江西省河道管理条例

（1994年6月17日江西省第八届人民代表大会常务委员会第九次会议通过　1997年6月20日江西省第八届人民代表大会常务委员会第二十八次会议第一次修正　2001年12月22日江西省第九届人民代表大会常务委员会第二十七次会议第二次修正　2010年9月17日江西省第十一届人民代表大会常务委员会第十八次会议第三次修正　2018年7月27日江西省第十三届人民代表大会常务委员会第四次会议第四次修正　2021年7月28日江西省第十三届人民代表大会常务委员会第三十一次会议第五次修正）

目　　录

第一章　总　　则

第二章　河道整治与建设

第三章　河道保护

第四章　经　　费

第五章　奖　　惩

第六章　附　　则

第一章　总　　则

第一条　为加强河道管理，保障防洪安全，发挥江河湖泊的综合效益，根据《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国河道管理条例》，结合本省实际，制定本条例。

第二条　本条例适用于本省行政区域内的河道（包括湖泊、人工水道、行洪区、蓄洪区、滞洪区）。

本省行政区域内的长江河段和其他跨省河道的管理，国家有规定的，从其规定。

第三条　开发利用河道的水、土等资源和整治河道、防治水害，应当服从流域综合规划和防洪的总体安排，全面规划，统筹兼顾，综合利用，讲求效益，促进各项事业的发展。

第四条　县级以上人民政府水行政主管部门是本行政区域河道的主管机关（以下简称河道主管机关）。

县级以上人民政府根据实际情况设立的河道管理机构隶属同级河道主管机关领导。各级堤防管理单位归口同级河道主管机关管理。

第五条　河道管理范围按下列原则确定：有堤防的河道为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地（包括可耕地）、行洪区、堤防及护堤地，其中有堤防的湖泊以堤防护堤地外缘为界，包括周边界之内的水域、洲滩、出入湖水道；无堤防的河道按历史最高洪水位或者设计洪水位确定。

河道的具体管理范围未划定或者需要变动的，由县级以上人民政府河道主管机关会同有关部门提出，报同级人民政府批准，并立桩定界。

第六条　河道管理实行按水系统一管理和分级管理相结合的原则。各级河道主管机关按下列分工实施管理：

（一）本省行政区域内的长江河段和其他跨省河道，由省河道主管机关根据流域统一规划实施管理。

（二）赣江、抚河、信江、饶河、修河和鄱阳湖由省河道主管机关实施管理。

（三）本省跨行政区域的河道，由上一级河道主管机关实施管理。

（四）其他河道由所在地河道主管机关实施管理。

河道主管机关可以委托河道管理机构或者下一级河道主管机关实施管理。

省管河段的具体范围由省河道主管机关划定。

第七条　各级人民政府必须加强对河道管理工作的领导，及时处理河道管理方面的重大问题。河道防汛抗洪和清障工作实行地方人民政府行政首长负责制。

任何单位和个人都有保护河道堤防安全和参加防汛抢险的义务。

第二章　河道整治与建设

第八条　县级以上人民政府及其河道主管机关应当根据规划，合理安排对河道整治与建设的投入，积极组织兴建河道整治工程，加强对蓄洪区、滞洪区、水库以及江河堤防等防洪设施的建设和管理，增强防洪能力。

第九条　县级以上人民政府河道主管机关应当根据流域综合规划和国家规定的防洪标准、通航标准及其他有关技术要求，按河道管理权限编制河道整治与建设规划，报同级人民政府批准并报上一级河道主管机关备案。

第十条　河道的整治与利用以及在河道管理范围内进行建设，应当服从河道的整治规划，保持河势稳定和行洪、航运的通畅。

第十一条　在进行河道整治时，涉及航道的，应当兼顾航运的需要，并事先征求交通运输主管部门对有关设计和计划的意见。

交通运输主管部门进行航道整治，应当符合防洪安全要求，并事先征求河道主管机关对有关设计和计划的意见。

第十二条　禁止围湖造田和修建填湖工程。已经建成的围湖、填湖工程，列入平退规划的应当予以平退，保留的应当按国家规定的防洪标准进行治理；对于危害防洪安全的围湖工程和影响行洪的建筑物及设施，按照谁设障、谁清除的原则，由防汛指挥机构责令限期清除；逾期不清除的，由防汛指挥机构组织强行清除，所需费用由设障者承担。

