# 中华人民共和国主席令

# 第四十九号

《中华人民共和国治安管理处罚法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议于2025年6月27日修订通过,现予公布,自2026年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 习 近 平 2025年6月27日

# 中华人民共和国治安管理处罚法

(2005年8月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过 根据2012年10月26日第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议《关于修改〈中华人民共和国治安管理处罚法〉的决定》修正 2025年6月27日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议修订)

# 目 录

第一章 总 则

第二章 处罚的种类和适用

第三章 违反治安管理的行为和处罚

第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚

第二节 妨害公共安全的行为和处罚

第三节 侵犯人身权利、财产权利的行

为和处罚

第四节 妨害社会管理的行为和处罚 第四章 处罚程序

3 年 及内压力

第一节 调 查

第二节 决 定第三节 执 行

第五章 执法监督 第六章 附 则

# 第一章 总 则

第一条 为了维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益,规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责,根据宪法,制定本法。

**第二条** 治安管理工作坚持中国共产党的领导,坚持综合治理。

各级人民政府应当加强社会治安综合治理, 采取有效措施,预防和化解社会矛盾纠纷,增进 社会和谐,维护社会稳定。

第三条 扰乱公共秩序,妨害公共安全,侵犯人身权利、财产权利,妨害社会管理,具有社会危害性,依照《中华人民共和国刑法》的规定构成犯罪的,依法追究刑事责任;尚不够刑事处罚的,由公安机关依照本法给予治安管理处罚。

第四条 治安管理处罚的程序,适用本法的规定;本法没有规定的,适用《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国行政强制法》的有关规定。

第五条 在中华人民共和国领域内发生的违 反治安管理行为,除法律有特别规定的外,适用 本法。

在中华人民共和国船舶和航空器内发生的违 反治安管理行为,除法律有特别规定的外,适用 本法。

在外国船舶和航空器内发生的违反治安管理 行为,依照中华人民共和国缔结或者参加的国际 条约,中华人民共和国行使管辖权的,适用本 法。

第六条 治安管理处罚必须以事实为依据, 与违反治安管理的事实、性质、情节以及社会危 害程度相当。

实施治安管理处罚,应当公开、公正,尊重 和保障人权,保护公民的人格尊严。

办理治安案件应当坚持教育与处罚相结合的 原则,充分释法说理,教育公民、法人或者其他 组织自觉守法。

第七条 国务院公安部门负责全国的治安管理工作。县级以上地方各级人民政府公安机关负责本行政区域内的治安管理工作。

治安案件的管辖由国务院公安部门规定。

第八条 违反治安管理行为对他人造成损害

的,除依照本法给予治安管理处罚外,行为人或 者其监护人还应当依法承担民事责任。

违反治安管理行为构成犯罪,应当依法追究 刑事责任的,不得以治安管理处罚代替刑事处 罚。

第九条 对于因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等违反治安管理行为,情节较轻的,公安机关可以调解处理。

调解处理治安案件,应当查明事实,并遵循 合法、公正、自愿、及时的原则,注重教育和疏 导,促进化解矛盾纠纷。

经公安机关调解,当事人达成协议的,不予处罚。经调解未达成协议或者达成协议后不履行的,公安机关应当依照本法的规定对违反治安管理行为作出处理,并告知当事人可以就民事争议依法向人民法院提起民事诉讼。

对属于第一款规定的调解范围的治安案件, 公安机关作出处理决定前,当事人自行和解或者 经人民调解委员会调解达成协议并履行,书面申 请经公安机关认可的,不予处罚。

# 第二章 处罚的种类和适用

第十条 治安管理处罚的种类分为:

- (一) 警告;
- (一) 罚款:
- (三) 行政拘留;
- (四) 吊销公安机关发放的许可证件。

对违反治安管理的外国人,可以附加适用限期出境或者驱逐出境。

第十一条 办理治安案件所查获的毒品、淫秽物品等违禁品,赌具、赌资,吸食、注射毒品的用具以及直接用于实施违反治安管理行为的本人所有的工具,应当收缴,按照规定处理。

违反治安管理所得的财物,追缴退还被侵害 人,没有被侵害人的,登记造册,公开拍卖或者 按照国家有关规定处理, 所得款项上缴国库。

第十二条 已满十四周岁不满十八周岁的人 违反治安管理的,从轻或者减轻处罚;不满十四 周岁的人违反治安管理的,不予处罚,但是应当 责令其监护人严加管教。

第十三条 精神病人、智力残疾人在不能辨 认或者不能控制自己行为的时候违反治安管理 的,不予处罚,但是应当责令其监护人加强看护 管理和治疗。间歇性的精神病人在精神正常的时 候违反治安管理的,应当给予处罚。尚未完全丧 失辨认或者控制自己行为能力的精神病人、智力 残疾人违反治安管理的,应当给予处罚,但是可 以从轻或者减轻处罚。

第十四条 盲人或者又聋又哑的人违反治安 管理的,可以从轻、减轻或者不予处罚。

**第十五条** 醉酒的人违反治安管理的,应当 给予处罚。

醉酒的人在醉酒状态中,对本人有危险或者 对他人的人身、财产或者公共安全有威胁的,应 当对其采取保护性措施约束至酒醒。

第十六条 有两种以上违反治安管理行为 的,分别决定,合并执行处罚。行政拘留处罚合 并执行的,最长不超过二十日。

第十七条 共同违反治安管理的,根据行为 人在违反治安管理行为中所起的作用,分别处 罚。

教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的,按 照其教唆、胁迫、诱骗的行为处罚。

第十八条 单位违反治安管理的,对其直接 负责的主管人员和其他直接责任人员依照本法的 规定处罚。其他法律、行政法规对同一行为规定 给予单位处罚的,依照其规定处罚。

第十九条 为了免受正在进行的不法侵害而 采取的制止行为,造成损害的,不属于违反治安 管理行为,不受处罚;制止行为明显超过必要限 度,造成较大损害的,依法给予处罚,但是应当减轻处罚;情节较轻的,不予处罚。

第二十条 违反治安管理有下列情形之一的,从轻、减轻或者不予处罚:

- (一) 情节轻微的;
- (二) 主动消除或者减轻违法后果的;
- (三) 取得被侵害人谅解的:
- (四) 出于他人胁迫或者诱骗的;
- (五) 主动投案,向公安机关如实陈述自己的违法行为的;
  - (六) 有立功表现的。

第二十一条 违反治安管理行为人自愿向公 安机关如实陈述自己的违法行为,承认违法事 实,愿意接受处罚的,可以依法从宽处理。

**第二十二条** 违反治安管理有下列情形之一的,从重处罚:

- (一) 有较严重后果的;
- (二)教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的:
- (三)对报案人、控告人、举报人、证人打 击报复的;
  - (四)一年以内曾受过治安管理处罚的。

第二十三条 违反治安管理行为人有下列情形之一,依照本法应当给予行政拘留处罚的,不执行行政拘留处罚:

- (一) 已满十四周岁不满十六周岁的;
- (二)已满十六周岁不满十八周岁,初次违 反治安管理的;
  - (三) 七十周岁以上的;
  - (四) 怀孕或者哺乳自己不满一周岁婴儿的。

前款第一项、第二项、第三项规定的行为人 违反治安管理情节严重、影响恶劣的,或者第一 项、第三项规定的行为人在一年以内二次以上违 反治安管理的,不受前款规定的限制。

