

## 第三单元 行政争议纠纷的解决途径

### 2017 年考试题库分析

	卷 1	卷 2	卷 3	卷 4
单项选择题	2 题 3分	1 题 1.5分	1 题 1.5分	3 题 4.5分
多项选择题	1 题 2分	1 题 2分	——	——
判断题	2 题 2分	1 题 1分	2 题 4分	——
不定项选择题	——	——	——	——
合计	5 题 7分	3 题 4.5分	3 题 5.5分	3 题 4.5分

### 考情分析

为了方便考生统一掌握，整合“行政复议”（第 1 章）和“**税务行政复议**”（第 7 章）的内容，在本单元一并介绍。

本单元在 2017 年考试各批次试卷中的平均分值为 5 分（含税务行政复议的分值），预计在 2018 年您抽取的考卷中的分值为 **3 分左右**，通常不涉及大题。

2018 年本单元考点的主要变化体现在：对“行政复议程序”进行了小幅增删。

### 本单元考点框架



### 考点解读

#### 考点 1：行政争议纠纷解决途径的选择（★★）

##### 1. 一般案件：**或议或诉、议中不诉、诉中不议**

（1）除另有规定外，对属于人民法院受案范围的行政案件，公民、法人或者其他组织可以先向行政机关申请复议，对复议决定不服的，再向人民法院提起诉讼；也可以直接向人民法院提起诉讼。

