



阿富汗



国别指南

目录

- 一、国家概要1
- 二、国情展望3
- 三、营商环境5
 - （一）投资便利度5
 - （二）贸易便利度7
 - （三）商业活力8
 - （四）金融环境8
 - （五）基础设施10
 - （六）劳工政策12
 - （七）知识产权13
 - （八）科技合作14
- 四、投资建议15
 - （一）重点投资领域15
 - （二）投资机会17
- 附录.....19
 - （一）网站链接19
 - （二）政策法规19

一、国家概要

阿富汗

Afghanistan



人口：	约 3220 万（2020 年）
面积：	64.75 万平方公里
语言：	普什图语和达里语是官方语言，其他语言有乌兹别克语、俾路支语、土耳其语等
民族：	普什图族占 40%，塔吉克族占 25%，还有哈扎拉、乌兹别克、土库曼等 20 多个少数民族
宗教：	逊尼派穆斯林占 86%，什叶派穆斯林占 13%，其他占 1%
首都：	喀布尔（Kabul）
主要城市：	昆都士、赫拉特
货币：	阿富汗尼（Afghan Afghani）
领导人：	组织领导人穆拉维·海巴图拉·阿洪扎达（Moulavi Haibatullah Akhunzada）；代理总理穆罕默德·哈桑·阿洪德（Mohammed Hassan Akhund）
双边关系：	1955 年同中国建交；2012 年建立战略合作伙伴关系
时差：	东 4 时区，首都喀布尔时间比北京晚 3.5 个小时
自然资源：	阿矿藏资源较为丰富，但未得到充分开发。目前已探明的资源主要有天然气、煤、盐、铬、铁、铜、云母及绿宝石等
支柱产业：	轻工业、手工业、农牧业

主要经济发展指标

主要指标	数值				
	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
实际 GDP（亿美元，2015 年价格）	195.7	200.8	203.2	211.2	206.2
名义 GDP（亿美元）	181.2	187.5	180.5	188.0	201.2
经济增速（%）	2.2	2.6	1.2	3.9	-2.4
人均 GDP（美元，购买力平价 PPP）	2400.6	2515.6	2449.6	2542.6	2456.3
人口（万）	3538.3	3629.6	3717.2	3804.2	3892.8
政府债务占 GDP 比重（%） （警戒线 60%）	8.4	8.0	7.4	6.1	7.4
财政赤字/盈余占 GDP 比重 （%）（警戒线±3%）	0.1	-0.7	1.6	-1.1	-2.2
出口额（货物，亿美元）	6.1	7.8	8.8	8.6	7.8
进口额（货物，亿美元）	62.1	67.2	66.2	61.6	58.8
贸易差额（货物，亿美元）	-55.9	-59.3	-57.2	-52.9	-51.0
经常账户余额（亿美元）	16.3	14.3	22.4	22.1	22.5
经常账户余额占 GDP 比重 （%）	9.0	7.6	12.2	11.7	11.2
外汇储备（亿美元）	64.8	71.9	73.1	74.3	84.2
外债总额（亿美元）	26.0	27.5	26.8	26.6	30.4
失业率（%）	11.2◆	11.2◆	11.2◆	11.2◆	11.7◆
通胀 CPI（%）	4.4	5.0	0.6	2.3	5.6
汇率（美元/本币）	67.87	68.03	72.08	77.74	76.81
外国直接投资 FDI（亿美元）	0.9●	0.5●	1.2●	0.4●	0.1●

数据来源：世界银行、国际货币基金组织、国际劳工组织◆、联合国贸易和发展会议●

中国—阿富汗双边贸易投资

主要指标	数值				
	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
中国出口（货物，亿美元）	4.3	5.4	6.7	6.0	5.0
出口增速（%）	19.2	25.5	23.4	-10.0	-16.7
中国进口（货物，亿美元）	0.0	0.0	0.2	0.3	0.5
进口增速（%）	-61.5	-24.3	602.0	21.6	86.1
中国贸易顺差（货物，亿美元）	4.3	5.4	6.4	5.7	4.5
中国大陆对阿富汗直接投资 （百万美元）	2.2	5.4	-0.2	24.1	2.5
阿富汗对华直接投资（百万美元）	0.4	0.7	2.3	—	—

数据来源：中国国家统计局、中国商务部

注：双边贸易差额指标，正数表示中国为顺差，负数表示中国为逆差。

二、国情展望

阿富汗位于中亚、西亚和南亚交汇处，自古就是重要的贸易点和游牧民族迁居点，历史上长期处于重要帝国边缘，充满战争和社会动荡。公元前 6 世纪至 18 世纪中叶，阿富汗先后被波斯人、希腊人、印度人、阿拉伯人、蒙古人等统治。18 世纪中叶，阿富汗逐渐形成独立国家，并于 1747 年建立阿富汗王国，随后经历了 1947—1973 年的王国时期。1973 年，首相达乌德发动政变，推翻查希尔王朝，宣布成立阿富汗共和国，阿富汗从此步入共和国时期。1978 年 4 月，亲前苏联的阿富汗人民民主党发动军事政变，成立阿富汗民主共和国。1987 年 12 月改国名为阿富汗共和国。1992 年 4 月改国名为阿富汗伊斯兰国；同年 12 月，伊斯兰促进会主席拉巴尼当选阿富汗过渡政府总统。1997 年 10 月改国名为阿富汗伊斯兰酋长国，在阿富汗实行伊斯兰统治。“9·11”事件后，塔利班政权在美军事打击下垮台。在联合国主持下，阿富汗启动战后重建“波恩进程”。2001 年 12 月，阿富汗成立临时政府。2002 年 6 月，成立过渡政府。2004 年 10 月，哈米德·卡尔扎伊（Hamid Karzai）当选阿首任民选总统并颁布新宪法。2020 年 5 月，穆罕默德·阿什拉夫·加尼（Mohammad Ashraf Ghani）宣誓就职阿富汗总统，阿卜杜拉·阿卜杜拉（Abdullah Abdullah）出任民族和解高级委员会主席。

