



尼泊尔



国别指南

目录

一、国家概要	1
二、国情展望	3
三、营商环境	6
（一）投资便利度	6
（二）贸易便利度	9
（三）商业活力	10
（四）金融环境	11
（五）基础设施	13
（六）劳工政策	15
（七）知识产权	17
（八）科技合作	18
四、投资建议	20
（一）重点投资领域	20
（二）投资机会	23
附录	26
（一）网站链接	26
（二）政策法规	27

一、国家概要

尼泊尔

Nepal



人口:	约 3000 万（2020 年）
面积:	约 14.7 万平方公里
语言:	尼泊尔语为国语，上层社会通用英语
民族:	尼瓦尔族、古隆族、拉伊族、林布族、达芒族、马嘉尔族、夏尔巴族、塔鲁族、克拉底族、卡斯族
宗教:	居民 86.2%信奉印度教，7.8%信奉佛教，3.8%信奉伊斯兰教，2.2%信奉其他宗教。
首都:	加德满都（Kathmandu）
主要城市:	巴德冈
货币:	尼泊尔卢比（Nepalese Rupee）
主要政党:	尼泊尔大会党、尼泊尔共产党
执政党:	尼泊尔共产党
领导人:	总统比迪亚·德维·班达里（Bidya Devi Bhandari）； 总理谢尔·巴哈杜尔·德乌帕（Sher Bahadur Deuba）
双边关系:	1955 年同中国建交；2009 年建立和发展世代友好的全面合作伙伴关系
时差:	东 6 时区，当地时间比北京时间晚 2 小时 15 分
自然资源:	有铜、铁、铝、锌、磷、钴、石英、硫磺、褐煤、云母、大理石、石灰石、菱镁矿、木材等，均只得到少量开采。水力资源丰富。
支柱产业:	农业

主要经济发展指标

主要指标	数值				
	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
实际 GDP（亿美元，2015 年价格）	244.7	266.6	287.0	306.1	299.7
名义 GDP（亿美元）	245.2	289.7	331.1	341.9	336.6
经济增速（%）	0.4	9.0	7.6	6.7	-2.1
人均 GDP（美元，购买力平价 PPP）	2989.7	3565.2	3863.9	4119.6	4008.2
人口（万）	2726.3	2763.3	2809.6	2860.9	2913.7
政府债务占 GDP 比重（%） （警戒线 60%）	25.0	25.0	30.1	33.1	42.2
财政赤字/盈余占 GDP 比重 （%）（警戒线±3%）	1.2	-2.7	-5.8	-5.0	-5.3
出口额（货物，亿美元）	7.6	8.4	9.3	11.1	8.9
进口额（货物，亿美元）	87.6	102.0	128.6	121.2	96.0
贸易差额（货物，亿美元）	-80.0	-93.6	-119.3	-110.1	-87.1
经常账户余额（亿美元）	13.4	-0.9	-23.5	-23.7	-3.4
经常账户余额占 GDP 比重 （%）	5.5	-0.3	-7.1	-6.9	-1.0
外汇储备（亿美元）	85.0	91.7	80.7	84.0	110.8
外债总额（亿美元）	43.0	49.6	55.1	65.1	79.0
失业率（%）	2.9◆	3.3◆	3.2◆	3.1◆	4.7◆
通胀 CPI（%）	9.9	4.5	4.1	4.6	6.2
汇率（美元/本币）	107.38	104.51	108.93	112.61	118.35
外国直接投资 FDI（亿美元）	1.1●	2.0●	0.7●	1.8●	1.3●

数据来源：世界银行、国际货币基金组织、国际劳工组织◆、联合国贸易和发展会议●

中国—尼泊尔双边贸易投资

主要指标	数值				
	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
中国出口（货物，亿美元）	8.7	9.7	10.8	14.8	11.7
出口增速（%）	4.0	11.6	11.4	37.7	-21.3
中国进口（货物，亿美元）	0.2	0.2	0.2	0.3	0.2
进口增速（%）	-30.0	-20.3	23.2	52.4	-51.5
中国贸易顺差（货物，亿美元）	8.4	9.5	10.6	14.5	11.5
中国大陆对尼泊尔直接投资 （百万美元）	-48.8	7.6	51.2	206.8	52.3
尼泊尔对华直接投资（百万美元）	—	0.0	0.2	—	0.0

数据来源：中国国家统计局、中国商务部

注：双边贸易差额指标，正数表示中国为顺差，负数表示中国为逆差。

二、国情展望

尼泊尔是南亚内陆山地国，北临中国，西、南、东三面与印度为邻。全国分北部高山、中部温带和南部亚热带三个气候区。

13 世纪初，马拉王朝兴起，在当地大力推行印度教。1768 年，沙阿王朝统一全国。1846 年，拉纳家族依靠英国支持夺取军政大权，获得世袭首相地位。1950 年，尼泊尔人民掀起声势浩大的反对拉纳家族专政的群众运动和武装斗争，结束拉纳家族统治，实行君主立宪。1960 年，马亨德拉国王取缔政党，实行无党派评议会制。1990 年，尼爆发大规模“人民运动”，恢复君主立宪。1996 年，尼共（毛主义）宣布退出议会，开展武装斗争。2005 年贾南德拉国王亲政。2006 年，尼主要政党组成的“七党联盟”与尼共（毛）联合发起反国王街头运动，推翻国王统治。2006 年 11 月，政党政府与尼共（毛）签署《全面和平协议》，宣布结束 11 年的武装冲突。2008 年 4 月，尼泊尔首届制宪会议宣布废黜国王，建立尼泊尔联邦民主共和国。普拉昌达为首任总理，拉姆·巴兰·亚达夫为首任总统，尼共（毛）成为第一大党。

尼泊尔实行议会制共和制，总统是礼仪性国家元首和军队统帅；政府行使行政权，总理是最高行政长官，由议会多数党领袖担任；联邦议会是最高立法机关，实行两院制，由联邦院和众议院组成。

2015 年 9 月 20 日，尼泊尔正式颁布新宪法，10 月，比迪亚·德维·班达里、卡·普·夏尔马·奥利、昂萨莉·加尔蒂·马嘎分别当选总统、总理和议长。2016 年 8 月，普拉昌达当选为尼总理。2017 年 6 月，大会党主席谢尔·巴哈杜尔·德乌帕接替普拉昌达任总理。2017 年，尼分别于 5 月、6 月和 9 月举行地方议会选举。10 月 15 日，尼议会解散。尼于 11 月和 12 月分两阶段举行省级议会和联邦议会众议院选举，于 2018 年 2 月举行联邦议会联邦院选举。2018 年 2 月 15 日，卡·普·夏尔马·奥利再次就任总理。3 月，比迪亚·德维·班达里连任总统。克里希纳·巴哈杜尔·马哈拉当选为众议院议长。加内什·普拉萨德·蒂米尔西纳当选为联邦院主席。2019 年 10 月，马哈拉辞去议长职务。2020 年 1 月，萨普科塔当选联邦议会众议院议长。12 月，奥利总理宣布解散联邦议会众议院。2021 年 2 月，最高法院裁决奥利解散众议院做法违宪，众议院恢复。5 月，奥利总理未通过议会信任投票，后又以众议院第一大党主席身份担任看守总理。5 月底，总统班达里在奥利建议下解散众议院，宣布 11 月举行大选。7 月 12 日，最高法院判决总统上述决定违宪，要求恢复众议院，任命大会党主席德乌帕为新任总理。13 日，德乌帕就任总理，18 日通过众议院信任投票。

尼泊尔奉行平等、互利、相互尊重和不结盟的外交政策。高度重

视发展同中国、印度两大邻国友好关系。重视加强同美国、英国等西方国家关系，争取经济援助和外商投资。积极推动南亚区域合作联盟发展，加德满都为南盟秘书处所在地。尼主要援助国和国际组织是：美国、英国、日本、印度、挪威、中国、世界银行、亚洲开发银行、联合国和欧盟等。

