

山东省人口与计划生育条例

(2002 年 9 月 28 日山东省第九届人民代表大会常务委
员会第三十一次会议通过 根据 2013 年 6 月 2 日山东
省第十二届人民代表大会常务委员会第二次会议《关于
修改〈山东省人口与计划生育条例〉的决定》第一次修
正 根据 2014 年 5 月 30 日山东省第十二届人民代表大
会常务委员会第八次会议《关于修改〈山东省人口与计
划生育条例〉的决定》第二次修正 根据 2016 年 1 月
22 日山东省第十二届人民代表大会常务委员会第十八
次会议《关于修改〈山东省人口与计划生育条例〉的决
定》第三次修正 根据 2022 年 7 月 28 日山东省第十三
届人民代表大会常务委员会第三十六次会议《关于修改
〈山东省人口与计划生育条例〉的决定》第四次修正
根据 2025 年 1 月 18 日山东省第十四届人民代表大会常
务委员会第十三次会议《关于修改〈山东省人口与计划
生育条例〉的决定》第五次修正)

目 录

第一章 总 则

第二章 人口发展规划的制定与实施

第三章 生育调节

第四章 奖励与社会保障

第五章 计划生育服务

第六章 法律责任

第七章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了实现人口与经济、社会、资源、环境协调发展，维护公民的合法权益，促进家庭幸福、民族繁荣和社会进步，根据《中华人民共和国人口与计划生育法》等法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于居住在本省行政区域内的公民和户籍在本省而居住在省外的公民，以及本省行政区域内的法人和其他组织。

第三条 实行计划生育是国家的基本国策。

公民有生育的权利，也有依法实行计划生育的义务，夫妻双方在实行计划生育中负有共同的责任。

开展人口与计划生育工作，应当与促进适龄婚育、优生优育、增加妇女受教育和就业机会、保障妇女生育安全 and 健康、促进实现男女平等、建设生育友好型社会相结合。

第四条 各级人民政府及其工作人员在推行计划生育工作中应当坚持依法行政，不得侵犯公民的合法权益。

卫生健康主管部门及其工作人员依法执行计划生育公务受法律保护。

第五条 各级人民政府领导本行政区域内的人口与计划生育工作，并实行人口与计划生育目标管理责任制。

县级以上人民政府应当采取综合措施，调控人口数量，提高人口素质，推动实现适度生育水平，优化人口结构，促进人口长期均衡发展。

第六条 县级以上人民政府卫生健康主管部门负责本行政区域内的计划生育工作和与计划生育有关的人口工作。

县级以上人民政府其他有关部门在各自的职责范围内，负责有关的人口与计划生育工作。

第七条 全社会都应当积极支持人口与计划生育工作。工会、共产主义青年团、妇女联合会、计划生育协会等社会团体、企业事业单位和公民应当协助人民政府开展人口与计划生育工作。

