

제12장

국내곡물 수급 동향과 전망

조남욱*·박한울**·이진아***·김창수****

1. 식량작물 개황

- 1.1. 공급 동향
- 1.2. 정책 동향

2. 쌀

- 2.1. 수급 동향
- 2.2. 단기 전망
- 2.3. 중장기 전망

3. 콩

- 3.1. 수급 동향
- 3.2. 단기 전망
- 3.3. 중장기 전망

4. 감자

- 4.1. 수급 동향
- 4.2. 단기 전망
- 4.3. 중장기 전망

* 한국농촌경제연구원 전문연구원, ukjo@krei.re.kr
** 한국농촌경제연구원 전문연구원, phu87@krei.re.kr
*** 한국농촌경제연구원 연구원, jina1008@krei.re.kr
**** 한국농촌경제연구원 연구원, kcs87@krei.re.kr

요약

1) 수급 동향

- (쌀) 2022년산 수확기(10~12월) 가격은 직전 단경기(7~9월)보다 10% 높으나, 전년보다 13% 낮은 4만 6,817원/20kg이었다. 이는 정부의 수확기 역대 최대물량 매입에도 전년산 쌀 가격 억제절진폭 발생과 향후 가격 하락에 대한 우려가 시장관망 분위기로 이어졌기 때문이다.
- (콩) 2022년산 수확기(11월~익년1월) 가격은 전년 대비 9%, 직전 단경기 대비 7% 하락한 5,596원/kg이었다. 이는 면적이 크게 증가하였고, 작황도 전년과 비슷한 수준을 유지하여 생산량이 늘었기 때문이다.
- (감자) 2022년 가격은 노지봄감자 생산량 감소 영향으로 전년보다 높게 형성되었으나, 정부 비축물량이 방출되고 고랭지 생산량도 늘면서 가격 상승폭(노지봄 76%→고랭지 31%→가을 19%)은 점차 둔화되었다.

2) 단기 전망

- (쌀) 단경기(7~9월) 가격은 전년보다 시장공급물량이 줄어 수확기 대비 9% 높은 5만 1천 원/20kg 내외가 예상된다. 금년 전략작물직불 도입 등 정부의 적정 재배면적 정책(69만ha)이 달성될 경우, 수확기 쌀값은 정책 미고려 시보다 5% 상승할 것으로 예상됨에 따라 농가들의 자율적인 생산 감축 노력 및 지자체 간의 공조가 필요하다.
- (콩) 단경기(8~10월) 가격은 시장공급물량 증가 등으로 전년 대비 7~8% 낮은 5,500~5,600 원/kg으로 예상된다. 금년 면적은 정부 정책을 고려할 경우, 전년보다 6% 증가한 6만 8천ha가 예상된다.
- (감자) 상반기(1~4월) 가격은 저장량 부족에도 가을·시설 봄감자 생산량 증가와 시장접근 물량 도입으로 전년보다 소폭 상승에 그칠 것으로 전망된다. 노지 봄감자와 고랭지감자의향 면적은 출하기부터 가격 상승세가 지속되어 전년 대비 각각 7%, 9% 증가가 예상된다.

3) 중장기 전망

- (쌀) 생산량은 정부 정책에 따른 경지면적 감소 및 고령화 등으로 감소세가 지속될 전망이며, 소비량도 식생활 패턴 변화 등으로 줄어들 전망이다.
- (콩) 중장기 콩 생산량은 정부정책에 따른 논콩 면적 증가로 지속적으로 늘어날 전망이다.
- (감자) 면적 감소로 생산량은 지속적으로 감소하고 이에 따라 소비량도 줄어들 전망이다.

1.1. 공급 동향

- 통계청은 식량작물을 미곡, 맥류, 잡곡, 두류, 서류로 분류한다.¹⁾ 양정자료²⁾에서는 여타 작물과 비교해 수급과 자급률 측면에서 중요하며 생산이 일정 수준 유지되는 쌀, 보리, 밀, 옥수수, 콩, 서류 정보를 제공한다.
- 양정자료 기준, 식량작물 총공급량은 이월재고에 당해 생산과 수입량 합으로 나타내며, 총수요량은 식량, 가공, 사료, 원조, 종자, 수출, 감모 등의 합으로 나타낸다.
- 2021양곡연도 총공급량에서 수입이 차지하는 비중은 71%로 지속적으로 늘고 있다. 총 수요량에서는 사료가 차지하는 비중(53%)이 가장 크며, 이는 식량(21%)과 가공(23%)을 합친 것보다 큰 편이다.
- 작물별로 보면(2021양곡연도 기준), 전체 생산에서 쌀은 70%, 수입에서는 옥수수가 60% 이상 비중을 차지하여 생산과 수입 모두 특정 작물에 치우쳐 있다.
 - 쌀·서류·콩 생산량은 총생산량에서 74%, 19%, 2%의 비중을 차지한다.³⁾
 - 옥수수·밀·콩 수입량은 총수입량에서 63%, 23%, 8%의 비중을 차지하고 있다. 특히, 옥수수 수입 상당수는 식용보다 사료로 많이 활용되고 있으며, 전체 옥수수 수입량에서 사료로 이용되는 비중은 76%로 매우 높은 편이다.

1) 맥류는 보리류와 밀·호밀이 있으며, 잡곡은 조·수수·옥수수·메밀·기타잡곡, 두류는 콩·팥·녹두·기타두류, 서류는 고구마와 감자가 있다.

2) 농림축산식품부에서 발간하는 정기 책자로서 작물의 수급상황 및 유통 등과 관련된 정보가 수록되어있다.

3) 과거에는 서류를 '건체중(완전 건조 중량)' 기준으로 집계하였으나 통계 일관성, 해외사례, 국내 연구결과 등을 감안하여 2022년 양정자료부터 '생체중(수분 포함 중량)' 기준으로 변경되었다.

1.2. 정책 동향

- 과거 주요 식량작물의 수급 정책은 주로 공급측면에서 다뤄져 왔으며, 대표적인 정책으로는 공공비축, 수매, 전작지원, 공매 등이 있고, 쌀은 예외적으로 사후 시장격리도 시행되었다. 수입은 저율관세할당(TRQ)으로 운영되고 있다.
 - 쌀은 2004년 양정개혁 이후 공공비축제가 도입되었다. 사전 수급조절 정책으로는 전작 지원 정책, 사후적으로는 시장격리가 있다.
 - 콩은 1968년부터 수매 제도가 운영되고 있으며, 옥수수는 수매량이 감소하면서 2011년산부터 수매가 중단되었다.
- 한편, 지난해 정부는 「중장기 식량안보 강화방안」 발표('22.12.22.)를 통해 주요 곡물의 수급안정과 비축 확대, 자급률 제고, 신(新)수요 창출을 계획하고 있다.
 - 2021년 44.4% 수준인 식량자급률을 전문 생산단지 확대 및 대규모 집중 생산체계 구축을 통해 2027년 55.5%까지 제고할 계획이다. 밀·콩 자급률도 각각 8.0%('21, 1.1%), 43.5%('21, 23.7%)까지 상향을 목표로 한다.
 - 기존 논활용직불을 전략작물직불로 확대·개편하여 식량안보상 중요 품목을 생산하는 농가에게 재배 유인을 제공하여 생산량을 보다 확대할 방침이다.
 - 식량 위기 발생 시에 대응하기 위해 밀·콩 등 기초 식량작물에 대한 공공비축을 확대⁴⁾하고, 국산 가루쌀⁵⁾·밀·콩 수요처에 대해 계약재배, 원료 할인공급, 신제품 개발 지원 등을 통해 수요 발굴을 추진할 계획이다.
- 이에 본 장에서는 국내 생산량이 많고 정부 정책과 밀접한 쌀, 콩, 서류(감자)에 대해 논의를 진행하기로 한다.

4) 국산 밀/콩 비축 목표(천 톤) : ('22) 17/25 → ('25) 30/45 → ('27) 50/55

5) 정부는 「분질미를 활용한 쌀 가공산업 활성화 대책」 발표('22.6.8.)를 통해 2027년까지 분질미 20만 톤을 공급하여 밀가루 연간 수요(약 200만 톤)의 10%를 대체함과 동시에 쌀 구조적인 공급과잉문제도 해결하고자 한다.

