

吉林省行政执法条例

(1994 年 11 月 26 日吉林省第八届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过 根据 1997 年 9 月 26 日吉林省第八届人民代表大会常务委员会第三十三次会议《吉林省人民代表大会常务委员会关于修改〈吉林省行政执法条例〉的决定》修改)

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 行政机关执法工作职责
- 第三章 行政机关执法工作程序
- 第四章 行政执法工作监督
- 第五章 奖励与惩处
- 第六章 附则

第一章 总则

第一条 为了保证行政机关严格依法行政，根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》以及其他有关法律、法规，结合我

省实际情况，制定本条例。

第二条 全省各级行政机关及行政执法工作人员，均须遵守本条例。

第三条 行政机关及行政执法工作人员在行政执法工作中应遵循有法必依、执法必严、违法必究和在法律面前人人平等的原则。

第四条 各级人民政府统一领导、组织本行政区域内的行政执法工作。

县级以上人民政府法制部门是本级人民政府法制工作的综合职能部门，对本行政区域内的政府法制、行政执法工作负有指导、规划、监督、协调和服务的职责。

在行政执法工作中，各行政机关应按照职责分工，各司其职，紧密配合。

第五条 行政机关及行政执法工作人员在法律、法规以及规章确定的职权范围内行使执法权，行政执法活动受法律保护。

第六条 行政机关及行政执法工作人员不得违反法律、法规以及规章的规定，侵犯公民、法人和其他组织的合法权益。违法行政，应当受到追究。

公民、法人或其他组织认为行政机关及行政执法工作人员有违反法律、法规以及规章的行为，有权向有关机关申诉、依法申请行政复议或者提起诉讼。

第七条 各级人民政府及所属行政机关实行由行政首长负

责的行政执法目标管理责任制，并把责任制的完成情况，作为考核各级领导干部政绩的重要内容。

第二章 行政机关执法工作职责

第八条 行政机关对负责实施的法律、法规和规章负有组织实施的职责。

第九条 各级行政机关的首长对负责实施的法律、法规以及规章的组织工作负全面责任。

第十条 行政机关对受其委托的组织所做的具体行政行为，负有指导和监督的责任。

第十一条 行政机关对负责实施的法律、法规以及规章，应通过各种途径和各种形式向社会进行宣传。

第十二条 行政机关对公民、法人和其他组织询问行政执法工作中的具体问题，有根据法律、法规以及规章给予解答的义务。

第十三条 行政机关对行政执法工作人员应定期开展业务培训。

新进入行政机关的行政执法工作人员必须接受执法工作业务培训，学习有关法律、法规以及规章的规定，掌握必备的业务知识，经县级以上人民政府主管机关考核合格后方可上岗。

第十四条 行政机关应根据法律、法规以及规章的规定，建立健全相应的执法工作规则，保证具体行政行为的合法、高

效、有序。

行政机关应建立必要的执法监督手段，提高工作效率，保障行政机关有效地行使职权。

第十五条 行政机关对公民、法人或其他组织的违法行为，应依法查处。不得推诿、放弃执法职权，不得超越职权或滥施处罚。

行政机关对公民、法人或其他组织申请事项，应依法办理，不得无故拖延或以权谋私。

第十六条 行政机关在执法工作中，应制作统一的文书格式，建立档案；做好统计和信息反馈工作。

第十七条 行政执法工作人员在履行职务中，必须遵循下列守则：

- （一）忠于职守，依法执行职务；
- （二）清正廉洁，不以职权谋取私利；
- （三）着装整洁，仪表端正，文明执法；
- （四）接受法律监督、行政监督和社会监督。

第三章 行政机关执法工作程序

第十八条 行政执法工作人员执行职务时，应出示表明其身份或者执行此项公务的专用证件；凡有统一制式服装或证章的，应按规定着装和佩戴证章。

第十九条 行政执法工作应当公开进行，接受群众监督。但法律、法规另有规定的除外。

第二十条 行政机关实施行政处罚必须依照行政处罚法规定的程序进行。

第二十一条 行政机关依法进行强制执行时，应预先书面通知当事人。

第二十二条 行政机关及行政执法工作人员执行行政处罚或强制执行决定时，发现事实有出入或情况有变化的，应当停止执行，及时复查，确需变更、撤销原决定的，应制作变更或撤销原处理决定通知书，报原审批机关批准后执行。未经审批机关批准的，具体执行机关或工作人员无权擅自变更或撤销行政处理决定。

