



KEPUTUSAN KEPALA BADAN PENGAWAS TENAGA NUKLIR

NOMOR : 05/Ka-Bapeten/V-99

TENTANG

KETENTUAN KESELAMATAN DISAIN REAKTOR PENELITIAN

KEPALA BADAN PENGAWAS TENAGA NUKLIR,

Menimbang : a. bahwa penentuan disain merupakan salah satu kegiatan untuk mencapai keselamatan bagi pekerja, masyarakat dan lingkungan hidup dalam pembangunan reaktor nuklir;

- b. bahwa dengan Keputusan Presiden Nomor 76 tahun 1998 yang berwenang melakukan pengawasan dalam pembangunan reaktor nuklir adalah Badan Pengawas Tenaga Nuklir;
- c. bahwa oleh karena itu perlu ditetapkan Keputusan Kepala Badan Pengawas Tenaga Nuklir tentang Ketentuan Keselamatan Disain Reaktor Penelitian.

Mengingat : 1. Undang-Undang Nomor 10 Tahun 1997;
2. Peraturan Pemerintah RI Nomor 11 Tahun;
3. Peraturan Pemerintah RI Nomor 12 Tahun 1975;
4. Peraturan Pemerintah RI Nomor 13 Tahun 1975;
5. Keputusan Presiden RI Nomor 161/M Tahun 1998;
6. Keputusan Presiden RI Nomor 76 Tahun 1998;
7. Keputusan Kepala Badan Pengawas Tenaga Nuklir 01/K-OTK/VIII-98.

M E M U T U S K A N:

Menetapkan :

PERTAMA : Keputusan Kepala Badan Pengawas Tenaga Nuklir tentang Ketentuan Keselamatan Desain Reaktor Penelitian sebagaimana tersebut dalam Lampiran Keputusan ini.

KEDUA : Keputusan ini mulai berlaku pada tanggal ditetapkan

Ditetapkan di J a k a r t a

Pada tanggal 5 Mei 1999

Kepala,

Dr. Mohammad Ridwan, M.Sc., APU

LAMPIRAN
KEPUTUSAN KEPALA BADAN PENGAWAS TENAGA NUKLIR
NOMOR 05/Ka-Bapeten/V-99
TENTANG
KETENTUAN KESELAMATAN DISAIN REAKTOR PENELITIAN

DEFINISI

Kondisi Kecelakaan

adalah penyimpangan dari operasi normal dimana pelepasan zat radioaktif dijaga agar masih berada didalam batas yang diperkenankan melalui ciri disain yang memadai. Penyimpangan ini tidak mencakup kecelakaan yang parah.

Peristiwa Operasional yang Diperkirakan

adalah semua proses operasi yang menyimpang dari operasi normal yang diperkirakan terjadi sekali atau beberapa kali selama umur operasi reaktor, dan dari segi ketentuan disain, tidak menyebabkan kerusakan apapun pada barang yang penting untuk keselamatan atau tidak mengakibatkan kondisi kecelakaan.

Komisioning

adalah proses dimana komponen dan sistem reaktor, yang telah dikonstruksi, diuji coba dan diverifikasi kesesuaiannya dengan asumsi disain dan telah memenuhi kriteria unjuk kerjanya. Proses ini mencakup pengujian non-nuklir maupun nuklir.

Kegagalan dengan Penyebab Umum

adalah kegagalan sejumlah peralatan atau komponen dalam melaksanakan fungsinya sebagai hasil dari kejadian atau penyebab khusus yang tunggal.

Pengungkung

adalah penghalang disekeliling bagian utama reaktor yang berisi zat radioaktif dan yang didisain untuk mencegah atau mengurangi terlepasnya zat radioaktif secara tak terkendali ke lingkungan selama keadaan operasi normal ataupun selama kecelakaan dasar disain (DBA).

Perangkat Kritis

adalah perangkat bahan dapat belah atau bahan lain yang cukup tersedia untuk mempertahankan terjadinya reaksi pembelahan berantai secara terkendali pada tingkat daya rendah dan sebagai perangkat untuk melakukan penyelidikan geometri dan komposisi teras.

Dekomisioning

adalah proses di mana suatu reaktor diberhentikan operasinya secara permanen.

Kecelakaan Landasan Disain (DBA)

adalah kondisi kecelakaan yang dijadikan dasar dalam mendisain fasilitas reaktor penelitian sesuai dengan kriteria disain yang ditetapkan

Keragaman

adalah keberadaan komponen atau sistem cadangan untuk melaksanakan fungsi yang ditentukan, dimana komponen atau sistem tersebut menggabungkan satu atau lebih cara yang berbeda.

Efluen

adalah fluida (cair atau gas) yang dilepaskan ke lingkungan. Fluida tersebut dapat mengandung padatan dalam bentuk partikel

Ciri Keselamatan Teknis (ESF)

- lihat sistem keselamatan

Peralatan Eksperimen

adalah peralatan yang dipasang di dalam atau di sekitar reaktor untuk memanfaatkan fluks neutron dan radiasi pengion dari reaktor guna keperluan penelitian, pengembangan, produksi isotop atau keperluan lain.

Perangkat Bahan Bakar

adalah elemen bakar dan komponen pendukungnya yang dipasang sebagai satu unit didalam teras reaktor, dan tidak dibongkar selama pemasangan dan pemindahan dari teras reaktor tersebut.

Elemen Bakar

adalah komponen perangkat bahan bakar yang terutama terdiri dari bahan bakar nuklir dan bahan kelongsongnya.

Bahan Bakar (Bahan bakar nuklir)

adalah komposisi atau unsur kimia yang mengandung bahan dapat belah dan fertil yang digunakan di dalam reaktor penelitian untuk menghasilkan neutron.

Perawatan

adalah kegiatan yang terorganisir baik administratif maupun teknis untuk menjaga agar struktur, sistem dan komponen selalu dalam kondisi dapat beroperasi dengan baik, termasuk aspek preventif dan korektif (perbaikan).

Pemonitoran

adalah pengukuran parameter atau penentuan status suatu sistem secara terus menerus maupun berkala. Pengambilan contoh dapat dimasukkan sebagai tahap awal untuk pengukuran.

Operasi Normal

adalah operasi reaktor penelitian dan peralatan eksperimen di dalam batasan dan kondisi operasi yang ditetapkan, yang mencakup penyalaan reaktor, operasi daya, pemadaman, pemadam, perawatan, pengujian dan penggantian bahan bakar (lihat status operasi)

Organisasi Pengoperasi

adalah organisasi yang diberi wewenang oleh BAPETEN (atau pemerintah) untuk mengoperasikan fasilitas reaktor.

Batasan dan Kondisi Operasi

adalah seperangkat aturan yang menetapkan batasan parameter, kemampuan fungsi dan tingkat unjuk kerja peralatan dan personil yang disetujui oleh BAPETEN untuk mengoperasikan fasilitas reaktor penelitian secara aman.

Status Operasi

adalah status yang menyatakan peristiwa operasi normal dan peristiwa operasi yang diperkirakan.

Kejadian Awal Postulasi

adalah kejadian tertentu yang memicu terjadinya peristiwa operasi yang diperkirakan atau kondisi kecelakaan dan pengaruh akibat kegagalannya.

Sistem Proteksi

adalah sistem yang mencakup semua peralatan listrik maupun mekanik dan sirkuit dari sensor ke terminal masukan peralatan penggerak, yang terlibat dalam pembangkitan sinyal yang berkaitan dengan fungsi proteksi.

Jaminan Kualitas

adalah semua tindakan yang terencana dan sistematik yang diperlukan untuk memperoleh keyakinan bahwa suatu barang atau jasa akan memuaskan sesuai dengan persyaratan kualitas.

Manajemen Reaktor

adalah anggota-anggota organisasi pengoperasi yang dilimpahi tanggungjawab dan wewenang untuk melaksanakan pengoperasian fasilitas reaktor penelitian.

Manajer Reaktor

adalah seorang anggota manajemen reaktor yang dilimpahi wewenang dan tanggungjawab langsung oleh organisasi pengoperasi untuk mengoperasikan reaktor, dan tugasnya terutama adalah melaksanakan tanggungjawab pengoperasian ini.

Kerangkapan

adalah kelengkapan berupa lebih dari jumlah minimum unsur atau sistem (yang sejenis atau beraneka ragam), sehingga kehilangan salah satu dari mereka tidak menghasilkan kehilangan keseluruhan fungsi yang disyaratkan.

Reaktor Penelitian

adalah reaktor nuklir yang digunakan terutama untuk pembangkitan dan pemanfaatan fluks neutron dan radiasi pengion untuk penelitian dan keperluan lain.

Keselamatan (Keselamatan Nuklir)

adalah pencapaian kondisi operasi yang layak, pencegahan kecelakaan atau peringangan akibat kecelakaan, dalam rangka melindungi personil tapak, masyarakat dan lingkungan terhadap bahaya radiasi yang tidak diinginkan.

Fungsi Keselamatan

adalah tujuan khusus yang harus dipenuhi untuk keselamatan.

Batas Keselamatan

adalah batasan pada variabel proses dimana operasi fasilitas reaktor penelitian terbukti dalam keadaan aman.

Margin Keselamatan

adalah perbedaan antara batas keselamatan dan batas operasi. Hal ini kadang kadang dinyatakan sebagai rasio dari kedua nilainya.

Barang atau Sistem yang Berkaitan dengan Keselamatan

adalah barang atau sistem yang penting untuk keselamatan tapi yang bukan merupakan barang dan sistem keselamatan.

Sistem Keselamatan

adalah sistem yang penting untuk keselamatan, yang diperlukan untuk menjamin pemadaman reaktor dengan aman, atau untuk memindahkan panas dari teras reaktor, atau untuk membatasi akibat peristiwa operasi yang diperkirakan dan kondisi kecelakaan.

Pengesetan Sistem Keselamatan

adalah titik-titik penggerak peralatan proteksi secara otomatis, yang ditujukan untuk memulai tindakan guna mencegah dilampauinya batas keselamatan dalam hal terjadi peristiwa operasi yang diperkirakan atau kondisi kecelakaan.

Sistem Pemadam

adalah sistem yang diperlukan untuk melakukan pemadaman reaktor melalui penurunan reaktivitas dengan cepat baik secara manual atau pada saat menerima sinyal dari sistem proteksi.

Margin Pemadam

adalah reaktivitas negatif yang disediakan sebagai tambahan yang diperlukan untuk mempertahankan reaktor dalam kondisi subkritis tanpa batas waktu dengan batang kendali yang paling reaktif diangkat dari teras, dan semua eksperimen yang dapat dipindahkan atau diubah selama operasi berada dalam kondisi paling reaktif.

Reaktivitas Pemadam

adalah nilai reaktivitas dimana reaktor akan subkritis dengan peralatan kendali yang menghasilkan reaktivitas negatif maksimum.

