

第三单元 行政争议纠纷的解决途径

考点 5: 行政诉讼 (★★)

(一) 受案范围

1. 法院受理公民、法人或者其他组织提起的下列行政诉讼:

(1) 对行政拘留、暂扣或者吊销许可证和执照、责令停产停业、没收违法所得、没收非法财物、罚款、警告等行政处罚不服的;

(2) 对限制人身自由或者对财产的查封、扣押、冻结等行政强制措施和行政强制执行不服的;

(3) 申请行政许可, 行政机关拒绝或者在法定期限内不予答复, 或者对行政机关作出的有关行政许可的其他决定不服的;

(4) 对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的;

(5) 对征收、征用决定及其补偿决定不服的;

(6) 申请行政机关履行保护人身权、财产权等合法权益的法定职责, 行政机关拒绝履行或者不予答复的;

(7) 认为行政机关侵犯其经营自主权或者农村土地承包经营权、农村土地经营权的;

(8) 认为行政机关滥用行政权力排除或者限制竞争的;

(9) 认为行政机关违法集资、摊派费用或者违法要求履行其他义务的;

(10) 认为行政机关没有依法支付抚恤金、最低生活保障待遇或者社会保险待遇的;

(11) 认为行政机关不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等协议的;

(12) 认为行政机关侵犯其他人身权、财产权等合法权益的。

2. 法院不受理公民、法人或者其他组织对下列事项提起的诉讼:

(1) 国防、外交等国家行为;

(2) 行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令; (抽象行政行为)

(3) 行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定; (内部行政行为)

(4) 法律规定由行政机关最终裁决的行政行为。

3. 附带审查

公民、法人或者其他组织认为行政行为所依据的国务院部门和地方人民政府及其部门制定的规范性文件 (不含规章) 不合法, 在对行政行为提起诉讼时, 可以一并请求对该规范性文件进行审查。

【提示】

(1) 能附带审查的文件效力层级必须在规章以下, 规章及以上效力层次的文件不在附带审查范围内。

(2) 即使是规章以下的规范性文件, 也只能附带审查, 不能单独提起行政诉讼, 法院不受理公民、法人或者其他组织对行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令提起的诉讼。

(二) 管辖

1. 级别管辖

中级人民法院管辖下列第一审行政案件:

(1) 对国务院部门或者县级以上地方人民政府所作的行政行为提起诉讼的案件;

(2) 海关处理的案件;

(3) 本辖区内重大、复杂的案件;

(4) 其他法律规定由中级人民法院管辖的案件。

2. 地域管辖

(1) 一般情况

行政案件由最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院管辖。经复议的案件, 也可以由复议机关所在地人民法院管辖。



(2) 对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼, 由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖。

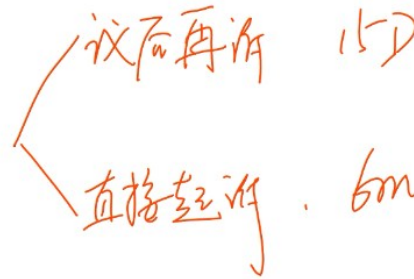
(3) 因不动产提起的行政诉讼, 由不动产所在地人民法院管辖。

(4) 跨地区管辖

经最高人民法院批准, 高级人民法院可以根据审判工作的实际情况, 确定若干人民法院跨行政区域管辖行政案件。

(三) 起诉和受理

1. 先议后诉案件，应满足“先议”的前提条件。
2. 起诉期限



(1) 议后再诉：自收到行政复议决定书或复议期满（60日）之日起 **15 日内** 起诉；法律另有规定的除外。

(2) 直接起诉——作为的行政行为

① 作为的行政行为：自知道或者应当知道作出行政行为之日起 **6 个月内** 提出；法律另有规定的除外。

② 保护时限

因不动产提起诉讼的案件自行政行为作出之日起超过 **20 年**，其他案件自行政行为作出之日起超过 **5 年** 提起诉讼的，人民法院不予受理。

(3) 直接起诉——不作为的行政行为

① 公民、法人或者其他组织申请行政机关履行保护其人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关在接到申请之日起 **2 个月内** 不履行的，公民、法人或者其他组织可以向人民法院提起诉讼；法律、法规对行政机关履行职责的期限另有规定的，从其规定。

