

putusan.mahkamahagung.go.id

### PUTUSAN

Nomor: 705/Pdt.G/2019/P.N. Sby.

### DEMI KEADILAN BERDASARKAN KETUHANAN YANG MAHA ESA

Pengadilan Negeri Surabaya yang memeriksa dan mengadili perkara perdata gugatan pada tingkat pertama, menjatuhkan putusan sebagai berikut dalam perkara antara :

ALLAN TJIPTA RAHARDJA, bertempat tinggal di Jl. Kapasari No. RT/RW: 22-24-26-28, 013/005 Kel.Kapasari, Kec.Genteng Kotamadya Surabaya, Jawa Timur, ini memberikan kuasa TUGIANTO, SH, TRI WIDODO, SH, dkk Para Advokat dan Konsultan Hukum pada "TUGIANTO & PARTNERS" yang berkedudukan dan berkantor di Jl. Lebak Arum 6 Nomer 3 Surabaya, berdasarkan Surat kuasa tertanggal 22 Juli 2019. selanjutnya disebut sebagai ----- PENGGUGAT; Melawan:

- 1. SULEMAN BIN DULKAYI (Penggarap tanah), bertempat tinggal di Jalan Sarip RT-07 / RW-02 Kelurahan Tambak Yoso, Kecamatan Waru, Kab. Sidoarjo, selanjutnya disebut sebagai ------TERGUGAT I;
- 2. Lurah Kelurahan Gunung Anyar Tambak Surabaya, berkedudukan hukum di Jalan Raya Wiguna TimurNo. 66 A Surabaya, selanjutnya disebut sebagai ------ TERGUGAT II;
- 3. PEMERINTAH KOTAMADYA SURABAYA, beralamat di Jl. Taman Surya No 1 Surabaya, selanjutnya disebut sebagai -----TERGUGA

**4. PEMERINTAH PROPINSI JAWA TIMUR**, beralamat di Jl. Pahlawan No. 10 Surabaya, selanjutnya disebut sebagai

TERGUGAT IV;

Pengadilan Negeri tersebut;

Setelah membaca berkas perkara:

T III;

Halaman 1 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby



putusan.mahkamahagung.go.id

Setelah mendengar kedua belah pihak yang berperkara; Setelah membaca dan memperhatikan surat bukti awal dari para pihak.

### **TENTANG DUDUKNYA PERKARA**

Menimbang, bahwa Penggugat dengan surat gugatan tanggal 22 Juli 2019 yang diterima dan didaftarkan di Kepaniteraan Pengadilan Negeri Surabaya pada tanggal 23 Juli 2019 dalam Register Nomor 705/Pdt.G/2019/PN.Sby , telah mengajukan gugatan sebagai berikut :

- 1. Bahwa Alm.Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA adalah ayah kandung dari ALLAN TJIPTARAHARDJA ( PENGGUGAT )yang di perkuat dengan Akta Surat Keterangan Waris yang di buat di Notaris A.V. CHITRANADI,SH dengan No. 13 / Vi/1996, tertanggal 18 Juni 1996, menurut Hukum dengan meninggalnya Alm.Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA, maka Ahli Warisnya, salah satunya ALLAN TJIPTARAHARDJA (PENGGUGAT ) berhak sebagai Pemilik Sah atas obyek tanah Bekas Hak Yasan Petok Letter C, Nomor 151 seluas +/- 14.210 M2 ( lebih kurang empat belas ribu dua ratus sepuluh meter persegi ) di wilayah Kecamatan Rungkut, Kelurahan Gunung Anyar Tambak Surabaya;
- 2. Bahwa adanya transaksi pembelian atas tanah yang dilakukan oleh Alm Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA ( ayah Penggugat ) semasa hidupnya, atas sebidang Tanah Bekas Hak Yasan Petok Letter C, Nomor 151 atas nama SULEMAN BIN DULKAYI ( saat itu sebagai pemilik ) tertuang dalam Akte Perikatan Jual Beli No.32 tanggal 6 Agustus 1984, beserta Akte Kuasa Jual No.33 tertanggal dan Akte Kuasa untuk mengurus balik nama Akte No.34 tertanggal 6 Agustus 1984 yang dibuat dihadapan Notaris STEFANUS SINDHUNATHA di Surabaya, Dengan kesepakatan harga pembelian sebesar Rp.14.210.000 ( empat belas juta dua ratus sepuluh ribu rupiah ) yang telah dibayar lunas seluruhnya oleh Alm Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA ( ayah Penggugat ) kepada SULEMAN BIN DULKAYI sebagai Penjual/Pemilik awal ;
- 3. Bahwa Tanah Bekas Hak Yasan Petok Letter C, Nomor 151 seluas +/14.210 M2 ( lebih kurang empat belas ribu dua ratus sepuluh meter
  persegi ) milik Alm.Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA ( ayah Penggugat )
  yang dibeli dari SULEMAN BIN DULKAYI terletak di Kotamadya Surabaya ,
  Kecamatan Rungkut, Kelurahan Gunung Anyar Tambak, dengan
  batas-batas sebagai berikut :

Halaman 2 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

Utara : Sungai Kebon Agung;

Timur : Tanah milik .PT.Joyo Bekti;

Selatan : Tanah milik Budi; Barat : Tanah milik Budi ;

- 4. Bahwa dengan telah ditanda tanganinya bersama antara penjual (SULEMAN BIN DULKAYI) dengan pembeli (Ayah Penggugat) dihadapan Notaris STEFANUS SINDHUNATHA di Surabaya yang tertuang dalam Akte Notaris No.32 tentang Perikatan Jual Beli, Akta Kuasa Jual No.33 dan Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama Akta No.34 dan ke tiga Akta tersebut di buat pada tanggal 6 Agustus 1984, antara Pembeli Alm.Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA (ayah Penggugat) dengan Penjual SULEMAN BIN DULKAYI, maka secara Yuridis sejak tanggal 6 Agustus 1984 Tanah Bekas Hak Yasan Petok Letter C, Nomor 151 seluas +/- 14.210 M2 (lebih kurang empat belas ribu dua ratus sepuluh meter persegi) adalah Sah milik Alm.Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA (ayah Penggugat);
- 5. Bahwa sejak membeli tanggal 6 Agustus 1984 ayah Penggugat ( Alm Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA ) belum menggunakan dan memanfaatkan tanah tersebut, maka tanah itu kemudian untuk sementara digarap oleh SULEMAN BIN DULKAYI ( bukan untuk dijual ) dan hasilnya dari tanah tersebut juga dinikmati oleh penggarapnya yaitu SULEMAN BIN DULKAYI,dengan perjanjian lisan tanpa batas waktu, namun dengan catatan apabila sewaktu-waktu tanah tersebut dibutuhkan oleh Pemiliknya maka SULEMAN BIN DULKAYI segera mengembalikan tanah garapan itu, tanpa syarat apapun ;
- 6. Bahwa 15 ( lima belas ) tahun kemudian, di tahun 1999 ( Tergugat III ) Pemerintah Kotamadya Surabaya melalui Panitia Proyek Induk Pengembangan Sungai Kali Brantas telah mengadakan Proyek Pelebaran Sungai Kebon Agung, dengan memberikan ganti rugi (pembelian) dan atau pembebasan lahan atas tanah yang terkena dampak proyek pelebaran Sungai Kebon Agung, tetapi oleh pemkot ( Tergugat III ) ganti rugi tersebut bukan diberikan kepada pemilik tanah atau ahli waris Alm Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA ( saat ini sebagai Penggugat ), tetapi ganti rugi tersebut di berikan kepada ( Tergugat I ) SULEMAN BIN DULKAYI (penggarap Tanah);
- 7. Bahwa tanah milik Alm.Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA ( ayah Penggugat ) dengan Surat Petok Letter C, Nomor 151 seluas +/- 14.210 M2 ( lebih

Halaman 3 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

kurang empat belas ribu dua ratus sepuluh meter persegi, terkena dampak Proyek Pelebaran Sungai Kebon Agung , dari ( Tergugat III ) Pemerintah Kotamadya Surabaya seluas lebih kurang +/- 3000 M2 ( tiga ribu meter persegi ) salah membayar ganti rugi sebesar Rp.191.091.300.- ( seratus Sembilan puluh satu juta Sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah ) bukan kepada Pemilik ( Penggugat ) melainkan pembayaran ke SULEMAN BIN DULKAYI (penggarap Tanah) yang menggunakan/untuk menyakinkan dengan Surat ASPAL yang dibuat oleh ( Tergugat II ) Lurah Kelurahan Gunung Anyar Tambak Surabaya:

- 8. Bahwa ganti rugi lahan seluas lebih kurang +/- 3000 M2 ( tiga ribu meter persegi ) yang berasal dari ( Tergugat III ) Pemerintah Kotamadya Surabaya melalui Panitia Proyek Induk Pengembangan Sungai Kali Brantas, tersebut diambil pribadi oleh ( Tergugat I ) SULEMAN BIN DULKAYI (Penggarap tanah ) dengan memunculkan Surat Petok Letter C, Nomor 151 asli tapi palsu ( aspal ) yang seolah-olah lahan tersebut masih miliknya dengan menggunakan Laporan Kehilangan di Kantor Polisi bahwa Surat Petok Letter C, Nomor 151 hilang ;
- 9. Bahwa ( Tergugat I ) Ahli Waris SULEMAN BIN DULKAYI ( Penggarap tanah ) mendapatkan Surat Petok Letter C, Nomor 151 asli tapi palsu ( aspal ) dengan cara memalsukan dan memberikan keterangan Palsu dengan modus, membuat Laporan Polisi Surat Kehilangan, yang seakan-akan Petok Letter C, Nomor 151 hilang, padahal ( Tergugat I ) SULEMAN BIN DULKAYI (Penggarap tanah) dulunya sebagai pemilik tanah sudah menjual ke Alm.Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA ( ayah Penggugat ) tertanggal 6 Agustus 1984 :
- 10. Bahwa di tahun 1999 dengan Surat Laporan Kehilangan dari Kepolisian, oleh (Tergugat II) Lurah dari Kelurahan Gunung Anyar Tambak Surabaya membuatkan Surat Petok Letter C Nomor 151, untuk (Tergugat I) SULEMAN BIN DULKAYI (Penggarap tanah) agar dapat digunakan mengambil uang ganti rugi sebesar Rp.191.091.300.- (seratus Sembilan puluh satu juta Sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah) dari (Tergugat III) Pemerintah Kotamadya Surabaya,melalui Panitia Proyek Induk Pengembangan Sungai Kali Brantas;
- 11. Bahwa semestinya (Tergugat I) SULEMAN BIN DULKAYI (Penggarap tanah) menyampaikan ke pemilik tanah atau ahli warisnya, adanya Proyek Pelebaran Sungai Kebon Agung dari (Tergugat III) Pemerintah Kotamadya Surabaya, supaya uang ganti rugi sebesar Rp.191.091.300.-

Halaman 4 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





( seratus Sembilan puluh satu juta Sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah ) diterima oleh Ahli waris dari Alm.Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA (sekarang sebagai Penggugat );

- 12. Bahwa dengan menggunakan Surat Petok Letter C, Nomor 151 (aspal), yang didapatkan dari Lurah Kelurahan Gunung Anyar Tambak Surabaya (Tergugat II),maka (Tergugat I) Penggarap tanah / SULEMAN BIN DULKAYI, sudah melakukan dua Perbuatan Melawan hukum, yaitu
  - a. Mengambil uang ganti rugi sebesar Rp.191.091.300.- ( seratus Sembilan puluh satu juta Sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah ) untuk tanah seluas lebih kurang +/- 3000 M2 ( tiga ribu meter persegi ) dari ( Tergugat III ) Pemerintah Kotamadya Surabaya, melalui Panitia Proyek Induk Pengembangan Sungai Kali Brantas yang di bentuk olek Pemkot Surabaya;
  - b. Menjual untuk kedua kalinya Tanah Petok Letter C, Nomor 151 yang mulanya seluas +/- 14.210 M2 ( empat belas ribu dua ratus sepuluh meter persegi ) dipotong Proyek Pelebaran Sungai Kebon Agung seluas lebih kurang +/- 3000 M2 ( tiga ribu meter persegi) ke Pemerintah Kota Madya Surabaya ( Tergugat III) dan oleh Pemerintah Provinsi Jawa Timur ( Tergugat IV ) selanjutnya tanah tersebut dibangun/didirikan Rumah Susun Gunung Anyar Tambak Surabaya ;
- 13. Bahwa pada tahun 2014 Perbuatan Melanggar Hukum yang dilakukan Tergugat I dan Tergugat II telah dilakukan gugatan dan sekarang sudah di tingkat Peninjauan Kembali ( PK ) yang amarnya berbunyi sebagai berikut :
  - Bahwa amar Putusan Pengadilan Mahkamah Agung Republik Indonesia No. 2741 K/PTD/2017/PT.SBY jo. No. 682/Ptd.G/2014/PN.Sby tanggal 4 Desember 2017 adalah sebagai berikut:

#### **MENGADILI:**

- Menolak permohonan kasasi dari Pemohon Kasasi I : LURAH KELURAHAN GUNUNG ANYAR TAMBAK, Pemohon Kasasi II : SULEMAN bin DULKAYI, tersebut;
- Menghukum Pemohon Kasasi I, II/Tergugat II, I/Terbanding II, I untuk membayar biaya perkara dalam semua tingkat peradilan yang dalam tingkat kasasi ini ditetapkan sejumlah Rp. 500.000,00 (lima ratus ribu rupiah).

Halaman 5 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





 Bahwa amar putusan Pengadilan Tinggi Surabaya No. 144/PDT/2016/PT.SBY jo. No. 682/Pdt.G/2014/PN.Sby tanggal
 Juni 2016 adalah sebagai Berikut :

#### **MENGADILI:**

- Menerima permohonan banding dari Kuasa Penggugat sekarang Pembanding;
- Membatalkan putusan Pengadilan Negeri Surabaya tanggal 20 Mei 2015, Nomor 682/Pdt.G/PN.Sby, yang dimohonkan banding;

### DALAM EKSEPSI:

Menolak Eksepsi Tergugat II sekarang Terbanding;

### DALAM POKOK PERKARA:

- 1. Mengabulkan gugatan Penggugat sekarang Pembanding untuk sebagian;
- 2. Menyatakan Tergugat I sekarang Terbanding telah melakukan perbuatan melawan hukum;
- 3. Menyatakan sah dan berharga pengikatan jual beli tanah obyek sengketa antara Tergugat I dengan ayah Penggugat (alm. Kamto Tjiptarahardja), sesuai akta pengikatan jual beli No. 32 tanggal 6 Agustus 1984, berikut akta kuasa No. 33 dan akta kuasa untuk mengurus balik nama tertanggal 6 Agustus 1984 yang dibuat oleh dan dihadapan STEFANUS SINDHUNATA, Notaris di Surabaya
- 4. Menyatakan secara hukum Penggugat sekarang Pembanding adalah pemilik obyek sengketa yang sah dalam perkara ini;
- Menghukum Tergugat I sekarang Terbanding atau siapapun yang mendapat hak dari padanya untuk menyerahkan obyek sengketa secara baik dan kosong kepada Penggugat sekarang Pembanding tanpa syarat apapun juga;
- 6. Menghukum Tergugat I sekarang Terbanding untuk membayar biaya perkara ini dalam kedua tingkat peradilan yang dalam tingkat banding ditetapkan sejumlah Rp. 150.000,00
- 7. Menolak gugatan Penggugat sekarang Pembanding untuk selain dan seluruhnya;

Halaman 6 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





 Sedangkan amar putusan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor 682/Pdt.G/2014/PN.Sby tanggal 20 Mei 2015 yang dibatalkan adalah sebagai berikut :

#### **MENGADILI:**

### DALAM EKSEPSI:

Mengabulkan eksepsi Tergugat II;

