

修士学位論文

紹介状を持たない患者に対する選定療養費徴収義務
化が外来患者の受診行動に与えた影響

(The Impact of the Mandatory Charge of
Additional Fees for Non-Referral Patients
on Outpatients' Behavior)

経済学研究科

経済専攻経済学コース

学籍番号：29-246004

氏名：五十嵐 康佑

提出日：令和8年1月6日

目次

第 1 章	序論	1
1.1	背景：情報の非対称性と医療資源配分	1
1.2	本研究の目的とリサーチクエスション	1
1.3	本研究のアプローチ	2
1.4	本研究の貢献と意義	2
1.5	主要な結果の要約	3
1.6	本論文の構成	3
第 2 章	制度背景	3
2.1	日本の医療制度とフリーアクセス	4
2.2	選定療養費制度の変遷	5
2.3	理論的枠組みと仮説	6
第 3 章	先行研究	8
3.1	情報の非対称性と医療サービス需要の価格弾力性	8
3.2	患者の受診行動と病院選択	9
3.3	選定療養費制度の評価と課題	9
第 4 章	データ	10
4.1	データソース	10
4.2	サンプル構築	11
4.3	変数定義	12
4.4	記述統計	13
第 5 章	分析方法	15
5.1	識別戦略	15
5.2	推定モデル	16
5.3	識別仮定の検証と頑健性	16
第 6 章	分析結果	17
6.1	平均処置効果の推定結果	17
6.2	動学的処置効果と事前トレンドの検証	18
6.3	頑健性の確認	18
6.4	処置効果の異質性	20
第 7 章	考察	24
7.1	患者の受診行動とメカニズム	24
7.2	病院の特性による反応の違い	26
7.3	政策的含意	27

7.4	本研究の限界と今後の課題	27
第 8 章	結論	28
Appendix		30
A	データ構築の詳細	30
A.1	サンプル選択の詳細プロセス	30
A.2	変数の分布	30
A.3	サンプルの代表性	33
B	識別戦略と推定手法の頑健性	33
B.1	平行トレンド仮定の視覚的確認	33
B.2	異なる固定効果仕様での DID 結果	35
B.3	異なる標準誤差クラスターリングでの結果	35
B.4	実数アウトカムでの分析結果	35
B.5	処置定義の変更による感度分析	37
B.6	他の期間設定での分析結果	37
B.7	プラセボテストの詳細	39
C	診療行為コード一覧表	40
参考文献		41

第 1 節 序論

1.1 背景：情報の非対称性と医療資源配分

日本の医療制度は国民皆保険制度とフリーアクセスを二大支柱として発展し、世界最高水準の平均寿命と保健衛生水準を達成してきた。特にフリーアクセス制度下では、患者は居住地や症状の軽重に関わらず、自身の選好に基づいて自由に医療機関を選択することが可能である。この仕組みは、医療へのアクセス障壁を下げることで早期発見・早期治療に寄与してきた一方で、医療資源配分の非効率性という深刻な副作用をもたらしており、その例として挙げられるのが、大病院への患者集中問題である。本来高度急性期医療や専門医療を担うべき特定機能病院や地域医療支援病院（以下、大病院）に対し、軽微な傷病や慢性疾患の安定期にある患者が、「念のため」「安心だから」という理由で選好して受診する傾向が常態化している。このような受診行動は大病院における長時間待機や医療従事者の疲弊を招くだけでなく、高度医療を必要とする重症患者へのリソース投入を阻害する要因となる。経済学の古典的論文である Arrow [2] が指摘するように、医療サービス市場には情報の非対称性と不確実性が存在する。患者は自身の症状が軽症か重症かを正確に判断する知識を持たず、またどの医療機関が適切な治療を提供できるかについても不完全な情報しか持たない。そのため患者は「大病院である」という規模や設備、評判を医療の質を保証するシグナルとして利用し、たとえ軽症であっても効用最大化行動の結果として大病院を選好する。この患者行動は個人の視点では合理的であっても、社会全体で見れば高度医療資源の浪費という負の外部性を引き起こしている。この問題に対処するため、諸外国（イギリスや北欧諸国等）では家庭医（General Practitioner: GP）登録制度によるゲートキーピング機能を導入し、専門医への受診には GP の紹介状を必須とするケースが多い（大久保 [20]）。しかし、かかりつけ医の事前登録制度を持たない日本において同様の強権的な受診制限を導入することはフリーアクセスの理念と衝突するため困難である。そこで日本独自の政策手段として導入されたのが価格メカニズムを通じた誘導、すなわち「紹介状なしで大病院を受診する患者に対する選定療養費の徴収義務化」である。2016 年から始まったこの制度は、紹介状を持たずに特定の大病院を受診する患者に対して保険診療の一部負担金とは別に、全額自己負担となる特別料金（定額負担）の支払いを義務付けるものである。これは、患者が直面する金銭的成本を引き上げることで不必要な大病院受診を抑制し、診療所・クリニックへの逆紹介を促すことを目的としており、法的なゲートキーパー制度の代わりに、価格インセンティブを用いて患者の行動変容と医療機関の機能分化を達成しようとする試みである。しかし、この制度が政策意図通りに機能しているかは自明ではない。前述の通り、医療における情報の非対称性が存在する場合、患者は価格よりも大病院における診療の質の高さを優先する可能性がある。実際、[18] によれば 5,000 円から 10,000 円程度の負担増がなければ軽症患者の行動変容は起きにくいと予測されている。日本のような法的なゲートキーパー制度を導入することが難しい社会において、定額の追加費用がどの程度患者の行動変容を引き起こすかは、実証的に検証されるべき重要な問いである。

1.2 本研究の目的とリサーチクエスチョン

本研究の目的は、紹介状を持たない外来患者に対する選定療養費徴収義務化がどの程度患者の受診行動を変容させたかを定量的に明らかにすることである。具体的には、2022 年 10 月に実施された制度改正を自然実験と見なして利用する。この改正によって、特定機能病院・一般病床 200 床以上の地域医療支援病院に加えて一般病床 200 床以上の紹介受診重点医療機関が選定療養費の徴収義務対象となる医療機関となり、同時に最低徴

収金額も増額された。本研究ではこの外生的な制度変更を利用して「選定療養費の徴収義務化およびその拡大は、対象病院における初診外来件数を有意に減少させたか？ また、その効果は時間の推移によってどの程度異なるか」というリサーチクエスチョンに対する回答を出すことを目的とする。

本研究の目的は紹介状を持たない外来受診に対する選定療養費の徴収義務化が患者の受診行動をどのように変容させたかを定量的に明らかにすることである。具体的には、2022 年 10 月に実施された制度改正を自然実験として利用し、以下の 3 つのリサーチクエスチョン（RQ）に取り組む。

- **RQ1(政策の有効性):** 選定療養費の徴収義務化は、対象病院における初診外来件数・再診外来件数を有意に減少させたか？ また、総外来件数にはどのような影響を与えたか？
- **RQ2(効果の異質性):** 制度の効果は病院の属性によってどのように異なるか？

1.3 本研究のアプローチ

本研究では、全国健康保険協会（協会けんぽ）の 2015 年度～2023 年度のレセプトデータを使用した病院×月単位のパネルデータを構築し、差の差分析およびイベントスタディを用いて政策効果を推定する。制度の対象となる病院（処置群）とそうでない病院（対照群）の分類について、レセプトデータ上では各病院が特定機能病院・地域医療支援病院・紹介受診重点医療機関に該当するかどうかは判別不可能であるが、本研究では診療行為記録内の選定療養費算定の有無を用いることで、各病院がどの時点から制度の対象となったかを特定する。これにより、2022 年 10 月のショックを受けた病院群（処置群）と、影響を受けなかった病院群（対照群）を構成し、診療科数などの時間を通じて変化する可能性のある病院固有の要素をコントロールした上で政策効果を推定する。また、分析のアウトカムとしては制度の影響を最も直接的に受けと考えられる初診外来件数に焦点を当てる。泉田 [13] は自己負担率の引き上げが受診確率を抑制する一方で、その後の治療プロセスには影響しないことを示している。これにならい、選定療養費が初診における受診抑制に対して機能したかを見ることで、政策の効果を検証する。

1.4 本研究の貢献と意義

本研究の貢献は、主に以下の 3 点である。

第一に、選定療養費徴収義務化の効果に関するレセプトデータを利用した全国規模での検証である。本制度に関する既存の実証研究は極めて少なく、Iba et al. [7] は 2016 年の制度導入が紹介率を向上させたことを示したが、その分析対象は茨城県のデータに限られていた。また、菅原 [19] はアンケート調査に基づくシミュレーションであり、実際の行動変容を捉えたものではない。本研究は、全国規模のレセプトデータを用いることで 2022 年の大規模な対象拡大の効果を検証する初の試みの一つである。

第二に、医療需要の価格弾力性とその異質性に関する新たな知見の提示である。Manning et al. [10] や Shigeoka [11] などの先行研究の多くは、一律の自己負担率の変化が需要に与える平均的な影響を分析してきた。これに対し、本研究が対象とする選定療養費は、受診一回あたりに課される定額負担かつ条件付きのコストである。本研究は、こうした価格ディスインセンティブに対する患者の反応が病院の属性によって異なることを実証的に明らかにした点で新規性を有する。

第三に、今後の医療政策、特にかかりつけ医機能の強化に向けた重要な示唆である。かかりつけ医機能の法制化が議論される中、価格メカニズムによる患者誘導がどの程度有効か、またその限界はどこにあるのかを示すことは非常に重要であると考えられる。本研究の結果は、価格インセンティブだけでは行動変容を促すことが

難しい患者層や医療機関の属性に関する示唆を与えており、医療提供体制の見直しに向けたエビデンスの基盤となりうると考える。

1.5 主要な結果の要約

分析の結果、以下の知見が得られた。

第一に、DID 推定の結果選定療養費の徴収義務化は初診外来件数を平均的に初診外来件数を約 **12.3%** 減少させる効果を持っていたことが明らかになった。この結果は紹介状を持たない患者の一部が追加費用を忌避して受診行動を変更したことを示唆しており、制度が一定の受診抑制効果を発揮したと評価できる。一方で再診外来件数は平均的に約 1.7% の減少と限定的であり、泉田 [13] が示したように、負担増は初診を抑制するものの、慢性疾患などで通院を続ける再診患者を含めた病院全体の患者フローを大きく変えるには至っていないといえる。第二に、イベントスタディ分析の結果初診外来件数と総外来件数について制度改定から 3 ヶ月程度は統計的に有意な減少トレンドが確認された。しかしその後は横ばいで推移し有意な減少トレンドは見られなかった。これは制度変更直後には病院からの周知等を受けて患者が価格ペナルティに強く反応したものの、時間の経過とともに新たな価格体系に適応し効果の持続性が限定的であったことを示唆している。第三に、病院の属性による政策効果の異質性が明らかになった。病院の「機能（診療科数）」と「混雑度（外来患者数）」の 2 軸による異質性分析の結果、診療科数が少なく比較的空いている中規模病院（Low Volume / Low Department）群では初診件数が約 21.4% と大幅に減少した一方、診療科数が多く混雑している病院（High Volume / High Department）群では減少幅が約 3.1% に留まった。これらの結果からは外来患者数が多く混雑度が高い病院群においては地域内で代替となる医療機関が見つかりづらく、7,000 円以上の定額負担を課してもなお患者の受診行動が変わらない傾向にあることが示され、価格メカニズムを用いた医療機関の機能分化の限界を示唆している。各分析結果については第 6 章で詳述する。

1.6 本論文の構成

本論文の構成は以下の通りである。第 2 章では、日本の医療制度におけるフリーアクセスの課題と、選定療養費制度の変遷について、特にかかりつけ医機能との関連から詳述する。第 3 章では、医療需要の価格弾力性および患者の受診選択行動、選定療養費制度の評価に関する先行研究を概観し、本研究の位置付けを明確にする。第 4 章では、使用するレセプトデータの詳細と記述統計を示す。第 5 章では、DID およびイベントスタディを用いた実証モデルの特定化について説明する。第 6 章で推定結果を示し、第 7 章でその解釈と政策的含意、および研究の限界について考察を行う。最後に第 8 章で結論を述べる。

第 2 節 制度背景

本章では、本研究の分析対象である紹介状なし外来患者に対する選定療養費制度の背景と変遷について記述する。まず、日本の医療制度の特徴であるフリーアクセスとその課題について整理し、主要国との比較を交えながら価格メカニズムによる介入が必要とされたのかを論じる。次に選定療養費制度の導入から 2016 年の徴収義務化導入、そして 2022 年の大規模改定に至るまでの経緯を、厚生労働省の資料等に基づき概観し、本

研究が利用する自然実験としての制度的枠組みを記載する。最後に、本制度が患者行動に与える影響に関する経済学的な理論仮説を提示する。

2.1 日本の医療制度とフリーアクセス

2.1.1 フリーアクセスとその課題

日本の医療制度は、国民皆保険制度とフリーアクセスを二大支柱として発展してきた。フリーアクセスの下では患者は自身の傷病の軽重や居住地に関わらず、全国どの医療機関であっても自由に選択し受診することが可能である。また、原則として医療機関側が正当な理由なく診療を拒否することは医師法によって禁じられている。この高いアクセス性は国民の健康維持や疾患の早期発見に大きく寄与し、世界最高水準の平均寿命と保健衛生水準に貢献してきた。しかし一方で、フリーアクセスは医療資源配分における深刻な非効率性を引き起こすリスクを持つ。非効率性の例として、医療機関のリソースと患者の病状のミスマッチが挙げられる。本来大学病院や特定機能病院・地域医療支援病院などの大病院は、高度急性期医療や専門的治療を提供するために高額な医療機器や専門スタッフを集約させた施設である。これら希少なリソースは重症患者や難治性疾患の治療に優先的に配分されるべきであるが、フリーアクセスの下では本来は一次医療（プライマリ・ケア）で対応可能な軽症患者が大病院を選好して受診する現象が生じやすい。これは、患者が大病院の持つ安心感・ブランドを選好する一方で自身の受診が引き起こす混雑やリソースの占有といった社会的費用（負の外部性）を考慮しないために発生する「共有地の悲劇」のような状況と言える。土倉 [17] によれば、この結果大病院における長時間待機や勤務医の過重労働による疲弊が常態化し、医療提供体制の持続可能性が危ぶまれている。

2.1.2 ゲートキーパー機能の国際比較

この問題に関連して、日本ではかかりつけ医のゲートキーパーとしての機能が欠如している。大久保 [20] が指摘するように、イギリスの NHS 制度やフランス、北欧諸国に見られるように多くの先進国では家庭医（General Practitioner: GP）登録制度が採用されている。たとえばイギリスでは救急の場合を除いて患者はまず登録した GP を受診する義務があり、専門医や大病院へのアクセスは GP が必要と判断して発行する紹介状を持つ患者に厳格に制限されている。これにより、医療機関の機能分化が制度的に担保されている。それとは対照的に、日本には制度化されたかかりつけ医の事前登録システムが存在しない。これは患者にとっての利便性を高める反面、専門知識を持たない患者が自己判断で過剰に高度な医療機関を選択するリスクを持つ。

2.1.3 選定療養費制度の経済学的意義

このように、フリーアクセスの維持と医療資源の効率的配分はトレードオフの関係にある。大病院への患者集中を解消して医療機関の機能分化を推進するためには患者の受診行動を変容させる必要があるものの、フリーアクセスが制限される予定が当面ない日本においては紹介状を持たない患者の受診を一律に拒否するような強権的な規制を導入することは、政治的・社会的に困難である。このジレンマに対する解決策として導入されたのが、選定療養費制度を用いた価格メカニズムによる誘導である。選定療養費とは保険診療と保険外診療の併用（混合診療）を例外的に認める制度の一つである。紹介状のない外来受診に対する選定療養費制度は、紹介状を持たずに大病院のような高度医療機関を受診する行為に対して定額の追加負担を課すことで患者に金銭的ディスインセンティブを与えるものである。経済学的に解釈すれば、選定療養費は大病院の混雑が引き起こす外部性を内部化するためのピグー税のようなものと見なすことができる。日本では現在、強制的なゲート

キーピング制度を導入できない制約の中で価格シグナルを通じて患者を診療所・クリニックへと誘導し、間接的に医療機関の機能分化を達成しようとしている。

2.2 選定療養費制度の変遷

本節では、紹介状を持たない外来受診に対する選定療養費制度の変遷について概観する。本制度は、当初は医療機関の裁量による任意の徴収であったが、段階的な診療報酬改定を経て対象病院の拡大と徴収の義務化および最低徴収金額の引き上げが行われてきた。

2.2.1 制度の導入と初期の拡大（2016 年以前）

2016 年度以前においては、一般病床 200 床以上の病院は地方厚生局への届出を行うことで紹介状を持たない初診患者から任意の金額の選定療養費を徴収することが認められていた。しかし、厚生労働省資料 [15] によればこの段階では徴収はあくまで医療機関の自由裁量であり、地域住民への配慮や患者減少への懸念から実際に徴収を行う病院は限定的であった。また、徴収を行っている場合でもその金額は平均して 2,000 円台にとどまり、受診抑制効果は限定的であった。

2.2.2 徴収の義務化：2016 年改革

2016 年 4 月の診療報酬改定時には、特定機能病院および一般病床 500 床以上の地域医療支援病院を対象として紹介状なしの外来受診に対する選定療養費の徴収が義務化された。対象となった医療機関について、「特定機能病院」とは、高度の医療を提供するとともに高度の医療技術の開発・評価、および医療に関する研修を行う能力を有する病院として厚生労働大臣の承認を受けた施設（主に大学病院等）である。一方「地域医療支援病院」とは、地域医療の第一線を担うかかりつけ医（診療所・中小病院）を支援する能力を有する病院として都道府県知事の承認を受けた施設であり、救急医療や共同利用機能の中核を担う。義務化に伴い、最低徴収金額は初診時 5,000 円（歯科は 3,000 円）、再診時 2,500 円（歯科は 1,500 円）と設定された。これは、当時のコンジョイント分析等の結果（河口・菅原 [18]）を踏まえ、患者の行動変容を促すために必要な水準として設定されたものである。

