

한국현대사의 이해

Introduction to the Contemporary History of Korea

5주차. 장면(2)
1강. 재원 조달



학습 내용

1. 장면 정권의 자유경제 확립을 위한
재원 조달 및 장기적인 경제정책은?
2. 그 구체적인 실천은?



학습 목표

1. 재원 조달 방식 및 장기 정책의 내용을 이해한다.
2. 장면 정권의 재원 조달 및 경제정책에 대한 기존의 역사적 평가에 기반하여, 그 실천을 개별적으로 평가할 수 있다.



제1강 재원 조달





생각해 볼 문제



- 재원 조달 방식, 장기 경제정책은 무엇인지?
- 왜 장면 정권은 이를 강조했는지?



이 들어가기 전에

✓ 장면 정권의 경제정책은;

➔ 정책의 방향 결정

➔ 정책 추진을 위한 자원 조달 문제

✓ 정책의 추진력을 가지기 위해서는 자원 조달 문제가 해결되어야 함

✓ 민간자본을 동원하고, 군 병력의 감축을 통해 경제정책을 추진할 재원을 마련하고자 했지만 역부족

✓ 미국 원조자금을 확보하거나, 아니면 재정안정계획을 포기하고 인플레이션정책으로 선회해야만 했음



이 들어가기 전에

✓ 장면 정권은 이 문제를 해결하기 위해 수차례에 걸쳐 미국정부에 원조 증원을 요청

✓ 미국은;

- ➔ 1950년대 후반부터 원조 삭감해 왔음
- ➔ 4·19 혁명 이후에는 예산편성에 대한 미국의 대외원조 기관인 유솜(United States Operations Mission : USOM)의 사전검토와 동의 강요

✓ 원조 증액에 대한 장면 정권의 요구에 화답하지 않았음



01 들어가기 전에

- ☑ 장면 정권의 입지 축소, 민주당 신구파 대립 격화되면서 정부와 국회의 정책적 협력 구조가 제대로 작동되지 않았음
- ☑ 3·15 부정선거 관련자 및 부정축재자 처벌도 지지부진
- ☑ 10월 18일에는 부정선거 관련자 재판 결과에 격분한 4·19 혁명 희생자들이 국회 점거 농성
- ☑ 경제시책들은 표방만 되었을 뿐 거의 추진되지 못함



II 들어가기 전에

- ☑ 김영선 재무부 장관은 미국을 직접 방문하여 재정지원 문제에 대한 확답을 받고자 하였음
- ☑ 장면 총리는 허터 미 국무장관에게 전달한 공한에서 신정부의 운명이 경제발전에 달려 있다는 점을 강조
- ☑ 경제개발계획 수행에 필요한 ‘특별경제원조’를 제공할 것을 요청
- ☑ 또한 환율 현실화가 한국경제에 미치는 영향을 완화하기 위해 ‘통화안정기금’을 지원해 줄 것을 요구함



II 들어가기 전에

환율제도

- 환율 체제 의미
- 환율제도에는 고정환율제도, 변동환율제도와 공동변동환율제도가 있음;
 - 고정환율제도는 환율을 고정시키는 제도
ex) US\$1=1,200으로 정하여 평가를 변경시키기 전까지는 계속하여
이 환율을 적용하는 것
 - 변동환율제도는 환율이 시시각각으로 변동하도록 하는 제도
 - 공동변동환율제도는 역내 국가통화가치에 의하여 결정된
ECU(European Currency Unit)는 다른 통화에 대해 수시로 변하게
됨



이 들어가기 전에

✓ 장면 정권은 미국정부가 재정지원을 한다면, 그 대가로 미국의 한국 경제개혁에 대한 요구를 수용하겠다는 입장을 전달

- ➔ 한국의 경제개혁 정책에 관한 각서
- ➔ 한미 간의 경제 현안을 해결해 나갈 것임을 선언

✓ 그 구체적인 내용은;

- ➔ 현실적인 외환율 채택
- ➔ 관영 요금의 조정
- ➔ 한일관계 '정상화'
- ➔ 원조 사용에 대한 감사 확대
- ➔ 민영기업의 자유 최대한 보장 등 그간 미국이 요구해온 사항도 여기에 포함



II 들어가기 전에

✓ 경제 시책 언급;

- 1 실업자 대책을 위해 국토건설단을 설치하여 산업 기반시설을 적극 확충할 것임
- 2 국제수지 개선책으로 노동집약적인 산업의 발전을 통해 수출산업을 진흥하는데 총력을 기울이겠음
- 3 과중한 재정 부담을 덜기 위해 5만 명 정도의 군 병력을 감축하고, 이 병력을 경제건설에 활용할 수 있도록 조치를 취하겠음



1] 장기적인 경제 정책

- ☑ 장면 정권은 이러한 한국 정부의 노력을 들면서 한국 경제를 발전을 위한 도약 단계로 끌어올리기 위해서는;
 - ➡ 단기 시책에 머물 것이 아니라, 장기적인 경제개발계획이 추진되어야만 한다고 주장
 - ➡ 또한 신정부의 운명이 국민경제의 안정에 달려 있으므로 경제안정의 기초 위에서 경제개발계획을 추진하기 위해서는 미국의 원조 증액이 필수불가결하다는 점을 강조



1] 장기적인 경제 정책

- ✓ 미국 정부에 경제개발계획 기간인 5년 동안 매년 6천만 달러를 지원해 줄 것을 요구
- ✓ 외화 소요액 4억 2천만 달러의 약 70%인 3억 달러를 요구한 것
- ✓ 그 외에도 경제개발계획 초기에 발생하는 여타 인플레이션 요인을 해소하기 위해 1961년 5천만 달러, 1962년 3천만 달러 등 총 8천만 달러의 통화안정기금 요구



1] 장기적인 경제 정책

- ☑ 향후에는 재정안정계획의 기반 위에서 환율, 금리, 공공요금의 현실화 조치가 순차적으로 진행될 것이었음
- ☑ 그와 더불어 국토건설계획, 경제개발계획도 추진될 것이었음
- ☑ 결국 주요한과 김영선의 갈등 속에 표류하던 '계획성 있는 자유경제'라는 장면 정권의 정책기조는 미국과의 협의를 통해 조정되었던 것임



학습 정리

- ? 경제정책 추진을 위한 재원을 어떻게 마련할 것인가가 최대의 화두였다.
- ? 많은 논란이 있었지만, 자원 조달의 원천을 미국의 원조로 결정하였다.
- ? 자유경제라는 장면 정권의 정책기조는 미국과의 협의를 통해 조정되었다.