### DALAM POKOK PERKARA:

- · Menyatakan Gugatan Penggugat tidak dapat diterima;
- Membebankan biaya perkara pada Penggugat sebesar Rp.631.000,- (enam ratus tiga puluh satu ribu rupiah).
- 14. Bahwa sejak tahun 2014 Pemerintah provinsi Jatim (Tergugat IV ), mengadakan Program Pembangun Rusunawa di enam daerah di Surabaya, salah satunya Gunung Anyar Tambak. Pembangunan rusun ini selain untuk para warga yang terkena dampak penggusuran pembangunan, juga untuk warga yang berpenghasilan rendah salah satunya adalah tanah milik Penggugat di daerah Kelurahan Gunung Anyar Tambak Surabaya Tanah Petok Letter C, Nomor 151;
- 15. Bahwa Pembentukan Tim Percepatan Pembangunan Rusun di Jawa Timur dengan Keputusan Gubernur Jawa Timur Nomor: 188/278/KPTS/013/2009 tanggal 28 Juli 2009 serta Pelaksanaan pengadaan tanah salah satunya pembangunan rusunawa di Kelurahan Gunung Anyar Tambak Kecamatan Gunung Anyar Kota Surabaya dan jalan aksesnya,tanpa disadari Pemerintah Provinsi Jawa Timur( Tergugat IV ), sudah melakukan Dugaan Pembelian dan Pembayaran kepada orang yang salah dan bukan kepada pemiliknya yang Sah;
- 16. Bahwa Pemerintah Kotamadya Surabaya ( Tergugat III ) dan Pemerintah Provinsi Jatim ( Tergugat IV ) sudah melakukan kesalahan dan kelalaian dalam menentukan pembelian / pembebasan tanah, kepada ( Tergugat I ) Penggarap tanah / SULEMAN BIN DULKAYI, dan bukan kepada pemiliknya ( sekarang Penggugat):
  - a) Tergugat III salah orang dalam memberikan uang ganti rugi tahun 1999 sebesar Rp.191.091.300.- ( seratus Sembilan puluh satu juta Sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah ) untuk tanah seluas lebih kurang +/-3000 M2 (tiga ribu meter persegi ) untuk pelebaran Sungai Kebun Agung

Halaman 7 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

- oleh Panitia Proyek Induk Pengembangan Sungai Kali Brantas yang di bentuk olek (Tergugat III) Pemkot Surabaya;
- b) Pemerintah Provinsi Jawa Timur ( Tergugat IV ), ada dugaan belum pernah melakukan Pembebasan tanah dan atau pembelian tanah untuk pembangunan Rumah Susun di Kelurahan Gunung Anyar Tambak,belum sama sekali membayarkan kepada pemilik yang Sah dan atau ahli warisnya (Penggugat) atas tanah dengan Surat Petok Letter C, Nomor 151 seluas +/- 14.210 M2 ( empat belas ribu dua ratus sepuluh meter persegi ) dipotong untuk pelebaran Sungai Kebun Agung seluas lebih kurang +/- 3000 M2 ( tiga ribu meter persegi);
- c) Pemerintah Kotamadya Surabaya (Tergugat III) dan Pemerintah Provinsi Jatim (Tergugat IV) masing-masing mengambil tanah tanpa membayarkan kepada pemilik yang Sah adalah sebagai berikut; Pemerintah Kotamadya Surabaya (Tergugat III) mengambil tanah seluas lebih kurang +/- 3000 M2 (tiga ribu meter persegi) dan Pemerintah Provinsi Jatim (Tergugat IV) seluas +/- 11.210 M2 (sebelas ribu dua ratus sepuluh meter persegi) sesudah dipotong untuk pelebaran Sungai Kebun Agung seluas lebih kurang +/- 3000 M2 ( tiga ribu meter persegi), Oleh sebab itu maka perlu ada penyelesaian ganti rugi kepada pemilik tanah yang Sah, karena sudah menempati Tanah Petok Letter C, Nomor 151 seluas +/- 14.210 M2 (empat belas ribu dua ratus sepuluh meter persegi) dengan melawan hukum, tanpa seijin pemiliknya yang Sah (Penggugat);
- 17. Bahwa sudah jelas adanya rekayasa dan perbuatan melawan hukum yang dilakukan oleh Penggarap tanah SULEMAN BIN DULKAYI (Tergugat I), bersama-sama dengan (Tergugat II) Lurah Kelurahan Gunung Anyar Tambak, menjual Tanah Petok Letter C, Nomor 151 seluas +/- 14.210 M2 ( empat belas ribu dua ratus sepuluh meter persegi ) untuk ke dua kalinya ke (Tergugat III dan Tergugat IV) dengan menggunakan Surat Asli Tapi Palsu ke (Tergugat III) pihak Pemerintah Kota Surabaya dan oleh (Tergugat IV) Pemerintah Provinsi Jawa Timur selanjutnya tanah tersebut di bangunlah Rumah Susun Gunung Anyar Tambak Surabaya , berdasarkan dari Keputusan Gubernur Jawa Timur Nomor: 188/278/KPTS/013/2009 tanggal 28 Juli 2009;

Halaman 8 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





- 18. Bahwa ( Tergugat III ) Pemerintah Kota Surabaya dan ( Tergugat IV) Pemerintah Provinsi Jawa Timur telah melakukan suatu kesalahan,yaitu:
  - a. Pemerintah Kota Surabaya (Tergugat III ) salah membayar ganti rugi sebesar Rp.191.091.300.- ( seratus Sembilan puluh satu juta Sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah ) dari Panitia Proyek Induk Pengembangan Sungai Kali Brantas bukan kepada Pemiliknya dan atau Ahli warisnya ( sekarang Penggugat );
  - Pemerintah Provinsi Jawa Timur (Tergugat IV) mendirikan bangunan Rumah Susun tanpa persetujuan Pemilik tanah yang Sah ( sekarang Penggugat);
- 19. Bahwa keterangan Palsu juga surat ASPAL ( asli tapi palsu ) yang dimiliki ( Tergugat I ) SULEMAN BIN DULKAYI (Penggarap tanah) yang bersama-sama dengan ( Tergugat II ) Lurah Kelurahan Gunung Anyar Tambak, yang membuat Surat Petok Letter C, Nomor 151 seluas +/-14.210 M2 ( empat belas ribu dua ratus sepuluh meter persegi ) dengan menggunakan keterangan palsu untuk mendapatkan dokumen yang asli, semuanya tercantum dalam: Putusan Pengadilan Negeri Surabaya No.682/Pdt.6/2014 PN.Sby, Jo Putusan Pengadilan Tinggi Surabaya No.144/Pdt/2016 PT.Sby, jo Putusan Mahkamah Agung Nomor : 2741 K/Pdt/2017;
- 20. Bahwa dari kronologis fakta kejadian dan fakta hukum diatas, sangatlah gamblang dan jelas, bahwa pihak Pemerintah Kota Surabaya ( Tergugat III ) telah salah dan keliru membayar ganti rugi kepada orang yang bukan sebagai pemiliknya ( sekarang Penggugat ), demikian juga ( Tergugat IV ) Pemerintah Provinsi Jawa Timur sudah melakukan pembangunan Rusun diatas tanah tanpa seijin Pemiliknya yang Sah yaitu sekarang Penggugat;
- 21. Bahwa Perbuatan yang dilakukan Para Tergugat dapat dikategorikan suatu perbuatan melawan hukum (*onrechtmatige daad*). **Perbuatan Melawan Hukum** (**PMH**) yang mengakibatkan kerugian pada orang lain. **Pasal 1365 KUHPerdata** telah mengakomodasi ketentuan tersebut: bahwa setiap orang berhak menuntut ganti rugi atas suatu **Perbuatan Melawan Hukum** yang merugikannya. Selengkapnya bunyi pasal tersebut: "Setiap perbuatan melawan hukum yang oleh karena itu menimbulkan kerugian pada orang lain, mewajibkan orang yang karena kesalahannya menyebabkan kerugian tersebut mengganti kerugian :

Halaman 9 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





- 22. Bahwa Penggugat akan mengajukan sita jaminan (*Conservatoir Beslag*) untuk menjamin pelaksanaan putusan dikemudian hari, dan akan diajukan di kemudian hari;
- 23. Bahwa dengan perbuatan melanggar hukum yang dilakukan Para Tergugat,mengakibatkan kerugian Penggugat sebagai berikut : kerugian materiil dari ganti rugi yang seharusnya di peroleh Pengugat dari (Tergugat III ) Pemerintah Kotamadya Surabaya sebesar Rp.191.091.300.- ( seratus Sembilan puluh satu juta Sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah ), dari Panitia Proyek Induk Pengembangan Sungai Kali Brantas untuk pelebaran Sungai Kebun Agung dengan luas lebih kurang 3.000M2( tiga ribu meter persegi), dan Ganti Rugi dari (Tergugat IV) Pemerintahan Provinsi Jawa Timur, yang menggunakan tanah milik (Penggugat) dengan bangunan Rumah Susun seluas +/- 11.210 M2 ( sebelas ribu dua ratus sepuluh meter persegi) senilai ganti rugi, Harga NJOP tahun 2014 untuk wilayah Gunung Anyar Tambak dan atau senilai Rp.1.000.000,- /M2 ( satu juta rupiah per meter persegi ) x ( sisanya seluas 11.210 m2 ( sebelas ribu dua ratus sepuluh meter persegi ) sebesar Rp.11.210.000.000,- ( sebelas milyard dua ratus sepuluh juta rupiah ) dan atau bisa juga ganti rugi,berdasarkan tanah yang dipergunakan untuk pembangunan Rumah Susun, atas Surat Petok Letter C, Nomor 151, wilayah Kelurahan Gunung Anyar Tambak Surabaya, Dengan total kerugian Materiil sebesar Rp.11.401.091.300,-(sebelas milyard empat ratus satu juta Sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah) dan juga kerugian immateriil Rp.500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah) selama melakukan upaya hukum, jadi Total kerugian sebesar RP.11.901.091.300,-( sebelas milyard Sembilan ratus satu juta Sembilan piluh satu tiga ratus rupiah);
- 24. Bahwa Penggugat memohon kepada Majelis Hakim, membebankan kepada para Tergugat untuk membayar uang paksa (dwang som) kepada Penggugat sebesar Rp.5.000.000,- (satu

juta rupiah) untuk setiap hari keterlambatan untuk setiap hari keterlambatan; Berdasarkan uraian di atas, maka Penggugat memohon kepada Majelis Hakim Pengadilan Negeri

Surabaya yang menangani perkara ini berkenan memutuskan:

- 1. Menerima dan mengabulkan gugatan Penggugat untuk seluruhnya;
- 2. Menerima semua bukti-bukti yang diajukan Penggugat;

Halaman 10 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





- Menyatakan sah Akta Surat Keterangan Waris yang di buat di Notaris
   A.V. CHITRANADI,SH dengan No. 13 / Vi/1996, tertanggal 18 Juni 1996;
- 4. Menyatakan sah dan berharga pengikatan jual beli tanah obyek sengketa antara Tergugat I dengan ayah Penggugat (alm. Kamto Tjiptarahardja), sesuai akta pengikatan jual beli No. 32 tanggal 6 Agustus 1984, berikut akta kuasa No. 33 dan akta kuasa untuk mengurus balik nama tertanggal 6 Agustus 1984 yang dibuat oleh dan dihadapan STEFANUS SINDHUNATA, Notaris di Surabaya;
- 5. Menyatakan Para TERGUGAT bersalah dan telah melakukan Perbuatan Melawan Hukum;
- 6. Menyatakan secara hukum Penggugat adalah pemilik yang sah obyek sengketa dalam perkara aguo;
- 7. Menyatakan sah Sita jaminan yang diajukan penggugat;
- 8. Menghukum Para Tergugat secara Tanggung renteng untuk membayar ganti rugi kepada Penggugat secara Materiil sebesar Rp.191.091.300.-( seratus Sembilan puluh satu juta Sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah ), dan Ganti Rugi dari tanah milik ( Penggugat ) dengan dibangunnya Rumah Susun seluas +/- 11.210 M2 ( sebelas ribu dua ratus sepuluh meter persegi) senilai ganti rugi, Harga NJOP tahun 2014 untuk wilayah Gunung Anyar Tambak dan atau senilai Rp.1.000.000,-/M2 ( satu juta rupiah per meter persegi ) x ( sisanya seluas 11.210 m2 ( sebelas ribu dua ratus sepuluh meter persegi ) sebesar Rp.11.210.000.000,- ( sebelas milyard dua ratus sepuluh juta rupiah ), Jadi total kerugian Materiil sebesar Rp.11.401.091.300,- (sebelas milyard empat ratus satu juta Sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah) dan, kerugian immateriil Rp.500.000.000,00 (lima ratus juta / rupiah) selama hukum, jadi Total kerugian RP.11.901.091.300,-( sebelas milyard Sembilan ratus satu juta Sembilan piluh satu tiga ratus rupiah);
- Melakukan pengosongan terhadap obyek sengketa apabila Para Tergugat tidak melaksanakan ganti rugi Kepada Penggugat;
- 10. Memerintahkan kepada Para Tergugat untuk membayar uang paksa (dwang som) kepada Penggugat sebesar Rp.5.000.000,- (lima juta rupiah) untuk setiap hari keterlambatan terhitung sejak putusan ini mempunyai kekuatan hukum tetap sampai dengan Tergugat memenuhi kewajibannya;

Halaman 11 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby



11. Menghukum para Tergugat untuk membayar semua biaya yang timbul dalam perkara ini ;

### ATAU:

Menyerahkan sepenuhnya kepada Pengadilan Negeri Surabaya untuk memberikan putusan yang seadil – adilnya (ex aeguo ex bomo)

Menimbang, bahwa pada hari persidangan yang telah ditentukan, untuk Penggugat menghadap kuasanya tersebut diatas, sedangkan untuk Para Tergugat sebagai berikut :

- 1. Tergugat I hadir kuasanya Taufik Risya Hermawan, SH, Advokat dan Konsultan Hukum, yang beralamat di Perum Puri Taman Asri Blok AA-No.30 Jl. Pagesangan Asri Surabaya, berdasarkan surat kuasa khusus tertanggal 20 Agustus 2019;
- 2. Tergugat II yang diwakili oleh Mudita Dhira Widaksa, S.STP selaku Lurah Gunung Anyar Tambak, hadir Kuasanya yang bernama : Ira Trisusilowati, SH., MH, dkk Pegawai Negeri Sipil pada Pemerintah Kota Surabaya, berdasarkan Surat Kuasa Khusus Nomor: 800/158/436.9.25.4/2019 tanggal 7 November 2019;
- 3. Tergugat III, yang diwakili oleh Tri Rismaharini atas nama Pemerintah Kota Surabaya, hadir Kuasanya yang bernama : Yayuk Eko Agustin W, SH., M.Si, Ira Trisusilowati, SH., MH, dkk Pegawai Negeri Sipil pada Pemerintah Surabaya, berdasarkan Surat Kuasa Khusus Nomor 800/9569/436.1.2/2019 tanggal 2 Oktober 2019;
- 4. Tergugat IV, yang diwakili oleh Khofifah Indar Parawansa atas nama Pemerintah Propinsi Jawa Timur, hadir Kuasanya yang bernama : Jempin Marbun, SH., M.H., dkk Pegawai Negeri Sipil pada Pemerintah Provinsi Jawa Timur. berdasarkan Surat Kuasa Khusus Nomor 181.4/3804.1/013.2/2019 tanggal 30 September 2019;

Menimbang, bahwa Pengadilan telah mengupayakan perdamaian diantara para pihak melalui mediasi sebagaimana diatur dalam Perma Nomor 1 Tahun 2016 tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan dengan menunjuk Rochmad, SH, Hakim pada Pengadilan Negeri Surabaya, sebagai Mediator;

Menimbang, bahwa berdasarkan laporan Mediator tanggal 24 Oktober 2019 upaya perdamaian tersebut tidak berhasil;

Halaman 12 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





Menimbang, bahwa telah dibacakan di persidangan surat gugatan Penggugat tersebut, yang isinya dipertahankan oleh Penggugat;

Menimbang, bahwa atas gugatan Penggugat tersebut diatas, Kuasa Tergugat I telah mengajukan Jawaban tertanggal 14 November 2019, yang pada pokoknya berbunyi sebagai berikut:

### A. DALAM EKSEPSI:

- I. Gugatan Penggugat Kadaluwarsa.
  - 1. Bahwa didalam gugatannya Penggugat mendalilkan bahwa antara ayah Penggugat Alm. Kamto Tjiptarahardja dengan Tergugat I telah melakukan jual beli tanah obyek sengketa sebagaimana tertuang dalam Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984, yang dibuat oleh Stevanus Sindhunata, Notaris di Surabaya, dan berdasarkan peristiwa transaksi jual beli obyek sengeta yang terjadi pada tanggal 6 Agustus 1984.
  - 2. Bahwa karena gugatan yang diajukan oleh Penggugat didasarkan pada peristiwa hukum transaksi jual beli pada tangggal 6 Agustus 1984 sedangkan gugatan Penggugat didaftarkan pada tanggal 23 Juli 2019 maka jelas gugatan yang diajukan oleh Peggugat tersebut telah lewat masa 30 tahun, sehingga gugatan yang diajukan oleh Penggugat tersebut telah kadaluarsa. Berdasarkan ketentuan pasal 1967 KUH Perdata disebutkan bahwa: "Semua tuntutan hukum, baik yang bersifat kebendaan maupun yang bersifat perorangan, hapus karena lewat waktu dengan lewatnya waktu tiga puluh tahun, sedangkan orang yang menunjuk adanya lewat waktu itu, tidak usah menunjukkan suatu alas hak, dan terhadapnya tak dapat diajukan suatu tangkisan yang didasarkan pada itikad buruk".