（2）先申请复议的，在法定行政复议期限内，不得向人民法院提起诉讼。

（3）公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得申请行政复议。

##### 2. 征税行为：**先议后诉（复议前置）**

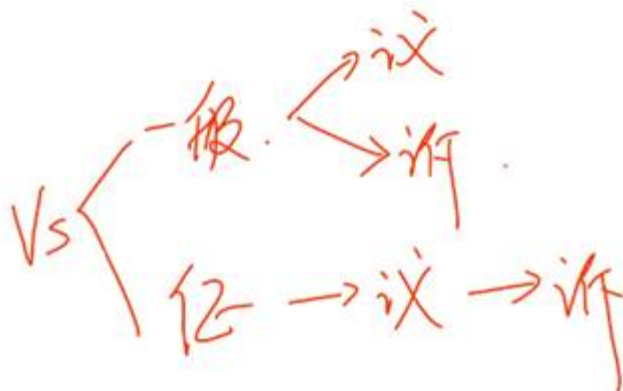
###### （1）征税行为

①确认纳税主体、征税对象、征税范围、减税、免税及退税、抵扣税款、适用税率、计税依据、纳税环节、纳税期限、纳税地点以及税款征收方式等具体行政行为；

###### ② **征收税款、加收滞纳金**；

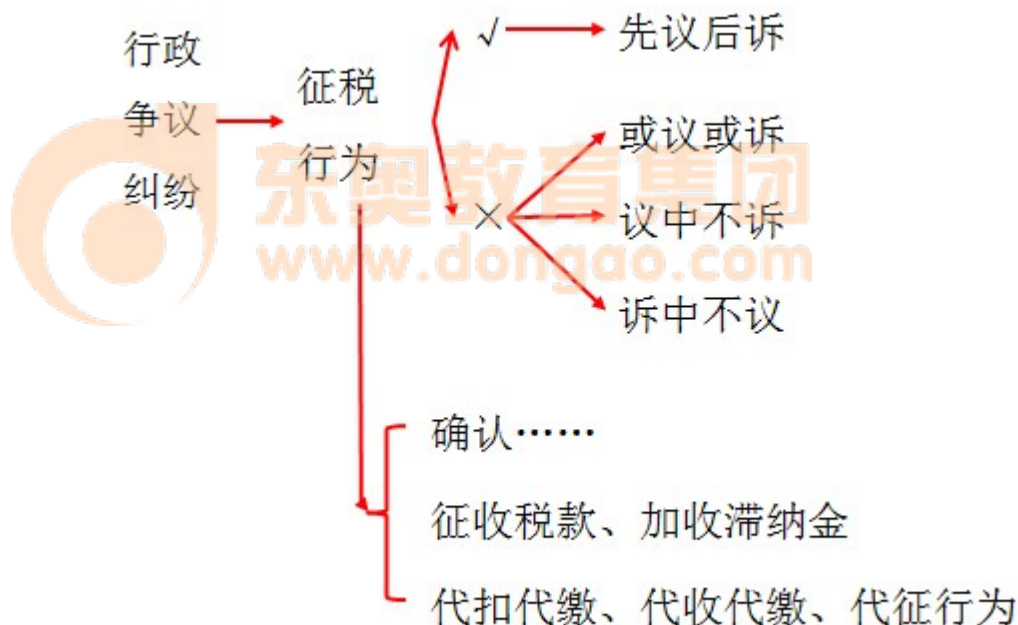
③扣缴义务人、受税务机关委托的单位和個人作出的代扣代缴、代收代缴、代征行为等。

（2）对税务机关的征税行为不服的，应当先向复议机关申请行政复议，对行政复议决定不服的，可以再向人民法院提起行政诉讼。



(3) 应当先向行政复议机关申请行政复议的，对行政复议决定不服可以再向人民法院提起行政诉讼；行政复议机关决定不予受理或者受理后超过行政复议期限不作答复的，申请人可以依法向人民法院提起行政诉讼。

### 【小结】



【例题 1·单选题】根据税收征收管理法律制度的规定，纳税人对税务机关的下列具体行政行为不服时，应当先申请行政复议，对行政复议决定不服的，可以再向人民法院提起行政诉讼的是（ ）。(2017年)

- A. 代开发票
- B. 资格认定
- C. 税款征收
- D. 税收保全

【答案】 C

【解析】 (1) 选项 C：属于征税行为，先议后诉； (2) 选项 ABD：不属于征税行为，或议或诉。

【例题 2·单选题】根据税收征收管理法律制度的规定，税务机关做出的下列具体行政行为中，纳税人不服时可以选择申请税务行政复议或者直接提起行政诉讼的是（ ）。(2017年)

- A. 征收税款
- B. 加收滞纳金
- C. 确认纳税主体
- D. 没收财物和违法所得

【答案】 D

【解析】 选项 ABC：属于征税行为，先议后诉。

【例题 3·单选题】根据税收征收管理法律制度的规定，税务机关作出的下列行为中，纳税人不服时应当先申请行政复议，不服行政复议决定再提起行政诉讼的是（ ）。 （2016年）

- A. 行政审批
- B. 确认纳税地点
- C. 纳税信用等级评定
- D. 税收强制执行措施

【答案】 B

【解析】 （1）选项 B：属于征税行为，先议后诉；（2）选项 ACD：不属于征税行为，或议或诉。

【例题 4·判断题】公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经受理的，不得申请行政复议。（ ） （2017年）

【答案】 √

红 确  
红 + 带  
代



## 考点 2：行政复议的受案范围（★★）

### 1. 《行政复议法》的规定

（1）有下列情形之一的，公民、法人或者其他组织可以申请行政复议：

①对行政机关作出的警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、责令停产停业、暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照、行政拘留等行政处罚决定不服的；

②对行政机关作出的限制人身自由或者查封、扣押、冻结财产等行政强制措施决定不服的；

③对行政机关作出的有关许可证、执照、资质证、资格证等证书变更、中止、撤销的决定不服的；

④对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的；

⑤认为行政机关侵犯其合法的经营自主权的；

⑥认为行政机关变更或者废止农业承包合同，侵犯其合法权益的；

⑦认为行政机关违法集资、征收财物、摊派费用或者违法要求履行其他义务的；

⑧认为符合法定条件，申请行政机关颁发许可证、执照、资质证、资格证等证书，或者申请行政机关审批、登记有关事项，行政机关没有依法办理的；

⑨申请行政机关履行保护人身权利、财产权利、受教育权利的法定职责，行政机关没有依法履行的；

⑩申请行政机关依法发放抚恤金、社会保险金或者最低生活保障费，行政机关没有依法发放的；

认为行政机关的其他 **具体行政行为侵犯其合法权益的**。

### （2）附带审查

公民、法人或者其他组织认为行政机关的具体行政行为所依据的下列 **规定**（不包括规章、法规、法律）不合法，在对具体行政行为申请行政复议时，可以 **一并**向行政复议机关提出对该规定的审查申请：

