

# 한국현대사의 이해

Introduction to the Contemporary History of Korea

4주차. 장면(1)  
1강. 경제적 근대화



# 학습 내용

1. 장면 정권의 경제적 근대화의 지향과 성격은?
2. 민주화 및 산업화의 우선순위는?



# 학습 목표

1. 장면 정권의 경제적 근대화 전략과 이승만 정권의 전략의 차별성을 이해할 수 있다.
2. 장면 정권의 경제적 근대화 전략에 대한 기존의 역사적 평가에 기반을 두어, 그 정권을 개별적으로 평가할 수 있다.



# 제1강 경제적 근대화





# 생각해 볼 문제



- 경제적 근대화란 무엇인가?
- 나는 지금까지 장면 정권의 경제적 근대화를 어떻게 평가하였는가?



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

- ☑ 내각책임제에서의 제2공화국 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가는 양극단적임

경제적  
근대화의  
초석

**VS.**

무능한  
국무총리



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

긍정적 평가		부정적 평가
<ul style="list-style-type: none"><li>- 이전의 이승만 정권이나 이후의 박정희 정권과는 차별적인 경제 발전 패러다임을 제시, 실천</li><li>- 이런 차원에서 경제적 근대화의 초석을 놓은 인물로 평가함</li></ul>	VS.	<ul style="list-style-type: none"><li>- 집권한지 1년도 채 안 되어 5·16 군사쿠데타를 초래한 무능한 국무총리로 평가함</li></ul>



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 근대화(modernization)

- 정치·경제·사회·문화·가치관 등의 모든 면에서 전반적으로 구조적 변화가 진행되어 후진적인 상태에서 보다 향상된 생활조건을 조성해 가는 과정
- 그 개념 규정이나 내용에 관해서는 일치된 견해가 없음
- 그래서 서구화·공업화·민주화·합리화·도시화 등 여러 의미로 사용되고 있음
- 최근에는 개혁 또는 발전과 같은 뜻으로 사용되기도 함
- 그럼에도 근대화 개념 규정에는 크게 2가지 입장이 있다고 볼 수 있음





# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 근대화(modernization)

- 근대화 개념은;
  - 전근대사회에서 근대사회로의 이행 개념
  - 보편적 개념
- 근대화를 봉건사회의 해체에 의한 자본주의 사회의 생성 전개과정으로 파악한 대표적인 학자는 M. Weber
  - 근대화를 사회경제사적 관점에서 보는 견해
  - 근대화=서유럽화로 인식
- 보편적 개념으로서의 근대화 개념은 근대화를 단순히 서유럽화로 보지 않음
  - 이는 세계 모든 사회의 사회적 변동의 보편적인 지향목표
  - 사회적 변화의 요구
  - 보편적으로 추구되어야 할 규범적 가치라고 보는 입장
  - 전근대적인 상태에서부터 근대적인 상태로 이행하는 과정
  - 또는 후진적 상태에서 선진적 상태로 발전해 가는 과정



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 근대화(modernization)

- 넓은 의미에서의 근대화란;
  - 정치·경제·사회·문화·가치관 등의 모든 분야에서 전반적인 구조적 변화(structural change) 진행
  - 후진적인 상태에서 보다 향상된 생활조건을 조성해 가는 과정
  - 전근대적·후진적인 것 = 전통적
  - 선진적 또는 향상된 것 = 근대적
  - 근대화는 전통적 사회가 근대적 사회로 이행하는 과정
- 이런 근대화 과정을 밟고 있는 사회를 과도사회(transitional society) 또는 근대화 사회(modernizing society)라고 함



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 근대화(modernization)

- ‘구조적 변화’란;
  - 그 체제 내에서 발생하는 점진적 진화 과정(evolutionary process)
  - 그 체제를 부정하는 혁명적 변화(revolutionary change)
- 이런 구조적 변화라는 성격을 가진 근대화는;
  - 전통적 사회 내부에서 스스로 발전을 지향하는 내재적 자각
  - 근대적 사회와의 소통을 통한 외재적 자극이 일치함으로써 추진되는 것
- 때문에 근대화는;
  - 전통적 사회에 내재하고 있는 전통적 요소의 완전 제거가 아님
  - 외재적인 근대적 요소를 이에 대치·이전시키는 것이 아님
  - 전통적인 바탕 위에서 외재적 요소로 변질/변형되는 과정
  - 전통적 문화와 외래적 문화의 문화적 종합화