2.1. 수급 동향

2.1.1. 생산

- 최근 10년(2012~2021년)간 쌀 생산량은 연평균 0.4% 감소하였다. 이는 단수 증가에도 정부 정책 영향⁶⁾ 등으로 면적이 감소하였기 때문이다.
 - 최근 10년간 면적은 연평균 2% 감소, 단수는 동기간 연평균 1% 늘었다.
- 2022년산 쌀 생산량은 376만 톤으로 전년 대비 3% 감소하였다. 이는 면적 감소와 더불어 기상여건 악화로 작황이 부진했기 때문이다.
 - 분얼기 강수 부족, 출수기 잦은 강우로 완전난알수가 전년보다 줄었고, 9월 초 태풍(힌남노) 피해도 작황 부진 요인으로 작용하였다.

[표 12-1] 2022년산 쌀 생산 동향

단위: 천ha, kg/10a, 만 톤, %

구 분	2021년산(A)	2022년산(B)	전년 대비	
			증감(B-A)	증감률((B-A)/A)
재배면적	732	727	-5	-1
단수	530	518	-12	-2
생산량	388	376	-12	-3

자료: 통계청

6) 2011~2013년과 2018~2020년에 정부는 논에 벼 이외 작물 재배 시 보조금을 지급하는 정책을 시행하였다.

2.1.2. 수출입

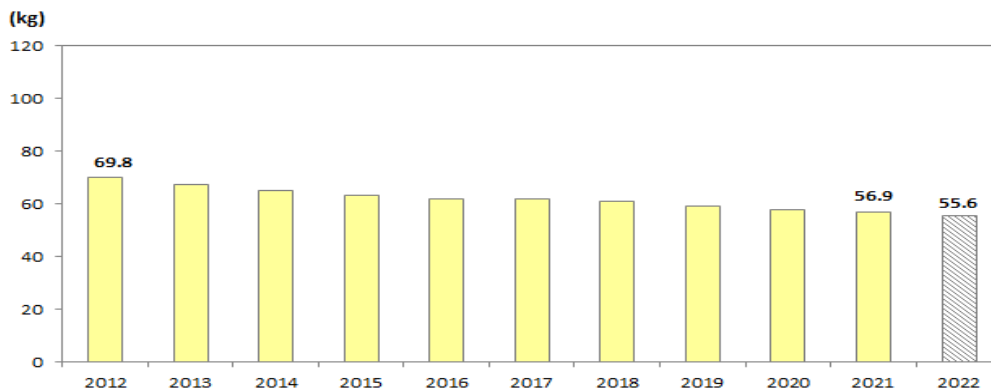
- 수출량은 연평균 2천 톤 내외(해외원조 제외)이며, 관세화 이후 5% 저율관세로 연간 40만 9천 톤이 수입되고 있다. 한편, 고율관세(513%)를 부과하면 수입쌀의 국내 도입은 가능하나, 실제 도입량은 매우 미미한 편이다.
 - 관세화 전환으로 밥쌀용 의무비율이 폐지되어 12만여 톤까지 증량되었던 TRQ밥쌀용 쌀 수입량은 2021년 3만 톤으로 축소되었다.
 - 2022년 고율관세가 부과된 수입물량은 8.5톤으로 집계되어 여전히 국내 시판목적의 수입은 거의 없는 것으로 판단된다.
- 한편, 정부는 국내 쌀값 안정을 위해 2022년 4월부터 중단립종 TRQ밥쌀용 쌀 판매규모를 축소하였고 9월 19일부터는 판매를 잠정 중단하였다.

2.1.3. 소비

- 최근 10년(2012~2021양곡연도)간 쌀 소비량은 연평균 2% 감소하였다. 이는 아침 결식률과 대체 식품 소비 증가, 서구화된 식생활의 보편화 때문으로 판단된다.
- KREI 2022식품소비행태조사 결과('22.12.9.), 아침 결식 비율은 증가세이며, 코로나19 방역 조치 완화로 가정내 쌀 소비는 다시 감소한 것으로 나타났다.
 - 가정내 쌀 소비는 코로나19 발생 초기('20~'21년) 늘었으나, 방역조치가 완화된 2022년부터 감소하였다.
 - 가정 내 조식 섭취 비율도 전년보다 감소(성인 73→69%, 청소년 70→55%)한 것으로 조사되어 이는 향후에도 쌀 소비감소에 영향을 줄 요인으로 판단된다.
- 2022양곡연도 1인당 연간 쌀 소비량⁷⁾은 아침결식, 먹거리 다양화, 간편식(빵, 샌드위치, 시리얼 등) 선호 증가로 전년보다 2% 감소한 55.6kg으로 추정된다.
 - 2012양곡연도 1인당 연간 쌀 소비량(69.8kg)과 비교하면 20% 적은 수준이나, 연평균 감소 추세(2%)와는 유사하다.

7) KREI 농업관측센터 소비자패널 조사 결과(2022.12.21.~12.23., 600명 대상), 쌀 소비량 감소 이유로 '배달 및 외식 빈도 증가(32%)'가 가장 많고, '대체식품 소비 증가(20%)', '다이어트·건강 고려(16%)', '결식일수 증가(13%)' 순으로 나타났다.

그림 12-1. 최근 10년간 1인당 연간 쌀 소비량 추이(양곡연도 기준)

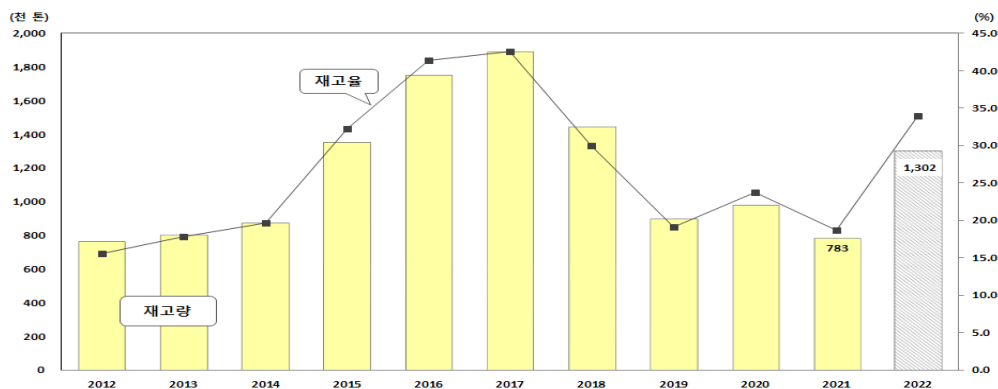


주 1) 2022양곡연도 소비량은 KREI농업관측센터 추정치임.
 자료: 통계청

2.1.4. 재고

- 쌀 재고는 정부 정책에 따라 매년 증감이 반복되어왔다. 2017양곡연도 재고는 연이은 시장 격리로 189만 톤까지 늘었으나 이후 정부 정책으로 78만 톤(2021양곡연도)까지 줄었다.
- 2022양곡연도 기말재고는 과잉물량에 대한 정부의 시장격리로 전년보다 66% 증가한 130만 톤으로 추정된다.
- 기말재고율(총수요량 대비 재고량)은 34%로 2015양곡연도 수준과 유사할 전망이다.

