



巴基斯坦



国别指南

目录

一、国家概要	1
二、国情展望	3
三、营商环境	5
（一）投资便利度	5
（二）贸易便利度	8
（三）商业活力	8
（四）金融环境	9
（五）基础设施	10
（六）劳工政策	13
（七）知识产权	14
（八）科技合作	15
四、投资建议	16
（一）重点投资领域	16
（二）投资机会	18
附录	21
（一）网站链接	21
（二）政策法规	22

一、国家概要

巴基斯坦伊斯兰共和国

The Islamic Republic of Pakistan



人口:	2.08 亿（2022 年 6 月）
面积:	796095 平方公里（不包括巴控克什米尔地区）
语言:	乌尔都语为国语，官方语言为乌尔都语和英语，主要民族语言有旁遮普语、信德语、普什图语和俾路支语等
民族:	巴是多民族国家，其中旁遮普族占 63%，信德族占 18%，普什图族占 11%，俾路支族占 4%
宗教:	95%以上的居民信奉伊斯兰教（国教），少数信奉基督教、印度教和锡克教等
首都:	伊斯兰堡（Islamabad）
主要城市:	卡拉奇、拉合尔
货币:	巴基斯坦卢比（Pakistan Rupee）
主要政党:	正义运动党、巴基斯坦穆斯林联盟（谢里夫派）、巴基斯坦人民党
执政党:	正义运动党
领导人:	总统阿里夫·阿尔维（Arif Alvi）；总理夏巴兹·谢里夫（Muhammad Shahbaz Sharif）
双边关系:	1951 年与中国建交；2015 年升级为全天候战略合作伙伴关系
时差:	东五时区，比北京时间晚 3 个小时
自然资源:	主要矿产资源储备有石油、天然气、煤炭、铁、铝土、铜、铬、铅、锌、金、大理石和宝石等
支柱产业:	农业、棉纺织业

主要经济发展指标

主要指标	数值				
	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
实际 GDP（亿美元，2010 年价格）	2275.6	2402.0	2542.2	2567.3	2580.8
名义 GDP（亿美元）	2786.5	3045.7	3145.7	2782.2	2636.9
经济增速（%）	4.6	5.2	5.5	1.9	-0.4
人均 GDP（美元，购买力平价 PPP）	4639.5	4817.9	5110.8	5203.8	5150.0
人口（万）	20363.1	20790.6	21222.8	21656.5	22089.2
政府债务占 GDP 比重（%） （警戒线 60%）	67.7	67.1	72.1	85.6	87.2
财政赤字/盈余占 GDP 比重 （%）（警戒线±3%）	-4.4	-5.8	-6.4	-9.0	-8.0
出口额（货物，亿美元）	218.2	231.6	248.4	248.0	219.4
进口额（货物，亿美元）	422.0	527.6	567.5	476.8	435.3
贸易差额（货物，亿美元）	-203.8	-295.9	-319.1	-228.8	-215.9
经常账户余额（亿美元）	-49.6	-122.7	-191.9	-134.3	-29.7
经常账户余额占 GDP 比重 （%）	-1.8	-4.0	-6.1	-4.9	-1.1
外汇储备（亿美元）	196.5	157.6	91.7	134.2	145.9
外债总额（亿美元）	730.4	860.3	935.3	1008.2	1018.2▲
失业率（%）	6.0	6.0	5.6	4.1	4.5
通胀 CPI（%）	2.9	4.2	3.9	6.7	10.7
汇率（美元/本币）	104.77	105.46	121.82	150.04	161.84
外国直接投资 FDI（亿美元）	25.8●	25.0●	17.4●	22.3●	21.1●

数据来源：世界银行、国际货币基金组织、英国经济学人智库▲、联合国贸易和发展会议●

中国—巴基斯坦双边贸易投资

主要指标	数值				
	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
中国出口（货物，亿美元）	172.3	182.5	169.3	161.8	153.7
出口增速（%）	4.8	5.9	-7.2	-4.4	-5.1
中国进口（货物，亿美元）	19.1	18.3	21.7	18.1	21.2
进口增速（%）	-22.7	-4.2	18.5	-16.8	17.4
中国贸易顺差（货物，亿美元）	153.2	164.2	147.6	143.8	132.4
中国大陆对巴基斯坦直接投资 （百万美元）	632.9	678.2	-198.7	562.2	—
巴基斯坦对华直接投资（百万美元）	0.6	1.0	0.7	0.0	—

数据来源：中国国家统计局、中国商务部

注：双边贸易差额指标，正数表示中国为顺差，负数表示中国为逆差。

二、国情展望

巴基斯坦伊斯兰共和国位于南亚次大陆西北部，东接印度，东北与中国毗邻，西北与阿富汗交界，西邻伊朗，南毗阿拉伯海。历史上巴基斯坦和印度是一个国家，1858年后沦为英国殖民地。1947年6月英国宣布实行印巴分治，同年8月巴基斯坦脱离英国的殖民统治而独立。1971年因国内矛盾尖锐，加上大国介入，巴基斯坦分裂，东巴基斯坦独立为孟加拉国。

巴基斯坦是世界第六人口大国，大多数人信仰伊斯兰教，与沙特阿拉伯、土耳其、阿联酋等国关系密切。巴基斯坦是经济快速增长的发展中国家之一，也是世界贸易组织、伊斯兰会议组织、77国集团、不结盟运动、上海合作组织和英联邦成员国。

巴基斯坦实行议会共和制，总理为政府首脑。议会是国家立法机构，由国民议会和参议院组成。国民议会共342席，其中332席为穆斯林席，10席为少数教派特别席，分别由穆斯林和少数教派选民直接选举产生。政府首脑和执政党每届任期5年，与国民议会大选时间一致。2022年4月19日，本届内阁宣誓就职。现任总理夏巴兹·谢里夫于2022年4月11日就任。

