吉林省防震减灾条例

(2000年11月24日吉林省第九届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过 2013年9月27日吉林省第十二届人民代表大会常务委员会第四次会议修订 根据2021年9月28日吉林省第十三届人民代表大会第三十次会议《吉林省人民代表大会常务委员会关于修改和废止部分地方性法规的决定》修改)

目 录

[第一章 总则](#_Toc472669357)

[第二章 防震减灾规划](#_Toc472669358)

[第三章 监测预报](#_Toc472669359)

[第四章 灾害预防](#_Toc472669360)

[第五章 应急救援](#_Toc472669361)

[第六章 灾后过渡性安置和恢复重建](#_Toc472669362)

[第七章 监督管理](#_Toc472669363)

[第八章 法律责任](#_Toc472669364)

[第九章 附则](#_Toc472669365)

# 第一章 总则

第一条 为了防御和减轻地震、火山灾害，保护人民生命和财产安全，促进经济社会可持续发展，根据《中华人民共和国防震减灾法》等有关法律、法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 在本省行政区域内从事地震、火山活动监测预报、灾害预防、应急救援、灾后过渡性安置和恢复重建等防震减灾活动，适用本条例。

第三条 防震减灾工作实行预防为主、防御与救助相结合的方针。

第四条 县级以上人民政府应当加强对防震减灾工作的领导，将防震减灾工作纳入本级国民经济和社会发展规划，所需经费列入本级财政预算，并逐步增加对防震减灾的投入。

县级以上人民政府应当加强防震减灾工作体系建设，建立健全防震减灾工作机构，加强防震减灾队伍建设，将防震减灾工作纳入政府绩效管理考评。

第五条 县级以上人民政府地震工作主管部门和应急管理、发展改革、财政、住房城乡建设、民政、卫生、公安、教育、自然资源以及其他有关部门，应当在本级人民政府领导下，按照职责分工，各负其责，密切配合，共同做好防震减灾工作。

乡、镇人民政府、城市街道办事处应当指定人员，在县级以上人民政府地震工作主管部门及其他相关部门的指导下，做好防震减灾工作。

第六条 县级以上人民政府防震减灾议事协调机构负责统一领导、组织和协调本行政区域的防震减灾工作，其日常工作由本级人民政府地震工作主管部门承担。

第七条 各级人民政府及其地震、广播电视、文化、教育、科技、卫生等部门，应当加强防震减灾知识的宣传教育，增强公民的防震减灾意识，提高全社会的防震减灾能力。

每年5月12日国家防灾减灾日所在周为全省防震减灾宣传周。县级以上人民政府地震、应急管理部门和相关部门应当指导、协助、督促有关单位开展防震减灾基本知识宣传、防灾技能训练和应急救援演练等工作。

第八条 县级以上人民政府应当鼓励、支持防震减灾科学技术研究，推广先进的科学技术研究成果。

第九条 任何单位和个人都有依法参加防震减灾活动的义务，并有权制止和举报妨碍、破坏防震减灾工作的行为。

各级人民政府应当鼓励、引导人民团体及其他社会组织和个人开展宏观观测、灾情速报和防震减灾知识宣传等群测群防活动。地震工作主管部门应当加强对群测群防活动的指导。

各级人民政府应当鼓励、引导志愿者依法有序参加防震减灾活动。

第十条 各级人民政府对在防震减灾工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定，给予表彰和奖励。

# 第二章 防震减灾规划

第十一条 县级以上人民政府地震工作主管部门应当会同其他有关部门，根据法律法规、上一级防震减灾规划和本行政区域的实际，组织编制本行政区域的防震减灾规划，报本级人民政府批准，并报上一级人民政府地震工作主管部门备案。

