



白俄罗斯



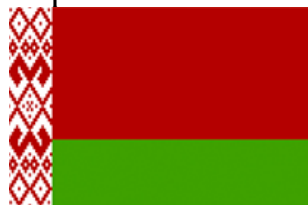
国别指南

目录

一、国家概要	1
二、国情展望	3
三、营商环境	5
（一）投资便利度	5
（二）贸易便利度	8
（三）商业活力	8
（四）金融环境	9
（五）基础设施与物流	10
（六）劳工政策	12
（七）知识产权	13
（八）科技合作	15
四、投资建议	17
（一）重点投资领域	17
（二）投资机会	19
附录	21
（一）网站链接	21
（二）政策法规	22

一、国家概要

白俄罗斯共和国
Republic of Belarus



人口:	925.5 万 (2022 年 1 月)
面积:	20.76 万平方公里
语言:	白俄罗斯语、俄语
民族:	白俄罗斯族 (81.2%)、俄罗斯族 (11.4%)、波兰族 (3.9%)、乌克兰族 (2.4%)、犹太族 (0.3%)
宗教:	东正教、天主教、东正教与天主教的合并教派
首都:	明斯克 (Minsk)
主要城市:	布列斯特、维捷布斯克
货币:	白俄罗斯卢布 (Belarusian Ruble)
领导人:	总统亚历山大·卢卡申科 (Alexander Lukashenko); 总理罗曼·戈洛夫琴科 (Roman Golovchenko)
双边关系:	1992 年同中国建交; 2013 年建立全面战略伙伴关系; 2016 年建立相互信任、合作共赢的全面战略伙伴关系
时差:	东 3 时区, 比北京晚 5 个小时
自然资源:	非金属矿丰富, 黑色金属和有色金属矿稀少, 石油和天然气能源矿藏少, 矿藏钾盐, 储量居世界第三位, 饮用矿泉水和医疗矿泉水资源丰富
支柱产业:	机械制造业、冶金加工业、农业、畜牧业

主要经济发展指标

主要指标	数值				
	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
实际 GDP (亿美元, 2015 年价格)	550.3	564.2	582.0	590.1	584.8
名义 GDP (亿美元)	477.2	547.3	600.3	644.1	602.6
经济增速 (%)	-2.5	2.5	3.1	1.4	-0.7
人均 GDP (美元, 购买力平价 PPP)	17786.7	18334.8	19406.9	20080.2	20226.2
人口 (万)	946.9	945.9	943.9	942.0	938.0
政府债务占 GDP 比重 (%) (警戒线 60%)	53.5	53.2	47.5	41.0	47.5
财政赤字/盈余占 GDP 比重 (%) (警戒线±3%)	-1.7	-0.3	1.8	0.9	-2.9
出口额 (货物, 亿美元)	231.0	286.9	334.3	323.3	284.0
进口额 (货物, 亿美元)	256.1	316.7	359.3	365.3	303.9
贸易差额 (货物, 亿美元)	-25.1	-29.8	-25.0	-41.9	-19.9
经常账户余额 (亿美元)	-16.1	-9.5	0.2	-12.5	-2.6
经常账户余额占 GDP 比重 (%)	-3.4	-1.7	0.0	-1.9	-0.4
外汇储备 (亿美元)	32.1	53.8	52.2	70.1	44.3
外债总额 (亿美元)	375.2	395.8	387.7	407.3	424.9
失业率 (%)	5.9	5.7	4.8	4.2	4.1
通胀 CPI (%)	11.8	6.0	4.9	5.6	5.5
汇率 (美元/本币)	1.99	1.93	2.04	2.09	2.44
外国直接投资 FDI (亿美元)	12.4●	12.8●	14.2●	12.9●	14.0●

数据来源：世界银行、国际货币基金组织、联合国贸易和发展会议 ●

中国—白俄罗斯双边贸易投资

主要指标	数值				
	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
中国出口 (货物, 亿美元)	10.9	9.3	11.4	17.8	21.1
出口增速 (%)	45.6	-14.4	22.3	55.7	18.9
中国进口 (货物, 亿美元)	4.3	5.2	5.7	9.1	8.9
进口增速 (%)	-56.9	18.4	10.8	60.2	-2.7
中国贸易顺差 (货物, 亿美元)	6.6	4.2	5.7	8.6	12.2
中国大陆对白俄罗斯直接投资 (百万美元)	160.9	142.7	67.7	181.8	-8.2
白俄罗斯对华直接投资 (百万 美元)	0.0	8.2	18.2	0.1	0.1

数据来源：中国国家统计局、中国商务部

注：双边贸易差额指标，正数表示中国为顺差，负数表示中国为逆差。

二、国情展望

白俄罗斯共和国是欧洲中部的内陆国，位于东欧平原，境内地势低平，多河流、湖泊，东北接俄罗斯，西北邻立陶宛、拉脱维亚，南与乌克兰为邻，西与波兰接壤。白俄罗斯人是东斯拉夫族的一支。9-12 世纪，以该城堡为中心形成波洛茨克公国。13 世纪上半叶形成白俄罗斯语言文字。13 世纪中期-18 世纪末，先后归属立陶宛大公国和立陶宛-波兰王国等。18 世纪起并入俄罗斯帝国。1918 年 3 月，亲德的白俄罗斯全体会议执行委员会在德占区宣布成立白俄罗斯人民共和国。1919 年 1 月，白俄罗斯苏维埃社会主义共和国成立，并于 1922 年 12 月 30 日与俄罗斯联邦、外高加索联邦、乌克兰一道成立苏维埃社会主义共和国联盟（苏联）。1990 年 7 月 27 日，白最高苏维埃通过国家主权宣言。1991 年 9 月 19 日改名为白俄罗斯共和国，简称白俄罗斯，12 月 8 日作为创始国加入独联体。

白俄罗斯实行总统共和制。2004 年 10 月，白举行全民公决和议会选举，取消宪法关于总统任期不得超过两届的规定。2006 年 3 月、2010 年 12 月、2015 年 10 月以及 2020 年 8 月卢卡申科均连任总统。政党在白社会政治生活中影响有限，在白议会中没有固定的议会党团。2019 年 11 月白举行新一届议会选举。2022 年 2 月，白举行修宪公投，以 65.16% 的支持率通过宪法修正案，规定新宪法实施后当选的总统连任不得超过两届。

