

**Bil. 11**

**Selasa**

**2 April 2019**



**MALAYSIA**

# **PENYATA RASMI PARLIMEN**

*Parliamentary Debates*

## **KAMAR KHAS**

*Special Chamber*

**PARLIMEN KEEMPAT BELAS  
PENGAL KEDUA  
MESYUARAT PERTAMA**

## KANDUNGAN

### UCAPAN DI BAWAH USUL BERKENAAN PERKARA TADBIR KERAJAAN [P.M.17]:

- **Permohonan untuk Mendapatkan Kewarganegaraan  
Malaysia**
  - *YB. Tuan Cha Kee Chin (Rasah)* [Halaman 1]
- **Kanak-kanak Tanpa Kewarganegaraan**
  - *YB. Tuan Khoo Poay Tiong (Kota Melaka)* [Halaman 5]

**MALAYSIA  
KAMAR KHAS  
PARLIMEN KEEMPAT BELAS  
PENGKAL KEDUA  
MESYUARAT PERTAMA**

**Selasa, 2 April 2019**

**Mesyuarat dimulakan pada pukul 2.30 petang**

**DOA**

*[Tuan Yang di-Pertua **mempengerusikan Mesyuarat**]*

---

**UCAPAN DI BAWAH USUL  
BERKENAAN PERKARA TADBIR KERAJAAN (P.M. 17)**

**Permohonan untuk Mendapatkan Kewarganegaraan Malaysia**

**2.34 ptg.**

**Tuan Cha Kee Chin [Rasah]:** Terima kasih Tuan Yang di-Pertua. Pada petang ini saya ingin membangkitkan isu permohonan kewarganegaraan.

Tuan Yang di-Pertua, isu permohonan kewarganegaraan telah menjadi isu yang gagal ditangani oleh rejim kerajaan yang lepas dan isu ini kini diwarisi oleh Kerajaan Pakatan Harapan. Harapan menggunung daripada para pemohon yang sangat mendahagikan agar kerajaan baru dapat menamatkan penantian selama ini dengan pemberian kewarganegaraan kepada para pemohon.

Untuk makluman, setakat 5 Mac 2019, saya telah menghantar 214 permohonan ke Kementerian Dalam Negeri. Permohonan yang telah dikemukakan ini termasuklah kategori- kategori berikut:

- (a) warga emas (60 tahun ke atas) kelahiran Malaysia, sebanyak 62 permohonan;
- (b) warga emas (60 tahun ke atas) bukan kelahiran Malaysia tetapi telah bermastautin selama berpuluh tahun di Malaysia, sebanyak 15 permohonan;
- (c) anak-anak yang ibunya warga asing tetapi ayah kandung adalah warganegara Malaysia, yang masalahnya berpunca daripada ibu bapa hanya mendaftarkan perkahwinan mereka selepas anak

- dilahirkan, sebanyak 42 permohonan;
- (d) anak-anak yang telah diangkat secara sah tetapi ibu dan atau bapa kandung tidak diketahui kewarganegaraannya, sebanyak 42 permohonan;
- (e) isteri kepada warga tempatan, sebanyak 32 permohonan; dan
- (f) kategori lain, sebanyak 21 permohonan.

Saya percaya dengan menghantar permohonan terus ke Kementerian Dalam Negeri (KDN) akan memudahkan atau mempercepatkan proses permohonan. Malahan, kesemua permohonan tersebut disertakan dengan dokumen yang dibekalkan oleh para pemohon.

Daripada sejumlah 214 permohonan tersebut, kebanyakannya merupakan permohonan berulang, di mana permohonan pernah dibuat sebelum ini, iaitu ketika di bawah kerajaan rejim lama, namun pemohon gagal mendapat sebarang maklum balas ketika itu. Para pemohon meletakkan harapan yang sangat tinggi terhadap kerajaan baru, khasnya golongan warga emas yang bersandarkan kenyataan Yang Amat Berhormat Perdana Menteri pada bulan Ogos 2018 yang lepas.

Tuan Yang di-Pertua, saya ingin memohon jasa baik pihak KDN memberikan maklum balas untuk persoalan berikut:

- (i) syarat-syarat permohonan untuk setiap kategori yang dinyatakan di atas;
- (ii) apakah prosedur seperti temu duga dan ujian akan dilakukan dalam proses memberikan kewarganegaraan ini;
- (iii) berapakah permohonan yang telah diluluskan untuk setiap kategori yang dinyatakan di atas; dan
- (iv) kenapakah masih ada permohonan daripada warga emas yang masih belum diluluskan.