그림 12-2. 쌀 재고량 추이(양곡연도 기준)

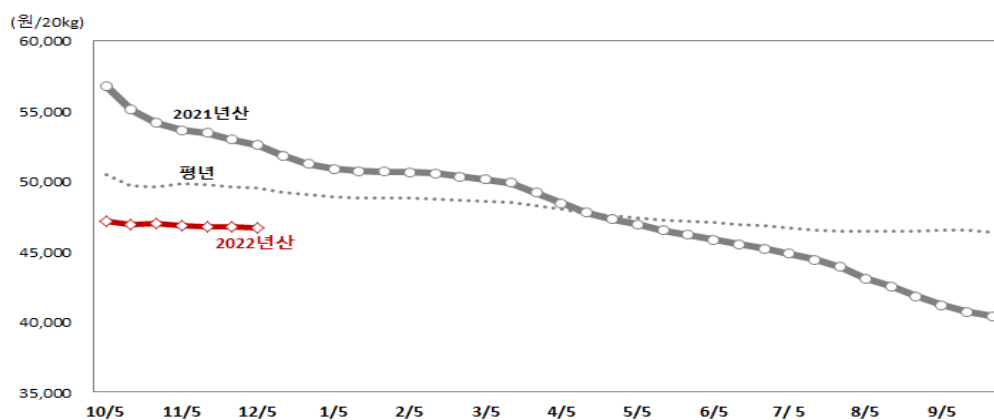


주 1) 재고율=기말재고량/총수요량
 자료: 농림축산식품부, 한국농촌경제연구원 농업관측센터 추정치

2.1.5. 가격

- 쌀 가격은 당해 수급에 가장 큰 영향을 받지만, 정부 정책이나 산지 심리에 의해서도 변동한다.
- 2021년산 단경기(7~9월) 쌀 가격은 4만 2,549원/20kg(80kg 기준, 17만 195원)으로 전년 대비 23%, 수확기 대비 21% 낮았다.
 - 이는 정부의 세 차례(2월, 5월, 7월)에 걸친 시장격리(총 37만 톤)에도 판매 저조와 재고부담이 큰 산지유통업체의 저가 출하가 확대되었기 때문이다.
- 2022년산 수확기(10~12월) 쌀 가격은 전년 대비 13% 낮으나, 직전 단경기보다 10% 상승한 4만 6,817원/20kg(80kg 기준 18만 7,268원)이었다.
 - 정부의 수확기 수급대책 발표⁸⁾ 직후 10월 5일 가격은 전 순기보다 17% 상승하였고, 10월 가격은 직전 단경기 대비 11% 높게 형성되었다.
 - 다만, 2021년산 쌀 가격의 역계절진폭(21%)⁹⁾ 발생으로 산지유통업체의 경영악화가 심화되었고, 수확기 이후 가격 하락 우려로 시장 관망 분위기가 지속되면서 시장공급량 감소에도 쌀 가격은 보합세가 유지되었다.

그림 12-3. 쌀 가격 추이(연산 기준)



자료: 통계청

8) 2022년 9월 정부는 공공비축미 45만 톤과 더불어 초과생산량 이상의 규모(45만 톤)를 격리하기로 발표하였다.

9) 전년도 수확기 가격 대비 단경기 가격이 하락하는 현상을 의미한다.

2.2. 단기 전망

2.2.1. 이슈

- 금년 쌀 산업의 주요 이슈는 전략작물직불제 시행이다.
- 전략작물직불제란 쌀 수급 조절 및 식량작물 자급률 제고를 위해 논에 벼 이외 타작물(콩, 가루쌀, 밀, 조사료 등)을 재배하면 참여 농가에게 직불금이 지급되는 정책이다. 기존 타작물 전환 정책과 달리 지원대상 기준이 변경되었고, 지속적으로 정책이 시행될 계획이므로 향후 안정적인 타작물 재배가 가능할 것으로 판단된다.
 - 지원 대상자가 논벼 재배농가였던 ‘논타작물재배지원사업’과 달리 ‘전략작물직불제’는 ‘지목상 논이거나 논으로 활용된 농지’에 경작하려는 농업인을 대상으로 한다.
 - 한시적으로 시행되었던 ‘논타작물재배지원사업’과 달리 ‘전략작물직불제’는 법적 근거 마련을 통해 지속적으로 시행될 계획이다.
 - 동계(밀, 조사료) 및 하계(콩, 가루쌀) 작물 이모작 시 ha당 250만 원, 단작 생산 농가에게는 ha당 50만 원(밀, 동계 조사료)과 100만 원(논콩, 가루쌀), 430만 원(하계 조사료)이 지급된다.
- 단기 전망에서는 ‘전략작물직불제’ 정책 반영 여부에 따른 농가 재배의향면적과 이로 인한 2024양곡연도 수급상황을 검토하도록 하겠다.

2.2.2. 2023양곡연도 수급

- 2023양곡연도 연간 쌀 시장공급물량은 전년 대비 9% 감소한 318만 톤으로 전망된다.
 - 이는 쌀 생산량이 전년 대비 감소하였고, 정부 매입량은 오히려 늘었기 때문이다.

[표 12-2] 2023양곡연도 쌀 수급 전망

단위: 만 톤, %

구분	2022양곡연도(A)	2023양곡연도(B)	전년 대비	
			증감(B-A)	증감률((B-A)/A)
생산량(a)	388	376	-12	-3
정부매입량(b)	72	82	10	14
정부판매량(c)	32	23	-9	-29
연간 시장공급량(d=a-b+c)	349	318	-31	-9

주 1) 정부매입량은 공공비축미(APTERR포함)와 시장격리곡이 포함되며, 신곡만을 대상으로 함.

2) 정부판매량은 군관수용, 사회복지용, 해외원조, 산물벼(93천 톤)가 포함되었으며, 2023양곡연도 정부판매량은 전년과 동일하다고 가정하였음(단, 산물벼는 제외).

자료: 통계청, 농림축산식품부 내부자료, 한국농촌경제연구원 농업관측센터

2.2.3. 2023양곡연도 단경기 가격

- 2023양곡연도 단경기('23. 7~9월) 쌀가격은 수확기('22. 10~12월) 대비 9% 상승한 5만 1천 원/20kg 내외로 전망된다.
 - 이는 정부 수급대책으로 2023양곡연도 연간 시장공급물량이 전년보다 줄었기 때문이다.
 - 또한, 수확기 이후 시장출하 목적의 농가재고도 생산 감소와 정부 매입 증가로 전년보다 줄어든 것으로 조사되어 향후 농가의 시장출하물량은 적을 것으로 판단된다.¹⁰⁾
- 다만, 전망치는 향후 수급에 대한 산지의 심리와 정부 정책(산물벼 인수도, 공매 등) 시행 여부에 따라 달라질 수 있다.

[표 12-3] 2023양곡연도 단경기 가격 전망

단위: 원/20kg(원/80kg), %

수확기 가격(A)	단경기 가격(B)	등락률((B-A)/A)
46,817 (187,268)	51,000 (204,000)	9

자료: 통계청, 한국농촌경제연구원 농업관측센터

10) KREI 농업관측센터 표본농가 조사 결과(12월 말 기준), 시장출하 목적으로 보유하고 있는 농가 재고량은 전년 대비 41% 적은 것으로 파악되었다.

2.2.4. 2024양곡연도 벼 재배의향면적

- 금년 정부는 전략작물직불제 등을 통해 쌀 적정생산을 추진하고 있다. 정책 고려 시 면적은 69만ha이며, 이는 전년보다 5% 감소(3만 7천ha)한 수준이다. 다만, 아직까지 정책에 대한 농가 인지도가 낮아 전략작물직불 등 정책에 대한 홍보를 강화하여 농가의 적극적인 정책 참여를 유도할 필요가 있다.
 - 정부 정책 인지 여부를 조사한 결과, 전체 응답자의 41%만 인지하고 있었다.
- 2024양곡연도 벼 재배면적은 농가의 정부 정책 참여 여부에 따라 전년보다 1~2% 감소가 예상된다(KREI 표본농가 조사결과).¹¹⁾
 - 정부 정책 미고려 시, 재배면적은 전년 대비 1% 감소에 그친 72만ha로 조사되었다.
 - 정부 정책 고려 시, 재배면적은 전년 대비 2% 감소한 71만 5천ha이다. 정부 정책 영향으로 5천ha가 추가적으로 감소할 것으로 보이나, 정부 목표치 수준에 도달하려면 2만 5천ha 추가 감축이 더 필요하다.
- 아직 영농계획을 세우지 못한 농가가 많아 향후 벼 재배면적은 달라질 수 있다.

[표 12-4] 2024양곡연도 벼 재배의향면적

단위: 천ha, %

2023양곡연도(A)	2024양곡연도(B)			전년 대비 증감률((B-A)/A)		
	목표치	정책 반영	정책 미반영	목표치	정책 반영	정책 미반영
727	690	715	720	-5	-2	-1

자료: 통계청, 농림축산식품부 업무계획, 한국농촌경제연구원 농업관측센터 표본농가 조사결과(2022.12.7.~12.14.)

