

第三单元 行政争议纠纷的解决途径

【提示】老师视频中说的单元测验的试题可以去随堂练习中找，也可以等待本讲课件结束会自动弹出

考点 4：行政复议程序（★★★）

（一）行政复议申请

1. 时间

公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之日起 **60 日内** 提出行政复议申请；但是法律规定的申请期限 **超过 60 日** 的除外。

2. 形式：可以 **书面** 申请，也可以 **口头** 申请。

3. 费用：行政复议机关受理行政复议申请，**不得向申请人收取任何费用**。

4. 行政复议参加人：包括申请人、被申请人和第三人（**不包括行政复议机关**）。

5. 申请复议的前提条件

（1）公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得申请行政复议。（**诉中不议**）

（2）申请人对征税行为不服申请税务行政复议的，必须依照税务机关根据法律、行政法规确定的税额、期限，先缴纳或者解缴税款及滞纳金，**或者**提供相应的担保，方可在实际缴清税款和滞纳金后或者所提供的担保得到作出具体行政行为的税务机关确认之日起 60 日内提出行政复议申请。（第 7 章）

（3）申请人对税务机关作出逾期不缴纳罚款加处罚款的决定不服的，应当 **先缴纳罚款和加处罚款**，再申请行政复议。（第 7 章）

6. 原则上复议不停止执行

行政复议期间具体行政行为不停止执行。但是，有下列情形之一的，可以停止执行：

（1）**被申请人** 认为需要停止执行的；

（2）**行政复议机关** 认为需要停止执行的；

（3）申请人申请停止执行，**行政复议机关** 认为其要求合理，决定停止执行的；

（4）法律规定停止执行的。

（二）行政复议的审查

1. 对被申请人的要求

（1）行政复议的举证责任，由 **被申请人** 承担。

（2）被申请人不按照规定提出书面答复，提交当初作出具体行政行为的证据、依据和其他有关材料的，视为该具体行政行为没有证据、依据，决定撤销该具体行政行为。

2. 行政复议原则上采取 **书面审查**（不开庭）的方法。

3. 行政复议机构审理行政复议案件，应当由 **2 名以上** 行政复议工作人员参加。（第 7 章）

4. 听证程序（2018 年新增）（第 7 章）

（1）对 **重大、复杂** 的案件，**申请人提出要求** 或者 **行政复议机构认为必要时**，可以采取听证的方式审理。

（2）听证 **应当公开** 举行，但是涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私的除外。

（3）听证主持人由行政复议机构 **指定**。

（4）听证应当制作笔录，申请人、被申请人和第三人应当确认听证笔录内容。

5. 审查范围（2018 年新增）（第 7 章）

行政复议机关应当 **全面审查** 被申请人的具体行政行为所依据的事实证据、法律程序、法律依据和设定的权利义务内容的合法性、适当性。

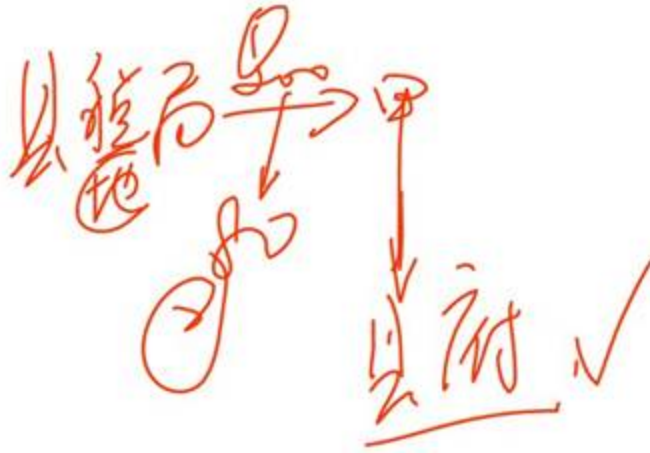
6. 行政复议申请的撤回（2018 年新增）（第 7 章）

（1）申请人 **在行政复议决定作出以前** 撤回行政复议申请的，经行政复议机构同意，可以撤回。

