

# 黄南藏族自治州林木保护条例

(1997年4月27日黄南藏族自治州第十一届人民代表大会第二次会议通过 1998年9月25日青海省第九届人民代表大会常务委员会第四次会议批准 根据 2002年4月27日黄南藏族自治州第十二届人民代表大会第三次会议通过 2002年7月29日青海省第九届人民代表大会常务委员会第三十一次会议批准《黄南藏族自治州人民代表大会关于修改〈黄南藏族自治州林木管护条例〉的决定》修正 2022年2月22日黄南藏族自治州第十六届人民代表大会第二次会议修订 2022年7月27日青海省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议批准)

## 目 录

第一章 总 则

第二章 保护责任

第三章 植树造林

## 第四章 林木保护

## 第五章 法律责任

## 第六章 附 则

### 第一章 总 则

第一条 为了践行绿水青山就是金山银山理念，保护、培育和合理利用森林资源，保障森林生态安全，建设生态文明，实现人与自然和谐共生，根据《中华人民共和国森林法》《青海省实施〈中华人民共和国森林法〉办法》等法律法规，结合本州实际，制定本条例。

第二条 在本州行政区域内从事森林、林木的保护、培育、利用和森林、林木、林地的经营管理活动，适用本条例。

第三条 州、县（市）人民政府应当结合本地实际，科学制定林地保护利用、造林绿化、森林经营、天然林保护等相关专项规划，实行森林资源保护、林业发展目标责任和考核评价制度，保障护林、造林、育林等森林生态保护修复的资金投入，促进林业发展。

第四条 州、县（市）人民政府应当根据本行政区域内森林资源保护发展的需要，实行林草长制。建立林草长责任体系和工作制度，科学划定林草长责任区域，明确各级林草长保护和发展森林、林木资源的职责。

各级林草长负责组织领导责任区域森林资源保护工作，落实保护和发展森林资源目标责任。

州、县（市）林业和草原主管部门承担林草长制组织实施的具体工作。

第五条 州、县（市）、乡（镇）人民政府应当加强森林资源保护宣传教育和知识普及工作，鼓励和支持基层群众性自治组织、新闻媒体、企事业单位、志愿者等组织利用多种形式开展森林资源保护宣传活动。

教育主管部门、各类学校应当将森林资源保护教育纳入教育计划，对学生进行森林资源保护教育。

第六条 州、县（市）人民政府应当按照国家有关规定，对在造林绿化、林业发展和森林资源保护工作中成绩显著的组织和个人给予表彰、奖励。

## 第二章 保护责任

第七条 州、县（市）人民政府林业和草原主管部门主管本行政区域内的林业工作。主要职责是：

（一）宣传和贯彻党和国家关于保护森林资源、维护森林生态安全、生态文明建设的方针、政策；

（二）贯彻实施有关法律、法规和规章，负责林业工作的协调、指导、服务、管理和监督；

- (三) 组织森林资源监测，建立森林资源档案；
- (四) 编制并组织实施植树造林、天然林保护和修复、自然保护区林业保护和建设方案；
- (五) 组织开展林业生态环境建设，指导编制林木林地经营方案，对林木林地资源实施动态监测；
- (六) 划分本行政区域内不同区域的主要林种，开展技术推广、技术指导等工作；
- (七) 指导森林防火、林业有害生物防控和野生动植物保护管理工作，依法查处违法行为；
- (八) 组织科学研究和促进林业科技成果转化；
- (九) 法律、法规规定的其他职责。

第八条 州、县（市）人民政府发展改革、财政、生态环境、自然资源、农业农村、水利、住房和城乡建设、市场监管、交通运输、文体旅游广电、人力资源和社会保障、公安、教育等部门，按照各自职责开展相关工作。

第九条 乡（镇）人民政府应当根据工作需要，设立林业工作站或者配备专（兼）职人员负责管理森林、林木、林地，指导和组织农村集体经济组织、林地承包经营者保护森林、林木、林地和发展林业生产。

第十条 机关、团体、企事业单位、驻军（警）部队、农村集体经济组织、农牧户以及宗教活动场所营造的林木，由营造单位、营造者负责管护。

第十一条 因林权制度改革承包到户的国有公益林，由承包经营者负责管护，县（市）人民政府林业和草原主管部门予以指导，并与承包者签订林木承包保护责任书。

集体经济组织、林地承包者应当履行林木管护义务，承担林地保护责任。

农牧区集体经济组织营造的林木，由集体经济组织与管护者签订林木保护责任书。

第十二条 县（市）、乡（镇）人民政府应当组织建立林木管护队伍，根据实际需要配备护林员，明确护林职责，加强培训和管理，提升护林员管理水平，保障护林员劳动报酬，改善护林员工作条件。

