# 陕西省文化市场管理条例

（1994年9月5日陕西省第八届人民代表大会常务委员会第八次会议通过 1997年8月2日陕西省第八届人民代表大会常务委员会第二十八次会议修正 2004年8月3日陕西省第十届人民代表大会常务委员会第十二次会议第二次修正）

第一章 总 则

第一条 为了加强文化市场的管理，维护文化市场秩序，促进社会主义精神文明建设，根据宪法和有关法律、行政法规的规定，结合本省实际，制定本条例。

第二条 在本省行政区域内文化市场从事经营、管理活动的单位和个人，必须遵守本条例。

第三条 文化市场的经营和管理必须坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和改革开放的方针，促进健康有益的文化艺术产品和文化娱乐活动的繁荣和发展。

第四条 文化市场管理的范围：

（一）营业性文艺演出和电影发行、放映活动；

（二）文化艺术品的经营和文化艺术培训；

（三）营业性的文化娱乐活动；

（四）音像制品的批发、零售、出租和营业性放映活动；

（五）出版物的经营活动；

（六）文化经营活动场所。

第五条 各级人民政府必须加强对本行政区域内文化市场管理工作的领导。县级以上人民政府设立文化市场管理委员会，对文化市场的管理工作统筹协调和宏观指导。

县级以上人民政府文化行政部门是本行政区域内文化市场的归口管理部门。其他有关部门依照国家法律、法规和本条例规定，协同文化行政部门做好文化市场管理工作。

第二章 管理体制

第六条 法律、法规规定实行许可证制度的文化经营活动，申请人必须取得经营许可证，持经营许可证到工商、税务等部门依法办理有关证照后，方可从事文化经营活动。

县级以上文化行政管理部门按照法定权限负责文化经营单位及活动的审批。

第七条 省新闻出版行政部门负责图书、报纸、期刊批发业务经营单位的审批。

第八条 县级以上管理电影发行、放映的行政部门负责电影发行、放映经营单位的审批。

第九条 文化市场行政管理实行谁审批谁负责的原则，其职责是：

（一）执行国家有关法律、法规和政策；

（二）按职责分工指导、检查、监督文化经营活动；

（三）按职责分工审批、办理文化市场管理的有关事项；

（四）负责文化市场管理和从业人员的培训、考核；

（五）对违反文化市场管理法律、法规的行为依法进行查处。

第十条 文化市场实行稽查制度。文化市场行政管理部门应当建立稽查队伍。稽查文化市场经营活动，必须持国家或省制发的稽查证件。

第十一条 出版物的鉴定工作，由国家规定或省人民政府确定的专门机构负责。

第十二条 文化市场行政管理部门及其工作人员，必须廉洁奉公，严格执法，不得参与文化市场经营活动。

第三章 文艺演出市场管理

第十三条 设立营业性文艺演出团体，必须经县级以上文化行政部门批准，并取得《营业性演出许可证》。设立营业性演出场所，应当向县级以上文化行政部门备案。

设立演出经纪机构，必须经省级以上文化行政部门批准，并取得《营业性演出许可证》。

第十四条 举办营业性组台演出，应当由演出经纪机构承办，并经省文化行政部门批准。

省外演出经纪机构组台来本省进行营业性演出，必须持有省级以上文化行政部门出具的证件，并经演出地县级以上文化行政部门批准。

第十五条 经营营业性演出场所的，应当维护演出秩序，保障观众安全，不得为无《营业性演出许可证》的团体从事营业性演出活动提供场地。

第十六条 营业性演出必须遵守下列规定：

（一）不得危害国家统一、民族团结和社会稳定；

（二）不得宣扬淫秽、色情、迷信或渲染暴力；

（三）不得利用人体缺陷或摧残演员身体健康的表演方式招徕观众；

（四）法律、法规禁止的其他内容。

第十七条 举办国际、全国性文艺演出或参加涉外演出活动，必须由主办单位提出申请，经省文化行政部门同意，按国家和省有关规定办理批准手续。

第十八条 经营业余文化艺术培训，必须经县级文化行政部门批准。

第十九条 团体或个人进行文化艺术品的经营、展销和营业性的时装模特、健美、气功等表演活动，依照本章第十四条、第十五条、第十八条、第十九条的规定办理有关手续。

第四章 电影和文化娱乐市场管理

第二十条 从事电影发行活动，必须经省管理电影发行的行政部门批准，并取得《电影发行经营许可证》。

经营电影放映，必须经县级以上管理电影放映的行政部门批准，并取得《电影放映经营许可证》。

第二十一条 进入本省文化市场的电影片，必须是国家电影审查机构批准，由电影发行放映部门发行的影片。禁止发行、放映未经国家电影审查机构批准发行或已经通知停止放映的影片。