第二十三条 行政机关依法收缴物品（含扣缴、变卖抵缴）、罚款、没收违法所得，必须当即向当事人开具按国家和省规定统一印制的罚没收据。

现场扣留财物，不能即时开具统一罚没收据的，必须开列扣留清单，注明执行单位和执行人，并应有当事人和见证人签名，待结案后补开罚没收据或退回。

行政罚款、没收违法所得应全部上缴同级财政。

第二十四条 行政机关依法对物品进行常规性抽样检测时，应依照抽检规定的数量和频次抽取样品。依法需要进行临时性抽检的，应出具抽检通知书，对抽检样品须开列清单，证明抽检目的、种类、数量和检测项目，经执行机关执行人签

字、押印后送达当事人。

抽样检测后，应将抽检结果书面通知当事人。被抽检后的物品如仍有使用价值，应退回当事人。

第二十五条 行政机关调查案件并需要进行现场勘验时，一般应通知当事人或其代理人到场，需要专业技术鉴定的，应有能够出具合法鉴定的专业技术人员参加，勘验结果应形成现场笔录，并由勘验人签字。

第二十六条 在查处行政案件中，行政执法工作人员有下列情形之一的，应自行回避，当事人及其法定代理人也有权要求其回避：

- （一）本案当事人或当事人的近亲属；
- （二）本人或本人近亲属与本案有利害关系；
- （三）担任过本案的证人、鉴定人或当事人的代理人；
- （四）与本案当事人有其他关系，可能影响公正查处案件的。

第二十七条 行政机关执法工作难以进行，需要请求有关行政机关协助的，有关行政机关应当在职责范围内给予协助。

第四章 行政执法工作监督

第二十八条 各级人民政府对本行政区域内的行政执法工作进行监督。其监督对象是：

- （一）所属各级人民政府及其派出机构；

（二）本级和下级人民政府所属行政机关及行政执法工作人员。

第二十九条 行政执法工作监督包括以下内容：

- （一）法律、法规以及规章贯彻执行情况；
- （二）行政执法责任制执行情况；
- （三）行政执法工作规划建立情况；
- （四）行政执法工作具体部署情况；
- （五）行政执法工作人员违法失职行为查处情况；
- （六）其他需要进行监督检查的行政执法工作情况。

第三十条 行政执法监督可以采取书面审查、专项检查、重点抽查、案件调查和设置举报等方式进行。

第三十一条 县级以上人民政府法制部门在政府法制执法监督工作中，履行以下职责：

- （一）负责本行政区域内行政执法及执法监督检查的业务指导工作；
- （二）负责规范性文件备案审查工作；
- （三）组织实施对法律、法规以及规章贯彻执行情况的监督检查；
- （四）协调处理行政机关在实施法律、法规以及规章过程中发生的争议；
- （五）监督管理行政执法及执法监督证件的发放和使用；
- （六）负责本级人民政府做出的具体行政行为的审核工

作；

（七）负责重大行政处罚决定备案审查工作；

（八）调查处理违法或不当的具体行政行为；

（九）负责向本级人民政府和上级人民政府法制部门报告行政执法工作的综合情况；

（十）办理本级人民政府、上级人民政府法制部门交办的其他行政执法监督事项。

第三十二条 省人民政府法制部门负责审查应由省人民政府批准的含有罚款、没收财物和重大收费项目内容的规范性文件。

第三十三条 县级以上人民政府法制部门对本级人民政府有管理权的各级行政机关及行政执法工作人员的下列行为，可分别情况进行处理：

（一）制定发布的规范性文件与法律、法规以及规章不相符的，可责令其自行撤销或修正，或要求其上级主管机关予以撤销或修正，必要时可报请同级人民政府予以撤销或修正；

（二）做出的具体行政行为违法或不当的，可责令其自行撤销或变更，或要求其上级主管机关予以撤销或变更，必要时可报请同级人民政府予以撤销或变更；

（三）未履行行政执法职责的，可责令其限期履行，或要求其上级主管机关责令其履行，必要时可报请同级人民政府责令其履行；

（四）行政机关主管人员和直接责任人员有违法失职行为

的，应通知监督机关或其主管机关依法查处。

被监督机关和被要求履行监督职责的机关应接受监督检查，并及时将处理结果报告法制部门。

第三十四条 县级以上人民政府建立规范性文件备案制度。各级人民政府制定的规范性文件，应报上一级人民政府法制部门备案；各级人民政府所属行政机关制定的规范性文件，应报本级人民政府法制部门备案。