白俄罗斯社会政治环境总体稳定，工农业较为发达，具有较高科研能力。

俄罗斯是白俄罗斯的重要伙伴和盟友，对俄罗斯关系是白俄罗斯外交的主要方向。2021 年 11 月，俄罗斯与白俄罗斯签署旨在落实联盟国家一体化的法令。法令涵盖 28 个行业一体化计划，明确了 2021 年至 2023 年落实建立俄白联盟国家条约的基本方向，旨在协调宏观经济战略、引入统一的税收原则，在金融信贷和银行、工业和农业领域执行共同政策，对石油、天然气、电力和运输服务市场进行统一协调等。

2021 年经济恢复增长，经常账户由赤字扭转为盈余。得益于国内相对宽松的隔离措施，白俄罗斯 2020 年经济同比小幅下滑了 0.7%。2021 年，虽然白俄罗斯国内疫情不断反复，但得益于全球贸易回暖及大宗商品价格大幅上涨，经济有所恢复，GDP 同比增长 2.3%。2022 年 2 月俄乌冲突升级后，以美国为首的西方国家以白俄罗斯深度参与俄乌冲突为由，再对白俄罗斯进行制裁。国际货币基金组织（IMF）预计该国 2022 年经济将萎缩 6.4%，2023 年起恢复增长。

白俄罗斯对外商品贸易长期逆差。白俄罗斯 2020 年经常账户赤

字占 GDP 比重缩小到 0.4%。2021 年，对外贸易由赤字将扭转为盈余。

区域性经济合作为白俄罗斯提供了广阔的发展机遇。白俄罗斯地理位置优越，是联通欧亚两大经济市场的交通网络枢纽和商业贸易中转站，为发展区域经济贸易提供有利条件。此外，白俄罗斯政府有强烈的意愿和诉求引进外资，开拓市场，以获得新的发展空间和经济增长点。白俄罗斯是独联体（CIS）、欧亚经济联盟的成员，也是“一带一路”沿线上的重要枢纽，与区域内其他国家在跨境运输、金融、投资、通信等领域的合作不断加深。此外，2015 年 7 月，白俄罗斯获得上海合作组织观察员国地位，为白俄罗斯与组织内其他成员国进一步深化合作开辟了广阔空间。目前，白俄罗斯已正式提出申请，希望成为上合组织成员国。

中国是白俄罗斯的重要贸易伙伴之一，两国贸易额不断增长。中国和白俄罗斯两国关系一直友好，目前已建立起相互信任、合作共赢的全面战略伙伴关系。

自建交以来，中国与白俄罗斯的经贸合作关系不断发展。据中国商务部数据统计，2021 年中白双边货物贸易额为 38.2 亿美元，同比增长 27.3%。其中，中国对白俄罗斯出口 27.3 亿美元，同比增长 29.3%；自白俄罗斯进口 10.9 亿美元，同比增加 22.7%。白俄罗斯向中国主要出口钾肥、牛奶及奶制品、聚酰胺、纸浆、亚麻原料及制成品等，自中国主要进口数据处理用计算机、通信设备及其配件、轿车及拖拉机用车厢及配件、织袜机、合成丝线等。双方投资领域包括家电制造、建筑业、机械设备和贸易等。

2021 年 12 月，白俄罗斯总统卢卡申科签署关于发展白俄罗斯与中国之间关系的总统令，旨在进一步深化两国在广泛领域的合作。根据此项总统令，加强白俄罗斯和中国之间的政治合作，维护和提升两国友好关系，加强双方在经贸、金融、投资领域的合作，落实“一带一路”倡议等均被列为白俄罗斯近期的优先任务。其他重要任务包括扩大白中两国各地区之间的联系，发展双方在技术、数字经济、信息、通信领域的合作，加强两国科技及人道主义合作等。

三、营商环境

（一）投资便利度

白俄罗斯政府鼓励外商投资，于 2011 年 4 月设立了专门的投资促进机构——国家投资与私有化署（NAIP），为外国投资者提供“一站式”投资咨询服务，而且实施更有针对性的投资鼓励措施。白俄罗斯与投资相关的主要法律依据为《白俄罗斯投资法》，该法于 2014 年 1 月 24 日生效，取代了原来的《白俄罗斯投资法典》，并沿用至今。

无论是白俄罗斯本国投资者还是外国投资者，均享受平等的待遇。白俄罗斯政府还为中小型企业 and 外资企业简化税收制度，提高投资便利度。自 2020 年 7 月起，政府启用国家统一电子服务门户网站，便于企业在线申请办理企业经营相关的许可，提升了政府部门的服务效率。

1. 商务成本

开办企业较便利。世界银行 2019 年 10 月发布的《2020 年营商环境报告》显示，在白俄罗斯开办企业，便利程度在 190 个经济体中的综合排名为第 30 位。开办企业需 4 项手续，办理施工许可需 15 个手续，花费 158 天；成本方面，开办企业的成本占该国人均收入的 0.5%。

商业成本优势不显著。在白俄罗斯的企业获得电力供应需 3 个手续，花费 105 天，时间成本较高。工业用水价格大概在 0.745 美元/立方米，工业用电价格约 0.148 美元/千瓦时，天然气价格约为 247.11 美元/立方千米。该国整体劳动力素质较高。

2. 外商投资政策

白俄罗斯积极吸引外商投资，将吸引外商投资作为其外交政策的优先事项之一。2015 年 12 月开始，外国直接投资的净流入已列入政府绩效目标清单。因此，该国给予外国投资与本国公民平等的法律待遇，在进行投资活动时与本国公民拥有相同的开展业务的权利。