随着疫苗接种与政府经济政策的支持，2020/21 财年尼泊尔经济复苏。由于疫情高感染率，亚行下调尼 2021/22 财年经济增长率；尼通货膨胀率降低。尼央行发布 2020/21 财年宏观经济金融报告显示，2019/20 财年尼经济萎缩 2%。随着疫苗接种，政府实施扩张性财政政策。据尼泊尔中央统计局（Central Bureau of Statistics, CBS）发布的国民账户数据显示，2020/21 财年尼泊尔经济复苏反弹，扣除价格因素后，实际 GDP 同比增长 4.0%。按 2000/01 财年不变基本价格计算，尼泊尔 2020/21 财年农业和非农业分别增长 30.03% 和 69.97%。其中，制造业占全部增加值比重 5.50%，建筑业占 7.14%，批零贸易业占 15.42%，住宿餐饮业占 1.25%，运输仓储业占 5.48%，信息通信业占 3.77%，金融保险业占 5.82%，房地产业占 8.24%，商业服务业占 1.65%，其他服务业占 12.72%。亚行（ADB）将尼泊尔 2021/22 财年的经济增长率从先前预测的 5.1% 下调至 4.1%。

2020/21 财年，尼央行货币政策仍然是维持价格和金融体系的稳定性，采取有效的流动性管理措施，减少通货膨胀率上升，并将通货膨胀降低到有利于包容性和可持续增长的水平。2020/21 财年，尼平均消费者价格指数为 3.6%，相比上一财年的 6.15% 大幅下降，其中食品和饮料通胀率为 5%，而非食品和服务通胀率为 2.51%。

尼泊尔外汇储备大幅下降，国际收支由盈余转为赤字，经常账户逆差扩大，政府债务增加。2020/21 财年，外汇储备总额 117.5 亿美元，与财年初始的 116.5 亿美元基本持平，足以满足 11.2 个月的预期货物进口和 10.2 个月的货物及服务进口。但 2021/22 财年第一个月内（7 月 15 日—8 月 15 日），外汇储备下降 2.8% 至 114.2 亿美元，该数额仅允许购买 9.3 个月的货物，或仅能支付 8.3 个月的货物和服务付款。2020/21 财年，尼国际收支顺差 12.3 亿卢比，而上一财年顺差为 2824.1 亿卢比，2021/22 财年第一个月内（7 月 15 日—8 月 15 日），尼国际收支赤字为 387.5 亿卢比，而上一财年的同一时期则为盈余 514.6 亿卢比。经常账户方面：2020/21 财年，经常账户逆差为 3336.7 亿卢比，上一财年逆差仅为 337.6 亿卢比。政府债务方面：2020/21 财年，政府债务共 1.729 万亿卢比，占国内生产总值（GDP）比例达 40.5%，其中外债 9280 亿卢比、内债 8010 亿卢比，而上一财年，这一比例为 36.5%。

尼泊尔重视发展多边经贸关系。尼泊尔作为世界贸易组织（WTO）第

147 个成员国，是首个通过提交工作报告形式加入 WTO 的最不发达国家。其作为南亚区域合作联盟（SAARC）的创始国，签署南亚自由贸易区（SAFTA）协定。尼泊尔加入环孟加拉湾多领域技术经济合作倡议（BIMSTEC），是上海合作组织对话伙伴国，也是世界多边投资担保机构（Multilateral Investment Guarantee Agency, MIGA）的成员。

中国是尼泊尔最大外资来源国、最大游客来源国和第二大贸易伙伴，中国对尼承诺投资主要集中在服务业和信息技术产业。2020/21 财年，尼泊尔向中国出口 10.1 亿卢比（同比下降 14.7%）、进口 2339.2 亿卢比（同比增长 28.6%），贸易逆差为 2329.1 亿卢比。尼进口前五位商品为石油产品、汽车和零部件、机械和零部件、低碳钢坯、大豆原油；出口前五位商品为大豆油、聚酯纱线、羊毛地毯、小豆蔻、黄麻制品。

中国大陆连续 6 年（2015—2021 年）高居外商对尼泊尔承诺投资额榜首。中国对尼承诺投资主要集中在旅游业等服务行业 and 信息技术产业。据中国商务部统计，2020 年中国对尼泊尔直接投资流量 5226 万美元。截至 2020 年末，中国对尼泊尔直接投资存量 4.35 亿美元。在尼泊尔投资的中资企业主要集中在水电站、水泥厂、饲料厂、家具厂、航空、餐饮、宾馆、矿产、中医诊所、食品加工等行业。

据中国商务部统计，2020 年，中国企业在尼新签工程承包合同额 18.7 亿美元，同比增长 82.1%；完成营业额 4 亿美元，同比下降 37.4%。2021 年 7 月，由中国电建承建的总装机 456 兆瓦、总投资 840 亿尼泊尔卢比（约合人民币 44.86 亿元）的上塔马克西水电站（Upper Tamakoshi Hydropower Project）开始并入尼泊尔国家电网发电；8 月初，中国电建所属水电十一局将这个尼泊尔最大的水电工程正式移交。该水电站位于海拔 2000 余米的中尼边界，是尼泊尔迄今为止装机容量最大的水电站，被称为尼泊尔的“三峡工程”。此外，中国建筑集团有限公司承建的尼泊尔 Narayanghat—butwal 公路项目；中国电建集团成都勘测设计研究院有限公司承建尼泊尔马相迪贝斯水电站 EPC 合同项目等也都是中方在尼泊尔承担的重要项目。

三、营商环境

（一）投资便利度

尼泊尔政府致力于改善投资环境，健全投资法律体系和规章制度，增强法律程序透明度，落实投资优惠政策，希望吸引更多外国投资。根据世界银行《2020 年营商环境报告》，尼泊尔在 190 个经济体中排名第 94 位，营商便利度较上年有所提升。

1. 商务成本

世界银行《2020 年营商环境报告》显示：在尼泊尔开办企业需 8 项手续；办理施工许可需 12 个手续，花费 118 天；获得电力供应需 5 个手续，花费 49 天；登记财产需 4 个程序，花费 6 天，费用占财产总额的 5.8%；获得信贷方面的评分为 75 分（满分 100 分），排名 37 名，处在上游水平；保护少数投资者方面的评分为 58.0 分（满分 100 分）；尼泊尔纳税人均每年需工作 377 个小时以缴纳税负；跨境贸易出口与进口（边界合规）分别耗时 54 小时与 59 小时，所耗费用分别为 213 和 270 美元；执行合同需花费 910 天；办理破产费用占资产的 9.0%，需花费 2 年。

尼泊尔各地集中供水点每天供水从 1 小时到 24 小时不等，缺水季节不能保证每天供水。中资企业普遍购买水车的水，每车水 10—17 吨，3200 卢比左右，具体价格视供需和柴油供应紧俏情况而定；居民生活用水约 32 卢比/吨，桶装水 180 卢比/桶（20 升）。尼泊尔缺电严重，每年用电量约 1/3 从印度进口，生活较富裕的家庭配备发电机或可充电电池备用。电价较贵，截至 2021 年 3 月，商业用电价格为 9.01 尼泊尔卢比/千瓦时（约合 0.076 美元/千瓦时）。尼泊尔使用的是自印度进口的液化石油气，居民使用的液化石油气每罐（14kg）市价 1600 卢比左右。截至 2022 年 6 月，汽油价格现为每升 199 卢比，柴油和煤油价格为每升 192 卢比。

2. 外商投资政策

尼泊尔主管国内投资和外国投资的政府部门是隶属工业部的工业局，下设计划处、外国投资处、技术处、工业财产处和计划监督处，分别负责相应的事务。尼泊尔与投资相关的法律主要包括《工业企业法》（2017 年）《外国投资和技术转让法》（2019 年）等。

（1）区域政策

1) 地区优惠

《工业企业法》规定，除生产烟草、香烟、雪茄、酒和啤酒的企业外，政府对投资边远、不发达和贫困地区的企业分别给予 30%、25% 和 20% 所得税免除，前提是企業需提交本企业设在这些地区的材料，才可得到优惠。

2) 特殊经济区

尼泊尔有 11 个工业区，主要由印度、美国、德国和荷兰援建，分别设在 Balaju（美国援建），Patan（印度援建），Hetauda（美国援建），Dharan（印度援建），Nepalgunj（印度援建），Pokhara（本国），Butwal（本国建设）等，统一由尼泊尔工业区管理有限公司管理。政府对投资这些工业区的外国企业没有特殊政策，但工业区基础设施完备，共占地 4200 亩，主要以本国中小企业为主。

