

# 组织力视角下基层党建引领社区治理的实现逻辑 ——基于华中E市鼓楼街道的实证经验

曹胜亮<sup>1</sup>, 靳文<sup>2</sup>

(武汉工程大学 1. 马克思主义学院; 2. 党建与社会治理研究中心 湖北 武汉 430205)

**摘要:** 以组织力为视角, 基层党建引领社区治理可循此逻辑: 基层党组织的领导力作用于社区制度、价值规范的建构; 动员力作用于党员的号召、吸纳、整合与激发价值; 基层党组织的凝聚力作用于社会力量的共同参与。由此实现引导社区居委会、社区居民、市场组织、社会组织等基层主体, 基于社区发展的公共利益, 通过强化彼此认同、开展协商合作等集体行动, 在有效提供社区公共物品、满足社区发展需求、提高社区居民生活质量的基础上, 实现社区优良公共秩序。

**关键词:** 基层党建; 社区治理; 组织力

**中图分类号:** D616; D267 **文献标志码:** A **文章编号:** 1000-579(2022)01-0131-07

## The Realization Logic of Grassroots Party Building Leading Community Governance From the Perspective of Organizational Power

——Based on Empirical Experience of Gulou Street in E City, Central China

CAO Shengliang<sup>1</sup>, JIN Wen<sup>2</sup>

(1. School of Marxism; 2. Research Center for Party Building and Social Governance, Wuhan Institute of Technology, Wuhan, Hubei 430205, China)

**Abstract:** Since the 19th National Congress of the Communist Party of China (CPC), all parts of the country have risen to the challenge with the spirit of reform and innovation, constantly exploring the model of grassroots Party building leading community governance. The research on the mechanism of grassroots Party building leading community governance goes hand in hand with practice. From the perspective of organizational power, grassroots Party building leading community governance according to this logic: the leadership of grassroots Party organizations is used to construct community system and value norms; the mobilizing force is used to call on, absorb, integrate and stimulate values of party members; the cohesion of grassroots Party organizations plays a role in the common participation of social forces. Thereout on the basis of effectively providing community public goods, meeting the needs of community development and improving the quality of life of community residents, grassroots Party building should guide the community neighborhood committee, community residents, market or-

收稿日期: 2021-06-20

基金项目: 国家社科基金项目“党建引领社会组织提升社会治理效能的逻辑机理与实践策略研究”(编号: 19BDJ011)

作者简介: 曹胜亮(1974-), 男, 湖北蕲春人, 法学博士, 武汉工程大学教授, 华中师范大学政治与国际关系学院博士生导师。研究方向为社会治理。

靳文(1994-), 男, 湖北当阳人, 武汉工程大学党建与社会治理研究中心研究员。研究方向为社会治理。

ganizations, social organizations and other grassroots subjects to achieve a good community public order process through collective actions such as strengthening mutual recognition, consultation and co-operation.

**Key words:** grassroots Party building; community governance; organizational power

党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”,并将其设为全面深化改革的总目标,这是新时代治国理政的方略。社会治理作为国家治理的重要组成部分,其治理的重心就在基层。习近平总书记指出“党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松。”<sup>[1]</sup> 习近平总书记强调,要将资源、服务、管理下放到基层,并将基层党建和基层治理结合起来发挥作用<sup>[2]</sup>。这一论断指出了社会治理的总体方向和发展思路。基层治理效率的保障与提升,关键在于基层党组织的治理能力与治理水平。党的组织力在推动基层治理资源优化整合、提升基层治理效率等方面起着关键作用。党的十九大报告明确提出,要以提升组织力为重点,突出政治功能,把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒<sup>[3] (p65)</sup>。基层党组织的组织力是如何在社区治理中发挥其效能的?其组织力实现的逻辑机制是什么?本文尝试以华中 E 市鼓楼街道为案例,旨在探讨基层党建引领社区治理的实现机理。

## 一、文献回顾与问题提出

党的十九大以来,全国各地不断探索基层党建引领社区治理的新路径、新模式,学者们进行了大量的理论性和经验性的研究。既有研究主要涵盖以下方面:一是党组织建设与社会治理耦合的研究;二是基层党建引领社区治理的内容及作用机制;三是对基层党建引领社区治理的困境及纾解路径研究。

