

合肥市水资源管理办法

(1999 年 12 月 15 日合肥市第十二届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 2000 年 5 月 29 日安徽省第九届人民代表大会常务委员会第十六次会议批准 2006 年 8 月 23 日合肥市第十三届人民代表大会常务委员会第二十八次会议修订 2006 年 10 月 21 日安徽省第十届人民代表大会常务委员会第二十六次会议批准 2018 年 4 月 27 日合肥市第十六届人民代表大会常务委员会第三次会议修改 根据 2018 年 6 月 1 日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第三次会议关于批准《合肥市人民代表大会常务委员会关于废止和修改部分地方性法规的决定》的决议修正)

目 录

第一章 总 则

第二章 水资源规划和开发利用

第三章 水资源配置和取水管理

第四章 节约用水

第五章 水资源保护

第六章 法律责任

第七章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了加强水资源管理，防治水害，合理开发、利用、节约和保护水资源，充分发挥水资源的社会、经济和生态环境的综合效益，适应国民经济发展和人民生活的需要，依据《中华人民共和国水法》、国务院《取水许可和水资源费征收管理条例》等法律、行政法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于本市行政区域内水资源的开发、利用、节约、保护、管理和水害的防治。

本办法所称水资源，包括地表水和地下水。

第三条 水资源属于国家所有。农村集体经济组织的水塘和由农村集体经济组织修建管理的水库中的水，归各该农村集体经济组织管理使用。

市、县（市）区水行政主管部门对水资源依法实行取水许可制度和有偿使用制度。

第四条 开发、利用、节约、保护水资源和防治水害，应当全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合利用、有效保护、讲求效益，发挥水资源的多种功能，协调好生活、生产经营和生态环境用水。

第五条 市、县（市）区水行政主管部门按照规定的权限负责本行政区域内水资源的统一管理和监督工作。

市、县（市）区人民政府有关部门按照职责分工，负责本行政区域内水资源开发、利用、节约和保护的有关工作。

第六条 市、县（市）区人民政府应当加强水利基础设施建设，并将其纳入本级国民经济和社会发展规划。

第七条 鼓励单位和个人依法开发、利用水资源，其合法权益受法律保护。

任何单位和个人都有依法保护水资源、水工程和节约用水的义务，并有权制止、控告和检举违反本办法的行为。

第二章 水资源规划和开发利用

第八条 开发利用水资源，应当依据国家和省水资源规划，根据本地区国民经济发展的需要和水资源开发现状，制定开发、利用、节约、保护和防治水害的流域、区域规划。制定规划，必须进行水资源综合科学考察和调查评价。

制定综合规划，由市、县（市）水行政主管部门会同其他有关部门按照规定的管理权限编制，报同级人民政府批准，并报上一级水行政主管部门备案。

制定专业规划，由市、县（市）人民政府有关部门编制，征求同级其他有关部门意见后，报本级人民政府批准。

规划的修改，必须按规划编制程序经原批准机关批准。

第九条 开发利用水资源，应当服从防洪的总体安排，坚持兴利与除害相结合的原则，正确处理局部与全局的利益，充分发挥水资源的综合效益。

开发利用水资源，应当首先满足城乡居民生活用水需要，统筹兼顾农业、工业、生态环境用水和航运需要。

开发利用水资源，不得擅自改变原有水系；确需改变的，应当依法征得水行政主管部门同意。

第十条 建设水工程应当符合流域综合规划，未取得市、县（市）区人民政府水行政主管部门按照管理权限签署的符合流域综合规划要求的规划同意书的，建设单位不得开工建

设。

第十一条 市、县（市）区人民政府应当结合本地区水资源的实际情况，按照优先开发利用地表水、合理开发地下水、鼓励污水处理再利用的原则，积极组织开发、利用水资源。

第十二条 任何单位和个人截（蓄）水、引水、排水，不得损害社会公共利益和他人的合法权益。

未经有关各方达成协议或者共同的上一级人民政府水行政主管部门批准，水事相邻的不同行政区域，不得单方面修建排水、阻水、取水和截（蓄）水等对边界河道和跨行政区域的河道的水量、水质及防汛抗旱有影响的工程，不得单方面改变水的现状。

第三章 水资源配置和取水管理

第十三条 全市和跨县（市）的水中长期供求规划，由市水行政主管部门会同有关部门依据省水中长期供求规划和本市实际情况制订，经市发展计划主管部门审查批准后执行。

县（市）水中长期供求规划，由县（市）水行政主管部

门会同有关部门，依据市水中长期供求规划和本地区的实际情况制订，经县发展计划主管部门审查批准后执行。

第十四条 市、县（市）水行政主管部门应当根据流域规划和水中长期供求规划，编制水量分配方案和旱情紧急情况下的水量调度预案，报本级人民政府批准后执行；跨流域和跨行政区域的水量分配方案和旱情紧急情况下的水量调度预案，由市水行政主管部门征求有关县（市）区人民政府和有关部门的意见后制订，报市人民政府批准后执行。