为吸引外资，提升本国工业水平，加快经济发展，尼泊尔政府参考国外一些国家建立经济特区的经验，计划在 Panchkhal（加都东 25 公里 Kavre 县）、Birgunj（尼印边境 Parsa 县）、Devighat（加都西北 Nuwakot 县）和 Bhaitahawa（尼印边境 rupendehi 县）4 个地区建立多个经济特区。据商务部数据，截至 2021 年 11 月，尼泊尔共有 14 个经济特区，其中位于白热瓦的经济特区已经建设完成，其他 13 个分别位于达奴沙、廓尔喀、贾帕、祖木拉、党甘地、凯拉里、莫朗、尼泊尔根杰、努瓦阔特、邦奇卡尔、拉乌塔哈特、西玛拉和思拉哈。除此之外，尼政府计划在奇特旺、达恩和萨普塔里也建立经济特区。

尼泊尔政府 2016 年 10 月出台《经济特区法案》，该法案为特区企业提供较为优惠的激励政策和劳工规则。该法包括三个主要内容：激励投资、独立窗口服务和灵活的劳工规则；特区企业享有免除原材料进口税、增值税、消费税和其他地方税等优惠政策；特区内企业 5 年内免缴所得税，5 年后只对营业额的 50% 征收所得税。

尼泊尔政府还计划建立 Bhairahawa 出口加工区（EPZ），地点在加德满都以西约 300 公里的 Rupandehi 县 Bagaha 村发展委员会，占地 0.35 平方公里，距印边界 1 公里，该出口加工区主要面向印度和南盟国家，在出口加工区内创办工业，其设备、原料和最终产品不征税。

3) 产业园区

中尼友谊工业园于 2019 年设立，占地面积 16 平方公里，总投资 640 亿卢比，主要投资项目包括：食品，家用电器，运输设备，电气和通讯设备。2021 年 2 月 28 日，中尼友谊工业园项目完成，尼泊尔总理出席奠基仪式。

中尼友谊工业园启动区计划重点引进白色家电、汽车、摩托车交通运输设备等主导产业，逐渐培育纺织服装、食品加工等产业，大力发展加工制造业；同时，配套商业、生活服务、文化娱乐及科教研发

产业，构建体系完善的产业框架。

（2）行业政策

尼泊尔在涉及国防安全，自然资源与环境等行业对外资限制较多，但鼓励国内及国外投资者在创新技术、基础设施建设等领域进行投资，外国投资企业享受《工业企业法》和《外国投资技术转让法》中规定的所有鼓励和优惠。

1) 市场准入

2021年6月8日，尼泊尔中央银行发布新规，放宽对外国直接投资准入和外国投资者调回所获收益的限制，以便吸引更多外国直接投资。根据新规，如果对尼外国直接投资已获尼泊尔相关政府机构批准，则无需央行批准，只需告知央行；央行在收到外国投资者调回投资收益申请后，将在15个工作日内批复，并且正常情况下将根据批准外国直接投资的政府机构的建议予以批复。每位投资者的最低投资额为5000万尼泊尔币（约为45万美元）。除个别规定行业外，外国投资者可在任何行业进行投资和技术转让；外国投资者可拥有企业100%股份。

尼泊尔不对外开放的行业有：部分家庭手工业、军事工业、房地产（指买卖房产，不包括建筑开发）、货币及涉密印刷业、放射性物质，家禽、渔业、蜂蜜等初级农产品生产，部分旅游业，包括徒步与高山向导、挑夫，投资低于50亿卢比的多品牌零售商店、大众传媒（广播、电视、报纸）。

投资方式方面，根据《外国投资和技术转让法》《私人投资建设和运营基础设施法案》等法律规定，外国投资者可以通过BT、BOT、BOOT、BTO、LOT、LDOT、DOT等方式进行基础设施项目的投资。

政府允许外商投资成立代表处、分公司、子公司、有限责任公司等；允许外商通过合资、合作、独资、并购等方式实现投资；外国投资可以以尼泊尔中央银行可接受的外国货币或机器设备等形式进行投资。

外国自然人不得拥有土地，不得以个人名义建设厂房，须在公司注册办公室注册后，购买土地和以公司名义建设开发。允许的投资方式包括：外币现金方式的资产投资和再投资、以实物折成现金投资、贷款投资以及实物形式的贷款投资。

外资企业可从事粮食、蔬菜等种植，但不能从事养殖、渔业、蜂蜜等初级农产品的生产。外资企业也可获得林业耕地的承包经营权，租赁经营期可根据项目性质进行洽谈。外资企业可从事果树等种植，但不能破坏生态环境。

《环保法》要求在项目建设前需实施初步环境审查和环境影响评估，任何违反该法的企业，有关机构可立即制止，并处以一定罚款。

2) 行业鼓励

尼泊尔政府对下列行业给予优惠措施：以农林为基础的工业；生产农业和工业机械设备的工业；生产节能和控制污染机械设备的工业；固体废物处理行业；建筑、道路、桥梁、隧道、索道、立交桥、生产和运营电车的企业；加德满都以外的医疗卫生业；生产尼草药、拐杖、手杖、轮椅、担架等用于救灾和外科医疗的企业；冷冻储藏和保鲜企业。

经由尼泊尔内阁签署的优先和鼓励发展的领域有水电领域、交通领域的基础设施建设、农基领域（如灌溉等民生项目、食品、草药加工）、旅游和矿业。

此外，尼泊尔将矿业作为优先发展行业，对矿产开发有关活动减免关税和给予补贴，免征矿产开发机械设备进口关税，2017/18 财年设立 10 亿卢比基金用于矿产开发研究，并计划 10 年内吸引 1000 亿卢比外资开发矿产资源。

(3) 双边政策

中国与尼泊尔 1955 年建交以来，双边关系发展良好。2001 年 5 月 14 日，中尼两国政府在加德满都签订了《关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》，并于 2010 年 12 月 31 日正式生效，适用于 2011 年 1 月 1 日或以后开始的纳税年度中取得的所得。

中尼两国双边贸易增势明显，经贸合作成果显著。中尼两国政府于 2017 年 5 月签署关于在“一带一路”倡议下开展合作的谅解备忘录。2017 年 8 月签署《中华人民共和国与尼泊尔政府关于促进投资与经济合作框架协议》。该协议有助于进一步加强两国政府、企业和其它机构间的交流，推动中尼投资合作健康稳定发展，促进“一带一路”建设，保障在尼中国企业权益。

(二) 贸易便利度

尼泊尔商业部作为贸易主管部门，主要职责是制定有关贸易法律和政策、签订国际经贸条约、促进出口、管理和监督外贸活动和负责本国与商业、贸易和过境运输有关国际机构的联络等。尼泊尔与贸易有关的法律有《进出口法》（1957 年颁布，2018 年最新修订）。

与周边国家贸易合作较多。尼泊尔批准了南亚区域合作联盟（SAARC）关于建立南亚自由贸易区的协定。根据南亚自由贸易协定，8 个南亚区域合作联盟国家（尼泊尔、不丹、印度、孟加拉国、巴基斯坦、斯里兰卡、马尔代夫和阿富汗）承诺在产品的基础上降低关税，5000 多种产品在参与国享有关税优惠待遇。尼泊尔与印度签订的贸易协定使得尼泊尔进入与印度的单边免税贸易体制中，在

2019/20 财年印度占尼泊尔总贸易的 60%以上。

2016 年，中尼两国政府宣布启动中尼自由贸易协定联合可行性研究，签署了《中尼过境货物运输协定》。2019 年 4 月，中尼两国签署《中华人民共和国政府和尼泊尔政府关于实施<中华人民共和国政府和尼泊尔政府过境运输协定>的议定书》，进一步便利了两国贸易往来。

对部分商品施行进出口管理。禁止进口的商品：毒品；60 度以上的酒精饮料；军火（有政府许可证除外）；通讯设备（有政府许可证除外）；贵金属和珠宝（行李规定允许的除外）等。禁止出口的商品：具有文物价值的本国和外国的古币；神像，棕榈叶和植物叶碑铭；重要的历史书画；野生动物；胆汁和野生动物任何部分；麝香；蛇皮，蜥蜴皮；大麻、鸦片、大麻制剂等；爆炸物，雷管及原材料等。

