# Speciální vydání



**OBSAH** 







## NÁZORY ODBORNÍKŮ K REGULACI HAZARDU

Stále nejste rozhodnuti, jak budete v místním referendu hlasovat? Přečtěte si názory zastánců postupné regulace i nulové tolerance hazardu.



### NÁZORY POLITICKÝCH KLUBŮ

Zajímá vás vyjádření politických klubů zastoupených v zastupitelstvu městské části Praha 7 k tomuto tématu? Naleznete jej na stranách 6-7.



### CO BUDE NÁSLEDOVAT?

Rozhodnutím referenda nezmizí herny z Prahy 7 okamžitě. V článku na straně 8 naleznete přesný popis následujících kroků.



🚻 Občané budou moci v referendu rozhodnout, zda bude Praha 7 pokračovat v dosavadní postupné regulaci heren, nebo zvolí okamžitou nulovou toleranci. Místní referendum se uskuteční současně s volbami do Evropského parlamentu, které se budou konat ve dnech 23. a 24. května 2014.

MČ Praha 7 považuje referendum za významný prvek přímé demokracie a silně vnímá vůli občanů podílet se na správě věcí veřejných a rozhodovat o důležitých otázkách, které se bezprostředně dotýkají života v sedmé městské části. Vyhlášením místního referenda reaguje na aktuální diskusi o možnostech řešení a efektivním přístupu obcí k loteriím a sázkovým hrám. Zároveň tím městská část reaguje na skutečnost, že se zde koná sběr podpisů pro vyhlášení referenda za nulovou toleranci vůči hazardu.

Praha 7 dlouhodobě udržuje trend systematické regulace hazardu, v jehož důsledku dochází k výraznému úbytku heren na území městské části. Zastupitelstvo rozhodlo, že s ohledem na zvýšený zájem veřejnosti o danou problematiku se jeví být optimální přímé zapojení občanů do závazného rozhodnutí o dalším postupu městské části v této věci.

MČ Praha 7 se ztotožňuje se záměrem iniciátorů petice vyvolat referendum o otázce nulové tolerance.

pokračování na straně 2

### JAK PROBÍHALA REGULACE HEREN NA ÚZEMÍ MČ PRAHA 7?

Již v roce 2012 bylo zrušeno 25 z celkových 75 provozoven.

S novou vyhláškou hl. m. Praha bylo k 1. 1. 2014 zrušeno 25 heren.

> V současné době v Praze 7 zbývá 26 heren.

## SLOUPEK STAROSTY K MÍSTNÍMU REFERENDU

Vážení čtenáři,

držíte v rukou zcela mimořádné vydání našeho městského časopisu Hobulet. Vychází u příležitosti blížícího se místního referenda o budoucnosti hazardu v Praze 7. Toto referendum se koná za necelých čtrnáct dní, v pátek a sobotu 23. a 24. května 2014. Tento termín jsme zvolili proto, že se ve stejný čas uskuteční také volby do Evropského parlamentu, a bylo tedy přirozené připojit referendum k těmto volbám, a ne až k volbám komunálním, které budou na podzim tohoto roku. Hazard se v posledních letech stal diskutovaným tématem, má své horlivé odpůrce i racionální zastánce. V tomto vydání Hobuletu tak najdete široký přehled názorů odborníků, politických stran, zastoupených na naší radnici, a další informace přímo k samotnému referendu.

Dovolím si využít tento prostor, abych připomněl několik podstatných věcí.

Musí přijít minimálně 35 % oprávněných voličů

Je potřeba, abyste k referendu přišli v co největším počtu, protože pokud nepřijde alespoň 35 % všech registrovaných voličů, nebude referendum platné. Všelidové hlasování je specifický úkon přímé demokracie, kdy lidé přímo rozhodují o otázkách zákonodárných či výkonných. Z tohoto důvodu musí mít kvórum (35 %) alespoň trochu vypovídající hodnotu, aby o důležitých věcech nerozhodovala pouze malá, nikým nevolená, část obce.

Osobně jsem proto vždy byl příznivcem zastupitelské demokracie, protože zástupci, které volíte ve volbách, musí ze svého rozhodování každé čtyři roky skládat před voliči účty. Všelidové hlasování ve formě referenda považuji za naprosto výjimečnou událost, která by měla ze své povahy mít vysokou účast veřejnosti.

pokračování na straně 3



Zároveň však považuje za nutné dát v rámci místního referenda prostor také dalšímu názorovému proudu, který upřednostňuje postupnou regulaci, která by v konečném důsledku rovněž mohla vést k celkovému vymístění hazardu z území Prahy 7. Tento postup se rovněž shoduje s většinovým názorem Zastupitelstva MČ Praha 7.

Vyhlášení místního referenda pouze o otázce navrhované iniciátory petice by občany stavělo do neadekvátní pozice, kdy by byli nuceni buďto vyjádřit souhlas s okamžitou nulovou tolerancí, nebo přistoupit na zachování heren na území Prahy 7 v libovolném rozsahu. Proto byla přidána druhá otázka, která nabízí možnost pokračování v systémové redukci provozoven s loteriemi a sázkovými hrami pod maximální možnou hranici dvacet povolených míst. Tento postup by umožnil postupně omezovat počet provozoven od dvaceti až do nuly s možností průběžného vyhodnocování dopadu regulace v praxi.

### OTÁZKY PRO MÍSTNÍ REFERENDUM VYHLÁ-ŠENÉ ZASTUPITELSTVEM MČ PRAHA 7:

"Souhlasíte s tím, aby orgány městské části Praha 7 činily v rámci samostatné působnosti městské části úkony pro to, aby na území MČ Praha 7 došlo k redukci na maximálně 20 provozoven provozujících loterie a sázkové hry uvedené v § 2 písm. el, gl, il, jl, ll, ml a nl a § 50 odst. 3 zákona o loteriích a jiných podobných hrách, tj. zejména výherních hracích přístrojů a interaktivních videoloterijních terminálů, lokálních i centrálních loterijních systémů a jiných obdobných přístrojů na celém území MČ Praha 7?"