编制水量分配方案和旱情紧急情况下的水量调度预案，应当服从防洪抗旱的总体安排，遵循生活用水优先原则，并兼顾上下游、左右岸和有关地区之间的利益。

第十五条 市、县（市）水行政主管部门根据批准的水量分配方案、用水定额，结合本行政区域用水状况及下一年度预测来水量制定年度水量分配方案和年度取水计划，对本行政区域内的年度取水实行总量控制。

第十六条 直接从湖泊、河流、水库、渠道或者地下取水的单位和个人，应当按照国家取水许可制度和水资源有偿使用制度的规定，向水行政主管部门申请领取取水许可证，并缴纳水资源费，取得取水权，法律法规另有规定的除外。

第十七条 新建、改建、扩建的建设项目需要取水的，建设单位应当进行水资源论证，并提交论证报告书，在水行

政主管部门批准取水许可申请后方可兴建取水工程或者设施，并于工程竣工后向水行政主管部门报送取水工程或者设施试运行情况等相关材料；经验收合格的，由水行政主管部门核发取水许可证。已建取水工程或者设施未办取水许可证的，应当向水行政主管部门登记补办；逾期不补办或者补办未被批准的，责令限期拆除相关设施；逾期不拆除的，强行拆除，所需费用由违法单位或者个人承担。

第十八条 有下列情况之一，水行政主管部门有权对取水单位或者个人的年度取水量予以限制：

（一）水资源情况因自然原因发生重大变化不能满足本地区正常供水的；

（二）取水、退水对水功能区水域使用功能、生态与环境造成严重影响的；

（三）公共事业和社会总需水量增加而又无法另得水源的；

（四）出现需要限制取水量的其他特殊情况的。

第十九条 取水许可证有效期届满需要延续的，取水单位或个人应当在期限届满四十五日前向原审批机关提出延续申请。

禁止任何单位和个人伪造、涂改、冒用取水许可证。

第二十条 取水单位或者个人连续停止取水满两年的，由原审批机关核查后，注销其取水许可证。由于不可抗力或者进行重大技术改造等原因造成停止取水满两年的，经原审批机关同意可以保留取水许可证。

第二十一条 下列情形不需要申请领取取水许可证：

（一）农村集体经济组织及其成员使用本集体经济组织的水塘、水库中的水的；

（二）农村家庭生活和零星散养、圈养畜禽饮用等少量取水的；

（三）在城市公共供水管网未覆盖的区域，因家庭生活需要等少量取用地下水的；

（四）为农业抗旱和维护生态环境必须临时应急取水的；

（五）法律、法规规定的其他情形。

第二十二条 取水单位或者个人应当依据国家技术标准安装取水计量设施，保证取水计量设施的正常运行，并按规定提供取水数据等有关资料。确需拆除、更换的，应当经水行政主管部门确认。

农业灌溉应当逐步安装取水计量设施。

第二十三条 取水单位或者个人应当按照实际取水量缴纳水资源费。

取水单位或者个人应当按照批准的年度取水计划取水，超计划或者超定额取水的，对超出的部分累进收取水资源费。

水资源费的征收标准按省有关规定执行。

第二十四条 取水单位或者个人应当自接到水行政主管部门的缴费通知书之日起七日内缴纳水资源费。因特殊原因不能按期缴纳的，可以自收到缴费通知书起七日内向水行政主管部门申请缓缴；水行政主管部门应当自收到缓缴申请之日起五个工作日内作出书面决定并通知申请人；期满未作出决定的，视为同意，但缓缴最长期限不得超过九十日。

水资源费及滞纳金由水行政主管部门统一征收，纳入同级财政预算管理，专户储存，专项用于水资源的开发、利用、节约、保护和管理等，不得挪作他用。

第四章 节约用水

第二十五条 市、县（市）区水行政主管部门负责本行政区域内节约用水工作的组织、指导和监督。

在城市规划区内使用城市公共供水的单位和个人节约用水按照《合肥市城市节约用水管理条例》等有关规定执行。

第二十六条 市水行政主管部门应当会同市建设行政

等有关部门编制全市节约用水规划，报市人民政府批准后组织实施。县（市）水行政主管部门应当会同有关部门依据全市节约用水规划，编制本行政区域的节约用水规划，报同级人民政府批准后组织实施。

第二十七条 取水单位或者个人应当在每年的 12 月 31 日前向审批机关报送本年度的取水情况和下一年度取水计划建议。

审批机关应当根据年度取水计划、相关行业取水定额和取水单位或者个人提出的下一年度取水计划建议，按照统筹协调、综合平衡、留有余地的原则，在次年 1 月 31 日前将年度的取水计划下达到取水单位或者个人。

第二十八条 市发展改革部门应当会同市水行政主管部门和其他有关部门，根据水资源状况，制定本市工业、农业、服务业的投资项目指导目录。

第二十九条 工业用水单位应当采取有效措施降低水的消耗量，增加循环用水次数，提高水的重复利用率。凡生产工艺、设施落后，耗水量高，节水措施不力的单位，水行政主管部门或者建设行政部门按照各自职责责令限期改造；拒不进行改造或者改造后仍未达到规定标准的，水行政主管部门或者建设行政部门按照各自职责核减其取水量直至责令停止取水。

