

AT PLAN & ARKITEKTUR AS Postboks 1232 9262 TROMSØ

Deres ref. Vår ref.

BYGG-20/01238-11

Saksbehandler Ruben Johnsen +47 94840289 **Dato** 17.08.2020

Huldervegen 2, igangsettingstillatelse 1 og midlertidig dispensasjon, oppføring av hotellbygg – grunn og fundamenteringsarbeid

Eiendom (gnr/bnr/fnr/snr): 118 / 1016 / 0 / 0

Ansvarlig søker: AT PLAN & ARKITEKTUR AS

Annen interessent: AVINOR AS

Nabo: WILLIAM EIENDOM AS

Nabo: Kari Workinn

Tiltakshaver: HULDERVEGEN 2 AS

I medhold av godkjent delegasjonsinstruks fattes følgende vedtak:

- 1. I medhold av plan- og bygningsloven § 19-2 jf. § 19-3 gis <u>midlertidig dispensasjon</u> fra rekkefølgekrav VI b), c), og e), i reguleringsplan 1788 frem til neste IG søknad.
- 2. I medhold av plan- og bygningsloven § 20-2, jf. §§ 20-3 og 21-2 femte ledd, gis igangsettingstillatelse for deler av tiltaket, igangsettingstillatelse for grunnarbeid og fundamentering.

Rammetillatelse er gitt i vedtak datert 13.05.2020.

3. Tiltaksklasse fastsettes i samsvar med søkers forslag slik det fremgår av gjennomføringsplanen, jf. pbl. § 21-4 andre ledd, jf. SAK10 § 9-3.

Gjennomføringsplan skal til enhver tid være oppdatert med gjeldende ansvarsretter. Endringer må meldes til kommunen.

- 4. Vilkår som må oppfylles før neste igangsettingstillatelse:
 - a. Materialbruk og fasadeutforming skal være godkjent av luftfartstilsynet/Avinor ved søknad om igangsettingstillatelse.

- b. Det må foreligge samtykke fra arbeidstilsynet/vann- og avløpskontor.
- c. Det må sendes inn oppdatert gjennomføringsplan som viser inndeling i fagområder og tiltaksklasser for gjenstående prosjektering og utførelse. Ved trinnvis søknad om igangsetting må gjennomføringsplan dekke de fagområdene som omfattes av søknaden.
- d. Det må foreligge bekreftelse på inngått utbyggingsavtale eller annen form for garanti som ivaretar rekkefølgekrav før neste IG.

Vedtakets begrunnelse fremgår av saksutredningen nedenfor.

Generelle lovbestemte vilkår

Ansvar og risiko for igangsetting av tiltak før klagefristen er utgått og eventuell klage er ferdig behandlet av fylkesmannen, påhviler den ansvarlige.

Er tiltaket ikke satt i gang senest 3 år etter at tillatelsen er gitt, faller tillatelsen bort, jf. pbl. § 21-9 første ledd.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Fylkesmannen i Troms og Finnmark. Klagefristen er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen sendes til Tromsø kommune, Byutvikling, som vurderer saken på ny før den sendes videre til fylkesmannen. Nærmere opplysninger fremgår av vedlagte oppsett.

Med hilsen

Pål Lyngstad enhetsleder byggesak Seksjon for byutvikling Ruben Johnsen Ingeniør, byggesak

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Vedlegg:

G-1 Gjennomføringsplan nr. 2.pdf

Kopi til: TROMSØ KOMMUNE EIENDOM HULDERVEGEN 2 AS WILLIAM EIENDOM AS AVINOR AS Kari Workinn

SAKSOPPLYSNINGER

Aktuelle plandokumenter:	Plan-id:	Datert:
Kommuneplanens arealdel 2017-2026	1902_0142	29.03.2017
Reguleringsplan 1788	1788	25.03.2020
Reguleringsplan 1728	1728	24.09.2014

Søknaden gjelder igangsettingstillatelse for grunn og fundamenteringsarbeid.

Rammetillatelse er gitt i vedtak av 13.05.2020.

