

Bil. 47

Rabu

6 November 2019



MALAYSIA

PENYATA RASMI PARLIMEN

Parliamentary Debates

KAMAR KHAS

Special Chamber

**PARLIMEN KEEMPAT BELAS
PENGAL KEDUA
MESYUARAT KETIGA**

KANDUNGAN

UCAPAN DI BAWAH USUL BERKENAAN PERKARA TADBIR KERAJAAN [P.M.17]:

- **Masalah Permohonan Kerakyatan**
- YB. Tuan Steven Choong Shiau Yoon (*Tebrau*) [Halaman 1]
- **Isu Penjualan Kad Pengenalan dan Sijil Kelahiran kepada Warganegara Asing**
- YB. Dato' Dr. Noraini Ahmad (*Parit Sulong*) [Halaman 4]

**MALAYSIA
KAMAR KHAS
PARLIMEN KEEMPAT BELAS
PENGKAL KEDUA
MESYUARAT KETIGA**

Rabu, 6 November 2019

Mesyuarat dimulakan pada pukul 2.30 petang

DOA

*[Timbalan Yang di-Pertua (Dato' Mohd Rashid Hasnon)
mempengerusikan Mesyuarat]*

**UCAPAN DI BAWAH USUL
BERKENAAN PERKARA TADBIR KERAJAAN (P.M. 17)**

Masalah Permohonan Kerakyatan

2.34 ptg.

Tuan Steven Choong Shiau Yoon [Tebrau]: Tuan Yang di-Pertua dan Yang Berhormat Menteri Dalam Negeri, saya ingin menarik perhatian pihak kementerian ke atas kes permohonan kerakyatan berkali-kali ditolak dan permohonan yang terkini pada 19 September 2018 masih tiada keputusan.

Pusat Khidmat Parlimen Tebrau telah menerima banyak pertanyaan tentang permohonan kerakyatan yang telah lama dalam proses tetapi pihak KDN tidak memberi maklum balas perkembangan selain meminta pemohon menunggu keputusan. Minta pihak Menteri menjelaskan proses SOP pihak KDN selepas terima permohonan dan piawai masa proses setiap peringkat kerana terdapat kes-kes yang sudah lama membuat permohonan tetapi masih tiada dijalankan prosedur yang berkenaan.

Beberapa kes yang telah diterima di Pusat Khidmat Ahli Parlimen Tebrau di mana nama pemohon dan nombor rujukan fail seperti berikut, ada beberapa kes yang tersenarai di situ. Saya tidak akan membaca kesemuanya.

Di antara kes-kes tersebut di atas, ada yang telah bertahun-tahun telah menetap di Malaysia dan telah beranak di Malaysia. Oleh kerana mereka bukan warganegara, maka tidak dapat menikmati hak-hak yang sedia ada pada seseorang warganegara.

Minta kementerian menyatakan jumlah berapa kes permohonan kerakyatan diterima daripada Johor dan diluluskan sejak tahun 2000. Minta kementerian menyatakan juga, dalam

semua rekod kes yang diterima di negeri Johor, rekod bagi kes yang memakan masa paling lama dari tarikh permohonan sehingga tarikh kelulusan adalah berapa tahun?

Saya meminta pihak kementerian menyatakan:

- (i) apa langkah penyelesaian untuk mempercepatkan proses permohonan; dan
- (ii) sama ada sebab-sebab satu permohonan yang ditolak akan dimaklum secara bertulis kepada pemohon.

Sekian, terima kasih.

2.36 ptg.

Timbalan Menteri Dalam Negeri [Datuk Mohd Azis bin Jamman]: Terima kasih Tuan Yang di-Pertua dan terima kasih Yang Berhormat Tebrau. Adalah dimaklumkan bahawa kelahiran di Malaysia tidak menyebabkan seseorang individu itu memperoleh kewarganegaraan Malaysia secara automatik.

Selaras dengan peruntukan dalam Perlembagaan Persekutuan dan *Citizenship Rules 1964* dengan izin, taraf kewarganegaraan seseorang individu ditentukan berdasarkan taraf kewarganegaraan ibu bapa kandung dan status perkahwinan yang sah mengikut undang-undang yang sedang berkuat kuasa sewaktu kelahiran berlaku. Kementerian Dalam Negeri ingin menegaskan bahawa pemberian kewarganegaraan adalah anugerah tertinggi kerajaan dan hak eksklusif yang tidak ditawarkan serta diberikan dengan sewenang-wenangnya.