Kegagalan Tunggal

adalah sembarang kegagalan yang menghasilkan hilangnya kemampuan komponen dalam melaksanakan fungsi keselamatan yang dikehendaki. Konsekuensi kegagalan yang dihasilkan dari sembarang peristiwa tunggal dianggap sebagai bagian dari kegagalan tunggal.

Tapak

adalah daerah dimana di dalamnya terdapat fasilitas reaktor yang dinyatakan dengan suatu batas tertentu dan berada dibawah pengendalian efektif manajemen reaktor.

1. PENDAHULUAN

Latar Belakang

Keselamatan reaktor penelitian mensyaratkan pemilihan tapak, disain, konstruksi, komisioning, operasi, dan dekomisioning yang memadai. Ketentuan Keselamatan ini terutama berkaitan dengan disain. Namun demikian, ia mencakup pula pernyataan dan persyaratan dasar tentang pengawasan BAPETEN dan pemilihan tapak sejauh masih berhubungan dengan kegiatan yang menyangkut disain keselamatan fasilitas.

Ketentuan Keselamatan ini merupakan salah satu dari dua Ketentuan Keselamatan (yaitu untuk disain dan operasi) yang diterbitkan dalam rangka menetapkan tujuan, prinsip-prinsip dan persyaratan dasar yang harus dipenuhi, demi terjaminnya keselamatan disemua tahap selama umur suatu reaktor penelitian. Disamping itu akan diterbitkan pula beberapa pedoman dalam bentuk pedoman keselamatan, guna menjamin keselamatan selama operasi reaktor penelitian.

Ketentuan Keselamatan ini mencakup semua bidang penting dari keselamatan reaktor penelitian. Oleh karena reaktor penelitian mempunyai karakteristik khusus, aspek keselamatan yang berkaitan dengan disain dan operasi memperoleh perhatian utama dibandingkan dengan aspek-aspek yang berkaitan dengan pemilihan tapak, pengawasan BAPETEN, dan jaminan kualitas. Karakteristik tersebut mencakup berbagai macam disain, rentang daya yang luas, perbedaan modus operasi dan tujuan penggunaan, kekhususan tapak, dan perbedaan diantara organisasi pengoperasi reaktor. Karakteristik tersebut memerlukan keleluasaan didalam menentukan tujuan dan persyaratan dasar, sehingga rincian tentang struktur organisasi dan memadainya tapak lebih ditekankan pada penilaian kasus demi kasus berdasarkan pada persyaratan umum yang tercantum dalam dua Ketentuan Keselamatan diatas.

Berbagai persyaratan keselamatan untuk reaktor penelitian pada dasarnya sama atau mirip dengan untuk reaktor daya. Berdasarkan hal ini, untuk reaktor penelitian dengan potensi bahaya yang lebih tinggi, penggunaan ketentuan keselamatan untuk reaktor daya mungkin lebih tepat. Walaupun demikian, ada perbedaan penting antara reaktor daya dan reaktor penelitian yang harus diperhatikan untuk menjamin agar disain dan operasi dari suatu reaktor penelitian akan menghasilkan keselamatan fasilitas yang memadai.

Sebagai contoh, kebanyakan reaktor penelitian mempunyai potensi bahaya yang kecil terhadap masyarakat dibanding dengan reaktor daya, tetapi potensi bahayanya dapat lebih besar terhadap operatornya sendiri. Demikian pula, keleluasaan yang lebih besar dalam pemakaiannya untuk masing masing eksperimen mensyaratkan pendekatan yang berbeda untuk mencapai atau mengelola keselamatan. Ketentuan Keselamatan untuk reaktor daya mungkin perlu dimodifikasi agar dapat diterapkan untuk reaktor penelitian dan mungkin masih kurang memadai dan akan menghasilkan perbedaan interpretasi. Perbedaan antara reaktor daya dan kebanyakan reaktor penelitian ini tidak hanya untuk disain dan operasi, tetapi juga untuk jaminan kualitas dan peraturannya.

Tujuan

Tujuan utama dari diterbitkannya Ketentuan Keselamatan ini adalah untuk memberikan landasan keselamatan bagi disain suatu reaktor penelitian dan untuk pengkajian disainnya. Tujuan lain adalah mencakup aspek tertentu yang berkaitan dengan pengawasan BAPETEN, pemilihan tapak dan jaminan kualitas, sejauh hal ini masih berhubungan dengan kegiatan disain reaktor penelitian. Karena erat kaitannya antara disain dan operasi, Ketentuan Keselamatan tentang dua topik tersebut hendaknya digunakan secara bersamaan.

Tujuan diatas dinyatakan dalam bentuk persyaratan dan rekomendasi untuk disain reaktor penelitian. Penekanan dititik beratkan pada persyaratan keselamatan yang harus dipenuhi dan bukan pada bagaimana cara memenuhi persyaratan keselamatan tersebut.

Ruang Lingkup

Persyaratan dan rekomendasi yang tercantum dalam Ketentuan Keselamatan ini harus diterapkan pada disain reaktor penelitian baru dan harus juga diterapkan sedapat mungkin pada reaktor yang telah ada; misalnya, dengan adanya eksperimen baru dan dilakukannya modifikasi terhadap reaktor tersebut.

Dengan pengecualian seperti dicatat dibawah, Ketentuan Keselamatan ini dapat diberlakukan terhadap disain semua jenis reaktor penelitian. Ketentuan ini juga berlaku untuk disain perangkat kritis dan perangkat subkritis (yang selanjutnya kedua tipe ini disebut sebagai reaktor) sejauh ia layak diterapkan pada kedua fasilitas tersebut.

Persyaratan yang tercantum dalam Ketentuan Keselamatan ini membentuk landasan bagi keselamatan reaktor penelitian dengan potensi bahaya yang terbatas terhadap masyarakat dan dengan karakteristik tertentu. Reaktor penelitian dengan daya beberapa puluh megawat, reaktor penelitian dengan spektrum neutron cepat, atau reaktor daya prototipe kecil, misalnya, mungkin memerlukan upaya keselamatan tambahan dan penggunaan Ketentuan Keselamatan untuk reaktor daya mungkin lebih sesuai untuk beberapa aspek tertentu. Tidak dicantumkan spesifikasi untuk transisi ke ketentuan keselamatan lain dalam Ketentuan Keselamatan ini. Spesifikasi tersebut hendaknya dirundingkan antara BAPETEN dengan Organisasi Pengoperasi, dan hendaknya dapat diterima oleh BAPETEN.

Namun demikian, mungkin ada juga reaktor penelitian (termasuk perangkat kritis) dimana beberapa persyaratan mungkin tidak diperlukan sehubungan dengan tidak adanya landasan fisika untuk itu. Untuk hal ini hendaknya disadari bahwa dalam Bab VI beberapa persyaratan tidak perlu dipenuhi oleh suatu disain khusus jika tersedia bukti yang kuat untuk membenarkan disain tersebut.

Didalam Ketentuan Keselamatan ini, istilah reaktor penelitian mencakup teras reaktor, fasilitas eksperimen dan semua fasilitas lain yang relevan baik dengan teras reaktor maupun fasilitas eksperimennya yang berada dalam tapak reaktor.

Susunan

Ketentuan Keselamatan ini disusun berdasarkan peranannya didalam program penerbitan peraturan yang berkaitan dengan Keselamatan reaktor penelitian. Materinya mencakup seluruh bidang penting yang berkaitan dengan disain keselamatan reaktor penelitian, dan terdiri dari 6 Bab, dan dua Lampiran.

Bab 2 berisi tujuan umum tentang keselamatan nuklir dan keselamatan radiologi dari reaktor penelitian dan menguraikan pendekatan yang digunakan untuk pencapaian tujuan tersebut.

Bab 3 memuat persyaratan umum yang berkaitan dengan pengawasan BAPETEN sejauh hal ini masih ada hubungannya dengan disain reaktor penelitian, termasuk persyaratan untuk tahap-tahap proses perizinan reaktor penelitian.

Bab 4 berisi pernyataan dan persyaratan umum tentang pemilihan dan penilaian tapak reaktor sejauh hal ini masih menyangkut disain reaktor atau berhubungan dengan proses perizinan reaktor penelitian.

Bab 5 menguraikan persyaratan disain umum yang dijadikan dasar bagi disain keselamatan semua jenis reaktor penelitian seperti tersebut diatas.

Bab 6 memuat persyaratan disain khusus yang memadai untuk reaktor penelitian.

Lampiran I memuat daftar kejadian awal postulasi yang dipilih untuk dipertimbangkan didalam analisis keselamatan suatu reaktor penelitian.

Akhirnya, Lampiran II memuat daftar fungsi keselamatan yang merupakan ciri dari sistem keselamatan dan barang yang berkaitan dengan keselamatan lainnya yang umumnya dimasukkan dalam disain reaktor penelitian.

2. TUJUAN KESELAMATAN

Tujuan keselamatan keseluruhan suatu reaktor penelitian adalah untuk melindungi seseorang, masyarakat dan lingkungan terhadap bahaya radiasi.

Berdasarkan tujuan keselamatan ini, tujuan lebih rinci yang berkaitan dengan proteksi radiasi adalah: untuk menjamin agar pengoperasian dan pemanfaatan reaktor penelitian dibenarkan melalui pertimbangan proteksi radiasi (prinsip pemberian); untuk menjamin agar selama keadaan operasi paparan radiasi terhadap personil tapak dan masyarakat tetap berada dibawah nilai batas yang ditetapkan oleh BAPETEN dan diusahakan serendah mungkin (prinsip ALARA); dan menjamin pengurangan paparan radiasi akibat kecelakaan (prinsip intervensi).

Sedangkan tujuan yang lebih rinci yang berkaitan dengan kecelakaan, adalah untuk menjamin pencegahan terjadinya kecelakaan; untuk menjamin agar semua rentetan kejadian yang dipertimbangkan didalam disain fasilitas, termasuk rentetan kejadian yang mempunyai kemungkinan rendah, akibat radiologinya adalah kecil; dan untuk menjamin, baik melalui upaya pencegahan maupun upaya penanggulangan, agar kecelakaan dengan akibat yang besar kemungkinannya sangat kecil (tujuan keselamatan teknis).

Untuk mencapai tujuan diatas, sejumlah persyaratan keselamatan dan rekomendasi diberlakukan terhadap semua pihak yang akhirnya terlibat didalam menjamin keselamatan operasi reaktor penelitian. Termasuk dalam hal ini adalah Ketentuan yang diterapkan didalam disain maupun upaya yang akan dilakukan selama operasi. Untuk kedua hal tersebut harus dilakukan pengawasan BAPETEN secara memadai.