"Souhlasíte s tím, aby městská část Praha 7 vyzvala Zastupitelstvo hlavního města Prahy k vyhlášení nulové tolerance provozování loterií a sázkových her uvedených v § 2 písm. e), g), i), j), l), m) a n) a § 50 odst. 3 zákona o loteriích a jiných podobných hrách, tj. zejména výherních hracích přístrojů a interaktivních videoloterijních terminálů, lokálních i centrálních loterijních systémů a jiných obdobných přístrojů na celém území MČ Praha 7?"



# Možnosti v místním referendu

Snížení na maximálně

20

a postupně na

heren



"Regulace hazardu je velmi líbivým tématem pro politický boj. Budu proto velice rád, když občané v místním referendu utnou veškeré dohady a snahy o zviditelnění a nastaví Praze 7 jasný směr, jak při řešení této zásadní otázky postupovat."

> Josef Neuberg, zástupce starosty MČ Praha 7

### DOPI NĚNÍ

Uvedených dvacet provozoven by mělo představovat maximální počet povolených heren na našem území. K tomuto číslu městská část dospěla s ohledem na jednotná pravidla hl. m. Prahy a koncepci městské části, jejímž cílem bylo v maximální možné míře zabránit negativním vlivům hazardu na děti a mládež, v rámci loňských příprav nové obecně závazné

"Pevně doufám, že se referenda zúčastní dostatečný počet občanů, kteří rozhodnou o budoucnosti hazardu na našem území.
Takový výsledek budu považovat za úspěšný, ať už se veřejnost přikloní ke kterékoli z navrhovaných variant."

MUDr.Tomáš Kaštovský, zástupce starosty MČ Praha 7



vyhlášky. Šest provozoven, které Praha 7 rovněž navrhovala k vyřazení, však nakonec bylo hl. m. Prahou do vyhlášky vráceno. Oněch dvacet provozoven by však rozhodně nepředstavovalo konečný stav. Tento způsob umožňuje aktuálně reagovat na situaci a v případě potřeby omezit počet heren až na nulu.

### **VÝNOS Z HAZARDU**

Dosud příjem z hazardu činil necelých 17 mil. Kč ročně – po snížení počtu heren to bude cca 11 mil. Kč ročně. Tyto prostředky jsou v souladu s usnesením ZHMP rozdělovány následovně:

# SLOUPEK STAROSTY pokračování ze strany 1

### Půl hodiny času

Hlasovat budete na stejných místech – tedy ve volebních místnostech, kam chodíte v parlamentních nebo v komunálních volbách a kde budete volit i v evropských volbách. Upozorňuji. že ve schránkách nenaleznete žádné obálky s otázkami. Hlasovací lístky a úřední obálky k referendu obdržíte přímo ve volebních místnostech. Hlasování proběhne ve 36 volebních okrscích, které jsou ze zákona shodné s volebními okrsky. Hlasovací místnosti budou pro jednotlivé okrsky umístěny ve školách, kde tradičně probíhají volby. Vzhledem k rozmístění našich volebních místností rovnoměrně po celé městské části by vám to nemělo zabrat víc než půl hodiny vašeho času.

Jsem si vědom, že stoprocentní účast ve volbách je doménou totalitních režimů, které se skrývají za demokratické principy, a naše ústava jasně hovoří o volebním právu, nikoli povinnosti. Ale právě ta možnost volby je to, co se mi na demokracii líbí. A to nejen při volbách. Rozhodněte to zkrátka vy a nespoléhejte se na to, že to za vás rozhodne soused.

### O čem se přesně rozhoduje?

Je důležité připomenout, že v referendu se budete rozhodovat mezi vyhlášením tzv. nulové tolerance provozování hracích přístrojů a videoloterijních terminálů a okamžitým stanovením horního stropu 20 provozoven s postupnou regulací až k nule. Postupná regulace má svůj význam, zejména z hlediska rozpočtu městské části a souvisejících právních úkonů (výpovědi, odvolací řízení atd.). V obou případech se ale dříve nebo později dočkáme nulového stavu, protože jde o nevyhnutelný trend. Městská část také už několik let postupně snižuje počet míst, kde lze provozovat herny a kasina, a jen za poslední rok se u nás snížil jejich počet z 56 na 26. Povedlo se také dohodnout pravidla pro provoz těchto zařízení, aby méně obtěžovala okolí hlukem a světelným znečištěním.

### Lehce nabyl, lehce pozbyl

Jak už jsem psal výše, hazard má své odpůrce i zastánce, Češi jsou navíc soutěživý národ, rádi a ve velké míře riskují a spoléhají se na štěstí. Nic se nemá přehánět, a tak ani hraní nebo sázení. Každý bohatý čověk vám potvrdí, že skutečně zbohatnout, pokud vás nepotká nečekané dědictví,



se dá pouze tvrdou každodenní prací. Protože v případě snadné výhry platí stoprocentně ono "lehce nabyl, lehce pozbyl". Ale musíme si také uvědomit, že zákazem heren se hazard nevymýtí. Bude tu dál v jiných podobách, na internetu. v mobilních telefonech, v soukromých klubech a bůhví kde ještě. Víme, že při každé prohibici si lidé najdou cestičky, jak ji obejít. A s tím si bude muset bohužel umět poradit už každý sám.

Marek Ječmének, starosta MČ Praha 7

50 % financí je využito formou grantu na podporu činnosti nestátních neziskových organizací působících na území MČ Praha 7, které zajišťují dlouhodobě organizovanou sportovní výchovu mládeže.

Podpořeny byly mj.: HC Sparta Praha, AC Sparta Praha, TJ Sokol, Silueta, tenisový klub na Štvanici, TJ Lokomotiva Praha. Druhá polovina z částky je zařazena do rozpočtu městské části na kulturu, školství, zdravotnictví a sociální oblast.

Např. finanční objem výtěžku z loterijních her ve výši 2 640 600 Kč byl v souladu s usnesením Zastupitelstva MČ Praha 7 v roce 2013 poukázán příspěvkovým organizacím Pečovatelské centrum Praha 7 a Sdružené ambulantní zařízení v Praze 7 ke krytí jejich provozních výdajů, dále za oblast školství byly finanční prostředky ve výši 1 640 600 Kč použity na pokrytí energetických provozních nákladů škol atp.