- 벼 재배의향면적 수준에 따른 2024양곡연도 수확기 수급상황을 분석한 결과, 농가들이 자율적으로 벼 재배면적을 줄이지 않으면 수확기 시장공급량은 전년보다 최대 13%까지 늘어나 이는 가격 하락요인으로 작용할 수 있다.
- 이처럼 금년에도 수급문제가 발생할 것으로 예상됨에 따라 적정 생산에 대한 농가들의 인식 전환이 필요하다. 수확기 쌀 수급안정을 위해서는 정부 정책에 더불어 농가들은

11) KREI 표본농가를 대상으로 정부 정책 참여 여부에 따른 벼 재배면적을 각각 조사하였다.

자율적인 생산 감축 노력을 강화하고, 지자체도 논타작물에 대한 자체 지원을 확대하는 등 쌀 주체간의 공조가 필요할 것으로 보인다. 적정 벼 재배면적 69만ha를 달성할 경우, 수확기 쌀값은 정책 미고려 시에 비해 5% 상승할 것으로 예상된다.

[표 12-5] 2024양곡연도 수확기 수급 전망

단위: 천ha, 만 톤, kg/10a, %

구분	2023양곡연도(A)	2024양곡연도(B)	전년 대비	
			증감(B-A)	증감률((B-A)/A)
생산량(a)	376	357 ~ 373	-19 ~ -3	-5 ~ -1
면적	727	690 ~ 720	-37 ~ -7	-5 ~ -1
단수	518	518	-	-
수확기 정부매입량(b)	82	40	-42	-51
수확기 시장공급량(c=a-b)	294	317 ~ 333	23 ~ 39	8 ~ 13

주 1) 평년단수(518kg/10a)를 적용하였고, 2024양곡연도 정부매입은 공공비축계획량만 포함하였음.
자료: 한국농촌경제연구원 농업관측센터 표본농가 조사결과(2022.12.7.~12.14.)

2.3. 중장기 전망¹²⁾

- 중장기적으로 쌀 생산량은 면적 감소로 지속적으로 줄어들 전망이다.
 - 벼 재배면적은 정부 정책에 따른 경지면적 감소 등으로 2024양곡연도 72만ha에서 2033 양곡연도 65만 5천ha 수준으로 연평균 1% 감소가 예상된다.
 - 쌀 생산량은 동 기간 373만 톤에서 340만 톤 수준까지 감소할 전망이다.
- 중장기적으로 1인당 쌀 소비량도 식생활 패턴 변화 등으로 감소세가 지속될 전망이다.
 - 정부 정책에 따라 2024양곡연도 연간 1인당 쌀 소비량은 53.1kg에서 2033양곡연도 44.9kg 수준까지 연평균 2% 감소가 예상된다.
 - 식량 소비량은 동 기간 274만 톤에서 229만 톤으로 연평균 2% 감소하는 반면, 가공용 소비량은 쌀 가공 간편식(즉석밥 등)에 대한 소비 증가세가 이어져 지속적으로 늘어날 전망이다.

12) 향후 단수 변동의 불확실성이 크기 때문에 쌀 단수는 직전 5개년(2019~2023양곡연도) 평년단수(518kg/10a)가 동일하게 유지되는 것으로 가정하였으며, TRQ와 수입량이 매우 미미하므로 매년 의무수입물량(40만 9천여 톤)만 국내에 도입되는 것으로 가정하였다.

[표 12-6] 중장기 쌀 수급 전망

구분	단위	2023양곡년도	전망		
			2024양곡년도	2028양곡년도	2033양곡년도
재배면적	천 ha	727	720(690)	684	655
생산량	만 톤	376	373(357)	354	340
식량·가공용 소비량	만 톤	353	348	337	326
- 식량	만 톤	281	274	253	229
- 가공용	만 톤	73	74	84	97
1인당 연간 소비량	kg	54.4	53.1	49.3	44.9

주 1) 2024양곡년도 재배면적에서 괄호는 정부 정책 고려 시 면적이고, 생산량에서 괄호는 정책 고려 면적에 평년 단수를 적용한 수치임.

자료: 통계청, 한국농촌경제연구원(KREI-KASMO)

03

콩

Korea Rural Economic Institute

3.1. 수급 동향

3.1.1. 생산

- 최근 10년(2012~2021년)간 콩 생산량은 연평균 1% 감소하였다. 이는 단수 증가에도 면적(고령화 및 경지면적 감소 등)이 줄었기 때문이다.
 - 최근 10년간 면적은 연평균 4% 감소하였으나 정부 정책 시기¹³⁾에는 늘어났다.
 - 단수는 기술 진보 등으로 동기간 연평균 3% 증가하였다.
- 2022년산 콩 생산량은 13만 톤으로 전년 대비 17% 증가하였다.
 - 면적은 전년 대비 17% 증가한 6만 4천ha였다. 논콩(1만 3천ha)은 쌀 적정생산 관리 정책 등으로 전년보다 18% 늘었으며, 밭콩(5만 1천ha)도 높은 출하기 가격에 따른 재배 의향 증가로 전년 대비 17% 늘었다.
 - 등숙기 가뭄 피해 등으로 밭콩 주산지 작황은 저조했으나, 단수가 상대적으로 높은 논콩 주산지 작황이 양호하여 단수는 전년과 유사하였다.

[표 12-7] 2022년산 콩 생산 동향

단위: 천ha, kg/10a, 만 톤, %

구 분	2021년산(A)	2022년산(B)	전년 대비	
			증감(B-A)	증감률((B-A)/A)
재배면적	54	64	10	17
단수	203	203	-	-
생산량	11	13	2	17

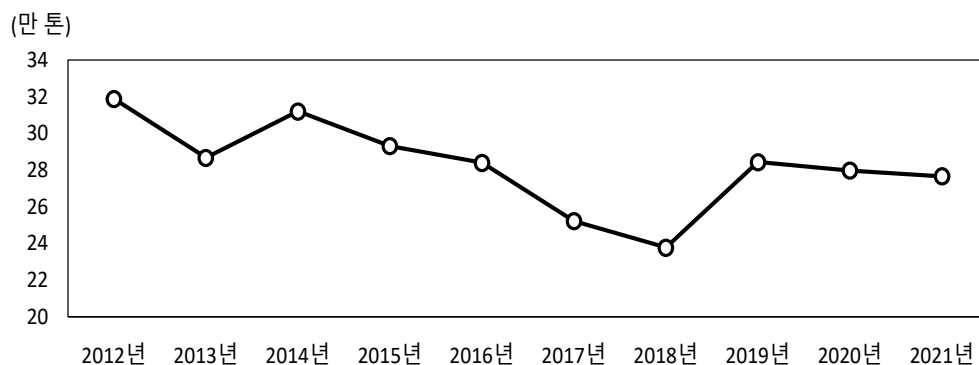
자료: 통계청

13) 2011~2013년 논소득기반다양화사업과 2018~2020년 논타작물재배지원사업 시행년도 평균 재배면적은 직전 3개년 평균 재배면적 대비 각각 10%(08~10년 대비), 9%(15~17년 대비) 증가하였다.

3.1.2. 수입

- 최근 10년(2012~2021년)간 식용 콩 수입량은 소비 감소 등으로 연평균 2% 감소하였다.
- 2022년 식용 콩 수입량(1~11월)은 안전재고 확보 목적으로 TRQ 계획물량이 늘어나 전년 동기 대비 6% 증가한 27만 톤이었다.
 - 일반콩 수입량은 전년 동기보다 7% 증가한 25만 톤, 콩나물콩 수입량은 전년 동기 대비 4% 증가한 2만 톤이었다.

그림 12-4. 최근 10년간 식용 콩 수입량



자료: 관세청

3.1.3. 소비

- 최근 10년(2012~2021양곡연도)간 1인당 콩 소비량은 식생활 패턴 변화¹⁴⁾ 및 기타잡곡에 대한 소비 증가¹⁵⁾ 등으로 연평균 2% 감소하였다.
- 2022양곡연도 1인당 연간 콩 소비량은 감소 추세에도 코로나19 영향에 따른 가정 내 소비 증가 등으로 2021양곡연도와 비슷한 6.4kg 내외로 추정된다.
 - 농업관측센터 소비자패널 조사 결과(2022.12.21.~12.23.), 2022년 콩과 가공식품 구매량은 전년과 비슷하다는 응답이 각각 65%, 57%로 나타났다.