Tillatelsen forutsetter at:

- vilkår stilt i rammetillatelsen er oppfylt
- ansvarsrett er tildelt og kontrollomfang avgjort
- tillatelse fra andre myndigheter foreligger

Ansvarlig søker har fremlagt signert gjennomføringsplan for tiltaket jf SAK10 § 5-3.

Det legges etter dette til grunn at vilkårene for igangsettingstillatelse er oppfylt.

Nabovarsel:

Dispensasjonssøknaden er nabovarslet og det foreligger ingen merknader.

Annet:

Det foreligger godkjent VAO-rammeplan.

Aktuelle planbestemmelser:

VI

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-7 gis følgende bestemmelser om vilkår og rekkefølge:

Før det gis igangsettingstillatelse skal følgende bestemmelser være oppfylt:

- a) Det skal foreligge grunnundersøkelser som gir tilstrekkelig sikkerhet for at tiltaket kan gjennomføres uten vesentlig fare eller ulempe som følge av grunnforhold.
- Offentlig kjørevei o_SKV1, fortau o_SF1-2 og annen veigrunn o_SVT1-3, o_GF1, samt fotgjengerovergang over o_SKV1 skal være opparbeidet.
- c) Rekkefølgekravene i plan 1728 Områdeplan for Langnes, bestemmelse V pkt.3b, bokstavene N, P, R, skal videreføres og fortsatt gjelde.
- d) Igangsettingstillatelse kan likevel gis dersom det gjennom utbyggingsavtale og garanti, foreligger tilstrekkelig sikkerhet for at rekkefølgekravene ovenfor vil bli oppfylt. Brukstillatelse kan i alle tilfeller ikke gis før rekkefølgekravene er oppfylt.
- e) For å bidra til at offentlig infrastruktur og grønnstruktur, samt private felles vann- og avløpsanlegg er ferdigstilt før bygg tas i bruk, skal det ved søknad om igangsettingstillatelse legges ved dokumentasjon på at tekniske detaljplaner er godkjent av kommunens ansvarlige fagorgan.

Før bebyggelse tas i bruk skal følgende bestemmelser være oppfylt:

- f) Felles kjørevei f_SKV2, felles fortau f_SF3 og f_GF2 skal være opparbeidet i tråd med kommunale normer.
- g) Det skal ikke gis midlertidig brukstillatelse og ferdigattest før det foreligger godkjent VA-ferdigmelding fra gjeldende fagorgan for privat VAO-infrastruktur/private tilkoblinger til offentlig nett. Ved søknad om midlertidig brukstillatelse og ferdigattest skal VA- ferdigmelding godkjent av gjeldende fagorgan, vedlegges søknaden.
- h) Det skal ikke gis midlertidig brukstillatelse eller ferdigattest f\u00f8r o offentlig infrastruktur og gr\u00f8nnstruktur, som skal overtas til kommunal drift og vedlikehold, er godkjent og overlevert. Ved s\u00f8knad om midlertidig brukstillatelse og ferdigattest skal overtakelsesprotokoll underskrevet av gjeldende fagorgan, vedlegges s\u00f8knaden.

Dispensasjonsvurdering:

Tillatelse til igangsetting av tiltaket krever midlertidig dispensasjon fra reguleringsplan 1788 om rekkefølgebestemmelser VI b), c), og e), som berører igangsettingstillatelse jf. plan- og bygningsloven § 19-2.

Plan- og bygningsloven § 19-2 annet ledd:

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Søkers vurdering:

b) Offentlig samferdselsanlegg:

Kravet omfatter opparbeiding av kjørevei/atkomstveig fra Huldervegen og inn i Workintunet slik det fremgår av reguleringsplanen. Det er et krav at kjørevei, fortau, gang- og sykkelfelt, annen veggrunn samt fotgjengerovergang skal være opparbeidet før det gis igangsettingstillatelse for tiltak i planområdet.

Forhandling om utbyggingsavtale er igangsatt, men det foreligger pr dato ingen avtale.

For tiltaket er det planlagt flere igangsettingstrinn og opparbeiding forventes å foreligge ved senere igangsettingssøknad eller at det foreligger utbyggingsavtale eller garanti ihht til rekkefølgekravet bokstav d).