经济复苏明显，政府继续采取积极财政政策以支撑宏观经济基本面。2020年新冠疫情导致巴基斯坦经济萎缩0.4%。2021年7月巴政府公布的财报数据显示2020/21财年GDP增长率为3.9%，增长率的改善主要得益于强劲的工业增长和稳定的侨汇流入。整体来看，在制造业和建筑业带动、侨汇收入支持和私人消费的引领下，经济复苏力度明显好于预期。巴政府2021年的政策重点是通过实施IMF计划下的改革来支持宏观经济基本面，例如增加巴基斯坦国家银行（SBP）的自治权，取消公司税豁免和改革销售税和所得税。随着税收改革的推进，国内经济活动的恢复，进出口规模都将实现增长。

中巴政治互信不断增强，“一带一路”倡议对接“中巴经济走廊”持续推动双方经贸合作。1951年5月21日，中巴两国正式建立外交关系。2015年4月，中巴两国政府确认将双边关系提升至“全天候战略合作伙伴关系”。2021年3月，两国外长共同见证中巴建交70周年庆祝活动启动。

中国自2015年起连续六年保持巴最大贸易伙伴，是巴第一大进口来源国和第二大出口目的地。2021年中巴双边贸易总额278.2亿美元，同比增长59.1%。其中，中国对巴出口242.3亿美元，增长57.8%；自巴进口35.9亿美元，同比增长68.9%。中巴自贸协定第二阶段议定书的实施为双边贸易创造了更好机遇。

中国加大对巴基斯坦直接投资，助力经济复苏。2021年，中国企

业对巴非金融类直接投资额为 5.9 亿美元，同比增长 1127.2%。2021 年，中国企业在巴新签工程承包合同额 44 亿美元，同比下降 30.9%；完成营业额 67.3 亿美元，同比下降 8%。巴基斯坦发布的 2021 年经济调查报告显示，中国对巴基斯坦抗击疫情、发展经济、实现复苏起到重要推动作用。2020/21 财年，中国对巴直接投资金额达 9.45 亿美元，较上一财年增长 1.9%，并以 46.7%的比重居巴基斯坦吸引外国直接投资之首。

三、营商环境

（一）投资便利度

巴基斯坦与外商投资相关的主要法律法规有：《1976 年外国私人投资（促进与保护）法案》《1984 年公司法》《2012 年特殊经济区法》（2016 年修订）《巴基斯坦投资政策 2013》；此外，中央政府和各省、直辖区政府不时颁布与修改投资优惠政策和私有化政策等。巴基斯坦私有化与投资部负责投资事务，下辖的巴基斯坦投资委员会（BOI）是负责促进国内外投资的主管部门，其主要职责包括：在投资者与其他政府部门之间发挥联络和纽带作用；建立投资对接数据库，提供投资者所需的必要信息和咨询服务。巴基斯坦投资委员会在各省均有分支机构。

1. 商务成本

世行《2020 年营商环境报告》显示，巴基斯坦开办企业容易程度在 190 个经济体中排第 72 位，开办企业时需 5 个手续，所需费用占该国人均收入的 6.7%，均低于南亚地区的平均水平；开办企业需要耗时 16.5 天，略高于南亚地区平均水平的 14.5 天。

运营成本方面，巴基斯坦获得电力手续多，耗时长。根据世界银行《2020 年营商环境报告》，巴基斯坦电费均价为 22.2 美分/千瓦时，通电需经过 6 个程序，耗时 113 天，通电指标在 190 个经济体中排第 123 位。用水方面，工业企业生产的统一供水价格为 1200 卢比/吨；汽油平均价格为 0.728 美元/公升，相对其他国家来说，较为低廉。

2. 外商投资政策

巴基斯坦是外商投资环境最开放的南亚国家之一。巴基斯坦政府制定了较宽松的投资政策，提供优质投资服务来增强外资吸引力。除国家安全和公共安全禁止或限制领域外，几乎所有经济领域均向外资开放，外国和当地投资者享有同等待遇，允许外商拥有 100% 的股权，允许外商自由汇出资金。此外，外商在巴基斯坦投资享受设备进口关税、初期折旧提存、版权技术服务费等方面优惠政策。外商投资巴基斯坦基础设施领域无需政府批准。

（1）区域政策

1) 地区鼓励

在全国投资政策基础上，巴基斯坦各省区在投资政策方面享有一定的灵活性。占巴基斯坦国内经济总量绝大部分的旁遮普省和信德省，

均有本省的投资管理机构，负责投资鼓励政策制定和管理。

旁遮普省主要的外资政策包括：允许外资 100% 持有股权；预约税务指示制度，即纳税人详细陈述所有交易事项，税务机关根据纳税人提供的资料，给出特定的税务意见；对无法在本省生产或购得的零部件征收 5% 关税；机械进口零销售税；工厂、机械和设备成本 50% 的首次折旧率；用于出口加工的原材料零税率。

信德省主要的外资政策包括：信德省工业促进委员会、信德省投资委员会、投资咨询部门等机构专门负责解决投资者投资建厂所面临的问题。该省设有较多的工业区、工业园区和出口加工区等，提供相应优惠政策。对于农业型企业，信德省政府提供一系列优惠政策，包括进口机械和设备实行零关税、6% 的外资股权、印花税减免及长达 50 年的土地租赁，并且可再延长 49 年。信德小企业发展促进机构提供各种融资方式，如信贷计划、个体经营融资计划等，以满足中小企业的融资需求。

2) 特殊经济区

根据 2016 年最新修订的《2012 年经济特区法》，巴基斯坦政府、私人部门、公私合营体均可建立特殊经济区，除去审批委员会另有规定的，任何实体只要愿意遵守该国法律，均可成为园区的开发商。巴基斯坦政府为出口导向型行业提供独特的财政和制度激励措施，相继建立卡拉奇、里萨尔普尔、锡亚尔科特和赛恩德格出口加工区。

经济特区法案允许以国内为重点和出口导向的企业在经济特区内建立公司和公私合作伙伴关系。此外，巴基斯坦计划在“中巴经济走廊”沿线设立 46 个特殊经济区，其中 9 个已经被列为优先发展对象。这些经济特区为投资者提供 20 年的免税期，并向所有投资者开放。

除了与经济特区有关的激励措施外，政府还对出口导向型单位（EOU）的商品提供特殊激励，激励措施包括减免进口机械和原材料的关税，以及免税进口汽车；EOU 在巴基斯坦的任何地方都可以经营。巴基斯坦为外国投资者和当地投资者提供了同样的投资机会。