2021 年 4 月，美国宣布从阿富汗全面撤军，美国盟友和北约国家宣布同时撤军，引发阿富汗局势快速演变。2021 年 8 月 30 日，美国中央司令部司令麦肯齐宣布最后一批美军已乘坐运输机从喀布尔机场撤离并得到阿富汗塔利班发言人证实。2021 年 9 月 6 日，阿富汗塔利班宣布，阿富汗 34 个省中的最后一省潘杰希尔省已被其占领。2021 年 9 月 7 日，阿富汗塔利班宣布组建临时政府并公布了临时政府的主要成员。

穆拉维·海巴图拉·阿洪扎达是阿富汗事实上的国家元首和最高领导人。领导委员会是事实上的行政部门。领导委员会由 30 名成员组成，其中 18 名是组成理事会的各委员会和部门的首长。有关宗教、公共、军事政策和任命的最终批准由领导人与领导委员会协商后作出。领导委员会任命并监督部长会议、军队总参谋部、最高法院、省长和市政领导人的工作。阿富汗的司法机构目前由最高法院、上诉法院、民事法院和城市法院组成。

阿富汗临时政府积极寻求国际社会支持以缓解阿富汗人道主义危机。2020 年 10 月以来，阿富汗面临着 30 年来最为严重的干旱，农业大幅减产。普遍存在的饥饿、经济瘫痪、新冠肺炎疫情和迫切需要援助的人民使得阿富汗正处于日益恶化的人道主义危机之中。为寻

求国际援助，阿富汗积极寻求与国际社会展开对话。2021 年 1 月，阿富汗临时政府代表团在挪威首都奥斯陆与西方国家外交代表对话，此次会面被阿富汗临时政府视为获得合法性的第一步。

经济增长缓慢，通货膨胀率呈现上升趋势，货币贬值压力大，失业率进一步上升。截至 2021 年 8 月，由于安全局势的迅速恶化、严重干旱对农业生产的不利影响以及 4 月以来爆发的第三次新冠肺炎疫情浪潮，阿富汗经济增长缓慢。据世界货币基金组织（IMF）估计，2021 年阿富汗的经济增速为 2.7%。2021 上半年阿富汗通货膨胀率逐渐加快。根据全球趋势，能源价格在 2021 年上半年上涨了 12%。IMF 预计 2021 年阿富汗的通货膨胀率为 4.4%。在 2021 年上半年，严重的不确定性和预期的援助资金流入减少给汇率带来了压力，阿富汗货币对美元贬值了约 4%。货币市场的瘫痪和塔利班政权为控制贸易商提供的汇率，将使阿富汗的贬值趋势进一步加剧。据国际劳工组织的评估显示，自政府更迭以来，包括农业、公务员系统和建筑业在内的关键行业遭到重创，这些行业都出现了大规模失业或工人拿不到工资的情况。2021 年 8 月政府更迭后，阿富汗第三季度的失业人数总计超过 50 万，到 2022 年年中可能达到 90 万。

中阿经贸往来良好。中国对阿富汗临时政府和双方贸易往来持开放态度。2021 年中阿之间的贸易额相较于 2020 年同比下降 5.6%，为 5.24 亿美元。其中，中国对阿出口 4.75 亿美元，自阿进口 0.5 亿美元，同比分别下降 5.2% 和 9.1%。中国对阿富汗主要出口商品为电器及电子产品、医药、机械设备和纺织服装，主要进口商品为农产品。2020 年，中国企业对阿全行业直接投资 254 万美元，同比下降 89.5%。

中国政府积极向阿富汗提供人道主义援助。2021 年 9 月 17 日，中方出席上海合作组织和集体安全条约组织成员国领导人阿富汗问题联合峰会时表示要及时向阿提供人道主义和抗疫支持，帮助阿人民排忧解难。2021 年 9 月 29 日晚，中国政府首批对阿富汗紧急人道主义援助物资顺利运抵阿首都喀布尔国际机场。

中国与阿富汗临时政府积极展开对话。2021 年 10 月 25 日，国务委员兼外长王毅会见阿富汗塔利班临时政府代理副总理巴拉达尔时表示尊重阿富汗主权、独立和领土完整，支持阿人民自主决定国家命运和选择发展道路。巴拉达尔表示奉行对华友好政策是阿塔坚定选择，希望加强各领域对华合作。2021 年 10 月 31 日，一批 45 吨重的阿富汗松子从喀布尔机场出发，并于次日抵达上海浦东机场，这是阿富汗临时政府上任以来与中国进行的第一次贸易。

三、营商环境

（一）投资便利度

1. 商务成本

开办企业效率较高。在阿富汗设立企业无最低实缴资本要求。根据世界银行《2020 年营商环境报告》，在阿富汗开办企业需通过 4 个程序，总体历时 8 天，费用占人均国民收入百分比约为 6.8%，总体难易度在 190 个经济体中排名第 52 位，较南亚其他国家来讲，手续更简便，耗时更短。

