

## Слайд 1

### ЛЕКЦИЯ 1. ГОСУДАРСТВО И ЕГО МЕХАНИЗМ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ПРИНЦИПЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

1. Понятие и признаки государства.
2. Сущность государства.
3. Государственная власть как особая разновидность социальной власти.
4. Механизм государства: понятие, основные черты, структура.
5. Принципы организации и функционирования механизма современного государства.

## Слайд 2

### 1. Понятие и признаки государства

Государство возникло как продукт социальной жизнедеятельности. Оно выступает управляющей системой по отношению к обществу. Эта система имеет чёткую внутреннюю организацию и специфический механизм взаимодействия структурных элементов.

Государство характеризуется следующими признаками:

- 1) наличие публичной власти, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны, аппарата управления;
- 2) система налогов и сборов;
- 3) территориальное деление населения;
- 4) система права;
- 5) монополия на правотворчество;
- 6) монополия на легальное применение силы, физического принуждения;
- 7) устойчивые правовые связи с населением, проживающим на территории государства (гражданство);

8) обладание определёнными материальными средствами для проведения своей политики.

В обществе власть может существовать в разных видах: партийная, семейная, религиозная и тому подобное. Однако властью, решения которой обязательны для всех граждан, организаций и учреждений, обладает лишь государство, которое осуществляет свою высшую власть в пределах собственных границ. Верховенство государственной власти означает:

во-первых, её безусловное распространение на всё население и все социальные структуры общества;

во-вторых, монопольную возможность применения принуждения и силовых методов, которыми не располагают другие субъекты политики;

в-третьих, осуществление властных полномочий;

в-четвёртых, прерогативу государства отменять или признавать ничтожными акты других субъектов политики, если они не соответствуют установлениям государства.

Государственный суверенитет включает такие основополагающие принципы, как:

во-первых, единство и неделимость территории;

во-вторых, неприкосновенность территориальных границ;

в-третьих, невмешательство во внутренние дела.

Если какое бы то ни было иностранное государство или внешняя сила нарушает границы данного государства или заставляет его принять решение, не отвечающее национальным интересам его народа, то говорят о нарушении его суверенитета. А это явный признак слабости данного государства и неспособности обеспечить собственный суверенитет и национально-государственные интересы. Понятие «суверенитет» имеет для государства такое же значение, что и понятие «права и свободы» для человека.

Каждое государство имеет свои символы – герб, флаг, гимн, которые призваны обозначать носителей государственной власти, принадлежность чего-либо к государству.

### Слайд 3

#### 2. Сущность государства

При рассмотрении сущности государства важно учитывать два аспекта.

1. Любое государство есть организация политической власти.
2. Чьим интересам служит данная организация.

Можно выделить классовый, общечеловеческий, религиозный, национальный, расовый подходы к сущности государства.

С позиций классового подхода государство определяется как организация политической власти экономически господствующего класса. Первоочередное удовлетворение интересов каких-либо классов не может не вызывать сопротивления у других классов. Отсюда проблема постоянного «снятия» данного сопротивления с помощью насилия, диктатуры, господства. Рабовладельческие, феодальные, ранние буржуазные, социалистические государства во многом по своей сути выступают классовыми институтами. Общечеловеческие и иные интересы в сущности данных государств тоже присутствуют, но они отодвигаются на второй план.

Более прогрессивным является общечеловеческий подход, в рамках которого государство определяется как организация политической власти, создающая условия для компромисса интересов различных классов и социальных групп. Здесь государство используется в более широких целях как средство для обеспечения главным образом общественных интересов, концентрирующих интересы различных классов и слоёв, большинства населения страны, употребляя преимущественно такой метод, как компромисс. Государство – арбитр, пытающийся согласовать имеющиеся в обществе противоречия, конфликты, коллизии. Пока это больше идеал, нежели реальность. И государств, которые бы достигли таких высот, на сегодняшний день нет.

Наряду с этими основными можно выделить также религиозный, национальный, расовый и иные подходы к сущности государства, в рамках

которых соответственно религиозные, национальные, расовые интересы будут доминировать в политике конкретного государства.

Иначе говоря, сущность государства многоаспектна. Она не сводится только к классовым или общесоциальным началам. Поэтому в сущности государства в зависимости от исторических условий на первый план может выходить любое из вышеназванных начал.

Основываясь на изложенных положениях, можно дать следующее определение. Государство – это единственная суверенная организация политической власти определённых социальных сил. Оно правит обществом при помощи аппарата управления и принуждения, посредством правовых актов, а также прямого администрирования. Государство обеспечивает условия для граждан участвовать в формировании и осуществлении властных велений, направленных на преимущественное исполнение как общесоциальных, так и конкретных классовых, групповых, национальных, религиозных и других интересов в пределах определённой территории.

#### **Слайд 4**

### **3. Государственная власть как особая разновидность социальной власти**

Под социальной властью можно понимать присущее всякой общности людей отношение господства и подчинения между субъектами, опирающееся на принуждение. Социальная власть неотъемлема от любой организованной, более или менее устойчивой и целенаправленной общности людей. Это – важнейшее средство функционирования социальных структур и институтов, существенный элемент любой организации социальной жизни.

Государственная власть представляет собой особую разновидность социальной власти; публично-политическое отношение господства и подчинения между субъектами, опирающееся на государственное принуждение. К характерным чертам государственной власти можно отнести следующие:

- 1) распространяется на всё общество;
- 2) носит публично-политический характер;
- 3) опирается на государственное принуждение;
- 4) осуществляется специальными лицами – чиновниками;
- 5) устанавливает систему налогов;
- 6) организует население по территориальному признаку;
- 7) характеризуется легитимностью и легальностью.

Легитимность и легальность власти – понятия не равнозначные. Если легальность означает юридическое обоснование власти, её соответствие правовым нормам, что выступает её юридической характеристикой, то легитимность – это доверие и оправдание власти, что выступает её нравственной характеристикой. Любая власть, издающая законы, даже непопулярные, но обеспечивающая их выполнение, легальна, в то же время она может быть нелегитимна, не приниматься народом.

## **Слайд 5**

### **4. Механизм государства: понятие, основные черты, структура**

Механизм государства – это система государственных органов, призванных осуществлять государственную власть, задачи и функции государства. Это та реальная организационная и материальная сила, располагая которой государство проводит свою политику.

Можно выделить следующие характерные черты механизма государства:

во-первых, он представляет собой систему, то есть упорядоченную совокупность государственных органов, взаимосвязанных между собой. Законодательные, исполнительные, судебные и правоохранительные органы составляют единую систему власти;

во-вторых, целостность его обеспечивается едиными целями и задачами;

в-третьих, основной элемент механизма государства – это государственные органы;

в-четвёртых, механизм государства является той организационной и материальной силой, с помощью которой государство осуществляет свою власть.

Под структурой механизма государства понимают его внутреннее строение, порядок расположения его звеньев, элементов, их соподчинённость, соотношение и взаимосвязь. Структура механизма государства включает в себя:

- 1) государственные органы;
- 2) государственные организации;
- 3) государственные учреждения;
- 4) государственные предприятия;
- 5) государственных служащих – чиновников;
- 6) организационные и финансовые средства, а также принудительную силу.

## **Слайд 6**

### **5. Принципы организации и функционирования механизма современного государства**

Процесс организации и функционирования государственного механизма базируется на определенных принципах. Подобные принципы – это исходные идеи, руководящие положения, которые определяют подходы к формированию и практическому действию государственных органов. К их числу обычно относят следующие принципы.

1. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина. Все государственные органы обязаны своей работой в первую очередь признавать, соблюдать и защищать данные ценности.

2. Принцип демократизма, который предполагает возможность участия как можно большего числа граждан в формировании государственных органов и контроле над их деятельностью.

3. Принцип разделения государственной власти, предполагающий необходимость деления единой государственной власти на три ветви:

законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из них самостоятельно реализует свои полномочия, но при этом все они взаимозависимы и сдерживают друг друга.

4. Принцип законности, содержащий обязательность строгого соблюдения всеми государственными служащими предписаний конституции, законов и подзаконных актов.

5. Принцип гласности, предусматривающий открытость и доступность информации о деятельности конкретных государственных органов и должностных лиц.

6. Принцип ответственности, согласно которому каждый государственный служащий должен нести ответственность за добросовестное исполнение своих профессиональных обязанностей.

7. Принцип сочетания коллегиальности и единоначалия. В коллегиальных органах допускается единоличное принятие некоторых управленческих решений, а единоличные государственные органы и отдельные должностные лица должны активно использовать коллегиальные формы административной работы.

8. Принцип сочетания выборности и назначаемости. Государственные органы формируются как путем назначения на должность государственных служащих, так и путем их избрания.

## **Слайд 7**

### **ЛЕКЦИЯ 2. ФОРМА ГОСУДАРСТВА**

1. Форма государственного правления.
2. Форма государственного устройства.
3. Политический режим: понятие, признаки, виды. Демократический режим.
4. Антидемократические режимы.

## **Слайд 8**

## **1. Форма государственного правления**

Форма государства – это способ организации политической власти. Данная категория показывает особенности устройства и функционирования государства. Элементами формы государства являются форма правления и государственного устройства, политико-правовой режим.

Таким образом, форма государства – это его структурное, территориальное и политическое устройство, взятое в единстве трёх вышеназванных составляющих.

Форма государственного правления – это элемент формы государства, характеризующий организацию верховной государственной власти, порядок образования её органов и их взаимоотношения с населением.

К верховной государственной власти относят главу государства, законодательный орган, правительство. Если в качестве критерия рассматривать положение главы государства, то формы правления подразделяются на монархии и республики.

Монархия – это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства. Признаками монархии являются:

- во-первых, передача власти по наследству;
- во-вторых, бессрочные полномочия власти;
- в-третьих, независимость от волеизъявления населения.

Монархии бывают:

во-первых, неограниченными, когда в обществе отсутствуют представительные учреждения народа, а единственным носителем суверенитета государства является монарх;

во-вторых, ограниченными, в которых наряду с монархом носителями суверенитета выступают другие высшие государственные органы, ограничивающие власть главы государства.

Республика – это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от



избирателей или представительного органа. Признаками республики являются:

- во-первых, выборность власти;
- во-вторых, срочность полномочий властных структур;
- в-третьих, их зависимость от избирателей.

В зависимости от того, кто формирует правительство, кому оно подотчётно и подконтрольно, республики подразделяются на президентские, парламентские и смешанные.

В президентской республике президент избирается независимо от парламента либо коллегией выборщиков, либо непосредственно народом; он одновременно является главой государства и правительства. Президент сам формирует правительство и руководит его деятельностью. Парламент здесь не может вынести вотум недоверия правительству, а президент – распустить парламент. Однако парламент имеет возможность ограничивать действия президента и правительства с помощью принимаемых законов и через учреждение бюджета, а в ряде случаев может отстранить от должности президента. Президент, в свою очередь, наделяется правом отлагательного вето на решения законодательного органа.

В парламентской республике правительство формируется законодательным органом (парламентом) и ответственно перед ним. Парламент вправе путем голосования вынести вотум недоверия главе правительства либо вотум недоверия правительству в целом. Официально главой государства является президент, который избирается парламентом коллегией выборщиков либо прямым голосованием народа. Однако в системе органов государственной власти его обязанности обычно ограничиваются представительскими. Реальным же главой государства выступает руководитель правительства.

## Слайд 9

### 2. Форма государственного устройства

Форма государственного устройства – это элемент формы государства, характеризующий внутреннюю структуру государства, способ его политического и территориального деления, обуславливающий определённые взаимоотношения органов всего государства с органами его составных частей. С помощью данного понятия государство характеризуется с точки зрения распределения власти в центре и на местах.

В зависимости от этого критерия различают следующие формы государственного устройства.

1. Унитарное государство. Это простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета. В таком государстве существуют единая система высших органов и единая система законодательства. Монопольным правом налогообложения обладает государство, а не территория. Взимание местных налогов, как правило, допускается с санкции государства.

2. Федеративное государство. Это сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности. В нём наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов Федерации. Федерации могут быть построены по территориальному либо национально-территориальному принципу. Федерации строятся на основе распределения функций между её субъектами и центром, зафиксированного в союзной конституции, которая может быть изменена только с согласия субъектов Федерации. При этом одна часть полномочий является исключительной компетенцией центральных органов; другая – субъектов Федерации; третья – совместной компетенцией союза и его членов.

3. Конфедерация – это временный союз государств, образуемый для достижения политических, военных, экономических и прочих целей.

Конфедерация не обладает суверенитетом, поскольку там отсутствует общий для объединившихся субъектов центральный государственный аппарат и нет единой системы законодательства. В рамках конфедерации могут создаваться союзные органы, но лишь по тем проблемам, ради решения которых они объединились, и только координирующего свойства. Конфедерация – непрочное государственное образование. Такие государства либо распадаются, либо преобразуются в федеративные государства.

## **Слайд 10**

### **3. Политический режим: понятие, признаки, виды. Демократический режим**

Политический режим – это система методов, способов и средств осуществления политической власти. Всякие изменения, происходящие в сущности государства данного типа, прежде всего отражаются на его режиме, а он влияет на форму правления и форму государственного устройства.

Понятие «политический режим» включает в себя следующие признаки:

- 1) степень участия народа в механизмах формирования политической власти, а также сами способы такого формирования;
- 2) соотношение прав и свобод человека и гражданина с правами государства; гарантированность прав и свобод личности;
- 3) состояние реальных механизмов осуществления власти в обществе; степень реализации политической власти непосредственно народом;
- 4) место и роль негосударственных структур в политической системе общества;
- 5) соотношение между законодательной и исполнительной ветвями власти;
- 6) тип политического поведения, характер политического лидерства;
- 7) политическое и юридическое положение и роль в обществе силовых структур государства;

8) мера политического плюрализма, в том числе многопартийности.

В зависимости от особенностей набора методов и средств государственного властвования различают два полярных режима – демократический и антидемократический.

Понятие «демократия» означает народовластие, власть народа. Однако ситуация, при которой весь народ осуществлял бы политическое властвование, пока нигде не реализована. Это, скорее, идеал, то, к чему нужно всем стремиться.

Основными характеристиками демократического режима являются:

- 1) он предполагает существование правового государства и гражданского общества;
- 2) выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти, их подотчётность обществу;
- 3) силовые структуры находятся под демократическим контролем общества;
- 4) провозглашаются и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина;
- 5) политический плюрализм, в том числе многопартийность, соревнование политических партий, существование на законных основаниях политической оппозиции;
- 6) гласность, средства массовой информации свободны от цензуры;
- 7) реальное осуществление принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Демократия может осуществляться посредством двух форм – прямой и представительной. Прямая демократия позволяет осуществлять власть самим народом без политических посредников. Отсюда и её другое название – непосредственная, то есть та, которая проводится в жизнь через выборы, референдумы, сходы и собрания граждан, петиции граждан, митинги и демонстрации, всенародные обсуждения.

Представительная демократия позволяет осуществлять власть представителям народа – депутатам, другим выборным органам исполнительной и судебной власти, которые призваны выражать интересы различных классов, социальных групп, слоёв, политических партий и общественных организаций.

## **Слайд 11**

### **4. Антидемократические режимы**

Среди антидемократических политических режимов выделяются в первую очередь тоталитарный и авторитарный.

Тоталитарный режим характеризуется абсолютным контролем государства над всеми областями общественной жизни, полным подчинением человека политической власти и господствующей идеологии. Основными характеристиками тоталитарного режима являются следующие факторы:

- 1) государство стремится к глобальному господству над всеми сферами общественной жизни, к безграничной власти;
- 2) общество полностью отчуждено от политической власти, но оно не осознаёт этого, так как в политическом сознании формируется представление о единстве власти и народа;
- 3) монопольный государственный контроль над экономикой, средствами массовой информации, культурой, религией, вплоть до личной жизни и поступков людей;
- 4) государственная власть формируется бюрократическим способом, по закрытым от общества каналам, недоступна для контроля со стороны народа;
- 5) доминирующим методом управления становятся насилие, принуждение, террор;
- 6) господство одной партии, фактическое сращивание её профессионального аппарата с государством, запрет оппозиционно настроенных сил;

7) права и свободы человека и гражданина носят декларативный, формальный характер, отсутствуют четкие гарантии их реализации.

Особой разновидностью тоталитарного режима выступает режим фашистский, который можно рассматривать как своего рода радикальный тоталитаризм.

Авторитарный режим – это государственно-политическое устройство общества, в котором политическая власть осуществляется конкретным субъектом, например, партией или классом, при минимальном участии народа. Главную черту данного режима составляет авторитаризм как метод властвования и управления, как разновидность общественных отношений.

Основные характеристики авторитарного политического режима:

1) в центре и на местах происходит концентрация власти в руках одного или нескольких тесно взаимосвязанных органов при одновременном отчуждении народа от реальных рычагов государственной власти;

2) игнорируется принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;

3) роль представительных органов власти ограничена, хотя они и могут формально существовать;

4) суд выступает, по сути, вспомогательным органом, вместе с которым могут использоваться и внесудебные органы;

5) сужена или сведена на нет сфера действия принципов выборности государственных органов и должностных лиц, подотчетности и подконтрольности их населению;

6) в качестве методов государственного управления доминируют командные, административные, в то же время отсутствует террор;

7) права и свободы человека и гражданина, главным образом, провозглашаются, но реально не обеспечиваются во всей своей полноте.

Авторитарные режимы отличаются от тоталитарных по следующим параметрам:

во-первых, если при тоталитаризме устанавливается всеобщий контроль, то авторитаризм предполагает наличие сфер социальной жизни, недоступных государственному контролю;

во-вторых, если при тоталитаризме осуществляется систематический террор по отношению к противникам, то авторитарное государство проводит тактику избирательного террора, направленного на недопущение возникновения оппозиции.

## **Слайд 12**

### **ЛЕКЦИЯ 3. ГОСУДАРСТВО В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА**

1. Государство и общество: соотношение и взаимодействие.
2. Политическая система общества и место в ней государства.
3. Понятие и классификация функций государства.

## **Слайд 13**

### **1. Государство и общество: соотношение и взаимодействие**

В гуманитарной науке феномен общества рассматривают в широком и узком смыслах. В первом случае под обществом понимают совокупность всех исторически сложившихся форм совместной жизнедеятельности людей. Общество в узком смысле слова есть исторически конкретный тип социальной системы.

В структуре общества можно выделить следующие основные элементы:

- 1) субъектный элемент, который предполагает, что основу всякого общества образуют люди;
- 2) институциональный элемент, который представляет собой систему сложившихся в конкретном обществе институтов, таких как государство,

право, семья, церковь, предпринимательство, наука, средства массовой информации;

3) нормативный элемент – совокупность «правил игры», которым следует общество;

4) коммуникативный элемент, представляющий собой систему реальных фактических связей и отношений, в которые субъекты вступают в процессе социального общения;

5) интеллектуально-информационный элемент, который образует совокупность накопленной обществом информации, научных знаний и практического опыта;

6) духовно-ценностный элемент – система основополагающих национально-культурных и нравственных ценностей конкретного общества.

Исходя из вышесказанного, можно дать следующее определение.

Общество – это целостный социальный организм, состоящий из совокупности социальных индивидуальных и коллективных субъектов, расположенных на определённой территории, ведущих общую экономическую жизнь. Совокупность субъектов опирается на единую культуру, имеет общепризнанный язык или языки общения, осознает свою принадлежность к единой общности, признает регулирующую роль сложившихся социальных институтов, в которые она вступает для удовлетворения своих жизненно важных потребностей.

Проблема соотношения общества и государства многогранна и неисчерпаема, поскольку государство и общество обладают весьма сложной природой. При этом наиболее существенными моментами в соотношении этих явлений выступают два аспекта – различия и механизмы взаимодействия.

Различать общество и государство следует, прежде всего, по объёму. Данные явления соотносятся как целое и часть, так как общество, помимо государства, включает в себя множество других элементов, которые уже упоминались выше.



Общество и государство не совпадают также хронологически. Общество возникло раньше государства, имеет более богатую историю развития. Государство же образовалось на определенном этапе развития общества в связи с обострившимися внутри него противоречиями и стало по отношению к нему относительно самостоятельным институтом.

Общество и государство – явления, отличные по своим функциональным характеристикам. Основное функциональное назначение государства заключается в управлении социальными процессами в интересах государственной власти, в целях реализации узкогрупповых и общесоциальных потребностей. Общество же, помимо управленческой, реализуемой в основном через государственный аппарат, выполняет и другие функции: коммуникативную, интеграционную, экономическую, идеологическую, культурно-воспитательную, ценностно-ориентационную и другие.

Кроме того, государство как один из социальных институтов отличается от иных организаций, функционирующих в обществе, следующими признаками:

- 1) выступает в качестве единственного официального представителя всех граждан, проживающих на его территории;
- 2) является единственным носителем суверенитета;
- 3) имеет специальный аппарат управления;
- 4) обладает силовыми структурами;
- 5) ему принадлежит исключительное право определять стратегию правового регулирования и правовой политики;
- 6) обладает определенным набором специфических материальных ценностей.

Взаимодействие общества и государства проявляется в том, что, с одной стороны, государство является средством разумной организации социальных отношений, орудием достижения поставленных обществом задач. С другой стороны – существование государства невозможно без человеческого,

материального и иного потенциала общества. Общество способно быть не только пассивно управляемым, но и активным субъектом. Оно может оказывать обратное воздействие на государственную организацию – выбирать государственных служащих, принимать участие в разработке законов, доводить до государства необходимую информацию. Такое воздействие является тем существеннее и эффективнее, чем более развиты в обществе негосударственные институты, чем более независимо и активно действуют в нем политические партии, общественные движения, профсоюзы, трудовые коллективы, церковь, средства массовой информации.

## **Слайд 14**

### **2. Политическая система общества и место в ней государства**

Политическая система общества – это упорядоченная на основе права и иных социальных норм совокупность государственных органов, политических партий, движений, общественных организаций, в рамках которой проходит политическая жизнь общества и осуществляется политическая власть. Политическая система имеет ряд особенностей:

во-первых, именно в её рамках и с её помощью осуществляется политическая власть;

во-вторых, она зависит от характера общественной среды, социально-экономической структуры общества;

в-третьих, обладает относительной самостоятельностью.

Выделяют следующие компоненты политической системы:

- 1) политическая организация общества;
- 2) политическое сознание;
- 3) социально-политические и правовые нормы;
- 4) политические отношения, складывающиеся между элементами системы по поводу политической власти;

5) политическая практика. Системообразующей категорией, интегрирующей данные элементы в единую политическую систему, является категория «политическая власть».

Функции политической системы:

1) обеспечение политической власти путем установления и осуществления конкретных форм и методов властвования;

2) управление жизнедеятельностью людей;

3) мобилизация средств и ресурсов, необходимых для достижения целей и задач;

4) выявление и представительство интересов различных субъектов политических отношений;

5) удовлетворение интересов различных субъектов политических отношений посредством распределения материальных и духовных ценностей в соответствии с идеалами конкретного общества;

6) интеграция общества, создание условий для взаимодействия различных элементов его структуры;

7) политическая социализация.

Таким образом, политическая система имеет немало функций, с помощью которых она выполняет своё предназначение, обеспечивает нормальные политические отношения, связывает всех субъектов политики в единый организм.

Понятия «государство» и «политическая система общества» соотносятся как часть и целое. Государство есть центральная составная часть политической системы, входящая в неё как целостный политический институт. Государство концентрирует в себе всё многообразие политических интересов, регулируя явления политической жизни через призму общеобязательности. Именно в этом качестве государство играет особую роль в политической системе, придавая ей своего рода целостность и устойчивость. Оно выполняет основной объём деятельности по управлению, пользуясь ресурсами общества и упорядочивая его жизнедеятельность.

Государство – это:

- 1) единственный официальный представитель всего народа, объединяемого в пределах территориальных границ государства по признаку гражданства;
- 2) единственный носитель суверенитета;
- 3) обладает специальным аппаратом, именуемым публичной властью и предназначенным для управления обществом;
- 4) имеет силовые структуры;
- 5) обладает монополией на правотворчество;
- 6) владеет специфическим набором материальных ценностей;
- 7) определяет главные направления развития общества;
- 8) регулирует поведение иных субъектов политических отношений.

Наряду с государством особое место в политической жизни занимает и право как важнейший социальный институт. Роль права в политической системе общества заключается в следующем:

- 1) право служит одним из средств связи между обществом и его политической системой;
- 2) аккумулирует волю общества, всех его политических сил;
- 3) интегрирует общество, делает политическую систему стабильной;
- 4) устанавливает правовые формы организации, функционирования и смены государственной власти, способы и методы политической борьбы всех существующих в данном обществе политических сил;
- 5) легализует в правовых актах субъектов политической организации государство, политические партии, движения, общественные объединения, которые должны действовать в рамках установленных правил.

## **Слайд 15**

### **3. Понятие и классификация функций государства**

Функции государства – это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним целей и задач. Именно в

функциях проявляются сущность конкретного государства, его природа и социальное назначение. Содержание функций показывает, что делает данное государство, чем занимаются его органы и какие вопросы преимущественно решают. Функции призваны отражать ту деятельность государства, которую оно должно осуществлять, чтобы решать поставленные перед ним задачи.

Последовательность возникновения функций зависит от очерёдности задач, встающих перед обществом в его историческом развитии, а также преследуемых целей. Эти задачи и цели зависят от реальных условий:

- во-первых, от потребностей и интересов населения;
- во-вторых, от экономических возможностей общества;
- в-третьих, от нравственного и культурного уровня общества;
- в-четвертых, от профессионализма государственных служащих и структур.

В зависимости от продолжительности действия функции государства классифицируются на постоянные и временные. В зависимости от принципа разделения власти выделяются функции законодательные, исполнительные и судебные; в зависимости от значения — основные и неосновные; в зависимости от того, в какой сфере общественной жизни они осуществляются, — внутренние и внешние.

Внутренние функции государства — это основные направления деятельности государства по выполнению стоящих перед ним внутренних задач. В настоящее время таковыми являются:

- 1) охрана прав и свобод человека и гражданина, обеспечение правопорядка;
- 2) регулирование экономики;
- 3) налогообложение;
- 4) социальная защита;
- 5) экологическая функция;
- 6) культурная функция.

Внешние функции государства – это основные направления деятельности государства по выполнению стоящих перед ним внешних задач. Эти функции тесно связаны с внутренними проблемами. Их выполнение обеспечивает полноправное существование государства в современном мире, который всё больше становится взаимозависимым.

К внешним функциям Российского государства относятся:

- во-первых, оборона страны;
- во-вторых, поддержание мирового порядка;
- в-третьих, сотрудничество с другими государствами;
- в-четвертых, антитеррористическая.

Внешняя деятельность государств, в том числе и России, эффективна и плодотворна лишь тогда, когда она базируется на международно-правовых актах с общеобязательным учётом национальных, социально-экономических, культурных и иных особенностей и интересов всех народов, входящих в мировое сообщество.

Формы осуществления функций государства – это однородная деятельность органов государства, посредством которой реализуются его функции. Выделяются правовые и организационные формы. Первые, в отличие от вторых, есть однородная деятельность органов государства, связанная с принятием правовых актов и влекущая юридические последствия.

К правовым формам относятся:

- во-первых, правотворчество;
- во-вторых, применение права;
- в-третьих, правоохранительная деятельность.

К организационным формам осуществления государственных функций относятся:

- во-первых, организационно-регламентирующая;
- во-вторых, организационно-хозяйственная;
- в-третьих, организационно-идеологическая.

Методы осуществления функций государства – это способы и приёмы, с помощью которых органы государства реализуют его функции. Среди подобных методов прежде всего выделяют такие, как рекомендации и поощрение.

## **Слайд 16**

### **ЛЕКЦИЯ 4. СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ И ФУНКЦИИ ПРАВА**

1. Понятие, признаки и сущность права.
2. Понятие и принципы права.
3. Понятие и виды функций права.

## **Слайд 17**

### **1. Понятие, признаки и сущность права**

Право – это явление сложное, многогранное и имеющее богатое понятийное выражение. Во-первых, выделяют право в общесоциальном смысле, в рамках которого речь идёт о нравственных, политических, эстетических и иных возможностях в поведении субъектов. Во-вторых, выделяют право в специально-юридическом смысле – как юридический инструмент, связанный с государством. Право – это система общеобязательных, формально-определённых юридических норм, устанавливаемых и обеспечиваемых государством, направленных на урегулирование общественных отношений.

Право характеризуется следующими признаками:

- 1) волевой характер, так как право есть проявление воли и сознания людей;
- 2) общеобязательность. В этом проявляется суверенитет государства, означающий, что выше власти, чем власть государства, в обществе быть не может и что все принимаемые нормы права распространяются на всех субъектов;

3) нормативность. Право прежде всего состоит из норм, то есть общих правил поведения, регулирующих большое количество общественных отношений;

4) связь с государством. Право во многом принимается, применяется и обеспечивается государственной властью;

5) формальная определенность. Право имеет внешне выраженную письменную форму;

6) системность. Право – это не механическая совокупность юридических норм, а внутренне согласованный, непротиворечивый, упорядоченный организм, где каждый элемент имеет своё место и играет свою роль.

При рассмотрении сущности права важно учитывать два аспекта:

во-первых, любое право есть прежде всего регулятор;

во-вторых, чьи интересы обслуживает данный регулятор.

В этой связи можно выделить следующие подходы к сущности права.

1. Классовый, в рамках которого право определяется как система гарантированных государством юридических норм, выражающих возведённую в закон государственную волю экономически господствующего класса. Здесь право используется в узких целях как средство для обеспечения главным образом интересов господствующего класса.

2. Общесоциальный, в рамках которого право рассматривается как выражение компромисса между классами, группами, различными социальными слоями общества. Здесь право используется в более широких целях как средство закрепления и реального обеспечения прав человека и гражданина, экономической свободы, демократии, политического плюрализма.

Наряду с этими основными можно выделить религиозный, национальный, расовый и иные подходы к сущности права, в которых соответственно религиозные, национальные и расовые интересы будут доминировать в законах и подзаконных актах, правовых обычаях и нормативных договорах.



Иначе говоря, сущность права многоаспектна. Она не сводится только к классовым и общесоциальным началам. Поэтому в сущности права в зависимости от исторических условий на первый план может выходить любое из вышеперечисленных начал.

## **Слайд 18**

### **2. Понятие и принципы права**

В юридической науке и практике традиционно различают право в объективном и субъективном смыслах.

Объективное право – это система общеобязательных, формально-определенных юридических норм, устанавливаемых и обеспечиваемых государством и направленных на урегулирование общественных отношений. Объективное право образуют законодательство, юридические обычаи, юридические прецеденты и нормативные договоры данного периода в конкретном государстве. Оно объективно в том смысле, что непосредственно не зависит от воли и сознания отдельного лица и не принадлежит ему. Субъективное право – это мера юридически возможного поведения, призванная отвечать интересам лиц. В качестве субъективных прав выступают конкретные права и свободы личности, которые связаны с индивидом, принадлежат ему и зависят от его воли и сознания.

Если объективное право – это юридические нормы, выраженные в тех или иных формах, то субъективное право – конкретные юридические возможности, которые возникают на основе и в пределах права объективного.

Наиболее существенным признаком права выступает его тесная связь с государством, которая выражается в следующем:

- 1) государство официально устанавливает право, обеспечивает его исполнение, в том числе и с помощью государственного принуждения;
- 2) право регулирует общественные отношения в классовых, общесоциальных либо иных интересах;

3) право служит орудием проведения в жизнь политики государства, осуществления его задач и функций;

4) право имеет общеобязательный характер, что позволяет ему выступать в качестве особого социального регулятора в виде критерия правомерного и неправомерного поведения;

5) в отличие от других социальных норм специфика регулятивной роли права связана с предостаточно-обязывающим содержанием большинства составляющих его норм.

Принципы права – это основные, исходные начала, положения, идеи, выражающие сущность права как специфического социального регулятора. Они выражают закономерности права, его природу и социальное назначение, представляют собой наиболее общие правила поведения, которые либо прямо сформулированы в законе, либо выводятся из его смысла.

Принципы выступают в качестве своеобразной несущей конструкции, на основе которой выстраивается и реализуется вся система права. Они служат своеобразным маяком для правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности. От степени их соблюдения напрямую зависит уровень слаженности, стабильности и эффективности правовой системы.

В зависимости от сферы распространения выделяют общеправовые, межотраслевые и отраслевые принципы.

К общеправовым относят такие принципы, как: справедливость, юридическое равенство граждан перед законом и судом, гуманизм, демократизм, единство прав и обязанностей, федерализм, законность, сочетание убеждения и принуждения. Названные принципы действуют во всех без исключения отраслях права.

Если принципы характеризуют наиболее существенные черты нескольких отраслей права, то их относят к межотраслевым. Среди них выделяют принцип неотвратимости ответственности и принцип состязательности и гласности судопроизводства.

Принципы права участвуют в регулировании общественных отношений, так как они не только определяют общие направления правового воздействия, но и могут быть положены в обоснование решения по конкретному юридическому делу.

## **Слайд 19**

### **3. Понятие и виды функций права**

Функции права – это основные направления правового воздействия, выражающие роль права в упорядочении общественных отношений. Это такие виды воздействия права на общественные отношения, которые отражают его сущность и природу, выражают необходимость самого существования права как социального института. Функции права рассматривают в двух плоскостях в зависимости от того, освещаются ли они в специально-юридических или общесоциальных рамках.

Если исходить из широкого смысла функций права, то среди них можно выделить следующие.

1. Экономическую. Право, устанавливая правила игры в экономической сфере, упорядочивает производственные отношения, закрепляет формы собственности, определяет механизм распределения общественного богатства.

2. Политическую. Право закрепляет политический строй общества, механизм функционирования государства, регламентирует политические отношения, регулирует деятельность субъектов политической системы.

3. Воспитательную. Право, отражая определенную идеологию, оказывает специфическое педагогическое воздействие на людей, формирует у них мотивы правомерного поведения.

4. Коммуникативную. Право выступает способом связи между субъектом и объектом управления, специфическим «посредником» между законодателем и обществом, между творцами правовых предписаний и физическими и юридическими лицами.

На специально-юридическом уровне право выполняет регулятивную и охранительную функции.

Регулятивная функция имеет первичное значение, носит творческий характер, ибо право с её помощью призвано содействовать развитию наиболее ценных для общества и государства социальных связей. Реализацию подобных задач обеспечивают, как правило, правовые стимулы – поощрения, льготы, дозволения, рекомендации. Данные средства способствуют удовлетворению интересов граждан, открывая простор для их активности, инициативы, предприимчивости.

Охранительная функция осуществляется с помощью правовых ограничений – обязанностей, запретов, наказаний, приостановлений. Она имеет вторичный характер, производна от регулятивной функции и призвана её обеспечивать, ибо охрана и защита начинают действовать при нарушении нормального процесса развития тех или иных социальных связей, когда ему препятствуют конкретные помехи. Для того чтобы убрать с пути данные препятствия, и используются правовые ограничения, охраняющие и защищающие интересы субъектов. Эта функция права направлена на охрану основополагающих ценностей, признанных в обществе: жизни, здоровья, чести, достоинства, свободы, собственности, правопорядка, безопасности.

Регулятивная и охранительная функции находятся во взаимодействии и дополняют друг друга – каждая из них вносит свой вклад в упорядочение социальных связей.

## **Слайд 20**

### **ЛЕКЦИЯ 5. ЛИЧНОСТЬ, ПРАВО, ГОСУДАРСТВО**

1. Правовой статус личности. Гражданское общество: понятие, структура, признаки.
2. Понятие и принципы правового государства.

## Слайд 21

### 1. Правовой статус личности: понятие и структура

Правовой статус – это юридически закреплённое положение субъекта в обществе, которое выражается в определенном комплексе его прав и обязанностей.

Правовой статус фиксирует по сути дела фактический статус лица, его реальное положение в обществе. Правовой статус выступает как признанная Конституцией и законодательством совокупность прав и обязанностей субъектов, а также полномочий государственных органов и должностных лиц, с помощью которых они выполняют свои социальные роли. Именно права и обязанности составляют ядро правового статуса.

В структуре последнего выделяют такие элементы, как: права и обязанности, законные интересы, правосубъектность, гражданство, юридическая ответственность, правовые принципы.

При рассмотрении соотношения государства и права важно выявить, в чём проявляются их единство и различие.

Единство состоит в том, что государство и право:

- 1) возникают и развиваются параллельно;
- 2) имеют одинаковые подходы к сущности и типологии;
- 3) выступают средствами управления, инструментами власти;
- 4) призваны сочетать и обеспечивать личные, групповые и общественные интересы;
- 5) основаны на едином базисе, определяются социально-экономическими и духовными факторами.

Различие между государством и правом проявляется в следующем:

во-первых, если государство есть особая организация политической власти, то право – социальный регулятор;

во-вторых, если государство выражает силу, то право выражает волю;

в-третьих, если первичным элементом государства является государственный орган, то первичным элементом права – норма.



Государство и право в процессе функционирования взаимодействуют между собой. Воздействие государства на право состоит в том, что оно формирует, изменяет и отменяет право, а также реализует и охраняет его. Право воздействует на государство, упорядочивая деятельность государственного аппарата, устанавливая компетенцию его органов. Выделяют два основных типа взаимоотношений между государством и правом.

В первом случае государство стоит над правом, выступая определяющим фактором. Такое положение характерно для антидемократических государств.

Во втором случае право стоит над государством, выступая его ограничителем. Такое положение характерно для правовых государств.

Понятие «гражданское общество» формировалось такими мыслителями, как Аристотель, Цицерон, Гроций, Гоббс, Локк, Гегель, Маркс и другими. Красной нитью в системе представлений о гражданском обществе практически все ученые проводят идею человека.

Гражданское общество можно определить как совокупность нравственных, религиозных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы индивидов и их групп.