第一,党组织建设与社会治理耦合的研究。随着新时代社会治理的结构空间不断拓展,开放性不断突出,基层党建要实现引领功能,就需要不断植入社会治理结构当中,形成党社双向互动。对于基层党建融入社区治理的机制研究,有学者提出“党建创新要真正‘下沉’到基层,组织体系实现‘纵向到底、横向到边’就是要实现党建逻辑与社区治理逻辑的契合和耦合”<sup>[4]</sup>。在结构主义视角下,有学者提出“结构理性”,提出通过赋权党建管理主体、建立跨部门党建联动机制、激活枢纽型党建传递机制等方面重塑社会组织党建体制的结构性关系<sup>[5]</sup>。还有学者建构了“结构-能力”的包容性耦合框架,即纵向协作结构的包容性与动员和横向协作结构的包容性与整合<sup>[6]</sup>。也有学者将波兰尼以及格兰诺维特的“嵌入性”概念引入,研究党建在引领基层治理功能要求中组织结构上具体的嵌入性方式。如有学者认为嵌入式党建指“社会组织党建过程中,执政党充分运用其自身或社会精英掌握的组织资源,通过渗透、动员、宣传等方式对社会组织施加影响力,将社会纳入有序化的政治参与过程,形成一种‘嵌入式治理’模式,进而在此过程中不断提高执政党的内部领导力、平台领导力和文化领导力”<sup>[7]</sup>。并在此基础上提出主体嵌入、制度嵌入、目标嵌入作为党建嵌入的具体机制<sup>[8]</sup>。

第二,基层党建引领社区治理的内容及作用机制研究。针对基层党建引领社区治理的客体,也即“治什么”的问题,学界比较有代表性的理论阐释是“为再组织高度异质化的社区社会,强化执政党的政治引领力和建设基层服务型党组织,并通过挖掘党组织的活动空间和搭建在职党员在社区发挥作用的平台机制来实现有效引领。”<sup>[9]</sup>在经验层面,基层党建引领社区治理的内容主要为“整合社会资源,推进社会资本的积累和增值,从而推动各项制度的建设和执行”<sup>[10]</sup>。还有学者将治理的问题分为三类:“价值分歧型”“知识缺位型”与“复合型”,由此提出社区共治机制<sup>[4]</sup>。在作用机制上,基层党建引领社区治理就是“在基层党组织领导和基层政府主导下,社区居委会、社区居民、市场组织、社会组织等基层主体,基于社区发展的公共利益,通过强化彼此认同、开展协商合作等集体行动,在有效提供社区公共物品、满足社区发展需求、提高社区居民生活质量的基础上,实现社区优良公共秩序的过程”<sup>[11]</sup>。

第三,基层党建引领社区治理的困境与突破路径研究。有学者从政治学的视角将党建引领我国基层治理的困境归纳为“对基层党建的思想认识不实;基层党建的战斗堡垒作用不强;基层党建的方式方法不多;基层党建的体制机制不顺等”,由此提出从“一核多元向一核多能”转变。如何实现党建引领?

全国性的地方实践与经验得到了提炼,如“上海模式”“大连模式”“青岛模式”等社区建设典型。在理论层面,有学者提出功能驱动与政治引领,即在“党组织与社会组织的有机耦合基础上,发挥党组织的政治优势,驱动社会组织在治理现代化中的价值引领、公共治理、政治整合、政治监督等功能”<sup>[12]</sup>。对于党建引领如何有效激发基层的自治主体性,比较有代表性的有“参与式治理”<sup>[13]</sup>“增能赋权”<sup>[14]</sup>等理论视角。

总的来说,学界对基层党建引领社区治理的研究,深入探讨了党建引领的必要性与可能性,以及其理论内涵;从经验层面考察了基层党建引领社区治理的困境,并提出了一些可操作性的方案与对策,对社区治理现代化的实践具有重大指导价值。不过,在基层党建引领社区治理实现机制的理论挖掘上还存在一定不足,基层党建引领社区治理是如何成为可能的?其实现逻辑为何?基于经验研究在理论的演绎与归纳中寻找突破路径,以组织力为切入视角,探究基层党组织组织力如何链接社区治理的关键要素,并实现社区治理这是本研究试图做出的探索。

