长沙市城市管理条例

（2010年11月29日长沙市第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过 2011年1月16日湖南省第十一届人民代表大会常务委员会第二十次会议批准 根据2012年4月26日长沙市第十三届人民代表大会常务委员会第四十次会议《关于修改<长沙市关于集会游行示威的规定>等五部地方性法规的决定》修正 2012年5月31日湖南省第十一届人民代表大会常务委员会第二十九次会议批准）

目 录

第一章 总则

第二章 城市管理规定

第三章 城市管理综合行政执法

第四章 法律责任

第五章 附则

1. 总则

第一条 为规范城市管理，提高城市公共服务水平，建设文明、和谐、宜居的城市环境，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市市区范围内的城市管理活动，适用本条例。

本条例所称城市管理，是指为满足广大市民生活和工作需要，人民政府及其相关行政管理部门依法对城市公共设施和道路交通、市容环卫、环境保护、园林绿化等公共事务、秩序进行管理的活动。

第三条 城市管理应当以人为本，坚持统一领导、分级负责、部门联动、公众参与、综合管理的原则。

第四条 市、区人民政府应当加强对城市管理工作的领导，建立城市管理协调机制，把城市管理纳入国民经济和社会发展规划，加大城市管理投入，运用先进管理方法，提高城市管理科技水平，促进城市管理工作与经济建设、社会发展相适应。

第五条 市人民政府负责制定城市管理工作目标，对全市城市管理工作进行监督管理。

区人民政府负责组织实施辖区内的城市管理工作。

街道办事处、乡镇人民政府负责组织落实辖区内城市管理的具体工作，对居（村）民委员会的城市管理工作进行指导、督促。

居（村）民委员会应当协助做好城市管理工作，动员辖区单位和居（村）民参与相关城市管理活动。

第六条 市城市管理和行政执法局负责城市管理的相关工作，行使城市管理相对集中行政处罚权。

规划、住房和城乡建设、国土、环保、公安、交通、林业、卫生、教育、文化广播电视新闻出版、工商行政、水务、园林等管理部门应当按照各自职责，共同做好城市管理工作。

第七条 城市管理活动中应当维护公民、法人和其他组织的合法权益，对涉及公民、法人和其他组织重大利益的事项，市、区人民政府及其有关行政管理部门应当组织听证。

第八条 城市管理行政执法应当遵循合法、公开、公正的原则，坚持教育与处罚、疏导与治理相结合，增强服务意识，严格执法，文明执法。

1. 城市管理规定

第九条 城市公共设施和道路交通、市容环卫、环境保护、园林绿化等公共事务、秩序的管理活动，相关法律法规已作规定的，依照其规定进行管理；法律法规未作规定的，依照本条例进行管理。

第十条 相关行政管理部门应当根据城市总体规划和实际需要，编制城市管理各类专项规划。专项规划经市规划行政管理部门审查，报市人民政府批准后公布实施。

第十一条 城市建设中新建、改建、扩建市容环卫、市政道路及交通、绿化、城市照明等城市公共设施的，应当在设计审查和竣工验收时征求相关行政管理部门意见。

城市公共设施在验收合格后应当按合同或者规定的时间办理移交接管手续。未完成移交的，由建设单位负责养护管理；已完成移交的，由相关行政管理部门通过招标等方式确定的养护单位负责养护管理。