规章 审 甲 100

①国务院部门的规定；

②县级以上地方各级人民政府及其工作部门的规定；

③乡、镇人民政府的规定。

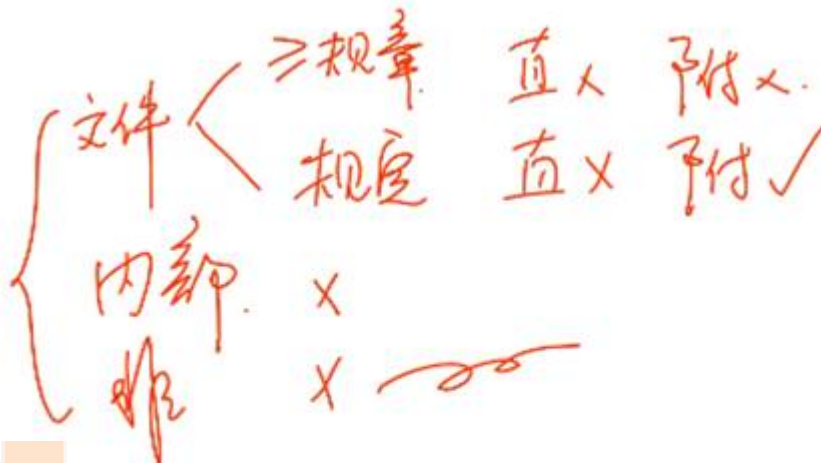
(3) 不能申请行政复议的事项

①内部行政行为

不服行政机关作出的行政处分或者其他人事处理决定时，可以依法提出申诉（既不能申请行政复议，也不能提起行政诉讼）。

②非行使行政管理职权的行为

不服行政机关对民事纠纷作出的调解或者其他处理，可以依法申请仲裁或者向人民法院提起民事诉讼，但不能提起行政复议。



2. 《税务行政复议规则》的规定（第7章）

(1) 申请人对税务机关下列具体行政行为不服，可以提出行政复议申请：

①征税行为（复议前置）；

②行政许可、行政审批行为；

③发票管理行为，包括发售、收缴、代开发票等；

④税收保全措施、强制执行措施；

⑤行政处罚行为，包括罚款、没收财物和违法所得、停止出口退税权；

⑥税务机关不依法履行法定职责的行为，主要包括不依法开具、出具完税凭证，不依法予以行政赔偿，不依法予以行政奖励；

⑦资格认定行为；

⑧ **不依法确认纳税担保行为**；

⑨政府信息公开工作中的具体行政行为；

⑩纳税信用等级评定行为；

税务机关通知出入境管理机关阻止出境行为；

税务机关作出的其他 **具体行政行为**。

(2) 申请人认为税务机关的具体行政行为所依据的下列 **规定** 不合法，对具体行政行为申请行政复议时，可以 **一并** 向行政复议机关提出对有关规定（不含规章）的审查申请：

①国家税务总局和国务院其他部门的规定；

②其他各级税务机关的规定；

③地方各级人民政府的规定；

④地方人民政府工作部门的规定。

申请人对具体行政行为提出行政复议申请时不知道该具体行政行为所依据的规定的，可以 **在行政复议机关作出行政复议决定以前** 提出对该规定的审查申请。

【小结】



【例题 1·单选题】下列各项中，属于行政复议范围的是（ ）。 （2017年）

- A. 赵某对工商局暂扣其营业执照的决定不服而引起的纠纷
- B. 王某对税务局将其调职到其他单位的决定不服而引起的纠纷
- C. 张某对交通局解除劳动合同的决定不服而引起的纠纷
- D. 李某对环保局给予其撤职处分决定不服而引起的纠纷

【答案】 A

【解析】（1）选项 BD：属于对行政主体作出的内部行政行为不服，不能申请行政复议，也不能提起行政诉讼；（2）选项 C：劳动合同纠纷属于民事争议纠纷，不适用行政复议和行政诉讼。

【例题 2·单选题】下列情形中，当事人不能申请行政复议的是（ ）。 （2016年）

- A. 甲公司不服市环保局对其作出的罚款决定
- B. 王某不服所任职的市教育局对其作出的降级决定
- C. 赵某不服市公安局对其作出的行政拘留决定
- D. 乙公司不服市工商局对其作出的责令停产停业决定

【答案】 B

【解析】选项 B：属于内部行政行为，不能申请行政复议，也不能提起行政诉讼。

【例题 3·多选题】根据税收征收管理法律制度的规定，纳税人对税务机关的下列行政行为不服时，可以申请行政复议的有（ ）。 （2017年）

- A. 罚款
- B. 确认适用税率
- C. 加收滞纳金
- D. 制定具体贯彻落实税收法规的规定

【答案】 ABC

【解析】（1）选项 ABC：均属于具体行政行为，适用行政复议和行政诉讼；但选项 BC属于征税行为，应先议后诉；（2）选项 D：属于抽象行政行为，不适用行政复议和行政诉讼。