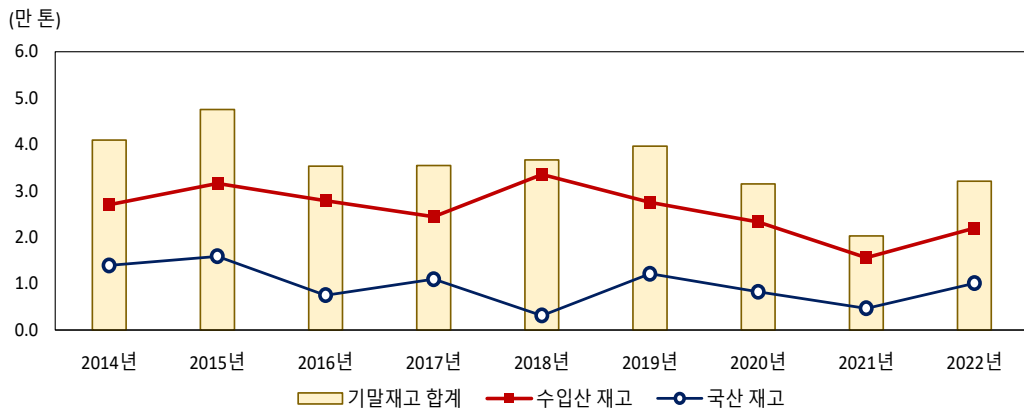
14) KREI 농업관측센터 소비자패널 조사 결과(2022.12.21.~12.23., 600명 대상), 콩 소비 감소 이유로 '배달 및 외식 빈도 증가(56%)'가 가장 많고, '가족 수 감소(24%)' 등 순으로 나타났다.

15) 잡곡 1인당 연간소비량(통계청)은 최근 10년(2011~2020년)간 연평균 7% 증가하였다.

3.1.4. 재고

- 콩 정부 재고량(식량 기준)은 당해 작황이나 정부 정책 등에 따라 증감이 반복되어 왔다. 2021년 정부 재고는 2만 톤으로 2014년(4만 톤) 이후 연평균 10% 감소하였다.
- 2022년 정부 재고는 재배면적 및 생산량 증가에 따른 정부 수매물량 증가 등으로 전년 대비 많은 3만 톤이다.

그림 12-5. 콩 정부 재고량 추이



주 1) 2022년 최종 재고는 변동될 수 있음.
 자료: 한국농수산물유통공사, 농림축산식품부

3.1.5. 가격

- 콩 가격은 당해 작황에 가장 큰 영향을 받으며, 수매와 방출 등 정부 정책에도 변동한다.
- 2021년산 가격은 생산량 증가로 수확기(11~익년 1월) 동안 하락하였으나, 이후 유통업체 시장 관망 등으로 보합세로 전환되었다. 단경기 가격(8~10월)은 수확기와 전년 동기 대비 각각 3%, 9% 낮은 5,994원/kg이었다.
- 2022년산 가격(2022.11~2023.1월 평균)은 생산량 증가로 전년 동기 대비 9%, 직전 단경기 대비 7% 하락한 5,596원/kg이었다.
 - 햅콩 출하가 활발한 12월 이후 시장공급물량이 늘어남에 따라 전월 대비 가격 하락폭(11월 $\Delta 4\%$ →12월 $\Delta 5\%$)은 확대되었으나, 11~12월 평균 가격은 평년 가격 대비 높은 수준이다.

[표 12-8] 콩 가격 동향(상품 기준)

단위: 원/kg

구분	수확기			2월	3월	4월	5월	6월	7월	단경기		
	11월	12월	1월							8월	9월	10월
2020년산	5,815	6,175	6,197	6,232	6,370	6,380	6,391	6,437	6,556	6,577	6,585	6,546
2021년산	6,418	6,259	5,871	5,828	5,839	5,828	5,935	5,988	5,975	5,975	5,975	6,033
2022년산	5,816	5,503	5,469									

주 1) 2022년산 1월 가격은 2023년 1월 1~13일 평균가격임.

자료: 한국농수산식품유통공사

3.2. 단기 전망

3.2.1. 이슈

- 금년 콩 산업 주요 이슈는 전략작물직불제 시행이다.
- 지원대상 기준은 논타작물재배지원사업과 달리 ‘지목상 논이거나 논으로 활용된 농지’로 변경되었고, 지원금도 이모작 시 최대 250만 원/ha까지 지급됨에 따라 논콩 재배 신규 농가 유입과 기존 논콩 농가 유지 유인으로 작용할 것으로 보인다.
 - 세부적 지원내용을 살펴보면, 여름철 콩 단작 재배 시 100만 원/ha, 겨울철 밀·조사료와 이모작 시 250만 원/ha를 지원받을 수 있다.
- 단기 전망에서는 정책 참여 여부에 따른 재배의향면적을 검토하도록 하겠다.

3.2.2. 2023양곡연도 정부 수매

- 정부 수매량은 농가수취가격과 정부 수매가격 간의 차이에 따라 변동하는 경향¹⁶⁾이 있다.
 - 생산량 대비 수매량 비율을 보면, 정부 수매가격이 농가수취가격보다 높았던 2020 양곡연도에는 16%였으나, 반대인 경우 1%(2019양곡연도)에 그쳤다.
- 2023양곡연도 수매량은 시장가격 하락으로 예상 농가수취가격이 정부 수매가격(일반 수매)보다 낮게 형성되어 전년 대비 늘어날 가능성이 크다.

16) 농가수취가격이 정부 수매가격보다 높다면 시장 출하가 선호되고, 반대로 정부 수매가격과 비슷하거나 낮다면 수매량은 증가하는 모습을 보인다.

- 2023양곡연도 정부 콩 수매량은 농가수취가격(추정)과 수매가격 간의 차이가 비슷한 2020양곡연도 최종 수매량과 생산량 대비 수매 비중을 각각 적용한 1만 7천, 2만 1천 톤으로 가정하였다.

[표 12-9] 콩 수매 현황

단위: 천 톤, %, 원/kg

구분 (양곡연도)	생산량 (A)	수매량 (B)	생산 대비 수매 비중 (B/A)	정부 수매가격 (C)	농가수취가격 (D)	가격 차이 (C-D)
2018	86	11	13	4,011	3,766	245
2019	89	1	1	4,200	4,405	-205
2020	105	17	16	4,500	4,399	101
2021	81	1	1	4,500	5,017	-517
2022	111	2	2	4,700	5,534	-834
2023	130	17~21 (추정)	13~16	일반 4,700	4,587 (추정)	113
				품종구분(추정) 4,821		234

주 1) 정부 수매가격은 일반콩 대립종 최고가 기준임.

2) 농가수취가격은 aT 콩 유통실태조사 자료를 활용하였으며, 2023양곡연도는 평년(2018~2022양곡연도)의 수확기 시장가격 대비 농가수취가격 비율을 토대로 추정한 것임.

3) 2023양곡연도 품종구분수매 가격은 수확기(2022.12.) 평균 도매가격에 품종구분수매 매입단가 기준(도매가격의 87.6%)을 적용한 추정치임.

4) 2023양곡연도 수매물량은 추정치이며, 수매는 3월 말까지 진행되므로 향후 변동될 수 있음.

자료: 통계청, 한국농수산물유통공사

3.2.3. 2023양곡연도 수급

- 2023양곡연도 연간 콩 시장공급물량은 전년 대비 1~4% 증가한 11만 2천~11만 5천 톤으로 전망되며, 정부 수매물량이 추정치(1만 7천~2만 1천 톤)보다 늘어날 시, 시장공급물량은 당초 전망했던 것보다 감소할 수 있다.

[표 12-10] 2023양곡연도 콩 수급 전망

단위: 천 톤, %

구분	2022양곡연도 (추정, A)	2023양곡연도 (전망, B)	전년 대비	
			증감(B-A)	증감률((B-A)/A)
생산량(a)	111	130	19	
연간 정부 구매입량(b=c-d)	0	14~18	15~18	
- 구매수량(c)	2	17~21	15~18	
- 방출량(d)	2	2	-	
연간 시장공급물량(e=a-b)	111	112~115	1~5	1~4

주 1) 2023양곡연도 구매물량은 추정치로 최종 구매물량은 변동될 수 있음.