2.2.3 2022 年の制度改革：対象の大幅拡大

本研究が分析の焦点とする 2022 年 10 月の制度改革は、以下の 3 点の大きな特徴を持つ。第一に、義務化対象病院の拡大が挙げられる。従来の特定機能病院・地域医療支援病院に加え、新たに制度化された紹介受診重点医療機関（一般病床 200 床以上）が選定療養費徴収義務化の対象となった。厚生労働省資料 [16] によれば、紹介受診重点医療機関は外来機能報告制度に基づき手術、化学療法、放射線治療など医療資源を重点的に活用する外来医療を地域の中で基幹的に担う病院として都道府県が公表したものである。この新たな枠組みの導入により、これまで制度対象外であった 200 床～400 床規模を含む多くの中規模病院がその機能実績に基づいて新たに選定療養費の徴収義務対象に組み込まれることとなった。また、紹介受診重点医療機関の公表時期は 2023 年 3 月～8 月頃と都道府県によって異なり、公表から 6 ヶ月間の経過措置期間が設けられているため実際に徴収義務化が適用された時期には地域差が存在する点に留意が必要である。第二に、定額負担額の引き上げである。初診時の最低徴収金額は 5,000 円から 7,000 円へ、再診時は 2,500 円から 3,000 円へと増額された。これは消費増税等の影響を除けば、患者の実質負担を約 1.4 倍に引き上げる強力な価格介入である。第三

に、保険給付範囲からの控除による病院に対する徴収強制力の強化である。これは制度の実効性の観点から非常に重要な変更点と言える。改定以前は選定療養費の徴収は義務であるとされつつも、徴収しない場合の罰則規定が弱く病院側の裁量が残されていた。しかし、2022 年 10 月の改定以降は義務化対象病院が紹介状なしの患者を診療した（初診）場合、初診料等から一定額（200 点＝2,000 円）が保険給付から控除される仕組みとなった。具体的には、初診料（288 点＝2,880 円）を算定する際、病院が患者から選定療養費を徴収しなければ、そこから 200 点＝2,000 円が差し引かれ、残りの 880 円しか保険請求できない。すなわち、病院は本来得られるはずだった診療報酬を失うこととなる。これにより、病院側にとって選定療養費の徴収は経営上の損失回避のために必要となった。なお、制度の公平性を担保するため救急搬送や公費負担医療の対象者、HIV 等の特定の疾病についてはこれらの徴収義務の対象外とされている。

以上のような制度改定のもとで、選定療養費の徴収件数は急増した。図 2.1 は、分析に用いたデータセットに含まれる全病院における月間平均選定療養費徴収件数の推移を示している。2022 年 10 月を境に件数が急増しており、制度改定が実効的に働いたことを示している。なお、集計にあたって用いた診療行為コードについては Appendix C を参照されたい。

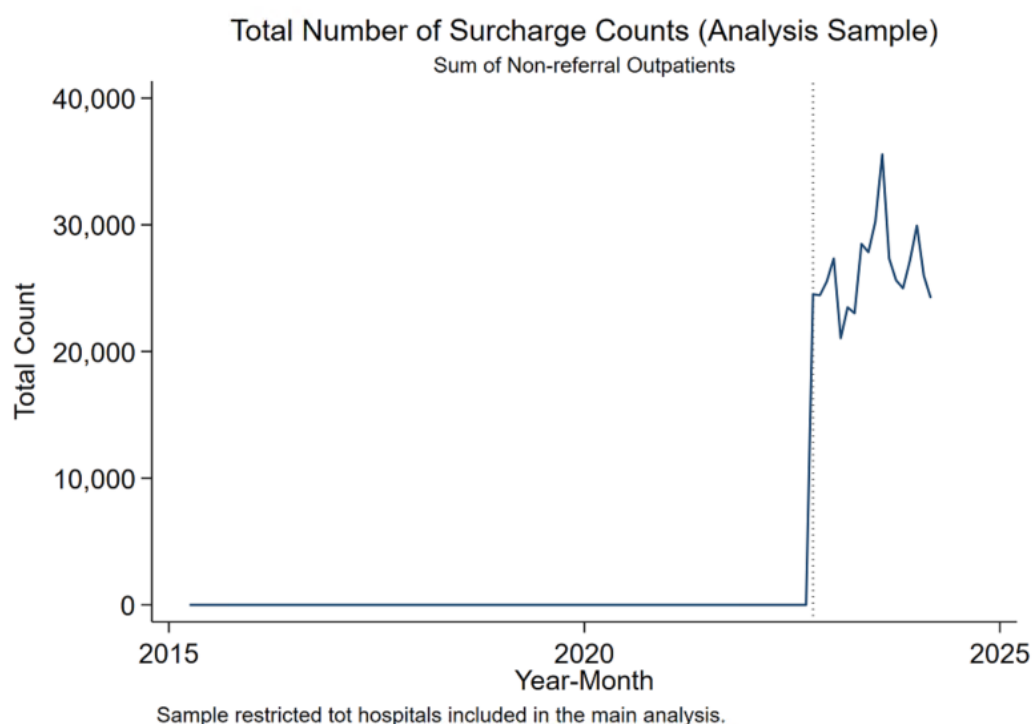


図 2.1 選定療養費徴収件数の推移（全サンプル平均）

注：縦軸は 1 病院あたりの月間平均徴収件数。点線は 2022 年 10 月を示す。

2.3 理論的枠組みと仮説

本節では上述した制度的背景に基づき、選定療養費の導入および拡大が患者行動に与える影響について経済学的な理論仮説を提示する。

2.3.1 情報の非対称性と不確実性

医療サービス市場における消費者の意思決定を考える上で、Arrow [2] の情報の非対称性および不確実性は不可欠な視点である。医療サービスの特性上、患者は自身の症状の深刻度やどの医療機関が適切な治療を提供

できるかについて医師ほど完全な情報を持っていない。そのため、患者は「大病院である」という規模や設備、評判を医療の質を示すシグナルとして利用し、たとえ軽症であっても安心を求めて大病院を選好する傾向がある。

2.3.2 時間価格と金銭価格のトレードオフ

[1] が示したように、保険等によるカバーがあり、医療サービスの金銭価格が低い状況下では、移動時間や待ち時間のような時間価格が需要を決定する主要因となる。通常、大病院は待ち時間が長く時間価格が高い。それでも患者が大病院を選好する傾向にあるのは、期待される医療の質による効用が、時間コストを上回るからである。標準的な消費者理論によれば、医療サービスの需要は価格（自己負担額）の減少関数であると考えられるが、選定療養費の徴収義務化は紹介状を持たずに大病院を受診する場合の実質価格、すなわちシャドウ・プライスを上昇させる。これによって代替財である診療所・クリニックへの受診が相対的に安価になるため、代替効果によって軽症患者の受診先は大病院から診療所・クリニックへとシフトすることが予測される。

2.3.3 仮説の提示

以上より、合理的な患者個人は医療サービスの価格（一部負担金＋紹介状を持たない場合の選定療養費）と期待される医療サービスの質およびアクセスに要する時間コストを比較考量して医療機関を選択する。選定療養費は紹介状なしで大病院外来を受診する際の金銭コストを外生的に引き上げるが代替財である地域内の診療所・クリニックの受診にかかるコストは不変であるため、相対価格の変化によって紹介状を持たない患者はまず診療所・クリニックを受診するようインセンティブ付けられる。一方で医療サービス市場に存在する情報の非対称性によってこの価格メカニズムが阻害される可能性が存在する。患者は通常自身の症状の軽重を正確に判断することができず、追加の金銭コストに直面しても設備面等が整った大病院を選好し続ける可能性がある。特に評判などから高度な医療サービスを提供していると認知されている病院に対しては需要の価格弾力性が低くなることが予想される。また、初診患者とすでに治療を開始している再診患者では選定療養費の額や直面する医療機関のスイッチングコストも異なっている。医科の場合初診患者に課される選定療養費の最低金額は 7,000 円、再診患者に課される選定療養費の最低金額は 5,000 円となっている。また、初診患者が選定療養費の有無による金銭的コストの違いのみを考慮すればよい一方ですでに治療プロセスの中にある再診患者は転院するために診療情報の再提供や評判等のリサーチの必要があるため高いスイッチングコストを要する。

本研究ではこれらの理論的背景を踏まえて以下の仮説を検証する。

仮説 1（初診の減少）： 紹介状のない大病院外来受診に対する選定療養費の徴収義務化は対象病院への初診外来件数を有意に減少させる。

仮説 2（再診への限定的な効果）： 再診患者に課される選定療養費額は低く、また高いスイッチングコストから選定療養費が課されたとしても初診のような大幅な減少は生じない。

仮説 3（病院の属性と効果）： 診療科数が多い病院や外来患者数の多い病院は患者にとって魅力度が高く、患者の医療サービスの質への選好は選定療養費の追加負担による価格効果を上回り、受診抑制効果は限定的となる。

第 3 節 先行研究

本章では、本研究のテーマの基盤となるような先行研究を整理する。本研究の問いは、経済学的には情報の非対称性、医療サービス需要の価格弾力性、患者の受診行動と病院選択、そして選定療養費の評価といったトピックに関連する。以下、それぞれのトピックについて既存研究を概観する。

3.1 情報の非対称性と医療サービス需要の価格弾力性

3.1.1 理論的背景：情報の非対称性と不確実性

医療サービス需要を経済学的に分析する際の出発点は、Arrow [2] による古典的議論である。Arrow は、医療市場における情報の非対称性と不確実性の存在により、医療サービスについては通常の市場メカニズムが機能しない可能性を指摘した。患者は自身の健康状態や必要な治療について医師ほどは十分な知識を持たないため、価格のみならず、医師への信頼や病院の評判を品質のシグナルとして行動する。情報の非対称性によって価格メカニズム、すなわち選定療養費による誘導が必ずしも合理的になされない可能性があり、本研究の分析においても重要な理論的背景となる。また、Grossman [6] は医療需要を健康資本への投資としてモデル化し、医療サービスが消費財であると同時に投資財としての側面を持つことを理論化した。

3.1.2 海外における実験的アプローチ：RAND HIE と Oregon HIE

医療需要が価格（自己負担）に対してどのように反応するかについては、米国を中心に多くの実証研究が蓄積されている。Manning et al. [10] では RAND HIE によって、RCT により自己負担率の上昇が医療支出を有意に抑制することを実証し、外来医療の価格弾力性は約-0.2 であると推計した。この結果は、医療需要は金銭的インセンティブによってある程度制御可能であることを示唆している。より近年では、Finkelstein et al. [5] がオレゴン州の Medicaid 抽選を自然実験として利用した研究（Oregon HIE）を行い、保険適用が外来受診や処方薬の利用を有意に増加させることを示した。しかし一方で、Brot-Goldberg et al. [4] は、高額な免責金額（Deductible）を課された患者が不要な医療だけでなく必要な医療まで一律に減らしてしまう現象を報告しており、医療に関して患者が選別行動をとることの難しさを示している。

3.1.3 日本における実証的証拠

日本の公的データを用いた研究においても、医療需要が価格に対して有意に反応することが確認されている。Bhattacharya et al. [3] は、1990 年の患者調査を用いて外来受診行動を分析し、日本においても医療需要が価格に対して右下がりの需要曲線（弾力性は-0.12~-0.54 程度。）を持つことを示した。また、Shigeoka [11] は、70 歳時点での窓口負担率の低下（3 割から 1 割等）を利用した回帰不連続デザインを用い、高齢者の外来受診行動が価格に敏感に反応することを示している（弾力性は-0.2 程度。）。また、Iizuka and Shigeoka [8] は小児医療費助成の分析において、数百円程度の少額の自己負担であっても受診行動に有意な抑制効果を持つことを示しており、日本の患者が価格シグナルに対して敏感であることを裏付けている。湯田 [21] はこれらの国内研究を包括的にサーベイし、日本の医療需要の価格弾力性が総じて低いものの有意に負であることを確認している。Izumida [13] は 1997 年の自己負担率の 2 割引き上げの影響をレセプトデータを用いて分析し、患者の自己負担率増は医療機関への受診確率を有意に引き下げるものの、一度受診した後の受診形態の選択には有

意な影響を与えないことを明らかにした。これは選定療養費のような最初の受診時の負担が、初診アクセスの抑制には有効であるが、その後の受診形態には影響しにくいことを示唆しており、本研究の仮説構築の観点から重要である。

3.2 患者の受診行動と病院選択

選定療養費制度は、患者を大病院から診療所・クリニックへと誘導する（医療機関の機能分化）ことを目的としている。したがって、患者がどのような要因で病院を選択しているかに関する先行研究について概観する。

3.2.1 時間価格と質のトレードオフ

患者の病院選択において、距離・時間などアクセスにかかるコストは非常に重要な要因である。Acton [1] は、医療サービスの金銭価格が低い場合には金銭価格に代わって時間価格が需要を決定する主要因になることを理論的・実証的に示した。これは、日本のフリーアクセス制度下においては待ち時間の長い大病院が敬遠される、あるいは逆に近隣の診療所が選好されることを説明する。一方で、患者は大病院で受けられる医療サービスの質を選好する。Tay [12] は離散選択モデルを用い、患者が距離的なコストと医療の質をトレードオフにかけて病院を選択していることを示した。すなわち、患者はある程度の時間・金銭コストを支払ってでも質の高い医療を受けたいと考える傾向にあると言える。

3.2.2 本邦における患者選好とバイパス行動

日本における患者の受療行動については、Yamamoto [14] が国保レセプトデータを用いて分析し、患者が診療所・中小病院・大病院を症状に応じて使い分けている実態を示した。しかし、患者が大病院を志向する背景には、単なる症状の重さだけでなく、大病院への信頼や設備への期待があることがわかっている。Yagi [22] は、患者への定性調査（KJ 法）に基づき、医療機関選択において立地や利便性のみならず、医療機器の充実や評判といった情報が重視されていることを明らかにしている。これらの研究から、患者は強い質への選好を持って大病院を選ぶ傾向にあることが読み取れるため、選定療養費がどの程度行動を変容させるかの度合いが重要となる。

3.3 選定療養費制度の評価と課題

3.3.1 表明選好法による制度導入の事前評価

紹介状のない外来受診に対する選定療養費の徴収義務化が患者の受診行動に与える影響については、制度導入前後においていくつかの予測研究が行われている。Sugahara [19] および 河口・菅原 [18] は、コンジョイント分析（表明選好法）を用いたアンケート調査により、定額自己負担の導入が受診行動に与える影響をシミュレーションした。これらによれば、軽症患者の場合、5,000 円から 10,000 円程度の定額負担を設定することで、大病院から診療所への誘導が期待できるとされる。一方で、重症患者の受診行動は価格に対して非弾力的であることも示されている。これらは 2016 年の制度導入（医科初診時に最低 5,000 円徴収）の根拠となった。

3.3.2 顕示選好データによる事後検証の現状

しかし、実際に制度が義務化された後の効果を大規模な顕示選好データを用いて検証した研究はほとんど見当たらない。例外として、Iba et al. [7] が挙げられる。これは茨城県の DPC データを用いて 2016 年の制度導入の影響を分析したもので、Controlled Interrupted Time-Series 分析の結果、義務化対象となった病院では紹介率が約 5% ポイント上昇した一方、対象外の病院では変化が見られなかったことを報告している。これは、制度導入によって医療機関の機能分化が一定程度進行したことを示す実証結果であり、Kobayashi et al. [9] などの記述的な分析においても、制度導入後に大病院の初診患者数が減少傾向にあることが報告されている。

3.3.3 先行研究の限界と本研究の貢献

紹介状のない外来受診に対する選定療養費の徴収義務化に関する先行研究はアンケートに基づく事前予測（菅原 [19]）や、特定の地域・時点に限られた分析（Iba et al. [7]）に留まっている。特に、2022 年 10 月の制度拡大は保険給付範囲からの控除によって病院に対する徴収強制力が強化されたという点で非常に重要であるにもかかわらず、これについて全国規模のレセプトデータを用いて分析した研究は、筆者が知る限り存在しない。本研究は 2022 年の制度拡大という外生的な制度変更を利用し、全国の病院パネルデータを用いた差の差分析を行うことで、選定療養費の徴収義務化が患者の受診行動に与えた因果効果を検証するものである。これにより、泉田 [13] が示した受診確率の抑制効果が、定額負担という形態においても成立するか、また Iba et al. [7] で見られた効果が平均的には全国でも観察されるかを明らかにする。

第 4 節 データ

本章では分析に用いるデータセットの構築手順、変数の定義、および記述統計について述べる。本研究では全国規模のレセプトデータを用いて制度変更の影響を受けた病院（処置群）と受けなかった病院（対照群）を識別し、病院×月単位のパネルデータを構築する。

4.1 データソース

本研究では、全国健康保険協会（以下、協会けんぽ）が管理・保有する「診療報酬明細書（レセプト）データ」を使用する。データの利用にあたっては、個人の特定が不可能な形で匿名化された個票データの提供を受けた。

4.1.1 データの特性と限界

協会けんぽは主に中小企業の従業員（被保険者）とその家族（被扶養者）を主な加入者とする日本最大規模の医療保険者であり、その加入者数は約 4,000 万人に達する。しかし、NDB（レセプト情報・特定健診等情報データベース）のような日本全体の悉皆データと比較した場合本データには以下の限界が存在する。

第一に、サンプルに高齢者が含まれていないという点が挙げられる。協会けんぽの被保険者は就労者とその家族であり、75 歳以上の後期高齢者は後期高齢者医療制度へ移行するため原則としてデータに含まれない。ま

た、65 歳から 74 歳の前期高齢者についても定年退職に伴い国民健康保険へ移行するケースが多く、捕捉率が低下する傾向にある。したがって、本研究の分析対象は、主に現役世代とその家族に限定される。