第三十条 市、县（市）区水行政主管部门应当做好渠系配套改造和建设，对农业蓄水、输水工程采取必要的防渗漏措施，推广农业节水技术和节水灌溉方式，减少农业用水，提高农业用水效率。

第三十一条 新建、改建、扩建建设项目，应当制订节水措施方案，配套建设节水设施。节水设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。

已建项目未配套建设节水设施的，应当在市、县（市）区水行政主管部门或者建设行政部门规定的期限内进行节水设施的配套建设。

第三十二条 市、县（市）人民政府应当将污水处理及污水处理再利用设施建设纳入本行政区域发展规划，逐步推行分质供水、分类用水，开发利用劣质水、工业废水和城市污水。

鼓励有条件的单位和个人收集雨水，开发利用雨水资源。

第三十三条 供水单位应当加强供水管网维护管理，提高供水管网监测和维护水平，保障供水管网的漏失率符合国家规定标准。

第三十四条 坚持计划用水和节约用水原则，鼓励和支持节水技术研究和节水设施建设，对在节水工作中成绩显著

的单位和个人，由市、县（市）人民政府给予奖励。

第五章 水资源保护

第三十五条 市、县（市）区人民政府以及有关部门和单位应当采取有效措施，植树种草，保护自然植被，涵养水源，防治水质污染和水土流失，防止水流阻塞和水源枯竭，改善生态环境。

第三十六条 市、县（市）区人民政府应当依据国家规定建立饮用水水源保护区制度，保障饮用水安全。有关饮用水水源保护区的划定和饮用水水源保护按《合肥市城市饮用水水源保护条例》等有关规定执行。

市、县（市）区人民政府应当采取有效措施对本行政区域饮用水水源保护区内水源保护等给予扶持。

第三十七条 市、县（市）区水行政主管部门会同同级环境保护行政部门和其他有关部门，按照流域综合规划、水资源保护和经济社会发展的要求，拟定本行政区域内河流、湖泊、水库、渠道的水功能区划，报同级人民政府批准后执行，并报上一级水行政主管部门和环境保护行政部门备案。

跨县（市）区河流、湖泊、水库、渠道的水功能区划，

由市水行政主管部门会同市环境保护行政部门拟定，征求有关县（市）区人民政府意见后，报市人民政府批准，并报上一级水行政主管部门和环境保护行政部门备案。

市、县（市）区水行政主管部门应当对水功能区的水质状况进行监测，发现重点污染物排放总量超过控制指标的，或者水功能区的水质未达到水域使用功能对水质的要求的，应当及时报告同级人民政府采取治理措施，并向环境保护行政主管部门通报。

第三十八条 兴建工程或者进行其他活动，不得污染和破坏水资源，不得损坏各种水工程和供水、取水设施。

第三十九条 地下水的开采，必须维持采补平衡。在地下水超采区内禁止新建、扩建、改建地下水取水设施，已有取水设施应当限期封闭。

禁止向弃用未成井和报废水井、矿井排放有害物质，防止地下水污染。

第四十条 在城市公共供水管网能够满足用水需要区域内，禁止建设项目新建自备取水设施取用地下水。已经修建的，由市、县（市）区水行政主管部门责令限期封闭；逾期不封闭的，由水行政主管部门组织封闭，所需费用由责任人承担。

第六章 法律责任

第四十一条 水行政主管部门和水工程管理单位及其工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员由其上级主管机关或所在单位给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十二条 违反本办法有关规定，由水行政主管部门按照下列规定予以处罚或者处理：

（一）伪造、涂改、冒用取水许可证的，责令改正，没收违法所得和非法财物，并处以两万元以上十万元以下的罚款；

（二）未安装取水计量设施的，责令限期安装，并按照日最大取水能力计算的取水量和水资源费征收标准计征水资源费，处以五千元以上两万元以下的罚款；情节严重的，吊销取水许可证；

（三）拒绝接受监督检查或者弄虚作假的，责令停止违法行为，限期改正，处以五千元以上两万元以下的罚款；情节严重的，吊销取水许可证；

（四）拒不缴纳、拖延缴纳或者拖欠水资源费的，责令

限期缴纳；逾期不缴纳的，从滞纳之日起按日加收滞纳金部分千分之二，并处以应缴或者补缴水资源费一倍以上五倍以下的罚款；

（五）不按照规定报送年度取水情况的，责令停止违法行为，限期改正，处以五千元以上两万元以下罚款；情节严重的，吊销其取水许可证。

第四十三条 申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料骗取取水申请批准文件或者取水许可证的，取水申请批准文件或者取水许可证无效，由水行政主管部门对申请人给予警告，责令其限期补缴应当缴纳的水资源费，处以两万元以上十万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十四条 有下列行为之一的，由水行政主管部门责令停止违法行为，限期改正，处以两万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，吊销其取水许可证：

- （一）未经批准擅自取水的；
- （二）未依照批准的取水许可规定条件取水的；
- （三）拒不执行水行政主管部门作出的取水量限制决定的；
- （四）未经批准擅自转让取水权的。

第七章 附 则

第四十五条 本办法自 2007 年 1 月 1 日起施行。