# 广西农民工市民化成本测算

摘要: 以广西壮族自治区的南宁、柳州、来宾三市为研究对象，探讨广西新型城镇化现状，建立农民工市民化成本测算的指标与模型，得出广西三市的外来农民工进入城镇成为本地市民所需要的成本分别 为174556元/人、150417.3元/人、124088.7元/人。 并以此结果为基础提出了市民化成本合理分担与加快推进广西新型城镇化与经济社会转型的政策建议。

关键词：农民工市民化；成本测算；广西；农民工；新型城镇化

## 引言

根据我国2017年国民经济和社会发展统计公报，我国在2017年年底全国大陆总人口数达到了13.9亿人，与上年年末相比增加737万人，其中在城镇居住人口约8.14亿，占总人口百分比为（常住人口城镇化率）为58.25%。户籍人口的城镇化率的百分比为为42.35%，比上年末提高1.15个百分点。 虽然城镇化率逐年升高，但我国城镇还有着大量人户分离的农民工，这些农民工一部分是随着改革开放的浪潮第一批来到城市工作淘金的第一代农民工， 还有一部分是这些初代农民工的子女和亲属，与初代农民工相比，这些新生代农民工生活环境，生活方式早已与上世纪八九十年代发生了翻天覆地的变化，他们习惯了城市的生活，在乡下也没有自己的土地，如果不能解决这些农民工的生活就业问题，将会为我国带来十分严重的社会问题。而我国也逐渐把解决农民工市民化的问题提上了工作日程。而测量计算农民工市民化成本不仅有助于科学的制定城镇化发展战略，也有助于农民工自己选择适合自己未来发展的城镇。因此本文主要研究广西壮族自治区农民工市民化成本的测算问题。解决农民工群体的市民化成本测算问题，对于广西政府制定未来农民工就地城镇化的战略具有很大的参考价值。

## 2、基础理论以及文献综述

本文主要探讨农民工进入城市成为市民的市民化成本。为避免后来的探讨发生混淆，基于前人学者的共识**[3]**，把农民工市民化成本定义为：使现有农民工在身份、地位、价值观、社会权利以及生产、生活方式等方面全面向城市市民转化并顺利融入城市社会所必须投入的最低资本量。并把农民工市民化成本分为公共成本和个人成本。

目前学界对于公共成本和私人成本的更细粒度的划分尚无定论。其中李长生、李学坤等人认为，云南农民工市民化的私人成本主要包括个人生活成本和在城镇的住房成本两个方面，公共成本主要包括社会保障成本和城市基础设施建设成本。 除此之外，他们认为还存在有机会成本和非经济因素成本**[1]**。 刘美月、李开宇等人把机会成本并入私人成本中，他们认为西安的农民工市民化成本的公共成本主要包括基础设施建设成本、社会保障成本、随迁子女义务教育成本，私人成本包括个人生活成本、个人住房成本、个人机会成本。因此农民工市民化的总成本是以上六个成本之和**[2]**。李小敏、涂建军等人则根据农民工地域差异，把农民工市民化成本分为广义与狭义，广义的农民工市民化成本包括两个方面：一是农村剩余劳动力放弃依靠土地从事农业劳动所获得的收入，选择进入城镇所需要的支出，二是农民工成功市民化，享受与市民同等的城市公共服务的费用。狭义的农民工市民化成本是农民工融入城镇并成为新市民的支出 **[4]**。单菁菁认为农民工市民化成本分为政府成本、个人成本和企业成本三部分，她也把学界对于市民化成本的分析成果按这三方面进行了划分**[5]**。

总而言之，农民工转化为城市市民的成本具体可以分为公共成本和私人成本，本文主要探讨广西自治区内三个主要城市(南宁、柳州、来宾)的农民工市民化的公共成本下的基础设施成本、社会保障与就业成本、随迁子女教育成本，私人成本下的个人生活成本、个人住房成本、个人机会成本。

