

**Bil. 22**

**Isnin**

**8 November 2021**



**MALAYSIA**

**PENYATA RASMI PARLIMEN**

*Parliamentary Debates*

**KAMAR KHAS**

*Special Chamber*

**PARLIMEN KEEMPAT BELAS  
PENGAL KEEMPAT  
MESYUARAT KEDUA**

## K A N D U N G A N

### UCAPAN DI BAWAH USUL BERKENAAN PERKARA TADBIR KERAJAAN [P.M. 17]:

- **Pengganas Indonesia Memasuki Filipina Selatan Melalui Sabah**  
- *YB. Tuan Chan Foong Hin (Kota Kinabalu)* (Halaman 1)
- **Isu Perlindungan Kepada Pemberi Maklumat**  
- *YB. Puan Hajah Nariah Ismail (Sekijang)* (Halaman 5)

**MALAYSIA  
KAMAR KHAS  
PARLIMEN KEEMPAT BELAS  
PENGKAL KEEMPAT  
MESYUARAT KEDUA**

**Isnin, 8 November 2021**

**Mesyuarat dimulakan pada pukul 2.30 petang**

**DOA**

*[Tuan Yang di-Pertua **mempengerusikan Mesyuarat**]*

---

**UCAPAN DI BAWAH USUL  
BERKENAAN PERKARA TADBIR KERAJAAN (P.M. 17)**

**Pengganas Indonesia Memasuki Filipina Selatan  
Melalui Sabah**

**2.34 ptg.**

**Tuan Chan Foong Hin [Kota Kinabalu]:** Tuan Yang di-Pertua, terima kasih saya ucapkan atas peluang yang diberikan kepada saya untuk berucap di Kamar Khas ini. Saya ingin membangkitkan isu laporan bahawa Sabah telah menjadi tempat transit bagi anggota militan atau pengganas Indonesia yang termasuk Jemaah Ansharut Daulah (JAD) menuju ke Filipina dari Indonesia. Dilaporkan pemimpin JAD Saefullah mempunyai hubungan yang kuat dengan kumpulan Abu Sayyaf di kepulauan Jolo.

Pada 5 September 2021, surat khabar The Star telah melaporkan bahawa laluan pilihan militan Indonesia tersebut memasuki Filipina selatan adalah melalui Sabah. The Star telah memetik sumber perisikan yang menjelaskan bahawa ini kerana laluan lain seperti dari Manado, Utara Sulawesi di Indonesia ke Davao, Mindanao selatan di Filipina, tidak selamat dan tidak dapat dipercayai.

Perkhidmatan feri dari Manado ke Davao tidak aktif dan berterusan. Akan tetapi, ada perkhidmatan feri setiap hari dari Makassar ke Tarakan dan kemudian Nunukan di Kalimantan dan kemudian ke Tawau di pantai timur Sabah. Dari Tawau, pejuang radikal akan pergi ke Sandakan atau Semporna untuk menaiki kapal tidak kira secara sah atau haram ke Tawi Nunan atau Kota Zamboanga di selatan Filipina.

Walaupun dengan COVID-19, masih ada pergerakan orang dari Indonesia ke Sabah dan kemudian ke selatan Filipina. Sabah nampaknya merupakan tempat transit bagi orang Indonesia yang ingin menyertai kumpulan pengganas atau belajar membuat IED iaitu alat letupan improvisasi di Filipina. Ada dalam kalangan mereka yang pergi

sehingga ke kawasan pedalaman seperti Bingkor, Keningau untuk tinggal kerana tidak ada yang mengesyaki mereka sebagai militan di situ.

Dilaporkan bagi mereka ini, Sabah bukan hanya tempat transit tetapi juga tempat untuk menjana wang untuk membiayai kegiatan keganasan mereka. Sebilangan orang Indonesia tidak terus ke destinasi Filipina selatan seperti Pulau Jolo yang dilanda kemiskinan kerana tidak ada pekerjaan di sana. Di Sabah, mereka dapat melakukan pekerjaan di projek lebuhraya, ladang kelapa sawit atau ladang sayur.

Sumber itu juga mengatakan bahawa JAD memiliki markas di Sabah untuk merekrut mereka yang tanpa kewarganegaraan, biasanya pelarian, atas sebab mereka tidak dapat mencari pekerjaan atau memasuki universiti, jadi mereka kecewa. Salah satu cara untuk melepaskan kekecewaan mereka adalah melalui kegiatan militan atau menjadi pengganas.