3. PENGAWASAN BAPETEN

Umum

Untuk suatu reaktor penelitian yang akan dibangun, harus ada jaminan yang memadai khususnya terhadap masyarakat yang akan terkena dampak operasi reaktor tersebut bahwa fasilitas tersebut aman. Jaminan ini mengharuskan pemerintah untuk menyediakan landasan hukum dan pengaturan guna mengendalikan pelaksanaan pengaturan dan perundangan keselamatan dari pembangunan fasilitas tersebut. Hal itu telah mencakup pembentukan BAPETEN yang independen.

Dalam hal ini, BAPETEN disyaratkan agar independen terhadap organisasi pengoperasi. Namun demikian, untuk negara yang hanya mempunyai program nuklir yang relatif kecil, BAPETEN dapat dikelola oleh organisasi pengoperasi, walaupun dalam hal ini BAPETEN harus tetap independen terhadap manajemen reaktor dari fasilitas reaktor penelitian tersebut. Untuk ini direkomendasikan agar para ahli dari instansi lain dapat dilibatkan dalam BAPETEN tersebut.

Terlepas dari perlu dibentuk atau tidaknya BAPETEN, haruslah ada cara atau metoda penilaian dan persetujuan yang independen didalam organisasi pengoperasi (umumnya dilakukan oleh Panitia Penilai Keselamatan) yang dapat memberikan keputusan tentang memadainya keselamatan fasilitas dan dapat menyetujui usulan untuk ditindaklanjuti oleh manajemen reaktor.

BAPETEN bertanggungjawab atas nama pemerintah dalam melakukan pengawasan dan pengendalian yang berkaitan dengan semua masalah yang relevan dengan keselamatan nuklir selama pemilihan tapak, disain, konstruksi, komisioning, operasi, dan dekomisioning reaktor penelitian.

Tanpa mengurangi tanggungjawab atau fungsi BAPETEN, masalah tanggungjawab utama atas keselamatan fasilitas dan atas tercapainya tingkat keselamatan yang memadai harus berada pada manajemen organisasi pengoperasi, bukan pada BAPETEN.

Untuk mencapai tujuan umum berupa terpenuhi dan terpeliharanya keselamatan disain dan operasi, hubungan antara BAPETEN dengan organisasi pengoperasi dan pihak pendisain hendaknya didasarkan pada saling pengertian, saling menghargai dan saling percaya. Jalur komunikasi yang memadai harus dibentuk diantara pihak-pihak yang terlibat.

Dalam membentuk organisasi dan melengkapi staf BAPETEN yang bertugas menilai dan menyetujui tapak, disain dan konstruksi reaktor penelitian, dipertimbangkan faktor-faktor berikut:

- (a) Perlunya staf BAPETEN mempunyai pengetahuan tentang keselamatan reaktor penelitian;
- (b) Perlu ada jaminan bahwa staf BAPETEN akan mempertahankan tingkat keahlian profesionalnya, dan jika perlu hendaknya tersedia jasa konsultan dimana keahlian spesialis diperlukan dalam analisis dan pengkajian masalah yang spesifik. Untuk mempertahankan keahlian profesionalnya, BAPETEN harus menjamin bahwa para stafnya menerima pelatihan yang diperlukan dan tetap mengikuti perkembangan nasional maupun internasional melalui staf penghubung dengan instansi pemerintah terkait, BAPETEN negara lain dan badan-badan internasional;
- (c) Dimilikinya sumber daya yang memadai, sepadan dengan besarnya program nuklir, untuk memenuhi tanggungjawab yang dilimpahkan kepadanya secara efektif setiap saat.

Proses Perizinan

Pengendalian terhadap keselamatan nuklir dilakukan terutama melalui perizinan atau perangkat hukum lainnya, yang memberikan persetujuan terhadap pembangunan reaktor penelitian dari satu tahap ke tahap berikutnya, dengan memberlakukan persyaratan dan kondisi yang harus dipenuhi oleh organisasi pengoperasi atau para subkontraktornya. Oleh karena itu, tugas utama BAPETEN adalah memutuskan untuk menolak atau menyetujui permohonan izin berdasarkan pada hasil penilaian dan pengkajian yang dilakukannya.

Penilaian dan proses perizinan yang dilakukan oleh BAPETEN, harus mencakup:

- Pemilihan Tapak
- Disain dan konstruksi
- Komisioning
- Operasi
- Dekomisioning

Proses perizinan hendaknya dipandang sebagai proses yang berlanjut, dimulai dari tahap perencanaan pemilihan tapak dan seterusnya sampai pada tahap dekomisioning fasilitas reaktor.

Tugas dan tanggungjawab utama BAPETEN selama proses perizinan yang berkaitan dengan tahap pemilihan tapak, disain dan konstruksi reaktor penelitian mencakup:

- (a) Menetapkan atau mengadopsi kebijakan, prinsip, kriteria terkait, peraturan dan pedoman keselamatan, yang dijadikan dasar bagi kegiatan pengawasannya;
- (b) Menyediakan informasi tentang falsafah pengaturan, organisasi, prosedur dan Keputusan untuk digunakan oleh organisasi pengoperasi dan pendisain;
- (c) Menilai dan mengkaji dokumentasi yang berkaitan dengan keselamatan yang disampaikan oleh organisasi pengoperasi;
- (d) Menyusun program penilaian dan pengkajian yang sesuai dengan tahapan proses perizinan;
- (e) Memberikan izin untuk disain dan konstruksi reaktor;

Bukti yang lengkap dan terinci tentang keselamatan nuklir yang mencakup analisis keselamatan yang memadai dan hasil-hasil proses komisioning yang relevan, harus disampaikan oleh organisasi pengoperasi dan selanjutnya dinilai dan dikaji oleh BAPETEN sebelum pelaksanaan tahap proyek berikutnya disetujui.

Salah satu cara dimana organisasi pemohon harus membuktikan bahwa mereka telah mencapai keselamatan yang memadai adalah melalui penyusunan Laporan Analisis Keselamatan (LAK). Laporan ini harus dijadikan dasar bagi keputusan BAPETEN tentang perizinan dan inspeksi reaktor nuklir.

4. PERSYARATAN TAPAK

Dasar-dasar pemilihan tapak reaktor penelitian dapat bervariasi tergantung pada beberapa faktor. Secara khusus, disain reaktor penelitian dan maksud pemanfaatannya akan menyebabkan beban tertentu terhadap tapak. Reaktor penelitian dengan daya rendah hanya akan menimbulkan sedikit kendala pada tapak. Dilain pihak, reaktor penelitian yang didisain untuk beroperasi pada tingkat daya tertentu dan digunakan untuk pengujian eksperimen yang ekstensif akan menuntut persyaratan tapak dan disain yang lebih ketat.

Tujuan utama yang berkaitan dengan keselamatan nuklir dalam pemilihan tapak reaktor penelitian adalah melindungi masyarakat dan lingkungan terhadap dampak radiologi dari pelepasan zat radioaktif pada saat kecelakaan. Pelepasan zat radioaktif selama operasi normal juga harus dipertimbangkan. Dalam mengevaluasi kesesuaian tapak untuk suatu reaktor penelitian, beberapa aspek berikut dipertimbangkan :

- (a) Pengaruh kejadian luar yang terjadi di daerah tapak tertentu (peristiwa ini dapat disebabkan oleh faktor alam atau manusia);
- (b) Karakteristik tapak dan lingkungannya yang dapat mempengaruhi perpindahan zat radioaktif yang terlepas ke manusia;
- (c) Kerapatan penduduk dan distribusinya serta karakteristik luar tapak lain yang berkaitan dengan kemungkinan pelaksanaan upaya penanggulangan keadaan darurat, dan perlunya mengevaluasi resiko terhadap perorangan dan kelompok masyarakat.

Karakteristik tapak yang dapat mempengaruhi faktor keselamatan reaktor penelitian, khususnya frekuensi dan keparahan kejadian alam dan kejadian yang diakibatkan oleh manusia, harus diselidiki dan dikaji.

Karakteristik lingkungan dalam daerah tapak yang secara potensial dapat dipengaruhi oleh dampak radiologi fasilitas selama operasi normal dan kondisi kecelakaan harus diselidiki. Karakteristik ini harus diamati dan dimonitor selama umur reaktor penelitian tersebut.

Perubahan yang dapat diperkirakan dari faktor alam dan faktor buatan manusia di dalam daerah tapak yang berpengaruh terhadap keselamatan harus dievaluasi untuk suatu periode umur reaktor. Faktor-faktor ini, khususnya pertumbuhan penduduk dan

distribusinya, harus dimonitor selama umur reaktor tersebut. Jika perlu, upaya tertentu harus dilakukan untuk menjamin agar risiko keseluruhan tetap rendah.

Keparahan dari kejadian luar dengan kemungkinan kejadian yang tak dapat diabaikan harus digunakan untuk menentukan landasan disain bagi reaktor penelitian dalam rangka memperkecil risiko keseluruhan ke suatu tingkat yang dapat diterima. Jika fasilitas dengan semua ciri keselamatannya tidak dapat mengatasi kejadian ini tanpa risiko radiasi terhadap masyarakat yang tidak dapat diterima, tapak harus dinyatakan tidak memadai. Dalam analisis kesesuaian tapak, pertimbangan harus diberikan pada penyimpanan dan pengangkutan bahan bakar baru dan bekas serta limbah radioaktif.

Pemonitoran radiologi yang memadai dalam tapak hendaknya dilakukan sebelum pelaksanaan suatu kegiatan tapak untuk menentukan tingkat radiasi latar belakang yang diperlukan dalam rangka mengkaji dampak reaktor dimasa mendatang di lokasi tapak. Hal ini mungkin penting untuk menunjang keputusan nantinya tentang diterima tidaknya usulan dekomisioning.

Untuk setiap tapak yang diusulkan, dampak radiologi potensial terhadap masyarakat didaerah tersebut selama operasi normal dan kondisi kecelakaan, termasuk hal-hal yang dapat mengakibatkan upaya penanggulangan keadaan darurat, harus dievaluasi dengan mempertimbangkan faktor-faktor yang relevan seperti distribusi penduduk, kebiasaan makan, tataguna tanah dan air, dan dampak radiologi dari lepasan zat radioaktif lain di wilayah lokasi reaktor.

Suatu Program Jaminan Kualitas (PJK) harus disusun dan dilaksanakan untuk semua kegiatan yang dapat mempengaruhi keselamatan dan perolehan parameter dasar disain untuk tapak tersebut. Program jaminan kualitas tersebut hendaknya dibuat berjenjang dan hendaknya disusun sesuai dengan kepentingannya terhadap keselamatan dari masing-masing kegiatan tapak.

Hasil dari studi dan penyelidikan tapak harus didokumentasikan dan disampaikan dengan cukup rinci kepada BAPETEN untuk memungkinkan penilaian secara independen. Hal ini dapat mendukung penyusunan bagian pertama dari LAK untuk reaktor penelitian.