（1）区域政策

1) 地区优惠

对在政府规定的居住人口少于 5 万的地区进行注册并从事商业活动的外国投资者，政府给予额外优惠，具体优惠根据项目情况而异。

2) 特殊经济区

白俄罗斯境内有 7 个自由经济区，包括布列斯特自由经济区、戈

梅利—拉顿自由经济区、明斯克自由经济区、维捷布斯克自由经济区、莫吉廖夫自由经济区、格罗德诺投资自由经济区以及中白工业园。

在自由经济区落户的外资企业除了享有免征利润税、土地税、房产税等税收优惠外，还可享有海关的特殊监管，即自由经济区内可建立自由关税区。

除了自由经济区外，为促进国内高科技产业发展，白俄罗斯政府建立了高科技园区。在高科技园区入驻的企业享有利润税、交易额增值税、雇员个人所得税、债务利息收入所得税、专利使用费与许可证收入所得税以及关税的优惠。以上税则适用于在园区内进行软件开发、用户数据处理、相关基础与应用研究，以及在自然与科学技术领域进行实验性研究的组织机构与私营企业。

3) 产业园区

中国—白俄罗斯工业园（简称中白工业园，Great Stone）是白俄罗斯与中国合作建立的第一个工业园。园区内涵盖了各类行业，包括建材、生物医药、电子信息技术、木材加工、纺织、家具、商业设备、无线设备、机械制造等。园区位于白俄罗斯明斯克州斯莫列维奇区，毗邻国际机场、铁路、柏林—莫斯科的公路干线（E30 欧洲高速公路、E28 欧洲高速公路），规划面积 91.5 平方公里。

中国—白俄罗斯工业园			
地理位置	白俄罗斯明斯克州斯莫列维奇区		
设立时间	2012 年	投资总额	近 12 亿美元
项目面积	91.5 平方公里	特许权期限	最长为 99 年
电费	0.148 美元/千瓦·时	水费	供水：1.5894 白卢布/立方米；排水（污水）1.5894 白卢布/立方米
特区开发者	中白工业园区开发股份有限公司		
区位优势	工业园综合交通便捷，向东往莫斯科 720 公里，向西往柏林 1050 公里；距波罗的海克莱佩达港 496 公里，距首都明斯克市 25 公里，距明斯克州斯莫列维奇区 18 公里，未来还将有连接机场与明斯克市区的轻轨穿过园区。中国至白俄罗斯有中欧班列等多条铁路干线联结，而园区位于该铁路的西南侧，与亚欧国家在陆路运输实现了无缝对接。		
对投资者的优惠政策	1. 税收政策：该园区是独联体国家中税收政策较为优惠的工业园区之一，白政府以法律形式提供税收优惠政策，优惠时间至 2062 年。 2. 土地政策：工业园合资开发公司拟为起步区首批入园企业提供 5 年内“零地价”租赁，土地税“10 年免税、10 年减半”；一次性出租，租期 99 年，可根据项目规模和动工时间在基准地价的基础上再给予一定优惠；若企业有意向，土地可以转化为私有，视不同位置，补缴少量不同数额的出让金即可。 3. 金融政策：工业园合资开发公司为起步区首批入园企业提供一揽子解决入园企业贷款融资等优惠措施，中国国家开发银行对入园中国企业提供“有市场竞争力”利率的融资支持，白俄罗斯当地银行向入园企业		

	提供融资项目融资, 并成立中白产业基金支持入园项目。金融管制宽松; 企业投资资金不强制结汇; 投资获利可自由汇出, 5 年免征红利税, 免缴离岸税。根据 2021 年 6 月 11 日发布的总统令, 针对园区内实施重大投资项目的企业的股东(财产所有权人)免除作为股东红利的利润税(个人所得税), 免除期限为 10 年。 4. 人力资源政策: 高科技园区入驻者员工超过白俄罗斯员工每月平均工资一倍的部分, 不缴纳强制保险费; 高科技园区入驻者——私营企业主及其雇员按照 9% 的税率缴纳个人所得税。
投资项目	电子和电信; 制药; 精细化工; 生物技术; 机械制造; 新材料; 综合物流; 电子商务; 大数据储存与处理; 社会文化活动; 科技研发。

数据来源: 中国贸促会境外产业园区信息服务平台、中国机电产品进出口商会、中华全国工商业联合会

(2) 行业政策

1) 市场准入

白俄罗斯鼓励外商投资, 但在部分行业仍限制外商投资, 特别是在石化、农业和酒精生产等行业。并且, 出于国家安全原因, 白俄罗斯政府禁止外国投资其国防、麻醉品、危险品和有毒物质的生产等领域。除此之外, 白俄罗斯对其他外国投资领域限制较小, 外资可依法投资该国各生产、经营领域。白俄罗斯鼓励外资进入高新技术、进口替代以及有利于扩大出口和改善生态环境的产业。

白俄罗斯对外国公司承包当地工程有比较严格的规定。首先要申请到当地的资质证书, 一般根据证书覆盖范围不同, 申请时间少则 3 月、多则 1 年。取得资质后方可组建当地公司, 并任命法人、总会计师和总工程师。施工前需要先办理施工许可, 施工图纸的审核会涉及一系列的国家机构, 需要一定的时间办理; 而后是价格审计, 由于涉及缴税, 对价格审计控制的非常严格, 且受国家指导价影响。进入施工阶段, 监理环节是不可或缺的, 完工报告和工程验收等与中国区别不大。如果外国承包商没有资质, 但其分包商具备相关资质, 经当地相关授权机构确认后也可承揽相关工程。

在投资方式上, 法律允许外国投资者在其境内设立法人, 购置财产或财产权以及通过新注册或购买非外资法人机构的股份成立外资企业。

2) 行业鼓励

白俄罗斯鼓励外商投资的行业包括: 汽车工业、运输和物流、房地产业、创新和高科技研发、机械制造业、冶金、电气设备、家用电器和电子产品的生产、运输和相关基础设施、信息和通信技术、能源工业、食品加工和农业等。

此外, 2020 年 4 月, 白俄罗斯经济部部长契尔维亚科夫表示, 发展国内旅游业应成为扩大内需和推动经济增长的重要手段。因此, 在制定国家社会经济发展规划时, 应优先考虑旅游业发展, 主要方向包