省及火山所在地的市、县级防震减灾规划还应当包括火山活动监测、灾害预防、应急救援以及相应的保障措施等相关内容。

县级以上人民政府有关部门应当及时向防震减灾规划编制部门提供相关资料。

第十二条 各级防震减灾规划应当与国民经济和社会发展总体规划、城乡规划等相关规划相衔接，统筹资源配置，实现防震减灾与经济社会同步规划、同步实施、同步发展。

第十三条 防震减灾规划公布后应当严格执行，由县级以上人民政府组织地震、发展改革以及其他有关部门做好实施工作。

# 第三章 监测预报

第十四条 县级以上人民政府应当加强地震、火山监测预报工作，建立和完善多学科地震、火山监测系统，支持监测预报理论、方法和技术创新，实行专业台网监测与群测群防相结合，逐步提高地震、火山监测预报水平。

第十五条 地震、火山监测台网实行统一规划，分级、分类建设和管理。

省地震监测台网由省级地震监测台网和市、县级地震监测台网组成。省地震工作主管部门根据全国地震监测台网总体规划，制定全省地震台网规划并组织实施。市、县级人民政府地震工作主管部门根据上级地震监测台网规划，按照布局合理、资源共享的原则，制定本级地震监测台网规划并组织实施。

省人民政府和火山所在地的市、县级人民政府应当加强火山监测台网和预警系统建设，提高火山灾害监控防御能力。

省及市（州）人民政府应当建立健全地震烈度速报系统，为抗震救灾提供科学依据。

地震、火山监测台网建设和运行经费列入本级财政预算。

第十六条 水库、油田、矿山、核电站、特大桥梁、发射塔等重大建设工程，应当按照国家有关规定，建设专用地震监测台网或者专用强震动监测设施。

建设单位应当将专用地震监测台网、强震动监测设施的建设情况，报省地震工作主管部门备案。

专用地震监测台网或者强震动监测设施的建设资金和运行经费由建设单位承担。

第十七条 地震、火山监测台网不得擅自中止或者终止运行；确需中止或者终止的，省级监测台网必须经国务院地震工作主管部门批准，市、县级监测台网必须经省地震工作主管部门批准，并报国务院地震工作主管部门备案。

专用地震监测台网、强震动监测设施中止或者终止运行的，应当报省地震工作主管部门备案。

第十八条 各级人民政府应当依法保护地震、火山监测设施和观测环境。

任何单位和个人不得侵占、毁损、拆除或者擅自移动地震、火山监测设施。

任何单位和个人不得危害地震、火山观测环境，干扰和妨碍地震、火山监测设施的正常运行。

县级以上人民政府地震工作主管部门应当会同自然资源、规划、测绘等有关部门，按照有关法律、法规和国家标准，划定地震、火山观测环境保护范围，将其纳入土地利用总体规划和城乡规划，并设置保护标志，标明保护要求。

第十九条 在地震、火山观测环境保护范围内的新建、改建和扩建建设工程，城乡规划主管部门在依法核发选址意见书时，应当征求地震工作主管部门的意见。不需要核发选址意见书的，城乡规划主管部门在依法核发建设用地规划许可证或者乡村建设规划许可证时，应当征求地震工作主管部门的意见。

建设国家重点工程，确实无法避免对地震、火山监测设施和观测环境造成危害的，建设单位应当按照地震工作主管部门的要求，增建抗干扰设施或者新建地震、火山监测设施，其费用由建设单位承担。

第二十条 省地震工作主管部门应当建立健全地震、火山监测信息共享平台，为社会提供服务。

县级以上人民政府地震工作主管部门应当将地震、火山监测信息及时报送上一级地震工作主管部门。

专用地震监测台网和强震动监测设施的管理单位，应当将地震监测信息及时报省地震工作主管部门。

第二十一条 县级以上人民政府地震工作主管部门应当加强对地震、火山活动预测预报工作的管理，完善会商机制。

单位和个人观测到可能与地震、火山活动有关的异常现象，可以向地震工作主管部门报告。地震工作主管部门应当进行登记，并及时组织调查核实。

单位和个人通过研究提出的地震预测意见，应当以书面形式向地震工作主管部门报告。地震工作主管部门应当进行登记并出具接收凭证，及时组织分析论证。

第二十二条 地震、火山喷发预报实行统一发布制度。

省地震工作主管部门提出地震、火山喷发预报意见报省人民政府，由省人民政府按照国务院规定的程序统一发布。

在已经发布地震或者火山喷发短期预报的地区，如果发现明显临震或者临近喷发异常，情况紧急时，当地县级以上人民政府可以发布四十八小时之内的地震或者火山喷发临近预报，同时向上一级人民政府和地震工作主管部门报告。