第二に、職業等に偏りがある。協会けんぽの加入者は中小企業の従業員が中心であり、大企業の従業員（組合健保）や公務員（共済組合）、自営業者（国保）は含まれない。

第三に、追跡の打ち切りの問題が挙げられる。就職、転職、退職等によって被保険者資格を喪失した場合その時点でデータの追跡が途切れることとなる。

4.1.2 本データを使用する妥当性

上記のような限界はあるものの、本研究において協会けんぽデータを使用することは、以下の理由から妥当であると考えられる。まず、約 4,000 万人というサンプルサイズは統計的な検出力の観点から十分であると考えられる。次に、政策評価の観点からの重要性である。選定療養費（定額負担）のような価格インセンティブに対しては、医療費の自己負担割合が 1 割または 2 割と低い高齢者層よりも、原則 3 割負担に直面している現役世代の方がより敏感に反応すると考えられる。したがって協会けんぽデータは、対象制度の効果を検証する上で十分適切なデータと考える。

4.2 サンプル構築

本研究では、以下の手順に従って分析用データセットを構築した。

4.2.1 集計単位

利用したデータは 2015 年 4 月から 2024 年 3 月までの期間における協会けんぽの全レセプトデータである。その中からまず「レセプト」テーブルにおいてレセプト種別が医科、かつ入外区分が外来であるレセプトのみを抽出した。本研究は外来受診に焦点を当てているため歯科、調剤、および入院レセプトは分析対象から除外した。次に、抽出されたレセプトデータを、医療機関コードおよび診療年月でグループ化して集計し、病院×月単位のパネルデータを作成した。

4.2.2 除外基準

分析にあたっては、以下の基準に基づきデータセットの絞り込みを行った。

第一に施設形態による絞り込みを行った。2022 年 10 月から選定療養費徴収義務化の対象となる病院は、紹介受診重点医療機関を含む許可病床 200 床以上の病院となった。協会けんぽのデータには病院と診療所を厳密に区別するフラグが存在しないため、本研究では許可病床 200 床以上と推定される医療機関のみを分析対象として抽出し、それ以外の小規模病院および診療所はデータセットから除外した。

次に処置群と対照群の定義に基づき、サンプルの絞り込みを行った。処置群は、2022 年 10 月の制度改定以降 2024 年 3 月まで継続的に選定療養費を徴収した記録のある病院群と定義した。対照群は、許可病床 200 床以上と推定される病院のうち、処置群に入っていない病院群と定義した。具体的には、処置群は、2022 年 10 月の制度改定以前の期間（2015 年 4 月～2022 年 9 月）の月単位での選定療養費徴収割合が 1 割以下かつ 2022 年 10 月の制度改定以降 2024 年 3 月まですべての月で選定療養費を徴収している病院（Switchers）とした。対照群は、分析期間（2015 年 4 月～2024 年 3 月）を通じて選定療養費の徴収実績が一度も確認されなかった病院（Never Treated）とした。なお、これら以外の病院（期間の途中で不規則に徴収を行っている病院や、制度

改正前から常に徴収していた病院)は、分析結果にバイアスを与える可能性があるためサンプルから除外した。

4.2.3 最終的な分析サンプル

以上の除外基準を適用した結果、最終的な分析サンプルは全国の許可病床 200 床以上と推定される 1,545 病院から構成されることとなった。分析期間は 2015 年 4 月から 2024 年 3 月までの 108 ヶ月間であり、総観測数(病院 × 月)は 154,886 である。本サンプルは、2022 年 10 月の制度改定以降選定療養費を毎月継続的に徴収している処置群と、全期間を通じて徴収を行わなかった対照群から成る不均衡パネルデータであり、このデータセットを用いて以後の分析を行った。なお、サンプル選択のより詳細なプロセスについては、Appendix A.1 を参照されたい。

4.3 変数定義

以下では、構築した分析用データセットに含まれる主要な変数の定義について述べる。本データセットは、観測単位を病院 i 、診療年月 t とするパネルデータである。病院 ID(hospital_id) については、「レセプト」テーブルの都道府県コード、点数表コード、医療機関コードの組み合わせにより作成した。これは協会けんぽのガイドラインに沿った作成方法である。

4.3.1 被説明変数

本研究では、選定療養費の導入および拡大が患者の受診行動に与える影響を検証するため、以下の 4 つの変数を被説明変数として設定した。外来件数については分析では自然対数変換を施した値を用いた。

第一の被説明変数は対数初診外来件数(log_shoshin_outpatients)である。これは、「レセプト診療行為」テーブルに初診料を表す診療行為コードが記録されているレセプトの枚数を病院・年月ごとにグループ化して集計して shoshin_outpatients とし、その自然対数をとったものである。選定療養費の対象となるのは初診患者であるため、この変数を主要な被説明変数とした。

第二の被説明変数は対数再診件数(log_saishin_outpatients)である。これは、「レセプト診療行為」テーブルに再診料、あるいは外来診療料を表す診療行為コードが記録されているレセプトの枚数を病院・年月ごとにグループ化して集計して saishin_outpatients とし、その自然対数をとったものである。これは初診よりも件数が多い再診への影響を確認するために使用する。第三の被説明変数は対数総外来件数(log_total_outpatients)である。これは、「レセプト」テーブルの「入外区分」列の値により外来レセプトの総枚数(total_outpatients)をカウントし、対数変換したものである。初診だけでなく再診を含めた外来全体への影響を確認するために使用する。

4.3.2 説明変数

差の差分析およびイベントスタディのために、つぎの変数を定義する。処置群ダミー(treated)は、選定療養費の徴収義務化対象病院を識別するダミー変数である。具体的には 2022 年 10 月の制度改定以前の期間(2015 年 4 月~2022 年 9 月)の月単位での選定療養費徴収割合が 1 割以下かつ 2022 年 10 月の制度改定以降 2024 年 3 月まですべての月で選定療養費を徴収している病院を 1、そうでない病院を 0 と定義する。また、イベントスタディのために経過時間変数を作成した。event_time は 2022 年 10 月を基準時点(0)として経過月

数を表す変数である。

4.3.3 共変量と固定効果

病院の規模や機能の代理変数として診療科数 (department_count) を使用する。これは、各病院について「レセプト」テーブルの診療科コード（診療科 1～3）に記録されたユニークな診療科の数をカウントしたものである。また、地域特有のショックを制御するため病院所在地の郵便番号の上 2 桁 (postal_2) を用いて地域を識別し、地域×月固定効果としてモデルに組み込む。

4.4 記述統計

本節では分析に用いるデータセットの基本統計量を示す。

4.4.1 要約統計量

分析に使用した全サンプルの主要変数の要約統計量を表 4.1 に示す。被説明変数である外来件数（実数）を見ると、月間初診外来件数 (shoshin_outpatients) の平均は約 266 件、再診外来件数 (saishin_outpatients) の平均は約 1,225 件であった。特筆すべきは標準偏差の大きさであり、初診件数の最小値が 10 件、最大値が 3,796 件であることから分かるように、分析対象とした「200 床以上」の病院群の中にも、規模において大きなばらつき（異質性）が存在することが確認できる。また、病院の機能の代理変数である診療科数 (department_count) についても、平均約 13 科に対し、最大で 102 科を有する大規模病院が含まれている。これらの病院ごとの規模や機能の違いは、固定効果モデルを用いることで制御する。

表 4.1 要約統計量

	count	mean	sd	min	max
shoshin_outpatients	154886	265.7033	206.4181	10	3796
saishin_outpatients	154886	1224.928	1123.344	10	10450
total_outpatients	154886	1490.632	1260.681	20	11261
department_count	154886	13.1589	6.847548	1	102

4.4.2 年度別の推移

表 4.2 は、主要変数の年度ごとの平均値および観測数の推移を示している。外来件数全体 (Total Outpatients) は 2015 年から 2019 年にかけて緩やかな増加傾向にあったが、2020 年度にはコロナ禍の影響を受け大きく減少し（平均 1,561 件 → 1,420 件）、その後 2021 年度には回復傾向を示している。また、初診外来件数 (First Visits) は 2015 年度の 290.8 件から 2019 年度の 275.9 件へと緩やかに推移しており、2020 年度にはコロナ禍の影響により 217.5 件まで急落した。その後、2021 年度から 2022 年度にかけては一定の回復が見られたものの、選定療養費制度改定後の 2023 年度には再び 248.2 件へと減少に転じている。一方で再診外来件数 (Return Visits) は 2019 年まで増加傾向にあり、2020 年の減少を経て 2021 年以降は高水準で安定している。

表 4.2 年度別要約統計量（平均値の推移）

Fiscal Year	First Visits (Mean)	Return Visits (Mean)	Total Outpatients (Mean)	Dept Count (Mean)	Observations (N)
2015	290.8	1,159.0	1,449.8	12.9	16,211
2016	282.5	1,176.6	1,459.0	12.9	16,662
2017	281.9	1,211.0	1,492.9	13.0	16,910
2018	279.3	1,240.9	1,520.2	13.1	17,173
2019	275.9	1,285.2	1,561.1	13.2	17,321
2020	217.5	1,202.9	1,420.4	13.4	17,208
2021	250.4	1,262.5	1,512.9	13.3	17,603
2022	267.8	1,243.2	1,511.0	13.2	18,030
2023	248.2	1,235.2	1,483.4	13.4	17,768
Total	265.7	1,224.9	1,490.6	13.2	154,886

4.4.3 処置群と対照群の比較

次に、制度導入前の期間（2015 年 4 月～2022 年 9 月）における処置群と対照群の特性を比較するため、主要変数の平均値の差の検定（t 検定）を行った（表 4.3）。表 4.3 が示すように、すべての変数において処置群と対照群の間には統計的に有意な差（1% 水準）が確認された。具体的には、月間初診外来件数（実数）の平均値は対照群が約 360 件であるのに対し、処置群は約 201 件と有意に少ない。同様に、再診外来件数や総外来件数についても対照群の方が規模が大きい傾向にある。また、病院の機能を示す診療科数についても、対照群の平均が約 17.6 科であるのに対し、処置群は約 9.8 科であり、対照群には相対的に規模の大きな多機能な病院が多く含まれていることがわかる。しかし差の差分分析（DID）においては、平行トレンド仮定が成立していればこれらの時間不変のレベル差は病院固定効果として吸収され推定結果にバイアスを与えないが、仮定が成立しているかについては自明ではない。この点については、第 6 章のイベントスタディ分析において、処置前の期間の係数の挙動を含めて議論する。

表 4.3 処置群と対照群のバランスチェック（制度導入前：2015 年 4 月～2022 年 9 月）

	(1) Treatment Mean	(2) Control Mean	(3) Difference (1)-(2)
初診外来件数（月間）	201.1	360.3	-159.2 (1.10)
再診外来件数（月間）	683.9	1938.5	-1254.6 (5.27)
総外来件数（月間）	885.0	2298.8	-1413.8 (5.92)
診療科数	9.8	17.6	-7.8 (0.03)
観測数 ($N \times T$)	73,001	55,098	128,099

注：括弧内は標準誤差。*** $p < 0.01$, ** $p < 0.05$, * $p < 0.1$ 。

制度導入前の期間におけるプールされたデータを用いた t 検定の結果である。

また、処置群と対照群の定義が実際の制度施行状況を反映しているかを確認するため両群における選定療養費徴収件数の推移を比較した。（図 4.1）。処置群（実線）では 2022 年 10 月の制度改定と同時に徴収件数が劇的に増加している一方、対照群（破線）では期間を通じてゼロ近傍で推移している。これは処置群に分類された病院が実際に制度改定の影響を強く受けていることおよび対照群に分類された病院が徴収を行っていない病院であることを示している。

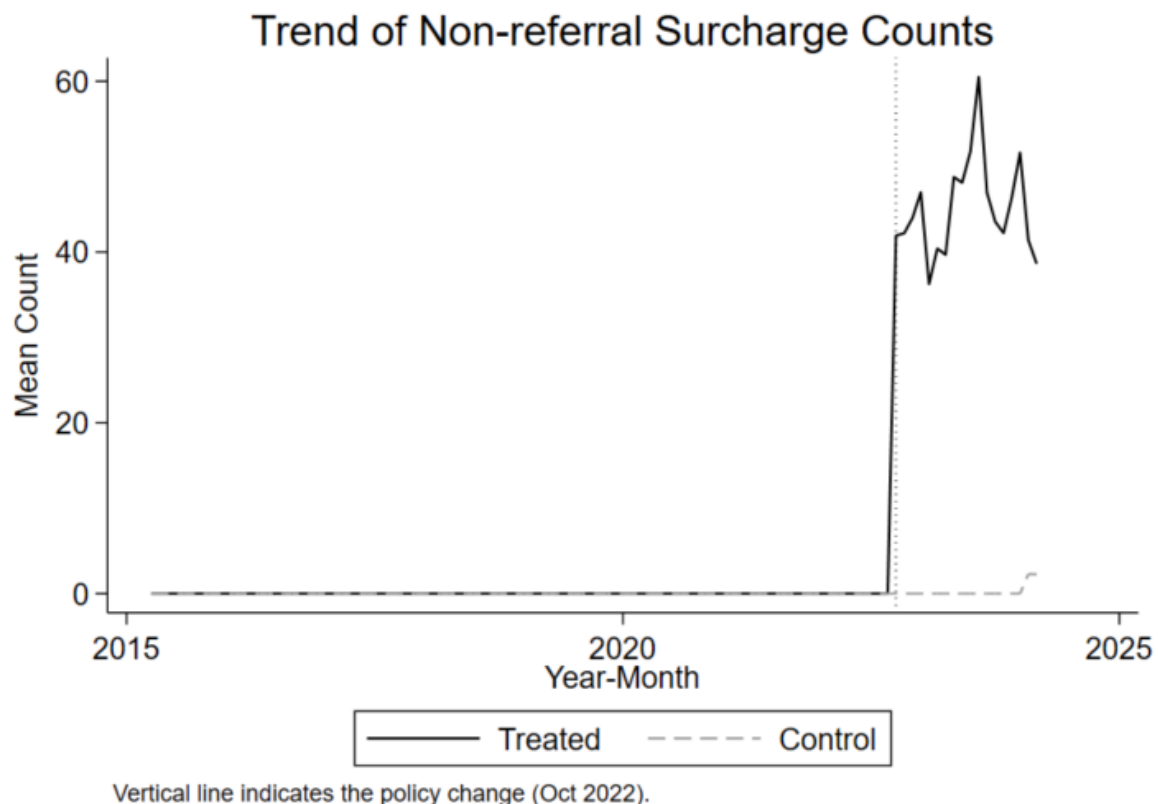


図 4.1 処置群と対照群における選定療養費徴収件数の推移

注: 実線は処置群、破線は対照群の平均値を示す。横軸に対して垂直な点線は制度改定時 (2022 年 10 月) を示す。

第 5 節 分析方法

本章では構築したパネルデータを用いて選定療養費の徴収義務化が患者の受診行動に与える影響を推定するための実証戦略について述べる。

5.1 識別戦略

本研究の目的は選定療養費の徴収義務化が対象病院のアウトカムに与える平均処置効果 (ATT) を推定することである。本研究では 2022 年 10 月の制度改定を外生的なショックと見なし、差の差分分析 (DID) を行う。DID 推定量が因果効果として解釈できるためには平行トレンド仮定が満たされている必要がある。すなわち、処置群を $D = 1$ 、対照群を $D = 0$ 、時点 t における潜在的アウトカムを $Y_{it}(0)$ (処置なし) としたとき、制度導入後の任意の時点 t において以下が成立することを要請する。

$$E[Y_{it}(0) - Y_{i,t-1}(0)|D = 1, X_{it}] = E[Y_{it}(0) - Y_{i,t-1}(0)|D = 0, X_{it}]$$

5.2 推定モデル

5.2.1 差の差分分析 (Difference-in-Differences)

選定療養費の導入が初診外来件数等のアウトカムに与える平均的な効果を推定するため、以下の Two-Way Fixed Effects モデルを推定する。

$$\ln Y_{it} = \gamma(\text{Treat}_i \cdot \text{Post}_{it}) + \beta X_{it} + \alpha_i + \delta_t + \epsilon_{it}$$

ここで、 Y_{it} は病院 i の月 t におけるアウトカムである。 Treat_i は処置群ダミー、 Post_t は制度改定後（2022 年 10 月以降）を示すダミー変数である。モデルには、病院固定効果 α_i および月固定効果 δ_t を含める。さらに、時間を通じて変化する病院属性を制御するため、コントロール変数 X_{it} を導入する。具体的には、病院の規模や機能を反映している診療科数を含める。また、月次固定効果に代わり地域（郵便番号上 2 桁） \times 月固定効果を導入した推定も行う。DID 推定量は交差項の係数 γ であり、これが制度導入による平均処置効果（ATT）を表す。標準誤差については病院レベルでのクラスターロバスト標準誤差を使用する。

5.2.2 イベントスタディ

処置効果の動的な推移を明らかにするため、以下のイベントスタディモデルを推定する。

$$\ln Y_{it} = \beta_{pre} \cdot \mathbf{1}(t < E_i - 12) \cdot \text{Treat}_i + \sum_{k=-12, k \neq -1}^{17} \beta_k \cdot \mathbf{1}(t = E_i + k) \cdot \text{Treat}_i + \theta X_{it} + \alpha_i + \delta_t + \epsilon_{it}$$

ここで、 E_i は制度改定が行われた年月（2022 年 10 月）を表す。 $\mathbf{1}(\cdot)$ は指示関数であり、括弧内の条件が満たされる場合に 1 をとる。すなわち、 $\mathbf{1}(t = E_i + k) \times \text{Treat}_i$ は、処置群の病院において、制度改定から k ヶ月経過した時点（ k が負の場合は改定前）であることを示すダミー変数である。改定直前 $k = -1$ の月は分析の基準点として除外しており、イベントスタディ係数は係数は指示関数の係数 β_k であり、基準月と比較した際のアウトカムの差分を表す。これにより制度の動学的な効果を推定する。なお、2021 年 9 月以前については一括でイベントスタディ係数 β_{pre} を推定し、 $k = -13$ の月として扱う。

5.3 識別仮定の検証と頑健性

5.3.1 事前トレンドの検証

平行トレンド仮定の妥当性を検証するため、前述したイベントスタディモデルの推定結果を利用する。具体的には、制度導入前の期間 $k < -1$ における係数 β_k に注目し、 β_k が統計的にゼロと有意に異なっていない場合制度導入前の処置群と対照群のトレンドに有意な差はなかったことになり、平行トレンドの仮定はデータと矛盾しない。

5.3.2 プラセボテスト

また、偽の処置時点を用いたプラシーボテストを行う。具体的には制度改定の影響を受けていない期間、例えば 2019 年 4 月を偽の処置時点として同様の DID 推定を行う。この分析において偽の処置効果が統計的に有意でなければ、仮定成立が支持される。

第 6 節 分析結果

本章では、前章で定義した実証モデルに基づく推定結果を提示する。まず、6.1 節では差の差分分析（DID）を用いた平均的な処置効果を示し、6.2 節ではイベントスタディを用いてその動学的な推移と識別仮定の妥当性を検証する。

6.1 平均処置効果の推定結果

表 6.1 は Two-Way Fixed Effect DID モデルの推定結果を示している。表中の (1) 列は対数初診外来件数、(2) 列は対数再診外来件数、(3) 列は対数総外来件数を被説明変数とした結果である。すべてのモデルにおいて、病院固定効果、月固定効果、および時間変動する共変量（診療科数）がコントロールされている。

表 6.1 DID 推定による平均処置効果

	Log First	Log Return	Log Total
did_term	-0.1230*** (0.0103)	-0.0174** (0.0084)	-0.0401*** (0.0079)
department_count	0.0076* (0.0042)	0.0080* (0.0044)	0.0074* (0.0042)
_cons	5.1138*** (0.0558)	6.5632*** (0.0584)	6.8153*** (0.0556)
Observations	154886	154886	154886
Adj. R-squared	0.944	0.983	0.980

Note: All models include hospital and month fixed effects.
Standard errors clustered at the hospital level are in parentheses.