Saya ingin bertanya kepada Menteri, adakah kerajaan sedar tentang perkara-perkara di atas dan apakah tindakan yang diambil bagi pertama, mengelakkan kegiatan militan atau pengganas? Kedua, memastikan keselamatan penduduk di Sabah daripada serangan pengganas. Itu sahaja, terima kasih Tuan Yang di-Pertua.

**2.37 ptg.**

**Timbalan Menteri Dalam Negeri I [Dato' Sri Dr. Haji Ismail bin Haji Mohamed Said]:** Terima kasih, Tuan Yang Di Pertua. Terima kasih kepada rakan saya. Pihak kerajaan amat berterima kasih kepada Yang Berhormat kerana sangat prihatin kepada isu-isu keselamatan negara terutamanya dalam konteks ancaman keganasan. Usaha mengekang ancaman keganasan ini dilaksanakan secara berterusan dan tidak hanya tertumpu kepada kumpulan-kumpulan pengganas tertentu seperti Jemaah Ansharut Daulah (JAD) tetapi pemantauan risiko dilaksanakan kepada semua elemen keganasan.

Merujuk khusus kepada kenyataan dan pertanyaan Yang Berhormat, pihak kerajaan menyedari bahawa Sabah berisiko untuk dianggap sebagai *safe haven* atau *transit point* oleh kumpulan-kumpulan pengganas memandangkan kedudukan Sabah yang sangat strategik serta faktor-faktor lain seperti kewujudan pertalian keluarga, sempadan maritim yang luas dan pergerakan di kawasan laut.

Terdapat beberapa peristiwa yang berlaku di Sabah yang boleh dijadikan sebagai contoh akan kemungkinan wujudnya risiko ini, termasuklah insiden pencerobohan yang berlaku di Kampung Tanduo, Lahad Datu Sabah pada 11 Februari 2013.

Selain itu, sejak tahun 2017, pihak polis telah menjalankan operasi tangkapan seramai 38 orang anggota Abu Sayyaf Group (ASG) yang cuba menjadikan Sabah sebagai *safe haven*. Aktiviti kumpulan pengganas Indonesia yang menjadikan Sabah

sebagai tempat transit sebelum ke Filipina telah berjaya dikesan sejak tahun 2019 dengan terbongkarnya rangkaian suspek pengeboman Gereja Cathedral di Jolo, Filipina.

Bagi jenayah *Kidnapping for Ransom* (KFR) pula, dari tahun 2016 hingga kini, terdapat sebanyak 16 kes penculikan telah berlaku di Perairan Timur Sabah. Kes terakhir KFR dilaporkan pada 18 Januari 2020 di perairan di antara Pulau Tambisan dan Kuala Meruap, Lahad Datu.

Tuan Yang di-Pertua, justeru bagi mengelakkan kegiatan militan atau pengganas sama ada di Sabah secara khususnya dan di Malaysia secara umumnya, serta untuk memastikan keselamatan penduduk di Sabah daripada sebarang ancaman dan serangan pengganas pihak PDRM dengan kerjasama lain-lain agensi penguatkuasaan sentiasa dalam keadaan bersedia dan meningkatkan pemantauan, operasi serta langkah-langkah keselamatan bagi menghalang kemasukan elemen pengganas antaranya seperti berikut:

- (i) kerjasama berterusan antara pihak PDRM dengan *Eastern Sabah Security Command* (ESSCOM) dan Angkatan Tentera Malaysia (ATM) dalam pengawalan dan pemeriksaan berkala di sempadan perairan Sabah;
- (ii) perkongsian maklumat dengan agensi-agensi perisikan asing;
- (iii) pelaksanaan dalam kawasan sempadan mengikut lima pecahan kawasan tanggungjawab (KTJ) melalui Pasukan Gerakan Am (PGA); dan
- (iv) PGA turut mengadakan Road Check Point (RCP) di Sapi Nangoh dan Kalabakan.