Bahwa Mahkamah Agung RI berpendapat gugatan yang diajukan setelah lewat waktu 30 tahun adalah harus ditolak karena kadaluarsa sebagaimana dalam putusan Mahkamah Agung RI Perkara No. 408/K / Sip / 1973 yang menyatakan " karena Penggugat selama 30 tahun lebih membiarkan tanah sengketa dikuasai oleh Para Tergugat, hak para penggugat untuk menuntut tanah sengketa telah lewat waktu (rechtsverwerking)"

Halaman 13 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





- 3. Bahwa karena gugatan yang diajukan oleh Penggugat telah lewat waktu 30 tahun sebagaimana kami uraikan diatas, maka Tergugat-I memohon kepada Majelis Hakim untuk menolak gugatan Penggugat untuk seluruhnya atau setidak-tidaknya menyatakan gugatan tersebut tidak dapat diterima, karena telah kadaluarsa.
- II. Gugatan Penggugat Kurang Pihak.
  - Bahwa Penggugat mengajukan gugatan Kepada Para Tergugat atas dasar transaksi jual beli tanah obyek sengketa Petok Leter C No. 151 Kelurahan Gununganyar Tambak antara ayah Penggugat Alm. Kamto Tjiptarahardja dengan Tergugat I sebagaimana tertuang dalam Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984.

Bahwa gugatan yang diajukan oleh Penggugat tersebut kurang pihak sebab tanah Petok Leter C No. 151 Kelurahan Gunuganyar Tambak oleh Tergugat - I telah dialihkan/ dijual kepada H. Nas/ H. Nasrullah Azis, kemudian oleh H. Nas/ H. Nasullah Azis tanah tersebut di jual kepada Pemerintah Prop. Jawa Timur/ Tergugat - IV.

Oleh karena itu untuk melengkapi kebenaran materiil atas dalil-dalil yang dituangkan dalam posita gugatan ini, maka Penggugat seharusnya juga menarik H. Nas/ H. Nasrullah sebagai pihak dalam perkara ini.

Bahwa karena Penggugat tidak menarik H. Nas/ H. Nasullah sebagai pihak dalam perkara ini maka gugatan Penggugat harus ditolak/ atau dinyatakan tidak dapat diterima karena gugatan tersebut kurang pihak.

2. Bahwa Penggugat mengajukan gugatan kepada Para Tergugat atas dasar transaksi jual beli tanah obyek sengketa Petok Leter C No. 151 Kelurahan Gununganyar Tambak antara ayah Penggugat Alm. Kamto Tjiptarahardja dengan Tergugat I sebagaimana tertuang dalam Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984, dan semuanya di buat oleh Stevanus Sindhunata SH, Notaris di Surabaya.

Halaman 14 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

Bahwa karena dokumen yang dimiliki oleh Penggugat tersebut hanyalah akta-akta yang dibuat oleh Notaris Stevanus Sindhunata tersebut. maka untuk menguji keabsahan dan kebenaran transaksi yang diuraikan dalam akta tersebut, Stevanus Sindhunata S.H. selaku Notaris yang membuat akta-akta tersebut harus ditarik sebagai pihak dalam gugatan.

Bahwa karena Penggugat tidak menarik Stevanus Sindhunata SH, Notaris di Surabaya, sebagai pihak dalam perkara ini maka gugatan Penggugat harus ditolak/ atau dinyatakan tidak dapat diterima karena gugatan tersebut kurang pihak.

III. Gugatan Penggugat Obscuur Libel/ Kabur karena menggabungkan dua perkara dalam satu gugatan.

Bahwa didalam gugatan yang diajukan oleh Penggugat terdapat dua perkara yang masing-masing perkara tersebut tidak ada hubungannya dan tidak saling berkaitan.

### A. Perkara Pertama:

Penggugat mengajukan gugatan terhadap dan Tergugat - III/ Pemerintah Kota Surabaya, karena Tergugat III/ Pemerintah Kota Surabaya salah memberikan uang ganti rugi pembebasan lahan sebessar Rp. 191. 091.300 ( seratus sembilan puluh satu juta sembilan puluh satu ribu tigaa ratus rupiah) kepada Tergugat - I untuk pelebaran Sungai Kebun Agung yang dilakukan oleh Panitia proyek Induk Pengebangan Sungai Kali Brantas. Intinya, perkara pertama ini mempermasalahkan tentang tanah obyek sengketa yang telah dibebaskan oleh Pemkot Surabaya untuk pelebaran sungai Kali Brantas.;

#### B. Perkara Kedua:

Penggugat mengajukan gugatan kepada Tergugat - IV/ Pemprov Jatim karena Tergugat IV/Pemprov Jatim dituduh Penggugat mengambil tanah obyek sengketa dan mendirikan bangunan diatas tanah obyek sengketa tanpa membayar uang ganti rugi/ uang pembebasannya kepada Penggugat;

Bahwa perkara A dan perkara B tersebut adalah permasalahan yang berbeda dan masing-masing pihak, baik Pihak Pemkot maupun

Halaman 15 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

Pihak Pemprov saling tidak ada hubungan dalam perkara yang satu dengan lainnya.

Bahwa oleh karena itu gugatan Penggugat yang menggabungkan dua perkara yang berbeda tersebut dalam satu gugatan menjadikan gugatan Penggugat kabur dan tidak jelas/ obscuur libel.

### **B. DALAM KONPENSI**

- Bahwa seluruh dalil-dalil dalam bagian eksepsi mohon diulang kembali dalam bagian pokok perkara ini ;
- Bahwa Tergugat-I dengan ini menolak dan membantah seluruh dalil-dalil Penggugat, kecuali hal-hal yang secara tegas diakui kebenarannya oleh Tergugat-I;
- Bahwa benar Tergugat I adalah pemilik asal dari tanah obyek sengketa Petok/ Leter C No. 151/ Kelurahan Gununganyar Tambak, kemudian tanah obyek sengketa tersebut telah oleh Tergugat - I telah dijual kepada H.Nas/ H. Nasrullah Azis. Bahwa kemudian oleh H. Nas/ H. Nasrullah Azis tanah obyek sengketa tersebut telah dilepaskan kepada Pemprov Jatim (Tergugat - IV);
- Bahwa Tergugat-I menolak dan membantah dalil Penggugat pada angka 1 yang menyatakan bahwa antara alm. Kamto Tjiptarahardja (ayah Penggugat) dengan Tergugat-I pernah mengadakan perikatan jual beli tanah obyek sengketa;
  - Bahwa Tergugat-I tidak pernah mengenal dan tidak pernah bertemu dengan alm. Kamto Tjiptarahardja/ ayah Penggugat, dari dan oleh karenanya, Tergugat-I juga tidak pernah melakukan transaksi apapun dan tidak pernah melakukan perikatan jual beli apapun dengan alm. Kamto Tjiptarahardja.
- 5. Bahwa Tergugat-I menolak dan membantah dalil Penggugat pada angka 1 yang menyatakan bahwa antara alm. Kamto Tjiptarahardja ( ayah Penggugat) dengan Tergugat-I pernah melakukan jual beli tanah obyek sengketa sebagaimana tertuang dalam Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984, yang seluruhnya dibuat oleh dan dihadapan Stefanus Sindhunata Notaris di Surabaya.

Halaman 16 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





Bahwa Tergugat-I tidak pernah mengenal, tidak pernah bertemu, dan tidak pernah menghadap Stefanus Sindhunata - Notaris di Surabaya, dari dan oleh karenanya Tergugat-I juga tidak pernah membuat dan tidak pernah menandatangani Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984 tersebut.

- 6. Bahwa transaksi jual beli tanah yang didasari oleh Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984, yang seluruhnya dibuat oleh dan dihadapan Stefanus Sindhunata Notaris di Surabaya, semuanya adalah transaksi fiktif, sebuah transaksi rekayasa yang dibuat dengan maksud untuk mengambil tanah milik Tergugat-I.
- 7. Bahwa Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34 tersebut adalah akta fiktif dan karangan belaka, dengan alasan sebagai berikut:
  - a. Tergugat-I tidak pernah membuat dan menandatangani akta-akta tersebut, jikalau ada tanda tangan Tergugat-I dalam akta-akta tersebut, maka dapat kami pastikan tanda tangannya palsu dan berbeda dengan asli tanda tangan Tergugat-I. Perbedaan tanda tangan tersebut sudah pernah dikonfrontir dan di cek di labfor Polda Jatim dan Polrestabes Surabaya ketika Penggugat melaporkan Tergugat-I ke Polda Jatim dan ke Polrestabes Surabaya.
  - b. Dalam akta-akta tersebut (yakni Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984, yang seluruhnya dibuat oleh dan dihadapan Stefanus Sindhunata Notaris di Surabaya) tidak menyebutkan secara jelas alamat tempat tinggal Tergugat-I sesuai KTP, serta tidak menyebut secara jelas nomor kartu identitas/ KTP Tergugat-I. Bahwa dalam akta-akta tersebut alamat Tergugat-I hanya ditulis secara ringkas sebagai berikut: Tuan SULEMAN BIN DULKAYI, petani, bertempat tinggal di Surabaya, Desa Gunung Anyar Tambak, Kecamatan Rungkut.

Bahwa dalam akta-akta tersebut tidak menyebut secara lengkap alamat tempat tinggal Tergugat-I, yaitu tidak menyebut nama jalan,

Halaman 17 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





nomor rumah, dan RT/RW, sebagaimana layaknya sebuah akta notaris, hal tersebut menunjukkan bahwa akta tersebut dibuat tanpa merujuk kartu identitas atau KTP Tergugat-I, dan menunjukkan bahwa pihak-pihak yang membuat akta-akta tersebut sebenarnya tidak pernah mengetahui/ mengenal dan tidak pernah berhubungan dengan Tergugat-I dan akta tersebut hanya dibuat dengan perkiraan saja.

Ketiga akta tersebut juga salah dalam menyebut tempat tinggal dan/atau alamat Tergugat I.

Bahwa Tergugat I selama hidupnya tidak pernah tinggal di Surabaya dan tidak pernah beralamat atau bertempat tinggal di Desa Gunung Anyar Tambak, Kecamatan Rungkut.

Bahwa Tergugat I selama hidupnya hanya tinggal dan beralamat di Sidoarjo, tepatnya di di Jl. Sarip RT.007/ RW.002, **Desa Tambak Oso, Kecamatan Waru - SIDOARJO,** sebagaimana nanti akan dibuktikan oleh Tergugat - I dengan bukti identitas Tergugat - I Bahwa dengan adanya perbedaan alamat tersebut jelas menunjukkan akta tersebut palsu, tidak dibuat berdasarkan identitas penjual.

c. Bahwa Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984, yang seluruhnya dibuat oleh dan dihadapan Stefanus Sindhunata Notaris di Surabaya tersebut tidak menyebutkan dan tidak mengikut sertakan Isteri Tergugat - I sebagai pihak yang turut menjual/ menyetujui penjualan tanah tambak obyek sengketa.

Bahwa lazimnya akta jual beli tanah dan akta peralihan hak atas tanah selalu mengikut sertakan Isteri penjual sebagai pihak yang turut menyetujui jual beli tanah tersebut. Hal itu berkaitan dengan status harta bersama atau gono gini dari tanah yang hendak dijual sehingga dalam akta jual beli tanah pihak isteri atau pihak suami selalu dilibatkan agar mengetahui dan/atau menyetujui jual beli tanah tersebut.

Namun ada hal yang sangat aneh yang kita jumpai dalam Ketiga akta tersebut karena isteri Tergugat I tidak disebut dan tidak diikut sertakan dalam ketiga akta tersebut.

Halaman 18 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

Hal tersebut jelas menunjukkan bahwa ketiga akta tersebut sebenarnya adalah akta fiktif dan pembuatnya tidak mengetahui secara pasti nama isteri Tergugat I.

d. Akta-Akta tersebut tidak menyebut dengan benar batas-batas obyek tanah yang diperjual belikan.

Bahwa Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984, yang seluruhnya dibuat oleh dan dihadapan Stefanus Sindhunata Notaris di Surabaya adalah akta karena akta-akta tersebut seluruhnya tidak batas-batas obyek tanah yang diperjualbelikan.

Bahwa karena batas-batas tanah sebagai obyek jual beli dalam akta tersebut tidak jelas, hal tersebut menunjukkan akta-akta tersebut adalah fiktif, sebab para pembuat aktanya tidak mengetahui dengan persis batas-batas tanah milik Tergugat-I.

Bahwa Mahkamah Agung RI dalam putusan perkara tanggal 17 April 1979 No. 840 K/ Sip/ 1975 menyatakan : "Gugatan tidak dapat diterima bila tidak jelas letak batas-batas tanah sengketa"

- 8. Bahwa Tergugat-I menolak dengan tegas dalil-dalil Penggugat yang dengan dibuatnya Akta Untuk menyatakan bahwa Perikatan Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, tersebut berarti secara yuridis tanah milik Tergugat-I sudah beralih menjadi milik Penggugat sabagai ahli waris/ anak Alm. Kamto Tjiptarahardja. Dalil Penggugat tersebut tidak benar atas dasar hal-hal sebagai berikut :
  - a. Akta-akta yang dibuat oleh alm. Kamto Tjiptarahardja tersebut adalah akta fiktif sebagaimana kami uraikan dalam angka 6 tersebut
  - b. Berdasarkan catatan dalam daftar buku tanah Desa Gununganyar dan Petok Leter C Nomor: 151, dt. I, tanah yang bersangkutan tercatat atas nama Tergugat-I dan telah dialihkan kepada H. Nas/ H. Nasrullah Azis.

Halaman 19 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

- c. Bahwa dalam catatan buku desa tersebut tak ada catatan apapun yang menunjukkan adanya peralihan hak tanah dari Tergugat-I kepada Ayah Penggugat alm. Kamto Tjiptarahardja. Hal tersebut menunjukkan tidak ada transaksi apapun atas tanah obyek sengketa antara Tergugat-I dengan Kamto Tjiptarahardja. Bahwa hal tersebut menunjukkan fakta bahwa Penggugat i.c. Ayah Penggugat bukanlah pemilik atas tanah obyek sengketa, dalam karena dokumen-dokumen tanah Kelurahan Gununganyar Tambak tidak tercatat nama Penggugat/ nama Ayah Penggugat sebagai pemilik tanah obyek segketa.
- d. Bahwa alm. Kamto Tjiptarahardja dan Penggugat selaku anaknya yang menyatakan telah membeli tanah obyek sengketa dari Tergugat-I sama sekali tidak pernah menguasai tanah obyek sengketa. Sebaliknya, Tergugat-I secara terus menerus menguasai, mengusahakan dan memanfaatkan tanah obyek sengketa, hal tersebut menunjukkan bahwa hak kepemilikan tanah tersebut memang tidak pernah beralih dan tanah tersebut tidak pernah diperjual-belikan oleh Tergugat-I kepada alm. Kamto Tjiptarahardja.
- e. Bahwa Penggugat yang mengklaim telah membeli tanah obyek sengketa ternyata tidak memiliki satupun bukti dokumen tanah atau surat tanah obyek sengketa yang menurutnya telah dibeli oleh ayahnya. Bahwa Penggugat hanya menunjukkan bukti Surat Tanda Lapor Kehilangan yang didalamnya menerangkan bahwa Penggugat telah kehilangan Surat Petok Tanah atas nama Suleiman Bin Dulkayi. Bahwa tentu saja Surat Tanda Lapor Kehilangan tersebut tidak bisa digunakan sebagai bukti kepemilikan atas obyek tanah yang sedang disengketakan

Bahwa dalil Tergugat-I pada huruf b dan c tersebut diatas sesuai dengan pendapat Mahkamah Agung RI dalam putusan perkara No. 829 K/ Sip/ 1971 tanggal 6 Oktober 1971 yang menyatakan bahwa: "Itikad baik pembeli harus ternyata pula dari perbuatan-perbuatan nyata seperti memelihara miliknya dan melakukan balik nama atas tanah yang telah dibelinya".