第八条 各级人民政府应当对在人口与计划生育工作中做出显著成绩的组织和个人给予奖励。

第二章 人口发展规划的制定与实施

第九条 县级以上人民政府应当加强人口高质量发展战略

研究，健全人口发展支持和服务体系，将人口发展工作纳入本级国民经济和社会发展规划，依法编制本行政区域人口发展专项规划，制定并组织落实人口与计划生育实施方案。

人口与计划生育实施方案应当明确调控人口数量，提高人口素质，推动实现适度生育水平，优化人口结构，加强母婴保健和婴幼儿照护服务，促进家庭健康发展等措施。

县级以上人民政府卫生健康主管部门负责落实人口与计划生育实施方案的日常工作。

第十条 乡镇人民政府、街道办事处负责本管辖区域内的人口与计划生育工作，贯彻落实人口与计划生育实施方案。

第十一条 村民委员会、居民委员会应当明确工作人员负责计划生育工作。

村民会议、居民会议可以将计划生育工作纳入村规民约、居民公约。

第十二条 机关、社会团体、企业事业单位和其他组织法定代表人或者负责人负责本单位计划生育服务管理工作。

第十三条 人口与计划生育服务管理工作应当依法向社会公开，自觉接受公众监督。

第十四条 人口与计划生育工作实行属地管理。

流动人口的计划生育工作由流动人口户籍所在地和现居住地的人民政府共同负责，以现居住地人民政府为主，户籍所在地人民政府予以配合。

第十五条 卫生健康、教育、科学技术、文化和旅游、民政、新闻出版、广播电视等部门，应当组织开展人口与计划生育宣传教育。

广播、电视、报刊、互联网等媒体应当积极开展人口与计划生育公益性宣传。

学校应当在学生中，以符合受教育者特征的适当方式，有计划地开展人口国情国策教育、生理卫生教育、青春期教育或者性与生殖健康教育。

第十六条 人口与计划生育的统计应当及时、准确，有关单位和个人不得虚报、瞒报、伪造、篡改或者拒报人口与计划生育统计数据。

发展改革、教育、公安、民政、人力资源社会保障、住房城乡建设、卫生健康、统计、医疗保障、大数据等部门，应当对有关人口信息资源实行共享。

第十七条 各级人民政府应当根据国民经济和社会 development 状况逐步提高人口与计划生育经费投入的总体水平，保障人口与计划生育工作必要的经费。

各级人民政府应当对欠发达地区人口与计划生育工作给予重点扶持。

鼓励社会团体、企业事业单位以及其他组织和个人为人口与计划生育事业提供捐助。

任何单位和个人不得截留、克扣、挪用人口与计划生育费用。

第十八条 鼓励、引导科研机构、高等学校、医疗机构加强相关领域的学科和专业建设，开展科学研究和对外交流与合作。

第三章 生育调节

第十九条 提倡适龄婚育、优生优育。一对夫妻可以生育三个子女。

已生育三个子女的夫妻，有子女死亡或者有病残儿不能成长为正常劳动力的，可以等额再生育子女。

夫妻可以自行选择生育子女的时间，依法享受母婴保健和计划生育技术服务。

第二十条 各级人民政府应当采取措施落实生育登记制度，做好与生育保险待遇的衔接，推进出生医学证明、户口登记、医疗保险、社会保障、儿童预防接种等服务事项联办。

第二十一条 公民享有避孕方法的知情选择权。育龄夫妻有权自主选择避孕节育措施，预防和减少非意愿妊娠。

第二十二条 县级以上人民政府应当建立完善覆盖全人群、全生命周期的人口监测体系，密切监测生育形势、人口变动趋势和健康水平，在人口出生率、性别比、死亡或者畸形等出现异常情况时采取积极的干预措施。

第二十三条 禁止歧视、虐待生育女婴的妇女和不育的妇女。禁止歧视、虐待、遗弃婴儿和违法送养子女。

第二十四条 本省居民涉外生育，涉及香港、澳门、台湾同胞的生育以及归国华侨和出国留学人员的生育，按照国家有关规定办理。

第四章 奖励与社会保障

第二十五条 县级以上人民政府应当落实基本养老保险、基本医疗保险、生育保险和社会福利等社会保障制度，促进计划生育，并根据当地实际采取下列支持措施：

- （一）减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担；
- （二）为因生育中断就业的女性提供就业培训公共服务，支持用人单位采取有利于夫妻双方照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式；
- （三）对符合当地住房保障条件且有未成年子女的家庭，根据未成年子女数量给予适当照顾；
- （四）落实婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除等税收优惠政策；
- （五）其他促进生育的支持措施。

县级以上人民政府建立生育补贴制度，并完善配套支持措施。

第二十六条 依法办理结婚登记的公民，享受婚假十五日；参加婚前医学检查的，再增加婚假三日。

符合法律和本条例规定生育子女的夫妻，除国家规定的产假

外，女职工增加六十日产假，配偶享受不少于十五日陪产假，三周岁以下婴幼儿父母各享受每年累计不少于十日育儿假。

婚假、陪产假、育儿假和增加的产假期间，工资照发，福利待遇不变。

第二十七条 在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，自愿终身只生育一个子女的夫妻，发给《独生子女父母光荣证》。获得《独生子女父母光荣证》或者符合国家和省计划生育家庭奖励扶助制度的夫妻，享受下列奖励、扶助：

（一）独生子女年满十八周岁前，每月领取奖励费；

（二）退休或者年满六十周岁时，领取一次性养老补贴、补助或者定期领取奖励扶助金；

（三）对实行计划生育的困难家庭，在贷款、产业发展、社会救济、公共租赁住房、划分宅基地等方面给予优先照顾。

前款规定的奖励费、养老补贴补助、奖励扶助金标准以及发放办法，由省人民政府另行制定。

第二十八条 对领取《独生子女父母光荣证》后又生育的，不再凭证享受各种优待。

第二十九条 各级人民政府应当建立健全对计划生育特殊家庭生活、养老、医疗、精神慰藉等全方位保障制度。获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女残疾或者死亡，符合国家和省规定情形的，领取特别扶助金，并可以享有下列扶助：

（一）住房困难的，优先获得住房保障；

- (二) 符合经济困难老年人补贴条件的, 按照标准领取补贴;
- (三) 符合条件的优先入住公办养老机构;
- (四) 各级人民政府规定的其他扶助待遇。

对独生子女死亡的夫妻, 符合国家和省规定情形的, 原独生子女父母奖励待遇不变; 享受最低生活保障的, 给予高出最低生活保障标准三分之一的照顾。

第三十条 县级以上人民政府应当采取规划、土地、住房、财政、金融、保险、人才等支持措施, 推动建立普惠婴幼儿照护服务体系。

县级以上人民政府应当加强托育综合服务中心和公办托育服务网络建设, 并采取政府补贴、行业引导等方式, 对托育行业发展给予支持, 有条件的地方可以对普惠性托育机构给予运营补贴。

