



МСФМ 22

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ
ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ**

МСФМ 22

**ТРЕБОВАНИЯ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ЗОН
С НИЗКОЙ ЧИСЛЕННОСТЬЮ ВРЕДНЫХ
ОРГАНИЗМОВ**

(2005 год)

Подготовлено Секретариатом Международной конвенции по карантину и защите растений



История публикации

История публикации не является официальной частью стандарта.

Настоящая история публикации относится только к версии на русском языке. Полную историю публикации см. в английской версии стандарта.

2013-04 КФМ-8 приняла русский текст настоящего стандарта.

Первоначальный перевод на русский язык выполнен ЕОКЗР по соглашению о совместной публикации с ФАО.

МСФМ 22. 2005. Требования по установлению зон с низкой численностью вредных организмов. Рим, МККЗР, ФАО.

История публикации последний раз была обновлена: 2013-04

СОДЕРЖАНИЕ

Принятие	22-5
ВВЕДЕНИЕ	22-5
Сфера применения	22-5
Справочные материалы	22-5
Определения	22-5
Резюме требований	22-6
ИСТОРИЯ ВОПРОСА	22-7
1. Общие вопросы для рассмотрения.....	22-7
1.1 Концепция зон с низкой численностью вредных организмов	22-7
1.2 Преимущества использования зон с низкой численностью вредных организмов	22-7
1.3 Различия между зоной с низкой численностью вредных организмов и свободной зоной.....	22-7
ТРЕБОВАНИЯ.....	22-8
2. Общие требования	22-8
2.1 Определение зоны с низкой численностью вредных организмов	22-8
2.2 Операционные планы	22-8
3. Особые требования.....	22-9
3.1 Установление зоны с низкой численностью вредных организмов	22-9
3.1.1 Определение допустимых уровней численности вредных организмов.....	22-9
3.1.2 Географическое описание	22-9
3.1.3 Документирование и проверка	22-9
3.1.4 Фитосанитарные процедуры	22-9
3.1.4.1 Деятельность в области надзора	22-9
3.1.4.2 Снижение уровня численности вредных организмов и поддержание низкой численности	22-10
3.1.4.3 Снижение риска ввоза конкретных вредных организмов	22-10
3.1.4.4 План корректирующих действий.....	22-11
3.1.5 Проверка зоны с низкой численностью вредных организмов	22-11
3.2 Поддержание зоны с низкой численностью вредных организмов	22-11
3.3 Изменение статуса зоны с низкой численностью вредных организмов	22-11
3.4 Отмена и восстановление статуса зоны с низкой численностью вредных организмов	22-12

Принятие

Данный стандарт был принят седьмой Сессией Временной Комиссии по Фитосанитарным Мерам в апреле 2005 года.

ВВЕДЕНИЕ

Сфера применения

Настоящий стандарт описывает требования и процедуры по установлению зон с низкой численностью вредных организмов (ЗНЧВО) для регулируемых вредных организмов внутри большей зоны и, в целях упрощения экспорта, относится к вредным организмам, регулируемым только импортирующей страной. Настоящий стандарт касается вопросов определения, проверки, поддержания и использования этих ЗНЧВО.

Справочные материалы

МККЗР. 1997 г. *Международная конвенция по карантину и защите растений.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 4. 1995 г. *Требования по установлению свободных зон.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 5. *Глоссарий фитосанитарных терминов.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 6. 1997 г. *Руководство по надзору.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 8. 1998 г. *Определение статуса вредного организма в зоне.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 9. 1998 г. *Руководство по программам ликвидации вредных организмов.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 10. 1999 г. *Требования по установлению свободных мест производства и свободных участков производства.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 11. 2004 г. *Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов, включая анализ риска для окружающей среды и риска, представляемого живыми модифицированными организмами.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 13. 2001 г. *Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 14. 2002 г. *Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 16. 2002 г. *Регулируемые некарантинные вредные организмы: концепция и применение.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 17. 2002 г. *Оповещение о вредных организмах.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 20. 2004 г. *Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 21. 2004 г. *Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов.* Рим, МККЗР, ФАО.

ВТО. 1994 г. *Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер.* Женева, Всемирная торговая организация.

Определения

Определения фитосанитарных терминов, используемых в данном стандарте, можно найти в МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*).

