

「防空に関する諸計画の実施状況並びに所見」

大日本帝国政府(内務省の防空総本部・大日本防空協会

(国立国会図書館蔵一米国戦略爆撃調査団報告)

昭和二十年十月二十七日

防空ニ關スル諸計劃、實施状況並ニ所見

第一、防空ニ對スル諸計畫、施行、特ニ醫防局トシテノ計畫ト施行ノ詳細（計畫ト實行トノ喰違ヒノ實情ト其ノ原因）

抑セ防空ノ諸計畫ハ支那事變當初既ニ内務省ニ於テ一廬樹立ヤラレタルガ其ノ後防空法令ノ改正ニ伴ヒ關係各省（内務、厚生、軍需、農商、運輸通信各省）協力ノ下ニ策定ヤラルニ至リ總テ陸海軍ノ作戰ノ基ク空襲判斷ノ提示ノ基礎トシタリ從テ戰爭ノ推移ニ從ヒ防空ノ諸計畫セ逐次改訂ヲ余儀ナクセラレタルナリ

今大東亞戰爭中ニ於ケル防空ノ諸計畫、施行特ニ醫防局トシテノ計畫ト施行（主トシテ防空活動ノ指導）ニ付テ記述スレバ概ネ左ノ如シ

① 第一期（自開戦當初至昭和十六年末頃）

（1）計畫ノ内容

大日本帝国政府政務

も當初ニ於ケル防空ノ諸計畫ハ單ニ形式的ニ其ノ大綱ヲ定メタルセ
ノニ過ギズシテ併セ其ノ基礎トナルベキ空襲ノ判斷ハ「例外的ニ小數機ガ
散發的ニ侵入スルコトアルトセ知レザル」程度ナリシヲ以テ一應防空業務
ニ付テノ計畫ヲ掲ゲ特ニ監視、通信、警報傳達、燈火管制等初動態勢ノ整
備ニ警重點ガ置カレタリ

(2) 計畫施行ノ狀況

本件施行當時ハ空襲ノ危險性極メテ歎ク從テ官民指導層セ亦積極性乏シク
其ノ實施ハ單ニ形式ニ隨シ徒ラニ計畫ノミ華カニテ實施之ニ伴ハザル狀
況ニアリタリ

(1) 第二期（自昭和十七年一月 至昭和十八年十月）

計畫ノ内容

大日本帝國政府

當初ニ於ケル防空ノ諸計畫ハ單ニ形式的ニ其ノ大綱ヲ定メタルセ
ノニ過ギズシテ併モ其ノ基礎トナルベキ空襲ノ判斷ハ「例外的ニ小數機ガ
散發的ニ侵入スルコトアルトセ知レザル」程度ナリシヲ以テ一應防空業務
ニ付テノ計畫ヲ閣ゲ特ニ監視、通信、警報傳達、燈火管制等初動態勢ノ整
備ニ驚重點ガ置カレタリ

(2) 計畫施行ノ狀況

本件施行當時ハ空襲ノ危險性極メテ尠ク從テ官民指導層セ亦積極性乏シク
其ノ實施ヘ單ニ形式ニ隨シ徒ラニ計畫ノミ華カニシテ實施之ニ伴ハザル狀
況ニアリタリ

(1) 第二期（自昭和十七年一月 至昭和十八年十月）

計畫ノ内容

▲ 春即チ四月十八日第一回ノ空襲ニ因リ「防空」ノ何タルト略明

カトナリコ、ニ防空ノ諸計畫セ漸次軌道ニ乘リ「小數散發的空襲」ニ對

スル防空計畫ハ一應現實ニ即スル如ク改訂整備セラレタリ、特ニ消防防火、救護等積極活動面ニ重點ガ指向セラレ消防防火ニ付テハ官設消防、特ニ機械化部隊ノ増設、警防團、隣組ニ於ケル「消防唧筒」「バケツ」「火叩キ」等ニ依ル初期防火ノ強化及市町村並ニ公共團體等ノ救護機關ノ整備充實並ニ隣組、警防團等ノ初期救護計畫一應整備セラレタリ

(2) 計畫施行ノ狀況

本計畫ニ對シ官民指導層ハ極メテ積極的ニ指導ヲ進ムル一面防空展覽會、講演會、防空映畫等ノ普及ニ依リ國民防空ノ熱意ノ昂揚ヲ圖リタルニ依リ國民大衆特ニ都會地ニ於ケル國民層ニ次第ニ其ノ效果ヲモタラン防空識能