Структуру гражданского общества образуют следующие компоненты:

- 1) негосударственные социально-экономические отношения и институты;
- 2) совокупность независимых от государства производителей;
- 3) общественные объединения и организации;
- 4) политические партии и движения;
- 5) сфера воспитания и негосударственного образования;
- 6) система негосударственных средств массовой информации.

Признаками гражданского общества являются наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, самоуправляемость,

конкуренция образующих его структур и различных групп людей. К признакам также относятся свободно формирующееся общественное мнение и плюрализм, всеобщая информированность и прежде всего реальное осуществление права человека на информацию.

Жизнедеятельность в таком обществе базируется на принципе координации.

## Слайд 22

### 2. Понятие и принципы правового государства

Общественным сознанием правовое государство воспринимается как тип государства, власть которого основана на праве, им ограничивается и через него реализуется. В идее правового государства выделяются два главных аспекта:

во-первых, свобода человека и наиболее полное обеспечение его прав;

во-вторых, ограничение правом государственной власти.

В правовом государстве в отношении человека создаются условия для его юридической свободы, в основе которой лежит принцип «незапрещенное законом дозволено». Человек свободен распоряжаться своими способностями, собственностью, имуществом. Право же, являясь формой и мерой свободы, должно максимально раздвинуть границы ограничений личности прежде всего в экономике, сфере внедрения научно-технического прогресса в производство. Права человека есть источник постоянного воспроизводства его инициативы, предприимчивости, инструмент развития гражданского общества.

Права человека и правовое государство характеризуются общими закономерностями возникновения и функционирования, ибо существовать и эффективно действовать они могут только в одной «связке». Оба феномена имеют в своей основе право. Оно должно быть соединяющим звеном между человеком и государством, а отношения между ними – истинно правовыми.

Именно в связанности, ограничении правом государства и заключается сущность правового государства. Здесь право выступает как антипод произвола и как барьер на его пути. Правовые ограничения необходимы для того, чтобы недостатки наделённой властью личности не трансформировались в пороки государственной власти. Вот почему можно сказать, что правом ограничиваются не собственно управляющие воздействия со стороны государственных структур на личность, а лишь необоснованные и противоправные ущемления интересов граждан. В условиях демократии право как бы меняется местами с государством и даже возвышается над ним.

Итак, правовое государство – это организация политической власти, создающая условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного связывания с помощью права государственной власти в целях недопущения злоупотреблений.

Из определения правового государства можно выделить два его главных принципа:

во-первых, наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина;

во-вторых, наиболее последовательное связывание посредством права политической власти, формирование для государственных структур режима правового ограничения.

Первый принцип юридически закреплён в статье 2 Конституции РФ, где сказано, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Правовое государство должно последовательно исполнять свое главное предназначение – гарантировать каждому гражданину возможность всестороннего развития личности.

Государственную власть ограничивают сами права и свободы человека, то есть реальное осуществление первого принципа. Права человека законодатель ставит в основу системы сдержек и противовесов, правового



режима ограничения для государства, не допуская тем самым излишнего регулирующего вторжения последнего в частную жизнь. Только осознание необходимости инициативного поведения в правовой сфере, повышения юридической и политической культуры смогут стать настоящей гарантией приоритета прав человека и гражданина как высшей ценности по отношению к правам государства.

Среди правоограничивающих мер особое место занимает принцип разделения государственной власти. Его главное требование заключается в том, что для утверждения политической свободы, обеспечения законности и устранения злоупотреблений властью со стороны какой-либо социальной группы, учреждения или отдельного лица необходимо разделить государственную власть на законодательную, исполнительную и судебную. Причем каждая из них должна осуществлять свои функции посредством особой системы органов и в специфических формах.

Федерализм тоже является фактором ограничения государственной власти. Федерация дополняет горизонтальное разделение власти разделением её по вертикали и тем самым становится мощным ограничителем, действенным элементом системы сдержек и противовесов. Это создаёт своего рода «двойную безопасность» для прав человека и гражданина.

В качестве способа ограничения политической власти выступает верховенство закона, его господство в общественной жизни. В правовом государстве закон не может быть отменён, изменён или приостановлен актами исполнительной власти. Закон принимается либо самим народом, либо его представителями.

Взаимная ответственность государства и личности – это тоже способ ограничения политической власти. Обязательность закона для государственной власти обеспечивается системой гарантий, которые сдерживают административный произвол. К ним относятся:

во-первых, ответственность правительства перед представительными органами;

во-вторых, дисциплинарная, гражданско-правовая или уголовная ответственность должностных лиц государства любого уровня за нарушение прав и свобод конкретных лиц, превышение власти, злоупотребление служебным положением.

На тех же правовых началах строится и ответственность личности перед государством. Применение государственного принуждения должно носить правовой характер, не нарушать меры свободы личности, соответствовать тяжести совершённого правонарушения.

Можно выделить и другие принципы, которые в той или иной мере вытекают из рассмотренных и создают для них обеспечивающий фон: высокий уровень правосознания и правовой культуры в обществе; наличие гражданского общества и осуществление контроля с его стороны за выполнением законов всеми субъектами права и тому подобное.

Резюмируя всё вышеизложенное по вопросу о правовом государстве, сформулируем его наиболее полное сущностное определение.

Правовое государство – это такое государство, в котором все ветви власти поставлены в рамки закона, ограничены законом, подчиняются закону. Граждане обладают неотъемлемыми правами и неприкосновенностью во всех случаях, когда их поведение не выходит за пределы одинаковых для всех правовых регламентаций. Государство и граждане являются равноправными, «равновеликими» субъектами общественных отношений.

## **Слайд 23**

### **ЛЕКЦИЯ 6. НОРМЫ И ИСТОЧНИКИ ПРАВА**

1. Понятие, признаки и виды норм права.
2. Типы права и основные виды правовых систем.
3. Источники права: понятие и виды.
4. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

## Слайд 24

### 1. Понятие и признаки нормы права

Право – сложная и многообразная система правовых норм, распространяющих своё действие на широкий круг лиц, большое количество ситуаций и действующих относительно длительный период времени. Норма права выступает одной из наиболее важных разновидностей социальных норм. Поэтому ей присущи качества, характерные для всякой социальной нормы.

Однако правовая норма имеет и существенные особенности. В частности, она является критерием правомерности поведения, который весьма чётко обозначен и конкретен. Норма права – это модель поведения и как таковая определяет границы возможных и должных поступков в тех или иных отношениях и тем самым обеспечивает меру свободы субъектов права.

Государственно-властное веление, получившее логически завершённое, формально определённое закрепление в официальном тексте, выступает в качестве нормативного предписания. Специфичность правовой нормы проявляется и в том, что она, как правило, принимается государственными органами либо негосударственными структурами.

Социальное назначение правовых норм, а, следовательно, и их ценность определяются их регулирующей ролью. Благодаря тому, что норма права отражает наиболее важные свойства общественных отношений, она и приобретает способность быть их регулятором.

Таким образом, норма права – это общеобязательное, формально-определённое правило поведения, установленное и обеспечиваемое государством и направленное на урегулирование общественных отношений.

К признакам нормы права относятся:

1) общий характер. Это неперсонифицированное правило поведения, адресуемое государством всем субъектам, а не конкретным индивидам;

2) обязательность. Она представляет собой властное предписание государства относительно возможного и должного поведения людей;

3) формальная определенность. Норма права выражается в письменной форме в официальных документах;

4) связь с государством. Большинство норм права устанавливается государственными органами и обеспечивается мерами государственного воздействия;

5) предоставительно-обязывающий характер. Она не только предоставляет одним субъектам права, но и возлагает на других субъектов обязанности;

6) микросистемность. Она выступает в виде специфической микросистемы, состоящей из взаимосвязанных элементов.

Выступая первичной «клеточкой» права, норма представляет собой такое образование, которое обладает своеобразной организацией. Под структурой правовой нормы понимается ее внутреннее строение, наличие в ней взаимосвязанных между собой составных частей. Таких частей три: гипотеза, диспозиция, санкция.

Гипотеза – это элемент нормы права, указывающий на условия её действия, которые определяются путем закрепления юридических фактов.

Диспозиция – это элемент нормы права, определяющий модель поведения субъектов с помощью установления прав и обязанностей, возникающих при наличии указанных в гипотезе юридических фактов. Диспозиция выступает основной регулирующей частью нормы, её ядром.

Санкция – это элемент нормы права, предусматривающий последствия для субъекта, реализующего диспозицию. Санкции могут быть как негативными, неблагоприятными, так и позитивными, например, благодарность за героический поступок. Каждый из названных элементов имеет в структуре правовой нормы своё место и играет особую роль, вследствие чего, по справедливому суждению, сложившемуся в юридической

науке, без гипотезы норма бессмысленна, без диспозиции – немыслима, без санкции – бессильна.

## Слайд 25

### 2. Типы права и основные виды правовых систем

Типология права – это его специфическая классификация, производимая в основном с позиции следующих подходов.

В рамках формационного подхода в зависимости от типов экономического базиса выделяют рабовладельческий, феодальный, буржуазный и социалистический типы права.

В рамках другого подхода типология права производится на основе конкретно-географических, национально-исторических, религиозных, специально-юридических и иных признаков. В соответствии с названными критериями выделяют такие типы права, как национальные правовые системы и правовые семьи. Правовая семья – это совокупность правовых систем, выделенная на основе общности источников, структуры права и исторического пути его формирования. Различают следующие основные правовые семьи современности: романо-германская, англо-саксонская, религиозная и традиционная.

Достоинство данной типологии заключается в том, что выделены национально-исторические, конкретно-географические и технико-юридические признаки, которые весьма определенно характеризуют право. Слабой стороной является то, что её представители недооценивают роль социально-экономических факторов в природе права.

Понятие «правовая система общества» является одним из наиболее широких по содержанию понятий юридической науки.

Правовая система – это упорядоченная совокупность правовых явлений и процессов, исторически сложившаяся и действующая в конкретный период времени в конкретном обществе.

В структуру правовой системы общества прежде всего включается вся система норм права, действующих в стране. Право – ядро и нормативная основа правовой системы, ее связующее и цементирующее звено. По характеру права можно судить о сущности всей правовой системы общества. Понятие «правовая система» выражает собой комплексную оценку юридической сферы жизни конкретного общества.

Понятия «система права» и «правовая система общества» следует разграничивать – второе является более широким по объему и включает в себя первое. Система права – это внутренняя структура позитивного права, основными элементами которой выступают юридические нормы, правовые институты и отрасли права. Правовая система общества – это весь комплекс правовых феноменов общественной жизни, включающий и систему права, и целый ряд иных юридических явлений.

Помимо права, в правовую систему включают правотворческую деятельность соответствующих субъектов, приводящую к созданию юридических предписаний. В понятие правовой системы включается также система правоотношений, которые опосредуют процесс практической реализации правовых норм в поведении субъектов. Важным звеном правовой системы является субъективно-психологическое отношение людей к действующему праву, совокупность их юридических знаний, опыта, эмоций и оценок правовых явлений. При этом важную роль в правовом регулировании общественных отношений играют правовая идеология и правовая наука. Особое место в правовой системе занимает такая специфическая деятельность субъектов правоотношений, как толкование права. Кроме того, необходимым элементом правовой системы общества является практика реализации и применения норм права, сложившаяся в конкретном обществе.

Правовые системы отдельных государств уникальны. Вместе с тем у ряда правовых систем можно обнаружить некоторые схожие черты, отразить которые позволяет понятие правовой семьи.

Правовая семья – это совокупность нескольких национальных правовых систем, имеющих общие исторические корни и отличающихся общностью правовых принципов, источников, структуры права и других правовых явлений.

Основаниями для объединения той или иной группы национальных правовых систем в правовую семью служат наиболее важные свойства правовых систем, в частности такие, как: исторические корни, источники права, статус юридической практики, общие принципы правового регулирования, юридические понятия и терминология.

В правоведении имеется несколько различных подходов к классификации правовых семей. Наиболее распространена среди российских правоведов точка зрения, согласно которой все национальные правовые системы мира можно сгруппировать в семь семей. Перечислим их: романо-германская, семья общего права, социалистического права, мусульманского права, индусского права, правовая семья стран Дальнего Востока, семья обычного права стран Африки и Мадагаскара.

## **Слайд 26**

### **3. Источники права: понятие и виды**

Одним из признаков права выступает его формальная определённость, то есть определённость по форме. Правовые нормы обязательно должны быть объективированы, выражены вовне, содержаться в тех или иных формах, которые являются способом их существования. Без этого нормы права не смогут выполнить свои задачи по регулированию общественных отношений. Следовательно, формы права – это способ выражения вовне государственной воли, юридических правил поведения.

Существует две основные точки зрения по вопросу о соотношении понятий «источник права» и «форма права».

Первая указывает на то, что названные понятия являются тождественными.

Вторая точка зрения заключается в том, что понятие «источник права» более широкое, чем понятие «форма права». Эта точка зрения преобладает в науке.

Действительно, если исходить из общепринятого значения слова «источник» как «всякого начала или основания, корня и причины исходной точки», то применительно к юридическим явлениям следует понимать под источником права три фактора:

во-первых, источник в материальном смысле или материальные условия жизни общества;

во-вторых, источник в идеологическом смысле или правовые учения и доктрины, правосознание;

в-третьих, источник в формально-юридическом смысле или форма права.

Выделяют четыре основных формы права.

Первая – нормативный акт, содержащий нормы права и направленный на урегулирование определенных общественных отношений. Нормативный акт – одна из основных, наиболее распространенных и совершенных форм современного континентального права.

Вторая – правовой обычай, представляющий собой исторически сложившееся правило поведения, содержащееся в сознании людей и вошедшее в привычку в результате многократного применения. В российской юридической системе роль правового обычая незначительна.

Третья – юридический прецедент, представляющий собой судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому придаётся сила нормы права и которым руководствуются при разрешении схожих дел. Данная форма распространена преимущественно в странах англо-саксонской правовой семьи. Там публикуются судебные отчёты, из которых можно получить информацию о прецедентах. Признание прецедента источником права означает признание за судом правотворческой функции.



Четвертая – нормативный договор, представляющий собой соглашение между правотворческими субъектами, в результате которого возникает новая норма права. Сейчас роль нормативных договоров в России возрастает. Они получают всё более широкое распространение в конституционном, трудовом, гражданском, административном и других отраслях права.

В России основным источником права является нормативно-правовой акт. Нормативные акты издаются органами, обладающими нормотворческой компетенцией, в строго установленной форме. Нормативный акт является официальным документом, носителем юридически значимой информации.

По юридической силе все нормативные акты подразделяются на законы и подзаконные акты.

Закон – это нормативный акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения. Закон характеризуется следующими признаками:

- 1) он принимается только органом законодательной власти или референдумом;
- 2) порядок его подготовки и издания определяется Конституцией Российской Федерации и регламентами палат Федерального собрания;
- 3) в идеале он должен выражать волю и интересы народа;
- 4) он обладает высшей юридической силой;

5) он регулирует наиболее важные общественные отношения. Именно данные признаки и выделяют закон в системе иных нормативных актов и придают ему качество верховенства. Изменить или отменить закон вправе только тот орган, который его принял, причем в строго оговорённом порядке.

В зависимости от сферы действия нормативные акты делят на федеральные, нормативные акты субъектов РФ, нормативные акты органов местного самоуправления, локальные нормативные акты.

В зависимости от срока действия нормативные акты подразделяются на нормативные акты неопределённо-длительного действия и временные.

## Слайд 27

### 4. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц

Действие нормативного акта во времени обусловлено вступлением его в силу и утратой силы. Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального собрания вступают в силу по истечении 10 дней после их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок.

По общему правилу закон обратной силы не имеет, то есть он не должен распространяться на те отношения, которые уже существовали до момента вступления его в юридическую силу. Придание закону обратной силы возможно в двух случаях: если в самом законе об этом сказано и если закон смягчает или устраняет ответственность.

Нормативные акты прекращают действие по следующим основаниям:

во-первых, по истечении срока, на который был принят данный акт;

во-вторых, в связи с изданием нового акта, заменившего ранее действующий;

в-третьих, на основании указания конкретного органа об отмене данного акта.

Действие нормативного акта в пространстве определяется территорией, на которую распространяются властные полномочия органа, его издавшего, и зависит от юридической силы акта.

На территории РФ нормативные акты действуют в отношении всех её граждан, государственных органов, общественных организаций, иностранцев, лиц без гражданства. Существуют специальные нормативные акты, распространяющиеся на отдельные категории граждан и должностных лиц.

Важно иметь в виду и принцип гражданства, согласно которому граждане России, где бы они ни находились, обязаны соблюдать законы Российской Федерации. Если гражданин России совершил преступление на

территории другого государства, он несёт уголовную ответственность по законам России, даже если деяние не является преступлением в той стране, где оно совершено.

Принятие законов и подзаконных актов – это лишь часть дела. Основная цель состоит в проведении их в жизнь, в переводе «бумажного права» в действующее. Перевод нормативных предписаний в жизнь, деятельность граждан, их объединений, органов государства и должностных лиц по исполнению адресованных им норм охватывается понятием «реализация права».

В зависимости от характера действий субъектов выделяют следующие формы реализации права:

- 1) соблюдение – пассивное воздержание от совершения запрещённых действий. В этой форме реализуются запреты;
- 2) исполнение – осуществление активных действий, связанных с претворением в жизнь юридических обязанностей;
- 3) использование – осуществление лицом своих субъективных прав, посредством чего удовлетворяется личный интерес и тем самым достигается определенное благо;
- 4) применение – властная деятельность компетентных органов по разрешению конкретного юридического дела, в результате которой выносится соответствующий индивидуальный акт.

## **Слайд 28**

### **ЛЕКЦИЯ 7. ПРАВОТВОРЧЕСТВО И ПРАВООТНОШЕНИЯ**

1. Понятие и виды правотворчества. Систематизация нормативных актов.
2. Система права и система законодательства.
3. Правовые отношения и их объекты.
4. Правовой статус личности: понятие, структура, виды.

## **Слайд 29**

## **1. Понятие и виды правотворчества. Систематизация нормативных актов**

Правотворчество – это деятельность по принятию, изменению и отмене юридических норм. Субъектами правотворчества выступают государственные органы, негосударственные структуры, наделенные соответствующими полномочиями, а также граждане при принятии законов на референдумах.

Правотворчество характеризуется следующим:

во-первых, представляет собой активную, творческую деятельность;

во-вторых, его основная продукция – это юридические нормы, выражающиеся в нормативных актах;

в-третьих, это важнейшее средство управления обществом;

в-четвертых, уровень и культура правотворчества, а соответственно, и качество принимаемых нормативных актов являются показателем цивилизованности и демократичности общества.

Принципами правотворчества являются научность, профессионализм, законность, демократизм, гласность, оперативность. Это основополагающие идеи и руководящие начала деятельности, связанной с принятием, отменой или заменой юридических норм.

В зависимости от субъектов правотворчество подразделяется на следующие виды:

1) непосредственное правотворчество народа в процессе проведения референдума;

2) правотворчество государственных органов;

3) правотворчество отдельных должностных лиц;

4) локальное правотворчество;

5) правотворчество общественных организаций.

В зависимости от значимости правотворчество делится:

во-первых, на законотворчество – это правотворчество парламентов, в процессе которого издаются законы;

во-вторых, делегированное правотворчество. Это нормотворческая деятельность органов исполнительной власти, осуществляемая по поручению парламента и состоящая в принятии для оперативного решения определенных проблем нормативных актов, имеющих силу закона по вопросам, входящим в компетенцию представительного органа;

в-третьих, подзаконное правотворчество. В этом случае нормы права принимаются и вводятся в действие структурами, не относящимися к законодательным органам.

Нормативные акты принимаются различными органами в различное время, в различных пространственных пределах и по разному поводу. Такая ситуация не может не влиять на природу действующих законов и подзаконных актов, которые порой могут находиться между собой в противоречии. Поэтому прежде чем общественные отношения будут упорядочены, необходимо, чтобы сами нормативные акты были в порядке, чтобы они были приведены в соответствующую систему.

Систематизация – это упорядочение нормативных актов, приведение их в определённую систему. Она необходима для обеспечения доступности законодательства, удобства пользования им, устранения устаревших и неэффективных норм права, разрешения юридических конфликтов, ликвидации пробелов.

Различают три основных вида систематизации нормативных актов:

во-первых, инкорпорация – это объединение нормативных актов без изменения их содержания в сборник, где каждый из актов сохраняет своё самостоятельное юридическое значение;

во-вторых, консолидация – это объединение нормативных актов без изменения их содержания в единый акт, где каждый из актов теряет своё самостоятельное юридическое значение;

в-третьих, кодификация – это объединение нормативных актов в единый, логически цельный акт с изменением их содержания.

Следует обратить внимание на еще одну специфическую разновидность упорядочивания, приведения в определенную систему нормативно-правовой информации. Это – информационно-правовые электронные системы «Консультант-Плюс», «Гарант», «Кодекс», обеспечивающие правовой информацией всех желающих.

## **Слайд 30**

### **2. Система права и система законодательства**


Для деления норм права на отрасли используют два критерия – предмет правового регулирования и метод правового регулирования.

Предмет правового регулирования – это общественные отношения, которые право регулирует. Метод правового регулирования – это совокупность юридических средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование качественно однородных общественных отношений. Если предмет отвечает на вопрос, что регулирует право, то метод показывает, как право регулирует то или иное отношение. Если предмет является материальным критерием, то метод – формально-юридическим.

Выделяют следующие основные методы правового регулирования:

- 1) императивный – метод властных предписаний, субординации, основанный на запретах, обязанностях, наказаниях;
- 2) диспозитивный – метод равноправия сторон, координации, основанный на дозволениях;
- 3) поощрительный – метод вознаграждения за определённое особо полезное для общества поведение;
- 4) рекомендательный – метод совета осуществления конкретного поведения, желательного для общества и государства.


Отрасль права – это упорядоченная совокупность юридических норм, регулирующих определенный род общественных отношений. Отрасль – это наиболее крупное подразделение системы права.

Если система права складывается из отраслей, то сами отрасли состоят из подотраслей, институтов и норм права. В российском праве выделяют следующие основные отрасли: конституционное, гражданское, семейное, административное, финансовое  трудовое, земельное, экологическое и уголовное право.

Институт права – это упорядоченная совокупность юридических норм, регулирующих определенный вид общественных отношений. Если отрасль права регулирует род общественных отношений, то институт права – лишь их вид. Институт – гораздо меньшая, по сравнению с отраслью, совокупность юридических норм. В каждой отрасли права можно выделить множество институтов.

Все юридические нормы можно подразделить на две большие группы – частное и публичное право. Частное право – это упорядоченная совокупность юридических норм, охраняющих и регулирующих отношения частных лиц. Публичное право образует нормы, закрепляющие порядок деятельности органов государственной власти и управления. Если частное право – область свободы и частной инициативы, то публичное – сфера власти и подчинения. В сферу частного права входят гражданское, предпринимательское, семейное, трудовое право, а в сферу публичного – конституционное, административное, финансовое, уголовное и другое.

Законодательство, как и право, тоже имеет свою систему, под которой понимается его внутреннее строение. Данные понятия необходимо различать по следующим основаниям:

во-первых, если первичным элементом системы права является норма, то первичным элементом системы законодательства –  нормативный акт;

во-вторых, если система права выступает в качестве содержания, то система законодательства – в качестве формы;

в-третьих, если система права складывается объективно в соответствии с существующими общественными отношениями, то система законодательства преимущественно субъективна, ибо зависит от законодателя.

## Слайд 31

### 3. Правовые отношения и их объекты

Правовое отношение – это общественное отношение, урегулированное нормами права, участники которого имеют соответствующие субъективные права и юридические обязанности. Правоотношение является формой реализации нормы права. Правовая норма и правоотношение соотносятся как причина и следствие.



Правовому отношению присущи следующие признаки:

- 1) это общественное отношение, которое представляет собой двустороннюю конкретную связь между социальными субъектами;
- 2) оно возникает на основе норм права;
- 3) это связь между лицами посредством субъективных прав и юридических обязанностей;
- 4) это волевое отношение;
- 5) это отношение возникает по поводу реального блага, ценности;
- 6) это отношение, охраняемое и обеспечиваемое государством.



Правоотношение имеет сложную по составу элементов структуру: субъект, объект, субъективное право и юридическая обязанность, представляющие собой юридическое содержание правоотношения.

Под предпосылками возникновения правоотношений обычно понимают условия, порождающие правовые отношения. Выделяют два вида предпосылок возникновения правоотношений – материальные и юридические. К материальным условиям относятся жизненные интересы и потребности людей, под влиянием которых они вступают в соответствующие правоотношения, а также наличие объекта правоотношения, не менее двух субъектов и соответствующее поведение участников правоотношений. К юридическим предпосылкам возникновения правоотношений относятся норма права, правосубъектность и юридический факт. Без названных предпосылок правоотношение невозможно.



Объект правоотношения – это то, на что направлены права и обязанности субъектов правоотношений, по поводу чего они вступают в юридические связи.

Объекты правоотношений весьма разнообразны и могут быть материальными благами, такими как вещи, ценности, имущество. Могут быть нематериальными благами, например, жизнь, здоровье, достоинство, честь. Могут быть результатами интеллектуальной деятельности, например, произведения литературы, искусства, науки, компьютерные программы.

Юридические факты – это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми норма права связывает наступление определенных юридических последствий. Юридические факты являются предпосылками правоотношений. Их модель фиксируется в гипотезе юридических норм.

Юридические факты классифицируются по связи с волей участников правоотношений таким образом:

во-первых, на события, которые не зависят от воли субъекта, например, стихийное бедствие, смерть, истечение сроков;

во-вторых, действия, которые делятся на правомерные и противоправные.

Правомерные действия, в свою очередь, подразделяются на юридические акты и юридические поступки.

Противоправные деяния могут быть уголовными, административными, гражданскими, дисциплинарными.

Нередко для возникновения предусмотренных правовой нормой юридических последствий необходим не один юридический факт, а их совокупность, которую называют юридическим составом.

## **Слайд 32**

### **4. Правовой статус личности**

Субъекты правоотношений – это участники правовых отношений, обладающие соответствующими субъективными правами и юридическими

обязанностями. Субъект правоотношения – это субъект права, который использует свою правоспособность и дееспособность.

Различаются субъекты индивидуальные и коллективные. К индивидуальным субъектам относятся граждане, лица с двойным гражданством, лица без гражданства, иностранцы. К коллективным субъектам – государство, государственные и негосударственные организации. Коллективные субъекты, действующие в области частноправовых отношений, обладают статусом юридического лица.

Для того чтобы быть субъектом правоотношения, лица должны обладать правоспособностью и дееспособностью.

Правоспособность – это способность лица иметь права и обязанности. Дееспособность – это способность лица своими действиями осуществлять права и обязанности. Дееспособность связана с психическими и возрастными свойствами человека и зависит от них. Различают следующие виды дееспособности: полную с 18 лет и частичную с 14 до 18 лет.

Правоспособность и дееспособность обычно неразделимы и наступают одновременно. Так обстоит дело во всех отраслях права, кроме гражданского. Дееспособность может быть ограничена. В Конституции Российской Федерации закреплено, что «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Если общественные отношения выступают материальным содержанием правоотношений, то субъективные права и обязанности – юридическим. Именно через права и обязанности осуществляется юридическая связь участников правоотношений.

Субъективное право – это вид и мера юридически возможного поведения, позволяющая субъекту удовлетворять его собственные интересы. Субъективное право есть средство удовлетворения какого-либо интереса

управомоченного лица для достижения определённого блага, ценности. Структуру субъективного права образуют следующие компоненты:

во-первых, возможность определённого поведения управомоченного лица;

во-вторых, возможность требования соответствующего поведения от обязанного лица;

в-третьих, возможность обращаться за защитой к компетентным государственным органам;

в-четвертых, возможность пользоваться определённым социальным благом, ценностью.

Юридическая обязанность – это вид и мера юридически необходимого поведения, установленная для удовлетворения интересов управомоченного лица. Обязанность – гарантия осуществления субъективного права. Юридическая обязанность имеет следующую структуру:

1) необходимость совершить определённые действия или воздержаться от них;

2) необходимость отреагировать на обращённые к субъекту законные требования управомоченного лица;

3) необходимость нести юридическую ответственность за неисполнение этих требований;

4) необходимость не препятствовать контрагенту пользоваться тем благом, на которое тот имеет право.

Между субъективным правом и юридической обязанностью есть различие. Если субъективное право призвано удовлетворять собственные интересы лица, то юридическая обязанность направлена на реализацию «чужих» интересов.

Правовой статус – это юридически закреплённое положение субъекта в обществе, которое выражается в определённом комплексе его прав и обязанностей. Именно права и обязанности составляют ядро правового статуса личности. В структуре правового статуса выделяют такие элементы,

как: права и обязанности, законные интересы, правосубъектность, гражданство, юридическая ответственность и правовые принципы.

Правовой статус бывает общим, специальным и индивидуальным. Эти виды отражают собой соотношение таких философских категорий, как «общее», «особенное» и «отдельное». Общий – это статус лица как гражданина государства, закреплённый в Конституции. Специальный статус фиксирует особенности положения определённых категорий граждан и обеспечивает возможность выполнения их специальных функций. Индивидуальный статус выражает конкретику отдельного лица и представляет собой совокупность персонифицированных прав и обязанностей личности.

### **Слайд 33**

## **ЛЕКЦИЯ 8. ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

1. Правосознание и правовая культура.
2. Понятие, виды и состав правонарушений.
3. Понятие, признаки и виды юридической ответственности.
4. Механизм правового регулирования: понятие и основные элементы.
5. Понятие правопорядка, законности и дисциплины.

### **Слайд 34**

#### **1. Правосознание и правовая культура**

Правосознание – это совокупность представлений и чувств, взглядов и эмоций, оценок и установок, выражающих отношение людей к действующему и желаемому праву. Правосознание – это одобрительная или отрицательная реакция людей на вновь принятые законы, на конкретные проекты нормативных актов и тому подобное.

Структура правосознания включает в себя два элемента:

во-первых, правовую психологию, включающую переживания, которые испытывают люди в результате отношения к праву;

во-вторых, правовую идеологию, включающую отношение людей к действующему или желаемому праву. Правовая идеология – главный элемент в структуре правосознания.

По содержанию правосознание подразделяется на обыденное, профессиональное, научное.

Правосознание пронизывает весь механизм правового регулирования, предшествует изданию юридических норм и сопровождает на всём протяжении их действия, воплощаясь в поведении субъектов.

Правовая культура личности – это знание и понимание права, а также действия в соответствии с ним. Правовая культура личности тесно связана с правосознанием, опирается на него. Но она шире правосознания, ибо включает не только психологические и идеологические элементы, но и юридически значимое поведение.

Не всякого индивида, знающего и понимающего правовые нормы, можно считать юридически культурным человеком. Таковым является только тот, у кого знания нормативных правил сочетаются с потребностью соблюдения их предписаний, кто в своей деятельности им следует, руководствуется ими.

Таким образом, правовая культура личности складывается из следующих элементов:

во-первых, психологический элемент – это правовая психология;

во-вторых, идеологический элемент – это правовая идеология;

в-третьих, поведенческий элемент – это юридически значимое поведение.

Правовая культура личности означает правовую образованность человека, включая правосознание, умение и навыки пользоваться правом, подчинение своего поведения требованиям юридических норм.

Правовая культура общества – это уровень правосознания и правовой активности общества, его дееспособности, степень прогрессивности юридических норм и юридической деятельности. Правовая культура общества складывается из следующих элементов:

- во-первых, уровень правосознания и правовой активности общества;
- во-вторых, степень прогрессивности юридических норм;
- в-третьих, степень прогрессивности юридической деятельности.

Правовая культура общества является частью его общей культуры и характеризуется такими факторами, как: реальная потребность в праве, состояние законности и правопорядка в стране, степень развитости в обществе юридической науки и юридического образования.

Правомерное поведение – это деятельность субъектов, соответствующая нормам права и социально полезным целям. Оно характеризуется следующими признаками:

- во-первых, находится в установленных законодательством рамках;
- во-вторых, социально полезно и не противоречит общественным интересам;
- в-третьих, является осознанным, что составляет его субъективную сторону.

Правомерное поведение по степени социальной значимости подразделяется на необходимое, желательное, допустимое.

Наиболее распространённая классификация правомерного поведения производится в зависимости от его мотивов. В соответствии с данным критерием оно подразделяется:

- во-первых, на социально-активное. Это высшая форма правомерного поведения, выражающаяся в высоком уровне правосознания и правовой культуры, ответственности и добровольности;
- во-вторых, конформистское. Это поведение правопослушное, но основанное на подчинении правовым предписаниям без их глубокого и всестороннего осознания, без высокой активности в их воплощении в жизнь;

в-третьих, маргинальное. Это поведение, которое тоже соответствует правовым предписаниям, но совершается под воздействием государственного принуждения, из-за страха перед наказанием.

## Слайд 35

### 2. Понятие, виды и состав правонарушений

Правонарушение – противоправное, виновное, общественно вредное деяние, причиняющее ущерб интересам общества, государства и личности, за которое предусмотрена юридическая ответственность.

Правонарушение характеризуется следующими признаками:

- 1) оно всегда является деянием, то есть действием или бездействием;
- 2) оно всегда противоправно, то есть запрещено нормой права;
- 3) оно всегда виновно;
- 4) оно всегда влечёт за собой общественно вредный или опасный результат, а между совершённым деянием и его последствием имеется причинная связь. Не является правонарушением деяние, которое хотя и содержит все вышеназванные признаки, но не причиняет существенного вреда обществу;
- 5) правонарушением является только такое деяние, за которое предусмотрена юридическая ответственность.

В зависимости от их социальной опасности все правонарушения подразделяются на преступления и проступки.

Преступления – это правонарушения, отличающиеся высокой степенью общественной вредности, посягающие на наиболее социально значимые интересы, охраняемые от посягательств уголовным законодательством.

Противоправные проступки отличаются меньшей степенью социальной опасности, совершаются в различных сферах общественной жизни, имеют разные объекты посягательства и юридические последствия. В свою очередь проступки подразделяются:

во-первых, на гражданские – правонарушения, совершаемые в сфере, регулируемой гражданским правом;

во-вторых, административные – правонарушения, посягающие на установленный законом общественный порядок, на отношения в области исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного и муниципального управления, не связанные с осуществлением служебных обязанностей;

в-третьих, дисциплинарные – правонарушения, которые совершаются в сфере трудовых отношений и посягают на внутренний распорядок деятельности предприятий, учреждений и организаций;

в-четвертых, процессуальные – правонарушения, посягающие на установленные законом процедуры осуществления правосудия.

Юридический состав правонарушения – это система признаков правонарушения, необходимых и достаточных для возложения юридической ответственности.

Юридический состав правонарушения складывается из четырёх элементов.

Первый элемент: субъект правонарушения – физическое либо юридическое лицо, совершившие данное деяние.

Второй элемент: объект правонарушения – на что посягает правонарушение.

Третий элемент: субъективная сторона правонарушения – совокупность признаков, характеризующих субъективное отношение лица к своему деянию и его последствиям. Здесь главной категорией выступает вина, под которой понимают психическое отношение лица к совершённому им противоправному деянию.

Четвертый элемент: объективная сторона правонарушения – совокупность внешних признаков, характеризующих данное правонарушение, к которым относятся деяние в виде действия или



бездействия, противоправность, вредный либо опасный результат, причинная связь между деянием и вредным результатом.

## **Слайд 36**

### **3. Понятие, признаки и виды юридической ответственности**

Юридическая ответственность – это предусмотренная санкцией правовой нормы мера государственного принуждения, в которой выражается государственное осуждение субъекта, виновного в правонарушении, и которая состоит в претерпевании им лишений и ограничений.

Меры эти могут быть различного характера – личного, имущественного, организационного.

Юридическая ответственность характеризуется следующим:

- 1) устанавливается государством в правовых нормах;
- 2) опирается на государственное принуждение;
- 3) применяется специально уполномоченными государственными органами;
- 4) связана с возложением дополнительной обязанности;
- 5) выражается в отрицательных последствиях личного, имущественного и организационного характера;
- 6) выступает формой реализации санкции правовой нормы в конкретном случае и применительно к конкретному лицу;
- 7) наступает только за совершённое правонарушение.

Если фактическим основанием юридической ответственности выступает правонарушение, то юридическим основанием – норма права и соответствующий правоприменительный акт, в котором компетентный орган устанавливает конкретный объём и форму принудительных мер к конкретному правонарушителю.

В зависимости от того, к какой отрасли права относится юридическая ответственность, выделяется несколько её видов:

1) уголовная ответственность – применяется только за преступления согласно уголовному закону;

2) административная ответственность – за совершение административного проступка на основе законодательства об административных правонарушениях;

3) гражданско-правовая ответственность – за нарушение договорных обязательств имущественного характера или за причинение имущественного внедоговорного вреда;

4) дисциплинарная ответственность – за нарушение трудовой, учебной, служебной, воинской дисциплины;

5) материальная ответственность – за ущерб, причиненный работниками при исполнении ими своих трудовых обязанностей имуществу работодателя.

В качестве основной цели юридической ответственности выступает обеспечение прав и свобод субъектов, охрана и защита общественного порядка.

Функции определяются целью и вытекают из неё. Можно выделить следующие функции юридической ответственности: штрафную, правовосстановительную и воспитательную. Все названные функции юридической ответственности содействуют достижению ее целей.

Теорией права выделяются следующие основные принципы юридической ответственности:

1) справедливость. Наказание должно быть соразмерно тяжести деяния. За одно нарушение – одно наказание;

2) гуманизм. Запрещено устанавливать и применять такие меры наказания, которые унижают человеческое достоинство;

3) законность. Юридическая ответственность возлагается на виновное лицо строго по закону и за деяния, предусмотренные законом;

4) обоснованность. Объективное, всестороннее и аргументированное исследование обстоятельств дела;

5) неотвратимость, которая означает неизбежность наступления юридической ответственности;

6) целесообразность. Соответствие наказания целям юридической ответственности, позволяющая индивидуализировать санкции, учесть как смягчающие, так и отягчающие обстоятельства совершения деяния.

