

# 한국현대사의 이해

Introduction to the Contemporary History of Korea

15주차. 자본주의의 발전(2)  
2강. 박정희 정부(2)



# 학습 내용

1. 박정희 정부의 수출주도 산업화 전략,  
중화학공업화 전략은 무엇인가?
2. 이 전략에 대한 역사적 평가는 어떠한가?



# 학습 목표

1. 박정희 정부의 수출주도 산업화 전략, 중화학공업화 전략을 이해할 수 있다.
2. 그 전략에 대한 기존의 역사적 평가에 기반을 두어 그것을 개별적으로 평가할 수 있다.



# 제2강 박정희 정부(2)





# 생각해 볼 문제



- 수출주도 산업화 전략, 중화학공업화 전략이란?
- 나는 지금까지 박정희 정부의 수출주도 산업화 전략, 중화학공업화 전략을 어떻게 평가했는가?



# 1] 수출주도 산업화

## ☑ 수출주도 산업화 전략 채택

### 수출주도 산업화(Export-led Industrialization: ELI)

- 개발도상국의 경제발전전략
- 국내시장의 구매력 부족 상황에서 수출 확대를 통한 산업화 달성
- ELI은 선진국 시장 수출을 위한 생산 중심
- ELI의 대표적인 성공 국가
  - 동아시아 신흥 산업국가(Newly Industrializing Countries)
  - 한국, 대만, 싱가포르, 홍콩(네 마리의 용)
- 이들 국가는 경제개발 초기의 수입대체 산업화(Import Substitution Industrialization: ISI) 전략에서 ELI 전략으로 이행
- 이를 통한 산업의 국제경쟁력 확보, 경제발전 성공



# 1] 수출주도 산업화

## ☑ 수출주도 산업화 전략 채택

### 수출주도 산업화(Export-led Industrialization: ELI)

- ISI 전략
  - 국내시장/내수 중심
  - 국내의 산업기반과 자족적인 산업경제 건설
- ELI 전략
  - 세계시장 대상
  - 제조업 제품생산 중점, 비교우위 상품 특화
  - 다른 상품은 저가의 수입재에 시장개방



# 1] 수출주도 산업화

## ☑ 수출주도 산업화 전략 채택

### 수출주도 산업화(Export-led Industrialization: ELI)

- ELI 기반 한국의 경제발전 지표(2011년 현재)
  - 1인당 실질 GNP가 60년대 초반 이후 연평균 8% 이상 성장
  - 실업률은 지난 25년 이상 2~4% 유지
  - 단순노동 집약업종으로 산업화 시작
  - 산업구조고도화 성공적 진전
  - 세계최대의 조선국, 주요 반도체 생산국, 자동차산업의 경우 1993년 40% 이상의 수출 신장세
  - 경제발전 전략은 급속한 수출증대, 국제무역특화 중심





# 1] 수출주도 산업화

## ☑ 수출주도 산업화 전략 채택

### 수출주도 산업화(Export-led Industrialization: ELI)

- ELI 기반 한국의 경제발전 지표(2011년 현재)
  - 세계 12위 교역 국가, 교역량은 GNP의 1/2수준
  - 1950년과 1991년 사이 수출성장률은 평균 27% 이상
  - 임금상승률은 민주화로 이어지던 1987년~1990년 사이 두 배로 증가
  - 해외투자는 1994년~1995년에 2배 증가
  - 정부의 경제 개입, 중상주의적 무역 정책 축소
  - 해외투자 규제완화, 사회복지지출 확대, 경제력집중 완화를 위한 중소기업 여신의 확대, 해외 통화에 대한 원화의 평가절상 허용 등 시행



# 1] 수출주도 산업화

## ☑ 수출주도 산업화 전략 채택

### 수출주도 산업화(Export-led Industrialization: ELI)

- ELI 전략의 성공요인(동아시아 신흥 산업국가들의 공통점)
  - 1950년대 미국의 대규모 원조, 2차 대전 이후의 토지개혁 단행, 보수적 토지소유 엘리트의 정치 경제적 힘 붕괴
  - 노동조합의 정치적 영향력 취약, 중앙집권적 권위주의 정부체제 통치
  - ELI로 전환하기 이전 단기간의 ISI 단계 경험
  - 유망산업 육성을 위한 조세 유인, 보조금, 여신, 규제정책 시행
  - 이를 담당하는 숙련된 행정관료 경제부처에 포진
  - 국가는 기술력의 향상을 통한 일관성 있는 산업정책 추진
  - 국가의 외국인 직접투자 관리