第二十二条 经营文化娱乐活动和开办文化娱乐场所，必须经县级以上文化行政部门审核，经审核合格的，方可领取营业执照。

第二十三条 歌舞厅、音乐茶（餐）座、娱乐厅、游艺厅、夜总会、电子游戏厅等文化娱乐场所，必须具备符合规定标准的建筑设施、娱乐器具和照明、通风、卫生、安全设施，环境噪声不得超过国家规定标准。

桌球、弹子机、气枪打靶、民间武术、电动玩具、马戏、驯兽、杂耍等公共娱乐活动，必须保证安全，并在主管部门指定的地点营业，不得妨碍交通，影响市容和卫生。

第二十四条 文化娱乐场所必须遵守下列规定：

（一）不得演奏、演唱、播映有损国家统一、民族团结以及淫秽的乐曲、歌曲、音像制品；

（二）不得利用文化娱乐场所进行色情活动；

（三）不得利用娱乐工具、游艺器具进行诈骗、赌博或变相赌博；

（四）不得容许携带枪支、弹药、管制刀具和易燃、易爆、剧毒物品及其他妨碍公共安全的危险物品进入；

（五）不得容许未成年人进入营业性舞厅、夜总会等不适宜其进入的场所和胁迫、诱骗未成年人从事有损其身心健康的表演活动；

（六）不得向中小学生开放营业性电子游戏厅；

（七）不得容许酗酒者、精神病患者进入娱乐场所。

第五章 图书报刊和美术市场管理

第二十五条 经营图书、报纸、期刊批发业务必须经省新闻出版行政部门批准，并取得经营许可证。

经营图书、报纸、期刊零售，必须经县级文化行政部门批准，并取得经营许可证。

第二十六条 进入文化市场的图书、报纸、期刊等出版物，必须是由国家批准的出版单位出版的出版物。未经批准的出版物，不得发行。

禁止承印、复制或销售非法出版物。

第二十七条 在本省举办国际或全国性图书、报纸、期刊展销、订货和书市活动，必须持国家新闻出版署的批准文件。

第二十八条 图书、报纸、期刊经营者必须遵守下列规定：

（一）不得经营国家和省新闻出版行政部门明令查禁的出版物和其他非法出版物；

（二）国家和省新闻出版行政部门决定停止发行的图书、报纸、期刊，应立即停售并向文化市场管理部门报告进、销、存货情况；

（三）必须在批准的地点亮照经营，不得转让、出租、转借和买卖经营证件；

（四）不得以不健康或欺骗性的文字、图画等宣传形式推销图书、报纸、期刊。

1. 音像制品市场管理

第二十九条 经营音像制品批发业务，必须经省级以上文化行政部门批准，并取得《音像制品批发经营许可证》；经营音像制品零售、出租业务，必须经县级文化行政部门批准，并取得《音像制品零售经营许可证》或《音像制品出租经营许可证》。

第三十条 进入文化市场的音像制品，必须是依法登记注册的音像出版单位出版的供公开发行的音像出版物。音像制品的复录业务，必须由依法登记注册的音像制品复录生产单位承担。

第三十一条 经营音像制品必须遵守下列规定：

（一）不得经营、播映非法或国家和省明令查禁的音像制品；

（二）不得擅自翻录音像制品；

（三）不得公开陈列、销售、租赁、播映供内部使用的音像资料；

（四）不得非法印制、买卖录像制品准映证和装帧纸、片芯纸；

（五）不得向未成年人出售、出租或以其他方式传播不适宜其视听的音像制品。

第七章 经营者的权利和义务

第三十二条 文化活动经营者在批准登记的经营范围内的自主权受法律保护。

任何单位和个人不得非法占用文化经营场所和设施；不得以任何方式向经营者摊派款物；不得收取未经省物价、财政管理部门核定的费用；不得随意扣缴、吊销证照或强令停业。

第三十三条 对侵犯经营者合法权益的行为，经营者有检举、控告、申诉的权利；造成经济损失的，有权请求赔偿；对无稽查证人员的检查，经营者有权拒绝。

第三十四条 经营者应当履行下列义务：

（一）遵守国家法律、法规和政策；

（二）接受行政执法人员的检查监督；

（三）依法交纳税款和管理费；

（四）文明经营，维护经营场所秩序，保障公共安全。

第八章 法律责任

第三十五条 有违反下列规定行为的，由县级以上文化行政部门给予行政处罚，构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任：