（2）申请人撤回行政复议申请的，不得再以同一事实和理由提出行政复议申请；但申请人能够证明撤回行政复议申请违背其真实意思表示的除外。

7. 被申请人改变原具体行政行为（2018 年新增）（第 7 章）

行政复议期间被申请人改变原具体行政行为的，**不影响** 行政复议案件的审理。但申请人依法撤回行政复议申请的除外。



(三) 行政复议决定

1. 决定期限：60日 +30日

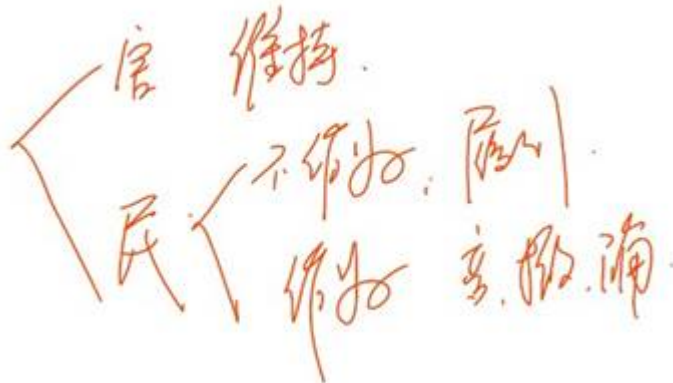
(1) 行政复议机关应当自受理申请之日起 **60 日内** 作出行政复议决定；但是法律规定的行政复议期限 **少于** 60日的除外。

【相关链接】公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之日起 60日内提出行政复议申请；但是法律规定的申请期限超过 60日的除外。

(2) 情况复杂，不能在规定期限内作出行政复议决定的，经行政复议机关负责人批准，可以适当延长，并告知申请人和被申请人；但延长期限最多不超过 30日。

2. 决定类型

决定类型		适用情形
主决定	决定维持	具体行政行为认定事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，内容适当
	决定在一定期限内履行	被申请人不履行法定职责
	决定撤销、变更或者确认违法	(1) 主要事实不清、证据不足的 (2) 适用依据错误的 (3) 违反法定程序的 (4) 超越或者滥用职权的 (5) 具体行政行为明显不当的
从决定	责令被申请人在一定期限内重新作出具体行政行为	(1) 决定“撤销或确认违法”的，可以责令被申请人在一定期限内重新作出具体行政行为 (2) 被申请人原则上不得以同一事实和理由作出与原具体行政行为相同或者基本相同的具体行政行为



3. 生效

行政复议决定书 **一经送达，即发生法律效力。**

【例题 1 • 单选题】根据税收征收管理法律制度的规定，下列关于税务行政复议审查的表述中，不正确的是 ()。(2017年)

- A. 对重大案件，申请人提出要求或者行政复议机构认为必要时，可以采取听证的方式审理
- B. 对国家税务总局的具体行政行为不服申请行政复议的案件，由国务院提出书面答复
- C. 行政复议机构审理行政复议案件，应当由 2 名以上行政复议工作人员参加
- D. 行政复议原则上采用书面审查的办法

【答案】 B

【解析】选项 B：对国家税务总局的具体行政行为不服的，向国家税务总局申请行政复议；对行政复议决定不服，申请人可以向人民法院提起行政诉讼，也可以向国务院申请裁决，国务院的裁决为最终裁决。

【例题 2·判断题】申请人对税务机关作出逾期不缴纳罚款加处罚款的决定不服的，应当先缴纳罚款和加处罚款，再申请行政复议。（ ）（2017年）

【答案】 √

【例题 3·判断题】税务行政复议决定自作出之日起发生法律效力。（ ）（2017年）

【答案】 ×

【解析】行政复议决定书一经“送达”，即发生法律效力。

【例题 4·多选题】根据税收征收管理法律制度的规定，行政复议机构决定撤销、变更或者确认被申请人具体行政行为违法的情形有（ ）。（2017年）

- A. 被申请人的具体行政行为明显不当的
- B. 被申请人的具体行政行为证据不足的
- C. 被申请人的具体行政行为超越职权的
- D. 被申请人的具体行政行为适用依据错误的