第十三条　在跨行政区域的边界河道修建排水、阻水、引水、蓄水等水工程以及河道整治工程，必须经上一级河道主管机关审查同意。

第十四条　在河道管理范围内兴建工程或者进行其他作业活动，需破挖大堤或者损害其他河道工程时，应当报告堤防管理单位，并经有管辖权的河道主管机关审查同意。工程施工必须接受堤防管理单位及其上级主管部门的监督管理，竣工后必须按原标准修复并接受河道主管机关的安全管理。

第十五条　河道管理范围内的建设项目的工程建设方案，依法须经河道主管机关审查同意的，应当按照本条例规定的河道分级管理权限，经相应的河道主管机关审查同意。未经河道主管机关审查同意的，建设单位不得开工建设。

建设项目经批准后，建设单位应当将施工安排告知河道主管机关。

第十六条　河道管理范围内建设项目施工期间，河道主管机关应当对其是否符合审查同意书的要求进行检查，被检查单位应当接受监督，如实提供情况。建设项目的性质、规模、地点以及施工安排作较大变动时，应当事先征得河道主管机关同意。出现涉及江河防洪和建设项目安全方面问题时，河道主管机关应当及时提出处理意见，建设单位必须执行。

建设单位应当在建设项目验收六十日前将有关文件资料报送河道主管机关，竣工验收应当有河道主管机关参加。

第十七条　河道主管机关自接到建设单位建设项目申请之日起，应当在六十日内将审查意见书面通知申请单位。同意兴建的，应当发给审查同意书，并可对建设项目的设计、施工和管理提出有关要求；不同意兴建的，或者要求就有关问题进一步修改补充后再行审查的，应当说明理由和依据。

建设单位对审查意见有异议的，可在接到通知书之日起三十日内向作出审查意见机关的上一级河道主管机关提出复审申请，由复审机关会同同级发展改革主管部门商处。

第十八条　河道主管机关应当定期对河道管理范围内的建筑物和设施进行检查。凡经河道主管机关检查鉴定不符合防洪安全要求，影响河势稳定、水流形态、水质，或者对其他部门利用河道造成不利影响的，河道主管机关应当责成建设单位或者使用单位在限期内改建或者采取其他补救措施；需要拆除的，由河道主管机关提出方案，报县级以上人民政府批准。

第十九条　修建桥梁、码头和取水、排水等设施，必须按照国家规定的防洪标准所确定的河宽进行，不得缩窄行洪通道。

跨越河道的桥梁和栈桥等建筑物的梁底必须高于设计洪水位，并按照防洪的要求留有一定的超高；跨越通航河道和已经批准的规划通航河道的建筑物还应当符合航运要求。

跨越河道工程的建筑物，应当留有河道工程提高防洪标准的余地，不得妨碍防汛和日常管理工作。

第二十条　编制港区划定方案时，港务管理机关应当事先征求河道主管机关的意见。

第二十一条　城市建设和发展，不得占用河道滩地。城市规划的临河、临堤界限，由河道主管机关会同城市规划等有关部门确定。沿河城市在编制和审查城市规划时，应当事先征求河道主管机关的意见。

第二十二条　河道岸线及滩地的利用和建设，应当服从河道整治规划和航道整治规划。重要河段按河道管理权限由河道主管机关会同有关部门编制岸线利用规划，报同级人民政府批准后执行。

第二十三条　在河道管理范围内，经批准的建设项目，施工单位不按规划方案进行，危及水工程和跨河建筑物安全的，应当立即停止施工；造成损害的，应当负责修复或者给予赔偿。

第二十四条　河道清淤和加固堤防取土以及按照防洪规划进行河道整治需占用的土地，由县级以上人民政府调剂解决。

因修建水库、整治河道所增加的可利用土地，属国家所有，应当首先用于移民安置和河道整治工程。

第三章　河道保护

第二十五条　国有河道工程及设施，由河道主管机关依照下列标准报请县级以上人民政府划定管理范围和保护范围：

（一）赣东大堤、抚西大堤、富大有堤、九江长江大堤（九江市区至瑞昌市码头镇）其管理范围为迎水面和背水面堤脚外不少于五十米（水平距离，下同）；保护耕地五万亩以上的其他重点堤防，其管理范围为迎水面和背水面堤脚外不少于三十米；其他堤防的管理范围，迎水面和背水面堤脚外不少于二十米。其中险段自压浸台脚起算。

