



俄罗斯



国别指南

目录

- 一、国家概要1
- 二、国情展望3
- 三、营商环境6
 - （一）投资便利度6
 - （二）贸易便利度10
 - （三）商业活力11
 - （四）金融环境12
 - （五）基础设施与物流13
 - （六）劳工政策16
 - （七）知识产权17
 - （八）科技环境18
- 四、投资建议21
 - （一）重点投资领域21
 - （二）投资机会22
- 附录.....25
 - （一）网站链接25
 - （二）政策法规26

一、国家概要

俄罗斯联邦

The Russian Federation



人口:	1.46 亿
面积:	1709.82 万平方公里
语言:	俄语
民族:	有 194 个民族，其中俄罗斯族占 77.7%，主要少数民族有鞑靼、乌克兰、巴什基尔、楚瓦什、车臣、亚美尼亚、阿瓦尔、摩尔多瓦、哈萨克等族
首都:	莫斯科 (Moscow)
主要城市:	圣彼得堡、叶卡捷琳堡
货币:	俄罗斯卢布 (Russian Ruble)
主要政党:	统一俄罗斯党、俄罗斯共产党、公正俄罗斯党、俄罗斯自由民主党
执政党:	统一俄罗斯党
领导人:	总统弗拉基米尔·弗拉基米罗维奇·普京 (Vladimir Vladimirovich Putin)；总理米哈伊尔·米舒斯京 (Mikhail Mishustin)
双边关系:	1949 年同中国建交；2011 年建立全面战略协作伙伴关系；2019 年提升为新时代全面战略协作伙伴关系
时差:	俄罗斯横跨 11 个时区，莫斯科时间为东三时区，比北京时间晚 5 个小时
自然资源:	主要矿产资源有煤、铁、泥炭、石油、天然气、铜、锰、铅、锌等
支柱产业:	石油天然气工业、冶金行业、航空、军工

主要经济发展指标

主要指标	数值				
	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年

实际 GDP (亿美元, 2015 年价格)	13661.2	13910.6	14301.2	14591.9	14161.2
名义 GDP (亿美元)	12767.9	15742.0	16573.3	16874.5	14835.0
经济增速 (%)	0.2	1.8	2.8	2.2	-2.7
人均 GDP (美元, 购买力平价 PPP)	24104.1	25999.3	27389.4	28495.0	28170.7
人口 (万)	14434.2	14449.7	14447.8	14440.6	14410.4
政府债务占 GDP 比重 (%) (警戒线 60%)	14.8	14.3	13.6	13.7	19.2
财政赤字/盈余占 GDP 比重 (%) (警戒线±3%)	-3.7	-1.5	2.9	1.9	-4.0
出口额 (货物, 亿美元)	2817.1	3529.4	4439.1	4197.2	3333.7
进口额 (货物, 亿美元)	1914.9	2383.8	2488.6	2538.8	2396.4
贸易差额 (货物, 亿美元)	902.1	1145.6	1950.6	1658.4	937.3
经常账户余额 (亿美元)	244.7	321.8	1156.8	655.4	360.3
经常账户余额占 GDP 比重 (%)	1.9	2.0	7.0	3.9	2.4
外汇储备 (亿美元)	3175.4	3560.8	3815.8	4439.7	4570.2
外债总额 (亿美元)	5292.8	5142.8	4718.8	4842.4	4755.2
失业率 (%)	5.5	5.2	4.8	4.6	5.8
通胀 CPI (%)	7.0	3.7	2.9	4.5	3.4
汇率 (美元/本币)	67.06	58.34	62.67	64.74	72.10
外国直接投资 FDI (亿美元)	371.8●	259.5●	132.3●	320.8●	96.8●

数据来源：世界银行、国际货币基金组织、联合国贸易和发展会议●

中国—俄罗斯双边贸易投资

主要指标	数值				
	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
中国出口 (货物, 亿美元)	373.6	428.3	479.6	497.5	505.8
出口增速 (%)	7.5	14.7	12.0	3.7	1.7
中国进口 (货物, 亿美元)	322.6	413.9	591.4	611.9	571.8
进口增速 (%)	-3.0	28.3	42.9	3.5	-6.6
中国贸易顺差 (货物, 亿美元)	51.0	14.4	-111.8	-114.4	-66.0
中国大陆对俄罗斯直接投资 (百万美元)	1293.1	1548.4	725.2	-379.2	570.3
俄罗斯对华直接投资 (百万美元)	73.4	23.8	56.8	54.0	11.3

数据来源：中国国家统计局、中国商务部

注：双边贸易差额指标，正数表示中国为顺差，负数表示中国为逆差。

二、国情展望

俄罗斯联邦横跨欧亚大陆，北临北冰洋，东濒太平洋，西临波罗的海，是世界上国土最辽阔的国家。俄罗斯以能源大国、科技大国和核大国著称，是联合国安理会五大常任理事国之一。

1283 年，莫斯科公国正式建立。1547 年，莫斯科大公国逐渐发展成为东北罗斯中心，并领导其他公国摆脱了蒙古鞑靼的统治。同时，伊凡四世（伊凡雷帝）改大公称号为沙皇。1721 年，彼得一世（彼得大帝）改国号为俄罗斯帝国。1917 年 2 月，俄罗斯资产阶级革命推翻了专制制度。同年 11 月 7 日，俄罗斯帝国爆发十月社会主义革命，世界上第一个社会主义国家政权——俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国成立。1922 年 12 月 30 日，俄罗斯联邦、外高加索联邦、乌克兰、白俄罗斯成立苏维埃社会主义共和国联盟（苏联），此后，苏联扩展至 15 个加盟共和国。

1991 年 9 月 6 日，苏联国务委员会通过决议，承认爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛三个加盟共和国独立。12 月 8 日，俄罗斯联邦、白俄罗斯、乌克兰三个加盟共和国领导人在别洛韦日签署《独立国家联合体协议》，宣布组成“独立国家联合体”（独联体）。12 月 26 日，苏联解体，俄罗斯成为完全独立国家，并成为苏联的唯一继承国。1993 年 12 月，俄罗斯通过独立后的第一部《宪法》，国名改为“俄罗斯联邦”。

俄罗斯联邦会议（议会）由联邦委员会（上院）和国家杜马（下院）两院组成，是俄罗斯的立法机构，行使立法和监督职能。国家杜马共 450 名代表（议员）席位，代表任期 5 年，主要职能是通过联邦法律、宣布大赦、同意总统关于政府首脑的任命等。俄罗斯实行总统制的联邦国家体制。俄罗斯联邦总统是俄国家元首，也是国家武装力量最高统帅，并领导国家安全会议。俄罗斯联邦政府是国家权力最高执行机关。总理依据俄罗斯联邦宪法、法律和总统令，确定政府活动的基本方针并组织政府工作。2018 年 3 月 18 日，普京以超过 76% 的得票率第 4 次当选俄罗斯总统，任期 6 年。2020 年 1 月，普京签署总统令，任命米舒斯京为政府总理，俄罗斯新一届政府成立。

2021 年俄罗斯全年经济增速高于预期，受俄乌冲突影响，2022—2023 年经济可能大幅萎缩。2020 年新冠肺炎疫情给俄罗斯经济造成的损失达到近万亿卢布，俄经济萎缩 2.7%，但这一结果仍好于世界银行预期。2021 年上半年随着消费需求的反弹和油价高企，俄经济已恢复至疫情前水平。2021 年全年 GDP 增速达到 4.7%。由于俄乌冲突影响，俄罗斯受到西方国家一系列制裁。俄经济发展部

（Ministry of Economic Development of the Russian Federation）预计 2022 年全年 GDP 将收缩 7.8%，同时，国内通货膨胀率将达 17.5%，失业率将达 6.7%。到 2023 年，大多数宏观经济指标将转向复苏增长。

俄罗斯在国际收支和本币汇率稳定性方面表现良好。俄经常账户长期保持盈余，贸易结构有望进一步实现优化。2020 年俄罗斯贸易出口额为 3333.7 亿美元，进口额为 2396.4 亿美元，保持了较大的贸易顺差。2021 年俄罗斯对外贸易额达 7894 亿美元，比 2020 年 1-12 月增长 38.03%。IMF 预计俄经常账户在 2021—2024 年将继续保持盈余。

2021 年卢布汇率未有较大波动，当年美元兑卢布的平均汇率为 1:73.7。2022 年初，美元兑卢布的汇率为 1:75 左右。2 月 24 日俄方宣布发起特别军事行动后，卢布出现快速贬值迹象。随着俄方采取多方面举措应对制裁、稳定金融市场、提振市场信心，卢布汇率逐步回升，目前已超过俄乌冲突前水平。俄经济发展部 5 月 18 日预测，2022 年美元对卢布年均汇率将为 1:76 左右。

俄罗斯是欧亚经济合作组织（Eurasian Development Bank），亚太经合组织（APEC），独联体经济联盟（CIS），黑海经济合作区（BSEC），上海合作组织（SCO）等区域经济合作组织的成员国。