市城市管理行政管理部门及其他相关行政管理部门应当加强对城市公共设施维护工作的监督管理。

第十二条 城市建（构）筑物色彩应当符合城市色彩规划要求。市规划、城市管理行政管理部门分别对验收前、后的建（构）筑物色彩规划实施情况进行监督管理。

第十三条 户外广告、招牌的设置，应当符合本市城市容貌规定和相关设置规范。

第十四条 房屋建设、拆除和市政施工等建设工程工地应当遵守以下管理规定：

（一）工（场）地周边应当按本市城市容貌规定设置实体围挡；

（二）施工周期在一年以上的，工（场）地车辆出入口应当安装视频监控装置，并保证其正常使用；

（三）工（场）地的出入口及场内主要道路应当进行硬化处理；

（四）裸露的场地、集中堆放的泥土砂石等产生扬尘污染的，应当采取拦挡、覆盖、固化或者绿化等降尘措施；

（五）工（场）地出口应当配备车辆冲洗设施以及配套的排水、泥浆沉淀设施，并对所有出场的运输车辆进行冲洗，确保净车出场；

（六）工程竣工后至验收前应当及时清理和平整场地，并对因施工损坏的周边公共设施、绿化及时进行修复；

（七）市人民政府规定的其他措施。

建筑垃圾消纳场地应当遵守前款第三项至七项的管理规定。

第十五条 处置建筑垃圾的单位应当向市城市管理行政管理部门办理城市建筑垃圾处置核准手续。

建设单位或者施工单位应当将建筑垃圾交由市城市管理行政管理部门核准的运输企业承运。

第十六条 承运生活垃圾、建筑垃圾、砂石、预拌商品混凝土等散装流体物品的，应当使用规定的专用运输车辆，并保持车辆外形完好、整洁。

承运建筑垃圾的车辆，还应当遵守下列规定：

（一）安装车载定位装置并保持正常运行；

（二）随车携带建筑垃圾处置核准证明；

（三）按照核准的运输线路、时间运往指定的建筑垃圾消纳场地。

第十七条 从事城市餐厨垃圾经营性收集、运输、处理的，应当依法到市城市管理行政管理部门办理核准手续，并遵守餐厨垃圾管理的其他规定。

第十八条 城市建（构）筑物和设施应当按照城市景观照明规划和技术规范设置节能型景观照明设施。

政府投资建设的景观照明设施由区人民政府确定的单位负责维护，业主单位自建的景观照明设施由业主单位负责管理和维护。重要节假日和重大活动期间，景观照明设施应当按照市、区人民政府规定的时间开启和关闭。

景观照明设施的使用、维护活动由区人民政府负责监督管理。

第十九条 未实行物业化管理的居民区，其环境卫生、绿化维护、公共设施管理等事务由区人民政府组织逐步实行物业化管理。

第二十条 区人民政府根据辖区城市管理工作需要，在不影响消防安全、道路通行和居民生活的前提下，可以划定临时设摊经营的区域，报市城市管理行政管理部门批准并公布。

区人民政府应当组织做好辖区内临时设摊经营区域的管理工作。各相关管理部门应当按照各自职责做好临时设摊经营区域的具体管理工作。

在临时设摊区域内的经营者应当遵守有关经营时间、地点等管理规定，保持场地清洁。

第二十一条 城市绿化应当实行乔、灌、花、草结合，以种植树木为主。禁止任何单位和个人侵占、毁损、擅自围挡公共绿地。

提倡单位或者个人认养公共绿地、古树名木。

第二十二条 市区范围内从事饮食服务的单位和个人应当使用电、柴油、煤油、燃气等清洁能源；有固定经营场所的应当安装油烟净化装置，并保证油烟达标排放。

从事喷漆、车辆修理和清洗等可能污染环境的作业，应当采取防治措施，防止环境污染。

第二十三条 酒吧、歌舞厅、棋牌室等经营场所的管理者应当采取有效措施，使其经营场所的边界噪声不超过国家规定的环境噪声排放标准。

在城区的临街门面、道路、公共场地使用发电机等设备时，应当采取措施降低噪声排放，减少对居民生活的干扰。

禁止在二十二时至次日六时期间进行产生环境噪声污染的建筑施工作业，但抢修、抢险作业和因生产工艺上要求或者特殊需要应当连续作业并经市环境保护行政管理部门批准的除外。经批准夜间作业的，必须公告附近居民，并采取措施降低噪声排放，减少对居民生活的干扰。

禁止机动车在城市医疗区、文教科研区和以居民住宅或者机关为主的区域鸣喇叭；禁止机动车在市公安机关划定的路段和规定的时间鸣喇叭。

高考、中考等重大社会活动期间，市人民政府可以对噪声控制采取临时性管制措施。

第二十四条 城市新建、改建、扩建的建设项目和依法变更使用性质、用途的建筑物，应当按照规划要求和建设标准配建、增建停车场。

任何单位和个人不得擅自将批准建成或者投入使用的停车场改作他用。

第二十五条 市人民政府应当组织建立城市公共停车信息系统，并向社会实时公布停车信息。大中型商场、酒店餐饮、文化娱乐等场所的公共停车场，其经营管理者应当将停车信息纳入城市公共停车信息系统。