2) 2023양곡연도 방출물량은 2022양곡연도와 동일하다고 가정함.

자료: 통계청, 한국농수산물유통공사

3.2.4. 2023양곡연도 단경기 가격

- 2023양곡연도 단경기(8~10월) 가격은 정부 구매량 규모에 따라 전년 대비 7~8% 낮은 5,500~5,600원/kg 수준으로 전망된다.
 - 이는 연간 시장공급물량이 전년 대비 소폭 증가하였고, 수확기 가격도 전년보다 9% 낮게 형성되었기 때문이다.
- 단, 정부 구매량 확정 수준에 따라 본 전망치는 변동될 수 있다.

[표 12-11] 2023양곡연도 단경기 가격 전망

단위: 원/kg, 천 톤, %

2022양곡연도 단경기 가격(A)	2023양곡연도		증감률((B-A)/A)
	정부 구매량	단경기 가격(B)	
5,994	17	5,530	-8
	21	5,600	-7

주 1) 정부 구매량이 1만 7천 톤과 2만 1천 톤일 경우를 가정하여 단경기 가격을 전망함.

자료: 한국농수산물유통공사, 한국농촌경제연구원 농업관측센터

3.2.5. 2024양곡연도 콩 재배의향면적

- 정부 정책 미고려 시, 2024양곡연도 콩 재배의향면적은 전년 대비 7% 감소한 6만ha 내외이다.
 - 논콩 및 밭콩 모두 수확기 가격 하락으로 농가 재배의향이 줄어든 것으로 조사되었으며, 특히 논콩 농가 재배의향 감소폭이 밭콩보다 큰 것으로 나타났다.
- 한편, 금년부터 정부가 추진하고 있는 전략작물직불제가 처음으로 시행된다. 이에 정부는 전략작물직불금 지급 및 지자체 논타작물 지원 정책 등을 통해 논콩 면적을 전년보다 7천ha 증가한 1만 9,590ha 수준으로 확보할 계획이다.
 - 논콩 재배 시, 직불금을 지원(콩 단작: 100만 원/ha, 이모작: 250만 원/ha)한다.
- 종합적으로, 정부 정책 고려 시 밭콩면적 감소에도 논콩 면적이 많이 늘어나 2024양곡연도 전체 콩 재배면적은 전년보다 6% 증가한 6만 8천ha로 예상된다.
- 아직까지 정책에 대한 농가 인지도가 낮아 파종 이전까지 홍보를 통한 정책 참여 유도가 필요하고, 정책 시행에 따라 농가소득이 높아지는 점을 고려하여 농가의 적극적 참여가 필요하다.

[표 12-12] 2024양곡연도 콩 재배의향면적

단위: 천ha, %

2023양곡연도(A)	2024양곡연도(B)		증감률((B-A)/A)	
	정책 미고려	정책 고려	정책 미고려	정책 고려
64	60	68	-7	6

자료: 통계청, 한국농촌경제연구원 농업관측센터 표본농가 조사결과(2022.12.8.~12.14.)

3.3. 중장기 전망¹⁷⁾

- 중장기적으로 콩 생산량은 전략작물직불제 도입에 따른 논콩 재배면적 확대 및 재배기술 발달 등으로 증가할 전망이다.
 - 2024양곡연도 콩 재배면적은 6만 8천ha에서 2033양곡연도 7만 4천ha까지 늘어날 전망이다. 논콩 면적은 논콩 단지 조성 및 기술 보급에 따른 수익성 증대로 증가 예상되나, 발콩은 고령화에 따른 재배 어려움 등으로 감소가 전망된다.
 - 2033양곡연도 콩 생산량은 15만 톤으로 2024양곡연도 이후 연평균 2% 증가할 것으로 전망된다.
- 1인당 콩 소비량은 식문화 변화 등으로 연평균 0.6% 감소가 예상된다.
- 2027년까지 콩 식량자급률 목표치(43.5%) 달성을 위해서는 생산기반 확충, 전략작물직불제 홍보, 소비촉진 정책 발굴 등 정부의 적극적 홍보 및 노력이 필요할 것으로 보인다.
 - 특히 전략작물직불제는 지속적으로 시행될 계획이므로 이에 대한 홍보가 필요하다.

[표 12-13] 중장기 콩 수급 전망

구분	단위	2023양곡연도	전망		
			2024양곡연도	2028양곡연도	2033양곡연도
재배면적	천 ha	64	68	71	74
국내 생산량	천 톤	130	131	141	150
식량·가공용 소비량	천 톤	335	333	322	313
1인당 소비량	kg	6.5	6.5	6.3	6.1

자료: 통계청, 한국농촌경제연구원(KREI-KASMO)

17) 2024양곡연도 재배면적은 정부 정책(전략작물직불제)을 고려한 6만 8천ha로 가정하였다.

04

감자

Korea Rural Economic Institute

4.1. 수급 동향

4.1.1. 생산

- 최근 10년(2012~2021년)간 감자 생산량은 면적 감소 영향으로 연평균 1% 감소하였다.
 - 기술 진보, 품종 개량으로 단수가 연평균 1% 증가하는 동안 재배면적은 고령화 등으로 연평균 2% 감소했다.
- 2022년 전체 생산량은 전년보다 12% 감소한 것으로 추정된다.
 - 노지 봄감자 생산량은 면적 감소와 더불어 생육기 가뭄, 수확기 폭우로 작황이 부진하여 전년보다 20% 감소하였다.
 - 고랭지감자 생산량은 재배면적이 줄었으나, 적절한 강우와 기온이 이어지면서 전년 대비 5% 증가하였다.
 - 가을감자·시설 봄감자 생산량은 면적 증가로 전년 대비 각각 5%, 3% 늘어난 것으로 전망된다.

[표 12-14] 2022년 감자 작형별 생산 동향

단위: ha, 천 톤, %

구 분		재배면적			생산량		
		2021년 (A)	2022년 (B)	증감률 ((B-A)/A)	2021년 (A)	2022년 (B)	증감률 ((B-A)/A)
봄감자	시설	2,082	2,122	2	43.8	45.2	3
	노지	14,266	13,018	-9	379.7	303.2	-20
고랭지감자		3,888	3,495	-10	118.1	124.5	5
가을감자		1,509	1,560	3	22.2	23.2	5
합계		21,745	20,195	-7	563.8	496.1	-12

주 1) 가을감자·시설 봄감자는 농업관측센터 추정치 기준임.

자료: 통계청, 한국농촌경제연구원 농업관측센터

4.1.2. 수출입

- 최근 10년(2012~2021년)간 감자 수입량은 국내 생산량 감소 부분을 충당하면서 연평균 5% 증가하였다. 한편, 국내에서 생산된 감자 대부분이 국내에서 소비되어 수출량은 매우 미미한 것으로 파악되었다.
- 2022년 수입량은 국내산 공급량 부족으로 전년 대비 22% 늘었다.
 - 이는 생산 비중이 큰 노지 봄감자 생산량 감소로 칩용 감자 할당관세 정책이 시행되었고, 가공식품업계의 가공용 수입도 확대되었기 때문이다.
 - 주요 수입국인 미국의 이상 기후로 인한 수출 제한, 코로나19에서 비롯된 국제 물류 부족 등으로 연초 수입량은 전년보다 적었으나, 이후 원료 수입국 다변화 및 정부의 노력으로 수입량은 크게 증가하였다.

4.1.3. 소비

- 2022년 가정과 음식점 감자 소비는 코로나 19 단계적 일상 회복 조치('21.11.1.) 이후 증가할 것으로 예상되었으나, 가격 상승 영향 등으로 전년보다 줄어든 것으로 조사되었다.
 - 농업관측센터 음식점 농산물 소비실태 조사 결과, 2022년 1~3분기 소비량 지수는 전년보다 낮게 형성되었다.
 - 농업관측센터 소비자패널 조사 결과('22.12.21.~12.23.), 2022년 가정 내 감자 구매량은 가격 부담 등으로 전년보다 줄었다는 응답 비중이 상대적으로 많았다.