鼓励和引导社会力量兴办托育机构, 支持学前教育机构和机关、企业事业单位、社区提供托育服务。

第三十一条 设区的市、县(市)人民政府卫生健康主管部门应当会同自然资源等部门, 根据本行政区域国土空间规划、婴幼儿分布以及变动情况, 制定、调整托育机构规划布局, 纳入公共服务设施专项规划, 报本级人民政府批准实施。

第三十二条 县级以上人民政府自然资源部门在提出居住用地规划条件时, 应当明确配套托育机构同步规划设计要求, 明确地块布局、用地面积等内容。新建城镇居住区配套建设的托育

服务设施应当与住宅同步验收、同步交付使用。

老城区和已建成的城镇居住区未规划建设托育机构，或者已建设的托育机构不能满足服务需求的，设区的市、县（市、区）人民政府应当通过补建、改建、购置、置换、租赁等方式予以解决。

第三十三条 托育机构的设置和服务应当符合相关标准和规范。

托育机构应当向县（市、区）人民政府卫生健康主管部门备案。

第三十四条 县级以上人民政府应当在城乡社区建设改造中，建设与常住人口规模相适应的婴幼儿活动场所以及配套服务设施。

机场、车站、港口、医疗机构、大型商场、公共文化体育设施等公共场所和女职工较多的用人单位，应当按照规定配置母婴设施，为婴幼儿照护、哺乳提供便利条件。

第三十五条 县级以上人民政府应当加强在婴幼儿照护服务、入户指导等方面的支持和帮扶，增强家庭和其他照护人员的科学育儿能力。

鼓励高等学校、中等职业学校开设婴幼儿照护服务相关专业，提高从业人员素质。

医疗卫生机构应当按照规定为婴幼儿家庭开展预防接种、疾病防控等服务，提供家庭访视、膳食营养、生长发育等健康指导。

第三十六条 对国家提倡一对夫妻生育一个子女期间的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，各级人民政府应当在老年人福利、养老、社会救助等方面给予必要的优先和照顾。

六十周岁以上的老年人患病住院的，其子女所在单位应当支持护理照料，给予独生子女每年累计十日、非独生子女每年累计七日的护理假。护理假期间，工资照发，福利待遇不变。

第三十七条 县级以上人民政府可以设立计划生育公益金。计划生育公益金由政府拨款、民间捐资、社会捐赠、国际捐赠等资金组成，主要用于计划生育特殊家庭的扶持和救助。

第五章 计划生育服务

第三十八条 县级以上人民政府卫生健康等部门应当落实婚前保健、孕产期保健制度，构建预防、筛查、诊断、治疗、康复全程服务的出生缺陷防治体系，组织开展生殖保健技术的研发与应用，提高出生婴儿健康水平。

实行计划生育的育龄夫妻免费享受国家规定基本项目的计划生育技术服务，所需经费按照国家有关规定列入财政预算或者由社会保险予以保障。

医疗保障部门应当将适宜的分娩镇痛和辅助生殖技术项目纳入医疗保险报销范围。

第三十九条 各级人民政府应当加强妇女儿童健康服务体

系建设。省、设区的市、县（市）应当至少设置一所妇幼保健机构，有条件的市辖区可以设置妇幼保健机构，保障妇女儿童享有高质量的医疗保健服务。

第四十条 医疗卫生机构应当加强优生优育知识的宣传教育，组织开展育龄妇女围孕期、孕产期保健服务，承担计划生育、优生优育、心理健康、生殖保健的咨询、指导和技术服务，规范实施不孕不育症诊疗。

医疗卫生机构应当加强高龄、高危等孕产妇妊娠风险筛查和评估，并实行专案管理。

第四十一条 严禁利用超声技术和其他技术手段进行非医学需要的胎儿性别鉴定。

严禁非医学需要的选择性别的人工终止妊娠。

第六章 法律责任

第四十二条 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已经规定法律责任的，适用其规定。

第四十三条 违反本条例规定，各级人民政府和卫生健康部门以及其他有关部门有下列行为之一的，责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）未按照规定编制、落实人口发展专项规划和人口与计

划生育实施方案的；

（二）虚报、瞒报、伪造、篡改或者拒报人口与计划生育统计数据的；

（三）截留、克扣、挪用、贪污人口与计划生育经费的；

（四）未按照规定落实人口与计划生育奖励和社会保障措施的；

（五）其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

第四十四条 违反本条例规定，用人单位未按照规定落实婚假、产假、陪产假、育儿假、护理假以及相关待遇的，职工有权要求有关部门依法处理，或者依法申请劳动人事争议仲裁，提起诉讼。

第四十五条 公民、法人和其他组织认为行政机关在人口与计划生育工作中侵犯其合法权益的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第七章 附 则

第四十六条 本条例自公布之日起施行。1988年7月20日山东省第七届人民代表大会常务委员会第四次会议通过、1996年10月14日山东省第八届人民代表大会常务委员会第二十四次会议修正的《山东省计划生育条例》同时废止。