Halaman 20 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





- 9. Bahwa Tergugat-I menyatakan menolak dan membantah dalil-dalil Penggugat yang menyatakan bahwa Tergugat-I telah memalsukan dokumen hak atas tanah atau surat tanah obyek sengketa.
- 10. Bahwa Tergugat-I menyatakan menolak dan membantah dalil-dalil Penggugat yang menyatakan bahwa Tergugat-I pernah diproses hukum di Kepolisian karena membuat dokumen palsu. Dalil Penggugat tersebut jelas jelas kebohongan dan tanpa dasar. Bahwa yang benar adalah memang Penggugat pernah melaporkan Tergugat-I ke Polrestabes Surabaya berkaitan dengan dokumen tanah obyek sengketa. Tapi Polrestabes Surabaya tidak melanjutkan perkara tersebut karena Penggugat tidak bisa membuktikan laporannya dan perkaranya berhenti sampai sekarang. Setelah itu Penggugat kembali melaporkan Tergugat-I ke Polda Jatim berkaitan dengan tanah obyek sengketa. Tapi Laporan Penggugat ke Polda Jatim pun berhenti dan tidak berlanjut sampai saat ini karena Penggugat juga tidak bisa membuktikan kebenaran laporannya.
- 11. Bahwa Tergugat I menolak dalil Penggugat yang menyatakan Tergugat
   I tidak berhak menerima uang ganti rugi pembebasan tanah obyek sengketa untuk perluasan aliran kali Brantas dari Tergugat III.

Bahwa karena tanah obyek sengketa adalah sah milik Tergugat - I dan tidak ada perubahan kepemilikan atas obyek tersebut di Buku Tanah Kelurahan Gununganyar Tambak, maka Tergugat - I adalah pihak yang berhak menerima ganti rugi atas pembebasan tanah dari Tergugat III/ Pemkot Surabaya untuk perluasan aliran Kali Brantas.

### C. DALAM REKONPENSI.

Bahwa Penggugat Rekonpensi/ semula Tergugat - I dengan ini mengajukan gugatan rekonpensi terhadap Tergugat Rekonpensi/ semula Penggugat atas hal-hal sebagai berikut:

- 1. Bahwa dalil-dalil yang tertuang dan terurai dalam jawaban bagian Konpensi diulang kembali dan dianggap sebagai bagian tak terpisahkan dengan gugatan rekonpensi ini ;
- 2. Bahwa alm. Kamto Tjiptarahardja pernah membuat Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34 yang dibuat oleh dan dihadapan Stevanus

Halaman 21 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

Sindhunata, Notaris di Surabaya, yang didalam akta-akta tersebut diuraikan **seolah-olah** Suleman bin Dulkayi (Penggugat Rekonpensi) telah melepaskan tanah tambak seluas ± 14.210 m2 (empat belas ribu dua ratus sepuluh meter persegi) yang terletak di Kelurahan Gununganyar Tambak - Surabaya tercatat dalam Petok Letter C nomor 151, atas nama Suleman bin Dulkayi/ Penggugat Rekonpensi.

- 3. Bahwa akta-akta yang dibuat oleh Alm. Kamto Tjiptarahardja tersebut adalah akta-akta fiktif dengan alasan sebagai berikut :
  - 3.1. Bahwa Alm. SULEMAN bin DULKAYI/ Penggugat Rekonpensi tidak pernah mengenal dan tidak pernah bertemu dengan alm. Kamto Tjiptarahardja/ ayah Tergugat Rekonpensi, dari dan oleh karenanya, Alm. Suleman bin Dulkayi/ Penggugat Rekonpensi juga tidak pernah melakukan transaksi apapun dan tidak pernah melakukan perikatan jual beli apapun dengan alm. Kamto Tjiptarahardja.
  - 3.2 Bahwa Penggugat Rekonpensi (Suleman bin Dulkayi) juga tidak pernah mengenal, tidak pernah bertemu, dan tidak pernah menghadap Stefanus Sindhunata Notaris di Surabaya, dari dan oleh karenanya Penggugat Rekonpensi juga tidak pernah membuat dan tidak pernah menandatangani Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984 tersebut.
  - 3.3. Bahwa Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34 tersebut adalah akta fiktif dan karangan belaka, karena Penggugat Rekonpensi tidak pernah membuat dan menandatangani akta-akta tersebut, jikalau ada tanda tangan Penggugat Rekonpensi dalam akta-akta tersebut, maka dapat kami pastikan tanda tangannya palsu dan berbeda dengan asli tanda tangan Penggugat Rekonpensi. Perbedaan tanda tangan tersebut sudah pernah dikonfrontir dan di cek di labfor Polda Jatim dan Polrestabes Surabaya ketika Allan Tjiptarahardja (Tergugat Rekonpensi) melaporkan Suleman bin Dulkayi) Penggugat Rekonpensi ke Polda Jatim dan ke Polrestabes Surabaya.
  - 3.4 Bahwa dalam akta-akta tersebut (yakni Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal **6 Agustus 1984**, yang seluruhnya dibuat oleh dan dihadapan Stefanus Sindhunata

Halaman 22 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

Notaris di Surabaya tidak menyebutkan secara jelas alamat tempat tinggal Penggugat Rekonpensi sesuai KTP, serta tidak menyebut secara jelas nomor kartu identitas/ KTP Penggugat rekonpensi. Bahwa dalam akta-akta tersebut alamat Penggugat Rekonpensi hanya ditulis secara ringkas sebagai berikut : Tuan SULEMAN BIN DULKAYI, petani, bertempat tinggal di Surabaya, Desa Gunung Anyar Tambak, Kecamatan Rungkut.

Bahwa dalam akta-akta tersebut tidak menyebut secara lengkap alamat tempat tinggal Penggugat Rekonpensi, yaitu tidak menyebut nama jalan, nomor rumah, dan RT/RW, sebagaimana layaknya sebuah akta notaris, hal tersebut menunjukkan bahwa akta tersebut dibuat tanpa merujuk kartu identitas atau KTP Penggugat Rekonpensi, dan menunjukkan bahwa pihak-pihak yang membuat akta-akta tersebut sebenarnya tidak pernah mengetahui/ mengenal dan tidak pernah berhubungan dengan Penggugat Rekonpensi dan akta tersebut hanya dibuat dengan perkiraan saja.

Ketiga akta tersebut juga salah dalam menyebut tempat tinggal dan/atau alamat Penggugat Rekonpensi .

Bahwa Penggugat Rekonpensi selama hidupnya tidak pernah tinggal di Surabaya dan tidak pernah beralamat atau bertempat tinggal di Desa Gunung Anyar Tambak, Kecamatan Rungkut.

Bahwa Penggugat Rekonpensi selama hidupnya hanya tinggal dan beralamat di Sidoarjo, tepatnya di di Jl. Sarip RT.007/ RW.002, **Desa Tambak Oso, Kecamatan Waru - SIDOARJO,** sebagaimana nanti akan dibuktikan dengan bukti identitas Asli Penggugat Rekonpensi. Bahwa dengan adanya perbedaan alamat tersebut jelas menunjukkan akta tersebut palsu, tidak dibuat berdasarkan identitas penjual.

3.5. Bahwa Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984, yang seluruhnya dibuat oleh dan dihadapan Stefanus Sindhunata Notaris di Surabaya tersebut tidak menyebutkan dan tidak mengikut sertakan Isteri Penggugat Rekonpensi sebagai pihak yang turut menjual/menyetujui penjualan tanah tambak obyek sengketa.

Halaman 23 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





Bahwa lazimnya akta jual beli tanah dan akta peralihan hak atas tanah selalu mengikut sertakan Isteri penjual sebagai pihak yang turut menyetujui jual beli tanah tersebut. Hal itu berkaitan dengan status harta bersama atau gono gini dari tanah yang hendak dijual sehingga dalam akta jual beli tanah pihak isteri atau pihak suami selalu dilibatkan agar mengetahui dan/atau menyetujui jual beli tanah tersebut. Namun ada hal yang sangat aneh yang kita jumpai dalam Ketiga akta tersebut karena isteri Penggugat Rekonpensi tidak disebut dan tidak diikut sertakan dalam ketiga akta tersebut. Hal tersebut jelas menunjukkan bahwa ketiga akta tersebut sebenarnya adalah akta fiktif dan pembuatnya tidak mengetahui secara pasti nama isteri Penggugat Rekonpensi.

3.6. Akta-Akta tersebut tidak menyebut dengan benar batas-batas obyek tanah yang diperjual belikan.

Bahwa Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal **6 Agustus 1984**, yang seluruhnya dibuat oleh dan dihadapan Stefanus Sindhunata Notaris di Surabaya adalah akta fiktif karena akta-akta tersebut seluruhnya tidak menyebut batas-batas obyek tanah yang diperjualbelikan.

Bahwa karena batas-batas tanah sebagai obyek jual beli dalam akta tersebut tidak jelas, hal tersebut menunjukkan akta-akta tersebut adalah fiktif, sebab para pembuat aktanya tidak mengetahui dengan persis batas-batas tanah milik Penggugat Rekonpensi.

4. Bahwa karena Bahwa Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984, yang seluruhnya dibuat oleh dan dihadapan Stefanus Sindhunata Notaris di Surabaya, terbukti fiktif dan palsu maka adalah patut apabila Majelis Hakim membatalkan seluruh akta-akta tersebut dan menyatakan akta-akta tersebut tidak memiliki kekuatan berlaku.

Halaman 24 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby



putusan.mahkamahagung.go.id

Bahwa berdasarkan dalil-dalil jawaban tersebut, Tergugat-I/ Penggugat Rekonpensi memohon kepada Majelis Hakim Pemeriksa Perkara untuk memutuskan :

### DALAM EKSEPSI:

- Menerima Eksepsi Tergugat - I

### DALAM POKOK PERKARA:

### DALAM KONPENSI:

- Menolak Gugatan Penggugat untuk seluruhnya atau setidak-tidaknya menyatakan gugatan Penggugat tidak dapat diterima ;

### DALAM REKONPENSI:

- 1. Mengabulkan gugatan Penggugat Rekonpensi untuk seluruhnya ;
- Membatalkan Akta Perikatan Untuk Mengadakan Jual Beli No.32, Akta Kuasa No. 33, Akta Kuasa Untuk Mengurus Balik Nama No. 34, semuanya tertanggal 6 Agustus 1984 yang seluruhnya dibuat oleh dan dihadapan Stefanus Sindhunata Notaris di Surabaya, dan menyatakan akta-akta tersebut seluruhnya tidak memiliki kekuatan berlaku;

### DALAM KONPENSI DAN REKONPENSI:

- Menghhukum Penggugat Konpensi/ Tergugat Rekonpensi untuk membayar biaya perkara .

#### Atau:

- Memberikan putusan lain yang seadil-adilnya menurut hukum.

Menimbang, bahwa atas gugatan Penggugat tersebut diatas, Kuasa Tergugat II dan Tergugat III telah mengajukan Jawaban tertanggal 14 November 2019, yang pada pokoknya berbunyi sebagai berikut :

### DALAM EKSEPSI

- Bahwa Tergugat II dan Tergugat III menolak dengan tegas semua dalih Penggugat kecuali apa yang diakui kebenarannya oleh Tergugat II dan Tergugat III secara tegas dan tertulis dalam jawaban a quo.
- GUGATAN PENGGUGAT KURANG PIHAK (PLURIUM LITIS CONSORTIUM)
  - a) Bahwa dalam posita gugatannya pada halaman 2 angka 1
     Penggugat pada intinya menyatakan sebagai salah satu ahli waris
     alm. Kamto Tjiptarahardja sehingga berhak sebagai pemilik sah

Halaman 25 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





atas obyek tanah bekas hak yasan petok Letter C No. 151 seluas 14.210 m2 di Kelurahan Gunung Anyar Tambak.

Bahwa dengan menyebutkan kedudukannya sebagai salah satu ahli waris alm. Kamto Tjiptarahardja, dapat diduga terdapat ahli waris alm. Kamto Tjiptarahardja lainnya. Bahwa demi terang dan jelasnya perkara a quo Penggugat seharusnya mengikutsertakan ahli waris alm. Kamto Tjiptarahardja yang lainnya sebagai pihak dalam perkara a quo.

- b) Bahwa dalam posita gugatannya pada halaman 3 angka 6 dan 7 Penggugat pada intinya menyatakan Tergugat III melalui Panitia Proyek Induk Pengembangan Sungai Kali Brantas salah memberikan ganti rugi sebesar Rp 191.091.300,- (seratus sembilan puluh satu juta sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah) bukan kepada penggugat tetapi kepada Tergugat I. Bahwa demi terang dan jelasnya perkara a quo Penggugat seharusnya mengikutsertakan Panitia Proyek Induk Pengembangan Sungai Kali Brantas sebagai pihak dalam perkara a quo.
- c) Bahwa berdasarkan data Buku Letter C Kelurahan Gunung Anyar Tambak, terhadap Letter C No. 151 atas nama Suleman bin Dulkayi (Tergugat I), sebagian tanah telah terjadi peralihan ke nomor lain atas nama Drs. H. Nasrullah Aziz dan beralih lagi ke nomor lain atas nama Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Provinsi Jawa Timur.

Bahwa dengan demi terang dan jelasnya perkara a quo Penggugat seharusnya mengikutsertakan Drs. H. Nasrullah Aziz dan Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Provinsi Jawa Timur sebagai pihak dalam perkara a quo.

Bahwa dengan tidak disertakannya pihak-pihak sebagaimana Tergugat II dan Tergugat III sampaikan dalam poin a), b), dan c) di atas menjadikan gugatan Penggugat kurang pihak *(plurium litis consortium)* dan oleh karenaya berdasarkan uraian tersebut di atas mohon kepada Majelis Hakim yang memeriksa dan mengadili perkara ini untuk menolak dalih Penggugat atau setidak-tidaknya menyatakan gugatan Penggugat tidak dapat diterima.

3. PENGGUGAT TIDAK MEMPUNYAI KEDUDUKAN HUKUM *(LEGAL STANDING)* UNTUK MENGAJUKAN GUGATAN A QUO

Halaman 26 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

Bahwa berdasarkan data Buku Letter C Kelurahan Gunung Anyar Tambak, terhadap Letter C No. 151 atas nama Suleman bin Dulkayi (Tergugat I), sebagian tanah telah terjadi peralihan ke nomor lain atas nama Drs. H. Nasrullah Aziz dan beralih lagi ke nomor lain atas nama Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Provinsi Jawa Timur.

Bahwa terhadap Letter C No. 151 atas nama Suleman bin Dulkayi (Tergugat I) sama sekali tidak ada peralihan kepada atas nama alm. Kamto Tjiptarahardja (ayah Penggugat) ataupun Allan Tjipta Rahardja (Penggugat).

Bahwa dengan demikian Penggugat tidak mempunyai kedudukan hukum (legal standing) untuk mengajukan gugatan a quo terkait obyek tanah Letter C No. 151 atas nama Suleman bin Dulkayi (Tergugat I) dan oleh karenanya mohon kepada Majelis Hakim yang memeriksa dan mengadili perkara ini untuk menolak gugatan Penggugat atau setidak-tidaknya menyatakan gugatan Penggugat tidak dapat diterima.

### 4. GUGATAN PENGGUGAT PREMATUR

Bahwa dalam posita gugatannya pada halaman 3 angka 8 dan 9 serta halaman 7 angka 19 Penggugat pada intinya menyatakan Tergugat I bersama-sama dengan Tergugat II memalsukan petok Letter C No. 151. Bahwa pernyataan tersebut adalah tuduhan yang tidak berdasar dan harus dibuktikan di hadapan hukum.

Bahwa dengan demikian Penggugat seharusnya terlebih dahulu membuktikan ada tidaknya tindak pidana yang dilakukan Tergugat I dan Tergugat II sebagaimana dituduhkan Penggugat tersebut, sebelum mengajukan gugatan a quo agar tidak terdapat tumpang tindih putusan yang saling bertentangan.

Bahwa dengan demikian gugatan Penggugat adalah gugatan yang prematur dan oleh karenanya mohon kepada Majelis Hakim yang memeriksa dan mengadili perkara ini untuk menolak gugatan Penggugat atau setidak-tidaknya menyatakan gugatan Penggugat tidak dapat diterima.

### 5. GUGATAN NE BIS IN IDEM

Bahwa sesuai posita gugatan Penggugat pada halaman 4 s.d. 6 angka 3, faktanya terhadap obyek tanah bekas hak yasan petok Letter C No. 151 seluas 14.210 m2 di Kelurahan Gunung Anyar Tambak, terdapat

Halaman 27 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

perkara dengan nomor register 682/Pdt.G/2014/PN.Sby jo. No. 144/Pdt/2016/PT.Sby jo. 2741 K/Pdt/2017 dengan pihak-pihak :

- Allan Tjiptarahardja (Penggugat a quo) sebagai Penggugat
- Suleman bin Dulkayi (Tergugat I a quo) sebagai Tergugat I
- Lurah Gunung Anyar Tambak (Tergugat II a quo) sebagai Tergugat II yang sampai saat ini masih dalam tahap Peninjauan Kembali (PK) di Mahkamah Agung Republik Indonesia.