#### ■1440

Tuan Yang Dipertua, di samping itu, Pasukan Polis Marin (PPM) juga memainkan peranan yang penting untuk mengekalkan keamanan dan keselamatan khususnya di perairan Pantai Timur Sabah. Untuk menangani masalah kemasukan pengganas melalui jalan laut, Pasukan Polis Marin telah mengambil langkah-langkah pencegahan seperti berikut:

- (i) meningkatkan rondaan dan operasi di kawasan strategik dengan menggunakan aset-aset Pasukan Polis Marin secara optimum. Bagi tempoh Januari hingga September 2021, sebanyak 1,592 operasi telah dilaksanakan berbanding bagi tempoh yang sama bagi tahun 2020, sebanyak 1,662 operasi telah dilaksanakan;

- (ii) meningkatkan pemeriksaan terhadap bot-bot tempatan dan asing bagi memastikan bot-bot berkenaan tidak digunakan untuk melakukan aktiviti yang menyalahi undang-undang. Bagi tempoh Januari hingga September 2021, sebanyak 16,338 bot telah diperiksa berbanding bagi tempoh Januari hingga Disember 2020, sebanyak 21,119 telah diperiksa. Penurunan adalah disebabkan oleh operasi yang giat dijalankan oleh PPM;
- (iii) mengaturkan pengoperasian bot ronda PPM di lokasi-lokasi strategik terutama berdekatan dengan sempadan negara jiran yang kerap berlaku kes pencerobohan seperti di Tawau, Lahad Datu, Semporna, Sandakan dan Kudat;
- (iv) meningkatkan keupayaan Unit Risikan Marin (URM) dengan pegawai dan anggota yang terlatih untuk mengumpul risikan dan menyalurkan kepada bot ronda yang beroperasi di laut untuk tindakan pencegahan dan penangkapan;
- (v) melancarkan operasi khas dengan gabungan kepakaran unit-unit di dalam PDRM seperti PGA, Pasukan Gerakan Udara (PGU), Cawangan Khas dan IPD-IPD di pesisir pantai yang berkaitan;
- (vi) menggantikan aset lama PPM dengan aset baru, membangunkan pangkalan-pangkalan di kedudukan strategik seperti di Tambisan Lahad Datu, Pulau Mabul, Semporna dan Pulau Banggi di Kudat;
- (vii) meningkatkan hubungan dua hala dengan negara-negara jiran seperti Filipina dan Indonesia;
- (viii) mengadakan latihan dan operasi bersama dengan agensi-agensi penguatkuasaan maritim negara jiran; dan
- (ix) mengadakan kolaborasi strategik di antara agensi-agensi penguatkuasaan maritim tempatan seperti Op Benteng.

Tuan Yang di-Pertua, selain daripada usaha-usaha pemantauan, pengumpulan maklumat, risikan dan penguatkuasaan yang berterusan ini, usaha mengekang ancaman keganasan ini juga perlu dimulakan secara domestik. Ini kerana, ancaman keganasan tidak hanya datang daripada elemen di luar Malaysia semata-mata. Masih wujud kemungkinan rakyat Malaysia didoktrinasikan dengan fahaman pelampau keganasan melalui sumber atas talian.

Justeru, kementerian telah mengorak langkah untuk membangunkan Pelan Tindakan Kebangsaan Bagi Mencegah dan Menangani Fahaman Pelampau Keganasan

atau *National Action Plan to Prevent and Counter-Violent Extremism* (NAPPCVE). Pelan ini dalam proses kajian dan akan dilaksanakan selewat-lewatnya pada tahun hadapan. Diharapkan, melalui pelan tindakan kebangsaan ini, usaha untuk mencegah fahaman pelampau keganasan daripada meresapi minda rakyat Malaysia dapat dilakukan bermula di akar umbi. Pelan ini akan menjadikan usaha pencegahan fahaman pelampau keganasan dilaksanakan secara sistematik dan berstruktur dalam kalangan semua agensi kerajaan dengan penglibatan komuniti.

Tuan Yang di-Pertua, adalah diharapkan usaha-usaha yang telah dibuat oleh pihak kerajaan ini serta pembangunan pelan tindakan kebangsaan tersebut dapat mengelakkan serta mengekang sebarang kegiatan militan atau pengganas sekali gus memastikan keselamatan penduduk di Sabah khususnya dan rakyat Malaysia keseluruhannya daripada serangan pengganas. Terima kasih, Tuan Yang di-Pertua. Terima kasih, Yang Berhormat.

