6 месяцев после подачи первого заявления. Остаток средств также будет перечислен непосредственно на банковский счет владельца сертификата или его супруга не позднее чем через 2 месяца после подачи заявления.

Реконструкция отличается от строительства тем, что жилой объект на момент начала работ уже существует и есть необходимость увеличить его жилую площадь.

Ремонт в доме, даже капитальный, без увеличения жилой площади не относится к реконструкции! Также по закону реконструировать можно только жилой дом — квартира, даже если она расположена в одноэтажном двухквартирном доме, реконструкции не подлежит.

Как и в случае со строительством жилого дома, на реконструкцию должно быть получено разрешение в местных органах власти.

Для получения средств маткапитала не только земельный участок, но и сам дом должен принадлежать на основании одного из прав владения или пользования владельцу сертификата или его супругу.

В остальном порядок получения средств такой же, как и при строительстве дома.

### **Покупка квартиры по договору долевого участия (ДДУ).**

Приобретение недвижимости в строящемся многоквартирном доме (новостройке) позволяет семье сравнительно недорого стать обладателями заветных метров, так как предложения на рынке первичного жилья (особенно на начальных этапах строительства) всегда дешевле, чем готовая квартира на вторичке. Связано это, в первую очередь, с необходимостью ожидания времени для новоселья (чем дольше, тем дешевле стоимость квадратного метра), а также существующими рисками не дожидаться сдачи дома в эксплуатацию.

Учитывая сложную ситуацию на рынке недвижимости и отсутствие денег у населения, многие строительные компании идут навстречу будущим дольщикам и готовы ждать 2 месяца, в течение которого им на счет будут зачислены средства из Пенсионного фонда.

Некоторые застройщики даже предлагают увеличить сумму капитала за счет собственных средств, предоставив существенную скидку на жилье владельцам сертификата (однако часто первичка под материнский капитал, наоборот, стоит дороже, чем при обычной покупке).

Поэтому перед покупкой квартиры в новостройке стоит заблаговременно, перед заключением такого договора долевого участия, проконсультироваться в органах ПФР возможно ли будет в данном конкретном случае направить капитал на погашение обязательств.

Не следует соглашаться на приобретение жилья по договору уступки прав требования, поскольку оплатить такой договор МСК не получится. Договор долевого участия (ДДУ) должен быть первичным!

Также во многих регионах существуют дополнительные программы поддержки различных льготных категорий, нуждающихся в улучшении жилищных условий (например, молодых, малоимущих или многодетных семей, семей с детьми-инвалидами и т.д.). Виды поддержки бывают различными, однако часто предлагается приобрести жилье именно в новом строящемся доме — например, это может быть субсидия на приобретение квартиры эконом-класса со льготной стоимостью квадратных метров.

Поэтому перед покупкой бывает полезно проконсультироваться в местных органах власти, попадаете ли вы под одну из льготных программ, действующих в вашем регионе — в этом случае к субсидии можно будет также прибавить средства по сертификату МСК, и окончательная стоимость квартиры может снизиться наполовину!



## **Статистика использования средств материнского капитала**

За 10 лет действия программы материнского капитала количество российских семей, получивших материнский сертификат, составило 8 миллионов, а именно 56% семей уже полностью распорядились его средствами.

Благодаря средствам материнского капитала жилищные условия улучшили 4,7 миллионов российских семей. Из них 3 миллионов семей частично или полностью погасили материнским капиталом жилищные кредиты. Еще 1,7 миллионов семей улучшили жилищные условия без привлечения кредитных средств. Улучшение жилищных условий остается самым популярным направлением расходования материнского капитала — почти 92% заявлений.

### **Рекомендуемая литература:**

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №188-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. N 1 (часть 1). ст. 14; Российская газета. N 1. 12.01.2005; Парламентская газета. N 7-8. 15.01.2005.
2. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 02.08.2019) // Российская газета. 31.12.2006. N 297; Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). ст. 19.
3. Приказ МСРЗ Российской Федерации от 18 октября 2011 г. № 1180н «Об утверждении правил подачи заявления и выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» (ред. от 12.12.2017) // Российская газета. 16.03.2012. N 58.
4. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (ред. 02.08.2019) // Российская газета (специальный выпуск). 31.12.2017. N 297с; Собрание законодательства РФ. 01.01.2018. N 1 (Часть I). ст. 2.

## **Тема 3.2. Новые меры поддержки российских семей**

### **Лекция.**

С 1 января 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»<sup>52</sup>, предусматривающий выплаты на первого и второго ребенка в семье. Эти выплаты уже успели получить неофициальное название «путинские пособия», поскольку об их введении с 2018 года объявил Президент России В. Путин.