ハ漸次向上ヤラレ、防空ノ施行ハ次第ニ其ノ諸計畫ニ順應シ得ルニ至リタ

然レ共尙一部国民中ニハ防空ニ對スル熱意依然昂ラズ殆ンド傍観的態度ノモノモ見受ケラレタルク然シ乍ラ本件施行當時ハ大東亜戦争ハ我ガ軍ニ有利ナ狀態ニシテ且ツ僅カニ散發的空襲一回アリタルニ止リ防空ノ諸計畫施行ニ依リ別段亂船ノ生ズル等ノ事例モナカリシナリ

(三) 第二期(自昭和十八年十月
至昭和十九年八月)

(1) 計畫ノ内容

昭和十八年末頃ニ至リ歐洲ニ於ケル獨ソ、英ソ等ノ空中戦並ニ之ガ防空ニ關スル報道、我軍ノ支那戰線ノ經驗^ム及其ノ後我本土タル北九州ニ對スル相當機數ニ依ル空襲等近代戦ニ於ケル空襲ノ實相明確化サルルニ及ヒ法令

上ノ措置トシテハ昭和十八年十一月防空法ノ改正ニ依リ防弾、分散疎開、轉換清掃、非常用物資ノ備蓄並ニ之ガ配給等、

諸計畫モ樹立セラレタリ

特ニ從來燒夷彈攻擊ノミヲ對象トル諸計畫ニ改訂ヲ加ヘ爆弾ニ對スル防弾、待避、避難ニ關スル諸計畫並ニ救護計畫ノ擴充強化及分散疎開ニ關シテハ人員ノ疎開、建物ノ疎開ノ斷行スル一面事後ニ於ケル救恤面トシテノ非常用物資ノ備蓄並ニ之ガ配給ノ諸計畫ニ重點ガ指向セラレタリ

(2) 計畫施行ノ狀況

本件施行當時ニ於テハ戰爭ハ次第ニ我レニ不利トナリ國民亦防空ノ必要性ヲ痛感スルニ至リ國民防空ハココニ相當ノ進展ヲ見ルニ至リタリ

然ルニ一面戰爭ノ長期化ニ伴ヒ資材輸送、其ノ他ニ極メテ逼迫ヲ來タル計

茲行ニ多大ノ支障アリタルノミナラズ其ノ一部ハ遂ニ實施シ得ザル狀況ニ立チ至リタリ

(四)

第四期（自昭和十九年九月一日至全二十一年二月一）

(1) 計畫ノ内容

昭和十九年九月頃ニ至リ空襲ハ次第ニ激化シ防空ノ指導督國民ノ一部ニ
ハ空襲ノ体験ヲ得ルニ至リ又一方大東亞各戦域ニ於ケル戦争ノ体験ヲ經
タル軍部指導者等ニ依リ從來ノ防空ノ措計畫ニ對シ批判的トナリ茲ニ防
空計畫ハ檢討ヲ要スル状況ヲ呈スルニ至リタリ

例ヘハ待避施設、待避ノ方法、消防防火施設及之の指導方法、救護施設
及之力實際活動方法並^ニ防空各業務ノ開聯等、防空全般ニ亘リ各種ノ計畫ニ
檢討ヲ加ヘラルニ至リタリ「空襲判断ニ於テセ「數百機ヲ以テスル塊
夷彈及二百九十級爆弾ニ對スル」計畫力樹立ヤラルニ至リタリ

(2) 計畫施行ノ内容

受ケ其ノ際防空活動者ノ大半ノ戰災死傷セシメ反面防空活動ニ因リテ何
災害防止上益ナカリシコト判明スルニ及ヒココニ防空ノ諸計畫ハ根本的
改訂ノ余儀ナクセラレタル

即チ緊急措置トシテ徹底シタル人間、建物、家財等ノ疎開分散、待避施設
ノ強化就中横穴式防空壕ノ整備、空襲ノ目標トナル虞レアルモノ等ニ付テ
ハ特ニ人員ノ遠隔待避並ニ之ニ必要ナル施設ノ整備、老幼婦女子ノ事前避
難對策、救護施設ノ整備擴充救恤物資ノ疎開儲蓄及避難者輸送對策等專ラ
消極的防空ニ重點ヲ指向スルニ至レリ