5. PERSYARATAN DISAIN UMUM

Umum

Tujuan keselamatan sebagaimana tercantum dalam Bab 2 dapat dicapai dengan memberlakukan persyaratan keselamatan disain untuk semua kegiatan yang berkaitan dengan disain reaktor. Persyaratan disain umum dalam bab ini diberlakukan terhadap disain semua jenis reaktor penelitian. Seperangkat persyaratan disain khusus yang dicantumkan dalam Bab 6, juga harus diberlakukan sebagai persyaratan tambahan untuk disain jenis reaktor tertentu.

Penerapan dari persyaratan keselamatan ini hendaknya merupakan proses interaksi, artinya mereka hendaknya dilaksanakan di semua tahap disain, dengan mempertimbangkan umpan balik dari hasil analisis keselamatannya.

Pendisain reaktor harus mempertimbangkan tidak hanya reaktornya sendiri, akan tetapi juga fasilitas penunjang lain yang mungkin mempengaruhi keselamatan. Pendisain harus juga mempertimbangkan implikasi disain tersebut disemua tahap lain selama umur reaktornya.

Akhirnya, tercapainya disain yang aman mensyaratkan terjalinnya hubungan yang erat antara pendisain reaktor dengan organisasi pengoperasi.

Pertahanan Berlapis

Proses disain reaktor penelitian harus memasukkan ciri-ciri pertahanan berlapis sedemikian sehingga tersedia tingkat proteksi secara berganda terhadap pelepasan zat radioaktif. Aspek-aspek utama dari konsep pertahanan berlapis diuraikan dalam paragraf berikut dan harus dipertimbangkan dalam disain reaktor penelitian:

- (a) Penggunaan margin disain yang konservatif, pelaksanaan program jaminan kualitas, pengaturan kegiatan pengawasan, dan penerapan budaya keselamatan.
- (b) Pemakaian penghalang fisik yang memadai untuk proteksi terhadap pelepasan zat radioaktif. Contoh penghalang ganda adalah: matriks bahan bakar, kelongsong bahan bakar, sistem pendingin primer, kolam reaktor, gedung reaktor, dll. Penghalang ganda tersebut dinilai sebagai faktor penting dalam pertahanan berlapis.
- (c) Ketentuan tentang metoda/cara berganda untuk menjamin setiap fungsi keselamatan dasar berikut:

- memadamkan reaktor dan mempertahankannya dalam kondisi padam yang aman untuk semua keadaan baik operasional atau kondisi kecelakaan;
 - menyediakan pembuangan panas yang memadai dari teras reaktor setelah padam, termasuk pada saat kondisi kecelakaan;
 - mengungkung zat radioaktif dengan maksud membatasi terlepasnya zat radioaktif kelengkungan.
- (d) Penggunaan peralatan dan prosedur administratif untuk :
- mencegah penyimpangan dari operasi normal
 - mencegah peristiwa operasi yang diperkirakan berkembang ke kondisi kecelakaan,
 - mengendalikan kondisi kecelakaan dan memperkecil akibatnya.
- (e) Penggunaan rencana penanggulangan keadaan darurat dalam tapak dan luar tapak dengan tujuan untuk mengurangi pengaruhnya terhadap masyarakat dalam hal terjadi pelepasan sejumlah besar zat radioaktif kelengkungan.

Ketiga persyaratan dasar seperti tersebut dalam (c) diatas (yaitu memadamkan, mendinginkan dan mengungkung) dapat dipenuhi melalui pemilihan kombinasi yang memadai dari ciri keselamatan melekat yang dimasukkan dalam disain, sistem keselamatan dan ciri keselamatan teknis yang memadai, dengan prosedur administrasi yang diberlakukan selama umur reaktor. Contoh ciri keselamatan melekat dapat berupa pemilihan bahan dan geometri yang memberikan koefisien reaktivitas temperatur negatif secara spontan.

Sistem keselamatan pada umumnya digunakan untuk memenuhi ketiga persyaratan dasar seperti tersebut dalam (c) diatas. Disainnya harus menjamin keandalan yang tinggi, disamping harus mencakup kelengkapan untuk mempermudah dilakukannya inspeksi, pengujian dan perawatan secara berkala.

Prosedur administrasi dapat berisi aturan operasi dalam bentuk batasan dan kondisi operasi yang diperoleh dari LAK. Sifat keleluasaan reaktor penelitian mensyaratkan perlunya diberikan perhatian khusus terhadap pembentukan suatu sistem pengendalian dan prosedur administrasi yang memadai.

Analisis Keselamatan untuk Disain

Keselamatan reaktor penelitian harus dianalisis dan dievaluasi untuk membuktikan bahwa ia cukup memadai. Kegiatan analisis keselamatan dan disain

reaktor merupakan proses yang saling menunjang dan hendaknya dilaksanakan secara bersamaan.

Hasil-hasil analisis keselamatan reaktor harus tertuang dan tercermin secara lengkap dan jelas didalam LAK.

Evaluasi keselamatan reaktor penelitian harus mencakup analisis tentang respons reaktor dalam rentang kejadian awal postulasi (seperti kesalahan atau kegagalan peralatan, kesalahan operator atau kejadian luar) yang dapat mengakibatkan terjadinya peristiwa operasi yang diperkirakan atau kondisi kecelakaan. Bila perlu, evaluasi tersebut hendaknya juga mencakup peralatan eksperimen yang berpengaruh terhadap aspek keselamatannya sendiri maupun pengaruhnya terhadap reaktor. Analisis ini harus digunakan sebagai landasan untuk penentuan batasan dan kondisi operasi reaktor. Analisis ini hendaknya digunakan juga dalam penyusunan prosedur operasi, program pengujian dan program inspeksi berkala, pemeliharaan catatan, jadwal perawatan, usulan modifikasi dan perencanaan penanggulangan keadaan darurat.

Harus ditunjukkan bahwa kejadian awal yang dipostulasikan telah mencakup semua kecelakaan yang mungkin terjadi yang mempengaruhi keselamatan reaktor. Khususnya, kecelakaan landasan disain (DBA) hendaknya diidentifikasi. Kecelakaan diluar DBA dapat dianalisis untuk keperluan penyusunan rencana penanggulangan keadaan darurat dan manajemen kecelakaan.

Untuk keperluan analisis keselamatan, kejadian awal postulasi seperti terdapat dalam Lampiran I harus digunakan sebagai bahan pertimbangan minimum.

Kejadian awal postulasi dan akibatnya harus dianalisis dan disajikan sedemikian sehingga :

- (a) mengkategorikan kecelakaan berdasarkan jenisnya sehingga hanya jenis tertentu saja dari kelompok tersebut perlu dilakukan analisis secara kuantitatif;
- (b) menunjukkan penyebab kejadian dan kemungkinan akibatnya untuk jenis kecelakaan yang dianalisis;
- (c) membuktikan bahwa risiko dan margin keselamatan yang berkaitan dengan operasi reaktor masih dapat diterima.

Untuk masing masing kejadian awal postulasi, informasi secara kualitatif maupun kuantitatif tentang aspek berikut harus dipertimbangkan didalam evaluasi :

- (a) Parameter masukan, kondisi awal, kondisi batas, asumsi, model dan kode komputer yang digunakan
- (b) Urutan kejadian dan unjuk kerja sistem reaktor
- (c) Kepekaan terhadap modus kegagalan tunggal dan kegagalan umum.
- (d) Kepekaan terhadap faktor manusia
- (e) Potensi pelepasan zat radioaktif hasil belahan dan paparan radiasinya.

Untuk masing masing rentetan kecelakaan yang dipertimbangkan, perlu berfungsinya sistem keselamatan dan sistem proses yang tidak gagal selama kondisi kecelakaan harus ditunjukkan.

Evaluasi kejadian tersebut biasanya dilakukan dengan analisis deterministik. Teknik probabilistik hendaknya digunakan sebagai pendukung evaluasi tersebut. Hasil hasil dari analisis probabilistik ini hendaknya digunakan sebagai masukan bagi disain sistem keselamatan dan fungsinya. Analisis probabilistik juga dapat digunakan untuk mendekripsi kemungkinan adanya titik lemah dalam disain sistem tersebut.

Batasan Disain Parameter

Batasan disain untuk semua parameter yang relevan harus ditentukan untuk masing masing keadaan operasi reaktor maupun untuk kondisi kecelakaan. Batasan tersebut harus dapat memberikan keyakinan yang tinggi bahwa tidak akan terjadi kerusakan yang fatal terhadap teras reaktor selama operasi normal maupun kondisi kecelakaan, dan bahwa pelepasan zat radioaktif masih berada dibawah nilai batas seperti ditetapkan oleh BAPETEN.

Perbandingan antara berbagai rentetan kejadian harus dilakukan untuk mengidentifikasi harga parameter mana yang paling berpengaruh dalam menentukan disain masing masing sistem dan komponen. Perbandingan ini harus mencakup pertimbangan tentang eksperimen. Harga parameter pembatas yang dihasilkan harus digunakan dengan margin yang memadai untuk keperluan disain masing sistem dan komponen.

Fungsi Keselamatan

Fungsi keselamatan merupakan karakteristik penting dari berbagai sistem yang menjamin keselamatan reaktor. Fungsi keselamatan harus diidentifikasi sesuai dengan disain reaktor khusus yang dipertimbangkan. Selama operasi normal, peralatan yang

diperlukan untuk melaksanakan fungsi keselamatan adalah sistem operasi. Pada umumnya, sistem operasi ini akan ditunjang oleh ciri keselamatan teknis guna melaksanakan fungsinya selama peristiwa operasi yang diperkirakan dan pada saat kondisi kecelakaan.

Disain Keandalan Sistem

Sebagai pedoman atau untuk digunakan sebagai kriteria penerimaan yang disetujui oleh BAPETEN, batasan tentang ketaktersediaan maksimum untuk sistem keselamatan atau komponen tertentu hendaknya ditentukan untuk menjamin keandalan yang diperlukan bagi unjuk kerja fungsi keselamatan.

Upaya upaya yang diberikan dibawah ini hendaknya dipergunakan, jika perlu secara kombinasi, untuk memperoleh dan mempertahankan keandalan yang ditentukan sesuai dengan kepentingannya terhadap fungsi keselamatan dari sistem dan komponen tersebut.

Kerangkapan dan Kegagalan Tunggal

Prinsip kerangkapan hendaknya diterapkan sebagai prinsip disain yang penting untuk menaikkan keandalan sistem yang penting untuk keselamatan. Disain tersebut harus menjamin bahwa tidak ada kegagalan tunggal dapat mengakibatkan hilangnya kemampuan suatu sistem dalam melaksanakan fungsi keselamatan.

Seperangkat peralatan yang tidak dapat diuji secara tersendiri hendaknya tidak dipandang sebagai peralatan rangkap.