中俄两国长期友好，政治和经贸关系稳定发展。1949 年 10 月 2 日，中国和苏联建立外交关系，苏联是第一个承认新中国的国家。1996 年中俄建立战略协作伙伴关系，2001 年签署《中俄睦邻友好合作条约》并于 2021 年 6 月顺利延期，2011 年建立全面战略协作伙伴关系。2019 年提升为中俄新时代全面战略协作伙伴关系。2021 年，在《条约》缔结 20 周年之际，两国元首发表联合声明，正式宣布《条约》延期。两国高层交往频繁，形成了元首年度互访的惯例，建立了总理定期会晤、议会合作委员会以及能源、投资、人文、经贸、地方、执法安全、战略安全、执法安全等完备的各级别交往与合作机制。双方政治互信不断深化，在涉及国家主权、安全、领土完整、发展等核心利益问题上相互坚定支持。积极开展两国发展战略对接和“一带一路”建设同欧亚经济联盟对接，务实合作取得新的重要成果。

中国多年来一直是俄罗斯最大的外贸伙伴，两国贸易正不断涌现新增长点。2020 年中俄农产品贸易额创历史新高，中国跃升为俄农产品和肉类第一大出口市场。据中国海关统计，2021 年中俄贸易额约为 1468.87 亿美元，同比增长 35.8%。中国对俄出口增长 33.8%，达 675.65 亿美元；自俄进口增长 37.5%，达 793.22 亿美元。随着中俄贸易多元化、服务贸易投入不断加大，两国年贸易额正向着 2024 年达到 2000 亿美元的目标迈进。

根据《2020 年中国对外直接投资统计公报》，2020 年，中国对俄直接投资流量为 5.7 亿美元，存量为 120.7 亿美元。

三、营商环境

（一）投资便利度

俄罗斯主管国内和国外投资的政府部门有：经济发展部、工业贸易部、国家资产委员会、外国投资咨询委员会、外国投资者监管委员会等。经济发展部负责监督俄罗斯的投资政策。外国投资咨询委员会允许外国投资者提出改善俄罗斯投资环境的建议。俄罗斯与投资直接相关的法律包括《保护和鼓励投资法》《固定资产投资活动法》《外国投资法》《关于外资进入对保障国防和国家安全具有战略意义的商业组织程序法》《经济特区法》《投资基金法》《证券市场法》《保护证券市场投资者权益法》等。

俄罗斯采取多项措施改善营商环境。2019 年俄罗斯在供电、保护少数投资者和纳税方面推出优化措施。通电方面，政府通过设定新的通电截止日期并在莫斯科和圣彼得堡的公用事业单位内建立专门的连接工程部门，加快了获得电力的速度。保护少数投资者方面，政府通过要求提高企业透明度来加强对少数投资者的保护。纳税方面，政府通过缩短税务机关对纳税人增值税现金退税申请的审查期，并进一步优化用于税收和工资单编制的软件，使纳税更容易。此前俄罗斯还通过减少办理施工许可证时间，优先考虑在线清关以便利跨境贸易等方式优化国内的营商环境。

1. 商务成本

开办企业相对容易。在俄罗斯开办企业需 4 项手续；办理施工许可需 14 个手续，花费 160 天。根据世界银行《2020 年营商环境报告》，俄罗斯开办企业容易程度在 190 个经济体中排第 40 位，得分为 93.1 分，较 2019 年增加 0.1 分。

商务成本具有竞争力。在企业运营所需的能源资源上，俄罗斯具有极大的价格优势。在俄罗斯，获得电力供应仅需 2 个手续，花费 38 天。电价为 8.1 美分每千瓦时，用电成本占人均收入的 4.7%，远低于同期欧洲和中亚的 271.9%。

俄罗斯水价为 0.39 美元/立方米；天然气为 0.297 美元/立方米，汽油的平均价格为 0.68 美元/升，低于其他欧洲国家水平。俄罗斯地域辽阔，远东地区地价尤其较低。俄罗斯劳动力资源素质较高，利于高科技企业的发展。

2. 外商投资政策

俄罗斯有多种类型区域优惠政策，鼓励外商投资创新行业。俄罗斯制定了包括税收、土地和融资在内的地区优惠政策以发展远东等地区经济，中俄合作产业园区为中资企业在俄罗斯投资提供了便利。能源、制造业等传统行业是俄罗斯鼓励投资的重点行业，政府鼓励外商企业投资创新领域项目。

俄罗斯直接投资基金（RDIF）是国家支持的私募股权基金，与长期金融和战略投资者合作，旨在为实现俄罗斯经济现代化的外国投资提供共同融资。

（1）区域政策

1) 地区优惠

《2025 年前俄罗斯远东和贝加尔地区社会经济发展战略》计划分三个阶段发展远东地区经济。其中第三阶段从 2021 年至 2025 年，主要目标是发展创新性经济，完成对大型能源和交通项目的建设等。

为吸引国内外投资，实现远东地区开发，俄罗斯政府出台政策主要有：颁布《远东一公顷土地法》土地法案，俄公民可免费获得远东地区的 1 公顷土地的 5 年产权；成立远东和贝加尔地区发展基金；加大宣传，为远东造势；根据第 144 号联邦法律提供税收优惠；建立“跨越式社会经济发展区”（简称“超前发展区”）和“符拉迪沃斯托克自由港”（简称“自由港”）；成立远东发展集团等远东开发促进机构。

2) 特殊经济区

俄罗斯的经济区主要分为远东“超前发展区”与“自由港”和经济特区（SEZ）。

① 超前发展区与自由港

对超前发展区和自由港均适用的优惠政策有：未盈利条件下，根据累计投资额划定 5—10 年的免税期；享受社保费率和增值税返还等政策倾斜；给予土地税、矿产开采税、利润税和财产税等税收优惠；享受优惠的自由港区土地租赁价格；出台符拉迪沃斯托克自由港签证简化制度，中国等国公民享受免费电子签证。2021 年 3 月，在联邦政府会议上俄总理提出简化超前发展区建立的核准程序，对超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港投资产业实行“负面清单”制度管理。

② 经济特区

俄罗斯自 2005 起开始设置经济特区（SEZ），分别以工业生产、技术创新、观光休闲和港口运输为四大发展主轴，提供税收优惠，并简化经济特区内的行政手续。俄有 33 个经济特区，政府已批准新

建 3 个经济特区。

SEZ 的鼓励政策主要有：降低获取土地的成本；设立地区发展基金；加大税收优惠力度等政策；为高科技园区、经济特区和产业集群提供额外的税收和基础设施激励措施以吸引投资。

3) “一带一路” 园区

俄罗斯乌苏里斯克经贸合作区			
地理位置	俄罗斯远东滨海边疆区乌苏里斯克市麦莱奥区		
设立时间	2006 年	投资总额	20 亿元人民币
项目面积	2.28 平方公里	特许权期限	不超过 49 年
电费	258.2 卢布/100 千瓦时	水费	1.25 卢布/立方米
特区开发者	康吉国际投资有限公司		
区位优势	俄罗斯乌苏里斯克市距离中国东宁口岸 53 公里，距离滨海边疆区首府海参崴 100 公里，交通条件良好。		
对投资者的优惠政策	园区服务：合作区具有加工制造、仓储物流、产品展示、生活办公四大功能，在俄罗斯当地政府有关部门的有力支持下，为入区企业提供商标注册、劳动大卡办理、驻外人员出入境、货物通关运输等“一站式”服务。		
投资项目	轻工、机电（电子、家电）、木业、家居、建材		

数据来源：中华全国工商业联合会

中俄托木斯克木材工贸合作区			
地理位置	俄罗斯托木斯克州，核心园区位于阿西诺市		
设立时间	2007 年	投资总额	9.6 亿美元
项目面积	6.95 平方公里	特许权期限	不超过 49 年
电费	258.2 卢布/100 千瓦时	水费	1.25 卢布/立方米
特区开发者	中航林业有限公司		
区位优势	合作区位于俄托木斯克州，核心园区位于阿西诺市。合作区距托木斯克州机场 100 公里，距新西伯利亚机场 360 公里，可直接往返中国北京、乌鲁木齐、哈尔滨、三亚等地。目前通过中欧班列可以到达中国大部分市场。		
对投资者的优惠政策	俄政府对入区企业提供支持，主要包括： <ol style="list-style-type: none"> (1) 入区企业与俄罗斯本国企业享受同等权利； (2) 保证入区企业安全并对其财产和权力予以保护，并保证其享受国民待遇； (3) 入区企业享受俄法律规定的一切财政及税收优惠，其股息、利润、分红、资金收益、出售投资资本所获得的收入汇出得到政府保证； (4) 入区企业与俄当地企业享受同等融资优惠待遇； (5) 负责为符合条件的入区企业工作人员提供工作居留申请绿色通道。 		