6.1.1 初診外来件数に対する効果

第 (1) 列について、平均処置効果 (ATT) は -0.1230 であり、1% 水準で統計的に有意であった。被説明変数は対数変換されているため、これは選定療養費の徴収義務化が初診外来件数を平均的に約 12.3% 減少させたことを意味している。この結果は、最低 7,000 円という定額負担額に対して患者が敏感に反応したことを示唆しており、選定療養費の徴収義務化が初診外来を抑制するという仮説 1 を支持するものである。また、次節で述べるイベントスタディの結果とも整合的である。

6.1.2 再診および総外来件数に対する効果

第 (2) 列の再診外来件数について、平均処置効果 (ATT) は -0.0174 であり、5% 水準で統計的に有意であった。しかし、その減少幅は約 1.7% に過ぎず、初診に対する効果（12.3% 減）と比較して約 7 分の 1 程度の大きさである。再診時にも選定療養費は設定されているものの最低 5,000 円（または 3,000 円）と初診よりも低く、継続的な治療を必要とする患者の需要は価格に対して非弾力的であることが示唆されており、制度が再診外来に与えた影響は限定的であるとする仮説 2 と整合的である。第 (3) 列について、平均処置効果 (ATT) は

-0.0401 であり、1% 水準で統計的に有意であった。外来全体として患者数の減少率が 4% 程度に留まったことは、制度導入によって大病院混雑の抜本的解決には至らなかったことを示している。

6.2 動学的処置効果と事前トレンドの検証

前節で示された DID 分析の結果が因果効果として解釈可能であるための前提条件は、平行トレンド仮定の成立である。これを検証し、かつ制度導入後の効果の持続性や即時性を確認するために実施したイベントスタディの結果を図 6.1 に示す。図中のドットは推定された係数 $\hat{\beta}_k$ を、縦棒は 95% 信頼区間を表している。基準時点は制度導入直前の月（2022 年 9 月、 $k = -1$ ）であり、係数 $\hat{\beta}_k$ はこの時点との相対的な差分（対数値）として表現されている。

6.2.1 事前トレンドの検証

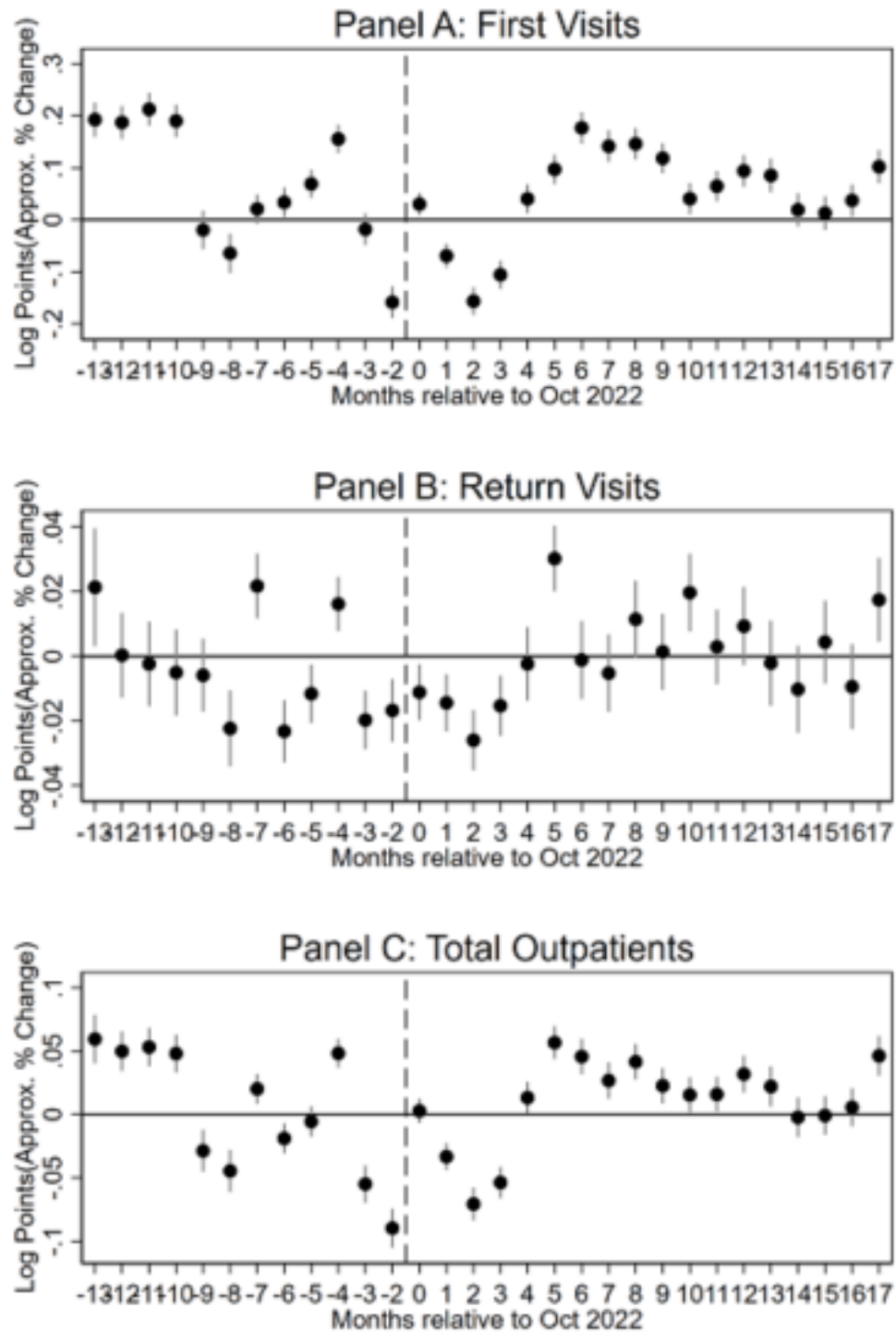
平行トレンド仮定の成立を検証するため、制度導入前の期間（ $k < -1$ ）における係数を確認する。対数初診外来件数 (Panel A) および対数総外来件数 (Panel C) については、いくつかの時点で係数はゼロから乖離しているものの、全体として特定の方向（増加や減少）への一貫したトレンドは見られない。対数再診外来件数 (Panel B) についてはよりゼロ近傍で推移しており、やはり基準時点以前においては一貫したトレンドは見られない。これらの結果は、処置群と対照群の間に重大な時系列的傾向の差が存在しないことを示唆しており、本研究の識別仮定をおおむね支持するものである。

6.2.2 動学的処置効果

動学的処置効果に関して、まず対数初診外来件数 (Panel A) について基準時点である 2022 年 10 月（ $k = 0$ ）以降の推移を見ると、導入直後の $k = 1$ （1 ヶ月後）から $k = 3$ （3 ヶ月後）にかけて係数は有意な負の値を示し、特に $k = 2$ においては約 -0.15（基準点比で約 15% 減）まで急落している。その後、 $k = 4$ 以降は係数が正の値に転じ、基準時点（ $k = -1$ ）と比較して増加する傾向が見られる。しかし、制度導入前（ $k \leq -4$ ）の係数が平均して +0.15 ~ +0.20 の高い水準にあったことを考慮すると、導入後の水準（+0.05 ~ +0.10 程度）は以前のトレンドよりも低く抑えられており、これが DID 推定における有意な負の平均処置効果（-12.3%）として反映されていると解釈できる。つまり、制度導入直後の一時的な大幅減少の後、ある程度の揺り戻しが生じたものの、以前のような高い外来水準には完全には回帰していないことが示唆される。次に対数再診外来件数 (Panel B) については、 $k = 0$ 以降 $k = 3$ （3 ヶ月後）にかけてわずかな低下が見られるものの、その後は安定してゼロ近傍を推移している。これは紹介状のない再診時に課される選定療養費の額が初診時のものより低いことから、患者が金銭的なペナルティに大きくは反応しなかったことを反映していると考えられる。対数総外来件数 (Panel C) は対数初診外来件数 (Panel A) と同様に導入直後に係数は有意な負の値を示しているものの、その絶対値は非常に低い水準を示しており、制度の効果は総外来件数に対しては限定的であったことがわかる。これは外来患者全体に占める再診の割合が初診の割合に比べて高いことによるものと考えられる。

6.3 頑健性の確認

前項までの主分析結果の信頼性を確認するため、頑健性検証を行った。特に DID 分析の識別仮定である平行トレンド仮定に関して偽の処置時点を設定したプラセボテストを実施した。表 6.2 はその結果を示したものである。



Notes: Plots show coefficients from event study regressions with 95% confidence intervals.
The outcome variables are log-transformed, so coefficients can be interpreted as approximate percentage changes.
The reference period is the month prior to the intervention ($k = -1$), indicated by the vertical dashed line.
Note that y-axis scales differ across panels.

図 6.1 イベントスタディによる動学的処置効果の推定結果

注: アウトカムは対数変換された外来件数。エラーバーは 95% 信頼区間を示す。基準時点は 2022 年 9 月 ($k=-1$)。

ここでは、実際の制度改定（2022 年 10 月）以前、かつコロナ禍以前の期間である 2019 年 4 月を偽の処置時点と設定し、2018 年 4 月から 2020 年 3 月までのデータを用いて同様の DID 推定を行った。もし処置群と対照群の間に構造的なトレンドの乖離が存在するならば、この期間においても有意な係数が推定されることとなる。

表 6.2 頑健性検証：偽の処置時点を用いたプラセボテスト

	(1)	(2)	(3)
	Log First (初診外来)	Log Return (再診外来)	Log Total (総外来)
Pseudo-DID Term (Fake Treat × Post)	0.0155** (0.0068)	-0.0061 (0.0065)	0.0022 (0.0056)
Department Count	0.0048** (0.0024)	0.0049** (0.0024)	0.0043* (0.0022)
Constant	5.1854*** (0.0319)	6.5895*** (0.0317)	6.8494*** (0.0291)
Observations	84,277	84,277	84,277
Hospital FE	Yes	Yes	Yes
Month FE	Yes	Yes	Yes

Notes: 括弧内は病院レベルでクラスター化された標準誤差。

*** $p < 0.01$, ** $p < 0.05$, * $p < 0.1$ 。

分析期間は 2018 年 4 月～2020 年 3 月（コロナ禍以前）に限定。

2019 年 4 月を偽の処置時点として設定。

分析の結果推定された DID 項の係数は +0.0155 であり、5% 水準で統計的に有意となった。この結果からは平行トレンド仮定が満たされていないことを示唆しており、コロナ禍以前の期間において処置群は対照群に比べて初診件数がわずかに増加するトレンドを持っていたと考えられる。

しかし主分析において、初診外来に関する係数の符号は負であった。これは制度導入による負の方向の影響が元々存在していた正のトレンドを打ち消し、さらにマイナスに転じさせるほどであったことを意味する。また、プラセボテストにおける係数の絶対値（0.0155）は主分析における係数（−0.1230）の約 8 分の 1 程度にすぎず、制度導入によるショックと比較して十分に小さい。以上のことから本研究の結果は事前トレンドの存在を考慮してもなお頑健であると言える。

6.4 処置効果の異質性

最後に選定療養費の影響が病院の属性によってどのように異なるかを明らかにするため、病院が所在する地域の特性および病院規模による異質性分析を行った。加えて、診療科数と外来患者数の 2 軸による Matrix 分析を行った。

6.4.1 地域による異質性

表 6.3 および 図 6.2 は地域による異質性分析の結果を表す。

選定療養費の影響が地域特性によってどのように異なるかを検証するため、病院の所在地が「都市部

表 6.3 処置効果の異質性分析（地域別および病院規模別）

	By Region		By Hospital Size	
	(1)	(2)	(3)	(4)
	Urban	Rural	Large	Small
	(都市部)	(地方)	(大規模)	(小規模)
Panel A: First Visits (初診外来)				
DID Term	-0.0895***	-0.1512***	-0.0424**	-0.1820***
(Treat × Post)	(0.0161)	(0.0133)	(0.0178)	(0.0181)
Observations	67,213	87,673	77,532	77,354
Panel B: Return Visits (再診外来)				
DID Term	-0.0104	-0.0254**	0.0085	-0.0405***
(Treat × Post)	(0.0135)	(0.0103)	(0.0152)	(0.0149)
Observations	67,213	87,673	77,532	77,354
Panel C: Total Outpatients (総外来)				
DID Term	-0.0289**	-0.0510***	0.0039	-0.0828***
(Treat × Post)	(0.0126)	(0.0098)	(0.0148)	(0.0127)
Observations	67,213	87,673	77,532	77,354
Hospital FE	Yes	Yes	Yes	Yes
Month FE	Yes	Yes	Yes	Yes

Notes: 括弧内は病院レベルでクラスター化された標準誤差。

*** $p < 0.01$, ** $p < 0.05$, * $p < 0.1$ 。

Urban/Rural は所在地の区分、Large/Small は病床数の中央値による分割。

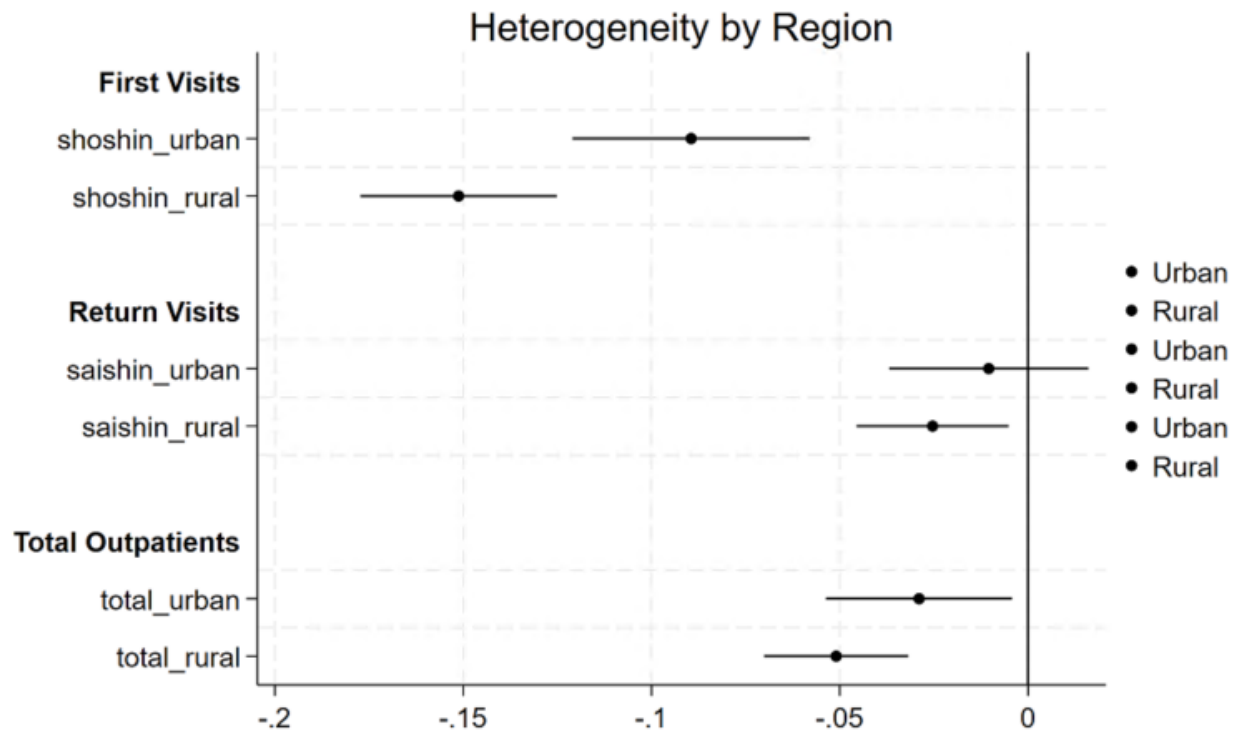


図 6.2 病院が所在する地域特性による異質性分析

注: アウトカムは対数変換された外来件数。エラーバーは 95% 信頼区間を示す。

(Urban)」か「地方 (Rural)」かによってサンプルを分割し、DID 推定を行った。なお、都市部の定義は三大都市圏 (東京、神奈川、千葉、埼玉、愛知、三重、岐阜、大阪、京都、兵庫、奈良) として、それ以外の都道府県を地方部とした。