# PODĚKOVÁNÍ

Průběh místního referenda k otázce budoucnosti hazardu v Praze 7 bude ve dnech 23. a 24. května 2014 zajišťovat 37 zapisovatelů a 148 členů místní komise a okrskových komisí. Všem, kteří se k členství v komisích přihlásili, patří naše velké poděkování a zároveň přání, aby se hlasování v místím referendu díky jejich kvalitní práci obešlo bez výraznějších komplikací.

Referendum je významným prvkem přímé demokracie, umožňujícím podílet se na správě věcí veřejných a rozhodovat o důležitých otázkách, které se bezprostředně dotýkají života občanů.

Děkujeme všem voličům, kteří svou účastí přispějí k rozhodnutí, kam bude Praha 7 v budoucnu v otázce řešení a přístupu k loteriím a sázkovým hrám směřovat.



### **KDY BUDE REFERENDUM PLATNÉ?**

Pro platnost místního referenda je nezbytná (10 691 oprávněných voličů).

Aby se výsledek referenda stal pro pro jednotlivé otázky hlasovat nadpoloviční zároveň představovala alespoň 25 % všech osob (7 636 osob) oprávněných

Ke 30. 4. byl počet oprávněných voličů

# VACEK: REGULACE NEJÚČINĚJŠÍ PREVENCÍ

Nejsem politik, ale osobně se přikláním k co největší regulaci. Zároveň si ale jako nestranný odborník musím být vědom určitých rizik, která může prohibice přinášet. Nicméně z hlediska cíle udržení veřejného zdraví považuji tato rizika v podstatě za bezvýznamná v porovnání s riziky plynoucími z vysoké dostupnosti hazardu. Vysokou dostupnost bohužel nesníží ani plošný zákaz hazardu na území poloviny pražských městských částí... Z odborných studií je zřejmé, že regulace může být nejúčinnější prevencí rozvoje škod z hazardu, ale musí být výrazná, aby se účinek vůbec projevil. Zároveň to ovšem nemá být jediná preventivní

intervence, protože sama o sobě taky velkou účinnost nemá. Je třeba podporovat rozvoj chybějících specializovaných služeb primární prevence, včasného záchytu i léčby patologických hráčů. Cílům minimalizace rizik a poškození z hráčství by měla být dána stejná, ne-li vyšší priorita než maximalizaci zisků, protože osobní ani veřejné zdraví, stejně jako sociální a životní prostředí nelze přepočítat na peníze, a ačkoliv je lze penězi ovlivnit, nelze si je koupit.

Mgr. Jaroslav Vacek, pedagogický, výzkumný a poradenský pracovník, Klinika adiktologie 1. LF UK a VFN v Praze

# **NÁZORY ODBORNÍKŮ** NA REGULACI HAZARDU NA SEDMIČCE

# SYNOT: ZA NEJVHODNĚJŠÍ ŘEŠENÍ POVAŽUJEME PŘIMĚŘENOU REGULACI

K problematice loterií je třeba přistupovat koncepčně a dlouhodobě, nikoliv populisticky prostřednictvím nátlakových akcí, jakými jsou například referenda. Krajní varianty rozhodnutí – tedy ANO × NE – nikdy nepovedou k optimálnímu cíli. Rozhodovat o způsobu regulace bez hlubší znalosti této oblasti totiž není možné.

Společnost SYNOT TIP je součástí mezinárodní skupiny SYNOT, která podniká v řadě především evropských zemí. Na základě získaných zkušeností víme, že prověřenou cestou k řešení otázky loterií je smysluplná a opodstatněná regulace, které musí předcházet odborná diskuse (vycházíme z předpokladu, že chce mít Praha 7 na svém území loterní průmysl pod kontrolou, přijímat mnohamilionové částky do rozpočtu a současně eliminovat negativní jevy, jako je zvýšená nezaměstnanost, nárůst kriminality a rozmach nelegálních provozovatelů, šedé ekonomiky). Loterní průmysl je mimo jiné významným přispěvatelem do veřejných rozpočtů. Díky tomuto legálnímu podnikání je Praha 7 ročně bohatší o částku ve výši přibližně 17 milionů korun. O tyto prostředky, které napomáhají financovat či podporovat řadu prospěšných projektů, však tato městská část v případě plošného zákazu přijde. V Praze 7 pracuje v hernách, barech a jiných provozech téměř 250 osob. Těmto všem hrozí

ztráta zaměstnání. O zdroj obživy však mohou přijít i další lidé, kteří s loterním průmyslem jakkoliv spolupracují.

Populistická prohibiční řešení v minulosti odhlasovalo i několik států. Např. Maďarsko, Ukrajina a další. Hráči využili nelegálních nabídek her, případně se přesunuli na neregulovatelný internet. Dnes se uvedené země těžce vypořádávají s následky těchto kroků a vracejí se zpět k legálnímu provozu. Např. Maďarsku vznikl deficit ve výši 27 miliard forintů, objevilo se přes 20 000 černých strojů a o práci přišly desetitisíce lidí. K podobnému scénáři Praha 7 jistě nechce dospět. Už dnes Českou republiku zaplňují černé herny, které využívají současné situace. Lidé, kteří hrát chtějí, totiž hrát budou. A kde je poptávka, tam se vždy objeví i nabídka. Ať už v podobě kvízomatů, internetových kiosků, nebo třeba tabletů, které mohou ležet na stole v každé hospodě, restauraci či baru a nabízet stejné typy her jako klasická herní zařízení. Pochopitelně bez možnosti jakékoliv kontroly či odvodových povinností.

