

### 第三单元 行政争议纠纷的解决途径

#### 考点 2: 行政复议的受案范围 (★★)

##### 1. 《行政复议法》的规定

(1) 有下列情形之一的, 公民、法人或者其他组织可以申请行政复议:

- ①对行政机关作出的警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、责令停产停业、暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照、行政拘留等行政处罚决定不服的;
- ②对行政机关作出的限制人身自由或者查封、扣押、冻结财产等行政强制措施决定不服的;
- ③对行政机关作出的有关许可证、执照、资质证、资格证等证书变更、中止、撤销的决定不服的;
- ④对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的;
- ⑤认为行政机关侵犯其合法的经营自主权的;
- ⑥认为行政机关变更或者废止农业承包合同, 侵犯其合法权益的;
- ⑦认为行政机关违法集资、征收财物、摊派费用或者违法要求履行其他义务的;
- ⑧认为符合法定条件, 申请行政机关颁发许可证、执照、资质证、资格证等证书, 或者申请行政机关审批、登记有关事项, 行政机关没有依法办理的;
- ⑨申请行政机关履行保护人身权利、财产权利、受教育权利的法定职责, 行政机关没有依法履行的;
- ⑩申请行政机关依法发放抚恤金、社会保险金或者最低生活保障费, 行政机关没有依法发放的;
- 认为行政机关的其他 **具体行政行为侵犯其合法权益的**。

##### (2) 附带审查

公民、法人或者其他组织认为行政机关的具体行政行为所依据的下列 **规定** (不包括规章、法规、法律) 不合法, 在对具体行政行为申请行政复议时, 可以 **一并** 向行政复议机关提出对该规定的审查申请:



- ①国务院部门的规定;
- ②县级以上地方各级人民政府及其工作部门的规定;
- ③乡、镇人民政府的规定。

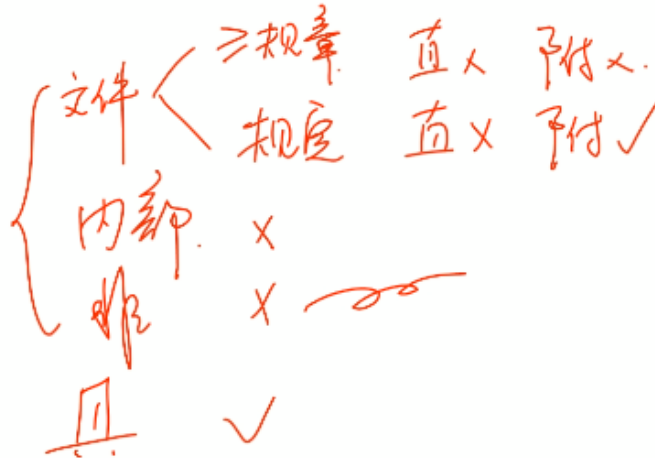
##### (3) 不能申请行政复议的事项

###### ①内部行政行为

不服行政机关作出的行政处分或者其他人事处理决定时, 可以依法提出申诉 (既不能申请行政复议, 也不能提起行政诉讼)。

###### ②非行使行政管理职权的行为

不服行政机关对民事纠纷作出的调解或者其他处理, 可以依法申请仲裁或者向人民法院提起民事诉讼, 但不能提起行政复议。



##### 2. 《税务行政复议规则》的规定 (第 7 章)

(1) 申请人对税务机关下列具体行政行为不服, 可以提出行政复议申请:

①征税行为（复议前置）；  
②行政许可、行政审批行为；  
③发票管理行为，包括发售、收缴、代开发票等；  
④税收保全措施、强制执行措施；  
⑤行政处罚行为，包括罚款、没收财物和违法所得、停止出口退税权；  
⑥税务机关不依法履行法定职责的行为，主要包括不依法开具、出具完税凭证，不依法予以行政赔偿，不依法予以行政奖励；