2019 年，巴基斯坦政府颁布了关于瓜达尔自由区免税优惠政策的总统令，对于自由区开发运营公司和入驻企业，给予关税、所得税和增值税 23 年的免税期。

（2）行业政策

巴基斯坦限制外商投资的 5 个领域是：武器、高强炸药、放射性物质、证券印制和造币、酒类生产（工业酒精除外）。除规定的 5 个限制投资的领域外，绝大部分经济领域向外资开放，外资与本国投资者享有同等待遇，政府向外商直接投资项目提供多项税收优惠。

巴基斯坦现行投资政策为：除了上述 5 个限制投资生产的领域

外，外商投资制造业无需政府批准；允许外商在制造业、农业、基建行业、服务业（包括 IT 和电信服务）拥有 100% 股权以及允许上述行业的资本、利润、股息汇回；进口 PME 的海关税方面，制造业和基建行业为 5%，农业免税，服务业（包括 IT 和电信服务）为 0%~5%；对以上行业均进行 25% 的税收减免（IDA，PME 成本的百分比）；支付特许权和技术使用费方面，制造业对此没有限制，其他三个行业根据准则允许，初始一次性总付最高为 10 万美元，初始期为 5 年。

1) 市场准入

巴基斯坦是伊斯兰国家，外国企业不得在当地从事夜总会、歌舞厅、电影院、按摩、洗浴等娱乐休闲业。

制造业没有最低投资金额限制，但在非制造业方面，根据行业不同有最低要求，服务业（含金融、通讯和 IT 业）最低为 15 万美元，农业和其他行业为 30 万美元。

2) 行业鼓励

此外，通过《2015-18 年战略贸易政策框架》（STPF）和出口增强一揽子计划（EEP）推出的针对特定行业的激励措施仍然有效，这些措施主要包括税收减免、退税、关税减免、提供专用基础设施和投资者便利服务。2021 年 5 月，新的 STPF 政策《2021-2025 年战略性贸易政策发展框架》获巴内阁经济协调委员会（ECC）同意，该部门正针对不同行业，如水果和蔬菜、工程、家禽和大米等行业制定相关发展策略。

截至 2021 年 9 月，现行投资优惠政策主要依据有：2016 年 3 月通过的《汽车发展政策（2016-2021 年）》、2020 年 6 月发布的《2020-2025 年电动汽车政策（草案）》、针对移动手机制造的《移动设备制造政策 2020》等。

（3）双边政策

2013 年 5 月中巴两国政府签署了“中巴经济走廊”合作备忘录。根据合作备忘录，走廊建设涵盖基础设施、能源、信息通讯等多个领域的合作，以及沿线的开发区等。

2016 年 12 月中巴签署《〈中华人民共和国政府和巴基斯坦伊斯兰共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定〉第三议定书》。据该议定书，中国有关银行和丝路基金为《中巴经济走廊能源项目合作的协议》所列项目提供贷款取得的利息在巴免征所得税。

2019 年 12 月 1 日，《中华人民共和国政府和巴基斯坦伊斯兰共和国政府关于修订〈自由贸易协定〉的议定书》（以下简称《议定书》）正式生效。《议定书》降税安排于 2020 年 1 月 1 日起实施。

（二）贸易便利度

巴基斯坦商务部主管贸易，部门主要职能为制定和实施关税政策；促进出口；反倾销、反补贴，实行保障措施；挑选派驻巴基斯坦海外使团的贸易官员等。巴基斯坦财政部下属联邦税收委员会负责关税制定、关税征收和海关监管。巴基斯坦食品安全部负责动植物进出口检验检疫。

巴基斯坦与贸易相关的主要法律法规有《贸易组织法》《贸易垄断与限制法》《海关法》《反倾销法》《反囤积法》等。

中国是巴基斯坦最大的贸易伙伴，两国政府在 2006 年和 2009 年分别签订《中国-巴基斯坦自由贸易协定》和《中国-巴基斯坦自由贸易区服务贸易协定》。2020 年 1 月 1 日中巴自贸协定第二阶段议定书已正式实施，两国间关税水平大幅降低。

2021 年巴基斯坦贸易发展五年战略规划（2021 年—2025 年）发布，该规划重点通过税收鼓励政策促进 26 个非传统行业增加出口。这些非传统行业包括机械工程、汽车零部件、化工产品、医药产品，食品饮料，珠宝玉石、肉禽制品、水果蔬菜等，而巴传统出口行业纺织业没有被纳入其中，这意味着纺织业可能无法享受有关鼓励政策。战略规划的重点在于改善出口退税程序，同时也制定了未来五年的贸易出口目标，2021—2025 财年的目标额分别为 260 亿美元、310 亿美元、350 亿美元、400 亿美元和 460 亿美元。

针对特定类别货物实施进出口限制。巴基斯坦出口产品共 4 类，为禁止类、限制类、限价类和一般类。部分禁止类商品出口需要获得相关政府主管部门的许可。进口产品分三类：禁止类、限制类和一般类。其中禁止类商品包括违反伊斯兰教义的相关商品等十大大类。

海关清关效率有待提升。根据世界银行报告，巴基斯坦进出口商品清关时间分别为 34 和 24 小时，清关时间长于同区域的尼泊尔、印度、不丹、斯里兰卡等国家。

（三）商业活力

人口基数大，国内市场规模可观。作为一个新兴市场，巴基斯坦是世界第六人口大国，拥有大量的年轻劳动力以及持续壮大的中产阶级，庞大的人口规模使得国内市场规模较为可观。

经济较为多元化。据全球市场资讯研究公司益索普(IPSOS)2020 年 7 月发布的报告，巴基斯坦农业、工业、服务业占 GDP 的比重分别为 20%、20%、60%。主要农产品有小麦、大米、棉花、甘蔗等；第二产业中，轻纺工业是特色产业；第三产业中，批发和零售贸易占比较高。