（二）水闸、泵站工程的管理范围和保护范围按照《江西省水利工程条例》的有关规定，结合工程实际划定。

（三）其他河道工程及设施的管理范围和保护范围参照堤防、水闸、泵站工程标准划定。

前款第一项三类堤防的管理范围边缘分别外延二百米、一百五十米、一百米，为保护范围。

划定河道工程及设施的管理范围，应当依照土地管理的法律、法规办理有关手续。

第二十六条　在河道工程保护范围内进行建设或者开展影响河道工程保护的活动，必须经河道工程管理单位同意；较大的建设项目或者活动，必须按河道管理权限报河道主管机关审查同意。

第二十七条　在河道管理范围内，河道堤防、护岸、闸坝等水工程以及堤防管理房、堤防里程桩、防汛、通信、照明、水文监测、测量等设施，必须严加保护，任何单位和个人不得侵占、毁坏。

前款所指设施未经河道主管机关批准不得移动或者拆除。经批准移动或者拆除的，由申请拆迁单位负责重建或者补偿。

第二十八条　河道主管机关应当组织河道管理人员定期对河道堤防进行巡查，及时发现鼠洞、蚁穴、泡泉等隐患和雨淋沟、滑坡等险段，并报告同级人民政府，及时组织清除或者修复。

第二十九条　禁止在河道及滩地、分洪道、蓄洪区、滞洪区圈圩垦殖或者堵河并圩。擅自圈圩垦殖或者堵河并圩的，必须彻底平毁。因特殊原因需要圈圩垦殖或者堵河并圩的，必须经省河道主管机关审查同意；长江干流上圈圩或者堵支，必须报经国务院河道主管机关或者其授权的管理机构审查同意。

同一河段次要堤防的高程，不得高于主要堤防的高程。长江、赣江、抚河、信江、饶河、修河的江心洲，现有圩堤堤顶高程至少应当低于主要圩堤一米。

第三十条　在河道管理范围内，禁止种植树木（防浪林、护堤林除外）、芦苇等阻水植物，禁止设置拦河渔具以及弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土等杂物。

第三十一条　在河道管理范围内进行下列活动，必须报经河道主管机关批准：

（一）采砂、采石、取土、淘金（以下统称采砂）；

（二）爆破、钻探、垦荒、挖筑鱼塘；

（三）在河道滩地存放物料、修建厂房或者其他建筑设施；

（四）在河道滩地开采地下资源及进行考古发掘。

从事前款所列活动，必须按照批准的范围和作业方式进行。

第三十二条　江河故道、旧堤、原有工程设施等，不得擅自填堵、占用或者拆毁。

第三十三条　确需向河道排污的排污口的设置或者改建、扩建，排污单位应当向生态环境主管部门申报。

第三十四条　护堤护岸的林木，由河道管理机构组织营造和管理。护堤护岸林木，不得任意砍伐。采伐护堤护岸林木的，应当依法办理采伐许可手续，并完成规定的更新补种任务。

第三十五条　在河道堤防背水面保护区外五百米范围内进行地下采矿以及在山区河道两侧采石、修路等活动，影响河道安全以及水文监测作业、防汛、通信、通航安全的，必须采取保护措施，并报经河道主管机关审查同意，方可开工。未采取保护措施或者措施不当的，河道主管机关有权予以制止。

第三十六条　水闸的控制运行管理办法，由河道主管机关依照批准的水工程综合利用规划制定，报同级人民政府批准，水闸管理单位负责执行。禁止非管理人员操作闸门。船只过闸应当服从水闸管理单位的指挥。