② 公民、法人或者其他组织在紧急情况下请求行政机关履行保护其人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关不履行的，提起诉讼不受前述期限（2个月）的限制。

3. 起诉形式

起诉应当向人民法院递交 **起诉状**，书写起诉状有困难的，可以 **口头起诉**。

【提示】经济仲裁应当以书面形式申请，民事诉讼、行政复议、劳动仲裁均可口头起诉 / 申请。

(四) 审理和判决

1. 人民法院审理行政案件，不适用调解，但下列案件可以调解：

(1) 行政 **赔偿、补偿** 案件；

(2) 行政机关行使法律、法规规定的 **自由裁量权** 的案件。

2. 审理依据

人民法院审理行政案件，以法律和行政法规、地方性法规为依据，**参照规章**。

【相关链接】公民、法人或者其他组织认为行政行为所依据的国务院部门和地方人民政府及其部门制定的规范性文件（不含规章）不合法，在对行政行为提起诉讼时，可以一并请求对该规范性文件进行审查。

3. 上诉期

(1) 当事人不服人民法院第一审行政判决的，有权在判决书送达之日起 **15 日内** 向上一级人民法院提起上诉。

(2) 当事人不服人民法院第一审裁定的，有权在裁定书送达之日起 **10 日内** 向上一级人民法院提起上诉。

【小结】

不受理：抽象行政行为、内部行政行为

中院管辖：部、县以上政府、海关

地域管辖：原机关所在地 **or** 复议机关所在地

起诉期限：15日、6个月、20年、5年、2个月

可口头起诉

调解：赔偿、补偿、自由裁量

依据：法律、行政法规、地方性法规；**参照规章**

上诉期：15日、10日

【例题 1·单选题】根据行政诉讼法律制度的规定，下列纠纷中，不属于人民法院行政诉讼受理范围的是（ ）。 （2017年）

- A. 对税务机关采取的阻止纳税人出境措施不服引发的纠纷
- B. 对公安机关作出的行政拘留决定不服引发的纠纷
- C. 对工商行政管理机关作出的任免决定不服引发的纠纷
- D. 对环境保护管理部门作出的罚款决定不服引发的纠纷

【答案】 C

【解析】选项 C：属于对内部行政行为不服，不能申请行政复议或提起行政诉讼。

【例题 2·单选题】根据行政诉讼法律制度的规定，公民对下列事项提起行政诉讼，法院不予受理的是（ ）。 （2014年）

- A. 赵某对卫生行政主管部门吊销其卫生许可证的行政处罚不服的
- B. 李某认为税务机关违法要求其履行纳税义务的
- C. 张某对公安机关作出的罚款处罚不服的
- D. 王某对其任职的财政部门给予的任免决定不服的

【答案】 D

【解析】选项 D：属于内部行政行为，应该通过申诉解决，不可诉不能议。

【例题 3·判断题】经过行政复议的行政诉讼案件，均由行政复议机关所在地人民法院管辖。（ ） （2017年）

【答案】 ×

【解析】行政案件由最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院管辖；经复议的案件，也可以由行政复议机关所在地人民法院管辖。

【例题 4·多选题】根据行政诉讼法律制度的规定，下列关于行政诉讼地域管辖的表述中，正确的有（ ）。 （2016年）

- A. 经过行政复议的行政诉讼案件，可由行政复议机关所在地人民法院管辖
- B. 因不动产提起的行政诉讼案件，由不动产所在地人民法院管辖
- C. 对限制人身自由的行政强制措施不服提起的行政诉讼案件，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖
- D. 对责令停产停业的行政处罚不服直接提起行政诉讼的案件，由作出该行政行为的行政机关所在地人民法院管辖

【答案】 ABCD

【例题 5·单选题】根据行政诉讼法律制度的规定，海关处理的第一审行政案件，应当由（ ）管辖。（2014年）

- A. 基层人民法院
- B. 中级人民法院
- C. 高级人民法院
- D. 最高人民法院

【答案】 B

【解析】海关处理的第一审行政案件，由中级人民法院管辖。

【例题 6·判断题】行政赔偿、补偿以及行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的行政诉讼案件可以调解。（ ） （2016年）

【答案】 √