（四）金融环境

巴基斯坦金融业开放较早，发展较快。巴基斯坦具有较完善的金融服务体系，股票市场活跃度较高。

1. 金融机构

巴基斯坦金融监管机制传承了大部分英、美金融监管体系，法律和监管体系较为健全，监管体系还兼顾了伊斯兰金融的风险理念和操作规范。

（1）银行

巴基斯坦国家银行是中央银行，数据显示，截至 2020 年底，共有 52 家商业银行。其中，国有商业银行 9 家，私营银行 20 家，外资银行 11 家，联合投资机构 7 家，伊斯兰银行 5 家。

中巴金融合作发展较快。2015 年 4 月中巴两国政府签署了《自由贸易区服务贸易协定银行业服务议定书》，在自贸框架下推动两国金融业合作与发展。央行于 2015 年 6 月批准中国工商银行卡拉奇分行启动人民币清算机制建设，并同意当地银行在卡拉奇分行开立人民币账户。在巴基斯坦的中资银行包括中国银行和中国工商银行等。

（2）保险

巴基斯坦证券委员会和巴基斯坦商务部是保险业的两大监管机构。证券委员会负责规划和监管保险市场的发展，商务部负责审批保险行业的行业法规。巴基斯坦的主要保险公司包括：国家人寿保险公司、国民保险公司、巴基斯坦再保险公司和 EFU 保险集团等。

（3）证券

巴基斯坦证券市场对外资开放，资本可以自由汇出。证券市场经营的主要业务包括股票、信托、共同基金、公司债券和政府证券等。三家证券交易所（拉合尔、伊斯兰堡和卡拉奇）于 2016 年 1 月合并成立了巴基斯坦证券交易所（PSE）。

2017 年，由中国金融期货交易所、上海证券交易所、深圳证券交易所、中巴投资有限责任公司和巴基斯坦哈比银行组成的联合体，正式与巴基斯坦证券交易所签署股权收购协议，获得巴基斯坦证券交易所 40% 的股权，其中中方三家交易所持股 30%。尚无中资企业在巴基斯坦证券交易所上市。

2. 外汇管理

巴基斯坦法定货币为巴基斯坦卢比（PKR），目前与人民币不可

自由兑换。巴基斯坦实行浮动汇率制度，据央行数据，截至 2020 年 12 月，1 美元可兑换 160.1 卢比。

2018 年 5 月 24 日，中巴两国央行续签双边本币互换协议，规模为 200 亿元人民币/3510 亿巴基斯坦卢比，有效期 3 年，协议到期后未续签。

巴基斯坦国家银行是外汇主管部门，外汇管理的有关法律法规包括《1947 年外汇管理法案》《1992 年经济改革保护法》《2001 年外汇账户（保护）法案》《金融衍生产品业务条例》。

3. 融资服务

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。私营部门主要从商业银行获得信贷，但除了最具信用价值的公司以外，大部分企业难以获得信贷。巴基斯坦几乎不存在国内公司债券、商业票据和衍生品市场。

（五）基础设施

巴基斯坦政府大力推进能源和交通基础设施建设。巴基斯坦国内客货运输以公路为主，但路况较差，铁路运输能力较弱，电力短缺严重。

基础设施建设对外国援助和贷款的依赖度提高。2015 年 4 月，巴基斯坦与中国正式签署了“中巴经济走廊”（CPEC）合作协议，建设项目主要集中在基础设施和能源生产方面。建设以来直接投资达 250 多亿美元。2021 年 5 月 28 日，中巴经济走廊首个产业园区——拉沙卡伊特别经济区举行开工仪式，进入全面建设阶段。

1. 基础设施现状

（1）公路

公路是巴基斯坦主要的交通运输方式。全国公路总里程为 27.1 万公里，其中高级公路 20.11 万公里，低级别公路 6.99 万公里。巴基斯坦国家公路局（NHA）是负责管理国家级公路、高速公路和战略公路的机构。巴政府发布的 2021 财年（2020 年 7 月至 2021 年 6 月）经济调查报告显示，NHA 网络由 39 条国道、高速公路、快速公路和战略公路组成，公路网长度为 12131 公里。

（2）铁路

巴基斯坦铁路共计 7791 公里，布局以南北向线路为主，同时呈现出东密西疏的特点。巴基斯坦政府在《2030 年远景规划》中确立了

“使铁路成为国家主要运输形式、运输系统逐渐盈利、有力促进国家经济发展”的目标。

（3）航空

巴基斯坦机场共有 9 个国际机场和 27 个国内机场，30 多条国际航线。最大的机场是卡拉奇的真纳国际机场，每年可容纳 1200 万乘客。其他大型机场包括拉合尔伊克巴尔国际机场、伊斯兰堡新国际机场、白沙瓦和奎达的国际机场。

巴基斯坦国际航空公司（PIAC）承担了全国 80% 的客货运输。根据巴财政部数据，2020/21 财年 PIAC 共有飞机 30 架，航线总长 77.86 万公里，航空客运量为 254.1 万。

（4）水运

巴基斯坦共有三大海港，分别是卡拉奇港、卡西姆港和瓜达尔港。近年来瓜达尔东湾高速路建设持续取得进展，港口自由区、出口加工区等功能性区域建设不断完善，瓜达尔港发展成为航运枢纽的潜力正在加速体现。2020/21 财年，瓜达尔港货物吞吐量达 54700 吨，约为过去 3 个连续财年之和。

（5）通信

巴基斯坦信息和通信技术部门负责电信部门、信息技术部门和国家信息通信技术（IT 和电信）的管理。巴政府 2018 年开始启动实施“数字巴基斯坦”愿景，目的是推动政府管理、基础设施等各个方面的数字化变革，促进提高社会运转整体效率。

巴电信管理局数据显示，截至 2021 年 3 月，移动用户数量已达到 1.83 亿，普及率近 85%，其中 3G 和 4G 用户达到 9800 万。中国企业在巴基斯坦通信行业中扮演了重要角色，将近每 3 个 3G 和 4G 用户中就有 1 个使用来自中国企业的服务。