28 ноября 2017 года В. Путин на заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей предложил ввести с 2018 года совершенно новые ежемесячные выплаты молодым семьям.

---

<sup>52</sup>Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» // Российская газета (специальный выпуск). 31.12.2017. N 297с.; Собрание законодательства РФ. 01.01.2018, N 1 (Часть I), ст. 2.

В этих целях был принят Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», предусматривающий две новые «детские» выплаты: на первого и второго ребенка.

Демографическая политика стала одним из ключевых аспектов проводимой в целом в России государственной политики. Одна из президентских инициатив – это ежемесячная выплата при рождении (усыновлении) первого ребенка.

Основной целевой аудиторией новой ежемесячной выплаты являются молодые семьи, которые чаще всего имеют небольшие доходы либо вообще еще учатся. Низкие доходы молодежи, только начинающей свою трудовую деятельность, зачастую сдерживают принятие ими решения о рождении первого ребенка, поэтому у многих родителей первенец появляется уже в зрелом возрасте.

Однако на самом деле никаких возрастных ограничений в отношении родителей закон не устанавливает— то есть не важно, в каком возрасте у родителей появится первенец.

Согласно новому закону №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»<sup>53</sup> для получения нового пособия гражданами России предъявляются два основных условия:

- появление в семье первенца, начиная с 1 января 2018 года (то есть, по сути, эту выплату можно охарактеризовать как новое ежемесячное пособие при рождении первого ребенка до достижения им 1,5 лет, которое будет предоставляться для стимулирования рождаемости в стране и выплачиваться помимо других уже предусмотренных пособий на первенца);
- низкие доходы семьи (критерий нуждаемости), не превышающие за последние 12 месяцев в расчете на одного члена семьи 1,5 прожиточных минимума, установленных в регионе для работающих граждан.

Начиная с 1 января 2018 года семьям, в которых рожден (усыновлен) первый ребенок, предусмотрена ежемесячная выплата в размере прожиточного минимума, установленного в крае за 2 квартал предшествующего года. В 2019 году она составит **9154,00**руб. Статистика предыдущих лет показывает, что на Ставрополье ежегодно рождается почти 15 тысяч первых детей. Исходя из этих прогнозов в федеральном бюджете предусмотрены необходимые средства на осуществление ежемесячной выплаты семьям Ставропольского края в размере 381 млн.руб.

Право на получение имеет женщина, родившая (усыновившая) начиная с 1 января 2018 года первого ребенка, являющаяся гражданкой Российской Федерации, в случае если среднедушевой доход ее семьи не превышает 1,5 – кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в крае за 2 квартал предшествующего года, что в 2019 году составляет 13986,00 руб.

---

<sup>53</sup>Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (ред. от 02.08.2019) // Российская газета (специальный выпуск). 31.12.2017. N 297с.; Собрание законодательства РФ. 01.01.2018, N 1 (Часть I), ст. 2.

Например, семья, состоящая из двух родителей и одного ребенка должна иметь общий ежемесячный доход менее 41958,00 руб. В этом случае она вправе будет претендовать на получение ежемесячной выплаты в размере 9154,00 руб.

Согласно Федеральному закону среднедушевой доход семьи рассчитывается из суммы доходов всех членов семьи за последние 12 месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления.

**Для назначения ежемесячной выплаты при рождении (усыновлении) первого ребенка необходимо обратиться в орган социальной защиты населения по месту жительства и представить:**

1. Документы о рождении (усыновлении) ребенка.
2. Документы, подтверждающие принадлежность к гражданству Российской Федерации заявителя и ребенка.
3. Сведения о доходах членов семьи, это могут быть:
  - справка с места работы (службы, учебы) либо иной документ, подтверждающий доход каждого члена семьи;
  - сведения о пособиях и выплатах заявителю (члену семьи заявителя) в качестве мер социальной поддержки;
  - сведения о получении пенсии, компенсационных выплат дополнительного ежемесячного обеспечения пенсионера;
  - справка (сведения) о выплачиваемых студентам стипендии и иных денежных выплат студентам, аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, докторантам, слушателям подготовительных отделений;
  - справка (сведения) о выплате пособия по безработице;
  - сведения о получении пособия по временной нетрудоспособности;
  - сведения о ежемесячных страховых выплатах по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
4. Документы, подтверждающие реквизиты счета в кредитной организации, открытого на заявителя.

При необходимости также могут быть представлены:

1. Документы, подтверждающие расторжение брака.
2. Документы, подтверждающие смерть женщины, объявление ее умершей, лишение родительских прав, отмену усыновления.
3. Документы об установлении опеки над ребенком.
4. Справка из военного комиссариата о призыве родителя (супруга родителя) на военную службу.

