



十三届全国人大一次会议举行新闻发布会

大会发言人张业遂答中外记者问

新华社北京3月4日电 十三届全国人大一次会议4日举行新闻发布会，大会发言人张业遂就会议议程和人大工作回答了中外记者提问，并对公众关心的热点问题进行了回应。

张业遂介绍，本次会议5日上午开幕，20日上午闭幕，共10项议程。除审议政府工作报告等6个报告，还要审议宪法修正案草案、监察法草案和国务院机构改革方案，并选举和决定任命国家机构组成人员。

张业遂说，今年大会将一以贯之地贯彻落实中央八项规定和实施细则精神，严格执行大会秘书处新制定的改进会风具体措施。大会期间将举行14场记者会，继续设立“部长通道”，首次开启“代表通道”。20日上午大会闭幕后，新任国务院总理将与中外记者见面并回答提问。

审议和通过宪法修正案是大会一项重要任务

对宪法部分内容进行修改，审议和通过宪法修正案，是本次大会一项重要任务。

“宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才具有持久生命力。”

张业遂说，为更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，需要对现行宪法作出适当修改，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。

张业遂说，修改宪法是国家政治生活中的一件大事，是事关全局的重大立法活动。这次修改宪法的原则是：坚持党的领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持正确政治方向；严格依法按程序进行；充分发扬民主，广泛凝聚共识，确保反映人民意志、得到人民拥护；坚持对宪法作部分修改、不作大改的原则，做到既顺应当前和人民的事业发展要求，又遵循宪法法律发展规律，保持宪法连续性、稳定性、权威性。

中国既不“输入”外国模式，也不“输出”中国模式

在谈到国防预算问题时，他表示，近年来，中国适度加大国防投入，其中相当一部分是为了弥补过去的投入不足，主要用于更新武器装备、改善军人生活待遇和基层部队训练生活条件。

“无论从国防预算占国内生产总值、国家财政支出的比重看，还是从人均数额看，中国的国防投入水平都低于世界主要国家。”张业遂表示，中国始终坚持走和平发展道路，奉行防御性国防政策，中国的发展不会对任何国家构成威胁。

在回应有关“中国向外输出中国模式”的论调时，张业遂说，世界上没有放之四海皆准的发展模式，各国都需要独立自主地探索符合本国国情的发展道路。中国坚持走自己的路，既不“输入”外国模式，也不“输出”中国模式，不会要求别国“复制”中国的做法。

“在国际秩序问题上，我们不是要推倒重来、搞颠覆替代，而是要坚持做国际秩序的维护者和建设者。”张业遂说，中国愿积极参与全球治理体系改革和建设，希望推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

落实税收法定原则抓紧相关税法起草工作

依法治税是全面推进依法治国的重要内容，落实税收法定原则是党中央提出的重要改革任务。

张业遂说，经党中央审议通过，全国人大常委会明确了税收法定的改革路线图和时间表，一是今后开征新税的，应当通过全国人大及其常委会制定相应的法律；二是对现行的税收条例修改上升为法律或者废止的时间作出了安排，力争在2020年前完成。

他表示，十二届全国人大常委会先后制定了环境保护税法、烟叶税法和船舶吨税法，修改了企业所得税法，加上此前制定的个人所得税法和车船税法，已制定6部税法。今年，还将制定耕地占用税法、车辆购置税法、资源税法等，并修改税收征收管理法。

张业遂说，全国人大常委会将督促有关部门抓紧相关税收法律的起草工作，尽快将相关税法草案提请全国人大常委会审议，力争按时完成改革任务。

国家监察委员会是中国特色的反腐败工作机构

在谈到制定监察法、设立监察委的重大意义时，张业遂说，深化国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革，是国家监督制度的顶层设计，目的是加强党对反腐败工作的统一领导，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

“国家监察委员会就是中国特色的反腐败工作机构。国家监察委会同中央纪委合署办公，履行纪检、监察两项职责。监察法就是反腐败国家立法。”张业遂说，通过制定监察法，实施制度创新和组织创新，把实践证明行之有效的做法和经验上升为法律制度，对加强党对反腐败工作统一领导，构建权威高效的监察体系，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大而深远的意义。

张业遂介绍，十二届全国人大常委会贯彻党中央决策部署，两次作出国家监察体制改革试点工作的决定。去年，全国人大常委会两次审议监察法草案，通过中国人大网征求社会公众意见，认真研究，吸收了社会各方面的意见建议，提请本次大会审议，确保制定好这部重要的法律。

