

第一单元 法律基础

【提示】老师视频中说的单元测验的试题可以去随堂练习中找，也可以等待本讲课件结束会自动弹出

考点 5：法的形式（★★）

（一）种类

我国法的主要形式包括宪法，法律，行政法规，地方性法规、自治条例和单行条例，特别行政区的法，规章（包括部门规章和地方政府规章），以及我国签订和加入的国际条约。

【提示】**判例**不属于我国法的形式，人民法院所作的判决书、最高人民法院指导案例等不能作为法的形式。

（二）主要形式的制定机关与效力等级

形式	制定机关	效力等级
宪法	全国人民代表大会	具有 最高 法律效力
法律	全国人民代表大会 及其常务委员会	仅次于宪法
行政法规	国务院	仅次于宪法和法律
地方性法规	有地方立法权的地方 人民代表大会及其常务委员会	（1）地位低于宪法、法律、行政法规，不得与它们相抵触 （2）效力高于本级和下级地方政府规章
规章	部门规章 国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构	根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内制定
	地方政府规章 有地方立法权的地方 人民政府	根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规制定

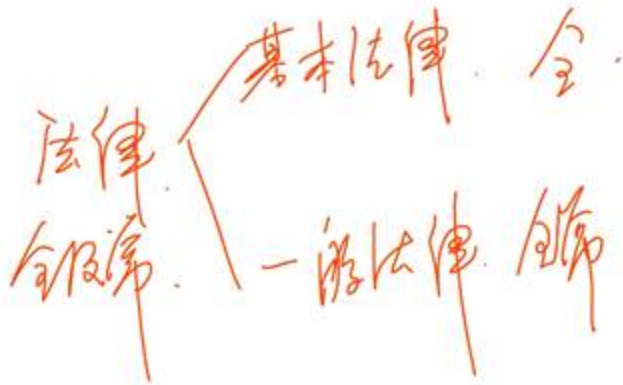
（三）法律的制定与修改

1. 下列事项只能制定法律：（2018年新增）

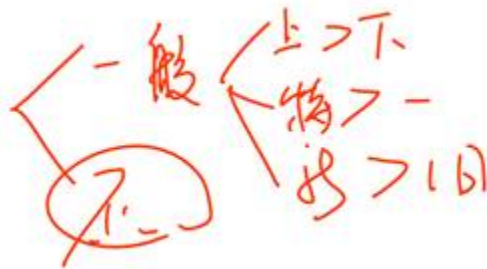
- （1）国家主权的事项；
- （2）各级人民代表大会、人民政府、人民法院和人民检察院的产生、组织和职权；
- （3）民族区域自治制度、特别行政区制度、基层群众自治制度；
- （4）犯罪和刑罚；
- （5）对公民政治权利的剥夺、限制人身自由的强制措施和处罚；
- （6）**税种的设立、税率的确定和税收征收管理**等税收基本制度；
- （7）对非国有财产的征收、征用；
- （8）民事基本制度；
- （9）基本经济制度以及财政、海关、金融和外贸的基本制度；
- （10）诉讼和仲裁制度；
- （11）必须由全国人民代表大会及其常务委员会制定法律的其他事项。

2. 基本法律与非基本法律

形式	制定	修改
基本法律	全国人民代表大会	（1）全国人民代表大会 （2）在全国人民代表大会 闭会 期间，全国人民代表大会常务委员会也有权对其进行 部分 补充和修改，但不得同其基本原则相抵触
非基本法律	全国人民代表大会 常务委员会	



(四) 法的适用规则



1. 上位法优于下位法

即下位法与上位法冲突时，以上位法为据，不再适用下位法。

【提示】效力层级：

(1) 宪法>法律>行政法规>地方性法规>本级和下级地方政府规章；

(2) 省、自治区的人民政府制定的规章>本行政区域内设区的市、自治州的人民政府制定的规章。

2. 特别法优于一般法

同一机关制定的法的形式，但特别规定与一般规定不一致的，适用特别规定。

【解释】《香港特别行政区基本法》是专门适用于香港特别行政区的特别法，《中华人民共和国宪法》则为一般法，二者规定不一致的，在香港特别行政区内，应优先适用《香港特别行政区基本法》。