投资项目	森林资源开发、采伐、加工、运输、销售
------	--------------------

数据来源：中国贸促会境外产业园区信息服务平台、中国机电产品进出口商会

中俄现代农业产业合作区			
地理位置	俄罗斯滨海边疆区乌苏里斯克市，141A 奇切丽娜大街		
设立时间	2004 年	投资总额	9789 万美元
项目面积	2.07 平方公里	特许权期限	49 年使用权
电费	258.2 卢布/100 千瓦时	水费	1.25 卢布/立方米
特区开发者	黑龙江东宁华信经济贸易有限责任公司		
区位优势	合作区内各农场（园区）均有良好的交通运输条件，各城镇间都有国道、省道连结。合作区的主园区阿布拉莫夫卡距乌苏里斯克 40 公里，距符拉迪沃斯托克 130 公里，距中国东宁口岸 93 公里。区内有三处铁路货运站，并有公路与绥芬河、东宁、密山、虎林、瑯春口岸相连，形成了便利的陆路交通网络。当地东临日本海，各种货物都可通过港口运往韩国、日本及中国南方各港口城市。因此，合作区占据重要地理位置，拥有良好的交通运输条件。		
对投资者的优惠政策	合作区为入区企业提供一站式服务，包括企业注册、厂房建造、人力资源、金融中介和其他专业服务，享受合作区后勤服务、清关、报关、物流、营销展示、法律政策咨询等商业服务。		
投资项目	集种植、养殖、加工于一体的农业合作项目		

数据来源：中华全国工商业联合会、中国境外经贸合作区投促办公室

（2）行业政策

1) 市场准入

外资禁止投资赌博业、人寿保险业，禁止外国银行在俄罗斯境内设立分行，禁止国外保险公司参与俄罗斯的强制保险方案。

限制的行业主要包括：国防军工、核原料生产、核反应堆项目的建设运营、用于武器和军事技术生产必须的特种金属和合金的研制生产销售、宇航设施和航空器研究、密码加密设备研究、天然垄断部门的固定线路电信公司、联邦级的地下资源区块开发、水下资源、覆盖俄罗斯领土 50% 区域的广播媒体、发行量较大的报纸和出版公司等。对于农业用地，外国人最长只能租土地 49 年，法人中外股份要低于 49%。法律禁止外国公民和拥有双重国籍的俄罗斯人成为媒体创始人，并将俄罗斯媒体注册资金中的外资股份限制在 20% 以下。

在企业并购方面，俄罗斯允许外资并购本地企业，但对战略性企业的并购比例有明确的法律限制并要经过严格审核。对联邦级地下资源公司的控股权不得超过 5%，对其他部门战略性公司的控股权不得超过 25-50%。若外资企业希望在按法律规定具有战略意义的相

关公司或地下资源区块项目中取得 10%以上的控股权，必须向俄罗斯联邦反垄断局提交申请，并经由跨部门专门委员会审核。2020 年 7 月 31 日，俄总统签署了关于加强战略领域外资监管的法令，该法生效后，计算外企所持股份时将计入其直接或间接拥有的所有股份。

2) 行业鼓励

俄罗斯政府鼓励外商直接投资领域大多是传统产业，如石油、天然气、煤炭、木材加工、建材、建筑、交通和通讯设备、食品加工、纺织、汽车制造等行业。俄罗斯政府还降低了外资进入食品、医疗、银行及地下资源使用等行业的门槛。

俄罗斯政府出台了《特别投资合同》政策，其涵盖的行业包括：机械制造、汽车制造、机床、冶金、化工、制药、生物技术、医疗、纺织、服装和鞋类、林业、纸浆和造纸、电气工程、航空、造船和无线电电子等。在投资者投入不少于 7.5 亿卢布、采用新技术和达到约定的本地化水平等前提下，俄罗斯政府将给予投资者各种税收和非税收优惠。

2021 年 4 月，俄总统普京表示，将重点支持科技发展，鼓励外商企业投资制药业及生物技术、核能及可再生能源、碳排放利用等创新领域项目。

(3) 双边政策

1994 年和 2014 年中俄签订了《中俄政府间关于对所得税避免双重征税和偷漏税的协定》及修正案。2006 年中俄两国签订了《中俄政府间关于鼓励和相互保护投资协定》。

2015 年 5 月，中俄两国签署了《关于丝绸之路经济带建设与欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》。2018 年 6 月，中俄签署《中华人民共和国商务部和俄罗斯联邦经济发展部关于电子商务合作的谅解备忘录》，旨在建立电子商务合作机制，共同推进“丝路电商”合作。2016 年 6 月 23 日，中国、蒙古、俄罗斯签署了《中蒙俄经济走廊规划纲要》，规划纲要涉及项目的投融资将就具体情况以单独协议的形式落实，共同推动国际金融机构融资。

2021 年 5 月，俄罗斯经济发展部双边司司长季阿诺夫（Alexander Dianov）表示，中俄两国正在商签《至 2024 年中俄货物贸易和服务贸易高质量发展的路线图》，全力提升贸易效能，拓展双向投资和战略性大项目合作，到 2024 年努力实现 2000 亿美元的双边贸易目标。

(二) 贸易便利度

俄罗斯主管贸易的政府部门是经济发展部、工业和贸易部和联

邦海关署等，负责制定贸易政策，管理进出口贸易业务，审批进出口许可证等。部分商品的进出口受到配额制度和许可证的限制。该国贸易相关的主要法律有俄罗斯联邦《对外贸易活动国家调节原则法》《对外贸易活动国家调节法》《俄罗斯联邦海关法典》《海关税则法》《技术调节法》《关于针对进口商品的特殊保障、反倾销和反补贴措施联邦法》《外汇调节与监督法》《在对外贸易中保护国家经济利益措施法》，以及欧亚经济联盟框架内颁布的相关法律法规等。

俄罗斯进口贸易管理规定主要有：对食用酒精、伏特加酒、烈性炸药、爆炸品、爆炸器材、烟火制品、原糖、肉类等实行进口配额管理；对化学杀虫剂、工业废料、密码破译设备、武器弹药、核材料、放射性原料、贵金属、宝石、麻醉剂、镇定剂、两用材料和技术、武器装备的原材料等实行许可证制度。

俄罗斯出口贸易管理的规定主要有：对野生动物、药材、译码器件、武器装备、爆炸品、核材料、放射性材料、贵金属、贵宝石及半宝石、矿产资源及矿床信息、麻醉剂、精神心理药剂、毒性物质、制造武器装备的原料、设备、技术、信息等实行出口配额和许可证管理。

俄罗斯与独联体国家签署了自由贸易协定，与发展中国家实行普惠制，进出口享受 0-75% 的关税优惠。

俄罗斯海关清关效率较高。据世界银行数据，俄罗斯海关当局出口清关与检查时间平均为 4 小时；进口清关与检查时间平均为 10 小时。但其国内地域辽阔，部分交通设施不够完善，使得出口运输效率低下，2019 年俄罗斯出口平均所需时间为 66 小时，花费 580 美元；进口平均所需时间为 12 小时，花费 400 美元。

主题	出口	进口
海关清关时间（小时）	4	10
海关清关费用（美元）	215	400
总耗时（小时）	66	12
总费用（美元）	580	400

数据来源：世界银行《2020 年营商环境报告》

（三）商业活力

整体来看，俄罗斯的市场规模领先周边国家，政府也在积极提振本国商业活力，在劳动力市场方面存在相对劣势。

私有化计划与对外资的激励政策提振了商业活力。2019 年 8 月，俄罗斯政府推出了“特别投资合同”激励计划 2.0（SPIC-2.0），鼓励外资进入并刺激创新和高技术制造。2020 年 1 月，俄罗斯政府发布了 2020—2022 年私有化计划，该计划确定了 86 家国有企业，186

家股份制公司和 13 家有限责任公司在三年内进行私有化。俄政府预计该计划每年可带来 36 亿卢布（约合 4820 万美元）的财政收入。

俄罗斯的劳动力素质相对较高，但劳动力缺口较大且人口地理分布不均。劳动力资源匮乏已成为制约俄罗斯经济社会发展的主要因素之一。据世界银行数据，截至 2020 年底，俄罗斯 0—14 岁人口占比 18%，15—64 岁人口总数为 9529.4 万人，占比 66%，65 岁以上人口占比为 16%。主要劳动力（15—64 岁人口）在 2010—2020 年 10 年间人口占比呈现持续下降趋势，从 72% 下降至 66%。

（四）金融环境

1. 金融机构

（1）银行

《俄罗斯中央银行法》是俄罗斯金融市场的统一监管法律。俄罗斯银行为该国的中央银行（CBR），负责制定货币政策和信贷政策，并且对信贷机构活动、有价证券和保险市场进行监管。

据俄罗斯央行数据，截至 2021 年 6 月，俄罗斯有 346 家银行，其中 237 家拥有通用执照，109 家拥有基本执照。截至 2020 年底，俄罗斯信贷机构资本总额为 28138.34 亿卢布，其中外商投资为 3082.78 亿卢布，占 10.96%。

俄罗斯主要的中资银行包括：中国银行、中国工商银行、中国农业银行、中国建设银行、中国进出口银行等。中国国家开发银行在俄罗斯莫斯科设有代表处。中资银行在俄罗斯开设国际贸易、非贸易结算业务、少量的信贷业务和代办外汇监管等业务。