“一带一路”建设成果丰硕以互利共赢为目标

今年是习近平主席提出“一带一路”倡议5周年。张业遂说，5年来，“一带一路”建设取得丰硕成果，包括基础设施互联互通取得一系列早期收获，丝路基金、亚投行等投融资平台全面运转，政策沟通不断深化，合作机制不断完善，各领域合作广泛开展。

“从这些成绩可以看出，‘一带一路’倡议顺应合作共赢的时代潮流，符合共同发展的普遍愿望。”张业遂说，把“一带一路”视为地缘战略工具，是对“一带一路”的误解。“一带一路”是一个以互联互通为重点、以互利共赢为目标的经济合作倡议，是希望通过实现优势互补，为世界经济成长和各国共同发展创造更多的机遇。

他指出，过去5年中，全国人大常委会已决定批准我国与“一带一路”合作国家签署的多项条约和协定，并将继续为推进“一带一路”建设提供有力的法治保障。

2018年将制定或修改20多部法律

立法工作是全国人大及其常委会的重要工作。张业遂介绍，目前初步安排2018年将制定或修改20多部法律，包括民法典各分编、有关行政法规等，立法工作计划将在大会后及时公布。此外，五年立法规划正在编制，将在广泛征求意见、充分研究论证基础上，形成十三届全国人大常委会立法规划。

张业遂说，为适应构建开放型经济新体制的要求，全国人大常委会计划制定一部新的促进和保护外商投资的基础性法律。主要出于四点考虑：一、坚持开放发展，实行互利共赢的战略，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策；二、坚持“走出去”和“引进来”并举的方针，大幅放宽市场准入；三、坚持为外商营造透明、稳定、可预期的投资环境，保障外商合法权益；四、坚持外商享有国民待遇条件，创造公平竞争的市场环境。

用最严格的法律制度保护生态环境

环境保护是社会普遍关注的问题。

张业遂说，十二届全国人大常委会每年都把加强环境保护和生态文明建设作为履职尽责的重点方向。坚持用最严格的法律制度保护生态环境，先后制定和修改环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、环境保护税法等6部重要法律，及时批准气候变化《巴黎协定》等有关条约，逐步构建起系统配套的环境保护法律制度。先后检查了环境领域6部法律的实施情况，听取审议国务院7个专项报告，并运用专题询问、审议整改报告等方式加强跟踪监督，全面推动环境保护法律制度有效实施。

他表示，2018年，全国人大常委会将继续紧盯环保工作不放松，制定土壤污染防治法，修改固体废物污染环境防治法，审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展大气污染防治法、海洋环境保护法执法检查，努力为打赢污染防治攻坚战提供坚实的法治保障。

合作是中美双方唯一正确的选择

在谈到中美关系问题时，曾担任中国驻美国大使的张业遂说，保持中美关系稳定发展，不仅符合两国人民根本利益，也是国际社会的普遍期待。双方共同利益远大于分歧，合作是双方唯一正确的选择。

他说，中美经贸关系本质上是互利共赢的。两国贸易体量巨大，存在一些摩擦不足为怪。“中方不想同美方打贸易战，但绝不会坐视中方的利益受到损害。”

张业遂说，中美双方在一些问题上存在不同看法、分歧是正常的，但这些不同和分歧并不必然导致对抗，“关键是双方要客观、准确地看待彼此的战略意图，把握好两国关系的发展方向”。

希望朝美关系这个轮子尽快转起来

在回答朝鲜半岛局势问题时，张业遂说，一段时间以来，朝韩双方围绕平昌冬奥会开展对话合作，朝鲜半岛形势出现了缓和。“我们乐见这种积极变化，希望各方能够抓住有利的机遇，把当前这种缓和态势延续下去。”

他说，朝美是朝鲜半岛问题的主要当事方。如果把朝韩关系和朝美关系比作两个轮子的话，中方希望朝韩关系这个轮子继续转下去，也希望朝美关系这个轮子尽快转起来。“我们希望看到朝美尽早对话。”

张业遂表示，中方将继续和有关各方保持密切沟通，进一步加大劝和促谈力度，力争通过政治外交途径解决朝鲜半岛问题。

“我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。”南开大学金融学院常务副院长范小云委员表示，新时代新使命，面对高质量发展等新要求，面对打好“三大攻坚战”等新任务，新一届委员任重道远，需要有更强的履职能力和参政议政水平。

中科院空间科学先导专项负责人吴季委员表示，作为新委员，要响应中央号召，为到本世纪中叶实现让中国成为世界科技强国的目标而努力。“我觉得还是蛮有紧迫感的。不能让中国在科技方面失去机会。我们要积极建言，这是政协委员的职责。”