(2) 計畫施行ノ狀況

本計畫施行當時ハ既ニ資材、輸送、勞務、食糧等益々急迫狀態ニシテ凡ニ
ル努力ヲ傾倒スルセ尙其ノ大半ハ達成セラレズ

加ヘテ空襲ノ様相ハ更ニ千變萬化シ遂ニ防空ノ諸計畫ハ施行不能ニ陷リタ
リ、併モ大ナル空襲其ノ頻度ヲ増シ防空指導層ハ當面ノ災害處置ニ忙殺セ
ラレ計畫ノ施行ノ如キハ殆ンドカヘリ見ラレザルニ至リタリ

之ヲ要スルニ防空ノ諸計畫、樹立ハ結局透徹セル空襲判斷ヲ必要トスル
モノナルニ軍指導層ニ於ケル之ガ判断ヲ誤リタルト戰局ノ急速調ニ對シ國
民防空ノ如キ廣汎且ツ多岐ニ亘ル行政ニアリテハ克ク之ニ照應シ得ラレザ
ルニ立至リ津タルモノト認メラル

以上

第二 戰爭中ノ一般市民ノ防空指導ニ對スル受人態度ノ實情

戰爭勃發前後ニ於テハ各種防空訓練ヲ通シ當局ノ熱心ナル指導ニセ不拘一部傍観的、樂觀的態度ニ出スルセ、妙カラサリシセ其後本土第一回ノ空襲ヲ機トシテ國民ノ防空ニ對スル意識漸次昂揚シ一故團結防空必勝ノ精神的要素ヲ整フニ至リタル力本望變ニ因リテ蒙リタル被害僅少ナリシ爲防空ニ對スル國民ノ態度亦々易觀ヲ生シ然モ其ノ狀態ニ於テ相亞チ戦烈ナル空襲ヲ受ケタル結果國民ノ防空ニ對スル自信ハ搖キ反動的ニ逃避的態度ヲ採ルニ至リ且ツ軍官ノ指導性漸ク統一ヲ缺クニ到リタリ之カ狀況概不左ノ如シ

一 軍備時代(第一期)

戰爭勃發當寺ニ於テハ軍官ノ指導ハ監視、通信、灯火管制等ニ重視ヲ置

キタル結果トシテ防空ニ對スル國民ノ態度ハ積極的指導ニセ不拘突然其
岸ノ火災視シテ全般ニ防空ノ普及徹底ヲ缺キタリ殊ニ軍・空襲ニ對スル
指導ハ全ク變遷ノ余地ナシト迄斷シタル結果國民亦防空訓練ヲ以テ遊
戯的觀念ヲサエ生スルニ至リタリ

二 訓練時代（第二期）

昭和十七年四月十八日第一回ノ本土空襲以後ニ於テハ從來ノ遊戲的觀
點カラ脱却シテ漸ク眞剝トナリ防空必勝ノ精神昂揚ヤラレ訓練ニ亞ク
訓練ヲ以テ終始シタル觀アリタリ然レ共本空襲被害僅少ナリシト其後
ニ於ケル戦況ハ何事不安ナキ状況ニアリタルト時日ノ經過ト共ニ漸次
防空ニ對スル自信ト安易感ヲ生スルニ至リ從而當局ノ熱心ナル指導ニ
對シテ訓練演技ノ上達ヲ遂ケタル力防空實戰即應ノ氣魄ニ乏ホシク

其ノ自主性ハ反ツテ失ハルニ至レリ

三、整備時代（第三期）

戰局ノ進移ト共ニ獨逸ハンブルグニ於ケル大空襲、情報及支那大陸方面ニ於ケル吾軍ノ空襲判断等ヨリ漸次空襲ノ可能性増大スルニ至リ軍ハ先づ從來ノ防空訓練ニ對シテ之力是正ニ努ムルト共ニ官亦之ニ呼應シテ、空訓練ノ強化ヲ來シタル結果國民亦狼狽シテ消防防火救護等ニ對スル嘗戦即應ノ態勢ヲ整ヘ積極的ニ待避壕ノ構築、防空資材ノ整備ニ自ラ努力ヲ傾到スル寺漸ク防空ノ自主性ヲ回復スルニ到リ國民防空ハ其レ自身ノ手ニ把握スルニ至レリ