分析の結果、初診外来件数 (Panel A) において、都市部の病院の減少幅が約 9.0% (係数 -0.0895^{***}) であったのに対し、地方の病院では約 15.1% (係数 -0.1512^{***}) と、地方においてより大きな受診抑制効果が確認された。一般に都市部は代替となる医療機関が豊富に存在するため、需要の価格弾力性が高くなると予想されるが、本分析の結果は逆の傾向を示している。この結果の解釈として、以下の 2 つの可能性が考えられる。第一に、地方における「受診控え」の可能性である。都市部と比較して地方では医療機関へのアクセスが悪く、紹介状を取得するためにまずクリニックを受診すること自体のハードルが高い。そのため軽症患者が選定療養費を忌避して受診そのものを断念した可能性がある。第二に都市部における病院ブランドへの選好である。都市部の大病院を受診する患者は大病院の医療の質を高く選好して受診しているケースが多く、価格弾力性が低かった (7,000 円払ってでもその病院に行きたかった) 可能性がある。

6.4.2 病院規模による異質性

図 6.3 は病院規模による異質性分析の結果を表す。

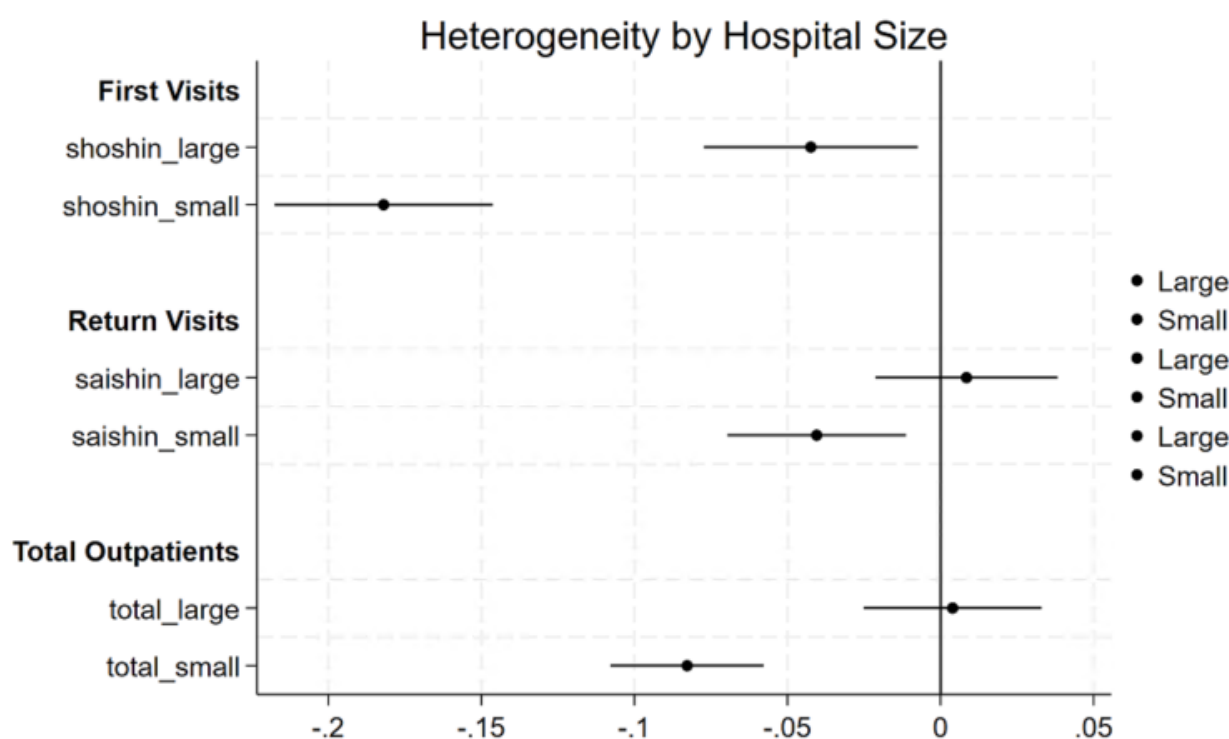


図 6.3 病院の診療科数規模による異質性分析

注: アウトカムは対数変換された外来件数。エラーバーは 95% 信頼区間を示す。

次に、病院規模によってサンプルを分割して DID 推定を行った。ただし、レセプトデータからは各病院の病床数を取得することが不可能であるため、各病院の診療科数を規模の代理変数とした。分析の結果、小規模群の初診件数が約 18.2% (係数 -0.1820^{***}) と大幅な減少を示した一方で大規模群の減少幅は約 4.2% (係数 -0.0424^{**}) と小幅に留まった。

特定機能病院や大規模な地域医療支援病院に近い大規模病院はサンプル内の病院の中でもより高度な医療を提供しており、患者にとって代替財が存在しにくい傾向にあり、選定療養費が課されても受診を継続する傾向が

強いと考えられ、これは患者にとって魅力度の高い病院に対する受診抑制効果は限定的であるとする仮説 3 と整合的である。一方でより小規模な病院は大規模病院と比較すると診療所やクリニックに近いため、患者が受診行動の変化を起こしやすかったと考えられる。

この結果は、制度導入が許可病床 200 床以上ではあるが相対的には規模が大きい病院、すなわち中規模病院において機能分化の役割をより果たしたことを示唆している。

6.4.3 診療科数と外来患者数による Matrix 分析

最後に、病院の「機能（診療科数）」と「混雑度（外来患者数）」の 2 つの軸を組み合わせた、より詳細な異質性分析を行った。分析にあたってサンプルを診療科数の中央値および制度導入前（2015 年 4 月～2022 年 9 月）の平均外来患者数の中央値で分割し、以下の 4 つのグループを作成した。

- **Low/Low (機能少・患者少)**: 診療科数が少なく、外来患者数も少ない
- **Low/High (機能少・患者多)**: 診療科数は少ないが、外来患者数は多い
- **High/Low (機能多・患者少)**: 診療科数は多いが、外来患者数は少ない
- **High/High (機能多・患者多)**: 診療科数が多く、外来患者数も多い

図 6.4 および 表 6.4 に分析結果を示す。分析の結果、最も大きな減少効果が見られたのは **Low/Low 群** であり、初診外来件数については平均的に約 21.4%（係数 -0.2137^{***} ）減少した。一方で、**High/High 群** における減少幅は約 3.1%（係数 -0.0310^{**} ）と、統計的に有意ではあるものの減少幅は大幅に小さくなった。この結果からは、診療科数の多寡に関わらず外来患者数が大きい病院群に対して政策の効果がより顕著に出ている傾向があると言える。これは外来患者数が少なく混雑度が低いと考えられる病院ほど患者にとっては診療所・クリニックといった代替先への移動が容易であり、選定療養費の徴収義務化によって大病院離れや受診控えが起きやすいことを示唆しており、一方で外来患者数が多い病院は混雑度が高いと考えられるにも関わらず患者から強く選好されており、7,000 円以上の選定療養費が課されたとしても受診先として大病院を選ぶ傾向があることが明らかとなった。

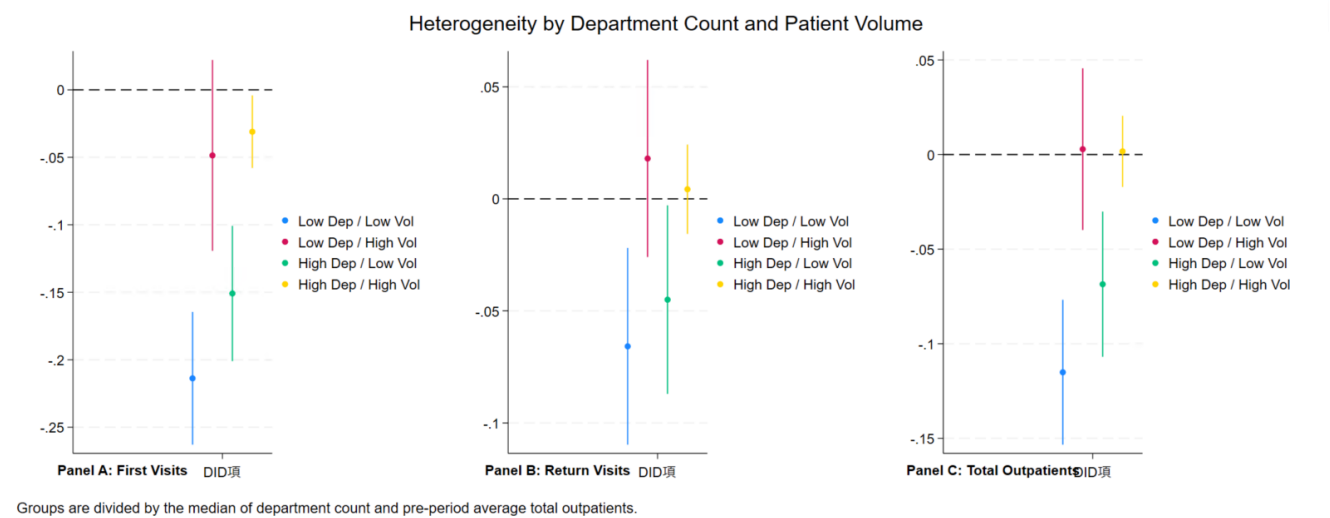


図 6.4 診療科数と外来患者数の 2 軸による異質性分析 (Matrix Analysis)

注: サンプルを診療科数および処置前の外来患者数の中央値で 4 分割して推定を行った。

表 6.4 2 軸（診療科数×患者数）による異質性分析の結果（初診外来）

	(1)	(2)	(3)	(4)
Group (Dept / Vol)	Low / Low (少 / 少)	Low / High (少 / 多)	High / Low (多 / 少)	High / High (多 / 多)
DID Term	-0.2137*** (0.0250)	-0.0486 (0.0358)	-0.1508*** (0.0255)	-0.0310** (0.0137)
Observations	56,000	11,013	21,479	66,373
Adj. R-squared	0.913	0.889	0.867	0.881

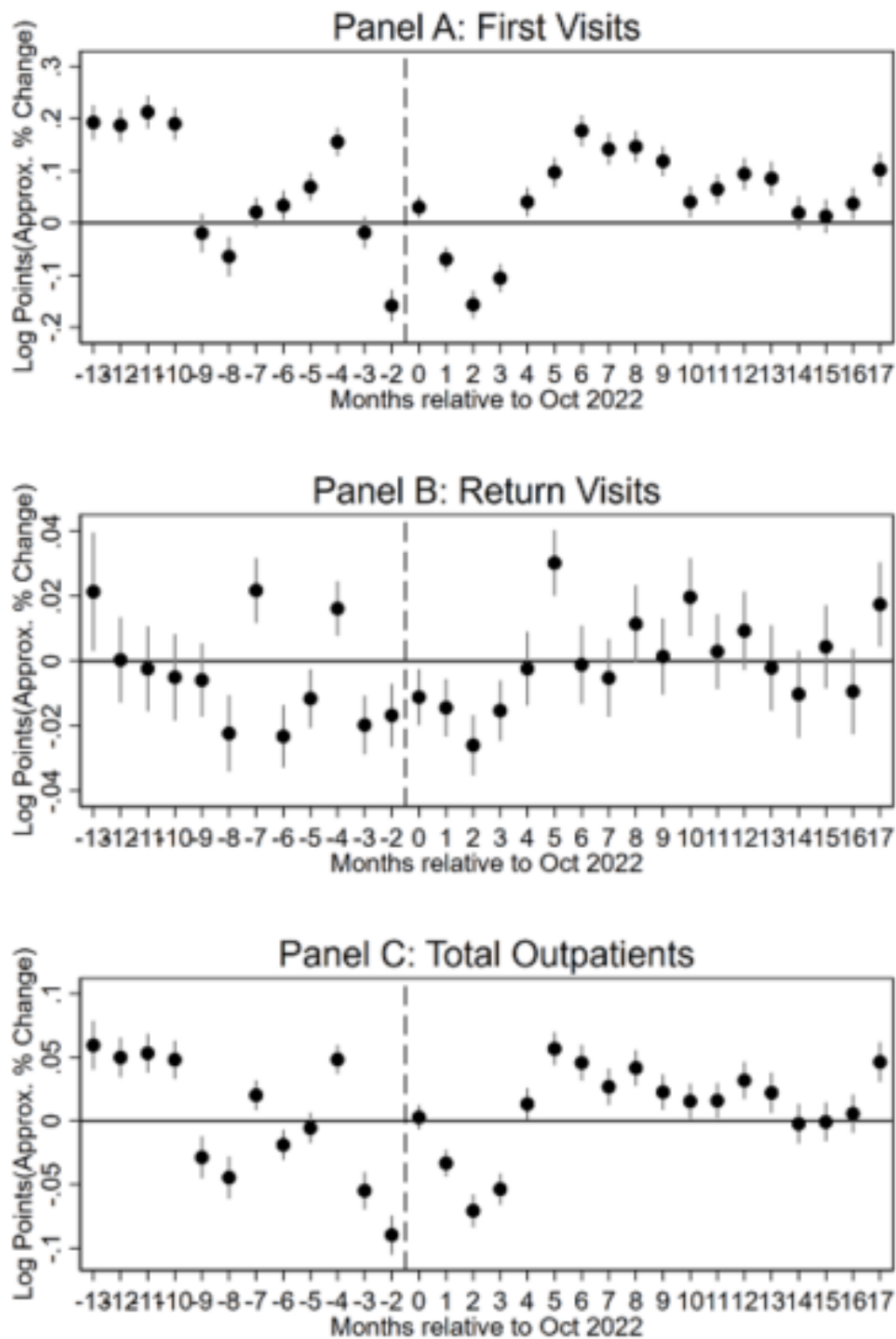
Notes: 括弧内は病院レベルでクラスター化された標準誤差。*** $p < 0.01$, ** $p < 0.05$ 。

第 7 節 考察

本章では分析結果に基づき、制度が患者の受診行動に与えた影響について考察を行う。第一に、制度導入直後の短期的な影響と、初診・再診による反応の違いから患者の受診行動メカニズムについて議論する。次に、病院特性（規模・混雑度）による異質性分析の結果を用いてどのような病院において政策の効果が現れたのかについて議論する。最後に、これらの知見に基づいた政策的含意および本研究の限界および今後の課題を提示する。

7.1 患者の受診行動とメカニズム

DID 推定の結果、定額負担の増額は許可病床 200 床以上病院の初診患者に対して統計的に有意かつ平均的には小さくない受診抑制効果をもたらしたことが明らかになった。具体的には、制度変更後に初診外来件数は対数モデルで平均約 12.3%（係数： -0.123 ）減少したことが確認された（表 6.1）。この結果は患者が初診に対する選定療養費に対して高い価格弾力性を持つことを示唆している。ここから 7,000 円以上の金銭的成本は患者にとって紹介状なしで大病院を受診するという選択を思いとどまらせ、近隣の診療所へ受診先を変更する、あるいは受診自体を控えるといった行動変容を促すのに十分なペナルティとして機能したと言える。イベントスタディの結果（図 7.1）より、制度導入直後の 1～3 ヶ月間において初診件数の減少トレンドが観測された。これは、メディア報道や病院による周知によって制度変更直後は患者が受診行動を考え直して診療所等を受診、または受診控えをしたためと考えられる。しかし導入から 4 ヶ月目以降は減少トレンドは解消し、制度導入時点からはほとんど変わらない水準で推移した。これは、制度導入時の衝撃によって本来受診が必要な患者までもが過剰に受診を控えてしまった可能性がある一方で、時間の経過とともに患者が新たな価格体系に適応し、「7,000 円を払ってでも受診する必要がある」と判断した場合には診療所・クリニックを経由せずに大病院を受診していた可能性を示唆している。つまり、価格メカニズムによる抑制効果は導入初期に強く発揮される一方で患者の慣れなどの原因で長期的な効果は逡減すると考えられる。



Notes: Plots show coefficients from event study regressions with 95% confidence intervals.
The outcome variables are log-transformed, so coefficients can be interpreted as approximate percentage changes.
The reference period is the month prior to the intervention ($k = -1$), indicated by the vertical dashed line.
Note that y-axis scales differ across panels.

