

安徽省水工程管理和保护条例

(2005 年 8 月 19 日安徽省第十届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过 根据 2018 年 3 月 30 日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第二次会议《关于修改和废止部分地方性法规的决定》第一次修正 根据 2022 年 3 月 25 日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第三十三次会议《关于修改和废止部分地方性法规的决定》第二次修正)

目 录

第一章	总 则
第二章	工程管理
第三章	工程保护
第四章	法律责任
第五章	附 则

第一章 总 则

第一条 为了加强水工程管理和保护,保障水工程的安全与

正常运行，发挥水工程功能和效益，促进经济和社会可持续发展，根据有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本省行政区域内水工程的管理和保护。

第三条 各级人民政府应当加强对水工程管理和保护工作的领导，加大经费投入，保障水工程的安全，组织有关部门、单位积极推广和应用先进科学技术，提高科学管理水平。

第四条 县级以上人民政府水行政主管部门负责本行政区域内水工程的行业管理。

县级以上人民政府发展改革、财政、国土资源、交通、农业、林业、公安、建设、环境保护、旅游等有关部门应当按照职责分工，负责本行政区域内水工程管理和保护的有关工作。

省人民政府水行政主管部门设置的水工程管理单位在所管辖的范围内，行使法律、法规规定和省人民政府水行政主管部门依法授予的工程管理和保护职责。

第五条 鼓励集体、个人和其他组织投资兴建、经营水工程，其合法权益受法律保护。

第六条 任何单位和个人都有权对侵占、损坏水工程的行为进行制止、控告和检举。

对保护水工程设施有突出贡献的单位和个人，各级人民政府应当给予奖励。

第二章 工程管理

第七条 国有水工程实行统一管理与分级管理相结合的原则。

受益和保护范围在同一行政区域的国有水工程，由当地的水行政主管部门管理；跨行政区域的水工程，由共同上一级水行政主管部门或者主要受益地的水行政主管部门管理。

受益和保护范围在一个乡镇行政区域内的国有小型水工程，可以由乡镇人民政府管理。

第八条 在依法制定国有水工程建设方案的同时，应当制定管理方案，明确管理体制、管理机构和运行管理经费来源；没有制定管理方案的，不得立项。

水工程管理设施应当与主体工程同时建设；管理设施未完成的，不得组织竣工验收。

第九条 建设单位在水工程竣工验收合格，正式移交水工程管理机构时，应当同时移交水工程土地使用权证书、水工程建设档案以及划定水工程管理和保护范围的文书。

第十条 国有水工程管理机构根据其所承担的任务，分为纯公益性、准公益性和经营性三类。

纯公益性水工程管理机构的工程运行维修养护经费，按照水工程隶属关系，由相应的地方财政承担，工程更新改造费用纳入基本建设投资计划。

准公益性水工程管理机构所承担的公益性功能部分所需经费按照前款规定执行，经营性功能部分所需经费由水工程管理机构自行承担。

经营性水工程管理机构的工程运行维修养护经费，由水工程管理机构自行承担。

第十一条 县级以上人民政府水行政主管部门应当加强对水工程安全的监督管理，按照水工程管理权限，定期对水工程进行安全检查，对存在安全隐患的水工程，应当及时向同级人民政府报告，并积极采取措施排除安全隐患。

乡镇人民政府应当加强本行政区域内小型农田水利工程的管理，确定管理主体，定期组织检查，保证工程设施完好和正常运行。

第十二条 县级以上人民政府水行政主管部门设置的水工程管理机构，具体负责国有水工程的管理、运行和维护。

国有水工程管理机构应当服从防汛抗旱和水资源调度，建立健全管理制度，按照有关技术标准，定期对水工程进行安全监测，确保水工程完好和安全运行。发现水工程安全运行隐患的，应当及时采取处理措施，并报告有管辖权的水行政主管部门。

国有水工程管理机构应当按照精简效能的原则，推行管养分离，提高养护水平，降低运行成本。

第十三条 非国有水工程由其所有者依法自主经营管理。

非国有水工程的所有者、经营管理者应当保障工程完好和安

全运行，依法服从防汛抗旱和水资源调度，并接受县级以上水行政主管部门的业务指导和监督。

第十四条 国有水工程管理单位可以利用水工程管理范围内的水土资源、设施和设备，因地制宜地开展有关经营活动，纯公益性水工程管理单位应当实行管理和经营分开。其他单位和个人利用国有水工程管理范围内的水土资源开展经营活动的，应当经水工程管理单位同意，实行有偿使用。