水电成本较高。阿富汗获得电力难度较大，需通过 4 个程序，历时 114 天，获取电力成本约占人均国民收入的 2546.4%。根据阿富汗政府 2019 年公布的数据，工业用电价格为 10 阿尼/千瓦时，但经常会加入线损等各种费用，实际收费约 0.15—0.26 美元/度。阿富汗饮水紧张，各单位在阿富汗多为自费打井，且需自费购买纯净水饮用。一般来讲，18 升的桶装水价格为 50 阿尼/桶，500 毫升的瓶装水为 15 阿尼/瓶。

2. 外商投资政策

阿富汗投资主管部门是投资高级委员会和阿富汗商工部。投资高级委员会是阿富汗投资政策的最高制定单位，由商工部、财政部、外交部、经济部、矿业部、农业部、中央银行、投资促进局和阿富汗商工部的代表组成。阿富汗与投资有关的法律包括《私营投资法》《公司法》《合资法》等。

阿富汗积极鼓励外商投资。外国投资在阿富汗总体上享受国民待遇。外商可开设外汇账户，并可通过当地银行汇出个人和公司合法所得、办理外贸货款结算。阿富汗为外国投资者提供税收减免优惠，以吸引外资。

（1）区域政策

1) 地区优惠

在地区鼓励政策方面，阿富汗没有设立具体针对某些地区的投资鼓励政策。在马扎里沙里夫、贾拉拉巴德、坎大哈和昆都士等地设有工业园。阿富汗农村金融公司对在工业园投资的企业可以提供优惠贷款。

2) 特殊经济区

阿富汗现有 3 个工业园，包括喀布尔巴格拉米工业园、马扎里沙里夫工业园和坎大哈工业园。在建工业园包括贾拉拉巴德工业园、喀

布尔卡马力工业园。另外，计划将来在赫尔曼德、霍斯特、昆都士、加兹尼等地设立工业园。

阿富汗尚未制定专门的工业园区法律。

3) 产业园区

巴里卡布农业工业园建设于 2019 年，由美国国际发展机构资助建设，总投资额达 30 亿美元。该工业园位于距阿富汗首都喀布尔市 45 公里处的帕尔旺省，靠近巴格拉姆机场，占地面积约为 400 亩。

巴里卡布农业工业园			
地理位置	帕尔旺省 Barikab，喀布尔市以北 45 公里		
设立时间	2019 年	投资总额	约 30 亿美元
项目面积	400 亩	特许权期限	最长 70 年
电费	0.15—0.26 美元/千瓦 时	水费	50 阿尼/桶（18 升）
特区开发者	由美国国际发展机构资助		
区位优势	靠近巴格拉姆机场		
对投资者的优惠政策	该园区拥有所有必需的标准基础设施，如水、污水、电力和通信系统，以及内部道路和公共设施，如清真寺、行政办公室、固体废物收集设施、商业建筑、消防设施车站、警卫塔、公共厕所等。		
投资项目	农业		

资料来源：阿富汗首都区独立发展局（CRIDA）

（2）行业政策

阿富汗鼓励外国企业对本国投资，投资促进局对外资公司实行“一站式”服务。除小部分行业外商投资受到禁止或限制外，其余行业均享有优惠的外资政策。外资公司所得利润可全额汇出，并且对雇佣外籍雇员没有限制，如 3 年内无盈利可免税，直接申请最低额的公司税。

1) 市场准入

阿富汗禁止外商投资的行业包括：核能、赌博、色情、毒品和制酒业。限制外资投资行业包括：生产和销售武器及爆炸物、非银行金融活动、保险业、自然资源开采和基础设施建设。阿富汗不限制外商投资方式，可以是独资，也可以采用与当地或外籍自然人或法人实体合资的方式。对外资持股比例没有限制。

在土地方面，阿富汗禁止外籍人员购买土地，外商只可以租用土地，没有所有权和处置权，租用时间最长为 70 年。

在环保方面，根据《环境影响评价法规》，外商投资和承包项目均需进行环评。对于承包工程，业主一般在招标前完成环评。外资企业投资项目，特别是大型能矿和有污水、废气排放的生产性项目，均需进行环境评估，经过环保局批准后实施。环评工作可采用国际惯例，聘请独立的第三方（当地或外国公司）完成项目环评工作，官方不指定环评机构。由投资商与环保局签署环评合同，确定环评范围、标准、责任划分、递交环评报告和审批时限等。环评费用由投资商与环评承

包商自行商定。

在工程承包方面，外国自然人和法人都可以在阿富汗承包工程，一般得到发包单位与业主认可即可。阿富汗没有明确规定有关禁止承包的领域。一般在发布招标公告时，均列明参加投标的条件要求。

2) 行业鼓励

阿富汗对外国投资企业实行国民待遇，但没有很具体的行业鼓励政策。除了上文提到的禁止投资的行业外，外国投资可以进入多个领域，尤其是在能矿资源、农业、建材、电信和运输物流领域的投资。

投资者享受的优惠政策包括：投资企业进口用于生产的机械设备、物质用品等可以免关税，税后可自由汇出公司利润、红利等。

(3) 双边政策

自中国和阿富汗建交以来两国关系传统友好，经贸合作进展顺利，在国防、安全、文教、卫生等领域合作良好。2014年8月4日，中国与阿富汗签署《中华人民共和国政府关于给原产于阿富汗的部分输华产品特别优惠关税待遇的换文》。中国与阿富汗在投资保护协定和避免双重征税方面并未签署协议，如双边协定等。2019年4月，在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛中，中国与阿富汗建立“一带一路”能源合作伙伴关系。