对部分出口产品进行出口许可证管理。企业出口大米，玉米，小麦，鹰嘴豆，小扁豆，黑豆，芥末，油菜籽，黄芥末籽，未开信用证重量超过 100 公斤的生丝，罂粟种，药草等。

除政府规定禁止和限量出口的商品及禁止进口的商品外，其余的商品允许所有尼商自由经营。

尼泊尔海关效率较低，费用较高。据世界银行数据，尼泊尔海关当局出口清关与检查时间平均为 6 小时；进口清关与检查时间平均为 10 小时。2019 年尼泊尔出口平均所需时间为 96 小时，花费 350 美元；进口平均所需时间为 100 小时，花费 410 美元。

（三）商业活力

尼泊尔经济发展潜力较大。尼泊尔农业人口占总人口约 80%，耕地面积为 3.25 万平方公里，主要种植大米、甘蔗、茶叶盒烟草等农作物，粮食自给率达 97%。农业贡献了尼泊尔 27.5%的国内生产总值和 65.7%的就业。水力资源丰富，水电蕴藏量为 8300 万千瓦，约占世界水电蕴藏量 2.3%，其中经济和技术上开发可行的装机容量约为 4200 万千瓦。工业基础薄弱，规模较小，机械化水平低，发展缓慢，以轻工业和半成品加工为主，主要有制糖、纺织、皮革制鞋、食品加工、香烟和火柴、黄麻加工、砖瓦生产和塑料制品等。

根据世界经济论坛发布的《2019 年全球竞争力报告》（《2020 年全球竞争力报告》未公布国家排名），尼泊尔在 141 个经济体中综合排名 108 位。在新冠疫情之前的 2017—2019 年尼泊尔经济增长平均为 7.3%，而疫情和相关的封锁导致经济在 2019/20 财年收缩 1.9%，到 2021 年春季有所复苏。

拥有数量庞大的劳动力人口。根据尼泊尔政府 2019 年 3 月发布

的《2018/19 财年劳动力人口调查报告》，截至调查时期，尼泊尔 15 岁以上劳动人口占总人口的比例为 71.5%，其中，女性 55.6%。尼泊尔人口的平均年龄为 24.6 岁，超过一半的人口年龄在 25 岁以下，这表明其工作人口与非工作人口的比例在未来几年将保持高水平。随着经济的发展及收入水平的提高，尼泊尔市场购买力也在逐渐提升，但国内加工制造和生产能力有限，优质和高档商品供应缺口不断增长。

（四）金融环境

尼泊尔金融环境不发达，金融市场规模小，体系不够完善，且开放度不高、程序与限制较多。中央银行有时会发行外国投资者可购买的债券，但一般来说，可供外国投资组合投资的工具很少。尼泊尔实行外汇管制政策，大额用汇须经央行审批。

1. 金融机构

（1）银行

尼泊尔国家银行（Nepal Rastra Bank, NRB）是尼泊尔的中央银行，主要负责制定本国的金融政策，维护金融市场稳定，促进商业健康发展。

根据尼泊尔国家银行数据，截至 2021 年 10 月，尼泊尔本土共有 27 家商业银行、18 家开发银行、17 家金融公司、69 家小型金融开发银行以及少量其他金融机构等。主要大型商业银行有尼泊尔银行（Nepal Bank Ltd）、尼泊尔国家商业银行（Rastriya Banijya Bank）、农业发展银行、尼泊尔投资银行、纳比勒银行（Nabil Bank）、尼泊尔渣打银行（Standard Chartered Nepal）、喜马拉雅银行（Himalayan Bank）、尼泊尔工商银行（Nepal SBI Bank）等。中资银行尚未在尼泊尔开设办事机构或分行。

（2）保险

截至 2020 年 8 月，尼泊尔有 25 家保险公司。主要保险公司有：拉斯特里亚比玛桑斯坦保险有限公司（Rastriya Beema Sansthan Ltd.）、中华人寿保险有限公司（National Life Insurance Company Ltd.）、尼泊尔人寿保险有限公司（Nepal Life Insurance Company Ltd.）、人寿保险（尼泊尔）有限公司（Life Insurance Corporation (Nepal) Ltd.）、美国人寿保险有限公司（American Life Insurance Company Ltd.）、亚洲人寿保险有限公司（Asian Life Insurance Company Ltd.）、保润人寿保险有限公司（Gurans Life Insurance Company Ltd.）、裕利人寿保险有限公司（Surya Life Insurance Company Ltd.）等。

（3）证券

尼泊尔证券交易所是该国唯一的证券交易所，截至 2021 年 11 月，该交易所所有 315 家公司上市。尼泊尔法律规定，外国投资者不得交易股票，股票交易仅适用于本国公民。交易所董事会对证交所进行监管，但董事会对鼓励和促进证券投资几乎没有作用，外国证券投资机会很少。有时中央银行会发行外国投资者可以购买的债券，但很少有可用于外国证券投资的场所。

在尼泊尔注册的外资公司，可以购买公立公司的股份，也可以参与尼股票市场的证券交易。个人在股市购买股票，必须具有尼泊尔公民身份。

2. 外汇管理

尼泊尔的官方货币为尼泊尔卢比，自 1993 年以来一直与印度卢比挂钩，印度卢比对尼泊尔卢比保持固定汇率，买入价为 1.6 尼泊尔卢比。印度卢比兑美元汇率波动是影响尼泊尔卢比汇率贬值的主要原因。

尼泊尔实行外汇管制政策，大额用汇须经央行审批。外国游客可在一些货币兑换处进行美元、欧元、人民币等小额兑换。此外，尼政府规定，外国人携外汇入境超过 5000 美元的须申报，出境时携带超过 5000 美元或等值外币也须申报并提供来源证明。

尼泊尔《外国投资和技术转让法》规定，外国投资者可以将所有利润和股息汇回本国，例如通过出售股票筹集的所有资金、用于外国贷款本金和利息的付款以及用于国外技术转移的资金。

尽管有这些官方政策，汇款仍然很困难，而且无法得到保证。在管理外汇的相关部门和尼泊尔人民银行批准下，才能汇回资金。总体而言，利润汇出无需再缴纳其他单独税费，但汇出前提是当事人需要缴清各种税务，并获得中央银行根据相关机构（工业局、投资委员会、电力发展局、能源部、电信当局及通信部等）的推荐出具的许可函。

3. 融资服务

根据政府规定，一般外国公司不能在尼泊尔申请商业贷款，投资或实施工程项目的外国公司提供国际银行或尼泊尔当地银行保函的条件下，可向尼泊尔商业银行申请贷款，中资企业尚不能使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

尼泊尔政府每年根据政府预算、经济增长以及通货膨胀等因素调整当年的国内信贷增长上限，同时信贷总量的需要维持钉住汇率制度。尼泊尔国家银行于 2021 年 8 月 13 日公布了 2021/22 财年的新货币政策，该货币政策的目标是在 2021/22 财年将消费价格通胀保持在 6.5%

以内,并将私营部门信贷增长 19%。尼泊尔存贷款利率总体保持平稳,2020 年略有下降,信贷增长率有小幅上涨。2020 年广义货币供应量有较大幅度上涨,至 45789.3 亿尼泊尔卢比。

（五）基础设施

1. 基础设施现状

公路和航空为尼泊尔的主要客货运输途径,铁路发展滞后,水运能力不足,但通信业增长迅速,电信覆盖率逐年增加。电力供应始终无法完全自给自足,需进口部分电力,以水力发电为主。

（1）公路

公路运输为尼泊尔交通运输的主要方式之一。根据尼泊尔统计局数据,截至 2020 年底,公路里程共计 33244 公里,其中柏油路 15424 公里,碎石路 8622 公里,土路 9198 公里。

（2）铁路

尼泊尔现有的铁路为上世纪 20 年代英国殖民期间建造的 59 公里窄轨铁路(轨距 0.762m),由尼泊尔南部边境通往印度,截至 2020 年 2 月,该铁路仅 5 公里供客运,没有货运能力。境内铁路运输依靠印度铁路网,将大量进口货物运往 Birgunj 的陆港或运往尼泊尔的陆路运输中转站。

