

한국현대사의 이해

Introduction to the Contemporary History of Korea

13주차. 자유민주주의의 전개
2강. 박정희 정부 및 최규하 정부



학습 내용

1. 박정희 정부와 최규하 정부에서
자유민주주의는 어떻게 전개되었는가?
2. 그 전개의 구체적인 내용은 무엇인가?



학습 목표

1. 헌법적 가치라고 할 수 있는
자유민주주의의 전개과정을 이해할 수
있다.
2. 그 전개과정에 대한 기존의 역사적 평가에
기반을 두어 그것을 개별적으로 평가할 수
있다.



제2강 박정희 정부 및 최규하 정부





생각해 볼 문제



- 자유민주주의란?
- 나는 지금까지 박정희/최규하 정부의 자유민주주의를 어떻게 평가했는가?



1] 박정희 정부

◆ 집권

✓ 1961~1963년(군정·독재체제)

✓ 1963년 대통령 취임(3공화국 출범)

✓ 제헌 헌법의 원칙 유지

➡ 복수 정당, 정기적 선거 등

✓ 장기집권을 위한 헌법개정

✓ 강제력(중앙정보부, 군부)을 동원한 국회의원, 정치인 탄압



1] 박정희 정부

3선 개헌

- 1969년 대통령 박정희의 3선을 목적으로 추진되었던 제6차 개헌
- 개헌안의 주요 내용은,
 - 대통령의 3선 연임 허용
 - 대통령에 대한 탄핵소추결의의 요건 강화
 - 국회의원의 행정부 장·차관의 겸직 허용



1] 박정희 정부

10월 유신

- 1972년 10월 17일 박정희 대통령의 장기집권을 위해 단행한 초헌법적 비상조치
- 10월 유신의 배경은 정치적·경제적·사회적·국제적 측면
- 정치적 측면에서의 장기(영구)집권의 의도
 - 야권은 1971년 대통령 선거(박정희의 최고 경쟁자는 김대중)와 국회의원선거에서 집권당 위협
 - 재야, 학생들의 반독재민주화운동은 더욱 강도가 높아졌음
 - 이에 제반 문제들을 강력한 체제구축으로 해결하려 했음



1] 박정희 정부

10월 유신

- 경제적 측면은 1960년대부터 본격적으로 추진된 경제발전의 파행성
 - 1960년대의 경제발전은 대자본을 위주로 한 저곡가 · 저임금에 기초한 수출주도 산업
- 사회적 측면은,
 - 1970년대 초 노동자, 서민층의 생존권 문제(예: 전태일의 분신 사건, 광주 대단지 폭동 사건 등)
- 국제적 측면은 국제적인 긴장완화(닉슨 독트린)로 인한 동북아시아 긴장완화, 남북대화의 국내적 영향



1] 박정희 정부

10월 유신

- 유신체제 등장은 1971년 12월 6일 취해진 <국가비상사태선언> 시작
- 그 6개항은;
 - 정부 시책은 국가안보를 최우선, 만전의 안보태세 확립
 - 안보상 취약점이 될 일체의 사회불안 용납하지 않고, 불안요소 배제
 - 언론은 무책임한 안보 논의 삼가야 함
 - 모든 국민은 안보상 책임 수행에 스스로 성실 해야 함
 - 모든 국민은 안보 위주의 새 가치관 확립
 - 최악의 경우 우리가 향유하고 있는 자유의 일부도 유보할 결의를 가져야 함



1] 박정희 정부

◆ 집권

☑ 유신헌법(1972. 11. 21. 선포)

- ➡ 대통령 간접선거, 임기제한 규정 철폐, 국회의원 1/3 지명권, 초법적 긴급조치권 등
- ➡ 통일주체국민회의 설치



1] 박정희 정부

통일주체국민회의

- 1972년 12월, 조국의 평화적 통일을 추진한다는 명목으로 유신헌법에 의해 설치된 헌법기관, 국민적 조직체
- 주권의 수임기관 역할 수행
- 국민의 직접선거로 선출된 2,000명 이상 5,000명 이하의 대의원으로 구성
- 의장은 대통령, 운영위원 가운데 약간 명을 지명해 교대로 의장 대리
- 통일 관련 중요 정책의 결정, 통일정책 최고결정 기관



1] 박정희 정부

통일주체국민회의

- 무기명 투표에 의한 대통령 선거
- 국회의원 정수의 1/3 선출
- 헌법개정안의 최종 확정 등 막강한 권력 행사
- 설치 목적과 다르게 통일 분야와는 상관없이 대통령 선출을 위한 정치적 수단 이용
- 박정희 유신 독재정권의 산물
- 1980년 10월 개정된 헌법에 의해 폐지