括：发展国内旅游和入境旅游，更新和建设新的旅游基础设施，降低居民国内游门槛等。

（二）贸易便利度

白俄罗斯主管对外贸易的部门是外交部。外交部负责制定对外经贸政策、参与国家对外经贸领域的重大谈判、协调国内市场保护并采取必要措施等。

白俄罗斯的外贸活动由白俄罗斯宪法、对外贸易法和其他相关法律监管。同时，白俄罗斯作为关税同盟和统一经济空间的成员，遵守和执行欧亚经济委员会的有关贸易法规。

根据白俄罗斯国家法律规定，一些产品必须取得 GOST-B 合格证书（Republic of Belarus（RB）Certificate of Conformity）后才允许在该国境内销售或使用，如家用电器、食品、纺织品、化妆品、儿童用品、照明产品、农机设备、焊接设备、消防设备、升降机、建筑产品、车辆等。

进出口效率较高。同欧洲和中亚地区相比，白俄罗斯海关效率较高，清关时间较短。据世界银行数据，白俄罗斯海关当局出口清关与检查时间平均为 2.8 小时；进口清关与检查时间平均为 0 小时。2019 年白俄罗斯出口平均所需时间为 7.0 小时，花费 65 美元；进口平均所需时间为 0 小时，花费 0 美元。

（三）商业活力

地缘优势显著。白俄罗斯虽为东欧平原上的内陆国家，但具有得天独厚的地缘优势。该国位于欧洲地理中心，处于东、西欧国家及黑海、波罗的海沿岸国家交通运输的十字路口，是连接欧亚大陆至欧盟及大西洋港口的重要公路、铁路运输走廊。

工农业基础较好。工业部门较为齐全，机械制造和加工业发达，拥有玛斯载重汽车、别拉斯矿山自卸车、轮式牵引车、拖拉机等世界著名的机械制造企业，以及钾肥生产和石化等大型企业。电子、光学、激光技术等领域也颇具优势。此外，由于地处东欧平原，宽广的土地环境促使农业实现大规模机械化生产，农产品特别是肉类及肉制品、牛奶及奶制品、禽、蛋、糖等除自给自足外，还可大量出口。

拥有高素质劳动力资源。白俄罗斯还具有较高的科研和教育水平，劳动力素质相对较高，70%以上的白俄罗斯人都受过大学教育或专业职业培训，接近 50%的劳动者具有高等学历，为该国发展提供了助力。

（四）金融环境

1. 金融机构

（1）银行

白俄罗斯国家银行作为中央银行，行使金融市场调控的职能，负责制定金融信贷政策，协助政府就宏观经济运行状况进行调控，并保障白俄罗斯卢布的稳定。

根据白俄罗斯国家银行数据，截至 2021 年 1 月，在该国共注册 24 家银行、2 个非银行信贷和金融组织、1 个非银行金融组织。规模较大的银行有：白俄罗斯银行、白俄罗斯农工银行、普里奥尔银行、白俄罗斯工业建设银行、白俄罗斯外经银行和白俄罗斯天然气工业银行。其中白俄罗斯银行（Belarusbank）拥有 17 个分支机构，并在北京设有代表处。

（2）保险

1993 年 6 月 3 日该国通过了《保险法》，并于 7 月 21 日起生效。2019 年 5 月 11 日，白俄罗斯发布了第 175 号总统令，以加强国家对保险活动的监管，并保护公民和组织的利益。根据现存法令，经注册并在国家保险监督局领取有权保险或专业保险许可证的国家组织、股份公司、有限责任公司均可从事保险行业。该国的保险险种分为自愿保险和强制保险两种。其中，自愿保险为最主要的险种，有人寿保险、人身意外伤害保险和各种风险保险等多种；强制保险有旅游保险和居民财产保险两种。

（3）证券

白俄罗斯在 1994 年成立有价证券市场，并于 1998 年成立白俄罗斯外汇证券交易所，是该国唯一的证券交易所。外汇、证券和期货交易在此基础上开展。

证券市场提供的投资工具主要包括集团有价证券（法人的股票和债券）、国家有价证券（短期和长期）、白俄罗斯国家银行短期债券、银行的期票、法人期票（银行除外）等。白俄罗斯政府欢迎外国企业投资其证券市场。

2. 外汇管理

白俄罗斯官方货币为白俄罗斯卢布，该国实行有管理的浮动汇率制。2016 年 7 月 1 日起，该国对原白卢布进行面额调整，新币最大面值由 200 万白卢布变为 500 白卢布，其价值相当于原 500 万白卢布。国际货币基金组织已将白俄罗斯的汇率制度列入浮动汇率类别。

根据白俄罗斯政府规定，与外国直接投资、证券投资、房地产购

买和开设银行账户相关的外汇交易不受任何限制。外汇可在国内外汇市场自由交易。外国投资者可以从其在白俄罗斯银行的白俄罗斯账户购买外汇，用于投资或将其转移到白俄罗斯境外都不受任何限制。根据欧亚经济联盟框架内达成的协议，从 2017 年 1 月 1 日起，完全取消对经济主体的强制结汇制度和外汇资本运作许可证制度。

对于外国人携带现金出入境的限额为 1 万美元，超过该现金折合金额，则需向海关申报。

（五）基础设施与物流

白俄罗斯基础设施较齐全完备，公路、铁路、航空、水运体系完整。其中铁路和公路建设情况较好，且运力良好高；但航空业规模较小，飞机设施老旧。

1. 基础设施现状

（1）公路

据白俄罗斯统计局数据，截至 2020 年底，白俄罗斯公路全长 10.1 万公里，其中硬化道路 8.7 万公里，占公路总长度的 86%，硬化路面公路密度为 42 公里/百平方公里。

（2）铁路

白俄罗斯铁路担负着与亚太地区国家铁路运输机构的联运工作。铁路总长 5480 公里，其中 1228 公里为电气化铁路，铁路网密度为 2.6 公里/平方公里。根据白俄罗斯统计局数据，2020 年，铁路客运量为 6000 万人次，客运周转量 37.41 亿人·公里，货运量为 1.25 亿吨，货运周转量 424.2 亿吨·公里。