3. 新法优于旧法

同一机关制定的法的形式，但新的规定与旧的规定不一致的，适用新的规定。

【解释】《民法通则》是旧法，《民法总则》是新法，二者对同一内容规定不一致的，原则上应适用《民法总则》的规定。

4. 新的一般规定与旧的特别规定不一致

(1) 法律之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由 **全国人民代表大会常务委员会** 裁决。

(2) 行政法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由 **国务院** 裁决。

(3) 同一机关制定的地方性法规（或者规章）新的一般规定与旧的特别规定不一致时，由 **制定机关** 裁决。

5. 同一位阶的法规定不一致

(1) 两个邻家的小男孩打架

地方性法规与部门规章之间对同一事项的规定不一致，不能确定如何适用时，由 **国务院提出意见**，国务院认为应当适用地方性法规的，应当决定在该地方适用地方性法规的规定；认为应当适用部门规章的，应当 **提请全国人民代表大会常务委员会** 裁决。

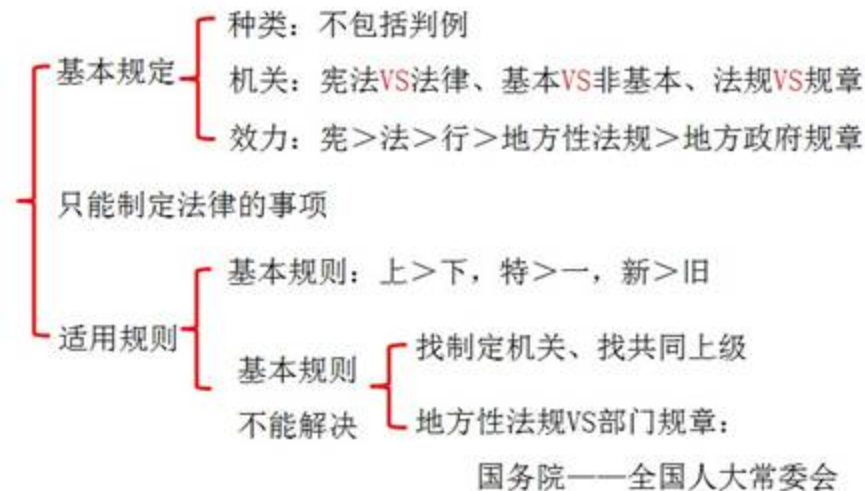
(2) 两个堂兄弟打架：爷爷说了算

部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间对同一事项的规定不一致时，由 **国务院** 裁决。

(3) 根据授权制定的法规与法律不一致，不能确定如何适用时，由 **全国人民代表大会常务委员会** 裁决。

【解释】“根据授权制定的法规”，是指国务院根据全国人民代表大会的授权制定的行政法规，例如《增值税暂行条例》。

【小结】



【例题 1·单选题】下列规范性文件中，属于行政法规的是（ ）。（2017年）

- A. 国务院发布的《企业财务会计报告条例》
- B. 全国人民代表大会通过的《中华人民共和国民事诉讼法》
- C. 中国人民银行发布的《支付结算办法》
- D. 全国人民代表大会常务委员会通过的《中华人民共和国会计法》

【答案】 A

【解析】（1）选项 BD：属于法律；其中选项 B属于基本法律，选项 D属于非基本法律。（2）选项 C：属于部门规章。

【例题 2·单选题】下列法的形式中，效力等级最低的是（ ）。（2017年）

- A. 宪法
- B. 地方性法规
- C. 行政法规
- D. 法律

【答案】 B

【解析】法的效力等级：宪法>法律>行政法规>地方性法规>本级和下级地方政府规章。

【例题 3·多选题】下列关于规范性法律文件适用原则的表述中，正确的有（ ）。（2017年）

- A. 行政法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由国务院裁决
- B. 根据授权制定的法规与法律不一致，不能确定如何适用时，由全国人民代表大会常务委员会裁决
- C. 部门规章与地方政府规章之间对同一事项的规定不一致时，由国务院裁决
- D. 法律之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由全国人民代表大会常务委员会裁决

