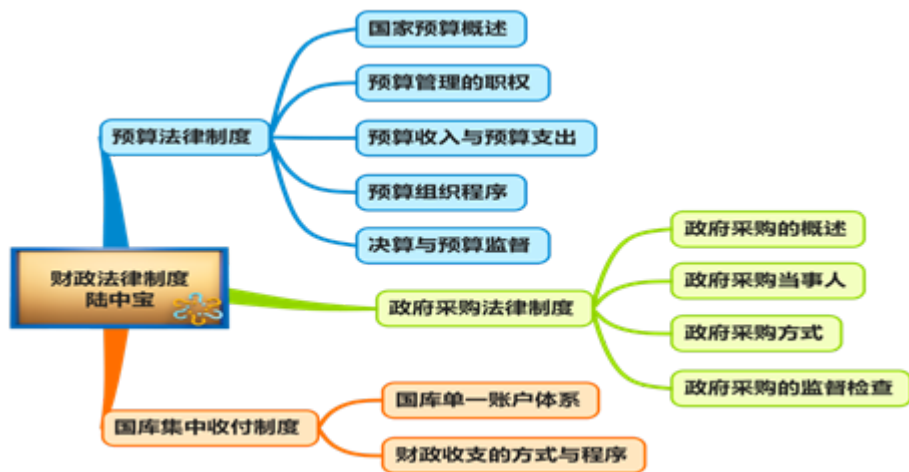


## 第四章 财政法规制度

### 【本章知识点框架结构】



### 【知识点 1】预算法律制度

#### （一）国家预算概述

【解释】国家预算也称政府预算，是政府的基本财政收支计划，即经法定程序批准的国家年度财政收支计划。

#### 1. 国家预算的级次划分

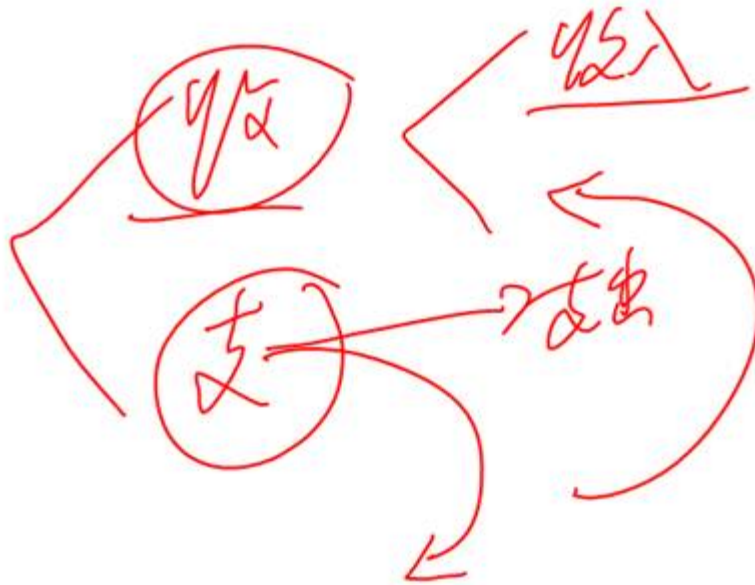
我国的国家预算实行一级政府一级预算，共分为五级预算。具体为：

- （1）中央预算；
- （2）省级（省、自治区、直辖市）预算；
- （3）地市级预算；
- （4）县市级预算；
- （5）乡镇级预算。

#### 2. 国家预算的构成



【提示 1】中央预算由中央各部门（含直属单位）的预算组成。包括地方向中央上解的收入数额和中央对地方返还或补助的数额。



【提示 2】地方各级政府预算由本级各部门（含直属单位）的预算组成，包括下级政府向上级政府上解的收入数额和上级政府对下级政府返还或者给予补助的数额。

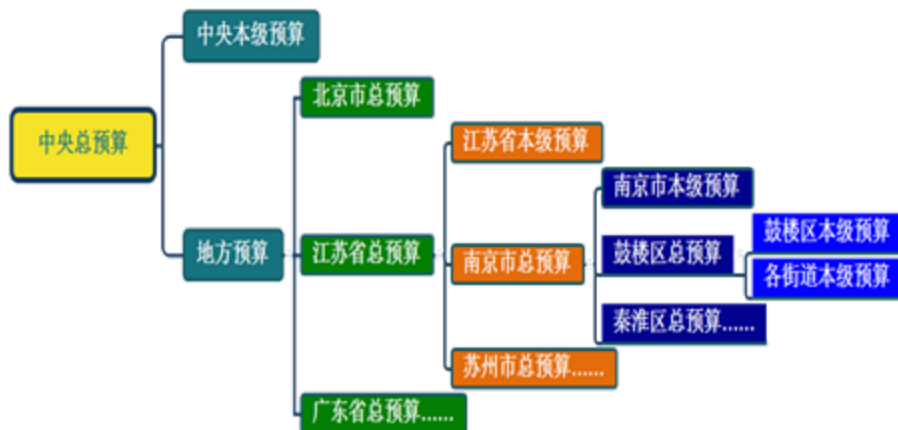
【图解】



【提示 3】地方预算由各省、自治区、直辖市总预算组成。

【提示 4】地方各级总预算由本级政府预算和所属下级政府的总预算汇编而成；下级政府只有本级预算的，下级政府总预算即指下级政府的本级预算（没有下级政府预算的，总预算即指本级预算）。