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 자본주의(capitalism)

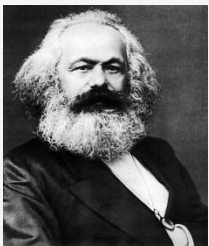
- 이윤추구를 목적으로 하는 자본이 지배하는 경제체제
- 현재 서유럽과 미국, 한국 등에서 자본주의체제 아래서 경제생활 영위
- 이런 체제가 발생한 것은 약400-500여 년
- 이 경제체제는 16세기부터 봉건제도 속에서 싹트기 시작
- 18세기 중엽 영국과 프랑스 등에서 발달, 산업혁명으로 확립
- 19세기에 독일과 미국 등으로 파급
- ‘자본주의’ 개념은 처음에 사회주의자가 쓰기 시작하여 점차 보급된 용어
- 자본주의란 무엇인가에 대하여는 명확한 정의가 있는 것은 아님



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 자본주의(capitalism)

- 자본주의란 말은 학자들에 따라 여러 가지 뜻으로 쓰이고 있음
  - 이윤획득을 위한 상품생산
  - 화폐경제
  - 사회주의적 계획경제에 대하여 사유재산제에 바탕을 둔 자유주의 경제



- K. Marx는 자본주의의 특징을;
  - 이윤획득을 목적으로 한 상품생산
  - 노동력의 상품화



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 자본주의(capitalism)

- 자본주의란 말은 학자들에 따라 여러 가지 뜻으로 쓰이고 있음
  - 이윤획득을 위한 상품생산
  - 화폐경제
  - 사회주의적 계획경제에 대하여 사유재산제에 바탕을 둔 자유주의 경제



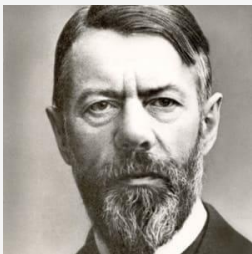
- W. Sombart는 자본주의체제란;
  - 지배권을 가지며 동시에 경제주체인 생산수단의 소유자
  - 생산수단을 소유하지 않은 노동자
  - 시장에서 결합되어 함께 활동하는
  - 그리고 영리주의와 경제적 합리주의에 의해 지배되는 하나의 유통 경제적 조직



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 자본주의(capitalism)

- 자본주의란 말은 학자들에 따라 여러 가지 뜻으로 쓰이고 있음
  - 이윤획득을 위한 상품생산
  - 화폐경제
  - 사회주의적 계획경제에 대하여 사유재산제에 바탕을 둔 자유주의 경제



- M. Weber의 근대자본주의는;
  - 직업으로서 합법적 이윤을 조직적·합리적으로 추구하는 정신적 태도



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 자본주의(capitalism)

- 요약하면;
  - 자본주의란 상품생산에 의해서 이윤을 획득하려고 하는 정신적 태도
  - 자본주의체제 또는 자본주의경제란, 이런 태도 하에서 상품생산이 이루어지는 유통경제조직
- 자본주의의 특징은;
  - 사유재산제에 바탕을 두고 있고
  - 모든 재화에 가격이 성립되어 있고
  - 이윤획득을 목적으로 하여 상품생산이 이루어지고
  - 노동력이 상품화되고
  - 생산은 전체로서 볼 때 무계획적으로 이루어짐





# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 사회주의(socialism)

- 자본주의의 경제적 원리인 개인주의를 사회주의로 대치하여 사회를 개조하려는 사상 또는 운동
- 개인주의의 반대말로 사회주의 사용
- 개인주의의 반대말을 새로 만들어 낼 필요는 자본주의 경제체제에 원인이 있는데;
  - 사적 이윤추구를 목적으로 하고
  - 생산수단의 사적 소유와 자유경쟁을 수단으로 삼고 있는 제도
  - 개인의 소유, 개인의 경쟁으로 되어 있는 경제적 개인주의 제도



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 사회주의(socialism)