Proto považuji za nejvhodnější řešení opodstatněnou a přiměřenou regulaci, například v kombinaci se systémem povinné registrace hráčů, který začíná být trendem také v zahraničí. Centrální loterní systém je vysoce transparentní, pod on-line



dozorem příslušných státních orgánů a propojen se specializovaným finančním úřadem. Technicky je proto možné jeho propojení např. s databází osob závislých na sociálních dávkách, a těmto ve hře například zabránit. Jednotlivé loterní společnosti navíc prosazují princip zodpovědného hraní, který poskytuje hráčům možnost využití tzv. linky pomoci a další způsoby prevence vzniku závislosti. Věřím, že se Praha 7 vydá cestou rozumu, a nebude proto muset řešit dopady způsobené unáhleným a neuváženým řešením.

Petr Mikoška, výkonný ředitel SYNOT TIP, a. s.

# SVOBODA: VYUŽIJTE MOŽNOSTI ROZHODNOUT O VYTLAČENÍ HEREN Z VAŠEHO OKOLÍ JIŽ 23.–24. KVĚTNA!

Vážení občané Prahy 7, 23.–24. 5. máte historicky poprvé možnost v referendu rozhodnout o změně veřejného prostoru k lepšímu. Měli byste jí využít. Každý z vás, kdo v okolí heren žije, ví, myslím, dobře proč. Ale shrňme si to. Kromě negativního vlivu na bezpečnost a nápad trestné činnosti ve vašem okolí (krádeže, loupeže, drogová kriminalita apod.), opakovaně potvrzovaný místními policisty, má výskyt heren i další dopady.

Jedním z nich je samozřejmě zvýšené riziko vzniku závislosti tam, kde vy i vaše děti neustále chodíte okolo snadno dostupných provozoven hazardu, které se tak stávají součástí místního koloritu a jejich návštěvy běžným způsobem trávení volného času dospělých i dospívajících. Z vlastní zkušenosti vím, co dokáže způsobit svým blízkým jeden závislý jedinec. Odborníci říkají, že negativně ovlivní život až patnácti lidem v okolí. Kdo nezažil, jen těžko si dovede představit, co prožívají celé rodiny, v nichž se vyskytuje závislý gambler.

Druhým definovatelným negativním dopadem je dopad na místní ekonomiku. Základ všeho je, že mnohonásobně více, než městská část z hazardu získá, musí gambleři automaty proházet. Tyto peníze pak reálně chybí v oběhu, chybí lidem na nájmy, jídlo, základní potřeby. Místo toho, aby gambler utratil peníze u místních obchodníků nebo je použil

na řádné placení svých závazků, zadlužuje se, neplatí nájmy, čelí exekucím nebo si bere půjčky na hranici lichvy či daleko za ní. Jinými slovy, hazard se městské části nikdy nemůže ekonomicky vyplatit.

Třetím jasným negativním vlivem přítomnosti heren je dopad na estetiku a vzhled dané lokality. Místa, kde je zvýšený výskyt heren, se postupně přetváří v temná a nebezpečná ghetta, a přestože P7 skýtá řadu krásných míst, není v současném stavu věcí, kdy je z velké části zamořena hernami, zastavárnami a ubytovnami, tolik vyhledávaným místem k životu, jako tomu bylo dříve. Zákaz heren na území P7 by jistě pomohl veřejnému prostoru tak, jak se stalo již v jiných částech Prahy, kde se herny daří rušit. Ideálním příkladem budiž P2, kde z původních 134 heren zbývá jen několik, které také brzy ukončí provoz. Místo nich nastupují do volných prostor kavárny, restaurace, showroomy, knihkupectví a ta změna je neskutečně krásná. Navíc je v těchto provozech obvykle zaměstnáno více lidí než v temných nonstop hernách. Zde je nutné říct si ještě jednu důležitou věc. Vzhledem k tomu, že několik okolních částí hazard zakázalo či zredukovalo na minimum, dá se předpokládat, že pokud v P7 herny zůstanou, přesunou se sem problematická individua z míst, kde hazard zakázali.



V tom případě to pak bude v P7 s bezpečností a kriminalitou ještě horší než nyní. Vzhledem k nepříliš vhodně stanovenému termínu referenda na evropské volby, u nichž je předpoklad nízké účasti, věřím, že radnice P7 bude výsledky referenda s vědomím toho, na jaký termín jej vyhlásila, respektovat i v případě, že účast nebude dostatečná na zákonnou závaznost.

Martin Svoboda, předseda o. s. Občané proti hazardu, www.obcaneprotihazardu.cz

# NEŠPOR, CSÉMY: HAZARD A OBEC

### Finanční stránka věci

Hazard a s ním často sousedící zastavárny mění charakter celých městských částí. Podstatně klesá faktická cena nemovitostí v těsném sousedství hazardu. Málokdo chce bydlet vedle hazardní provozovny, být rušen opilými a zoufalými hráči a najít ráno vykradené auto. Rizika hazardu pro obec jsou enormní. Kromě kriminality (krádeže, zpronevěry, podvody, loupeže, vydírání) sem patří i bezdomovectví, další sociální problémy a horší kvalita života obyvatel. Kriminalita související s hazardem negativně působí na cestovní ruch a obchod. Podle australské práce výdaje za hazardní hru v určité oblasti pozitivně korelují s tamní kriminalitou (Wheeler a spol., 2008). Navíc klesá kupní síla obyvatelstva. Tím trpí podnikatelé a obchodníci.

### Skryté škody

Jsou zde velká rizika pro děti a dospívající.
 Ti, jak známo, často hazardně hrají v rozporu se zákonem. O tom svědčí např. údaje ze studie ESAPAD (viz tab. 1., Csémy, 2013).

 Mezi rokem 2007 a 2011 nedošlo v této oblasti k signifikantnímu zlepšení. Existuje jasná souvislost mezi hazardem a zneužíváním alkoholu a drog (Potenza a spol., 2011). Učeň nebo student kvůli hazardu předčasně opustí školu a začnou si prostředky na hazard opatřovat ilegálně. Z člověka, který mohl celý život odvádět státu daně, se stal někdo, kdo prostředky

odčerpává v důsledku kriminality a vyšší potřeby zdravotní péče.

