

第三单元 行政争议纠纷的解决途径

考点解读

考点 1：行政争议纠纷解决途径的选择（★★）

1. 一般案件：或议或诉、议中不诉、诉中不议

（1）除另有规定外，对属于人民法院受案范围的行政案件，公民、法人或者其他组织可以先向行政机关申请复议，对复议决定不服的，再向人民法院提起诉讼；也可以直接向人民法院提起诉讼。

（2）先申请复议的，在法定行政复议期限内，不得向人民法院提起诉讼。

（3）公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得申请行政复议。

2. 征税行为：先议后诉（复议前置）

（1）征税行为

①确认纳税主体、征税对象、征税范围、减税、免税及退税、抵扣税款、适用税率、计税依据、纳税环节、纳税期限、纳税地点以及税款征收方式等具体行政行为；

② 征收税款、加收滞纳金；

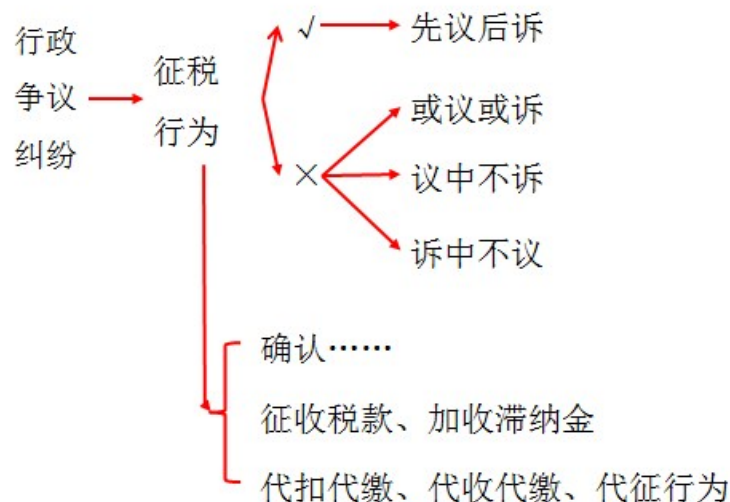
③扣缴义务人、受税务机关委托的单位和個人作出的代扣代缴、代收代缴、代征行为等。

（2）对税务机关的征税行为不服的，应当先向复议机关申请行政复议，对行政复议决定不服的，可以再向人民法院提起行政诉讼。



（3）应当先向行政复议机关申请行政复议的，对行政复议决定不服可以再向人民法院提起行政诉讼；行政复议机关决定不予受理或者受理后超过行政复议期限不作答复的，申请人可以依法向人民法院提起行政诉讼。

【小结】



【例题 1·单选题】根据税收征收管理法律制度的规定，纳税人对税务机关的下列具体行政行为不服时，应当先申请行政复议，对行政复议决定不服的，可以再向人民法院提起行政诉讼的是（ ）。（2017年）

- A. 代开发票
- B. 资格认定
- C. 税款征收
- D. 税收保全

【答案】 C

【解析】（1）选项 C：属于征税行为，先议后诉；（2）选项 ABD：不属于征税行为，或议或诉。

【例题 2·单选题】根据税收征收管理法律制度的规定，税务机关做出的下列具体行政行为中，纳税人不服时可以选择申请税务行政复议或者直接提起行政诉讼的是（ ）。（2017年）

- A. 征收税款
- B. 加收滞纳金
- C. 确认纳税主体
- D. 没收财物和违法所得

【答案】 D

【解析】选项 ABC：属于征税行为，先议后诉。

【例题 3·单选题】根据税收征收管理法律制度的规定，税务机关作出的下列行为中，纳税人不服时应当先申请行政复议，不服行政复议决定再提起行政诉讼的是（ ）。（2016年）

- A. 行政审批
- B. 确认纳税地点
- C. 纳税信用等级评定
- D. 税收强制执行措施

【答案】 B

【解析】（1）选项 B：属于征税行为，先议后诉；（2）选项 ACD：不属于征税行为，或议或诉。

【例题 4·判断题】公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经受理的，不得申请行政复议。（ ）（2017年）

【答案】 ✓

