

第四单元 行政复议与行政诉讼

【考点 4】行政诉讼范围（2013年多选题；2014年单选题；2015年多选题）

1. 法院受理公民、法人和其他组织提起的下列行政诉讼：

- （1）对行政拘留、暂扣或者吊销许可证和执照、责令停产停业、没收违法所得、没收非法财物、罚款、警告等行政处罚不服的；
- （2）对限制人身自由或者对财产的查封、扣押、冻结等行政强制措施和行政强制执行不服的；
- （3）申请行政许可，行政机关拒绝或者在法定期限内不予答复，或者对行政机关作出的有关行政许可的其他决定不服的；
- （4）对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的；
- （5）对征收、征用决定及其补偿决定不服的；
- （6）申请行政机关履行保护人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关拒绝履行或者不予答复的；
- （7）认为行政机关侵犯其经营自主权或者农村土地承包经营权、农村土地经营权的；
- （8）认为行政机关滥用行政权力排除或者限制竞争的；
- （9）认为行政机关违法集资、摊派费用或者违法要求履行其他义务的；
- （10）认为行政机关没有依法支付抚恤金、最低生活保障待遇或者社会保险待遇的；
- （11）认为行政机关不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等协议的；
- （12）认为行政机关侵犯其他人身权、财产权等合法权益的。

【提示】公民、法人或者其他组织认为行政行为所依据的国务院部门和地方人民政府及其部门制定的“规范性文件”（不含规章）不合法，在对行政行为提起诉讼时，可以一并请求对该“规范性文件”（不含规章）进行审查。

2. 法院不予受理公民、法人或者其他组织对下列事项提起的诉讼：

- （1）国防、外交等国家行为；
- （2）行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令；
- （3）行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定；
- （4）法律规定由行政机关最终裁决的具体行政行为。

【提示】当事人对“行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免决定”不服，既不能提起行政复议也不能提起行政诉讼。

【例题 1·多选题】根据行政诉讼法律制度的规定，下列情形中，公民可以提起行政诉讼的有（ ）。（2013年）

- A. 张某认为某行政机关违法限制其人身自由
- B. 赵某认为其所在行政机关对其作出不适当任免决定
- C. 王某认为某行政机关没有依法发给其抚恤金
- D. 李某认为某行政法规规定不合理

【答案】AC

【例题 2·单选题】根据行政诉讼法律制度的规定，公民对下列事项提起行政诉讼，人民法院不予受理的是（ ）。（2014年）

- A. 赵某对卫生行政主管部门吊销其卫生许可证的行政处罚不服的
- B. 李某认为税务机关违法要求其履行纳税义务的
- C. 张某对公安机关作出的罚款处罚不服的
- D. 王某对其任职的财政部门给予的任免决定不服的

【答案】D

【例题 3·多选题】根据行政诉讼法律制度的规定，行政机关工作人员对行政机关作出的下列决定不服提起的行政诉讼，法院不予受理的有（ ）。（2015年）

- A. 奖励决定
- B. 记过决定
- C. 任命决定
- D. 免职决定

【答案】ABCD

【解析】当事人对“行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定”（包括但不限于奖励决定、记过决定、任命决定、免职决定）不服提起的诉讼，人民法院不予受理。

【考点 5】行政诉讼管辖与审理（2012年判断题；2014年单选题；2016年多选题、判断题；2017年判断题）

1. 行政诉讼管辖

(1) 级别管辖
表 4-2

第一审行政案件由基层人民法院管辖	普通的行政案件
第一审行政案件由 中级 人民法院 管辖	(1) 对国务院部门或者“县级以上地方人民政府”所作的行政行为提起诉讼的案件
	(2) 海关处理的案件
	(3) 本辖区内重大、复杂的案件
	(4) 其他法律规定由中级人民法院管辖的案件

【例题·单选题】根据行政诉讼法律制度的规定，海关处理的第一审行政案件，应当由（ ）管辖。（2014年）

- A. 基层人民法院
- B. 中级人民法院
- C. 高级人民法院
- D. 最高人民法院

【答案】 B

【解析】海关处理的第一审行政案件，属于中级人民法院管辖范围。

(2) 地域管辖
表 4-3

案件	管辖法院
未经复议的行政案件	最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院
经复议的行政案件	①最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院
	②也可以由复议机关所在地人民法院
对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼	①被告所在地人民法院
	②原告所在地人民法院
因不动产提起的行政诉讼	不动产所在地人民法院

【相关链接】因不动产纠纷提起的“民事诉讼”，由不动产所在地人民法院管辖。

【例题 1·多选题】根据行政诉讼法律制度的规定，下列关于行政诉讼地域管辖的表述中，正确的有（ ）。（2016年回忆版）

- A. 经过行政复议的行政诉讼案件，可由行政复议机关所在地人民法院管辖
- B. 因不动产提起的行政诉讼案件，由不动产所在地人民法院管辖
- C. 对限制人身自由的行政强制措施不服提起的行政诉讼案件，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖
- D. 对限制人身自由的行政强制措施不服提起的行政诉讼案件，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖
- D. 对责令停产停业的行政处罚不服直接提起行政诉讼的案件，由作出该行政行为的行政机关所在地人民法院管辖

【答案】 ABCD

【解析】（1）选项 AD：行政案件由最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院管辖。经复议的案件，也可以由复议机关所在地人民法院管辖；（2）选项 B：因不动产提起的行政诉讼，由不动产所在地人民法院管辖；（3）选项 C：对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖。

【例题 2·判断题】经过行政复议的行政诉讼案件，均由行政复议机关所在地人民法院管辖。（ ）（2017年回忆版）

【答案】 ×

【解析】行政案件由最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院管辖。经复议的案件，也可以由行政复议机关所在地人民法院管辖。

2. 起诉与受理

(1) **先议后诉**

公民、法人或者其他组织可以自收到行政复议机关不予受理决定书之日起或者行政复议期满之日起 **15 日内**，依法向人民法院提起行政诉讼。

(2) **直接诉讼**

公民、法人或者其他组织直接向人民法院提起诉讼的，应当自知道或者应当知道作出行政行为之日起 **6 个月内**提出，法律另有规定的除外。

(3) **最长诉讼时效**

因“不动产”提起诉讼的案件自行政行为作出之日起超过 **20 年**，其他案件自行政行为作出之日起超过 **5 年**提起诉讼的，人民法院不予受理。

3. 审理与判决

(1) **不适用调解**

人民法院审理行政案件，不适用调解，但下列案件 **可以调解**：

- ①行政赔偿、补偿案件；
- ②行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的案件。

(2) **审理依据**

人民法院审理行政案件，以法律和行政法规、地方性法规为依据， **参照规章**。

(3) **上诉期限**

- ①当事人不服人民法院第一审行政判决的，有权在判决书送达之日起 **15 日内**向上一级人民法院提起上诉。
- ②当事人不服人民法院第一审裁定的，有权在裁定书送达之日起 **10 日内**向上一级人民法院提起上诉。

【例题 1 • 判断题】人民法院审理行政案件，可以对当事人双方进行调解，促其达成调解协议。（ ）（2011年、2012年）

【答案】×

【例题 2 • 判断题】行政赔偿、补偿以及行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的行政诉讼案件可以调解。（ ）（2016年回忆版）

【答案】✓

【解析】人民法院审理行政案件，不适用调解，但下列案件可以调解：（1）行政赔偿、补偿案件；（2）行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的案件。

【小结】