第三十七条　确需利用堤顶、戗台或者水闸兼作公路的，必须经过科学论证，并按河道管理权限经河道主管机关审查批准。

第三十八条　河道清障工作，按照《中华人民共和国河道管理条例》有关规定执行。

第四章　经　　费

第三十九条　河道堤防的防汛岁修费，按照分级管理的原则负担。属地方财政负担的，列入本级财政年度预算。

河道整治和建设工程所需资金除国家安排的部分资金外，按照谁受益谁负担的原则，由受益单位和个人合理负担。

第四十条　对受益范围明确的堤防、护岸、水闸、排涝工程设施等河道工程，河道主管机关可以按照国家有关规定收取河道工程修建维护管理费。

因特殊需要进行下列活动的，除应当经河道主管机关批准同意外，还应当按有关标准向河道主管机关缴纳河道工程修建维护管理费：

（一）占用堤防、护堤地、洲滩；

（二）利用堤防通车。

河道工程修建维护管理费的具体标准和征收管理办法，由省人民政府另行制定。

第四十一条　在河道管理范围内采砂，必须持有河道采砂许可证，并向发放河道采砂许可证的机关缴纳河道砂石资源费。

第四十二条　任何单位和个人对堤防、护岸和其他水工程设施造成损坏或者造成河道淤积的，由责任者负责修复、清淤或者承担维修费用。

在河道管理范围内因修建（含扩建、改建）各类工程影响原有水工程设施的，建设单位应当采取补救措施或者承担所需费用。

第四十三条　河道主管机关收取的各项费用，必须用于河道堤防工程的建设、维护和管理以及设施的更新改造。结余资金可以连年结转使用，任何部门不得截取或者挪用。

第四十四条　河道两岸的各级人民政府应当组织堤防保护区内的单位和个人，对河道工程进行培堤加固和汛期抢险。

第四十五条　县级以上人民政府河道主管机关及财政、发展改革、审计主管部门应当加强对河道管理各项收费及其使用的审计、监督和管理。

第五章　奖　　惩

第四十六条　有下列情形之一的单位和个人，由县级以上人民政府按照国家有关规定给予表彰、奖励：

（一）在河道保护和整治以及防洪抢险中有显著成绩的；

（二）支持和推动河道保护、整治工作有突出贡献的；

（三）在河道管理科学研究和科研成果推广中有突出贡献的；

（四）同破坏河道管理和危害河道安全行为作斗争表现突出的。

第四十七条　违反本条例规定，有下列行为之一的，责令其停止建设，限期拆除，恢复原貌，或者采取补救措施，并可按下列规定予以处罚：

（一）未经批准或者不按照国家规定的防洪标准、工程安全标准整治河道、修建水工程建筑物及设施的，以及未经河道主管机关同意在河道管理范围内修建建设项目的，处以一万元以上十万元以下罚款；

（二）违反本条例第十二条、第二十九条第一款规定的，按围湖或者围河面积处以每平方米五元至五十元罚款，但最高不得超过五万元；

（三）违反本条例第十四条规定，擅自开挖大堤、拆除河道工程设施的，处以恢复原貌所需资金的百分之十至百分之二十罚款，但最高不得超过五万元。

第四十八条　违反本条例规定，在河道管理范围内有下列行为之一的，责令其停止违法行为，恢复原貌，清除、拆除障碍或者采取其他补救措施，并可按下列规定予以处罚：

（一）违反本条例第三十条、第三十一条第一款第二项至第四项规定的，处以恢复原貌或者采取补救措施所需资金的百分之十至百分之二十罚款，但最高不得超过五万元，其中设置拦河渔具的，处以每具五百元至一千元罚款；

（二）违反本条例第三十四条规定，擅自砍伐护堤护岸林木的，按同类木材售价两倍至四倍处以罚款，不足0.5立方米（幼树二十株以下）的，以0.5立方米计算。

第四十九条　违反本条例规定，有下列行为之一的，责令其停止违法行为，赔偿损失或者采取补救措施，并可按下列规定予以处罚：

（一）损毁堤防、护岸、闸坝等水工程及其设施和防汛、水文监测以及通信、照明等设施，情节较轻的，处以二百元以上五百元以下罚款，后果严重的，按经济损失的三倍至五倍处以罚款，但最高不得超过五万元；

（二）非管理人员操作河道上的涵闸闸门的，处以二百元以下罚款，造成经济损失的，按经济损失的一倍至三倍处以罚款。

第五十条　违反本条例规定，未经批准在河道管理范围内采砂，或者不按照河道主管机关批准的范围和作业方式在河道管理范围内采砂的，依照《江西省河道采砂管理条例》有关规定处罚。

第五十一条　河道主管机关的工作人员以及河道监理人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予处分。

第五十二条　本条例规定的行政处罚，除治安管理处罚外，由河道主管机关执行。

第五十三条　违反本条例规定，应当给予治安管理处罚的，依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章　附　　则

第五十四条　本条例自公布之日起施行。1983年12月1日江西省第六届人民代表大会常务委员会第四次会议批准的《江西省河道堤防安全管理条例》同时废止。