四、活動時代（第四期）

戰局ノ變轉ト共ニ本格的空襲ハ漸次熾烈ノ度ヲ加ヘ來リタル結果國民ハ

極度ニ狼狽シ加フルニ空襲ハ急速度ニ進展シテ其ノ規模又大トナリ軍官ノ積極的指導ニ不拘國民防空ハ全ク自信ヲ失ヒ反面軍官ノ指導ハ空襲ノ進展ニ對シテ所謂後手ノ破行的ナル余リ其ノ間ニ於テ實際ト計畫トニ大ナル間頃ヲ宇シ之力爲兵ノ指導ハ全ク混亂シ統一性ヲ失フト共ニ其ノ計畫亦待避、疎開等消極的防空ニ墮スルノ已ムナキ結果防空ノ國民全般ニ與ヘタル影響ハ遂ニ恐怖トナリ逃避トナリ爲ニ積極性ヲ失フニ至リ更ニ本年三月十日大編隊ニ因ル夜間東京ノ大空襲ハ被害ノ意外ノ大ナル事實ニ鑑ミ一般ニ防空ニ對シテ懼望的觀念ヲ生スルニ至リ防空ヲ全ク棄スルニ至リタリ

第三 第一ニ對スル所見竝ニ反省

一、總括的意見

我軍ノ防空ハ余リニモ精神的要素ニノミ重點ヲ注ギ而モ其ノ方法ハ資材ノ不如意ト相俟テ科學的水準既ク高度ノ粹ノ結果セル空襲ニ對應シ得ザリシヲ卒直ニ認メザルヲ得ズ又之ガ指導ノ根本ヲ爲空襲判断ニ缺ケタルト緒戦ノ戰果ニ眩惑セラレテ防空準備ノ機ノ失セル爲空襲ノ進度ニ即應スル能ハズ常ニ後手ヲ喫シ續々遂ニ後半ノ大空襲ノ前ニ施ス術無カリシモノト謂フベシ

二、諸計畫ヲ通シテノ所見

1、米國ノ空襲進度ハ常ニ我國ノ防空計畫ト準備ニ先行シ我ハ常ニ後手ノ立場ニ在リタリ

2、軍需生産ニ火力ノ重點ヲ頤注セラル
 取扱レ生産ト防空ニ不一致ノ生ジタリ

3、空襲判斷ノ齟齬ト資材ノ不足ニ由ル生産ト防空ノ不一致ノ爲軍官ノ指導ニ不統一ノ生ジ又國民ノ指導ヲ受クル態度モ政府ノ指導ニ即應セザリシ憾アリタリ

4、後手豫想外ノ大空襲ヲ受ケ全ク處置ノ施シ様無カリシ原因ハ

(1) 空襲ノ體驗無カリシ爲計畫ハ推測ニ依リ施策セラレ空襲判斷ハ其ノ實相メ把握シ得ザリシコト

(2) 木造都市ニ對スル防火措置ノ不十分ナリシコト

(3) 緒戦ノ戰果ニ眩惑セラレ防空準備ヲ忘リタルコト

(4) 漸々空襲ノ熾烈ナルニ及ヒ起チ直ラントセルセ資材ハ殆ンド軍需ニ

充當サレ防空強化ノ不能ナリシコト

(付) 帰民ハ空襲ニ由ル言語ニ絶スル大被害ノ前ニ氣魄ヲ失ヒ積極性ヲ失

ヒタルコト

將來ニ對スル建設的意見

敗戦ノ日本ニ於テハ將來再ヒ戰爭ノ勃發スルコトヲ豫想シ得ラレズ從ツテ
將來ノ防空ハアリ得ザルモノト信ズルガ故ニ防空ニ對スル將來ノ建設的意
見トシテハ纏ツタ拘負ヲ有セザルモ只空襲ヲ體驗シタ反省ヨリ左記結論ヲ
擧ゲ参考ニ資シ度イ

ノ、無計畫ニ政治、文化、產業、經濟等國家ノ中樞機能ヲ集中セル大人口
主義ノ都市構成ハ防空的ニ極メテ危險ニシテ一回ノ空襲ニ依リ國家的致
命傷トナルヲ免レ得ザルヲ以テ將來ノ都市ハ之等機能就中工場施設ノ分

- 散ト人口ノ過剰ヲ抑制スル計畫ノ下ニ構成セザルベカラズ
 2 建築物ノ防火力強化、道路ノ擴張、空地（綠地）ノ設定ハ獨り防空的面
 ノミナラズ平時災害極限ノ見地ヨリスルモ不可缺ノ都市構成要件ナリ
 3 都市消滅、組織、施設ノ整備ノ圖ルコトハ防壁ノ最大要件ニシテ併セテ
 救護組織施設ノ整備ノ圖ルコトノ肝要ナルコトヲ痛感セリ