(二) 贸易便利度

阿富汗贸易主管部门为阿富汗商工部，其下设对外贸易司，主要负责管理外贸活动并制定贸易政策。外交部内设经济事务司，负责政府层面的对外经济贸易关系协调。此外，阿富汗还设有出口促进局（EPAA），负责政策贯彻、贸易推动、组织会展、出口手续、出具单证等事务。有关享受对华出口零关税的货物原产地证明文件，由阿富汗商工会负责出具。进口货物由财政部进行海关监管。

特殊商品的进出口限制。阿富汗对大宗商品进口没有限制，禁止进口的商品包括酒、生猪、猪肉、棉籽、毒品、枪支、炸药等。除部门禁止出口的商品外，阿富汗鼓励本国商品出口，禁止出口的商品为毒品、古董、稀有矿产资源和其他官方规定的物品等。此外，矿石出口需获得有关部门的许可，2020年4月阿富汗将铁矿石进口关税提至30%。

进出口商品检验检疫。由于阿富汗检验技术和设备相对落后，因此进出口检验效率往往不高。阿富汗对进口商品检验的范围较小，基本只包括食品、药品、饮料、服务等。

海关清关效率低。据世界银行数据，阿富汗出口清关与检查时间平均为48小时；进口清关与检查时间平均为72小时。2019年阿富

汗出口平均所需时间为 48 小时，花费 453 美元；进口平均所需时间为 96 小时，花费 750 美元。

（三）商业活力

阿富汗经济在战后逐渐恢复，但仍存在劳动力市场不完善、产业结构失衡等积弊。但阿富汗拥有丰富、尚未开发的矿产资源，且通讯行业发展迅速，成为阿富汗吸引外资的主要产业。从长远看，阿富汗发展潜力巨大，蕴藏丰富商机，但该国政治经济大环境存在不确定性。

劳动力市场存在结构性矛盾。由于阿富汗国内教育水平落后，师资力量薄弱，缺少基本的教育设施和经费，本国劳动者受教育水平普遍偏低，劳动力市场严重失衡。普通劳动者数量供大于求，而管理、技术和外语人才却存在巨大缺口，2020 年总体失业率约为 11.73%。

产业结构失衡。阿富汗经济艰难起步，农业、工业发展滞后，服务业迅速崛起。农业是阿富汗的经济支柱，但农业发展落后，现代化程度低。多年战乱使阿富汗工业基础几近崩溃，缺少完整工业体系，工业产值仅占 GDP 的约 1/4。国内基本无大型企业，以中小企业为主。战后服务业发展迅速，但也因此成为恐怖分子的攻击对象，稳定性较差。

经济持续低迷，贫困问题较为突出。由于地区局势动荡，阿富汗经济遭受重创。2020 年阿富汗国内生产总值为 198.07 亿美元，较 2019 年的 192.91 亿美元增长 2.67%。阿富汗 2020 年人均 GDP 为 508 美元，属于典型的低收入国家，近 40% 的人口处于每天生活费不足 1 美元的绝对贫困状态，生产和生活物资短缺。

（四）金融环境

阿富汗金融环境处于早期发展阶段，暂无股票市场。外国企业在阿富汗较难得到融资，银行一般只提供短期贷款、且利率较高。阿富汗正规银行业覆盖率低，导致多数阿富汗人对正规银行系统不熟悉，加之宗教原因，多数阿富汗人仍然使用非正规银行汇款方式（Hawala，哈瓦拉）进行资金转入或汇出。对此，阿富汗与移动运营商 Roshan 合作建立了移动货币服务，通过该服务，资金可以通过运营商的网络迅速转移到该国的农村地区。

1. 金融机构

（1）银行

阿富汗银行（Da Afghanistan Bank）为阿富汗中央银行，主要负

责发行货币、制定金融政策、批准设立商业银行和外汇交易机构以及对商业银行进行管理。

截至 2021 年 9 月，阿富汗有 11 家商业银行，其中有 3 家国有银行，分别为阿富汗国家银行（Bank-e Millie Afghan）、喀布尔银行（New Kabul Bank）和 Pashtany Bank。同时，阿富汗还拥有 2 家外国银行的分支机构，包括巴基斯坦银行（Alfalah Bank）、巴基斯坦国家银行（National Bank of Pakistan）。目前尚无中资银行在阿富汗开展业务。

（2）保险

阿富汗保险业刚刚起步，市场还很不发达。阿富汗保险公司（ICA）是该国主要的保险公司。

（3）证券

阿富汗暂未开设证券市场。

2. 外汇管理

阿富汗货币名称为阿富汗尼，但该国的主要交易往往以美元或邻国货币进行。阿富汗没有维持双重汇率政策、货币控制、资本管制或国外资金自由流动的任何其他的限制，采用可控的浮动汇率制度。人民币不能与阿富汗尼直接结算。

3. 融资服务

阿富汗银行和金融机构的贷款对象只针对本国企业及个人贷款，不向外资企业和外国人贷款。

在获得信贷便利度方面，根据世界银行《2020 年营商环境报告》，阿富汗在 190 个经济体中排名 104，说明在阿富汗融资难度较大，且银行利率高，贷款期限短。

外国企业只需在当地注册及在当地银行（开具保函的银行）开设账户，就可获得当地银行开具的保函。外国企业如果需要出具反担保函，首先需要到阿富汗当地银行（开具反担保函的银行）开设账户，然后咨询确认与该银行有合作关系的国内银行，再去阿富汗国内银行办理，并且所有材料都是以国内银行要求为准。

2016—2019 年，阿富汗信贷增长率逐年降低，2019—2020 年出现增长但仍处于较低水平，阿富汗信贷规模在不断缩减，从 2020 年 12 月到 2021 年 9 月，阿富汗不良贷款率几乎翻了一倍，银行已停止发放新的信贷。广义货币供应量虽然在不断增加，但流动性不足的问题日益严重，虽然阿富汗本国货币阿富汗尼的存量相当于 40 亿美元，仅有相当于约 5 亿美元的阿富汗尼在市面流通。