Tingkat kerangkapan yang diterapkan harus juga mencerminkan potensi kegagalan tak terdeteksi yang dapat menurunkan keandalan.

Keragaman

Prinsip keragaman dapat menaikkan keandalan dan mengurangi potensi kegagalan umum. Keragaman ini hendaknya diterapkan sedapat mungkin.

Kemandirian

Prinsip kemandirian (sebagai isolasi fungsi, atau sebagai pemisahan secara fisik melalui jarak, penghalang atau tataletak komponen reaktor) harus diterapkan sedapat mungkin untuk menaikkan keandalan sistem, khususnya terhadap kegagalan dengan penyebab umum.

Disain gagal-aman

Jika memungkinkan, prinsip gagal-aman hendaknya diterapkan pada komponen-komponen yang penting untuk keselamatan, yakni, jika suatu sistem atau komponen gagal, maka reaktor hendaknya berada dalam keadaan aman tanpa keharusan melakukan tindakan apapun oleh operator.

Kemudahan diuji

Semua komponen reaktor harus didisain dan diatur sedemikian sehingga mereka dapat dengan mudah diinspeksi, diuji dan dirawat bila sebelum komisioning dan pada saat selang waktu berikutnya secara berkala sesuai dengan kepentingannya terhadap keselamatan. Jika pada prakteknya tidak memungkinkan untuk melakukan pengujian yang memadai terhadap suatu komponen, analisis keselamatan hendaknya memperhitungkan kemungkinan terjadinya kegagalan yang tak terdeteksi dari komponen tersebut.

Persyaratan Jaminan Kualitas

Prinsip umum untuk mencapai keselamatan memerlukan suatu pendekatan yang terencana dan sistematik sejak disain awal sampai dengan dilakukannya perubahan berikutnya selama umur reaktor. Pendekatan ini harus dilaksanakan melalui suatu Program Jaminan Kualitas yang telah disetujui. Pada saat memulai tahap disain, program jaminan kualitas yang berisi persyaratan secara garis besar untuk keperluan disain reaktor harus disusun dan dilaksanakan oleh organisasi pengoperasi. Program jaminan kualitas tersebut harus dijabarkan ke dalam rencana yang lebih rinci untuk setiap sistem, struktur dan komponen sehingga kualitas disain reaktor dapat dijamin setiap saat.

Untuk penyusunan program jaminan kualitas hendaknya digunakan Keputusan Kepala BAPETEN tentang Petunjuk Teknis Penyusunan Program Jaminan Kualitas Instalasi Nuklir. Prinsip umum yang tercantum dalam Petunjuk Teknis tersebut hendaknya dipertimbangkan dengan menggunakan pendekatan berjenjang untuk menyusun program jaminan kualitas disain reaktor penelitian. Terinci tidaknya program jaminan kualitas yang disyaratkan untuk disain reaktor penelitian tertentu akan tergantung pada potensi bahayanya dan persyaratan BAPETEN.

Organisasi pengoperasi harus mengidentifikasi barang, jasa dan prosedur yang penting untuk disain keselamatan, dan kesemuanya ini harus dicakup didalam program

jaminan kualitas. Perhatian khusus harus dicurahkan terhadap barang yang penting untuk keselamatan. Persyaratan program jaminan kualitas tersebut antara lain adalah organisasi disain, kualifikasi pendisain, pengendalian terhadap kegiatan dan penerapan tingkatan jaminan kualitas disain secara berjenjang. Prosedur jaminan kualitas hendaknya disusun antara lain prosedur-prosedur pertukaran informasi diantara pihak-pihak terkait, pengendalian dokumen, pengendalian pengadaan, pengendalian peralatan dan bahan, pengendalian proses, pengendalian inspeksi dan pengujian, pengendalian ketaksesuaian, tindakan korektif, penilaian, identifikasi kriteria, spesifikasi tingkat kualitas, verifikasi disain, audit dan revisi prosedur pengendalian.

Peraturan dan Standar

Peraturan dan standar yang diberlakukan terhadap sistem, struktur dan komponen harus diidentifikasi dan penggunaannya harus dibenarkan. Khususnya, jika peraturan dan standar yang berlainan digunakan untuk aspek-aspek yang berbeda dari barang dan sistem yang sama, maka konsistensi diantara mereka harus ditunjukkan. Bidang-bidang tertentu yang terlingkup oleh peraturan dan standar antara lain adalah:

- disain mekanis
- disain struktur
- disain penahan gempa
- pemilihan bahan
- fabrikasi peralatan dan komponen
- inspeksi terhadap sistem, komponen dan struktur yang telah difabrikasi dan terpasang
- disain termohidrolik dan neutronik
- disain listrik
- disain sistem instrumentasi dan kendali
- perisai dan proteksi radiasi
- proteksi kebakaran
- inspeksi, pengujian dan perawatan yang berkaitan dengan disain

Untuk sistem, struktur dan komponen dimana tidak tersedia peraturan dan standar yang memadai, dapat digunakan pendekatan berupa pemakaian peraturan atau standar yang berlaku untuk peralatan yang serupa. Apabila benar-benar tidak tersedia peraturan dan standar untuk keperluan tersebut, hasil-hasil yang diperoleh dari

pengalaman, pengujian, analisis, atau kombinasi dari padanya dapat digunakan dan harus dibenarkan.

Pertimbangan khusus untuk Penggunaan Eksperimen

Kegagalan peralatan eksperimen memerlukan pertimbangan khusus, oleh karena dapat :

- memungkinkan timbulnya bahaya langsung akibat kegagalan peralatan eksperimen itu,
- menyebabkan bahaya tidak langsung melalui pengaruhnya terhadap keselamatan operasi reaktor penelitian,
- menambah bahaya yang berasal dari suatu kejadian reaktor awal melalui kegagalan peralatan eksperimen dan dampaknya terhadap rentetan kejadian tersebut.

Berdasarkan sifatnya, reaktor penelitian sangat bervariasi dari segi pemakaian dan operasinya, dan menyediakan akses langsung ke teras reaktor dan peralatan iradiasi. Hal ini dapat menghasilkan potensi bahaya radiasi, tergantung pada jenis reaktornya.

Sifat keleluasaan dan perubahan status operasi beberapa reaktor penelitian mensyaratkan dilakukannya upaya khusus dalam mendisain reaktor untuk mencegah terjadinya peristiwa akibat kesalahan manusia.

Untuk setiap eksperimen baru atau modifikasi reaktor yang mungkin mempengaruhi keselamatan, prosedur yang disyaratkan oleh Keputusan Kepala BAPETEN tentang Ketentuan Keselamatan untuk Pengoperasian Reaktor Penelitian harus diikuti.

Disain untuk Keadaan Operasi Normal

Disain dasar

Reaktor penelitian harus didisain sedemikian sehingga dapat dioperasikan secara aman dalam rentang parameter yang telah ditentukan selama semua kondisi operasi. Disain reaktor harus sedemikian sehingga respons reaktor dan sistem pendukungnya terhadap rentang kejadian yang luas akan memungkinkan reaktor dioperasikan dengan aman atau diturunkan dayanya, jika perlu tanpa bantuan sistem keselamatan.

Faktor manusia

Pertimbangan tentang faktor manusia dan interaksi manusia-mesin secara sistematis harus dimasukkan sejak awal tahap disain sampai dengan akhir proses disain. Faktor manusia merupakan aspek penting dalam persyaratan keselamatan reaktor

penelitian oleh karena seringnya terjadi perubahan status operasi reaktor dan operator mempunyai akses relatif lebih besar ke teras reaktor dan ke fasilitas eksperimen. Prinsip ergonomik juga hendaknya diterapkan di dalam disain ruang kendali. Operator harus dilengkapi dengan alat peraga yang jelas dan sinyal yang dapat didengar dari semua parameter yang penting untuk keselamatan. Disain tersebut hendaknya sedapat mungkin mengurangi perlunya dilakukan tindakan oleh operator demi keberhasilannya dalam menjalankan tugasnya. Disain tersebut hendaknya juga mengurangi keperluan operator untuk bertindak. Sebagai hasil dari pertimbangan faktor manusia ini, pendisain harus memperhatikan kemungkinan perlunya menerapkan sistem interlok, bypass, penguncian, kata kunci (password), dll.

Pengujian dan inspeksi

Disain reaktor harus sedemikian sehingga memudahkan dilakukannya uji fungsi dan inspeksi yang memadai terhadap semua sistem yang penting untuk keselamatan untuk menjamin agar sistem tersebut dapat melaksanakan fungsi keselamatannya bila diperlukan. Hal ini penting khususnya untuk komponen pasif dan untuk sistem-sistem yang kemampuan fungsinya tidak dapat diverifikasi secara rutin. Faktor penting yang harus dipertimbangkan adalah kemudahan melakukan pengujian dan inspeksi dan derajat dimana pengujian dan inspeksi tersebut mewakili keadaan sebenarnya. Bila mungkin dan bila perlu, rangkaian uji hendaknya dipasang dalam sistem listrik dan elektronik.

Perawatan dan perbaikan

Disain reaktor harus memberikan kelengkapan tentang akses yang memadai, perisai yang mencukupi, penanganan dan dekontaminasi jarak jauh untuk mempermudah kegiatan perawatan dan perbaikan.

Pemilihan bahan

Dalam tahap disain, margin keselamatan yang memadai hendaknya disediakan untuk menampung perubahan sifat bahan yang diperkirakan terjadi pada saat akhir masa pakainya. Bila data bahan tidak tersedia, program pemeriksaan bahan yang memadai harus dilaksanakan dan hasil program pemeriksaan tersebut digunakan untuk menilai memadai tidaknya disain dalam selang waktu tertentu. Program pemeriksaan bahan ini mungkin memerlukan kelengkapan disain untuk memonitor perubahan sifat mekanik

bahan selama operasi reaktor yang diduga disebabkan oleh berbagai faktor seperti faktor korosi atau perubahan akibat radiasi. Penambahan faktor keselamatan dapat diperoleh melalui pemilihan bahan yang mempunyai kekuatan tarik dan titik lebur yang tinggi.

Disain untuk Kondisi Kecelakaan

Bila disyaratkan tindakan spontan yang dapat diandalkan sebagai tanggapan terhadap kejadian awal postulasi, disain reaktor harus berisi cara-cara untuk memulai secara otomatis operasi sistem keselamatan yang diperlukan. Didalam beberapa kasus, setelah terjadi kondisi kecelakaan, operator perlu melakukan tindak lanjut untuk menempatkan reaktor kedalam keadaan stabil untuk jangka panjang. Disain tersebut hendaknya sedapat mungkin mengurangi campur tangan operator, khususnya untuk perioda waktu selama dan setelah kondisi kecelakaan tersebut.