（3）航空

白俄罗斯有 7 个国际机场：明斯克国际机场、明斯克 1 号机场、戈梅利机场、格罗德诺机场、布列斯特机场、莫吉廖夫机场和维捷布斯克机场。这些机场不仅担负国内航线的运输，还有飞往各国的国际定期航班以及包机旅客航班。

根据白俄罗斯统计局数据，2020 年，航空客运量为 170 万人次，客运周转量 28.55 亿人·公里；航空货运量为 3.2 万吨，货运周转量 7600 万吨·公里。

（4）水运

白俄罗斯为内陆国家，没有出海口。内河水运全长约 2000 公里。有 10 个河港可供客运和货运使用，其中戈梅利、博布鲁伊斯克和莫

济里的河港都有铁路专用线，可对货物进行联运。

根据白俄罗斯统计局数据，2020 年，内河客运量约 10 万次，客运周转量 100 万人·公里；内河货运量为 269.6 万吨，货运周转量 3000 万吨·公里。

（5）通信

白俄罗斯通信行业呈现较明显的垄断现象，其最大骨干传输网的经营权由白俄罗斯国家电信公司垄断，所有其他电信运营商接入公共交换电话网络均需与其协调，该公司还是固网的垄断运营商。

根据国际电信联盟数据，截至 2020 年底，该国移动网络用户为 865.391 万人，固定电话用户为 440.659 万户，固定宽带用户为 325.56 万户，互联网个人用户占全国人口的 85.09%。

（6）电力

白俄罗斯在苏联解体时继承了大量电力基础设施，这一条件使得电力成为该国的国民经济支柱，但由于自身发电能源匮乏，白俄罗斯长期以来一直大规模进口发电能源，其中天然气占比超过 90%。

根据 BP《2021 能源统计年鉴》，2020 年白俄罗斯总发电量为 38.7 太瓦·时，同比下降 4.4%。该国首座核电站于 2018 年 12 月投入运营，有效缓解能源依赖进口的现状，并使国内电价得以下调 20%。

2. 基础设施规划

2018 年，白俄罗斯政府制定了《2030 年前白俄罗斯社会经济稳定发展国家战略》，提出 2016—2030 年交通运输领域的发展目标为提高货物周转量、旅客周转量、刚性路面比例以及运输服务出口量。政府计划重点完善交通基础设施，对道路、人工建筑（桥梁、涵洞、隧道等）、集装箱码头以及交通工具进行现代化改造；用现代、环保、高效的机车更新现有机车；提高交通运输服务的质量和增加服务项目。

为实现上述发展目标，白俄罗斯计划建设的基础设施包括：建立时速 120 公里以上的一级高速公路网；发展地方刚性路面公路网；发展铁路基础设施，提高铁路现代化程度，提高吞吐量；采用旨在提高交通工具运行安全的系统和设备；完善交通基础设施的自助检测系统；进入国际交通走廊的铁路线全部实现电气化；采用运输过程自动管理系统，提高运输速度和质量；改造飞机场；购买 3 架新型飞机（波音 737—800），开辟中等距离的新航线；改造内河航线；发展物流运输中心，特别是要建立吸引过境货流的条件，扩大运输范围，在欧亚经济联盟框架内实行协同一致的运输政策。

2020 年 6 月 11 日，白俄罗斯部长会议通过第 336 号决议，计划从欧洲复兴开发银行申请 1411 万欧元用于实施变电站项目，支持明斯克自由贸易区的电力供应。欧开行将于 2020—2022 年间发放贷款，

期限为 15 年。

2020 年 6 月 10 日，白俄罗斯“戈梅利石油运输—友谊”公司宣布，为实现本国石油进口来源多样化，铺设“戈梅利—戈尔卡”石油运输管道，以连接该国境内“友谊”干线石油管道的两条分支（“友谊”石油管道入境白俄罗斯前分成南北两条线路），向莫济里和纳夫坦炼厂输送石油。作为业主方，该公司使用自有资金，建设成本约 3 亿白卢布（约合 1.26 亿美元），管道总长 207 公里，年最大石油输送量为 600 万吨。2020—2023 年将实施该项目，项目设计和工程总包方为白俄罗斯石油公司生产联合会。

通讯方面，为了加快移动通讯基础设施建设和技术的发展，白俄罗斯通信和信息化部与中国华为公司联合制订白皮书，以整合中国通信和信息化产业资源、吸引更多中国企业进入该国市场。该国信息产业的发展目标为：到 2030 年，互联网用户的数量比重上升到 71%；手机拥有量上升到 130 部/100 人；信息通信技术在 GDP 中的比重上升到 6%。

3. 物流能力

白俄罗斯的物流绩效能力有明显提升。2014 年共有 3.8 万个集装箱过境白俄罗斯，到 2020 年这一数字增长了 13.5 倍，达到约 55 万个集装箱。即使在疫情期间，2020 年白俄罗斯处理的相关集装箱数量也比前一年增加 25%。目前，中欧班列从中国约 60 个城市开往 15 个欧洲国家的约 50 个城市，提供高质量、有利润的物流方案。

（六）劳工政策

1. 劳工权益保护

《劳动法》是白俄罗斯关于劳动雇佣关系的主要法律依据，该法于 1999 年颁布，最新修订时间为 2015 年。该法规定，用人单位通过和雇员协商合同条款，明确责任和义务；商业组织和私营企业主有权根据员工的完工情况、技术水平、劳动条件和其他标准自行确定工人的劳动报酬。

（1）薪金

根据白俄罗斯国家统计委员会数据，2016 年至 2020 年，该国人均月收入逐年上涨，其中 2019—2020 年涨幅较大。2022 年 3 月白俄罗斯名义应付平均工资为 1602.7 白卢布（约合 602 美元）。

（2）工作时间

根据白俄罗斯劳动法，劳动者工作时间不应超过每周 40 小时；

每周工作 5—6 天，周日休息，且每天工作时间不超过 8 小时，包括 1 小时午餐时间。

（3）假期

劳动者在白俄罗斯劳动法规定的基础上有权使用劳动休假和专门休假，休假期间工资标准是按政府或者授权机关的规定计算出来的“休假工资”。劳动休假每年最少为 24 天。以下节假日也为非工作日：1 月 1 日（新年），1 月 7 日（东正教圣诞节），3 月 8 日（国际妇女节），万灵节，5 月 1 日（劳动节），5 月 9 日（国徽和国旗日），7 月 3 日（独立日），11 月 7 日（革命日），12 月 25 日（圣诞节）。