図 7.1 イベントスタディによる受診抑制効果の推移

注: 係数は対数変換された外来件数に対する処置効果を示す。垂直破線は制度導入 ($k = -1$) を表す。エラーバーは 95% 信頼区間。

また、再診外来件数・総外来件数への影響は極めて限定的であった。再診外来件数の減少幅は約 1.7% に留まり、またそれに伴って総外来件数への影響も約 4.0% の減少に留まった。ここから、制度が病院の外来機能全体に与える影響は初診の減少分によってリードされていると推測される。これは再診の性質やコストの観点から説明される。第一に、一度治療が開始され通院中となった再診患者は同じ病院・医師に対して信頼を置いている場合があり、金銭的成本が増加したとしても治療の継続を重視する可能性がある。また、治療途中で病院を変更する場合には新たな検査や診断の手間がかかる（スイッチングコスト）ことや、最低金額が 5,000 円と初診より低いため、患者がその程度の額にはさほど反応しなかった可能性もある。そのため再診患者の需要は価格に対して非弾力的になり、選定療養費の徴収義務化が受診抑制につながらなかったと解釈できる。

7.2 病院の特性による反応の違い

異質性分析の結果から、病院の特性によって政策効果がはっきりと異なっていることが示唆された。とりわけ病院の「機能（診療科数の多寡）」と「混雑度（総外来件数の多寡）」の 2 軸を用いた分析の結果からは、キャパシティが政策効果の大きさを決定していることが示された（図 7.2）。分析の結果、診療科数が少なく総外来件数も少ない「非多機能・非混雑（Low Volume / Low Department）」群においては、DID 推定の結果初診外来件数が平均的に約 21.4%（係数：-0.214）減少していたことがわかった。これに対し、診療科数が多く外来患者数も多い「多機能・混雑（High Volume / High Department）」群においては、初診外来件数の平均的な減少幅は約 3.1%（係数：-0.031）に留まった。これらの結果から、政策効果の大きさは単に病院の設備や医療の質だけでなく地域内でどの程度患者が多くて患者にとって代替不可能かということに左右されていると考えられる。また、診療科数が少ない（Low Volume）病院群を利用する外来患者層は比較的軽症であり、他の診療所・クリニックでも診療の代替が可能であるような医療サービス需要を持っている可能性が患者が多い（High Volume）病院群を利用する外来患者層に比べて高い。そのため選定療養費徴収義務化という価格シグナルに直面した患者は比較的容易に診療所・クリニックへと受信先を変更しやすく、この点において軽症患者を診療所・クリニックに誘導し医療機関の機能分化を達成するという元の政策の目標がある程度達成されているとも言える。

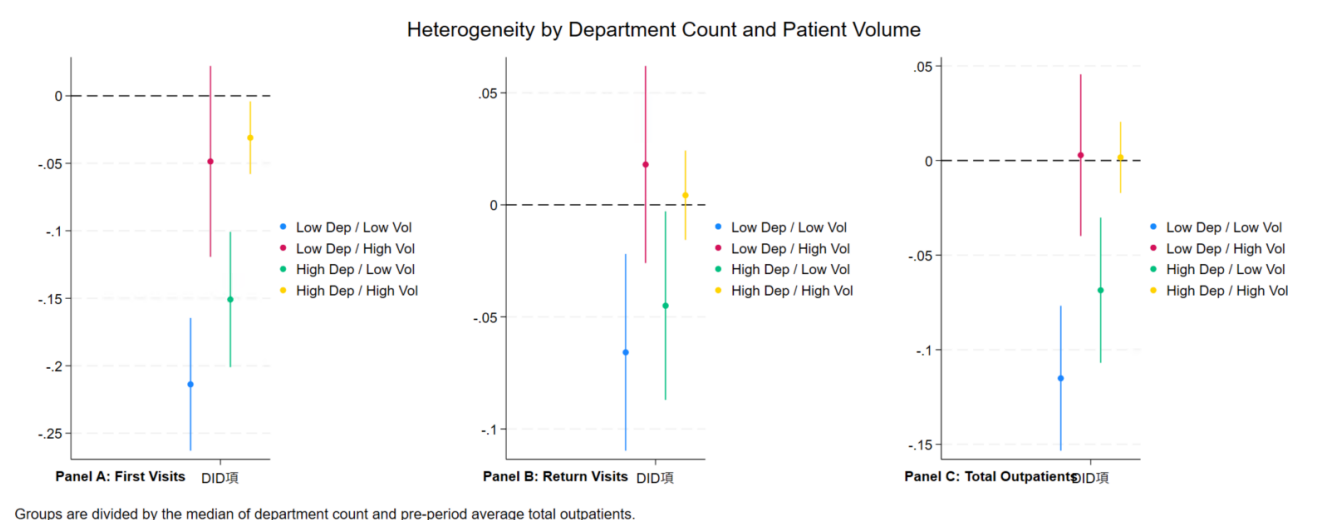


図 7.2 病院の機能（診療科数）と混雑度（外来患者数）による異質性分析

注：サンプルを診療科数の中央値と、処置以前の期間における月間平均総外来件数の中央値で 4 分割して推定を行った。右端の「High Dep / High Vol」群において効果が最も小さく推定されている。

一方で、患者が高度な専門治療やブランド力を求めて受診するような多機能病院（High Volume）において

は患者が比較的重篤な疾患を抱えているもしくはその病院または医師による診療に特にこだわりがある、など強い選好を持っている場合が多いと考えられる。このような状況においては近隣地域に代替可能な医療機関がないために需要の価格弾力性はきわめて低くなる。このような患者はたとえ 7,000 円以上の負担増であっても受診行動が変わらない傾向にあるため、診療科数が多い病院群において政策効果が限定的であったという結果は価格メカニズムを用いた大病院診療の需要抑制策が、真に混雑緩和が必要な大病院に対しては有効に機能しにくいという限界を示している。

7.3 政策的含意

以上の分析結果は医療機関の機能分化および日本の医療政策に対して、以下の三点のような重要な示唆を与える。第一に、紹介状のない外来受診に対する選定療養費の徴収義務化は平均的には本来の目的である医療機関の機能分化に対して一定貢献していると評価することができる。特に許可病床 200 床以上の病院の中でも中規模以下の病院（異質性分析における Low Volume / Low Department）群において平均的には初診外来件数が 20% 以上も減少したことは非常に驚くべき結果であった。これらの病院は選定療養費を継続的に徴収しているという意味でいわゆる”大病院”に分類されるものの、その規模や機能から一部地域のかかりつけ医機能を果たしている可能性がある。2022 年 10 月の制度改定により、こうした大病院と診療所・クリニックの中間にあるような病院から外来患者が離れ、地域の診療所・クリニックへと移動して受診するようになったと推測される。これは政策の元の目的に合致しており、本来あるべき成果が出ていると解釈することができる。第二に、選定療養費徴収の効果は持続性の面で問題がある可能性が示された。イベントスタディ分析の結果、制度導入直後の 1～3 ヶ月間においては初診患者の大幅な減少が観察されたものの、4 ヶ月目以降はその減少効果が限定的となり、下げ止まる傾向が確認された。この結果からは患者が数ヶ月かけて制度変更に適応するとそれ以降は元の受診行動へと回帰してしまうリスクがあることが導かれる。価格メカニズムを用いて医療機関の機能分化を達成することを目指す上では、経済情勢や患者の受診動向に合わせて選定療養費の金額を見直すことなどが重要であると言える。第三に、混雑度の高い病院からの患者の移動に関しては、選定療養費という価格メカニズムだけでは限界がある可能性が示された。異質性分析の結果から「多機能・混雑（High Volume / High Department）」群の病院においては最も初診患者の減少割合が小さく、このような病院では医師の負担軽減や待ち時間短縮が求められているにもかかわらず受診抑制効果が小さかったことは政策的な課題として残る。地域内にはこのような病院を代替可能な医療機関が存在しないことも多く、最低 7,000 円程度の追加負担があったとしても患者は受診先を変えたり受診を控えることは少ない。したがってこれらの病院で混雑緩和を達成するためには、選定療養費という価格メカニズムに頼らない誘導策が必要になると考えられる。具体的にはかかりつけ医機能の法制化・制度化をさらに進めより厳しいゲートキーパー機能を診療所・クリニックに持たせることが考えられる。たとえば紹介状を持たない患者の物理的な受け入れ制限、すなわち完全予約制の徹底や初診受付の条件付きでの拒否などが挙げられる。これらの結果から、価格弾力性が低い領域では価格メカニズムではなく制度面の変更による解決が不可欠であることが示唆される。

7.4 本研究の限界と今後の課題

本研究では大規模なレセプトデータを用いて紹介状のない外来受診に対する選定療養費徴収義務化の効果を検証したが、いくつかの限界が存在する。第一に、使用したデータセットの制約が挙げられる。本研究で用いたデータは協会けんぽのレセプトデータであるが協会けんぽの加入者の性質上すべての社会経済的背景・年齢

層の患者の行動を捉えているわけではない。したがって高齢者が制度導入後にどのように受診行動を変容させたかや、平均的に所得が高い大企業の従業員とその家族がどのように受診行動を変えたかの識別ができない。第二に、レセプトデータから病院単位で集計し直したデータセットを分析に用いているため、患者の傷病、重症度、所得といった属性を考慮できていないという点である。処置群の病院について平均的に初診外来件数が減少しているということは検証できているものの、その減少した患者が軽症であったのか重症であったのか、等を検証することができておらず個人単位のパネルデータを用いた分析が必要である。また、受診の追跡が不可能である点も限界として挙げられる。制度導入によって大病院を受診しなくなった患者がその後診療所・クリニックを受診したのか、あるいは医療機関自体を受診しなかったのかを識別することができておらず、医療機関の機能分化が最終的にどのような形で部分的にでも実現したのかを追跡することができない。今後の課題として、NDB（レセプト情報・特定健診等情報データベース）のような悉皆データを用いて個人単位で構築したデータを用いた分析が求められる。これにより制度導入によってどのような属性を持った患者が受診行動を変えるかについてや、大病院を受診しなくなった後に診療所・クリニックを受診した割合等も評価することができると考えられる。

第 8 節 結論

本研究では 2022 年 10 月の制度改定を自然実験として、紹介状なしでの大病院外来受診に対する選定療養費徴収義務化が患者の受診行動に及ぼした影響について検証を行った。分析にあたっては全国健康保険協会（協会けんぽ）のレセプトデータを用いて病院×月単位のパネルデータを構築し、許可病床 200 床以上の病院にサンプルを絞った上で差の差分分析 (DID) およびイベントスタディ分析を行った。本研究の分析から得られた主要な結果は以下の通りである。

第一に、DID 推定の結果選定療養費の導入は平均的には初診患者の受診抑制に寄与したことが観察された。一方で再診患者への影響はほとんど観察されず、総外来件数の減少幅も約 4% にとどまった。これは制度導入の効果が初診、すなわち最初に受診するかどうかの決定のみに集中しており、治療継続中の再診患者の受診行動にはほとんど影響を与えなかったことを示唆している。また、総外来患者における割合は再診患者の方がより大きいため、総外来患者に与える影響もやや小さいものとなった。第二に、イベントスタディ分析による動学的処置効果の推定からは制度の影響の持続性に関する重要な示唆が得られた。初診外来件数については制度導入直後の 1～3 ヶ月間において顕著な減少トレンドを示したものの 4 ヶ月目以降はその減少幅が拡大せず、横ばいで推移する傾向が見られた。これは制度変更直後は周知などの効果により一時的に受診行動の変化や受診控えが発生したものの、その後数ヶ月で患者が新たな価格水準に適応し、また大病院を選好するようになった結果であると解釈できる。第三に、異質性分析の結果病院の属性によって政策効果が異なることが明らかになった。病院の「機能（診療科数の多寡）」と「混雑度（総外来件数の多寡）」の 2 軸を用いた異質性分析の結果から、診療科数が少なく相対的に外来患者数が少ない中規模程度の病院（Low Volume / Low Department）群においては初診外来件数が平均的に 20% 程度減少した。一方診療科数が多く相対的に混雑度の高い（High Volume / High Department）群においては初診外来件数の平均的な減少幅は約 3% 程度に留まった。この結果は、選定療養費制度の効果が病院の混雑度や提供する医療の代替可能性によって大きく左右されることを示している。以上の結果に基づき、本研究は以下の政策的含意を提示する。まず、今回の分析結果に基づく限り

においては選定療養費の徴収義務化は平均的に本来の目的である医療機関の機能分化に一定の貢献を果たしたと評価することができる。とりわけ異質性分析の結果から、外来患者数が少ない病院において初診患者が大幅に減少したことは制度改定とその周知の影響を受けて大病院志向のあった患者が地域の診療所・クリニックへと受診先を変えた可能性が高いことを示している。この点において、当該政策は対象病院の混雑を一定緩和し目的を果たしたと言える。その一方で外来患者が多く混雑度の高い病院群においては受診抑制効果が限定的であり、7,000 円以上の追加負担があったとしても（病状に関係なく）高度な専門医療を 선호する患者や地域内に代替医療機関がないと考える患者は受診行動を変えないことが示唆された。これらのことから、政策の目的である医療機関の機能分化を十分に達成するには選定療養費という価格メカニズムだけでは限界があり、かかりつけ医機能の法制化も含めた制度的な介入が必要となるであろうと結論づけられる。

本研究の貢献は、定額の追加負担が患者の病院選択・受診行動に与える影響について全国規模のレセプトデータを用いて検証した点である。先行研究がシミュレーションデータや特定の都道府県のデータのみに基づいていたのに対し、本研究では協会けんぽのレセプトデータを用いたことで全国的な政策効果の検証および病院特性による異質性分析が可能となった点で新規性を有する。一方で本研究にはデータ制約によるいくつかの限界が存在し、それらが今後の課題として残される。第一に、協会けんぽデータに高齢者および大企業の従業員とその家族の情報が含まれていないことによる限界がある。とりわけ高齢者は医療サービス需要の大部分を占めることから高齢者に対するこの政策の効果は政策担当者にとって大きな関心の対象であるが、その効果は定かではない。第二に、病院単位で集計したデータを分析に用いているために所得や傷病等の患者の属性を分析に用いていないという限界が挙げられる。選定療養費導入に反応した患者がどのような属性を持つかを識別することができなかったことからどの属性の患者にどのようなアプローチが有効なのかということについては本研究の内容からは結論づけることができない。第三に、患者フローの追跡に関する限界がある。患者が大病院を受診しなくなった後、診療所・クリニックを受診するようになったのか受診そのものを控えるようになったのかはデータから追跡することが不可能である。これらを踏まえて全国的な政策効果を精緻に検証するためにはNDB（レセプト情報・特定健診等情報データベース）のような、高齢者を含むかつ患者単位で受診行動を追跡可能な悉皆データを用いた更なる検証が必要である。

Appendix

Appendix A. データ構築の詳細

A.1 サンプル選択の詳細プロセス

本研究の分析サンプルは、全国健康保険協会 (協会けんぽ) のレセプトデータから構築された。具体的なサンプル選択プロセスは以下の通りである。まず「レセプト」テーブルにおいて点数表コードの値が”1”(医科)であるレセプトの中から2016年4月～2020年3月のうち、いずれかの月で「レセプト診療行為」テーブルにおいて「外来診療料」「データ提出加算 1(200 床以上)」「データ提出加算 2(200 床以上)」「データ提出加算 3(200 床以上)」「データ提出加算 4(200 床以上)」が記録されているかどうかを医療機関 ID ごとに集計し、記録があれば1、そうでなければ0の値を取る許可病床 200 床以上フラグを作成した。なお、診療行為について「外来診療料」は一般病床 200 床以上の病院が再診時に算定し「データ提出加算 1(200 床以上)」「データ提出加算 2(200 床以上)」「データ提出加算 3(200 床以上)」「データ提出加算 4(200 床以上)」は許可病床 200 床以上の病院が入院時に算定するものである。次に許可病床 200 床以上の病院について、2015 年 4 月～2024 年 3 月の各年月で紹介状のない外来初診を示す診療行為コードのいずれかを記録していれば1、そうでなければ0をとる紹介状なし初診外来選定療養費徴収フラグのデータセットを作成した。なお、具体的な紹介状のない外来初診を示す診療行為コードについては Appendix C を参照されたい。そこから 2022 年 10 月の制度改定以前の期間 (2015 年 4 月～2022 年 9 月) の月単位での選定療養費徴収割合が1割以下かつ 2022 年 10 月の制度改定以降 2024 年 3 月まですべての月で選定療養費を徴収している病院に処置群フラグを割り当て、不規則な徴収パターンのある病院は除外し期間内に一度も選定療養費の徴収のない病院を対照群とした。最終的な分析対象サンプル数は 1,545 病院、観測数は 154,886 (病院 × 月) である。

A.2 変数の分布

本節では、本研究の主要な分析に使用したアウトカム変数の分布について図示する。以下の各図 (図 A.1～図 A.3) は、いずれも左側に実数スケール、右側に対数スケールを用いたヒストグラムを示している。

初診外来件数の分布

図 A.1 に初診外来件数の分布を示す。初診外来件数の実数スケールでの分布は低水準の観測値に強く集中しつつ、右裾の長い分布を示している。多くの医療機関では月間の初診外来件数は比較的少数にとどまる一方で一部の医療機関では非常に多くの初診患者を受け入れていることがわかる。一方で対数変換後の分布では右裾の歪みが緩和され単峰で比較的滑らかな形状となっている。

Distribution of First Visits

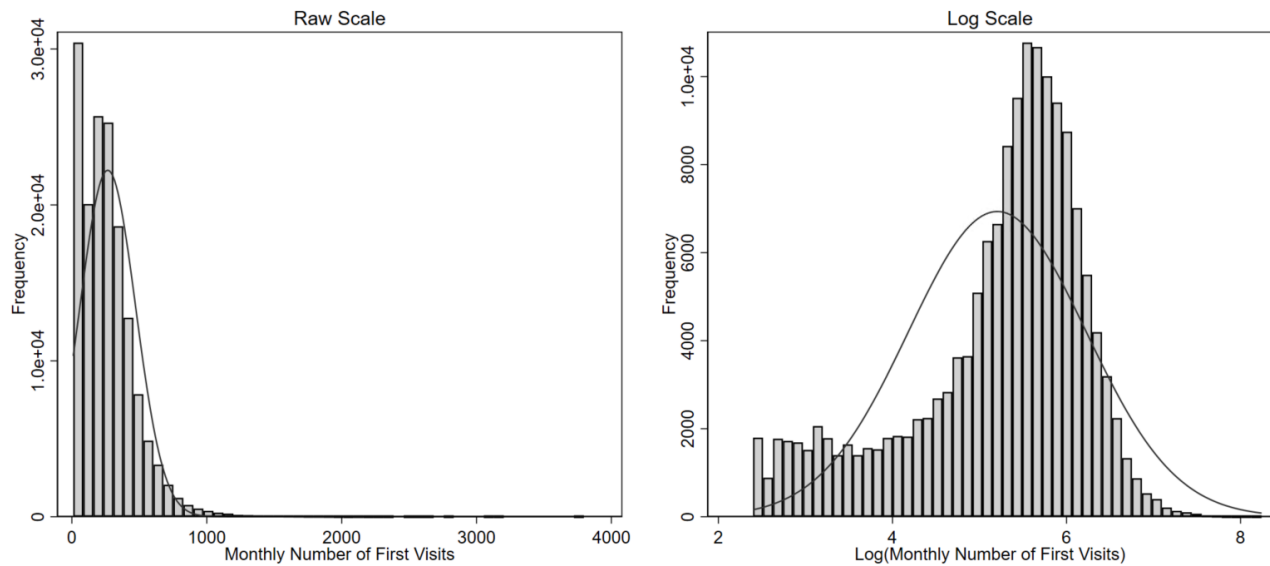


図 A.1 初診外来件数の分布（左：実数スケール、右：対数スケール）

再診外来件数の分布

図 A.2 に再診外来件数の分布を示す。再診外来患者数の実数スケールでの分布は初診外来と同様に右裾の長い形状を持つが分布の中心はより高い水準に位置している。一方対数変換後の分布はほぼ対称的で単峰的な形状を示しており、再診外来患者数が医療機関規模に応じて比較的連続的に分布していることがわかる。