地震或者火山喷发短期预报和临近预报在发布预报的时间和地域内有效。在预报期内未发生地震或者火山喷发的，原发布机关应当及时作出解除或者延期的决定，并向社会公布。

第二十三条 除发表本人或者本单位关于长期、中期地震、火山活动趋势的研究成果及进行相关学术交流外，任何单位和个人不得向社会散布地震、火山喷发预测意见。

任何单位和个人不得向社会散布地震、火山喷发预报意见及其评审结果。

新闻媒体报道与地震、火山喷发预报有关的信息，应当以国务院或者省人民政府发布的地震、火山喷发预报为准。

禁止制造、散布地震、火山喷发谣言。因地震、火山喷发谣言影响社会正常秩序时，由县级以上人民政府或者由其授权地震工作主管部门及时采取措施予以澄清，其他有关部门和新闻媒体应当予以配合。

# 第四章 灾害预防

第二十四条 地震灾害预防应当坚持工程性预防为主，工程性预防与非工程性预防相结合的原则。

第二十五条 新建、改建、扩建建设工程，应当达到抗震设防要求。

下列工程应当进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防:

（一）铁路干线上长度大于一千米的桥梁；公路上单孔跨径大于一百五十米的特大桥梁；城市地铁、轻轨工程；

（二）国际通信出入口局、国际无线电台、国家卫星通讯地球站；混凝土结构高度大于二百五十米或者钢结构高度大于三百米的省级以上广播电视发射塔；

（三）库容大于十亿立方米的大型水库；位于大中城市区域内或者上游的中型以上水库；

（四）国家和区域的电力调度中心；

（五）核电站和核设施建设工程；贮气、贮油设施；贮存易燃、易爆、剧毒、强腐蚀性物质的设施；

（六）承担研究、中试和存放高危险传染病毒、细菌的疾病预防与控制中心工程；

（七）三级医院承担特别重要医疗任务的门诊楼、医技楼、住院楼；

（八）科学实验建筑中，研究、中试生产和存放具有高放射性物品以及剧毒的生物制品、化学制品、天然和人工细菌、病毒的建筑工程；

（九）法律、法规、相关技术标准规定需要进行地震安全性评价的建设工程；建设单位要求进行地震安全评价的建设工程。

其他需要进行地震安全性评价的建设工程，由省人民政府制定具体目录。

本条第二款规定以外的建设工程，应当按照地震动参数区划图或者地震小区划所确定的抗震设防要求进行抗震设防。幼儿园、学校、医院等人员密集场所的建设工程，应当按照高于当地房屋建筑的抗震设防要求进行设计和施工，采取有效措施，增强抗震设防能力。

第二十六条 地震安全性评价报告除按照规定由国务院地震工作主管部门审定的以外，由省地震工作主管部门负责审定，并确定抗震设防要求。

第二十七条 建设单位对建设工程的抗震设计、施工的全过程负责。

设计单位应当按照抗震设防要求和工程建设强制性标准进行抗震设计，并对抗震设计的质量以及出具的施工图设计文件的准确性负责。

施工单位应当按照施工图设计文件和工程建设强制性标准进行施工，并对施工质量负责。

建设单位、施工单位应当选用符合施工图设计文件和国家有关标准规定的材料、构配件和设备。

工程监理单位应当按照施工图设计文件和工程建设强制性标准实施监理，并对施工质量承担监理责任。

第二十八条 需要进行地震安全性评价的建设工程，建设单位应当在项目设计前组织完成地震安全性评价工作。

从事地震安全性评价的单位应当具备承担工作必要的技术人员和技术条件，并对地震安全性评价报告的质量负责。

第二十九条 已经建成的下列建设工程，未采取抗震设防措施或者抗震设防措施未达到抗震设防要求的，应当按照国家有关规定进行抗震性能鉴定，并采取必要的抗震加固措施:

（一）对社会有重大价值或者有重大影响的建设工程；

（二）受地震破坏后可能引发水灾、火灾、爆炸，或者剧毒、强腐蚀性、放射性物质大量泄漏，以及其他严重次生灾害的建设工程，包括水库大坝和贮油、贮气设施，贮存易燃易爆或者剧毒、强腐蚀性、放射性物质的设施，以及其他可能发生严重次生灾害的建设工程；

（三）具有重大历史、科学、艺术价值或者重要纪念意义的建设工程；

（四）学校、幼儿园、医院等人员密集场所的建设工程；

（五）地震重点监视防御区内的建设工程。

第三十条 县级以上人民政府应当加强农村建设工程的抗震设防管理，组织开展农村实用抗震技术的研究和开发，推广达到抗震设防要求、经济适用、具有当地特色的建筑设计和施工技术，培训相关技术人员，建设示范工程，引导乡村居民在建房时采取科学的抗震措施，提高农村民居和乡村公共基础设施的抗震设防水平。

第三十一条 县级以上人民政府应当加强防震减灾的基础研究，开展地震、火山灾害区划、灾害预测预防和活动断层探测等防震减灾基础性工作，逐步推行区域性地震安全性评价，为城乡规划、土地利用总体规划、防震减灾规划编制，以及建设工程选址提供科学依据。

石油、化工、水库、矿山等企业、事业单位及其主管部门，对地震、火山活动可能引起的火灾、爆炸、毒气泄漏、放射性、生物以及化学污染、山体滑坡、水灾等严重次生灾害，应当进行专项灾害预测，采取有效的防护和预警措施。

场地位于火山灾害危险地区的重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行火山灾害评估。

第三十二条 县级以上人民政府应当根据实际，将地震、火山应急避难场所纳入城乡规划，组织民政、规划、住房城乡建设、地震等有关部门，利用城市广场、体育场馆、绿地、公园、操场等公共设施设立应急避难场所，统筹安排所需的交通、供水、供电、排污等设备设施。应急避难场所应当设置明显的指示标识，并向社会公布。

学校、幼儿园、医院、大型文体场馆、大型商业设施等人员密集场所应当设置应急疏散通道，配备必要的救生避险设施。

第三十三条 县级以上人民政府应当按照全省综合防灾减灾规划和有关工作要求，根据本行政区域实际情况，充分利用现有资源，建设和完善救灾资金、物资储备，建立健全应急物资储备、调拨、配送、征用和监督管理制度，保障应急救援需要。

第三十四条 各级人民政府应当建立健全防震减灾宣传教育长效机制，把防震减灾知识宣传教育纳入国民素质教育体系、中小学公共安全教育纲要和幼儿园安全教育内容，通过科普教育基地、防震减灾宣传周和科技周等形式加强防震减灾宣传教育。

县级人民政府及其有关部门和乡、镇人民政府、城市街道办事处应当定期组织开展地震应急知识的宣传普及活动和应急演练。鼓励居民委员会、村民委员会开展地震应急知识的宣传普及活动和应急演练，提倡公民自备应急救护器材，提高公民在灾害中自救互救的能力。

机关、团体、企业、事业等单位，应当对本单位人员进行地震应急知识宣传教育，排查和消除地震可能引发的安全隐患，定期进行应急救援演练。

各级党校和行政学院应当把防震减灾宣传纳入各级党政干部培训教学计划，提高领导干部的风险决策和应急管理水平。

学校、幼儿园应当进行地震应急知识教育。学校每学期组织师生开展地震紧急疏散演练，提高学生的安全避险和自救互救能力。

火山所在地的各级人民政府及有关部门，应当开展火山灾害防御知识的宣传普及和应急演练活动。

新闻媒体应当开展地震、火山灾害预防和应急、自救互救知识的公益宣传。

# 第五章 应急救援

第三十五条 县级以上人民政府应急管理部门应当会同本级人民政府有关部门，根据法律、法规、规章、上级人民政府的地震应急预案和本行政区域实际情况，制定本行政区域的地震应急预案，报本级人民政府批准后实施，并报上一级人民政府应急管理部门备案。