国有林场和有成片林的单位、村（居）民委员会、农牧区集体经济组织、宗教活动场所民主管理委员会应当建立护林制度，实行林木保护责任制，订立护林公约，划分护林责任区，开展护林联防工作。

第十三条 护林员的主要职责是：

- （一）巡护森林、林地；
- （二）宣传林业法律法规，进行爱林护林教育；
- （三）发现火情、林业有害生物及时处理，并向当地林业和草原等有关部门报告；
- （四）劝阻和制止破坏森林资源的行为，并向当地林业和草原等部门报告，配合有关部门查处违法案件；

(五) 协助林业管理机构巡查林业保护设施。

### 第三章 植树造林

第十四条 每年春季和秋季为本州植树造林季节，县（市）人民政府应当根据本行政区域内实际情况安排植树造林活动。

州、县（市）绿化委员会、林业和草原主管部门应当组织开展国土绿化和义务植树活动，安排各单位义务植树的地点和任务，并对植树活动进行指导、检查和验收。

第十五条 本州各机关、单位应当依法承担和完成造林绿化任务，将本单位人数据实统计报送当地绿化委员会及林业和草原主管部门，作为分配具体任务的依据，并按照绿化委员会划定的区域，负责植树造林并保证成活率。

第十六条 乡（镇）人民政府、街道办事处负责驻所地的造林绿化，依法指导村（社区）开展农田防护林建设和居住环境绿化活动。

村（居）民委员会应当组织和引导村（居）民在村旁、水旁、路旁和宅旁、自有房屋庭院内种植林木。

第十七条 宜植树造林地区年满十八周岁至六十周岁的男性公民，年满十八周岁至五十五周岁的女性公民，除丧失劳动能力者外，每人每年应当义务植树三至五株。

对十一周岁至十七周岁的青少年，应当根据其实际情况，就

近安排力所能及的绿化劳动。

第十八条 州、县（市）人民政府应当鼓励个人、企业和社会组织承包荒山荒地荒滩开展植树造林，并在政策、资金等方面给予支持。

#### 第四章 林木保护

第十九条 州、县（市）人民政府应当对下列区域重点保护：

（一）水源涵养林区：宁木特林区、官秀林区、麦秀林区、兰采林区、西卜沙林区、双朋西林区、冬果林区、洛哇林区、坎布拉林区和集体公益林区域；

（二）植树造林区：本州境内黄河及一级支流沿岸和一级山脊以内的适宜造林区、干旱浅山区；

（三）封山育林育草区：国有林区、天然林区、新造林区、退耕还林区、幼林区、林草混生的灌木林区。

第二十条 实施退耕还林的土地，遵循谁退耕，谁造林，谁管护，谁受益的原则。在退耕地上种植的林木及其收益由营造者依法所有，允许依法继承、转让；合同另有约定的从其约定。

第二十一条 单位、个人植树造林应当注重保护本地树种，因地制宜优化林种、树种结构，优先使用本地乡土树种和林木良种营造林，提高造林绿化质量。

禁止任何单位和个人使用带有林业有害生物的林木种苗进

行育苗或者造林。

县（市）人民政府林业和草原主管部门应当开展适宜本地林木种苗、树种知识的宣传教育和培训工作，加强对林木种苗选用的指导和监督。

**第二十二条** 依法在国有和集体所有的宜林荒山荒地荒滩上植树造林的，林地所有权不变，林地使用权和营造的林木归造林者所有，可以依法继承、转让、出租、入股、抵押和拍卖；合同另有约定的从其约定。

依法取得宜林荒山荒地荒滩使用权后，连续两年未植树造林或者未进行林业有关设施建设的，发包方有权终止其宜林荒山荒地荒滩的使用权。

**第二十三条** 州、县（市）人民政府应当加强对林业有害生物防控的领导，坚持预防为主、科学防控、依法治理，提高林木抵御自然灾害和林业有害生物的能力。

州、县（市）人民政府林业和草原主管部门应当加强林业有害生物监测、检疫和防治，制定林业有害生物防控实施计划，组织交界地区联防联控。

发现林业有害生物时，州、县（市）人民政府林业和草原主管部门应当采取防控和防治措施进行灭治，并采取生物、化学和物理防治相结合的防控方式，控制和防止林木有害生物扩散和蔓延。

**第二十四条** 禁止在林地非法采集、猎捕国家和省重点保护



的野生动植物以及法律法规规定保护的其他野生动植物。

第二十五条 州、县（市）人民政府应当在符合植树条件的地区推进村庄绿化工作。

村庄绿化项目实施期间的除草、浇水、防火、林业有害生物防控等抚育管护职责由项目承建单位负责。村庄绿化项目完成竣工验收并移交后，由接收的单位或者村集体经济组织负责管护。