- Policista, který hazardně hraje, je úplatnější, manažer, který hazardně hraje, se spíše dopustí zpronevěry, hazardní hra u podnikatele často vede ke krachu firmy a zániku pracovních míst.
- O negativním vlivu hazardu na duševní zdraví existuje řada dokladů. Např. obyvatelé Las Vegas i návštěvníci tohoto města měli dvojnásobnou sebevražednost v porovnání s běžnou populací. U těch, kdo se z Las Vegas odstěhovali, se riziko sebevraždy snížilo (Wray a spol., 2008).
- Park a spol. (2010) v rozsáhlé studii zjistili, že patologické hráčství je spojeno se signifikantně vyšším rizikem zneužívání psychoaktivních látek, depresí, úzkostných stavů a sebevražd. Rømer Thomsen a spol. (2009) konstatují, že intenzita, s jakou se zkoumané osoby věnovaly hazardním automatům, korelovala s mírou depresivní symptomatologie. Další informace týkající se rizik hazardu viz Nešpor a spol. (2011).
- Vzhledem k chronickému stresu se obvykle zhoršuje i zdravotní stav nejbližších příbuzných. To je také velmi drahá záležitost.

### Legální hazard zvyšuje riziko ilegálního hazardu

Existují tvrdá data o tom, že osoby mladší 18 let provozují nelegální hazard na automatech v legálních hernách. Zákaz hazardu majetkovou kriminalitu v určité oblasti nezvýší, ale sníží.



### Poznámka k rozšířenosti hazardu a škodám, které působí

Podle našich propočtů škody působené hazardem mnohonásobně přesahují daňové odvody z hazardu. Usuzovat na počet patologických hráčů podle počtu léčených je absurdní. Léčení patologičtí hráči tvoří 3 % všech patologických hráčů.

Prim. MUDr. Karel Nešpor, CSc., a PhDr. Ladislav Csémy

Literatura u autorů

# **SPELOS: K REFERENDU V PRAZE 7**

SPELOS je sdružením provozovatelů centrálních loterních systémů a dalších her a je největší profesní asociací firem působících v českém loterním průmyslu. Už od svého založení si klade za cíl nastavit velmi transparentní spolupráci mezi představiteli místních samospráv a provozovateli loterií.

SPELOS respektuje právo obcí svobodně a bez nátlaku rozhodovat o regulaci loterií, nicméně důrazně varuje před účelovým politickým zneužitím tohoto tématu. Aktivistům nejde o seriózní diskusi postavenou na argumentech. Chtějí pouze využít atmosféry strachu a nenávisti vůči provozovatelům loterií, kterou se jim za poslední dobu podařilo v České republice vybudovat.

Pokud má být skutečným důvodem regulace loterií minimalizace případných negativních společenských aspektů spojovaných s provozem loterií a na úrovni obcí především zaručení veřejného pořádku, musí dojít k adekvátní, transparentní a férové regulaci prostřednictvím kvalitní obecně závazné vyhlášky.

### A proč si to myslíme?

1. Nulová tolerance loterií na území obce nebude nikdy znamenat, že lidé přestanou hrát. V případě prohibice budou vznikat tajné herny ukryté v garážích nebo sklepích, ve vaší městské části se objeví rádoby internetové kiosky nebo tzv. kvízomaty s jinou formou nelegálních hazardních her, lidé

budou vyhledávat zábavu na nijak regulovaných zahraničních webových stránkách.

2. Regulovaný provoz loterií na území obce zajistí finanční příjem do rozpočtu dané obce, který bude možno využít například pro financování sportu, kultury, zájmových a volnočasových aktivit občanů či na vzdělávací a výchovné programy pro děti a mladistvé. Obec je příjemcem 80 % odvodů z výherních hracích přístrojů i videoloterních terminálů

3. Ve městech a obcích zůstává až 60 % z celkových tržeb provozovatelů. Nejde pouze o loterní daň a další povinné odvody. Největší část tvoří finanční prostředky, které získávají provozovatelé hospod a restauračních zařízení, v nichž jsou loterie provozovány. Ti pak následně ze svých příjmů odvádějí daně a platí zaměstnance, jejichž mzdy jsou samozřejmě rovněž zdaněny – tedy peníze jdou opět státu, potažmo obcím. Je třeba zmínit i fakt, že řadu hospod a barů drží sázkové hry "nad vodou". Stejně tak jsou tu majitelé nemovitostí, v nichž jsou loterie provozovány a kteří v dobré víře v kontinuitu provozu investovali a rekonstruovali.

4. Loterní průmysl je významným zaměstnavatelem. Kromě loterních firem je na provoz loterií napojeno mnoho pracovních míst, která by v případě přehnané regulace mohla být v ohrožení. Jde o pracovníky v gastronomii a pohostinství, majitele



nemovitostí a jejich zaměstnance, obchodní partnery, dodavatele, administrativní pracovníky and

5. Transparentní regulace, která vznikne na základě otevřeného jednání s profesní asociací provozovatelů, navíc eliminuje jakékoliv další spory mezi samosprávou a seriózními loterními firmami. Ty už několikrát prokázaly schopnost nastavit účinné samoregulační opatření i připravenost k aktivní spolupráci s místní samosprávou v rámci dobrovolných deklarací.

Ing. Petr Vrzáň, výkonný ředitel SPELOS

# **NÁZORY POLITICKÝCH KLUBŮ** ZASTOUPENÝCH V ZASTUPITEL STVU

# HAZARD NEJSOU ČERNÉ NEŠTOVICE



Za poslední roky se podařilo radnici zmenšit počet heren na Praze 7 o více než 50 míst. Zmizely odtamtud, kde nejvíc vadily: z blízkosti škol a velkých náměstí. Měli jsme v plánu snížit jejich počet na 20, ale bohužel z rozhodnutí magistrátu jich nakonec zůstalo 26.

Je to mnoho nebo málo? Proti původním asi 75 to je velký úspěch. Navíc hazard nejsou černé neštovice – jediná nemoc, kterou se podařilo lidstvu dokonale vymýtit. Sociální studie dokládají, že tam, kde se zavede dokonalá "herní prohibice", se nemoc pouze vytěsní mimo dohled veřejnosti. Vzniknou hráčská doupata, tajné herny nebo nové formy sázení (už dnes se můžete setkat s černým hraním prostřednictvím

zapůjčených tabletů v "obyčejných" restauracích). Metody, na které je policie i zákon krátcí.