Saya mohon perhatian Yang Berhormat Menteri KDN memberi jawapan terhadap persoalan-persoalan yang diketengahkan ini. Sekian, terima kasih Tuan Yang di-Pertua.

### **2.36 ptg.**

**Timbalan Menteri Dalam Negeri [Dato' Mohd Azis bin Jamman]:** Terima kasih Tuan Yang di-Pertua dan Yang Berhormat Rasah. Untuk makluman Tuan Yang di-Pertua, saya ingin menyatakan di sini bahawa ya, benar Yang Berhormat Rasah ada menghantar sejumlah

permohonan ke pejabat saya dan untuk makluman saya telah menyerahkan borang-borang ini kepada pegawai-pegawai yang berkenaan untuk dipertimbangkan.

Akan tetapi bagi soalan (a) yang telah dinyatakan sebentar tadi, syarat-syarat asas permohonan kewarganegaraan bagi setiap kategori adalah seperti yang ditetapkan dalam Bahagian III, Perlembagaan Persekutuan di samping keperluan untuk para pemohon melengkapkan Borang Permohonan Kewarganegaraan bersama-sama dokumen yang dinyatakan dalam Senarai Semak Permohonan Kewarganegaraan. Syarat-syarat permohonan kewarganegaraan mengikut kategori di bawah Perlembagaan Persekutuan adalah seperti berikut:

- (i) Perkara 15(1) bagi isteri kepada warganegara Malaysia dengan syarat bermastautin di Persekutuan sekurang-kurangnya selama dua tahun yang dikira daripada pegangan kad pengenalan MyPR dan berkelakuan baik yang dinilai melalui Tapisan Keselamatan PDRM;
- (ii) Perkara 15(2) bagi anak kepada warganegara berumur kurang dari 21 tahun dengan syarat kanak-kanak dapat dibuktikan keberadaan di Persekutuan dan permohonan dikemukakan oleh ibu bapa berstatus warganegara yang berkahwin secara sah. Manakala bagi penjaga yang ingin membuat permohonan, hendaklah mengemukakan surat hak penjagaan daripada mahkamah;
- (iii) Perkara 15A, keadaan khas bagi kanak-kanak berumur kurang dari 21 tahun yang dapat dibuktikan keberadaan di Persekutuan iaitu anak angkat, anak tidak sah taraf, dan kanak-kanak di bawah jagaan institusi atau Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) dengan syarat seperti berikut:
  - (a) anak angkat: pengambilan anak angkat secara sah oleh ibu/bapa angkat berstatus warganegara;
  - (b) anak tidak sah taraf: permohonan oleh ibu bapa kandung boleh dibuat dengan syarat ibu bapa berstatus warganegara yang berkahwin secara sah; dan
  - (c) kanak-kanak di bawah jagaan institusi Jabatan Kebajikan Masyarakat: permohonan dibuat oleh penjaga dari Jabatan Kebajikan Masyarakat.
- (iv) Perkara 16 bagi individu yang lahir di Persekutuan sebelum 31 Ogos 1957 dengan syarat memiliki sijil kelahiran sebagai bukti dilahirkan di Persekutuan, bermastautin sekurang-kurangnya selama tujuh tahun yang

dikira daripada pegangan kad pengenalan MyPR, berkelakuan baik yang dinilai melalui Tapisan Keselamatan PDRM dan mempunyai pengetahuan asas dalam bahasa Melayu; dan

- (v) Perkara 19 bagi permohonan kewarganegaraan secara naturalisasi oleh individu berumur 21 tahun dan ke atas dengan syarat bermastautin sekurang-kurangnya selama 12 tahun yang dikira daripada pegangan kad pengenalan MyPR, berkelakuan baik yang dinilai melalui Tapisan Keselamatan PDRM dan mempunyai pengetahuan memadai dalam bahasa Melayu.

Bagi soalan (b), permohonan kewarganegaraan di bawah Perkara 16 dan Perkara 19, setiap pemohon perlu menjalani sesi Temuduga Ujian Bahasa Melayu. Proses temuduga dan ujian berkenaan boleh dibuat di semua Ibu Pejabat JPN di seluruh Malaysia.