（3）航空

航空业运营状况良好,也是尼泊尔交通运输的主力。尼泊尔全国共有 56 个机场,直升机停机坪约 120 个。除首都有一国际机场外,其余为地区中心小规模机场。全国有一家国营的尼泊尔航空公司、6 家私营航空公司和一家私营直升飞机公司,国内主要城镇有班机通航。根据世界银行数据,尼泊尔 2019 年航空客运量为 165.96 万人,货运周转量为 584 万吨·公里。中国到尼泊尔有直达航班,可以从昆明、成都、广州等地飞达加德满都。

（4）水运

尼泊尔境内河流众多,但大多不具备航运通行能力。2018 年 9 月,中国与尼泊尔在加德满都签署运输协议,允许尼泊尔使用中国 4 个海港和 3 个陆港与其他国家进行贸易。根据协议,尼泊尔可以使用中国天津、深圳、连云港、湛江的港口,以及兰州、拉萨、日喀则的陆港与其他国家进行贸易往来。

（5）通信

通信业发展较显著。有 6 家公司在尼泊尔提供电话服务,其中尼泊尔电信(NT)和马来西亚 NCell 是最大的运营商。NCell 每年投入

数百万美元来升级其基础设施。尼泊尔正在施行“农村电信计划”，力争尽快实现所有行政村通电话，解决偏远山区通信不畅的问题。

2018 年 1 月，中国电信与尼泊尔电信合作，连通了从中国西藏到尼泊尔北部的全长共计 820 公里的光缆。2019 年 2 月，尼泊尔主要电信运营商尼泊尔电信与中兴通讯股份有限公司和中国通信服务股份有限公司分别签署扩建 4G 网络协议。

（6）电力

尼泊尔电力供应紧张，无法满足自给自足，需从印度进口部分电力。该国电力覆盖率大约 65%，首都加德满需要分区轮流停电，部分农村地区一天断电 15 个小时以上。尼泊尔水力资源丰富，发电主要依靠水力发电，丰水期可出口电力。但由于水电站建设不足，枯水期发电量下降严重，电力供应仍十分紧张。

根据尼泊尔电力局数据，尼水电装机容量约为 1100 兆瓦。国家能源局在高峰时段通过十几条跨境输电线路从印度输入电力来满足国家需求。根据尼泊尔统计局数据，2019 年总发电量为 2548.1 吉瓦时，其中 99% 以上电力来自水力发电。

中国电建在尼投资建设的上马相迪 A 水电站 2017 年 1 月进入商业运行，至 2020 年底累计发电 14.22 亿千瓦时，有力缓解了尼泊尔电力紧张问题。

2. 基础设施规划

尼泊尔经济发展水平落后，经过 10 年内战，加之 2015 年经历了大地震，经济遭受了严重打击，基础设施也受到了严重破坏。为改善基础设施建设，尼泊尔政府积极鼓励外国投资者参与本国的基础设施项目。基础设施发展规划重点项目的资金来源主要是世界银行、亚洲开发银行等国际援助机构和中国、印度、日本、韩国等双边援助国的援款或贷款。

（1）公路

2021 年 3 月，印度为尼泊尔的公路建设项目提供 800 亿新卢比的财政援助，计划建设的 10 条公路位于两国边界，将与东西高速一起连接边界上的城镇。2021 年 5 月，两家中国公司参与加德满都—寺赖高速项目的部分建设，预计将在 3 年半内完成。2020 年 12 月，中国中铁二路工程集团有限公司已经开始尼泊尔最长的东西高速公路扩建工程的建设，这段公路受到亚洲开发银行的资助。

（2）铁路

2018 年 6 月 21 日，中尼双方签署了《中华人民共和国交通运输部与尼泊尔基础设施和交通部关于开展铁路项目合作的谅解备忘录》，中尼两国将兴建边境铁路，连接西藏西部的日喀则和尼泊尔首都加德

满都。中尼铁路项目包括中国段和尼泊尔段。中国段是拉萨到吉隆县，由青藏铁路网延伸而成，全长 700 多公里，其中在中国的路段占五分之四以上，预计 2022 年可以建成。

（3）机场

尼泊尔政府计划新建第二个国际机场（Nijgadh）和改扩建 3 个地区机场（博克拉、贾拉克普尔、白热瓦）。在亚洲开发银行的资助下，尼泊尔已开始对白热瓦机场进行改扩建（由中国西北民航机场建设公司承包实施），截至 2021 年 11 月，白热瓦机场的扩建工作基本已完成。拟议中的 Nijgadh 国际机场位于加德满都南部 68 公里的 Kolhabi，靠近 Nijgadh 镇。该机场目标是在 2025 年完工，预计投资 67 亿美元，旨在缓解加德满都特里布万国际机场（TIA）预计的容量限制，届时 Nijgadh 国际机场将成为南亚最大的机场。

（4）能源

2010 年，尼泊尔能源部发布了一份 20 年水电规划，提出到 2030 年将全国发电能力提高到 2500 万千瓦。

尼泊尔正在建设的大型水电项目有 10 余个，装机容量超过 1000 兆瓦，其中包括，中国水电建设集团国际工程有限公司承建的上塔马克西水电站项目，装机容量 450 兆瓦。

3. 物流能力

物流水平整体较低。尼泊尔物流业的发展受到基础设施和人力的制约。尼泊尔的公路和航空运输较为发达，然而铁路的运货能力有限，水运方面不具备航运能力，需借助中国的港口进行贸易活动，因此物流运输受到一定限制。

（六）劳工政策

1. 劳工权益保护

1992 年，尼泊尔颁布《劳工法》，该法对雇佣和劳工保障、工作时间、报酬、健康和安全、福利以及解聘等方面做了详细规定，企业根据需要聘用雇员或工人从事某一期间的特定工作，应签订劳动合同，明确报酬、工作期限和工作条件。2017 年《劳工法》最新一次修订，对加班时间、外籍雇工和休假等规定进行了更新。

（1）薪金

尼泊尔劳动、就业和社会保障部规定，2021 年 7 月 16 日起，尼泊尔私营部门（茶园除外）工人月最低工资标准上调至 15000 卢比，其中 9385 卢比为基本工资、5615 卢比为津补贴；日薪工人每人每天

为 577 卢比，其中 361 卢比为基本日薪、216 卢比为津补贴；时薪工人每小时应获得 77 卢比，其中 48 卢比为基本付款、29 卢比为津补贴。政府为茶园工人设定了最低工资。根据新的规则，茶叶采摘者每月应获得 12081 卢比，此前为 11561 卢比。

（2）工作时间

根据最新的《劳工法》，如工人或雇员一天工作 8 小时以上，或一周 48 小时以上，超过部分的报酬应按正常报酬的 150% 支付。加班时间一般每天不超过 4 小时，每周不超过 24 小时。

（3）假期

根据该国旅游部门资料，尼泊尔每年各种节日多达 300 多个。几乎每人每年要花 1/3 的时间来从事节日活动。

尼泊尔节日大都与宗教、农时有关。政府规定放假的节日有近 50 个，每年 5 月 29 日为尼泊尔的共和国日。尼历 2074 年（公元 2017 年 4 月 14 日至 2018 年 4 月 13 日），尼政府宣布的公共假日共计 100 天（含周六公休日）。上述公共假日期间，政府机构将关闭和休息。

《劳工法》规定每个员工 1 周都可以有 1 天假，可以是周日，但如果雇主不能让所有员工在同一天休息，可能会提供轮流休息的机会。所有员工每年都有 13 天的假期，包括“五一劳动节”。女性在“女性劳动节”这天可以额外休息一天。在尼泊尔，年假天数是根据员工在公司工作的天数来决定的，员工每工作 20 天就可以享受一天的年假。员工每年最多可以休 12 天的带薪病假。如雇员为雇主工作少于一年，可按其受雇期间的比例准予病假，员工累计病假不超过 45 天。在丧事情况下，雇员最多可以有 13 天的假期。孕期或哺乳期的母亲，享有 98 天的产假，可以得到最多 60 天的全额支付。另一方面，陪产假为 15 天，在此期间全额支付工资。

2. 外籍雇员管理

尼泊尔技术劳工缺口较大，国家职业技能培训发展不足。每年有数千名劳工到卡塔尔、印度和马来西亚等国就业，这一情况也导致了普通初级劳动力的短缺，农业和建筑业很难找到足够的工人，许多公司从印度进口劳动力。