Kementerian Dalam Negeri telah memuktamadkan pengemaskinian prosedur pengendalian standard (SOP) permohonan kewarganegaraan di bawah Perkara 15A Perlembagaan Persekutuan bagi individu berumur bawah 21 tahun. SOP berkenaan yang akan dilaksanakan bermula tahun hadapan mengandungi mekanisme pemakluman kepada pemohon berkaitan sebab-sebab sesuatu permohonan kewarganegaraan itu ditolak serta tempoh pemprosesan permohonan kewarganegaraan. Maknanya SOP baru ini akan dimaklumkan, sebelum ini memang tidak ada tetapi SOP yang akan kita kuatkuasakan ini akan diberi pemakluman.

Tempoh pemprosesan permohonan kewarganegaraan yang lengkap diterima bermula pada tahun hadapan adalah seperti mana berikut:

- (i) di Jabatan Pendaftaran Negara 3 bulan 14 hari; dan
- (ii) di Kementerian Dalam Negeri 8 bulan.

Untuk makluman Ahli Yang Berhormat, penambahbaikan SOP berkenaan adalah berdasarkan kepada pematuhan syarat di bawah Bahagian III Perlembagaan Persekutuan dan *Citizenship Rules 1964* dengan izin serta turut mengambil kira pelbagai aspek termasuklah

kebajikan pemohon tanpa mengabaikan keselamatan dan kesejahteraan warganegara sedia ada. Manakala bagi permohonan kewarganegaraan lain di bawah Perlembagaan Persekutuan, fakta dan dokumen sokongan yang dikemukakan oleh setiap pemohon akan diteliti secara *case by case* mengikut giliran yang sewajarnya sebelum keputusan dikeluarkan.

Sehubungan dengan itu, tiada tempoh tertentu yang ditetapkan bagi pengeluaran keputusan dan ia berbeza-beza mengikut keperluan kes termasuklah tempoh mendapatkan laporan tapisan keselamatan yang dijalankan oleh pihak Polis Diraja Malaysia. Ada juga sebenarnya masalah yang mengakibatkan kelambatan itu adalah disebabkan mungkin ada beberapa permohonan yang dokumennya tidak lengkap mengakibatkan permohonan itu juga akan mengambil masa.

Berhubung dengan 25 permohonan kewarganegaraan seperti yang telah dibangkitkan oleh Ahli Yang Berhormat, kementerian telah membuat semakan sewajarnya dan mendapati perkara-perkara seperti berikut:

- (i) dua permohonan sedang dalam tindakan JPN iaitu penama Nah Htwe Khaing dan Yong Yoke Ming;
- (ii) 11 permohonan sedang dalam proses permohonan permit masuk dengan Jabatan Imigresen Malaysia iaitu pemohon Yap Chee Thai, Hue Yok Fua, Tan Boon Chong, Lim Yoke Min, Helmy Iskandar bin Abdullah, Hou Ke Wei, Chia Chor Kun, Wong Foot Ming, Chan Ken Oon, Chong Sooi Lan dan Du Hua;

■1440

- (iii) 9 permohonan sedang dalam tindakan KDN iaitu pemohon Wong Ten Yeoh, Kristyl Toh Lay Chin, Lim Choon Chi, Bryan Hong An Sheng, Chen Jun Wei, Wong Liong Fatt, Kwong Yuet Leng, Chia Kwan Ying dan Yu Siew Tuan @ Yo Siew Tuan, saya minta maaf kalau nama ini lidah berat sikitlah Tuan Yang di-Pertua;
- (iv) dua permohonan telah dikeluarkan dengan keputusan iaitu permohonan Marippan a/l Narayanan Pillai dan Ngiow Jen Li; dan
- (v) satu permohonan tiada dalam rekod JPN ataupun Kementerian Dalam Negeri iaitu pemohon Lim Chiw Aik.