Bagi soalan (c), berdasarkan rekod JPN dari tahun 2013 sehingga 28 Februari 2019, sebanyak 17,150 permohonan kewarganegaraan telah pun diluluskan. Perincian kelulusan mengikut kategori permohonan adalah seperti berikut:

- (i) Perkara 15(1), Perlembagaan Persekutuan, 11,973 permohonan;
- (ii) Perkara 15(2), Perlembagaan Persekutuan, 138 permohonan telah pun diluluskan;
- (iii) Perkara 15A, Perlembagaan Persekutuan, seramai 1,568 permohonan juga telah diluluskan;
- (iv) Perkara 16, Perlembagaan Persekutuan, 1,291 permohonan; dan
- (v) Perkara 19, Perlembagaan Persekutuan, 2,180 permohonan.

Bagi soalan (d) Tuan Yang di-Pertua, setiap permohonan kewarganegaraan yang diterima oleh kementerian akan diproses dengan teliti dalam memastikan setiap permohonan berkenaan memenuhi peruntukan perundangan dan syarat-syarat yang ditetapkan dalam Bahagian III, Perlembagaan Persekutuan.

Oleh yang demikian, tempoh masa bagi mendapatkan keputusan sesuatu permohonan kewarganegaraan adalah berbeza-beza mengikut *case-by-case*, dengan izin, dan tiada suatu tempoh tertentu yang ditetapkan untuk sesuatu permohonan kewarganegaraan Malaysia dikeluarkan keputusan. Terima kasih.

■1440

**Kanak-kanak Tanpa Kewarganegaraan****2.40 ptg.**

**Tuan Khoo Poay Tiong [Kota Melaka]:** Tuan Yang di-Pertua, tajuk ucapan saya pada hari ini ialah ‘masalah kanak-kanak tanpa kewarganegaraan’. Tuan Yang di-Pertua, masalah kanak-kanak tanpa kewarganegaraan bukanlah isu baru. Pengumuman oleh Timbalan Menteri Pendidikan pada 12 Oktober 2018, bahawa proses kemasukan kanak-kanak tanpa kewarganegaraan ke sekolah kerajaan akan dipermudahkan mulai Januari 2019 amat dialukan.

Sungguhpun demikian, persekolahan kanak-kanak bukan warganegara hingga ke peringkat sekolah menengah bukan menjadi isu. Masalah timbul apabila mereka mahu melanjutkan pelajaran ke peringkat seterusnya iaitu di institusi pengajian tinggi (IPT) kerana mereka akan ditolak walaupun mempunyai keputusan yang cemerlang.

Salah satu punca utama menyebabkan kanak-kanak tidak mempunyai kewarganegaraan adalah perkahwinan ibu dan bapa mereka tidak atau belum didaftarkan. Maka kanak-kanak tersebut akan mengikut kewarganegaraan ibu.

Masalah ini boleh diatasi dengan garis panduan dasar yang jelas dan proses kelulusan kewarganegaraan dipermudahkan dengan menjelaskan kriteria “*keadaan khas yang difikirkan patut*” di bawah Perkara 15A Perlembagaan Persekutuan. Ini merangkumi, antara lain, kes-kes di mana kanak-kanak dilahirkan di Malaysia dan nama bapa dikenal pasti dalam sijil kelahiran sebagai warganegara Malaysia. Permohonan kewarganegaraan sebegini wajar diluluskan oleh Jabatan Pendaftaran Negara tanpa perlu menunggu keputusan khas Menteri Dalam Negeri.

Saya ingin membawa contoh dua kes yang berlaku di Melaka iaitu:

(i) **Keluarga Lim Chee Hong**

Lim Chee Hong, seorang warganegara Malaysia, mempunyai enam orang anak bersama isteri beliau, Ida Maria Kristin, seorang warganegara Indonesia. Perkahwinan mereka hanya didaftarkan pada 8 Julai 2005. Pada masa itu, pasangan suami isteri ini telah pun dikurniakan empat orang anak yang kesemuanya tidak mempunyai kewarganegaraan. Oleh itu, empat orang anak keluarga tersebut adalah bukan warganegara dan dua orang lagi adalah warganegara:

**Keluarga Lim Chee Hong**

Nama	Umur (tahun)	Tarikh Lahir	Taraf Kewarganegaraan
Joane Lim Fang Ling	18	8 Disember 2000	Bukan Warganegara
Jolin Lim Xzi Ling	15	5 April 2003	Bukan Warganegara
Steven Lim Chong Hiew	14	16 Julai 2004	Bukan Warganegara
Jesce Lim Fern Ling	13	30 Jun 2005	Bukan Warganegara
Samuel Lim Chong Yuan	12	21 September 2006	Warganegara
Silvanus Lim Chong Yee	11	5 Disember 2007	Warganegara

Encik Lim telah memohon kewarganegaraan Malaysia untuk empat orang anaknya tersebut di bawah Perkara 15A Perlembagaan Persekutuan tetapi permohonan tersebut ditolak oleh Kementerian Dalam Negeri pada 2 Ogos 2012.

Anak sulung keluarga Lim, Joane Lim Fang Ling, telah mendapat 6A dalam peperiksaan SPM tetapi tidak dapat mendaftar di mana-mana IPT untuk melanjutkan pelajarannya. Maka, buat masa sekarang, Joane sedang meneruskan pelajarannya di Tingkatan enam tetapi beliau akan menghadapi masalah yang sama selepas ini.

(ii) Ajaykumar Kelvin a/l Kumaran

Kelvin dilahirkan pada 17 Disember 2002 di Melaka. Bapanya Kumaran a/l Sinnathamby seorang warganegara Malaysia dan ibunya warganegara Indonesia. Bapa Kelvin telah meninggal dunia pada 26 Disember 2011. Neneknya, Kuppammah a/p Suppan, telah membuat permohonan untuk mengambil Kelvin sebagai anak angkat pada 20 April 2015 dan membuat permohonan kewarganegaraan di bawah Perkara 15A Perlembagaan Persekutuan. Permohonan masih belum diluluskan. Kelvin berumur 16 tahun manakala neneknya sudah berusia 71 tahun.

Saya memohon penjelasan lanjut dari pihak kementerian, terutamanya untuk dua kes di Melaka di atas. Sekian, terima kasih.



**2.47 ptg.**

**Timbalan Menteri Dalam Negeri [Dato' Mohd Azis bin Jamman]:** Terima kasih Tuan Yang di-Pertua dan Yang Berhormat Kota Melaka. Kementerian sedang dalam peringkat akhir pengemaskinian *standard operating procedure* (SOP), dengan izin, permohonan kewarganegaraan yang mana SOP tersebut turut mengandungi perincian mengenai permohonan kewarganegaraan melalui pendaftaran di bawah Perkara 15A, Perlembagaan Persekutuan.

Untuk makluman Ahli Yang Berhormat, semua permohonan kewarganegaraan yang diterima oleh Jabatan Pendaftaran Negara (JPN) akan dibawa ke Jawatankuasa Panel Kewarganegaraan yang dianggotai oleh Pengurusan Tertinggi dan Jabatan Pendaftaran Negara (JPN) yang mana jawatankuasa berkenaan berfungsi untuk meneliti fakta-fakta kes bagi setiap permohonan kewarganegaraan Malaysia.

Seterusnya, setiap keputusan ke atas permohonan kewarganegaraan adalah di bawah bidang kuasa Yang Berhormat Menteri Dalam Negeri selaras dengan ketetapan dalam Jadual Kedua, Bahagian III, Perlembagaan Persekutuan. Kementerian Dalam Negeri ingin menegaskan bahawa pemberian kewarganegaraan adalah anugerah tertinggi kerajaan dan hak eksklusif yang tidak ditawarkan serta diberikan dengan sewenang-wenangnya.

Berhubung dengan contoh kes yang berlaku di Melaka seperti yang dibangkitkan oleh Ahli Yang Berhormat, kementerian telah membuat semakan sewajarnya dan mendapati perkara-perkara seperti berikut:

(i) Keluarga Lim

Semakan ke atas rekod permohonan kewarganegaraan mendapati tiada permohonan baharu daripada pihak keluarga Lim diterima di JPN mahupun kementerian. Walau bagaimanapun, jika pihak keluarga Lim telah mengemukakan permohonan baharu bagi empat orang anak mereka yang bertaraf bukan warganegara, kementerian menasihatkan agar Ahli Yang Berhormat memberikan bersama maklumat nombor permohonan dan nombor kad pengenalan pemohon (ibu/bapa/penjaga) bagi memudahkan proses semakan dilakukan. Cuma saya ingin menarik perhatian Ahli Yang Berhormat dan juga Tuan Yang di-Pertua, dalam kes keluarga Lim sebentar tadi di mana jawapan kita sentiasa konsisten bila mana melihat, contohnya Samuel Lim Chong Yuan dan Silvanus Lim Chong Yee yang telah diberikan kewarganegaraan disebabkan oleh pada ketika itu perkahwinan mereka telah pun didaftarkan. Jadi