Обратиться за получением ежемесячной выплаты на первого ребенка гражданин может в течение полутора лет со дня рождения.

Однако, необходимо обратить внимание, что в случае обращения за ее назначением не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка ежемесячная выплата назначается с даты рождения. В том же случае, если обращение последовало позднее, то она назначается с даты обращения.

Назначается ежемесячная выплата на один год, после этого гражданин подает новое заявление со всеми необходимыми документами для назначения ее до достижения ребенком полуторалетнего возраста.

Таким образом, при рождении первого ребенка выплата будет финансироваться из государственного бюджета.

А на второго ребенка ежемесячные выплаты можно будет получать из своего же материнского капитала.

**Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации.**

Размер ежемесячной выплаты в каждом субъекте Российской Федерации индивидуален и равен прожиточному минимуму ребенка в регионе проживания семьи. В Ставропольском крае в **2019** году размер выплаты составляет **9154,00** рубля.

Право на получение ежемесячной денежной выплаты имеют семьи, постоянно проживающие на территории РФ, если:

1. Ребенок и мама – граждане Российской Федерации;
2. Ребенок рожден (усыновлен) после 1 января 2018 года;
3. Размер дохода на 1 члена семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации на 2 квартал 2017 года (прошлого года - 13986,00 рублей).

Гражданин имеет право подать заявление о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка в любое время в течение полутора лет со дня рождения ребенка.

Ежемесячная выплата выплачивается семье до достижения ребенком 1,5 лет:

1. Со дня рождения ребенка, если обращение последовало не позднее шести месяцев с даты рождения ребенка (сумма ежемесячных выплат за прошедшие месяцы с рождения ребенка до обращения за назначением выплаты будет перечислена гражданину в полном размере);
2. Со дня обращения, если гражданин обратился за назначением выплаты позднее 6 месяцев.

Ежемесячная выплата назначается на 12 месяцев, затем семья может повторно обратиться с заявлением, и выплата будет вновь назначена до достижения ребёнком 1,5 лет.

Заявление о назначении ежемесячной выплаты подается в территориальный орган Пенсионного фонда России либо через МФЦ. Его можно подать одновременно с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский капитал.

Расчет среднедушевого дохода семьи при назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка.

При расчете учитываются доходы семьи (родители несовершеннолетних детей, супруги родителей несовершеннолетних детей, несовершеннолетние дети), полученные в денежной форме:

1. Заработная плата, премии;
2. Пенсии, пособия, оплата больничных листов, стипендии, алименты;
3. Выплаты пенсионных накоплений правопреемникам;
4. Компенсации, выплачиваемые государственным органом или общественным объединением в период исполнения государственных и общественных обязанностей;

5. Денежные компенсации и довольствие сотрудникам государственной службы.

Доход на члена семьи при назначении ежемесячной выплаты рассчитывается исходя из суммы доходов семьи за 12 предшествующих календарных месяцев и сравнивается с 1,5-кратной величиной прожиточного минимума прошлого года (2018 года в 2019 году) трудоспособного гражданина, установленную в субъекте Российской Федерации.

#### **Рекомендуемая литература:**

1. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (ред. от 02.08.2019) // Российская газета (специальный выпуск). 31.12.2017. N 297с; Собрание законодательства РФ. 01.01.2018. N 1 (Часть I). ст. 2.
2. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 02.08.2019) // Российская газета. 31.12.2006. N 297; Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). ст. 19.
3. Приказ Минтруда России от 29 декабря 2017 г. № 889н «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, обращения за назначением указанных выплат, а также перечня документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребенка» //Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.01.2018.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. N 9. Ст. 851.
2. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995г. № 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. N 1. ст. 16.
3. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. N 1 (ч. 1). ст. 3.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 29.09.2019) // Российская газета. 06.08.1998. N148-149; Собрание законодательства Российской Федерации. 03.08.1998. N31 ст.3824.
5. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №188-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. N 1 (часть 1). ст. 14; Российская газета. N 1. 12.01.2005; Парламентская газета. N 7-8. 15.01.2005.
6. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 25.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. N 21. Ст. 1929; Российская газета. N 99. 24.05.1995.
7. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. N 297. 31.12.2006; Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). Ст. 18.
8. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 02.08.2019) // Российская газета. 31.12.2006. N 297; Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. N 1 (1 ч.). ст. 19.
9. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (ред. от 02.08.2019)// Российская газета (специальный выпуск). 31.12.2017. N 297с; Собрание законодательства РФ. 01.01.2018. N 1 (Часть I). ст. 2.
10. Указ Президента РФ от 30 мая 1994 г. № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан»(ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 06.06.1994. N 6. ст. 589.
11. Постановление Правительства РФ от 15 июня 2007 г. № 375 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»(ред. от 19.01.2019) // Собрание законодательства РФ. 18.06.2007. N 25. ст. 3042.
12. Приказ МЗСР РФ от 23 декабря 2009 г. №1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» (ред. от 24.09.2018) // Российская газета. N 15. 27.01.2010.