Opparbeiding vil forutsettes å foreligge senest ved søknad om brukstillatelse.

Denne igangsettingssøknaden omhandler 1. trinn; grunn og fundamentarbeid. Det fremgår av entreprenørens riggplan at eksisterende situasjon vil bli ivaretatt mht til trafikkavvikling i området. Arbeidet vil pågå i en begrenset periode og det antas at u

Får at dispensasjon skal kunne gis må hensynet bak planbestemmelsen ikke bli vesentlig tilsidesatt. Videre må det være en overvekt av fordeler framfor ulemper dersom dispensasjon skal kunne gis.

Hensynet bak rekkefølgekravet er å få på plass atkomst og trafikkløsning i henhold til planen.

Det vil for dette søknadstrinnet være tilfredsstillende atkomst og øvrig trafikkløsning være slik den er i dag mens arbeidene iht til 1. igangsettingssøknad pågår. For dette området antas omforent utbyggingsavtale/garantistillelse å være på plass til neste søknadstrinn. Ansvarlig søker vurderer dermed at hensynet bak bestemmelsen ikke blir vesentlig tilsidesatt.

Vesentlig for utbygger er å komme i gang med tiltaket så raskt som mulig. På grunn av mangler i reguleringsplanen har tiltaket stått på vent i over ett år og prosjektet harr blitt påført vesentlige merkostnader. Det er inngått avtale med hotelldriver som forutsetter at tiltaket kommer i gang nå. Alternativet er at planen ikke blir realisert og mange arbeidsplasser går tapt på kort og lang sikt. I en situasjon der Coronaepidemien nærmest har utradert en hel reiselivsbransje er det viktig å sørge for at de tiltakene som har gjennomføringsevne blir realisert. Dette er et slikt tiltak som har gjennomføringsevne og bidrar til flere og nye arbeidsplasser i en næring som er svært hardt rammet av Coronaepidemien.

Ansvarlig søker vurderer at fordelene med å gi dispensasjon fra rekkefølgekravet i en kort periode vil være klart større enn ulempene som i det vesentlige vil bety at en må vente på at de formelle forholdene i form av utbyggingsavtale/garanti skjer noe senere i byggeprosjektet.

c)

Opparbeidelseskravene i plan 1728 bestemmelsene V pkt 3b, bokstavene N, P og R er slik:

- 3b N: Kryssing for gang og sykkel over Huldrevegen
- 3b P: Workinntunet. Gang og sykkelveg gjennom området, GS21
- 3b R: Workinnrundkjøringen. Planskilt kryssing for gående og syklende over Workinnrundkjøringen. Skilt og portalløsninger på samtlige veiarmer fra Workinnrundkjøringen skal opprettholdes.

Våre kommentarer til rekkefølgekravene:

3b N:

I revidert reguleringsplan 1788 er det tatt høyde for å kunne lande en overgangsløsning over Huldervegen slik det var forutsatt i tidligere reguleringsplan for Huldervegen hotell i samsvar med plan 1728, slik det er vist på illustrasjonen under. Endelig løsning for gang- og sykkelveg <u>over</u> Huldervegen er per dato ikke avklart. Statens vegvesen er i reguleringsprosess ifm tiltakspakke Langnes der denne overgangen er tema. Det er usikkert når planen vil bli vedtatt og hvilken konkret løsning man velger for overgangen over Huldervegen. Det er per dato ikke mulig å opparbeide en overgang eller beregne kostnadene for denne basert på en konkret løsning. Ansvaret for opparbeiding av denne overgangen er byggeområdene F/T5, N4, N/T 3-5 og «det offentlige» (betegnelsen på byggeområdene er hentet fra områdeplanen – plan 1728). Hvem det offentlige er og omfanget av det offentliges bidrag og ansvar antas å avklares ifm utbyggingsavtale. Huldervegen hotell (del av område N4) representerer ca 6 % av de oppgitte byggeområdene når det gjelder areal.



3b P:

I plan 1728 (reguleringsendringen) er det tatt høyde for å etablere gang og sykkelvei gjennom vårt planområde som skal kunne koble seg på en eventuell forlengelse gjennom område slik det er vist på illustrasjonen under.

område slik det er vist på illustrasjonen under.