【图解】



### 【解释 1】一般公共预算

一般公共预算是对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

### 【解释 2】政府性基金预算

政府性基金预算是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

【解释 3】国有资本经营预算

国有资本经营预算是对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

【解释 4】社会保险基金预算

社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

【例题 1·单选题】我国国家预算采用了的（ ）原则。

- A. 统一领导，分级管理  
B. 统一领导，统一管理  
C. 一级政府，一级预算  
D. 一级人大，一级财政

【答案】 C

【例题 2·单选题】我国国家预算体系中不包括（ ）。

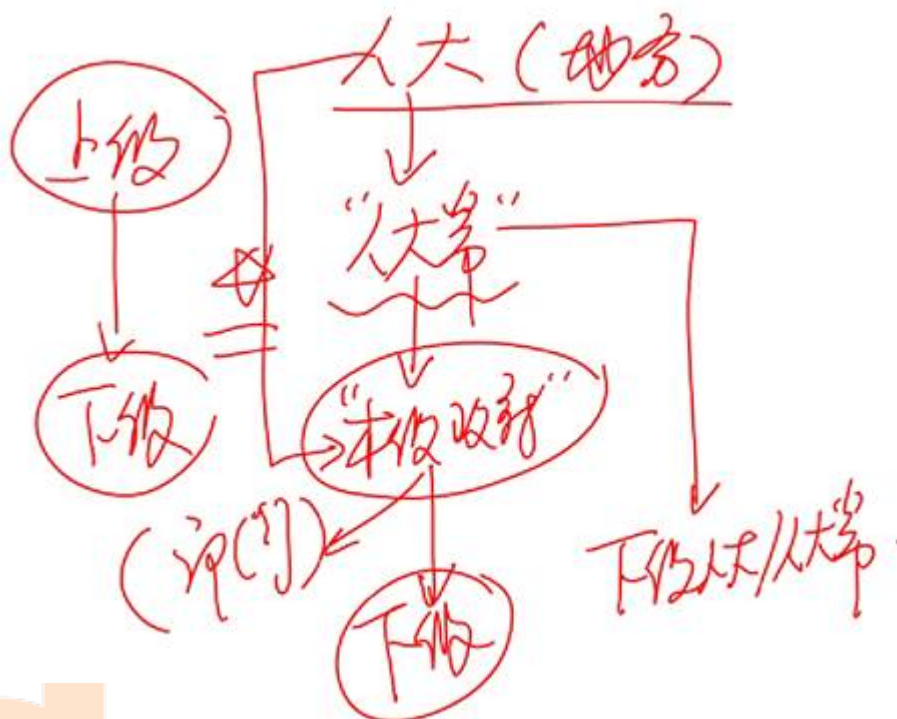
- A. 中央预算  
B. 省级预算  
C. 乡镇级预算  
D. 村级预算

【答案】 D

### 3. 预算管理的职权

【预算管理职权示意图】





### (1) 各级人大及其常委会的职权

	人大	人大常委会
审查批准预算草案	√ (一级人大批准一级预算)	×
预算执行的监督	×	√
调整方案的审批	×	√
决算草案的审批	×	√
撤销不当预决算决议	人大常委会	本级政府和下级人大及常委会

【提示 1】县级以上地方各级人大还可以撤销本级政府关于预决算的不当决议。

【提示 2】乡镇没有人大常委会；故乡镇预决算都是由人大会议行使相应职权。

### (2) 各级人民政府及其财政部门的职权

政府机关	财政部门
①编制权 (预决算草案及调整方案)	①具体编制权
②报告权 (人大及人大常委会)	②报告权 (本级政府和上一级财政部门)
③执行权 (组织本级总预算执行)	③具体组织执行权
④决定权 (预算预备费动用)	④提案权 (提出动用预备费方案)
⑤监督权 (本级各部门和下级政府预算执行)	——
⑥撤销权 (本级各部门和下级政府的不当决议)	——

### (3) 各部门、各单位的职权

--	--

各部门、各单位	各部门	①编制本部门预算、决算草案 ②组织和监督本部门预算的执行 ③定期向本级政府财政部门报告预算的执行情况
	各单位	①编制本单位预算、决算草案 ②按照国家规定上缴预算收入，安排预算支出，并接受国家有关部门的监督

【例题 1·多选题】根据预算法律制度的规定，下列属于全国人民代表大会职权的有（ ）。

- A. 审查中央和地方预算草案及中央和地方预算执行情况的报告
- B. 批准中央预算
- C. 改变或者撤销全国人民代表大会常务委员会关于预算、决算的不适当的决议
- D. 批准中央预算的调整方案、决算草案

【答案】 ABC

【例题 2·多选题】下列有关各部门预算管理职权表述不正确的有（ ）。

- A. 编制本部门预算、决算草案
- B. 组织和监督本部门预算的执行
- C. 定期向本级政府报告预算执行情况
- D. 定期向本级财政部门 and 上一级财政部门报告本部门预算执行

【答案】 CD

#### 4. 预算收入与预算支出

预算收入	按来源分类	税收收入
		行政事业性收费收入
		国有资源（资产）有偿使用收入
		转移性收入
		其他收入（包括规费收入、罚没收入）
	按归属分类	中央预算收入
		地方预算收入
		中央和地方预算共享收入
	按功能分类	包括一般公共服务支出，外交、公共安全、国防支出，农业、环境保护支出，教育、科技、文化、卫生、体育支出，社会保障及就业支出和其他支出
	按经济性质分类	包括工资福利支出、商品和服务支出、资本性支出和其他支出

【例题 1·多选题】下列各项中，属于按来源划分的预算收入有（ ）。

- A. 税收收入
- B. 行政事业性收费收入
- C. 转移性收入
- D. 中央和地方共享收入

【答案】 ABC

【例题 2·多选题】下列各项中，属于按经济性质划分的预算支出的有（ ）。

- A. 工资福利支出
- B. 商品和服务支出
- C. 中央预算支出
- D. 资本性支出

【答案】 ABD