在尼泊尔对雇佣外籍劳工的限制条件较严格，。如本地某些技术劳工不足，企业可向劳动雇用促进局申请雇用外国人的工作许可证，每个外国人一次可得到 1 年的非旅游签证，最多续签 5 年。尼泊尔劳动法规定，任何单位（含外资企业）招聘、雇用职员或工人，尼泊尔人有优先权；任何单位（含外资企业）雇用的外国雇员或工人，应具有尼泊尔人没有或不能相比的专长或经验；用人单位雇用外籍员工，应通过劳动雇用促进局为其获取工作许可证；企业解雇人员时，首先

应解雇外国人而不是尼泊尔人；在尼泊尔工作的外国人需由用人单位为其到移民局申请和续签工作签证。

2017 年《劳工法》的最新修订规定，当地企业只能在尼泊尔公民无法担任任何技术职位的情况下雇用外国公民。如果外国人确实在尼泊尔获得工作，他们需要根据《劳工法》第 22 和 23 节申请工作许可证。但是如果具有外交豁免权或与尼泊尔政府有条约或协议，外国人可以在没有工作许可证的情况下继续工作。

3. 工会组织

尼泊尔工会大会、尼泊尔工会联合总会和尼泊尔全国工会联合会是尼泊尔主要的三大工会组织，还有许多其他社会团体。

尼工会组织和社会团体广泛参与社会活动，并代表工人和社团成员表达政治、经济、民生等诉求，一些附属各各党派的工会和社团组织也会根据党派的需要而组织包括游行示威、罢工、集会等各种活动。

（七）知识产权

在美国商会发布的《2020 年国际产权指数报告》中，尼泊尔的国际产权指数为 4.909 分，在参与调查的 129 个国家/地区中排名第 91 名，低于平均水平，比 2019 年下降 1 位，在知识产权（IPR）方面得分 4.204 分。

尼泊尔于 2004 年加入世界贸易组织，同时作为世界知识产权组织（World Intellectual Property Organization, WIPO）的一员，知识产权保护的法律法规有《专利、设计和商标法》（1965）和《著作权法》（2002）。中资企业在尼泊尔生产经营时，尤其需注重商业机密的保护，防范专利盗用，必要时可通过法律渠道维护合法权益。

1. 知识产权管理

尼泊尔的知识产权保护系统分为 2 个领域，专利、设计和商标的执法机构是尼泊尔工业部下属的工业局；著作权的执法机构是尼泊尔文化、旅游和民航部下属的著作权注册办公室。

（1）专利、设计和商标

专利申请应该提交申请书、权力要求书、专利说明书、摘要及必要的附图；申请注册商标提交的文件包括公司注册证明和企业成立证明、商标使用文字/符号复印件、商标代表的产品或服务的名字、商标创意声明。如果是外国商标在尼注册，须附带本国商标注册证明、申请书、委托书和 4 份商标说明书。

根据《专利、设计和商标法》，对侵权实施的罚款是：专利 2000 卢比以下，设计 800 卢比以下，商标 1000 卢比以下，对此三项的罚款最高可达 10 万卢比。

（2）著作权

根据《著作权法》，对侵权实施的处罚是 1 万—10 万卢比罚款，并/或不超过 6 个月监禁，再犯的处罚将是 2 万—20 万卢比罚款，并/或不超过 1 年监禁。著作权保护期限为作者一生及去世后 50 年。

2. 国际公约缔结情况

尼泊尔参与知识产权有关的国际条约有：《保护工业产权巴黎公约》《与贸易有关的知识产权协定》《成立世界知识产权组织的公约》和世贸组织对知识产权的相关条约。

（八）科技合作

尼政府近年来着力发展数字经济，将其作为国家经济发展的动力之一，并制定规划来从各方面促进数字科技发展和应用。

1. 科技实力

科技创新能力较弱。在世界知识产权组织（WIPO）发布的《全球创新指数 2021》（GII）中，尼泊尔在 132 个国家中排第 111 位，较 2020 年下降 16 位，较 2019 年下降 2 位；其中创新投入排 99 位，创新产出排 116 位，较上年均有下降。尼泊尔的创新指数在 34 个低收入经济体中排名第 22 位，在中亚和南亚地区 10 个经济体中排第 9 位。GII 报告还显示，相对于国内生产总值，尼泊尔的表现符合发展水平的预期。这表明尼泊尔科技产出近年有所增加，尼泊尔科技创新整体还需进一步加大投入。

2. 合作战略

尼泊尔欢迎科技创新领域的合作投资，中国企业在通信、电力等基础设施领域与尼泊尔进行了技术合作与援助。

2019 年，尼泊尔通信科技部发布《2019 数字尼泊尔计划》，旨在通过互联网和移动技术，利用数字技术的潜力推动加速增长。计划在数字基础、农业、健康、教育、能源、旅游业、金融和城市基础设施这 8 个关键领域确定了 80 项数字倡议，以指导尼泊尔开始其数字转型。计划具体包括从基础设施、政策制度等方面提高数字发展的基础，以及建立创新孵化中心，培养人才；通过线上集市、推广线上支

付和智能灌溉等系统来促进农业发展；增加数字医疗领域的营商便利性，建设集中化远程医疗中心和国家电子医疗平台，促进医疗服务的便利提供；建立在线学习平台，并且在农村地区建立远程学习中心；能源方面，引入合同管理信息系统，建造智能电网等；促进电子签证和移民系统的实行，进行增强现实和虚拟现实在旅游业中的应用；在交通、疾病预防等方面引入智能化等。

3. 技术标准

尼泊尔主管国家标准的机构为尼泊尔标准与计量局（NBSM），是工业部的下属部门，于 1976 年成立，负责有关标准化和质量控制的活动，以提高工业生产的质量和生产力。

尼泊尔标准与计量局标准链接为：

<https://nbsm.gov.np/particular.php>

尼泊尔标准与计量局在技术标准方面加入的国际组织有：国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）、国际食品法典委员会（CAC）、南亚区域标准组织（SARSO）。

四、投资建议

外国援助对尼泊尔经济社会发展起着十分重要的作用。尼泊尔财政预算支出接近 1/5 来自国外援款（包括无偿援助和优惠贷款），此外还有大量游离于国家预算之外的非官方援助。尼泊尔接受的外援主要集中在灾后重建、教育、地方发展、医疗、能源、道路交通、饮用水、农业等领域。为了提高援助效果和促进经济发展，尼泊尔政府要求各援助机构尽量将援助项目纳入尼方财政预算，援助领域与尼方重点发展领域相一致，鼓励各援助机构把更多援助资金用于建设道路基础设施、水电能源开发、建设学校医院及地方政府办公设施等。

尼泊尔实行以市场为导向的自由经济政策，对外合作开放的重点领域为：水电行业、公路和铁路等基建项目、农基领域、旅游等。尼投资委员会（IBN）在未来 4 年内（2021—2025 年）促进该国实现 1.18 万亿卢比的投资。此外，IBN 还计划以公私合作模式（PPP）投资 7000 亿卢比的项目。

（一）重点投资领域

1. 电力行业

尼泊尔拥有世界 2.7% 的淡水资源，水利资源丰富。尼泊尔拥有大约 6000 条河流，这些河流始于北部海拔 8000 米以上的喜马拉雅山脉，穿过山脉流向南部的低洼平原，多山地形带来的高地势落差非常适合发展水电。尼泊尔的年降雨量平均为 1500 毫米，也为丰富的水电开发提供了潜力。尼泊尔大约有 83000 兆瓦的水电资源可供开发，其中可用于商业的电力超过 40000 兆瓦。尼泊尔已开发水电的装机容量为 1016 兆瓦，年发电量 3900 吉瓦时，开发程度约为 3%。尼泊尔水资源及能源委员会的研究显示，2020 年尼泊尔的能源需求超过 1400 兆瓦，超过该国的电力供应，到 2040 年尼泊尔电力需求预计达 50000 兆瓦。依照电力供给的发展速度，尼将面临着极大的能源赤字。此外，尼泊尔在能源电力领域对印度的依赖很高，尼印之间有 400 千伏输变电路，并签署了 900 兆瓦 ArunIII 和 900 兆瓦上卡纳利水电项目的电力开发协议。