（6）电力

BP《2021 年世界能源统计回顾》显示，2020 年巴基斯坦发电量为 137.8 太瓦时，较上一年下降 0.58%。

“中巴经济走廊”有 17 个重点能源项目，总装机容量高达 11.1 吉瓦，投资额超过 186 亿美元。从 2019/20 财年数据看，巴基斯坦 19% 的电力来自 4 座中巴经济走廊火电厂：华能山东如意萨希瓦尔火电厂（1320 兆瓦）、卡西姆港口火电厂（1320 兆瓦）、胡布火电厂（1320 兆瓦）和 Engro 塔尔火电厂（660 兆瓦）。截至 2020 年 12 月，还有 Thal Nova、塔尔（胡布）能源、以及上海电气（塔尔煤田第一区块）处在不同的施工阶段，这些电厂的总容量高达 1980 兆瓦。

2. 基础设施规划

2017 年 12 月 18 日，《中巴经济走廊远景规划（2017—2030 年）》

发布。《规划》由两国政府共同编制，实现中方与巴基斯坦“愿景 2025”国家发展战略对接。《规划》重点合作领域包括互联互通、能源领域、经贸及产业园区领域、农业开发与扶贫、旅游、民生领域合作和民间交流、金融领域合作。

根据中巴两国达成的初步合作意向，到 2030 年，中巴经济走廊在公路、铁路、港口、油气管道、光缆和电力电网等基础设施的直接投资将达 460 亿美元。

铁路方面，巴基斯坦政府在《规划》中确立了“使铁路成为国家主要运输形式、运输系统逐渐盈利、有力促进国家经济发展”的目标。

水运方面，巴基斯坦国家安全委员会计划在瓜达尔建立一个现代化的船舶/海洋工厂，以满足未来维修和维护船只的需求。此外，国家安全委员会打算采用干散货船运输煤炭，以减少燃煤发电厂的煤炭运输需求，减少对外国航空公司的依赖。

能源电力方面，根据《规划》，项目将采取 PPP、BOT 等方式，加快以印度河为主的河流大中型水电站建设，提高水电和火电发电量；加大油气资源勘探开发力度；2030 年实现核电装机目标 880 万千瓦，可再生能源装机容量 970 万千瓦；通过私有化等措施提高水电和电网管理部门工作效率，升级更新输电网络。

此外，2020 年，巴政府推出了为期 3 年的发展计划 PSDP PLUS（2020 年—2023 年），计划涉及 53 个大型项目，投资总额 5.2 万亿卢比（约合 336 亿美元），以刺激经济增长并为青年创造更多就业机会。新基建计划主要涉及以下领域：道路建设、港口附属设施、空中旅行服务设施、能源设施、建设环保设施。此外，计划还涉及建设光纤网络，引入 5G 服务，开发度假胜地，以及铁路、采矿、运输及农业项目。

3. 物流能力

运输情报公司（Transport Intelligence, Ti）发布的 2021 年《亚致力新兴市场物流指数》中，巴基斯坦得分为 4.68 分（满分为 10 分），在 50 个新兴国家中排第 28 位，位次和 2020 年相同。在三个主要指标：国内物流指数，国际物流指数和商业基本面中，国内物流指数表现较好，处于第 15 位，与上年度位次相同；国际物流指数处于第 29 位，较 2020 年前进 1 位；而商业基本面指标处于第 38 位，较去年下降了 2 位。巴基斯坦在改善跨境贸易流程方面取得了进步，将分散的各机构整合到在线海关门户网站，减少了贸易文件要求，在 20 个最有潜力的新兴物流市场榜单中的位列第 17 位。

（六）劳工政策

1. 劳工权益保护

巴基斯坦劳动法体系较为复杂，《巴基斯坦宪法》第 18 条修正案（2010 年通过）将“劳工”问题下放到省一级。劳动法制度可以分为三大类：适用于工业机构的法律；适用于商业机构的法律；适用于各类雇主的法律。

（1）薪金

根据《巴基斯坦宪法》第 18 条修正案，劳动事务的管辖权交由各省管理。关于最低工资的规定方面，根据工资指标基金会 Wage indicator 的数据，2020 年，巴基斯坦工人最低月工资为 17500 卢比（1 美元约兑 160 卢比）。巴基斯坦的月平均工资整体处于稳步上升的态势，与其宽松的货币政策和逐渐向好的经济有关。

（2）工作时间

巴基斯坦实行每周五天半工作制，周五下午为礼拜时间，周六正常上班，周日为公休日。工作时间一般为上午 9 点至下午 3 点。夏季用电高峰季节，一般实施每周五天工作制，周六、日为公休日。

按照现行的《1934 年工厂法案》规定，对年满 18 周岁的工人不得要求，也不允许其在任何机构每天工作超过 9 小时，每周不得超过 48 小时。同时法案还规定，经过本人或监护人申请并取得体检证明适合参加工作的 14—18 岁少年，每天工作时间不得超过 7.5 小时，每周工作时间不得超过 42 小时，不得兼职，不得值夜班。

《工厂法案》适用于雇佣 10 个以上工人的工厂。同时，省政府获许将该法案的条款延展到雇用 5 个工人的工厂。如果工厂的工作性质具有季节性，一个成年工人工作时间每周不能超过 50 小时，每天不能超过 10 小时。但是，如果该成年工人在工厂中所从事的工作由于技术原因必须全天持续工作的话，该成年工人一周工作时间不得超过 56 小时。

法律进一步规定不得要求工人持续工作超过 6 小时，除非其至少有 1 小时的休息或用餐时间。在斋月期间，制造业、商业和服务业机构还应遵守特别的缩短工作时间的规定。

2. 外籍雇员管理

巴基斯坦对雇用外国人没有特殊限制。拟雇用外国人的公司必须先征得投资局（the Board of Investment, BOI）的许可。政府授权海外使馆根据 BOI 的建议向外国人提供一年（多次）有效期的工作签证，并可每年申请延期。BOI 在四周内处理工作签证申请，并建议内政部

（Ministry of Interior）批准相关使馆发放签证。

投资局下属的签证委员会（Visa Committee）审批 BOI 收到的在巴基斯坦经营公司的工作签证申请。不过，如果是首次入境签证申请，由内政部根据 BOI 的建议向巴基斯坦海外使馆提出签证意见，如果是签证延期申请，签证意见则向地区护照办公室（Regional Passport Offices, RPOs）提出。经 BOI 建议的临时工作签证延期 3 个月的申请将由地区护照办公室代替内政部审批。