Justeru itu, bagi 25 kes berkenaan atau mana-mana permohonan daripada individu yang dirujuk kepada Ahli Yang Berhormat, kementerian ingin mencadangkan agar para pemohon merujuk terus ke kementerian atau JPN dengan cara hadir ke pejabat dan kaunter ataupun melalui

e-mel dan telefon bagi mendapatkan khidmat nasihat berkaitan dokumen pengenalan diri atau membuat semakan status permohonan kewarganegaraan Malaysia.

Tuan Yang di-Pertua, berdasarkan rekod JPN bagi tempoh dari tahun 2000 sehingga 30 Oktober 2019, sebanyak 26,242 permohonan kewarganegaraan yang diterima di JPN negeri Johor. Daripada jumlah tersebut, sebanyak 7,559 orang pemohon telah dianugerahkan kewarganegaraan Malaysia. Sekian dan terima kasih.

Isu Penjualan Kad Pengenalan dan Sijil Kelahiran kepada Warganegara Asing

2.42 ptg.

Dato' Dr. Noraini Ahmad [Parit Sulong]: Terima kasih Tuan Yang di-Pertua. Tajuk ucapan saya pada hari ini adalah isu penjualan kad pengenalan dan sijil kelahiran kepada warganegara asing.

Saya ingin membangkitkan beberapa persoalan berkenaan isu penjualan kad pengenalan dan sijil kelahiran kepada warganegara asing yang menggemparkan negara baru-baru ini kerana ianya merupakan jenayah pengkhianatan yang berupaya memberikan impak negatif terhadap keselamatan dan kedaulatan negara. Justeru itu, perkara pertama yang ingin dibangkitkan adalah berdasarkan siasatan pihak berkuasa, berapakah jumlah individu warganegara asing yang telah memiliki kad pengenalan dan sijil kelahiran yang tidak sah menerusi sindiket ini berdasarkan umur, jantina dan negara.

Kedua, adakah pihak berkuasa akan melakukan pemeriksaan secara menyeluruh terhadap setiap individu warganegara asing yang telah menerima kad pengenalan dan sijil kelahiran dalam tempoh masa aktif sindiket ini beroperasi agar memastikan setiap individu warganegara asing tersebut benar-benar layak dan menepati syarat-syarat serta peruntukan yang telah ditetapkan di dalam Bahagian III, Perlembagaan Persekutuan, *Citizenship Rules 1964* dan perundangan yang berkuat kuasa.

Ketiga, sejauh manakah aktiviti penjualan kad pengenalan dan sijil kelahiran ini mampu mendedahkan negara kepada ancaman keselamatan seperti aktiviti ekstremisme, jenayah rentas sempadan, risikan oleh negara luar dan ancaman terhadap suasana sosiopolitik yang boleh mengganggu gugat sistem demokrasi negara memandangkan individu yang membeli kad pengenalan dan sijil kelahiran ini mempunyai motif dan kepentingan peribadi serta tidak taat setia

kepada negara serta berpotensi memberikan ancaman terhadap keselamatan dan kedaulatan negara.

Keempat, saya juga ingin bertanya adakah pihak berkuasa menjalankan kerjasama dengan Suruhanjaya Pilihan Raya (SPR) bagi mengenal pasti sama ada individu yang menerima kad pengenalan ini telah didaftarkan sebagai pengundi di dalam daftar pemilih memandangkan sekiranya perkara ini berlaku ianya secara tidak langsung mencabuli hak demokrasi rakyat yang berhak dan berpotensi untuk mewujudkan ketidakstabilan politik di dalam negara.

Kelima, adakah pihak kerajaan akan mengkaji semula peruntukan undang-undang sedia seperti mengenakan hukuman penjara seumur hidup dan denda yang lebih tinggi sebagai satu mekanisme pencegahan agar aktiviti pengkhianatan terhadap negara seperti ini tidak berulang kembali. Sekian, terima kasih.

2.45 ptg.

Timbalan Menteri Dalam Negeri [Datuk Mohd Azis bin Jamman]: Terima kasih Tuan Yang di-Pertua dan terima kasih Yang Berhormat Parit Sulong. Kementerian Dalam Negeri sememangnya memandang serius kes penjualan kad pengenalan kepada warga asing yang berlaku baru-baru ini di Pulau Pinang dan tidak akan melindungi mana-mana pegawai kerajaan yang terlibat dalam kes berkenaan. Kuasa penuh telah diberikan kepada pihak polis untuk menyiasat secara menyeluruh agar pihak yang didapati bersalah dapat didakwa.