2. 外籍雇员管理

白俄罗斯对企业雇佣外籍劳工数量有明确限制，并规定外籍劳工只能从事与其拥有的资质相符的工作。

外国人只能在白俄罗斯驻有关国家大使馆申请到签证后，方可进入白俄罗斯。签证分为 B（过境签证）、C（短期签证，90 天以内）、D（长期签证，90 天以上）3 种。对根据劳动合同赴白工作的外国公民，必须办理短期签证 C（有权根据雇佣进行工作）。此外，在外国企业驻白俄罗斯代表处工作的外国公民也可获得 D 型长期签证。

2011 年 1 月 1 日起，白俄罗斯大幅调整了需要办理就业许可的行业类型，削减了 16 种类型的行业许可，包括房屋设计和建设、商业零售（酒精零售和烟草生产除外）等，另增加了 1 种类型（使用核能和电离辐射源）。就业许可证有效期一般不少于 5 年，最长不超过 10 年。办理就业许可需缴纳约 90 美元的费用。

3. 工会组织

宪法赋予白俄罗斯公民拥有联合组成工会的权利。白俄罗斯工会联合会是工会组织的领导机构，工会覆盖人数达到 400 万人，汇集了 15 个领域的工会组织，6 个州和明斯克市联合会，以及 137 区域和城市联合会，占经济活动人口的 95% 以上。白俄罗斯工会的任务是：关注国民经济的发展、生产的发展，关注劳动者的劳动条件和生活，维护劳动者的权利和利益。该国现有工会会员超过 400 万人，约占全国经济活动人口的 97%。大范围的罢工问题在该国较少发生。

（七）知识产权

知识产权保护体系完备。白俄罗斯政府参与了较多知识产权的国际公约，在国家独立后就一直致力于建立知识产权保护体系，专利、

著作权和商标在该国都能得到很好的保护。需要注意的是，当国际条约和本国法律发生冲突时，多数情况下以国际条约为准。

1. 知识产权管理

白俄罗斯国家知识产权中心(NCIP)是该国知识产权的主管机构。中心隶属于白俄罗斯科学技术委员会，是专门处理依法授予工业产权等知识产权事务的行政管理机构，下属机构还包括国家专利基金会、专利代理人和知识产权评估人协会等。

白俄罗斯有关知识产权保护方面的主要法律有：《白俄罗斯共和国发明、实用新型和工业品外观设计专利法》(2002年12月16日)、《白俄罗斯商品商标和服务商标法》(1993年5月2日)、《版权法》(1996年5月16日)、《地理标记法》《植物品种法》《保护集成电路布图法》以及《民法典》等。

(1) 专利

白俄罗斯对任何技术领域内具有新颖性、创造性和实用性的发明给予法律保护，包括新产品和新方法。专利的保护期限是自申请之日起，发明专利20年，实用新型5年，外观设计最长10年。

(2) 版权

版权保护的覆盖范围科学、文学和艺术作品，这些作品是创作活动的结果，不受其目的、内容、价值以及对其进行展现的方式或形式等因素的限制。其中著作权的保护期限为作者终生及其死亡后50年。

(3) 商标

商标和服务商标指可以将商标持有人的商品或服务与他人商品或服务区分开来的标志。白俄罗斯商标的保护期从申请日起算，为期10年；该期限可以无限次续展，每次续展延长10年。

2. 国际公约缔结情况

白俄罗斯签署的有关知识产权的国际条约有：《保护表演者、音像制品制作者和广播组织罗马公约》《商标法新加坡条约》《世界知识产权组织表演和录音制品条约》《商标国际注册马德里协定》《世界知识产权组织版权条约(WCT)》《国际承认用于专利程序的微生物保存布达佩斯条约》《建立工业品外观设计国际分类洛迦诺协定》《国际专利分类斯特拉斯堡协定》《保护工业产权巴黎公约》《专利合作条约(PCT)》《商标注册用商品和服务国际分类尼斯协定》《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》等。

（八）科技合作

1. 科技实力

根据世界知识产权组织发布的《2020 年全球创新指数》(2020 Global Innovation Index)，白俄罗斯在 131 个国家中排名第 64 位，属于中等水平。根据联合国工发组织发布的《2020 年工业竞争力绩效报告》(Competitive Industrial Performance Index 2020)，白俄罗斯在 152 个国家中排名第 47，表现较好。白俄罗斯工业基础较好，科技研发资金投入也偏向工业领域，如物理学、化学、材料科学、工程学等学科。白俄罗斯创新型企业占工业企业总数的 25% 以上，创新产品占工业产品的 16.6%，研发投入占 GDP 的 0.59%。

2. 科技战略

2020 年 5 月，白俄罗斯总统批准了白俄罗斯 2021—2025 年科技创新项目的优先领域为：

- (1) 数字信息、通信、跨学科技术和产品；
- (2) 生物、医学、制药和化学技术和生产；
- (3) 能源、建筑、生态和环境管理；
- (4) 工程、工程技术、仪器制造和创新材料；
- (5) 农工业和食品技术；
- (6) 社会和国家安全；

白俄罗斯科技创新 STI (Science, technology and innovation) 项目的主要类型包括：

- (1) 国家科学研究计划（支持基础及定向研究）
- (2) 国家科学和技术计划（支持应用研究和开发）
- (3) 白俄罗斯国家创新发展计划（支持基础设施的创新、现代化和发展）。

3. 技术标准

BELST 是白俄罗斯标准化、计量和合格评定机构，在国际和区域组织的标准化活动中代表白俄罗斯。BELST 包含三个机构（标准化和认证、计量、专业发展领域），15 个标准化、计量和认证中心（位于白俄罗斯的工业大城市），一个轻工业检测中心产品和能源效率、建筑控制和监督部门。