【答案】 ABCD

【解析】具体行政行为有下列情形之一的，行政复议机关应决定予以撤销、变更或者确认其违法：①主要事实不清、证据不足的（选项 B）；②适用依据错误的（选项 D）；③违反法定程序的；④超越或者滥用职权的（选项 C）；⑤具体行政行为明显不当的（选项 A）。

【例题 5·单选题】根据行政复议法律制度的规定，下列各项中，不属于行政复议参加人的是（ ）。（2013年）

- A. 申请人
- B. 被申请人
- C. 第三人
- D. 行政复议机关

【答案】 D

【解析】行政复议参加人包括申请人、被申请人和第三人（不包括行政复议机关）。

【例题 6·单选题】根据税收征收管理法律制度的规定，下列关于税务行政复议决定的表述中，不正确的是（ ）。（2016年）

- A. 复议机关应当自受理申请之日起 180 日内作出行政复议决定
- B. 具体行政行为认定事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，内容适当的，行政复议机构作出维持的复议决定
- C. 具体行政行为适用依据错误的，行政复议机构作出撤销、变更该具体行政行为或者确认该具体行政行为违法的复议决定
- D. 被申请人不履行法定职责的，行政复议机构作出要求被申请人在一定期限内履行的复议决定

【答案】 A

【解析】选项 A：行政复议机关应当自受理申请之日起 60 日内作出行政复议决定；但是法律规定的行政复议期限少于 60 日的除外。

【例题 7·判断题】行政复议的举证责任，由申请人承担。（ ）（2016年）

【答案】 ×

【解析】行政复议的举证责任，由“被申请人”承担。

【例题 8·多选题】根据行政复议法律制度的规定，下列关于行政复议的表述中，正确的有（ ）。（2015年）

- A. 行政复议决定书一经作出即发生法律效力
- B. 申请人申请行政复议，可以书面申请，也可以口头申请
- C. 申请人在申请行政复议时可同时申请赔偿
- D. 一般采用书面审查，对重大、复杂的案件，申请人提出要求或者行政复议机构认为必要时，可以采取听证的方式审理

【答案】 BCD

【解析】选项 A：行政复议决定书一经“送达”，即发生法律效力。

【例题 9·判断题】行政复议机关受理复议申请收取行政复议费，由申请人先行预交。（ ）（2015年）

【答案】×

【解析】行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用。

【例题 10·判断题】纳税人对税务机关作出逾期不缴纳罚款加处罚款的决定不服的，应当先缴纳罚款和加处罚款，再申请行政复议。（ ）（2015年）

【答案】√

【例题 11·单选题】根据税务行政复议法律制度的规定，下列关于税务行政复议决定的表述中，不正确的是（ ）。（2014年）

- A. 被申请人不履行法定职责的，决定其在一定期限内履行
- B. 行政复议决定书一经行政复议机关负责人签字，即发生法律效力
- C. 决定撤销原具体行政行为的，可以责令被申请人在一定期限内重新作出具体行政行为
- D. 复议机关应当自受理申请之日起 60日内作出行政复议决定，情况复杂的，经批准可以适当延长

【答案】B

【解析】（1）选项 B：行政复议决定书一经送达（行政复议参加人，包括申请人、被申请人和第三人），即发生法律效力。（2）选项 D：复议机关应当自受理申请之日起 60日内作出行政复议决定；情况复杂，不能在规定的期限内作出行政复议决定的，经复议机关负责人批准，可以适当延长，并告知申请人和被申请人；但延长期限最多不超过 30日。

【小结】



考点 5: 行政诉讼 (★★)

(一) 受案范围

1. 法院受理公民、法人或者其他组织提起的下列行政诉讼:

(1) 对行政拘留、暂扣或者吊销许可证和执照、责令停产停业、没收违法所得、没收非法财物、罚款、警告等行政处罚不服的;

(2) 对限制人身自由或者对财产的查封、扣押、冻结等行政强制措施和行政强制执行不服的;