第二十四条 对依照本法第十二条规定不予

处罚或者依照本法第二十三条规定不执行行政拘留处罚的未成年人,公安机关依照《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》的规定采取相应矫治教育等措施。

**第二十五条** 违反治安管理行为在六个月以 内没有被公安机关发现的,不再处罚。

前款规定的期限,从违反治安管理行为发生 之日起计算;违反治安管理行为有连续或者继续 状态的,从行为终了之日起计算。

# 第三章 违反治安管理的行为和处罚

第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚

第二十六条 有下列行为之一的,处警告或者五百元以下罚款;情节较重的,处五日以上十日以下拘留,可以并处一千元以下罚款;

- (一) 扰乱机关、团体、企业、事业单位秩序,致使工作、生产、营业、医疗、教学、科研不能正常进行,尚未造成严重损失的;
- (二)扰乱车站、港口、码头、机场、商场、公园、展览馆或者其他公共场所秩序的;
- (三)扰乱公共汽车、电车、城市轨道交通 车辆、火车、船舶、航空器或者其他公共交通工 具上的秩序的;
- (四)非法拦截或者强登、扒乘机动车、船舶、航空器以及其他交通工具,影响交通工具正常行驶的;
  - (五)破坏依法进行的选举秩序的。

聚众实施前款行为的,对首要分子处十日以 上十五日以下拘留,可以并处二千元以下罚款。

第二十七条 在法律、行政法规规定的国家 考试中,有下列行为之一,扰乱考试秩序的,处 违法所得一倍以上五倍以下罚款,没有违法所得 或者违法所得不足一千元的,处一千元以上三千 元以下罚款;情节较重的,处五日以上十五日以 下拘留:

- (一) 组织作弊的:
- (二)为他人组织作弊提供作弊器材或者其 他帮助的:
- (三)为实施考试作弊行为,向他人非法出售、提供考试试题、答案的:
- (四)代替他人或者让他人代替自己参加考试的。

第二十八条 有下列行为之一, 扰乱体育、 文化等大型群众性活动秩序的, 处警告或者五百 元以下罚款; 情节严重的, 处五日以上十日以下 拘留, 可以并处一千元以下罚款:

- (一) 强行进入场内的;
- (二)违反规定,在场内燃放烟花爆竹或者 其他物品的:
  - (三) 展示侮辱性标语、条幅等物品的;
- (四)围攻裁判员、运动员或者其他工作人员的:
  - (五) 向场内投掷杂物,不听制止的;
  - (六) 扰乱大型群众性活动秩序的其他行为。

因扰乱体育比赛、文艺演出活动秩序被处以 拘留处罚的,可以同时责令其六个月至一年以内 不得进入体育场馆、演出场馆观看同类比赛、演 出;违反规定进入体育场馆、演出场馆的,强行 带离现场,可以处五日以下拘留或者一千元以下 罚款。

第二十九条 有下列行为之一的,处五日以上十日以下拘留,可以并处一千元以下罚款;情节较轻的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款:

- (一)故意散布谣言,谎报险情、疫情、灾情、警情或者以其他方法故意扰乱公共秩序的;
- (二)投放虚假的爆炸性、毒害性、放射性、 腐蚀性物质或者传染病病原体等危险物质扰乱公 共秩序的;
  - (三) 扬言实施放火、爆炸、投放危险物质

等危害公共安全犯罪行为扰乱公共秩序的。

第三十条 有下列行为之一的,处五日以上 十日以下拘留或者一千元以下罚款; 情节较重 的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处二千 元以下罚款:

- (一) 结伙斗殴或者随意殴打他人的;
- (二) 追逐、拦截他人的:
- (三)强拿硬要或者任意损毁、占用公私财物的:
- (四) 其他无故侵扰他人、扰乱社会秩序的 寻衅滋事行为。

第三十一条 有下列行为之一的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处二千元以下罚款; 情节较轻的,处五日以上十日以下拘留,可以并 处一千元以下罚款:

- (一)组织、教唆、胁迫、诱骗、煽动他人 从事邪教活动、会道门活动、非法的宗教活动或 者利用邪教组织、会道门、迷信活动,扰乱社会 秩序、损害他人身体健康的;
- (二)冒用宗教、气功名义进行扰乱社会秩序、损害他人身体健康活动的;
- (三)制作、传播宣扬邪教、会道门内容的 物品、信息、资料的。

第三十二条 违反国家规定,有下列行为之 一的,处五日以上十日以下拘留;情节严重的, 处十日以上十五日以下拘留:

- (一) 故意干扰无线电业务正常进行的;
- (二)对正常运行的无线电台(站)产生有害干扰,经有关主管部门指出后,拒不采取有效措施消除的;
- (三)未经批准设置无线电广播电台、通信 基站等无线电台(站)的,或者非法使用、占用 无线电频率,从事违法活动的。

第三十三条 有下列行为之一,造成危害的,处五日以下拘留,情节较重的,处五日以上

十五日以下拘留:

- (一) 违反国家规定,侵入计算机信息系统 或者采用其他技术手段,获取计算机信息系统中 存储、处理或者传输的数据,或者对计算机信息 系统实施非法控制的;
- (二)违反国家规定,对计算机信息系统功能进行删除、修改、增加、干扰的:
- (三)违反国家规定,对计算机信息系统中存储、处理、传输的数据和应用程序进行删除、修改、增加的;
- (四)故意制作、传播计算机病毒等破坏性 程序的:
- (五)提供专门用于侵入、非法控制计算机信息系统的程序、工具,或者明知他人实施侵入、非法控制计算机信息系统的违法犯罪行为而为其提供程序、工具的。

第三十四条 组织、领导传销活动的,处十日以上十五日以下拘留;情节较轻的,处五日以上十日以下拘留。

胁迫、诱骗他人参加传销活动的,处五日以 上十日以下拘留;情节较重的,处十日以上十五 日以下拘留。

第三十五条 有下列行为之一的,处五日以上十日以下拘留或者一千元以上三千元以下罚款;情节较重的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处五千元以下罚款;

- (一)在国家举行庆祝、纪念、缅怀、公祭 等重要活动的场所及周边管控区域,故意从事与 活动主题和氛围相违背的行为,不听劝阻,造成 不良社会影响的;
- (二)在英雄烈士纪念设施保护范围内从事 有损纪念英雄烈士环境和氛围的活动,不听劝阻 的,或者侵占、破坏、污损英雄烈士纪念设施 的;
  - (三) 以侮辱、诽谤或者其他方式侵害英雄

烈士的姓名、肖像、名誉、荣誉, 损害社会公共 利益的:

(四)亵渎、否定英雄烈士事迹和精神,或者制作、传播、散布宣扬、美化侵略战争、侵略行为的言论或者图片、音视频等物品,扰乱公共秩序的;

(五)在公共场所或者强制他人在公共场所 穿着、佩戴宣扬、美化侵略战争、侵略行为的服 饰、标志,不听劝阻,造成不良社会影响的。

第二节 妨害公共安全的行为和处罚

第三十六条 违反国家规定,制造、买卖、储存、运输、邮寄、携带、使用、提供、处置爆炸性、毒害性、放射性、腐蚀性物质或者传染病病原体等危险物质的,处十日以上十五日以下拘留;情节较轻的,处五日以上十日以下拘留。