鼓励非公共停车场向社会开放。

第二十六条 禁止在城市河道管理范围内从事以下活动：

（一）餐饮、食品加工等污染水体的经营活动；

（二）擅自搭建建（构）筑物或者堆放物品、物料；

（三）种植蔬菜、饲养家禽家畜；

（四）摆摊设点等经营活动；

（五）法律、法规禁止的其他活动。

第二十七条 市、区人民政府应当加强对犬只及其它宠物的管理，定期组织公安、畜牧、卫生等部门对无证的犬只进行清理。饲养宠物应当遵守宠物管理的相关规定。

第二十八条 禁止在机动车道内从事乞讨、兜售物品、散发宣传品等影响道路交通安全的行为；禁止行人翻越道路分隔栏杆。

1. 城市管理综合行政执法

第二十九条 本市城市管理行政执法工作按照《中华人民共和国行政处罚法》规定和国务院、省人民政府有关决定，实行相对集中行政处罚权制度。

城市管理综合行政执法机关相对集中行使国务院、省人民政府有关决定确定的行政处罚权，具体职责是：

（一）行使城乡规划管理方面法律、法规、规章规定的部分行政处罚权；

（二）行使市容环境卫生管理方面法律、法规、规章规定的行政处罚权，依法强制拆除不符合城市容貌标准、环境卫生标准的违法建筑物或者设施；

（三）行使城市园林绿化管理方面法律、法规、规章规定的行政处罚权；

（四）行使环境保护管理方面法律、法规、规章规定的部分行政处罚权：

（五）行使工商行政管理方面法律、法规、规章规定的对无照商贩的行政处罚权；

（六）行使公安交通管理方面法律、法规、规章规定的部分行政处罚权；

（七）行使市政管理方面法律、法规、规章规定的行政处罚权；

（八）行使土地管理方面法律、法规、规章规定的违法占用集体土地修建建筑物和设施的行政处罚权；

（九）行使户外广告设置管理方面法律、法规、规章规定的行政处罚权；

（十）履行法律、法规、规章或者省、市人民政府规定的其他职责。

第三十条 市、区（含高新技术产业开发区）城市管理综合行政执法机关，按照市人民政府规定的职责和分工，在其管辖范围内行使依法授予的行政处罚权。

已由城市管理综合行政执法机关相对集中行使的行政处罚权，原行政管理部门不得再行使；仍行使已相对集中的行政处罚权的，作出的行政处罚决定无效。

城市管理综合行政执法机关可依法行使与相对集中行政处罚权相应的行政检查、行政强制等职权。

第三十一条 城市管理综合行政执法实行属地管理，由违法行为发生地的区（含高新技术产业开发区）城市管理综合行政执法机关管辖。

对专业性强、影响重大或者跨区域的违法案件，可由市城市管理综合行政执法机关直接管辖。

对管辖权发生异议的，由市城市管理综合行政执法机关指定管辖。

第三十二条 市人民政府应当按照《中华人民共和国公务员法》的规定，建立和完善录用、考核、培训、交流与回避等制度，加强执法队伍建设和管理。

城市管理综合行政执法人员应当经培训考核合格取得行政执法资格后，方可从事行政执法工作。

第三十三条 城市管理综合行政执法人员执行公务时，应当宣传法律法规，恪守职业道德，自觉接受社会监督。

第三十四条 城市管理综合行政执法人员查处违法行为时不得少于两人，并应当统一着装，主动出示执法证件；查处违法行为可以采取以下措施：

（一）要求有关单位和个人就执法事项涉及的问题作出解释和说明；

（二）要求有关单位和个人提供与执法事项有关的文件、资料及其他信息，并可依法进行查阅、复制；

（三）进入涉嫌违法的场所实施现场检查，采取录音、录像、拍照等方式调查取证；

（四）法律、法规规定的其他措施。

第三十五条 城市管理综合行政执法机关发现公民、法人或者其他组织有违法行为的，应当责令立即改正或者限期改正；拒不改正的，可以查封、扣押与违法行为有关的工具和其他物品直至该案件处理完毕。

城市管理综合行政执法机关查处下列违法行为时，可采取以下措施：

（一）对违反市容环境卫生管理有关规定通过悬挂、张贴、涂写、刻画发布经营信息、联系业务号码的，要求当事人在规定期限内接受处理；当事人逾期未按要求接受处理的，可以书面通知通讯企业配合处理；

（二）不按规定在人行道上停放（含临时停放）的机动车，机动车驾驶人不在现场或者虽在现场但拒绝立即驶离的，可以将机动车拖离现场，并及时告知机动车驾驶人；但不妨碍交通的，可以锁定机动车车轮；

（三）对不按规定使用专用运输车辆运输散装流体物品，造成环境污染的，可以暂扣违法车辆至指定场所；暂扣车辆行为不得影响交通安全、畅通，违法行为处理结束后应当予以放行。