maknanya mana-mana perkahwinan yang tidak didaftarkan sebelum itu, itulah yang menyebabkan anak yang sebelum itu diberikan bukan warganegara. Jadi jawapan kita sentiasa konsisten Tuan Yang di-Pertua, mana-mana perkahwinan yang didaftarkan ia akan mengakibatkan anak yang lahir itu akan diberikan kewarganegaraan. Oleh sebab itu, dalam Dewan Parlimen juga saya telah nyatakan daftarkan perkahwinan dan *insya-Allah* anak yang akan lahir itu tidak kan menerima akibatnya.

■1450

**Dato' Mohd Azis bin Jamman:** Untuk contoh kedua iaitu:

(ii) Ajaykumar Kelvin a/l Kumaran.

Semakan ke atas rekod permohonan kewarganegaraan Ajaykumar Kelvin a/l Kumaran, selepas ini disebut sebagai 'subjek', mendapati permohonan kali pertama oleh ibu angkat iaitu Puan Kuppammah a/p Suppan dibuat di JPN pada 5 Mei 2015 dan diterima di kementerian pada 24 Mei 2016. Pengangkatan subjek dibuat pada 20 April 2015 yang pada ketika itu berumur 13 tahun. Namun begitu, ibu angkat gagal mengemukakan sebarang dokumen atau maklumat lain yang berkaitan dengan penjagaan subjek sepanjang tempoh tersebut.

Setelah itu, semakan lanjut ke atas Memorandum JPN mendapati nama ibu kandung subjek adalah Seri Siburian Gelatian yang berstatus bukan warganegara. Di samping itu, tiada sebarang bukti dan usaha dikemukakan oleh ibu angkat untuk menjejaki ibu kandung subjek yang turut beralamat di Melaka.

Selain daripada itu, semakan ke atas Borang B, Ruangan A5 iaitu 'sebab permohonan dilakukan jika pemohon bukan ibu bapa kandung' bertarikh 5 Mei 2015 gagal dilengkapi oleh ibu angkat subjek yang mana arahan dinyatakan dengan jelas agar kesemua soalan dalam Borang B perlu dilengkapi dan jika tidak terpakai hendaklah ditandakan 'Tiada'. Kegagalan pemohon untuk melengkapi Borang B berkenaan telah menimbulkan keraguan munasabah kepada Jawatankuasa Panel Kewarganegaraan.

Untuk makluman Ahli Yang Berhormat, dalam kes anak angkat kepada warganegara Malaysia, pengangkatan tidak membawa maksud pemerolehan kewarganegaraan Malaysia secara automatik. Walau bagaimanapun, ibu bapa angkat boleh mengemukakan permohonan kewarganegaraan secara pendaftaran di bawah Perkara 15A, Perlembagaan Persekutuan sebelum anak angkat berumur melebihi 21 tahun jika telah memenuhi syarat-syarat yang

ditetapkan dalam Bahagian III, Perlembagaan Persekutuan dan perundangan yang berkaitan dengan pendaftaran perkahwinan, pendaftaran kelahiran, pengangkatan yang sah serta lain-lain perundangan berkuat kuasa.

Justeru itu, bagi kedua-dua kes berkenaan atau mana-mana permohonan daripada individu yang dirujuk kepada Ahli Yang Berhormat, kementerian ingin mencadangkan agar merujuk terus ke kementerian atau Jabatan Pendaftaran Negara dengan cara hadir ke pejabat dan kaunter ataupun melalui e-mel dan telefon bagi mendapatkan khidmat nasihat berkaitan dokumen pengenalan diri atau membuat semakan status permohonan kewarganegaraan Malaysia. Terima kasih.

**Tuan Yang di-Pertua:** Terima kasih Yang Berhormat Timbalan Menteri. Ahli-ahli Yang Berhormat, Mesyuarat Kamar Khas hari ini ditangguhkan sehingga jam 2.30 petang, hari Rabu, 3 April 2019.

***[Kamar Khas ditangguhkan pada pukul 2.52 petang]***