Distribution of Return Visits

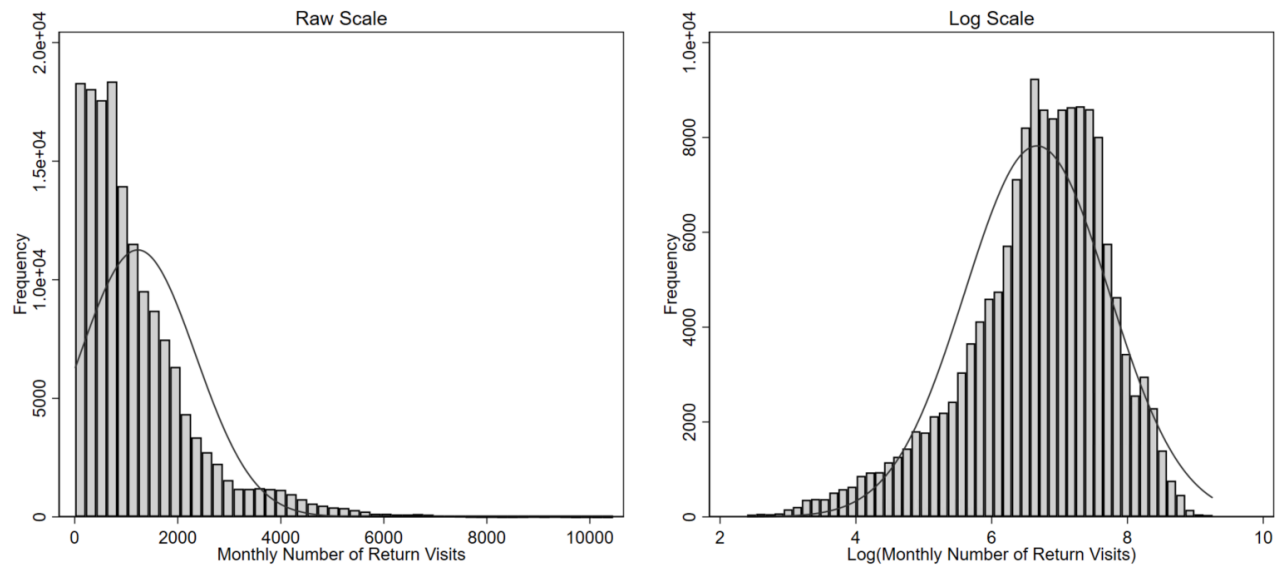


図 A.2 再診外来件数の分布（左：実数スケール、右：対数スケール）

総外来件数の分布

図 A.3 に総外来件数の分布を示す。総外来患者数の実数データでの分布は最も広い範囲に分布しており極めて長い右裾を持つ。総外来患者数が非常に多い医療機関が存在する一方で多くの医療機関では比較的低水準にとどまっていることが確認できる。一方対数変換後の分布では極端な外れ値の影響が大きく抑えられ、おお

むね正規分布に近い形状となっている。

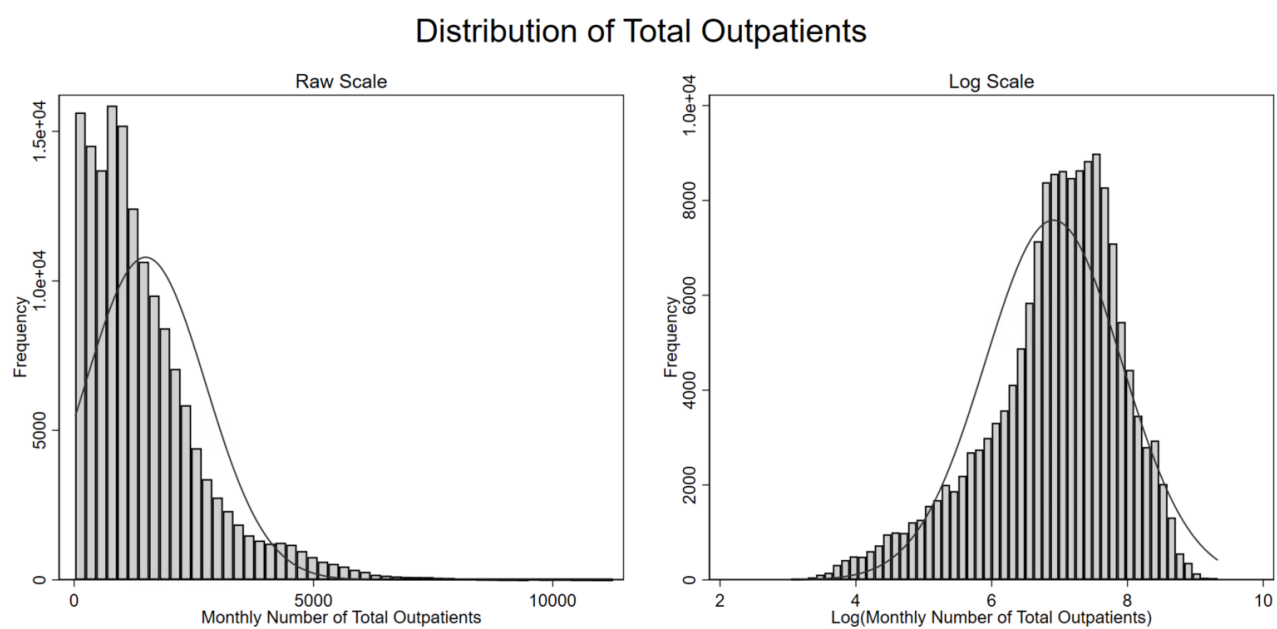


図 A.3 総外来件数の分布（左：実数スケール、右：対数スケール）

A.3 サンプルの代表性

本研究において分析に利用したデータセットが全国の病院の分布を適切に反映しているかを確認するため、医療施設調査（令和 6 年動態調査）の集計結果との比較を行った。本研究の分析対象は、許可病床数が 200 床以上の病院である。そこで、医療施設調査の統計表から同様に病床規模が 200 床以上である病院を抽出し、地区ブロックごとの病院数およびその構成割合を算出した。表 A.1 にその比較結果を示す。本研究の分析用データセットに含まれる病院数は 1,545 施設であり、医療施設調査に基づく全国の該当病院数（2,347 施設）の約 65.8% をカバーしている。地域別の構成割合について、全国・各地域いずれも両者の乖離は数ポイント以内に収まっており、少なくとも病院の地理的分布に関しては全国の母集団と非常に類似している。したがって本研究で使用したサンプルは地理的な偏りが小さく、全国規模の分析を行う上で一定の代表性を有していると言える。

表 A.1 分析用データセットと全国統計（医療施設調査）の地域分布比較

Region (地区ブロック)	Analysis Dataset (本研究のデータ)		Medical Facility Survey (医療施設調査)	
	Count (病院数)	Share (%) (割合)	Count (病院数)	Share (%) (割合)
1 北海道・東北	216	14.0	315	13.4
2 関東	402	26.0	656	28.0
3 中部	271	17.5	360	15.3
4 近畿	282	18.3	376	16.0
5 中国・四国	166	10.7	266	11.3
6 九州・沖縄	208	13.5	374	15.9
Total	1,545	100.0	2,347	100.0

注: 医療施設調査の数値は令和 6 年調査において病床数 200 床以上の病院を集計したもの。
割合（Share）は各データソース内での構成比を示す。

Appendix B. 識別戦略と推定手法の頑健性

本節では、識別戦略に関する補助材料や主分析に関する追加分析結果を示す。

B.1 平行トレンド仮定の視覚的確認

第 6 章ではイベントスタディ分析を用いて固定効果および共変量を制御した上での条件付き平行トレンドを確認した。ここではより直感的な確認として実数データにおける処置群と対照群のアウトカム平均値の推移を図示する（図 B.1）。図の実線は処置群、破線は対照群の対数初診外来件数の月次平均値を示している。両群の間には水準の差が存在するものの、2022 年 10 月の制度改定以前の期間においては両者のトレンドが類似して

いることが視覚的に確認できる。

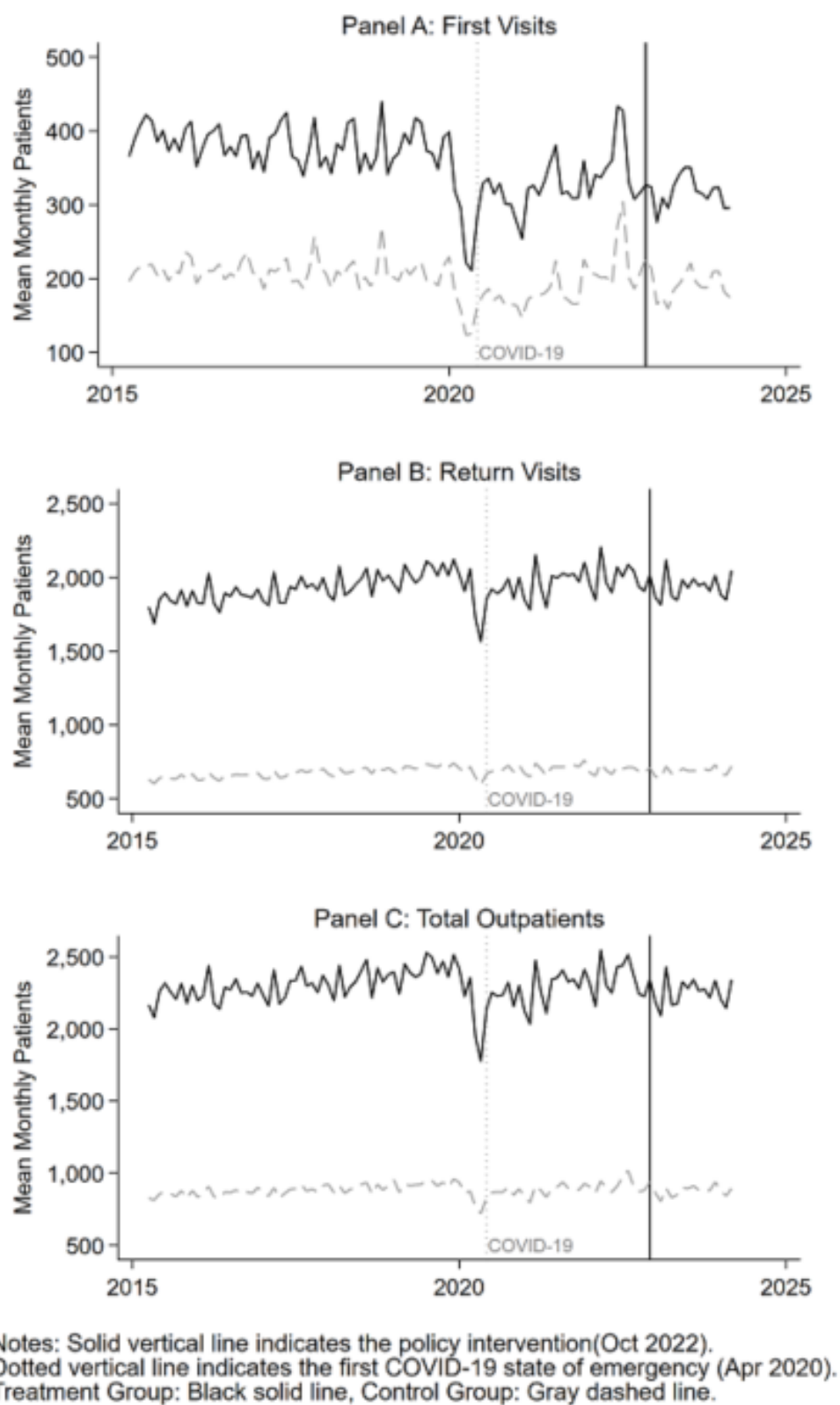


図 B.1 処置群と対照群におけるアウトカム変数の推移（平均値）

注: 縦軸は対数変換後の初診外来件数の平均値。上から順に初診外来件数、再診外来件数、総外来件数である。実線は処置群、破線は対照群を示す。横軸に対して垂直な実線は 2022 年 10 月を示す。

B.2 異なる固定効果仕様での DID 結果

地域特有のトレンドやショック（都道府県ごとの感染拡大状況の違い等）を制御するため、ベースラインモデル（病院固定効果および時間固定効果）に加え、都道府県 × 月次固定効果、郵便番号 × 月次固定効果を導入したモデルで推定を行った。表 B.1 の通り初診外来への受診抑制効果（約-12.3%～-12.6%）は安定しており、結果は頑健である。

表 B.1 異なる固定効果仕様での DID 推定結果

Outcome (Log)	(1) Base (Hosp+Month)	(2) Pref × Month FE	(3) Zip × Month FE
Panel A: First Visits			
DID Term	-0.123*** (0.010)	-0.125*** (0.011)	-0.126*** (0.011)
Panel B: Return Visits			
DID Term	-0.017** (0.008)	-0.016* (0.008)	-0.016* (0.009)
Panel C: Total Outpatients			
DID Term	-0.040*** (0.008)	-0.040*** (0.008)	-0.040*** (0.008)
Hospital FE	Yes	Yes	Yes
Month FE	Yes	No	No
Pref × Month FE	No	Yes	No
Zip × Month FE	No	No	Yes
Observations	154,886	154,886	154,886

注: カッコ内は病院レベルでクラスタリングした標準誤差。*** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1。

B.3 異なる標準誤差クラスタリングでの結果

本文では病院レベルでのクラスタリング標準誤差を用いたが、ここでは都道府県レベルでのクラスタリングを行った結果を示す。表 B.2 に示す通り、都道府県レベルでクラスタリングを行っても初診外来および総外来の係数の有意性は 1% 水準で維持されている。一方で再診外来については有意水準が低下した（p=0.062）。

表 B.2 標準誤差のクラスタリングレベル変更による比較

Outcome (Log)	(1) Cluster: Hospital	(2) Cluster: Prefecture
First Visits	-0.123***	-0.123***
(SE)	(0.010)	(0.016)
Return Visits	-0.017**	-0.017*
(SE)	(0.008)	(0.009)
Total Outpatients	-0.040***	-0.040***
(SE)	(0.008)	(0.009)

B.4 実数アウトカムでの分析結果

被説明変数の対数変換を行わず、実数値を用いて各種の推定を行なった。図 B.2 および 表 B.3 に示す通り、初診外来件数については統計的に有意な減少（1 病院あたり月平均 36.2 人の減少）が確認された。一方、再診

外来については有意な変化は見られなかった。

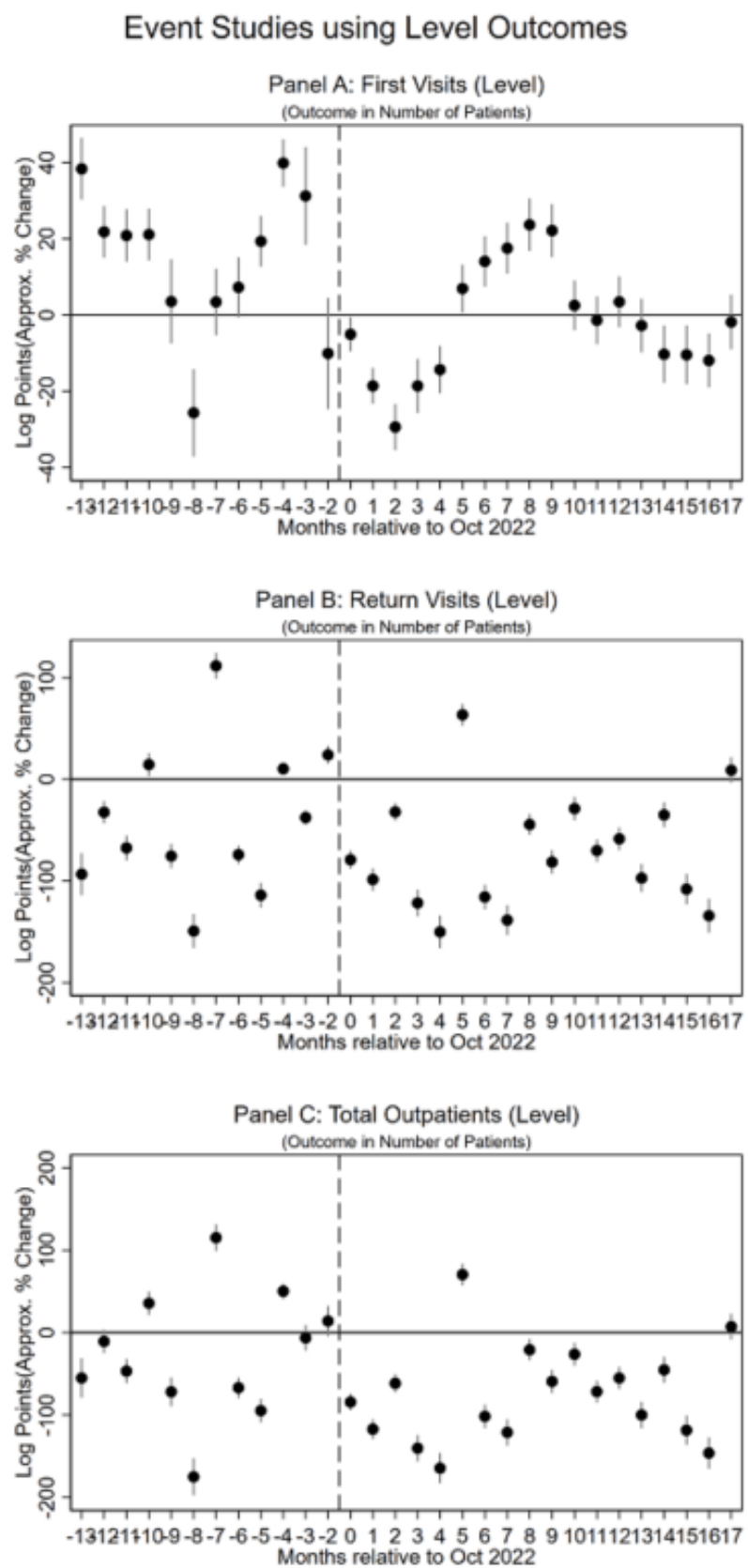


図 B.2 実数アウトカムを用いたイベントスタディ

表 B.3 実数アウトカムに対する DID 推定結果

	(1)	(2)	(3)
Outcome (N)	First Visits	Return Visits	Total Outpatients
DID Term	-36.23*** (2.79)	10.91 (8.84)	-25.32** (10.28)
Observations	154,886	154,886	154,886
Adj. R-squared	0.894	0.986	0.983