13. Приказ МСРЗ Российской Федерации от 18 октября 2011 г. № 1180н «Об утверждении правил подачи заявления и выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» (ред. от 20.11.2018) // Российская газета. 16.03.2012. N 58.
14. Приказ Минтруда России от 29 декабря 2017 г. № 889н «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, обращения за назначением указанных выплат, а также перечня документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребенка» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.01.2018.
15. Закон Ставропольского края от 07 декабря 2004 г. №101-кз «О пособии на ребенка» (ред. от 28.08.2019) // Ставропольская правда. N 271, 15.12.2004; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 30.12.2004. N 24. ст. 4179.
16. Закон Ставропольского края от 10 апреля 2006 г. № 19-кз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и ветеранов Великой Отечественной войны» (ред. от 02.03.2018) // Ставропольская правда. N 82, 13.04.2006, Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края, 10.05.2006. N 12. ст. 5448.
17. Закон Ставропольского края от 27 декабря 2012 г. №123-кз «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (ред. от 19.07.2019) // Ставропольская правда. 29.12.2012. № 343-344; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 15.03.2013. № 18. ст. 10240.
18. Закон Ставропольского края от 10 июня 2008 г. №35-кз «О государственной поддержке приемной семьи» (ред. от 13.06.2018) // Ставропольская правда. 17.06.2008. N 125-127; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 15.08.2008. N 22(266). ст. 7367.
19. Закон Ставропольского края от 10 ноября 2009 г. № 72-кз «О предоставлении жилых помещений жилого фонда Ставропольского края по договорам социального найма» (ред. от 20.07.2018) // Ставропольская правда. 13.11.2009. N 237-238; Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 30.11.2009. N 25(307).
20. Постановление Правительства Ставропольского края от 25 января 2005 г. № 4-п «О мерах по реализации закона Ставропольского края «О пособии на ребенка» (ред. от 14.01.2019) // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 05.03.2005. N 5 (155) ст. 4293.
21. Постановление Правительства Ставропольского края от 20 декабря 2012 г. №498-п «Об утверждении Порядка осуществления назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям, назначаемой в случае рождения в них после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в Ставропольском крае» (ред. 01.08.2018) // Ставропольская Правда. 11.01.2013. N 5-6 (25867-25868).

22. Постановление Губернатора СК от 17 августа 2012 г. № 571 «О мерах по реализации указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (ред. от 23.03.2018) // Ставропольская Правда от 25.08.2012 г. N 214-215 (25732-25733).
23. Приказ МТСЗН СК от 14 августа 2013 г. №243 «Об утверждении порядка назначения и выплаты многодетным семьям ежегодной денежной компенсации на каждого ребенка не старше восемнадцати лет, обучающихся в общеобразовательных организациях, на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви и школьных принадлежностей» (ред. от 12.03.2016) // Ставропольская правда. 27.08.2013. № 235.
24. Агешкина Н.А., Колосова Т.Ю. Мать-одиночка: все права и льготы. М.: Эксмо-Пресс. 2012. - 112 с.
25. Анисимов Л.Н. Особенности охраны труда женщин, «Вопросы трудового права». №11. ноябрь 2012г.
26. Калашников С.В. Становление социального государства в России. - М.: Экономика, 2003. - 159 с.

### **ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ**

1. <http://government.ru/> - Интернет -портал Правительства РФ
2. <http://www.pfrf.ru/> - сайт Пенсионного фонда Российской Федерации
3. <http://fss.ru/> - сайт Фонда социального страхования Российской Федерации
4. <http://www.ffoms.ru/> - сайт Федерального Фонда обязательного медицинского страхования
5. <http://www.gks.ru/> - сайт федеральной службы государственной статистики
6. <http://www.rostrud.ru/> - сайт федеральной службы по труду и занятости
7. <http://www.rosmintrud.ru/> - сайт министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации
8. <http://www.stavregion.ru/> - портал органов государственной власти Ставропольского края.
9. <http://www.consultant.ru/> Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
10. <http://www.garant.ru/2/> Справочно-правовая информационная система «Гарант».