- 19세기 사회 사상가들은 자본주의 사회의 여러 모순과 병폐들;  
생산의 무정부성 | 자본의 집중 | 자원의 낭비 | 실업과 빈곤의 증대  
주기적 공황 | 제국주의와 전쟁 등
- 이런 모순은 자본주의의 기본원리인 개인주의에 근본원인이 있다고 생각
- 따라서 자본주의 사회를 개조하기 위해서는;
  - 개인주의를 폐지하고
  - 반대 원리로 대치해야만 된다고 생각
- 사회주의란 말이 개인주의의 반대말로 새로 생겨나게 됨



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 사회주의(socialism)

- 사회주의는 처음에;
  - 생산수단의 사회적 소유와 사회적 관리의 수단 강조
  - 이를 통해 자유·평등·사회정의를 실현할 것을 목적으로 하는 사상 또는 운동으로 출발
- 그러나 이런 사상은 19세기 이후만으로도 200여 종에 달할 정도로 많음
- 이들의 주장은 세세한 차이점은 있음
- 1950년 이전에 나타난 사회주의는 사회개조의 근본방법 모색을;
  - 생산수단의 사회적 소유
  - 계획경제
- 생산수단의 공유는 사회 개조의 유일·절대적 방법으로 여겨짐
- 이런 제도를 사회주의라고 생각하는 경향
- 자본주의보다 한층 훌륭한 사회를 의미하는 말로도 쓰이게 됨



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

- ✓ 4·19 민주혁명과 5·16 군사쿠데타의 시간이 교차했던 1960년대 초의 역사상에 대한 해석은 다양함
- ✓ 이 시기를 어떻게 규정할 것인가 하는 문제는 ‘한국적 근대화’의 문제와 연결되어 있음
- ✓ 1960년대 초의 정치, 경제, 사회, 문화적 현상, 특히 경제적 근대화의 문제를 면밀히 관찰할 필요가 있음
- ✓ 이를 통해 우리는 민주혁명과 군사쿠데타의 모순을 이해하고, 양자 사이의 간극을 이해할 수 있을 것임
- ✓ 서양의 근대화를 따라잡기 위해서는 민주화와 산업화라는 두 과제를 어떻게 달성할 것인가에 대한 고민이 역대 정권의 문제의식임



# 1] 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가

## 민주화

- 시민권(civil rights)의 확대 과정
- T. Marshall의 3가지 권리
  - ① 법적 권리(legal rights)  
: 거주자의 자유, 언론과 종교의 자유, 사유재산권, 법적 평등
  - ② 정치적 권리(political rights)  
: 공직에 대한 선거권과 피선거권
  - ③ 사회적 권리(social rights)  
: 경제권·복지권

## 산업화

- 핵심 산업·주 경제활동인구의 변화
  - 농업 → 공업
- 공간의 변화
  - 농촌 → 도시



## 2] 박정희 정권과 장면 정권의 비교

✓ 박정희 정권은;

- ➡ 두 가지 과제 모두 달성할 수 없음
- ➡ 일단 산업화를 먼저 추진해 민주화의 기반을 마련한 후에 민주화를 추진해야 한다고 생각

✓ 박정희 정권식 한국적 근대화의 논리는 '선산업화·후민주화'임

✓ 이를 뒷받침하는 실체적 증거가;

- ➡ 경제개발계획
- ➡ 연차적으로 진행된 경제개발계획을 통해 한국 경제가 급성장

✓ 이런 차원에서 박정희 정권 성공신화의 기반은 경제개발계획임



## 2] 박정희 정권과 장면 정권의 비교

✓ 반면에 장면 정권은 민주화의 초석 위에서 산업화를 추진한다는 방향 설정

✓ ‘선민주화·후산업화’ 주장

✓ 장면 정권의 경제정책은;

➡ 이승만 정권이 추진해 온 경제정책 부정

➡ 경제개발계획을 본격적으로 추진하기 위한 사전 조치의 성격

✓ 따라서 장면 정권의 5개년 경제개발계획에 대한 평가는,

➡ 5·16 군사쿠데타에 의해 유산(流産)된 혁명의 증거

➡ 박정희 정권에 의해 본격적으로 추진된 경제개발계획의 전사(前史)



# 학습 정리

- ? 장면 전 국무총리에 대한 역사적 평가도 양극단적이다.
- ? 근대화 전략과 관련하여, 선민주화·후산업화를 주장한다.
- ? 장면 정권에 대한 평가는 이승만 정권과의 차별성에서 평가해야 한다.