（2）保险

俄罗斯统计局数据显示，截至 2020 年底，俄罗斯共有保险公司 155 家。根据俄罗斯入世议定书，俄罗斯承诺 2021 年后允许外资保险公司建立分支机构。

（3）证券

俄罗斯对证券投资持开放态度，对外国投资没有限制。莫斯科交易所（MICEX-RTS）由俄罗斯交易系统（RTS）和莫斯科银行间外汇交易所（MICEX）合并，是俄罗斯最大的证券交易所。圣彼得堡证券交易所（Saint Petersburg Stock Exchange）是俄罗斯第二大证券交易所。截至 2021 年 6 月，无中资企业在俄罗斯证券交易所上市。

2. 外汇管理

俄罗斯的官方货币为卢布（RUB），为自由兑换货币。在俄罗

斯只有授权银行才能进行外币交易。根据该国的货币管制法，俄罗斯中央银行保留对购买外币实施限制的权利。俄央行不要求外汇购买的保证金。在国外汇出投资回报没有障碍，包括股息、利息和资本回报。所有需要清关的交易也都有货币控制，企业必须与授权的俄罗斯银行开立“交易护照”，使银行能够监控有关交易或贷款的付款，并向俄央行报告公司遵守货币控制规定的情况。

俄罗斯的《外汇调节及监管联邦法》规定，外国人可以在指定银行自由开立外汇账户、存入带进、汇进的资金，接受经营或投资收益、利息。但是，如果交易价值超过4万卢布（约合680美元），客户必须提供必要信息以打击洗钱和恐怖主义融资。

3. 融资服务

俄罗斯的信贷一般按市场条件分配，私营部门可以获得各种信贷工具。俄海关法规定，外资重点投资项目可以享受到优惠，俄罗斯地方政府可以利用地方财政预算为外资企业提供贷款融资和税收优惠。

（五）基础设施与物流

俄罗斯的交通运输，在铁路、空运、水运方面都有一定的基础，公路建设有待提高。交通运输线分布不平衡，主要集中于欧洲地区。俄罗斯的多数基础设施现代化程度不高，政府正大力加强基础设施建设。

1. 基础设施现状

（1）公路

俄罗斯公路交通较便利，与欧亚部分国家实现直连，但公路现代化程度不够，甚至没有一条真正意义上的高速公路。俄罗斯有25条公路与芬兰、乌克兰、白俄罗斯、立陶宛等欧洲国家公路相连。仅有少数几条与哈萨克斯坦、中国等亚洲国家相连。

（2）铁路

铁路是俄罗斯交通运输骨干，也是世界上最强大的铁路运输系统之一。俄罗斯铁路网总运营里程为8.66万公里，居世界第三位，电气化铁路里程4.4万公里，占比51.2%。俄罗斯共有11条国际铁路干线，与芬兰、立陶宛、乌克兰、白俄罗斯、阿塞拜疆、蒙古、中国、朝鲜等国家相连。

（3）航空

空运也是俄罗斯的交通运输骨干。俄罗斯的国际航线非常便捷，连接欧洲与亚洲。俄罗斯机场总数 232 个，其中国际机场 71 个，现有航空公司 46 家。

（4）水运

俄罗斯内陆水道的通达面积大，在对外贸易和连接国内各地区都有重要作用。俄罗斯主要海港包括摩尔曼斯克、圣彼得堡、符拉迪沃斯托克、纳霍德卡等。欧洲部分的伏尔加河连接俄罗斯和欧洲国家。远东地区最重要的河运航道是阿穆尔河（黑龙江），全线通航。

（5）通信

俄罗斯电信市场五大运营商分别为 Rostelecom, MTS, Mega Fon, VimpelCom 和安塔列斯电信公司。据国际电信联盟（ITU）数据，2019 年俄罗斯每百居民固定电话用户数为 21.96；每百居民移动蜂窝用户数为 164.39；每百居民移动宽带用户数为 22.64。俄罗斯互联网建设发展迅速，基础设施和用户不断提高。截至 2019 年底，俄罗斯个人互联网使用率为 82.64%。

（6）电力

俄罗斯是能源大国，也是电力生产大国，不仅满足本国需要，而且向独立国家联合体（独联体）国家和中国、蒙古等国出口。在电力方面，俄罗斯与所有邻国互通电网。

根据《BP 世界能源统计年鉴》数据，2020 年俄罗斯发电量为 1085.4 太瓦时，较上一年减少 3.2%，其中天然气发电 485.5 太瓦时，核能发电 215.9 太瓦时，水力发电 212.4 太瓦时，煤炭发电 152.3 太瓦时，石油发电 10.7 太瓦时，新能源发电 3.5 太瓦时，其他能源发电 4.9 太瓦时。

2. 基础设施规划

俄罗斯政府正大力投资，用于升级该国现有的港口、铁路、公路等基础设施建设。2019 年 2 月，俄政府出台《2024 年前俄罗斯重大基础设施改扩建综合计划》，交通部和能源部分别负责“交通运输基础设施板块”和“能源电网基础设施板块”，这一计划总金额占该国全部规划预算额的 25% 以上。2021 年 2 月，副总理马拉特·胡斯努林（Marat Khusnullin）称，俄罗斯政府在 26 个地区实施 150 多个基础设施投资项目，总价值超过 6100 亿卢布（约合 81 亿美元），实施项目涉及行业包括住房建设、农业和物流等。

2021 年 7 月，俄罗斯《消息报》报道，俄交通部制定了“无人驾驶与智能网联交通工具配套基础设施”联邦项目说明书草案。草案显示，预计项目总造价为 113 亿美元。当局计划为智能化改造和基础

设施建设拨款 51.1 亿美元，为部署充电桩和加油站网络拨款 20.9 亿美元。草案还提出，为发展铁路、水路和港口的无人驾驶交通工具的配套基础设施、建设无人机信息保障系统、制定监管框架划拨款项。

（1）公路

俄罗斯政府于 2017 年拨款 1.4 亿美元，用于建设通往居民点和各种农产品加工生产基地的公路，计划在 2030 年之前实施 36 个具有新桥梁的个别建筑项目，大大扩展公路网络。

2021 年 4 月，俄罗斯总统普京发表国情咨文时表示，将喀山通往莫斯科的高速公路项目完工时间由 2024 年提前到 2023 年底。2021 年 6 月，该项目的承建单位开始施工。

（2）铁路

俄罗斯铁路公司（RZA）计划到 2030 年投入大约 4642 亿美元用于建设新铁路或现有设施的改善。

俄罗斯以贸易为导向的铁路项目将通过阿塞拜疆和伊朗将圣彼得堡与印度连接起来，这将大大缩短运输时间。

2021 年 3 月，俄总理米舒斯京表示，2024 年前将拨款 7800 亿卢布（约合 107 亿美元）用于改造贝阿铁路、西伯利亚大铁路，从而提升克麦罗沃州煤炭出口量。

2021 年 6 月，日本共同社报道，2020 年西伯利亚大铁路总货运能力为 1.44 亿吨，比 2012 年增长 50%。为扩大货运能力并向沿线国家出口煤炭、石油和木材，贝阿铁路将在 2024 年底前完成双轨建设。

（3）港口

2020 年 6 月，俄卫星通讯社报道，政府计划实施重大交通基础设施项目建设，其中包括发展通往亚速海—黑海盆地港口交通。

俄罗斯太平洋主要港口符拉迪沃斯托克（Vladivostok）将建设一个新的物流中心。2020 年 7 月，俄滨海边疆区行政长官奥列格·科热米亚科（Oleg Kozhemyako）称，在俄符拉迪沃斯托克自由港约有 1950 个入驻企业，投资总额约 9700 亿卢布。2020 年 10 月，俄罗斯经济发展部表示，将在 2022 年前拨款约 28 亿卢布在阿斯特拉罕州建立港口经济特区，2021—2022 年将投入 11 亿卢布补贴，用于奥里亚港现代化改造，14 亿卢布用于建设新海港。

西北部的阿尔汉格尔斯克将建造一个新的深水港，作为往返欧洲、北美和中国货物运输的替代路线，到 2025 年首批货物将通过那里，计划实现全年运营。

3. 物流能力

俄罗斯的领土面积大，跨越亚欧两个大陆，且寒冷区域较多，

使得进出口供应链距离较远，周期较长，造成其物流发展受阻。俄罗斯海关效率不高，也影响物流速度和质量。

运输情报公司（Transport Intelligence, Ti）发布的 2021 年《亚致力新兴市场物流指数》中，俄罗斯得分为 5.4 分（满分为 10 分），在 50 个新兴国家中排第 13 位，在“金砖国家”中排第 3 位。该指数根据对物流供应商、货运代理、航运公司、航空货运公司和分销商具有吸引力的因素对 50 个国家进行排名。在三个主要指标：国内物流指数、国际物流指数和商业基本面中，俄罗斯分别处于第 14 位、11 位和 17 位。

（六）劳工政策

1. 劳工权益保护

俄罗斯劳动雇佣以《俄罗斯联邦劳动法典》为核心，2018 年 1 月，俄联邦杜马通过《俄罗斯联邦劳动法典》修正案，主管部门为俄罗斯联邦劳动部。

（1）薪金

根据俄罗斯联邦统计局发布的数据，2022 年 1 月俄罗斯就业人员月平均工资为 55717 卢布。《俄罗斯联邦劳动法典》规定了最低工资标准，从 2021 年 1 月 1 日起最低工资标准提高至 12792 卢布（约合 172 美元）。