第二十六条 禁止以营利为目的采集、运输、收购、贩卖、经营柏树枝叶的行为。

禁止在林场、林区砍伐树枝、剥树皮和挖掘腐殖土、苔藓等行为。

禁止在林地砍伐和采挖杜鹃（香柴）、金银露梅（鞭麻）、柳枝等行为。

第二十七条 禁止毁林开垦、采石、采矿、采砂、取土、挖树根等毁坏林木、林地的行为。

封山育林区、天然林区、退耕还林区、未成林地实行封育措施。在封育期限内，禁止放牧及其他毁坏林木的行为。

禁止在城镇绿化带和其他区域新造林地放牧、砍柴。

第二十八条 采伐需要更新的林木，应当依法办理相关手续。禁止超限额超范围采伐，禁止乱批滥伐或者以清林为名盗伐、滥伐林木。

第二十九条 从国有林场运出木材，应当持有该林场的检尺单、发票、出境证及县（市）级以上人民政府林业和草原主管部

门核发的林木检疫证。

第三十条 州、县（市）人民政府应当加强森林防火通道和林区供水、供电等设施建设。林场原有的采伐通道、运材道、集材道和林草混生草原的牧道，可以根据实际需要改造为兼顾护林、巡护、应急、消防的通道。

电力、通讯等部门在林区架设电缆、电线，应当与林木保持安全距离，不得依托树木穿行架设电缆、电线、电话线等。

第三十一条 州、县（市）人民政府及其林业和草原主管部门应当运用无人机、视频监控、遥感技术等科技手段，提高林木管护智能化水平，加强森林防火、防盗、有害生物监测设施建设，建立森林资源安全报告制度。发生重大的盗伐、滥伐、火灾、林业有害生物灾害以及其他毁林事件，应当立即采取防范措施，并报告上级人民政府及其林业和草原主管部门。

任何单位和个人不得毁损或者擅自移动林业网围栏、界桩、宣传标牌和防火、防盗及有害生物防控等设施。

第三十二条 本州行政区域内森林防火期为每年十月一日至翌年五月三十一日。在森林防火期内，禁止林区野外用火。

州、县（市）人民政府应当加强森林火灾预防工作，建立本地护林防火组织和毗邻护林防火联防组织，制定扑救预案，落实防火责任。

## 第五章 法律责任

第三十三条 违反本条例规定的行为，法律法规已规定法律责任的，从其规定。

第三十四条 违反本条例第十一条第二款规定，集体经济组织、林地承包者不承担林地保护责任或者不履行林木管护义务的，由县（市）人民政府林业和草原主管部门责令限期改正；造成林木、林地损毁的，责令补种和修复，可以处以毁坏林木价值等值的罚款；拒不补种和修复的，由县（市）人民政府林业和草原主管部门安排代为补种，所需费用由违法者支付。

第三十五条 违反本条例第十七条第一款规定，公民无故不履行植树义务的，责令限期履行；超过期限仍不履行的，由县（市）林业和草原主管部门责令在下一年度完成双倍的义务植树任务。

第三十六条 违反本条例第二十一条第二款规定，单位和个人使用带有林业有害生物的林木种苗进行育苗或者造林的，由县（市）人民政府林业和草原主管部门责令限期除治、赔偿损失，可以并处二百元以上二千元以下的罚款。

第三十七条 违反本条例第二十六条第一款规定，以营利为目的采集、运输、收购、贩卖或者经营柏树枝叶的，由县（市）人民政府市场监管部门予以没收，并处每公斤柏树枝叶二百元以上二千元以下的罚款。

违反本条例第二十六条第二款、第三款规定，在林场、林区砍伐树枝、剥树皮和挖掘腐殖土、苔藓，或者在林地砍伐和采挖

杜鹃（香柴）、金银露梅（鞭麻）、柳枝等的，由县（市）人民政府林业和草原主管部门责令停止违法行为，并处以二百元以上一千元以下的罚款。

第三十八条 林业主管部门及林场管理人员违反本条例第二十八条规定，违法审批清林作业，超限额超范围采伐，或者以清林为名盗伐、滥伐林木的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十九条 违反本条例第三十一条第二款规定，毁损或者擅自移动林业网围栏、界桩、宣传标牌和防火、防盗及有害生物防控等设施，由县（市）人民政府林业和草原主管部门责令赔偿损失，并处以一千元以下的罚款。

## 第六章 附 则

第四十条 本条例自 2022 年 10 月 1 日起施行。