Sistem proteksi reaktor harus mampu memulai secara otomatis tindakan proteksi yang diperlukan untuk seluruh rentang kejadian awal postulasi, dan menghentikan kejadian tersebut secara aman. Kemampuan ini hendaknya memperhitungkan kemungkinan terjadinya kesalahan fungsi pada bagian sistem tersebut (kegagalan tunggal). Dalam beberapa kasus, tindakan operator secara manual mungkin dipandang cukup dapat diandalkan asalkan :

- tersedia waktu yang cukup,
- informasi diproses dan ditampilkan dengan baik,
- diagnosanya sederhana dan tindakan yang perlu dilakukan terdefinisi secara jelas,
- tindakan yang harus dilakukan oleh operator tidak berlebihan.

Barang yang penting untuk keselamatan hendaknya didisain sedemikian sehingga dapat mengatasi pengaruh beban yang berlebihan dan kondisi lingkungan ekstrim (misalnya: temperatur, kelembaban, radiasi yang ekstrim) yang berasal dari kondisi kecelakaan. Kondisi padam jangka panjang yang stabil setelah terjadi suatu kecelakaan dapat berbeda dari kondisi padam awal. Oleh karena itu, disain reaktor harus berisi kelengkapan untuk membawa reaktor ke kondisi stabil jangka panjang.

Kemampuan pemonitoran semua proses dan peralatan penting selama dan setelah terjadi kecelakaan harus disediakan. Jika perlu, kemampuan pemonitoran dan pemadaman reaktor jarak jauh harus disediakan.

Sistem proteksi harus mandiri dari sistem kendali.

Proteksi Radiasi

Disain reaktor penelitian harus berisi kelengkapan yang memadai berdasarkan pada konsep proteksi radiasi yang konsisten dengan tujuan proteksi radiasi pada Bab 2 (paragraf 2), untuk perisai, ventilasi, filtrasi dan sistem peluruhan serta untuk instrumen pemonitoran radiasi dan zat radioaktif di udara, untuk semua keadaan operasi dan kondisi kecelakaan.

Tingkat dosis maksimum untuk keperluan disain harus ditentukan dengan margin yang cukup, dan reaktor beserta fasilitas yang terkait seperti perisai, ventilasi, filtrasi, dan sistem peluruhan harus didisain sedemikian sehingga dapat menampung ketidakpastian dalam operasinya, dan dalam semua keadaan operasi dan kondisi kecelakaan, sesuai dengan tujuan keselamatan seperti tersebut pada Bab 2 (paragraf 2 dan 3).

Bahan struktur, khususnya yang digunakan dekat dengan teras, harus dipilih dengan hati-hati untuk mengurangi dosis radiasi personil selama operasi, inspeksi, perawatan dan perbaikan, maupun untuk keperluan lain. Pengaruh radionuklida yang dihasilkan oleh aktivasi neutron dalam sistem proses reaktor (seperti N-16, H-3, Ar-41, Na-24, Co-60) harus dipertimbangkan dengan saksama di dalam kelengkapan proteksi radiasi bagi personil pada tapak dan bagi masyarakat umum.

Disain reaktor penelitian harus berisi kelengkapan yang diperlukan untuk pengendalian akses ke daerah dimana tingkat radiasinya dapat melebihi tingkat radiasi di daerah operasi normal.

Proteksi Fisik

Disain reaktor penelitian harus berisi kelengkapan yang memadai untuk mencegah masuknya orang yang tidak berkepentingan masuk ke tapak atau gedung pada tapak, dengan tujuan utama untuk mencegah terjadinya pencurian atau perpindahan bahan nuklir dengan tidak sah dan mencegah sabotase terhadap reaktor.

Komisioning

Pendisain hendaknya menambahkan ciri-ciri disain sebagaimana diperlukan untuk mempermudah proses komisioning reaktor.

Batasan dan Kondisi Operasi

Serangkaian batasan dan kondisi operasi atau spesifikasi keselamatan yang rinci harus dibuat untuk suatu reaktor penelitian. Batasan dan kondisi operasi ini harus diberlakukan oleh BAPETEN, dan diatur lebih lanjut dalam Keputusan Kepala BAPETEN tentang "Ketentuan Keselamatan Untuk Reaktor Penelitian Nuklir: Operasi".

Rencana Kedaruratan

Tergantung pada potensi bahaya reaktor, ciri-ciri disain khusus untuk rencana kedaruratan harus dipertimbangkan. Rencana tersebut dapat mencakup jalan keluar darurat yang jelas dan sederhana dengan lampu darurat yang memadai, sistem komunikasi yang handal dan instrumentasi pemonitoran radiasi khusus. Pusat kedaruratan yang terpisah dari ruang kendali reaktor, jika perlu, juga harus dipertimbangkan.

Dekomisioning

Di dalam disain reaktor, perhatian harus diberikan untuk memperlancar proses dekomisioning. Dalam kaitan ini perhatian harus diarahkan untuk mempertahankan paparan radiasi personil dan masyarakat selama dekomisioning serendah mungkin sesuai dengan konsep ALARA, dan untuk menjamin proteksi lingkungan yang memadai terhadap bahaya kontaminasi zat radioaktif.

6. PERSYARATAN DISAIN KHUSUS

Umum

Persyaratan disain umum sebagaimana diuraikan dalam bab sebelumnya harus digunakan secara bersamaan dengan persyaratan dalam Bab ini untuk mengidentifikasi serangkaian persyaratan disain khusus untuk suatu reaktor tertentu. Hendaknya disadari bahwa perbedaan tipe reaktor mungkin mengharuskan dipenuhinya persyaratan yang berlainan dari Bab ini (lihat juga Bab 1 dalam sub bab Ruang Lingkup paragraf 3 dan 4). Penerimaan paparan radiasi personil dan masyarakat umum selama keadaan operasi dan kondisi kecelakaan, tetap merupakan kriteria penting yang tak dapat diabaikan dalam persyaratan disain khusus Bab ini. Sebagai tambahan, proteksi terhadap peristiwa luar harus dipertimbangkan (lihat Bab 4).

Gedung dan Struktur

Gedung dan struktur yang penting untuk keselamatan harus didisain untuk semua keadaan operasi. Namun demikian, gedung dan struktur ini dapat membentuk ciri keselamatan teknis untuk kondisi kecelakaan dan dalam hal ini persyaratan disain khusus yang berlaku untuk sistem pengungkung dicantumkan dalam Bab 6 dalam sub bab Sistem Pengungkung.

Gedung dan struktur yang penting untuk keselamatan harus didisain sedemikian sehingga dapat mempertahankan tingkat radiasi dan pelepasan zat radioaktif di dalam dan di luar tapak selama semua keadaan operasi konsisten dengan prinsip ALARA dan masih di bawah nilai batas yang ditetapkan.

Tingkat kedap-bocor gedung reaktor atau gedung dan struktur lain (seperti blok kolam dalam reaktor tipe kolam) yang mengandung zat radioaktif, dan persyaratan sistem ventilasinya harus ditentukan sesuai dengan analisis keselamatan reaktor dan pemanfaatannya.

Disain Teras Reaktor dan Kendali

Teras reaktor

Disain bahan bakar dan elemen bakar harus mempertimbangkan aspek neutronik, thermohidrolik, mekanik, bahan, kimia, dan pertimbangan iradiasi yang berkaitan dengan reaktor secara keseluruhan.

Teras reaktor harus didisain sedemikian sehingga kerusakan bahan bakar dipertahankan masih berada dalam batas yang dapat diterima selama kondisi kecelakaan.

Teras reaktor, termasuk elemen atau perangkat bahan bakar, mekanisme pengendalian reaktivitas dan fasilitas eksperimen harus didisain dan dikonstruksi sedemikian sehingga batas disain maksimum yang diizinkan khusus untuk semua keadaan operasi tidak dilampaui. Contoh mekanisme pengendalian reaktivitas adalah batang pengatur, batang kendali, batang atau blade pemadaman dan tingkat moderator.

Reaktor harus didisain sedemikian sehingga reaktor tersebut dapat dipadamkan dan dipertahankan subkritis untuk semua keadaan operasi dan kondisi kecelakaan.

Bila mungkin disain teras reaktor hendaknya menggunakan ciri keselamatan melekat untuk memperkecil akibat dari kondisi kecelakaan.

Sistem kendali reaktivitas

Reaktivitas negatif yang cukup harus tersedia dalam mekanisme kendali reaktivitas sehingga reaktor dapat dibuat subkritis dan dipertahankan subkritis untuk semua keadaan operasi, dengan memperhitungkan pengaruh eksperimen dengan kontribusi reaktivitas positif paling tinggi. Jika mekanisme kendali reaktivitas berfungsi sebagai sistem pemadam reaktor, hal ini merupakan suatu persyaratan (lihat Bab 6 sub bab Sistem Pemadam Reaktor paragraf 2), tetapi jika fungsinya hanya sebagai sistem kompensasi atau pengatur, sebagai tambahan terhadap sistem pemadam reaktor, hal ini merupakan pilihan yang dikehendaki.

Kecepatan penambahan reaktivitas positif maksimum yang diperbolehkan melalui sistem kendali reaktivitas atau melalui suatu eksperimen harus ditentukan dan dibatasi pada harga harga yang dibenarkan didalam LAK (Laporan Analisis Keselamatan).

Disain termal dan hidrolik

Teras reaktor (yang terdiri dari elemen bakar, geometri saluran pendinginan, bagian struktur) harus didisain untuk mempertahankan parameter bahan bakar di bawah batas yang ditentukan selama semua keadaan operasi sehingga kerusakan bahan bakar tidak akan terjadi.

Margin yang cukup, termasuk margin terhadap kesalahan dan toleransi teknik harus digunakan untuk menentukan batas tersebut.

Sistem Pendingin Reaktor

Sistem pendingin reaktor harus didisain untuk memberikan pendinginan yang memadai dengan suatu margin yang dapat diterima sesuai dengan yang ditunjukkan dalam LAK.

Sistem yang berisi pendingin reaktor hendaknya didisain sedemikian untuk memungkinkan dilakukannya pengujian dan pemeriksaan sehingga peristiwa kebocoran, retakan yang menjalar dengan cepat, dan pecah rapuh dapat dicegah. Falsafah penghalang ganda dapat diadopsi seperlunya (yakni sistem pendingin primer dapat ditampung sepenuhnya dalam blok kolam atau dalam suatu susunan khusus untuk mengatasi potensi kebocoran)

Dalam disain reaktor dengan pendingin air yang mempunyai penetrasi pada atau di bawah permukaan teras, harus diberi perhatian khusus untuk mencegah tak terlindunginya teras. Ciri khusus (seperti pecahan siphon) dan peralatan isolasi yang tepat hendaknya digunakan. Disain dan fabrikasi dengan kualitas tinggi yang dipadukan dengan kemudahan untuk diinspeksi dan diuji dan dengan kerangkapan dimana perlu merupakan karakteristik khusus yang penting.