县级以上人民政府有关部门，应当根据本级人民政府地震应急预案、上级部门的地震应急预案，结合各自的社会管理与公共服务职责，制定本部门的地震应急预案，并报同级应急管理部门备案。

乡、镇人民政府应当根据上级人民政府及其有关部门的地震应急预案和本行政区域实际情况，制定本行政区域的地震应急预案。

交通、水利、电力、通信等基础设施和学校、幼儿园、医院、大型文体场馆、大型商业设施等人员密集场所的经营、管理单位，以及可能发生严重次生灾害的核电、矿山、危险物品的生产经营单位，应当制定地震应急预案，并报当地应急管理部门备案。

省人民政府和火山所在地的市、县级人民政府制定的地震应急预案应当包括火山灾害应急内容，或者制定专项的火山灾害应急预案。

第三十六条 县级以上人民政府应当建立具备灾情速报、灾害评估、辅助决策、调度指挥等功能的地震应急指挥系统。

县级以上人民政府应当加强应急通信保障体系建设，建立有线与无线相结合、基础电信网络与机动通信系统相配套的应急通信系统，保障地震应急工作通信畅通。

第三十七条 县级以上人民政府应当加强地震灾害应急救援力量的建设，可以建立由消防、武警、民兵和预备役部队等部门或者力量组成的地震灾害应急救援队伍，形成以专业队伍为主，其他社会力量为补充的救援队伍体系。

县级以上人民政府应当为地震灾害应急救援队伍配备防护装备和救援器材，提供经费，支持应急救援队伍开展培训和演练，提高应急救援能力。

第三十八条 县级以上人民政府及其有关部门可以组织企业、事业单位、社会团体组建地震灾害救援志愿者队伍，开展应急救援培训和演练。

地震工作主管部门应当对志愿者队伍的培训和演练提供技术指导。

第三十九条 地震预报发布后，省人民政府可以宣布有关区域进入临震应急期，并确定临震应急期的起止时间。预报区域内的各级人民政府应当按照地震应急预案，组织有关部门做好应急防范和抗震救灾准备。

第四十条 地震灾害发生后，各级人民政府抗震救灾指挥机构应当根据有关法律、法规和地震应急预案，启动相应级别的应急响应，组织相关部门和单位采取紧急措施，组织实施被压埋人员抢救、医疗救护、灾民紧急救助、基础设施抢修、次生灾害源控制与除险、维护社会秩序等紧急救援行动。

第四十一条 发布火山喷发预报或者发生火山喷发事件后，所在地县级以上人民政府抗震救灾指挥机构应当根据应急预案，立即启动火山灾害应急响应。

第四十二条 地震、火山灾区的各级人民政府应当将灾情及时报告上一级人民政府，必要时可以越级上报，不得迟报、谎报、瞒报。灾情和救灾等信息实行归口管理，由抗震救灾指挥机构统一、准确、及时发布。

第四十三条 地震、火山灾害发生后，应急救援队伍应当立即进入应急状态，按照抗震救灾指挥机构的统一部署，赶赴灾区实施救援。县级以上人民政府有关部门应当按照职责分工，协调配合，采取有效措施，保障地震应急救援队伍、医疗救治队伍以及其他救援力量快速、有效地开展应急救援行动。

# 第六章 灾后过渡性安置和恢复重建

第四十四条 地震、火山灾害发生后，省人民政府应当及时组织开展灾害损失调查评估工作，为应急救援、灾后过渡性安置和恢复重建提供依据。

地震、火山灾害损失调查评估的具体工作，由省地震工作主管部门和财政、住房城乡建设、应急管理等有关部门依照国务院的规定承担。

第四十五条 地震、火山灾区受灾群众需要过渡性安置的，灾区各级人民政府应当组织应急管理、民政、公安、卫生、住房城乡建设、交通、水利、电力、通信和农业等有关部门，根据灾区的实际情况，在确保安全的前提下，采取灵活多样的方式进行安置，并且组织受灾群众和企业开展生产自救。