（五）基础设施

1. 基础设施现状

阿富汗属于内陆国家，大面积的土地被崇山峻岭占据，基础设施发展受限。加之长期的战乱，经济不发达等原因导致基础设施不完备。交通运输主要靠公路和航空。

（1）公路

由于战乱，阿富汗公路不断遭到毁坏。阿富汗是内陆国家，公路运输为重要的运输方式之一。根据阿富汗中央统计局数据，截至 2020 年 3 月，该国公路总里程 49380 公里。2019 年登记车辆总数为 198 万辆。

阿富汗共有 8 条国际运输通道，连接着其他邻国地区。主要的国际运输线为巴基斯坦、伊朗和乌兹别克斯坦三国的通道。南线是阿富汗最大对外出口通道，运量约占阿富汗管控货物进出口总量的 60%；西线运量约占 20%；北线运量约占 20%。

（2）铁路

阿富汗的铁路建设起步晚，于 2011 年才建成通车第一条铁路，该段铁路总长 75 公里，主要用于货运，年运输能力仅 12 万吨。2020 年 3 月，伊朗—阿富汗铁路的卡夫至赫拉特段已建成 132 公里，截至 2020 年底，阿富汗铁路总里程约为 180 公里。

（3）航空

阿富汗现有 4 个国际机场，其中喀布尔、坎大哈和马扎里沙里夫机场为沥青铺设的机场。有 10 家外国航空公司和 3 家国内航空公司，16 条国际航线。同时也开通了国内主要大城市之间的航班。根据世界银行数据，2019 年阿富汗航空货运周转量为 2000 万吨·公里，客运周转量为 106.675 万人·公里。

（4）水运

阿富汗为内陆国家，水运不发达。主要依靠巴基斯坦卡拉奇港、伊朗阿巴斯港进行海运。本国境内只有北部同乌兹别克斯坦和土库曼斯坦边界上的阿姆河和昆都士河部分河段有通航能力。根据联合国贸发会数据，2020 年港口集装箱吞吐量约为 57.08 万标准箱。

（5）通信

电信服务是阿富汗的第一大服务业，是阿富汗重要的税收来源。阿富汗移动通信和互联网的使用较为普遍及便捷。相对来说传真、固定电话使用较少。固定电话的使用者主要为政府机构、国际组织和外国使团。在邮政方面，除本国的邮局外，有 TNT、DHL 和 FedEx 等跨国快递公司在阿富汗开展了国际快递业务。

阿富汗通信服务发展迅速，境内 34 个省均已开设通讯服务。据国际电信联盟数据，2020 年阿富汗固定电话用户有 14.5787 万户，移动电话订用户有 2267.8 万户。

（6）电力

阿富汗电力供应短缺，主要依靠进口。国内有 2500 家发电厂，但电力供应不稳定，远不能满足阿富汗社会经济的发展需求，城市停电频繁、农村中大部分未通电。

根据国际可再生能源机构（IRENA）数据，2019 年阿富汗总发电量 13.73 亿千瓦时，其中水力发电 11.43 亿千瓦时，太阳能发电 0.5 亿千瓦时。2020 年电力总进口量占其电力总量的 78%，主要从乌兹别克斯坦进口。

阿富汗在太阳能、风能和水能领域的发电潜力较大，为此，政府鼓励外资参与可再生能源的开发利用，包括鼓励邻国参与其水坝建设投资。

2. 基础设施规划

（1）公路

截至 2020 年 12 月，阿富汗约有 2560 公里公路正在修建中，另外计划新修建 1800 余公里道路。2017 年 4 月，阿富汗已制定了 2036 年前全国公路总体规划。据估计，规划耗资 260 亿美元，由阿富汗公共工程部和亚洲开发银行合作制定。2021 年，该国开始在帕米尔山区建造一条耗资 500 万美元的公路，穿越阿富汗东北巴达赫尚省瓦罕走廊，全长 50 公里，预计耗时 18 个月，建成之后将首次通过陆路与中国连接。

（2）铁路

阿富汗计划在 2030 年前，修建 3000—3500 公里铁路。届时将会解决 70% 的交通问题。2021 年 2 月，乌兹别克斯坦、阿富汗和巴基斯坦三方就修建连接三国的铁路干线达成一致并签署实施路线图。该项目将从实质上提升中亚地区的过境运输潜力，或将与“一带一路”倡议框架内的运输和物流路线互联互通。该项目包括建设马扎里沙里夫—喀布尔—白沙瓦铁路，全长 573 公里。根据计划，该铁路干线向北将与乌兹别克斯坦境内邻近阿富汗的铁尔梅兹国际贸易中心相连接，向南将直达巴基斯坦的瓜达尔港。

（3）能源

阿富汗电力非常短缺。为解决这一问题，阿富汗正在大力推进中亚—南亚输变电项目（CASA—1000）。该项目由吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗和巴基斯坦四国政府签署协议，项目总投资预计 11.7 亿美元，通过 1222 公里长的 1300 兆瓦高压输变电线路，将吉尔

吉斯斯坦和塔吉克斯坦夏季过剩的电力输往阿富汗和巴基斯坦。此外，阿富汗还在积极推动修建由土库曼斯坦至巴基斯坦的 TUTAP 输电线路（将土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦的热能和电能输往阿富汗和巴基斯坦）。Kunar 河水电项目是一个耗资约 20 亿美元的重要水电项目，其设计发电能力 789 兆瓦，预计 2025 年完成。该项目发电不仅用于满足阿富汗电力需求，同时还将向巴基斯坦提供电力。同时，阿富汗也在开发太阳能，计划于 2032 年实现 40% 的电力由太阳能供应。

