

한국현대사의 이해

Introduction to the Contemporary History of Korea

15주차. 자본주의의 발전(2)
1강. 박정희 정부(1)



학습 내용

1. 박정희 정부의 경제발전전략은 무엇인가?
2. 한일 국교정상화의 의미는 무엇인가?



학습 목표

1. 박정희 정부의 자본주의 발전, 한일 국교정상화를 이해할 수 있다.
2. 그 발전 및 국교정상화에 대한 기존의 역사적 평가에 기반을 두어 그것을 개별적으로 평가할 수 있다.



제1강 박정희 정부(1)





생각해 볼 문제



- 경제발전전략이란?
- 나는 지금까지 박정희 정부의 경제발전전략, 한일국교정상화를 어떻게 평가했는가?



1] 경제발전 전략 및 성과

☑ 외향적 발전전략(outward-looking development strategy)

- ➡ 해외시장 개척
- ➡ 수출증대
- ➡ 외국의 차관·자본 도입
- ➡ 경제발전, 산업자본 축적



[제1회 수출의 날 기념식]

1] 경제발전 전략 및 성과

☑ 독자적 경제 (self-reliant economy)

- ➔ 수입대체사업 육성
- ➔ 외국자본의 유입 반대
- ➔ 대외 의존도 감소

☑ 지표

- ➔ 개발연대(1965-1979)
- ➔ 연 10%의 고도 경제성장
- ➔ 1인당 국민총생산(GNP): 87달러(1962) → 1,674달러(1979)
- ➔ 수출: 5,500만 달러(1962) → 150억 달러(1979)



1] 경제발전 전략 및 성과

☑ 정부 주도의 경제발전

- ➡ 3차례에 걸친 경제개발5개년계획(1962~76)
- ➡ 자본·기술 부족 → 특정산업의 선택·집중
- ➡ 기계공업진흥법, 조선공업진흥법, 전자공업진흥법, 섬유공업근대화촉진법, 석유화학공업육성법, 철강공업육성법
- ➡ 희소한 투자 재원의 배분, 우대 금융, 조세감면
- ➡ 기업의 대형화(대기업/재벌) 가능



1] 경제발전 전략 및 성과

재벌/대기업의 형성과정 및 평가

- 1950년대의 재벌 형성의 물적 기초
 - 미군정기와 정부수립 후의 귀속재산의 특혜적 불하
 - 원조 물자의 특권적 배정
 - 은행의 특혜적 융자는 1950년대 재벌 형성의 물적 기초로 작용
 - 특히, 삼백산업(제분·제당·면방공업)은 부의 축적 계기
- 1960년대 초
 - 정치적 혼란기에 다소간의 재벌 부침
 - 이 시기는 새로운 투자기회를 포착한 신규 기업이 아닌, 10년 정도의 기업경영 실적을 가진 기업인



1] 경제발전 전략 및 성과

재벌/대기업의 형성과정 및 평가

- 1960년대 중반 이후
 - 박정희 정부는 수출 주도적 경제성장을 목표로 수출산업을 지원하는 정책 추진
 - 정부의 지원은 주로 기업경영 경험이 있는 소수의 기업인에게 집중 경향
 - 대부분의 10대 재벌기업들은 기업 확대의 초석이 될 경공업중심의 신흥 산업 소유
 - 저임 노동력과 정부의 지원 이용



1] 경제발전 전략 및 성과

재벌/대기업의 형성과정 및 평가

- 1970년대
 - 1960년대에 기초를 다진 주요 재벌기업들이 본격적인 확대
 - 정부는 중화학공업 위주의 수출산업 육성을 위한 금융·세제 등의 정책적 지원
 - 정부의 중화학공업화 추진, 종합무역상사 육성은 1960년대에 성장한 기업 대상
 - 중화학공업이 대규모 산업, 해외시장에서 최소한의 국제경쟁력 확보 차원에서 대기업 선정
 - 재벌은 중화학공업 등의 기간산업 장악, 다수의 대기업 운영
 - 실질적으로 한국경제에 대한 경제적 지배력 확립



1] 경제발전 전략 및 성과

재벌/대기업의 형성과정 및 평가

- 1970년대 말
 - 중화학공업 투자의 과잉 중복, 세계적 불황에 따른 수출 감소, 제2차 오일쇼크 등으로 인한 경제위기
 - 일련의 구조조정 과정을 거쳐 1980년대 이후 그 지배구조 강화
- 1979~1980년
 - 주요 중화학공업 부문의 통폐합으로 경쟁력 회복
 - 재벌 중심으로 이루어진 부실기업 정리
 - 자본의 재편을 통해 중화학공업 부문에서의 지배력 공고화



1] 경제발전 전략 및 성과

재벌/대기업의 형성과정 및 평가

- 1980년대
 - 한국경제에 대한 지배력 더욱 강화
 - 특히, 정부가 추진한 개방체제로의 이행과 민간주도 경제가 이를 촉진
 - 광공업 분야에서 중소기업과의 하도급 계열화 관계의 확대, 금융부문 진출 확대
 - 은행주식 소유, 금융 여신에 있어 유리한 지위