A má hazard nějaká pozitiva? Přinejmenším finančně – ano.

Za rok 2013 odvedly herny cca 17 milionů do rozpočtu MČ Praha 7. Z toho polovina šla na kulturu, školství a sociální účely, polovina na podporu mládežnického sportu. Je to jakási "daň za zlo". Navíc cílená tam, kde je peněz nejvíce potřeba. Klíčovou otázkou samozřejmě je, jestli to jsou "peníze, které nesmrdí". To je otázka, s níž si neví rady ani církev – může charita, starající se o ty nejchudší, přijímat peníze bez ohledu na to, z jakého pocházejí zdroje? Někde je bere, protože

je účel prý sám očistí, jinde nebere, prý z principu.

Radnice by při svém rozhodování měla brát v potaz především zájmy a potřeby svých obyvatel a v rámci demokratického rozhodování zvážit všechny aspekty dané problematiky. Proto také bylo vyhlášeno místní referendum, kde samotní občané rozhodnou, jakým směrem se vydáme.

Nepřipusťme nárůst heren, ale zároveň je nevyžeňme do podzemí. Nepřipusťme, aby jejich umístění mohlo ohrozit ty, co bydlí v okolí. Pokud nejde herny umístit na jedno dobře strážené místo (např. na loď na řece), mějme jich co nejméně a mějme je pod trvalou kontrolou policie.

# NULOVÁ TOLERANCE HAZARDU BY MĚLA PLATIT V CELÉ PRAZE



Před komunálními volbami v roce 2010 uvedla KSČM v Praze 7 ve svém volebním programu, že je proti povolování provozu zařízení, které se mohou podílet na zvyšování kriminality, jako jsou například herny s hazardními hracími automaty. Je škoda, že si občané občas neschovají tyto materiály, aby se přesvědčili o dlouhodobých stanoviscích stran a nečerpali informace jen z jednorázových kampaní. KSČM podpořila vyhlášení referenda k hernám v termínu konání Evropských voleb i s vědomím, že vyhlášku o hernách nevydávají městské části, ale hl. m. Praha. Pokud chceme stihnout její přípravu už na rok 2015, pak by se občané měli vyslovit v tomto období. Podpořili jsme i zařazení otázky do referenda,

která předpokládá snížení počtu heren na maximálně dvacet. Nechceme občanům nic vnucovat, předpokládáme, že se nad problematikou heren sami zamyslí.

KSČM je přesvědčena, že skutečné řešení by přinesla tzv. nulová tolerance v celé Praze. Při debatách s obyvateli občas zaznívá, že by se sice v naší městské části mohla zlepšit situace zejména v problémových místech, ale vlastně bychom jen poslali hráče o pár stanic tramvaje dál. Pro rodiny, které trpí gamblerstvím některého ze svých členů, by se nic moc nezměnilo. Přístup k hernám by nebyl nijak zásadně ztížen. Pro to, aby hazardu nepropadali noví, zejména mladí

hráči, považujeme za hlavní zákaz hracích automatů v restauracích. V případě obav z tzv. černého provozování hazardu se objevují značně odlišné názory. Od naděje, že si s nimi policie poradí, po představu, že při současných technických možnostech organizátorů ilegálních her půjde taková místa těžko odhalit. Ať už se rozhodnete hlasovat pro první nebo druhou otázku ano, nejdůležitější je, abyste přišli vyjádřit svůj občanský postoj jak v referendu, tak ve volbách do Evropského parlamentu.

# PŘIJĎTE A ROZHODNĚTE O HAZARDU NA SEDMIČCE



ODS Praha 7 je dlouhodobým zastáncem výrazného omezení hazardu. Počet heren byl v sedmé městské části zásadním způsobem regulován po celá dvě uplynulá volební období. Díky tomu ze 797 výherních hracích přístrojů, které zde byly povoleny v roce 2006, jich dnes na našem území zůstává 120.

V loňském roce se nám podařilo prosadit zrušení dalších 25 heren. V trendu dosavadní masivní regulace bychom rádi pokračovali i nadále. Zároveň však vnímáme intenzivní lokální i celospolečenskou diskusi o optimální formě a rozsahu omezení hazardu. Domníváme se, že tato významná a zároveň i ožehavá otázka představuje optimální téma pro místní

referendum. Zastupitelstvo jeho vyhlášením reflektovalo také skutečnost, že se na našem území sbíraly podpisy za hlasování o nulové toleranci. Jsme však přesvědčeni, že referendum výhradně o této otázce by nemělo patřičnou vypovídající hodnotu. Z tohoto důvodu byla zformulována druhá otázka, která by městskou část zavázala k pokračování v systémové redukci heren. Oněch 20 provozoven, které jsou v této otázce uvedeny, by mělo představovat maximální nepřekročitelný strop povolených heren na našem území. Tento postup by městské části umožnil koncepčně omezovat počet heren od dvaceti až do nuly s možností průběžného vyhodnocování dopadu regulace v praxi.

Je zřejmé, že se z hazardu stalo velice silné politické téma. Řada skupin i jednotlivců si z radikálního boje proti hernám udělala svou vlajkovou loď, neboť se jedná o mediálně velmi vděčný námět. Budeme proto velice rádi, když se místního referenda zúčastní co nejvíce občanů, kteří mají zájem rozhodnout o budoucnosti hazardu na našem území. Jedině touto cestou je možné utnout nekonečné mediální přestřelky a snahy o zviditelnění a nastavit Praze 7 jasný směr, jak při řešení této otázky postupovat. Pokud k referendu přijdete v dostatečném počtu, aby bylo pro městskou část závazné, bude toto referendum úspěšné, bez ohledu na to, pro jakou variantu se rozhodnete.