Sistem pendingin reaktor harus didisain untuk memudahkan inspeksi dan pengujian sebelum dan selama dioperasikan.

Jika suatu sistem terpisah disyaratkan untuk mendinginkan teras pada saat padam, suatu sistem dengan keandalan memadai, sebagai tambahan terhadap sistem pendingin primer, harus disediakan untuk pembuangan panas sisa.

Untuk sistem reaktor yang menggunakan "pembuka aliran" dan sistem sejenis untuk pendinginan sirkulasi alam, sejumlah peralatan cadangan yang mencukupi harus digunakan dan cara pemverifikasian bahwa mereka akan berfungsi bila diperlukan harus dilengkapi.

Sistem pendingin reaktor harus mampu memindahkan panas dengan baik dalam jangka lama dari bahan bakar ke sistem buangan panas akhir.

Sistem Pemadam Reaktor

Sekurang-kurangnya satu sistem pemadam harus dimasukkan dalam disain reaktor. Sistem pemadam independen kedua harus dipertimbangkan dan mungkin dibutuhkan, tergantung pada karakteristik reaktor tersebut.

Reaktivitas padam yang mencukupi harus disediakan didalam sistem pemadam sedemikian sehingga reaktor dapat dibuat subkritis dan dipertahankan subkritis dengan suatu margin yang memadai dalam semua keadaan operasi dan kondisi kecelakaan, dengan memperhitungkan pengaruh reaktivitas eksperimen.

Kefektifan, kecepatan tindakan dan margin pemadaman dari sistem pemadam reaktor harus sedemikian sehingga batas dan kondisi yang ditetapkan tidak terlampaui.

Kegagalan tunggal dalam sistem pemadam harus tidak menghalangi sistem dalam memenuhi fungsi keselamatannya, jika diperlukan.

Sebagai tambahan terhadap pengaktifan secara otomatis sistem pemadam reaktor, pengaktifan secara manual sistem tersebut harus disediakan. Satu atau lebih pengaktifan manual yang sesuai untuk pemadaman darurat harus juga disediakan.

Sistem Proteksi

Sistem proteksi reaktor harus secara otomatis dan mandiri dengan sistem lain. Sebagai tambahan, sinyal penghenti reaktor secara manual harus disediakan sebagai masukan ke sistem tersebut.

Sistem proteksi hendaknya didisain sedemikian sehingga pada saat diaktifkan, tindakan yang diperlukan tidak dapat dihalangi atau dicegah dengan tindakan manual dan bahwa tindakan manual tidak diperlukan dalam jangka waktu pendek (misal 30 menit atau kurang) setelah terjadi suatu kecelakaan.

Disain sistem proteksi hendaknya menggunakan kerangkapan dan keragaman sedemikian sehingga setiap kejadian awal postulasi dapat dideteksi dengan minimal dua cara berbeda, jika secara fisik memungkinkan. Tindakan proteksi yang memadai harus dimulai secara otomatis.

Sistem proteksi harus terdiri dari sekurang-kurangnya dua kanal yang benar-benar terpisah dan independen sehingga tidak ada kegagalan komponen tunggal dapat menyebabkan kegagalan dalam melaksanakan fungsinya.

Sistem proteksi harus didisain dengan cara sedemikian sehingga reaktor berada dalam kondisi aman kapanpun sistem proteksi mengalami kegagalan dengan penyebab umum.

Semua komponen sistem proteksi harus mampu dan dapat diuji secara fungsional.

Tindakan yang mulai dilakukan oleh sistem proteksi, harus berlangsung sampai selesai. Mereka harus tidak dengan sendirinya kembali ke posisi semula, dan untuk kembali beroperasi harus memerlukan tindakan operator.

Disain sistem proteksi harus menjamin bahwa titik pengesetan dapat ditentukan dengan suatu margin diantara titik pengaktifan dan batas keselamatan, agar tindakan yang mulai dilakukan oleh sistem proteksi akan mampu mengendalikan proses reaktor sebelum batas keselamatan dilampaui. Sebagai tambahan, margin harus dapat menampung hal-hal berikut :

- ketidaktelitian instrumentasi
- ketakpastian kalibrasi
- gerakan instrumen
- Waktu respon dari instrumen dan sistem

Margin berikutnya dapat dimasukkan untuk keselamatan tambahan.

Cara yang memadai hendaknya dilakukan untuk melindungi penguncian keselamatan dan penghentian reaktor yang penting dari dilakukannya pemintasan. Potensi untuk memintas penguncian dan penghentian harus dievaluasi dengan cermat didalam LAK.

Sistem Pendinginan Teras Darurat

Sistem pendinginan teras darurat (SPD) harus mampu mempertahankan semua temperatur teras didalam batas keselamatan yang ditentukan selama semua kondisi padam, termasuk situasi yang ditimbulkan oleh adanya kebocoran dalam sistem pendingin reaktor.

SPD tersebut harus mampu mencegah kerusakan bahan bakar secara berarti untuk rentang kecelakaan kehilangan pendingin total yang dianalisis didalam LAK sebagai landasan disain.

SPD harus didisain dengan keandalan yang mencukupi. Ia harus menjalankan fungsi keselamatan yang dikehendaki pada saat kejadian kegagalan tunggal didalam sistem.

SPD harus didisain untuk memungkinkan dilakukannya inspeksi terhadap komponen secara berkala, dan harus didisain untuk keperluan pengujian fungsi secara memadai dan berkala guna memverifikasi unjuk kerjanya sebagaimana ditentukan didalam LAK.

Sistem Pengungkung

Dalam konteks persyaratan berikut, istilah "gedung reaktor" digunakan untuk mencakup secara kolektif struktur gedung reaktor, sistem ventilasi, penetrasi dan ciri lainnya yang penting untuk fungsi pengungkung.

Sesuai dengan potensi bahaya reaktor, disain gedung reaktor harus memperhitungkan pengaruh dari kondisi pembebanan dan lingkungan paling parah yang diakibatkan oleh kecelakaan, termasuk yang disebabkan oleh kejadian luar dan dalam seperti terdapat Lampiran, nomor 6 dan 7, yang sesuai.

Gedung reaktor tersebut harus didisain dengan margin yang memadai untuk beban tekanan dan temperatur tertinggi yang diperkirakan selama kondisi yang diharapkan untuk kecelakaan landasan disain (DBA).

Gedung reaktor harus didisain untuk mengendalikan dengan handal lepasan zat radioaktif selama operasi normal dan dalam kondisi kecelakaan.

Laju pelepasan yang dapat diterima pada kondisi kecelakaan harus ditentukan dengan memperhitungkan inventori zat radioaktif yang mudah menguap yang mungkin terdapat dalam jenis reaktor tertentu dan parameter lainnya (seperti tekanan dan temperatur) untuk kondisi kecelakaan terparah yang dapat diterima oleh BAPETEN sebagai landasan disain.

Jika laju kebocoran pada tekanan tertentu untuk gedung reaktor tersebut disyaratkan, ciri disain untuk memungkinkan pengujian awal dan berkala terhadap laju kebocoran harus disediakan.

Perlengkapan untuk pengujian rutin dan penggantian filter dalam sistem ventilasi harus dibuat.

Instrumentasi dan Kendali

Pemilihan dan pengaturan instrumentasi dan cara peragaannya harus direncanakan dengan mempertimbangkan prinsip ergonomik, untuk memberikan kondisi optimal bagi operator agar dapat memahami informasi dan melakukan tindakan keselamatan yang memadai, sehingga dapat mengurangi kemungkinan terjadinya kesalahan operator. Biasanya, pengaturan tersebut dipusatkan didalam ruang kendali reaktor yang dilengkapi secara memadai. Upaya yang memadai harus dilakukan untuk mengamankan personil ruang kendali ini.

Reaktor harus dilengkapi dengan instrumentasi yang memadai untuk memonitor operasi dan sistem proses reaktor selama operasi normal, penggantian bahan bakar dan perawatan, dan untuk mencatat semua variabel yang penting untuk keselamatan.

Reaktor harus dilengkapi dengan instrumentasi indikator dan pencatat untuk memonitor parameter reaktor yang penting selama dan setelah peristiwa operasi yang diperkirakan dan kondisi kecelakaan. Mungkin perlu untuk memonitor dan mencatat beberapa parameter di lebih dari satu lokasi.

Disain instrumentasi dan kendali hendaknya memasukkan persyaratan sumber neutron untuk menyalakan reaktor dan instrumentasinya untuk kondisi-kondisi yang memerlukannya.

Sistem alarm yang dapat didengar dan dapat dilihat harus memberikan indikasi dini terhadap perubahan kondisi operasi reaktor yang dapat menyebabkan penurunan keselamatan.

Disain instrumentasi dan kendali harus berisi perlengkapan yang memadai guna melakukan inspeksi, pengujian dan perawatan berkala terhadap instrumentasi yang berkaitan dengan keselamatan.

Sistem Catu Daya Listrik

Landasan untuk disain daya listrik normal maupun darurat harus ditentukan. Ketersediaan listrik untuk fungsi penting (misalnya sistem proteksi, instrumentasi, penerangan darurat, dll) pada saat kondisi kecelakaan harus merupakan bagian dari landasan disain ini.

Jika listrik darurat diperlukan untuk pompa sirkulasi pendingin, sistem ventilasi darurat atau sistem lainnya yang penting untuk keselamatan, sistem daya listrik darurat harus disediakan dengan keandalan secukupnya guna memperoleh jaminan tentang ketersediaannya.

Periode maksimum yang dapat diterima untuk gangguan daya listrik AC dan DC harus ditentukan dan ditunjukkan kesesuaian dalam LAK.

Disain sistem daya listrik darurat harus memperhitungkan persyaratan beban awal dari berbagai peralatan yang dilayani oleh sistem tersebut.

Disain sistem catu daya listrik harus memuat cara yang memadai untuk pengujian kemampuan fungsional dari sistem catu daya listrik darurat.

Sistem Bantu

Kegagalan dari sistem bantu, dengan mengabaikan kepentingannya terhadap keselamatan, harus tidak membahayakan keselamatan reaktor. Upaya yang memadai harus dilakukan untuk mencegah terlepasnya zat radioaktif ke lingkungan dalam hal terjadinya kegagalan sistem bantu yang berisi zat radioaktif.

Fasilitas penanganan dan penyimpanan bahan bakar harus didisain dengan pertimbangan diberikan pada pencegahan hilangnya atau rusaknya bahan bakar selama penanganan, kekritisan, pendinginan, inspeksi dan pengujian berkala, korosi, pengungkung, perisai dan ventilasi.

Daerah reaktor yang berdasarkan pengalaman dapat mempunyai konsentrasi zat radioaktif diudara secara berarti harus dilengkapi dengan sistem ventilasi dan pemonitoran radiologi secukupnya, termasuk perlengkapan filtrasi yang memadai.