白俄罗斯政府标准带有“STB”缩写。带有“GOST”的标准也被用作政府标准。白俄罗斯采用的政府标准与国际标准的统一度达到

80%。

BELST 官方网站: <https://gosstandart.gov.by/>

四、投资建议

白俄罗斯具有得天独厚的地缘优势，是连接欧亚大陆至欧盟及大西洋港口的重要公路和铁路运输走廊。另外，白俄罗斯工农业基础较好，工业部门较为齐全，机械制造和加工业发达。此外，白俄罗斯具有较高的科研和教育水平，劳动力素质相对较高。近年来，白俄罗斯加快引进高技术产业，重点发展电子信息、精细化工、生物医药、新材料等新兴领域，并和中国政府共同打造中白工业园这一经济、科技合作的平台。截至 2022 年 5 月，中白工业园共吸引了 90 家企业入驻，涉及机械制造、生物医药、新材料、电子通信等众多领域。

（一）重点投资领域

1. 农业

白俄罗斯农业基础较好，是其经济的重要组成部分。农业用地占国土面积的 41.4%，普遍实行大规模机械化生产，肉类及肉制品、牛奶及奶制品、禽、蛋、糖等除能自给自足外，还可大量出口。据世界银行数据显示，2020 年，白农业占 GDP 的比重为 6.8%。2021 年 1—10 月，白农产品和食品出口额 54 亿美元，同比增长 14.1%，白农业出口至 106 个国家，包括欧亚经济联盟、欧盟、亚洲、非洲、中东、南美和北美洲。

白政府一直高度重视农业发展，并致力于提升农业的科技水平。2021 年 1 月，白俄罗斯经济部宣布，将在 2025 年前投资约 20 亿白卢布实施五个“未来项目”，农业技术便是其主要项目之一，将通过跨领域科技和创新研究成果促进农业技术的发展。2021 年 3 月，白政府表示，为进一步实现生产现代化，政府将制定关于对农业发展具有重要意义的项目融资计划方案，开发银行将提供资金支持。要求各州执委会积极准备商业计划书、投资项目设计文件，及时向银行提交以获得贷款。

2021 年 4 月，白俄罗斯完成了加入世界贸易组织的谈判，根据世贸组织规则，各成员国对农业生产扶持分为“红箱措施、黄箱措施和绿箱措施”。其中，“红箱措施”指入世后禁止对出口和进口替代提供直接补贴，以及其他措施。“黄箱措施”指扭曲竞争的措施。“绿箱措施”则允许对基础设施、科研和教育项目提供补贴等。

2. 化工行业

化学和石化工业是白俄罗斯工业的支柱产业之一，其中化纤工业、

矿物化学工业（钾肥的开采）、基础化学和石化工业贡献最大。这些工业企业的产品常年占白俄罗斯石化行业产品总量的 80%，也是石化工业的主要出口商品。白俄罗斯石化产品、矿物肥、化纤和纤维产品、轮胎、玻璃纤维产品、油漆、颜料及塑料制品等产品处于世界领先水平，并出口到 80 多个国家。

白俄罗斯政府鼓励精细化工领域和创新领域。白俄罗斯把发展精细化工产品作为传统化工产业结构升级调整的重点发展战略之一，化工产业均向多元化、精细化方向发展。2021 年 1 月，白政府表示将在化工、制药等领域开展 70 多个创新项目，计划在国内各地建设涵盖化学和石化等前景领域的 13 个产业集群，以实施国家创新发展。

白俄罗斯认可中国企业，中资企业在白化工产业投资前景较好，中资企业可就白化工产业本身的精细化和创新产品进行投资。

3. 信息技术行业

信息技术行业（以下简称 IT）是拉动白俄罗斯经济增长的主要行业之一。白信息和通信技术领域主要包括 IT 产品和服务、电信和交互式服务、设备制造商以及供应商等。其中，IT 产品是白信息和通信技术领域的核心，也是白最全球化、最活跃、发展最快的领域之一。该国有超过 8500 家的 IT 企业，多采用 B2B 模式，建立在线商店销售智能手机应用程序。白俄罗斯已在国际分工中成为一个具有领先的优秀软件系统开发者能力的国家。2020 年 6 月，白俄罗斯国家科学院经济研究所表示，白俄罗斯经济增长的驱动力是农业、建筑和 IT 产业（信息技术）。

白俄罗斯重点关注信息技术行业中的通信领域发展，据 2016 年 9 月发布的《2030 年前白俄罗斯社会经济稳定发展国家战略（Lukashenko approves new Minsk development plan till 2030）》，信息产业的发展目标为到 2030 年，互联网用户的数量比重上升到 71%；手机拥有量上升到每百人 130 部；信息通信技术在 GDP 中的比重上升到 6%；争取在世界信息通信技术发展评级中进入前 30 名。为实现该目标，截至 2020 年，白已发展了多种服务的电信网、互联网宽带、数字和有线电视以及新一代移动通信技术，并在生产领域、社会领域、国家管理以及国防方面广泛使用信息通信技术。

4. 机械设备制造业

白俄罗斯机械设备制造业基础扎实，发展良好。白拥有 600 多家机械制造企业，年产值接近全国工业产值的 25%，是白工业发展的主

导性领域之一。该国机械制造业在汽车和拖拉机制造、机床制造、农机制造等行业，具有较先进的设备和工艺技术，在重型矿山自卸车的研发和生产上具有世界先进水平，全球近 1/3 的矿山自卸车产自白俄罗斯。著名的机械制造类企业包括玛斯载重汽车、别拉斯矿山自卸车、轮式牵引车、拖拉机等。

白俄罗斯机械设备制造业投资前景较好。在白经济部计划投资 20 亿白卢布的未来项目中，机械制造为其重点关注项目之一。2021 年 2 月，“明斯克”自由经济区管委会指出，该经济区前景领域包括机械制造、仪器生产等。并强调将在 2025 年前吸引约 3.8 亿美元的投资，并建立高效的生产设施。经济区内必要的工程基础设施配备齐全，且区内居民企业主要从事机械制造、金属加工、汽车制造等领域，经验丰富。另外，距离明斯克 25 公里的中白工业园中，机械制造也为其优先发展方向。