1] 박정희 정부

◆ 종말

✓ 미국 대통령 지미 카터의 인권외교

✓ 김영삼총재 국회의원 제명

- ➔ 신민당 총재 취임 이후 ‘선명 야당’과 ‘민주회복’ 주장
- ➔ 〈뉴욕타임스〉지와의 기자회견을 통해, 미국이 “공개적이고 직접적인 압력을 통해 박 대통령을 제어해줄 것”을 요구하는 발언
- ➔ 집권여당인 〈공화당〉과 〈유정회〉는 이를 문제 삼아 김 총재 제명
- ➔ 박정희 정권의 붕괴를 가져온 부마민중항쟁의 직접적 도화선

✓ 유신반대 시위 격화



1] 박정희 정부

◆ 평가

- ☑ 초기에는 자유민주주의에 기반을 둔 헌법적 가치 준수
- ☑ 절차에 따라 선출된 합법적인 정부
- ☑ 국민주권주의 틀 내에서의 의사결정에 반하는 군주적·제왕적 통치



1] 박정희 정부

◆ 평가

- ☑ 인간의 존엄성을 바탕으로 개인에 대한 자유와 권리 보장을 하지 않음
- ☑ 권력기관의 조화와 상호 견제 및 분립 지향 대신에 1인독재
- ☑ 3선 개헌, 10월 유신 이후의 주권재민, 3권 분립, 국민의 기본권 보장 등을 무시한 권위주의적 독재로 자유민주주의의 핵심 원리 훼손



2] 최규하 정부

◆ 서울의 봄

☑ 유신체제 폐기, 민주화 시도

➡ 서울의 봄



2] 최규하 정부

서울의 봄

- 1979년 10월 26일 김재규 중앙정보부장이 박정희 대통령을 시해한 10·26사건으로 유신체제 종말
- 10·26사건 이전의 한국사회는 긴급조치 등 정치적 암흑기
- 10·26사건을 계기로 전국에서는 유신체제에서 벗어나 민주사회를 요구하는 시위 발생
- 1979년 12월 12일 군사쿠데타로 정권을 잡은 전두환의 신군부가 1980년 5월 17일 비상계엄 전국 확대조치 단행
- 서울의 봄은 이때의 정치적 과도기 상황을 1968년 체코슬로바키아의 민주화운동인 ‘프라하의 봄’에 비유한 것
- 서울의 봄은 1980년 5월 17일 비상계엄전국확대조치 단행, 광주시민들을 학살하는 5·18 민주화운동이 발생하면서 막을 내림



2] 최규하 정부

◆ 신군부

✓ 박정희 살해사건 수사를 위한 합동수사본부 설치
(전두환 수사본부장)

✓ 박정희 시해사건 수사를 둘러싼 갈등
(정승화 육군참모총장 VS 전두환 보안사령관)

✓ 12·12사태로 전두환 신군부 권력 장악

➔ 1979년 12월 12일 전두환·노태우 등이 이끌던 군부 내 사조직인
'하나회' 중심의 신군부세력이 일으킨 군사반란사건



2] 최규하 정부

◆ 민주화 운동

☒ 야권

➡ 김영삼 vs 김대중 분열

☒ 대학가

➡ 학내 민주화, 유신체제 철폐 시위



2] 최규하 정부

◆ 평가

- ✓ 자유민주주의에 대한 의지는 있었음
- ✓ 실제 권력이 군사독재를 기대했던 신군부에게 있었기 때문에 자유민주주의 퇴보
- ✓ 신군부 세력에 의한 의사결정으로 국민주권주의 무시
- ✓ 인간의 존엄성을 바탕으로 개인에 대한 자유와 권리 보장 대신에 신군부의 폭압 정치
- ✓ 권력기관의 조화와 상호 견제 및 분립 지향 대신에 신군부 독재



학습 정리

?

박정희 정부에서는 3선 개헌, 10월 유신 이후에 주권재민, 3권 분립, 국민의 기본권 보장 등을 무시한 권위주의적 독재로 자유민주주의의 핵심 원리가 훼손되었다.

?

유신체제의 붕괴 이후 자유민주주의의 발전은 전두환 신군부에 의해 좌절되었다.

?

최규하 정부에서는 신군부로 인해 자유민주주의가 퇴보하였다.

