

2021 年浙江省政府工作报告时政考点

2021 年 1 月 26 日，在浙江省第十三届人民代表大会第五次会议上在省人民大会堂隆重开幕。省长郑栅洁作政府工作报告。

一、2020 年主要工作和“十三五”发展成就

全省生产总值达到 64613 亿元，比上年增长 3.6%，一般公共预算收入增长 2.8%，城镇和农村居民收入分别增长 4.2%和 6.9%，三大攻坚战取得决定性成就，十方面民生实事圆满完成。疫情防控取得重大成果；稳企业稳增长成效明显；科技创新产业升级取得重要进展；长三角一体化发展和“四大建设”迈出新步伐；改革开放实现新突破；乡村振兴势头良好；文化建设扎实推进；生态文明示范创建持续深化；富民惠民安民取得新成效；政府治理水平进一步提升。

2020 年主要目标的完成，标志着“十三五”发展胜利收官。经济总量跃上 6 万亿元台阶，年均增长 6.5%；一般公共预算收入从 2015 年的 4810 亿元增加到 7248 亿元，年均增长 8.5%；城镇和农村居民收入分别跨上 6 万元、3 万元台阶，年均分别增长 7.5%、8.6%；人均预期寿命由 78.3 岁提高到 79.2 岁；群众安全感满意率稳定在 96%以上。

二、“十四五”时期的主要目标和任务

“十四五”时期经济社会发展的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持立足新发展阶段，坚持贯彻新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，统筹发展和安全，率先探索构建新发展格局的有效路径，率先建设现代化经济体系，率先推进省域治理现代化，率先推动全省人民走向共同富裕，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，更加彰显生态之美、人文之美、和谐之美、清廉之美，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感，争创社会主义现代化先行省。

“十四五”时期经济社会发展的主要目标是：

在质量效益明显提升基础上实现经济社会持续健康高质量发展，到 2025 年，全省生产总值、人均生产总值分别突破 8.5 万亿元、13 万元，数字经济增加值占生产总值比重达到 60%左右，常住人口城镇化率达到 75%左右，研发经费支出年均增长 12%、占生产总值比重达到 3.3%左右，人均预期寿命超过 80 岁，城乡居民收入倍差缩小到 1.9 倍，居民综合阅读率达到 92.5%，以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构基本形成，城乡区域发展差距和居民生活水平差距持续缩小，努力打造经济高质量发展高地、三

大科创高地、改革开放新高地、新时代文化高地、美丽中国先行示范区、省域现代治理先行示范区、人民幸福美好家园。

实现上述目标，必须做到“五个坚定不移”：

坚定不移推动高质量发展。坚定不移促进高水平均衡。坚定不移创造高品质生活。坚定不移强化高效能治理。坚定不移守住安全发展底线。

推进“十四五”发展、实现“十四五”目标，要根据新发展阶段的新要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，采取更加精准务实的举措，走出构建新发展格局的浙江路径。

（一）强化创新驱动发展，全力打造发展新优势。大力推进产业创新，加快发展数字经济和战略性新兴产业，超前布局发展未来产业，加大传统制造业转型升级力度，优化提升产业平台，加快建设“单项冠军之省”；大力推进质量强省建设，推动一批企业获得国家级和省级质量奖，打响“浙江制造”品牌；大力推进体制机制创新，发挥数字化改革的撬动作用，强力推进“亩均论英雄”改革，完善要素市场化配置体制机制，打造市场机制最活省。

（二）全面推动协调发展，加快提升均衡发展水平。推动城乡协调发展，促进新型城镇化与乡村振兴全面对接，促进城乡双向流动开放、融合均衡发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。深度融入长三角一体化高质量发展和长江经济带发展，持续做好对口支援帮扶合作，加快形成陆海内外联动格局。

（三）推进生态文明先行示范，让绿色成为发展最动人的色彩。推动绿色循环低碳发展，坚决落实碳达峰、碳中和要求，实施碳达峰行动，大力倡导绿色低碳生产生活方式。持续推进蓝天、碧水、净土、清废行动，设区城市空气质量优良天数比例达到93%以上，地表水Ⅲ类及以上水质比例达到95%以上，所有设区城市和60%的县（市）建成“无废城市”。

（四）坚持扩大内需，推进高水平对外开放。深入实施消费新政，提升传统消费，培育新型消费，持续打响“浙里来消费”品牌，推进现代流通体系建设，加快培育国际消费中心城市。发展更高层次的开放型经济，坚持高水平要素流动型开放和制度型开放并举，加快外贸优化升级，建设全球投资避风港，打造“一带一路”重要枢纽，高标准建设自贸试验区，推动投资贸易自由化便利化，提升浙江在全球价值链的地位。

（五）大力保障和改善民生，让人民群众共享发展成果。促进居民持续普遍增收，推动更加充分更高质量就业，支持企业通过提质增效拓展从业人员增收空间，健全工资合理增长机制，完善创新要素参与分配机制，多渠道增加居民收入。健全多层次社会保障体系，优化可持续的社会保险制度，稳步提高城乡居民最低生活保障标准，完善社会救助制度；积极应对人口老龄化，健全养老服务体系。