巴基斯坦与中国签有互免签证协议，持公务、公务普通护照的人员可免签入境，但在入境后 3 个月内需向巴基斯坦内政部下属移民与护照局申办居住、停留签证；拟进入巴基斯坦管制地区工作的人员需向内政部申请许可证。此外，还应尽快在常驻所在地警察局办理外国人登记手续。

3. 工会组织

《巴基斯坦宪法》第 17 条赋予公民自由成立社团和建立工会组织的基本权利，巴基斯坦工会组织众多，巴基斯坦工人联合会（PWF）是最大的工会组织，拥有 419 个成员组织和 88 万名会员。

近年来巴基斯坦工会力量逐渐壮大，在维护工人权利方面发挥越来越大的作用。因抗议国企私有化、宗教问题以及税收等原因，近年发生数起罢工事件，2021 年 3 月，数百名教师在信德省议会附近的法院路上发起抗议，要求得到工作岗位。

（七）知识产权

巴基斯坦成立了知识产权组织（IPO-Pakistan），综合协调管理知识产权保护；设立中央执法协调委员会，加强执法、强化侵权打击力度；同时进行知识产权保护宣传，提升民众知识产权意识。但目前来看，巴基斯坦知识产权保护国际化水平较低，签订的国际公约有限，根据 2021 年 2 月美国商会发布的《国际知识产权指数报告》，巴基斯坦国际接轨程度在 53 个国家中居于 51 位，得分为 26.5 分。

1. 知识产权管理

巴基斯坦知识产权组织负责知识产权的管理，主要职能包括：协调政府系统内各部门中有关知识产权管理的工作，确保相关法律、法规的有效执行；知识产权代理人的授权管理；加强知识产权社会宣传，以提高国营及私营机构对知识产权问题的认识等。

巴基斯坦与知识产权有关的法律法规包括《专利法》《版权法》

《商标条例》《外观设计注册条例》等。

2. 国际公约缔结情况

巴基斯坦是世界知识产权组织（WIPO）的成员，还签署了《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》《保护工业产权巴黎公约》《与贸易有关的知识产权协定》等多边知识产权公约。

（八）科技合作

中巴两国是“全天候战略合作伙伴”，中巴经济走廊是“一带一路”倡议重要先行先试项目，也是两国科技合作的桥梁。中巴在科技领域一直进行着常态化的合作与交流。两国的科研机构、大学和企业也经常通过建立联合实验室等方式开展长期稳定的产学研合作。

1. 科技战略

2012 年巴基斯坦出台“国家科学、技术和创新政策”，政策涉及的发展领域包括：环境、健康与制药、能源、生物技术与遗传工程、农业和畜牧业、矿产、海洋资源、电子技术、信息和通信技术、空间技术、材料科学、纳米科学与纳米技术、激光和光子学等。

人工智能方面，根据牛津洞察（Oxford Insights）2020 年发布的《AI 准备指数报告》显示，在 172 个国家中巴基斯坦得分为 33.49 分（满分 100 分），处于第 117 位。

2. 技术标准

巴基斯坦标准和质量控制机构是成立于 1996 年的标准和质量控制局（PSQCA），隶属巴基斯坦国家科技部，是国家标准化和质量控制最高行政机构。该局下设 3 个机构：标准发展中心（SDC）、质量控制中心（QCC）、技术服务中心（TSC）。其中，标准发展中心是巴方标准制定、国际标准引进使用的技术管理机构。质量控制中心是巴方代表国家对巴国境内产品质量进行官方抽查检验检测的机构。技术服务中心是巴方国家级技术研发、产品开发、工艺改良、标准化服务、质量控制和保证、故障调查、检验服务等综合技术服务机构，具有国家产业发展技术总顾问的职能。

巴基斯坦 PSQCA 的网址：<http://updated.psqca.com.pk/>。

四、投资建议

2021 年是中巴建交 70 周年，为进一步加强中巴两国全天候战略合作伙伴关系，推进中巴经济走廊高质量建设，打造新时代更加紧密的中巴命运共同体创造了有利条件。中巴双方均表示，要以建交 70 周年为契机，开展更高水平、更广范围、更深层次的合作。不仅要继续挖掘中巴经济走廊农业合作潜力共建绿色丝绸之路，更要加强两国在公共卫生领域和健康产业的合作，打造卫生健康共同体；此外双方将发力中巴经济走廊基础设施数字化转型，以维护中巴供应链、产业链、价值链的稳定与安全，实现中巴经济走廊建设新突破。

（一）重点投资领域

1. 交通基础设施

巴基斯坦政府在《2030 年远景规划》中确立了“使铁路成为国家主要运输形式、运输系统逐渐盈利、有力促进国家经济发展”的目标，拟通过购置新机车，升级现有轨道和信号系统，新建部分货运专线路段，增加复线里程，修建连接瓜达尔地区的铁路，修建和改进连接邻国的铁路。

2020 年 10 月，由中企承建的巴基斯坦拉合尔轨道交通橙线项目运营开通，标志着巴基斯坦步入“地铁时代”。2020 年 12 月，由中国建筑集团公司承建的中巴经济走廊最大交通基础设施项目——巴基斯坦 PKM 高速公路（白沙瓦至卡拉奇高速公路）项目（苏库尔—木尔坦段）正式移交通车。同期由中国交通建设集团承建的中巴经济走廊喀喇昆仑公路二期工程（赫韦利扬至塔科特段）正式移交巴基斯坦国家公路局。

2. 农业

农业是巴基斯坦经济的生命线，政府采取多种措施促进农业领域的发展。主要农作物有小麦、大米、玉米、棉花、甘蔗，重要农产品有水果、蔬菜、牛奶、牛肉、羊肉等。为促进农业发展，巴基斯坦政府正采取包括促进农作物多样化、有效利用水资源、高价值作物推广、加强农业信贷以及增加政府补贴等措施，不断促进农业领域的发展。已在旁遮普省、信德省等地建立工业特区以吸引国内和国外投资。特区实行一系列优惠政策，如土地将出租给投资者 50 年，到期后还可延长 50 年等。根据巴基斯坦相关法律，外资可获得农业耕地所有权和承包权。租赁期限可长达 50 年，到期后可再续期 49 年。对于公司