利用国有水工程管理范围内的水土资源开展经营活动，应当经有管辖权的水行政主管部门批准，涉及其他部门的由水行政主管部门会同有关部门批准。

国有水工程管理单位所获得的经营收益应当用于水工程的运行、管理和维护。

在水工程管理范围内开展经营活动，不得影响工程安全和正常运行，不得违反水功能区划，不得破坏生态环境和污染水体。

第十五条 国有中小型水工程和非国有水工程，可以依法转让、租赁、承包；改变工程原设计主要功能的，应当按照国家有关规定，报水行政主管部门批准。

第十六条 水工程建设应当科学规划，合理布局，统筹兼顾，与生态环境相适应。

水工程因丧失功能、严重影响环境，确需报废的，应当按照国家有关规定，组织安全鉴定和技术论证，报有批准权的水行政主管部门或者人民政府批准。报废水工程的拆除清理，由其所有

权人负责。

第三章 工程保护

第十七条 县级以上人民政府应当按照下列标准划定国有水工程的管理和保护范围：

（一）有堤防的河道（含湖泊）的管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地（包括可耕地）、行洪区、两岸堤防及护堤地；无堤防的河道（含湖泊），其管理范围为历史最高洪水位或者设计洪水位线以下的区域。

（二）堤防管理范围为堤防本身、两侧护堤地、开挖河道及加固堤防所形成的充填区、堆土区等；在管理范围外一百米（沙基地段二百米）内划定堤防安全保护范围：

1.长江干流大中型堤防的护堤地，临水侧不得窄于五十米，背水侧不得窄于三十米；

2.长江干流其他堤防、淮河干流（含颍河茨河铺以下、涡河西阳集以下）及其重要支流堤防的护堤地，临水侧不得窄于三十米，背水侧不得窄于二十米；

3.其他河道堤防的护堤地，临水侧和背水侧均不得窄于十米；

4.与人工堤防形成圈堤的高地，其管理范围不小于相邻堤防。

（三）水库库区的管理范围为其周围移民线、征地线或者调整土地线以下的区域；山区、丘陵地区水库从校核水位线起向外

二百米至五百米为植被保护区。坝区的管理范围为水库挡水、泄水、引水建筑物及电站厂房的占地范围及其周边一定范围：

1.大型和重要中型水库为建筑物边缘线起向外五十米至一百米，主、副坝背水坡坝脚线外二百米至五百米；

2.中型水库为建筑物边缘线起向外三十米至五十米，主、副坝背水坡坝脚线外一百米至二百米；

3.小型水库为建筑物边缘线起向外十米至三十米，主、副坝背水坡坝脚线外五十米至一百米。

（四）水闸（涵闸、船闸）的管理范围为：

1.大型闸为上、下游各五百米，两端堤防（地段）各一百米；

2.中型闸为上、下游各三百米，两端堤防（地段）各三十米；

3.小型闸为上、下游各一百米，两端堤防（地段）各二十米。

（五）泵站管理范围为厂区，前池、进出水道等建筑物周边十米至三十米。

（六）渠道管理范围为总干渠背水坡脚外五米至三十米，干渠背水坡脚外三米至十米，支渠背水坡脚外二米至五米。

前款规定以外的其他国有水工程和非国有水工程的管理与保护范围，由县级人民政府根据实际需要参照前款规定划定。

第十八条 城市规划区内水工程管理和保护范围，由水行政主管部门会同规划、城建、国土等部门划定，报同级人民政府批准。

第十九条 水工程管理单位应当在水工程管理和保护范围

的边界设立固定标志，任何单位和个人不得擅自移动和破坏。

第二十条 在水工程管理范围内兴建其他建设项目，其建设方案和施工方案应当经有管辖权的水行政主管部门或者省水行政主管部门设置的水工程管理机构批准，并在建设过程中接受水行政主管部门的监督。方案确需改变的，应当经原批准机关同意。

省管水工程管理范围内的小型建设项目，由省水行政主管部门设置的水工程管理机构审批，大中型建设项目由其提出意见后报省水行政主管部门批准，国家另有规定的依其规定。

第二十一条 水工程管理范围内的大中型建设项目，其建设方案应当附具防洪评价报告。

第二十二条 水行政主管部门或者省水行政主管部门设置的水工程管理机构自受理建设方案申请之日起六十日内，应当作出同意或者不同意建设的书面决定。需经国务院水行政主管部门或者流域管理机构审批的依其规定。

第二十三条 因建设需要扩建、改建、拆除或者损坏原有水工程设施的，建设单位应当承担扩建、改建的费用和损失补偿费用。

占用农业灌溉水源、灌排工程设施以及造成灌排工程设施报废或者失去部分功能的，应当经有管辖权的水行政主管部门批准，按照国家有关规定，由责任单位负责建设等效替代工程或者缴纳开发补偿费。开发补偿费应当专项用于农业灌溉水源工程、灌排工程开发项目和灌排技术设备改造。

第二十四条 除执行防汛抢险、水工程管理和维护的车辆外，禁止其他机动车辆在未铺路面的堤顶、坝顶及水闸工作桥上通行。

确需利用堤顶、坝顶、水闸、戽台或者护堤地兼做公路的，水工程管理机构应当进行安全性论证，采取有关安全防护措施，并向上级主管部门备案。公路管理机构负责路面（含路肩）的日常管理、维护。水工程管理机构负责日常巡查，定期进行堤防安全鉴定，严格控制超限、超重车辆通行。