第三十五条 县级以上人民政府建立法律、法规以及规章实施情况报告制度。各级人民政府应定期向上一级人民政府法制部门报告法律、法规以及规章的贯彻执行情况；各级人民政府所属行政机关应定期向本级人民政府法制部门报告法律、法规以及规章的贯彻执行情况。

第三十六条 县级以上人民政府建立行政执法工作检查制度。各级人民政府法制部门每年年初制定方案，有计划地对法律、法规以及规章的执行情况重点进行检查。

第三十七条 县级以上人民政府建立行政执法证件统一管理制度。县级以上人民政府对所属行政机关的行政执法证件的印制和发放实行统一的监督管理。

法律、法规另有规定的除外。

第三十八条 县级以上人民政府建立重大行政处罚决定备案制度。各级人民政府做出的重大行政处罚决定，应报上一级人民政府法制部门备案；各级人民政府所属行政机关做出的重大行政处罚决定，应报本级人民政府法制部门备案。具体办法

由省人民政府制定。

第三十九条 县级以上人民政府建立行政执法稽查制度。县级以上人民政府对本行政区域内的行政机关及行政执法工作人员在贯彻实施法律、法规以及规章中存在的失职行为，根据不同情况按照有关规定采取下列措施进行处理：

- （一）通报批评；
- （二）责令改正；
- （三）责令停止执行；
- （四）给予行政处分；
- （五）移送有关机关查处。

第四十条 县级以上人民政府设立行政执法督查员。

行政执法督查员由县级以上人民政府聘任；《行政执法督查证》由省人民政府统一制发。行政执法督查员由省人民政府法制部门统一管理。

第四十一条 行政执法督查员必须具备下列条件：

- （一）忠于职守，作风正派，办事公正；
- （二）熟悉法律，熟悉行政执法工作业务；
- （三）有较高文化水平和专业知识；
- （四）有较强的行政事务处理能力和工作经验。

第四十二条 行政执法督查员的主要职责：

（一）监督检查行政机关及行政执法工作人员的执法工作，督促纠正违法失职的具体行政行为，必要时向本级或上级

人民政府及有关机关报告并提出处理意见；

（二）调查研究行政执法工作中存在的问题，向有关行政机关提出建议。

第四十三条 行政执法督查员依法履行职责时，有权要求被检查的行政机关及行政执法工作人员介绍其行政执法工作情况，提供有关资料，允许列席有关会议。行政机关及行政执法工作人员应当如实反映情况，接受监督检查。

第五章 奖励与惩处

第四十四条 行政机关执法工作人员在执法工作中做出优异成绩的，由本级或上级人民政府给予表彰和奖励。

第四十五条 行政机关及行政执法工作人员在执法工作中有下列行为之一的，应当给予主管人员和直接责任人员行政处分：

（一）拒绝制定本部门执法工作规划或违反执法工作规则的；

（二）拒绝履行法定职责、违反执法程序和处罚标准及有关工作制度的；

（三）查处行政违法案件显失公正、放弃执法职权的；

（四）拒绝协助其他行政机关执法工作的；

（五）拒绝接受国家权力机关、行政领导机关或督查人员监督检查的；

（六）滥用职权，以权谋私，侵犯公民、法人和其他组织合法权益的；

（七）对举报其违法失职行为或不服其行政决定而申请行政复议、提起诉讼的单位和个人进行打击报复的；

（八）有其他违法失职行为的。

第四十六条 对具有本条例第四十五条行为之一的，应当给予行政处分的，由县级以上人民政府或有关行政机关做出处理决定；情节严重构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十七条 行政机关及行政执法工作人员的具体行政行为，违反法律、法规以及规章的规定或行政处罚显失公正，侵犯了公民、法人和其他组织的合法权益的，有关的行政机关应依法纠正违法行为，造成损害的应承担赔偿责任。

行政机关赔偿损失后，应当责令有故意或者重大过失的执法人员承担部分或全部赔偿费用。

第六章 附则

第四十八条 本条例所称的行政机关，系指本省各级人民政府及其所属职能部门和法律、法规授权而具有行政执法职能的其他机构。

本条例所称的行政执法工作人员，系指行政机关中对法律、法规以及规章实施负有执行或监督职责的人员。

第四十九条 本条例自公布之日起施行。自本条例施行之

日起，1990年10月13日吉林省第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过的《吉林省行政执法条例》即行废止。