Bahwa dengan demikian inti gugatan a quo adalah perkara yang sudah pernah diperiksa dalam perkara lain *(ne bis in idem)* karena materi gugatan yang diperiksa adalah sama yaitu terkait sengketa mengenai obyek tanah bekas hak yasan petok Letter C No. 151 seluas 14.210 m2 di Kelurahan Gunung Anyar Tambak, dengan pihak-pihak yang sama pula (Allan Tjiptarahardja, Suleman bin Dulkayi, dan Lurah Gunung Anyar Tambak).

Bahwa dengan demikian gugatan Penggugat adalah *ne bis in idem* dan oleh karenanya mohon kepada Majelis Hakim yang memeriksa dan mengadili perkara ini untuk menolak gugatan Penggugat atau setidak-tidaknya menyatakan gugatan Penggugat tidak dapat diterima.

6. GUGATAN KABUR DAN TIDAK JELAS (OBSCUUR LIBEL)

Bahwa dalam posita gugatannya pada halaman 8 angka 23 dan petitum angka 8 Penggugat pada intinya menuntut ganti rugi materiil kepada Para Tergugat total sebesar Rp 11.401.091.300,- (sebelas milyar empat ratus satu juta sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah) dan ganti rugi immateriil sebesar Rp 500.000.000,- (lima ratus juta rupiah).

Bahwa Penggugat tidak mencantumkan dari manakah acuan harga tanah yang Penggugat gunakan untuk menghitung kerugian materiil dengan mendasar kan pada NJOP tahun 2014. Penggugat juga tidak menjelaskan dari mana Penggugat dapat menghitung besar kerugian immateriil sebesar Rp 500.000.000,- (lima ratus juta rupiah).

Bahwa berdasarkan hal-hal tersebut di atas gugatan Penggugat adalah gugatan yang kabur dan tidak jelas (obscuur libel) dan oleh karenanya berdasarkan uraian tersebut di atas mohon kepada Majelis Hakim yang memeriksa dan mengadili perkara ini untuk menolak dalih Penggugat atau setidak-tidaknya menyatakan gugatan Penggugat tidak dapat diterima.

DALAM POKOK PERKARA

Halaman 28 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

- 7. Bahwa Tergugat II dan Tergugat III mohon kepada Majelis Hakim yang memeriksa perkara ini agar apa yang Tergugat II dan Tergugat III sampaikan dalam eksepsi di atas dianggap tertuang serta terulang kembali dan menjadi satu kesatuan dalam pokok perkara ini. Bahwa Tergugat II dan Tergugat III menolak dengan tegas semua dalih Penggugat kecuali apa yang diakui kebenarannya oleh Tergugat II dan Tergugat III secara tegas dan tertulis dalam jawaban a quo.
- 8. Bahwa berdasarkan data Buku Letter C Kelurahan Gunung Anyar Tambak, terhadap Letter C No. 151 persil 7 d I luas 14.210 m2 atas nama Suleman bin Dulkayi (Tergugat I), tercatat terkena proyek pengendalian banjir seluas 3117 m2. Sisanya seluas 11.090 m2 beralih ke dua nomor lain atas nama Drs. H. Nasrullah Aziz dan beralih lagi ke dua nomor lain atas nama Ir. Gentur Prihantono Putro qq. Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Provinsi Jawa Timur. Bahwa terhadap Letter C No. 151 atas nama Suleman bin Dulkayi (Tergugat I) sama sekali tidak ada peralihan kepada atas nama alm. Kamto Tjiptarahardja (ayah Penggugat) ataupun Allan Tjipta Rahardja (Penggugat).
- Bahwa berdasarkan hal-hal tersebut di atas terbukti Penggugat tidak mempunyai kedudukan hukum dan bukanlah pihak yang berhak atas tanah Letter C No. 151 persil 7 d I luas 14.210 m2 atas nama Suleman bin Dulkayi.

Bahwa selain itu terbukti pula dalam sengketa perkara a quo Tergugat II dan Tergugat III tidak melakukan perbuatan melawan hukum apapun sebagaimana didalihkan Penggugat dan oleh karenanya mohon agar Majelis Hakim menolak gugatan Penggugat.

Berdasarkan dalil-dalil tersebut di atas, maka Tergugat II dan Tergugat III mohon kepada Majelis Hakim untuk memberikan putusan dengan amar :

### **DALAM EKSEPSI**

- 1. Menerima Eksepsi Tergugat II dan Tergugat III untuk seluruhnya;
- 2. Menyatakan Gugatan Penggugat kurang pihak (plurium litis consortium);
- 3. Menyatakan Gugatan Penggugat prematur;
- 4. Menyatakan Gugatan Penggugat ne bis in idem:
- 5. Menyatakan Gugatan Penggugat kabur dan tidak jelas (obscuur libel);
- Menyatakan menolak Gugatan Penggugat atau setidak-tidaknya menyatakan gugatan Penggugat tidak dapat diterima.

### DALAM POKOK PERKARA

Menolak gugatan Penggugat untuk seluruhnya;

Halaman 29 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby



2. Menghukum Penggugat untuk membayar seluruh biaya perkara.

Menimbang, bahwa atas gugatan Penggugat tersebut diatas, Kuasa Tergugat IV telah mengajukan Jawaban tertanggal 14 November 2019, yang pada pokoknya berbunyi sebagai berikut:

### I. DALAM EKSEPSI:

1. GUGATAN TIDAK JELAS KARENA TIDAK MENYEBUTKAN LUAS DAN BATAS – BATAS TANAH YANG DIDIRIKAN BANGUNAN RUMAH SUSUN

Bahwa, PENGGUGAT dalam gugatanya tidak menyebutkan luas dan batas batas tanah yang didirikan bangunan rumah susun, PENGGUGAT pada point 16 (enam belas) huruf b hanya menyatakan sebagai pemilik yang sah dan ahli waris atas tanah dengan surat Petok Leter C nomor 151 seluas +/- 14.210 M2, tanpa menyebutkan secara jelas berapa meter luas tanah yang didirikan dan dibangun rumah susun beserta batas – batasnya;

PENGGUGAT dalam gugatanya hanya menyebutkan luas dan batas tanah yang diakui sebagai miliknya, tetapi PENGGUGAT secara tegas *tidak menyebutkan luas dan batas tanah* yang dibangun Rumah Susun a. quo. sehingga gugatan yang demikian secara yuridis masuk dalam kualifikasi sebagai gugatan yang kabur karena tidak menyebutkan batas – batas tanah yang di sengketakan, yang secara langsung menabrak Yurisprudensi Mahkamah Agung Reg. No. : 1149 K/Sip/1979 tanggal 17 April 1979 yang menyatakan "jika tidak jelas batas – batas tanah yang disengketakan, maka gugatan tidak dapat diterima ". Dan juga tidak memenuhi syarat yang ditentukan dalam Yurisprudensi Mahkamah Agung Reg. No. 565 K/Sip/1973 tanggal 21 Agustus 1974 telah dinyatakan dengan jelas jika obyek gugatan tidak jelas, maka gugatan tidak dapat diterima;

Dengan memperhatikan hal – hal tersebut, maka gugatan PENGGUGAT a. quo demi hukum harus dinyatakan untuk tidak dapat diterima alias Niet Ontvankelijk verklaard ;

2. PENGGUGAT TIDAK MERINCI PERBUATAN YANG DILAKUKAN OLEH MASING - MASING TERGUGAT.

Halaman 30 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

Bahwa, PENGGUGAT menggugat lebih dari satu subyek hukum, tetapi ironisnya dalam gugatanya tidak mampu merinci dan atau mengkualifikasikan perbuatan yang dilakukan oleh masing - masing TERGUGAT. Sehingga kualifikasi perbuatan yang dilakukan oleh masing - masing TERGUGAT tidak jelas dan kabur;

Karena PENGGUGAT tidak merinci perbuatan yang dilakukan oleh masing - masing TERGUGAT, maka gugatan yang demikian adalah bentuk gugatan yang tidak memenuhi syarat substansial dari suatu gugatan. Oleh karenanya secara yuridis gugatan a. quo harus dinyatakan untuk tidak dapat diterima ;

### 3. GUGATAN TIDAK LENGKAP ALIAS KURANG SUBYEK HUKUMNYA

Bahwa, salah satu dari bangunan rumah susun yg berada di lokasi tanah obyek sengketa a.quo. dibangun oleh Pemerintah Pusat in. casu. Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat, dengan dana yang bersumber dari APBN tahun 2015 dan sampai saat ini bangunan rumah susun a. quo. belum diserahkan kepada Pemerintah Provinsi Jawa Timur sehingga salah satu bangunan Rumah Susun tersebut bukan menjadi aset Pemerintah Provinsi Jawa Timur melainkan menjadi barang milik Pemerintah Pusat cq. Kementerian Keuangan RI, dengan demikian kedudukan Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat, sebagai pemilik bangunan rumah susun harus di sertakan dan dijadikan pihak a. quo., tetapi ironsinya PENGGUGAT baik karena sengaja atau lalai tidak menjadikan Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat, sebagai pihak a. quo.

Tindakan PENGGUGAT yang tidak menjadikan Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat, sebagai pihak a. quo. merupakan tindakan yang tidak cermat, yang membawa konsekuensi yuridis terhadap kurangnya pihak a.quo, dan tidak lengkap subyek hukumnya, yang berdasarkan azas Plurium Litis Consortium, maka gugatan Penggugat yang demikian harus dinyatakan untuk tidak dapat diterima.

Hal tersebut sesuai dengan Yurisprudensi Mahkamah Agung nomor : 45 K/Sip/1954 tanggal 9 Mei 1956 Jo. 150 K/Sip/1976 tanggal 13 Mei 1975 yang pada pokoknya menyatakan bahwa "gugatan yang seharusnya ditujukan kepada beberapa orang yang menjadi pelaku perbuatan

Halaman 31 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

gugatan hanya ditujukan oleh satu orang, maka gugatan tidak lengkap dan harus di nyatakan tidak dapat diterima, yurisprudensi tersebut juga sejalan dengan pendapat Darwan Prist, SH. dalam bukunya " Strategi menyusun dan Menangani gugatan Perdata ", PT. Citra Aditya Bakti, bandung 1996, pada halaman 30. Telah dinyatakan dengan jelas jika " Gugatan yang tidak lengkap para pihaknya, artinya masih ada orang – oang / badan hukum lain yang harus digugat tetapi tidak dikutkan, maka gugatan demikian akan dinyatakan tidak dapat diterima ".

### 4. GUGATAN PARA PENGGUGAT ERROR IN OBJECTO

Bahwa, PENGGUGAT dalam gugatanya menyatakan apabila TERGUGAT IV telah menggunakan tanah milik PENGGUGAT a. quo. seluas 11.210 M2 (sebelas ribu dua ratus sepuluh ribu meter persegi), sementara tanah yang menjadi hak dan aset Tergugat IV berdasarkan berdasarkan pelepasan hak dari pemilik tanah hanya 9.438 M2, (Sembilan ribu empat ratus tiga puluh delapan meter persegi) sehingga tanah sengketa yang di gugat oleh PENGGUGAT tidak sama baik perolehanya maupun luasnya dengan tanah milik TERGUGAT IV, sehingga hal tersebut secara yuridis Error In Objecto, oleh karenanya gugatan a. quo. harus di tolak ;

### 5. TENTANG HUBUNGAN HUKUM

Bahwa, syarat gugatan adalah adanya hubungan hukum, hal ini sesuai dengan Yurisprudensi Mahkamah Agung nomor: 291 K/SIP/1971 tanggal 07 Juli 1971, yang menyatakan bahwa " gugatan harus di ajukan oleh orang yang mempunyai hubungan hukum ";

Perlu ditegaskan apabila antara TERGUGAT IV dengan PENGGUGAT selama ini tidak pernah ada hubungan hukum apapun, sehingga gugatan PENGGUGAT a. quo. tidak memenuhi ketentuan Yurisprudensi Mahkamah Agung nomor: 291 K/SIP/1971 tanggal 07 Juli 1971, yang secara yuridis harus dinyatakan tidak dapat diterima;

## I. DALAM POKOK PERKARA A. DALAM KONPENSI

Halaman 32 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





- Bahwa, TERGUGAT IV menolak keras seluruh dalil PENGGUGAT tanpa kecuali, karena tidak sesuai dengan keadaan yang sebenarnya terjadi;
- Bahwa, perlu ditegaskan apabila TERGUGAT IV tidak pernah tahu dan tidak pernah terlibat serta tidak melibatkan diri dalam urusan jual beli tanah yang dimaksud PENGGUGAT, sehingga tidak ada relevansinya dengan TERGUGAT IV
- 3. Bahwa, tuduhan PENGGUGAT kepada TERGUGAT IV dalam dalil point 16 (enam belas) huruf b, point 17 (tujuh belas), point 18 (delapan belas) huruf b adalah tuduhan tanpa dasar yang sangat merugikan kedudukan dan nama baik TERGUGAT IV, karena seluruh tuduhan yang demikian tanpa dasar dan tanpa bukti yang cukup, dan merupakan fitnah, karena selama ini TERGUGAT IV dalam memperoleh tanah telah dilakukan sesuai dengan tata cara dan ketentuan yang berlaku, dan telah diterbitkan Sertipikat Hak oleh Kantor Pertanahan Kota Surabaya;
- 4. Bahwa, perlu disampaikan apabila TERGUGAT IV dalam memperoleh tanah a. quo. dilakukan dengan proses pemberian ganti rugi kepada pemilik yang sah dan pemilik tanah telah melepasakan haknya, sehingga tuduhan PENGGUGAT dalam dalil gugatannya pada point 16 (enam belas) huruf b adalah tuduhan yang menyesatkan dan harus di tolak;
- 5. Bahwa, proses pembangunan rumah susun bukan dilakukan oleh TERGUGAT IV sebagaimana dalil PENGGUGAT point 18 (delapan belas) huruf b, tetapi dilakukan oleh Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat yang telah memenuhi semua persyaratan, sehingga dalil PENGGUGAT yang demikian adalah dalil yang benar – benar menyesatkan dan harus di kesampingkan;
- 6. Bahwa, sekali lagi ditegaskan apabila proses pelepasan tanah dengan pembayaran ganti rugi yang dilakukan dari TERGUGAT IV kepada pemilik tanah untuk kepentingan pembangunan rumah susun di Kelurahan Gunung Anyar Tambak, Kecamatan Gunung Anyar Kota Surabaya dilakukan sesuai dengan ketentuan dan tata cara yang dibenarkan dan dijamin dalam proses pelepasan tanah

Halaman 33 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





tersebut tidak ada ketentuan hukum yang ditabrak, apalagi melanggar hukum sebagaimana sebagaimana dalil PENGGUGAT point 21 (dua puluh satu), karena tanah tersebut sejak tahun 2014 telah diterbitkan Sertipikat oleh Kantor Pertanahan Kota Surabaya atas nama TERGUGAT IV;

- 7. Bahwa, karena diatas tanah yang telah dibebaskan oleh TERGUGAT IV telah diterbitkan sertipikat hak oleh Kantor Pertanahan Kota Surabaya atas nama TERGUGAT IV, maka hak TERGUGAT IV atas tanah a. quo. telah sah dan sempurna karena telah memenuhi aspek fisik dan aspek yuridis, yang secara yuridis harus mendapatkan perlindungan hukum, sehingga gugatan PENGGUGAT termasuk a. quo harus dikesampingkan dan harus ditolak;
- 8. Bahwa, terhadap segala bentuk tuntutan ganti rugi yang diajukan oleh PENGGUGAT adalah tuntutan yang tidak rasional dan tidak ada relevansinya dengan kedudukan TERGUGAT IV, karena tanah yang dibebaskan oleh TERGUGAT IV tidak ada kaitanya dengan tanah yang diakui oleh PENGGUGAT, sehingga segala bentuk ganti rugi yang dimohonkan harus dikesampingkan dan ditolak;
- 9. Bahwa, dalil dalil PENGGUGAT lain yang tidak ditanggapi secara tegas oleh TERGUGAT IV dalam jawaban ini diangap ditolak keras;

### **B. DALAM REKOPENSI**

- Bahwa, TERGUGAT IV dalam kedudukannya sekarang sebagai PENGGUGAT REKONPENSI akan mengajukan gugatan balik kepada PENGGUGAT yang dalam kedudukannya sebagai TERGUGAT REKONPENSI ;
- 2. Bahwa, rekonpensi a. quo. perlu diajukan oleh PENGGUGAT REKONPENSI sebagai upaya untuk mempertahankan hak atas tindakan dari TERGUGAT REKONPENSI yang secara sengaja menuduh PENGGUGAT REKONPENSI dengan tuduhan telah:
  - Melakukan kesalahan mendirikan bangunan rumah susun tanpa pesetujuan PENGGUGAT selaku pemilik yang sah, padahal yang melakukan pembangunan rumah susun adalah bukan PENGGUGAT tetapi Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat;