(3) 申请行政许可，行政机关拒绝或者在法定期限内不予答复，或者对行政机关作出的有关行政许可的其他决定不服的;

(4) 对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的；

(5) **对征收、征用决定及其补偿决定不服的；**

(6) 申请行政机关履行保护人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关拒绝履行或者不予答复的；

(7) 认为行政机关侵犯其经营自主权或者农村土地承包经营权、农村土地经营权的；

(8) **认为行政机关滥用行政权力排除或者限制竞争的；**

(9) 认为行政机关违法集资、摊派费用或者违法要求履行其他义务的；

(10) 认为行政机关没有依法支付抚恤金、最低生活保障待遇或者社会保险待遇的；

(11) 认为行政机关不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等协议的；

(12) **认为行政机关侵犯其他人身权、财产权等合法权益的。**

2. 法院不受理公民、法人或者其他组织对下列事项提起的诉讼：

(1) 国防、外交等国家行为；

(2) 行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令；（**抽象行政行为**）

(3) 行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定；（**内部行政行为**）

(4) 法律规定由行政机关最终裁决的行政行为。

3. 附带审查

公民、法人或者其他组织认为行政行为所依据的国务院部门和地方人民政府及其部门制定的规范性文件（**不含规章**）不合法，在对行政行为提起诉讼时，可以**一并请求**对该规范性文件进行审查。

【提示】

(1) 能附带审查的文件效力层级必须在规章以下，规章及以上效力层次的文件不在附带审查范围内。

(2) 即使是规章以下的规范性文件，也只能附带审查，不能单独提起行政诉讼，法院不受理公民、法人或者其他组织对行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令提起的诉讼。

(二) 管辖

1. 级别管辖

中级人民法院管辖下列第一审行政案件：

(1) 对**国务院部门**或者**县级以上地方人民政府**所作的行政行为提起诉讼的案件；

(2) **海关处理**的案件；

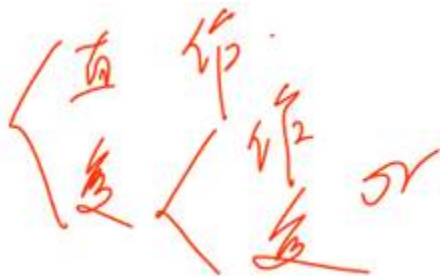
(3) 本辖区内重大、复杂的案件；

(4) 其他法律规定由中级人民法院管辖的案件。

2. 地域管辖

(1) 一般情况

行政案件由**最初作出行政行为的行政机关所在地**人民法院管辖。经复议的案件，也可以由**复议机关所在地**人民法院管辖。



(2) 对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖。

(3) 因不动产提起的行政诉讼，由不动产所在地人民法院管辖。

(4) 跨地区管辖

经最高人民法院批准，高级人民法院可以根据审判工作的实际情况，确定若干人民法院跨行政区域管辖行政案件。

(三) 起诉和受理

1. 先议后诉案件，应满足“先议”的前提条件。

2. 起诉期限

议后再诉 15日
直接起诉 6m

(1) 议后再诉：自收到行政复议决定书或复议期满（60日）之日起 **15 日内** 起诉；法律另有规定的除外。

(2) 直接起诉——作为的行政行为

① 作为的行政行为：自知道或者应当知道作出行政行为之日起 **6 个月内** 提出；法律另有规定的除外。

② 保护时限

因不动产提起诉讼的案件自行政行为作出之日起超过 **20 年**，其他案件自行政行为作出之日起超过 **5 年** 提起诉讼的，人民法院不予受理。

(3) 直接起诉——不作为的行政行为

① 公民、法人或者其他组织申请行政机关履行保护其人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关在接到申请之日起 **2 个月内** 不履行的，公民、法人或者其他组织可以向人民法院提起诉讼；法律、法规对行政机关履行职责的期限另有规定的，从其规定。

② 公民、法人或者其他组织在紧急情况下请求行政机关履行保护其人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关不履行的，提起诉讼不受前述期限（2个月）的限制。