1] 경제발전 전략 및 성과

재벌/대기업의 형성과정 및 평가

- 1997년 외환위기
 - 정부의 재벌 개혁정책
 - 기업경영의 투명성 확보(연결재무제표의 작성, 사외 이사의 선임)
 - 계열 기업 간의 상호채무보증의 폐지
 - 기업의 재무구조 개혁(부채비율의 감축)
 - 주력사업에의 업종 정리(사업교환)
 - 경영자의 책임 강화
- 2000년대
 - 삼성, LG, 현대, SK 등의 글로벌 기업 출현
 - 재정비, 경영권 승계 과정



1] 경제발전 전략 및 성과

재벌/대기업의 형성과정 및 평가

- 재벌의 긍정적인 영향
 - 경기변동에 관계없이 새로운 회사를 창업하여 잠재적으로 국가경제에 기여함
 - 외부충격을 완충시켜 경제가 비교적 안정적으로 진행하는데 기여
 - 외환위기 이후 경쟁력 있는 글로벌 기업의 출현에 기여



1] 경제발전 전략 및 성과

재벌/대기업의 형성과정 및 평가

- 재벌의 부정적인 영향
 - 문어발식 확장을 통해 중소기업에 적합한 사업 진출, 중소기업의 자생력 및 성장 억제
 - 부품 및 소재산업의 발전 취약, 뿌리가 약한 기형적인 경제구조 형성
 - 독과점적 지위 형성
 - 묵시적 담합 유지하여 생산의 효율화 저해
 - 소유·지배구조에 따른 경영의 비효율성
 - 재벌 총수가 전체 계열사의 핵심 경영에 직접 참여, 상명하달식의 기업조직 유지



1] 경제발전 전략 및 성과

☑ 경제·기업발전에 필수적 자원 : 자본, 기술

☑ 자본 조달

➡ 정부 저축, 민간저축 기능 증대

☑ 국세청 신설

➡ 세원 확대, 세무 감사, 세무공무원 감독 기능강화

➡ 부정, 탈세, 누세 방지



1] 경제발전 전략 및 성과

☑ 조세 부담율(1960~65년 평균 8% → 1969~71년 14.5%)

☑ 1965년 만기정기예금 금리 29.4% 인상

☑ GNP 대비 은행의 예금유치 총액 (1964년 6% → 29%)



2] 한일 국교정상화

✓ 한일협정(1965)

한일기본조약

- 1965년 6월 22일 한국의 외무장관 이동원, 한일회담 수석대표 김동조와 일본 외무장관 시이나 에쓰사부로, 수석대표 다카스기 신이치 사이에 조인된 '대한민국과 일본국 간의 기본관계에 관한 조약'
- 조약의 교섭(한일회담)은 14년(1951~1965) 동안 지속
- 최종단계에서 두 나라에서 모두 야당과 학생 등의 강력한 반대운동 전개
- 청구권문제, 어업문제, 문화재반환문제 등에서 한국 측의 지나친 양보가 논란이 되었음



2] 한일 국교정상화

☑ 대일청구권 자금 도입

대일청구권 문제

- 제2차 세계대전에 따른 일본의 배상문제
- 청구권 문제
 - 1909~45년까지 조선은행을 통해 일본으로 반출된 지금(地金) 249톤, 지은(地銀) 67톤
 - 조선총독부가 한국국민에게 반제해야 될 각종 체신국의 저금·보험금·연금
 - 일본인이 한국의 각 은행으로부터 인출해간 저축 금액
 - 재한 금융기관을 통해 한국으로부터 대체 또는 송금된 금품, 한국에 본사 및 주사무소가 있는 한국 법인의 재일 재산
 - 징병·징용을 당한 한국인의 급료·수당과 보상금
 - 종전 당시 한국 법인이나 자연인이 소유하고 있던 일본 법인의 주식, 각종 유가증권 및 은행권



2] 한일 국교정상화

☑ 대일청구권 자금 도입

대일청구권 문제

- 이는 법적 근거를 가진 최소한의 청구내역
- 일제 치하에서 한국민이 당한 정신적 · 물질적 피해에 대한 보상은 미포함
- 대일청구권문제는 한일회담의 주요의제
- 한국 측의 8억 달러와 일본 측의 최고액 7천만 달러의 차이
- 62년 11월 12일 김종필 특사와 오히라 마사요시(大平正芳) 일본외상의 비밀회담에서 합의



2] 한일 국교정상화

☑ 무상 3억 달러, 유상 재정 차관 2억 달러, 상업차관 3억 달러

☑ 포항제철 건설, 원자재 구입(2억5000만 달러)

☑ 경부고속도로, 소양강댐 건설, 철도시설 개량, 농림수산업·광공업 육성



학습 정리

- ? 한 국가, 특히 후진국의 경제개발전략에는 외향적 발전전략, 독자적 경제가 있다.
- ? 박정희 정부의 경제발전은 정부 주도로 이루어졌다고 볼 수 있다.
- ? 대일청구권 자금이 도입되면서 경제개발에 필요한 일정 재원이 마련되었다.