“报告提出，年年聚焦精准扶贫、精准脱贫，相关视察调研涉及17个省市区，遍及脱贫攻坚主战场。”国家电网青海省电力公司董事长全生明委员认为，打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会最艰巨的任务。“我来自民族地区和欠发达地区，一定要深入基层，加强调研、勤勉履职，做到建言建在需要时、监督监在关键处。”

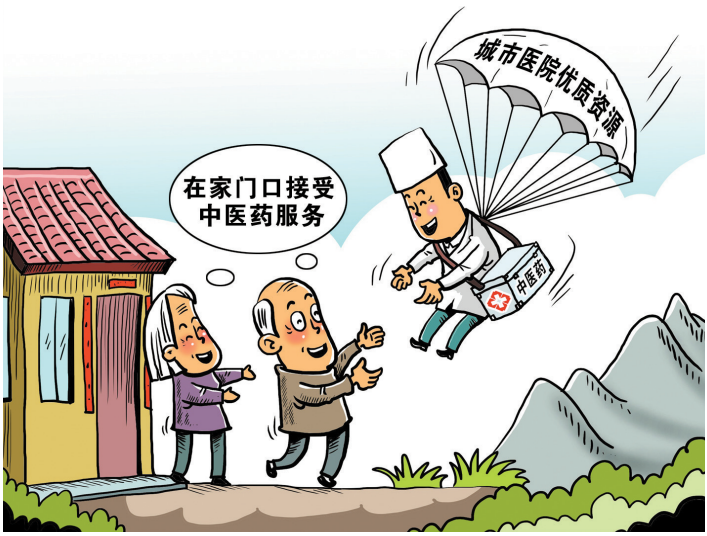
踏上新征程，砥砺前行再前行。

“我们要紧扣社会主要矛盾变化，准确把握民生脉动，主动对接人民群众对美好生活向往的新期待新要求。”乔传秀委员认为，不仅要深入了解、积极反映民情民生忧民盼，而且要尽心尽力为群众办实事、解难事、做好事。

中国剧协副主席孟广禄委员说：“作为政协委员，我们心中要有民、要有责、要有戒，要更好地给国家献良策、出良招，拧成一股绳，迈开步子闯。”

新华社北京3月4日电

两会影像



下沉

国家中医药管理局局长王国强3月3日经过人民大会堂“部长通道”时表示，将继续扩大中医药覆盖面，加强基层中医药人员培训，引导更多城市医院优质资源下沉到基层，让老百姓更好地在家门口接受中医药服务。

新华社发

两会人物

从乡村田埂到人民大会堂——一位基层代表的民主之“路”

从乡村田埂到人民大会堂，这条路有多远？从“泥腿子”到全国人大代表，这种身份的“切换”有多神奇？从“田埂上的民意”到国家意志，表达的通道会有多畅？王艳凤，一位来自全国产粮“状元县”——吉林省榆树市永生村的农民代表，用自己的亲身经历，清晰勾勒出中国特色的民主之“路”……

“我们的代表”

几年前，永生村是远近闻名的“后进村”“上访村”，到处可见低矮破旧的泥草房，村里债务上百万元。王艳凤是日子过得最好的，种着承包地，经营着塑料厂，年收入超过40万元。

没想到2012年春节刚过，渴望过上好日子的村民把她“推”上了村党总支书记的位置。第一次去市里开基层组织大会，王艳凤发现永生村在全市排名倒数第一，生性要强的她下定决心：一定要把村子搞好。

为一门心思琢磨村子的发展，王艳凤荒了自家的田，关了自家的厂，天天到镇上、市里找门路。面对无数次的闭门羹，她从没有想过退缩：“因为自己肩上扛着全村3000多人的信任！”

正在这时，一场脱贫攻坚战在全国打响。永生村作为省级贫困村，可享受系列政策扶持。王艳凤没日没夜上下奔忙，与驻村第一书记一起想点子、筹资金、谋项目。几年下来，村里新修了水泥路，种上了效益更好的鲜食玉米，搞起了规模化养殖，人均收入突破万元，绝大多数贫困户成功脱贫。

提起王艳凤当选为全国人大代表，村民肖桂兰一语道出大伙儿的心声：“她为全村做了这么多，当然是我们的代表！”

“田埂上的民意”

王艳凤被“推”为村党总支书记后，第一件事情就是带着笔记本，到村民中间去了解大家的想法。

这次当选全国人大代表后，王艳凤又一次揣上笔记本，来到乡村田埂，走进村民院子，真实记下村民的心声。

村里还有4户9人没有脱贫，是脱贫攻坚“难中之难”。王艳凤想，这样的情况不少地方也有，应该把他们的情況带到人民大会堂。

72岁的颜士有老汉得了一场大病，尽管有帮扶，日子仍然艰难。王艳凤坐在老汉家的土炕上，问老汉：“有啥要对国家说的？我给你带到北京去。”