## 二、组织力:基层党建引领社区治理的逻辑框架建构

从经验层面来看,社区治理的效率与质量很大程度上倚重于基层党组织的治理能力与治理水平。党的组织力,在推动社区治理资源优化整合,提升社区治理效率等方面起着关键作用。理论上,社区治理与基层党建是一对正相关变量。党组织作为社区治理的引领者,其组织结构、功能、绩效等都影响着其政治引领和功能的发挥。并且,党组织的绩效主要是通过其组织力来实现的。因此,明晰组织力的内涵,并厘清基层党建是如何发挥组织力实现引领社区治理的绩效兼具理论价值和实践意义。因此,笔者拟以组织力为视角切入,研究基层党建引领社区治理的实现逻辑。

### 1. 党的基层组织组织力的理论内涵

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。十九大报告中提出加强党的基层组织建设要以提升组织力为重点,但并未对组织力进行明确的界定。因此,从学理上明晰党的基层组织组织力的内涵就成为当前理论界需回应的现实问题。

在马克思主义经典作家那里,并未提出组织力这一概念,但存在着相关表述。马克思恩格斯所处的时代正是无产阶级政党初创阶段,具体历史条件下的党组织架构已较为明晰,1847年通过的《共产主义者同盟章程》明确规定了共产主义者同盟的组织机构为支部、区部、总区部、中央委员会和代表大会。对于类似于“党的基层组织”的支部的组织纪律、组织地位以及作用也有着明确的规定。及至欧洲大陆资产阶级革命的爆发和无产阶级同盟在革命中的表现,马克思和恩格斯进一步认识到支部的作用和价值,强调“应该使自己的每一个支部都成为工人协会的中心和核心”<sup>[15] (p558)</sup>。

西方的管理组织理论主要从行政组织角度阐释组织力。马克斯·韦伯的理论阐释中,组织目标的实现有赖于一套包括分工、人员关系、职位甄选、职位委任、组织管理模式和考核等的模型。赫伯特·西蒙将生理学引入组织管理,强调组织行为是由各种决策过程构成的一个错综复杂的网络,是组织全部成员参与的信息加工、传递、控制的系统。由于西方组织学研究的组织的类型、性质、架构、体系、制度和文化等与中国共产党领导的基层组织的土壤不同、性质不同,因而,对基层党组织组织力概念的明晰,就应立足于新时代中国特色社会主义的实际,结合党的基层组织的基本任务和职权范围规定。

党的基层组织组织力的概念,学界比较有代表性的有“组织力是指基层党组织依靠群众、动员群众、组织群众进行物质生产活动、精神文化活动、革命斗争和社会变革活动的能力。”<sup>[16]</sup>在核心概念的基础上,“组织力”的意涵得到延伸:有学者细分了组织力的内部作用与外部作用,如“中国共产党的基层组织为完成自身的任务和职责而拥有的内部有序运行、外部有效领导群众的能力。内部有序运行是指党内生活能够正常开展、党内法规能够有效执行;外部有效领导群众是指党组织能够获得群众信任,领导群众实现自身利益的能力”<sup>[17]</sup>。从功能的视角,“组织力是由一定社会历史条件所决定的,根据特定的目标任务以及在其职权范围内宣传上级党的路线、方针、政策,带领和发动群众所焕发出来的动员力、发展力、监督力、管理力、执行力、知识力、战斗力、凝聚力形成的合力”<sup>[18]</sup>。此外,也有学者提出组织力“四维说”,即“政治领导”“组织革新”“社会动员”“凝聚群众”<sup>[19]</sup>。

综上,基层党组织的组织力内涵意蕴深厚,从其根本属性来看,基层党组织的组织力是巩固基层党组织战斗堡垒的关键力量。从其实现效能来看,其既包含适应和动员外部环境,使群众实现自身利益的外在组织力,又囊括基层党组织自我调控和整合,使党内生活能正常展开的内在组织力。

## 2. 分析框架

基于学界前辈已形成的丰硕积淀,笔者尝试进一步深挖基层党组织组织力是如何在其引领社区治理中发挥作用的,即从组织力切入,探析基层党建引领社区治理的实现逻辑。这就需要我们聚焦于组织力的核心内涵,探寻组织力开启社区治理的关键密码,并搭建其与社区治理经验的联系。