【答案】 ABCD

考点 6：法的分类（★）

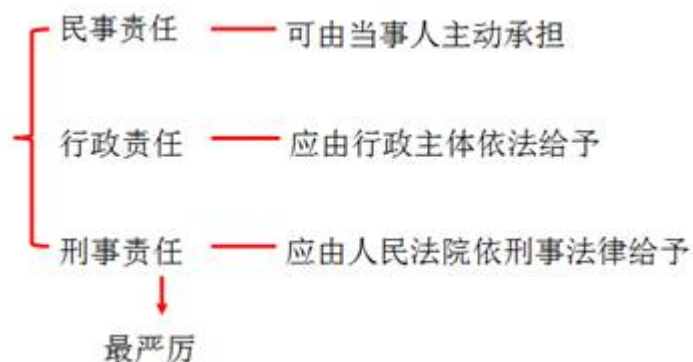
标准	分类
法的创制方式和发布形式	成文法和不成文法
法的内容、效力和制定程序	根本法和普通法
法的内容	实体法和程序法
法的空间效力、时间效力或对人的效力	一般法和特别法
法的主体、调整对象和渊源	国际法和国内法
法律运用的目的	公法和私法

【例题·单选题】下列对法所作的分类中，以法的创制方式和发布形式为依据进行分类的是（ ）。（2011年）

- A. 成文法和不成文法
- B. 根本法和普通法
- C. 实体法和程序法
- D. 一般法和特别法

【答案】 A

考点 7：法律责任（★★★）



1. 民事责任

停止侵害，排除妨碍，消除危险，返还财产，恢复原状，修理、重作、更换，继续履行，赔偿损失，支付违约金，消除影响、恢复名誉，赔礼道歉。（2018年调整）

2. 行政责任



（1）行政处罚

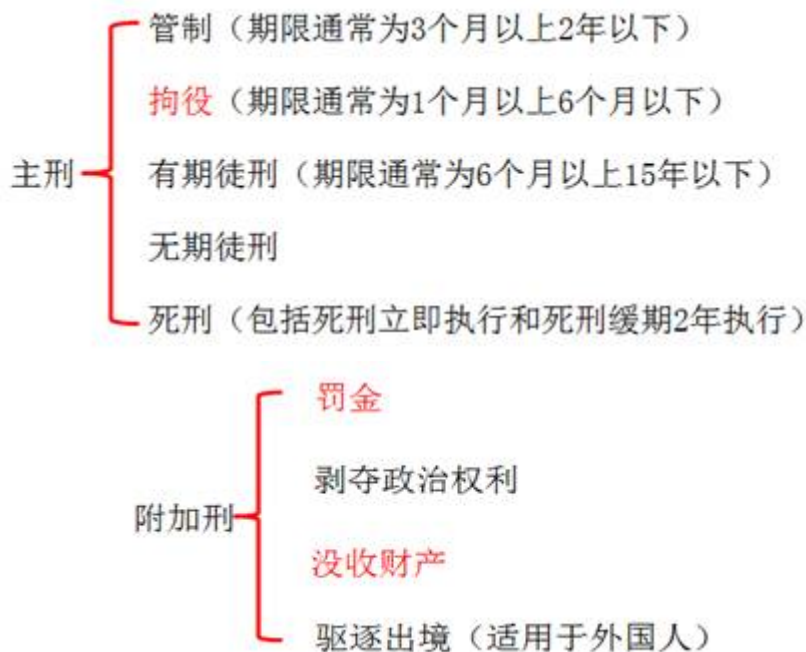
①行政处罚形式通常包括警告，罚款，没收违法所得、没收非法财物，责令停产停业，暂扣或吊销许可证、暂扣或者吊销执照，行政拘留和法律、行政法规规定的其他行政处罚。