## 3、市民化成本模型构建及测算

### 3.1 成本模型的构建

结合已有数据和成本分担主体的差异，把农民工转化为市民的成本分为两部分，公共成本和私人成本。 根据负担主体划分的两个层次再进行更细粒度的依次测算，加总就可以得到农民工市民化成本。因此，农民工市民化成本测算公式为：

=+ （1）

其中，就是单个农民工转化为市民所需要的总成本。依据此公式，再进行更细粒度的划分，公共成本()可以分为基础设施成本()、社会保障与就业成本()、随迁子女教育成本()，私人成本()分为住房成本()、生活成本()、个人机会成本()。

3.2、具体成本测算-基于南宁、柳州、来宾三市2015年数据

#### 3.2.1、公共成本()

##### 3.2.1.1、基础设施成本

基础设施成本是指随着农民工转化为城市市民，农民工享受和城市市民相同的基础设施， 因此基础设施成本是指除去了房地产投资的全市固定资产投资以及全市非农总人口数。具体公式如下：

**= (2)**

其中**为**除去了房地产投资和农村非农户投资的全市固定资产投资总额，p为全市城镇人口数，因此可以算出南宁、柳州、来宾三市2015年的人均基础设施成本分别为81017元，96734元，57616元。柳州市的人均基础设施成本最高为96734元，而南宁由于人口众多，虽然固定资产投资总量相较柳州更多，但其人口也更为庞大，因此人均比柳州略低，百色市则最低。

##### 3.2.1.2、社会保障和就业成本

社会保障和就业成本是指城市市民享受到的医疗、养老、最低生活保障等诸多政府转移支出。 因为农民工成为市民之后也享受到同样的社保与就业待遇，因此可以以如下公式计算其成本：

=/ (3)

其中为2015年市区社会保障和就业支出，为全市户籍总人口数。按此公式可以计算得南宁、柳州、来宾三市成本分别为1014.54元、1108.27元、648.73元。柳州政府的人均社保与就业转移支付依旧略高于南宁，来宾市相较于南宁与柳州经济体量较小，相对应的人均社会保障与就业成本也远小于南宁与柳州两市。

##### 3.2.1.3、随迁子女教育成本

农民工市民化随迁子女的所要接受的教育成本是指农民工获得城市市民身份后其子女要接受城市教育所必需的支出。本文使用刘美月、李开宇等人对西安市的农民工随迁子女教育成本的测算所采用方法**[2]**，依据中国社科院发布的《2013城市蓝皮书》中对西部地区农民工随迁子女在城镇就学的人均成本，包括人均新建学校和义务教育成本=12616元。

#### 3.2.2、个人成本

##### 3.2.2.1、个人住房成本

农民工市民化的住房成本是指农民工转化为城市市民之后对于住房要求的经济投入。以农民工的现实要求来看，购买一套房产也会增加农民工对于城市的心里归属感与安全感。本文认为，农民工的住房成本应接近于城市居民的平均住房成本，即廉租房、经适房的平均建设成本，而不应该等于商品房的平均价格。因此，南宁、柳州、来宾三市的人均住房成本应等于城市居民人均住房面积( S)乘以人均住房成本( P)， 又因为农民工买房并非一次付清所有余额，通常会采用贷款的方式，因此按首付30%计算，利率为4.9%(招商银行人民币贷款基准利率5-30年)，分期还款年限为10年，因此得出如下公式，r即为贷款利率：

= (4)

根据2015年广西壮族自治区1%人口抽样调查资料与南宁、柳州、来宾三市的统计年鉴可以得到人均住房成本南宁为57163元、柳州20068元、来宾35241元。

##### 3.2.2.2、个人生活成本

个人生活成本是指城市的外来农民工转型获得市民身份之后所需要的衣食住行的支出。 由于农民工在城市生活与在农村生活所面临的需求截然不同，因此其生活习惯、生活方式也必然会受到城市的冲击，面对冲击，农民工也会改变自己的个人生活成本。因此，本文根据城市人均生活消费支出减去农村人均生活消费支出来进行测算农民工成为市民所需要的 各种消费支出作为其个人生活成本。南宁，柳州，来宾三市的个人生活成本经测算分别为13337元、10442元、9588元。