基层党建引领社会治理的动机和目标在于引导社区居委会、社区居民、市场组织、社会组织等基层主体,基于社区发展的公共利益,通过强化彼此认同、开展协商合作等集体行动,在有效提供社区公共物品、满足社区发展需求、提高社区居民生活质量的基础上,实现社区优良公共秩序。在目标实现过程中,社区制度规范的构建、党员的引领、群众参与自治是从制度环境再到实践主体的关键环节。对应于以上三个实践环节,从组织力的视角来看,是基层党组织的领导力、动员力与凝聚力效能的实现。

基于此,本研究尝试构建分析框架:基层党组织的领导力作用于宏观层面制度、价值规范的建构;基层党组织的动员力作用于党员的号召、吸纳、整合与激发价值;基层党组织的凝聚力作用于社会力量的共同参与。

### (1) 基层党组织领导力与制度规范构建

制度反映的是组织的集体意识,是对组织行为的约束,对组织力量的规范。科学、有效的制度能够对力量形成持续、稳定的规范,促进力量的正向整合。回溯我国城市基层社区治理的历程,党建和社区治理之间相互关联的制度结构是基层党建引领社区治理的重要突破口。当下许多党的基层组织组织力表现出“三化”,即组织弱化、虚化、边缘化,从制度层面来看,就是一些基层党组织存在执行任选程序不够规范、干部管理监督不严、履行监督执纪问责职责不够充分等。只有制度化,才能保证党建引领的常规化和可持续性。因此需要找到党建在基层社会的支撑点,形成一个共建共治共享的制度中轴。

基层党组织的领导力还体现在鲜明的“党性”,即意识形态的引领功能。通过意识形态引领,能有效强化社区工作者及居民的初心使命意识,同时也是培养社区工作者及居民形成共同的价值观的重要路径。实践中,政党往往会采用一套共同信念与符号器物构成场域的组织化原则,并对这些物质实践与符号结构进行精心的设计、制定和详细的阐述<sup>[20] [p194]</sup>。

### (2) 基层党组织动员力与党员引领

社会动员能力是政党增强组织力量的关键。早在共产国际第二次代表大会上列宁就意识到无产阶级政党应覆盖社会基层组织。对于如何通过党支部加强党组织的领导,发挥基层党组织的作用,列宁指出需要号召党员的力量,通过对党员的有效动员和组织,发挥党员的带头引领作用。“因为没有领导者,没有政治领袖,没有擅长于组织的人才来进行广泛而且统一的、严整的工作,使每一份力量,即使是最微小的力量都得到运用。”<sup>[21] [p285]</sup>基层党员干部的能力和素质直接影响和决定着社会动员的质量和成效,在社区治理过程中,基层党员干部的号召和动员非常关键,这决定着社区是否能组建、培育出创新理念强、服务能力和职业素养高的社区动员精英队伍。党组织通过将居委会、物业公司、企事业单位、社会组织等机构中了解社区真实情况、政治素养较高、业务能力较强且社会威望较高的党员群众吸收到专门的治理队伍之中,让他们在政策允许且干预较少的范围内调解邻里纠纷,缓和邻里矛盾,从而实现党建引领与社区自治的统一。

### (3) 基层党组织凝聚力与群众参与自治

政党组织力的关键在于凝聚群众。随着经济体制变革、社会结构变动、利益格局调整,各类社会矛盾交互凸显,利益主体多元化,利益诉求多样化,不同社会群体之间形成了多元价值观念,如何在诉求迥异的多元价值间找到其内聚的元价值,从而将其整合并达成共识,就成为党建引领社区治理追求的目标。人民群众是社区生活的主体,也是推动社区发展的根本力量。在新时代共建共治共享的社会治理格局之下,提升社会治理的社会化水平,就要激发全社会活力,坚持群众观点和群众路线,群众的事多同群众商量,群众的事多依靠群众。习近平总书记指出,要“注意动员组织社会力量共同参与,发动全社

会一起来做好维护社会稳定工作,努力形成社会治理人人参与、人人尽力、人人共享的良好局面”<sup>[22] (p240)</sup>。

### 三、党建引领基层治理的逻辑:基于华中E市鼓楼街道的实证经验

本文的研究对象华中地区E市为全国文明城市。E市鼓楼街道辖区面积9.6平方公里,总人口3.4万户、12.6万人,辖区行政机构单位50余个。鼓楼街道把党建引领作为一条主线贯穿基层治理的始终,在组织架构上,建立了78个党支部、182个楼栋党小组、749个党员中心户;围绕“共建家园”和“城市更新”两大行动,聚焦党的建设、城市管理、基层治理“三大任务”,构建“3+N”小区治理体系,组建52个红色业委会,推动162个“三无”小区从失管到自管;坚持“实施微改造、建强微项目、做活微治理、做实微服务”,打造宜居宜业宜游宜养的“品质街区、智慧街区、人文街区、平安街区、幸福街区”。