Резюме требований

Установление зоны с низкой численностью вредных организмов (ЗНЧВО) является вариантом управления вредными организмами, используемым для поддержания численности популяции вредных организмов ниже заданного уровня или его уменьшения до этого уровня в какой-либо зоне. ЗНЧВО может быть использована в целях упрощения экспорта или для ограничения влияния вредного организма в зоне.

Заданный низкий уровень численности вредного организма должен быть определен с учетом операционной и экономической осуществимости достижения и поддержания этого уровня, а также цели, для которой ЗНЧВО должна быть установлена.

При определении ЗНЧВО национальная организация по карантину и защите растений (НОКЗР) должна дать описание рассматриваемой зоны. ЗНЧВО могут устанавливаться и поддерживаться для любых регулируемых вредных организмов или для вредных организмов, регулируемых только импортирующей страной.

Надзор за рассматриваемым вредным организмом должен проводиться согласно соответствующим протоколам (МСФМ 6:1997). Для установления и поддержания зоны с низкой численностью вредных организмов могут потребоваться дополнительные фитосанитарные процедуры.

С момента ее установления ЗНЧВО должна поддерживаться путем продолжения применения мер, использованных для ее установления, а также поддержания необходимой документации и выполнения процедур по проверке. В большинстве случаев требуется официальный операционный план, определяющий необходимые фитосанитарные процедуры. В случае изменения статуса ЗНЧВО необходимо реализовать план корректирующих действий.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Общие вопросы для рассмотрения

1.1 Концепция зон с низкой численностью вредных организмов

Понятие зон с низкой численностью вредных организмов дается в МККЗР и в Соглашении по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации (Соглашение ВТО-СФС).

МККЗР определяет ЗНЧВО как "зону, всю территорию страны, часть страны, несколько стран или их часть, как установлено компетентными органами, где специфический вредный организм имеет низкий уровень численности и где принимаются эффективные меры по надзору, борьбе или ликвидации" (статья II). Кроме того, статья IV.2(д) указывает, что в обязанности НОКЗР входит защита зон, подверженных опасности, установление и поддержание свободных зон (С3) и ЗНЧВО, а также надзор за ними.

Статья 6 Соглашения СФС-ВТО озаглавлена "Адаптация к региональным условиям, включая зоны, свободные от вредных организмов или болезней, зоны с низкой численностью вредных организмов или болезней". Далее в статье подробно описывается ответственность стран-членов по отношению к ЗНЧВО.

1.2 Преимущества использования зон с низкой численностью вредных организмов

Преимущества использования ЗНЧВО:

- отпадает необходимость в проведении обработки после сбора урожая, если не был превышен заданный уровень численности вредного организма;
- для некоторых вредных организмов методы биологической борьбы, способные поддерживать численность вредных организмов на низком уровне, позволяют также уменьшить количество используемых пестицидов;
- облегчается выход на торговый рынок товаров из зон, которые ранее были лишены этой возможности;
- допускается менее строгий контроль над передвижениями, в том числе за передвижениями товаров:
 - . из ЗНЧВО в свободную зону или через нее, если товар свободен от вредных организмов;
 - . из одной зоны с низкой численностью в другую ЗНЧВО или через нее для товара с эквивалентным фитосанитарным риском.

1.3 Различия между зоной с низкой численностью вредных организмов и свободной зоной

Основное различие между зоной с низкой численностью вредных организмов и свободной зоной заключается в том, что в ЗНЧВО допускается присутствие вредного организма на уровне численности ниже заданного, в том время как в С3 вредный организм полностью отсутствует. Когда вредный организм присутствует в зоне, выбор между установлением ЗНЧВО и попыткой добиться установления С3 в качестве возможного варианта управления вредным организмом зависит от характеристик вредного организма, его распространения в рассматриваемой зоне и факторов, определяющих данное распространение, операционной и экономической осуществимости программы, а также цели, для которой ЗНЧВО или С3 должны быть установлены.