##### 3.2.2.3、个人机会成本

个人机会成本是指农民工获得城市市民身份之后所放弃的原本在农村生活从事农业劳动所带来的经济收入，不同的地区个人所要放弃的农村收入不尽相同，本文采用统计年鉴的数据对这三地进行测算，借鉴前人学者对这部分的统计方法可以知道个人机会成本大致等于农民家庭人均纯收入，这些大致等于农民工成为市民所需的机会成本，经查询得知南宁农民人均纯收入9408元，柳州9449元，来宾8379元。

#### 3.2.3、农民工市民化成本测算结果汇总



表一 农民工市民化成本测算汇总

从测算结果可以看到，占农民工市民化成本比重最大的是城市的基础设施成本和个人住房成本，其中柳州市的基础设施成本在总成本中占比最大，达到了64%，南宁和来宾市的基础设施占比只有46%，远远低于柳州市。而柳州市在个人住房成本却远低于南宁市甚至来宾市，其个人住房成本只占了市民化总成本的13%。除此之外，社会保障与就业成本在市民化总成本中占比非常低，三市都没有达到1%的占比。总之，南宁市的市民化成本在三市中最高，达到了174556元/人，柳州市次高150417.3元/人，来宾市最低124088.7元/人。

## 4.政策建议

#### 4.1、分担成本也要兼顾效率

在实现农民工市民化的过程中，一味的追求低成本，加快农民工融入城市的速度，在基建、社保及就业、农民工随迁子女教育问题都没有解决完善的情况下，只会使得农民工虽然表面上市民化了，实际上却仍然是游走于城市的边缘。因此，政府在促进农民工加速融入城市的过程中，也要解决农民工进入城市的一系列配套设施的完备情况，从而真正的加速城镇化进程，加快经济社会转型。

#### 4.2、根据实际情况因地制宜的制定政策

广西各地的经济水平不同，根据已公布的国家级贫困县名单，在2018年全广西还有28个国家级贫困县，要在短期内让这些地区人民完成市民化显然是不现实的。因此这就需要当地政府统筹各个地方的具体情况，依据不同地方的实情不同制定政策。

#### 4.3、建立保障农民工的城市住房体系

农民工市民化成本最为主要且数量巨大的支出就是个人住房，因此，建立保障性住房体系是农民工市民化亟需解决的问题。因此政府应该扩大公租房与廉租房、经适房、限价房的供应，建造更多的此类房产以适应不同层次的农民工需求。此外，也可以鼓励企业为农民工提供安全卫生的工作宿舍，规范住房租赁市场，完善农民工住房优惠政策等。

## 5、结语

通过本文对广西的南宁、柳州、来宾三市农民工市民化成本的测算，可以得出三市的总成本分别为174556元、150417.3元、124088.7元。其中基础设施成本和个人住房成本占比最高，是农民工进入城市的政府以其个人所需的最主要支出。本文根据市民化成本支付主体的不同把成本划分成了公共成本与个人成本。把农民工成为城市市民的成本的分担主体分为了政府、企业、个人和慈善机构，这四个主体根据自己具体的能力明确划分了职责与权限，各司其职的分摊农民工市民化成本。为全广西的新型城镇化建设，经济社会转型提供有宜的帮助。

## [参考文献]

1. 李长生，等. 云南省农民工市民化成本测算及分担机制研究[J]. 云南农业大学学报2015，9（6）：1-7
2. 刘美月，李开宇等. 新型城镇化背景下农民工市民化成本测算及其分担机制构建-以西安市为例[J]. 江西农业学报 2016,28(3):113-118
3. 曾亿武，丘银. 我国农民工市民化成本研究综述[J]. 安徽农业科学 2012，40(17):9503 －9505
4. 李小敏，涂建军. 我国农民工市民化成本的地域差异[J]. 经济地理 2016.4
5. 单菁菁. 农民工市民化的成本及其分担机制研究[J]. 学海 2015.1