### **Слайд 37**

#### **4. Механизм правового регулирования: понятие и основные элементы**

Правовое регулирование призвано упорядочивать общественные отношения, обеспечивая реализацию позитивных интересов субъектов. В рамках этого процесса встречаются разнообразные и многочисленные препятствия, которые снижают эффективность правового регулирования. Препятствия – это естественные и искусственные трудности, препоны, барьеры, тормозящие по тем или иным причинам управленческий процесс и мешающие удовлетворению правомерных интересов граждан и организаций.

Механизм правового регулирования – это и есть такая система правовых средств, которая позволяет наиболее последовательно и юридически гарантированно бороться с препятствиями, ибо отдельно взятые юридические инструменты этого в полной мере обеспечить не могут. Отсюда объективная необходимость в таком устройстве правовых средств, которое создавало бы возможность для беспрепятственного удовлетворения интересов субъектов.

Таким образом, механизм правового регулирования – это система юридических средств, организованных наиболее последовательным образом в целях преодоления препятствий, стоящих на пути удовлетворения интересов субъектов права.

Можно выделить следующие основные элементы механизма правового регулирования:

1) норма права;

- 2) юридический факт или фактический состав с таким решающим фактом, как организационно-исполнительный правоприменительный акт;
- 3) правоотношение;
- 4) акты реализации прав и обязанностей;
- 5) охранительный правоприменительный акт.

В качестве своеобразных дополнительных элементов механизма правового регулирования могут выступать акты официального толкования норм права, правосознание, режим законности и другие.

Пять стадий механизма правового регулирования весьма жёстко связаны с его элементами.

На первой стадии формулируется правило поведения, которое направлено на удовлетворение тех или иных интересов, находящихся в сфере права и требующих их справедливого упорядочения. Здесь не только определяется круг интересов и, соответственно, правоотношений, в рамках которых их осуществление будет правомерным, но и прогнозируются препятствия этому процессу, а также возможные правовые средства их преодоления. Данная стадия отражается в таком элементе механизма правового регулирования, как нормы права.

На второй стадии происходит определение специальных условий, при наступлении которых «включается» действие общих программ и которые позволяют перейти от общих правил к более детальным. Элементом, обозначающим данную стадию, является юридический факт. Однако часто бывает необходима целая система юридических фактов (фактический состав), где один из них должен быть обязательно решающим. Функцию решающего юридического факта выполняет оперативно-исполнительный правоприменительный акт.

Третья стадия – установление конкретной юридической связи с разделением субъектов на управомоченных и обязанных. Данная стадия воплощается в таком элементе механизма правового регулирования, как правоотношение. Оно возникает на основе норм права и при наличии

юридических фактов, где абстрактная программа трансформируется в конкретное правило поведения для соответствующих субъектов.

Четвертая стадия – реализация субъективных прав и юридических обязанностей, в ходе которой правовое регулирование достигает своих целей. Данная стадия механизма правового регулирования отражается в таком его элементе, как акты реализации прав и обязанностей.

Пятая стадия является факультативной. Она вступает в действие, когда беспрепятственная форма реализации права не удаётся и на помощь неудовлетворённому интересу должна прийти соответствующая правоприменительная деятельность. Возникновение правоприменения в этом случае связывается с обстоятельствами негативного характера, выражающимися в наличии либо реальной опасности правонарушения, либо прямого правонарушения. Эти нарушения, будучи юридическими фактами, влекут за собой возникновение уже другого рода правоотношений – охранительных.

Данная факультативная стадия (осуществляемая лишь в случае возникновения препятствий) отражается в таком соответственно факультативном элементе механизма правового регулирования, как охранительные правоприменительные акты.

## **Слайд 38**

### **5. Понятие правопорядка, законности и дисциплины**

Законность – это принцип, метод и режим реализации норм права всеми участниками общественных отношений. Главная сущностная характеристика законности, её первейшее требование – соблюдение всеми субъектами права законов и подзаконных актов.

Для законности необходимы два условия: наличие правовых, справедливых, научно обоснованных законов и их выполнение.

В качестве принципов законности выступают:

1) единство законности. Понимание и применение нормативных актов должно быть одинаковым на всей территории страны;

2) верховенство Конституции и закона. Издание каким бы то ни было органом правового акта, противоречащего закону, есть нарушение законности;

3) гарантированность прав и свобод человека и гражданина;

4) связь законности с культурой;

5) связь законности с целесообразностью. Обход закона под предлогом целесообразности, пользы, выгоды недопустим;

6) принцип презумпции невиновности.

Гарантии законности – это средства и условия, обеспечивающие соблюдение законов и подзаконных актов, беспрепятственное осуществление прав граждан и интересов общества и государства.

Выделяют следующие виды гарантий законности: социально-экономические, политические, организационные, общественные, идеологические и специально-юридические.

Правопорядок представляет собой систему общественных отношений, в которых поведение субъектов является правомерным; это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве и законности. Именно правовой порядок является главной целью правового регулирования общественных отношений, именно для его достижения, выстраивания издаются нормативные акты и принимаются меры, направленные на обеспечение законности.

Особенности правового порядка проявляются в следующем:

1) он запланирован в нормах права;

2) возникает в результате реализации данных норм;

3) обеспечивается государством;

4) создаёт условия для организованности общественных отношений, делает человека более свободным, облегчает жизнь;

5) выступает итогом функционирования режима законности.

Дисциплина есть подчинение обязанностям, содержащимся в правовых актах и иных социальных и технических предписаниях, имеющим цель упорядочить определённые общественные отношения.

Понятие «дисциплина» характеризуется следующими признаками.

1. Дисциплина есть форма социальной связи субъектов, создаваемая и реализуемая в процессе той или иной совместной деятельности. Известно, что любая совместная деятельность предполагает определённую согласованность и организацию, что и достигается с помощью дисциплины.

2. Она сопряжена с отношением подчинения одних субъектов другим, в котором содержатся определенные властные либо авторитетные требования, установки, ориентиры.

3. Дисциплина связана с подчинением юридическим и иным социальным обязанностям. Самое основное в дисциплине – это выполнение обязанностей, содержащихся в различных предписаниях юридического и неюридического плана.

4. Дисциплина – это выполнение обязанностей, содержащихся не только в правовых актах нормативного характера, но и в правоприменительных, интерпретационных, договорных, а также в нормативных и индивидуальных неюридических предписаниях. Причем о дисциплине в большей степени можно говорить лишь тогда, когда реализуются не столько акты-документы, сколько акты-действия, то есть многочисленные устные приказы, задания и распоряжения руководителей. Поэтому её нельзя отождествлять с самими нормативными и индивидуальными предписаниями. Дисциплина подразумевает их исполнение, фактическое поведение субъектов, соответствующее данным правилам.

5. Целью дисциплины является состояние упорядоченности социальных связей, ибо её результатом выступает общественный порядок. Находясь в противостоянии к анархии и хаосу, дисциплина призвана обеспечивать согласованные и целенаправленные совместные действия внутри тех или

иных коллективов и организаций, создавать необходимые условия для нормального существования любой общности людей.

## **Слайд 39**

### **ЛЕКЦИЯ 9. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА**

1. Источники и система российского конституционного права.
2. Ответственность в конституционном праве России.
3. Понятие и функции конституции.
4. Содержание конституции.
5. Основы конституционного строя Российской Федерации.

## **Слайд 40**

### **1. Источники и система российского конституционного права**

Конституционно-правовые нормы выражаются часто в специфических формах, что связано прежде всего с содержанием этих норм. Специфика источников конституционного права проявляется также в особой процедуре принятия и изменения соответствующих норм.

В общеправовой теории выделяют естественное право и позитивное право. Естественное право – это присущие человеку от природы состояния свободы и неотъемлемых прав. Позитивное правовое регулирование всегда подвержено опасности перегибов и соблазнам авторитарных решений. Общечеловеческие представления о свободе и справедливости создают преграду на пути этой опасности и таких соблазнов. В настоящее время естественное право сливается с правом позитивным, воплощается в нём, что особенно проявляется в конституционном праве.

Ценность естественного права как источника конституционного права заключается также в следующих обстоятельствах:



1) естественное право постоянно напоминает государству о существовании незыблемых, неприкосновенных прав человека, которыми никто и никогда не может жертвовать в интересах целесообразности;

2) оно является основой, фундаментом активистского правосознания граждан, законодателей, судей, постоянно сопровождает процесс применения позитивного права;

3) естественное право связано с религией, христианством, рассматривающим состояние свободы в качестве дарованного человеку Богом вместе с жизнью восприятия естественного права как высокой духовной ценности, морально обеспечивающей неотчуждаемость прав человека;

4) естественное право – важный индикатор правомерности или противоправности реформаторских действий, а также программных документов правительств, различных политических сил, выявления сути партий и движений, стремящихся к реставрации тоталитаризма. Естественное право – высший императив для всех ветвей государственной власти, местного самоуправления.

Источниками позитивного конституционного права являются:

1) Конституция РФ и конституции республик в составе РФ, уставы других субъектов РФ;

2) федеральные конституционные законы и федеральные законы, из которых такое значение имеют только законы конституционно-правового содержания;

3) договоры и соглашения: международные, заключаемые Российской Федерацией с другими государствами, и внутренние, заключаемые между Федерацией и её субъектами или между субъектами РФ;

4) декларации;

5) регламенты палат Федерального собрания РФ и законодательных органов государственной власти субъектов РФ;

6) нормативные указы и распоряжения Президента РФ, акты высших должностных лиц субъектов РФ;

7) нормативные постановления и распоряжения Правительства РФ, исполнительных органов власти субъектов Федерации;

8) судебные решения.

Между институтами, составляющими систему конституционного права, нет непроницаемых перегородок, они взаимодействуют между собой. Вся эта система опирается на прочный и надёжный фундамент, каковым являются единые принципы конституционного права: суверенитет народа, естественное право, приоритет охраны прав и свобод, разделение государственной власти, независимое правосудие, правовое государство.

## **Слайд 41**

### **2. Ответственность в конституционном праве России**

Нарушение конституционно-правовых норм влечёт ответственность, которую несут государственные органы и должностные лица. Эту ответственность не стоит путать с ответственностью за нарушение конституционно-правовых норм, предусмотренную для граждан и должностных лиц другими отраслями права.

Конституционно-правовая ответственность предусмотрена нормами самого конституционного права. Она не имеет ни репрессивного, ни материального характера. На гражданина, который не является должностным лицом, данная ответственность не распространяется. Конституционно-правовая ответственность выступает как реальная гарантия против злоупотребления властью.

Перечислим формы ответственности по конституционному праву. 1. Ответственность Президента РФ перед Конституционным судом РФ, который вправе отменить издаваемые им нормативные акты, если они противоречат Конституции, а также перед Федеральным собранием, которое

вправе отстранить Президента РФ от должности согласно процедуре, предусмотренной ст. 93 Конституции РФ.

2. Ответственность Правительства РФ перед Президентом, который вправе без объяснения причин отправить в отставку любого министра; ответственность Правительства перед Федеральным собранием, которое вправе выразить ему недоверие.

3. Ответственность всех государственных органов за соответствие своих актов Конституции РФ, которую реализует Конституционный суд РФ.

В настоящее время признаётся, что правонарушения могут совершать не только граждане, отдельные государственные органы и их должностные лица, но и государство в целом. Условия последовательного осуществления конституционных полномочий российского государства создаются в первую очередь в результате реализации его конституционно-правовой ответственности перед народом, обществом, человеком и гражданином. Так, в последние годы получила распространение ответственность государства перед гражданином за совершённые в прошлом массовые нарушения законности.

Ответственность государства перед гражданами вытекает из его конституционных обязанностей. Российское государство как субъект конституционно-правовых отношений обязано создать действующий механизм предотвращения нарушений, когда они приобретают массовый характер. Ответственность государства перед народом состоит, в частности, в том, чтобы не допускать политические, экономические и другие условия, превращающие народ в толпу, когда он утрачивает качества политического субъекта властвования.

Другая форма ответственности государства связана с реализацией гражданами права обжаловать в суде решения и действия органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц. Большое значение имеет такое средство, как возмещение государством ущерба, причинённого незаконными действиями органов государственной

власти или их должностных лиц, а также, например, если ущерб здоровью или имуществу причинён экологическим правонарушением. На основании Конституции РФ государство реализует свою конституционную обязанность по возмещению ущерба, причинённого незаконными действиями органов государственной власти или их должностных лиц.

В большинстве случаев конституционная ответственность носит политический и моральный характер. Это вовсе не означает её неэффективности. Утрата профессиональным политиком репутации, например, может оказаться достаточным наказанием за антиконституционные действия.

## **Слайд 42**

### **3. Понятие и функции конституции**

Конституция – это прежде всего нормативно-правовой акт, закон, действующий юридический документ, являющийся основой государственности, законности и правопорядка и составляющий предмет науки конституционного права. Конституцию справедливо называют главным, основным законом государства. Если представить себе многочисленные правовые акты, действующие в стране, в виде определённого организованного и взаимосвязанного целого, некоей системы, единого комплекса, то Конституция – это основание, стержень и одновременно вершина всего права, фундамент всего его развития.

Конституция – это также политический документ, а конституционное право в значительной мере является политическим правом. Конституция РФ закрепляет основы политической системы и определяет политический курс, регулирует не только правовые, но и политические отношения. Что касается идеологического аспекта, то конституция – вне идеологии, она только необходимое условие для её выражения. В случае если конституция и выражает какую-то определённую, универсальную идеологию, то это – философия свободы и правовой, эффективной государственности.

Итак, конституция – это основной закон государства, имеющий наивысшую юридическую силу, обеспечивающий основные принципы устройства общества и государства, высшие правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина. Она также закрепляет структуру и взаимоотношения органов государственной власти и управления, функции государства и основы его отношений с личностью и обществом.

Сфера конституционного регулирования весьма широка. Конституция регулирует не только собственно государственную организацию, но и затрагивает различные стороны жизни общества. Это позволяет конституции выполнять свою интеграционную функцию, то есть способствовать усилению единства, организованности, внутренней согласованности и целеустремлённости в развитии и государства, и всего общества.

Выполняя интеграционную функцию и отвечая тем самым на расширение пределов конституционного регулирования, конституция вовсе не ослабляет внимания к собственно государственной организации, юридическому оформлению национальной государственности. Большая часть норм конституции посвящена государству, закрепляет его характеристики, выстраивает систему государственных органов, устанавливает их функции и компетенцию, регулирует отношения между ними, закладывает основы процесса управления делами государства. В этом проявляется организационная функция конституции, развивающаяся в тесной связи с её интеграционной функцией.

К числу важнейших функций конституции относится закрепление преемственности в развитии государственности. Конституция юридически фиксирует непрерывность государственной власти, незыблемость государственности, несмотря ни на какие революции, государственные перевороты, перестройки, модернизации и тому подобное.

Конституция выполняет и учредительную функцию, которая состоит в том, что принятие основного закона может означать:

во-первых, появление на свет нового государства, не известного ранее миру. Конституция играет важнейшую роль в идентификации и легитимации государства перед мировым сообществом;

во-вторых, создание предпосылок для новых общественных отношений, учреждение новых институтов власти.

Воспитательная функция конституции заключается в том, что она закрепляет определенную систему общественных ценностей, внедряя её в сознание людей. Большое значение имеет правовая функция, проявляющаяся в том, что конституция стимулирует развитие всей правовой жизни общества, даёт мощный импульс для развития законодательства, принятия новых нормативных актов.

В XX веке конституции стали играть ещё одну важную роль – противодействие возросшему радикализму, планам насильственного переустройства общества. Важная функция конституции – препятствовать территориальному распаду государства, обеспечивать его единство и неделимость. В наши дни конституция выполняет всё более возрастающую роль инструмента для укрепления единства народов, исторически соединённых в том или ином государстве.

## **Слайд 43**

### **4. Содержание конституции**

Хотя конституции разных стран по содержанию сильно различаются, в мировой конституционной теории и практике сложились единые требования к содержанию современной конституции. Эти требования соответствуют давно утвердившимся взглядам на демократию и сводятся к следующим положениям.

1. Первейшей целью и задачей конституции в любой стране должны стать гарантии прав и свобод человека и гражданина. Государство должно быть организовано и действовать таким образом, чтобы не просто

декларировать уважение к человеку, но и обеспечивать возможности его свободного развития, раскрытия его потенциала.

2. Устройство государственности может быть демократическим и эффективным только при соблюдении принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Там, где в основании механизма государства не заложен этот принцип, демократии быть не может.

3. Народный суверенитет воплощается через представительную систему, формируемую на основе всеобщего избирательного права. Выборы и референдум не исчерпывают конституционное право граждан участвовать в управлении делами государства. Основная форма осуществления народовластия – представительная, через выборных лиц. И в этом отношении принципиально важны конституционные положения об организации и деятельности представительных учреждений, их месте и роли в механизме осуществления государственной власти.

4. Гражданское общество строится на основе свободы, инициативы людей и их объединений, которые не нуждаются в тотальном государственном регулировании. Гражданское общество является обязательным атрибутом, главным партнёром конституционного государства. Его функционирование, создание условий для этого – главная цель и смысл существования того порядка, который называют конституционным строем. Именно государственный конституционный строй является первоочередным объектом юридического оформления демократической государственности.

5. Конституция не должна устанавливать какой-либо строй. Общественный строй складывается из суммы незыблемых прав и свобод человека и развивающейся на их основе общественной самодеятельности людей, а также чётко сформулированных обязанностей государства, главная цель которых – решать общие проблемы в интересах людей. За этими пределами – тоталитаризм.

Эти признаки образуют модель демократического государства и его конституции, соответствующую принципам современной цивилизации. Данная модель указывает, что обязательно должно быть включено в текст конституции, а что является предметом внеконституционного законодательного регулирования или вообще не должно регулироваться государством. Действующая Конституция России, как и новейшие конституции бывших тоталитарных стран Украины, Казахстана, Киргизии, Румынии, Болгарии, базируются на этой модели.

Наука конституционного права выделяет следующие сущностные черты конституции.

1. Это особый субъект, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается. Конституция в современном понимании – это акт, принимаемый народом или от имени народа.

2. Из рассмотренного признака вытекает вторая сущностная черта конституции – её учредительный, первичный характер. Конституция – проявление учредительной власти народа. Именно на признании этой позиции основывается особый порядок её принятия, верховенство, её роль в правовой системе государства, непререкаемость для всех учреждённых ею властных институтов. Первичность предписаний конституции означает, что для установления конституционных норм нет никаких юридических ограничений. Не может быть такой правовой нормы, которую нельзя было бы включить в конституцию по признаку её несоответствия какому-либо правовому акту данного государства. В иерархии нормативно-правовых актов конституция – на самой вершине. У неё нет «потолка» юридической силы. Из этого вовсе не следует, что содержание конституции определяется произвольно, что в неё могут быть включены любые нормы. Несостоятельность, неправомерность такого подхода очевидны.

3. Важной сущностной чертой конституции является всеохватность объекта конституционной регламентации, а также особый предмет конституционного регулирования. Сфера конституционного воздействия



затрагивает все сферы жизнедеятельности общества, регулируя в них базовые, фундаментальные основы общественных отношений.

4. Для конституции характерны особые юридические свойства, которые логически вытекают из рассмотренных выше сущностных черт конституции.

## **Слайд 44**

### **5. Основы конституционного строя Российской Федерации**

Конституционный строй – это порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с конституцией. Данное обобщающее определение может быть конкретизировано путём раскрытия содержания понятия «конституционный строй» в различных смыслах.

Конституционный строй в его узком смысле – это способ организации государства, закреплённый в его конституции и получающий дальнейшую регламентацию в текущем законодательстве. В широком смысле конституционный строй представляет собой совокупность экономических, социальных, политических, правовых, идеологических отношений. Они возникают в связи с организацией высших органов государственной власти и управления, государственного устройства и правовых связей между человеком, обществом и государством.

В основе современного понимания конституционного строя лежат три главные категории: власть, суверенитет, свобода личности. Неотъемлемым атрибутом, партнёром конституционного государства является гражданское общество. Его функционирование, создание условий для этого – главные цель и смысл существования того порядка, который мы называем конституционным строем. Конституционное государство является управляющей системой, признающей свою зависимость от гражданского общества и направляющей работу своего механизма на удовлетворение потребностей, реализацию и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Установление конституционного строя начинается с определения принципов организации государства в его соотношении с личностью и гражданским обществом. В качестве таких принципов в Конституции РФ выступают основы конституционного строя, которые обеспечивают России характер конституционного государства.

Основы конституционного строя – это главные устои государства, принципы его организации, закрепляющие гуманистическую направленность конституционного строя. Они ограждают от этатизма и создают путем закрепления их в конституции фундамент конституционного строя государства. Основы конституционного строя составляют содержание Конституции РФ. Нормы-принципы закрепляются здесь в общей форме, создавая фундамент, базу конституционного строя, а конкретно раскрываются в последующих главах Конституции. Поэтому некоторые гарантии закрепляются дважды (федерализм, право собственности, разделение государственной власти и другое).

Нормы-принципы, закрепленные в Конституции РФ, составляют определённую систему. Их можно классифицировать, разделив на пять групп.

1. Гуманистические основы конституционного строя, признание человека, его прав и свобод высшей ценностью; суверенитет народа.

2. Основные характеристики Российского государства – демократическое государство; федеративное государство; правовое государство; социальное государство; светское государство; республиканская форма правления.

3. Основы организации государственной власти – суверенитет Российской Федерации и её территориальная целостность; разделение государственной власти; органы государственной власти; местное самоуправление.

4. Экономические основы конституционного строя, принципы рыночной экономики – единство экономического пространства; свободное

перемещение товаров, услуг и финансовых средств; поддержка конкуренции; свобода экономической деятельности; многообразие форм собственности; статус земли и других природных ресурсов.

5. Политические основы конституционного строя – идеологическое и политическое многообразие; общественные объединения.

Таким образом, Конституция РФ содержит имеющую наивысшую юридическую силу, характеристику и регламентацию совокупности социально-правовых, общественно-политических отношений, выражающих наиболее принципиальные свойства, взаимосвязи и взаимодействия в механизме организации и функционирования государственности. А это и есть то, что мы называем государственным конституционным строем.

## **Слайд 45**

### **ЛЕКЦИЯ 10. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА, ИХ ЗАЩИТА. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РФ**

1. Правовой статус личности: понятие, виды и принципы.
2. Понятие и виды прав и свобод человека и гражданина.
3. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.

## **Слайд 46**

### **1. Правовой статус личности: понятие, виды и принципы**

Правовой статус личности – это юридически оформленное положение человека в обществе, комплекс законодательно установленных, взятых в единстве и гарантированных государством прав, свобод и обязанностей личности. Различают общий, специальный и индивидуальный правовой статус.

Конституционный правовой статус – это статус лица как гражданина государства, члена общества. Он определяется действующей Конституцией как базовый и является единым и одинаковым для всех.

Специальный правовой статус – это правовое положение лица, принадлежащего к определённой категории граждан, которое позволяет осуществлять возложенные на них специальные функции. Специальный статус, в отличие от общего, включает в себя как ограничения, так и преимущества в зависимости от служебного и иного положения лица.

Индивидуальный правовой статус – это положение в обществе конкретного лица, выражающее его конкретику, специфику. Такой статус включает в себя совокупность персонализированных прав и обязанностей личности.

Вся закреплённая в Конституции РФ совокупность прав, свобод и обязанностей составляет конституционно-правовой статус личности. Он служит фундаментом всех иных правовых статусов, закреплённых нормами других отраслей права, в которых граждане выступают как участники трудовых, гражданско-правовых, уголовно-правовых, административно-правовых и иных правоотношений. Конституционный статус является исходным, базовым. Все остальные статусы производны от него и дополняют, детализируют его.

Конституция РФ закрепляет понятие «основы правового статуса личности», которое отражает систему взаимоотношений государства и личности и включает в себя несколько элементов:

- 1) правоотношения, связанные с гражданством;
- 2) конституционные принципы функционирования правового статуса личности;
- 3) основные права и обязанности;
- 4) гарантии прав и свобод граждан;
- 5) ограничение прав и свобод.

Гражданство – это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

В Российской Федерации основополагающие принципы гражданства относятся к числу основ конституционного строя. Конституция закрепляет принцип единого гражданства. Это определяется федеративным устройством России. Понятие единого гражданства раскрывается в законе о гражданстве следующей формулой: граждане России, постоянно проживающие на территории республики, являются одновременно и гражданами этой республики. Установлено, что прекращение гражданства Российской Федерации влечёт за собой и прекращение гражданства республики в её составе. Закреплённое Конституцией равноправие субъектов Федерации заставляет признать гражданство и других, помимо республик, субъектов Российской Федерации.

Конституцией провозглашается демократический принцип равного гражданства независимо от оснований его приобретения. Он выражен в том, что законодательство не устанавливает каких-либо различий в правовом статусе лиц, ставших гражданами России по рождению, усыновлению, в связи с принятием в гражданство и другим различным основаниям.

В Конституции Российской Федерации содержатся ещё два важных принципа гражданства:

во-первых, гражданин России не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству;

во-вторых, Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за её пределами.

## **Слайд 47**

### **2. Понятие и виды прав и свобод человека и гражданина**

Права человека – это охраняемая законом мера возможного поведения, направленная на удовлетворение интересов человека.

Правам человека присущи следующие признаки:

- 1) они возникают и развиваются на основе природной и социальной сущности человека с учётом постоянно изменяющихся условий жизни общества;
- 2) принадлежат каждому человеку от рождения;
- 3) имеют неотчуждаемый, неотъемлемый характер, признаются как естественные;
- 4) признаются высшей социальной ценностью;
- 5) выступают необходимой частью права, определённой формой выражения его главного содержания;
- 6) представляют собой принципы и нормы взаимоотношений между людьми и государством, обеспечивающие индивиду возможность действовать по своему усмотрению или получать определённые блага;
- 7) их признание, соблюдение и защита являются обязанностью государства.

Для реализации таких прав человека, как право на жизнь, на достойное существование и развитие, достаточно лишь факта его рождения и совсем необязательно, чтобы он обладал качествами личности и гражданина, а для реализации ряда прав это требуется.

Права гражданина – это охраняемая законом мера юридически возможного поведения, направленная на удовлетворение интересов не всякого человека, а лишь того, кто находится в устойчивой правовой связи с конкретным государством. В отличие от прав граждан права человека не всегда выступают как юридические категории, а только как моральные или социальные, способные существовать независимо от их государственного признания и законодательного закрепления, вне связи человека с конкретной страной.

Свободы человека и гражданина – это тоже их права, но выражающие собой лишь отсутствие каких-либо препятствий, стеснений в чём-либо.

Под конституционными правами и свободами понимаются наиболее важные права и свободы человека и гражданина, раскрывающие естественное состояние свободы и получающие высшую юридическую защиту.

Основные права и свободы человека и гражданина могут классифицироваться в зависимости от различных критериев.

1. В зависимости от содержания конституционные права и свободы человека и гражданина подразделяются на следующие виды: личные права и свободы, политические права и свободы граждан РФ, экономические права и свободы, социальные права и культурные права и свободы.
2. В зависимости от соподчинённости права и свободы делятся на основные и дополнительные.
3. В зависимости от принадлежности лица к конкретному государству различают права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц с двойным гражданством и лиц без гражданства.
4. В зависимости от характера субъектов-обладателей права и свободы бывают индивидуальные и коллективные.

## **Слайд 48**

### **3. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации**

Права человека и гражданина становятся реальностью лишь тогда, когда они неразрывно связаны с обязанностями. Поэтому вполне закономерно Конституция РФ связывает основные права и свободы с обязанностями человека и гражданина.

Основные обязанности российских граждан – это те, которые закреплены в Конституции РФ. Конституционные обязанности обладают следующими признаками:

во-первых, их предназначением является охрана, защита и развитие важнейших социальных ценностей;

во-вторых, они призваны способствовать реализации не только личных, но и общественных интересов;

в-третьих, они имеют высшую юридическую силу.

Конституционные обязанности, установленные в Российской Федерации, можно подразделить на общие и конкретные.

К общим обязанностям относятся:

во-первых, обязанность соблюдать Конституцию РФ и федеральные законы, уважать и не нарушать права и свободы других лиц, нести иные установленные законом обязанности;

во-вторых, сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;

в-третьих, заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. Эти обязанности распространяются на все без исключения категории населения страны. Выполнение их обеспечивается мерами воспитательного воздействия, а в случае их недостаточности – средствами административного и уголовного права.

К конкретным обязанностям, установленным Конституцией РФ, относятся:

1) обязанность родителей заботиться о детях, их воспитании;

2) обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях;

3) обязанность каждого гражданина получить основное общее образование;



4) обязанность родителей или лиц, их заменяющих, обеспечить получение детьми основного общего образования;

5) обязанность платить законно установленные налоги и сборы;

6) долг и обязанность гражданина РФ – защита Отечества, то есть несение военной либо альтернативной гражданской службы.

Эффективное государство в состоянии не только обеспечить признание, соблюдение и защиту прав человека, но и создать, поддерживать и совершенствовать порядок, при котором неуклонно исполняются обязанности. Ценность этого порядка повышается при наличии механизмов государственного поощрения добросовестного, инициативного исполнения гражданами юридических обязанностей. Именно качественное исполнение обязанностей является важным фактором повышения эффективности современной российской государственности.

## **Слайд 49**

### **ЛЕКЦИЯ 11. ОСОБЕННОСТИ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ**

1. Федерация и федерализм.
2. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
3. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.

## **Слайд 50**

### **1. Федерация и федерализм**

Федеративное устройство – разновидность государственного устройства, являющегося необходимым институтом конституционного права каждой страны. Устанавливая ту или иную форму государственного устройства, конституция любого государства распределяет или, наоборот, концентрирует властные полномочия, тем самым предопределяя правовую базу решения проблем общественного развития.

Федерация является наиболее оптимальной формой государственного устройства для России. Федерация необходима России. В то же время этот вопрос не так однозначен. Ведь Россия – единое государство, хотя и федеративное. Оно основано на конституционном принципе федерализма. Понятия «федерация» и «федерализм» не равнозначны.

Федерализм – это совокупность политических, правовых, экономических и культурных отношений, возникающих на основе функционирования системы федеративной государственности и её отдельных элементов. Федерализм – это также совокупность представлений о сущности и характере федеративных отношений в рамках данной Федерации. Можно выделить четыре основополагающих принципа российского федерализма:

во-первых, целостность и неприкосновенность территории РФ;

во-вторых, равноправие всех субъектов Федерации;

в-третьих, строительство и развитие Российской Федерации на двух равнозначных основах – национально-территориальной и территориальной;

в-четвертых, государственным суверенитетом обладает Российская Федерация, а не её субъекты.

Тезис о необходимости укрепления российского федерализма не следует понимать как призыв к ослаблению центра. Федеральный центр – это центральный элемент системы федеративных отношений, сосредоточение и источник федерального уровня государственной власти в Федерации. Следовательно, федеральный центр – это политический институциональный элемент системы, а не территориальное образование. Федеральный центр имеет привилегированный преимущественный статус относительно субъектов Федерации.

Субъекты Федерации, в том числе и республики, не являются независимыми государствами, субъектами международного права. В таком случае их союз был бы не федерацией, а конфедерацией с правом выхода из государства. России как никакому государству сильный центр необходим.

Последствия ослабления центра прекрасно всем известны – расползание, распад страны.

## **Слайд 51**

### **2. Конституционно-правовой статус Российской Федерации**

Определяющей характеристикой конституционно-правового статуса Российской Федерации выступает государственный суверенитет, под которым понимаются верховенство и независимость государственной власти внутри своей страны и по отношению к другим государствам.

Верховенство государственной власти означает её неограниченность ничем, кроме Конституции, естественного права и законов. На территории государства нет другой, конкурирующей власти, издающей параллельные законы и регулирующей права и свободы граждан, то есть исключается двоевластие и признаётся единственная легитимность и высшая юридическая сила законов, издаваемых высшими органами государственной власти.

Суверенитет государства – неотъемлемое свойство каждого государства, обязательное условие его международной правосубъектности. Суверенитет Российской Федерации в Конституции закрепляется в следующих положениях:

во-первых, суверенитет Российской Федерации распространяется на всю её территорию;

во-вторых, Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России;

в-третьих, Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность всей территории.

Неотъемлемыми элементами конституционно-правового статуса Российской Федерации являются: территориальное единство, единое гражданство, общие для всей Федерации органы власти, единая федеральная система права, общепризнанные принципы и нормы международного права и ратифицированные Российской Федерацией международные договоры.

Кроме того, к ним относятся собственность Российской Федерации, единая экономическая система, единые Вооружённые силы, право внешних сношений с иностранными государствами, реализуя которое Российская Федерация представляет и защищает как интересы всей страны в целом, так и каждого субъекта, государственный язык, государственные символы, а также столица – город Москва.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации находит своё конкретное юридическое выражение в закреплённых Конституцией предметах ведения Российской Федерации, реализуемых органами её государственной власти. Под предметами ведения Российской Федерации понимаются те сферы государственной и общественной жизни, в которых федеральные органы государственной власти наделяются определенными полномочиями. Конституция закрепляет предметы ведения, принадлежащие исключительно Российской Федерации, а также предметы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории России. По предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов издаются федеральные законы.

Конституция устанавливает, что федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц. По соглашению с органами исполнительной власти субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и федеральным законам. В свою очередь, органы исполнительной власти субъектов РФ по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий. Объём полномочий Федерации и её субъектов может

корректироваться и соглашениями о перераспределении полномочий между ними.

Согласно Конституции Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечёт ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

## **Слайд 52**

### **3. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации**

Субъект Федерации – это базовый элемент системы федеративных отношений. Это территориальное образование в составе Федерации, равноправное относительно других субъектов, формирующее свой уровень государственной власти в федеративном государстве.

Для субъектов Российской Федерации характерны следующие признаки:

- 1) они не обладают государственным суверенитетом;
- 2) не имеют права на отделение или сепессию;
- 3) граждане любого субъекта Федерации имеют равные основные права и обязанности на всей территории РФ;
- 4) закон субъекта РФ не может противоречить федеральному закону;
- 5) перед лицом федеральной власти субъекты Федерации равны.

Согласно Конституции Российская Федерация состоит из республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Все они являются равноправными субъектами Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации характеризуется следующими признаками:

- 1) республика является государством в составе РФ, обладающим всей полнотой государственной власти на своей территории, кроме тех

полномочий, которые находятся в ведении федеральных органов государственной власти;

2) каждая республика имеет свою территорию и законодательную систему, которая не противоречит Конституции и законам РФ;

3) законодательные органы республик пользуются правом законодательной инициативы и могут вносить законопроекты в Государственную думу;

4) республики самостоятельно определяют систему своих органов государственной власти;

5) каждая республика обладает республиканской собственностью;

6) республики вправе устанавливать свои государственные языки и государственную символику.

Края, области и города федерального значения имеют право принимать свои уставы, законы и иные нормативные правовые акты. Также они располагают своей территорией, которая не может быть изменена без их согласия. Кроме этого, они вправе иметь свою символику. К тому же они являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с другими субъектами РФ, если это не противоречит Конституции и законам РФ. Более того, их представительные органы государственной власти обладают правом законодательной инициативы в федеральном парламенте. А их представительные органы и администрация вправе вносить на рассмотрение Президента и Правительства РФ проекты актов, принятие которых относится к компетенции Президента и Правительства РФ.

Конституционно-правовой статус автономной области и автономных округов выражается в следующих конституционных установлениях.

1. По представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области и автономном округе.

2. Эти субъекты РФ обладают элементами учредительной власти, что проявляется в их праве принимать свои уставы, законы и иные нормативно-правовые акты, решать все вопросы региональной властной компетенции, иметь символику и административный центр.

3. Они располагают своей территорией, которая не может быть изменена без их согласия.

4. Образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, которые функционируют на основе Конституции РФ, федеративного договора, уставов автономной области и автономных округов.

5. Представители автономий непосредственно участвуют в решении вопросов, отнесённых к компетенции РФ. Для этого от автономий избираются депутаты в Государственную думу и входят по два представителя в Совет Федерации; представительные органы власти автономной области и автономных округов пользуются правом законодательной инициативы в федеральном парламенте.

6. Автономная область и автономные округа являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с другими субъектами Федерации. Данная деятельность осуществляется ими на основе Конституции и в соответствии с законами Российской Федерации. Координируется она федеральными органами государственной власти.

В соответствии с Конституцией России статус субъекта может быть изменён по взаимному согласию Российской Федерации и её субъекта в соответствии с Федеральным конституционным законом.

## **Слайд 53**

### **ЛЕКЦИЯ 12. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Конституционные принципы организации и деятельности системы государственных органов Российской Федерации.

2. Законодательное регулирование системы органов государственной власти субъектов РФ.
3. Президент Российской Федерации.
4. Органы законодательной власти.
5. Федеральное Собрание Российской Федерации.
6. Законодательный процесс в Российской Федерации.
7. Законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.
8. Органы исполнительной власти Российской Федерации.
9. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
10. Судебная власть и правосудие в Российской Федерации.

## **Слайд 54**

### **1. Понятие, признаки и виды органов государственной власти**

Орган государства – это звено государственного аппарата, реализующее то или иное направление государственной деятельности и наделённое в этой связи властными полномочиями. Государственные органы являются одним из каналов, через который народ, согласно Конституции РФ (ст. 3), осуществляет свою власть.