B.5 処置定義の変更による感度分析

処置群の定義について、制度改定前の期間 (2015 年 4 月～2022 年 9 月) における徴収率の基準値を変更しても結果が変わらないことを確認した (図 B.3)。なお、図中の Strict は改訂前期間における徴収率が 5% 未満、Pure は 0% であることを意味している。いずれの定義においても、初診外来への効果は-12% 前後で安定的である。

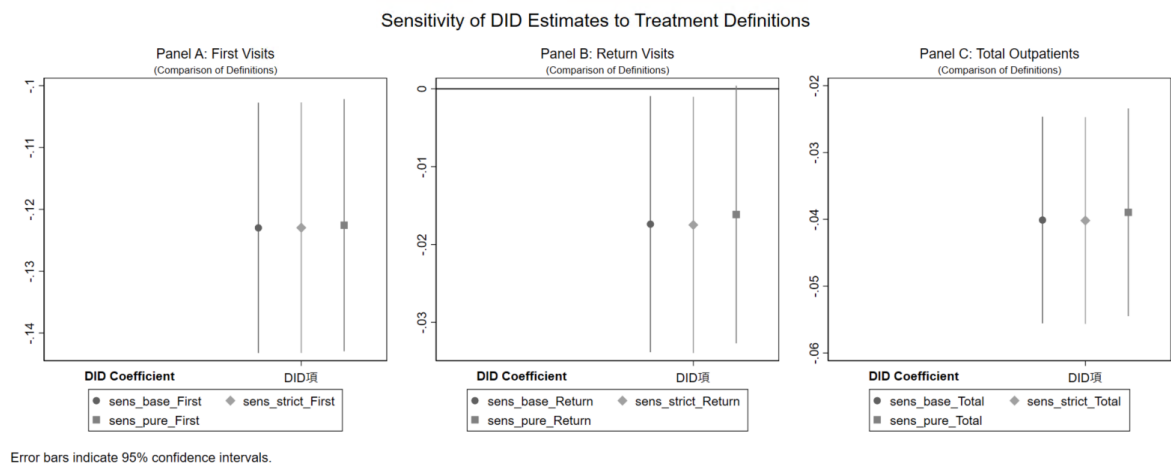


図 B.3 処置定義の変更による感度分析

B.6 他の期間設定での分析結果

COVID-19 の影響が強かった 2020 年を除外し、2021 年以降のデータのみを用いて分析を行った。図 B.4 で示されている通り、この期間設定では長期トレンドと比較して減少幅はやや小さくなるものの (-4.2%)、初診外来に対する負の効果は依然として統計的に有意である。

Event Studies: Excluding COVID-19 Chaos (Sample: Jan 2021 - Mar 2024)

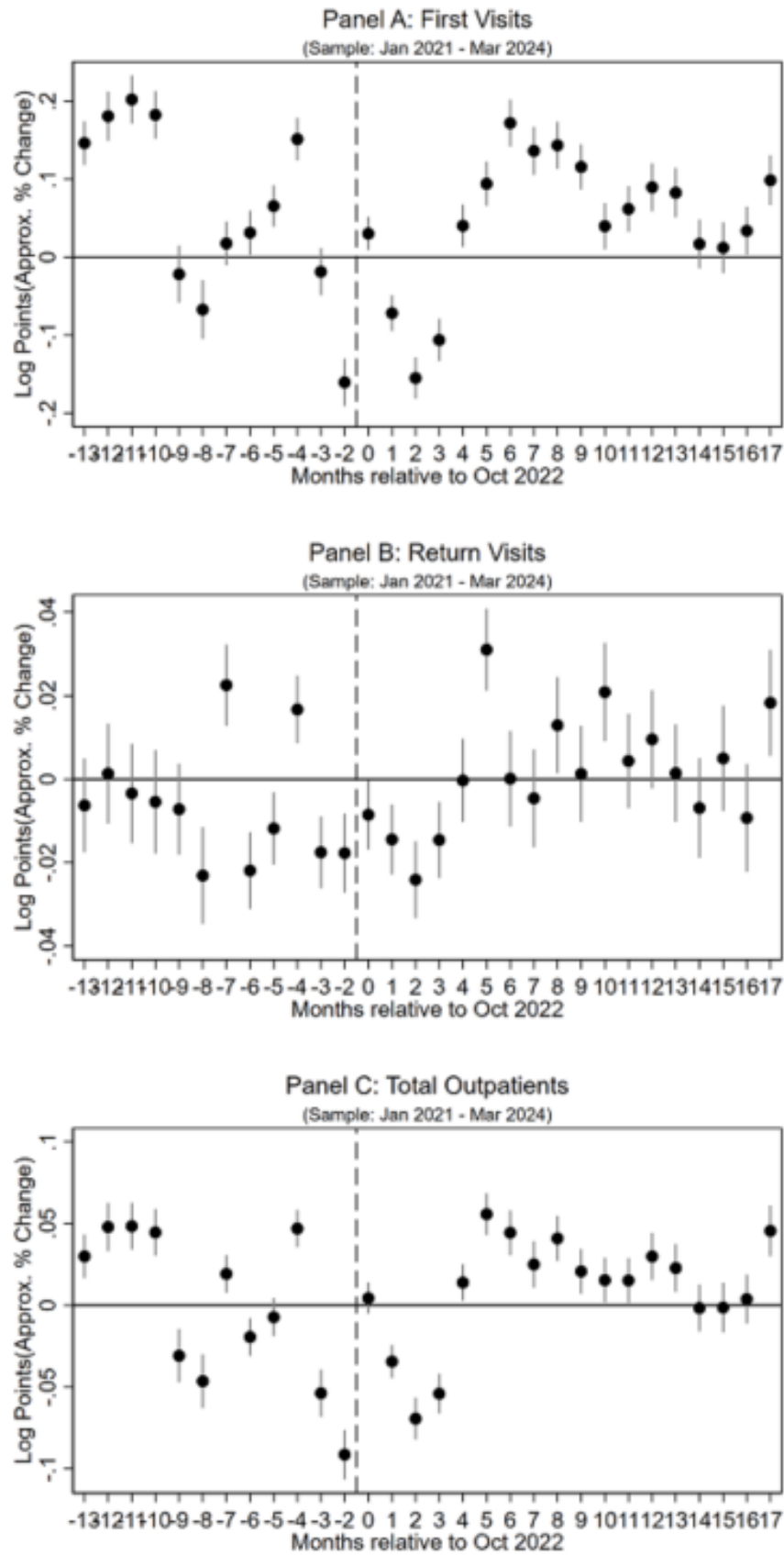


図 B.4 分析期間を変更した場合のイベントスタディ（2021 年以降）

B.7 プラセボテストの詳細

処置時期以前の時期の中でもコロナ禍の影響を受けない 2019 年 4 月を偽の処置時期としたプラセボテストを実施した (図 B.5)。分析の結果、初診外来に対する係数は $+0.015$ ($p=0.023$) と正の値を示したが、係数の絶対値は主分析の約 $1/10$ と非常に小さく、再診および総外来については有意ではなかった。これは主分析の結果が長期間続く減少トレンドによるものではないことを示している。

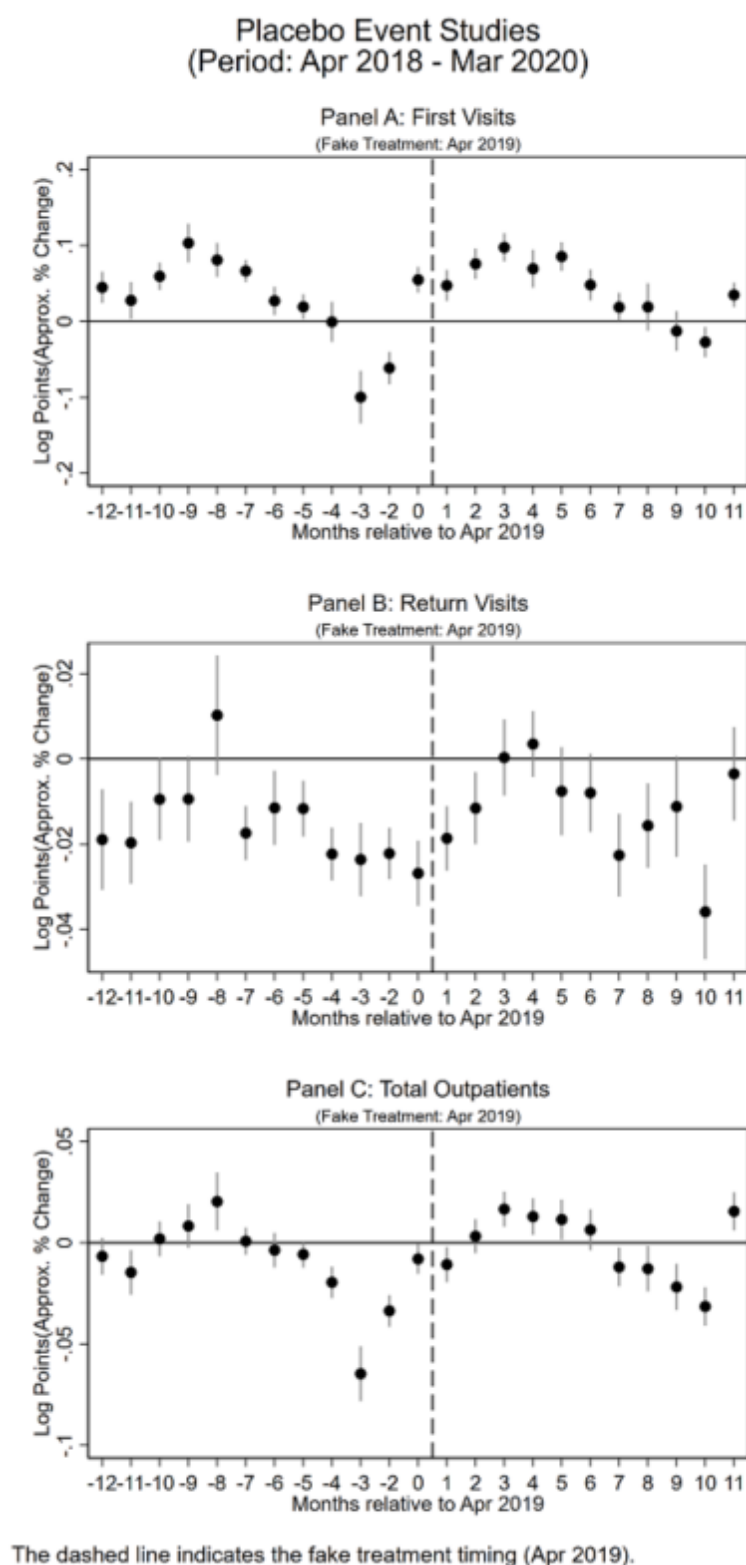


図 B.5 偽の処置時点を 2019 年 4 月としたプラセボテストの結果

Appendix C. 診療行為コード一覧表

本研究において、初診および再診、紹介状なし初診外来に対する選定療養費の算定を識別するために用いた主要な診療行為コードの一覧を以下に示す。

表 C.1 使用した主要診療行為コード

コード	名称	対象変数
111000110	初診料	初診外来件数
112007410	再診料	再診外来件数
112011310	外来診療料	再診外来件数
112012510	初診料（文書による紹介がない患者）	紹介状なし初診外来件数
112012610	初診料（同一日複数科受診時の2科目・文書による紹介がない患者）	紹介状なし初診外来件数
111014310	初診料（文書による紹介がない患者）（情報通信機器）	紹介状なし初診外来件数
111014610	初診料（同一日2科目・注2から4に規定する場合）（情報通信機器）	紹介状なし初診外来件数
111015370	（選）病床数が200以上の病院初診（200点減算）	紹介状なし初診外来件数
113044670	（選）病床数が200以上の病院初診（医学管理等）（200点減算）	紹介状なし初診外来件数
111015470	（選）病床数が200以上の病院初診（188点減算）	紹介状なし初診外来件数
111015570	（選）病床数が200以上の病院初診（146点減算）	紹介状なし初診外来件数
111015670	（選）病床数が200以上の病院初診（127点減算）	紹介状なし初診外来件数
111015770	（選）病床数が200以上の病院初診（108点減算）	紹介状なし初診外来件数
111015870	（選）病床数が200以上の病院初診（94点減算）	紹介状なし初診外来件数

参考文献

- [1] Jan Paul Acton. Demand for health care when time prices vary more than money prices. Technical Report R-1189-OEO/NYC, The RAND Corporation, 1973.
- [2] Kenneth J. Arrow. Uncertainty and the welfare economics of medical care. *The American Economic Review*, 53(5):941–973, 1963.
- [3] Jayanta Bhattacharya, William B. Vogt, Aki Yoshikawa, and Toshitaka Nakahara. The utilization of outpatient medical services in japan. *The Journal of Human Resources*, 31(2):450–476, 1996.
- [4] Zarek C. Brot-Goldberg, Amitabh Chandra, Benjamin R. Handel, and Jonathan T. Kolstad. What does a deductible do? the impact of cost-sharing on health care prices, quantities, and spending dynamics. *The Quarterly Journal of Economics*, 132(3):1261–1318, 2017.
- [5] Amy Finkelstein, Sarah Taubman, Bill Wright, Mira Bernstein, Jonathan Gruber, Joseph P. Newhouse, Heidi Allen, and Katherine Baicker. The oregon health insurance experiment: Evidence from the first year. *The Quarterly Journal of Economics*, 127(3):1057–1106, 2012.
- [6] Michael Grossman. On the concept of health capital and the demand for health. *Journal of Political Economy*, 80(2):223–255, 1972.
- [7] Arisa Iba, Takehiro Sugiyama, Yuta Taniguchi, Ai Suzuki, Taeko Watanabe, Hiroyasu Iso, and Nanako Tamiya. Changes in referral rates after the mandate of charging additional fees for non-referral first visits: A controlled interrupted time-series analysis. *Journal of Epidemiology*, 33(12):615–623, 2023. Advance online publication.
- [8] Toshiaki Iizuka and Hitoshi Shigeoka. Is zero a special price? evidence from child healthcare. *American Economic Journal: Applied Economics*, 14(4):381–410, 2022.
- [9] Daisuke Kobayashi and et al. Impact of the surcharge on patients without a referral for large hospitals: A descriptive study using claims data. *Health Policy*, 2019. (Descriptive Analysis referenced in MHLW reports).
- [10] Willard G. Manning, Joseph P. Newhouse, Naihua Duan, Emmett B. Keeler, and Arleen Leibowitz. Health insurance and the demand for medical care: Evidence from a randomized experiment. *The American Economic Review*, 77(3):251–277, 1987.
- [11] Hitoshi Shigeoka. The effect of patient cost sharing on utilization, health, and risk protection. *The American Economic Review*, 104(7):2152–2184, 2014.
- [12] Abigail Tay. Assessing competition in hospital care markets: The importance of accounting for quality differentiation. *The RAND Journal of Economics*, 34(4):786–814, 2003.
- [13] 泉田 信行. 患者の受診パターンの変化に関する分析. **医療と社会**, 14(3):1–20, 2004.
- [14] 山本 克也. 患者の診療機関選択と診療費. **社会保障研究**, 38(1):25–38, 2002.
- [15] 厚生労働省. 紹介状なしの大病院受診時に係る選定療養について. 中央社会保険医療協議会 総-3, 2015.
- [16] 厚生労働省. 医療機能の分化・連携の経緯と外来機能の明確化・かかりつけ医機能の強化に向けた検討の進め方について. 第73回社会保障審議会医療部会 資料 1-1, 2020.
- [17] 土倉 幸大. 日本における持続可能な医療の創出. **香川大学経済政策研究**, 2015.
- [18] 河口 洋行 and 菅原 琢磨. 大病院の外来受診に関する仮想的効用値の測定に関する研究. **成城大学経済研**

究, (210):163–196, 2015.

- [19] 菅原 琢磨. 病院外来受診時の一定定額自己負担制度導入に関する調査研究. Technical report, 厚生労働科学研究成果データベース, 2015.
- [20] 大久保 豪. 日本, ドイツ, フランス, イギリスにおける患者自己負担制度の違いについて. **医療と社会**, 31(1):45–59, 2021.
- [21] 湯田 道生. 公的医療制度における自己負担率と医療利用および健康. **フィナンシャル・レビュー**, (151):154–180, 2023.
- [22] 八木 麻衣子. 医療機関選択に寄与する情報因子の検討. **立教ビジネスデザイン研究**, 5:45–56, 2008.