（2）工作时间

俄罗斯法定工作时间为每天 8 小时，一周不超过 40 小时，每周 5 天工作制，加班加点应有额外工作报酬。

（3）假期

俄罗斯劳动法律规定，员工工作满 6 个月即可享有每年 28 天的带薪假。

2. 外籍雇员管理

俄罗斯在劳动力资源方面存在较大缺口，外来劳务对优化劳动力市场结构起到很大作用，俄罗斯对外籍雇员管理法规完善。

俄罗斯移民政策向吸引高技术人员倾斜，为引进高端人才，俄移民局向年薪高于 200 万卢布（约 2.9 万美元）的外国人才发放 3 年劳务许可。在俄合法居留的外国公民与俄罗斯公民享有平等权利并承担相应义务。外国公民根据《俄罗斯出入境法》办理工作签证和到俄罗斯后的居留手续。雇主需向俄移民局提供雇用外国劳工许可

证，俄移民局将根据每年劳务市场需求情况发放劳动许可证。

在外资信贷机构中，俄罗斯雇员数不能少于总人数的 75%；产品分成项目中，俄罗斯雇员数量应不少于总数的 80%，只有在按协议进行的工程初期或在俄联邦国内缺乏具有相应专长的工人和专家的情况下方可聘用外国工人和专家。

俄罗斯《新移民法》出台了个人或者法人工作许可制度；签署劳动合同时，必须参加医疗保险，用人单位缴纳额度为工资总额的 1.8%。

2020 年 9 月，俄内政部完成了《俄罗斯联邦外国公民法律地位法》的修正案。根据该修正案，俄将向外籍务工者征收预付税，受雇于个人的外籍员工需以预付税的形式缴纳个人所得税。新移民系统在数据库中添加了外国工人薪资标准、雇用条件、违法行为等信息。

3. 工会组织

俄罗斯法律规定，超过 3 名且年龄在 14 周岁以上的劳动者就可以成立工会组织，但其必须参加一个具有工会经验、能够提供法律服务、有独立账号的工会组织。俄罗斯独立工会联合会是该国最大的工会组织，下属 120 个会员组织，拥有会员约 4000 万人，工会组织率为 70%。

（七）知识产权

俄罗斯联邦政府参与了所有的知识产权国际公约，国内管理机构构建了国内外专利审查高速路，出台了新的专利法条例适应网络环境。2021 年 2 月美国商会发布的《2021 年国际知识产权指数报告》中，俄罗斯在 53 个国家中排名第 31 位，低于欧洲和中亚同区域国家的平均水平。

1. 知识产权管理

俄罗斯联邦知识产权局（简称 Rospatent）是知识产权的主管机构，为知识产权提供公共服务及管理，为监督和公共服务提供有关的问题并提出立法建议。

俄罗斯的知识产权受《俄罗斯联邦民法典》（以下简称“民法”）的第四部分管理。

（1）专利

民法第四部分第 72 章（专利法）对发明、实用新型、工业设计

的法律保护做了规定。

通过登记国家发明注册、国家实用新型注册或国家工业设计注册，得以授予发明专利、实用新型专利或工业设计专利，对发明、实用新型、工业设计加以保护。注册发明、实用新型、工业设计，应向俄罗斯专利商标局提交相应的申请。

授予的专利在整个保护期内可被任何人质疑，尤其当发明（实用新型）不符合专利性要求时，专利可能失效。自申请之日起算，发明专利有效期为 20 年。

当发明涉及药物、杀虫剂或农药等需要授权才能使用的物品时，专利拥有者申请不超过 5 年的延长期，专利的有效期可被专利局授予延长。若专利期限获准延长，将制定额外的专利来声明具有营销授权的产品的特征。自申请之日起算（若为专利合作条约，从国际申请日起算），实用新型专利有效期为 10 年。

自俄罗斯专利商标局受理申请之日起算，工业设计专利初始有效期为 5 年。有效期每次可延长 5 年，最多延长 25 年。在专利侵权案件中，涉及发明专利时才能使用等同原则，实用新型专利不行。

（2）商标

民法第四部分第 76 章第一款（法人、商品、作品、服务和企业个体化的权利）规范了包括集体商标和驰名商标在内的商标和服务商标的法律保护。

在俄罗斯注册商标，需向俄专利商标局提交注册申请。该局遵从商品和服务国际分类（尼斯协定）。商标的注册申请由该局审查，包括形式审查和实质审查。形式审查于提交申请后一个月内进行。

注册的商标可被利害关系人质疑，并完全或部分（即商标所注册的部分商品或服务）失效。自申请之日起算，商标有效期为 10 年，并可有不限次数的更新。应利害关系人要求，在商标国家注册之后，当全部或部分商品任意连续 3 年未使用此商标，商标保护可提前终止。

2. 国际公约缔结情况

俄罗斯联邦参与知识产权有关的国际条约有：《保护工业产权巴黎公约》《专利合作条约》《商标国际注册马德里协定》《商标注册用商品和服务国际分类尼斯协定》《欧洲专利合作条约》《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》等相关条约。

（八）科技环境

俄罗斯科研实力雄厚，科技潜力强，中俄两国科技合作在多个

领域发挥着全球影响力。中俄已经建立了以政府间科技合作为主导的多元化、多层次、宽领域的合作格局，企业科技合作不断升级。2020—2021 年“中俄科技创新年”的举办为两国科技合作带来了新的发展机遇。

1. 科技实力

专利申请量位居世界前列。世界知识产权组织（WIPO）数据显示，2019 年俄罗斯知识产权局受理专利申请量 35511 个，在全球排第 9 位。另据经济合作与发展组织（OECD）统计数据，2019 年俄罗斯研发投入占 GDP 比例为 1.03%。世界银行数据显示，2018 年俄罗斯每百万人中研发技术人员数量为 437.84 人。此外，2019 年俄罗斯高科技出口占制成品出口的百分比为 13.00%。

2. 科技战略

俄罗斯就科技发展战略做出重要部署，已制定一批研究和开发领域的规划和政策。2016 年普京签发总统令，批准《俄罗斯联邦科技发展战略》，这是俄罗斯以总统令形式规划国家科技发展的纲领性文件。该战略分析了俄罗斯科技发展现状，聚焦俄罗斯社会面临的重大挑战，瞄准国际科技创新趋势，充分发挥俄罗斯智力潜能，筹划未来 10—15 年本国经济恢复与科技创新发展方向。此后，俄罗斯制定了一批科技发展规划和政策。其中 2019—2021 年俄罗斯相关规划和政策涉及领域包括基因技术、人工智能、制造业、电子工业、基础科学、高等教育等多个方面。

2019—2021 年俄罗斯科技发展规划和政策

发布时间	规划名称	规划简介
2019 年	《国家科学技术发展计划》	2019—2030 年累计投入 10 万亿卢布（约 1596 亿美元）支持五大关键领域：开发国家智力资本；保证高等教育的国际竞争力；发展基础研究；制定并实施综合性科学技术方案，构建创新全周期支持机制；构建科技创新基础设施
2019 年	《2019—2027 年联邦基因技术发展规划》	主要目标是加速发展基因编辑技术等基因技术，为医学、农业和工业创造科技储备，并监测和预防生物性紧急情况的发生
2019 年	《2030 年前俄罗斯国家人工智能发展战略》	提出了未来 10 年之内俄罗斯人工智能产业的发展思路，明确了俄罗斯发展人工智能的基本原则、总体目标、主要任务、工作重点及实施机制
2020 年	《2024 年和 2035 年制造业发展战略》	根据该战略，到 2024 年制造业生产指数将增长 116%，到 2035 年将增长 192%（与 2019 年基准相比），优先发展领域包括航空、造船、电子、医疗、汽车、运输和农业工程、化工等
2020 年	《俄罗斯联邦 2030 年电子工业	该战略确定了政府发展电子工业的主要政策方向，目标是通过发展科学、技术和人力资源能力、优化和技术重

	发展战略》	新装备生产能力、创造和掌握新的工业技术以及改善满足现代电子产品需求的监管框架，建立一个有竞争力的工业
2020 年	《到 2030 年的基础科学研究计划》	该计划侧重于基础科学知识所有领域的发展，包括计算机科学、纳米技术、临床和预防医学等领域。新计划将通过“俄罗斯科学技术发展”和“医疗保健发展”国家计划获得资金。到 2030 年的资金总额超过 2.1 万亿卢布。
2021 年	《人工智能领域项目扶持细则》	企业能够在实施将人工智能引入各个经济部门的试点项目中获得国家支持。资金根据竞争选择的结果进行分配。补贴可用于购买软件和硬件、支付程序员薪酬、租用办公空间、维持工作和其他目的。规定每个受助人的赠款规模不应超过 1 亿卢布。在人工智能联邦项目的框架内，到 2024 年将为此拨款 52.6 亿卢布
2021 年	《俄罗斯创建青年实验室计划》	2021—2023 年，每年拨款约 18 亿卢布支持到 2024 年在俄罗斯创建至少 900 个青年实验室。其中，2021 年新建 100 个实验室。青年实验室由 35 岁以下有前途的年轻科学家领导，年轻科学家必须至少占员工总数的 70%。