Признаки органа государства следующие:

- 1) это самостоятельный элемент механизма государства, неотъемлемая часть единого государственного организма;
- 2) действует от имени государства и по его поручению;
- 3) образован и функционирует на основе нормативно-правовых документов и выполняет свойственные только ему задачи и функции, используя соответствующие формы и методы;
- 4) состоит из государственных служащих и подразделений, скрепленных единством целей;
- 5) действует на определенной территории.



Государственные органы многообразны. Они могут подразделяться, во-первых, по порядку образования – на органы, избираемые непосредственно народом и формируемые другими государственными органами; и, во-вторых, по форме реализации государственной деятельности – на законодательные, исполнительно-распорядительные, судебные, контрольно-надзорные органы.

Согласно принципу разделения государственной власти органы государства подразделяются на законодательные, исполнительные, судебные. В соответствии с иерархией различают органы федеральные, республиканские, местные. В зависимости от характера подчинённости существуют органы исключительно «вертикального» подчинения и органы «двойного», «вертикально-горизонтального» подчинения.

Таким образом, существует большое количество классификаций государственных органов, каждая из которых позволяет познать определённую группу подобных органов, а также всю их систему в целом.

Государственные органы Российской Федерации составляют единую систему. Она образуется и функционирует на основе общих принципов, под которыми понимаются исходные идеи, руководящие положения, определяющие основные подходы к формированию и функционированию системы государственных органов.

Главное, определяющее качество системы государственных органов РФ – её единство. Оно обусловлено тем, что эта система основывается на государственной целостности Российской Федерации, единстве системы государственной власти. Единство системы государственных органов России проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти её субъектов. Кроме того, в том, что все органы этой системы действуют совместно, находятся во взаимосвязи, взаимодействии и взаимозависимости. В рамках, установленных государством, одни органы единой системы властвования избираются или назначаются другими органами, одни из них руководят другими, одни подконтрольны или подотчётны другим; между

всеми органами государственной власти существует тесная организационно-правовая связь.

## **Слайд 55**

### **2. Законодательное регулирование системы органов государственной власти субъектов РФ**

Система законодательных органов государственной власти субъектов РФ устанавливается субъектами Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и федеральными законами.

Конституцией РФ определены основные принципы, на которых должна строиться деятельность органов государственной власти субъектов РФ, а именно:

во-первых, самостоятельность и независимость органов власти субъектов РФ, обладающих вне предметов федерального ведения и предметов совместного ведения всей полнотой государственной власти;

во-вторых, государственная целостность и единство системы органов государственной власти;

в-третьих, защита прав граждан на всей территории РФ;

в-четвертых, разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами и органами государственной власти субъектов РФ.

Систему органов государственной власти субъектов РФ составляют законодательный орган государственной власти, высший исполнительный орган государственной власти и иные органы государственной власти, образуемые в соответствии с конституцией либо уставом субъекта РФ.

Деятельность органов государственной власти субъектов РФ осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1) государственная и территориальная целостность России;

2) верховенство федеральной Конституции и федеральных законов на всей территории России;

3) единство системы государственной власти и разделение ее на законодательную, исполнительную и судебную;

4) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти России и субъектов РФ;

5) самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления принадлежащих им полномочий.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ по взаимному соглашению могут передавать друг другу осуществление части своих полномочий.

Федеральным законодательством закреплён ряд принципиальных требований, обязательных для всех субъектов РФ, к которым относятся следующие:

1) регулярность выборов органов власти;

2) запрет устанавливать цензы оседлости для избрания в органы власти субъекта РФ и языковые цензы;

3) установление единого возраста для осуществления активного и пассивного избирательного права;

4) избрание высшего должностного лица субъекта РФ законодательным органом государственной власти субъекта Федерации по представлению Президента РФ;

5) установление максимального срока – пять лет – полномочий любого органа государственной власти субъекта РФ.

## **Слайд 56**

### **3. Президент Российской Федерации**

Президент – это должностное лицо, обеспечивающее конституционный порядок, устойчивость и преемственность механизма государственной

власти, а также высшее представительство в международных отношениях. Это также глава государства, наделяемый широкими полномочиями в сфере взаимоотношений с законодательной, исполнительной и судебной властями и выступающий как своеобразный символ государства и официальный представитель народа.

Президент РФ не включён напрямую ни в одну из ветвей власти. Это означает, что в России установлен особый статус главы государства, вытекающий из его собственных полномочий, обязанности выступать гарантом Конституции и осуществлять высшее представительство. Такой режим может быть охарактеризован как режим сильной президентской власти.

Порядок выборов Президента определяется Конституцией и Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации». Президент избирается гражданами РФ на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по абсолютной мажоритарной системе.

Компетенция главы государства обусловлена особым местом Президента в системе государственной власти и определяется конституционными нормами и действующим законодательством. Обширные prerogatives главы государства можно подразделить на несколько блоков.

Президент РФ назначает с согласия Государственной думы Председателя Правительства РФ, имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ. Также он принимает решение об отставке Правительства РФ, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства, федеральных министров. Кроме этого, он назначает выборы в Государственную думу, а также распускает Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ. Также Президент предлагает Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей высших федеральных судебных органов России, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ.

Президент РФ вносит законопроекты в Государственную думу, подписывает и обнародует федеральные законы, обладает правом отлагательного вето, издаёт указы и распоряжения, обращается в Конституционный суд РФ с запросами о конституционности отдельных федеральных законов и других актов.

Президент осуществляет руководство внешней политикой РФ, ведёт переговоры и подписывает международные договоры РФ. Также он подписывает ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нём дипломатических представителей. Президент является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами Российской Федерации, утверждает военную доктрину РФ, концепцию национальной безопасности, назначает и освобождает высшее командование Вооружённых сил РФ, формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ. Кроме этого, Президент объявляет призыв граждан на военную службу и увольнение в запас отдельных категорий военнослужащих, объявляет всеобщую или частичную мобилизацию.

Также предусмотрены полномочия по введению Президентом РФ на основе федеральных конституционных законов на всей территории государства или в отдельных местностях военного и чрезвычайного положения.

Президент РФ решает вопросы российского гражданства и предоставления политического убежища, награждает государственными наградами и присваивает почётные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания, осуществляет помилование.

Особое значение имеет право Президента использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда. Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти

субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции и федеральным законам, международным обязательствам России или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Президентом РФ может быть избран лишь гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет. Кандидат в Президенты должен постоянно проживать на территории России не менее десяти лет. Исполнение обязанностей вновь избранным Президентом начинается с момента принесения присяги, текст которой утверждён Конституцией РФ.

Общим основанием прекращения обязанностей Президента РФ является истечение срока полномочий. Конституция РФ предусматривает возможность досрочного прекращения президентских полномочий в случаях отставки, стойкой неспособности исполнять полномочия по состоянию здоровья, отрешения от должности за совершение преступления по процедуре импичмента. При досрочном прекращении Президентом РФ полномочий по любому основанию исполнение его обязанностей возлагается на Председателя Правительства РФ. Выборы нового Президента РФ проводятся в трёхмесячный срок.

Президент издаёт указы и распоряжения. Указы Президента РФ могут быть нормативными и ненормативными. Акты издаются Президентом РФ самостоятельно, имеют прямое действие и обязательны для исполнения на всей территории России. По своей юридической силе указы и распоряжения Президента РФ являются подзаконными актами.

## **Слайд 57**

### **4. Органы законодательной власти.**

Органы законодательной власти – это органы, основной функцией которых является издание законов, а их главная особенность состоит в том, что они избираются непосредственно народом и никаким другим путём

формироваться не могут. В своей совокупности они составляют систему представительных органов государственной власти Российской Федерации.

Основными характеристиками законодательных органов являются следующие положения:

во-первых, эти органы выражают государственную волю многонационального народа России и придают её общеобязательный характер;

во-вторых, они принимают решения, воплощаемые в соответствующих актах, принимают меры к исполнению своих решений и осуществляют контроль над их реализацией;

в-третьих, решения законодательных органов обязательны для исполнения всеми другими органами соответствующего уровня, а также всеми нижестоящими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Органы законодательной власти РФ подразделяются на федеральные и региональные. Федеральным законодательным и представительным органом РФ является Федеральное собрание Российской Федерации. Это общегосударственный, общероссийский орган государственной власти, действующий в масштабе всей России. Все другие законодательные органы, функционирующие на территории страны, являются региональными.

Согласно Конституции РФ Федеральное собрание является парламентом Российской Федерации. Парламент – это представительный общегосударственный орган, главная функция которого в системе разделения государственной власти заключается в осуществлении законодательной власти.

В Конституции РФ Федеральное собрание определено и как законодательный орган. Это значит, что ни один федеральный закон не может быть задействован, если он не рассмотрен и не одобрен парламентом; сам же парламент наделяется полной и ничем не ограниченной в рамках

полномочий Российской Федерации и её Конституции компетенцией в сфере законодательной деятельности.

Вместе с тем парламент в лице Федерального собрания исполняет отдельные немногочисленные контрольные функции над исполнительной властью. Государственная дума в процессе обсуждения и принятия федерального бюджета вправе обсуждать деятельность Правительства РФ и принимать решение о недоверии ему. На основании данного решения Правительство может быть отправлено Президентом РФ в отставку.

Федеральное собрание РФ состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной думы. Совет Федерации состоит из членов, которые являются представителями субъектов РФ. Государственная дума представляет всё население страны. Совет Федерации, аккумулируя разнообразные мнения и интересы каждого из субъектов РФ, является, тем не менее, государственным федеральным органом и все свои решения, действия адресует всей России, а не отдельным субъектам РФ. Каждая из палат Федерального Собрания самостоятельно решает вопросы, относящиеся к её ведению в соответствии с Конституцией. Заседают они отдельно. Но палаты могут собираться и совместно для заслушивания посланий Президента РФ и Конституционного суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств. Для каждой из палат Конституция РФ предусматривает различные полномочия. Вместе с тем Федеральное собрание решает ряд вопросов общей компетенции, основными направлениями которой являются финансы, оборона и безопасность, международная политика.

Развитие отечественного парламентаризма идёт сложным, во многом противоречивым путём, и данный процесс не является завершённым.

## **Слайд 58**

### **5. Федеральное собрание Российской Федерации**

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного



органов государственной власти. Членом Совета Федерации может быть избран гражданин России, достигший тридцатилетнего возраста, обладающий правом избирать и быть избранным в федеральные органы государственной власти.

Представитель в Совете Федерации от органа исполнительной власти субъекта РФ назначается высшим должностным лицом субъекта Федерации на срок полномочий главы соответствующего субъекта РФ. Представитель в Совете Федерации от органа законодательной власти субъекта РФ избирается депутатами представительного органа субъекта РФ на срок полномочий данного представительного органа. Представитель субъекта РФ в Совете Федерации может быть отозван досрочно органом или должностным лицом, которым он был избран.

Совет Федерации Федерального собрания РФ в соответствии с Конституцией РФ обладает следующими полномочиями:

- 1) утверждает изменение границ между субъектами РФ;
- 2) утверждает указы Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения;
- 3) решает вопрос о возможности использования Вооружённых сил РФ за пределами территории России;
- 4) назначает выборы Президента РФ и отрешает от должности Президента РФ в порядке импичмента;
- 5) назначает на должность судей Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ;
- 6) назначает на должность и освобождает от должности Генерального прокурора РФ и заместителя Председателя Счётной палаты;
- 7) рассматривает предложения Президента РФ и готовит заключение о назначении или отзыве дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Государственная дума состоит из 450 депутатов, которые избираются гражданами России на основе прямого и равного избирательного права при

тайном голосовании. Все депутаты избираются по общенациональному округу на основе системы пропорционального представительства. При такой системе избиратель голосует за список кандидатов, представленный тем или иным избирательным объединением. В избирательных списках указываются фамилии конкретных кандидатов, а депутатские мандаты распределяются пропорционально числу полученных избирательными объединениями голосов.

Право избирать в Государственную думу принадлежит каждому гражданину РФ, достигшему 18-летнего возраста. Право быть избранным депутатом Государственной думы имеют граждане РФ, достигшие 21 года.

Конституция РФ предусматривает возможность досрочного роспуска Государственной думы. Это вправе сделать Президент РФ в следующих случаях:

во-первых, трёхкратного отклонения Государственной думой кандидатур, предложенных Президентом РФ на должность Председателя Правительства Российской Федерации;

во-вторых, двукратного в течение трёх месяцев вынесения Государственной думой постановления о недоверии Правительству РФ при несогласии Президента РФ принять отставку Правительства РФ;

в-третьих, отказа Государственной думой в доверии Правительству РФ, если вопрос о доверии был поставлен перед Государственной думой Председателем Правительства. При роспуске Государственной думы Президент РФ назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Дума собралась не позднее, чем через четыре месяца с момента роспуска.

Роспуск Государственной думы невозможен в течение одного года со дня её избрания, а также в течение шести месяцев до окончания полномочий Президента РФ. Кроме этого, невозможен роспуск Государственной думы с момента выдвижения обвинения против Президента РФ и в период действия в РФ режима военного или чрезвычайного положения.

Государственная дума дает согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ. В ее ведении также решение вопроса о доверии Правительству РФ, назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального Банка России. Кроме этого, назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов, назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, объявление амнистии и выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности. Государственная дума принимает федеральные законы.

## **Слайд 59**

### **6. Законодательный процесс в Российской Федерации**

Законодательный процесс – главное направление деятельности Федерального собрания РФ. Законотворчество представляет собой сложный, многообразный процесс, складывающийся из нескольких стадий.

Первая стадия – законодательная инициатива. Под ней понимается закреплённое в Конституции РФ право внесения определёнными субъектами законопроектов в законодательный орган, влекущее обязанность этого органа рассмотреть законопроект и принять по нему решение.

Вторая стадия – обсуждение законопроекта. Эта стадия начинается в Государственной думе с заслушивания доклада представителя субъекта, внесшего законопроект. На данной стадии проект закона доводится до нужного качества – устраняются противоречия, пробелы, неточности и прочие дефекты. Наиболее важные законопроекты могут выноситься на всенародное обсуждение.

Третья стадия – принятие закона. Это главная стадия законодательного процесса, которая в свою очередь распадается на три этапа.

Первый этап – принятие закона Государственной думой. Федеральные законы принимаются простым большинством голосов от общего числа

депутатов, а федеральные конституционные законы – не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов.

Второй этап – это одобрение закона Советом Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации;

Третий этап – это подписание закона Президентом РФ. Президент в течение 14 дней подписывает одобренный закон и обнародует его. На данном этапе Президент может воспользоваться своим правом вето и отклонить федеральный закон. В отношении федеральных конституционных законов такого права он не имеет. Федеральное собрание может либо согласиться с поправками Президента, либо преодолеть его вето.

Четвертая стадия законодательного процесса заключается в опубликовании текста закона. Как правило, законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после их подписания Президентом РФ. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

## **Слайд 60**

### **7. Законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации**

Законодательный орган государственной власти субъекта РФ является постоянно действующим и единственным органом его законодательной власти. Наименование этих органов, их структура устанавливаются

конституциями или уставами субъектов Федерации с учётом исторических, национальных и иных традиций народов, проживающих в данном регионе.

Как правило, данные органы имеют однопалатную структуру. Двухпалатное построение законодательных органов предусмотрено основными законами Республики Башкортостан, Республики Карелии, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Саха, Свердловской области.

Порядок формирования и количество депутатов законодательного органа субъекта РФ устанавливаются конституцией или уставом данного субъекта Федерации и региональными законами о выборах. Органы законодательной власти субъектов РФ избираются на основе равного прямого всеобщего избирательного права при тайном голосовании на срок четыре года или пять лет. Выборы проходят по пропорциональной системе.

Компетенция законодательных органов субъектов РФ складывается из следующих основных групп полномочий.

1. В области конституционного строительства – это принятие конституции или устава субъекта РФ, внесение в них изменений и дополнений, осуществление контроля над соблюдением и исполнением конституций, уставов и других законов субъектов Федерации. К тому же в их компетенции решение вопросов государственного устройства, изменения границ своих территорий, проведения региональных референдумов. К их полномочиям также относятся назначение выборов депутатов региональных парламентов, утверждение состава избирательных комиссий, утверждение структуры органов исполнительной власти, избрание высшего должностного лица субъекта РФ по представлению Президента РФ. А кроме этого, установление системы органов местного самоуправления на своей территории и наделение полномочиями некоторых должностных лиц.

2. В области экономического и социально-культурного строительства – утверждение программ социально-экономического развития субъекта РФ, утверждение регионального бюджета, принятие решений о введении или отмене налогов, сборов, пошлин и иных видов обязательных платежей, установлении льгот и преимуществ по налогам и платежам в бюджет. В их компетенции также регулирование условий размещения займов, облигаций, проведения лотерей, утверждение программ государственного, экономического, социального, культурного и национального развития, регулирование порядка образования и деятельности территориальных государственных внебюджетных фондов. Законодательные органы занимаются также регулированием порядка приватизации, владения, пользования, распоряжения и управления объектами собственности. Кроме этого, утверждением региональных программ приватизации объектов региональной и муниципальной собственности, осуществлением передачи региональной собственности в собственность муниципалитетов, регулированием порядка предоставления и изъятия земельных участков под объекты федерального, межрегионального и регионального значения, использования иных природных ресурсов, охраны объектов природы. К их полномочиям также относятся регулирование в соответствии с федеральным законодательством вопросов охраны и использования объектов, имеющих историческую, культурную и научную ценность, памятников истории и культуры, предоставление дотаций, субвенций, займов из средств бюджета действующим органам местного самоуправления.

В области внешних сношений законодательные органы субъектов РФ определяют и осуществляют международные связи этих субъектов, ратифицируют и денонсируют международные договоры и соглашения.

## Слайд 61

### 8. Органы исполнительной власти Российской Федерации

Орган исполнительной государственной власти как часть государственного аппарата системы органов государственной власти – это государственная организация, наделённая управленческой компетенцией и осуществляющая задачи и функции государства посредством исполнительно-распорядительной деятельности.

Специфика органов государственного управления заключается в содержании их деятельности, которая по своей сути является исполнительно-распорядительной. Сущностные особенности последней отражаются в управленческой компетенции этих органов. Они исполняют акты представительных органов государственной власти, указы Президента РФ, организуют реализацию этих актов или своими распоряжениями обеспечивают их исполнение.

Государственные органы исполнительной власти классифицируются по различным основаниям:

во-первых, по территории деятельности различаются федеральные органы и органы субъектов Федерации;

во-вторых, по характеру полномочий органы государственного управления подразделяются на органы общей компетенции и органы специальной компетенции;

в-третьих, по организационной специфике различают коллегиальные и единоначальные органы исполнительной власти.

Исполнительную власть в России осуществляет Правительство Российской Федерации, состоящее из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров. Правительство является высшим коллегиальным органом исполнительной власти, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. В данном своём качестве Правительство РФ осуществляет государственное управление. Председатель Правительства РФ назначается на должность и освобождается

от должности Президентом РФ по основаниям и в порядке, предусмотренным Конституцией РФ.

В порядке осуществления своих полномочий Правительство РФ организует реализацию внутренней и внешней государственной политики, осуществляет регулирование в социально-экономической сфере, обеспечивает единство исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность её органов. Кроме того, Правительство формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их исполнение, реализует предоставленное ему право законодательной инициативы. Осуществление части своих полномочий Правительство РФ вправе делегировать федеральным органам исполнительной власти, если эти полномочия не отнесены законодательством к исключительным полномочиям Правительства. По соглашению с органами исполнительной власти субъектов Федерации федеральное Правительство может передавать им осуществление части своих полномочий или принимать на себя осуществление части их полномочий, если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам.

В Законе «О Правительстве Российской Федерации» закреплены конкретные его полномочия в сфере экономики, бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики, социальной сфере, сфере науки, культуры, образования, природопользования и охраны окружающей среды, а также по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации и иные полномочия. Правительство РФ на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ издаёт постановления и распоряжения и обеспечивает их исполнение. Правительство РФ координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Федерации и осуществляет контроль над их деятельностью по вопросам совместного ведения.



В систему федеральных органов исполнительной власти входят подведомственные непосредственно Президенту или Правительству РФ федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Территориальные органы федеральных министерств, служб и агентств также входят в систему органов исполнительной власти РФ как элемент её структуры. Эти органы осуществляют свою деятельность под руководством соответствующих центральных органов исполнительной федеральной власти, а по вопросам, входящим в компетенцию субъектов РФ, – во взаимодействии с соответствующими органами исполнительной власти этих субъектов.

## **Слайд 62**

### **9. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

В единую систему исполнительной власти Российской Федерации входят также и органы исполнительной власти субъектов РФ.

В субъектах РФ устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, возглавляемым руководителем данного органа. При этом конституцией или уставом субъекта РФ может учреждаться должность высшего лица субъекта РФ, а наименование этой должности определяется с учётом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Федерации. В большинстве субъектов РФ основными структурными звеньями системы исполнительной власти выступают губернатор, правительство, отраслевые и территориальные исполнительные органы государственной власти.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти других субъектов РФ, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, обладает правом подписывать договоры и

соглашения от имени субъекта РФ. Это должностное лицо также обнародует законы, удостоверяя их обнародование путём подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ. Кроме того, формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, может участвовать в работе законодательного органа государственной власти этого субъекта с правом совещательного голоса. Высшее должностное лицо субъекта РФ также осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством данного субъекта Федерации.

Правительство субъекта Российской Федерации разрабатывает и направляет на утверждение законодательному органу этого субъекта бюджет и обеспечивает его исполнение. Оно также распоряжается и управляет имуществом, относящимся к собственности субъекта РФ; разрабатывает и осуществляет программы в области управления экономикой, культурой, социальной политикой. Кроме того, правительство субъекта РФ осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью, принимает в пределах своей компетенции правовые акты.

Региональная администрация осуществляет также иные исполнительно-распорядительные функции и полномочия, возложенные на неё Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и правовыми актами законодательных органов республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа.

Помимо администрации, в систему органов исполнительной власти субъектов РФ входят отраслевые и территориальные органы исполнительной власти и иные органы, создаваемые высшим должностным лицом, которое самостоятельно определяет их компетенцию и утверждает положения об этих органах.

## Слайд 63

### 10. Судебная власть и правосудие в Российской Федерации

Судебная власть – это совокупность предоставленных специальным органам государства – судам – полномочий по разрешению отнесённых к их компетенции вопросов, возникающих при применении права и реализации этих полномочий путём конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, дающих гарантию законности и справедливости принимаемых судебных решений.

Другое понимание термина «судебная власть» как суда или системы судов также правомерно, но употребляется обычно для обозначения места судов среди других государственных органов при характеристике устройства судебной системы и её функционирования.

Судебная власть – разновидность государственной власти, её органы пользуются самостоятельностью, а судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчётны.

Судебная власть обладает следующими основными признаками:

- 1) это вид государственной власти, который осуществляется государственными органами путем судопроизводства, выражает государственную волю, её составляют государственно-властные полномочия;
- 2) принадлежит только судам и осуществлять её могут только суды;
- 3) судебная власть самостоятельна, независима и обособленна. Свои функции суд не делит ни с какими другими органами, а решения суда не требуют чьих-либо санкций или утверждений;
- 4) ей присущ процессуальный порядок деятельности. Закон устанавливает процессуальную форму как судебных действий, так и судебных решений.

В настоящее время существует несколько вариантов процедур осуществления судебной власти, которые принято называть видами судопроизводства: конституционное, гражданское судопроизводство, административное, уголовное судопроизводство. Каждому из них соответствует свой комплекс установленных законом процессуальных правил, закреплённых в кодексах и законах.

Главное содержание судебной власти составляет осуществление правосудия. Правосудие – это осуществляемая в процессуальном порядке деятельность судов по рассмотрению в судебных заседаниях гражданских, административных и уголовных дел, по их законному, обоснованному и справедливому разрешению при неуклонном соблюдении Конституции и законодательства Российской Федерации.

Демократические принципы правосудия – это общие руководящие, исходные положения, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности. Все принципы находятся между собой в органической связи и взаимной обусловленности, то есть составляют систему принципов правосудия. В неё входят законность, осуществление правосудия только судом, независимость судей и подчинение их только закону, несменяемость и неприкосновенность судей; осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом. Также к демократическим принципам правосудия относятся обеспечение права граждан на судебную защиту; обеспечение законности, компетентности и беспристрастности суда; презумпция невиновности; обеспечение обвиняемому или подозреваемому права на защиту, состязательность и равноправие сторон; гласность судебного разбирательства; национальный язык судопроизводства; участие граждан в отправлении правосудия; охрана чести и достоинства личности; непосредственность и устность судебного разбирательства.

Правовое положение судей, их права и обязанности, порядок назначения и смещения регулируются Конституцией РФ и Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» закрепляет единство судебной системы, которое обеспечивается путём:

- 1) установления судебной системы РФ Конституцией РФ и федеральным конституционным законом;
- 2) соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;
- 3) применения всеми судами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций и других законов субъектов РФ;
- 4) признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- 5) законодательного закрепления единства статуса судей;
- 6) финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

В настоящее время судебная система Российской Федерации имеет следующее строение:

во-первых, конституционная юстиция, включающая Конституционный суд РФ, конституционные и уставные суды в субъектах РФ, которые, однако, не составляют единой системы с федеральным Конституционным судом;

во-вторых, суды общей юрисдикции, арбитражные суды и мировые судьи.

В Конституции РФ установлен строгий запрет на создание в России чрезвычайных судов.

## Слайд 64

### ЛЕКЦИЯ 13. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

1. Понятие и источники гражданского права.
2. Гражданское правоотношение: понятие, содержание, виды.
3. Сделки: понятие, форма и виды.
4. Действительность сделок.
5. Осуществление и защита гражданских прав.

## Слайд 65

### 1. Понятие и источники гражданского права

Гражданское право – одна из основных, важнейших отраслей всякой развитой системы права. Оно имеет особое значение в условиях рыночной экономики и является одним из главных регуляторов хозяйственной жизни общества.

Гражданское право – система правовых норм, составляющих основное содержание частного права и регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на независимости и имущественной самостоятельности их участников. В данных отношениях основным методом является юридическое равенство сторон. Общественные отношения, которые регулируются гражданским правом, составляют его предмет. К ним относятся имущественные отношения, личные неимущественные отношения, связанные с имущественными, а в отдельных случаях и не связанные с ними. Обе эти группы отношений объединяет то, что они основаны на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников. Отношения, не отвечающие указанным признакам, не относятся к предмету гражданского права и не могут регулироваться его нормами. Нормами гражданского права регулируются

отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием.

Предпринимательская деятельность — это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Для частного права характерны такие методы регулирования, как дозволение и правонаделение, то есть предоставление субъектам возможностей самостоятельного использования правовых средств для удовлетворения своих потребностей и интересов.

К числу основных принципов гражданского права относятся принципы юридического равенства участников гражданско-правовых отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, беспрепятственного осуществления гражданских прав, в том числе свободы имущественного оборота, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела. Кроме того, принцип самостоятельности и инициативы в приобретении, осуществлении и защите гражданских прав, запрета злоупотребления правом и иного ненадлежащего осуществления гражданских прав, всемерной охраны гражданских прав, включая возможность восстановления нарушенных прав и обеспечение их судебной защиты.

Основными функциями гражданского права являются регулятивная и охранительная. Особенностью гражданско-правового регулирования является преобладание регулятивных задач.

Нормы гражданского права расположены не хаотично, а находятся в определённой системе. В гражданском праве выделяют:

во-первых, подотрасли — наиболее крупные группировки норм, регулирующих однородные блоки отношений и имеющих свои общие положения. Их пять: право собственности и другие вещные права,

обязательственное право, личные неимущественные права, право на результаты интеллектуальной деятельности и наследственное право;

во-вторых, институты гражданского права, представляющие собой группы норм, регулирующих менее крупные однородные группы общественных отношений.

Источниками гражданского права являются Конституция РФ и содержащиеся в ней нормы о собственности, защите личных неимущественных благ и Гражданский кодекс Российской Федерации. В отношении правил любого другого нормативного акта нормы Гражданского кодекса РФ в правоприменительной практике имеют более высокую юридическую силу. Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать Гражданскому кодексу РФ. Также среди источников гражданского права можно выделить федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти, обычаи делового оборота.

Обычаем делового оборота признаётся сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе. Обычаи делового оборота, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору, не применяются.

Особое значение для правильного применения гражданского законодательства имеют руководящие разъяснения, содержащиеся в постановлениях Конституционного суда РФ, Пленумов Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ. Они являются не нормативными актами, а актами применения права, потому не относятся к источникам гражданского права, однако обязательны для всех правоприменителей.

Гражданское законодательство России находится в исключительном ведении Российской Федерации, поэтому органы государственной власти



субъектов РФ, органы местного самоуправления не вправе принимать нормативные акты, содержащие гражданско-правовые нормы.

## **Слайд 66**

### **2. Гражданское правоотношение: понятие, содержание, виды**

Гражданское правоотношение – это само общественное отношение, урегулированное нормой гражданского права; связь между участниками, в силу которой они выступают в качестве обладателей субъективных гражданских прав и носителей субъективных гражданских обязанностей.

Особенности гражданских правоотношений в том, что они регулируются методом юридического равенства сторон. Поэтому в большинстве случаев гражданские правоотношения устанавливаются по воле участвующих в них лиц, а типичным для гражданского права основанием возникновения правоотношения является договор. Существенной чертой гражданских правоотношений является равенство сторон, их юридическая независимость друг от друга.

Содержание гражданского правоотношения составляют субъективные права и обязанности его участников. Субъектами гражданских правоотношений могут быть юридические лица, физические лица, Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования.

Объектами гражданских правоотношений могут выступать вещи, то есть материальные блага в их естественном состоянии или произведённые людьми, и иное имущество, например, деньги, ценные бумаги, имущественные права. Также объектами гражданских прав являются работы и услуги, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них, информация и нематериальные блага, например, честь, достоинство, личное имя, тайна частной жизни.

По характеру взаимосвязи управомоченного и обязанного субъектов различаются правоотношения абсолютные, в которых право управомоченного лица обеспечивается обязанностью неопределённого круга

лиц не нарушать данное право, и относительные, в которых управомоченному лицу противостоит строго определённое обязанное лицо. В законодательстве сформировано два самостоятельных блока гражданско-правовых мер защиты: один предназначен для защиты абсолютных прав, другой – для защиты относительных прав.

По объекту различаются правоотношения имущественные и личные неимущественные. По способу удовлетворения интересов управомоченного лица выделяют правоотношения вещные и обязательственные. Корпоративными называют правоотношения, возникающие на основе участия субъектов в корпорациях, являющихся юридическими лицами.

Особую группу составляют гражданские правоотношения, имеющие в качестве содержания права, именуемые законодателем преимущественными правами. Так, участник общей долевой собственности имеет преимущественное право на покупку продаваемой другим участником доли; участник закрытого акционерного общества обладает преимущественным правом покупки продаваемых другим акционером акций. Своеобразие этих прав состоит в том, что они выходят за рамки принципа равенства участников гражданских правоотношений. Поэтому преимущественные права могут возникать у субъектов только в случаях, предусмотренных законом.

Самое важное в нормах гражданского права – информация о том, при каких основаниях абстрактно-возможное регулирование превратится в реальное. При наличии или отсутствии таких оснований участники соответствующих отношений становятся обладателями субъективных юридических прав и носителями юридических обязанностей. Эти основания называются юридическими фактами.

Таковыми являются:

- 1) договоры и иные сделки, предусмотренные законом, а также договоры и иные сделки, хотя и не предусмотренные законом, но не противоречащие ему;

2) акты государственных органов и органов местного самоуправления и иные акты, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;

3) судебные решения, установившие гражданские права и обязанности;

4) приобретение имущества по основаниям, допускаемым законом;

5) создание произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных продуктов интеллектуальной деятельности;

6) причинение вреда другому лицу;

7) неосновательное обогащение.

Иногда для наступления правовых последствий необходимо несколько юридических фактов, требуется их совокупность. Такая совокупность юридических фактов, необходимых и достаточных для возникновения, изменения или прекращения гражданского правоотношения, называется юридическим составом.

Наиболее распространённым и важным основанием возникновения, изменения и прекращения гражданских прав и обязанностей (главной категорией юридических фактов) являются сделки.

## **Слайд 67**

### **3. Сделки: понятие, форма и виды**

Сделки – это действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Различают прежде всего сделки двусторонние и односторонние. Двусторонней называется сделка, для совершения которой необходимо выражение согласованной воли двух либо трёх или более сторон правоотношений. Такая сделка имеет и другое название – договор. Односторонней называется сделка, для совершения которой необходимо и достаточно выражения воли только одной из сторон правового отношения. Эти сделки в жизни встречаются нечасто. Один из немногих примеров –

завещание. Односторонняя сделка, как правило, создаёт обязанности лишь для лица, совершившего сделку. Она может создавать обязанности для других лиц лишь в случаях, установленных законом либо соглашением с этими лицами.

Законодатель различает сделки обычные и условные. В обычной сделке права и обязанности участников возникают в момент совершения сделки или через определённый промежуток времени. В условной сделке это зависит от наступления либо ненаступления каких-либо обстоятельств. Условные сделки, в свою очередь, бывают двух видов:

во-первых, сделки, совершённые под отлагательным условием, то есть сделки, при заключении которых стороны поставили возникновение прав и обязанностей в зависимость от наступления условия. Права и обязанности в такой сделке возникают с момента наступления условия;

во-вторых, сделки, совершённые под отменительным условием, то есть сделки, при заключении которых стороны поставили прекращение прав и обязанностей в зависимость от наступления условия. Права и обязанности в такой сделке при наступлении условия прекращаются. Для субъектов, недобросовестно препятствующих наступлению условия либо недобросовестно способствующих его наступлению, закон предусматривает невыгодные юридические последствия. Если наступлению условия недобросовестно воспрепятствовал субъект, которому это невыгодно, условие признаётся наступившим. Если наступлению условия недобросовестно содействовал субъект, которому наступление условия выгодно, оно признаётся не наступившим.

Сделка может быть выражена в устной и письменной форме, в конклюдентных действиях, например, покупка прохладительных напитков через автоматические устройства, компостирование проездного билета или талона. Также сделки могут совершаться посредством молчания сторон, например, при автоматическом продлении договора аренды на новый срок без изменения его первоначальных условий.

Устные сделки могут заключаться между гражданами на сумму, не превышающую 10-кратного минимального размера оплаты труда, если иное не установлено законом. Также когда сделка исполняется при самом её совершении с участием как граждан, так и организаций; в иных случаях, когда законом или соглашением сторон не установлена письменная форма.

Письменная сделка должна быть совершена путём составления документа, выражающего её содержание и подписанного лицами, совершающими сделку, или должным образом уполномоченными ими лицами (ст. 160 ГК РФ). Письменная форма заключения сделок может выражаться различными способами: составлением единого документа; обменом письмами, телеграммами, факсами с подписями контрагентов; выдачей различных расписок, долговых обязательств и так далее.

Нотариальная форма сделки требуется лишь в тех случаях, когда это прямо предусмотрено законом. По соглашению сторон и даже по воле одной из сторон нотариально удостоверена может быть любая сделка. Сделки с недвижимым имуществом подлежат государственной регистрации.

## **Слайд 68**

### **4. Действительность сделок**

Для того чтобы сделка признавалась действительной, необходимо наличие ряда условий, а именно:

- 1) стороны сделки должны обладать дееспособностью на заключение соответствующих сделок;
- 2) должна быть соблюдена надлежащая форма заключения сделки;
- 3) содержание сделки должно соответствовать действующему законодательству, иным нормативным актам;
- 4) должно быть соответствие между волей и волеизъявлением каждой из сторон в сделке.

Действительной считается сделка, удовлетворяющая всем указанным в законе требованиям. Сделка, которая не соответствует хотя бы одному из

требований, признаётся недействительной. Поэтому содержащиеся в гражданском законодательстве требования должны рассматриваться как условия действительности сделок.

Под недействительностью сделки понимается ненаступление в силу закона тех юридических последствий, которые стороны желали вызвать своими действиями при заключении сделки. Недействительность сделки означает, что действие, совершённое в виде сделки, не обладает качествами юридического факта, способного породить те гражданско-правовые последствия, наступления которых желали субъекты.

Сделка считается недействительной по основаниям, устанавливаемым законом и иными правовыми актами, в силу признания её таковой судом либо независимо от признания её недействительности судом.

Ничтожная сделка – это абсолютно недействительная сделка, не порождающая и не способная породить желаемые для её участников правовые последствия в силу несоответствия закону. Основания ничтожности сделок можно разделить на общие и специальные.

К ним относятся:

- 1) сделки, не соответствующие требованиям закона или иных правовых актов, например, с нарушением формы;
- 2) сделки, совершённые с целью, противной основам правопорядка и нравственности;
- 3) мнимая, фиктивная или притворная сделка, то есть совершённая лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия либо для прикрытия другой сделки;
- 4) сделки, совершённые лицами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства. Совершённая таким лицом сделка может быть по требованию его опекуна признана судом действительной, если она совершена к выгоде недееспособного;
- 5) сделки, совершённые несовершеннолетними, не достигшими 14 лет. Такая сделка может быть по требованию родителей, усыновителей или

опекуна признана судом действительной, если она совершена к выгоде малолетнего;

б) ничтожные сделки, совершённые в надлежащей форме, но с нарушением требований государственной регистрации.

Оспоримая сделка – это относительно недействительная сделка, которая может быть признана судом при наличии предусмотренных законом оснований недействительной по иску управомоченных лиц. Иначе говоря, это такая сделка, которая, не будучи оспоренной её участником или иным лицом, управомоченным на это, порождает правовые последствия как действительная.