Halaman 34 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





- Melakukan Perbuatan Melawan Hukum;
- 3. Bahwa, atas tindakan TERGUGAT REKONPENSI sebagaimana diuraikan dalam point 2 (dua) diatas, maka kiranya cukup membuktikan apabila TERGUGAT REKONPENSI harus di nyatakan telah melakukan perbuatan melawan hukum, karena tuduhan TERGUGAT REKONPENSI tersebut tidak sesuai dengan keadaan yang sebenarnya, karena:
  - PENGGUGAT REKONPENSI dalam melakukan perolehan atas tanah a. quo. dilakukan dengan tata cara yang dibenarkan dan sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
  - Tanah tersebut sejak tahun 2014 telah diterbitkan sertipikat hak dari kantor Pertanahan Kota Surabaya atas nama PENGGUGAT REKONPENSI;
  - Tidak ada satu aturanpun yang ditabrak oleh PENGGUGAT REKONPENSI dalam memperoleh tanah a. guo.:

Oleh karenanya, sah kepemilikan tanah obyek sengketa a. quo. beserta salah satu bangunan rumah susun yang didirikan atas biaya yang bersumber dari APBD Pemerintah Provinsi Jawa Timur;

- 4. Bahwa, tuduhan yang disampaikan oleh TERGUGAT REKONPENSI kepada PENGGUGAT REKONPENSI secara langsung telah merugikan hak, kedudukan, nama baik dan martabat PENGGUGAT REKONPENSI, karena tuduhan yang disampaikan tersebut disamping tidak benar, menyesatkan, juga bertentangan dengan :
  - a. Hak subyektif orang lain ;
  - b. kewajiban hukum pelaku ;
  - c. kaedah kesusilaan ; dan
  - d. kepatutan dalam masyarakat;
     sehingga tindakan TERGUGAT REKONPENSI tersebut harus
     dinyatakan sebagai perbuatan melawan hukum;
- 5. Bahwa, tindakan dari TERGUGAT REKONPENSI yang demikian secara yuridis telah memenuhi unsur sebagai perbuatan melawan hukum menimbulkan kerugian moril dan materi'il bagi PENGGUGAT REKONPENSI, sehingga untuk menghindari adanya tindakan yang serupa terulang lagi, maka sangat layak apabila

Halaman 35 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





untuk meminta maaf secara terbuka dan tertulis yang dimuat di 5 (lima) media cetak nasional dan 3 (tiga) mediua cetak regional, dengan ukuran setengah halaman depan selama 7 (tujuh) hari berturut, turut dengan tulisan:

Halaman 36 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby



Yang bertanda tangan dibawah ini, kami :

: ALLAN TJIPTA RAHARDJA Nama Tempat - Tanggal lahir : Surabaya - 15 Januari 1963

: 56 tahun Jenis kelamin : Laki - laki : Khatolik Agama Warga Negara : Indonesia

Alamat : Jalan Kapasari nomor 22, 24, 26, 26,

RT. 13 -

RW. 05, kelurahan kapasari, kecamatan

Genteng, Kota Surabaya

: Swasta Pekerjaan Status perkawinan : Kawin Pendidikan : Strata 1

Dalam hal ini kami selaku ahli waris dari almarhum KAMTO TIIPTA RAHARDIA,

Dengan ini memohon maaf yang sebesar – besarnya kepada :

### PEMERINTAH PROVINSI JAWA TIMUR

Yang berkedudukan di Jalan Pahlawan No. 110 Surabaya

Atas sikap dan tindakan kami yang selama ini, mulai tahun 2019 telah menuduh pemerintah Provinsi lawa Timur, melakukan:

- Melakukan kesalahan mendirikan bangunan rumah susun tanpa pesetujuan kami selaku pemilik yang sah;
- Melakukan Perbuatan Melawan Hukum dalam perolehan tanah yang dibangun Rumah Susun di Keluarahan Gunung Anyar Tambak, Kecamatan Gunung Anyar, Kota Surabaya;

Tanpa bukti dan tanpa dasar yang dapat saya dipertanggung jawabkan.

Kami sangat menyesal dan selanjutnya kami berjanji untuk tidak mengulangi lagi melakukan tindakan serupa kepada siapapun juga, dan apabila ternyata kami mengingkari, maka kami siap dituntut sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.

Demikian permohonan maaf ini, kami buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Surabaya

Hormat kami

Ttd

Halaman 37 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby



putusan.mahkamahagung.go.id

### **ALLAN TJIPTA RAHARDJA**

6. Berdasarkan beberapa alasan diatas, maka kiranya terdapat cukup alasan hukum apabila TERGUGAT IV – PENGGUGAT REKONPENSI, mohon kepada yang mulia majelis hakim pemeriksa perkara ini, berkenan untuk memberikan putusan sebagai berikut :

### I. DALAM EKSEPSI

- 1. Menerima dan mengabulkan eksepsi TERGUGAT IV;
- 2. Menyatakan gugatan PENGGUGAT tidak dapat diterima atau Niet Ontvankelijk verklaard;

### II. DALAM POKOK PERKARA

### A. DALAM KONPENSI

- 1. Menolak gugatan PENGGUGAT untuk seluruhnya;
- 2. Menghukum PENGGUGAT untuk membayar segala biaya yang timbul dalam perkara ini ;

### B. DALAM REKONPENSI

- Menerima dan mengabulkan gugatan PENGGUGAT
   REKONPENSI untuk seluruhnya ;
- Menyatakan TERGUGAT REKONPENSI telah melakukan perbuatan melawan hukum;
- Menyatakan sah kepemilikan tanah obyek sengketa a. quo. beserta salah satu bangunan rumah susun yang didirikan atas biaya yang bersumber dari APBD Pemerintah Provinsi Jawa Timur;
- 4. Menghukum TERGUGAT REKONPENSI untuk meminta maaf secara terbuka dan tertulis yang dimuat di 5 (lima) media cetak nasional dan 3 (tiga) media cetak regional, dengan ukuran setengah halaman depan selama 7 (tujuh) hari berturut turut, dengan tulisan :

Halaman 38 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby



# Akamah Agung Republik Indonesis

Halaman 39 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby

Republik



Yang bertanda tangan dibawah ini, kami :

: ALLAN TJIPTA RAHARDJA Nama Tempat - Tanggal lahir : Surabaya - 15 Januari 1963

: 56 tahun Jenis kelamin : Laki - laki : Khatolik Agama Warga Negara : Indonesia

Alamat : Jalan Kapasari nomor 22, 24, 26, 26,

RT. 13 -

RW. 05, kelurahan kapasari, kecamatan

Genteng, Kota Surabaya

Pekerjaan : Swasta Status perkawinan : Kawin Pendidikan : Strata 1

Dalam hal ini kami selaku ahli waris dari almarhum KAMTO TIIPTA RAHARDIA,

Dengan ini memohon maaf yang sebesar – besarnya kepada :

### PEMERINTAH PROVINSI JAWA TIMUR

Yang berkedudukan di Jalan Pahlawan No. 110 Surabaya

Atas sikap dan tindakan kami yang selama ini, mulai tahun 2019 telah menuduh pemerintah Provinsi lawa Timur, melakukan:

- Melakukan kesalahan mendirikan bangunan rumah susun tanpa pesetujuan kami selaku pemilik yang sah;
- Melakukan Perbuatan Melawan Hukum dalam perolehan tanah yang dibangun Rumah Susun di Keluarahan Gunung Anyar Tambak, Kecamatan Gunung Anyar, Kota Surabaya;

Tanpa bukti dan tanpa dasar yang dapat saya dipertanggung jawabkan.

Kami sangat menyesal dan selanjutnya kami berjanji untuk tidak mengulangi lagi melakukan tindakan serupa kepada siapapun juga, dan apabila ternyata kami mengingkari, maka kami siap dituntut sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.

Demikian permohonan maaf ini, kami buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Surabava

Hormat kami

Ttd

Halaman 40 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby



# Akamah Agung Republik Indonesis

Halaman 41 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

### C. DALAM KONPENSI - REKONPENSI

Apabila yang mulia Majelis Hakim berpendapat lain, mohon untuk memberikan putusan yang seadil -adilnya (ex aequo et bono).

Demikian Eksepsi, Jawaban Pertama dan Rekonpensi ini disampaikan, atas kesediaan Majelis Hakim untuk memeriksa perkara ini, disampaikan terima kasih.

Menimbang, bahwa terhadap jawaban dan eksepsi tersebut Kuasa Penggugat mengajukan Replik, dan atas Replik dari Kuasa Penggugat, Kuasa Tergugat I, Kuasa Tergugat II dan Kuasa Tergugat IV mengajukan Duplik;

Menimbang, bahwa untuk membuktikan gugatannya, Penggugat mengajukan bukti tertulis berupa fotokopi yang telah dicocokkan dengan aslinya kecuali bukti P-4, dan P-7A dtidak ada aslinya, dan telah diberi meterai yang cukup yaitu:

- 1. Fotokopi Surat Pernyataan Ganti Nama dari nama Tjio Seng Min ke nama Allan Tjptarahardja tertanggal 30 Desember 1967, diberi tanda bukti P-1;
- Fotokopi Kartu Keluarga No. 3578070201084122, atas nama kepala Keluarga Allan Tjiptarahardja tertanggal 09 November 2016, diberi tanda bukti P-2;
- Fotokopi KTP atas nama Allan Tjiptarahardja dengan NIK : 3578071501630001 tertanggal 02 April 2018, diberi tanda bukti P-3;
- 4. Fotokopi Akta Surat Keterangan Waris Tanggal 18 Juni 1996 No. 13/IV/1996, Notaris A.V.CITRANADI, SH, diberi tanda bukti P-4;
- 5. Fotokopi Akta Turunan No. 32 tentang Perikatan Untuk mengadakan Jual Beli antara Suleman Bin Dulkayi dengan Kamto Tjiptarahardja tanggal 6 Agustus 1984 di Notaris Edy Setiawan Sunur, SH, diberi tanda bukti P-5;
- 6. Fotokopi Surat Permohonan penyelesaian tanah A/N Suleman Bin Dulkayi, Nomor TN.03.05-Aa.13.26-1306/35/U/99, diberi tanda bukti P-6;
- 7. Fotokopi Salinan Putusan No. 682/Pdt.G/2014 PN. Sby,diberi tanda bukti P-7;
- 8. Fotokopi Salinan Putusan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor 144/Pdt/2016 PT.Sby jo No. 682/Pdt.G/2014 PN. Sby, diberi tanda bukti P-7A;

Halaman 42 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





9. Fotokopi Putusan Mahkamah Agung Nomor 2741 K/Pdt/2017, diberi tanda bukti P-7B;

Menimbang, bahwa pihak Penggugat melalui kuasanya hanya mengajukan bukti surat dan tidak mengajukan saksi;

Menimbang, bahwa untuk membuktikan jawabannya, Tergugat I mengajukan bukti tertulis berupa fotokopi yang telah dicocokkan dengan aslinya kecuali bukti T.I-1, T.I-2, T.I-3, T.I-5, T.I-5, T.I-6, T.I-7, T.I-8 sesuai dengan copy dari copy, dan diberi materai yang cukup yaitu:

- Fotokopi Kartu Tanda Penduduk Atas Nama H. Sulaiman NIK. 3515180910460002 dan Kartu Tanda Penduduk atas nama HJ. Nusroh NIK. 3515185401540002, diberi tanda bukti T.I-1;
- 2. Fotokopi Kartu Keluarga No. 3515182701097721 Atas nama Kepala Keluarga H. Sulaiman, diberi tanda bukti T.I-2;
- 3. Fotokopi Surat Kematian Atas nama H. Sulaiman No. 472.12/013/438.7.6.9/2018 tertanggal 26 Maret 2018, diberi tanda bukti T.I-3;
- Fotokopi Surat Keterangan Ahli Waris yang dibuat oleh seluruh Ahli Waris Alm H. Sulaiman tanggal 20 Agustus 2003, disahkan oleh Kepala Desa Tambak Oso dan Camat Waru, diberi tanda bukti T.I-;
- Fotokopi Surat Penguasaan Penguasaan Fisik Bidang Tanah (Sporadik) tertanggal 30 September 2003, diberi tanda bukti T.I-5;
- 6. Fotokopi Surat Keterangan Riwayat Tanah No. E/79/402.6.22.4/2003 tertanggal 30 September 2003 yang diterbitkan oleh Lurah Gunung Anyar Tambak, diberi tanda bukti T.I-6;
- 7. Fotokopi Surat Pajak Tanah / Ipeda Petok No. 151 Desa Gunung Anyar Tambak Atas nama Suleiman Bin Dulkayi, diberi tanda bukti T.I-7;
- 8. Fotokopi SPPT-PBB Tahun 2003 Atas nama Suleiman Bin Dulkayi, diberi tanda bukti T.I-8;

Menimbang, bahwa Pihak Tergugat I melalui kuasanya hanya mengajukan bukti surat dan tidak mengajukan saksi;

Menimbang, bahwa untuk membuktikan jawabannya, Tergugat II dan Tergugat III mengajukan bukti tertulis berupa fotokopi yang telah dicocokkan dengan aslinya kecuali bukti T.II.III-4, T.II.III-6 sesuai dengan copy dari copy, sedangkan T.II.III-5 berupa Print Out dan diberi materai yang cukup yaitu:

Halaman 43 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





- Fotokopi Salinan Putusan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor : 628/Pdt.G/2014/PN.Sby, diberi tanda bukti T.II.III-1;
- Fotokopi Salinan Putusan Pengadilan Tinggi Surabaya Nomor 144/Pdt/2016/PT.Sby jo Nomor: 682/Pdt.G/2014/PN.Sby, diberi tanda bukti T.II.III-2;
- 3. Fotokopi Salinan Putusan Mahkama Agung Nomor. 2741 K/Pdt jo. Nomor: 144/Pdt/2016/PT.Sby jo. Nomor 144/Pdt/2016/PT.Sby jo. Nomor: 682/PdtG/2014/PN.Sby, diberi tanda bukti T.II.III-3;
- 4. Fotokopi Akta Permohonan Peninjauan Kembali No. 682/Pdt.G/2014/PN.Sby jo No. 144/Pdt/2016/PT.Sby jo No. 2741K/Pdt/2015, diberi tanda bukti T.II.III-4;
- 5. Fotokopi Print Out Sistem Informasi Penelusuran Perkara (SIPP) Pengadilan Negeri Surabaya untuk Perkara No. 682/Pdt.G/2014/PN.Sby, diberi tanda bukti T.II.III-5;
- 6. Fotokopi Buku C Kelurahan Gunung Anyar Tambak a.n. Suleman Bin Dulkayi No. 151, diberi tanda bukti T.II.III-6;
- 7. Fotokopi Buku C Kelurahan Gunung Anyar Tambak a.n. Drs. Mohammad Nasrullah Aziz No. 7064, diberi tanda bukti T.II.III-7;
- 8. Fotokopi Buku C Kelurahan Gunung Anyar Tambak a.n. Drs. Mohammad Nasrullah Aziz No. 7065, diberi tanda bukti T.II.III-7;
- Fotokopi Buku C Kelurahan Gunung Anyar Tambak a.n. Ir. Gentur Prihantono Sandoyo Putro qq. Dinas PU Cipta Karya dan Tataruang Propinsi Jawa Timur No. 9614, diberi tanda bukti T.II.III-9;
- Fotokopi Buku C Kelurahan Gunung Anyar Tambak a.n. Ir. Gentur Prihantono Sandoyo Putro qq. Dinas PU Cipta Karya dan Tataruang Propinsi Jawa Timur No. 9762, diberi tanda bukti T.II.III-10;

Menimbang, bahwa Pihak Tergugat II dan Tergugat III tidak mengajukan saksi, hanya mengajukan bukti surat;

Menimbang, bahwa untuk membuktikan jawabannya, Tergugat IV mengajukan bukti tertulis berupa fotokopi yang telah dicocokkan dengan aslinya kecuali bukti T.IV-6, T.IV-7, T.IV-8 sesuai dengan copy dari copy, dan diberi materai yang cukup yaitu:

1. Fotokopi Sertipikat yang diterbitkan oleh Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia Cq. Kantor Pertanahan Kota Surabaya II, diberi tanda bukti T. IV -1;