En endelig løsning for o-GS21 - gang- og sykkelveggjennom området er per dato ikke avklart. Den delen av gang og sykkelveg som ligger innenfor planendringen i plan 1728 omfattes av rekkefølgekravet i plan 1728 bokstav b). Ansvaret for opparbeiding av denne overgangen er byggeområdene og N4 (betegnelsen på byggeområdene er hentet fra områdeplanen – plan 1728). Endelig løsning og bidrag antas å avklares ifm utbyggingsavtale. Huldervegen hotell (del av område N4) representerer ca 10 % av de oppgitte byggeområdene når det gjelder areal.



3b R:

I plan 1788 (reguleringsendringen) er det tatt høyde for å kunne lande planskilt kryssing over Workinnrundkjøringen i den grad det måtte berøre planområdet. Dette i samråd med Statens vegvesen. Endelig løsning for planskilt kryssing for gående og syklende over Workinnrundkjøringen med skilt og portalløsninger på samtlige vegarmer er per dato ikke avklart. Statens vegvesen er i reguleringsprosess ifm tiltakspakke Langnes der dette er tema. Det er usikkert når planen vil bli vedtatt og hvilken konkret løsning man velger. Det er per dato ikke mulig å opparbeide planskilt kryssing eller beregne kostnadene for denne basert på en konkret løsning. Ansvaret for opparbeiding av planskilt kryssing ligger på svært mange byggeområder i områdeplanen og gjelder følgende byggeområder: F/T5, N4, N/T3, N/T4, N/T5, N6, N7, N8, N9, F/K5, F/K6, F/K7, K1, K2 (betegnelsen på byggeområdene er hentet fra områdeplanen – plan 1728). Huldervegen hotell (del av område N4) representerer ca 1,56 % av de oppgitte byggeområdene når det gjelder areal.

Dispensasjonsvurdering:

Får at dispensasjon skal kunne gis må hensynet bak planbestemmelsen ikke bli vesentlig tilsidesatt. Videre må det være en overvekt av fordeler framfor ulemper dersom dispensasjon skal kunne gis

Hensynet bak bestemmelsene er å få på plass en helhetlig løsning for planftri overgang over Workinnrundkjøringen samt binde sammen gang og sykkelvegnettet i området og sikre gode trafikkløsning for gående og syklende i området.

Fra statens vegvesen /Troms og Finnmark fylkeskommune arbeides det med løsninger gjennom tiltakspakke Langnes. Det er svært usikkert når det foreligger endelige løsninger og hvordan disse kommer til å bli. Å gi dispensasjon fra dette rekkefølgekravet nå vil ikke sette hensynet bak bestemmelsene vesentlig tilside men avvente til man finner endelige løsninger når disse er planlagt og fremgår av en ny reguleringsplan.

Å gi dispensasjon fra dette kravet vil også ha en overvekt av fordeler fremfor ulemper da man vil få byggeprosjektet i gang nå og på et senere tidspunkt bidra til løsninger når disse engang foreligger.

e) Dokumentasjon av tekniske planer

I forbindelse med reguleringsplanen er det utarbeidet tekniske planer på overordnet nivå ift rekkefølgekravet bokstav b). Det gjenstår å prosjektere disse på detaljnivå for godkjenning i kommunen. Dette vil skje i forbindelse med utbyggingsavtaleprosessen som er igangsatt. Det antas at tekniske planer på detaljnivå som omfattes av rekkefølgekravet bokstav b) vil være godkjent i løpet av få måneder etter at det er gjennomført dialog med de i kommunen som har ansvar for godkjenning.

Får at dispensasjon skal kunne gis må hensynet bak planbestemmelsen ikke bli vesentlig tilsidesatt. Videre må det være en overvekt av fordeler framfor ulemper dersom dispensasjon skal kunne gis.

Hensynet bak rekkefølgekravet er å få på plass atkomst og trafikkløsning i henhold til planen.