3. 物流能力

阿富汗的物流基础设施不够完备并受到不同程度的破坏，亟待修缮。此外，阿富汗地形崎岖，气候条件不佳，局势动荡等因素都给物流运输增加了困难。阿富汗无出海口，主要依靠公路、铁路运输，运输方式单一且效率低下，物流能力十分落后。

（六）劳工政策

1. 劳工权益保护

阿富汗《劳动法》于 2007 年进行修订，进一步保障了劳工权益。劳动法规定阿富汗人有获得劳动机会和获得报酬的权利；解除劳动合同的前提条件和解除劳动合同后对员工的补偿；不能让工人从事损害健康的工作；工人有权参加工会等。

（1）薪金

虽然阿富汗劳工法规定，工人工资不能低于官方规定的最低工资，但实际实施中，阿富汗并无统一薪资标准，具体看商谈情况。一般情况下当地劳动力月薪约 100 美元不等，初级劳动力过剩，高新技术、管理人员和懂多种语言的人才稀缺，酬劳至少 500 美元以上。2020 年，阿富汗月平均工资为 7182.7 阿富汗尼，较 2019 年下降 2.5%。

单击或点击此处输入文字。

（2）工作时间

阿富汗劳工一天正常工作时间不能超过 8 小时；除喀布尔外，阿富汗其他省份周四的工作时间不能超过 5 个小时。晚上 7:00 以后加班时间不能超过 1 小时。不允许生产工人连续工作 2 个班次。但是由于初级劳动力过剩，在实际商谈中，工作时间往往根据实际情况有所不同。

（3）假期

阿富汗首都喀布尔公共休息日是周四和周五。普通劳工休息日一

一般为周五，并且可享受 5—45 个工作日的带薪休假。

2. 外籍雇员管理

阿富汗初级劳动力过剩，高新技术、管理人员和懂多种语言的人才稀缺。由于阿富汗失业率较高，阿富汗本国的企业一般不需要普通外籍劳动力。一些国际组织和在阿富汗的跨国公司对高素质的外籍劳务有一定需求。

阿富汗《劳动法》第四条对外国雇员在阿富汗的务工作出具体规定。外籍劳工在阿富汗必须遵守阿富汗法律法规，尊重当地宗教和传统；年满 18 周岁且未到退休年龄，需持原籍国和阿富汗卫生部颁发的健康证明；应持有阿富汗劳工部颁发的工作许可证；需签订劳动合同。

3. 工会组织

1965 年阿富汗成立全国总工会，总部设于喀布尔，其他各省也有省级工会。全国总工会有超过 20 万会员。由于经济不发达，加上失业率居高不下，阿富汗较少发生罢工事件。

其他主要非政府组织包括阿富汗商工会、红新月会、独立人权委员会、人权调查宣传协会、卫生发展服务协会、技术咨询协会等。

（七）知识产权

知识产权保护力度不强。受战乱影响，阿富汗法律机制并不完善，该国并未制定知识产权保护法，知识产权保护尚缺乏有针对性的法律依据。此外，阿富汗加入各项知识产权多边协议的时间较晚，知识产权保护国际化才刚刚开始，与国际接轨程度仍较低。

1. 知识产权管理

阿富汗工业产权的主管机构为阿富汗工商部下属的商业登记和知识产权办公室（ACBR-IP），主要负责签发专利、商标、工业设计、地理标志和其他知识产权。阿富汗信息文化部（MoIC）是该国版权管理的主要机构。

阿富汗知识产权保护相关的法律依据为《有限责任公司法》《国有公司法》。

2. 国际公约缔结情况

阿富汗在 2005 年加入世界知识产权组织（WIPO）。该国加入的

国际公约有《商标国际注册马德里协定》《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》《保护工业产权巴黎公约》《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》《商标法新加坡条约》。

（八）科技合作

1. 科技实力

阿富汗经济落后，政府对科技投入不足。根据联合国工业发展组织 2021 年 4 月发布的《2020 年工业竞争力绩效报告》（Competitive Industrial Performance Report 2020），阿富汗在 152 个经济体中排名第 146 位，十分落后。此外，联合国贸发会 2021 年 3 月发布的《技术和创新报告 2021》显示，阿富汗在 158 经济体中排名第 152，其中，ICT 排名第 149，技术排名第 141，研发排名第 107，产业排名第 131，综合来看技术和创新能力处于落后水平。

2. 合作战略

Digital CASA 阿富汗项目是世界银行资助的项目，将由阿富汗通信和信息技术部（MCIT）实施。项目于 2019 年 1 月 1 日开始，将在 5 年内完成，耗资 5100 万美元。该项目的目的旨在促进 ICT 行业的私人投资，提高政府数字服务的能力，促进区域一体化数字基础设施的发展等。

3. 技术标准

阿富汗国家标准局（Afghanistan National Standards Authority, ANSA）于 2004 年成立，是负责管理阿富汗标准化活动的国家机构，其主要职责是在标准化、合格评定、认证和计量领域为阿富汗利益相关者（政府、工业和消费者等）提供服务；促进商业互动，建设技术基础设施和能力，并在相关机构之间建立更紧密的联系；鼓励私营部门参与标准化、合格评定、认证和计量活动，以促进阿富汗的商业互动；加强国际标准、区域和国家标准的实施及其在工商界的应用。