第三十七条 爆炸性、毒害性、放射性、腐蚀性物质或者传染病病原体等危险物质被盗、被抢或者丢失,未按规定报告的,处五日以下拘留;故意隐瞒不报的,处五日以上十日以下拘留。

第三十八条 非法携带枪支、弹药或者弩、 匕首等国家规定的管制器具的,处五日以下拘 留,可以并处一千元以下罚款;情节较轻的,处 警告或者五百元以下罚款。

非法携带枪支、弹药或者弩、匕首等国家规 定的管制器具进入公共场所或者公共交通工具 的,处五日以上十日以下拘留,可以并处一千元 以下罚款。

第三十九条 有下列行为之一的,处十日以上十五日以下拘留;情节较轻的,处五日以下拘留:

(一)盗窃、损毁油气管道设施、电力电信 设施、广播电视设施、水利工程设施、公共供水 设施、公路及附属设施或者水文监测、测量、气 象测报、生态环境监测、地质监测、地震监测等 公共设施, 危及公共安全的:

- (二)移动、损毁国家边境的界碑、界桩以及其他边境标志、边境设施或者领土、领海基点标志设施的;
- (三) 非法进行影响国(边) 界线走向的活动或者修建有碍国(边) 境管理的设施的。

第四十条 盗窃、损坏、擅自移动使用中的 航空设施,或者强行进入航空器驾驶舱的,处十 日以上十五日以下拘留。

在使用中的航空器上使用可能影响导航系统 正常功能的器具、工具,不听劝阻的,处五日以 下拘留或者一千元以下罚款。

盗窃、损坏、擅自移动使用中的其他公共交通工具设施、设备,或者以抢控驾驶操纵装置、拉扯、殴打驾驶人员等方式,干扰公共交通工具正常行驶的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款;情节较重的,处五日以上十日以下拘留。

第四十一条 有下列行为之一的,处五日以上十日以下拘留,可以并处一千元以下罚款;情节较轻的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款:

- (一)盗窃、损毁、擅自移动铁路、城市轨道交通设施、设备、机车车辆配件或者安全标志的:
- (二) 在铁路、城市轨道交通线路上放置障碍物,或者故意向列车投掷物品的;
- (三) 在铁路、城市轨道交通线路、桥梁、 隧道、涵洞处挖掘坑穴、采石取沙的;
- (四)在铁路、城市轨道交通线路上私设道 口或者平交过道的。

第四十二条 擅自进入铁路、城市轨道交通 防护网或者火车、城市轨道交通列车来临时在铁 路、城市轨道交通线路上行走坐卧,抢越铁路、 城市轨道,影响行车安全的,处警告或者五百元 以下罚款。

第四十三条 有下列行为之一的,处五日以 下拘留或者一千元以下罚款;情节严重的,处十 日以上十五日以下拘留,可以并处一千元以下罚 款.

- (一) 未经批准,安装、使用电网的,或者 安装、使用电网不符合安全规定的;
- (二)在车辆、行人通行的地方施工,对沟 井坎穴不设覆盖物、防围和警示标志的,或者故 意损毁、移动覆盖物、防围和警示标志的;
- (三)盗窃、损毁路面井盖、照明等公共设施的:
- (四)违反有关法律法规规定,升放携带明 火的升空物体,有发生火灾事故危险,不听劝阻 的:
- (五) 从建筑物或者其他高空抛掷物品,有 危害他人人身安全、公私财产安全或者公共安全 危险的。

第四十四条 举办体育、文化等大型群众性活动,违反有关规定,有发生安全事故危险,经公安机关责令改正而拒不改正或者无法改正的,责令停止活动,立即疏散;对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五日以上十日以下拘留,并处一千元以上三千元以下罚款;情节较重的,处十日以上十五日以下拘留,并处三千元以上五千元以下罚款,可以同时责令六个月至一年以内不得举办大型群众性活动。

第四十五条 旅馆、饭店、影剧院、娱乐场、体育场馆、展览馆或者其他供社会公众活动的场所违反安全规定,致使该场所有发生安全事故危险,经公安机关责令改正而拒不改正的,对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五日以下拘留;情节较重的,处五日以上十日以下拘留。

第四十六条 违反有关法律法规关于飞行空

域管理规定,飞行民用无人驾驶航空器、航空运动器材,或者升放无人驾驶自由气球、系留气球等升空物体,情节较重的,处五日以上十日以下拘留。

飞行、升放前款规定的物体非法穿越国(边)境的,处十日以上十五日以下拘留。

# 第三节 侵犯人身权利、财产 权利的行为和处罚

第四十七条 有下列行为之一的,处十日以上十五日以下拘留,并处一千元以上二千元以下罚款;情节较轻的,处五日以上十日以下拘留,并处一千元以下罚款:

- (一)组织、胁迫、诱骗不满十六周岁的人或者残疾人进行恐怖、残忍表演的;
- (二)以暴力、威胁或者其他手段强迫他人 劳动的:
- (三)非法限制他人人身自由、非法侵入他 人住宅或者非法搜查他人身体的。

第四十八条 组织、胁迫未成年人在不适宜 未成年人活动的经营场所从事陪酒、陪唱等有偿 陪侍活动的,处十日以上十五日以下拘留,并处 五千元以下罚款;情节较轻的,处五日以下拘留 或者五千元以下罚款。

**第四十九条** 胁迫、诱骗或者利用他人乞讨的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处二千元以下罚款。

反复纠缠、强行讨要或者以其他滋扰他人的 方式乞讨的,处五日以下拘留或者警告。

第五十条 有下列行为之一的,处五日以下 拘留或者一千元以下罚款;情节较重的,处五日 以上十日以下拘留,可以并处一千元以下罚款:

- (一) 写恐吓信或者以其他方法威胁他人人 身安全的;
  - (二) 公然侮辱他人或者捏造事实诽谤他人

的:

- (三)捏造事实诬告陷害他人,企图使他人 受到刑事追究或者受到治安管理处罚的:
- (四)对证人及其近亲属进行威胁、侮辱、 殴打或者打击报复的:
- (五)多次发送淫秽、侮辱、恐吓等信息或者采取滋扰、纠缠、跟踪等方法,干扰他人正常生活的;
  - (六) 偷窥、偷拍、窃听、散布他人隐私的。

有前款第五项规定的滋扰、纠缠、跟踪行为的,除依照前款规定给予处罚外,经公安机关负责人批准,可以责令其一定期限内禁止接触被侵害人。对违反禁止接触规定的,处五日以上十日以下拘留,可以并处一千元以下罚款。

第五十一条 殴打他人的,或者故意伤害他人身体的,处五日以上十日以下拘留,并处五百元以上一千元以下罚款;情节较轻的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款。

有下列情形之一的,处十日以上十五日以下 拘留,并处一千元以上二千元以下罚款:

- (一) 结伙殴打、伤害他人的;
- (二)殴打、伤害残疾人、孕妇、不满十四周岁的人或者七十周岁以上的人的;
- (三)多次殴打、伤害他人或者一次殴打、 伤害多人的。

第五十二条 猥亵他人的,处五日以上十日 以下拘留;猥亵精神病人、智力残疾人、不满十 四周岁的人或者有其他严重情节的,处十日以上 十五日以下拘留。

在公共场所故意裸露身体隐私部位的,处警告或者五百元以下罚款;情节恶劣的,处五日以上十日以下拘留。

第五十三条 有下列行为之一的,处五日以 下拘留或者警告;情节较重的,处五日以上十日 以下拘留,可以并处一千元以下罚款:

- (一) 虐待家庭成员,被虐待人或者其监护 人要求处理的:
- (二)对未成年人、老年人、患病的人、残疾人等负有监护、看护职责的人虐待被监护、看护职责的人虐待被监护、看护的人的:
  - (三) 遗弃没有独立生活能力的被扶养人的。

第五十四条 强买强卖商品,强迫他人提供服务或者强迫他人接受服务的,处五日以上十日以下拘留,并处三千元以上五千元以下罚款;情节较轻的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款。

第五十五条 煽动民族仇恨、民族歧视,或者在出版物、信息网络中刊载民族歧视、侮辱内容的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处三千元以下罚款;情节较轻的,处五日以下拘留或者三千元以下罚款。

第五十六条 违反国家有关规定,向他人出售或者提供个人信息的,处十日以上十五日以下拘留;情节较轻的,处五日以下拘留。

窃取或者以其他方法非法获取个人信息的, 依照前款的规定处罚。

第五十七条 冒领、隐匿、毁弃、倒卖、私 自开拆或者非法检查他人邮件、快件的,处警告 或者一千元以下罚款;情节较重的,处五日以上 十日以下拘留。

第五十八条 盗窃、诈骗、哄抢、抢夺或者 敲诈勒索的,处五日以上十日以下拘留或者二千 元以下罚款;情节较重的,处十日以上十五日以 下拘留,可以并处三千元以下罚款。

第五十九条 故意损毁公私财物的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款;情节较重的,处五日以上十日以下拘留,可以并处三千元以下罚款。

第六十条 以殴打、侮辱、恐吓等方式实施 学生欺凌,违反治安管理的,公安机关应当依照 本法、《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》 的规定,给予治安管理处罚、采取相应矫治教育 等措施。

学校违反有关法律法规规定,明知发生严重 的学生欺凌或者明知发生其他侵害未成年学生的 犯罪,不按规定报告或者处置的,责令改正,对 其直接负责的主管人员和其他直接责任人员,建 议有关部门依法予以处分。

第四节 妨害社会管理的行为和处罚

第六十一条 有下列行为之一的,处警告或者五百元以下罚款;情节严重的,处五日以上十日以下拘留,可以并处一千元以下罚款:

- (一) 拒不执行人民政府在紧急状态情况下 依法发布的决定、命令的:
- (二)阻碍国家机关工作人员依法执行职务的:
- (三)阻碍执行紧急任务的消防车、救护车、 工程抢险车、警车或者执行上述紧急任务的专用 船舶通行的:
- (四)强行冲闯公安机关设置的警戒带、警戒区或者检查点的。

阻碍人民警察依法执行职务的,从重处罚。

第六十二条 冒充国家机关工作人员招摇撞骗的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处一千元以下罚款;情节较轻的,处五日以上十日以下拘留。

冒充军警人员招摇撞骗的,从重处罚。

盗用、冒用个人、组织的身份、名义或者以 其他虚假身份招摇撞骗的,处五日以下拘留或者 一千元以下罚款;情节较重的,处五日以上十日 以下拘留,可以并处一千元以下罚款。

第六十三条 有下列行为之一的,处十日以 上十五日以下拘留,可以并处五千元以下罚款; 情节较轻的,处五日以上十日以下拘留,可以并 处三千元以下罚款:

- (一) 伪造、变造或者买卖国家机关、人民团体、企业、事业单位或者其他组织的公文、证件、证明文件、印章的:
- (二)出租、出借国家机关、人民团体、企业、事业单位或者其他组织的公文、证件、证明文件、印章供他人非法使用的;
- (三) 买卖或者使用伪造、变造的国家机关、 人民团体、企业、事业单位或者其他组织的公 文、证件、证明文件、印章的;
- (四)伪造、变造或者倒卖车票、船票、航空客票、文艺演出票、体育比赛入场券或者其他有价票证、凭证的;
- (五)伪造、变造船舶户牌,买卖或者使用 伪造、变造的船舶户牌,或者涂改船舶发动机号 码的。

第六十四条 船舶擅自进入、停靠国家禁止、限制进入的水域或者岛屿的,对船舶负责人及有关责任人员处一千元以上二千元以下罚款;情节严重的,处五日以下拘留,可以并处二千元以下罚款。

第六十五条 有下列行为之一的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处五千元以下罚款;情节较轻的,处五日以上十日以下拘留或者一千元以上三千元以下罚款:

- (一) 违反国家规定,未经注册登记,以社会团体、基金会、社会服务机构等社会组织名义进行活动,被取缔后,仍进行活动的;
- (二)被依法撤销登记或者吊销登记证书的 社会团体、基金会、社会服务机构等社会组织, 仍以原社会组织名义进行活动的;
- (三)未经许可,擅自经营按照国家规定需要由公安机关许可的行业的。

有前款第三项行为的,予以取缔。被取缔一年以内又实施的,处十日以上十五日以下拘留,

并处三千元以上五千元以下罚款。

取得公安机关许可的经营者,违反国家有关 管理规定,情节严重的,公安机关可以吊销许可 证件。

第六十六条 煽动、策划非法集会、游行、 示威,不听劝阻的,处十日以上十五日以下拘 留。

第六十七条 从事旅馆业经营活动不按规定 登记住宿人员姓名、有效身份证件种类和号码等 信息的,或者为身份不明、拒绝登记身份信息的 人提供住宿服务的,对其直接负责的主管人员和 其他直接责任人员处五百元以上一千元以下罚 款;情节较轻的,处警告或者五百元以下罚款。

实施前款行为,妨害反恐怖主义工作进行, 违反《中华人民共和国反恐怖主义法》规定的, 依照其规定处罚。

从事旅馆业经营活动有下列行为之一的,对 其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一 千元以上三千元以下罚款;情节严重的,处五日 以下拘留,可以并处三千元以上五千元以下罚 款:

- (一)明知住宿人员违反规定将危险物质带 入住宿区域,不予制止的;
- (二)明知住宿人员是犯罪嫌疑人员或者被 公安机关通缉的人员,不向公安机关报告的;
- (三)明知住宿人员利用旅馆实施犯罪活动, 不向公安机关报告的。

第六十八条 房屋出租人将房屋出租给身份不明、拒绝登记身份信息的人的,或者不按规定登记承租人姓名、有效身份证件种类和号码等信息的,处五百元以上一千元以下罚款;情节较轻的,处警告或者五百元以下罚款。

房屋出租人明知承租人利用出租房屋实施犯 罪活动,不向公安机关报告的,处一千元以上三 千元以下罚款;情节严重的,处五日以下拘留, 可以并外三千元以上五千元以下罚款。

第六十九条 娱乐场所和公章刻制、机动车修理、报废机动车回收行业经营者违反法律法规关于要求登记信息的规定,不登记信息的,处警告;拒不改正或者造成后果的,对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五日以下拘留或者三千元以下罚款。

第七十条 非法安装、使用、提供窃听、窃照专用器材的,处五日以下拘留或者一千元以上三千元以下罚款;情节较重的,处五日以上十日以下拘留,并处三千元以上五千元以下罚款。

第七十一条 有下列行为之一的,处一千元 以上三千元以下罚款;情节严重的,处五日以上 十日以下拘留,并处一千元以上三千元以下罚 款:

- (一) 典当业工作人员承接典当的物品,不 查验有关证明、不履行登记手续的,或者违反国 家规定对明知是违法犯罪嫌疑人、赃物而不向公 安机关报告的:
- (二)违反国家规定,收购铁路、油田、供电、电信、矿山、水利、测量和城市公用设施等废旧专用器材的;
- (三)收购公安机关通报寻查的赃物或者有 赃物嫌疑的物品的;
  - (四) 收购国家禁止收购的其他物品的。

第七十二条 有下列行为之一的,处五日以上十日以下拘留,可以并处一千元以下罚款;情节较轻的,处警告或者一千元以下罚款:

- (一) 隐藏、转移、变卖、擅自使用或者损毁行政执法机关依法扣押、查封、冻结、扣留、 先行登记保存的财物的;
- (二)伪造、隐匿、毁灭证据或者提供虚假证言、谎报案情,影响行政执法机关依法办案的;
  - (三) 明知是赃物而窝藏、转移或者代为销

售的:

(四)被依法执行管制、剥夺政治权利或者 在缓刑、暂予监外执行中的罪犯或者被依法采取 刑事强制措施的人,有违反法律、行政法规或者 国务院有关部门的监督管理规定的行为的。

第七十三条 有下列行为之一的,处警告或者一千元以下罚款;情节较重的,处五日以上十日以下拘留,可以并处一千元以下罚款;

- (一) 违反人民法院刑事判决中的禁止令或者职业禁止决定的:
- (二) 拒不执行公安机关依照《中华人民共和国反家庭暴力法》、《中华人民共和国妇女权益保障法》出具的禁止家庭暴力告诫书、禁止性骚扰告诫书的:
- (三)违反监察机关在监察工作中、司法机 关在刑事诉讼中依法采取的禁止接触证人、鉴定 人、被害人及其近亲属保护措施的。

第七十四条 依法被关押的违法行为人脱逃的,处十日以上十五日以下拘留;情节较轻的,处五日以上十日以下拘留。

第七十五条 有下列行为之一的,处警告或 者五百元以下罚款;情节较重的,处五日以上十 日以下拘留,并处五百元以上一千元以下罚款;

- (一)刻划、涂污或者以其他方式故意损坏 国家保护的文物、名胜古迹的;
- (二)违反国家规定,在文物保护单位附近进行爆破、钻探、挖掘等活动,危及文物安全的。

第七十六条 有下列行为之一的,处一千元 以上二千元以下罚款;情节严重的,处十日以上 十五日以下拘留,可以并处二千元以下罚款:

- (一) 偷开他人机动车的;
- (二)未取得驾驶证驾驶或者偷开他人航空器、机动船舶的。

第七十七条 有下列行为之一的,处五日以

上十日以下拘留;情节严重的,处十日以上十五 日以下拘留,可以并处二千元以下罚款。

- (一)故意破坏、污损他人坟墓或者毁坏、 丢弃他人尸骨、骨灰的;
- (二)在公共场所停放尸体或者因停放尸体 影响他人正常生活、工作秩序,不听劝阻的。

第七十八条 卖淫、嫖娼的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处五千元以下罚款;情节较轻的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款。

在公共场所拉客招嫖的,处五日以下拘留或 者一千元以下罚款。

第七十九条 引诱、容留、介绍他人卖淫的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处五千元以下罚款;情节较轻的,处五日以下拘留或者一千元以上二千元以下罚款。

第八十条 制作、运输、复制、出售、出租 淫秽的书刊、图片、影片、音像制品等淫秽物品 或者利用信息网络、电话以及其他通讯工具传播 淫秽信息的,处十日以上十五日以下拘留,可以 并处五千元以下罚款;情节较轻的,处五日以下 拘留或者一千元以上三千元以下罚款。

前款规定的淫秽物品或者淫秽信息中涉及未 成年人的,从重处罚。

第八十一条 有下列行为之一的,处十日以上十五日以下拘留,并处一千元以上二千元以下罚款:

- (一)组织播放淫秽音像的;
- (二) 组织或者进行淫秽表演的;
- (三)参与聚众淫乱活动的。

明知他人从事前款活动,为其提供条件的,依照前款的规定处罚。

组织未成年人从事第一款活动的,从重处罚。

**第八十二条** 以营利为目的,为赌博提供条件的,或者参与赌博赌资较大的,处五日以下拘

留或者一千元以下罚款;情节严重的,处十日以上十五日以下拘留,并处一千元以上五千元以下罚款。

第八十三条 有下列行为之一的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处五千元以下罚款; 情节较轻的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款; 款:

- (一) 非法种植罂粟不满五百株或者其他少量毒品原植物的:
- (二) 非法买卖、运输、携带、持有少量未 经灭活的罂粟等毒品原植物种子或者幼苗的;
- (三)非法运输、买卖、储存、使用少量罂粟壳的。

有前款第一项行为,在成熟前自行铲除的, 不予处罚。

第八十四条 有下列行为之一的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处三千元以下罚款; 情节较轻的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款; 款:

- (一) 非法持有鸦片不满二百克、海洛因或者甲基苯丙胺不满十克或者其他少量毒品的;
  - (二) 向他人提供毒品的;
  - (三) 吸食、注射毒品的:
- (四)胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、 精神药品的。

聚众、组织吸食、注射毒品的,对首要分子、组织者依照前款的规定从重处罚。

吸食、注射毒品的,可以同时责令其六个月至一年以内不得进入娱乐场所、不得擅自接触涉及毒品违法犯罪人员。违反规定的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款。

第八十五条 引诱、教唆、欺骗或者强迫他 人吸食、注射毒品的,处十日以上十五日以下拘 留,并处一千元以上五千元以下罚款。

容留他人吸食、注射毒品或者介绍买卖毒品

的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处三千 元以下罚款;情节较轻的,处五日以下拘留或者 一千元以下罚款。

第八十六条 违反国家规定,非法生产、经营、购买、运输用于制造毒品的原料、配剂的,处十日以上十五日以下拘留;情节较轻的,处五日以上十日以下拘留。

第八十七条 旅馆业、饮食服务业、文化娱乐业、出租汽车业等单位的人员,在公安机关查处吸毒、赌博、卖淫、嫖娼活动时,为违法犯罪行为人通风报信的,或者以其他方式为上述活动提供条件的,处十日以上十五日以下拘留;情节较轻的,处五日以下拘留或者一千元以上二千元以下罚款。

第八十八条 违反关于社会生活噪声污染防治的法律法规规定,产生社会生活噪声,经基层群众性自治组织、业主委员会、物业服务人、有关部门依法劝阻、调解和处理未能制止,继续干扰他人正常生活、工作和学习的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款;情节严重的,处五日以上十日以下拘留,可以并处一千元以下罚款。

第八十九条 饲养动物,干扰他人正常生活的,处警告;警告后不改正的,或者放任动物恐吓他人的,处一千元以下罚款。

违反有关法律、法规、规章规定,出售、饲养烈性犬等危险动物的,处警告;警告后不改正的,或者致使动物伤害他人的,处五日以下拘留或者一千元以下罚款;情节较重的,处五日以上十日以下拘留。