【例题 4·多选题】根据行政复议法律制度的规定，行政人员对行政机关作出的下列决定不服，不能申请行政复议的有（ ）。 （2015年）

- A. 降级
- B. 撤职
- C. 记过
- D. 开除

【答案】 ABCD

【解析】选项 ABCD均属于内部行政行为，不能申请行政复议，也不能提起行政诉讼。

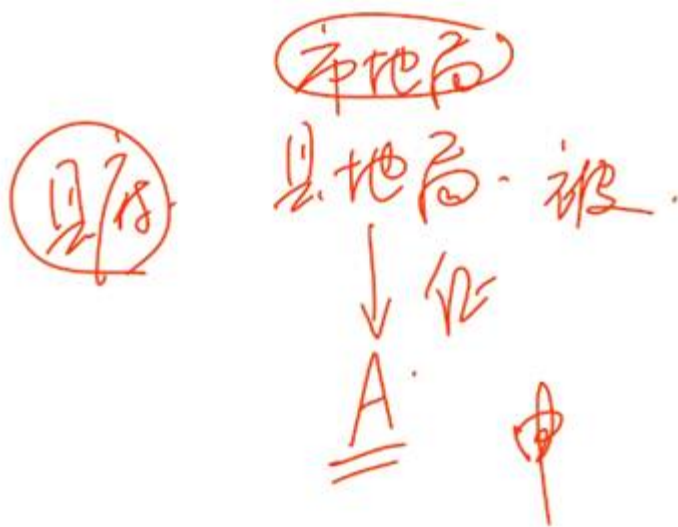
### 考点 3：行政复议的管辖（★★★）

#### 1. “两个上级”

对县级以上地方各级人民政府工作部门的具体行政行为不服的，由申请人选择，既可以向 **该部门的本级人民政府** 申请行政复议，也可以 **向上一级主管部门** 申请行政复议。

【**税务行政复议**】对各级地方税务局的具体行政行为不服的，可以选择向其上一级地方税务局或者该税务局的本级人民政府申请行政复议。（第 7章）

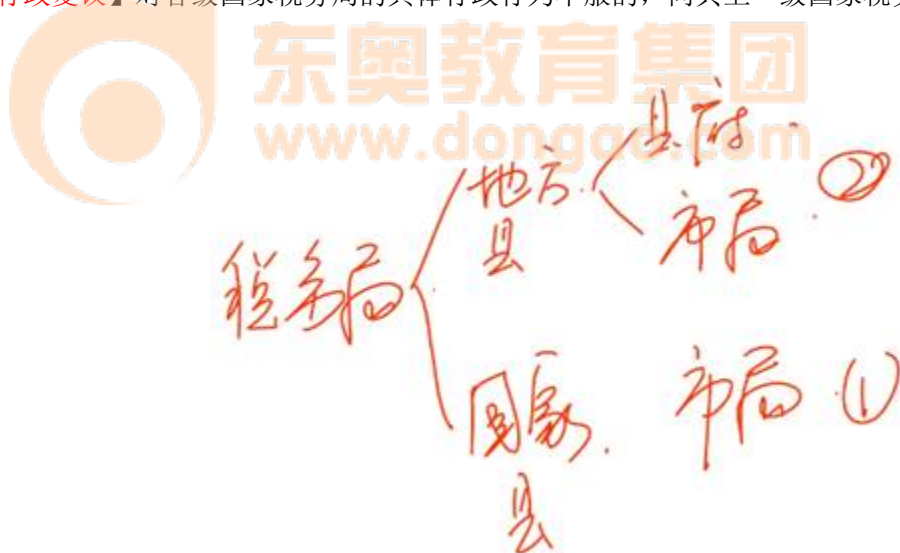




## 2. “一个上级”

(1) 对 **海关、金融、国税、外汇管理**等实行垂直领导的行政机关和 **国家安全机关**的具体行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议。

