

BKS-I.054.205.2025.EP

Gdańsk dnia 11.07.2025 r.

Jakub Marchwicki

Dotyczy: Wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 01.07.2025 r. dot. opinii, do których odnosił się Piotr Grzelak podczas Rady Absolutoryjnej 26 czerwca 2025

W odpowiedzi na otrzymany wniosek o udostępnienie informacji publicznej, informujemy, że zakres żądanych przez Pana informacji nie stanowi informacji publicznej w rozumieniu przepisu art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902; dalej jako „ustawa”). Wobec powyższego informacje te nie mogą zostać Panu udostępnione.

Nie stanowi informacji publicznej wykładnia wypowiedzi Zastępcy Prezydenta Miasta Gdańska ds. zrównoważonego rozwoju i gospodarki Piotra Grzelaka, podczas Rady Absolutoryjnej dniu 26 czerwca 2025 r. Żadna interpretacja wypowiedzi składanych przez Prezydenta Miasta Gdańska lub jego Zastępców, nie mieści się w zakresie pojęcia informacji publicznej. W orzecznictwie i literaturze przedmiotu zwraca się uwagę, że informacją publiczną jest informacja o faktach. „Aby konkretna informacja posiadała walor informacji publicznej, to musi odnosić się do sfery faktów (czyli do istniejącego już stanu rzeczy oraz do czynności dokonanych już przez organ władzy publicznej), a nie do sfery przypuszczeń, bądź informacji, których organ nie wytworzył, nie jest w ich posiadaniu lub zdarzeń przyszłych.” (wyrok NSA z 24.03.2022 r., III OSK 1187/21, LEX nr 3339547). Tym samym dokonywanie interpretacji, wykładni, oceny wypowiedzi osób, nawet jeśli wypowiedzi te zostały złożone w ramach pełnionych przez te osoby funkcji publicznych, nie mieści się w zakresie pojęcia „informacji publicznej”, o której mowa w art. 1 ust. 1 ustawy. „Prawo dostępu do informacji publicznej obejmuje prawo żądania udzielenia informacji o określonych faktach i stanach istniejących w chwili udzielania informacji. Informacja publiczna dotyczy sfery faktów, a prawo dostępu do informacji publicznej oznacza dostęp do informacji już będącej w posiadaniu podmiotu zobowiązanego i nie może być utożsamiane z prawem do inicjowania działań mających na celu wytworzenie informacji jakościowo nowej.” (wyrok NSA z 5.11.2015 r., I OSK 2143/14, LEX nr 1989878). Podobnie, ograniczenie informacji publicznej jedynie do faktów, akcentowane jest również w wyrokach NSA z dnia 20.06.2002 r., II SAB 70/02, „Wokanda” 2002/11 poz. 31 i z dnia 25.03.2003 r., II SA 4059/02, LEX nr 78063. Ponadto, z Pana wniosku nie wynika w sposób jasny i jednoznaczny, jakich informacji publicznych się Pan domaga.



Niezależnie od powyższego, żądane przez Pana informacje nie stanowią informacji publicznej również z uwagi na to, że są to dokumenty wewnętrzne. Jako takie nie stanowią informacji publicznej w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy. Od „dokumentów urzędowych” w rozumieniu art. 6 ust. 2 u.d.i.p. odróżnia się „dokumenty wewnętrzne” służące wprowadzeniu realizacji zadania publicznego, ale nieprzesądzające o kierunkach działania organu. Dokumenty, które służą gromadzeniu i wymianie informacji oraz uzgadnianiu stanowisk i poglądów, jednak nie są w żadnej mierze wiążące dla organu, ewentualnie mają jedynie charakter organizacyjny i porządkowy, nie podlegają udostępnieniu w trybie u.d.i.p. Takiego charakteru nie mają też zewnętrzne opinie i ekspertyzy, służące gromadzeniu informacji, które w przyszłości mogą zostać wykorzystane w procesie decyzyjnym.” (wyrok NSA z 24.09.2015 r., I OSK 1681/14, LEX nr 1926061). „Opinie i ekspertyzy mające jedynie charakter poznawczy nie odnoszą się wprost do przyszłych działań i zamierzeń podmiotu zobowiązanego, mają jedynie poszerzyć zakres wiedzy i informacji posiadanych przez ten podmiot. Dlatego poddanie tego procesu ścisłej kontroli społecznej byłoby niecelowe i utrudniłoby wewnętrzny proces kształtowania się stanowisk uzgadniania i ścierania się opinii dotyczących istniejącego stanu rzeczy, jego oceny oraz ewentualnej potrzeby zmian” (tak wyrok NSA z 27.01.2012 r., I OSK 2130/11).

Nie podlegają więc udostępnieniu jako informacje publiczne jakiegokolwiek dokumenty wewnętrzne stanowiące opinie, uwagi, referaty, koreferaty, opracowania, poglądy lub analizy, niebędące stanowiskiem organu, a mające jedynie charakter pomocniczy i opiniotwórczy do takiego ewentualnego stanowiska organu. Udostępnieniu nie podlegają też informacje na temat obiegu tychże dokumentów wewnętrznych pomiędzy jednostkami organizacyjnymi Gminy Miasta Gdańska.

Krzysztof Małkowski

Dyrektor

Podpisano elektronicznie: 11-07-2025



Dyrekcja
Rozbudowy
Miasta Gdańska