[표 12-15] 2022년 음식점 평균 감자 소비량 지수

구 분	1분기	2분기	3분기	4분기
2019년	100	100	100	100
2020년	88	89	81	83
2021년	92	89	80	82
2022년	89	87	79	-

주 1) 소비량 지수는 코로나19 발생 이전 2019년 분기별 소비량을 기준(100)으로 지수화한 수치임.
 자료: 농업관측센터 음식점 농산물 소비실태조사

4.1.4. 재고

- 정부는 2018년부터 공급 과부족에 따른 수급 문제가 발생할 경우, 감자 비축사업을 운영하여 수급 안정을 도모하고 있다.
 - 2022년 노지 봄감자 생산량이 2003년 수준까지 감소하여 공급 부족이 심화되자 정부는 노지 봄감자와 고랭지감자를 수매하였다.
- 2022년 12월 말 기준, 정부가 보유하고 있는 재고는 2,700톤 수준이며, 가을감자와 시설 봄감자 수매 약정 사업, 미국·호주 등에서 도입될 수입량을 감안한다면 향후 재고는 더 늘어날 전망이다.

4.1.5. 가격

- 감자 가격은 당해 작황에 따라 등락이 반복되었으나 면적 감소, 투입비용 상승으로 최근 10년(2012~2021년)간 연평균 1% 상승하였다.
- 2022년 가격은 노지 봄감자 생산량 감소로 전년보다 높았으나, 정부 비축물량 방출로 점차 안정세를 보였다.
 - 시설 봄감자 가격은 생산 증가에도 2021년 저장량 부족으로 21% 높았다.
 - 노지 봄감자 출하기 가격은 생산량 급감으로 전년보다 높게 형성되었고 정부의 비축 물량이 시장에 방출되었다.
 - 고랭지감자 출하기 가격은 노지 봄감자 가격 상승세가 이어져 전년보다 높았으나, 고랭지감자 생산량이 늘었고 비축물량도 출하되면서 가격 상승폭은 점차 둔화되었다.
 - 가을감자 출하기 가격은 정부 수매 사전 약정 사업 효과와 고랭지감자의 원활한 출하 영향으로 가격 상승폭은 더욱 완화되었다.

[표 12-16] 2022년 감자 작형별 도매가격 동향

단위: 원/20kg, %

구 분		2021년 (A)	2022년 (B)	전년 대비	
				등락 (B-A)	등락률 ((B-A)/A)
봄감자	시설 (1~4월)	44,041	53,056	9,015	21
	노지 (5~7월)	23,905	42,041	18,136	76
고랭지감자 (8~10월)		29,427	38,575	9,148	31
가을감자 (11~12월)		35,182	41,897	6,715	19
연평균		33,877	44,822	10,945	32

주 1) 수미 상품 기준 평균 도매가격 기준임.
자료: 서울시농수산물공사

4.2. 단기 전망

4.2.1. 이슈

- 지난해 정부는 감자 수급 안정을 위해 2022년 가을감자와 2023년 시설 봄감자의 재배 면적 확대 방침을 발표('22.8.18.)한 바 있다. 또한 향후 수급 문제를 미연에 예방하고자 2023년에 생산될 노지 봄감자에 대해서도 수매를 시행하고 있다.
 - 노지 봄감자 농가가 생산을 확대하는 면적에 대해 파종 전 사전 매입 약정을 체결 및 수매하여 감자 수급 안정을 도모할 계획이다.
- 계약 대상은 면적을 전년 대비 확대하거나 신규로 재배하는 농가 또는 법인이며, 파종이 이루어지는 2023년 2월까지 계약 신청 후 수확기인 5~7월에 수매가 실시된다. 매입기준 가격은 2만 2천 원/20kg이며, 향후 시장 가격이 상승할 경우 매입기간 종료 후에 차액을 추가 지급한다.
 - 약정물량은 6,000톤 규모이나, 필요시 약정규모는 조절될 수 있다.

[표 12-17] 2023년 노지 봄감자 약정 구매 세부 계획

약정시기	매입시기
'22.12월~'23.2월	'23.5~7월
매입기준가격	매입규격
22,000원/20kg (시장 가격 상승 시 매입기간 종료 후 차액 추가 지급)	감자 1개당 중량 100g 이상이며, 전체 물량 중 160g 이상이 20% 이상

4.2.2. 2023년 상반기 수급 및 가격

- 2023년 상반기(1~4월) 감자 저장량은 공급량 감소(12%) 영향으로 전년 동기보다 적을 것으로 예상된다.
 - 이는 2022년 고랭지 및 가을감자 생산량 증가에도 노지 봄감자 생산량 감소 영향이 크기 때문이다.
- 다만 가을감자·시설 봄감자 생산량이 사전 약정 사업 영향을 통해 전년보다 늘 것으로 예상되고, 시장접근물량도 조기 도입됨에 따라 2023년 상반기(1~4월) 가격은 전년보다 소폭 상승에 그칠 전망이다.

[표 12-18] 2023년 상반기 감자 공급량 전망

단위: 천 톤, %

구 분		2022년 (A)	2023년 (B)	전년 대비	
				증감 (B-A)	증감률 ((B-A)/A)
전년	노지	380	303	-77	-20
	고랭지	118	124	6	5
	가을	22	23	1	5
당해	시설	45	47	2	5
합계		565	498	-68	-12

주 1) 가을감자 및 시설 봄감자 생산량은 농업관측센터 전망치 기준, 정부 비축물량은 제외한 수치임.

2) 2023년 시설 봄감자 생산량은 평년 단수를 감안한 전망치임.

자료: 통계청, 한국농촌경제연구원 농업관측센터

4.2.3. 2023년 노지 봄감자 및 고랭지감자 생산량

- 2023년 노지 봄감자와 고랭지감자 재배면적은 전년보다 늘어날 것으로 전망된다.
 - 노지 봄감자는 출하기 및 최근 가격 상승 영향으로 전년 대비 7% 늘어날 전망이다¹⁸⁾.
 - 고랭지감자는 2022년 가격이 높게 형성되어 전년 대비 9% 증가할 것으로 전망된다.
- 평년 단수를 감안한 2023년 노지 봄감자와 고랭지감자 총생산량은 전년보다 9% 증가하여 가격은 안정화될 것으로 보인다.

[표 12-19] 2023년 노지 봄감자 및 고랭지감자 생산량 전망

단위: 천 톤, %

구 분	2022년 (A)	2023년 (B)	전년 대비	
			증감 (B-A)	증감률 ((B-A)/A)
노지 봄감자	303	340	37	12
고랭지감자	124	128	4	3
합계	428	468	41	9

주 1) 농업관측센터 재배의향면적 조사 결과에 평년 단수를 감안한 전망치임.
자료: 한국농촌경제연구원 농업관측센터 표본농가 조사결과(2022.12.12.~12.16.)

4.3. 중장기 전망

- 감자 재배면적은 생산비용 증가 및 노동력 감소 등의 영향으로 2023년 2만 1천ha에서 2032년 1만 9천ha로 연평균 1% 감소할 전망이다.
- 감자 총공급량은 2023년 74만 9천 톤에서 2032년 72만 9천 톤으로 연평균 0.3% 감소에 그칠 것으로 전망된다.

18) 본 조사 결과는 농가의 정부 구매 약정 사업 참여가 반영되지 않은 수치이므로 향후 정책 홍보 등을 통해 신규 참여 면적은 확대될 수 있다.

- 국내 생산량은 점차 감소 추세를 보이겠으나, 저장처리냉동(감자튀김용 등) 수입량이 꾸준히 증가하면서 수입량은 2023년 21만 2천 톤에서 2032년 23만 톤으로 연평균 1% 늘어 공급량은 70만 톤 수준을 유지할 것으로 예상된다.

[표 12-20] 감자 수급 전망

단위: ha, 천 톤, kg

구 분	2022년	전망		
		2023년	2027년	2032년
재배면적	20,090	21,269	20,383	19,137
총공급량	715	749	745	729
국내 생산량	488	537	522	499
수입량	227	212	223	230
1인당 소비량	13.8	14.5	14.5	14.2

주 1) 재배면적은 통계청 발표치 기준이므로 KREI 관측월보 수치와 상이함.

2) 1인당 소비량은 가공용 수입량을 포함한 KASMO 전망치로 양정자료 수치와는 상이함.

3) 수입량은 신선과 수율을 적용한 가공용 합계임.