Disain sistem bantu harus berisi upaya yang memadai untuk mencegah kebakaran dan ledakan, dan untuk melindungi terhadap akibatnya bila mereka tanpa sengaja terjadi. Perhatian khusus hendaknya diberikan pada barang yang penting untuk keselamatan.

Jika diperlukan untuk keselamatan reaktor dan fasilitas eksperimen, kelengkapan yang memadai untuk sistem komunikasi harus dibuat.

Peralatan Eksperimen

Peralatan eksperimen harus didisain sedemikian sehingga dalam semua keadaan operasi mereka tidak dapat menimbulkan akibat yang tak dapat diterima terhadap reaktor, eksperimen lain, personil dalam tapak atau masyarakat. Dalam disain ini, inventori radioaktif dari peralatan eksperimen, maupun potensi untuk pembangkitan atau pelepasan energi harus dipertimbangkan.

Peralatan eksperimen harus didisain sedemikian sehingga baik operasi maupun kegalannya tidak akan menghasilkan perubahan reaktivitas yang tidak dapat diterima untuk reaktor.

Jika diperlukan untuk keselamatan reaktor, disain peralatan eksperimen hendaknya memuat pemonitoran parameter eksperimen yang memadai didalam ruang kendali reaktor.

Batasan dan kondisi operasi harus ditetapkan seperlunya untuk setiap eksperimen.

Sistem Limbah Radioaktif

Disain reaktor penelitian hendaknya diarahkan pada upaya memperkecil terbentuknya limbah radioaktif. Sistem pengolahan limbah radioaktif harus mempunyai perlengkapan pengendalian dan pemonitoran yang memadai untuk mempertahankan pelepasan zat radioaktif serendah mungkin (ALARA) dan dibawah nilai batas yang ditetapkan.

Disain sistem limbah radioaktif harus mempertimbangkan cara-cara memadai, seperti sistem perisai dan sistem peluruhan, untuk menurunkan dosis yang diterima personil dan pelepasan kelingkungan.

Disain tersebut harus memberikan cara-cara yang memadai untuk pengendalian, pengambilan contoh, dan pemonitoran lepasan efluen radioaktif ke lingkungan.

Disain sistem limbah radioaktif harus memberikan fasilitas yang memadai, jika perlu, untuk penanganan, pengumpulan, pemrosesan, penyimpanan, dan pembuangan atau pemindahan limbah radioaktif dari tapak. Dalam hal limbah cair yang ditangani, fasilitas tersebut harus mempunyai perlengkapan untuk mendekripsi kebocoran dan pemisahan limbah radioaktif, jika diperlukan.

LAMPIRAN I

KEPUTUSAN KEPALA BADAN PENGAWAS TENAGA NUKLIR

NOMOR 05/Ka-Bapeten/V-99

TENTANG

KETENTUAN KESELAMATAN DISAIN REAKTOR PENELITIAN

Kejadian Awal Postulasi

(1) Kehilangan catu daya Listrik

- Kehilangan daya listrik normal

(2) Pemasukan reaktivitas lebih

- Kekritisian selama penanganan bahan bakar (kesalahan pemasukan bahan bakar)
- Kecelakaan penyalaan reaktor
- Kegagalan batang kendali atau pengarah batang kendali
- Kegagalan sistem atau pemegang kendali
- Kegagalan peralatan kendali reaktivitas lainnya (moderator, reflektor, dll.)
- Posisi batang kendali yang tidak seimbang
- Kegagalan atau runtuhnya komponen struktur
- Pemasukan air dingin
- Perubahan moderator (akibat kekosongan, bocornya D₂O ke sistem H₂O, dll.)
- Pengaruh eksperimen dan fasilitas eksperimen (akibat banjir atau pengosongan, pengaruh suhu, pemasukan atau pengeluaran bahan dapat belah atau penyerap)
- Reaktivitas pemadam yang tidak mencukupi
- Kecerobohan penarikan batang kendali
- Kesalahan perawatan dengan peralatan reaktivitas.

(3) Kehilangan aliran

- Kegagalan pompa primer
- Berkurangnya aliran pendingin primer (akibat kegagalan katup, tersumbatnya pipa atau penukar panas)
- Pengaruh kegagalan eksperimen atau kesalahan penanganan
- Kegagalan sistem pendingin darurat
- Pecahnya sistem pendingin primer yang menyebabkan hilangnya aliran
- Penyumbatan kanal bahan bakar
- Distribusi daya yang tidak wajar, akibat tidak seimbangnya posisi batang kendali, eksperimen didalam teras, atau pemuatan bahan bakar.
- Berkurangnya pendingin akibat pemintasan teras
- Kesalahan fungsi kendali daya reaktor
- Penyimpangan tekanan sistem dari batas yang ditetapkan

- Kehilangan buangan panas (akibat kegagalan katup atau pompa, kerusakan sistem).

(4) Kehilangan Pendingin

- Kerusakan sistem pendingin primer
- Rusaknya kolam
- Pengosongan kolam oleh pompa
- Kegagalan "tabung berkas" atau penetrasi lainnya.

(5) Kesalahan penanganan atau kegagalan peralatan atau komponen

- Kegagalan kelongsong bahan bakar
- Kerusakan mekanik teras atau bahan bakar (akibat penanganan bahan bakar, jatuhnya drum pengangkut bahan bakar)
- Kekritisian bahan bakar di gudang penyimpanan
- Kegagalan sistem pengungkung atau sistem ventilasi
- Kehilangan pendingin bahan bakar selama pemindahan atau penyimpanan
- Hilangnya atau menurunnya kemampuan sistem perisai
- Kegagalan peralatan atau bahan eksperimen (akibat pecahnya)
- Terlampauiinya kapasitas bahan bakar

(6) Peristiwa dalam khusus

- Kebakaran atau ledakan didalam instalasi
- Banjir didalam instalasi
- Kehilangan sistem pendukung
- Insiden pengaman
- Kesalahan fungsi eksperimen dalam reaktor
- Akses yang tidak semestinya ke daerah terlarang

(7) Peristiwa luar

- Gempa bumi (termasuk seismik yang mengakibatkan patahan dan longsor)
- Banjir (termasuk luapan akibat kegagalan bendungan, tersumbatnya sungai)
- Topan, dan missil akibat topan
- Badai, angin ribut dan kilat
- Ledakan
- Tubrukan pesawat
- Kebakaran

- Tumpahnya racun
 - Kecelakaan jalur lalulintas
 - Pengaruh dari fasilitas didekatnya.
- (8) Kesalahan manusia

LAMPIRAN II
KEPUTUSAN KEPALA BADAN PENGAWAS TENAGA NUKLIR
NOMOR 05/Ka-Bapeten/V-99
TENTANG
KETENTUAN KESELAMATAN DISAIN REAKTOR PENELITIAN

FUNGSI KESELAMATAN

* Catatan : Tidak semua fungsi keselamatan yang tercantum disini dapat digunakan untuk setiap tipe reaktor penelitian.

Bagian yang penting untuk keselamatan	Fungsi keselamatan
Gedung dan struktur	<ul style="list-style-type: none">a. membentuk penghalang terhadap pelepasan zat radioaktif yang tak terkendali ke lingkunganb. memberikan perlindungan terhadap peristiwa dalam dan luar bagi sistem keselamatan yang terdapat didalamnya.c. sebagai perisai terhadap radiasi
Teras Reaktor	<ul style="list-style-type: none">a. mempertahankan geometri bahan bakar dan aliran pendingin yang diperlukan untuk menjamin pemadaman dan pemindahan panas selama semua kondisi operasi reaktorb. memperoleh catu-balik reaktivitas negatifc. memberikan suatu cara memoderasi dan mengendalikan fluks neutron
Matrik dan kelongsong bahan bakar	<ul style="list-style-type: none">a. membentuk penghalang terhadap terlepasnya hasil belahan dari bahan bakarb. memberikan konfigurasi yang tetap
Sistem kendali reaktivitas (termasuk sistem pemadam reaktor)	mengendalikan reaktivitas teras reaktor untuk menjamin agar reaktor dapat dipadamkan dengan aman dan agar desain bahan bakar dan batasan lain tidak akan dilampaui selama sembarang keadaan operasi.
Sirkuit primer pendingin reaktor	memberikan pendinginan teras yang memadai dan menjamin agar batas yang ditentukan bagi bahan bakar dan pendingin tidak dilampaui dalam sembarang keadaan operasi reaktor.
Sistem pendingin teras darurat	memindahkan panas dari teras reaktor pada saat LOCA dengan laju yang memadai untuk mencegah terjadinya kerusakan bahan bakar yang berarti.

Sistem ventilasi	<ul style="list-style-type: none"> a. mengendalikan dan memperkecil terlepasnya efluen zat radioaktif ke lingkungan b. melindungi personil dan para peneliti dari paparan radiasi berlebihan. c. jika perlu, mempertahankan beda tekanan yang cukup antara bagian yg berbeda dalam sistem pengungkung. d. memberikan suasana lingkungan yang sesuai bagi personil dan barang yang penting untuk keselamatan.
Sistem proteksi	<ul style="list-style-type: none"> a. memulai tindakan proteksi guna memadamkan reaktor, mendinginkan dan mengungkung zat radiatif dan meringankan akibat kecelakaan. b. mengendalikan penguncian untuk perlindungan terhadap kesalahan operasi jika kondisi yang disyaratkan belum dipenuhi.
Instrumentasi dan Kendali lain yang berkaitan dengan keselamatan	<ul style="list-style-type: none"> a. menjaga parameter reaktor dalam batas operasi tanpa mencapai batas keselamatan b. melengkapi dan memberikan kepada operator informasi yang cukup untuk dapat menentukan keadaan sistem proteksi dan mengambil tindakan yang tepat.
Catu daya listrik	Memberikan daya yang cukup dengan kualitas memadai bagi sistem dan peralatan untuk menjamin kemampuannya melakukan fungsi keselamatan pada saat diperlukan.
Sistem penanganan dan penyimpanan bahan bakar	<ul style="list-style-type: none"> a. memperkecil paparan radiasi b. mencegah kecelakaan kekritisan yang tak terkendali c. membatasi naiknya suhu bahan bakar. d. menyimpan bahan bakar baru/bekas. e. mencegah kerusakan mekanis atau kerusakan akibat korosi bahan bakar
Pemonitoran radiasi	memberikan pengukuran dan tanda bahaya untuk

	memperkecil paparan radiasi terhadap personil dan para peneliti
Proteksi kebakaran	menjamin agar pengaruh merugikan dari kebakaran atau ledakan tidak menghalangi barang yang penting untuk keselamatan dari pelaksanaan fungsi keselamatannya jika diperlukan untuk itu.

Ditetapkan di Jakarta

Pada tanggal 5 Mei 1999

Kepala,

Dr. Mohammad Ridwan, M.Sc., APU