【**税务行政复议**】对各级国家税务局的具体行政行为不服的，向其上一级国家税务局申请行政复议。（第 7 章）

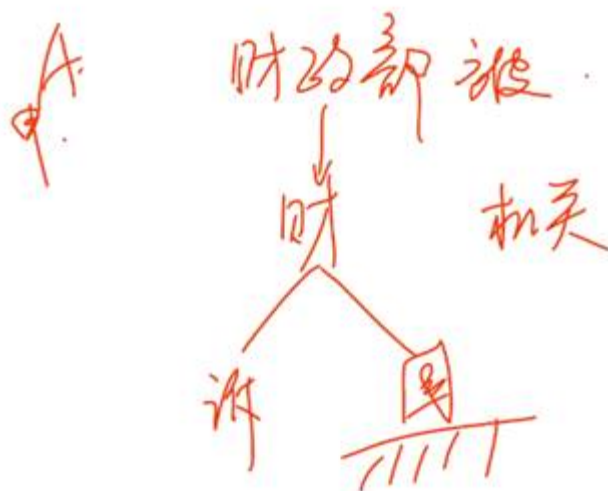


(2) 对地方各级人民政府的具体行政行为不服的，向上一级人民政府申请行政复议。

(3) 对省、自治区人民政府依法设立的派出机关所属的县级地方人民政府的具体行政行为不服的，向该派出机关申请行政复议。

## 3. “自己反省”与最终裁决

(1) 对国务院部门或者省级人民政府的具体行政行为不服的，向 **作出该具体行政行为的国务院部门或者省级人民政府**申请行政复议。



(2) 对行政复议决定不服的，可以向 **人民法院** 提起行政诉讼，也可以向国务院申请最终裁决。

【**税务行政复议**】对国家税务总局作出的具体行政行为不服的，向国家税务总局申请行政复议；对行政复议决定不服，申请人可以向人民法院提起行政诉讼，也可以向国务院申请裁决；国务院的裁决为“终局裁决”。（第 7 章）



#### 4. 税务行政复议中的特殊管辖规则（第 7 章）

(1) 对计划单列市（如青岛市）国家税务局的的具体行政行为不服的，向 **国家税务总局** 申请行政复议；对计划单列市地方税务局的的具体行政行为不服的，可以选择向 **省地方税务局** 或者 **本级人民政府** 申请行政复议；

(2) 对税务所（分局）、各级税务局的稽查局作出的具体行政行为不服的，向其 **所属税务局** 申请行政复议；



- (3) 对两个以上税务机关共同作出的具体行政行为不服的，向 **共同上一级税务机关** 申请行政复议；
- (4) 对税务机关与其他行政机关共同作出的具体行政行为不服的，向其 **共同上一级行政机关** 申请行政复议；
- (5) 对被撤销的税务机关在撤销以前所作出的具体行政行为不服的，向继续行使其职权的税务机关的上一级税务机关申请行政复议；
- (6) 对税务机关作出逾期不缴纳罚款加处罚款的决定不服的，向作出行政处罚决定的税务机关申请行政复议；但对已处罚款和加处罚款都不服的，一并向作出行政处罚决定的税务机关的上一级税务机关申请行政复议。

【例题 1·单选题】设立于 M 省 Y 市（计划单列市）的甲公司对 Y 市国家税务局做出的行政处罚决定不服申请行政复议。下列机关中，有权受理该申请的是（ ）。 （2017年）

- A. 国家税务总局
- B. M 省人民政府
- C. M 省国家税务局
- D. Y 市人民政府

【答案】 A

【解析】对计划单列市国家税务局的具体行政行为不服的，向国家税务总局申请行政复议。

【例题 2·判断题】对县级以上地方各级人民政府工作部门的具体行政行为不服的，可以向该部门的本级人民政府申请行政复议，也可以向上一级主管部门申请行政复议。（ ） （2017年）

【答案】 √

【例题 3·单选题】 M 县地方税务局对甲企业作出罚款决定，甲企业不服，提出行政复议申请。下列关于甲企业申请行政复议的表述中，正确的是（ ）。 （2015年）

- A. 可向 M 县人民法院申请行政复议
- B. 可向 M 县地方税务局申请行政复议
- C. 可向 M 县人民政府申请行政复议
- D. 可向 M 县国家税务局申请行政复议

【答案】 C

【解析】对各级地方税务局的具体行政行为不服的，可以选择向其上一级地方税务局（ M 县所在市地方税务局）或者该税务局的本级人民政府（ M 县人民政府）申请行政复议。

【例题 4·单选题】某市国家税务局直属稽查局在税务检查中发现甲公司存在滞后确认产品销售收入的情况，遂作出要求甲公司补缴税款的税务处理决定。甲公司不服，申请行政复议。下列各项中，有权受理该申请的是（ ）。 （2013年）

- A. 该市国家税务局
- B. 该市人民政府
- C. 所在省国家税务局
- D. 所在省人民政府

【答案】 A

【解析】对税务所（分局）、各级税务局的稽查局的具体行政行为不服的，向其所属税务局申请行政复议。

【小结】





东奥教育集团  
www.dongao.com