②税务行政处罚的具体形式包括罚款、没收财物和违法所得、停止出口退税权

（2）行政处分

警告、记过、记大过、降级、撤职、开除（共 6 类）。

3. 刑事责任



【提示】请简单了解“剥夺政治权利”中所剥夺的政治权利：

- （1）选举权和被选举权；
- （2）言论、出版、集会、结社、游行、示威自由的权利；
- （3）担任国家机关职务的权利；

(4) 担任国有公司、企业、事业单位和人民团体领导职务的权利。

【小结】



【例题 1·多选题】下列行政责任形式中，属于行政处罚的有（ ）。(2017年)

- A. 撤职
- B. 行政拘留
- C. 没收非法财物
- D. 开除

【答案】 BC

【解析】 选项 AD：属于行政处分。

【例题 2·单选题】下列法律责任形式中，属于行政责任的是（ ）。(2017年)

- A. 支付违约金
- B. 罚金
- C. 罚款
- D. 返还财产

【答案】 C

【解析】 (1) 选项 AD：属于民事责任；(2) 选项 B：属于刑事责任。

【例题 3·多选题】甲行政机关财务负责人刘某因犯罪被人民法院判处有期徒刑，并处罚金和没收财产，后被甲行政机关开除。刘某承担的法律责任中，属于刑事责任的有（ ）。(2016年)

- A. 没收财产
- B. 罚金
- C. 有期徒刑
- D. 开除

【答案】 ABC

【解析】 选项 D：属于行政责任——行政处分。

【例题 4·单选题】纳税人因偷税涉嫌犯罪，有权判定该纳税人应承担刑事责任的机关是（ ）。(2016年)

- A. 地方税务局
- B. 国家税务局
- C. 人民法院
- D. 人民政府

【答案】 C

【解析】 (1) “刑事”责任只能由国家审判机关（人民法院）判处；(2) 选项 ABD均属于行政机关，有权要求相对人承担“行政”责任。

【例题 5·单选题】下列法律责任形式中，属于民事责任的是（ ）。(2016年)

- A. 拘役
- B. 记过
- C. 支付违约金
- D. 暂扣许可证

【答案】 C

【解析】 (1) 选项 A：属于刑事责任——主刑；(2) 选项 B：属于行政责任——行政处分；(3) 选项 D：属于行政责任——行政处罚。

【例题 6·多选题】下列各项中，属于附加刑的有（ ）。 （2015年）

- A. 罚金
- B. 剥夺政治权利
- C. 驱逐出境
- D. 没收财产

【答案】 ABCD

【例题 7·多选题】根据刑事法律制度的规定，被告人因实施犯罪被依法判处剥夺政治权利，其被剥夺的具体政治权利包括（ ）。 （2014年）

- A. 担任事业单位和人民团体领导职务的权利
- B. 选举权和被选举权
- C. 担任国家机关职务的权利
- D. 担任国有公司、企业领导职务的权利

【答案】 ABCD

【解析】剥夺政治权利，是剥夺犯罪分子参加国家管理和政治活动权利的刑罚，属于附加刑。剥夺的具体政治权利是指：（1）选举权和被选举权（选项 B）；（2）言论、出版、集会、结社、游行、示威自由的权利；（3）担任国家机关职务的权利（选项 C）；（4）担任国有公司、企业、事业单位和人民团体领导职务的权利（选项 AD）。

【例题 8·单选题】根据刑事法律制度的规定，下列各项中，属于拘役法定量刑期的是（ ）。 （2012年）

- A. 15 天以下
- B. 1 个月以上 6个月以下
- C. 3 个月以上 2年以下
- D. 6 个月以上 15年以下

【答案】 B

【解析】拘役的期限通常为 1个月以上 6个月以下。

【例题 9·多选题】根据税收征收管理法律制度的规定，税务机关的下列具体行政行为中，属于行政处罚的有（ ）。 （2011年）

- A. 确认适用税率
- B. 确认纳税期限
- C. 没收财物和违法所得
- D. 停止出口退税权

【答案】 CD

【解析】（1）选项 CD：税务机关作出的税务行政处罚行为包括：罚款，没收财物和违法所得，停止出口退税权；（2）选项 AB：属于税务机关作出的征税行为。