ТРЕБОВАНИЯ

2. Общие требования

2.1 Определение зоны с низкой численностью вредных организмов

Установление ЗНЧВО является одним из вариантов управления вредными организмами, используемым для поддержания численности популяции вредного организма в зоне ниже заданного уровня или ее снижения до этого уровня. Оно может также использоваться для облегчения вывоза товаров из зон, где присутствует конкретный вредный организм, например, при внутренних перевозках или экспорте, а также для уменьшения воздействий вредного организма в зоне. ЗНЧВО может быть установлена для вредных организмов в зоне с широким спектром условий окружающей среды и растений-хозяев, при этом должна учитываться биология вредного организма и характеристики зоны. Поскольку зоны с низкой численностью могут быть установлены в различных целях, размеры и описание этих ЗНЧВО будут зависеть от поставленной цели.

Примеры, когда НОКЗР может установить зону с низкой численностью вредных организмов согласно данному стандарту, включают следующие случаи:

- имеется зона производства, продукты которой предназначаются на экспорт;
- имеется зона, входящая в программу ликвидации или подавления;
- имеется зона, действующая в качестве буферной для защиты свободной зоны;
- имеется зона, расположенная внутри свободной зоны, потерявшей свой статус, и на которую распространяется план корректирующих действий;
- в рамках официальной борьбы с регулируемыми некарантинными вредными организмами (см. МСФМ 16:2002);
- имеется зона производства, расположенная в зараженной зоне страны, из которой продукты должны быть перевезены в другую ЗНЧВО на территории этой же страны.

Если зона с низкой численностью вредных организмов установлена и материалы растений-хозяев предназначаются на экспорт, они могут быть подвергнуты дополнительным фитосанитарным мерам. Таким образом, установление ЗНЧВО может стать частью системного подхода. Системные подходы детально описаны в МСФМ 14:2002. Системный подход может быть очень эффективным при обеспечении выполнения фитосанитарных импортных требований, и таким образом риск может быть снижен до того же уровня, что и для большинства материалов растений-хозяев, происходящих из свободной зоны.

2.2 Операционные планы

В большинстве случаев необходим официальный операционный план, уточняющий требуемые фитосанитарные процедуры, применяемые страной. Если зона с низкой численностью вредных организмов предназначается для облегчения торговых обменов с другой страной, такой план может быть составлен в виде конкретного рабочего плана в рамках двухстороннего соглашения между НОКЗР договаривающейся импортирующей стороны и договаривающейся экспортной страной или может представлять собой общее требование импортирующей страны; этот план должен быть предоставлен ей по запросу. В самом начале процесса экспортной стране рекомендуется проконсультироваться с импортирующей страной, чтобы быть уверенной в том, что все требования этой страны соблюдены.

3. Особые требования

3.1 Установление зоны с низкой численностью вредных организмов

Низкая численность может быть естественной или установленной путем разработки и применения фитосанитарных мер, целью которых является борьба с одним или несколькими вредными организмами.

3.1.1 Определение допустимых уровней численности вредных организмов

НОКЗР страны, где расположена зона с низкой численностью вредных организмов, должна определить допустимые уровни численности конкретных вредных организмов с точностью достаточной для того, чтобы оценить насколько данные и протоколы надзора являются достаточными для определения, что численность вредных организмов ниже принятых уровней. Допустимые уровни численности вредных организмов могут быть определены с помощью АФР, например, как это описано в МСФМ 11:2004 и МСФМ 21:2004. Если ЗНЧВО предназначается для содействия экспорту, конкретные уровни численности должны быть установлены совместно с импортирующей страной.

3.1.2 Географическое описание

НОКЗР должна сделать описание ЗНЧВО с приложением карт, фиксирующих ее границы. При необходимости в описание могут также входить места производства, растения-хозяева, находящиеся рядом с зонами коммерческого производства, а также возможные естественные барьеры и/или буферные зоны, которые могут изолировать зону с низкой численностью вредных организмов.

Может быть полезным также указать, каким образом размеры и конфигурация естественных барьеров и буферных зон способствуют уничтожению вредного организма или управлению им или почему они являются барьером для вредного организма.

3.1.3 Документирование и проверка

НОКЗР должна удостовериться, что все процедуры были выполнены, и документировать их. Данный процесс должен состоять из следующих частей:

- документированных процедур, которые следует выполнять (т.е. методического пособия);
- выполненных процедур и архивации документации о них;
- проверки выполнения процедур;
- разработки планов корректирующих действий и их применения.