法律、法规没有规定行政机关可以强制执行的，作出行政处罚决定的城市管理综合行政执法机关必须依法申请人民法院强制执行。

第三十六条 对城市管理综合行政执法机关依法作出的责令排除妨碍、恢复原状等决定，当事人应当及时履行；当事人逾期不履行，经催告仍不履行，其后果已经或者将危害交通安全、造成环境污染或者破坏自然资源的，城市管理综合行政执法机关可以决定代为履行，所需费用由当事人承担。

第三十七条 公民、法人或者其他组织对城市管理综合行政执法机关作出的行政处罚决定，享有陈述权、申辩权；对行政处罚决定不服的，有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

公民、法人或者其他组织对市城市管理综合行政执法机关作出的行政处罚决定不服的，可以向市人民政府申请行政复议；对区城市管理综合行政执法机关作出的行政处罚决定不服的，可以向区人民政府申请行政复议，也可以向市城市管理综合行政执法机关申请行政复议；对高新技术产业开发区城市管理综合行政执法机关作出的行政处罚决定不服的，可以向市城市管理综合行政执法机关申请行政复议。

第三十八条 城市管理综合行政执法机关和相关行政管理部门应当建立健全信息共享和执法联动机制，互相通报行政许可、行政处罚等有关行政管理信息，查阅、复印档案等有关资料；在执法中发现依法不应当由本部门查处的违法行为时，应当及时书面通知有权查处的行政管理部门予以查处。

市公安机关城市管理分支机构应当协同城市管理综合行政执法机关做好城市管理综合行政执法工作，协助城市管理综合行政执法机关依法收集、调取相关证据。

第三十九条 城市管理综合行政执法机关调查取证时，需要相关行政管理部门就专业和技术问题作出解释或者提供专业意见的，相关行政管理部门应当自收到协助函件之日起七个工作日内出具书面意见；案情复杂需要延期的，应当以书面形式向城市管理综合行政执法机关说明理由并明确答复期限。相关行政管理部门出具书面意见前需要城市管理综合行政执法机关补充资料的，应当在收到协助函件之日起二个工作日内告知城市管理综合行政执法机关，补充资料所用时间不计入答复期限。

第四十条 公民、法人和其他组织应当支持、配合城市管理综合行政执法，对发现的城市管理违法行为有权予以劝阻、举报和投诉。

城市管理综合行政执法机关应当建立和完善城市管理违法行为举报、投诉制度，向社会公布统一受理举报、投诉的电话、信箱和电子邮箱。

城市管理综合行政执法机关对属于职责范围内的举报、投诉，应当及时查处，对不属于职责范围的，应当及时移送有关行政管理部门处理，并将查处、移送情况及时告知举报人或者投诉人。

第四十一条 城市管理综合行政执法机关应当将职责范围、执法依据、处罚标准、执法程序等予以公开，接受社会公众监督。

市城市管理综合行政执法机关应当建立和完善内部行政执法监督机制，实行行政执法监督检查、评议考核、督办督察、责任追究等监督制度，保证和监督城市管理综合行政执法人员依法履行职责。

城市管理综合行政执法机关应当及时核实处理社会公众对其执法人员的检举、控告，并反馈处理结果。

1. 法律责任

第四十二条 城市管理综合行政执法机关及其他具有城市管理职责的相关行政管理部门有下列情形之一的，由市、区人民政府责令限期纠正，并视情节轻重，追究直接负责的主管人员和其他直接责任人员的责任：

（一）应当移送有权处理部门或者执法机关处理的案件而不及时移送的；

（二）继续行使已经交由城市管理综合行政执法机关集中行使的行政处罚权的；

（三）拒绝提供或者不按规定提供解释或者专业意见的；

（四）不履行或者不正确履行本条例规定的其他职责的。

第四十三条 城市管理综合行政执法机关及其工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，有下列情形之一的，追究直接负责的主管人员和其他直接责任人员的责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）无法定依据或者违反法定程序执法的；

（二）违反规定执法，给公民、法人或者其他组织造成损害的；

（三）截留、私分或者变相私分没收的违法所得、非法财物，查封、扣押的财物或者罚款的；

（四）利用职务上的便利，索要、收受当事人财物的；

（五）要求当事人承担非法义务的；

（六）玩忽职守，对应当予以制止或者处罚的违法行为不制止、不处罚，致使公民、法人或者其他组织的合法权益、公共利益遭受损害的。

第四十四条 违反规划管理法律、法规规定，有下列未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的情形之一的，限期拆除，不能拆除的，没收实物或者违法收入，可以并处建设工程造价百分之五以上百分之十以下的罚款：