中资企业在白机械制造业投资较多，除可选择在中白工业园投资该行业外，还可以重点关注明斯克自由经济区、布列斯特自由经济区、戈梅利—拉顿自由经济区等白国内其他经济区，合理配置和利用相关资源。

（二）投资机会

1. 经济复苏计划

新冠肺炎疫情使众多行业、企业蒙受损失，尤其是中小企业，企业在确定投资方向时也面临着不确定性。卢卡申科总统采取不停工停产的措施最大程度降低了疫情对白俄罗斯经济和企业的影响。相较于主要经贸伙伴，白俄罗斯 2020 年经济降幅最小，通讯、建筑、农业等行业呈正向增长。

2021 年 7 月，卢卡申科总统签署了第 292 号法令，批准《2021—2025 年白俄罗斯经济社会发展规划》。该规划旨在保障白俄罗斯社会稳定和全领域经济增长，重点任务包括：一是在法律范围内提高企业投入的吸引力，为良性企业和投资者提供更多保护；二是引入先进机制，如调整国家私人伙伴关系、实现商业发展的自我调节、成立保障基金和风投基金等；三是培养国民经济的管理干部，在未来 10 年时间内通过国家采购在国内学校培养 1.7 万名高层、中层管理干部；四是支持和推动出口领域的经济发展，取消出口扶持政策的金融门槛，加强交易和企业参加展会的支持力度；五是根据元首指示，制定相关措施，扩大企业在处理土地关系时的权力和机会；六是根据经济发展潜力设定优惠条件，以此推动地方经济发展，其基本原则是“潜力越小，激励越多”；七是经济部职能向全面经济政策转型，为各种所有

制企业创造发展条件，推动全领域发展。

白俄罗斯未来 5 年的优先发展方向是电力行业和电力交通、生物和制药产业、机器人技术和复合材料生产，包括生产货运和客运电动交通工具及零部件，发展充电基础设施网，研发汽车和航空无人驾驶系统，研究新型抗生素和患者基因识别的方法。白俄罗斯计划实施 5 个跨领域科技和创新研究成果的“未来项目”，投资额约 20 亿白卢布，将新增 2000 多个高产出的就业岗位。

3. 重点产业扶持

2016 年 5 月 12 日，白俄罗斯部长会议通过第 372 号决议，确定了开展投资的优先领域，以开展白总统许可的投资项目和政府规划项目。优先领域清单中包括：机械制造；电气、光学设备、仪器、家电和电子产品生产；冶金工业；信息和通信安全；物流体系的建立和发展；铁路和航空运输；纺织、皮革和制鞋工业；粮食加工业；制糖和糖果业；罐头和油脂领域；公共服务活动；次级产品加工；文化领域；边防站点的建设改造等。

我国对白俄罗斯的投资项目涉及工业园区、农业、电力、新能源、建材、通信、交通和工业基础设施、造纸、化工、家电制造等诸多领域。其中，中白工业园是我国在海外参与建设的最大工业园区，得到了两国元首的高度重视和亲自推动。

根据第 166 号白俄罗斯总统令，园区重点发展产业在电子信息、生物医药、精细化工、新材料、机械制造、仓储物流六大产业的基础上，新增了电子商务、大数据存储与处理、社会文化活动三大优先发展行业。为鼓励企业入园投资兴业，白政府以法律形式提供了税收、土地等“前所未有”的优惠政策，包括：企业利润税、不动产税、土地税“10 年免税、10 年减半”，以及降低个人所得税税率等；工业园合资开发公司也拟为起步区首批入园企业提供 5 年内“零地价”租赁、一揽子解决入园企业贷款融资等的优惠措施。

附录

（一）网站链接

白俄罗斯国家法律信息中心

www.ncpi.gov.by/

白俄罗斯总统网站

www.president.gov.by/

白俄罗斯外交部

www.mfa.gov.by/

白俄罗斯农业和粮食部

www.mshp.gov.by/en/

白俄罗斯反垄断管制和贸易部

www.mart.gov.by/en/sites/mart/home.html

白俄罗斯建筑和建设部

mas.gov.by/ru

白俄罗斯能源部

www.minenergo.gov.by/en/

白俄罗斯卫生部

www.minzdrav.gov.by/en/

白俄罗斯司法部

www.minjust.gov.by/en/

白俄罗斯通信和信息化部

www.mpt.gov.by/en

白俄罗斯国防部

www.mod.mil.by/

白俄罗斯经济部

www.economy.gov.by

白俄罗斯国家银行

www.nbrb.by

白俄罗斯财政部

www.minfin.gov.by

白俄罗斯劳动和社会保障部

www.mintrud.gov.by

白俄罗斯国家统计委员会

www.belstat.gov.by

白俄罗斯税收和关税部

www.nalog.gov.by/ru/

（二）政策法规

《国家创新政策和创新活动法》

<http://law.by/document/?guid=3871&p0=H10900010e>

《信贷记录法》

<http://law.by/document/?guid=3871&p0=H10800441e>

《外贸活动法》

<http://law.by/document/?guid=3871&p0=H10400347e>

《经济自由区法》

<http://law.by/document/?guid=3871&p0=H19800213e>

《投资法》

<http://law.by/document/?guid=3871&p0=H11300053e>

《海关法》

<http://law.by/document/?guid=3871&p0=H11400129e>

《所得税法》

<http://www.legislationline.org/documents/id/6400>

《银行法》

<http://law.by/document/?guid=3871&p0=Hk0000441e>

《货币管制与货币管理法》

<http://law.by/document/?guid=3871&p0=H10300226e>

《税法》

<http://law.by/document/?guid=3871&p0=Hk0200166e>

《外劳移民法》

<http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/6422>

《移民法》

<http://www.legislationline.org/documents/id/6387>

《外国人和无国籍人法律地位法》

<http://www.legislationline.org/documents/id/6386>

《白俄罗斯共和国经济程序法》

<http://law.by/document/?guid=3871&p0=Hk9800219e>

《房地产税法》

<http://www.legislationline.org/documents/id/6407>

《宗教自由和宗教组织法》

<http://www.legislationline.org/documents/id/6401>