化农场项目，外资最高可持有 100% 股权，对于一般的农业项目，外资可持有 60% 的股权。疫情爆发以来，巴基斯坦未就外商投资企业出台专项政策，但为了减缓疫情对国内经济的打击，政府出台了 1.13 万亿的经济救助计划，救助对象为包括外商投资企业在内的所有工商业主体，其中包括政府将为农业企业和中小企业提供 1000 亿卢比支持。

随着“中巴经济走廊”的深入发展，中巴两国农业部门签署了多项合作协定和谅解备忘录，在农业信息交流与培训、农产品加工、动植物检疫、农机生产和维修、农药管理、农产品贸易等领域进行合作。由中国经济网和中巴农业合作交流中心共同搭建的中巴农业与产业合作信息平台 2021 年 1 月 26 日正式启动。作为中巴间首个农业与产业合作信息平台，该平台的启动标志着两国农业合作交流进入快车道。外商投资巴基斯坦农业领域无需政府批准。

3. 电力

近年来随着国内发电状况逐步改善，输配电成为制约国家电力系统的瓶颈。电网损耗较大。中巴经济走廊框架下，萨希瓦尔、卡西姆港、胡布大型燃煤电站和萨察风电、吉姆普尔风电、大沃风电等一批新能源项目投产发电，大大缓解了巴基斯坦能源紧张局面。

2020 年，巴基斯坦国家电力监管局（NEPRA）发布《发电装机容量扩容计划（Indicative Generation Capacity Expansion Plan）》—IGCEP2047。根据该计划，2020—2030 年，巴基斯坦新能源（风电+太阳能）装机比例将从 4% 迅速提升至 31%，十年内新能源装机增加总量 24034 兆瓦；LNG 电站将在 2028 年开始逐步增加，持续到 2042 年总增加装机为 23576 兆瓦，平均每年装机 1571 兆瓦；进口煤电站从 2024 年开始将全部停止建设。2020 年 8 月，巴基斯坦公布《可再生能源和替代能源政策（2020）（Alternative and Renewable Energy Policy 2020）》，计划到 2030 年国家电力生产中的可再生能源占比将提高至 60%，其中水力能源将占到 50%。2021 年 5 月，中国电力建设集团有限公司与巴基斯坦水电开发署签署合同，在巴印度河流域再建一座百万千瓦级的大型水电项目——塔贝拉五期水电站，合同金额 3.546 亿美元。2021 年 6 月，中巴两国共建“一带一路”、中巴经济走廊框架下的重点工程巴基斯坦默蒂亚里—拉合尔 ±660 千伏直流输电工程投产运营，该项目由中国国家电网公司承建和运营。

巴基斯坦输配电侧属于整体升级阶段。对于国家输电线路，一方面是新建电源点的送出，另一方面是骨干网的升级，将为电网建设类项目带来良好的发展机会。对于配电侧，巴基斯坦已经启动了对伊斯兰堡和拉合尔两大城市的智能化升级，配电领域是巴基斯坦潜在的重要市场。

4. 医疗卫生

巴基斯坦总体医疗资源发展不均衡，缺乏完善的医疗体系和医保制度。巴基斯坦医院分公立和私立两种。公立医院收费低廉，主要面向普通市民。私立医院设备及医疗水平相对较好，但费用较高。大城市有国立医院和私人诊所，能够保证一般常见病的治疗，但在农村、边远山区的医疗卫生条件相对较差。巴基斯坦是肝炎疾病的高发区。

2020 年 4 月，中国政府赴巴基斯坦抗疫医疗专家组与巴方医务人员深入探讨了新冠肺炎的诊断、疑似病例的隔离以及重症救治等问题。中国专家组基于中国的临床救治经验，对巴方诊疗方案提出修改建议。2020 年 9 月，中国与巴基斯坦肿瘤精准医疗实验室签署战略合作协议，在该框架下，中巴企业将共同进行肿瘤医疗的探索研究，中国企业也将分享已有的医疗技术给巴基斯坦。2021 年 2 月，巴基斯坦收到中国政府援助的一批国药疫苗后启动全国新冠疫苗接种行动。巴基斯坦是中国政府对外援助疫苗的首个受援国，巴军队也是第一个接受中国军队疫苗援助的外国军队。除中国政府和军队援助的疫苗外，巴基斯坦还从中国采购了多批国药、科兴和康希诺疫苗。

中资企业可以积极投资巴基斯坦医疗市场，为巴基斯坦人民带去较先进的医疗设备、技术和医疗经验。

（二）投资机会

1. 经济复苏计划

2020 年 3 月，巴基斯坦推出 1.13 万亿卢比的经济刺激方案，以保护本国人民和经济免受疫情影响，具体措施包括政府出资 2800 亿卢比采购小麦，帮助农民应对危机；政府出资 1000 亿卢比，作为出口退税支持巴出口企业；为农业领域和中小企业提供 1000 亿卢比支持，并延长中小企业偿还贷款的日期。

2020 年 9 月，巴政府再次推出 1130 亿卢比（约 67 亿美元）的“卡拉奇转型计划”，并任命由信德省首席部长穆拉德领导的协调和实施委员会。该计划实施期约 3 年，优先支持领域公共交通和运输、污水和固体废物处理、清洁饮用水等。

2020 年 11 月，巴基斯坦经济事务部部长在同亚洲开发银行（ADB，以下简称亚行）副主席的视频会中确定，未来五年亚行将向巴提供 100 亿美元贷款，用于加速巴经济复苏进程。亚行贷款主要投向 3 个方面：一是改善经济管理水平，保持国家宏观经济稳定，国内资源有效配置，私营经济、能源行业和金融市场改革顺利推进；二是建立更有韧性的社会体制，具体包括加强教育、健康、食品安全、饮用水安全、安居

工程和社会保障等；三是提升竞争力支持私营经济发展，包括城市发展提升，新能源和能源效率提高、农村基础设施建设，区域互联互通等。

2. 重点产业扶持

（1）信息与通信技术

2018年5月，巴基斯坦信息技术和电信部（MoITT）获得内阁批准，公布了包括12个目标在内的“数字巴基斯坦政策”，政策旨在利用信息和通信技术促进部门转型、经济增长和公民生活质量的提高。政策实施的具体目标包括：