Halaman 44 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





- 2. Fotokopi Sertipikat yang diterbitkan oleh Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia Cq. Kantor Pertanahan Kota Surabaya II, diberi tanda bukti T- IV 2;
- 3. Fotokopi Surat Pelepasan Hak Atas Tanah tanggal tanggal 04 Juni 2013 yang dilegalisasi oleh Notaris Imnatunnurroh, SH. Nomor 863, diberi tanda bukti T. IV -3;
- Fotokopi Surat Pernyataan Pelepasan Hak Atas Tanah tanggal 04 Juni 2013 yang dilegalisasi oleh Notaris Imnatunnurroh, SH. Nomor 863, diberi tanda bukti T. IV -4;
- Fotokopi Kartu Investasi Barang A Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman dan Cipta Karya Pemerintah Provinsi Jawa Timur, diberi tanda bukti T. IV -5;
- 6. Fotokopi Surat Dinas Pekerjaan Umum Cipta Karya dan Tata Ruang Provinsi Jawa Timur Nomor 648/639.3/PR/112/2016 tanggal 20 Oktober 2016, diberi tanda bukti T. IV -6;
- 7. Fotokopi Surat Pernyataan Kepala Dinas Pekerjaan Umum Cipta Karya dan Tata Ruang Provinsi Jawa Timur Nomor 648/639.3/PR/112/2016 tanggal 20 Oktober 2016, diberi tanda bukti T. IV -7;
- 8. Fotokopi Surat Edaran Mahkama Agung No. 7 Tahun 2012 diunduh dari bawas.mahkamahagung.go.id pada tanggal 27 Februari 2020, diberi tanda bukti T.IV-8;

Menimbang, bahwa selain mengajukan bukti tertulis, Tergugat IV juga telah menghadirkan 1 (satu) orang saksi dan 1 (satu) orang Ahli sebagai berikut:

- 1. **Saksi Ir. H.Sutji Prajitno, MM,** dibawah sumpah pada pokoknya menerangkan sebagai berikut:
  - Bahwa saksi dihadirkan karena pengalaman saksi pada saat berdinas di dinas PU Cipta Karya;
  - Bahwa saksi perna menjabat sebagai kepala dinas perumahan, sejak 1 juni 2013 sampaid engan 1 sept 2017;
  - Bahwa dalam pelaksanaan tugasnya pernah memiliki pengalaman yang berkaitan dengan proses pembelian tanah di kelurahan gunung anyar, menuju ke kawasan Mangrove, dekat perumahan, waktu itu belum ada jalan, hanya kelurahan gunung nayar pada tahun 2013;
  - Bahwa lokasi di kelurahan gunung anyar;

Halaman 45 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





- Bahwa saksi yang mengurus dan menangani pembelian tanah, pembangunan, dan pengelolaan sesuai dengan tugas saksi, karena gubernur punya keinginian unutk membangun rusunawa, dan pembebasan oleh P2T karena luas tidak sampai 1 ha, maka pembebasan oleh internal dinas saksi;
- Bahwa proses dilakukan (panitia pembebasan tanah) p2T di instansi saksi, dan setelah dinyatakan clean and clear, maka proses dilanjutkan;
- Bahwa panitia pengadaan tanan, termasuk belanja modal, setelah clean and clear maka diadakan pengadaannya luas tidak sampai 1 ha:
- Bahwa tanah dikuasai oleh siapa, saksi tidak tahu;
- Bahwa dalam kaitan pengadaan tanah, saksi sebagai kepaa bidang yang menangani sebelum dilakukan proses pembelian, pernah mendapat laporan dan ditujunkkan lokasinya oleh p2t; dan pernah datang ke lapangan pada saat itu tidak ada tulisan apapun dan tidak ada pagar, sehingga selanjutnya diserahkan tugasnya kepada tim untuk proses lebih lanjut;
- Bahwa saksi hanya dilpori oleh P2T yang pada intinya setelah dilakukan pengecekan, lahan tersebut siap utnuk diadakan pengadaan;
- Bahwa terkait proses penandatangannan akta surat peepawan atas tanah, saksi mendapat laporan, saat proses penandatanganan saksi tidak tahu:
- Bahwa terkait pembangunan, tanah yang melakuan pemelian adalah p2t dinas pu, sumber pendanaan dari apbd propinsi, sedangkan pembangunan dilakuakn pada tahun 2014 untuk pengurukan lahan menjadi rata dengan tanah, kemdian memasang papan bahwa tanah tersebut merupakan aset dari pemprop, serta dilakukan proses perencanaan pembangunan gedung, dst;
- Bahwa selama dalam proses pengadaan tanah, saksi pernah mendengar ada proek pelebaran sungai yang merupakan kaitannya dengan sungai brantas, ada penghuninya sebagian;
- Bahwa pada saat pengadaan saksi pernah turun ke lapangan untuk meninjau lokasi, saksi tidak bertemu pejabat kelurahan;
- Bahwa proses 2012 sampai dengan pertengahan 2013, dan 2014 bersertifikat;
- Bahwa selama pengadaan di tahun 2013, tidak ada surat protes pihak yang mengaku pemilik lahan tersebut;
- Bahwa pengadaan tanah peralihan haknya dari nasrulloh (penjual) beralaih ke prmprop jatim (dinas PU);

Halaman 46 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





- Bahwa hak kepemilikan nasrulloh pada saat menjual tanah tersebut saksi tidak tahu, yang lebih tahu dari p2t;
- Bahwa pada saat transaksi di notaris, saksi tidak hadir, yang hadir aalah tim p2t;
- Bahwa ada ganti rugi pengadaan tanah, nilainya lupa, karena ada anggaran dibebankan pada apbd propinsi;
- Bahwa p2t cukup dari initerna dinas sendiri utnuk luasan dibawah 1 ha;
- Bahwa perintah SK dari kepala dinas;
- Bahwa pembayaran tergugat I sekalau penjual dengan kepala dinas;
- Bahwa p2t mengatakan telah diteliti secara menyuurh dan dinaytkan clean and clear;
- Bahwa pembangunan tanah yang dibangun oleh rusun di kelurahan gunung anyar, luasan 9000an tidak sampai 1 ha;
- Bahwa saksi tidak tahu di lahan ternayta ada kasus gugat menggugat;
- 2. **AHLI Dr. GHANSHAM ANAND, SH, M.Kn** dibawah sumpah pada pokoknya memberikan pendapat sebagai berikut:
  - Bahwa Ahli adalah Dosen Fakultas Hukum Universitas Airlangga;
  - Bahwa konsep Perlindngan hukum untuk pembeli yang beritikat baik, adalah dari KBBI itikat adalah maksud keingian atau kehendak kemauan, sehingga keinginan tujuan dan maksud yang baik dilandasi nilai2 kejujuran dan kepercayaa, bahwa prosedur sudah sesuai dengan ketentuan peraturan perudangan;
  - Bahwa 1338 ayat 3, perjanjian harus dengan itikad baik, daya n kerja tidak hanya fase pelaksanaan nemun juga meliputi semua prosesnya;
  - Bahwa kerja utama adalah pada fase prakontrak;
  - Bahwa nbw belanda tidak lagi menggunakan niat baik, perjanjian berlandasakan nilai kepantasan;
  - Bahwa itikad baik tidak hanya janji para pohak, namun juga patut;
  - Bahwa dalam perkembangan ketnuan perundangan yagn berlaku, kriteria yang leboh spesifik ttg pembeli yang beritikat baik, MA sudah memberikan pedoman penilaian pembeli bertikat baik, pada SEMA 4/2016 rumusan angka 4 kamar perdata, kriteria pembeli bertitikat baik ... dibacakan:
  - Bahwa tanah tidak dalam status disita atau dijaminkan;
  - Bahwa ada kewajiban bagi pembeli, memastikan penjual mena==mang orang yang punya kewenangan menjual, dan setelah prosedur sudah dilaksanakan, maka pembeli tersebut merupakan pembeli yang beritikat baik;
  - Bahwa prosedur engadaan tanah bukan kewenangan ahli;

Halaman 47 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





- Bahwa kalau prosedur pembebasan tanah sudah sesuai dengan peraturan perundangan, semua memenuhi syarat formalitas prosedur dilakukan, maka sudah terpenuhi sesuai sema 4/2016;
- Bahwa bentuk perlindungan hukum, pembeli beritikat baik, maka perbuatan syah, dan tidak dapat dikenai kewajiban untuk bertanggung iawah
- Bahwa SE 7/ 2017, rumusan angka perdata no 8, pembeli beriitkat baik harus dilindungi,
- Bahwa SE / / 2017 kamar perdata , angka 9, dibacakan ... , hanya bisa minta bertanggung jawab kepada penjual yang tidak berhak/ berwenang;
- Bahwa Kekuatan pembuktian sertifikat sebagai akta otentik dalam sengketa berdsarkan hak atas tanah tersebut, merupakan alat bukti terkuat pasal 21 pp 24 / 1997, sehungga nilai pembuktian harus dianggap benar sampai ada putusan pengadilan yang mengatakan sebaliknya;
- Bahwa Selama belum ada pembatalan oleh pengadilan, sertifikat dianggap benar, TUN atas dasar perintah pengadilan;
- Bahwa keabsahan perjanjian adalah di pasal 1320 BW'
- Bahwa hak atas tanah tidak hanya berpedop=man 1320 BW, tunduk pada hukum adat yang dikenal tunai dan terang, tdak cukup sepakat, harus tunai dan terang tidak cukup dengan lisan namun harus tertulis di hadapan pejabat yang berwenang;
- Bahwa status harta bersama, bla seorang petani memiliki tanah dan tanah dimiliki pasa saat menikah, status istri pada saat tanah dialihkan, padal 35 ayat 1 uu 1974.... Pasal 36 ... , artinya proses pengalihan suami / istri harus ikut ttd;
- Bahwa bila akta penjualan, istrinya tidak ikut menjual, bila mengikuti alur 1320, suami tidak punya keweangan, ada hak istri yang diambil, maka batal demi hukum;
- Bahwa komparisi pihak yang terlibat,latar belakang para penhadap diuraiakan kapasitas sebagai apa, sebagai probadi atau mewakili lembaga;
- Bahwa bila dalam suatu akta, penjual tanah alamat tidak disebutkansecara lengkap, prinsipnya dalam perjanjian, identitas para pihak harus jelas, kalau alamat keliru sepanjang orang itu benar adalah orang yang punya kapasitas beweannga, maka perjanjoan tetap syah, sepanjang orangnya bisa dibuktikan berweanng;
- Bahwa bila ada orang yang mengakui tanah berdsarkan akta perngikatan jual beli, namun di desa tidak ada peralihan, dipahami

Halaman 48 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

karakteristik periktatanjual beli, tidak bisa perjanjian haru ada perikatan bersyarat, bial terpenuhi syarat2 perikatan, dalam konstruksi bw, saat perjanian sedangkan pasal 1459, tidak hanya sepakat, namunjuga adapenyerahan (pedoman 612, 613, 620);

- Bahwa dalam konteks ppjb, secara formil, tidak ada pendaftaran atas nama pembeli, maka belumterjadi penyerahan secara yuridis;
- Bahwa secara formil, harus memenuhi kesempatan formil dan harus meneliti;
- Bahwa bila dikuasai pemerintah, maka status kepemilikan juga berbeda:
- Bahwa pemilik tanah 1984, dijual lagi kemudian dialihkan, banyak terjadi, kesalahan dari pembeli sendiri, bila ditindaklanjuti dengan pendaftaran, maka pihak ketiga ada peralihan kepemilikan;
- Bahwa pembielan 1984 diketehui kelurahan, kecamatan, dan kemudian ad proyek brantas oleh kementrian, dan dilanjutkan oleh transaksi sebelumnya, ttap sah bila sesuai prosedur;

Menimbang, bahwa akhirnya kedua pihak mengajukan kesimpulan dan mohon putusan;

Menimbang, bahwa untuk mempersingkat uraian putusan perkara ini, segala sesuatu yang terjadi dalam persidangan dan tercatat dalam berita acara sidang sudah dianggap termasuk dalam putusan perkara ini;

### **TENTANG PERTIMBANGAN HUKUMNYA**

Menimbang, bahwa maksud dan tujuan gugatan penggugat adalah sebagaimana tersebut diatas.

Menimbang, bahwa oleh karena dalil dalil gugatan penggugat dibantah kebenarannya oleh para tergugat, maka kepada penggugat duwajibkan membuktikan dalil dalil gugatannya, sepanjang yang telah dibantah;

Menimbang, bahwa tergugat I. II, III, dan Iv dalam jawabannya telah mengajukan eksesi yang pada pokoknya: EKSEPSI TERGUGAT I.

- Gugatan Penggugat Kadaluwarsa.

**DALAM EKSEPSI:** 

a. Bahwa karena gugatan yang diajukan oleh Penggugat didasarkan pada peristiwa hukum transaksi jual beli pada tangggal 6 Agustus 1984 sedangkan gugatan Penggugat didaftarkan pada tanggal 23 Juli 2019 maka jelas gugatan yang diajukan oleh Peggugat

Halaman 49 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





tersebut telah lewat masa 30 tahun, sehingga gugatan yang diajukan oleh Penggugat tersebut telah kadaluarsa;

- Gugatan Penggugat Kurang Pihak .
  - a. Bahwa gugatan yang diajukan oleh Penggugat tersebut kurang pihak sebab tanah Petok Leter C No. 151 Kelurahan Gunuganyar Tambak <u>oleh Tergugat - I telah dialihkan/ dijual kepada H. Nas/ H.</u> <u>Nasrullah Azis, kemudian oleh H. Nas/ H. Nasullah Azis tanah tersebut di jual kepada Pemerintah Prop. Jawa Timur/ Tergugat - IV.</u>
  - b. Bahwa karena dokumen yang dimiliki oleh Penggugat tersebut hanyalah akta-akta yang dibuat oleh Notaris Stevanus Sindhunata tersebut. maka untuk menguji keabsahan dan kebenaran transaksi yang diuraikan dalam akta tersebut, Stevanus Sindhunata S.H. selaku Notaris yang membuat akta-akta tersebut harus ditarik sebagai pihak dalam gugatan.
- Gugatan Penggugat Obscuur Libel/ Kabur karena menggabungkan dua perkara dalam satu gugatan.
  - Bahwa didalam gugatan yang diajukan oleh Penggugat terdapat dua perkara yang masing-masing perkara tersebut tidak ada hubungannya dan tidak saling berkaitan.

### A. Perkara Pertama:

Penggugat mengajukan gugatan terhadap dan Tergugat - III/ Pemerintah Kota Surabaya, karena Tergugat III/ Pemerintah Kota Surabaya salah memberikan uang ganti rugi pembebasan lahan sebessar Rp. 191. 091.300 ( seratus sembilan puluh satu juta sembilan puluh satu ribu tigaa ratus rupiah) kepada Tergugat - I untuk pelebaran Sungai Kebun Agung yang dilakukan oleh Panitia proyek Induk Pengebangan Sungai Kali Brantas. Intinya, perkara pertama ini mempermasalahkan tentang tanah obyek sengketa yang telah dibebaskan oleh Pemkot Surabaya untuk pelebaran sungai Kali Brantas. ;

### B. Perkara Kedua:

Penggugat mengajukan gugatan kepada Tergugat - IV/ Pemprov Jatim karena Tergugat IV/Pemprov Jatim dituduh Penggugat mengambil tanah obyek sengketa dan mendirikan bangunan

Halaman 50 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





diatas tanah obyek sengketa tanpa membayar uang ganti rugi/ uang pembebasannya kepada Penggugat ;

Bahwa perkara A dan perkara B tersebut adalah permasalahan yang berbeda dan masing-masing pihak, baik Pihak Pemkot maupun Pihak Pemprov saling tidak ada hubungan dalam perkara yang satu dengan lainnya.

### EKSEPSI TERGUGAT II DAN III.

- GUGATAN PENGGUGAT KURANG PIHAK (PLURIUM LITIS CONSORTIUM)

Bahwa dengan menyebutkan kedudukannya sebagai salah satu ahli waris alm. Kamto Tjiptarahardja, dapat diduga terdapat ahli waris alm. Kamto Tjiptarahardja lainnya. Bahwa demi terang dan jelasnya perkara a quo Penggugat seharusnya mengikutsertakan ahli waris alm. Kamto Tjiptarahardja yang lainnya sebagai pihak dalam perkara a quo.

Bahwa dalam posita gugatannya pada halaman 3 angka 6 dan 7 Penggugat pada intinya menyatakan Tergugat III melalui Panitia Proyek Induk Pengembangan Sungai Kali Brantas salah memberikan ganti rugi sebesar Rp 191.091.300,- (seratus sembilan puluh satu juta sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah) bukan kepada penggugat tetapi kepada Tergugat I.