### **Isu Perlindungan kepada Pemberi Maklumat**

#### **2.44 ptg.**

**Puan Hajah Natriah Ismail [Sekijang]:** Terima kasih. *Bismillahi Rahmani Rahim. Assalamualaikum* dan salam sejahtera. Tuan Yang di-Pertua, Akta Perlindungan Pemberi Maklumat 2010 [Akta 711] merupakan suatu akta untuk memerangi rasuah dan salah laku lain dengan menggalakkan dan memudahkan pendedahan kelakuan tidak wajar dalam sektor awam dan swasta untuk melindungi orang yang membuat pendedahan itu daripada tindakan yang memudaratkan untuk mengadakan peruntukan supaya perkara yang didedahkan, disiasat dan diuruskan dan untuk mengadakan peruntukan bagi perkara lain yang berkaitan dengannya.

Pada ketika ini, penjawat awam berhadapan dengan salah laku atau penyalahgunaan dalam perkhidmatan awam yang serius tanpa perlindungan kepada pemberi maklumat. Isu guru ponteng kelas sudah berlaku lebih 30 tahun di kebanyakan sekolah terutamanya di kawasan luar bandar. Seperti mana kes yang berlaku pada tahun 2018 di mana seorang pelajar terpaksa mengambil tindakan undang-undang dengan menyaman seorang guru yang tidak masuk ke kelas selama tujuh bulan apabila pelajar ini memberikan maklumat akan salah laku gurunya tidak diendahkan oleh pihak pengurusan sekolah.

Dalam perjalanan kes mahkamah ini, pihak defendan telah diarahkan oleh hakim beberapa kali untuk mengeluarkan bukti-bukti yang cuba disembunyikan. Kes saman ini hanyalah "*the tip of the iceberg*" yang memperlihatkan rasuah yang sudah parah dalam kalangan penjawat awam di Kementerian Pendidikan.

Dalam isu lain, pada April 2021 dilaporkan suatu kejadian di mana warden asrama dan pengawas meminta pelajar menunjukkan kesan darah pada tuala wanita, melakukan calitan pada kemaluan dengan kapas, tisu atau jari mereka untuk membuktikan mereka mengalami haid. Kes ini cuba ditutup oleh pihak pengurusan sekolah dan dalam masa yang sama pemberi maklumat diugut untuk menutup mulut dan tindakan seperti pemecatan, ancaman atau penganiayaan akan dikenakan sekiranya isu ini dilaporkan kepada pihak berkuasa.

Apabila kes dilaporkan, bukan keadilan yang ditegakkan, sebaliknya penjawat awam berpangkat tinggi menggunakan kedudukan mereka untuk menutup kesalahan masing-masing. Ketika ini ada penjawat awam yang berani melaporkan salah laku penjawat awam yang lain. Pemberi maklumat ini bukannya dilindungi oleh Akta Perlindungan Pemberi Maklumat 2010, sebaliknya maklumat yang diberikan didedahkan di segenap lapisan media melalui cara luaran dan akhirnya pembocoran maklumat ini akan memberi gangguan emosi dan mental kepada pemberi maklumat.

Tinjauan mendapati lebih 60 peratus guru terlalu takut untuk melaporkan rasuah. Rasuah ini melibatkan kes serangan seksual, penganiayaan, guru tidak hadir bertugas berbulan-bulan, penyelewengan wang, keganasan, ugutan dan salah laku serius lain yang merosakkan institusi masyarakat secara keseluruhannya.

Saya mohon agar pihak kerajaan mengkaji semula akta perlindungan pemberi maklumat dan menguatkuasakan akta ini agar hak dan perlindungan kepada pemberi maklumat terbela seterusnya kes salah laku dalam penjawat awam khususnya di sekolah dapat dibendung untuk menjadikan sekolah sebagai institusi yang bersih, bebas dan selamat daripada kegiatan yang tidak bermoral ini. Sekian, terima kasih.