（一）违反本条例第十三条规定的，予以取缔，没收违法所得，并处违法所得三至五倍的罚款，没有违法所得的，可并处五千元以下的罚款；

（二）违反本条例第十四条规定的，责令停止演出活动，没收违法所得，对组织者可并处违法所得五倍至十倍的罚款，没有违法所得的，处五千元以上二万元以下的罚款；

（三）违反本条例第十五条规定的，责令停止演出活动，没收违法所得，并处违法所得三倍至五倍的罚款，情节严重的，由原发证机关责令停业整顿或吊销《营业性演出许可证》；

（四）违反本条例第十六条规定行为之一的，责令停止演出活动，没收违法所得，情节严重的，由原发证机关责令停业整顿或吊销《营业性演出许可证》；

（五）违反本条例第十七条、第十八条规定的，予以取缔，没收违法所得，并处违法所得一倍至二倍的罚款；

（六）违反本条例第二十二条、第二十五条第二款规定的，予以取缔，没收违法所得，并处违法所得二倍至十倍的罚款；

（七）违反本条例第二十四条规定行为之一的，没收违禁物品及违法所得，视其情节轻重，分别给予警告、责令停业整顿、吊销许可证的处罚，可并处违法所得一倍至五倍的罚款；

（八）经营图书、报纸、期刊零售和出租业务的，违反本条例第二十六条规定和第二十八条规定行为之一的，没收非法出版物及违法所得，并处违法所得三倍至十倍的罚款，情节严重的，可吊销许可证；

（九）违反本条例第二十九条、第三十条规定和第三十一条规定行为之一的，没收非法音像制品及违法所得，视其情节轻重，分别给予警告、责令停止批发、零售、出租，可并处违法所得五倍至十倍的罚款，情节严重的，吊销许可证。

第三十六条 有违反下列规定行为的，由省新闻出版行政部门给予行政处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）违反本条例第二十五条第一款、第二十七条规定的，予以取缔，没收出版物及违法所得，并处违法所得二倍至五倍的罚款；

（二）经营图书、报纸、期刊批发业务的，违反本条例第二十六条规定和第二十八条规定行为之一的，没收非法出版物及违法所得，并处违法所得三倍至十倍的罚款，情节严重的，可吊销许可证。

第三十七条 有违反下列规定行为的，由县级以上管理电影发行、放映的行政部门给予行政处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）违反本条例第二十条规定的，予以取缔，没收非法物品及违法所得，并处违法所得五倍至十倍的罚款；

（二）违反本条例第二十一条规定的，没收非法、违禁物品或违法所得，其中发行、放映未经国家电影审查机构批准的电影的，并处违法所得十倍至十五倍的罚款，不执行国家电影审查机构停止放映决定的，并处违法所得五倍至十倍的罚款，情节严重的，由发证机关责令停业整顿或吊销许可证。

第三十八条 违反本条例规定，属于违反公安、工商行政管理法律、法规的，分别由公安、工商行政管理机关依照有关法律、法规处罚。

第三十九条 行政管理部门及其工作人员依照本条例实施行政处罚，必须按照行政处罚法的规定执行。

责令停业整顿、吊销许可证和对个人罚款金额超过二千元、对单位罚款金额超过二万元的，当事人可以要求听证。

第四十条 当事人对行政处罚不服的，可以依法申请复议或提起诉讼，逾期不申请复议、不起诉、又不履行处罚决定的，做出处罚决定的行政部门可以申请人民法院强制执行。

第四十一条 文化市场管理人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、参与文化经营活动或包庇违法行为的，由其主管部门给予行政纪律处分；给当事人造成损失的，依法予以赔偿；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

第九章 附 则

第四十二条 本条例自1997年10月1日起施行。