Bahwa demi terang dan jelasnya perkara a quo Penggugat seharusnya mengikutsertakan Panitia Proyek Induk Pengembangan Sungai Kali Brantas sebagai pihak dalam perkara a quo.

PENGGUGAT TIDAK MEMPUNYAI KEDUDUKAN HUKUM (LEGAL STANDING) UNTUK MENGAJUKAN GUGATAN A QUO Bahwa berdasarkan data Buku Letter C Kelurahan Gunung Anyar Tambak, terhadap Letter C No. 151 atas nama Suleman bin Dulkayi (Tergugat I), sebagian tanah telah terjadi peralihan ke nomor lain atas nama Drs. H. Nasrullah Aziz dan beralih lagi ke nomor lain atas nama Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Provinsi Jawa Timur.

Bahwa terhadap Letter C No. 151 atas nama Suleman bin Dulkayi (Tergugat I) sama sekali tidak ada peralihan kepada atas nama alm. Kamto Tjiptarahardja (ayah Penggugat) ataupun Allan Tjipta Rahardja (Penggugat).

Halaman 51 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

Bahwa dengan demikian Penggugat tidak mempunyai kedudukan hukum (legal standing) untuk mengajukan gugatan a quo terkait obyek tanah Letter C No. 151 atas nama Suleman bin Dulkayi (Tergugat I) dan oleh karenanya mohon kepada Majelis Hakim yang memeriksa dan mengadili perkara ini untuk menolak gugatan Penggugat atau setidak-tidaknya menyatakan gugatan Penggugat tidak dapat diterima.

- GUGATAN PENGGUGAT PREMATUR

Bahwa dengan demikian Penggugat seharusnya terlebih dahulu membuktikan ada tidaknya tindak pidana yang dilakukan Tergugat I dan Tergugat II sebagaimana dituduhkan Penggugat tersebut, sebelum mengajukan gugatan a quo agar tidak terdapat tumpang tindih putusan yang saling bertentangan.

- GUGATAN NE BIS IN IDEM Bahwa sesuai posita gugatan Penggugat pada halaman 4 s.d. 6 angka 3, faktanya terhadap obyek tanah bekas hak yasan petok Letter C No. 151 seluas 14.210 m2 di Kelurahan Gunung Anyar Tambak, terdapat perkara dengan nomor register 682/Pdt.G/2014/PN.Sby jo. No. 144/Pdt/2016/PT.Sby jo. 2741 K/Pdt/2017 dengan pihak-pihak:
  - Allan Tjiptarahardja (Penggugat a quo) sebagai Penggugat
  - Suleman bin Dulkayi (Tergugat I a quo) sebagai Tergugat I
  - Lurah Gunung Anyar Tambak (Tergugat II a quo) sebagai Tergugat II yang sampai saat ini masih dalam tahap Peninjauan Kembali (PK) di Mahkamah Agung Republik Indonesia.

Bahwa dengan demikian gugatan Penggugat adalah *ne bis in idem* dan oleh karenanya mohon kepada Majelis Hakim yang memeriksa dan mengadili perkara ini untuk menolak gugatan Penggugat atau setidak-tidaknya menyatakan gugatan Penggugat tidak dapat diterima.

- GUGATAN KABUR DAN TIDAK JELAS (OBSCUUR LIBEL)
Bahwa Penggugat tidak mencantumkan dari manakah acuan harga tanah yang Penggugat gunakan untuk menghitung kerugian materiil dengan mendasar kan pada NJOP tahun 2014. Penggugat juga tidak menjelaskan dari mana Penggugat dapat menghitung besar kerugian immateriil sebesar Rp 500.000.000,- (lima ratus juta rupiah). Bahwa berdasarkan hal-hal tersebut di atas gugatan Penggugat adalah gugatan yang kabur dan tidak jelas (obscuur libel) dan oleh karenanya berdasarkan uraian tersebut di atas mohon kepada Majelis Hakim yang

memeriksa dan mengadili perkara ini untuk menolak dalih Penggugat

Halaman 52 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby



atau setidak-tidaknya menyatakan gugatan Penggugat tidak dapat diterima;

### EKSEPSI TERGUGAT IV.

- GUGATAN TIDAK JELAS KARENA TIDAK MENYEBUTKAN LUAS DAN BATAS - BATAS TANAH YANG DIDIRIKAN BANGUNAN RUMAH SUSUN
- PENGGUGAT TIDAK MERINCI PERBUATAN YANG DILAKUKAN OLEH MASING MASING TERGUGAT.
- GUGATAN TIDAK LENGKAP ALIAS KURANG SUBYEK HUKUMNYA
- GUGATAN PARA PENGGUGAT ERROR IN OBJECTO
- TENTANG HUBUNGAN HUKUM

Menimbang, bahwa atas eksepsi para tergugat tersebut, diatas oleh karena eksepsi dimaksud, bukan menyangkut tentang kewenangan mengadili, melainkan telah menyangkut pokok perkara, sehingga untuk membuktikan eksepsi tersebut haruslah melalui pembuktian sehingga haruslah diputus bersama sama dengan pokok perkara;

### **DALAM POKOK PERKARA:**

### **DALAM KONVENSI:**

Menimbang, bahwa yang menjadi inti gugatan penggugat adalah sebagai berikut: Bahwa Alm.Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA adalah ayah kandung dari ALLAN TJIPTARAHARDJA ( PENGGUGAT ) dengan meninggalnya Alm.Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA, maka Ahli Warisnya, salah satunya ALLAN TJIPTARAHARDJA (PENGGUGAT ) berhak sebagai Pemilik Sah atas obyek tanah Bekas Hak Yasan Petok Letter C, Nomor 151 seluas +/- 14.210 M2 ( lebih kurang empat belas ribu dua ratus sepuluh meter persegi ) di wilayah Kecamatan Rungkut, Kelurahan Gunung Anyar Tambak Surabaya:

Tanah Bekas Hak Yasan Petok Letter C, Nomor 151 seluas +/- 14.210 M2 (lebih kurang empat belas ribu dua ratus sepuluh meter persegi) milik Alm.Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA (ayah Penggugat) yang dibeli dari SULEMAN BIN DULKAYI terletak di Kotamadya Surabaya, Kecamatan Rungkut, Kelurahan Gunung Anyar Tambak, dengan batas-batas sebagai berikut:

Utara : Sungai Kebon Agung;

Halaman 53 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby

Disclaimer





Timur : Tanah milik .PT.Joyo Bekti;

Selatan : Tanah milik Budi; Barat : Tanah milik Budi ;

Bahwa sejak membeli tanggal 6 Agustus 1984 ayah Penggugat ( Alm Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA ) belum menggunakan dan memanfaatkan tanah tersebut, maka tanah itu kemudian untuk sementara digarap oleh SULEMAN BIN DULKAYI ( bukan untuk dijual ) . Bahwa 15 ( lima belas ) kemudian, di tahun 1999 (Tergugat III) Pemerintah Kotamadya Surabaya melalui Panitia Proyek Induk Pengembangan Sungai Kali Brantas telah mengadakan Proyek Pelebaran Sungai Kebon Agung, dengan memberikan ganti rugi (pembelian) dan atau pembebasan lahan atas tanah yang terkena dampak proyek pelebaran Sungai Kebon Agung, tetapi oleh pemkot (Tergugat III ) ganti rugi tersebut bukan diberikan kepada pemilik tanah atau ahli waris Alm Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA ( saat ini sebagai Penggugat ), tetapi ganti rugi tersebut di berikan kepada (Tergugat I) SULEMAN BIN DULKAYI (penggarap Tanah); tanah milik Alm.Pak KAMTO TJIPTARAHARDJA ( ayah Penggugat ) dengan Surat Petok Letter C, Nomor 151 seluas +/- 14.210 M2 terkena dampak Proyek Pelebaran Sungai Kebon Agung, dari (Tergugat III) Pemerintah Kotamadya Surabaya seluas lebih kurang +/- 3000 M2 salah membayar ganti rugi sebesar Rp.191.091.300.- bukan kepada Pemilik ( Penggugat ) melainkan pembayaran ke SULEMAN BIN DULKAYI (penggarap Tanah), maka (Tergugat I) Penggarap tanah / SULEMAN BIN DULKAYI, sudah melakukan dua Perbuatan Melawan hukum, yaitu

- Mengambil uang ganti rugi sebesar Rp.191.091.300.- untuk tanah seluas lebih kurang +/- 3000 M2 ( tiga ribu meter persegi ) dari ( Tergugat III )
- Menjual untuk kedua kalinya Tanah Petok Letter C, Nomor 151 yang mulanya seluas +/- 14.210 M2 ( empat belas ribu dua ratus sepuluh meter persegi ) dipotong Proyek Pelebaran Sungai Kebon Agung seluas lebih kurang +/- 3000 M2 ( tiga ribu meter persegi) ke Pemerintah Kota Madya Surabaya ( Tergugat III) dan oleh Pemerintah Provinsi Jawa Timur ( Tergugat IV ) selanjutnya tanah tersebut dibangun/didirikan Rumah Susun Gunung Anyar Tambak Surabaya ;

Menimbang, bahwa penggugat untuk membuktikan dalil dalil gugatannya dipersidangan telah mengajukan bukti surat yang diberi tanda P-1

Halaman 54 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby

Disclaimer





sampai dengan P-8, Tergugat I mengajukan bukti surat yang diberi tanda T.1-1 sampai dengan T.1-8, Tergugat II, III mengajukan bukti surat T.II.III-1 sampai dengan T.II.III-10, TIV mengajukan bukti surat T.IV-1 sampai dengan TIV-7 dan 1(satu) orang saksi serta 1 (satu) orang ahli;

Menimbang, bahwa dari bukti bukti surat tersebut, majelis akan mempertimbangkan bukti bukti tersebut, sepanjang berkaitan erat dengan inti permasalahannya;

Menimbang, bahwa sebelum mempertimbangkan lebih lanjut, terlebih dahulu majelis akan mempertimbangkan mengenai konstruki gugatan penggugat, dimana penggugat mengajukan gugatan kepada beberapa orang tergugat dalam hal ini Tergugat I, Tergugat II, Tergugat III dan Tergugat IV. Atas objek sengketa tanah bekas Hak Yasan Petok Leter C, Nomor 151 seluas ± 1420 yang mana Tergugat III telah membayar ganti rugi sebesar 191.091.300 (seratus sembilan puluh satu juta sembilan puluh satu ribu tiga ratus rupiah) dari panitia proyek Induk Pengembangan kali Sugai Brantas bukan kepada pemiliknya atau ahli warisnya (sekarang Penggugat), dan Tergugat IV mendirikan bangunan rumah susun tanpa persetujuan pemilik tanah yang sah (sekarang Penggugat);

Menimbang, bahwa dari konstruksi gugatan penggugat tersebut yang menggabungkan Tergugat III (Pemerintah Kotamadya Surabaya) dengan Tergugat IV (Pemerintah Propinsi Jawa Timur), atas obejek sengketa tersebut, yang mendalilkan tergugat III salah melakukan pembayaran ganti rugi dan Tergugat IV mendirikan bangunan rumah susun tanpa persetujuan Penggugat menurut majelis bentuk gugatan penggugat tersebut adalah bentuk gugatan gabungan komulasi subjektif dan objektif; (gabungan);

Menimbang, bahwa untuk dapat digabungkan gugatan subjektif (Tergugat III dan Tergugat IV) dan objektif atas tanah objek sengketa sebagaimana tersebut diatas, menurut Majelis, haruslah ada hubungan erat antara tergugat III dan Tergugat IV, maupun hubungan erat atas objek yang disengketakan:

Menimbang, melihat dalil gugatan penggugat tersebut yang mendalilkan Tergugat III salah melakukan pembayaran atas objek senketa, dan Tergugat IV mendirikan bangunan rumah susun tanpat persetujuan pemilik tanah yang sah, menurut Majelis antara Tergugat III dan Tergugat IV tidak ada hubngan yang erat satu sama lainnya, serta tehadap objek sengketa dasar hukumnya berbeda satu sama lainnya;

Halaman 55 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby





putusan.mahkamahagung.go.id

Menimbang, bahwa dalam petitum, penggugat juga tidak membedakan kewajiban antara tergugat III dan tergugat IV terkait dengan objek sengketa dan dan hanya menggabungkan secara tanggung renteng yaitu; menghukum para tergugat secara tanggung renteng untuk membayar ganti rugi kepada penggugat...... dst;

Menimbang, bahwa atas dasar perimbangan tersebut diatas, majelis berpendapat bahwa konstruksi gugatan penggugat sebagaimana dimaksud tersebut menyalahi tertib beracara, sehingga gugatan yang demikian haruslah dinyatakan tidak sapat diterima;

Menimbang, bahwa gugatan penggugat dinyatakan tidak dapat diterima, maka biaya perkara haruslah dibebankan kepadanya;

### **DALAM REKONVENSI:**

Menimbang, bahwa maksud dan tujuan gugatan Penggugat dalam rekonvensi/ Tergugat I, Tergugat IV dalam konvensi adalah sebagaimana tersebut diatas;

Menimbang, bahwa dari apa yang telah dipertimbangkan dalam bagian konvensi tersebut diatas, diambil alih sepenuhnya dan menjadi bagian yang tak terpisahkan dalam bagian rekonvensi ini;

Menimbang, bahwa oleh karena gugatan penggugat dalam konvensi/tergugat dalam rekonvensi, dinyatakan tidak dapat diterima, sebagaimana telah dipertimbangkan tersebut diatas, maka menurut majelis gugatan penggugat dalam rekonvensi/ tergugat dalam konvensi, dengan sendirinya dinyatakan tidak dapat diterima;

### **DALAM KONVENSI DAN REKONVENSI:**

Menimbang, bahwa oleh karena gugatan Penggugat dalam konvensi/Tergugat dalam rekonvensi dinyatakan tidak dapat diterima dan berada pada pihak yang dikalahkan, maka biaya perkara haruslah dibebankan;

Memperhatikan, segala ketentuan ketentuan dan pasal pasal yang bersangkutan dalam perkara ini; khususnya Pasal 132a ayat (1) HIR.

### MENGADILI

### **DALAM EKSEPSI:**

- Menyatakan eksepsi Tergugat I,II,III dan IV tersebut, tidak dapat diterima;

**DALAM POKOK PERKARA:** 

**DALAM KONVENSI:** 

Halaman 56 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby

Disclaimer





putusan.mahkamahagung.go.id

Menyatakan gugatan Penggugat tidak dapat diterima (niet ontvankelijk verklaard);

### **DALAM REKONVENSI:**

 Menyatakan gugatan penggugat dalam rekonvensi/tergugat dalam konvensi tersebut tidak dapat diterima;

### DALAM KONVENSI DAN REKONVENSI:

 Menghukum penggugat dalam konvensi/ Tergugat dalam rekonvensi, untuk membayar biaya perkara yang hingga kini dianggar sebesar Rp.2.434.000,00 (dua juta empat ratus tiga puluh empat ribu rupiah)

Demikian diputuskan dalam rapat permusyawaratan Majelis Hakim Pengadilan Negeri Surabaya, pada hari Selasa, tanggal 24 Maret 2020 oleh kami, Maxi Sigarlaki, S.H., M.H. sebagai Hakim Ketua, Sapruddin, S.H., dan R. Mohammad Fadjarisman, S.H., M.H., masing-masing sebagai Hakim Anggota, putusan tersebut diucapkan dalam persidangan yang terbuka untuk umum pada hari Kamis, tanggal 2 April 2020 oleh Majelis Hakim yang sama, dengan dibantu oleh: Wenny R. Anas, S.Sos., S.Pd, S.H, M.H. sebagai Panitera Pengganti dengan dihadiri oleh Kuasa Pengggugat dan Kuasa Para Tergugat;

Hakim-hakim Anggota,

Hakim Ketua,

Sapruddin, S.H.

Maxi Sigarlaki, S.H., M.H.

R. Mohammad Fadjarisman, S.H., M.H.

Panitera Pengganti,

Wenny R. Anas, S.Sos, S.Pd., S.H., M.H.

### Perincian Biaya:

<ol> <li>Biaya Pendaftaran</li> </ol>	Rp	30.000,00
2. Biaya Proses (ATK)	Rp	85.000,00
<ol><li>Biaya Panggilan</li></ol>	Rp.	2.243.000,00
4. Biaya PNBP Panggilan	Rp	50.000,00
5. Redaksi	Rp.	10.000,00
6. Surat Kuasa	Rp.	10.000,00

Halaman 57 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby

Disclaimer





# Akamah Agung Republik Indonesis

7.	Materai
	Jumlah
	puluh empat ribu rupiah)

Republik

Halaman 58 dari 58 Putusan Perdata Gugatan Nomor 705/Pdt.G/2019/PN Sby