Berdasarkan siasatan yang dijalankan melalui Ops Biru, setakat ini pihak PDRM telah menangkap 20 orang yang dipercayai terlibat dengan sindiket tersebut bersama beberapa bahan bukti bagi tujuan siasatan. Setelah itu, sebanyak 6 orang suspek telah dituduh di Mahkamah Georgetown, Pulau Pinang. Berhubung dengan jumlah pemilik MyKad atau sijil kelahiran tidak sah seperti yang dibangkitkan oleh Ahli Yang Berhormat, memandangkan siasatan ini masih lagi berjalan, pihak PDRM tidak bercadang untuk mendedahkan apa-apa maklumat berkaitan agar tidak mengganggu PDRM dan Jabatan Pendaftaran Negara mengesan dalang dan pihak-pihak yang terlibat di dalam kes ini.

Cuma ingin saya tegaskan di sini Tuan Yang di-Pertua, sistem yang kita guna pakai sekarang di Jabatan Pendaftaran Negara kita mengakui adalah sistem lama dan telah diguna pakai *even* sebelum ini pun sewaktu kerajaan terdahulu. Ingin juga saya tegaskan bahawa walaupun ia sistem lama tetapi sebenarnya tidak mudah juga untuk sindiket ini mengguna pakai sistem ini, *key in* dalam sistem itu dan seterusnya keluar dokumen yang asal.

Oleh sebab itulah Tuan Yang di-Pertua, jumlahnya agak kecil tetapi walaupun kecil kita memandang serius tentang perkara ini kerana realitinya sistem yang diguna pakai oleh JPN ini

banyak faktornya yang mengakibatkan ia sukar untuk sindiket ini mengambil kesempatan kerana banyak *channel* yang perlu dilalui sebelum sesuatu dokumen itu dapat dikeluarkan. Malangnya di sini apa yang ingin saya jelaskan bahawa walaupun sistem tetapi sebenarnya bukan mudah juga kerana banyak *channel* ataupun *sections* yang memerlukan mereka meluluskan proses-proses itu sebelum sesuatu dokumentasi itu diluluskan.

Keduanya, KDN ingin menegaskan bahawa pemberian kewarganegaraan merupakan anugerah tertinggi kerajaan dan hak eksklusif yang tidak ditawarkan serta diberikan dengan sewenang-wenangnya. Justeru itu, elemen semak dan imbang (*check and balance*) dengan izin dititikberatkan ke atas pemohon terutamanya dalam permohonan permit masuk, pengeluaran kad pengenalan pemastautin tetap, ujian pengetahuan bahasa Melayu dan tapisan keselamatan oleh PDRM bagi memastikan pemohon berkelakuan baik.

Tuan Yang di-Pertua, ketiga, aktiviti penjualan kad pengenalan dan sijil kelahiran ini sememangnya mempunyai implikasi yang sangat besar terhadap keselamatan negara. Pengeluaran sijil kelahiran dan kad pengenalan kepada mereka yang tidak sepatutnya dan tidak melalui proses yang betul akan menyebabkan negara terdedah kepada pelbagai ancaman keselamatan.

Warga asing yang memperoleh sijil kelahiran dan kad pengenalan secara tidak sah akan berpeluang menikmati pelbagai hak dan keistimewaan sebagai rakyat Malaysia termasuklah bekerja di dalam perkhidmatan awam. Pengambilan mereka sebagai penjawat awam dan pelantikan mereka ke jawatan-jawatan yang sensitif dan strategik mempunyai implikasi yang besar kerana mereka tidak mempunyai taat setia kepada negara.

Mereka hanya mementingkan kepentingan peribadi dan mempunyai motif tertentu. Malah tidak keterlaluan jika kerajaan menganggap mereka yang terlibat dengan sindiket penjualan kad pengenalan dan sijil kelahiran ini sebagai pengkhianat negara. Kerajaan memandang serius kesalahan berkenaan sehingga mengklasifikasikannya sebagai kesalahan keselamatan yang mana membolehkan tindakan penahanan untuk siasatan dibuat di Akta Kesalahan Keselamatan (Langkah-langkah Khas) 2012 (SOSMA).