К числу оспоримых сделок действующее гражданское законодательство относит:

- 1) сделки юридического лица, выходящие за пределы его правоспособности;
- 2) сделки, совершённые лицами, полномочия которых на совершение сделки ограничены, с выходом за пределы таких ограничений;
- 3) сделки, совершённые несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, а также сделки, совершённые гражданином, ограниченным судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими веществами;
- 4) сделки, совершённые гражданином, не способным понимать значение своих действий или руководить ими; либо совершенные под влиянием заблуждения;
- 5) сделки, совершённые гражданином, впоследствии признанным недееспособным;
- 6) сделки, совершенные под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой, а также сделки, вынужденно совершённые субъектами вследствие стечения тяжелых обстоятельств на крайне не выгодных для себя условиях, чем другая сторона воспользовалась.

Если сделка, совершённая с нарушением требования закона, не исполнялась, она просто аннулируется. Если же признанная недействительной сделка полностью или частично исполнена, возникает вопрос об имущественных последствиях её недействительности. Такие последствия определяются судом в зависимости от того, какое условие действительности сделки было нарушено.

Двусторонняя реституция – это главное имущественное последствие недействительности сделок. Согласно этому правилу, каждая из сторон возвращает другой всё полученное по сделке в натуре, а если это невозможно – в виде денежного возмещения. Двусторонняя реституция наступает во всех случаях недействительности сделки, если в законе не указаны иные имущественные последствия.

Односторонняя реституция заключается в том, что всё переданное по сделке получает только добросовестная сторона. Другая же сторона ничего не получает. Всё то, что недобросовестная сторона передала добросовестной стороне во исполнение сделки, признанной недействительной, обращается в доход государства. Если же недобросовестная сторона не успела исполнить сделку, в доход государства передаётся то, что подлежит исполнению. Следовательно, в отношении недобросовестной стороны применяется санкция конфискационного характера.

Особым видом последствий признания сделки недействительной является недопущение реституции и обращение всего, что было получено во исполнение или должно быть передано по сделке, в доход государства. Такое последствие предусмотрено при признании сделки недействительной как совершённой с целью, противной основам правопорядка и нравственности.

## **Слайд 69**

### *ЛЕКЦИЯ 14. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА*

В рамках лекции рассмотрим следующие вопросы:

1. Гражданское право в системе права России.



2. Юридические факты и гражданские правоотношения.
3. Понятие и виды сделок.
4. Действительность сделок.
5. Осуществление гражданских прав и их защита.

## **Слайд 70**

### **Гражданское право в системе права России**

Гражданское право – это одна из основных, важнейших отраслей всякой развитой системы права. Оно имеет особое значение в условиях рыночной экономики и является одним из главных регуляторов хозяйственной жизни общества.

Гражданское право – это система правовых норм, составляющих основное содержание частного права и регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

Общественные отношения, которые регулируются гражданским правом, составляют его предмет. К ним относятся:

во-первых, имущественные отношения;

во-вторых, личные неимущественные отношения, связанные с имущественными.

Обе эти группы отношений объединяет то, что они основаны на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников. Отношения, не отвечающие указанным признакам, не относятся к предмету гражданского права и не могут регулироваться его нормами. Нормами гражданского права регулируются отношения между лицами, которые осуществляют предпринимательскую деятельность, или с их участием.

Предпринимательская деятельность – это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли. Предпринимательская деятельность может осуществляться путем продажи товаров, выполнения работ или

оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Для частного права характерны такие методы регулирования, как дозволение и правонаделение, то есть предоставление субъектам возможностей самостоятельного использования правовых средств для удовлетворения своих потребностей и интересов.

К числу основных принципов гражданского права относятся принцип юридического равенства участников гражданско-правовых отношений; принцип неприкосновенности собственности; принцип свободы договора; принцип осуществления гражданских прав. Кроме того, принцип запрета злоупотребления чужим правом и принцип всемерной охраны гражданских прав, включая возможность восстановления нарушенных прав и обеспечение их судебной защиты.

Основными функциями гражданского права выступают регулятивная и охранительная. Особенностью гражданско-правового регулирования является преобладание регулятивных задач.

Нормы гражданского права расположены не хаотично, а находятся в определённой системе. В гражданском праве выделяют:

во-первых, подотрасли – это наиболее крупные группировки норм, регулирующих однородные блоки отношений и имеющих свои общие положения. В настоящее время в гражданском праве выделяют пять подотраслей: право собственности и другие вещные права; обязательственное право; личные неимущественные права; право на результаты творческой деятельности; наследственное право;

во-вторых, институты гражданского права – это группы норм, регулирующих менее крупные однородные группы общественных отношений и субинституты, из которых складываются институты гражданского права.

## **Слайд 71**

### **Юридические факты и гражданские правоотношения**

Гражданское правоотношение – это общественное отношение, урегулированное нормой гражданского права; связь между участниками, в силу которой они выступают в качестве обладателей субъективных гражданских прав и обязанностей.

Особенности гражданских правоотношений в том, что они регулируются методом юридического равенства сторон. Поэтому в большинстве случаев гражданские правоотношения устанавливаются по воле участвующих в них лиц, а типичным для гражданского права основанием возникновения правоотношения является договор. Существенной чертой гражданских правоотношений является равенство сторон, их юридическая независимость друг от друга.

Содержание гражданского правоотношения составляют субъективные права и обязанности его участников. Субъектами гражданских правоотношений могут быть российские, иностранные и международные юридические лица. Субъектами также являются физические лица, Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования.

Объектами гражданских правоотношений могут выступать:

во-первых, вещи – это материальные блага в их естественном состоянии или произведённые людьми, деньги, ценные бумаги, имущественные права;

во-вторых, работы и услуги;

в-третьих, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них;

в-четвертых, личные неимущественные блага, такие как честь, достоинство, личное имя, тайна частной жизни;

наконец, в-пятых, информация.

По характеру взаимосвязи управомоченного и обязанного субъектов различаются правоотношения:

во-первых, абсолютные, то есть те, в которых право управомоченного лица обеспечивается обязанностью неопределённого круга лиц не нарушать данное право;

во-вторых, относительные, то есть те, в которых управомоченному лицу противостоит строго определённое обязанное лицо.

Особую группу составляют гражданские правоотношения, имеющие в качестве содержания права, которые законодатель именует преимущественными правами. Так, участник общей долевой собственности имеет преимущественное право на покупку продаваемой другим участником доли, а участник закрытого акционерного общества обладает преимущественным правом покупки продаваемых другим акционером акций. Своеобразие этих прав состоит в том, что они выходят за рамки принципа равенства участников гражданских правоотношений. Поэтому преимущественные права могут возникать у субъектов только в случаях, предусмотренных законом.

Самое важное в нормах гражданского права – это информация о том, при каких основаниях абстрактно-возможное регулирование превратится в реальное. При наличии таких оснований участники соответствующих отношений становятся обладателями субъективных юридических прав и носителями юридических обязанностей. Эти основания называются юридическими фактами.

Таковыми являются:

во-первых, договоры и иные сделки, предусмотренные законом, а также договоры и иные сделки, хотя и не предусмотренные законом, но не противоречащие ему;

во-вторых, акты государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;

в-третьих, приобретение имущества по основаниям, допускаемым законом;

в-четвёртых, создание произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных продуктов интеллектуальной деятельности;

в-пятых, причинение вреда другому лицу.

Иногда для наступления правовых последствий необходимо несколько юридических фактов. Такая совокупность юридических фактов, необходимых и достаточных для возникновения, изменения или прекращения гражданского правоотношения, называется юридическим фактическим составом.

Наиболее распространённым и важным основанием возникновения, изменения и прекращения гражданских прав и обязанностей являются сделки.

## **Слайд 72**

### *Понятие и виды сделок*

Сделки – это действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Различают, прежде всего, сделки двусторонние и односторонние. Двусторонней называется такая сделка, для совершения которой необходимо выражение согласованной воли двух сторон либо трёх или более сторон правоотношений. Такая сделка имеет и другое название – договор. Односторонней называется сделка, для совершения которой необходимо и достаточно выражения воли только одной из сторон правового отношения. Эти сделки в жизни встречаются нечасто. Один из немногих примеров – завешание. Односторонняя сделка, как правило, создаёт обязанности лишь для лица, совершившего сделку. Она может создавать обязанности для других лиц лишь в случаях, установленных законом либо соглашением с этими лицами.

Законодатель различает сделки обычные и условные. В обычной сделке права и обязанности участников возникают в момент совершения сделки или

через определённый промежуток времени. В условной сделке это зависит от наступления либо ненаступления каких-либо обстоятельств. Условные сделки, в свою очередь, бывают двух видов.

Во-первых, сделки, совершённые под отлагательным условием, то есть сделки, при заключении которых стороны поставили возникновение прав и обязанностей в зависимость от наступления условия.

Во-вторых, сделки, совершённые под отменительным условием, то есть сделки, при заключении которых стороны поставили прекращение прав и обязанностей в зависимость от наступления условия.

Для субъектов, которые недобросовестно препятствуют наступлению условия либо недобросовестно способствуют его наступлению, закон предусматривает невыгодные юридические последствия. Если наступлению условия недобросовестно воспрепятствовал субъект, которому это невыгодно, условие признаётся наступившим. Если наступлению условия недобросовестно содействовал субъект, которому наступление условия выгодно, оно признаётся не наступившим.

Сделка может быть выражена в устной форме; в письменной форме в конклюдентных действиях; молчанием сторон.

Устные сделки могут заключаться между гражданами на сумму, не превышающую 10-кратного минимального размера оплаты труда, если иное не установлено законом. Допустимо также заключение устной сделки в случае её исполнения во время совершения и в иных случаях, когда законом или соглашением сторон не установлена письменная форма.

Письменная сделка должна быть совершена путём составления документа, выражающего её содержание и подписанного лицами, совершающими сделку, или должным образом уполномоченными ими лицами. Письменная форма заключения сделок может выражаться различными способами: составлением единого документа; обменом письмами, телеграммами, факсами с подписями контрагентов; выдачей различных расписок, долговых обязательств.

Нотариальная форма сделки требуется лишь в тех случаях, когда это прямо предусмотрено законом. По соглашению сторон нотариально удостоверена может быть любая сделка. Сделки с недвижимым имуществом подлежат государственной регистрации.

## **Слайд 73**

### **Действительность сделок**

Для того чтобы сделка признавалась действительной, необходимо наличие ряда условий:

во-первых, стороны сделки должны обладать дееспособностью на заключение соответствующих сделок;

во-вторых, должна быть соблюдена надлежащая форма заключения сделки;

в-третьих, содержание сделки должно соответствовать действующему законодательству, иным нормативным актам;

наконец в-четвертых, должно быть соответствие между волей и волеизъявлением каждой из сторон в сделке.

Действительной считается сделка, удовлетворяющая всем указанным в законе требованиям. Сделка, которая не соответствует хотя бы одному из требований, признаётся недействительной. Поэтому содержащиеся в законодательстве требования должны рассматриваться как условия действительности сделок.

Под недействительностью сделки понимается ненаступление в силу закона тех юридических последствий, которые стороны желали вызвать своими действиями при заключении сделки. Недействительность сделки означает, что действие, совершённое в виде сделки, не обладает качествами юридического факта, способного породить те гражданско-правовые последствия, наступления которых желали субъекты.

Сделка считается недействительной по основаниям, устанавливаемым законом и иными правовыми актами, в силу признания её таковой судом либо независимо от признания её недействительности судом.

Ничтожная сделка – это абсолютно недействительная сделка, не порождающая и не способная породить желаемые для её участников правовые последствия в силу несоответствия закону.

Оспоримая сделка – это относительно недействительная сделка, которая может быть признана судом при наличии предусмотренных законом оснований недействительной по иску управомоченных лиц. Иначе говоря, это такая сделка, которая, не будучи оспоренной её участником или иным лицом, управомоченным на это, порождает правовые последствия как действительная.

Если сделка, совершённая с нарушением требования закона, не исполнялась, она просто аннулируется. Если же признанная недействительной сделка полностью или частично исполнена, возникает вопрос об имущественных последствиях её недействительности. Такие последствия определяются судом в зависимости от того, какое условие действительности сделки было нарушено.

Двусторонняя реституция – это главное имущественное последствие недействительности сделок. Согласно этому правилу, каждая из сторон возвращает другой всё полученное по сделке в натуре, а если это невозможно, – в виде денежного возмещения. Двусторонняя реституция наступает во всех случаях недействительности сделки, если в законе не указаны иные имущественные последствия.

Односторонняя реституция заключается в том, что всё переданное по сделке получает только одна добросовестная сторона. Другая же недобросовестная сторона ничего обратно не получает. Всё то, что недобросовестная сторона передала добросовестной стороне во исполнение недействительной сделки, обращается в доход государства. Если же недобросовестная сторона не успела исполнить сделку, в доход государства



передаётся то, что подлежит исполнению. Следовательно, в отношении недобросовестной стороны применяется санкция конфискационного характера.

Особым видом последствий признания сделки недействительной является недопущение реституции и обращение всего, что было получено во исполнение или должно быть передано по сделке, в доход государства. Такое последствие предусмотрено при признании сделки недействительной как совершённой с целью, противной основам правопорядка и нравственности.

## **Слайд 74**

### **Осуществление гражданских прав и их защита**

Осуществление субъективного гражданского права – это реализация управомоченным лицом возможностей, заключённых в содержании данного права. Правомерным будет и определение исполнения гражданских прав как процесса, в результате которого управомоченный субъект на основе имеющихся у него юридических возможностей удовлетворяет свои материальные и духовные потребности.

Субъективные гражданские права могут осуществляться любыми дозволенными законодательством способами. Первая группа способов – фактические. Это действие или система действий управомоченного лица, не обладающие признаками сделок, или иные юридически значимые действия. Вторая группа способов – юридические. Это действие или система действий, обладающие признаками сделок, или иные юридически значимые действия.

Обязанности пассивного типа, вытекающие из запретов, исполняются путём воздержания от запрещённых действий. Обязанности активного типа исполняются в форме совершения обязанным субъектом действия, требования к которому составляют содержание обязанности.

Граждане и юридические лица, как правило, самостоятельно приобретают и осуществляют субъективные права и обязанности. Определённая часть гражданских прав и обязанностей может быть осуществлена и исполнена только лично их носителями: выдача

доверенности, составление завещания, реализация права требования о возмещении вреда. За исключением перечисленных и им подобных случаев, закон разрешает гражданам и юридическим лицам осуществлять права и исполнять обязанности через представителя.

Принципы осуществления прав и исполнения обязанностей – это закреплённые в нормах гражданского права положения, которые определяют наиболее общие требования к субъектам в процессе осуществления гражданских прав и исполнения обязанностей. Речь идёт о следующих принципах: принцип законности; принцип разумности и добросовестности; принцип солидарности интересов и делового сотрудничества; принцип осуществления гражданских прав и исполнения обязанностей.

Пределы осуществления субъективных гражданских прав – это законодательно очерченные границы деятельности управомоченных лиц по реализации возможностей, составляющих содержание данных прав. Осуществление субъективных гражданских прав имеет временные границы. Законодательством устанавливаются сроки, в течение которых может быть осуществлено или защищено то или иное право. Пределы осуществления субъективных гражданских прав выражаются в правилах о недопустимости или допустимости тех или иных способов осуществления. Данные пределы также могут выражаться в предоставлении управомоченным лицам строго определённых форм и способов защиты или в запретах использовать права для достижения социально вредных целей.

Способы защиты гражданских прав – это закреплённые законодательством материально-правовые меры принудительного характера, посредством которых может быть осуществлено устранение нарушений права, восстановление права и компенсация потерь.

В гражданском законодательстве содержатся способы защиты субъективных гражданских прав, например, признание права; восстановление положения, существовавшего до нарушения права; признание оспоримой сделки недействительной; самозащита права. К

указанным способам относятся также возмещение убытков; взыскание неустойки; компенсация морального вреда; прекращение или изменение правоотношения. Этот перечень не является исчерпывающим. Законом могут быть предусмотрены и другие способы защиты.

## **Слайд 75**

### **ЛЕКЦИЯ 15. ФИЗИЧЕСКИЕ И ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА КАК УЧАСТНИКИ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ**

В рамках лекции рассмотрим следующие вопросы.

1. Правоспособность и дееспособность гражданина.
2. Понятие гражданского состояния.
3. Признание гражданина безвестно отсутствующим и умершим.
4. Понятие, виды и правоспособность юридических лиц.
5. Создание и ликвидация юридических лиц.

## **Слайд 76**

### **Правоспособность и дееспособность гражданина**

Правоспособность – это способность иметь гражданские права и нести обязанности. В отношении граждан она возникает в момент рождения и прекращается смертью. Она присуща человеку как социальному существу, поскольку признаётся за ним государством.

Гражданская правоспособность:

во-первых, означает способность быть субъектом гражданских правоотношений, возможность иметь гражданские права и принимать на себя гражданские обязанности из тех, что предусмотрены или допускаются законом;

во-вторых, является необходимой предпосылкой возникновения и реализации прав и обязанностей, что происходит на основании юридических фактов;

в-третьих, признаётся равной за всеми гражданами России. Она неотчуждаема: сделки по ограничению гражданской правоспособности ничтожны. Ограничение правоспособности возможно только на основании закона и лишь в строго определённых случаях.

Содержание гражданской правоспособности составляет совокупность всех тех прав и обязанностей, которыми может обладать или которые может нести гражданин.

Закон говорит только о правах, не упоминая прямо об обязанностях. Правоспособность имеет некоторые пределы. Эти пределы отражены в положении о том, что гражданин может заниматься любой не запрещённой законом деятельностью и что обладание некоторыми правами может быть прямо запрещено.

Гражданская дееспособность – это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Она включает:

первое – способность к совершению сделок;

второе – способность нести ответственность за неправомерные действия;

третье – способность гражданина своими действиями осуществлять имеющиеся у него гражданские права;

и четвёртое – способность исполнять обязанности.

Дееспособность, как и правоспособность, по юридической природе – субъективное право гражданина; это предоставленная гражданину законом возможность реализации своей правоспособности собственными действиями. Она неотчуждаема и не может быть ограничена по воле гражданина. Никто не может быть ограничен в дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом.

Закон различает несколько видов дееспособности:

во-первых, полная дееспособность. Она возникает по достижении 18-летнего возраста или в случае эмансипации;

во-вторых, дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет;

в-третьих, дееспособность малолетних в возрасте от 6 до 14 лет.

Ограничение гражданской дееспособности возможно только по решению суда в двух случаях:

первое условие – когда гражданин, который вследствие психического расстройства не в состоянии понимать значение своих действий, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном Гражданским процессуальным кодексом России. Такому гражданину назначается опекун, который от имени недееспособного совершает сделки и иные юридические действия;

второе условие – когда гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжёлое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности. В данном случае над лицом устанавливается попечительство, и лишь с одобрения попечителя лицо может совершать сделки, получать доходы и распоряжаться ими.

При отпадении любого из двух условий, при которых проводится ограничение дееспособности, суд вправе отменить ограничение. На основании такого решения отменяется и попечительство.

## **Слайд 77**

### **Понятие гражданского состояния**

Гражданское состояние в широком смысле – это правовое положение конкретного гражданина как носителя различных прав и обязанностей, которое определяется фактами и обстоятельствами естественного и общественного характера. Ответ на вопрос о гражданском состоянии должен содержать указание на факты, индивидуализирующие гражданина, такие как

фамилия, имя, отчество, гражданство, пол, возраст, характеристика правоспособности и дееспособности, семейное положение.

В узком смысле гражданское состояние – это правовое положение гражданина как участника только имущественных и личных неимущественных отношений, которые регулируются нормами гражданского права.

Индивидуализация каждого отдельного гражданина осуществляется прежде всего по его имени. Имя гражданину даётся при рождении и, по общему правилу, состоит из фамилии, собственно имени и отчества, если законом или национальным обычаем не предусмотрено иное. Гражданин приобретает и осуществляет все гражданские права и обязанности под собственным именем. Приобретение прав и обязанностей под именем другого лица не допускается. В случаях, предусмотренных законом, гражданин вправе использовать вымышленное имя (псевдоним) либо не пользоваться ни подлинным, ни вымышленным именем.

Доброе имя принадлежит гражданину от рождения. Репутация граждан находится под защитой закона. Право на доброе имя, честь и достоинство относится к числу неотчуждаемых и непередаваемых другим способом благ.

По достижении 16 лет гражданин вправе переменить своё имя в установленном законом порядке. Все права и обязанности при этом за ним сохраняются, но на него возлагается обязанность сообщить об изменении имени его кредиторам и должникам. Некоторые случаи изменения фамилии граждан предусмотрены семейным законодательством, например, при усыновлении.

Местом жительства признаётся место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Постоянное проживание не означает непременно безвыездное проживание. Бывают случаи, когда гражданин проживает в разных местах, переезжая по различным обстоятельствам с одного места на другое. В этом случае закон предусматривает определение места жительства по преимущественному месту нахождения гражданина.

Граждане вправе сами выбирать себе место жительства. Единственным исключением, установленным в законе, является определение места жительства малолетних, а также граждан, признанных недееспособными вследствие психического заболевания. Их местом жительства признаётся место жительства их законных представителей.

Гражданин вправе вынужденно покинуть своё место жительства под угрозой преследования его или членов его семьи. Преследование может выражаться в угрозе насилия для семьи гражданина. Основанием для смены места жительства также является преследование по признакам национальной принадлежности, религиозных и политических убеждений. Если в отношении гражданина было совершено насилие, то он получает особый статус на период до определения своего нового места жительства.

Если гражданин покидает место жительства в результате отсутствия работы или по медицинским показаниям, то это не является показателем преследования. Право на добровольную смену места жительства является конституционным правом гражданина.

## **Слайд 78**

### **Признание гражданина безвестно отсутствующим и умершим**

Безвестное отсутствие – это удостоверенный в судебном порядке факт длительного отсутствия гражданина в месте его жительства, если не удалось установить место его пребывания. Гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим в следующих случаях:

- во-первых, в течение года он постоянно отсутствует в месте его жительства;
- во-вторых, нет никаких сведений о месте его пребывания;
- в-третьих, это место невозможно установить.

При необходимости постоянного управления имуществом безвестно отсутствующего гражданина его имущество передаётся в управление доверительному управляющему, который определяется органом опеки и попечительства.

В случае явки или обнаружения места пребывания гражданина безвестно отсутствующего, суд отменяет решение о признании его безвестно отсутствующим. На основании решения суда отменяется доверительное управление имуществом гражданина и прекращаются другие юридические отношения, возникшие из факта признания его безвестно отсутствующим. Заявление об отмене судебного решения может быть подано самим гражданином или другими заинтересованными лицами.

Гражданин может быть объявлен судом умершим. При этом не требуется, чтобы предварительно он был признан безвестно отсутствующим.

Условиями объявления гражданина умершим являются:

во-первых, отсутствие гражданина в месте постоянного жительства в течение 5 лет, считая со дня получения последних сведений о нём. Если же он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определённого несчастного случая, данный срок сокращается до шести месяцев;

во-вторых, военный служащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен умершим по истечении двух лет со дня окончания военных действий;

в-третьих, неполучение в течение указанных сроков сведений о месте пребывания гражданина и невозможность, несмотря на принятые меры, установить, жив ли он.

На основании решения суда об объявлении гражданина умершим органы загса вносят запись о смерти в книгу записей актов гражданского состояния, а заинтересованным лицам выдаётся свидетельство о смерти гражданина. После этого открывается наследство, а брак такого лица



считается прекращённым. Прекращаются также обязательства, имеющие личный характер.

В случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, объявленного умершим, суд отменяет решение об объявлении его умершим. Такой гражданин может потребовать от любого лица возврата имущества, которое безвозмездно перешло к этому лицу после объявления гражданина умершим. Лица, к которым имущество гражданина, объявленного умершим, перешло по возмездным сделкам, обязаны возвратить это имущество, если при его приобретении они знали, что гражданин, объявленный умершим, находится в живых. При невозможности возврата имущества в натуре возмещается его стоимость.

## **Слайд 79**

### **Понятие, виды и правоспособность юридических лиц**

Юридическое лицо – это организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом. Юридическое лицо может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

В зависимости от характера деятельности все юридические лица разделяются на коммерческие и некоммерческие организации.

Коммерческими являются организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Полученную прибыль они тем или иным способом распределяют между учредителями. К коммерческим юридическим лицам относятся акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, хозяйственные товарищества, производственные

кооперативы, унитарные предприятия. Ни в каких иных организационно-правовых формах, кроме названных, коммерческие организации создаваться не могут.

К некоммерческим юридическим лицам относятся организации, которые не имеют извлечение прибыли в качестве основной цели и не распределяют полученную прибыль между участниками, а направляют её на достижение уставных целей. Такие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. К некоммерческим юридическим лицам относятся потребительские кооперативы, общественные или религиозные организации, учреждения, объединения юридических лиц, ассоциации и союзы, благотворительные и иные фонды.

Правоспособность юридического лица возникает в момент его создания и прекращается в момент завершения его ликвидации. Право юридического лица осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока её действия. Юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом. Решение об ограничении прав может быть обжаловано юридическим лицом в суд.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в органах юстиции. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

## **Слайд 80**

### **Создание и ликвидация юридических лиц**

Юридические лица создаются по воле их учредителей. Государство же, оберегая интересы всех участников имущественного оборота, контролирует законность создания организаций. Отсюда – требование обязательной государственной регистрации.

Учредителями юридического лица могут быть его первоначальные участники либо собственник его имущества, а также иные лица, которые вносят в них имущественные вклады, хотя и не принимают затем непосредственного участия в их деятельности.

Наука гражданского права традиционно выделяет следующие способы образования юридических лиц: распорядительный, разрешительный и явочно-нормативный.

Распорядительный порядок означает, что юридическое лицо создаётся на основании решения учредителя, являющегося собственником имущества или уполномоченного им органа. Специальной государственной регистрации организации не требуется. Именно в таком порядке возникали многие государственные предприятия и учреждения в СССР. В странах с рыночной экономикой вместо распорядительного порядка существует явочный порядок образования юридических лиц, для которого также характерно отсутствие государственной регистрации создаваемых организаций. Они создаются в силу самого факта волеизъявления учредителей, выражения ими намерения действовать в качестве юридического лица. Ни распорядительный, ни явочный способы создания юридических лиц в настоящее время в России не применяются.

Разрешительный порядок предполагает, что инициатива создания юридического лица исходит от его учредителей, но для его создания необходимо предварительное согласие от органов публичной власти. Действующее законодательство в принципе сохраняет разрешительный порядок создания некоторых видов юридических лиц. В таком порядке создаются коммерческие банки и страховые компании, юридические лица с крупными размерами уставного капитала, способные занять доминирующее

или даже монопольное положение на рынке определённых товаров или услуг. Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации.

Явочно-нормативный порядок означает, что для образования юридического лица согласия каких-либо третьих лиц, в том числе государственных органов, не требуется. Регистрирующий орган лишь проверяет, соответствуют ли закону учредительные документы организации и соблюден ли установленный порядок её образования, после чего обязан зарегистрировать юридическое лицо. В таком порядке создаётся большинство юридических лиц и в России, и за рубежом.

Ликвидация юридического лица — это способ прекращения его деятельности при отсутствии преемства в его правах и обязанностях.

Юридическое лицо может быть ликвидировано в следующих случаях:

во-первых, добровольно по решению учредителей либо уполномоченного на то органа юридического лица;

во-вторых, принудительно на основании судебного решения в случае осуществления юридическим лицом своей деятельности без разрешения либо с неоднократным или грубым нарушением закона или иных правовых актов. Ликвидация юридического лица может произойти также в случае нарушения законодательного запрета, в том числе при систематическом нарушении своей специальной правоспособности некоммерческой организацией.

Особым случаем ликвидации юридического лица является его банкротство.

Требование о принудительной ликвидации юридического лица может быть предъявлено в суд уполномоченным государственным органом или органом местного самоуправления. Учредители юридического лица назначают ликвидационную комиссию. К ней переходят все полномочия по управлению делами ликвидируемого юридического лица, включая выступление в суде от его имени. В гражданском законодательстве подробно регламентирован порядок ликвидации юридического лица и определена

очередность удовлетворения требований его кредиторов. Ликвидация считается завершённой, а юридическое лицо – прекратившим существование с момента внесения записи об этом в государственный реестр.

## **Слайд 81**

### **ЛЕКЦИЯ 16. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

В рамках лекции рассмотрим следующие вопросы.

1. Понятие и содержание права собственности.
2. Формы собственности в Российской Федерации.
3. Виды права собственности.
4. Понятие и виды обязательств.
5. Понятие и значение договора.

Мы также рассмотрим такие вопросы темы.

6. Порядок заключения договоров.
7. Изменение и расторжение договора.
8. Обеспечение исполнения обязательств.
9. Ответственность за нарушение обязательства.
10. Прекращение обязательств.

## **Слайд 82**

### **Понятие и содержание права собственности**

Право собственности в объективном смысле – это совокупность гражданско-правовых норм, которые регулируют общественные отношения по владению, пользованию и распоряжению имуществом. В субъективном смысле право собственности есть возможность определённого поведения, дозволенного законом управомоченному лицу, и одновременно его возможность требовать должного поведения от обязанных лиц.

Содержание права собственности составляет совокупность трёх правомочий собственника.

Первое – это правомочие владения – основанная на законе возможность иметь у себя данное имущество, содержать его в своём хозяйстве, фактически обладать им. Данное правомочие имеет только собственник. Если даже оно и принадлежит другим лицам, то их право владения основывается на договоре с собственником. Поэтому право владения собственника называется первоначальным, а право владения других лиц – производным. Различают также владение законное, опирающееся на какое-либо правовое основание, и незаконное.

Второе – это правомочие пользования. Оно представляет собой основанную на законе возможность эксплуатации имущества, извлечения из него полезных свойств, его потребления.

Третье – это правомочие распоряжения, то есть основанная на законе возможность совершать такие действия, которые определяют юридическую судьбу имущества путём изменения его принадлежности.

Таким образом, право собственности – это закреплённая законом возможность лица по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. Одновременно он принимает на себя бремя и риск его содержания. Собственник обладает всеми тремя правомочиями. Несоветник же, как правило, может обладать только одним или двумя правомочиями.

Право собственности может приобретаться различными способами, которые традиционно подразделяются на две группы:

первая – это первоначальные, не зависящие от прав предшествующего собственника на данную вещь, включая и случаи, когда такого собственника ранее вообще не было;

вторая – это производные, при которых право собственности на вещь возникает по воле предшествующего собственника, чаще всего – по договору с ним. В этих случаях приобретение права собственности одними

субъектами одновременно служит основанием прекращения этого права у других субъектов.

Первоначальными основаниями приобретения права собственности являются следующие:

во-первых, изготовление новой вещи «для себя» и своих интересов, собственником становится тот, кто изготовил вещь;

во-вторых, получение плодов, продукции или доходов в результате использования имущества на законном основании;

в-третьих, изготовление лицом новой движимой вещи путём переработки не принадлежащих ему материалов влечёт приобретение права собственности собственником материалов. Если же стоимость переработки существенно превышает стоимость материалов, право собственности на новую вещь приобретает лицо, которое, действуя добросовестно, осуществило переработку для себя.

К производным основаниям приобретения права собственности относятся договоры купли-продажи, мены, дарения, иные сделки об отчуждении имущества. Переход имущества по наследству или его переход при реорганизации юридического лица происходит в порядке правопреемства или приватизации.

Главное отличие первоначальных способов приобретения права собственности от производных состоит в том, что во втором случае имеется правопреемство, а в первом случае – нет.

Прекращение права собственности происходит в предусмотренных законом случаях. Способы прекращения права собственности подразделяются на влекущие прекращение данного права по воле собственника и на те, которые имеют место помимо его воли.

К первой группе относятся сделки по отчуждению своего имущества или расходованию денежных средств, совершаемые их собственником, отказ собственника от права собственности и уничтожение собственником ненужных ему вещей.

Основаниями прекращения права собственности помимо воли собственника являются:

во-первых, обращение взыскания на имущество собственника по его долгам;

во-вторых, отчуждение у собственника имущества, которое в силу закона не может ему принадлежать;

в-третьих, гибель имущества вследствие стихийного бедствия или в результате неправомерного поведения субъектов, уничтожающих чужое имущество;

в-четвёртых, реквизиция;

наконец в-пятых, конфискация имущества как санкция за совершённое правонарушение и национализация на основании федерального закона с возмещением собственнику стоимости имущества и всех причинённых убытков.

## **Слайд 83**

### **Формы собственности в Российской Федерации**

Согласно Конституции в России признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Гражданское законодательство конкретизирует названные формы собственности. Частная собственность по российскому законодательству подразделяется на собственность граждан и юридических лиц. Государственная собственность подразделяется на федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации. Субъектами муниципальной собственности выступают городские и сельские поселения, а также другие муниципальные образования.

В собственности граждан может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может им принадлежать. В частности, граждане России могут иметь в собственности объекты недвижимости, землю, а также движимое имущество



и отдельные обязательственные права. Лишь имущество, изъятое из оборота, составляющее объект исключительной собственности государства, не может находиться в частной собственности граждан. Количество и стоимость объектов права собственности граждан не подлежит ограничению. Исключение составляют случаи, когда такое ограничение необходимо в целях защиты основ конституционного строя, обороны страны и безопасности государства.

Юридические лица являются собственниками своего имущества, переданного им в виде вкладов их учредителями. Собственностью юридических лиц могут быть как недвижимость, так и не изъятое из оборота движимое имущество. Ограничения допустимы в тех же случаях, что и в отношении объектов права собственности граждан.

Объектами государственной собственности в России являются недвижимость, движимое имущество, ценные бумаги, вклады в кредитных учреждениях, иностранная валюта и валютные ценности, памятники истории и культуры. К объектам федеральной собственности относятся ресурсы континентального шельфа, морской экономической зоны России, объекты культурного наследия федерального значения, имущество государственной казны. Кроме того, к федеральному имуществу относится имущество Вооружённых сил, объекты оборонного производства и объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России в целом и развитие других отраслей народного хозяйства. К объектам государственного имущества, которые, хотя и относятся к федеральной собственности, но могут быть переданы в собственность субъектов, относятся предприятия, занимающие доминирующее положение на рынках товаров, работ и услуг. К таким объектам также относятся крупнейшие предприятия народного хозяйства; предприятия атомного и энергетического машиностроения. Те же объекты государственной собственности, которые не отнесены законом ни к одной из указанных категорий, передаются в собственность субъектов России на основании обращения их высших органов власти.

Всё государственное имущество разделяется на две группы:

во-первых, имущество, закреплённое за государственными предприятиями и учреждениями на правах хозяйственного ведения или оперативного управления;

во-вторых, имущество, поступающее в собственность государства и остающееся не распределённым между его юридическими лицами. К нему относятся бюджетные средства, различные фонды, конфискованное, бесхозное, пошлины и сборы.

Имущество второй группы находится и в юридическом, и в фактическом владении государства в лице уполномоченных им государственных органов. Это имущество составляет государственную казну Российской Федерации, казну субъекта России.

В состав муниципальной собственности входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности. К муниципальному имуществу также относятся муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки, муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения и другое имущество. Муниципальное имущество, так же как и государственное, делится на две группы.

Во-первых, имущество, переданное муниципальным предприятиям и учреждениям во владение, пользование и управление и закреплённое за ними на принципах хозяйственного ведения и оперативного управления.

Во-вторых, казна муниципального образования, то есть имущество, не закреплённое за предприятиями или учреждениями и находящееся в непосредственном ведении муниципального образования.

## **Слайд 84**

### **Виды прав собственности**

Право общей собственности в объективном смысле – это совокупность правовых норм, которые закрепляют, регламентируют и охраняют принадлежность составляющего единое целое имущества одновременно двум и более лицам. Право общей собственности в субъективном смысле – это право двух и более лиц свободно и по своему усмотрению владеть, пользоваться, распоряжаться принадлежащим им имуществом, составляющим единое целое. Различают два вида общей собственности: с определением долей – это долевая собственность, и без определения долей – это совместная собственность. Соответственно этому различают право общей долевой собственности и право общей совместной собственности.

Право общей долевой собственности – это совокупность правовых норм, регулирующих отношения по принадлежности имущества одновременно нескольким лицам в определённых долях.

В субъективном смысле право общей долевой собственности – это право двух и более лиц совместно владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им в определённых долях имуществом.

Владение, пользование и распоряжение имуществом в общей долевой собственности осуществляется по соглашению всех её участников, а при недостижении согласия спор решается судом. Размеры долей при этом значения не имеют: голоса всех собственников равны. Каждый участник общей долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также в издержках по его содержанию и сохранению.

При продаже доли в праве общей собственности постороннему лицу остальные участники долевой собственности имеют преимущественное право покупки продаваемой доли. Общая долевая собственность может быть разделена между её участниками по соглашению между ними. Участник общей долевой собственности вправе требовать выдела своей доли из общего имущества.

Право общей совместной собственности – это совокупность правовых норм, которые регулируют отношения по принадлежности одновременно нескольким лицам составляющего единое целое имущества, в котором их доли заранее не определены. В субъективном смысле – это право нескольких лиц по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им составляющим единое целое имуществом, в котором их доли заранее не определены. Участники общей совместной собственности обладают равными правами на общее имущество в целом.

Совместная собственность может иметь место лишь в случаях, предусмотренных законом. Непосредственно в Гражданском кодексе закреплены лишь два вида совместной собственности.

Во-первых, совместная собственность супругов, если договором между ними не установлен иной режим этого имущества.

Во-вторых, имущество крестьянского (фермерского) хозяйства, которое принадлежит его членам, если законом или договором между ними не установлено иное. Во всех остальных случаях возникает общая долевая собственность. Если доли собственников не определены, то размер всех долей признаётся равным.