（六）打牢安全发展基础，有效防范和化解各种风险。加强粮食和重要农产品保障，严格保护永久基本农田和810万亩粮食生产功能区，稳定杭嘉湖平原等优势产区粮食综合生产能力，大力推广应用优质高产良种和先进适用技术，实现“藏粮于地”“藏粮于技”，确保粮食播种面积稳步提升、产量在120亿斤以上，猪肉自给率提高并稳定在70%左右，端好浙江人的“饭碗”和“餐盘”。

二、全力以赴做好“十四五”开局工作

今年是建党 100 周年，是“十四五”开局之年，必须迈好第一步、展现新气象。

综合考虑各方面因素，今年全省经济社会发展主要预期目标为：生产总值增长 6.5%以上；研发经费支出占生产总值比重达到 2.9%，常住人口城镇化率达到 72%左右；城乡居民收入稳步增长，财政收入增长与经济增长基本同步；居民消费价格涨幅控制在 3%左右；城镇新增就业 80 万人，城镇调查失业率控制在 5.5%左右；完成国家下达的能源和环境指标计划目标。

围绕以上要求和目标，今年要重点抓好十个方面工作：

（一）慎终如始做好常态化疫情防控

（二）全力推进科技创新和产业提升双联动

深入实施“尖峰、尖兵、领雁、领航”等计划，开展 400 项重大科研项目攻关。实施数字经济“一号工程”2.0 版。完善工业互联网平台体系，实施“5G+工业互联网”工程，形成量大面广的新技术融合应用场景。全面提升制造业竞争力。

（三）激发市场主体活力、挖掘国内市场潜力

持续为市场主体赋能。全面实施小微企业信贷“增氧计划”和金融服务“滴灌工程”，推进政策性融资担保扩面增量，用好民企债券融资支持工具，发展创业投资，做好金融风险防范化解工作。促进消费提质扩容。积极扩大有效投资。增强循环畅通能力。深入实施“浙货行天下”工程，多渠道支持出口企业开拓国内市场。全面实施“同线同标同质”行动，支持企业提升产品品质、创建自有品牌，更好满足国内消费升级需求。

（四）全面深化改革开放

推进数字化改革。深化“掌上办事”“掌上办公”“掌上治理”，推进政务服务“一网通办”，推动“一件事”集成改革，推出 100 项“智能秒办”事项。加强政府数字化项目统筹，持续完善“浙里办”“浙政钉”“浙里督”，建设一批省域空间治理、风险防范、综合执法等多业务集成协同应用项目，依靠现代科技手段推进高效协同。推进重点领域各项改革。推进规划用地“多审合一、多证合一、多测合一”改革。完善以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系。深入推进各项区域金融改革。

（五）协同推进新型城镇化和乡村振兴

推进以人为核心的新型城镇化。加快中心城市能级提升，唱好杭州、宁波“双城记”，培育国家中心城市。全面推进乡村振兴。压实“米袋子”“菜篮子”负责制，实施粮、油、猪、菜综合生产能力提升工程。开展耕地“非农化”“非粮化”整治，完善和落实耕地保护机制。

（六）统筹推进区域协调发展

推进长三角一体化高质量发展。制定实施我省推进长三角一体化发展标志性工程，推进沪杭甬湾区经济创新区建设。全面推进“四大建设”。突出环杭州湾引领作用，高标准建设省级新区，推进生态海岸带示范段建设。大力建设海洋强省。强化全省域海洋意识、沿海意识，坚持全域谋海、陆海统筹。

（七）扎实推进生态文明建设

启动实施碳达峰行动。编制碳达峰行动方案，开展低碳工业园区建设和“零碳”体系试点。深入推进治气治水治土治废。开展“清新空气示范区”建设。拓宽绿水青山就是金山银山转化通道。紧扣产业

生态化、生态产业化，加快发展全产业美丽生态经济。

（八）积极推进文化浙江建设

提升公共文化服务水平。坚持文化强省、文化树人，推进现代文化生活示范区建设。实施文化惠民工程，提升农村文化礼堂整体功能。加快发展文化旅游产业。实施文化产业提升计划，大力发展数字文化新业态，健全现代文化产业体系和市场体系。提高社会文明程度。坚持以社会主义核心价值观为引领，大力弘扬红船精神、浙江精神，推进新时代公民道德建设工程。

（九）加强民生保障和社会治理创新

今年我们要继续按照民生实事“群众提、大家定、政府办”的理念，突出群众有感、普遍受益，认真办好十方面民生实事。

1. 努力解决群众车辆年检烦心事。2. 努力缓解交通拥堵和特殊群体出行难。3. 努力让群众吃得更放心。4. 努力让养老服务更方便。5. 努力加强残疾人救助康复。6. 努力提升水库、山塘、干堤安全水平。7. 努力增强基层医疗和公共卫生服务能力。8. 努力打造城市社区“10 分钟健身圈”。9. 努力缓解“入园难”“入好学难”。10. 努力让农村出行更方便更安全。

（十）全面提高政府治理现代化水平

加强政治建设。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强法治建设。制定实施法治政府建设实施纲要，自觉运用法治思维和法治方式开展工作。加强廉政建设。压实各级政府和部门党委（党组）主体责任，严格落实中央八项规定精神及其实施细则，坚决惩治腐败行为，推动廉洁政府建设取得新成效。加强能力建设。狠下功夫加强学习，干什么学什么、缺什么补什么，不断提高综合素养和专业化能力。加强作风建设。坚持“好时不扰、难时出手”，深入开展“三服务”，真心实意对待企业、群众和基层反映的困难和问题。