⑦资格认定行为；

⑧ **不依法确认纳税担保行为**；

⑨政府信息公开工作中的具体行政行为；

⑩纳税信用等级评定行为；

税务机关通知出入境管理机关阻止出境行为；

税务机关作出的其他 **具体行政行为**。

（2）申请人认为税务机关的具体行政行为所依据的下列 **规定** 不合法，对具体行政行为申请行政复议时，可以 **一并** 向行政复议机关提出对有关规定（不含规章）的审查申请：

①国家税务总局和国务院其他部门的规定；

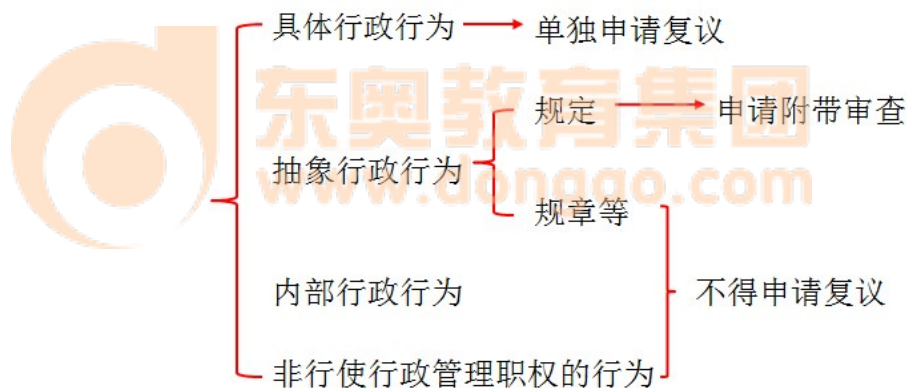
②其他各级税务机关的规定；

③地方各级人民政府的规定；

④地方人民政府工作部门的规定。

申请人对具体行政行为提出行政复议申请时不知道该具体行政行为所依据的规定的，可以 **在行政复议机关作出行政复议决定以前** 提出对该规定的审查申请。

【小结】



【例题 1·单选题】下列各项中，属于行政复议范围的是（ ）。 （2017年）

- A. 赵某对工商局暂扣其营业执照的决定不服而引起的纠纷
- B. 王某对税务局将其调职到其他单位的决定不服而引起的纠纷
- C. 张某对交通局解除劳动合同的决定不服而引起的纠纷
- D. 李某对环保局给予其撤职处分决定不服而引起的纠纷

【答案】 A

【解析】（1）选项 BD：属于对行政主体作出的内部行政行为不服，不能申请行政复议，也不能提起行政诉讼；（2）选项 C：劳动合同纠纷属于民事争议纠纷，不适用行政复议和行政诉讼。

【例题 2·单选题】下列情形中，当事人不能申请行政复议的是（ ）。 （2016年）

- A. 甲公司不服市环保局对其作出的罚款决定
- B. 王某不服所任职的市教育局对其作出的降级决定
- C. 赵某不服市公安局对其作出的行政拘留决定
- D. 乙公司不服市工商局对其作出的责令停产停业决定

【答案】 B

【解析】选项 B：属于内部行政行为，不能申请行政复议，也不能提起行政诉讼。

【例题 3·多选题】根据税收征收管理法律制度的规定，纳税人对税务机关的下列行政行为不服时，可以申请行政复议的有（ ）。 （2017年）

- A. 罚款
- B. 确认适用税率
- C. 加收滞纳金
- D. 制定具体贯彻落实税收法规的规定

【答案】 ABC

【解析】（1）选项 ABC：均属于具体行政行为，适用行政复议和行政诉讼；但选项 BC属于征税行为，应先议后诉；（2）选项 D：属于抽象行政行为，不适用行政复议和行政诉讼。

【例题4·多选题】根据行政复议法律制度的规定，行政人员对行政机关作出的下列决定不服，不能申请行政复议的有（ ）。（2015年）

- A. 降级
- B. 撤职
- C. 记过
- D. 开除

【答案】 ABCD

【解析】选项 ABCD均属于内部行政行为，不能申请行政复议，也不能提起行政诉讼。