Под ограниченными вещными правами понимается право в ограниченном, точно определённом законом отношении использовать чужое, как правило, недвижимое имущество в своих интересах без посредства его собственника, в том числе и помимо его воли. Такими правами являются:

во-первых, право пожизненного наследуемого владения земельным участком;

во-вторых, право бессрочного пользования земельным участком;

в-третьих, сервитуты, то есть допускаемое законом право одного лица либо множества лиц использовать временно или постоянно объекты, находящиеся в собственности другого лица;

в-четвёртых, право хозяйственного ведения, то есть право государственного или муниципального унитарного предприятия владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом публичного собственника;

в-пятых, право оперативного управления имуществом, то есть право предприятия владеть, пользоваться и распоряжаться закреплённым за ним имуществом в соответствии с целями его деятельности, заданиями собственника и назначением имущества.

## **Слайд 85**

### **Понятие и виды обязательств**

Обязательство представляет собой гражданское правоотношение, в котором должник обязан совершить в пользу кредитора определённое действие имущественного характера, например, передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги.

По основаниям возникновения обязательства делятся на договорные и внедоговорные. Договорные обязательства возникают на основе соглашения между лицами, а также из других правомерных действий. К внедоговорным относятся обязательства двух типов – деликтные, которые возникают из причинения вреда другому лицу, и обязательства из неосновательного обогащения.

В зависимости от распределения прав и обязанностей между сторонами различают односторонние и взаимные обязательства. По количеству прав и обязанностей у сторон различаются обязательства простые, когда стороны связаны только одной обязанностью и одним правом, и сложные, когда прав и обязанностей больше, чем одна. Обязательства могут быть также смешанными, комплексными, состоящими из нескольких различных договорных обязательств.

В зависимости от степени определённости предмета исполнения выделяются альтернативное и факультативное обязательства. Альтернативное обязательство – когда должник обязан совершить для

кредитора одно из нескольких действий, предусмотренных законом или договором. Факультативное обязательство – когда должник обязан совершить в пользу кредитора конкретное действие, но вправе заменить это исполнение иным, заранее предусмотренным предметом. При этом кредитор имеет право требовать совершения только первого действия. В альтернативном обязательстве эти два предмета являются главными, а в факультативных обязательствах – одно главное обязательство, другое же является дополнительным, или факультативным.

Особую группу обязательств составляют обязательства личного характера. В них исполнение может производиться только лично должником и не может быть возложено на другое лицо. В таких обязательствах недопустимо правопреемство, а потому они прекращаются со смертью гражданина или ликвидацией юридического лица.

Основаниями возникновения обязательств могут быть следующие юридические факты:

во-первых, договор либо односторонняя сделка;

во-вторых, конкурс, понимаемый как публичное обещание вознаграждения за лучшее выполнение какой-либо работы;

в-третьих, создание изобретений, промышленных образцов, полезных моделей, произведений науки, литературы, искусства и иных результатов интеллектуальной деятельности;

в-четвёртых, неправомерные действия, причиняющие вред личности или имуществу другого лица, и неосновательное обогащение;

наконец в-пятых, события, с которыми законодательство связывает наступление гражданско-правовых последствий, например, наступление страхового случая, открытие навигации, влекущее начало исполнения обязательств по речной перевозке.

## **Слайд 86**

### **Понятие и значение договора**

Договор – это соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. В данном смысле договор выступает в качестве разновидности сделки, поэтому он подчиняется общим для всех сделок правилам. К договорам применяются правила о двух- и многосторонних сделках.

Договор как сделка характеризуется двумя основными чертами:

во-первых, наличием согласованных действий сторон, выражающих их единое волеизъявление, их общую волю;

во-вторых, направленностью данных действий на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей сторон. В этом и заключается основной юридический эффект договора: его стороны оказываются связанными соответствующим обязательственным правоотношением.

В гражданском законодательстве закреплён ряд правил для реализации принципа свободы договора.

Первое – участники гражданских правоотношений свободны в решении вопроса, заключать или не заключать договор, а понуждение к вступлению в договорные отношения недопустимо. Никто не обязан вступать в эти отношения против своей воли.

Второе – свобода договора состоит в возможности для сторон самим определять характер заключаемого договора. Они самостоятельно решают, какой именно договор им заключить, они свободны в выборе вида договора. Стороны могут заключить договор как предусмотренный, так и не предусмотренный правовыми актами, если только такой договор не противоречит прямым законодательным запретам.

Третье – стороны свободны в заключении смешанных договоров, то есть содержащих элементы различных известных разновидностей договора.

Четвёртое – свобода договора проявляется в свободе определения его содержания. Стороны договора по своему усмотрению определяют его условия, за исключением случаев, когда содержание условия прямо предписано законом или иным правовым актом.

В развитом рыночном хозяйстве свобода договора не может быть абсолютной, а потому неизбежно подвергается тем или иным ограничениям.

Во-первых, договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам закона, действующим в момент его заключения. Подзаконные же акты, включая президентские указы, ни в каких случаях не вправе предписывать изменения условий действующих договоров.

Во-вторых, иногда ограничение свободы участников договорных отношений обусловлено потребностями самого рыночного механизма, который не может нормально функционировать при их отсутствии. Речь идёт о естественных ограничениях возможностей монопольных производителей товаров или услуг, а также об ограничениях, направленных на защиту граждан-потребителей.

В-третьих, в сфере договорных правоотношений действует и общий принцип запрета злоупотребления правом, в том числе свободой договора.

Договор – одно из самых уникальных правовых средств, в рамках которого интерес каждой стороны может быть удовлетворён лишь посредством удовлетворения интереса другой стороны. Поэтому именно договор способен обеспечить такую организованность, порядок и стабильность в экономическом обороте, которых невозможно добиться с помощью даже самых жёстких административно-правовых средств. Эти и многие другие качества договора требуют усиления его роли и расширения сферы применения по мере развития рыночных отношений.

## **Слайд 87**

### **Порядок заключения договора**



Содержание договора составляет совокупность согласованных со сторонами условий, в которых закрепляются права и обязанности сторон. По своему юридическому значению все условия делятся на существенные и обычные.

Существенными признаются все условия договора, которые требуют согласования, так как при отсутствии соглашения сторон хотя бы по одному из них договор признаётся незаключённым. Существенными закон считает условия о предмете договора, существенные условия, условия, необходимые для договоров данного вида, условия, относительно которых должно быть достигнуто соглашение.

Обычные условия не нуждаются в согласовании сторон. Они предусмотрены в соответствующих нормативных актах и автоматически вступают в действие в момент заключения договора. К обычным условиям договоров относятся срок исполнения, цена, примерные условия, разработанные для договоров данного вида, обычаи делового оборота, применимые к отношениям сторон, которые вступают в действие.

Чтобы заключить договор, нужно согласовать все его существенные условия в требуемой форме. К договору применяются общие правила о форме сделок.

Под заключением договора понимается достижение сторонами в надлежащей форме соглашения по всем существенным условиям договора в порядке, предусмотренном законодательством. Заключение договора проходит две стадии: предложение – оферта, и его принятие – акцепт. Договор считается заключённым, когда сторона, предлагающая заключить договор, получит согласие на заключение договора от стороны, принимающей предложение.

Предложение, признаваемое офертой, должно отвечать следующим требованиям:

- быть адресованным конкретному лицу;
- быть достаточно определённым;

– выражать намерение лица, сделавшего предложение, заключить договор с адресатом, которым будет принято предложение;

наконец содержать существенные условия договора.

По форме оферта может быть различной: письмо, телеграмма, факс. Офертой может служить и разработанный стороной, предлагающей заключить договор, проект такого договора.

Акцепт непременно должен быть полным и безоговорочным. Акцепт может быть выражен в форме письменного ответа, включая сообщение с помощью средств связи, в форме фактических действий покупателя по оплате товара, по выполнению условий договора, указанных в оферте. Получение акцепта лицом, направившим оферту, является свидетельством того, что договор заключён. Реальные договоры считаются заключёнными с момента передачи соответствующего имущества. Договор с государственной регистрацией считается заключённым с момента его регистрации, если иное не установлено законом.

Договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. Однако стороны вправе установить, что условия заключённого ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора.

По общему правилу истечение срока договора только тогда прекращает его действие, когда стороны надлежащим образом исполнили все обязанности. Если же не исполнена надлежащим образом хотя бы одна обязанность, вытекающая из договора, то он не прекращает своё действие и по истечении срока, на который договор был заключён. Окончание срока действия договора не освобождает стороны от ответственности за его нарушение.

## **Слайд 88**

### **Изменение и расторжение договора**

Изменить или отменить условие уже заключённого договора может только закон. Изменение или расторжение договора возможно только по взаимному согласию сторон. Исключения из этого правила могут быть установлены законом или договором.

В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается расторгнутым или изменённым. Решение суда в этих случаях не требуется. Изменение цены после заключения договора допускается в случаях и на условиях, предусмотренных договором, законом либо в установленном законом порядке. В иных ситуациях договор может быть изменён или расторгнут по требованию одной из сторон только в судебном порядке. А именно при существенном нарушении договора другой стороной, а также в связи с существенным изменением обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора.

Порядок изменения или расторжения договора зависит от применяемого способа расторжения или изменения договора. При расторжении или изменении договора по соглашению сторон применяется порядок заключения соответствующего договора, а также требования к форме такого договора.

Обязательным условием изменения или расторжения договора в судебном порядке по требованию одной из сторон является соблюдение специальной досудебной процедуры урегулирования спора непосредственно между сторонами договора. Заинтересованная сторона до обращения в суд должна направить другой стороне своё предложение изменить или расторгнуть договор. Иск в суд может быть предъявлен только при соблюдении одного из двух условий:

во-первых, в случае получения отказа другой стороны на предложение об изменении или расторжении договора;

во-вторых, в случае неполучения ответа на соответствующее предложение в 30-дневный срок, если иной срок не предусмотрен законом,

договором или не содержался в предложении изменить или расторгнуть договор. В случае нарушения досудебного порядка урегулирования спора суд возвращает исковое заявление без рассмотрения.

При изменении или расторжении договора вследствие одностороннего отказа одной из сторон от договора необходимо обязательное письменное уведомление контрагента.

Изменение или расторжение договора влечёт следующие последствия:

во-первых, изменяются либо прекращаются обязательства, возникшие из этого договора;

во-вторых, определяется судьба исполненного по договору до момента его изменения или расторжения;

в-третьих, решается вопрос об ответственности стороны, допустившей существенное нарушение договора, которое послужило основанием его расторжения или изменения.

В случае изменения договора соответствующим образом меняется и содержание обязательства по данному договору. Изменение происходит в той части, в какой изменился договор. Расторжение договора влечёт прекращение возникших из него обязательств.

Если договор был изменён или расторгнут вследствие существенного нарушения его условий одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причинённых изменением или расторжением договора.

## **Слайд 89**

### **Обеспечение исполнения обязательств**

Под исполнением обязательства понимается совершение должником в пользу кредитора предусмотренного законом или договором действия либо воздержание от совершения определённого обязательством действия. Действие может выражаться в форме передачи имущества, выполнения определённой работы, оказания конкретной услуги, уплаты денежных

средств. Исполнение обязательства бездействием можно представить на примере обязательства хранения.

Исполнение обязательств обеспечивается при помощи специальных мер. Их называют способами обеспечения исполнения обязательств. Таковыми являются предусмотренные законом или договором меры имущественного характера, направленные на понуждение должника к надлежащему исполнению обязательства, а в случае неудовлетворения – получение определённой компенсации. Исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами.

Неустойка – это определённая законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства. В частности, в случае просрочки исполнения. Размер неустойки определяется заранее, и поэтому она применяется автоматически. Для её применения не нужно доказывать наличие убытков или их размер. В зависимости от оснований установления различают неустойку законную и договорную.

В качестве синонимов термина «неустойка» закон употребляет понятия «штраф», «пеня». Штрафом называют однократно взыскиваемую неустойку, определяемую в твёрдой денежной сумме либо в процентах к определённой величине. Пеня – это неустойка, взыскиваемая нарастающим итогом за каждый день просрочки исполнения обязательства.

**Залог** – это правоотношение, в котором кредитор при неисполнении обеспеченного залогом обязательства имеет право получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами должника. Неисполнение должником обеспеченного залогом обязательства по обстоятельствам, за которые он отвечает, является основанием для обращения взыскания на заложенное имущество. Это означает его арест, изъятие и принудительную реализацию.

**Удержание** означает, что кредитор, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику, вправе в случае неисполнения обязательств удерживать её до тех пор, пока соответствующее обязательство не будет исполнено.

**Поручительство.** По договору поручительства поручитель обязывается перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства полностью или в части. При неисполнении или ненадлежащем исполнении должником обязательства поручитель и должник отвечают перед кредитором солидарно, если не предусмотрена субсидиарная ответственность поручителя.

**Банковская гарантия.** В силу банковской гарантии банк даёт письменное обязательство уплатить кредитору в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о её уплате.

**Задаток** – это денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счёт причитающихся с неё по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

## **Слайд 90**

### **Ответственность за нарушение обязательства**

Гражданско-правовая ответственность – это санкция, которая применяется к правонарушителю в виде возложения на него дополнительной гражданско-правовой обязанности или лишения принадлежащего ему гражданского права.

Гражданско-правовая ответственность выполняет компенсаторно-восстановительную, стимулирующую, предупредительно-воспитательную и штрафную функции.

В качестве оснований гражданско-правовой ответственности рассматриваются правонарушения, а также иные обстоятельства, прямо

предусмотренные законом или договором. Но даже при наличии одного из названных оснований ответственность не всегда может быть применена к конкретному лицу. Для этого необходимо наступление общих условий гражданско-правовой ответственности.

Таковыми условиями являются:

во-первых, противоправный характер поведения лица, на которое предполагается возложить ответственность. Противоправным в гражданском праве считается такое поведение, которое нарушает нормы права либо условия договоров, в том числе и прямо не предусмотренные правом, но не противоречащие гражданскому законодательству. Отсутствие в законодательстве или в конкретных договорах указаний на неблагоприятные последствия противоправного поведения исключает и гражданско-правовую ответственность за него;

во-вторых, наличие у потерпевшего лица вреда или убытков. Вред в гражданском праве – это всякое умаление личного или имущественного блага. Материальный вред представляет собой имущественные потери. Убытки в гражданском праве – это денежная оценка имущественных потерь. Расходы потерпевшего и повреждение его имущества охватываются понятием реального ущерба. Неполученные потерпевшим доходы составляют его упущенную выгоду. Моральный вред влечет имущественные потери, и в этом случае он возмещается с помощью компенсации имущественного вреда. В иных случаях моральный вред может быть возмещён в определённой или символической денежной сумме с учётом требований разумности и справедливости;

в-третьих, причинная связь между противоправным поведением нарушителя и наступившими вредоносными последствиями;

в-четвёртых, вина правонарушителя. Виной в гражданском праве признаётся непринятие правонарушителем всех мер по предотвращению неблагоприятных последствий, необходимых при той степени осмотрительности, которая требовалась от него по характеру лежащих на нём

обязанностей. В гражданском праве действует принцип презумпции вины правонарушителя, поскольку именно он должен доказать отсутствие своей вины в правонарушении. Потерпевший от правонарушения не обязан доказывать вину нарушителя.

По основаниям возникновения ответственности различают ответственность договорную и внедоговорную.

По субъективному составу различают:

во-первых, долевую ответственность, когда каждый должник отвечает в размере своей доли;

во-вторых, солидарную ответственность, по которой каждый должник отвечает до тех пор, пока обязательство не будет выполнено в полном объёме;

в-третьих, субсидиарную ответственность, когда кредитор в случае неисполнения обязанности основным должником имеет право предъявить требование к лицу, несущему ответственность дополнительно к ответственности должника.

## **Слайд 91**

### **Прекращение обязательств**

Прекращение обязательственных правоотношений происходит в силу действия правопрекращающих юридических фактов, которые выступают в качестве оснований прекращения обязательств. Первую группу таких оснований составляют способы погашения обязательств по воле участников, путём удовлетворения имущественного интереса кредитора и достижения тем самым основной цели обязательства. К ним относятся:

– прекращение обязательства его надлежащим исполнением либо предоставлением должником исполнения другого обязательства взамен предусмотренного;



далее – прекращение обязательства зачётом взаимных требований, то есть прекращением одного обязательства одновременно с полным или частичным прекращением встречного однородного требования, по которым наступил срок исполнения;

затем – прекращение обязательства новацией, то есть заменой существовавшего между сторонами первоначального обязательства по их соглашению другим обязательством;

и последнее – прощение долга, то есть безвозмездное освобождение кредитором должника от лежащих на нём обязанностей. Прощение долга недопустимо, если оно нарушает права других лиц в отношении имущества кредитора.

Названные основания прекращения обязательств являются по своей юридической природе сделками.

Вторая группа оснований не относится к сделкам и прекращает обязательство независимо от достижения его цели. К ним относятся следующие юридические факты:

во-первых, совпадение должника и кредитора в одном лице. Такое совпадение происходит в результате наследования. Если должник по договору займа после смерти своего кредитора оказывается его наследником, то обязательство прекращается из-за отсутствия необходимых элементов, поскольку вместо двух сторон остаётся только одна. Другим случаем совпадения сторон в одном лице является слияние двух юридических лиц или присоединение одного из них к другому, если эти организации были связаны между собой обязательством;

во-вторых, фактическая невозможность исполнения также прекращает обязательство, но лишь в случае, когда она вызвана обстоятельством, за которое ни одна из сторон не отвечает. Такая ситуация возникает вследствие объективных причин, например гибели вещи – предмета обязательства в результате действия случайных причин или непреодолимой силы. К

денежным обязательствам понятие невозможности исполнения неприменимо;

в-третьих, юридическая невозможность исполнения обязательства, которая заключается в установлении каких-либо публично-правовых запретов или ограничений. Если в результате издания акта государственного органа исполнение обязательства становится юридически невозможным полностью или частично, оно прекращается полностью или в соответствующей части. Это правило распространяется также на акты органов местного самоуправления и их должностных лиц. Стороны, понёсшие в результате прекращения обязательства убытки, вправе требовать их возмещения. В случае признания недействительным акта государственного органа, на основании которого обязательство прекратилось, обязательство восстанавливается, если его исполнение не утратило интерес для кредитора;

в-четвёртых, смерть гражданина непременно прекращает обязательства, неразрывно связанные с личностью должника или кредитора;

наконец в-пятых, по этой же причине ликвидация юридического лица также прекращает его обязательства. Исключение составляют прямо установленные законодательством случаи, когда исполнение отдельных обязательств ликвидированного юридического лица возложено на иных лиц.

## **Слайд 92**

### **ЛЕКЦИЯ 17. НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО**

В рамках лекции рассмотрим следующие вопросы:

1. Общие положения о наследовании.
2. Наследование по завещанию.
3. Наследование по закону.
4. Приобретение наследства.

## **Слайд 93**

### **Общие положения о наследовании**

Под наследованием понимается переход имущества умершего наследодателя к другим лицам в порядке универсального правопреемства, то есть в неизменном виде как единого целого и в один и тот же момент. Собственниками наследственного имущества становятся лица, указанные в завещании, а если такового нет, наследование осуществляется по закону.

Наследование предполагает универсальное правопреемство. Это означает, что к наследнику в полном объёме переходит вся совокупность прав и обязанностей наследодателя, и он не вправе одну часть наследства принять, а от другой – отказаться. Иначе говоря, нельзя наследовать только права и при этом отказаться от обязанностей.

В состав наследства входит всё имущество, где бы оно ни находилось и в чём бы оно ни состояло. Из состава наследства исключены права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя. Другие права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается, устанавливаются гражданским законодательством.

Моментом возникновения прав и обязанностей наследника является открытие наследства, то есть смерть наследодателя или объявление его умершим. Временем открытия наследства признаётся день смерти гражданина, а при объявлении его умершим – день вступления в силу соответствующего судебного решения, если в решении суда не указан другой день.

Местом открытия наследства считается последнее место жительства наследодателя. Если данное место неизвестно или находится за пределами России, местом открытия наследства признаётся место нахождения наследственного имущества. Если это имущество находится в разных местах, местом открытия наследства является место нахождения недвижимого имущества или наиболее ценной его части. При отсутствии недвижимого имущества – место нахождения движимого имущества или наиболее ценной его части.

К наследованию могут быть призваны граждане. К наследованию по завещанию могут призываться также Российская Федерация, её субъекты, муниципалитеты, юридические лица, иностранные государства и международные организации, а к наследованию по закону выморочного имущества – Россия.

Не наследуют ни по закону, ни по завещанию так называемые недостойные наследники. К ним относятся:

во-первых, граждане, которые своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя или других наследников, способствовали призыванию их самих к наследованию;

во-вторых, родители, которые не наследуют по закону после детей, в отношении которых они были в судебном порядке лишены родительских прав и не восстановлены в этих правах ко дню открытия наследства;

в-третьих, граждане, которые по требованию заинтересованного лица отстранены судом от наследования по закону ввиду их злостного уклонения от выполнения лежавших на них в силу закона обязанностей по содержанию наследодателя.

## **Слайд 94**

### **Наследование по завещанию**

Завещание – это распоряжение гражданина своим имуществом на случай смерти, акт, направленный на переход этого имущества к другим лицам. Никто не вправе воздействовать на завещателя при совершении им завещания. Оно должно быть составлено в письменной форме и удостоверено нотариусом. На момент совершения завещания гражданин должен обладать дееспособностью в полном объёме и обязан лично подписать завещание. Завещатель вправе лично в любое время изменить или отменить завещание, составить его заново, не указывая причин, которые побудили его к этому. Он абсолютно свободен в своём волеизъявлении.

Завещатель вправе распорядиться своим имуществом по своему усмотрению и завещать его любым физическим и юридическим лицам, может любым образом определить доли наследников в наследстве. В то же время закон обязывает наследодателя выделить обязательную долю в наследстве. Право на обязательную долю имеют несовершеннолетние и нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные родители и супруг, а также нетрудоспособные иждивенцы.

Завещатель вправе совершить завещание, не предоставляя при этом другим лицам возможности ознакомиться с его содержанием. Гражданин, который находится в положении, явно угрожающем его жизни, и при чрезвычайных обстоятельствах лишён возможности совершить завещание, может изложить последнюю волю в отношении своего имущества в простой письменной форме.

При нарушении положений гражданского законодательства завещание является недействительным в следующих случаях:

во-первых, в силу признания его таковым по решению суда;

во-вторых, независимо от такого признания.

Исполнить завещание – значит совершить определённые действия, предусмотренные завещателем в завещании. Исполнение завещания осуществляется наследниками по завещанию. Однако завещатель вправе возложить исполнение завещания на гражданина – душеприказчика.

Завещатель вправе своим письменным распоряжением обязать наследников по завещанию или по закону выполнить за счёт наследства какие-либо действия имущественного характера в пользу других лиц. Такое распоряжение именуется завещательным отказом, а лицо, в пользу которого оно сделано, называется отказополучателем. Наследник вправе отказаться от наследства, в том числе и от исполнения воли завещателя. Но если он вступил в наследство, отказополучатель приобретает право требовать исполнения завещательного отказа в свою пользу. Тем самым он становится кредитором наследника, принявшего наследство. Вместе с тем и у

отказополучателя есть право отказаться от выполнения данного требования. Завещательный отказ совершается в завещании. Наследник, на которого завещатель возложил исполнение завещательного отказа, должен исполнить его лишь в пределах стоимости принятого наследственного имущества за вычетом приходящейся на него части долгов наследодателя.

Особым видом завещательного распоряжения является завещательное возложение – это поручение в завещании наследникам по завещанию или по закону совершить конкретные общепольные действия имущественного или неимущественного характера. Такая обязанность может быть возложена и на исполнителя завещания, но только при условии выделения в завещании части наследственного имущества для исполнения завещательного возложения.

## **Слайд 95**

### **Наследование по закону**

Если завещание отсутствует, отменено завещателем или признано недействительным, то наследование осуществляется по закону. Наследование по закону имеет место, когда оно не изменено завещанием.

Регулируя порядок наследования по закону, законодатель определяет, во-первых, круг лиц, которые призываются к наследованию; во-вторых, очередность их призвания. Наследники каждой последующей очереди наследуют, если нет наследников предшествующих очередей.

Наследниками первой очереди являются дети, супруг и родители.

Наследниками второй очереди признаются полнородные и неполнородные братья и сёстры наследодателя, его дедушка и бабушка как со стороны отца, так и со стороны матери.

Наследники по закону третьей очереди – полнородные и неполнородные братья и сёстры родителей наследодателя, то есть дяди и тёти наследодателя. Если нет наследников этих очередей, право наследовать по закону получают родственники наследодателя третьей, четвёртой и пятой степени родства.

Степень родства определяется числом рождений, отделяющих родственников одного от другого.

В качестве наследников четвёртой очереди призываются родственники третьей степени родства – прадедушки и прабабушки наследодателя.

В качестве наследников пятой очереди выступают родственники четвёртой степени родства – дети родных племянников и племянниц наследодателя и родные братья и сёстры его дедушек и бабушек.

Наследниками шестой очереди являются родственники пятой степени родства – дети двоюродных внуков и внучек наследодателя, дети его двоюродных братьев и сестёр и дети его двоюродных дедушек и бабушек.

В качестве наследников седьмой очереди по закону к наследованию призываются пасынки, падчерицы, отчим и мачеха наследодателя.

В круг наследников по закону входят граждане, которые не являются наследниками названных семи очередей, если к моменту открытия наследства они не менее года до смерти наследодателя находились на его иждивении и проживали совместно с ним. При наличии других наследников по закону они наследуют вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию. При отсутствии других наследников по закону указанные иждивенцы наследодателя наследуют самостоятельно в качестве наследников восьмой очереди.

Доля наследника по закону первой, второй и третьей очереди, умершего до открытия наследства или одновременно с наследодателем, переходит по праву представления к его соответствующим потомкам и делится между ними поровну. Право представления – это право гражданина на получение той доли наследственного имущества, которая причиталась бы его родителю, если бы он был жив. Не могут наследовать по праву представления потомки наследника по закону, который лишён наследодателем наследства. Кроме того, потомки наследника, который умер до открытия наследства и который не имел бы права наследовать, если бы был жив.

Вещи, оставшиеся после умершего собственника, у которого нет наследников, считаются выморочным имуществом. Имущество наследодателя признаётся выморочным в следующих случаях:

во-первых, отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию;

во-вторых, наследники не приняли наследство либо отказались от него без передачи в пользу другого наследника;

в-третьих, наследники лишены права наследования завещателем либо отстранены от наследования как недостойные.

Право наследования выморочного имущества признаётся только за Российской Федерацией. Принятие такого имущества – обязанность государства. По завещанию могут наследовать и Россия, и её субъекты, и муниципальные образования.

## **Слайд 96**

### **Приобретение наследства**

Чтобы приобрести наследство, наследник должен его принять, то есть выразить своё желание стать собственником наследственного имущества. Принятие наследства осуществляется путём подачи нотариусу заявления о принятии наследства или о выдаче свидетельства о праве на наследство. А также путём совершения действий, свидетельствующих о фактическом принятии наследства. Выморочное имущество по закону переходит в собственность Российской Федерации, а потому каких-либо действий по его принятию, не требуется.

Для принятия наследства установлен шестимесячный срок со дня открытия наследства. Пропуск данного срока влечёт для наследника утрату права наследования. Однако при наличии уважительных причин суд может продлить этот срок, при условии что наследник обратился в суд в течение шести месяцев после того, как причины пропуска этого срока отпали. Наследство может быть принято по истечении установленного срока и без



обращения в суд, если на это согласны все остальные наследники, принявшие наследство.

Законом предусмотрено правило о переходе по наследству права на принятие наследства, которое называется «наследственная трансмиссия». Если наследник умер после смерти наследодателя, не успев принять наследственное имущество в установленный законом шестимесячный срок, то право на принятие наследства переходит к детям наследника. Данное правило не действует, если наследодатель и наследник умерли в один и тот же день.

Если наследник умер после открытия наследства, не успев в установленный срок принять его, но оставил завещание, в котором всё своё имущество передал конкретному лицу, то право на принятие наследства переходит к его наследникам. Кроме того, если имущество переходит в порядке наследственной трансмиссии, то оно не может быть обременено. Из этого имущества, например, нельзя выделить обязательную долю. Право на принятие наследства в порядке наследственной трансмиссии реализуется на общих основаниях.

Наследники, которые приняли наследство, отвечают по долгам наследодателя солидарно.

Наследник в течение шести месяцев со дня открытия наследства вправе от него отказаться в пользу других лиц или без указания лиц, в пользу которых он отказывается. Отказавшийся от части наследства признаётся отказавшимся от всего наследственного имущества. Отказ от наследства является бесповоротным. Такое действие со стороны несовершеннолетнего, недееспособного или ограниченно дееспособного гражданина возможно только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства через родителей, опекуна, попечителей. Последующее одобрение отказа не допускается. Отказ от наследства совершается подачей об этом заявления наследника нотариусу или уполномоченному должностному лицу по месту

открытия наследства. В заявлении не должно быть никаких оговорок и условий.

В подтверждение своих прав наследники могут получить у нотариуса или уполномоченного лица по месту открытия наследства свидетельство о праве на наследство. Оно выдаётся на основании письменного заявления наследника. При наследовании по завещанию должно быть представлено само завещание или его дубликат.

## **Слайд 97**

### **ЛЕКЦИЯ 18. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА**

В рамках лекции рассмотрим следующие вопросы.

1. Принципы российского трудового права.
2. Правовой статус работника.
3. Правовой статус работодателя.
4. Понятие и стороны трудового договора, его значение и содержание.
5. Порядок заключения трудового договора и оформление приема на работу.

Мы также рассмотрим такие вопросы темы.

6. Изменение трудового договора, его обязательных условий.
7. Прекращение трудового договора, увольнение работника.
8. Дисциплинарная ответственность: понятие и виды.

## **Слайд 98**

### **Принципы российского трудового права**

Признаются следующие принципы трудового права России.

Во-первых, свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается. Право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности.

Во-вторых, запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда, защита от безработицы и содействие в трудоустройстве, а также равенство прав и возможностей работников.

В-третьих, обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, права на отдых, на оплачиваемый ежегодный отпуск.

В-четвёртых, обеспечение права каждого работника на своевременную выплату заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда.

Наконец в-пятых, обеспечение равенства возможностей работников на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы, а также на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

Необходимо также обеспечение прав работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов, включая право работников создавать профессиональные союзы и вступать в них. Кроме того, обеспечение права работников на участие в управлении организацией в предусмотренных законом формах.

В рамках принципов трудового права предусмотрено сочетание государственного и договорного регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений. Предусмотрено также социальное партнерство, включающее право на участие работников, работодателей, их объединений в договорном регулировании трудовых отношений.

Среди принципов трудового права необходимо выделить обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей. А также государственные гарантии по обеспечению

прав работников и работодателей и государственного контроля за их соблюдением.

Принципом трудового права является обеспечение права каждого на защиту государством его трудовых прав и свобод, включая судебную защиту, а также обеспечение права на разрешение трудовых споров и права на забастовку.

Среди принципов трудового права стоит выделить обязанность сторон трудового договора соблюдать условия договора, включая право работодателя требовать от работников исполнения трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу. Выделяется также право работников требовать от работодателя соблюдения его обязанностей по отношению к работникам, трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

Принципом трудового права является обеспечение права профессиональных союзов осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства, а также обеспечение права работников на защиту достоинства в период трудовой деятельности.

Основополагающий принцип трудового права – это принцип свободы труда. Свобода труда означает, что только гражданин определяет, где ему проявить свои знания и способности. Свобода труда несовместима с дискриминацией и принудительным трудом. Только способности человека, его деловые качества, знания и опыт должны учитываться как при заключении трудового договора, так и при продвижении по работе.

## **Слайд 99**

### **Правовой статус работника**

Правовой статус работника – это его правовое положение по отношению к работодателю, принявшему его на работу в данную организацию. Основу

такого статуса составляют основные трудовые права и обязанности. Они закреплены в Конституции России и в Трудовом кодексе.

Работник имеет право:

во-первых, на заключение, изменение и расторжение трудового договора;

во-вторых, на предоставление ему работы по трудовому договору;

в-третьих, на рабочее место в соответствии с государственными нормативными требованиями охраны труда и условиями, предусмотренными коллективным договором;

в-четвёртых, на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы;

в-пятых, на отдых с нормальной продолжительностью рабочего времени, с предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, оплачиваемых ежегодных отпусков.

Работник имеет право на полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте, а также на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение своей квалификации. Кроме того, работник имеет право на объединение, в том числе на создание профессиональных союзов и вступление в них для защиты своих трудовых прав, свобод и законных интересов.

Следует также выделить право работника на участие в управлении организацией в предусмотренных трудовым законодательством или коллективным договором формах. Узаконено право на ведение коллективных переговоров и заключение договоров и соглашений через своих представителей, а также на информацию о выполнении договора.

В число прав работника входит защита трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами, включая право на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, а также на забастовку.

К правам работника относится возмещение вреда, причиненного ему в связи с исполнением трудовых обязанностей, и компенсация морального вреда, а также право на обязательное социальное страхование.

Работник обязан добросовестно исполнять свои трудовые обязанности в соответствии с трудовым договором и соблюдать правила внутреннего трудового распорядка.

Работник должен соблюдать трудовую дисциплину и выполнять установленные нормы труда. Кроме того, соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда, а также бережно относиться к имуществу работодателя.

Работник обязан незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя.

## **Слайд 100**

### **Правовой статус работодателя**

Работодатель имеет право:

во-первых, заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками, а также вести коллективные переговоры и заключать коллективные договоры;

во-вторых, поощрять работников за добросовестный эффективный труд и требовать от них исполнения обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя и других работников, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка;

в-третьих, привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности, принимать локальные нормативные акты, а также создавать объединения работодателей в целях представительства и защиты своих интересов и вступать в них.

Работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, которые содержат нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров. Работодатель также обязан предоставлять работникам работу, обусловленную трудовым договором, и обеспечивать безопасность и условия труда, в соответствии с государственными нормативными требованиями охраны труда.

Работодатель должен обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами для исполнения ими трудовых обязанностей.

Обязанность работодателя – обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности. Кроме того выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные трудовым законодательством, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами.

В обязанности работодателя входит вести коллективные переговоры, заключать коллективный договор и предоставлять представителям работников полную и достоверную информацию для заключения коллективного договора.

Работодатель обязан знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью. А также своевременно выполнять предписания органов, которые осуществляют надзор за соблюдением трудового законодательства.

Обязанность работодателя – рассматривать представления соответствующих профсоюзных органов о выявленных нарушениях трудового законодательства и принимать меры по устранению нарушений.

Работодатель обязан создавать условия для участия работников в управлении организацией в предусмотренных трудовым законодательством и коллективным договором формах. Он обязан обеспечивать бытовые нужды

работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей. Кроме того, возмещать вред, причиненный работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, компенсировать моральный вред.

## **Слайд 101**

### **Понятие и стороны трудового договора, его значение и содержание**

Трудовой договор – это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной функции и обеспечить условия труда согласно трудовому законодательству. В то время как работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка. Сторонами трудового договора являются работодатель и работник. От имени организации выступает её руководитель, который обладает правом приёма и увольнения.

Правовое значение трудового договора заключается в том, что он является основанием, в связи с которым гражданин приобретает статус работника, а организация или другой гражданин становится работодателем. Складывающиеся между ними связи приобретают юридический характер и попадают в сферу действия трудового законодательства.

Обязательные условия – это такие, без которых не может быть трудового договора. Закон эти условия называет существенными. К ним относятся:

во-первых, место работы, а в случае, когда работник принимается для работы в филиале или представительстве – место работы с указанием обособленного структурного подразделения и его местонахождения;

во-вторых, трудовая функция, то есть работа по должности в соответствии со штатным расписанием, конкретный вид поручаемой работнику работы;



в-третьих, дата начала работы, а в случае, когда заключается срочный трудовой договор, также срок его действия и обстоятельства, послужившие основанием для заключения срочного трудового договора;

в-четвёртых, условия оплаты труда, в том числе размер тарифной ставки или должностного оклада работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты, а также режим рабочего времени и времени отдыха;

наконец в-пятых, компенсации за тяжелую работу и работу с вредными условиями труда, с указанием характеристик условий труда, а также условия, определяющие в необходимых случаях характер работы, например, разъездной характер работы.

К обязательным условиям трудового договора также относится условие об обязательном социальном страховании работника.

Если при заключении трудового договора в него не были включены какие-либо сведения из числа перечисленных, то трудовой договор должен быть дополнен недостающими условиями. При этом недостающие сведения вносятся непосредственно в текст трудового договора, либо определяются приложением к трудовому договору или отдельным соглашением сторон, которые являются неотъемлемой частью трудового договора.

В трудовом договоре могут предусматриваться условия об испытании, о неразглашении охраняемой законом тайны, об обязанности работника отработать после обучения определённый срок, если обучение производилось за счёт средств работодателя. Всё это – дополнительные условия. Они не влияют на заключение трудового договора. Он может быть заключён и без данных условий, но при включении их в содержание трудового договора они становятся обязательными для исполнения. Условия трудового договора, которые ухудшают положение работников по сравнению с законодательством о труде, а также коллективным договором, соглашением, недействительны.

## **Слайд 102**

### **Порядок заключения трудового договора и оформление приёма на работу**

Когда речь идёт о заключении трудового договора, имеется в виду приём работника. Под изменением трудового договора понимается перевод работника на другую работу. Прекращение трудового договора означает увольнение работника.

Приём на работу производится с 16 лет. Однако в отдельных случаях трудовой договор могут заключать лица с 15 лет для выполнения легкого труда без вреда их здоровью. С согласия одного из родителей и органа опеки трудовой договор может быть заключен с учащимся, достигшим возраста 14 лет, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда без вреда его здоровью и процессу обучения.