未对动物采取安全措施,致使动物伤害他人的,处一千元以下罚款;情节较重的,处五日以上十日以下拘留。

驱使动物伤害他人的,依照本法第五十一条 的规定处罚。

# 第四章 处罚程序

第一节 调 查

第九十条 公安机关对报案、控告、举报或者违反治安管理行为人主动投案,以及其他国家机关移送的违反治安管理案件,应当立即立案并进行调查;认为不属于违反治安管理行为的,应当告知报案人、控告人、举报人、投案人,并说明理由。

第九十一条 公安机关及其人民警察对治安 案件的调查,应当依法进行。严禁刑讯逼供或者 采用威胁、引诱、欺骗等非法手段收集证据。

以非法手段收集的证据不得作为处罚的根据。

第九十二条 公安机关办理治安案件,有权 向有关单位和个人收集、调取证据。有关单位和 个人应当如实提供证据。

公安机关向有关单位和个人收集、调取证据 时,应当告知其必须如实提供证据,以及伪造、 隐匿、毁灭证据或者提供虚假证言应当承担的法 律责任。

第九十三条 在办理刑事案件过程中以及其 他执法办案机关在移送案件前依法收集的物证、 书证、视听资料、电子数据等证据材料,可以作 为治安案件的证据使用。

第九十四条 公安机关及其人民警察在办理 治安案件时,对涉及的国家秘密、商业秘密、个 人隐私或者个人信息,应当予以保密。

第九十五条 人民警察在办理治安案件过程中,遇有下列情形之一的,应当回避;违反治安管理行为人、被侵害人或者其法定代理人也有权要求他们回避:

- (一) 是本案当事人或者当事人的近亲属的;
- (二)本人或者其近亲属与本案有利害关系的;

(三)与本案当事人有其他关系,可能影响 案件公正处理的。

人民警察的回避,由其所属的公安机关决定;公安机关负责人的回避,由上一级公安机关 决定。

第九十六条 需要传唤违反治安管理行为人 接受调查的,经公安机关办案部门负责人批准, 使用传唤证传唤。对现场发现的违反治安管理行 为人,人民警察经出示人民警察证,可以口头传 唤,但应当在询问笔录中注明。

公安机关应当将传唤的原因和依据告知被传唤人。对无正当理由不接受传唤或者逃避传唤的人,经公安机关办案部门负责人批准,可以强制 传唤。

第九十七条 对违反治安管理行为人,公安 机关传唤后应当及时询问查证,询问查证的时间 不得超过八小时;涉案人数众多、违反治安管理 行为人身份不明的,询问查证的时间不得超过十二小时;情况复杂,依照本法规定可能适用行政 拘留处罚的,询问查证的时间不得超过二十四小时。在执法办案场所询问违反治安管理行为人,应当全程同步录音录像。

公安机关应当及时将传唤的原因和处所通知 被传唤人家属。

询问查证期间,公安机关应当保证违反治安 管理行为人的饮食、必要的休息时间等正当需 求。

第九十八条 询问笔录应当交被询问人核对;对没有阅读能力的,应当向其宣读。记载有遗漏或者差错的,被询问人可以提出补充或者更正。被询问人确认笔录无误后,应当签名、盖章或者按指印,询问的人民警察也应当在笔录上签名。

被询问人要求就被询问事项自行提供书面材料的,应当准许;必要时,人民警察也可以要求

被询问人自行书写。

询问不满十八周岁的违反治安管理行为人, 应当通知其父母或者其他监护人到场; 其父母或 者其他监护人不能到场的,也可以通知其他成年 亲属,所在学校、单位、居住地基层组织或者未 成年人保护组织的代表等合适成年人到场,并将 有关情况记录在案。确实无法通知或者通知后未 到场的,应当在笔录中注明。

第九十九条 人民警察询问被侵害人或者其他证人,可以在现场进行,也可以到其所在单位、住处或者其提出的地点进行;必要时,也可以通知其到公安机关提供证言。

人民警察在公安机关以外询问被侵害人或者 其他证人,应当出示人民警察证。

询问被侵害人或者其他证人,同时适用本法 第九十八条的规定。

第一百条 违反治安管理行为人、被侵害人或者其他证人在异地的,公安机关可以委托异地公安机关代为询问,也可以通过公安机关的视频系统远程询问。

通过远程视频方式询问的,应当向被询问人 宣读询问笔录,被询问人确认笔录无误后,询问 的人民警察应当在笔录上注明。询问和宣读过程 应当全程同步录音录像。

第一百零一条 询问聋哑的违反治安管理行为人、被侵害人或者其他证人,应当有通晓手语等交流方式的人提供帮助,并在笔录上注明。

询问不通晓当地通用的语言文字的违反治安 管理行为人、被侵害人或者其他证人,应当配备 翻译人员,并在笔录上注明。

第一百零二条 为了查明案件事实,确定违 反治安管理行为人、被侵害人的某些特征、伤害 情况或者生理状态,需要对其人身进行检查,提 取或者采集肖像、指纹信息和血液、尿液等生物 样本的,经公安机关办案部门负责人批准后进 行。对已经提取、采集的信息或者样本,不得重复提取、采集。提取或者采集被侵害人的信息或者样本,应当征得被侵害人或者其监护人同意。

第一百零三条 公安机关对与违反治安管理 行为有关的场所或者违反治安管理行为人的人 身、物品可以进行检查。检查时,人民警察不得 少于二人,并应当出示人民警察证。

对场所进行检查的,经县级以上人民政府公安机关负责人批准,使用检查证检查;对确有必要立即进行检查的,人民警察经出示人民警察证,可以当场检查,并应当全程同步录音录像。检查公民住所应当出示县级以上人民政府公安机关开具的检查证。

检查妇女的身体,应当由女性工作人员或者 医师进行。

第一百零四条 检查的情况应当制作检查笔录,由检查人、被检查人和见证人签名、盖章或者按指印;被检查人不在场或者被检查人、见证人拒绝签名的,人民警察应当在笔录上注明。

第一百零五条 公安机关办理治安案件,对与案件有关的需要作为证据的物品,可以扣押;对被侵害人或者善意第三人合法占有的财产,不得扣押,应当予以登记,但是对其中与案件有关的必须鉴定的物品,可以扣押,鉴定后应当立即解除。对与案件无关的物品,不得扣押。

对扣押的物品,应当会同在场见证人和被扣押物品持有人查点清楚,当场开列清单一式二份,由调查人员、见证人和持有人签名或者盖章,一份交给持有人,另一份附卷备查。

实施扣押前应当报经公安机关负责人批准; 因情况紧急或者物品价值不大,当场实施扣押 的,人民警察应当及时向其所属公安机关负责人 报告,并补办批准手续。公安机关负责人认为不 应当扣押的,应当立即解除。当场实施扣押的, 应当全程同步录音录像。 对扣押的物品,应当妥善保管,不得挪作他用;对不宜长期保存的物品,按照有关规定处理。经查明与案件无关或者经核实属于被侵害人或者他人合法财产的,应当登记后立即退还;满六个月无人对该财产主张权利或者无法查清权利人的,应当公开拍卖或者按照国家有关规定处理,所得款项上缴国库。

第一百零六条 为了查明案情,需要解决案件中有争议的专门性问题的,应当指派或者聘请具有专门知识的人员进行鉴定;鉴定人鉴定后,应当写出鉴定意见,并且签名。

第一百零七条 为了查明案情,人民警察可以让违反治安管理行为人、被侵害人和其他证人对与违反治安管理行为有关的场所、物品进行辨认,也可以让被侵害人、其他证人对违反治安管理行为人进行辨认,或者让违反治安管理行为人对其他违反治安管理行为人进行辨认。