标准见官网：<https://www.ansa.gov.af/>

四、投资建议

从地理位置上看阿富汗位于西亚、南亚和中亚交汇处，扼南北交通要冲，在发展过境运输贸易、构建连接东南西北地区的运输通道方面，具有得天独厚的地理区位优势。除此之外，阿富汗还拥有品种多、储量大的能矿资源，并且适宜发展工农业及区域经贸合作的各类互联互通的“通道”项目，如跨境输水、输电、铁路和公路、石油天然气输送管道项目。在阿富汗国家局势稳定之后，能矿开发、基础设施建设也将成为值得投资的重点行业。

（一）重点投资领域

1. 交通

阿富汗是一个内陆国家，扼南北交通要冲。该国在发展过境运输贸易、构建连接东南西北地区的运输通道方面，具有得天独厚的地理区位优势，可发展为重要的区域贸易枢纽，向东亚、南亚、中亚、中东、欧洲等市场辐射。

受国内政局影响，阿富汗交通发展存在阻碍。阿富汗公路破坏严重，大规模铁路建设面临铁路轨距的选择、资金来源以及建设可行性（阿富汗国内市场运量和地区转运量还不足以支撑庞大的区域铁路网络的运行）三方面的问题。同时，阿富汗为内陆国家，除北方界河阿姆河的一段外，境内也无可供水运的江河，海运主要依赖巴基斯坦卡拉奇港、伊朗阿巴斯港。此外，阿富汗的地理、地形和人口的分散造成了高昂的交通成本，并且导致国内外贸易依赖于国内的交通运输状况。

创建高效及可持续的交通环境，实现交通连通性是阿富汗的重要事项。阿富汗的区域互联互通、交通基础设施的合理运营和维护以及可持续性是该国交通发展的重点方向。自塔利班政府上台以来，阿富汗国内正在不断进行道路重建和路障清除工作。2021年9月，该国公共工程部的工作人员开始重建在战争中被摧毁的乌鲁兹甘省首府蒂林科特的环形公路。同月，帕基蒂卡过境路线上的桥梁修复工作也已经展开。2021年10月，贾拉拉巴德—喀布尔公路的施工工作恢复。2019年中亚区域经济合作组织（the Central Asia Regional Economic Cooperation, CAREC）发布的《2030年中亚交通运输战略（CAREC Transport Strategy 2030）》，将中亚区域经济合作委员会促进互联互通和可持续发展的目标与走廊建设和修复放在一起。支持连通性目标的铁路政策包括：基础设施建设，修复，现代化和维护；发展车站和联运设施；购买和维护适合新兴需求的机车车辆；有效的商业和高效

运营实践；数字化可改善运营协调并支持管理决策。该战略可使阿富汗走上全面区域一体化的道路，为经济可持续增长奠定基础。

中资企业可利用在铁路、公路等领域积累的技术，结合在国际市场积累的经验与优势，利用阿对外资流入的优惠政策，投资阿富汗交通建设，实现中阿贸易互利。中国路桥公司承建的巴米扬—萨曼甘省公路改造与修复项目（2.03 亿美元）是中资企业在阿富汗境内的在建大型工程项目，是近年来中资企业在阿规模最大、金额最高的承包工程项目，将对改善阿富汗交通运输条件，助力阿富汗经济发展发挥重要作用。

2. 矿产和能源

阿富汗拥有大量尚未开发的自然资源。据美国地质调查局称，阿富汗拥有价值超过 1 万亿美元的矿藏。阿富汗目前已发现 1400 多处矿藏，包括铁、铜、铍、金、银、白金、钷、滑石、大理石、重晶石、宝石和半宝石、盐、煤、铀、石油和天然气等。著名矿藏包括哈吉夹克铁矿、埃纳克铜矿、巴米扬煤矿、赫拉特锂矿、阿姆达利亚油气田、阿富汗—塔吉克盆地油气田等。2020 年，阿富汗矿产和能源业共发展了 51 个项目，总支出 293.2 亿阿尼。

矿产和能源业在财政创收、创造就业机会和使阿富汗从依赖援助到自力更生的转变将发挥重要作用。阿富汗设有大小不同的矿区，矿区良好的基础设施为相关企业经营生产大理石、滑石、石灰华以及珍贵和半珍贵宝石提供了便利。此外，阿富汗全力推进区域和境内互联互通网络建设以助力矿产和能源的运输。阿富汗政府积极参与“TAPI 管道项目（The Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan-India (TAPI) Pipeline）”的建设。2021 年 10 月，代理外交部长表示，TIPA 管道项目将很快在阿富汗实施。该项目旨在建设一条长为 1814 公里的跨国天然气管道，将土库曼斯坦的天然气通过阿富汗输送至巴基斯坦和印度。阿富汗西北部省份（利亚布省和朱兹詹省）的天然气储量前景可观，其所在区域将成为 TAPI 项目的供气来源地。同时，该项目有利于阿富汗打造地区交通枢纽优势，发展能矿开发和过境运输贸易。

阿富汗能矿资源品种多、储量大，仍有待开发。目前该国小规模个体式开发活动尚不能形成产业。因此，阿富汗矿产资源的开发将成为吸引国内外投资者的重点领域。

中国对阿富汗投资的主要项目是阿姆河盆地油田项目和埃纳克铜矿项目。阿姆达利亚油田由中石油—阿富汗瓦坦公司在 2011—2036 年间进行开发。埃纳克铜矿项目是阿富汗第一个大型外资矿产项目，也是中国在阿富汗的最大投资项目。中国中冶—江铜联合体拥有埃纳克铜矿 2008—2038 年间 100% 的矿产开发权，中方预计投资 42 亿美元。