3. 起诉形式

起诉应当向人民法院递交 **起诉状**，书写起诉状有困难的，可以 **口头起诉**。

【提示】经济仲裁应当以书面形式申请，民事诉讼、行政复议、劳动仲裁均可口头起诉 / 申请。

(四) 审理和判决

1. 人民法院审理行政案件，不适用调解，但下列案件可以调解：

(1) 行政 **赔偿、补偿** 案件；

(2) 行政机关行使法律、法规规定的 **自由裁量权** 的案件。

2. 审理依据

人民法院审理行政案件，以法律和行政法规、地方性法规为依据，**参照规章**。

【相关链接】公民、法人或者其他组织认为行政行为所依据的国务院部门和地方人民政府及其部门制定的规范性文件（不含规章）不合法，在对行政行为提起诉讼时，可以一并请求对该规范性文件进行审查。

3. 上诉期

(1) 当事人不服人民法院第一审行政判决的，有权在判决书送达之日起 **15 日内** 向上一级人民法院提起上诉。

(2) 当事人不服人民法院第一审裁定的，有权在裁定书送达之日起 **10 日内** 向上一级人民法院提起上诉。

【小结】

不受理：抽象行政行为、内部行政行为

中院管辖：部、县以上政府、海关

地域管辖：原机关所在地 **or** 复议机关所在地

起诉期限：15日、6个月、20年、5年、2个月

可口头起诉

调解：赔偿、补偿、自由裁量

依据：法律、行政法规、地方性法规；**参照规章**

上诉期：15日、10日

【例题 1·单选题】根据行政诉讼法律制度的规定，下列纠纷中，不属于人民法院行政诉讼受理范围的是（ ）。（2017年）

- A. 对税务机关采取的阻止纳税人出境措施不服引发的纠纷
- B. 对公安机关作出的行政拘留决定不服引发的纠纷
- C. 对工商行政管理机关作出的任免决定不服引发的纠纷
- D. 对环境保护管理部门作出的罚款决定不服引发的纠纷

【答案】 C

【解析】选项 C：属于对内部行政行为不服，不能申请行政复议或提起行政诉讼。

【例题 2·单选题】根据行政诉讼法律制度的规定，公民对下列事项提起行政诉讼，法院不予受理的是（ ）。（2014年）

- A. 赵某对卫生行政主管部门吊销其卫生许可证的行政处罚不服的
- B. 李某认为税务机关违法要求其履行纳税义务的
- C. 张某对公安机关作出的罚款处罚不服的
- D. 王某对其任职的财政部门给予的任免决定不服的

【答案】 D

【解析】选项 D：属于内部行政行为，应该通过申诉解决，不可诉不能议。

【例题 3·判断题】经过行政复议的行政诉讼案件，均由行政复议机关所在地人民法院管辖。（ ）（2017年）

【答案】 ×

【解析】行政案件由最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院管辖；经复议的案件，也可以由行政复议机关所在地人民法院管辖。

【例题 4·多选题】根据行政诉讼法律制度的规定，下列关于行政诉讼地域管辖的表述中，正确的有（ ）。（2016年）

- A. 经过行政复议的行政诉讼案件，可由行政复议机关所在地人民法院管辖
- B. 因不动产提起的行政诉讼案件，由不动产所在地人民法院管辖
- C. 对限制人身自由的行政强制措施不服提起的行政诉讼案件，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖
- D. 对责令停产停业的行政处罚不服直接提起行政诉讼的案件，由作出该行政行为的行政机关所在地人民法院管辖

【答案】 ABCD

【例题 5·单选题】根据行政诉讼法律制度的规定，海关处理的第一审行政案件，应当由（ ）管辖。（2014年）

- A. 基层人民法院
- B. 中级人民法院
- C. 高级人民法院
- D. 最高人民法院

【答案】 B

【解析】海关处理的第一审行政案件，由中级人民法院管辖。

【例题 6·判断题】行政赔偿、补偿以及行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的行政诉讼案件可以调解。（ ）（2016年）

【答案】 √

【本章考点回顾】



东奥教育集团
www.dongao.com