자료: 통계청, 한국농촌경제연구원(KREI-KASMO)

[부록]

[부표 12-1] 쌀 수급 현황 추이

구분	재배면적 (천ha)	단수 (kg/10a)	생산량 (천 톤)	1인당 소비량 (kg)	쌀 수입량 (천 톤)	단경기가격 (원/20kg)	수확기가격 (원/20kg)
2000년	1,072	497	5,291	93.6	189	39,882	39,732
2001년	1,083	516	5,515	88.9	116	40,037	38,041
2002년	1,053	471	4,927	87.0	173	38,880	39,877
2003년	1,016	441	4,451	83.2	168	40,329	40,398
2004년	1,001	504	5,000	82.0	238	42,089	40,572
2005년	980	490	4,768	80.7	165	39,443	35,103
2006년	955	493	4,680	78.8	287	37,355	37,092
2007년	950	466	4,408	76.9	306	37,809	37,574
2008년	936	520	4,843	75.8	351	40,367	40,606
2009년	924	534	4,916	74.0	304	37,701	35,715
2010년	892	483	4,295	72.8	378	32,908	34,356
2011년	854	496	4,224	71.2	599	38,302	41,517
2012년	849	473	4,006	69.8	268	40,490	43,423
2013년	833	508	4,230	67.2	645	44,105	43,820
2014년	816	520	4,241	65.1	435	41,827	41,837
2015년	799	542	4,327	62.9	430	39,939	38,040
2016년	779	539	4,197	61.9	368	34,952	32,452
2017년	755	527	3,972	61.8	483	32,537	38,303
2018년	738	524	3,868	61.0	455	44,367	48,392
2019년	730	513	3,744	59.2	358	47,094	47,491
2020년	726	483	3,507	57.7	558	47,963	54,121
2021년	732	530	3,882	56.9	532	42,549	53,535
2022년	727	518	3,764	-	465	-	46,817

주 1) 단수는 논벼 단수 기준임.

2) 2022년 쌀 수입량은 1월부터 11월까지의 합계임.

자료: 통계청, 양정자료, 한국무역협회

[부표 12-2] 콩 수급 추이

구분	재배면적 (ha)			단수 (kg/10a)	생산량 (톤)	1인당 소비량 (kg)	식용 콩 수입량 (천 톤)
		논콩	밭콩				
2000년	86,176	4,875	81,301	131	113,196	8.2	355
2001년	78,415	3,973	74,442	150	117,723	8.4	268
2002년	80,804	4,481	76,323	142	115,024	8.0	287
2003년	80,447	5,042	75,405	131	105,089	8.5	312
2004년	85,270	7,216	78,054	163	138,570	9.3	339
2005년	105,421	10,867	94,554	174	183,338	8.9	340
2006년	90,248	11,944	78,304	173	156,404	8.5	266
2007년	76,267	7,829	68,438	150	114,245	7.6	281
2008년	75,242	7,042	68,200	176	132,674	7.6	308
2009년	70,265	4,833	65,432	198	139,251	8.3	279
2010년	71,422	6,819	64,603	147	105,345	7.8	279
2011년	77,849	12,809	65,040	166	129,394	8.0	326
2012년	80,842	10,902	69,940	152	122,519	7.9	319
2013년	80,031	10,406	69,625	193	154,067	8.1	287
2014년	74,652	10,785	63,867	187	139,267	8.2	312
2015년	56,666	5,244	51,422	183	103,504	8.0	293
2016년	49,014	4,422	44,592	154	75,448	6.5	284
2017년	45,556	6,335	39,221	188	85,644	6.4	252
2018년	50,638	8,872	41,767	177	89,410	6.3	238
2019년	58,537	11,471	47,066	180	105,340	6.5	284
2020년	55,008	10,078	44,929	147	80,926	6.4	280
2021년	54,444	10,660	43,784	203	110,781	-	277
2022년	63,956	12,590	51,366	203	129,925	-	271

주 1) 2022년 식용 콩 수입량은 1월부터 11월까지의 합계임.
 자료: 통계청, 양정자료, 한국무역협회

[부표 12-3] 콩 연산별 수매 및 가격 추이

구분	정부 수매량 (톤)	정부 수매가격 (원/kg)	수확기가격 (원/kg)	단경기가격 (원/kg)
2000년산	4,113	2,188	3,127	2,549
2001년산	5,498	2,407	2,543	2,909
2002년산	4,832	2,407(4,770)	2,968	3,631
2003년산	5,441	2,407(4,770)	3,999	5,272
2004년산	10,463	2,407(4,770)	4,261	3,580
2005년산	12,552	3,017(4,204)	3,261	2,560
2006년산	14,111	3,017(3,526)	2,346	2,514
2007년산	4,352	3,017	3,671	4,161
2008년산	2,916	3,017	3,476	3,719
2009년산	1,272	3,168	3,700	4,993
2010년산	-	3,168	6,686	6,657
2011년산	-	3,168	5,359	5,604
2012년산	-	3,168	6,115	6,152
2013년산	8,943	3,868	4,707	4,015
2014년산	9,409	3,868	3,982	3,937
2015년산	11,424	3,868	4,215	4,343
2016년산	2,114	3,868	5,082	4,926
2017년산	10,727	4,011	4,692	5,138
2018년산	547	4,200	5,331	5,647
2019년산	16,769	4,500	5,218	5,356
2020년산	557	4,500	6,062	6,569
2021년산	2,248	4,700	6,183	5,994
2022년산	-	4,700	-	-

주 1) 정부 수매가격은 일반콩 대립종 최고가 기준임.

2) 정부 수매가격 팔호()의 값은 논콩 수매가격임.

3) 가격은 국산 콩 도매가격 상품을 기준으로 하며 수확기 가격은 11~1월 평균 가격, 단경기 가격은 8~10월 평균 가격임.

자료: 양정자료, 한국농수산물유통공사

[부표 12-4] 감자 연도별 재배면적 및 생산량 추이

구 분	재배면적 (ha)			생산량 (톤)			수미 도매가격 (원/20kg)
	노지 봄감자	고랭지감자	가을감자	노지 봄감자	고랭지감자	가을감자	
2000	19,042	4,953	5,420	444,173	182,659	77,791	11,254
2001	14,955	4,886	4,850	336,901	163,634	103,092	13,164
2002	15,072	4,517	5,084	389,028	184,387	92,758	11,532
2003	12,428	3,848	3,943	302,608	130,106	65,687	20,953
2004	14,937	4,073	6,131	387,458	126,330	128,809	28,605
2005	20,035	4,385	8,308	554,467	154,229	185,519	16,735
2006	14,960	3,971	5,026	418,658	95,443	116,985	17,124
2007	13,033	3,202	4,186	367,277	112,577	94,542	19,671
2008	13,048	3,364	4,128	382,369	122,781	99,442	22,498
2009	14,198	3,322	3,876	394,418	115,842	80,793	24,924
2010	16,302	3,801	4,810	393,632	139,423	83,652	28,668
2011	19,126	3,784	3,894	457,584	94,944	69,674	29,073
2012	17,424	3,793	3,713	417,433	126,371	63,730	31,439
2013	20,977	3,751	2,702	571,024	111,125	45,289	20,670
2014	15,596	2,975	2,901	432,342	108,500	49,690	19,330
2015	14,545	3,403	2,286	367,363	131,867	38,508	29,650
2016	15,259	3,579	3,162	393,670	121,927	40,073	25,637
2017	14,943	3,244	2,787	321,518	98,895	46,342	34,444
2018	15,819	3,462	4,121	385,244	91,811	71,010	49,920
2019	18,150	3,844	4,835	465,948	139,676	84,794	30,094
2020	16,339	3,390	3,870	376,349	119,441	57,405	31,921
2021	14,266	3,888	3,591	379,672	118,084	57,137	33,877
2022	13,018	3,495	3,577	303,243	124,484	57,740	44,822

주 1) '가을감자'는 '가을감자'와 '시설 봄감자'를 합산한 수치임.

2) 2022년 가을감자 생산량은 한국농촌경제연구원 KASMO 전망치 기준임.

3) 수미 도매가격은 상품 기준이며, 1~12월 평균 가격임.

자료: 통계청, 서울시농수산물공사