Граждане принимаются на работу на основании заключённого в письменной форме трудового договора. Приём на работу оформляется приказом администрации организации, который объявляется работнику под расписку. Если работник фактически приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя, трудовой договор, не оформленный надлежащим образом, считается заключённым. Однако в таком случае работодатель обязан оформить трудовой договор в письменной форме не позднее трёх рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе.

При заключении трудового договора гражданин должен предъявить работодателю паспорт; трудовую книжку; страховое свидетельство государственного пенсионного страхования; документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний. В некоторых случаях работодатель вправе потребовать справку о наличии или отсутствии судимости и факта уголовного преследования. Для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу, необходимо предоставление документов воинского учёта.

При заключении трудового договора впервые трудовая книжка и страховое свидетельство государственного пенсионного страхования оформляются работодателем.

Для определения пригодности работника по состоянию здоровья к выполнению работы, в целях охраны здоровья граждан, предупреждения распространения болезней может проводиться медицинское освидетельствование.

При приёме на работу работодатель обязан ознакомить работника с действующими в организации правилами внутреннего трудового распорядка, локальными нормативными актами, коллективным договором.

При заключении трудового договора соглашением сторон может быть установлено испытание в целях проверки соответствия принимаемого поручаемой работе. Данное условие должно быть закреплено в трудовом договоре. Если оно в договоре отсутствует, это значит, что работник принят без предварительного испытания. Положение лиц, принятых на работу с испытательным сроком, не отличается от положения других работников.

Срок испытания определяется соглашением сторон при заключении трудового договора. По общему правилу срок испытания не может быть более трёх месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, а также главных бухгалтеров – не более шести месяцев. При заключении трудового договора на срок от двух до шести месяцев испытание не может превышать двух недель. Установленные законом предельные сроки не могут быть увеличены или продлены соглашением сторон. В срок испытания не засчитываются любые периоды, когда работник фактически отсутствовал на работе.

## **Слайд 103**

### **Изменение трудового договора, его обязательных условий**

Изменение трудового договора означает для работника перевод его на другую работу. Переводом на другую работу называется изменение в деятельности работника, связанное с предоставлением ему другой работы по сравнению с зафиксированной в трудовом договоре. Другой работой считается изменение трудовой функции либо изменение хотя бы одного из существенных условий трудового договора. Переводом на другую работу является также перевод на постоянную работу в другую организацию либо в другую местность вместе с организацией. Любое из этих изменений в трудовом договоре допускается только с письменного согласия работника.

Все переводы в зависимости от их срока делятся на два вида: перевод на другую постоянную работу и временные переводы.

В случае если работник нуждается в предоставлении другой работы в соответствии с медицинским заключением, работодатель обязан перевести работника с его согласия на другую имеющуюся работу, не противопоказанную ему по состоянию здоровья. Если же в организации отсутствует соответствующая работа или работник отказался от перевода, договор с ним прекращается.

В случаях когда изменения организационных или технологических условий труда могут повлечь массовое увольнение работников, работодатель в целях сохранения рабочих мест вправе вводить режим неполного рабочего времени на срок шесть месяцев. При отказе работника от продолжения работы на условиях такого режима трудовой договор с ним расторгается. По истечении шести месяцев после введения в организации данного режима все работники должны быть переведены на прежний режим работы.

Переводы на другую работу допускаются только с письменного согласия работника. Исключение из этого правила относится к временному переводу на другую работу в случае производственной необходимости. В данном случае работник может быть переведён без его согласия на срок до одного месяца на не обусловленную трудовым договором работу у того же

работодателя. Трудовой кодекс устанавливает исчерпывающий перечень случаев производственной необходимости. К ним относятся:

во-первых, катастрофа природного или техногенного характера, производственная авария, несчастный случай на производстве, пожар, наводнение, голод, землетрясение, эпидемия, ставящие под угрозу жизнь всего населения или его части;

во-вторых, простой, то есть временная приостановка работы по причинам экономического, технологического, технического или организационного характера;

в-третьих, необходимость предотвращения уничтожения или порчи имущества либо замещения временно отсутствующего работника.

При этом перевод на работу, требующую более низкой квалификации, допускается только с письменного согласия работника. При данных переводах оплата труда работника производится по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе.

Закон в отношении постоянных переводов не устанавливает никаких исключений, в отличие от временных переводов. Получив письменное согласие работника, работодатель вправе перевести работника на другую постоянную работу как в той же местности, так и в другой. В трудовой книжке работника отмечается только постоянный перевод. В случае перевода работника с нарушением правил перевода он может его оспорить.

Действующим трудовым законодательством предусмотрен ещё один вид перевода – откомандирование. Откомандирование – это перевод государственного служащего в случае служебной необходимости в другой государственный орган по его специальности для исполнения обязанностей по государственной должности на срок до двух лет.

## **Слайд 104**

### **Прекращение трудового договора, увольнение работника**

Основанием прекращения трудового договора называется жизненное обстоятельство, которое закреплено в законе как юридический факт, влекущий прекращение трудовых отношений между работником и работодателем. Увольнение работника правомерно, если есть законное основание, соблюден порядок увольнения по данному основанию и юридический акт прекращения трудового договора.

Прекращение трудового договора возможно по соглашению сторон, по инициативе работника, по инициативе работодателя, по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон и вследствие нарушения обязательных правил заключения трудового договора.

К общим основаниям прекращения трудового договора относятся: соглашение сторон и истечение срока трудового договора. Кроме того основанием прекращения трудового договора является его расторжение по инициативе работника либо работодателя.

Основанием расторжения трудового договора является перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную должность. К числу оснований расторжения трудового договора относят отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации. Аналогичным основанием является отказ работника от продолжения работы в связи с изменением определённых сторонами условий трудового договора.

Основанием расторжения трудового договора также является отказ работника от перевода на другую работу, необходимого ему в соответствии с медицинским заключением. Наконец последними основаниями расторжения трудового договора являются отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с работодателем, а также обстоятельства, не зависящие от воли сторон.

Работник имеет право расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя в письменной форме за две недели. По соглашению между

работником и работодателем трудовой договор может быть расторгнут и до истечения срока предупреждения об увольнении.

Трудовой договор может быть расторгнут по инициативе работодателя в случаях ликвидации организации; сокращения численности или штата работников организации; несоответствия работника занимаемой должности.

Также по инициативе работодателя трудовой договор расторгается в связи со сменой собственника имущества организации в отношении руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера. Трудовой договор расторгается в случае неоднократного неисполнения работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание.

Трудовой договор может быть расторгнут после однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей, например, прогула или появления на работе в состоянии опьянения. Трудовые отношения прекращаются после совершения виновных действий работником, который непосредственно обслуживает денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя.

Трудовой договор по инициативе работодателя расторгается в связи с совершением работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы.

Расторгается трудовой договор после принятия необоснованного решения руководителем организации, его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование.

Кроме того трудовой договор расторгается по инициативе работодателя после однократного грубого нарушения работником организации или его заместителями своих трудовых обязанностей. Еще одним основанием расторжения трудового договора является представление работником работодателю подложных документов при заключении трудового договора.

К обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, относят призыв работника на военную службу или направление его на заменяющую её альтернативную гражданскую службу.

Не зависит от воли сторон неизбрание на должность, осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу. К обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, трудовое законодательство относит признание работника полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением и смерть работника.

## **Слайд 105**

### **Дисциплинарная ответственность: понятие и виды**

Трудовое законодательство устанавливает не только меры поощрения работников, но и меры дисциплинарного воздействия на нарушителей дисциплины труда. Дисциплинарная ответственность работников – это один из видов юридической ответственности, означающий обязанность работника понести дисциплинарное взыскание за совершённый им дисциплинарный проступок. Иначе говоря, дисциплинарная ответственность заключается в применении предусмотренной законодательством санкции к работнику, совершившему дисциплинарный проступок. Следовательно, основанием дисциплинарной ответственности всегда служит дисциплинарный проступок конкретного работника.

Дисциплинарный проступок – это виновное противоправное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником трудовых обязанностей или обязанностей, не связанных с работой, но обусловленных характером трудовой или государственной службы. Факт совершения работником дисциплинарного проступка и обстоятельства такого проступка устанавливаются и доказываются работодателем.



До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется акт. Непредоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени для учёта мнения представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки – позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу. За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ работодателя о применении взыскания объявляется работнику под роспись в течение трёх рабочих дней со дня его издания. В случае отказа работника подписать приказ составляется акт. Приказ о применении взыскания доводится до сведения всех работников организации. Если работник считает, что дисциплинарное взыскание применено неправомерно или мера взыскания является слишком суровой, он имеет право обратиться с жалобой в государственную инспекцию труда.

Дисциплинарное взыскание действует в течение года со дня его применения. По истечении этого срока оно снимается автоматически, и работник считается не подвергавшимся дисциплинарному взысканию. Однако если в течение года со дня применения взыскания работник будет подвергнут новому взысканию, первоначальное сохраняет силу и учитывается наравне с последним.

Законодатель допускает возможность досрочного снятия взыскания, если наказанный работник не совершил нового проступка и проявил себя с положительной стороны. Досрочное снятие дисциплинарного взыскания

возможно по инициативе работодателя, по просьбе работника, по ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников. О досрочном снятии дисциплинарного взыскания издаётся приказ того должностного лица, который это взыскание применил.

Трудовое законодательство регулирует привлечение к дисциплинарной ответственности руководителя организации, руководителя структурного подразделения организации, их заместителей по требованию представительного органа работников. Работодатель обязан рассмотреть заявление представительного органа работников о нарушении руководителем организации трудового законодательства, условий коллективного договора, соглашения. Также работодатель обязан сообщить о результатах его рассмотрения в представительный орган работников. Если факт нарушения подтвердился, работодатель обязан применить к указанным должностным лицам дисциплинарное взыскание, вплоть до увольнения.

## **Слайд 106**

### **ЛЕКЦИЯ 19. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

В рамках лекции рассмотрим следующие вопросы.

1. Административное право и государственное управление.
2. Административно-правовые отношения.
3. Административно-правовой статус гражданина.
4. Административно-правовое принуждение.
5. Административное правонарушение.

Мы также рассмотрим такие вопросы темы.

6. Административная ответственность.
7. Административные наказания.

## **Слайд 107**

### **Административное право и государственное управление**

Административное право – это одна из важнейших базовых отраслей публичного права. Оно регулирует отношения в области организации и функционирования публичного, то есть осуществляемого от имени государства и общества управления. В современной российской системе управления обществом и государством можно выделить три основные разновидности социального управления: общественное, муниципальное и государственное. Государственное управление является основной сферой действия и применения норм административного права.

Социальное предназначение исполнительной власти состоит в исполнении общих предписаний, то есть решений представительной, президентской и правительственной власти. Исполнительная власть реализуется системой специально созданных исполнительных органов государственной власти, которые по своей сути и есть органы государственного управления. Исполнительная власть принимает управленческие решения и организует их исполнение в процессе и результате осуществления управленческой деятельности. Данная деятельность является особым и специфическим видом государственной деятельности и основной формой реализации исполнительной власти.

Государственное управление имеет ряд сущностных признаков. Так, государственное управление имеет организующий характер. Все другие виды государственной деятельности носят прерывистый характер, государственное же управление осуществляется постоянно, непрерывно.

Государственное управление всеобщее и универсальное во времени и пространстве. Оно осуществляется везде, где функционируют человеческие коллективы, где возникает необходимость в обеспечении прав и свобод граждан.

Государственное управление представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность по применению законов и подзаконных

нормативных правовых актов. В процессе этой деятельности издаётся огромное количество административных актов.

Органы государственного управления самостоятельно разрабатывают и утверждают обязательные правила поведения, контролируют соблюдение этих правил, самостоятельно осуществляют административную юрисдикцию. Государственно-управленческая деятельность – это и правоприменительная, и правотворческая, и правоохранительная деятельность.

Важнейшей чертой исполнительной власти является её принудительность, возможность самостоятельно осуществлять меры принуждения в административном порядке. В непосредственном ведении исполнительной власти находятся Вооружённые силы России, полиция, органы государственной безопасности, специализированные принудительные учреждения.

Государственное управление имеет особую организационную форму и осуществляется специальными органами государственной исполнительной власти.

Исполнительная власть организационно едина, её нижестоящие звенья подчинены вышестоящим, она делится на иерархические уровни. Система государственного управления строится на основе вертикальных и горизонтальных связей и отношений. Государственно-управленческая деятельность занимает подчинённое положение, зависимое от законодательной власти, которая определяет структуру исполнительной власти, полномочия органов государственного управления. Издаваемые исполнительными органами акты имеют подзаконный характер.

Исполнительная власть и реализующее её государственное управление самостоятельны, но имеют подконтрольный характер, их вправе контролировать все существующие виды и органы власти.

Субъектами государственного управления являются физические и юридические лица, которые управляют или участвуют в управлении. В качестве субъектов управления действуют также организации, которые не

относятся к органам исполнительной власти, но наделены полномочиями принуждающего характера. Такими организациями являются суды общей юрисдикции при рассмотрении дел об административных правонарушениях, мировые судьи, общественные объединения и другие субъекты, уполномоченные государством применять меры контроля.

Объектами государственного управления и административно-правового регулирования могут выступать различные стороны административно-правового статуса граждан и их общественных объединений. Кроме того, объектами государственного управления являются различные стороны деятельности социально-культурных и иных учреждений, предприятий и их объединений. А также отраслевые и межотраслевые комплексы и ассоциации предприятий, учреждений и организаций, наконец отрасли государственного управления и комплексы взаимосвязанных отраслей.

## **Слайд 108**

### **Административно-правовые отношения**

Административно-правовые отношения – это общественные отношения, урегулированные нормами административного права. Они возникают и изменяются в связи с применением административно-правовых норм. Последние являются предпосылкой и необходимым условием возникновения административно-правового отношения.

Административно-правовые отношения своеобразны. От всех других правоотношений их отличает содержание и то, что они опосредуют сферу организационной деятельности государства и имеют своей целью должную организацию жизнедеятельности общества. Административные отношения могут существовать только в качестве правовых. Вне правового поля они не существуют.

Такие отношения многообразны и имеют всеобъемлющий характер. Каждый гражданин становится участником административно-правовых

отношений с момента рождения, далее его административная правосубъектность расширяется и углубляется. Даже после смерти гражданина административно-правовые нормы и отношения оберегают память о нём в законодательстве о погребении, порядке ликвидации мест захоронения и перезахоронения останков и так далее.

Существуют многочисленные виды административно-правовых отношений. Так, по своему характеру эти отношения бывают материальные и процессуальные.

По характеру взаимоотношений участников выделяют вертикальные правоотношения, например, между министерством и подведомственными организациями, руководителями и подчинёнными. А также горизонтальные, например, между различными министерствами, структурными подразделениями всех других органов исполнительной власти в их внутренних взаимоотношениях друг с другом.

Кроме того, существуют диагональные взаимоотношения между должностными лицами контрольных или надзорных органов и должностными лицами подконтрольных объектов.

По характеру порождающих их юридических фактов различают отношения, порождаемые правомерными действиями, и отношения, вытекающие из правонарушений.

По продолжительности действия отношения бывают бессрочные, срочные и краткосрочные.

По объёму и месту в системе административно-правового регулирования выделяют общие, отраслевые и межотраслевые отношения федерального, регионального и местного уровня.

Субъектами административно-правовых отношений могут становиться в любом соотношении государственные органы, их структурные подразделения, служащие, организации, граждане и их общественные объединения. При этом хотя бы одним из субъектов любого

административно-правового отношения всегда является государственный орган, его структурное подразделение или государственный служащий.

Объектами административно-правовых отношений является всё то, по поводу чего эти отношения возникают и развиваются. В качестве таковых могут выступать действия, решения и поведение субъектов. В качестве объектов административных отношений также выделяют государственное, частное, общественное имущество, предметы духовной культуры. Также объектами административных отношений выступает вся совокупность прав, свобод и обязанностей, составляющих административно-правовой статус гражданина в его взаимоотношениях с органами государственной власти.

Многообъектность тоже может рассматриваться в качестве специфической особенности административно-правовых отношений.

Содержание административно-правовых отношений составляют субъективные права и юридические обязанности участников, обеспеченные государственной защитой и возможностью применения административных санкций.

Административно-правовая норма только тогда начинает действовать, когда наступают предусмотренные правом условия её реализации. Такими условиями выступают юридические факты. Они проявляются в двух формах: в форме событий, например, рождение, смерть, чрезвычайные ситуации или в форме действий физических и юридических лиц. Большинство административно-правовых отношений порождаются правомерными действиями граждан и организаций.

## **Слайд 109**

### **Административно-правовой статус гражданина**

Административно-правовой статус гражданина – это комплекс его прав, свобод и обязанностей, которые регулируются нормами административного права и реализуются в административно-правовых отношениях. Этот статус гражданина определяется объёмом и характером административной

правосубъектности, которая складывается из административной правоспособности, административной дееспособности, прав, обязанностей и ответственности за их реализацию.

Административная правоспособность – это признаваемая за гражданином возможность быть субъектом административного права, способность иметь права и обязанности административно-правового характера. Основные права и свободы человека принадлежат ему от рождения и прекращаются его смертью. Однако ряд прав, особенно в сфере управления, лицо может приобрести позже. В то же время некоторые права прекращаются ещё до смерти. Административная правоспособность в ряде случаев зависит от возраста, состояния здоровья, образования, других факторов и обстоятельств.

Административная дееспособность – это предусмотренная законом способность субъекта своими действиями осуществлять права, выполнять обязанности, предусмотренные правовыми нормами, и нести ответственность в соответствии с этими нормами. В отличие от правоспособности административная дееспособность может возрастать поэтапно. Например, с 7-летнего возраста – это обязанность школьного обучения, в 14-летнем возрасте – право и обязанность получить паспорт, с 25-летнего возраста – возможность быть назначенным на должность прокурора.

В соответствии с Конституцией России гражданин может самостоятельно реализовывать в полном объёме свои права и обязанности с 18 лет. В административно-правовой сфере гражданин вправе осуществлять отдельные права и в более раннем возрасте. Ответственность за совершение административных правонарушений наступает с 16 лет. Естественно, те права, которые появляются у граждан позже, чем в 18 лет, осуществляются ими с момента их получения.

Административно-правовой статус гражданина обладает рядом особенностей:



во-первых, он включает чрезвычайно большое, несоизмеримое с другими отраслями права количество правовых норм;

во-вторых, нормы, регламентирующие административно-правовой статус гражданина, продолжают, развивают, детализируют, обеспечивают реализацию норм многих других отраслей права;

в-третьих, права и обязанности, составляющие административно-правовой статус гражданина, имеют неотчуждаемый характер, то есть они не могут быть кому-то передоверены, переданы каким-либо иным способом;

в-четвёртых, основу содержания административной правосубъектности гражданина могут составлять только права без каких-либо обязанностей либо только обязанности, либо и права, и обязанности одновременно.

Различают общий, особенный и специфический административно-правовые статусы как разновидности и части единого административно-правового статуса гражданина. Общий административно-правовой статус гражданина составляют основные конституционные права и обязанности. Они закреплены в Конституции России и реализуются гражданином через вступление его в административно-правовые отношения.

Особенный административно-правовой статус охватывает все реализуемые в административно-правовых отношениях особые специфические права и обязанности гражданина в конкретных областях, отраслях и сферах функционирования исполнительной власти. Эти права и обязанности реализуются гражданами, выступающими в каком-либо особенном положении: предпринимателя, фермера, менеджера, клиента, пассажира, абитуриента и студента, пациента, допризывника, военнослужащего, военнообязанного и так далее.

Специальный административно-правовой статус включает специальные права и обязанности отдельных специфических категорий граждан в узкоспециализированных сферах исполнительной власти. Такие права и обязанности граждане приобретают по своему желанию, личному интересу, для удовлетворения своих сугубо индивидуальных потребностей, а также в

силу особых жизненных обстоятельств. К специальному административно-правовому статусу относятся права и обязанности охотников-любителей, водителей, туристов, коллекционеров, а также таких категорий граждан, как безработные, беженцы и лица без определённого места жительства. Во многих случаях специальный статус оформляется официально с выдачей документа. Для каждого специального статуса субъекта установлен определённый специфический круг прав и обязанностей.

Определёнными особенностями характеризуется административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. С некоторыми изъятиями они на территории Российской Федерации пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане России, если иное не оговорено федеральным законом или международным договором. Из этого общего правила установлены следующие изъятия:

во-первых, иностранные граждане и лица без гражданства не имеют права избирать и быть избранными в органы государственной власти, а также участвовать в референдумах;

во-вторых, они не несут обязанностей по военной службе и не имеют права находиться на государственной и муниципальной службе;

в-третьих, им не могут быть проданы земельные участки. Они также не могут заниматься предпринимательской или любой другой деятельностью, связанной с обороной страны и государственной безопасностью, использованием информацией, составляющей государственную тайну;

в-четвёртых, исключительно к ним может быть применена такая мера административной ответственности, как административное выдворение за пределы Российской Федерации.

## **Слайд 110**

### **Административно-правовое принуждение**

Принуждение – это отрицание воли подвластного лица и внешнее воздействие на его поведение. Властвующая сторона, чья команда не

исполнена и воля его нарушена, воздействует на моральную, имущественную, организационную, физическую сферы подвластного, чтобы преобразовать его волю, добиться подчинения. Такой метод властвования хотя и не является главным, но он важен и необходим; без него государственное управление не может быть эффективным.

Административно-правовое принуждение обладает рядом особенных признаков, система которых и предопределяет его качественное своеобразие.

Во-первых, меры административного принуждения – это реакция общества, государства на административные правонарушения.

Во-вторых, административно-правовое принуждение осуществляется в рамках внеслужебного подчинения, применяется субъектами публичной функциональной власти и является одним из способов её реализации.

В-третьих, административно-правовое принуждающее воздействие вправе оказывать множество разнообразных субъектов: государственных, муниципальных органов, общественных организаций.

В-четвёртых, административно-правовое принуждение применяется не только в отношении отдельных физических лиц, но и к коллективным субъектам.

И в-пятых, административно-правовое принуждение детально регулируется административно-правовыми нормами.

Итак, административно-правовое принуждение – это особый вид юридического принуждения, который состоит в применении субъектами публичной функциональной власти принудительных мер в связи с неправомерными действиями. Меры административного принуждения применяются как в целях предупреждения и пресечения соответствующих правонарушений, так и в качестве наказаний за административные правонарушения. Все такие меры можно разделить на те, которые могут применяться во внесудебном порядке, и на те, которые могут применяться лишь в судебном порядке.

Административно-предупредительные меры – это меры принудительного характера, которые применяются для общественных и государственных нужд в целях предупреждения правонарушений в сфере государственного управления. Эти правонарушения могут привести к нарушениям общественного порядка и общественной безопасности, к другим явлениям, вредным для режима управления государством. Часто такие меры применяются в силу уже сложившихся особых условий и обстоятельств. Наиболее типичными мерами являются выдача обязательных для исполнения предписаний о проведении профилактических мероприятий; введение карантина; прекращение движения транспорта и пешеходов. Популярными мерами также являются реквизиция; обсервация; установление режимов запретных зон и закрытых территорий; различные ограничения и запрещения на осуществление определённых действий.

Административные меры контрольно-предупредительного характера. К ним относятся, например, обязательная государственная регистрация оружия, транспортных средств, уставов общественных объединений, все меры разрешительной системы. Кроме того, к административным мерам относят лицензирование производственно-хозяйственной и предпринимательской деятельности, квотирование экспорта и импорта определённого вида товаров и продукции, досмотры транспортных средств.

И административно-предупредительные, и административные контрольно-предупредительные меры применяются тогда, когда нет правонарушений, то есть к законопослушным гражданам и организациям. Поэтому от соответствующих органов требуются особая осторожность, чёткость и обходительность по отношению к тем субъектам, к которым применяются эти меры.

Меры административного пресечения правонарушений и обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – применяются в целях прекращения противоправных действий и предотвращения их последствий. Косвенными целями указанных мер

являются установление личности нарушителя, составление протокола, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнение постановления по делу об административном правонарушении. К таким мерам относятся, например, применение специальных средств, оружия и физической силы работниками силовых структур; меры административного надзора за некоторыми лицами. К указанным мерам также относятся оцепление отдельных участков местности, домов, дворов; отстранение от управления транспортными средствами лиц в состоянии опьянения.

Эта группа мер включает меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении: доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства физического лица. Также к этой группе относятся осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида. К указанной группе относятся освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации. В данную группу также входят арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод; временный запрет деятельности; залог за арестованное судно. Данная группа мер предполагает помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, которые подлежат административному выдворению за пределы России.

Административно-восстановительные меры – применяются в целях возмещения причинённого ущерба, восстановления положения, существовавшего до правонарушения, по решению полномочных органов исполнительной власти и их должностных лиц. К таким мерам относятся возмещение причинённого административным правонарушением материального ущерба; снос самовольно возведённых строений и сооружений по решению муниципальных органов исполнительной власти.

Кроме того, к данной группе относятся административное выселение лиц из самовольно занятых ими жилых помещений; изъятие у организаций незаконно полученного; взыскание недоимки, пени. Особенность всех восстановительных мер состоит в том, что они могут быть исполнены добровольно, без вмешательства властей.

В отношении некоторых категорий лиц, освобождённых из мест лишения свободы, применяется такая мера принуждения, как административный надзор. По своему содержанию и целям эта мера является административно-предупредительной.

Есть ещё одна важная мера административного принуждения, которая применяется в интересах общества и самого гражданина и является средством защиты общественной безопасности, общественного порядка и здоровья нарушителя. Речь идёт о принудительном лечении лиц, страдающих заболеваниями, опасными для окружающих. Сейчас в России существует принудительное лечение некоторых заразных больных и принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями.

Важной мерой административного пресечения является применение и использование огнестрельного оружия.

Административные наказания принципиально отличаются от всех рассмотренных выше групп мер административно-правового принуждения тем, что применяются они как санкции за совершение конкретного административного проступка.

## **Слайд 111**

### **Административное правонарушение**

Существуют три неразрывно взаимосвязанных основания административной ответственности: юридическое, фактическое и процессуальное. Отсутствие любого из них исключает не только привлечение лица к административной ответственности, но даже и саму постановку вопроса об этом. Юридическим основанием административной ответственности является предусмотренность её за конкретные

правонарушения в действующем законодательстве. Фактическим основанием служит административное правонарушение, совершённое соответствующим субъектом. Процессуальным основанием ответственности выступает протокол об административном правонарушении.

Лицо может быть привлечено к административной ответственности, если в его действиях содержатся все признаки конкретного состава правонарушения и отсутствуют основания для исключения производства по делу об административном правонарушении.

Административным правонарушением признаётся противоправное, виновное действие физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность.

Административное правонарушение имеет ряд обязательных признаков:

во-первых, общественная опасность. Этим признаком характеризуются и административные правонарушения, и преступления; различает их лишь степень общественной опасности;

во-вторых, административная противоправность – это деяние, которое квалифицируется в качестве административного правонарушения, должно быть прямо запрещено законодательством.

Административное правонарушение – это сознательное, волевое действие или бездействие одного или нескольких человек. Административное правонарушение – это деяние, совершённое физическим или юридическим лицом. Административным правонарушением признаётся лишь виновное деяние, то есть деяние сознательное, волевое, совершённое умышленно или по неосторожности.

Наказуемость – это возможность применения административных наказаний.

Под составом административного правонарушения понимается установленная законодателем совокупность признаков, при наличии которых конкретное деяние считается административным правонарушением. Состав любого административного правонарушения включает четыре элемента:

объект, объективную сторону, субъект, субъективную сторону административного правонарушения.

Объект административного правонарушения – это урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности общественные отношения, на которые посягает деяние, выраженное в форме действия или бездействия. В науке административного права принято различать общие родовые, видовые и непосредственные объекты административных правонарушений, каждый из которых соотносится с предыдущим как часть с целым.

Общим родовым объектом административного правонарушения являются общественные отношения в области государственного управления, которые регулируются нормами административного, а в ряде случаев другими отраслями права. Однако охраняются эти отношения только нормами административного законодательства об административных правонарушениях.

Десять общих родовых объектов административных правонарушений перечислены в административном законодательстве. Ими являются личность; права и свободы человека и гражданина; здоровье граждан; санитарно-эпидемиологическое благополучие населения; общественная нравственность; окружающая среда. Кроме того, к ним относятся установленный порядок осуществления государственной власти; общественный порядок и общественная безопасность; собственность; законные экономические интересы физических и юридических лиц, общества и государства.

Если конкретное противоправное деяние посягает на общественные отношения, не охраняемые нормами административного законодательства, то здесь нет объекта, а следовательно, нет состава административного правонарушения.

Объективная сторона административного правонарушения – это система предусмотренных нормами административного права признаков, которые



характеризуют внешнее проявление совершённого правонарушения. Объективная сторона включает, в частности, такие признаки:

во-первых, наличие противоправного действия или бездействия и наступившие общественно опасные последствия;

во-вторых, причинно-следственная связь между данным деянием и наступившими в результате его совершения последствиями.

Такой состав административного правонарушения, который не предусматривает наступления в результате его совершения какого-либо материального вредного последствия, называется формальным составом. Административные правонарушения, в отличие от преступлений, в большинстве своём имеют формальный состав. Однако законодательство предусматривает также немало административных правонарушений с материальным составом, то есть таким, который предусматривает обязательное наступление вредных и опасных материальных последствий.

Элементом объективной стороны выступают во многих случаях такие признаки, как время, место, способ, характер совершения деяния, его повторность, неоднократность, злостность, систематичность. Однако данные признаки присущи далеко не всем составам административных правонарушений. Поэтому их называют факультативными признаками, в отличие от обязательных, характеризующих любое административное правонарушение.

Субъект административного правонарушения – это физическое или юридическое лицо, его совершившее. Физические лица подлежат административной ответственности, если они достигли 16-летнего возраста и вменяемы, то есть могли осознавать фактический характер и противоправность своих действий или бездействий и руководить ими. Закон различает общих и особых субъектов. Общими субъектами являются любые вменяемые лица, достигшие 16 лет. Особыми субъектами являются, например, иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица. К общим субъектам также относятся

несовершеннолетние от 16 до 18 лет; военнослужащие; должностные лица, специальные субъекты, к которым относятся продавцы, водители, капитаны морских и речных судов. Особыми субъектами административной ответственности являются юридические лица.

Субъективная сторона административного правонарушения – это психическое отношение субъекта к противоправному действию или бездействию и его последствиям. Обязательным признаком субъективной стороны является вина субъекта административного правонарушения. Вина может быть в двух формах: в форме умысла и в форме неосторожности. Виновным считается деяние, совершённое либо умышленно, либо по неосторожности.

Административное правонарушение признаётся совершённым умышленно, если лицо сознавало противоправный характер деяния, предвидело опасные последствия и желало их наступления, сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично. Если правонарушитель желает наступления соответствующих последствий, то он действует с прямым умыслом. Если же он прямо не желает наступления вредных и опасных последствий, но сознательно допускает их наступление либо относится к ним безразлично, то имеет место косвенный умысел.

Административное правонарушение может быть совершено и по неосторожности. Это происходит, когда лицо, совершившее административное правонарушение, предвидело возможность наступления опасных последствий своего действия или бездействия, но самонадеянно рассчитывало на их предотвращение. Также в случае, если лицо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Неосторожная вина проявляется в двух формах: в форме легкомыслия или самонадеянности и в форме небрежности. Легкомыслие состоит в том, что лицо, предвидя возможность наступления вредных и опасных последствий, самонадеянно рассчитывает их не допустить или предотвратить. Небрежность состоит в непредвидении

возможности вредных или опасных последствий, хотя при сложившихся обстоятельствах лицо должно было и могло их предвидеть.

Неосторожную вину следует отличать от невиновного причинения вреда, то есть казуса, или случая, при котором административная ответственность не наступает. Такая ситуация имеет место тогда, когда лицо не должно было и не могло предвидеть общественно опасные и вредные последствия своих действий, либо не было способно управлять своим поведением в силу чрезвычайных обстоятельств.

Юридическое лицо признаётся виновным в совершении административного правонарушения, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых законом предусмотрена административная ответственность. Однако данной организацией не были приняты все зависящие от неё меры по их соблюдению.

Субъективная сторона состава административного правонарушения в отдельных случаях включает и такие факультативные признаки, как мотив и цель правонарушения. Квалифицирующими признаками состава и обязательными для признания того или иного действия административным правонарушением мотив и цель становятся только тогда, когда они включены в конкретные статьи административного законодательства.

Действующее российское административное законодательство не требует, чтобы всякое административное правонарушение обязательно влекло административную ответственность. В этой сфере действует механизм «гибкого реагирования» на административные правонарушения. При малозначительности совершённого проступка орган или должностное лицо, уполномоченный решать дело, вправе вообще освободить нарушителя от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

## Слайд 112

### **Административная ответственность**

Административная ответственность — это предусмотренная законодательством правовая ответственность за совершённое административное правонарушение, связанная с применением административных наказаний. Административную ответственность характеризуют следующие признаки:

во-первых, она урегулирована нормами административного права и основанием её применения является административное правонарушение;

во-вторых, она состоит в применении к виновным лицам административных наказаний и к ней привлекаются физические и юридические лица;

в-третьих, она применяется должностными лицами исполнительных органов государственной власти, коллективными субъектами, например, комиссиями по делам несовершеннолетних, административными комиссиями, а также судьями;

в-четвёртых, порядок привлечения к административной ответственности урегулирован административно-процессуальными нормами.

Главным источником федеральных норм об административной ответственности является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Однако данный Кодекс не единственный источник.

Прежде всего административная ответственность за нарушение налогового законодательства регламентируется Налоговым кодексом Российской Федерации.

Далее, вопросы принудительного исполнения постановлений о применении штрафа и конфискации наряду с административным законодательством регулируются Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Затем ряд отношений, связанных с производством в судах по делам об административных правонарушениях, регулируются нормами гражданского

и арбитражного процессуального законодательства. Наконец, административная ответственность регулируется специальными кодифицированными актами Российской Федерации и её субъектов.

Значение Кодекса об административных правонарушениях состоит в том, что он:

во-первых, закрепил общие положения и принципы законодательства об административных правонарушениях;

во-вторых, установил административную ответственность за нарушение правил общефедерального значения;

в-третьих, урегулировал производство по делам об административных правонарушениях, а также порядок исполнения постановлений о наложении административных санкций;

в-четвёртых, закрепил виды административных наказаний и мер административно-процессуального принуждения, а также мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Почти всё федеральное законодательство об административной ответственности сконцентрировано в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации закрепляет также принципы привлечения к административной ответственности. Эти принципы следующие: равенство всех перед законом, презумпция невиновности, обеспечение законности.

Привлечение лица к административной ответственности возможно только тогда, когда им совершено содержащее все признаки административного правонарушения деяние в форме действия или бездействия. Обязательным условием привлечения к административной ответственности является также наличие всех оснований для этого. Условиями привлечения к административной ответственности или исключениями её являются следующие обстоятельства: вина, возраст старше 16 лет, соблюдение сроков давности привлечения к

административной ответственности. Кроме того, важными условиями выступают состояние крайней необходимости, невменяемость правонарушителя, смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства. По некоторым составам административных правонарушений также условием является причинная связь между противоправным действием или бездействием и наступившими последствиями.

Только при наличии всех предусмотренных законом признаков состава административного правонарушения и при соблюдении указанных условий лицо, совершившее противоправное деяние, может быть привлечено к административной ответственности.

## **Слайд 113**

### **Административные наказания**

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения. Оно применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений правонарушителем и другими лицами. Административными наказаниями признаются только те принудительные меры, которые установлены административным законодательством и порядок назначения которых определяется нормами Кодекса об административных правонарушениях.

Административное наказание не может иметь целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий или нанесение вреда репутации юридического лица.

В настоящее время за совершение административных правонарушений применяются следующие виды административных наказаний: предупреждение, административный штраф. Видами наказаний также

являются конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест. Кроме того, существуют такие наказания, как административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы.

В отношении физических лиц могут применяться все эти виды административных наказаний, а в отношении юридических лиц – только первые три и восьмой виды наказаний. Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы могут применяться только в качестве основных наказаний. Остальные могут устанавливаться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания. За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний административного законодательства.

Назначение семи из девяти предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях наказаний находится в юрисдикции судей. В административном порядке законодатель разрешает применять только предупреждение, административный штраф и в отдельных случаях административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Административное наказание назначается в пределах, административного законодательства. В санкциях статей, определяющих ответственность за конкретные виды административных правонарушений, предусматриваются вид наказания и его допустимые размеры. Административное наказание не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой было назначено наказание.

Субъекты, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, при назначении наказания должны:

во-первых, выбрать одно из альтернативных основных наказаний, предусмотренных санкцией статьи;

во-вторых, решить вопрос о применении или неприменении дополнительного наказания, предусмотренного санкцией статьи;

в-третьих, индивидуализировать наказание применительно к конкретному субъекту-правонарушителю в пределах его минимальных и максимальных размеров.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершённого им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение. Принимаются во внимание также обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие её. Должны быть учтены все личностные характеристики: возраст, пол, наличие гражданства, род занятий, служебное положение, должностное положение, состояние здоровья.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершённого им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение. А также обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие её.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

во-первых, раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, и добровольное прекращение противоправного поведения этим лицом;

во-вторых, добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять



производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;

в-третьих, оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия уполномоченному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению;

в-четвёртых, предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения и добровольное возмещение этим лицом причиненного ущерба;

далее в-пятых, добровольное исполнение до вынесения постановления лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль;

затем в-шестых, совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения, называемого аффект, либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

наконец в-седьмых, совершение административного правонарушения несовершеннолетним либо беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

К обстоятельствам, отягчающим административную ответственность, относятся:

первое – продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

второе – повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истёк годичный срок;

третье – вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения либо совершение административного правонарушения группой лиц;

четвертое – совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах либо совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. Однако привлекаемое к административной ответственности лицо вправе обратиться с ходатайством о рассмотрении дела по месту его жительства.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания. По истечении данного срока лицо считается не подвергавшимся административной ответственности.