# 1] 수출주도 산업화

## ☑ 수출주도 산업화 전략 채택

### 수출주도 산업화(Export-led Industrialization: ELI)

- ELI 전략의 성공요인(동아시아 신흥 산업국가들의 공통점)
  - 높은 수준의 국내 저축, 투자
  - 양질의 기초교육(primary education) 중점을 둔 지식·기술 확산  
유도, 노동생산성 증가, 형평성 증대
  - 역사적 타이밍
    - : 주요시장인 선진국경제의 낮은 무역장벽, 활발한 성장
    - : 저임금의 노동력으로 생산된 제조업 상품으로 선진국시장을 표적으로 하는 전략은 성공을 위한 조건 구비



# 1] 수출주도 산업화

## ☑ 수출주도 산업화 전략 채택

### 수출주도 산업화(Export-led Industrialization: ELI)

- 부정적인 결과
  - 심각한 환경오염
  - 사회적 불평등 심화
  - 정치적인 반대세력 탄압
  - 노동권 제한하는 억압적인 권위주의 정권



# 1] 수출주도 산업화

## ☑ 원화가치 절하

➡ 달러당 130원 → 255원

➡ 수출품의 가격경쟁력 강화

➡ 수출액 증가

: 1962(5,481만 달러) → 1964(1억1906만 달러)

→ 1971(10억 달러) → 1977(100억 달러)

➡ 수출품

: 중석, 무연탄, 쌀, 생사, 오징어 → 의류, 가발, 합판, 신발

→ 철강판, 선박 → 반도체, 전자제품



## 2] 중화학 공업화

### 경공업(light industry)

- 제조 공업을 제조되는 생산물의 중량에 따라 2가지로 나눌 경우, 주로 섬유·잡화·식품공업 등의 통칭
- 화학공업·요업 등을 경공업에 넣는 경우도 있음
- W. Hoffmann은 공업을 생산재공업과 소비재공업으로 구별
- 협의의 경공업은 이 중 소비재, 특히 비내구재 부문의 공업
- 개념이 편의적이기 때문에, 중공업 이외의 것이 모두 경공업이라는 대응관계에 있는 것은 아님
- 중화학공업은 중공업과 화학공업을 합하여, 금속·기계·화학공업 총칭
- 그 밖의 것은 대부분 경공업



## 2] 중화학 공업화

### 경공업(light industry)

- 경공업
  - 설비자본 투자 상대적으로 적음
  - 자본의 유기적 구성, 즉 생산과정에 투입된 자본의 구성 및 비율이 낮음
- 중화학공업
  - 설비를 위한 거액의 자본 필요
  - 유기적 구성의 고도화



## 2] 중화학 공업화

### 경공업(light industry)

- 한국의 경우
  - 일제강점기에 북쪽지역에 세워진 일부 중공업 시설을 제외하고 남쪽에는 경공업 위주의 산업구조
  - 광복 이후 1960년대까지 재생산구조의 기초는 경공업
  - 1970년대에 들어 5개년 경제계획을 수행하면서 본격적인 중화학공업 육성 가능





## 2] 중화학 공업화

### 중화학공업 (heavy and chemical industry)

- 중공업에 화학공업을 결들인 것의 총칭
- 한국의 산업구조
  - 초기에는 중화학공업의 비중이 낮았음
  - 1960년대의 고도성장을 통해 중화학공업의 비중이 점차적으로 증가
  - 이를 통한 산업구조의 고도화
  - 수출상품 중에서 차지하는 중화학공업제품 비율 증가



## 2] 중화학 공업화

### 중화학공업 (heavy and chemical industry)

- 일반적인 공업화
  - 섬유공업 또는 잡화공업 등 경공업에서부터 점차적으로 철강업과 같은 중공업으로 발전
  - 한국의 중화학공업은 1960년대에 철강업, 석유화학, 전자공업, 조선, 자동차, 전력 등의 본격적 발전
  - 선진국으로부터의 생산시설과 기술의 도입, 풍부한 노동력, 정부의 금융지원 등으로 본격적인 경제의 고도성장 가능