3.1.4 Фитосанитарные процедуры

3.1.4.1 Деятельность в области надзора

Статус фитосанитарной ситуации в зоне и, при необходимости, в буферной зоне в отношении конкретного вредного организма определяется с помощью надзора (как описано в МСФМ 6:1997), осуществляющего в течение определенного периода времени с чувствительностью, позволяющей выявить конкретный вредный организм на заданном уровне численности и с необходимой статистической достоверностью. Надзор должен проводиться согласно протоколам, установленным для одного или нескольких конкретных вредных организмов. В этих протоколах должно быть описано, каким образом оценивать, поддерживается ли заданный уровень численности определенного вредного организма, с указанием, например, типа ловушек, их количества на гектар, допустимого количества особей вредных организмов на ловушку в день или неделю, количества образцов, которые необходимо

проанализировать или досмотреть, с каждого гектара, части растения, которая должна быть проанализирована или досмотрена.

Данные надзора должны быть собраны и документированы для доказательства того, что популяции конкретных вредных организмов не превышают уровня численности, допустимого для этих организмов, ни в одной из частей рассматриваемой ЗНЧВО, а также ни в одной из прилежащих буферных зон. В эти данные должны быть включены, при необходимости, сведения об обследованиях культивированных и некультивированных растений-хозяев или мест их обитания в тех случаях, когда вредный организм является растением. Данные надзора должны отражать циклы развития конкретных вредных организмов и быть статистически действенными для определения и описания уровней численности популяций вредных организмов.

При установлении зоны с низкой численностью вредных организмов все технические отчеты по выявлению конкретных вредных организмов, а также результаты различных видов надзора должны быть зарегистрированы и сохранены на необходимое количество лет в зависимости от биологии, репродуктивного потенциала и спектра растений-хозяев. При этом для дополнения данных необходимо, чтобы вышеуказанные сведения были собраны за как можно большее количество лет до установления ЗНЧВО.

3.1.4.2 Снижение уровня численности вредных организмов и поддержание низкой численности

В предложенной ЗНЧВО фитосанитарные процедуры должны быть документированы и приведены в действие для обеспечения допустимых уровней численности одного или нескольких вредных организмов на культивированных и некультивированных растениях-хозяевах, или в местах обитания, в тех случаях, когда вредный организм является растением. Фитосанитарные процедуры должны принимать во внимание биологию и поведение конкретных вредных организмов. Примерами процедур, используемых для достижения и поддержания заданного уровня численности вредного организма, являются уничтожение альтернативных и/или чередующихся растений-хозяев; применение пестицидов; выпуск агентов биологической борьбы; массовое использование ловушек для отлова вредного организма.

При установлении ЗНЧВО должны регистрироваться многолетние данные о мерах борьбы и их связи с биологией, репродуктивным потенциалом и спектром растений-хозяев для конкретных вредных организмов. При этом для дополнения данных необходимо, чтобы вышеуказанные сведения были собраны за как можно большее количество лет до установления ЗНЧВО.

3.1.4.3 Снижение риска ввоза конкретных вредных организмов

В тех случаях, когда ЗНЧВО установлена для регулируемого вредного организма, может потребоваться применение фитосанитарных мер для уменьшения риска ввоза конкретных вредных организмов в ЗНЧВО (МСФМ 20:2004). Эти меры могут включать:

- регламентирование тех путей распространения и тех товаров, которые должны проверяться для поддержания ЗНЧВО. Все пути распространения в ЗНЧВО и из нее должны быть определены. Это может повлечь за собой необходимость установления пунктов ввоза и требований к документации, обработке, досмотру или отбору образцов до или при въезде в зону;
- проверку документов и фитосанитарного статуса грузов, включая идентификацию особей конкретных вредных организмов, выявленных в грузах, и сохранение в архивах данных по образцам;
- подтверждение факта проведения и эффективности необходимых обработок;
- документирование других фитосанитарных процедур.

ЗНЧВО может быть установлена для вредных организмов, регулируемых внутри страны, или для облегчения экспорта в отношении вредных организмов, регулируемых в импортирующей стране. В том случае, когда ЗНЧВО установлена для не регулируемого в данной зоне вредного организма, меры, направленные на ограничение риска его ввоза, могут, тем не менее, применяться. Однако такие меры не должны ни ограничивать торговые передвижения растений и растительных продуктов в страну, ни создавать дискриминацию между импортируемыми товарами и товарами, произведенными в стране.