为降低对印依存度，打破印度在水电领域垄断，提升综合国力和维护主权独立，尼方希望借助中国资金、技术和实力加快电力开发建设。尼泊尔计划在未来十年内开发 15000 兆瓦的水电项目，未来水电领域有广阔发展空间。水利发电是尼泊尔电力的主要来源，占装机容量的 90% 和发电量的 95% 以上。若水利资源得到充分开发，不仅可以

解决电力供应不足的问题，也可以帮助尼泊尔实现电力出口，实现能源创收，尼泊尔水电行业未来开发前景巨大。此外尼泊尔的水利发电设施因技术因素，受降水情况影响较大。在未来规划中，尼泊尔政府将会加大储能设施和蓄水式电站的建设，中国企业可以注意相关投资机会。

中国与尼泊尔在水电领域的合作已有深厚基础。2018年9月，国家能源局和尼泊尔能源、水资源和灌溉部签署了能源合作谅解备忘录，中尼两国利用中尼能源联合组的平台，开展水电、风电、光伏、生物质等新能源以及电网等领域的交流与合作。中国公司参与建设了一系列水电站项目，包括上马蒂水电站项目（已并网发电）、那苏瓦卡里水电站项目（已竣工）、上崔树里3A水电站（已并网发电）和西塞提水电站项目（将于2022年竣工）等。2021年6月，尼泊尔与中国合作的上塔马克西水电站项目获得批准，这是中国与尼泊尔合作的第三个水电项目，总价值约12亿美元，总装机容量超600兆瓦。中尼已建立友好的合作关系，未来中方企业可借助“一带一路”倡议带来的投资机会，进一步拓展在尼水电行业领域的合作。

2. 旅游业

尼泊尔有丰富的旅游资源，从热带丛林到喜马拉雅山脉的冰峰，自然风光景色优美，气候宜人，徒步旅游和登山行业比较发达。尼泊尔拥有世界上最高10座山峰中的8座，是登山者、攀岩者和寻求冒险者的热门目的地。除自然风光外，尼泊尔的印度教、佛教和其他文化遗产，以及一年四季的晴朗天气也带来了大量游客。尼泊尔旅游价格吸引力较大，是全球最廉价的旅游目的地之一。2019年尼泊尔接待外国游客达117万人。旅游业对尼国内经济和就业的贡献不断扩大。2019年，旅游业对国内生产总值和就业的贡献分别为6.7%和6.9%。疫情对尼泊尔旅游业带来了很大打击，据尼移民部的统计，2020年有230085名国际游客访问了尼泊尔，较上一年下降了80.78%，但尼旅游业在未来仍具有较大的投资空间。尼泊尔中央统计局发布的旅游业分析研究报告显示，2020年尼泊尔旅游业提供了37.11万个就业岗位，占全国所有就业总数的11.5%，成为尼泊尔就业的第四大产业。

尼泊尔大力支持旅游业的发展。2019/20财年，尼泊尔政府已制定政策并拨款26.8亿卢比以支持旅游业发展基础设施和鼓励环境友好型旅游活动。疫情后，尼泊尔积极恢复国际旅游，2020年12月，所有旅游签证均已恢复，外国游客可自由飞抵尼泊尔。为促进尼旅游业发展，2020年，尼泊尔政府原计划在国际上推广“2020年尼泊尔旅游年”，目标是吸引200万人次外国游客入境，其中包含中国游客50万人次。但是由于新冠疫情的影响，2020年3月，尼泊尔文化、

旅游和民航部长巴特拉伊称尼泊尔决定暂时中止“2020 年尼泊尔旅游年”相关的所有海外推广计划，将转向致力于促进国内旅游市场。

中国是尼泊尔最重要的游客客源国之一。根据尼泊尔移民局的资料，2019 年入境尼泊尔的近 120 万国际游客中，共有 169543 名中国游客，仅次于印度位居第二。中尼双方目前已在人力资源培养等方面展开了合作，为未来两国在旅游业的合作建立了基础。中国企业可以关注尼泊尔旅游项目开发、配套设施建设和配套服务方面的投资机会，发挥自身资金和渠道优势，投资尼泊尔旅游业。

3. 基础设施

尼泊尔是一个内陆国家，公路运输是货物和乘客的主要运输方式。尼泊尔的道路网由中央管理的战略道路网（SRN）和地方管理的道路网（LRN）组成。交通设施是制约尼泊尔经济发展的另一大障碍，当前尼政府已将改善基础设施状况作为优先发展目标。铁路方面，尼泊尔正在进行南部平原地区铁路规划，计划建设东西向铁路通道。除公路和铁路外，未来尼泊尔在机场、隧道、城市轨道交通等方面也将涌现不少投资机会。根据 2018/19 年尼泊尔经济调查报告，尼泊尔公路网总长度为 60162 公里，大约 40% 的道路是国道，其中 77% 的道路状况仍待提高，82% 的支线道路也处于不良状态。尼泊尔的国家公路网（不包括所有地方公路）价值约 900 亿尼泊尔卢比（9 亿美元），占该国国民生产总值的近 20%。

尼泊尔政府一直十分重视推动基础设施建设并改善经济。2019/20 财政年度的预算中，尼泊尔政府在基础设施项目上花费 GDP 的 9.2%。2021 年 9 月，尼泊尔政府公布了《2026 年四年路线图和战略规划（2022—2026 Four-year roadmap and strategic plan）》，该投资包括国内和国外投资，预计将为 10 万人创造直接就业机会。除此之外，尼泊尔投资委员会（IBN）还计划以公私合作模式（PPP）投资 7000 亿卢比的项目。

尼泊尔的基础设施领域仍有很大的投资需求，中尼在交通基础设施上有广阔合作空间。中国企业在交通基础设施建设方面拥有雄厚的实力，在尼泊尔的建设计划中大有可为。目前双方在该领域已展开密切合作。2019 年 5 月，中国航空技术国际工程有限公司在尼承建的加德满都机场跑道及平滑道整改项目，获得由尼泊尔政府颁发的“2019 年度最佳新秀奖”。2019 年 10 月，中尼开展吉隆至加德满都跨境铁路项目可行性研究，重申就加德满都—博克拉—兰毗尼铁路项目开展合作。中方表示将对尼方进行铁路、道路及隧道工程及内陆水道及航运方面的技术人才培养提供帮助。2021 年 5 月，中建七局以中建股份名义成功中标尼泊尔加德满都至特来快速路乔克瑞丹达至

德得瑞克霍拉标段，合同额约 1.85 亿美元，该工程是近年来尼泊尔市场最大的 EPC 基础设施项目。尼泊尔是“一带一路”南亚沿线重要国家，相关企业可以密切关注尼泊尔交通基础设施建设方面的投资机会。

（二）投资机会

1. 经济复苏计划

尼泊尔政府提出了同时开展疫苗接种和实施经济复苏计划的双管齐下的策略，宣布向受疫情影响的部门提供疫苗和救济，实施有针对性的计划促进中小企业发展，保护小型投资者和企业家。

【行业援助计划】2020 年 3 月 29 日，尼泊尔中央银行宣布出台一系列金融措施：放宽中小企业还款期限，将还款人 4 月中旬应提交的还款延长至 7 月中旬；将再融资额度由 500 亿卢比提高至 600 亿卢比，确保受疫情影响的企业获得足够的贷款来源；向受疫情冲击的工商业企业提供救济。

截至 2021 年 9 月中旬，尼政府已向受疫情影响的旅游业和家政工人提供了 10 亿卢比的贷款。贷款金额已根据“2020 年业务连续性贷款支付程序”提供。政府作出特殊安排，为受疫情重创的旅游、和中小企业提供救助。同期，央行以优惠利率提供的再融资已达到 1188.5 亿卢比，共有 120715 家企业获得优惠贷款。

2021 年 11 月，旅游企业获得 2021/22 财年一季度再融资贷款总额的 50.93%，共计 34.6 亿卢比。旅游业是受大流行影响较大的行业之一，尼央行一直在优先考虑该行业的补贴贷款。水电公司获得了价值 16 亿卢比的再融资贷款，占总贷款的 23.64%。