3. 通信行业

阿富汗全国 34 个省均已开通通讯服务，移动通信较为便捷，互联网较为普及，民众手机使用率较高。通讯是阿富汗发展最快的产业和经济发展的主要支柱，电信服务已成为阿富汗政府重要的税收来源。截至 2020 年底，阿富汗全国共有邮局 476 个，各省政府和私人电话总数 537853 个，互联网用户 666.7 万人。2020 年，阿富汗邮局和电信行业总产值 562.89 亿阿尼，占 GDP 的 3.7%，通讯与信息技术部税收为 6.12 亿阿尼。

阿富汗通讯业发展迅速。2020 年，阿富汗在通信、信息技术和邮政服务行业都取得了一定进步。截至 2020 年底，邮政行业完成了 35 个一、二级邮局的维修改造，购置摩托车 200 辆，车辆 15 辆，以实现各区到省会邮政集邮业务。除此之外，塔利班政府也在推进由世界银行资助的“数字化中南亚阿富汗项目（Digital CASA (Central Asia South Asia) Afghanistan Project）”，该项目的目标是实现阿富汗互联网访问的便捷性、提高信息和通信技术行业的私人投资、增强阿富汗政府提供数字化政务的服务能力、促进区域一体化数字基础设施的发展和建设区域协调发展的有利环境。2021 年 12 月，阿富汗电信监管局（Afghanistan Telecom Regulatory Authority, ATRA）将与阿富汗电信（Afghan Telecom）和阿富汗邮政（Afghan Post）一同合并到通信和信息技术部（Ministry of Communication and Information Technology, MCIT），这是塔利班政府机构重组的一部分，此次机构重组将有利于协调通信领域的各项活动，更好地完善国内通信服务。

中国企业华为和中兴通讯已经在阿富汗深耕几十年，为阿富汗创造了大量的就业岗位，促进了当地经济发展，与阿富汗多家电信企业建立起合作关系。特别是在 2021 年 8 月，阿富汗政局发生变化之际，喀布尔全城停电，华为通讯设备保障了喀布尔的日常通讯一切正常。2021 年 12 月，阿富汗塔利班重新恢复发放护照，呼吁海外阿富汗人回国重建阿富汗。中国企业可关注阿富汗通信行业的政策，选择合适的时机赴阿富汗投资。

（二）投资机会

重点产业扶持

农牧业：农牧业是阿富汗国民经济主要支柱，农牧业人口占全国总人口 85%。主要农作物包括小麦、大麦、水稻、玉米、棉花、干果以及各种水果；畜牧业主要以放养为主，有绵羊、山羊、牛以及家禽等。

工业：多年战乱使阿富汗工业基础几近崩溃，缺少完整工业体系，工业产值仅占 GDP 的约 1/4。从行业来看，阿富汗以轻工业和手工业为主，主要有化工、建材、制造、制药、印刷、食品、纺织、皮革、地毯、农产品加工等。

服务业：阿富汗战后以来，服务业发展最快。服务业产值占 GDP 的比重由 2006/07 财年的 33% 升至 2019/20 财年的 55.47%，尤其是金融、通信、物流业发展迅速。其中，通信产业发展最快，也是外商投资最集中的行业之一。

通讯业：阿富汗通讯业起点低，但发展迅速，成为阿富汗吸引外资的主要产业，是阿富汗发展最快的产业和经济发展的主要支柱，也是阿富汗政府收入最多的部门之一。

能矿产业：阿富汗国内有较为丰富的能矿资源，将能矿产业作为国家战略重点产业。

地毯业：阿富汗手工地毯是主打出口产品，历史悠久，多次在国际展览会上获奖。

建筑业：2002 年以来，国际社会为阿富汗战后重建提供大量援助，推动了阿富汗境内的建筑业发展。

目前，中国在阿富汗工程承包企业主要有华为科技、中兴通讯、北新路桥和中电工、江苏省电力设计院、中铁十四局、中国路桥、中冶等公司，工程承包的主要领域包括电信、输变电路、道路房屋建设等。

附录

（一）网站链接

阿富汗外交部
www.mfa.gov.af
阿富汗电讯和信息技术部
www.mcit.gov.af
阿富汗财政部
www.mof.gov.af
阿富汗公共工程部
www.mopw.gov.af
阿富汗内政部
www.moi.gov.af
阿富汗司法部
<https://moj.gov.af/en>
阿富汗妇女事务部
<https://mowa.gov.af/en>
阿富汗农业部
www.mail.gov.af
阿富汗公共卫生部
<https://moph.gov.af/en>
阿富汗经济部
<https://moec.gov.af/>
阿富汗商工会
www.acci.org.af
中国驻阿富汗大使馆
af.china-embassy.org/chn/

（二）政策法规

《海关法》
<https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/af/af003en.pdf>
《银行法》
https://www.lexadin.nl/wlg/legis/nofr/oeur/arch/afg/banking_legislation.pdf
《仲裁法》
<https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/af/af027en.pdf>
《工商会法》
<https://wipolex.wipo.int/en/text/366345>

《竞争法》

<https://wipolex.wipo.int/en/text/318191>

《商事仲裁法》

<https://wipolex.wipo.int/en/text/367935>

《商事调节法》

<https://wipolex.wipo.int/en/text/318235>

《私人投资法》

<https://wipolex.wipo.int/en/text/318193>

《所得税法》

https://mk0rofifqa2w3u89nud.kinstacdn.com/wp-content/uploads/Afghanistan_inctax.pdf?_ga=2.249844162.511731273.1614806492-1748279716.1614806492