辦认应当制作辦认笔录,由人民警察和辨认 人签名、盖章或者按指印。

第一百零八条 公安机关进行询问、辨认、 勘验,实施行政强制措施等调查取证工作时,人 民警察不得少于二人。

公安机关在规范设置、严格管理的执法办案 场所进行询问、扣押、辨认的,或者进行调解 的,可以由一名人民警察进行。

依照前款规定由一名人民警察进行询问、扣押、辨认、调解的,应当全程同步录音录像。未按规定全程同步录音录像或者录音录像资料损毁、丢失的,相关证据不能作为处罚的根据。

# 第二节 决 定

第一百零九条 治安管理处罚由县级以上地 方人民政府公安机关决定;其中警告、一千元以 下的罚款,可以由公安派出所决定。

第一百一十条 对决定给予行政拘留处罚的

人,在处罚前已经采取强制措施限制人身自由的时间,应当折抵。限制人身自由一日,折抵行政 拘留一日。

第一百一十一条 公安机关查处治安案件, 对没有本人陈述,但其他证据能够证明案件事实 的,可以作出治安管理处罚决定。但是,只有本 人陈述,没有其他证据证明的,不能作出治安管 理处罚决定。

第一百一十二条 公安机关作出治安管理处 罚决定前,应当告知违反治安管理行为人拟作出 治安管理处罚的内容及事实、理由、依据,并告 知违反治安管理行为人依法享有的权利。

违反治安管理行为人有权陈述和申辩。公安 机关必须充分听取违反治安管理行为人的意见, 对违反治安管理行为人提出的事实、理由和证 据,应当进行复核;违反治安管理行为人提出的 事实、理由或者证据成立的,公安机关应当采 纳。

违反治安管理行为人不满十八周岁的,还应 当依照前两款的规定告知未成年人的父母或者其 他监护人,充分听取其意见。

公安机关不得因违反治安管理行为人的陈述、申辩而加重其处罚。

- 第一百一十三条 治安案件调查结束后,公 安机关应当根据不同情况,分别作出以下处理:
- (一)确有依法应当给予治安管理处罚的违法行为的,根据情节轻重及具体情况,作出处罚决定;
- (二) 依法不予处罚的,或者违法事实不能成立的,作出不予处罚决定;
- (三)违法行为已涉嫌犯罪的,移送有关主 管机关依法追究刑事责任;
- (四)发现违反治安管理行为人有其他违法 行为的,在对违反治安管理行为作出处罚决定的 同时,通知或者移送有关主管机关处理。

对情节复杂或者重大违法行为给予治安管理 处罚, 公安机关负责人应当集体讨论决定。

第一百一十四条 有下列情形之一的,在公安机关作出治安管理处罚决定之前,应当由从事治安管理处罚决定法制审核的人员进行法制审核;未经法制审核或者审核未通过的,不得作出决定.

- (一) 涉及重大公共利益的;
- (二)直接关系当事人或者第三人重大权益, 经过听证程序的:
- (三)案件情况疑难复杂、涉及多个法律关系的。

公安机关中初次从事治安管理处罚决定法制 审核的人员,应当通过国家统一法律职业资格考 试取得法律职业资格。

- 第一百一十五条 公安机关作出治安管理处罚决定的,应当制作治安管理处罚决定书。决定书应当载明下列内容:
- (一)被处罚人的姓名、性别、年龄、身份证件的名称和号码、住址:
  - (二) 违法事实和证据;
  - (三) 处罚的种类和依据:
  - (四) 处罚的执行方式和期限;
- (五)对处罚决定不服,申请行政复议、提 起行政诉讼的途径和期限;
- (六)作出处罚决定的公安机关的名称和作 出决定的日期。

决定书应当由作出处罚决定的公安机关加盖 印章。

第一百一十六条 公安机关应当向被处罚人 宣告治安管理处罚决定书,并当场交付被处罚 人,无法当场向被处罚人宣告的,应当在二日以 内送达被处罚人。决定给予行政拘留处罚的,应 当及时通知被处罚人的家属。

有被侵害人的,公安机关应当将决定书送达

— 462 —

被侵害人。

第一百一十七条 公安机关作出吊销许可证 件、处四千元以上罚款的治安管理处罚决定或者 采取责令停业整顿措施前,应当告知违反治安管 理行为人有权要求举行听证;违反治安管理行为 人要求听证的,公安机关应当及时依法举行听证。

对依照本法第二十三条第二款规定可能执行 行政拘留的未成年人,公安机关应当告知未成年 人和其监护人有权要求举行听证,未成年人和其 监护人要求听证的,公安机关应当及时依法举行 听证。对未成年人案件的听证不公开举行。

前两款规定以外的案情复杂或者具有重大社 会影响的案件,违反治安管理行为人要求听证, 公安机关认为必要的,应当及时依法举行听证。

公安机关不得因违反治安管理行为人要求听证而加重其处罚。

第一百一十八条 公安机关办理治安案件的期限,自立案之日起不得超过三十日;案情重大、复杂的,经上一级公安机关批准,可以延长三十日。期限延长以二次为限。公安派出所办理的案件需要延长期限的,由所属公安机关批准。

为了查明案情进行鉴定的期间、听证的期间,不计入办理治安案件的期限。

第一百一十九条 违反治安管理行为事实清楚,证据确凿,处警告或者五百元以下罚款的,可以当场作出治安管理处罚决定。

第一百二十条 当场作出治安管理处罚决定的,人民警察应当向违反治安管理行为人出示人民警察证,并填写处罚决定书。处罚决定书应当当场交付被处罚人;有被侵害人的,并应当将决定书送达被侵害人。

前款规定的处罚决定书,应当载明被处罚人 的姓名、违法行为、处罚依据、罚款数额、时 间、地点以及公安机关名称,并由经办的人民警 察签名或者盖章。

适用当场处罚,被处罚人对拟作出治安管理 处罚的内容及事实、理由、依据没有异议的,可 以由一名人民警察作出治安管理处罚决定,并应 当全程同步录音录像。

当场作出治安管理处罚决定的,经办的人民 警察应当在二十四小时以内报所属公安机关备 案。

第一百二十一条 被处罚人、被侵害人对公 安机关依照本法规定作出的治安管理处罚决定, 作出的收缴、追缴决定,或者采取的有关限制 性、禁止性措施等不服的,可以依法申请行政复 议或者提起行政诉讼。

#### 第三节 执 行

第一百二十二条 对被决定给予行政拘留处 罚的人,由作出决定的公安机关送拘留所执行; 执行期满,拘留所应当按时解除拘留,发给解除 拘留证明书。

被决定给予行政拘留处罚的人在异地被抓获 或者有其他有必要在异地拘留所执行情形的,经 异地拘留所主管公安机关批准,可以在异地执 行。

- 第一百二十三条 受到罚款处罚的人应当自 收到处罚决定书之日起十五日以内,到指定的银 行或者通过电子支付系统缴纳罚款。但是,有下 列情形之一的,人民警察可以当场收缴罚款:
- (一)被处二百元以下罚款,被处罚人对罚款无异议的;
- (二)在边远、水上、交通不便地区,旅客 列车上或者口岸,公安机关及其人民警察依照本 法的规定作出罚款决定后,被处罚人到指定的银 行或者通过电子支付系统缴纳罚款确有困难,经 被处罚人提出的;
  - (三)被处罚人在当地没有固定住所,不当