# CHCETE BEZPEČNĚJŠÍ SEDMIČKU? PŘIJĎTE ŘÍCI HAZARDU NE!





Vadí Vám vykrádání bytů, aut, rušení nočního klidu v okolí heren, necítíte se bezpečně v některých částech Prahy 7? Přijďte k referendu! Váš hlas v referendu může tuto situaci Prahy 7 změnit a hazard může skončit. Problematika bezpečnosti je velmi vážným problémem i Prahy 7. Policie ČR potvrzuje, že kriminalita souvisí s přítomností heren. I díky nonstop provozovaným hernám došlo v některých lokalitách dolních Holešovic k nárůstu kriminality od roku 2012. Krádeže, distribuce drog, vykrádání aut či fyzické násilí jsou bohužel častým koloritem okolí heren Holešovic.

Závislost na hazardu je pro hráče podobně devastující jako závislost na tvrdých drogách. Hazard má na svědomí mnoho rodinných problémů a tragédií, kdy hráči často prohrají své zdraví, rodinné úspory, byt a často se uchylují i k výše uvedené trestné činnosti.

Přítomnost heren v Praze 7 má i svůj celopražský rozměr, neboť v rámci nové vyhlášky o regulaci hazardu například v Praze 2, 6 a 12 všechna místa heren zakázali. Dochází tím k vytváření velké nerovnoměrnosti v rozmístění heren v Praze a sedmička se může stát cílovou destinací mnoha hráčů. Provozovny se nachází skoro na každém rohu. Bez další regulace existuje riziko přesunu hráčů a návazných problémů do Prahy 7.

V loňském roce jsme přitom měli možnost se všech problematických heren zbavit a zastupitelé Strany zelených proto navrhli nulovou toleranci hernám a hazardu. Bohužel vedení Prahy 7 z ODS a ČSSD bylo pouze pro mírné snížení počtu heren a zachování problémových provozoven. Proto jsme prostřednictvím petice i občanské inciativy prosazovali možnost se k regulaci hazardu vyjádřit v rámci referenda. To bylo nakonec vyhlášeno usnesením zastupitelstva v prosinci 2013 se dvěma otázkami. První otázka umožňuje ponechání 20 heren, druhá (námi navrhovaná) chce herny zrušit všechny.

# CHCEME MÍT NA NAŠÍ MĚSTSKÉ ČÁSTI ÚPLNÝ ZÁKAZ HAZARDU?



TOP 09 na Praze 7 byla tou politickou stranou, jež vyvolala obecnou diskuzi nad celkovou koncepcí regulace hazardu na naší městské části. Když se proto 9. prosince 2013 rozhodovalo na jednání zastupitelstva MČ Praha 7 o konání místního referenda, byli všichni zastupitelé za TOP 09 jednoznačně pro jeho vyhlášení.

Na jednu stranu si zastupitelé za TOP 09 jasně uvědomují, že úplným zákazem hazardu těžko vyléčíme závislé hráče a zamezíme nárůstu počtu nových "gamblerů". Na druhé straně by úplný zákaz heren na území Prahy 7 znamenal pro městský rozpočet nezanedbatelný výpadek. Nacházíme se totiž ve velmi složitém období, kdy se městské části dostává stále méně finančních prostředků a každé

snížení rozpočtu je pro městskou část velmi znatelné. Regulace hazardu je velmi diskutované a palčivé téma a názory na to, jak má obec na svém území efektivně přistupovat k hazardu, se různí.

Jako zastupitelé zvolení za TOP 09 jsme samozřejmě pro regulaci hazardu na naší městské části. Chceme pokračovat v současné strategii razantního snižování počtu heren na území Prahy 7, prosazujeme zvýšení monitoringu a kontroly nekale provozovaných heren až do jejich úplného vymýcení a jsme pro jasné stanovení pravidel otevirací doby a její regulace a vymezení míst na území městské části, kde je možno herny provozovat. Do budoucna bychom se rádi věnovali i myšlence vymezení jediného místa na území hlavního města Prahy, kde by bylo

povoleno provozování výherní zařízení tak, jak je tomu v některých státech západní Evropy a USA.

TOP 09 na Praze 7 proto vyzývá všechny občany Prahy 7 k účasti na místním referendu, jež se bude konat současně s volbami do Evropského parlamentu ve dnech 23.–24. května 2014. Místní referendum je nejdůležitějším institutem přímé demokracie. Přijďte rozhodnout mezi postupným omezením a stanovením jasných pravidel provozování heren na území Prahy 7 a mezi variantou jejich plošného zákazu.

Vaše rozhodnutí je pro nás velmi důležité. Víc než si myslíte. Mgr. Petr Kubíček, předseda klubu zastupitelů TOP 09 Praha 7

# OZNÁMENÍ O KONÁNÍ MÍSTNÍHO REFERENDA

# VE DNECH 23. A 24. KVĚTNA 2014

Vážení občané.

ve dnech 23. a 24. května 2014, současně s volbami do Evropského parlamentu, se v Praze 7 uskuteční místní referendum, o jehož konání rozhodlo Zastupitelstvo městské části Praha 7 dne 9. 12. 2013 a v souladu s ust. § 14 zák. č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů, bylo vyhlášeno dne 5. 3. 2014.

### Hlasování proběhne v pátek 23. 5. 2014 od 14 do 22 hod. a v sobotu 24. 5. 2014 od 8 do 14 hod.

Hlasování proběhne ve 36 volebních okrscích, které jsou ze zákona shodné s volebními okrsky. Hlasovací místnosti budou pro jednotlivé okrsky umístěny ve školách, kde zpravidla probíhají volby. Podrobné informace o čísle okrsku, adrese a umístění příslušné hlasovací místnosti včetně zveřejnění otázek, které budou v referendu položeny, a dalších pokynů pro hlasující občany budou zveřejněny vyvěšením v jednotlivých domech na území Prahy 7 nejpozději 7. května 2014 a na úřední desce Úřadu MČ Praha 7.