#### 1. 基层党组织领导力实现社区制度秩序构建

##### (1) 制度构建推动社区治理规范化

基层党组织通过出台规章制度,对社区组织的组织结构、日常运作、重大决策等作出详细规定,同时设置奖励惩罚等评价机制,使组织结构和日常运作符合制度设计。2020年6月,E市出台了《关于新时代深化党建引领基层治理构建共建共治共享新格局的意见》,提出了创新街道(乡镇)管理体制机制;加强社区治理体系建设,聚焦社区服务能力建设;加强乡村治理体系建设;动员社会力量参与基层治理;加强基层治理队伍建设;推进基层法治建设和精神文明建设;推进基层治理信息化建设等。与此同时,E市社区工作队伍的建设也得到制度化,《关于加强城市社区工作者队伍建设的实施方案》《城市社区工作者考核办法》等规则在E市推行。在鼓楼街道层面,出台了《关于深化党建引领老旧小区治理的实施方案》《党员积分管理办法》等系列文件和制度,这些制度对于社区治理的具体方式进行了规范化的规定,一方面使得具体的项目运行有章可循,也可对社区、组织及多元主体形成约束、防范,更好地引导和规范社会生活。

##### (2) 党建精神融入与社区居民价值塑造

在E市鼓楼街道党建引领社区治理的实践中,党建精神融入是对社区工作者以及居民进行理念塑造,增强党与群众联系的重要路径。一是党建精神的制度化注入。2020年,E市鼓楼街道全年开展专题研讨7次,中心组学习15次,党课学习(廉政党课)39场次。二是强调党建元素的标识性感召。以一系列政治符号营造特定的政治氛围,比如通过设立“党群服务中心”和开展“主题党日”活动以及设计各类活动中的标语、图标等,使业主将政治符号所表征的意识形态和政治观念内化于心。

#### 2. 基层党组织动员力实现党员引领

##### (1) 基层党组织动员党员成为“领头雁”

通过党组织引领社区治理,党组织和政府社区有较强的控制力和较大的主导权,能够推选出党和基层政府认可的、群众信任的、工作能力强的人作为社区工作者。鼓楼街道采取单独建、联合建、结对建的方式,建立了一网格一支部的模式。优先从社区党员、退休干部、社区能人中选拔有威望、有公益心的党员担任支部头雁,打造了一支作风硬、能力硬、群众基础硬的党员队伍。E市鼓楼街道统筹组织、资源、项目和考核,从组织谋划与构建上,打造了“区域化党建共同体”。推动联点单位党支部与包联网格(小区)党支部“1+1”结对共建,任命28名下沉党员担任社区大党委兼职委员,118名下沉党员担任网格党支部委员,打造“专兼结合、条块联动”的组织体系。从体制机制上,探索出了在职党员到社区报到服务的常态化管理机制;从责任规制上,收集“共性清单”和“个性清单”,与下沉单位签订资源清单146份、需求清单145份、项目清单106份和共建协议书42份。组织的维系与发展有赖于党员作为主体发挥作用。被遴选出来的有服务意愿、有能力的党员在社区治理中发挥重要作用,对支部、网格等的工作理念、资源获得和运作方式产生重要影响。

动员党员力量,需要塑造与党员承担责任相匹配的奖惩机制。鼓楼街道常态化开展党员红色体检,对下沉党员、自管党员、在职党员三类党员实行积分制管理和星级评定,推动党员领岗履职、结对联户、发挥作用,做到每周一走访、每月一解难、每季一评星。