行蓄洪区内安全撤退道路的管理和维护由省人民政府另行规定。

第二十五条 在水工程管理范围内从事采砂活动，应当经有管辖权的水行政主管部门批准。其中省管水工程管理范围内采砂活动的审批，由省人民政府水行政主管部门设置的水工程管理机构负责，法律、法规另有规定的从其规定。

第二十六条 在水工程管理范围内，禁止从事下列活动：

（一）在行洪、排涝的河道和渠道内设置影响行洪和输水的建筑物、障碍物或者种植高秆作物或者在堤身种树；

（二）倾倒、堆放、排放影响水工程安全运行或污染水体的废弃物；

（三）在堤身、护堤地和水库大坝、渠道、水闸、电站管理范围内建房、放牧、开渠、打井、爆破、挖窖、挖塘、葬坟、采石、取土、扒口、开采地下资源以及开展集市贸易；

(四) 向水库倾倒垃圾或渣土，在水库内筑坝拦汊或者填占水库；

(五) 损毁、破坏水工程设施及其附属设施和设备；

(六) 擅自在江河、湖泊新建、改建或者扩大排污口；

(七) 其他影响水工程效益发挥、有碍水工程安全运行的行为。

在水工程保护范围内，不得从事影响水工程运行和危害水工程安全的爆破、打井、采石、取土等活动。

第四章 法律责任

第二十七条 水行政主管部门以及水工程管理单位及其工作人员，有下列情形之一的，由本级人民政府、上级水行政主管部门或者所在单位责令改正，情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

(一) 未建立管理制度或者未按管理制度做好水工程管理和维护的；

(二) 不服从防汛抗旱和水资源调度的；

(三) 发现破坏水工程的违法行为不及时制止的；

(四) 发现水工程安全隐患不及时采取措施或者报告的；

(五) 不按规定使用经营收益的；

(六) 其他不履行水工程管理职责行为。

第二十八条 违反本条例第十四条第四款规定，经营活动妨碍水工程安全运行的，责令停止违法行为，采取补救措施，可处以二万元以下的罚款。

第二十九条 违反本条例第十五条规定，未经批准擅自改变水工程原设计功能的，责令停止违法行为，采取补救措施；情节严重的，可处以一万元以上三万元以下的罚款。

第三十条 违反本条例第十九条规定，移动、破坏水工程边界固定标志的，责令停止违法行为，采取补救措施；造成损失的，责令赔偿损失。

第三十一条 违反本条例第二十条第一款规定的，责令停止违法行为，限期补办有关手续，逾期不补办或者补办未被批准的，责令限期拆除相关设施；逾期不拆除的，强行拆除，所需费用由违法单位或者个人负担，并处一万元以上十万元以下的罚款。

违反本条例第二十条第一款规定，在长江流域内非法侵占长江流域河湖水域，或者违法利用、占用河湖岸线的，按照《中华人民共和国长江保护法》的有关规定予以处罚。

第三十二条 违反本条例第二十六条第一款第一项至第四项规定的，责令停止违法行为，限期拆除违法建筑、清除障碍或者采取其他补救措施；逾期不拆除、不清障的，强行拆除、清障，所需费用由违法单位或者个人负担，并处以五万元以下的罚款；有违法所得的，没收违法所得。

在长江流域内违法本条例第二十六条第一款第一项至第四项规定，在长江流域内非法侵占长江流域河湖水域，或者违法利用、占用河湖岸线的，按照《中华人民共和国长江保护法》的有关规定予以处罚。

违反本条例第二十六条第一款第五项、第二款规定的，责令停止违法行为，采取其他补救措施，并处以一万元以上五万元以下的罚款；违反《中华人民共和国治安管理处罚法》的，由公安机关依法给予治安管理处罚；给他人造成损失的，依法承担赔偿责任。

违反本条例第二十六条第一款第六项规定的，按照水污染防治法律法规的规定予以处罚。

第三十三条 县级以上人民政府水行政主管部门或者省人民政府水行政主管部门设置的水工程管理机构，按照规定的权限实施本条例规定的相应的行政处罚。

第五章 附 则

第三十四条 本条例所称水工程，是指在江河、湖泊和地下水源上开发、利用、控制、调配和保护水资源的各类工程，包括河道、堤防、水库、水闸、泵站、水电站、渡槽、沟渠、塘坝、机电井等各类工程和设施。

第三十五条 本条例所称纯公益性水工程管理机构是指承

担防洪、排涝等水工程管理运行维护任务的水工程管理处。

准公益性工程管理处是指既承担防洪、排涝等公益性任务，又承担供水、水力发电等经营性功能的水工程管理运行维护任务的水工程管理处。

经营性水工程管理处是指承担城市供水、水力发电等水工程管理运行维护任务的水工程管理处。

第三十六条 本条例自 2005 年 12 月 1 日起施行。