Hlasovací lístky a úřední obálky obdrží občané přímo v hlasovací místnosti v den hlasování. Podle zákona č.22/2004 Sb. je osobou oprávněnou hlasovat v referendu

- občan se státním občanstvím ČR, který dosáhl nejpozději druhý den hlasování věku 18 let, je v den hlasování přihlášen v příslušném okrsku v Praze 7 k trvalému pobytu, není zbaven způsobilosti k právním úkonům a není omezen na svobodě z důvodu výkonu trestu nebo ochrany zdraví lidu; a
- občan jiného státu, který je v den voleb přihlášen v příslušném okrsku Prahy 7 k trvalému pobytu, právo volit mu přiznává mezinárodní úmluva vyhlášená se Sbírce mezinárodních smluv a byl na jeho vlastní žádost zapsán do dodatku stálého seznamu voličů ve smyslu zák. č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí.

Hlasování samotné proběhne tak, že hlasující označí u každé otázky v příslušném rámečku křížkem odpověď ANO-NE, a to vždy jen jednu z možností. V případě, že u otázky neoznačí žádnou ze dvou možností, bude jeho hlas platný

s tím, že se pro danou otázku zdržel hlasování. K jiné úpravě hlasovacího lístku se nepřihlíží. Poté vloží hlasovací lístek do úřední obálky a následně do hlasovací urny.

K úpravě lístku i jeho vložení do úřední obálky použije hlasující povinně místo k tomu určené, tj. zástěnu umístěnou v hlasovací místnosti.

Hlasování bude umožněno poté, co občan prokáže svou totožnost a státní občanství České republiky (platným občanským průkazem, cestovním pasem, diplomatickým nebo služebním pasem České republiky, cestovním průkazem), popřípadě státní občanství státu, jehož občané jsou oprávněni hlasovat na území České republiky a jsou zapsáni v dodatku stálého seznamu.

Výsledek místního referenda bude zveřejněn na úřední desce Úřadu městské části Praha 7 ihned po zjištění jeho výsledků místní komisí.

JUDr. Zuzana Chramostová, vedoucí odboru správních agend

# CO BUDE NÁSLEDOVAT PO REFERENDU?

>> Místa a časy, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, jsou uvedeny v obecně závazné vyhlášce. Jedná se o obecně závaznou vyhlášku č. 10/2013 Sb., hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace.

Městská část Praha 7 vyhlásila referendum, ve kterém občané Prahy 7 rozhodnou o tom, zda si přejí okamžitou nulovou toleranci, či postupnou regulaci heren. Je si však třeba připomenout, že i v případě, že se obyvatelé městské části rozhodnou pro nulovou toleranci, neznamená to, že druhý den zmizí všechny výherní hrací přístroje z našich ulic. Městská část Praha 7 může pouze iniciovat změnu obecně závazné vyhlášky na Magistrátu hl. m. Prahy. Toto je jediná možná cesta, jelikož obecně závazné vyhlášky schvaluje a vydává Zastupitelstvo hl. m. Prahy.



Po nabytí účinnosti nové obecně závazné vyhlášky, kde v příloze již nebudou místa a časy, na kterých lze provozovat v Praze 7 loterie a jiné podobné hry, zahájí úřad městské části správní řízení s provozovateli heren o ukončení jejich činnosti na všech provozovacích místech, kde byl hazard povolen.

Rozhodnutí o povolení provozování výherních hracích přístrojů se vydávají na určité časové období (max. jeden kalendářní rok). Aby bylo možné provoz v daném místě ukončit, musí být rozhodnutí o ukončení provozování loterií a jiných podobných her pravomocné.

Provozovatelé mají samozřejmě také právo na podání odvolání a Úřad městské části Prahy 7 musí postupovat v souladu se všemi zákony a ostatními právními předpisy. V případě, že se provozovatel odvolá, Úřad městské části Praha 7 postoupí do 30 dnů od doručení spis odvolacímu správnímu orgánu, v tomto případě Magistrátu hlavního města Prahy, který rozhodne, zda úřad městské části postupoval v souladu s právními předpisy. V jaké lhůtě bude o odvolání rozhodnuto, městská část Praha 7 neovlivní.

Celý proces ukončení provozu heren se tedy neodehrává v řádu dnů, ale spíše měsíců. V případě neplatnosti referenda zůstává současný snížený stav heren.

Jana Marková, vedoucí oddělení místních poplatků Úřadu MČ Praha 7

### **HOBULET** ČASOPIS MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 7

Speciální vydání Hobuletu, vydáno 12. 5. 2014 v Praze 7 Periodicita: speciální vydání Distribuce: Česká pošta, s. p. Náklad: 30 000 výtisků Evidenční číslo MK ČR: E 12070

Periodický tisk územního samosprávného celku

Redakce: Tereza Fialová, Jana Tomanová

Redakce: Tereza Fialova, Jana Tomanova Petr Hrabánek, redakce@hobulet.cz Nevyžádané rukopisy se nevracejí.

### Redakční rada:

Marek Ječmének, MUDr. Tomáš Kaštovský, Miroslav Fabián, PhDr. Ivo Železný, Jan Ernst, Ing. Libor Polášek, Jan Wünsch, Antonín Raizl

Vydavatel: Městská část Praha 7, nábř. Kpt. Jaroše 1000, IČ: 00063754 Inzerci, obsah a design zajišťuje: B.H.S. Bohemia, a.s., Valčíkova 13, Praha 8 MAURI s. r. o., Šaldova 26, Praha 8 inzerce@maurisro.cz, tel. 731 377 355

### POLITICKÉ STRANY ZASTOUPENÉ V ZASTUPITELSTVU MČ PRAHA 7

### ODS

Oblastní kancelář OS ODS Praha 7 adresa: Dukelských hrdinů 50 **Zastupitelské dny:** každou středu 17–18 hod. e-mail: info@odspraha7.cz telefon: 603 489 866, *www.odspraha7.cz* 

### **TOP 09**

adresa: Dobrovského 535/18 e-mail: info@top09praha7.cz, www.top09praha7.cz

### ČSSD

obvodní vykonny vybor CSSD Prana / adresa: Veletržní 33 telefon: 602 459 174 nail: ovv.praha7@cssd.cz, *www.praha7.cssd.c.* 

### Strana zelenýci

telefon: 731 272 090 frantisek.vosecky@zeleni.cz, www.praha7.zeleni.cz

### KSČM

adresa: Kamenická 50 telefon: 233 379 620, e-mail: ov.praha7@kscm.cz