【企业及家庭援助计划】2021 年 11 月，尼政府呼吁受疫情影响的贫困家庭申请价值 10000 卢比的现金救济。要求受疫情影响的贫困家庭在两周内向其区政府申请领取这笔款项，但任何被政府社会保障计划接受的人都没有资格获得现金救济。尼政府于 9 月 10 日宣布，向在新冠疫情期间失业和遭受苦难的 50 万户家庭中的每户提供 10000 卢比的现金补助。

2021 年 11 月，尼央行（NRB）呼吁受疫情影响的企业在 12 月 5 日之前申请再融资贷款。在此前提下，企业可以获得最高 5000 万卢比的再融资贷款，贷款的利率固定在 3%到 5%之间。10 月，央行修订了受疫情影响较大的企业名单。民办及寄宿学校、高中、高等院校、职业培训机构、学前班和托儿所已被列入新出台的名单。同样，陆路交通、美容院、整容手术和相关业务、咨询和健康中心以及健身中心也被视为受影响较大的类别。而出版商、媒体、药品生产商、建筑公

司、医院和疗养院、在建水电和可再生能源以及家用电器的制造和分销等都被归类为受大流行影响的中等企业。截至 9 月中旬，央行以优惠利率提供的再融资金额已达到 1188.5 亿卢比。截至 11 月 1 日，共有 120715 家企业获得优惠贷款。

2021/22 财年一季度，尼央行根据一项特殊再融资计划向 11 名借款人提供了 18.6 亿卢比的贷款，向 44 个组织提供了 49.3 亿卢比贷款。巴格马蒂省获得的再融资贷款规模最大，为 34.5 亿卢比，占再融资贷款总额的 50.78%，其次是甘达基省，获得 18.9 亿卢比(27.84%)。

尼经济复苏政策取得一定成效，但中国企业需关注项目融资问题。尼央行（NRB）2021/22 财年数据显示，尽管受疫情影响严重，但政府与国家银行的通力合作推动包括私营经济在内的经济快速复苏。2021/22 财年一季度，尼已发放 3510 亿卢比贷款，但存款较少导致货币流动性紧缩。

截至 2020 年 10 月，尼泊尔共有 21 项基建项目获“一带一路”支持，大部分属交通运输、农业、卫生及教育等领域。2019 年 10 月，尼泊尔政府投资委员会（IBN）正式向由中国电力建设集团有限公司（简称中国电建）与尼泊尔国有企业尼泊尔水电投资开发公司（HIDCL）组成的联营体（简称联营体）颁发了塔莫（Tamor）蓄水式水电站的授标函。该水电站装机容量为 756 兆瓦。同期，中国电建也同尼泊尔水电投资开发公司签署了马迪蓄水式水电站的合作备忘录。该水电站装机容量为 156 兆瓦。两个项目总成本合共约 27.9 亿美元。这两座发电厂定于 2025 年建成，将有助尼泊尔缓解迫切的电力需求。2020 年，帕伊拉瓦国际机场（Gautam Buddha International Airport）和博卡拉地区国际机场（Pokhara Regional International Airport）完工。2020 年 3 月，尼泊尔装机最大水电站，也是尼泊尔最大在建项目的上塔马克西水电站顺利实现首次蓄水，并达到最大设计高程，中国企业在尼建设项目取得了一定成果。该国地处内陆，没有港口设施，增加了原材料和成品出口的成本。

2. 重点产业扶持

尼泊尔五年规划（2019/20 财年至 2023/24 财年），制定了在规划期内年均经济最低增速为 9.4% 的目标，最高可实现 10.1%。预测农业年均增速为 5.6%，规划期末占全国 GDP 比值达到 22.1%。工业年均增速为 17.1%，规划期末占全国 GDP 比值达到 20.3%。服务业年均增速为 9.9%，规划期末占全国 GDP 比值达到 57.6%。计划在规划期内实施总投资 92460 亿卢比，其中，政府投资占 39.1%，私人投资占 55.5%，合作组织投资占 5.4%。私人投资在能源水电、交通通讯、房地产及加工制造行业的投资额预计分别为：7550 亿卢比、7330 亿卢

比、6890 亿卢比和 5530 亿卢比。酒店餐饮领域投资的 90% 预计来自私人投资。政府在能源水电、交通通讯、教育、农业森林领域的投资分别为：9660 亿卢比、10530 亿卢比、2940 亿卢比和 4130 亿卢比，超过相应私人投资。

政府大力发展基础设施、农业、旅游业等。尼电力局计划到 2025 年在电力基础设施上投资约 3647.1 亿卢比，包括大功率输电线路在内的大型项目。对水电项目和配电系统改革的投资是其他框架计划，国家公用事业企业将在其中注入专项资金。据尼电力局（NEA）称，在 2021/22 财年，投资额为 1020 亿卢比，2022/23 财年的投资计划为 866.3 亿卢比、2023/24 财年投资 884.2 亿卢比、2024/25 财年投资 870.4 亿卢比。NEA 预计 2021/22 财年将通过售电赚取 962.8 亿卢比。

尼泊尔《农业发展战略（2015—2035 年）（Agriculture Development Strategy（ADS），2015–2035）》，旨在促进微型、小型和中型农产企业（包括以妇女、青年和弱势群体创办的企业）的发展来提高生产率，来实现增加粮食产量的目标。2021 年 9 月，尼政府强制要求合作社将 50% 的贷款投资于农业。政府新预算法案要求合作社可以通过设立附属组织来重新分配资金并对合作社的交易进行有效监督。2021 年 11 月，尼政府在世界银行（WB）的支持下启动了农村企业和经济发展（REED）项目，通过加强农村市场联系和促进创业，同时创造就业机会来支持后疫情时代经济复苏，从而促进尼农业发展。WB 将提供 8000 万美元用于运行 REED 项目。该项目符合尼《农业发展战略（2015—2035 年）》，与省和地方政府、中介组织和中小企业合作，特别是由女性主导的企业合作。

2021 年 8 月，尼泊尔旅游局（NTB）与联合国开发计划署（UNDP）合作启动了可持续旅游促进生计恢复项目（STLRP）。该项目旨在为旅游部门的工人和劳工提供救济。项目资金总额为 205 万美元。

附录

（一）网站链接

尼泊尔政府网

<http://nepal.gov.np/>

尼泊尔总统办公室

<http://presidentofnepal.gov.np/>

尼泊尔财政部

<http://www.mof.gov.np>

尼泊尔商业部

<http://www.moc.gov.np>

尼泊尔内政部

<http://www.moha.gov.np/>

尼泊尔工业，商业和供应部

<http://www.moics.gov.np/>

尼泊尔最高法院

<http://www.supremecourt.gov.np/>

尼泊尔中央统计局

<http://cbs.gov.np/>

尼泊尔选举委员会

<https://www.election.gov.np/election/nep>

尼泊尔海关

<http://www.customs.gov.np/>

尼泊尔滥用权力调查委员会

<http://www.ciaa.gov.np/>

尼泊尔税务局

<http://www.dot.gov.np/>

尼泊尔信托局

<http://www.nepaltrust.gov.np/>

尼泊尔国家银行

<http://www.nrb.org.np/>

尼泊尔国家达利特委员会

<http://ndc.gov.np/>

尼泊尔贸易和出口促进中心

<http://www.tepc.gov.np/>

尼泊尔国家计划委员会

<http://www.npc.gov.np/>

尼泊尔共产党（CPN）

<http://www.cpnuml.org/>

（二）政策法规

《宪法》

<https://wipolex.wipo.int/en/text/408576>

《银行和金融机构法》

<https://www.lawcommission.gov.np/en/wp-content/uploads/2021/01/Bank-and-Financial-Institution-Act-2073-2017.pdf>

《外国投资和技术转让法》

<https://www.lawcommission.gov.np/en/wp-content/uploads/2021/01/The-Audit-Act-2075-2019.pdf>

《消费者保护法》

<https://wipolex.wipo.int/en/text/312110>

《促进竞争和市场保护法》

<https://wipolex.wipo.int/en/text/189162>

《审计法》

<https://www.lawcommission.gov.np/en/wp-content/uploads/2021/01/The-Audit-Act-2075-2019.pdf>

《合作社法》

<https://www.lawcommission.gov.np/en/wp-content/uploads/2019/06/Cooperatives-Act-2017-final-Eng-version-Dec-21-2018-1.pdf>

《劳动法》

<http://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/WEBTEXT/30019/64854/E92NPL01.htm>