3.1.4.4 План корректирующих действий

НОКЗР должна иметь документированный план действий, подлежащий выполнению в том случае, если заданный уровень численности вредных организмов оказался превышен в ЗНЧВО или в прилежащей буферной зоне (в разделе 3.3 описываются другие случаи, в которых статус ЗНЧВО может измениться). Этот план действий может включать в себя контрольное обследование для определения зоны, в которой был превышен заданный уровень численности вредных организмов, отбор образцов от товаров, пестицидные обработки и/или другие действия по подавлению. Планы корректирующих действий должны распространяться также на все пути распространения.

3.1.5 Проверка зоны с низкой численностью вредных организмов

НОКЗР страны, в которой должна быть установлена зона с низкой численностью вредных организмов, должна убедиться, что все меры, необходимые для выполнения требований к ЗНЧВО, задействованы. Это включает проверку того, насколько выполняются все составные части процедур документации и проверки, описанные в главе 3.1.3. Если зона используется для экспорта, НОКЗР импортирующей страны имеет также право проверить соответствие ее требованиям.

3.2 Поддержание зоны с низкой численностью вредных организмов

С момента установления ЗНЧВО НОКЗР должна следить за выполнением установленных процедур документации и проверки, продолжать применять фитосанитарные процедуры, осуществлять контроль за передвижением товаров и хранить архивы. Записи должны храниться как минимум в течение двух лет или столько, сколько необходимо для поддержания определенной программы. Если ЗНЧВО используется для целей экспорта, документация должна быть предоставлена импортирующей стране по запросу. Кроме того, установленные процедуры должны проходить регулярный аудит, как минимум, один раз в год.

3.3 Изменение статуса зоны с низкой численностью вредных организмов

Основной причиной, приводящей к изменению статуса зоны с низкой численностью вредных организмов, является обнаружение в этой зоне одного или нескольких конкретных вредных организмов в количестве, превышающем заданный уровень.

Другими причинами возможного изменения статуса ЗНЧВО и необходимости действий являются:

- многократный провал регламентирующих процедур;
- неполная документация, вызывающая сомнения в целостности зоны с низкой численностью вредных организмов.

Изменение статуса влечет за собой применение плана корректирующих действий, как это указано в статье 3.1.4.4 настоящего стандарта. Эти действия должны быть начаты в возможно короткие сроки после подтверждения информации о превышении заданного уровня численности вредных организмов в ЗНЧВО.

В зависимости от результата предпринятых действий зона с низкой численностью вредных организмов может:

- остаться без изменения (без потери статуса), если применяемые фитосанитарные действия (в рамках плана корректирующих действий при выявлении конкретных вредных организмов в количестве, превышающем заданный уровень) имели успех;
- остаться без изменений, если провал регламентирующих действий или прочие недостатки были исправлены;
- быть переорганизована, чтобы исключить из нее отдельные участки в том случае, если заданный уровень численности вредных организмов был превышен в ограниченных местах, которые можно определить и изолировать;
- быть отменена.

Если зона с низкой численностью вредных организмов используется для целей экспорта, импортирующая страна имеет право потребовать, чтобы ее информировали о таких ситуациях и предпринятых действиях. Дополнительные указания приведены в МСФМ 17:2002. Более того, импортирующая и экспортирующая страны могут согласовать между собой план корректирующих действий.

3.4 Отмена и восстановление статуса зоны с низкой численностью вредных организмов

При отмене статуса ЗНЧВО должно быть проведено расследование, чтобы определить причину неудачи. Чтобы избежать повторения проблемы, должны быть внедрены планы корректирующих действий и, при необходимости, могут быть приняты дополнительные меры предосторожности. Отмена ЗНЧВО должна оставаться в силе до тех пор, пока не будет доказано, что популяции вредных организмов находятся ниже заданного уровня численности в течение достаточного времени, или до тех пор, пока не будут исправлены другие недостатки. Как при изначальном установлении зоны с низкой численностью вредных организмов, так и для восстановления статуса ЗНЧВО, минимальный период времени, в течение которого численность вредных организмов должна оставаться ниже заданного уровня, зависит от биологии конкретного(ых) вредного(ых) организма(ов). После того, как причина провала будет найдена и исправлена, а целостность системы проверена, статус ЗНЧВО может быть восстановлен.