Keempat, untuk makluman Ahli Yang Berhormat, Jabatan Pendaftaran Negara, Suruhanjaya Pilihan Raya dan juga *Electoral Reform Committee* melalui satu pasukan *taskforce* JPN–SPR yang ditubuhkan pada 10 September 2019 bekerjasama rapat dalam usaha untuk menambah baik dan meningkatkan ketepatan maklumat daftar pemilih yang dikawal selia oleh pihak SPR. Walau bagaimanapun, *taskforce* berkenaan adalah bertujuan untuk menyelaras, menyemak dan prosedur pendaftaran pemilih secara automatik serta memastikan kelancaran

pelaksanaan dasar kerajaan berhubung penurunan had umur pengundi dan calon daripada 21 tahun kepada 18 tahun sahaja.

Kelima, berhubung dengan cadangan kajian semula peruntukan undang-undang berkaitan hukuman seperti yang dibangkitkan oleh Ahli Yang Berhormat sebentar tadi, perkara tersebut adalah di bawah bidang kuasa pihak mahkamah. Hukuman bagi kesalahan yang disabitkan adalah bergantung kepada hasil siasatan pihak Polis Diraja Malaysia, penilaian kes oleh pihak pendakwa raya dan keputusan pihak mahkamah berlandaskan undang-undang yang berkuat kuasa.

Walau bagaimanapun, beberapa langkah penambahbaikan serta-merta dan strategi memperkemas prosedur pengendalian standard (SOP) sedia ada JPN telah diambil selaras dengan keputusan Mesyuarat Jawatankuasa Penambahbaikan Sistem Penyampaian JPN yang dipengerusikan sendiri oleh Ketua Setiausaha KDN telah diadakan pada 18 September 2019 seperti mana berikut:

- (i) kelulusan permohonan pendaftaran lewat kelahiran hanya dibuat di Ibu Pejabat JPN Putrajaya bagi permohonan di bawah Akta Pendaftaran Kelahiran dan Kematian 1957 (Akta 299). Manakala bagi permohonan di bawah Ordinan Pendaftaran Kelahiran dan Kematian 1951 (Sarawak Cap. 10) dan Ordinan Pendaftaran Kelahiran dan Kematian (Sabah Cap. 123), kelulusan permohonan masing-masing dibuat di Ibu Pejabat JPN Negeri dengan kehadiran wakil daripada Ibu Pejabat JPN Putrajaya sebagai Ahli Panel;
- (ii) meningkatkan kekerapan proses naziran secara mengejut di semua bahagian di JPN termasuk terhadap *vendor* yang terlibat bagi memastikan pematuhan semua tatacara yang telah ditetapkan;
- (iii) menambah baik aras keselamatan berperingkat agar tidak lagi boleh diakses dengan mudah oleh semua pegawai, sebaliknya perlu melalui verifikasi daripada pegawai atasan;
- (iv) menukar penempatan pegawai JPN secara pusingan (*rotation*) bagi mengelakkan satu-satu pegawai berada di posisi sama lebih daripada dua (2) tahun, untuk meminimumkan salah guna kuasa;
- (v) menyemak dan mengemas kini data/rekod kelahiran, kematian dan kad pengenalan di pangkalan sistem JPN bagi mengelakkan penyalahgunaan atau penyelewengan; dan
- (vi) untuk jangka masa panjang, JPN meneliti cadangan agar diwujudkan Bank data *deoxyribonucleic acid* (DNA) atau kaedah-kaedah biometrik lain untuk

dimasukkan dalam Sijil Kelahiran supaya dapat mengekang penyalahgunaan dokumen berkenaan.

Sekian, terima kasih.

Timbalan Yang di-Pertua [Dato' Mohd Rashid Hasnon]: Ahli-ahli Yang Berhormat, Mesyuarat Kamar Khas hari ini ditangguhkan sehingga jam 2.30, esok Khamis, 7 November 2019.

[Kamar Khas ditangguhkan pada pukul 2.51 petang]