数据来源：根据俄罗斯政府网发布信息整理

3. 技术标准

俄罗斯技术标准主管部门为俄罗斯联邦技术法规与计量局，该部门由俄罗斯联邦工业和贸易部管辖，其主要职责包括：对测量仪器的制造和维护活动进行许可，履行国家计量控制和监督职能；监督国家标准和技术法规的强制性要求的遵守情况等。GOST-R 认证是俄罗斯国家标准认证，它相当于其他国家的 ISO9000 体系认证，是一种对俄罗斯制造商和出口到俄罗斯市场的出口商都非常重要的认证。俄罗斯对于产品安全方面有其自己的要求。俄罗斯的标准不同于欧洲标准或国际标准，几乎所有的消费产品都需要进行强制认证。诸如所有的食品、儿童用品（婴儿用品）、香水、化妆品、餐具及厨房用具、包装材料、家用设备及各类工业设备等等。

俄罗斯联邦技术法规与计量局网站查询国家标准链接为：

<https://www.rst.gov.ru/portal/eng/home/standards/catalogue>

国际方面，俄罗斯在技术标准方面加入的国际组织有：国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）、欧洲标准化委员会（CEN）、欧洲电工标准化委员会（CENELEC）、欧洲电信标准协会（ETSI）、国际电信联盟（ITU）以及国际法定计量组织（OIML）。

四、投资建议

面对新冠疫情、全球经济下行、国际市场震荡等多重考验，中俄不断加大彼此战略支持，两国经贸合作逆势前行，显示出强大韧性。2021年，中俄贸易额超1400亿美元，创历史新高。2022年前5个月，中俄贸易额逆势大幅增长28.9%，达658亿美元。中俄双方本着相互尊重、平等互利的精神开展正常经贸合作，携手朝着2000亿美元贸易目标不断迈进。

（一）重点投资领域

1. 能源

能源合作是中俄两国合作中分量最重、成果最多、范围最广的领域。2020年石油和天然气在俄罗斯GDP中的份额为15.2%，2019年为19.2%。该国《2035年前国家石油和天然气工业发展总体计划草案》仍然延续石油工业的发展方向。

原油方面，俄2020年平均每天出口石油量世界排名第3，仅次于美国和沙特。俄罗斯位居中国石油进口来源国第2名，仅次于沙特。天然气方面，俄罗斯天然气产量居世界首位，消费量居世界第2位。预计到2023年底俄罗斯对中国的天然气出口将增长到210亿立方米。

中俄石油和天然气贸易凭借区位优势通过管道运输降低了交易成本。此外，中国企业积极参与相关加工厂及基础设施建设，两国未来的能源类贸易将更加紧密。

2. 基础设施

俄罗斯铁路、航空、水运等交通基础设施有一定基础，政府自2020年9月起着手调整俄基础设施发展规划，计划在2021—2024年对9个项目投资4万亿卢布，在2025—2030年将继续投入2万亿卢布。该规划重点支持双西公路项目、贝阿—西伯利亚大铁路东部项目、中央运输枢纽项目，以及北极航道、机场网、海港、高速运输建设等。

中国黑龙江和俄罗斯接壤，两地凭借地域优势和传统经济文化交流优势，在基础设施建设方面有着良好合作。中俄首座跨境铁路桥——下列宁斯科耶-同江铁路大桥2022年4月开通。中国和俄罗斯之间第一座公路大桥——黑河-布拉戈维申斯克界河公路大桥于2022

年6月开通货运。

3. 农业

俄政府鼓励并推动本国农业发展，在农产品自给自足的同时寻求扩大出口，俄农产品已出口至 150 个国家和地区，小麦、肉类、奶制品出口位居世界前列。

俄政府拨款 20 多亿卢布支持农业综合体建设。政府从储备金中拨出 10 亿卢布支持家禽企业，支持家禽养殖的资金将用于扩大发放优惠短期农业贷款计划。此类贷款利率不超过 5%，使用期限不超过一年。额外资金将用于与禽肉生产和加工有关的人员。此外，还签署了分配 10.2 亿卢布订单以满足渔业综合体的需求。

2020 年 9 月，俄政府批准《2024 年前远东发展国家纲要及 2035 年远景目标》。《纲要》在农业方面提出推动荒地流转，发展投资项目；建立统一数据库推动土地形成集群，方便实施大型农业项目；加大国家扶持力度，强化建立温室大棚和仓储设施能力等。

《中俄总理第二十五次定期会晤联合公报》于 2020 年 12 月通过，内容包括支持两国省州开展地方间大豆合作；扩大两国农产品和食品相互市场准入；共同防控非洲猪瘟等动植物疫病等。

随着中俄跨境集疏运体系不断完善，跨境电商贸易新业态加快发展，农产品贸易将稳步发展进而成为双边贸易规模扩大的新动力。

（二）投资机会

1. 经济复苏计划

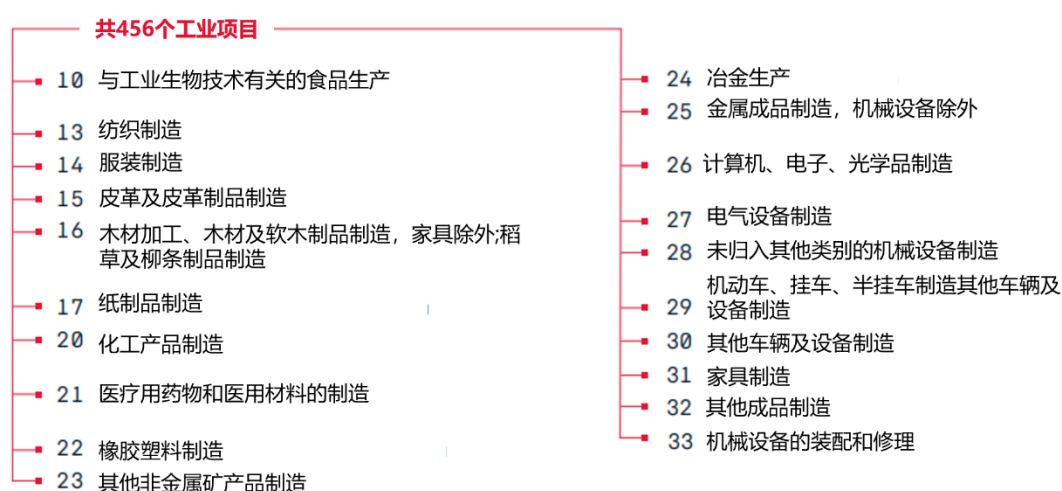
在疫情及全球能源需求下滑冲击下，俄政府于 2020 年 9 月推出耗资 5 万亿卢布（705 亿美元）的“国民经济复苏计划（The National Plan for Economic Recovery）”（以下简称“复苏计划”）。复苏计划旨在恢复就业和有效需求，支持中小企业，启动新的投资周期并改善商业环境，以及加速经济技术发展，增加出口和支持进口替代计划。复苏计划包含约 500 项具体措施，包括增加投资活动、发展数字技术、提高教育水平、快速建设优质住房等。

在复苏计划刺激下，俄罗斯新技术行业逆势增长。2020 年俄电子商务市场增长 30%。电子商务带动俄物流产业发展，企业纷纷开始增加运输车辆、扩展仓库面积、对 IT 系统进行现代化改造。俄政府还将继续推动农业、能源等传统产业实现技术革新和转型。此外，俄政府将在 2021—2023 年为数字经济项目提供约 5520 亿卢布资金，影响包括医疗保健、建筑、教育等在内的所有关键领域。

复苏计划重点布局的领域中已有中国企业进入，均为早期就已进入俄市场并取得一定发展，在复苏计划下的发展更加受到俄政府的支持。

2. 重点产业扶持

俄工业和贸易部早在 2014 年便建立工业发展基金（Industrial Development Fund）以支持俄罗斯和外国投资者实施工业技术项目。基金旨在提高俄工业全球竞争力，同时是实施进口替代和出口政策的重要组成部分。基金提供 500 万至 20 亿卢布的目标贷款，年利率为 1-3%，最长为期 7 年，从而吸引直接投资进入实体经济部门。截至目前，工业发展基金已向 456 个工业项目提供了贷款支持，工业项目的细分行业分布如下图：