#### **2.48 ptg.**

**Menteri di Jabatan Perdana Menteri (Parlimen dan Undang-undang) [Dato' Sri Dr. Haji Wan Junaidi bin Tuanku Jaafar]:** Terima kasih, Tuan Yang di-Pertua. Tuan Yang di-Pertua, untuk makluman Ahli Yang Berhormat, Akta Perlindungan Pemberi Maklumat 2010 [*Akta 711*] telah berkuat kuasa mulai 15 Disember 2010 dan terpakai di seluruh negara. Akta 711 tersebut digubal bagi memperuntukkan perlindungan terhadap pemberi maklumat yang mendedahkan sesuatu kelakuan tidak wajar.

Pendedahan kelakuan tidak wajar adalah merujuk kepada apa-apa kelakuan yang jika terbukti, menjadi suatu kesalahan tatatertib atau kesalahan jenayah. Perlindungan yang diberikan di bawah Akta 711 adalah merangkumi tiga perkara iaitu:



- (i) perlindungan maklumat sulit, sebagai contoh, maklumat mengenai identiti, pekerjaan, alamat kediaman, tempat pekerjaan dan lain-lain;
- (ii) kekebalan diberi tindakan sivil atau jenayah yang cuba dikenakan terhadap pemberi maklumat, sebagai contoh, seseorang pemberi maklumat, tidak boleh di saman atau didakwa oleh pihak yang telah didedahkan kelakuan tidak wajarnya; dan
- (iii) perlindungan terhadap tindakan yang memudaratkan, sebagai contoh, seorang pemberi maklumat telah memberi maklumat mengenai perbuatan rasuah majikannya. Jika majikannya ingin mengambil tindakan balas seperti membuang kerja si pemberi maklumat itu, maka pemberi maklumat itu adalah dilindungi di bawah akta ini.

#### ■1450

Untuk mendapatkan perlindungan di bawah Akta 711, pemberi maklumat hendaklah menyalurkan maklumat hanya kepada agensi penguat kuasa sahaja. Berdasarkan Akta 711, 'agensi penguat kuasa' adalah merujuk kepada agensi yang ditubuhkan oleh Kerajaan Persekutuan atau negeri yang diberi kuasa penyiasatan dan penguatkuasaan di bawah undang-undang bertulis. Pendedahan tidak dilarang secara khusus oleh mana-mana undang-undang bertulis iaitu sebagai contoh Akta Rahsia Rasmi 1972.

Namun, perlindungan boleh dibatalkan sekiranya:

- (i) pemberi maklumat turut terlibat dalam kelakuan tidak wajar itu;
- (ii) membuat kenyataan palsu;
- (iii) pendedahan tersebut merupakan perkara remeh temeh;
- (iv) perkara didedahkan mempersoalkan merit dasar kerajaan;
- (v) pendedahan dibuat bagi mengelak daripada dibuang kerja atau tindakan tatatertib; dan
- (vi) pemberi maklumat melakukan apa-apa kesalahan di bawah Akta 711 seperti mendedahkan maklumat sulit.

Oleh itu, sekiranya pendedahan penjawat awam yang melaporkan kes berkaitan salah laku penjawat awam di sekolah adalah mengikut tatacara yang diperuntukkan di bawah Akta 711 seperti yang dimaklumkan tadi, maka penjawat awam tersebut boleh dilindungi di bawah Akta 711. Kerajaan melalui agensi penguat kuasa akan melindungi

pemberi maklumat tersebut sekiranya pemberi maklumat tersebut membuat pendedahan berdasarkan tatacara yang telah ditetapkan di bawah Akta 711 ini.

Walau bagaimanapun, Tuan Yang di-Pertua, bahawa undang-undang ini agaknya digubal dengan begitu rupa dalam masa yang singkat dengan kata lain, bahawa, *it was rushed through Parliament*. Dengan itu maka, penguatkuasaannya adalah tidak berapa berkesan sangat.

Walau bagaimanapun, untuk makluman Yang Berhormat sekarang saya telah mengarahkan bahawa rang undang-undang ini patut dikaji semula supaya tidak teknikal sangat dan supaya mudah diguna pakai oleh pihak masyarakat. Terima kasih, Tuan Yang di-Pertua.

**Tuan Yang di-Pertua:** Terima kasih Yang Berhormat Menteri. Ahli-ahli Yang Berhormat, Mesyuarat Kamar Khas hari ini ditangguhkan sehingga jam 2.30 petang, Selasa, 9 November 2021. *Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh* dan selamat sejahtera.

***[Kamar Khas tamat pada pukul 2.53 petang]***