Det vil for dette søknadstrinnet være tilfredsstillende atkomst og øvrig trafikkløsning være slik den er i dag mens arbeidene iht til 1. igangsettingssøknad pågår. For dette området antas omforent utbyggingsavtale/garantistillelse å være på plass til neste søknadstrinn. Ansvarlig søker vurderer dermed at hensynet bak bestemmelsen ikke blir vesentlig tilsidesatt.

Vesentlig for utbygger er å komme i gang med tiltaket så raskt som mulig. På grunn av mangler i reguleringsplanen har tiltaket stått på vent i over ett år og prosjektet harr blitt påført vesentlige merkostnader. Det er inngått avtale med hotelldriver som forutsetter at tiltaket kommer i gang nå. Alternativet er at planen ikke blir realisert og mange arbeidsplasser går

tapt på kort og lang sikt. I en situasjon der Coronaepidemien nærmest har utradert en hel reiselivsbransje er det viktig å sørge for at de tiltakene som har gjennomføringsevne blir realisert. Dette er et slikt tiltak som har gjennomføringsevne og bidrar til flere og nye arbeidsplasser i en næring som er svært hardt rammet av Coronaepidemien. Ansvarlig søker vurderer at fordelene med å gi dispensasjon fra rekkefølgekravet i en kort periode vil være klart større enn ulempene som i det vesentlige vil bety at en må vente på at de formelle forholdene i form av utbyggingsavtale/garanti skjer noe senere i byggeprosjektet

Konklusjon

Med bakgrunn i redegjørelse over vurderer ansvarlig søker at hensynet bak bestemmelsene ikke blir vesentlig tilsidesatt og at det er en overvekt av fordeler med å gi dispensasjon, fremfor ulemper. Dispensasjon som omsøkt bør derfor gis.

Nabovarsling

Dispensasjonssøknaden er nabovarslet og merknadsfristen vil være 1. juli. Evt merknader fra naboer vil bli vurdert av ansvarlig søker og oversendt kommunen når fristen for merknader er utgått.

Hensyn bak bestemmelsen

- b) Hensynet bak bestemmelsen om offentlige samferdselsanlegg er å sikre at atkomst og trafikkløsning er i henhold til planen. Søker har vist til at trafikkløsning vil være tilfredsstillende mens arbeidene for IG1 pågår.
- c) Hensynet bak bestemmelsen er å videreføre opparbeidelseskravene fra plan 1728, hensikten er å få på plass en løsning for planfri overgang over Workinnrundkjøring, samt binde sammen gang og sykkelvegnettet i området og sikre god trafikkløsning for gående og syklende i området. Det pågår arbeid gjennom tiltakspakke på Langnes.
- e) Hensynet bak bestemmelsen er å sikre at atkomst og trafikkløsning er i henhold til planen. Søker har vist til at trafikkløsning vil være tilfredsstillende mens arbeidene for IG1 pågår.

Dispensasjon gis midlertidig og har en varighet frem til neste IG søkes. Kommunen er av den oppfatning at rekkefølgekravene dermed er sikret og har forståelse for ønske om å kunne starte opp før vinterstid. Hensynet bak bestemmelsen anses da som ivaretatt.

Fordeler og ulemper

Det er klart en ulempe at rekkefølgekrav ikke er fulgt, med den potensielle usikkerheten det medfører.

Søknad om IG for grunnarbeid og fundament er første del for gjennomføring av tiltaket. Det er ønskelig å kunne starte opp før vinteren samt unngå at arbeidsplasser går tapt. Kommunen anser det som en fordel at utbyggingen kan finne sted før utbyggingsavtale og garantistillelse foreligger.

Kommunen finner etter dette at fordelene ved å gi dispensasjon er klart større enn ulempene. Etter en helhetlig vurdering er fordelene ved å gi dispensasjon klart større enn ulempene.

Konklusjon

Hverken hensynene bak bestemmelsen, eller lovens formål blir vesentlig tilsidesatt ved en dispensasjon. Etter en samlet vurdering er vi kommet til at fordelene ved å gi en dispensasjon er klart større enn ulempene. Vilkårene for dispensasjon er oppfylt.