## 2] 중화학 공업화

### 중화학공업 (heavy and chemical industry)

- 중화학공업화의 영향
  - 중화학공업화는 막대한 자금 필요
  - 은행과 기업 간의 마찰, 대기업과 중소기업과의 격차의 확대
  - 근로자 생활수준에의 영향
  - 기업경영의 조직이나 관리방식에도 변화 초래
  - 소비자에게 대량의 할부제 제공
  - 유통혁명의 광범위한 전개, 과거의 유통기구 변화



## 2] 중화학 공업화

### 중화학공업 (heavy and chemical industry)

- (중화학)공업화의 진전
  - 대량생산(mass production), 대량소비(masssale), 대중매체(mass media) 등을 동원한 소비 혁명
  - 가정생활의 합리화, 소비지출의 증가
  - 주부들의 부업, 직장 진출 등의 기회 제공
  - 인구의 급격한 도시 집중 촉진(도시화)



## 2] 중화학 공업화

### 중화학공업 (heavy and chemical industry)

- (중화학)공업화의 진전
  - 공업도시의 인구과밀현상, 주택 부족, 교통지옥, 공해 등의 심각한 도시문제 야기
  - 중소도시의 침체
  - 농촌으로부터의 젊은 노동력의 유출
  - 특히, 건설노동자를 중심으로 하는 농촌으로부터의 인구 이동은 이농가의 증가



## 2] 중화학 공업화

☑ 중화학기획단 출범

☑ 자금동원, 공업단지 조성, 투자·생산·수출 계획 수립·추진

☑ 6개 중화학 산업 선정

➡ 철강, 비철금속, 전자, 화학, 일반기계, 조선



## 2] 중화학 공업화

### ☑ 중화학 공업화의 의의

- ➡ 경공업 위주의 산업화의 한계
- ➡ 산업국가로의 발전에 필요한 중화학공업
- ➡ 소재산업, 기간산업 중심의 경제발전 전략 필요
- ➡ 경쟁력 있는 대기업 육성의 필요성
- ➡ 방위산업의 발전 필요
  - : 베트남 패망, 주한미군 철수, 북한 도발



### 3] 역사적 평가

긍정적 평가	부정적 평가
<ul style="list-style-type: none"><li>- 한국경제의 비약적 발전</li><li>- 연 10%의 경제성장, 연 19%의 공업 성장</li><li>- 초고속으로 이뤄진 압축적 경제성장<ul style="list-style-type: none"><li>: 짧은 기간 동안 이룬 정부 주도의 급격한 경제성장</li><li>: 대표적인 압축 성장 국가</li><li>: 전 세계에서 그 본보기가 드물 정도로 빠른 압축 성장을 이룬 국가</li></ul></li><li>- 자본축적, 고용증대, 기술발전, 경제구조와 조직의 근대화</li><li>- 민주화, 인권, 분배 등의 초석 마련</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- 정부 주도의 경제 운영으로 경제성장의 수혜자·소외자 차별</li><li>- 수출, 산업 근대화, 국산화, 중화학 등에 참여한 국민들의 부·기회 향유 vs 노동조합 활동 통제로 노동자의 권리 소외</li><li>- 선별적 지원제도는 정경유착 및 부패의 원천</li><li>- 분배 불만, 상대적 불평등·박탈감</li><li>- 법, 제도, 정책 등의 수립, 수행과정에서의 민주적 절차 결여</li><li>- 급속한 성장의 성과가 소수 고용주와 산업에만 치우침</li><li>- 성장 과정에서 노동자의 인권 유린</li></ul>





# 학습 정리

?

박정희 정부는 수입 대체화 산업화 전략 대신에 수출주도 산업화 전략을 선택하여 경제개발에 성공한 사례라는 평가를 받고 있다.

?

박정희 정부의 중화학공업 주도의 경제발전전략은 경공업 위주의 산업화의 한계, 산업국가로의 발전 등을 고려한 것이었다.

?

박정희 정부에서 이루어진 자본주의 발전과 관련하여, 양극단의 평가가 존재한다.

