

陕西省风景名胜区管理条例

(2002年3月28日陕西省第九届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 2004年8月3日陕西省第十届人民代表大会常务委员会第十二次会议修正
2008年5月29日陕西省第十一届人民代表大会常务委员会第二次会议修订)

目 录

第一章 总则

第二章 风景名胜区的设立

第三章 规划与建设

第四章 保护与管理

第五章 法律责任

第六章 附则

第一章 总 则

第一条 为加强风景名胜区管理,保护和合理利用风景名胜资源,根据有关法律、行政法规,结合本省实际,制定本条例。

第二条 本省行政区域内风景名胜区的设立、规划、建设、保护、利用和管理活动,适用本条例。

第三条 风景名胜区应当坚持科学规划、统一管理、严格保护、永续利用的原则。

第四条 县级以上人民政府应当加强对风景名胜区工作的领导,将风景名胜区的保护、利用和基础设施、公共设施建设纳入国民经济和社会发展规划,保障风景名胜区事业发展。

第五条 县级以上人民政府建设行政主管部门负责本行政区域内风景名胜区的监督管理工作。

县级以上人民政府国土资源、林业、农业、水利、环保、公安、文物、宗教、旅游等部门按照各自的职责,做好风景名胜区的保护工作。

第六条 风景名胜区所在地县级以上人民政府设置的风景区管理机构,负责风景名胜区的保护、利用和统一管理工作。其具体职责是:

(一) 宣传、执行有关风景名胜区管理的法律、法规和规章;

- (二) 组织实施风景名胜区规划；
- (三) 保护风景名胜区的景观和自然环境；
- (四) 建设、维护、管理风景名胜区基础设施和公共设施；
- (五) 制定风景名胜区管理制度，维护风景名胜区的环境卫生和公共秩序，保障游览安全；
- (六) 组织研究和宣传风景名胜区景观的观赏、文化和科学价值；
- (七) 本级人民政府赋予的其他职责。

第二章 风景名胜区的设立

第七条 风景名胜区划分为国家级风景名胜区和省级风景名胜区。

申请设立风景名胜区，应当提交包含下列内容的有关材料：

- (一) 风景名胜资源的基本状况；
- (二) 拟设立风景名胜区的范围以及核心景区的范围；
- (三) 拟设立风景名胜区的性质和保护目标；
- (四) 拟设立风景名胜区的游览条件；

(五) 与拟设立风景名胜区内土地、森林等自然资源和房屋等财产的所有权人、使用权人协商的内容和结果。

第八条 设立国家级风景名胜区，由省人民政府申报。

设立省级风景名胜区，由县级人民政府申报，省建设行政主管部门会同有关部门组织论证，提出审查意见，报省人民政府批准公布。

风景名胜区由所在地的县级人民政府按照批准的范围设立界碑。

第九条 风景名胜区内土地、森林等自然资源和房屋等财产的所有权人、使用权人的合法权益受法律保护。

申请设立风景名胜区的人民政府应当在报请审批前，与风景名胜区内土地、森林等自然资源和房屋等财产的所有权人、使用权人充分协商。

因设立风景名胜区对风景名胜区内土地、森林等自然资源和房屋等财产的所有权人、使用权人造成损失的，应当依法给予补偿。

第三章 规划与建设

第十条 风景名胜区应当编制总体规划和详细规划。

总体规划应当包括下列内容：

- (一) 风景资源评价；
- (二) 生态资源保护措施、重大建设项目布局、开发利用强度；
- (三) 风景名胜区的功能结构和空间布局；
- (四) 禁止开发和限制开发的范围；
- (五) 风景名胜区的游客容量；
- (六) 有关专项规划。

详细规划应当根据核心景区和其他景区的不同要求编制，确定基础设施、旅游设施、文化设施等建设项目的选址、布局与规模，并明确建设用地范围和规划设计条件。

风景名胜区详细规划，应当符合风景名胜区总体规划。

第十一条 国家级风景名胜区总体规划和详细规划由省建设行政主管部门组织编制。省级风景名胜区总体规划和详细规划由县级人民政府组织编制。

编制风景名胜区规划应当与城乡规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划和其他专业规划相协调。

第十二条 风景名胜区规划的编制，应当采取招标等公平竞争的方式，选择具有相应资质等级的单位承担。

境外规划设计组织符合条件的，可以参加风景名胜区规划编制的投标活动。

第十三条 国家级风景名胜区的总体规划，由省人民政府报国务院审批；详细规划由省建设行政主管部门报国务院建设行政主管部门审批。

省级风景名胜区的总体规划，由设区的市人民政府审查后报省人民政府审批，报国务院建设行政主管部门备案；详细规划由设区的市建设行政主管部门审查后报省建设行政主管部门审批。

第十四条 经批准的风景区规划不得擅自修改，确需对风景名胜区总体规划中的风景名胜区范围、性质、保护目标、生态资源保护措施、重大建设项目布局、开发利用强度以及风景名胜区的功能结构、空间布局、游客容量进行修改的，应当报原审批机关批准；对其他内容进行修改的，应当报原审批机关备案。

风景名胜区详细规划确需修改的，应当报原审批机关批准。

第十五条 风景名胜区规划未经批准的，不得在风景名胜区内进行各类建设活动。

风景名胜区内各类建设活动必须符合风景名胜区规划的要求。风景名胜区内建设项目的布局、高度、体量、造型、风格、

色调等应当与生态环境、周围景观相协调。

风景名胜区设立前已有的建筑物、构筑物或者其他设施不符合规划要求的，应当实行搬迁，并依法给予补偿。

第十六条 在风景名胜区内修建公路、缆车、索道、风景名胜区徽志等重大建设工程，项目的选址方案应当按照风景名胜区的等级，报国务院建设行政主管部门或者省建设行政主管部门核准。