第四十六条 特别重大灾害发生后，省人民政府应当配合国务院有关部门共同编制灾后恢复重建规划。重大、较大以及一般灾害发生后，应当根据实际需要，由省发展改革部门会同有关部门以及灾区市、县级人民政府，组织编制灾后恢复重建规划，报省人民政府批准后实施。

第四十七条 地震、火山灾区的各级人民政府应当组织相关部门、社会团体等，针对受灾群众的实际情况，做好救助、救治、康复、补偿、抚慰、抚恤、安置、心理援助、法律服务、公共文化服务等工作。

各级人民政府及有关部门应当做好受灾群众的就业工作，鼓励企业、事业单位优先吸纳符合条件的受灾群众就业。

第四十八条 县级以上人民政府应当加强对地震、火山遗址、遗迹的保护，组织地震、自然资源、规划等部门以及有关专家确定典型地震、火山遗址、遗迹的保护范围和措施，并设置明显的保护标志。

# 第七章 监督管理

第四十九条 县级以上人民政府应当依法加强对防震减灾规划和地震、火山应急预案的编制与实施、防震减灾工作经费投入与使用、应急避难场所的设置与管理、应急救援队伍的培训、防震减灾知识宣传教育、应急救援演练和救灾物资储备等工作的监督检查。

第五十条 县级以上人民政府地震、住房城乡建设、交通、水利、电力等部门，应当加强对建设工程强制性标准、抗震设防要求执行情况和地震安全性评价工作的监督检查。

第五十一条 禁止侵占、截留、挪用应急救援、灾后过渡性安置和恢复重建的资金、物资。

县级以上人民政府财政、民政等有关部门和审计机关应当按照各自职责，依法加强对地震、火山灾害应急救援、灾后过渡性安置和恢复重建的资金、物资以及社会捐赠款物的筹集、使用情况的管理和监督。

第五十二条 监察机关应当加强对参与防震减灾工作的行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织及其工作人员的监察。

# 第八章 法律责任

第五十三条 县级以上人民政府地震工作主管部门和依照本条例规定行使管理权的其他部门及其工作人员，有下列行为之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分:

（一）未依法作出行政许可或者办理批准文件的；

（二）未执行抗震设防要求规定和标准，造成严重后果的；

（三）迟报、谎报、瞒报震情、灾情信息的；

（四）拒不服从上级人民政府或者抗震救灾指挥机构的决定和指挥，造成重大损失的；

（五）其他未依法履行职责的行为。

第五十四条 违反本条例规定，有下列行为之一的，由县级以上地震工作主管部门责令停止违法行为，恢复原状或者采取其他补救措施；造成损失的，依法承担赔偿责任:

（一）侵占、毁损、拆除或者擅自移动地震、火山监测设施的；

（二）危害地震、火山观测环境，干扰和妨碍地震、火山监测设施正常运行的；

（三）破坏典型地震、火山遗址、遗迹的。

单位有前款所列违法行为，情节严重的，处二万元以上二十万元以下的罚款；个人有前款所列违法行为，情节严重的，处二千元以下的罚款。违反治安管理规定的，由公安机关依法给予处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十五条 违反本条例规定，未按照要求增建抗干扰设施或者新建地震、火山监测设施的，由县级以上人民政府地震工作主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处二万元以上二十万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

第五十六条 违反本条例规定，未依法进行地震安全性评价，或者未按照地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防的，由县级以上地震工作主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处三万元以上三十万元以下的罚款。

第五十七条 有下列行为之一，违反治安管理规定的，由公安机关依法给予处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任:

（一）向社会散布地震、火山喷发预测意见的；

（二）向社会散布地震、火山喷发预报意见及其评审结果的；

（三）散布地震、火山喷发谣言，扰乱公共秩序的；

（四）在灾后过渡性安置或者恢复重建中扰乱社会秩序的。

第五十八条 违反本条例规定的其他行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

# 第九章 附则

第五十九条 本条例自2013年12月1日起施行。