## (2) 党员服务激发群众认同

党员典型示范是增进社区居民对党组织和社区组织认同,增强党与人民群众联系的关键环节。拥有党员身份的社区生活者,基于其中国共产党党员的政治身份和政治觉悟成为社区治理的积极主动参与者<sup>[23]</sup>,从而激发了其他群众参与社区治理的积极性。如鼓楼街道 N 社区,该社区是城市中心的老旧小区,其住户以老年人为主,如何服务老年群体的生活?自该社区网格化以来,社区定期召开支部书记会议,推动建设了社区红色记忆馆、幸福食堂,维系凝聚老年人的集体记忆和情感联系,同时又有效解决了老年人饮食不便问题。该社区形成了党员带头亮身份、勇发声、敢管事的风气。在鼓楼街道 Y 社区,引导多方力量成立“红色队伍”,2020 年协助解决小区纠纷 50 余起,开展环境卫生整治 60 余次,清理小广告 1000 余处,清理垃圾 300 车,解决了居民反映的突出问题。社区党员不仅为社区规划、发展贡献智慧和资源,同时也能起到维护社区秩序的积极作用。

党员积极联系群众。鼓楼街道 N 社区支部书记们利用业余时间和网格员一起走访,近距离接触居民群众,倾听居民群众生活中遇到的问题与困难。支部书记们主动到党员、群众家中唠嗑、拉家常,了解他们的平常琐事和生活情况,收集他们对社区共建家园的意见建议,在社区大党委协调统筹下,针对问题点及时反馈和解决,让居民感受到社区的温暖。通过党员以“亮身份、强素质、做表率、树形象”等方式积极参与业委会活动和社区活动,实现了社区空间内的群众动员,激发了业主参与社区治理的积极性,提升了社区的社会资本。

## 3. 基层党组织凝聚力实现群众参与

### (1) 基层党组织搭建党群联系平台

鼓楼街道党工委在发挥 10 个社区党群服务中心效能的基础上,延伸服务群众“触角”,依托现有资源,整合凝聚服务力量,规划建设了集党员教育、居民议事、志愿服务、民意征求、矛盾化解、图书阅览、休闲娱乐等为一体的“党群服务驿站”,打造“服务在驿站,有事立刻办”的家门口“会客厅”,实现了党群服务“零距离”。

让居民参与社区议事,通过网格员、党支部书记、业委会成员、物业公司等力量实行工作日坐班、节假日值班,为居民提供“民事代办、民情代诉”等 15 项便民服务,让居民少跑腿、甚至不跑腿。同时,建立群众接访来访机制、民情收集机制,推动形成“党员带头、居民参与、议事厅民议、居民监督”的小区议事协商机制,集中协调解决居民反映的操心事、烦心事、揪心事。

让居民参与社区治理评价,街道层面出台了“关于深化党建引领老旧小区治理的实施方案、党员积分管理办法”等系列文件和制度,为小区治理完善了评价体系,推动各方力量发挥作用在小区、志愿服务在小区、成效评价在小区,同时,在小区党群服务驿站公示“党员星级评定”“鼓楼好人”“最美志愿者”“物业红黄榜”等,实行下沉党员表现网格支部说了算的制度,直管党员表现小区居民说了算,进一步激发了居民参与社区治理和监督的热情。

### (2) 制定“五民工作法”,激发群众参与社区自治

为激发社区群众参与自治,鼓楼街道执行“五民工作法”——“民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评”,积极引导辖区居民参与社区治理,打造居民“共建、共治、共享”的新格局。社区居民将问题诉诸社区,再由社区两委班子及业委会、物业负责人共商共议,提出方案并征求该社区居民意见,最终多方达成共识,最后由当事人给予评价。由此真正实现了党建引领下的社区自治。

## 四、小结与讨论

社会治理所面向的社会领域,是党建的基本所在。在中国特色社会主义制度下,社会治理中的执政党基层组织建设,是现实的必然的结构性存在。本文从组织力的视角,构建了基层党建引领社区治理的逻辑框架:基层党组织的领导力作用于宏观层面制度、价值规范的建构;基层党组织的动员力作用于党员的号召、吸纳、整合与激发价值;基层党组织的凝聚力作用于社会力量的共同参与。由此引导社区居委会、社区居民、市场组织、社会组织等基层主体,基于社区发展的公共利益,通过强化彼此认同、开展协商合作等集体行动,在有效提供社区公共物品、满足社区发展需求、提高社区居民生活质量的基础上,实