第十七条 建设单位、施工单位在风景名胜区内进行建设活动时，应当采取有效措施，保护施工场地周围的文物、景物、植被、水体和地貌；工程竣工后，应当及时清理施工现场，恢复植被。

第四章 保护与管理

第十八条 风景名胜区管理机构应当会同文物、林业、国土资源、环境保护等有关部门做好景区内文物保护、植被保护、生物多样性保护、造林绿化、护林防火和病虫害、地质灾害的防治工作。

第十九条 在风景名胜区内从事各种活动的单位和个人，应

当遵守风景名胜区管理规定，保护风景名胜资源和公共设施，自觉维护景区内的环境卫生和公共秩序。

第二十条 风景名胜区内禁止下列行为：

（一）乱扔废弃物，攀折林木花草，在景物和公共设施上刻画、涂写；

（二）在非指定区域吸烟、用火、取土；

（三）占道经营，圈占景点收费；

（四）开山、采矿、采石、挖沙、开荒、填堵自然水系等破坏景观、植被、地形、地貌和水体的活动；

（五）修坟立碑、砍伐古树名木、狩猎或者捕捉野生动物；

（六）修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的设施；

（七）损害风景名胜资源的其他行为。

第二十一条在风景名胜区内进行下列活动，应当经风景名胜区管理机构审核后，依照法律、法规的规定报有关主管部门批准：

（一）摆摊设点和从事餐饮、旅游、运输经营活动；

（二）设置、张贴商业广告；

（三）运入未经检疫的动植物或者引入新的物种；

- (四) 采伐林木、采集物种标本、野生药材和其他林副产品;
- (五) 举办大型游乐、演出活动或者拍摄影视剧;
- (六) 改变水资源、水环境自然状态的活动;
- (七) 其他可能影响生态和景观的活动。

第二十二条 风景名胜区管理机构应当根据规划, 改善景区交通、服务设施和游览条件, 做好游人疏导工作, 保障游览安全。在危险地段、水域和猛兽出没、有害植物生长区域应当设置警示标志, 并做出防范说明。

禁止超过允许容量接纳游客和在没有安全保障的区域开展游览活动。

第二十三条 风景名胜资源实行有偿使用。依托风景名胜区从事经营活动的单位和个人, 应当向风景名胜区管理机构交纳风景名胜资源有偿使用费。风景名胜区的门票由风景名胜区管理机构负责出售。

风景名胜资源有偿使用费和门票收入应当全额上缴财政, 实行收支两条线管理, 用于风景名胜资源保护、基础设施维护建设和景区的管理以及风景名胜区内财产所有人、使用权人损失的补偿。

风景名胜资源有偿使用费的收取标准和风景名胜区门票价

格的制定及调整，由省建设行政主管部门商有关部门提出意见，报省财政、价格主管部门核定。

第二十四条 风景名胜区管理机构不得从事以营利为目的的经营活动，不得将规划、管理和监督等行政管理职能委托给企业或者个人行使。

风景名胜区管理机构的工作人员，不得在风景名胜区内的企业兼职。

第二十五条 县级以上建设行政主管部门和风景名胜区管理机构应当加强风景名胜区管理人员的教育和培训，提高其业务素质和管理水平。

风景名胜区管理人员应当遵守风景名胜区管理的法律、法规和各项制度，文明执法，热情服务。

第五章 法律责任

第二十六条 违反本条例规定的行为，国务院《风景名胜区条例》有处罚规定的，由风景名胜区管理机构或者有关行政主管部门实施处罚。

有关行政主管部门依法委托风景名胜区管理机构执行行政处

罚的，由风景名胜区管理机构按照委托权限处罚。

第二十七条 违反本条例规定有下列行为之一的，由风景名胜区管理机构责令限期改正，给予警告，可以并处罚款；造成损失的，应当依法予以赔偿：

（一）乱扔废弃物、攀折林木花草，在景物和公共设施上刻画、涂写的，处五十元罚款；

（二）在非指定区域吸烟、用火、取土的，处五十元以上二百元以下罚款；

（三）占道经营、圈占景点收费的，处二百元以上一千元以下罚款。

第二十八条 违反本条例规定，在风景名胜区内修建公路、缆车、索道、风景名胜区徽志等重大建设工程，项目的选址方案未经国务院建设行政主管部门或者省建设行政主管部门核准，县级以上人民政府有关部门核发选址意见书的，由其上级机关或者行政监察部门对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十九条 风景名胜区管理机构依据国务院《风景名胜区条例》规定，对个人处以五千元以上，对单位处以五万元以上罚款的，应当告知当事人有要求举行听证的权利。

第三十条 当事人对依照本条例规定做出的行政处罚决定

不服的，可以依法申请行政复议或者直接向人民法院起诉。

当事人逾期不申请复议也不向人民法院起诉又不履行处罚决定的，由做出处罚决定的风景名胜区管理机构申请人民法院强制执行。

第三十一条 风景名胜区管理机构及其工作人员违反本条例规定，有下列行为之一的，依法给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任：

- （一）未按规定设置警示标志和做出防范说明的；
- （二）串通经营单位或者个人，敲诈勒索游客的；
- （三）擅自提高门票和风景名胜资源有偿使用费的收取标准的；
- （四）不按风景名胜区规划要求和审批程序批准建设项目的；
- （五）超过允许容量接纳游客和在没有安全保障的区域开展游览活动；
- （六）其他滥用职权、玩忽职守造成严重后果的。

第六章 附 则

第三十二条 本条例自 2008 年 8 月 1 日起施行。