数据来源：工业发展基金官网

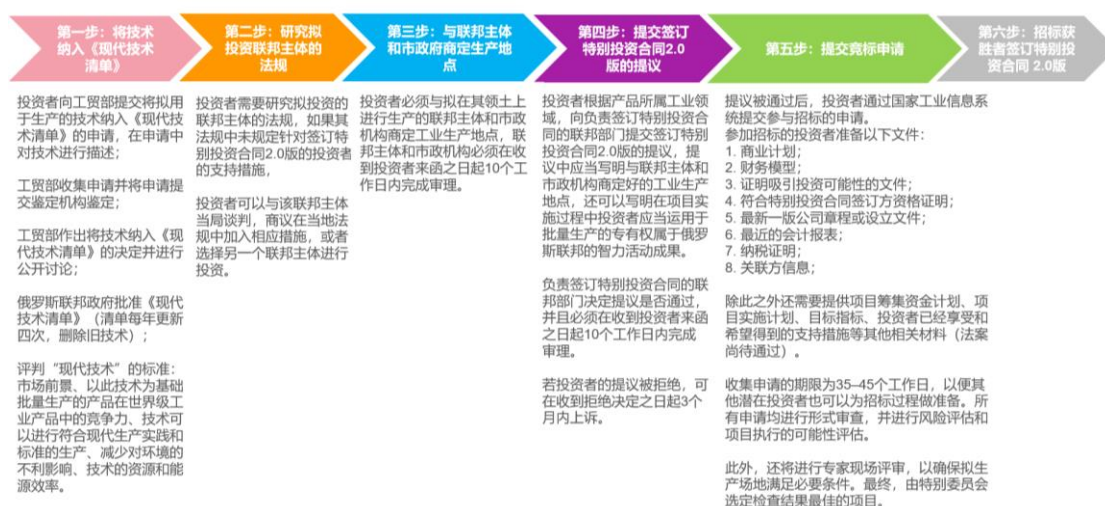
此外，工业发展基金还负责管理“特别投资合同（The Special Investment Contracts, SPICs）”项目，该项目旨在开发和实施政府批准的清单中的现代技术，促进在俄工业项目的本土化。“特别投资合同”是产业投资者与国家间的协议，规定了投资者的义务以及国家在投资计划期间确保商业环境稳定和向投资者提供国家扶持措施的义务。特别投资合同机制给投资者带来了更多优势。SPIC 1.0 列出了允许投资者在 2025 年前以税收优惠的形式获得财政支持的项目清单。在改进的 SPIC 2.0 版本中，投资者计划用以生产工业产品的技术仍需在《现代技术清单》中。负责基金管理的特别委员会选择项目的主要考量因素包括：从签订特别投资合同 2.0 版到运用现代技术生产出第一批工业产品的期限、合同期限内的生产量、运用现代技术生产的本地化水平。

在目前已签订的 45 项 SPIC 中（投资总额达 8078 亿卢布），产

业分布主要集中在汽车制造、化工、医药和机械制造等领域：

- ✓ 汽车制造业 14 项（Automotive industry）
- ✓ 化工行业 8 项（Chemicals）
- ✓ 医药行业 7 项（Pharmaceutics/Medicine）
- ✓ 机器制造业 6 项（Machine building）
- ✓ 机床制造 4 项（Machine tool manufacturing）
- ✓ 农机及特殊机器制造 3 项（Agriculture and special machine building）
- ✓ 冶金/材料 2 项（Metallurgy/Materials）
- ✓ 航空工业 1 项（Aircraft industry）

SPIC 在吸引外国投资俄汽车工业方面发挥了重要作用。签署 SPIC 注意事项：特别投资合同 2.0 版可以在 2030 年 12 月 31 日前签订。投资者需要在签订 2.0 版合同前研究拟投资的联邦主体的法规，如果其法规中未规定相应支持措施，投资者可与该联邦主体当局谈判，商议在当地法规中加入相应措施，或者选择另一个联邦主体进行投资。SPIC 签署流程可参考下图：



数据来源：相关法律网站整理

附录

（一）网站链接

俄罗斯联邦政府

<http://government.ru/>

俄罗斯联邦外交部

<http://cn.mid.ru/>

俄罗斯联邦司法部

<https://minjust.gov.ru/ru/>

俄罗斯联邦自然资源和生态部

<http://www.mnr.gov.ru>

俄罗斯联邦工业和贸易部

<https://minpromtorg.gov.ru/>

俄罗斯联邦交通运输部

<https://mintrans.gov.ru/>

俄罗斯联邦劳工部

<https://mintrud.gov.ru/>

俄罗斯联邦财政部

<https://minfin.gov.ru/ru/>

俄罗斯联邦经济发展部

<https://www.economy.gov.ru/>

俄罗斯联邦统计局

<https://rosstat.gov.ru/>

俄罗斯银行（央行）

<http://www.cbr.ru/>

俄罗斯联邦能源部

<https://minenergo.gov.ru/>

俄罗斯联邦金融检测局

<https://www.fedsfm.ru/>

俄罗斯联邦反垄断局

<https://fas.gov.ru/>

俄罗斯联邦数字发展、通信和大众传播部

<https://digital.gov.ru/ru/>

俄罗斯联邦劳动和社会保障部

<http://www.rosmintrud.ru>

俄罗斯联邦议会理事会

<http://council.gov.ru/en/>

俄罗斯联邦最高法院

<http://www.vsrp.ru/>

俄罗斯联邦宪法法院

<http://www.ksrf.ru/en/Info/Pages/default.aspx>

俄罗斯联邦中央选举委员会

<http://www.cikrf.ru/>

俄罗斯联邦航空管理局

<https://fana.ru/>

俄罗斯联邦总统官网

<http://en.kremlin.ru/>

俄罗斯联邦战略倡议机构

<https://www.asi.ru/eng/>

俄罗斯联邦政府分析中心

<https://ac.gov.ru/en>

俄罗斯联邦对外经济信息门户

<http://www.ved.gov.ru/eng/>

俄罗斯联邦公共服务门户

<https://www.gosuslugi.ru/foreign-citizen?lang=en>

俄罗斯联邦海关署

<http://www.customs.gov.ru/>

俄罗斯联邦金融监管署

<http://www.fedsfm.ru/>

俄罗斯联邦消费者权益保护和公益监督局

<http://www.rospotrebnadzor.ru>

俄罗斯联邦生态、技术和原子能监督局

<http://www.gosnadzor.ru/>

（二）政策法规

《俄罗斯联邦宪法》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/21035>

《俄罗斯联邦民法典》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/20845>

《关于国家外贸活动管理基本原则第 164-FZ 号联邦法》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/20832>

《外国投资法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201408/96a69e08-d58c-45fd-9168-b55ea02d2728.pdf>

《俄罗斯联邦税法》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/17651>

《俄罗斯外商投资法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201201/d96fb666-30ae-4a72-85a5-1df23c9a45da.pdf>

《俄罗斯联邦商标、服务商标及商品原产地名称法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201010/66f2b168-5f66-4cd8-b632-b1bb6cb189eb.pdf>

《俄罗斯国际条约法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201008/11bcd64d-8511-4968-88a7-369b084887fb.pdf>

《国际商务仲裁法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201008/ffb29da5-6d2f-468b-bf90-a3147baa2b51.pdf>

《俄罗斯投资基金法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201008/ba4de98a-b1f0-4d39-99d0-8a679fce793d.pdf>

《俄联邦预算法典》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201008/60173360-d5ea-4064-b9c5-54697a884bc5.pdf>

《俄罗斯联邦农业土地保护法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201008/3b415d43-027f-4d7d-bf57-459dda67a6d4.pdf>

《俄罗斯投资和资本输入法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201008/0f7ed470-fc90-4ff5-ba91-e6d8c8efdbf2.pdf>

《俄罗斯环境保护法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201007/277563e3-b3fe-4456-a212-bd3abe9c8824.pdf>

《俄罗斯天然气法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201007/e80f59f0-c6c2-4ea9-a172-27246aca31d2.pdf>

《俄罗斯地下资源法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201007/9b0a4fdc-932c-4c8d-866d-1e9e17c83716.pdf>

《俄罗斯联邦空气法典》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201007/80fd60fd-88e4-4f0e-a61b-fb317174cd3b.pdf>

《俄罗斯森林法典》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201007/344487cf-05f8-4f26-b0fc-ec64d2142d7e.pdf>

《俄罗斯水法典》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201007/31a08533-834c-478f-a678-2061c4b8a25f.pdf>

《俄罗斯电子数字签名法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201005/594b77a5-0224-4e>

16-a435-dc9fe929ac6d.pdf

《俄罗斯联邦城市建设法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201005/82614a02-3d68-4374-8312-032f49a3e5da.pdf>

《关于外国公民在俄联邦境内权利地位法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/201005/00cdeab7-6a29-4ab3-a46b-f7bff39d7c32.pdf>

《俄联邦专利法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200912/39d9f0ff-75bd-4748-b413-3c21812472af.pdf>

《俄罗斯产品和服务验证法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200911/1fa0c62d-6066-4a11-a63e-c7b29f370977.pdf>

《俄罗斯不动产权和交易国家登记法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200911/2384c353-b311-440c-a4c1-5da8ea962ec8.pdf>

《俄罗斯产品分成协议法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200907/e4dc4bfd-ce90-4b86-a446-725b1dc4e5ee.pdf>

《俄罗斯医用药品进出口条例》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200907/e72ac163-f922-42d9-bc13-ca42a910311b.pdf>

《俄罗斯联邦贵金属及宝石进出口管理办法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200907/abba317d-8d56-4d0e-93a0-48b4aa15f31b.pdf>

《俄罗斯电信法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200907/a5128bf0-7ce5-4809-b222-88ec3fb80a3d.pdf>