GENERELLE OPPLYSNINGER

Ferdigattest

Tiltaket skal avsluttes med ferdigattest, som utstedes av kommunen etter anmodning fra ansvarlig søker når det foreligger nødvendig sluttdokumentasjon og erklæring om ferdigstillelse, jf. pbl § 21-10, jf. SAK10 § 8-1. Sluttrapport for faktisk håndtering av avfall med tilhørende dokumentasjon skal vedlegges anmodning om ferdigattest, jf. TEK17 § 9-9 og SAK10 § 8-1, 4. ledd.

Tilsyn

Kommunen skal føre tilsyn i byggesaker, jf. pbl. § 25-1. Tilsyn må påregnes i alle byggesaker og kan skje enten etter varsel eller ved uanmeldt besøk på byggeplass. Kommunen kan føre tilsyn når som helst i løpet av byggesaken og inntil 5 år etter at ferdigattest er gitt.

Gebyr

Det skal betales gebyr for behandling av denne saken. Gebyret er fastsatt i gebyrregulativet. Faktura sendes tiltakshaver etterskuddsvis.

Pkt.	Beskrivelse	Antall	Enhetspris	Beløp
3.6	Igangsettingstillatelse	1	3900	3900
3.7	Dispensasjon fra rekkefølgebestemmelser	1	23700	23700
		•	SUM	27600

Faktura sendes tiltakshaver:

Huldervegen 2 AS, Uranienborg terrasse 9, 0351 OSLO, Norge

NYTTIGE OPPLYSNINGER HVIS DU ØNSKER Å KLAGE PÅ VEDTAK

Klagerett	Du har rett til å klage over vedtaket hvis du er part i saken eller på annen måte
	er direkte berørt av vedtaket (rettslig klageinteresse).
Hvem kan du klage til?	Du kan klage til Fylkesmannen i Troms og Finnmark som er klageinstans for vedtak truffet av Tromsø kommune. Klagen rettes til
	Tromsø kommune Byutvikling Postboks 6900 9299 TROMSØ
	Hvis kommunen selv ikke finner at vedtaket skal endres som følge av klagen, sendes klagen videre til fylkesmannen til endelig avgjørelse.
Fristen for å klage	Klagefristen er 3 uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket kom frem til deg. Dersom du klager så sent at det kan være uklart om klagefristen er overholdt, må du opplyse når du mottok vedtaket, og eventuelt forklare nærmere hvorfor klagefristen anses overholdt.
	Klagen må innen fristens utløp være postlagt, levert til kommunen eller sendt til postmottak@tromso.kommune.no.
Rett til å kreve begrunnelse	Dersom begrunnelsen ikke fremgår av vedtaket eller saksutredningen, kan du kreve å få en begrunnelse i løpet av klagefristen. Klagefristen blir i så fall avbrutt, og ny frist løper fra du mottar begrunnelsen.
Klagens innhold	I klagen må du nevne hvilket vedtak det klages på, og hvilke endringer som ønskes. Hvis det er nødvendig for vurdering av klageretten, må du gi nærmere opplysninger om hvordan du er berørt av vedtaket.
	Klagen bør begrunnes. Hvis du har opplysninger som har betydning for vurdering av klagen, bør dette komme frem.
	Klagen må undertegnes.
Utsetting av vedtaket	Du kan be om utsatt iverksettelse av vedtaket inntil klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Slik anmodning rettes enten til kommunen eller til fylkesmannen.
Rett til å se sakens dokumenter	Som part i saken har du rett til innsyn i saksdokumentene. Du kan enten henvende deg til byutvikling, eller benytte kommunens innsynsløsning på https://innsyn.tromso.kommune.no/byggsak
Rett til veiledning	Ved henvendelse til byutvikling kan du få nærmere opplysninger om fremgangsmåten ved klage, klagebehandling og saksbehandlingstid.
Advokatbistand Kostnader ved	Du har rett til å bruke fullmektig eller advokat til å fremme klage. Advokaten kan gi nærmere opplysninger om vilkårene for fritt rettsråd.
klagesaken	Dersom klagen fører frem og vedtaket endres til din fordel, har du rett til å få dekket vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken, f.eks. til advokatbistand, av kommunen eller fylkesmannen. Krav om dekning må fremsettes innen 3 uker til det organ som har avgjort klagesaken.