- 1) 社会经济发展整体数字化战略
- 2) 部门数字化
- 3) 电子商务
- 4) 青年、妇女与儿童使用信息技术赋权
- 5) 促进IT领域的创新、创业、孵化器/初创企业
- 6) 增加软件出口、IT汇款和国内市场发展
- 7) 提升巴基斯坦的ICT排名
- 8) 数字包容
- 9) 电子政务
- 10) 增加国内外对巴IT行业投资
- 11) 赋能残障人士
- 12) 标准化

2020年8月，巴基斯坦投资委员会（BOI）在发布未来三个财年投资促进战略中，将食品饮料、汽车及其零配件、信息技术与相关服务、物流和高附加值纺织品作为吸引外资的重点产业。

（2）建筑业

巴基斯坦政府于2020年4月17日颁布了《2020年税法（修订）条例》，其中包含了对建筑业的一揽子激励措施，包括：

- 1) 2020年12月31日前，对开发商的资金来源合法性不予追究；
- 2) 对建筑商和土地开发商适用固定所得税模式；
- 3) 对建筑企业、开发商和购房者给予销售税减免和贷款优惠等；
- 4) 同年5月，国家税收委员会（FBR）创建“项目在线注册系统”，开设专门邮箱、提供网络教程和在线辅导；
- 5) 同年7月由FBR副主席牵头召开约500人参加的网络研讨会，介绍政府有关经济激励和营商便利化流程。

巴基斯坦国家税收委员会（FBR）数据显示，自政府出台建筑业一揽子计划以来，市场信心趋于增强，需求开始回暖，经济刺激计划初见成

效。截至 2020 年 8 月份，已有 40 个建筑项目在 FBR 注册登记，4812 个建筑项目、279 个购买者在巴所得税网上申报系统（IRIS）完成预申报。

（3）新能源汽车

2021 年 7 月 1 日起实施的新汽车开发和出口计划（AIDEP）是巴基斯坦针对汽车行业进行的一项新的改革。电动汽车技术是基于非碳氢化合物的，预计在削减石油进口账单方面将发挥重要作用。此外，电动汽车等新技术的引入预计会在巴基斯坦启动一个全新的产业，创造大量的绿色企业和就业机会，并改善整体社会经济状况。

目前电动汽车的成本远高于纯燃料汽车，所以该政策旨在减少非本地制造的零部件的关税和税收。计划中提到将对汽车行业各细分行业的分段关税进行优惠，如：与电动汽车有关的零部件建议征收 1% 的关税，摩托车的电机、传动系统等建议征收 1% 的关税，针对三轮车，即电动人力车和装载机也进行一定的税收减免等。政策涵盖了 2/3 轮和重型商用汽车（卡车和巴士）的电动汽车和相关生态系统，该计划建议分阶段向电动汽车过渡，不会对现有的汽车行业产生不利影响。

实施该政策的目标主要包括以下四点：

1) 在巴基斯坦建立一个工业增长的支点，鼓励汽车和相关行业采用电动汽车制造；

2) 通过引入节能绿色技术，减少运输部门的排放，缓解气候变化的负面影响；

3) 通过引进新的投资创造就业机会；

4) 通过转向电动汽车，减少石油进口账单的总份额，有助于减少外部赤字。

附录

（一）网站链接

巴基斯坦规划、发展和特别倡议部
<https://invest.gov.pk/investment-regime>
巴基斯坦贸易发展局
<https://tdap.gov.pk/>
巴基斯坦法律和司法委员会
<http://ljcp.gov.pk/nljcp/#1>
巴基斯坦商务部
<http://www.commerce.gov.pk/>
巴基斯坦经济事务部
<http://www.ead.gov.pk/>
巴基斯坦投资委员会
<http://invest.gov.pk/>
巴基斯坦私有化委员会
<http://privatisation.gov.pk/>
巴基斯坦国家银行
<http://www.sbp.org.pk/>
巴基斯坦财政部
<http://www.finance.gov.pk/>
巴基斯坦国家统计局
<http://www.pbs.gov.pk/>
巴基斯坦税收委员会
<http://www.fbr.gov.pk/>
中国驻巴基斯坦伊斯兰共和国大使馆经济商务参赞处
<http://pk.mofcom.gov.cn/>
巴基斯坦内阁秘书处
<https://cabinet.gov.pk/>
巴基斯坦商业和纺织部
<https://www.commerce.gov.pk/>
巴基斯坦交通部
<https://communication.gov.pk/>
巴基斯坦财政、收入和经济事务部
<http://www.finance.gov.pk/>
巴基斯坦信息技术和通讯部
<http://www.moit.gov.pk/>
巴基斯坦工业和生产部
<http://www.moip.gov.pk/>

巴基斯坦规划、发展和改革部

<https://www.pc.gov.pk/>

（二）政策法规

《宪法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1420800195_264.pdf

《财政和金融法案》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1593683300_846.pdf

《刑法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1528089162_639.pdf

《替代性争议解决法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1496984061_221.pdf

《有限合伙企业法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1495167657_973.pdf

《外汇管理法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1584020439_648.pdf

《公司重组法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1472206174_329.pdf

《外国人法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1463981266_704.pdf

《所得税法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1454566649_811.pdf

《公司法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1450697217_738.pdf

《反倾销税法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1444026020_314.pdf

《反补贴税法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1444024170_670.pdf

《民事诉讼法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1582715812_813.pdf

《税法》

http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1591350286_602.pdf

《1969 年“海关法”》

<https://fbr.gov.pk/categ/customs-tariff/51149/70853/131188>

《1976 年投资法》

<https://invest.gov.pk/investment-regime#gallery-7>

《2016 年专利（修正）法》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/16324>

《反倾销税法》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/15958>

《反补贴关税法》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/15955>

《国家关税委员会法》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/15953>

《保障措施（修正案）法》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/15961>

《巴基斯坦贸易发展局法》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/15929>

《贸易组织法》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/15951>

《仲裁法（国际投资争端）》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/15831>

《竞争法》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/9822>