## **Слайд 114**

### **ЛЕКЦИЯ 20. ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО УГОЛОВНОГО ПРАВА**

В рамках лекции рассмотрим следующие вопросы.

1. Понятие и принципы уголовного права.
2. Понятие и значение уголовного закона.
3. Понятие и признаки преступлений.
4. Уголовная ответственность и ее основание.
5. Объект преступления.

Рассмотрим также такие вопросы темы.

6. Объективная сторона преступления.
7. Субъект преступления.
8. Субъективная сторона преступления.
9. Обстоятельства, исключающие преступность деяния.
10. Понятие и виды уголовного наказания.

## **Слайд 115**

### **Понятие и принципы уголовного права**

Уголовное право – это отрасль права, в которой устанавливается, какие общественно опасные деяния признаются преступлениями и какие виды наказаний применяются к лицам, совершившим преступления.

Под принципами уголовного права принято понимать основополагающие идеи, закреплённые в нормах уголовного законодательства, которые определяют как его содержание в целом, так и содержание отдельных разделов, глав, статей. В действующем Уголовном кодексе России установлено пять принципов уголовного права и уголовной ответственности.

Во-первых, принцип законности. Он означает, что «никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось преступлением».

Уголовная ответственность может наступить только на основе уголовного закона и только за деяние, которое в момент его совершения предусматривалось уголовным законом.

Уголовная ответственность должна наступать в точном соответствии с действующим законом. Преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только Уголовным кодексом Российской Федерации.

Уголовные законы должны соответствовать реальным социально-политическим и экономическим условиям жизни российского общества. Нельзя произвольно устанавливать уголовную ответственность за действия, которые являются проявлением прав и свобод российских граждан.

Во-вторых, принцип равенства граждан перед законом. Он означает, что лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка. Все равны перед законом вне зависимости от имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии,

убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Равенство граждан перед уголовным законом проявляется в установлении одинаковых оснований уголовной ответственности, освобождения от уголовной ответственности и наказания и одинаковых условий погашения правовых последствий судимости.

В-третьих, принцип вины. Лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия или бездействие и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. Уголовная ответственность за невиновное причинение вреда не допускается.

В-четвертых, принцип справедливости. Суд при назначении наказания должен руководствоваться объективной оценкой как совершённого преступления, так и личности виновного. Справедливость, с одной стороны, выражается в соразмерности наказания совершённому деянию и, с другой стороны, в соответствии наказания личности осуждённого, то есть всем его отрицательным и положительным свойствам и качествам. Данный принцип получает выражение и в установленных законом санкциях за тот или иной вид преступления, а также в том, что никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление.

В-пятых, принцип гуманизма. Он отражает две стороны гуманизма: обеспечение безопасности членов общества от преступных посягательств и обеспечение прав человека в отношении лица, совершившего преступление. Гуманизм уголовной ответственности не следует трактовать лишь как проявление заботы только о преступнике. Данный принцип обязательно предполагает решительную защиту законопослушного гражданина от преступных посягательств, бескомпромиссную борьбу со злостными преступниками.

## **Слайд 116**

### **Понятие и значение уголовного закона**

Уголовный закон – это нормативно-правовой акт, который устанавливает основания и принципы уголовной ответственности, виды преступлений, размеры наказаний, предусмотренных за их совершение, и условия освобождения от уголовной ответственности. Таким актом является Уголовный кодекс Российской Федерации – систематизированный законодательный акт по вопросам уголовного законодательства.

Действующее уголовное законодательство России – это особая система построенных на единых принципах и принятых в конституционном порядке правовых нормативных актов, в которых содержатся нормы уголовного права. Уголовное законодательство Российской Федерации состоит из Уголовного кодекса. Новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в Уголовный кодекс.

Определяющие характеристики уголовного закона сводятся к следующим принципиальным позициям:

во-первых, уголовный закон – это нормативный правовой акт высших представительных органов государственной власти России, а потому является одной из важнейших гарантий обеспечения охраны прав и свобод граждан от преступных посягательств;

во-вторых, уголовный закон безусловно легитимен; он – самая прочная, цементирующая сила общества. Это обусловлено тем, что юридической основой уголовного закона являются Конституция России, основополагающие принципы и нормы международного права.

Юридическое значение уголовного закона заключается в том, что он побуждает соответствующие правоохранительные органы и общественные объединения своевременно выявлять и раскрывать совершённые преступления. Уголовный закон создаёт нормативную базу, позволяет отграничивать преступное от непроступного, избирать меры правового реагирования на лицо, совершившее преступление, и тем самым содействует обеспечению правопорядка.

Уголовный закон устанавливает нормы, которые воздействуют на сознание и волю граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства, побуждают их соотносить свои решения и поступки с этими нормами. Тем самым уголовный закон уже фактом своего существования оказывает предупредительно-воспитательное и регулирующее воздействие на население.

Уголовный закон – это не только творение законодательной власти, но и явление объективной правовой действительности, обусловленное социально-экономическими, политическими и духовными условиями современной России. Уголовный закон вносит весомый вклад в решение задачи построения в нашей стране подлинно правового государства.

Итак, в современных условиях уголовный закон и уголовное законодательство в целом следует рассматривать в качестве юридической базы борьбы с преступностью, средства охраны наиболее важных общественных отношений.

Уголовный кодекс Российской Федерации является единственным уголовным законом страны. Он состоит из двух частей – Общей и Особенной. В Общей части закреплена система норм, определяющих основания и принципы уголовной ответственности. В Особенной части содержатся конкретные деяния, считающиеся преступлениями. Обе части Уголовного кодекса тесно связаны и взаимно обусловлены: нормы Общей части распространяются на статьи Особенной части, а каждая норма Особенной части находится в полном соответствии с требованиями статей Общей части.

Статьи Уголовного кодекса России являются юридической формой внешнего выражения норм уголовного права.

## **Слайд 117**

### **Понятие и признаки преступления**

Согласно уголовному законодательству, преступлением признаётся виновно совершённое общественно опасное деяние, запрещённое Уголовным кодексом Российской Федерации под угрозой наказания. Из определения преступления вытекают четыре наиболее общие, свойственные всем без исключения видам преступных деяний, признака – общественная опасность, уголовная противоправность, виновность и уголовная наказуемость.

Общественная опасность – это способность деяния причинить вред общественным отношениям, объективное свойство, позволяющее оценить поведение человека с позиции определённой социальной группы. Данное свойство присуще любому правонарушению, но их отличает характер и степень общественной опасности. Общественная опасность выступает в качестве критерия, с помощью которого законодатель дифференцирует правонарушения на различные виды – преступления, административные правонарушения, гражданско-правовые деликты, дисциплинарные проступки.

Опасность преступлений отличается от опасности иных правонарушений по своему характеру и предполагает реальное причинение или создание возможности причинения не любого, а существенного вреда соответствующим объектам.

Уголовная противоправность – это запрещённость преступления соответствующей уголовно-правовой нормой под угрозой применения к виновному наказания. Не может считаться преступлением общественно опасное деяние, не предусмотренное уголовным законом, либо деяние, формально подпадающее под признаки преступления, но в силу ряда обстоятельств лишённое общественно опасного характера.

Виновность – это третий обязательный признак любого преступления. Смысл этого признака заключается в следующем:

во-первых, лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина;

во-вторых, объективное вменение, то есть уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается. При этом каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Наказуемость характеризуется тем, что:

во-первых, преступление запрещено законодателем именно под угрозой применения наказания;

во-вторых, лица, преступившие такой запрет, реально подвергаются наказанию и претерпевают его. Конечно, наказание наступает не во всех случаях. Тем не менее угроза наказания присутствует всегда; она есть заранее установленный уголовным законом атрибут любого преступления.

Отсутствие хотя бы одного из этих базовых признаков исключает признание совершённого лицом деяния преступлением.

Под категоризацией понимается деление всех преступлений на различные категории в зависимости от характера и степени общественной опасности. Всего Уголовный кодекс устанавливает четыре категории преступлений: преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления.

К преступлениям небольшой тяжести относятся умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает трёх лет лишения свободы.

Преступлениями средней тяжести являются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы. К этой группе также относятся неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание превышает три года лишения свободы.

Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Уголовным кодексом, не превышает десяти лет лишения свободы.



Особо тяжкие преступления – это умышленные деяния, за совершение которых Особенной частью Уголовного кодекса предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

Более строгим наказанием являются пожизненное лишение свободы и смертная казнь, предусмотренные российским законодательством за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, здоровье и нравственность населения.

Деление преступлений в зависимости от характера и степени общественной опасности деяния имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Отнесение преступления к той или иной категории позволяет определить режим отбывания наказания в виде лишения свободы, применение условного осуждения, освобождение от уголовной ответственности. Категорийность преступлений также влияет на условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Не являются преступлениями малозначительные деяния, которые формально содержат признаки деяния, предусмотренного Уголовным кодексом, но не представляют общественной опасности в силу своей малозначительности.

При этом следует отметить, что не существует абсолютно безвредных преступлений, но наступающие в результате их совершения последствия не всегда фиксируются в уголовном законе. Уголовный закон учитывает не только оконченные преступления, но также приготовление к ним или покушение на их совершение. В этой связи нередки ситуации, когда в итоге посягательства фактический, реальный, явно выраженный вред не причиняется, а создаётся потенциальная угроза его наступления. Тем не менее любое преступное посягательство, в том числе и не доведённое до конца, нарушает порядок в обществе, наносит достаточно серьёзный и не всегда поддающийся измерению вред.

## **Слайд 118**

### **Уголовная ответственность и её основание**

Уголовная ответственность – это предусмотренное уголовно-правовой нормой и применённое к лицу вступившим в законную силу обвинительным приговором суда государственно-принудительное воздействие за совершённое преступление.

Уголовная ответственность может быть разделена на два вида: без назначения наказания и с назначением наказания. Уголовная ответственность без назначения наказания исчерпывается самим фактом осуждения. Уголовная ответственность второго вида заключается в более тяжких правовых последствиях – в осуждении, наказании и судимости. В этом случае ответственность должна быть строго индивидуализирована судом. Это возможно при установлении для конкретного преступника конкретных отрицательных последствий в виде правовых ограничений правового статуса осуждённого. Данное обстоятельство образует объективное содержание уголовной ответственности.

По своему характеру уголовная ответственность ретроспективна – она устанавливается за совершённое преступление. По своей форме уголовная ответственность реализуется только судом в точном соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законами. Именно посредством ответственности реализуются задачи российского уголовного законодательства. Назначение уголовной ответственности состоит в предупреждении преступлений, в оказании воспитательного воздействия на лиц, их совершивших, а кроме того, она имеет и общепредупредительное значение.

В Уголовном кодексе определено, что основанием уголовной ответственности является то, за что отвечает лицо, совершившее преступление. Само преступление как реальный факт не может служить

основанием уголовной ответственности, так как в преступлении содержится много признаков, которые не влияют на ответственность. Кроме того, одно преступление, например убийство, может характеризоваться несколькими составами: убийство двух и более лиц, убийство, совершённое с особой жестокостью, убийство из хулиганских побуждений. При отсутствии соответствующих признаков аналогичное деяние будет квалифицироваться иначе, то есть основанием ответственности будет другой состав преступления.

Уголовная ответственность всегда конкретна, то есть относится к определённому лицу и устанавливает определённый вид преступления. Не сам факт совершения общественно опасного деяния является основанием уголовной ответственности, а наличие в этом деянии признаков, указанных в конкретной норме уголовного закона, которые образуют состав преступления. Кроме того, эти признаки позволяют квалифицировать совершённое деяние по определённой статье Уголовного кодекса, дают основание для привлечения виновного к уголовной ответственности.

Взгляды, убеждения человека, если они никоим образом не связаны с преступной деятельностью, не могут повлечь уголовную ответственность. Она возможна лишь за те действия или бездействие, которые определены уголовным законом как преступные. Они общественно опасны, так как причиняют или создают реальную угрозу причинения существенного вреда охраняемым правом интересам. Поэтому совершение тех или иных общественно опасных деяний – это объективное основание уголовной ответственности, а негативное отношение к законодательному запрету самого правонарушителя является её субъективным основанием.

Состав преступления – это совокупность признаков, указанных в уголовном законе, характеризующих конкретное общественно опасное деяние в качестве преступления. Состав преступления складывается из элементов, когда все они присутствуют в конкретном деянии, характеризуют это деяние. Отсутствие хотя бы одного элемента свидетельствует об

отсутствии состава преступления в целом. Наличие всех признаков состава преступления является необходимым и достаточным для привлечения лица, совершившего общественно опасное деяние, к уголовной ответственности. Состав преступления всегда конкретен; никаких абстрактных составов преступлений уголовный закон не содержит.

Признаки состава преступления разделяются на обязательные и факультативные. Обязательными элементами состава преступления являются:

- во-первых, объект преступления;
- во-вторых, объективная сторона;
- в-третьих, субъект преступления;
- в-четвёртых, субъективная сторона.

Факультативные признаки состава преступления образуются из таких элементов, как время, место, способ совершения преступления, мотивы и цели. В составы преступлений данные признаки не включаются и на квалификацию преступлений не влияют. Они учитываются лишь судами при назначении наказания в качестве обстоятельств, смягчающих или отягчающих его.

Вместе с тем важно помнить, что в некоторых преступлениях те или иные факультативные обстоятельства оказывают значительное влияние на общественную опасность деяния. Так, разглашение тайны усыновления приобретает преступный характер только тогда, когда субъект это делает из корыстных или иных низменных побуждений. В военное время резко возрастает опасность некоторых воинских преступлений. И названные признаки в военное время уже включаются законодателем в состав преступления, указываются в самой диспозиции статьи, предусматривающей данное преступление.

## **Слайд 119**

### **Объект преступления**

Объект преступления – это охраняемые уголовным законом общественные отношения между людьми, подвергшиеся преступному посягательству, за что предусмотрена уголовная ответственность. Уголовный кодекс даёт примерный перечень общественных отношений, которые являются главными объектами уголовно-правовой охраны. Кодекс перечисляет их по степени общественной значимости, первоначальное значение отдавая человеку, его правам и свободам.

В теории российского уголовного права разработана классификация объектов преступлений по различным основаниям. Исходя из объёма содержания и однородности содержательных признаков, выделяют общий, родовой, видовой и непосредственный объекты.

Общий объект преступления – это совокупность общественных отношений, уголовная ответственность за посягательство на которые предусмотрена действующим законодательством. Общий объект является единым для всех преступлений. В диспозициях всех статей Особенной части Уголовного кодекса содержится исчерпывающий перечень общественных отношений, которые в совокупности и образуют общий объект уголовно-правовой защиты.

Родовой объект преступления – это группа сходных и взаимосвязанных общественных отношений, на которые посягают однородные преступления, и которые охраняются в силу этого однородными уголовно-правовыми нормами. Родовой объект той или иной группы посягательств фиксируется в названии раздела Особенной части Уголовного кодекса.

Видовой объект преступления – это группа однородных по своей социальной природе и экономической сущности общественных отношений, охраняемых единым комплексом уголовно-правовых норм. Видовой объект той или иной группы посягательств фиксируется в названии главы Особенной части Уголовного кодекса. Иногда видовой объект может

совпадать с родовым. Например, раздел «Преступления против военной службы» и раздел «Преступления против мира и безопасности человечества» включают всего по одной главе, которые по названиям полностью совпадают с наименованиями самих разделов.

Непосредственный объект преступления – это конкретное общественное отношение, на которое посягает преступник, совершая преступление данного вида. Непосредственный объект закрепляется в отдельных уголовно-правовых нормах Уголовного кодекса и является обязательным элементом состава любого преступления.

Другим классификационным подходом, который также необходим, является различение среди нескольких непосредственных объектов одного преступления основного, дополнительного и факультативного объектов.

Основным непосредственным объектом преступления признаётся то общественное отношение, которое при совершении определённого преступления всегда, во всех без исключения случаях нарушается или ставится в реальную опасность нарушения. На причинение вреда данному отношению направлено конкретное деяние.

Дополнительным непосредственным объектом преступления выступает то общественное отношение, которое неизбежно ставится в опасность при причинении вреда при посягательстве на основной объект. Так, при разбое, посягая на чужую собственность, которая является основным объектом, виновный ставит под угрозу реального причинения вреда или фактически причиняет вред здоровью потерпевшего, что является дополнительным объектом. При этом обязательным условием уголовной ответственности является сопутствующее причинение вреда дополнительному непосредственному объекту. Наличие дополнительного объекта существенно повышает степень общественной опасности преступления.

Факультативный непосредственный объект преступления – это такое общественное отношение, которое заслуживает самостоятельной уголовно-правовой защиты, но в данной норме уголовного закона охраняется попутно.

Однако причинение вреда этому отношению при совершении данного преступления не обязательно. Например, основным объектом грабежа являются отношения собственности, а факультативным – физическая и психическая неприкосновенность потерпевшего, так как грабёж может быть соединён с насилием или угрозой насилия. Главная особенность факультативного объекта заключается в том, что он не является необходимым элементом соответствующего состава преступления. Если такой объект не пострадал, то состав преступления всё равно может иметь место. Основная роль факультативного объекта заключается в том, что при всех равных условиях он влияет на повышение степени общественной опасности преступления и учитывается судом при назначении наказания.

При преступном посягательстве на общественные отношения отдельные их элементы, в первую очередь субъекты и предметы отношений, могут трансформироваться, в частности, в предметы преступления и в потерпевших от преступления. Их наличие в составе преступления оказывает существенное влияние на общественную опасность содеянного и учитывается при его квалификации.

Предмет преступления – это предметы материального мира, воздействуя на которые виновный посягает на объект преступления. С определёнными свойствами данных предметов закон связывает наличие уголовной ответственности в отдельных составах преступлений.

Потерпевший от преступления – это человек, в отношении которого совершено преступление и которому в результате этого причинён или мог быть причинён моральный, физический или имущественный вред.

## **Слайд 120**

### **Объективная сторона преступления**

Объективная сторона – это внешняя сторона преступления, содержание которой составляют все его объективные, то есть внешние, признаки. Однако

уголовно-правовое значение имеют не все из них, а только те, которые уже являются или могут стать признаками состава того или иного преступления. Речь идёт о признаках состава, характеризующих объективную сторону преступления. Таковыми являются общественно опасное деяние, общественно опасные последствия, причинная связь между деянием и наступившими последствиями, место, время, обстановка, способ, орудия и средства совершения общественно опасного деяния.

Первые три признака являются обязательными признаками состава преступления. Остальные называют факультативными, то есть необязательными признаками, поскольку они включаются в состав лишь тогда, когда оказывают существенное влияние на характер и степень общественной опасности деяния.

Преступное деяние обладает физическим, социальным и юридическим содержанием. Физическое содержание характеризует его как акт человеческого поведения. Социальное содержание преступного деяния составляет его общественная опасность. Юридическое содержание преступного деяния состоит в его противоправности.

В уголовном законе различаются две формы общественно опасного деяния – действие и бездействие. Действием является активное поведение, то есть те телодвижения, слова и выражения, которые участвуют в формировании общественной опасности, а следовательно, и противоправности деяния. Бездействие – это пассивное поведение человека, не имеющее физического содержания. Социальное содержание бездействия состоит в его общественной опасности. Невыполнение тех или иных необходимых функций способно нарушить порядок общественной жизни. Нередко это приводит к общественно опасным последствиям или создаёт угрозу их наступления. Юридическое содержание бездействия состоит в невыполнении лицом своих обязанностей при наличии возможности их выполнения.



Преступные последствия – это вред, причинённый обществу совершением преступления. Данный признак преступления в наибольшей степени определяет характер и степень его общественной опасности. Преступные последствия могут иметь как материальное, так и нематериальное выражение. Обладают они также социальным и правовым содержанием.

Причинная связь между деянием и наступившими последствиями есть необходимое условие наступления последствий. Причинные связи могут быть юридически значимыми и юридически безразличными. Критерий их разграничения состоит в том, что юридически значимая причинная связь возникает в результате такого деяния лица, которое порождает реальную возможность наступления общественно опасных последствий. Юридическими признаками этого критерия являются следующие обстоятельства:

во-первых, реальная возможность должна возникнуть в результате совершения деяния, составляющего необходимое условие наступления последствий;

во-вторых, последствия должны быть однородными с возникающей опасностью;

в-третьих, реальная возможность наступления вреда должна появиться без вмешательства третьих лиц или каких-либо других внешних факторов.

Факультативные признаки объективной стороны преступления, такие как место, время, обстановка, способ, орудия и средства совершения общественно опасного деяния, имеют тройное значение.

Первое – при описании преступления эти признаки могут становиться обязательными. Например, разбой обязательно совершается особым способом: с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, либо с угрозой его применения. Если такой способ не будет установлен в ходе расследования, состав разбоя отсутствует.

Второе – факультативные признаки могут приобретать значение квалифицирующих признаков. Например, хулиганство, совершённое организованной группой, наказывается более строго, чем основной неквалифицированный состав.

Третье – если факультативные признаки не указаны в уголовно-правовой норме и поэтому не влияют на квалификацию преступления, то они, тем не менее, могут играть роль обстоятельств, смягчающих или отягчающих наказание.

## **Слайд 121**

### **Субъект преступления**

Уголовное законодательство признаёт субъектом преступления только вменяемое физическое лицо, достигшее на момент совершения преступления возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Возраст человека – это одна из фундаментальных категорий уголовного права. Уголовный кодекс России установил в качестве общего правила минимальный возраст уголовной ответственности с 16 лет, а за отдельные преступления – с 14 лет. Перечень преступлений, за совершение которых ответственность наступает с 14 лет, установлен Уголовным кодексом.

Вменяемость – это психическое состояние лица, которое заключается в его способности отдавать отчёт своим действиям, руководить своим поведением во время совершения преступления и нести в связи с этим уголовную ответственность. Лицо должно быть признано вменяемым или невменяемым не вообще, а только применительно к инкриминируемым ему деяниям.

Лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, уголовной ответственности не подлежит. Невменяемость – это обусловленная хроническим или временным психическим расстройством либо иным болезненным состоянием психики

неспособность лица осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо руководить ими.

В законе выделяются два критерия невменяемости – юридический и медицинский. Совокупность этих критериев и даёт основание для признания лица невменяемым. Медицинский критерий характеризуется наличием у лица одного из психических заболеваний, указанных в Уголовном кодексе. Юридический критерий невменяемости включает интеллектуальный и волевой признаки. Интеллектуальный признак указывает на расстройство сознания, в силу которого лицо при совершении общественно опасного деяния не способно осознавать фактический характер совершаемых действий и сознавать общественную опасность своего деяния. Волевой признак указывает на расстройство воли человека, в результате чего он не может руководить своими действиями, даже если и понимает, что они общественно опасны. К таким расстройствам, в частности, относятся половые извращения, различные виды маний.

Для признания лица невменяемым необходимо установить наличие обоих критериев – медицинского и юридического. При этом для признания лица невменяемым достаточно, чтобы суд установил один из признаков медицинского и один из признаков юридического критериев.

В целом ряде статей Особенной части Уголовного кодекса уголовная ответственность поставлена в зависимость от иных, помимо возраста и вменяемости, свойств субъекта преступления. В таких случаях речь идёт о специальном субъекте преступления.

Специальный субъект преступления – это совершившее преступление физическое, вменяемое лицо, достигшее возраста уголовной ответственности. Лицо должно обладать помимо этих признаков определёнными, указанными в диспозиции статьи Особенной части Уголовного кодекса специальными признаками. Эти признаки ограничивают круг лиц, которые могут нести ответственность по данной статье. Существуют следующие виды специальных субъектов:

во-первых, по признаку правового положения: граждане России, иностранные граждане; военнослужащие; военнообязанные; участники уголовного процесса, то есть свидетель, переводчик, эксперт, а также лицо, производящее дознание, следователь, прокурор;

во-вторых, по демографическому признаку: пол, возраст, родственные отношения;

в-третьих, по профессиональному признаку: медицинский работник, водитель автотранспортного средства, капитан судна, частные нотариусы и аудиторы.

Признаки специального субъекта преступления законодателем и судебно-следственной практикой используются в качестве обязательного элемента отдельных составов преступлений. Также они могут использоваться для других составов в качестве квалифицирующего признака либо в качестве смягчающего или отягчающего обстоятельства.

## **Слайд 122**

### **Субъективная сторона преступления**

В науке субъективная сторона преступления определяется как психическое отношение виновного к совершаемому им общественно опасному деянию. Содержание субъективной стороны преступления включает такие юридические признаки, как вина, мотив и цель.

Лицо подлежит уголовной ответственности только за те действия и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. Вина – это предусмотренное уголовным законом психическое отношение лица к совершаемому деянию и его последствиям, выражающее отрицательное отношение к интересам личности и общества.

Вина характеризуется следующим:

во-первых, она относится к субъективной стороне преступления, при этом содержание вины исчерпывает содержание субъективной стороны преступления. Это равнозначные понятия;

во-вторых, она связывает преступника с совершаемым им деянием и его последствиями;

в-третьих, с психологической стороны – это интеллектуальное и волевое отношение лица к совершаемому им деянию и его последствиям;

в-четвёртых, вина является составной частью оснований уголовной ответственности, позволяет разграничить преступное и не преступное поведение.

В соответствии с нормами Уголовного кодекса формами вины являются умысел и неосторожность. При этом совершённое по неосторожности деяние признаётся преступлением лишь в случае, когда это предусмотрено соответствующей статьёй Особенной части Уголовного кодекса. В реальной жизни удельный вес умышленных преступлений составляет более 90 %.

Умысел – это психическое отношение, при котором лицо осознавало общественную опасность действий, предвидело возможность наступления общественно опасных последствий и сознательно допускало их наступление либо относилось к ним безразлично.

В соответствии с нормами Уголовного кодекса России умышленным является деяние, которое совершено с прямым или косвенным умыслом. Преступление признаётся совершённым с прямым умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий, предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления. Преступление признаётся совершённым с косвенным умыслом, если лицо осознавало общественную опасность действий, предвидело возможность наступления общественно опасных последствий. При этом не желало, но сознательно допускало их либо относилось к ним безразлично.

Второй формой вины является неосторожность. Преступление признаётся совершённым по неосторожности, если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своего действия или бездействия. При этом без достаточных оснований

самонадеянно рассчитывало на их предотвращение либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло их предвидеть.

От преступной небрежности необходимо отличать невиновное причинение вреда. Согласно нормам Уголовного кодекса деяние признаётся совершённым невиновно, если лицо не осознавало и по обстоятельствам дела не могло осознавать общественной опасности своих действий. При этом не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий и по обстоятельствам дела не должно было или не могло их предвидеть. Отсутствие обязанности или возможности предвидения лицом опасных последствий является обстоятельством, исключающим вину данного лица.

Деяние признаётся совершённым невиновно, если лицо хотя и предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, но не могло предотвратить их в силу несоответствия своих психофизиологических качеств экстремальным условиям.

Для сложной формы вины характерно следующее:

во-первых, сочетание признаков умысла и неосторожности;

во-вторых, лицо совершает преступление умышленно, а к последствию, квалифицирующему это деяние, оно относится неосторожно. Примером может служить такое преступление, как умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего.

Под мотивом преступления принято понимать осознанное побуждение, которым руководствовалось лицо при совершении преступления. Мотив учитывается при решении вопроса о тяжести преступления, квалификации деяния, назначении вида и размера наказания. На квалификацию влияют те мотивы, которые предусмотрены в качестве обязательного признака субъективной стороны преступлений, описанных в Особенной части Уголовного кодекса. Есть мотивы, которые отнесены к обстоятельствам, смягчающим или отягчающим наказание. Эти мотивы должны учитываться

как при назначении наказания, так и при решении вопроса о привлечении к уголовной ответственности или освобождении от неё.

Цель преступления – это представление о желаемом результате, к достижению которого стремится виновный, совершая уголовно-противоправное деяние.

Наряду с мотивами и целью необходимо также учитывать и эмоциональное состояние лица, совершившего преступление. Чаще всего уголовное право обращается к аффекту. Аффект – это сильное душевное волнение, вызванное неправомерными действиями потерпевшего. Также аффектом называют сильное кратковременное чувство, связанное с двигательной реакцией или с полной неподвижностью, крайне ограничивающее способность лица осознавать характер происходящего и руководить своим поведением. Согласно Уголовному кодексу России аффект является основанием для снижения тяжести наказания.

## **Слайд 123**

### **Обстоятельства, исключающие преступность деяния**

Уголовный кодекс предусматривает шесть обстоятельств, которые исключают преступность деяния. К ним относятся необходимая оборона, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, крайняя необходимость, физическое или психическое принуждение, обоснованный риск и исполнение приказа или распоряжения.

Необходимая оборона – это правомерная защита от общественно опасного посягательства, реализуемая путём причинения вреда нападающему. Если посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой его применения, причинение любого вреда нападающему признаётся правомерным. В остальных случаях, если защита явно превышает необходимость и посягающему наносится явно несоразмерный с его деянием

вред, имеет место превышение пределов необходимой обороны. Согласно Уголовному кодексу превышением пределов необходимой обороны признаются умышленные действия, явно не соответствующие характеру и опасности посягательства.

Превышение пределов необходимой обороны своим последствием имеет умышленное причинение без необходимости вреда. Поэтому данное деяние квалифицируется как преступление. Однако уголовный закон рассматривает эти преступления как менее опасные. В связи с этим Уголовный кодекс предусматривает сравнительно невысокие по размерам санкции. Кроме того, совершение преступления при нарушении условий правомерности необходимой обороны является обстоятельством, смягчающим наказание.

Не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений. При этом закон предусматривает условия невозможности иными средствами задержать такое лицо. Причинение вреда при задержании правомерно, если оно предпринято сразу после совершения преступления, в условиях очевидности происходящих событий, достоверности информации о факте совершения преступления.

Насилие и причинение вреда при задержании не должно превышать пределов необходимости, которые установлены Уголовным кодексом. Превышением мер признаётся их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершённого задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания. Нельзя преступнику без необходимости причинять явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Согласно Уголовному кодексу такое превышение влечёт за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда. Однако цель задержания правонарушителя является смягчающим обстоятельством.



Не является преступлением причинение вреда в состоянии крайней необходимости для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам конкретного лица, интересам общества или государства. Условием является, что эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

Превышением пределов крайней необходимости признаётся причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности. Причинённый вред всегда должен быть менее значительным, чем предотвращённый. В случае причинения равноценного вреда состояние крайней необходимости не возникает.

Нарушение условий правомерности крайней необходимости не устраняет уголовной ответственности за умышленное причинение вреда, но рассматривается как обстоятельство, смягчающее наказание. Вопрос о возмещении вреда, причинённого третьим лицам в состоянии крайней необходимости, решается в гражданско-правовом порядке.

***Физическое или психическое принуждение.*** Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в результате физического принуждения, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями. Имеются в виду случаи, когда лицо физически имеет возможность совершить определённые действия, но, испытывая экстремальные физические перегрузки, теряет способность руководить своим поведением по своей воле. Поэтому при освобождении лица от ответственности требуется установление степени физического принуждения, индивидуальных возможностей лица и его психического состояния в результате физического воздействия.

Уголовный кодекс предусматривает состояние субъекта, который в результате физического принуждения сохраняет способность руководить своими действиями. Кодекс предусматривает также случаи, когда лицо принуждают совершить уголовно наказуемые действия путём угроз. В этих

случаях вопрос об уголовной ответственности решается с учётом положений о крайней необходимости.

Во всех случаях совершения преступления под влиянием физического или психического принуждения имеет место обстоятельство, смягчающее наказание.

В Уголовном кодексе содержится понятие обоснованного риска. Согласно этому понятию не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам при обоснованном риске для достижения общественно полезной цели. Риск признаётся обоснованным, если цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым уголовным законом интересам. Риск не признаётся обоснованным, если он заведомо был сопряжён с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

Обоснованный риск – это правомерное создание опасности наступления вредных последствий в целях достижения общественно полезного результата, который не может быть получен обычными средствами и способами.

Действующее уголовное законодательство устанавливает, что не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения.

Исполнение заведомо преступного приказа или распоряжения, при условии, что исполнитель сознаёт их незаконный характер, влечёт уголовную ответственность, но может быть признано обстоятельством, смягчающим наказание.

Уголовная ответственность за вред, причинённый во исполнение незаконного приказа или распоряжения, возлагается на лицо, которое отдало такой приказ либо распоряжение. Если же, исполняя заведомо незаконные

приказ или распоряжение и сознавая их незаконный характер, лицо совершило умышленное преступление, уголовная ответственность наступает на общих основаниях.

Субъект не подлежит уголовной ответственности, если, осознав незаконность или преступный характер приказа или распоряжения, он отказался его исполнять. Такие действия признаются правомерными.

При совершении умышленного преступления на основании выполнения явно преступного приказа исполнителями считаются и начальник, отдавший такой приказ, и подчинённый, выполнивший его. Главным виновным при этом будет являться начальник.

## **Слайд 124**

### **Понятие и виды уголовного наказания**

Наказание – это мера государственного принуждения. Она назначается по приговору суда, применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в лишении или ограничении прав и свобод этого лица. Уголовное наказание характеризуют следующие признаки:

во-первых, оно представляет собой меру принудительного воздействия государства на человека, совершившего преступление, принуждения его к законопослушному поведению. Уголовное наказание – это особая, самая строгая и жёсткая мера государственного принуждения;

во-вторых, оно предусматривается уголовным законом и применяется в соответствии с его предписаниями лишь по приговору суда и от имени государства;

в-третьих, наказание применяется только за совершение преступления или административного правонарушения. Однако административные наказания никогда не влекут судимости, поскольку назначаются не за преступления, а за административные правонарушения;

далее в-четвёртых, уголовное наказание носит строго личный характер и направлено всегда только против личности преступника, то есть может быть назначено именно тому лицу, которое совершило преступление;

наконец в-пятых, уголовное наказание причиняет страдание осуждённому, является карой за деяние и выражает отрицательную оценку, порицание преступления и личности совершившего его человека судом от имени общества и государства.

Уголовное наказание порождает специфическое правовое последствие: оно влечёт за собой возникновение особого правового состояния осуждённого – судимости. У лица, даже признанного виновным, но освобождённого от наказания, судимость не образуется.

Согласно Уголовному кодексу наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осуждённого и предупреждения совершения новых преступлений. Предупредительная сила наказания во многом зависит от его неотвратимости, которая обеспечивается не только судом, но и всей системой правоохранительных органов.

Законом закреплены следующие виды наказаний: штраф, лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, лишение специального, воинского или почётного звания, классного чина и государственных наград. Также к наказаниям относятся обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, принудительные работы, арест. Кроме того, наказаниями являются содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определённый срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь.

Данный перечень располагает наказания в определённом порядке – от менее тяжкого к более тяжкому. Отдельные виды наказаний образуют их систему, являются её структурными элементами, взаимосвязанными и взаимообусловленными. Система уголовных наказаний – это социально

обусловленная упорядоченная совокупность установленных уголовным законом и взаимодействующих между собой конкретных видов наказаний, построенная в порядке возрастания объёма их карательной силы.

Наиболее часто виды наказаний делят на наказания, связанные с лишением свободы, и наказания, не связанные с лишением свободы. В соответствии с характером воздействия на осуждённого различают виды наказаний, которые связаны с исправительно-трудовым воздействием и не связаны с таким воздействием.

По длительности воздействия различаются наказания, назначаемые на определённый срок и исполняемые одновременно. Отдельно в такой классификации стоит пожизненное лишение свободы, которое не исполняется одновременно и не имеет заранее определённого конкретного срока.

Наиболее значимой в практическом плане представляется классификация видов наказаний по их содержанию, то есть по характеру содержащихся в наказании правовых ограничений. Данный подход позволяет разделить все виды наказаний на пять групп:

во-первых, наказания, оказывающие морально-психологическое воздействие на осуждённого. В Уголовном кодексе предусмотрен один вид такого наказания – лишение специального, воинского или почётного звания, классного чина и государственных наград;

во-вторых, наказания, ограничивающие право собственности гражданина, например, штраф;

в-третьих, наказания, ограничивающие трудовую правоспособность осуждённого, например, лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, обязательные работы;

в-четвёртых, наказания, ограничивающие личную свободу осуждённого, например, ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определённый срок, пожизненное лишение свободы;

наконец в-пятых, наказания, лишаящие человека права на жизнь, например, смертная казнь.

Уголовный кодекс подразделяет все виды наказаний на три группы.

К первой группе относятся виды наказаний, применяемые только в качестве основных. Таковыми являются обязательные и исправительные работы, ограничение по военной службе, принудительные работы, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определённый срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь.

Во вторую группу входят виды наказаний, применяемые в качестве как основных, так и дополнительных. Это штраф, лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, ограничение свободы.

Третья группа включает виды наказаний, применяемые только в качестве дополнительных. Это лишение специального, воинского или почётного звания, классного чина и государственных наград.

За совершение одного, а в некоторых случаях и нескольких преступлений виновному может быть назначено как одно основное, так и одно основное и одно или несколько дополнительных наказаний. В обоих случаях имеет место единое наказание, в котором дополнительное наказание играет вспомогательную роль. Его основная функция состоит в обеспечении индивидуализации комплексного наказания. Дополнительное наказание, назначенное конкретному лицу, не должно быть тождественным или однородным с основным наказанием, а также более строгим в сравнении с ним.