《俄罗斯联邦许可证法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200907/8b2840de-968c-43ae-a4f4-340a921454f0.pdf>

《俄罗斯消费者权益保护法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200907/8c7f3730-b846-4b53-9845-7ca2ca854d1a.pdf>

《俄罗斯对外贸易国家调节法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200907/625c7937-3515-4821-815a-f32755f37391.pdf>

《俄罗斯旅游原则法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200907/2cd3a0f7-83e9-4f21-9225-561bd0321c7b.pdf>

《俄罗斯广告法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200907/1c5f8458-186d-4c68-8135-eba014a23a4b.pdf>
《莫斯科州零售市场法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200907/011ea5c4-d582-4cc9-80d4-350a169dea3e.pdf>
《俄罗斯出口监管法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200906/68cb9251-f981-4446-8224-e8dc69465269.pdf>
《关于针对进口商品的特殊保障、反倾销和反补贴措施联邦法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200906/56a05c47-8cc5-4fa9-9788-30ed5ee8c4e1.pdf>
《俄罗斯联邦物资储备法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200906/818e7377-cdb2-4e20-9c7d-4d34abb7e813.pdf>
《俄罗斯对外贸易活动国家调节原则法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200906/67417071-3f20-4460-a32e-9becdefbfff13.pdf>
《俄罗斯铁路运输法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200906/b89bfb03-4683-41ba-81fd-c09560613d5d.pdf>
《俄罗斯联邦内水运输法典》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200906/49d662b7-1eb0-446f-8d42-836ff9b15b0f.pdf>
《俄罗斯食品质量与安全法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200906/3f518c79-f872-4aeb-ab3e-ed1e1e127ec7.pdf>
《俄罗斯联邦律师法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200906/38eebfbe-f7c2-471e-ab37-49905fdb13f3.pdf>
《俄罗斯联邦保护集成电路布图设计法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200906/2599c698-78bf-4c16-aae6-72980a990eee.pdf>
《俄罗斯住宅法典》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200906/276d7d24-b890-48c6-818e-61f68fa76754.pdf>
《俄罗斯参与国际信息交换法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200906/7b662411-30ee-4233-9111-0c1eabbb52bc.pdf>
《俄罗斯调整肉类进口管理办法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200906/80414029-b7c4-476a-a4d4-0d1c40c2c88b.pdf>

《俄罗斯会计核算法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/11b7e120-430a-4371-87a7-0689b172e302.pdf>

《俄罗斯进出口许可证与配额法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/41de239b-5766-4837-9867-aa5bafde7755.pdf>

《俄罗斯联邦集体合同和协议法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/6b157690-309d-492e-9c15-1da3ddf15217.pdf>

《俄罗斯社团法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/656857f4-ec6c-4376-9a0e-f99b2e92d622.pdf>

《对外贸易中保护国家经济利益措施法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/fbc5a700-a988-4371-a3b4-0d665752fadc.pdf>

《协调各联邦主体国际关系和对外经济联系法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/f80b3649-a6fe-4540-9b14-d6755b9a29ff.pdf>

《向外国公民和无国籍人士在俄逗留期间提供物质、医疗和居住保障担保的条例》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/dc612d71-8e74-43f1-bf08-80785b694288.pdf>

《俄罗斯外汇调节与监督法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/ecb6243c-5cb8-4bbb-a966-007dbe8b9ce2.pdf>

《俄罗斯非赢利组织法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/04389721-d3b5-4150-83d2-35cb7d7d660a.pdf>

《俄罗斯联邦版权和相关权利法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/07edf976-8b16-4365-a541-f9ed6d10244a.pdf>

《俄罗斯联邦关于工会及其权利和活动保障法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/0b41e115-70d5-4673-944b-0ed73444cd11.pdf>

《实施国家监督过程中法人和个体经营者权益保护法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/0b15f766-a165-4d45-9d14-f00442c37312.pdf>

《外国公民和无国籍人士工作许可证发放条例》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/230027df-7869-4c15-92f7-f707b6182580.pdf>

《关于外国公民和无国籍人士办理临时居留许可的条例》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/230027df-7869-4c15-92f7-f707b6182580.pdf>

《商品外贸许可证制度和许可证银行组建管理条例》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/1d4a85d3-fab9-4d62-a711-317ef17413ef.pdf>

《俄罗斯法院体系法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/47581934-da8e-483c-843a-858b102fc903.pdf>

《俄联邦进出境秩序法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/510d257b-e3eb-44be-aea4-2e0b1d62749b.pdf>

《俄罗斯劳动法典》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/54ee484a-68fd-4cc2-b8fd-773511c2cee6.pdf>

《俄罗斯国籍法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/4b0d5518-7ca9-4506-8a88-bddf13cbf967.pdf>

《俄罗斯民事诉讼法典》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/4d4e3072-fa62-4dba-909e-f0607ebe1a48.pdf>

《俄罗斯融资租赁法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/612acffc-a17f-46f9-b3a5-7048d0f731a8.pdf>

《俄罗斯海关税则法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/55475481-0930-4a7e-bd1b-e169d8ef65b0.pdf>

《俄联邦破产法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/5aa8bcc5-0bf2-454f-8b45-1267dee7a401.pdf>

《就关税计征与关价确定等法规执行情况对海关机构实行监管的条例》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/56000a84-fb80-4c79-9c40-d7acc20034e7.pdf>

《俄罗斯自然人按简化、优惠程序运送商品出入俄联邦关境规则》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/6a1f3ae3-ff9e-4602-bf5a-dce03009bf37.pdf>

《俄罗斯农用土地流通法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/615f7534-b9f0-4e61-a61a-1711067dc255.pdf>

《俄罗斯计算机程序和数据库保护法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/66ad8bd8-3eea-4279-ba35-3d7d4296d74e.pdf>

《俄罗斯强制医疗保险法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/655671b1-80a6-4bd3-b71f-ec7a1c41ceef.pdf>

《俄罗斯联邦保险法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/65e4f895-bd27-4031-8188-538991ac1dfe.pdf>

《俄罗斯集会、游行、示威、静坐法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/7657461a-9815-4a0e-97a1-72be71604d31.pdf>

《俄罗斯股份公司法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/76cc5368-a7b0-43a8-a60d-b845c3efa09e.pdf>

《俄罗斯联邦刑法典》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/783e377d-818b-40e6-aaa1-23695dccb6b6.pdf>

《俄罗斯劳动保障原则法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/71217ab3-aead-45c4-8df9-04a574e34e8e.pdf>

《外国公民和无国籍人移民统计法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/81713534-ffd6-4bd8-8078-2093c07fe845.pdf>

《自然人按简化、优惠程序运送车辆出入俄罗斯联邦关境规则》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/8510bbf9-8a54-47ad-8b96-53c47e4a5080.pdf>

《俄罗斯土地法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/910642be-7d60-4981-a5e5-6abeb28b5831.pdf>

《俄罗斯联邦海商法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/90ad098a-8742-479d-8dff-010209a232f7.pdf>

《俄罗斯法人国家登记法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/8b6d2124-b892-4658-971e-2c08f39a278a.pdf>

《俄罗斯有限责任公司法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flash/200904/876b1029-f5a4-40ca-b873-e19cf178fcf8.pdf>

《俄罗斯保护竞争法》

<https://wipo.lex.wipo.int/en/legislation/details/20813>

《关于在金融服务市场保护竞争法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/99e25cf2-bc68-45d3-8ba8-5f06b649b47e.pdf>

《俄罗斯仲裁诉讼法典》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/b21a9fed-b3f6-491e-897c-fb545f04d4cd.pdf>

《俄罗斯中央银行法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/b4738b4b-e6f0-49c3-8e44-2d8405a95dac.pdf>

《俄罗斯现金支付监督技术法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/af5ce245-4718-4bca-85f8-571ebf810263.pdf>

《俄罗斯联邦证券市场法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/b8374ed3-420b-4e98-b9bb-82fdef5430e3.pdf>

《联邦替代法》

<https://wipolex.wipo.int/en/legislation/details/20791>

《俄罗斯国际商事仲裁法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/c93c5332-f574-41c1-8fd5-e2ac3a4f5c2c.pdf>

《俄罗斯联邦经济特区法》

<https://www.zelao.ru/files/SEZ/116fzoez.doc>

《俄罗斯自然人出入境相关海关规则》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/c800ad42-94d9-42ab-b998-0a2591d9f968.pdf>

《俄罗斯慈善活动和慈善组织法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/c69bd92c-3dbe-4067-8222-219ca030f354.pdf>

《俄罗斯联邦税收法典》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/d5b1e029-4681-4db5-9aa3-463c384bdccb.pdf>

《俄罗斯自然人破产保险法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/da09eb9c-6310-4dfd-a7f1-bf324a37408a.pdf>

《俄罗斯租赁法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/cfabbb275-7e9d-4595-b660-f85af0270f84.pdf>

《俄罗斯产品标识、服务标识、产品产地名称法》

<http://images.policy.mofcom.gov.cn/flaw/200904/e307cac4-cb00-419e-b480-7d2fd6d2e640.pdf>