场收缴事后难以执行的。

第一百二十四条 人民警察当场收缴的罚款,应当自收缴罚款之日起二日以内,交至所属的公安机关;在水上、旅客列车上当场收缴的罚款,应当自抵岸或者到站之日起二日以内,交至所属的公安机关;公安机关应当自收到罚款之日起二日以内将罚款缴付指定的银行。

第一百二十五条 人民警察当场收缴罚款的,应当向被处罚人出具省级以上人民政府财政部门统一制发的专用票据;不出具统一制发的专用票据的,被处罚人有权拒绝缴纳罚款。

第一百二十六条 被处罚人不服行政拘留处罚决定,申请行政复议、提起行政诉讼的,遇有参加升学考试、子女出生或者近亲属病危、死亡等情形的,可以向公安机关提出暂缓执行行政拘留的申请。公安机关认为暂缓执行行政拘留不致发生社会危险的,由被处罚人或者其近亲属提出符合本法第一百二十七条规定条件的担保人,或者按每日行政拘留二百元的标准交纳保证金,行政拘留的处罚决定暂缓执行。

正在被执行行政拘留处罚的人遇有参加升学 考试、子女出生或者近亲属病危、死亡等情形, 被拘留人或者其近亲属申请出所的,由公安机关 依照前款规定执行。被拘留人出所的时间不计人 拘留期限。

第一百二十七条 担保人应当符合下列条件:

- (一) 与本案无牵连;
- (二) 享有政治权利,人身自由未受到限制;
- (三) 在当地有常住户口和固定住所;
- (四) 有能力履行担保义务。

第一百二十八条 担保人应当保证被担保人 不逃避行政拘留处罚的执行。

担保人不履行担保义务,致使被担保人逃避行政拘留处罚的执行的,处三千元以下罚款。

第一百二十九条 被决定给予行政拘留处罚的人交纳保证金,暂缓行政拘留或者出所后,逃避行政拘留处罚的执行的,保证金予以没收并上缴国库,已经作出的行政拘留决定仍应执行。

第一百三十条 行政拘留的处罚决定被撤销, 行政拘留处罚开始执行,或者出所后继续执行的, 公安机关收取的保证金应当及时退还交纳人。

# 第五章 执法监督

第一百三十一条 公安机关及其人民警察应 当依法、公正、严格、高效办理治安案件,文明 执法,不得徇私舞弊、玩忽职守、滥用职权。

第一百三十二条 公安机关及其人民警察办 理治安案件,禁止对违反治安管理行为人打骂、 虐待或者侮辱。

第一百三十三条 公安机关及其人民警察办 理治安案件,应当自觉接受社会和公民的监督。

公安机关及其人民警察办理治安案件,不严格执法或者有违法违纪行为的,任何单位和个人都有权向公安机关或者人民检察院、监察机关检举、控告;收到检举、控告的机关,应当依据职责及时处理。

第一百三十四条 公安机关作出治安管理处 罚决定,发现被处罚人是公职人员,依照《中华 人民共和国公职人员政务处分法》的规定需要给 予政务处分的,应当依照有关规定及时通报监察 机关等有关单位。

第一百三十五条 公安机关依法实施罚款处罚,应当依照有关法律、行政法规的规定,实行罚款决定与罚款收缴分离;收缴的罚款应当全部上缴国库,不得返还、变相返还,不得与经费保障挂钩。

第一百三十六条 违反治安管理的记录应当 予以封存,不得向任何单位和个人提供或者公 开,但有关国家机关为办案需要或者有关单位根

据国家规定进行查询的除外。依法进行查询的单位,应当对被封存的违法记录的情况予以保密。

第一百三十七条 公安机关应当履行同步录音录像运行安全管理职责,完善技术措施,定期维护设施设备,保障录音录像设备运行连续、稳定、安全。

第一百三十八条 公安机关及其人民警察不得将在办理治安案件过程中获得的个人信息,依法提取、采集的相关信息、样本用于与治安管理、查处犯罪无关的用途,不得出售、提供给其他单位或者个人。

第一百三十九条 人民警察办理治安案件, 有下列行为之一的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

- (一)刑讯逼供、体罚、打骂、虐待、侮辱他人的;
  - (二) 超过询问查证的时间限制人身自由的;
- (三)不执行罚款决定与罚款收缴分离制度 或者不按规定将罚没的财物上缴国库或者依法处 理的:
- (四)私分、侵占、挪用、故意损毁所收缴、 追缴、扣押的财物的;
- (五)违反规定使用或者不及时返还被侵害 人财物的;
  - (六)违反规定不及时退还保证金的;
- (七)利用职务上的便利收受他人财物或者 谋取其他利益的;
- (八) 当场收缴罚款不出具专用票据或者不 如实填写罚款数额的;
- (九)接到要求制止违反治安管理行为的报警后,不及时出警的:
- (十)在查处违反治安管理活动时,为违法 犯罪行为人通风报信的;
  - (十一) 泄露办理治安案件过程中的工作秘

密或者其他依法应当保密的信息的;

(十二)将在办理治安案件过程中获得的个人信息,依法提取、采集的相关信息、样本用于与治安管理、查处犯罪无关的用途,或者出售、提供给其他单位或者个人的;

(十三)剪接、删改、损毁、丢失办理治安 案件的同步录音录像资料的:

(十四)有徇私舞弊、玩忽职守、滥用职权, 不依法履行法定职责的其他情形的。

办理治安案件的公安机关有前款所列行为 的,对负有责任的领导人员和直接责任人员,依 法给予处分。

第一百四十条 公安机关及其人民警察违法 行使职权,侵犯公民、法人和其他组织合法权益 的,应当赔礼道歉;造成损害的,应当依法承担 赔偿责任。

# 第六章 附 则

第一百四十一条 其他法律中规定由公安机

关给予行政拘留处罚的,其处罚程序适用本法规 定。

公安机关依照《中华人民共和国枪支管理 法》、《民用爆炸物品安全管理条例》等直接关系 公共安全和社会治安秩序的法律、行政法规实施 处罚的,其处罚程序适用本法规定。

本法第三十二条、第三十四条、第四十六条、第五十六条规定给予行政拘留处罚,其他法律、行政法规同时规定给予罚款、没收违法所得、没收非法财物等其他行政处罚的行为,由相关主管部门依照相应规定处罚;需要给予行政拘留处罚的,由公安机关依照本法规定处理。

第一百四十二条 海警机构履行海上治安管理职责,行使本法规定的公安机关的职权,但是法律另有规定的除外。

**第一百四十三条** 本法所称以上、以下、以内,包括本数。

第一百四十四条 本法自 2026 年 1 月 1 日 起施行。

# 关于《中华人民共和国 治安管理处罚法(修订草案)》的说明

——2023年8月28日在第十四届全国人民代表大会常务委员会第五次会议上

司法部部长 贺 荣

全国人民代表大会常务委员会:

我受国务院委托,现对《中华人民共和国治安管理处罚法(修订草案)》(以下简称修订草案)作说明。

# 一、修订的必要性和工作过程

党中央、国务院高度重视社会治安管理工 作。习近平总书记强调,要强化社会治安整体防