现社区优良公共秩序。

从本文的案例华中 E 市鼓楼街道的经验来看,基层党建的领导力推动了社区治理规范化,通过党建精神融入社区,塑造了社区居民的价值规范;基层党建的动员力激发了社区党员成为领头雁的潜在价值,并通过党员的典型示范与服务,激发了群众对党组织及社区治理的认同感;基层党组织的凝聚力从平台的构建与工作方式方法的塑造,强化了党与群众的联系,从而实现了群众在社区中的自治,真正构建了“共商共建共享”的治理格局,保障了党建引领社区自治的效能。

进一步讨论党建引领社会治理,仍有许多经验和问题值得重视。首先,通过党建引领社会治理,有助于政党组织革新的完善,加强党组织内部的凝聚力,从而提升政党组织力。其次,党建引领社会治理有助于加速政党组织嵌入社会,促进政党与社会关系的良性互动。通过提升社会治理的成效,加强政党在群众中的权威,进而巩固政党的执政基础。在党建引领社会治理的实践中,还有一系列重要问题值得研究,例如,如何完善党的基层组织制度建设以适应社会治理的新形势?如何处理基层党组织与行政组织、单位组织、社会组织的关系?基层党建如何创新党建形式以嵌入社会进而实现治理空间的延伸?值得肯定的是,基层党组织通过执政党的组织体系,一方面联结国家宏观政治生活和政权力量,另一方面完全置身于基层社会,与社会紧密结合在一起。因此以提升政党组织力为重点,不断优化基层党组织与社会的关系,有助于达到以党建引领社会治理目标的实现。

#### 参考文献:

- [1]看清形势适应趋势发挥优势,善于运用辩证思维谋划发展[N].人民日报,2015-06-19.
- [2]光明日报评论员.以党建引领基层治理创新[N].光明日报,2018-12-13.
- [3]习近平.决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——习近平同志在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.
- [4]叶本乾,万芹.新时代党建引领城市社区治理的逻辑契合与路径选择[J].党政研究,2018(6):39-45.
- [5]程坤鹏,徐家良.新时期社会组织党建引领的结构性分析——以 S 市为例[J].新视野,2018(2):37.
- [6]李小艺.“结构-能力”范式:基层党建引领社会治理的包容性耦合框架研究[J].中共天津市委党校学报,2020(3):26.
- [7]程熙.嵌入式治理:社会网络中的执政党领导力及其实现[J].中共浙江省委党校学报,2014(1):50-56.
- [8]许爱梅,崇维祥.结构性嵌入:党建引领社会治理的实现机制[J].党政研究,2019(4):35-36.
- [9]聂苗.社区治理新格局中“党建引领”的内涵与路径分析[J].广西青年干部学院学报,2017(4):70-73.
- [10]刘厚金.基层党建引领社区治理的作用机制——以集体行动的逻辑为分析框架[J].社会科学,2020(6):32.
- [11]孙萍.中国社区治理的发展路径:党政主导下的多元共治[J].政治学研究,2018(1):107-110.
- [12]唐兴军.从嵌入耦合到驱动引领:社会组织党建的逻辑与路向[J].江西师范大学学报(哲学社会科学版),2020(1):35.
- [13]唐有财,王天夫.社区认同、骨干动员和组织赋权:社区参与式治理的实现路径[J].中国行政管理,2017(2):73.
- [14]魏智慧,杨敏.社区主体意识的复苏及其参与行动的培育——社会互构论视野下的社区建设考察[J].学习与实践,2015(6):81-88.
- [15]马克思恩格斯选集:第1卷[M].北京:人民出版社,2012.
- [16]郝宇青.加强基层组织建设的政治逻辑[J].行政论坛,2018(1):16-22.
- [17]王同昌.基层党组织组织力内涵与提升路径[J].理论学刊,2019(6):33.
- [18]高振岗.新时代党的基层组织提升组织力的理论探源与实践路向[J].探索,2018(2):103.
- [19]张富豪,全林.组织力视角下基层党建引领社会治理的内在逻辑[J].大连干部学刊,2020(10):31.
- [20]理查德·斯科特.制度与组织——思想观念与物质利益[M].姚伟,王黎芳,译.北京:中国人民大学出版社,2010.
- [21]列宁选集:第1卷[M].北京:人民出版社,2012.
- [22]中共中央宣传部.新时代中国特色社会主义思想三十讲[M].北京:学习出版社,2018.
- [23]李骏.住房产权与政治参与:中国城市的基层社区民主[J].社会学研究,2009(5):57-82.

(责任编辑:余小江)