（一）擅自改变规划确定的土地使用性质，危害公共安全或者损害公共利益的；

（二）侵占现有的或者城市规划确定保留的城市公共绿地、文物保护范围和其他公共活动场地、公共设施的；

（三）侵占城市道路控制红线，影响城市道路交通的；

（四）法律法规规定的其他不可采取改正措施消除影响的。

第四十五条 违反本条例第十四条第一款第二项规定，未安装视频监控装置的，由城市管理综合行政执法机关责令限期安装，逾期未安装的，由城市管理综合行政执法机关处五千元罚款；未正常使用视频监控装置的，由城市管理综合行政执法机关责令改正，逾期未改正的，处二千元罚款。

违反本条例第十四条规定，未采取措施防尘、降尘的，由建设行政主管部门责令限期改正，逾期不改正且致使大气环境受到污染的，处五千元以上二万元以下罚款；对逾期仍未达到当地环境保护规定要求的，可以责令停工整顿。

第四十六条 违反本条例第十六条第一款规定，不按规定使用专用运输车辆运输的，由城市管理综合行政执法机关责令停止违法运输行为，并处五百元以上五千元以下罚款。

违反本条例第十六条第二款第一项规定，未安装车载定位装置或者未正常使用的，由城市管理综合行政执法机关责令限期改正，并处一千元罚款。

违反本条例第十六条第二款第二项规定，未随车携带建筑垃圾处置核准证明的，城市管理综合行政执法机关可以暂扣车辆至指定场所；承运车辆无建筑垃圾处置核准证明的，对建设单位或者施工单位处一万元以上五万元以下罚款，对运输单位处五千元以上三万元以下罚款。

违反本条例第十六条第二款第三项规定，未按核准的运输线路或者时间运输的，由城市管理综合行政执法机关责令改正，并处二百元以上二千元以下罚款。

第四十七条 违反本条例第二十三条第一款规定，经营场所的边界噪声超过国家规定的环境噪声排放标准的，由环境保护行政管理部门责令改正，可处五百元以上二千元以下罚款。

违反本条例第二十三条第二款规定，未采取措施降低噪声排放干扰居民生活的，由城市管理综合行政执法机关责令改正。

违反本条例第二十三条第三款规定，未经批准在二十二时至次日六时期间进行产生环境噪声污染的建筑施工作业的，由城市管理综合行政执法机关责令停止作业，可处二千元以上一万元以下罚款。

违反本条例第二十三条第四款规定，机动车在城市医疗区、文教科研区和以居民住宅或者机关为主的区域鸣喇叭的，由公安机关处以警告，拒不改正的，处二百元罚款；机动车在市公安机关划定的路段和规定的时间鸣喇叭的，由公安机关交通管理部门处一百元罚款。

第四十八条 违反本条例第二十八条规定，在机动车道内从事乞讨、兜售物品、散发宣传品等影响道路交通安全的行为，或者行人翻越道路分隔栏杆的，由公安机关交通管理部门处以五十元罚款。

第四十九条 违反本条例第二章规定，有下列行为之一的，市人民政府可以依法设定行政处罚：

（一）违反本条例第十七条规定，未经核准从事城市餐厨垃圾经营性收集、运输、处理，或者违反餐厨垃圾管理其他规定的；

（二）违反本条例第二十五条规定，大中型商场、酒店餐饮、文化娱乐等场所的公共停车场，其经营管理者未将停车信息纳入城市公共停车信息系统的；

（三）违反本条例第二十六条第三项规定，在城市河道管理范围内种植蔬菜的；

（四）违反本条例第二十七条规定，未遵守宠物管理的相关规定，或者影响城市市容环境卫生、危害他人人身财产安全的。

第五十条 妨碍城市管理相关行政主管部门或者城市管理综合行政执法机关勘验、调查、取证、实施管理和行政处罚等依法履行职务行为的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》规定予以处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

1. 附则

第五十一条 本条例所称市城市管理行政管理部门和市城市管理综合行政执法机关是指长沙市城市管理和行政执法局。

第五十二条 本市市区内不具备实施条件的区域，经市人民政府批准可以暂不实施本条例。

本市市区以外具备实施条件的区域，经依法批准后可以参照本条例执行。

第五十三条 本条例自2011年6月1日起施行。