“这些年政策非常好，就是医院推荐的有些药不在报销范围里。”颜老汉拉起王艳凤的手，希望她反映这个情况。王艳凤把老汉的愿望原汁原味地记到笔记本上。

逐一走访4户贫困户，走访村里的学校、卫生所、村办企业……春节前后，王艳凤一直在村里忙个不停，记下村民们最关心的问题、最深切的期盼……

“希望提高农村大病救助补贴，加强农村‘双创’基地建设，加大黑土地保护支持力度……”王艳凤说，一定会把这些来自田埂上的民意变成科学合理的建议，提交给大会……

新华社北京3月4日电

协商凝聚共识 奋进开启新篇

——来自政协分组讨论现场的报告

全国政协十三届一次会议4日分组审议政协常委会工作报告和提案工作情况报告。来自34个界别的2100多名全国政协委员，对报告进行了认真审议。

委员们认为，政协全国委员会及其常务委员会全面贯彻中共十八大和十九大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，积极协商议政，强化民主监督，为党和国家事业发展作出了重要贡献。要继续建睿智之言、献务实之策，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。

加强政治引领 广泛凝心聚力

中共十九大确立习近平新时代中国特色社会主义思想为中国共产党必须长期坚持的指导思想，描绘了决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图。

“始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致，贯穿政协各项工作的始终。”春秋航空股份有限公司董事长王煜委员认为，政协常委会工作报告主线清晰，方向明确。

中国美术馆馆长吴为山委员说：“今年的政协常委会工作报告政治站位高、定位准，既对过去五年工作进行了全面总结，也对今后工作提出了中肯建议，为我们在新时代如何更好地履职尽责指明了方向。作为政协委员，我备受鼓舞。”

“人民政协一切重要工作在党的领导

下展开，一切重要活动围绕党和国家中心任务进行。”辽宁省凤城市政协副主席陈德委员认为，中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势，要坚决维护以习近平同志为核心的中共中央权威和集中统一领导，坚持和运用好协商民主这一实现党的领导的重要方式。

委员们认为，坚持中国共产党的领导，这是人民政协必须恪守的根本政治原则。要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，广泛凝聚共识，凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量，共同为落实中共十九大确定的目标任务而奋斗。

坚持履职为民 共商发展大计

紧扣深化供给侧结构性改革，分8次深入13个省区调研，议题涉及“三去一降一补”、振兴实体经济、创新驱动发展、培育发展新动能等；抓住涉及人民群众切身利益的教育、医疗、就业、养老等实际问题，共开展171次视察调研和协商议政活动；参加各类视察考察调研、协商会议活动的委员共1635名，2.85万人次……

“报告用数字、用事实说话，非常务实接地气，充分证明了过去五年政协工作取得的实绩。通过推进政协协商民主建设，已经形成了协商议政新局面。”北京同仁医院副院长王宁利委员说。

委员们认为，既要聚党和国家中心任务协商议政，精准建言，也着眼民生关切，对涉及群众生活的问题全景式关注，这是本届政协工作的突出亮点。

提案是政协委员履职最直接的方式。过去五年中，共收到提案29378件，

立案23975件，办复率99%。

“调研很关键，不调研不发言，应该成为履职的基本原则。”中国民间文艺家协会主席潘鲁生委员告诉记者，他一直在为保护民间艺人合法权益积极奔走，去了100多个乡村深入调研，并形成两份提案带到了今年大会上。“提案要保证质量，必须经过认真调研和思考，深入基层，反映问题。”

全国工商联副主席叶青委员去年参会的提案聚焦校园暴力，在提案办理过程中，共青团中央等多个部门加紧研究推进相关工作。“去年底，教育部等11部门联合印发《加强中小學生欺凌综合治理方案》，我感到特别欣慰。”

中国医学科学院整形外科医院研究中心主任肖苒委员说，去年她提交的关于加强医疗美容行业管理的提案，也得到有关部门高度重视，并很快开展了治理专项行动。

“在政治协商中聚焦大事，调查研究中关注时事，民主监督中盯紧难事，我们要继续深入基层，提出更多有质量的提案，建真言献良策。”民建中央常委马国湘委员说。

携手新时代 创造新辉煌

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

委员们认为，中共十九大描绘的蓝图，进一步指明了党和国家事业的前进方向。