

## 对新医改的一些看法

● 陈雅棠

此番医药卫生体制改革，是执政党全面贯彻落实科学发展观、彰显以人为本、关注民生的重大举措，是一项涉及面极广、难度极大的社会系统工程。《实施方案》的出台，是立足国情，“双管齐下”建立基本医疗卫生制度：一方面扩大医疗保障的覆盖面和覆盖水平；另一方面加大对基本医疗卫生的投入。

我认为这次医改的第一个重点和难点就是公立医院改革。“新医改”方案让公立医院回归公益是对“市场失灵”的纠正，也顺应了民生的诉求。方案中“坚持公共医疗卫生的公益性质”、“实行政事分开、管办分开、医药分开、盈利性和非盈利性分开”的指导思想，加大了公立医院的社会责任，截断了公立医院“以药养医”的经济来源，化解了医患之间原本直接对立的经济利益冲突，和谐了医患关系。但是，我们同时应当看到，目前提出的思路是政府负责其基本建设和大型医用设备购置、重点学科发展、住院医师培训、离退休人员费用和政策性补贴等，增设药事服务费、适当提高技术劳务性服务价格等来解决问题，但8500亿中直接分配给公立医院的相当有限，增设或提高的收费比起因为取消药品加成而减少的收益完全不在一个档次，不足以弥补损失，巨大的缺口如何填补？完善公立医院的补偿机制将是一个重大的课题。

其次是农村医疗发展。城乡二元结构导致我国农村医疗卫生发展严重滞后于城市，是全面发展的瓶颈，因此发展农村医疗是这次医改的又一重点。发展农村医疗，投保资金补贴、硬件设施建设等相对容易解决，能够让农民看得起病，一定程度上看得上病。但农村现在最缺少的是医疗人才，农村怎样吸引和留住人才，能够让农民看得好病？这是一个难点。

这次医改的目标是建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生服务制度。四大体系包括公共卫生

体系的建设，医疗服务体系的建设，医疗保障体系（就是筹资体系或者保险体系）的建设，还有药品保障供应体系的建设。这覆盖了我国医药卫生体系的主要内容，还有人才培养等等配套的机制。

努力实现人人享有基本医疗卫生服务，“全民医保”将从根本上改变“病无所医”局面，国家基本药物制度让百姓吃上廉价药、安全药……这份承载13亿国民共同希望的新医改方案强调把基本医疗卫生制度作为公共产品，这是中国医药卫生事业的一个划时代的里程碑。

我们必须对医改实施的艰巨性、复杂性、渐进性有清醒的认识，新医改方案出台了，能否全面深入实施，能否根治“看病难、看病贵”问题，还须在实践中检验。

要实现医药卫生事业公平与效率的统一，离不开我国经济社会发展大局。深化医药卫生体制改革，必须强化政府在发展医药卫生事业

中的主导作用，充分体现医药卫生事业的公益性，保障全体人民的基本医疗卫生需求。健全基本医疗保障制度，多层次、广覆盖，遍及城乡并加大保障力度，形成国家、单位和个人的合理分担机制。

总之，我看有三条途径可以探索：一是走向全民医疗保险；二是政府主导多元投入、尤其是鼓励社会资本投入；三是公立医院走向管办分开。

（作者：农工党重庆市委主委）

责任编辑 常云岐

