

湖北省水利工程管理条例

(2023 年 12 月 1 日湖北省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议通过)

目 录

第一章	总 则
第二章	管理体制
第三章	工程建设
第四章	工程运行
第五章	工程保护
第六章	法律责任
第七章	附 则

第一章 总 则

第一条 为了加强水利工程管理，保障水利工程安全运行，发挥水利工程的综合功能和效益，推进流域综合治理，促进经济社会高质量发展，根据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国长江保护法》等有关法律、行政法

规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本省行政区域内水利工程建设、运行、保护及其监督管理等活动。

本条例所称水利工程，是指具有防洪、排涝、防渍、农业灌溉、供水、水土保持、水力发电、引调水等功能的工程及其配套设施设备，包括堤防、水库（水电站）、水闸、泵站、渠道、航电枢纽、拦河坝、塘堰，以及灌区、蓄滞洪区工程和水文监测站（点）等。

法律、法规对长江三峡水利枢纽、葛洲坝水利枢纽、南水北调中线工程等有规定的，从其规定。

第三条 县级以上人民政府应当加强对水利工程管理工作的领导，将其纳入国民经济和社会发展规划，依法将水利工程管理工作经费列入本级财政预算，加强水利工程管理队伍建设，完善水利工程管理责任制度，建立健全基层水利服务保障体系和跨流域、跨行政区域、跨部门水利工程管理协同联动机制，提升水利工程安全运行和公共服务水平。

乡镇人民政府、街道办事处应当依法做好本辖区水利工程管理相关工作。

第四条 鼓励和支持在水利工程建设、运行和保护中研发、应用和推广先进适用技术和设施设备。

鼓励和引导社会力量依法有序参与水利工程建设、运行和保护，并维护其合法权益。

第五条 任何组织或者个人都有保护水利工程的义务，有权投诉、举报损坏水利工程的行为。

县级以上人民政府及其有关部门应当加强水利工程管理的宣传教育和信息公开，完善公众参与程序，建立健全投诉举报和处理制度。

第二章 管理体制

第六条 水利工程按照统一和分级分类相结合的原则进行管理。

县级以上人民政府应当根据水利工程规模等级、所在地区、受益地区或者受影响地区等，组织制定水利工程分级分类名录，明确所管辖水利工程的主管部门及其监督管理职责，并向社会公布。

农村集体经济组织所有小型水库安全的主管部门职责，由所在地乡镇人民政府承担；县级以上人民政府水行政主管部门应当加强监督管理和业务指导。

第七条 县级以上人民政府水行政主管部门负责本行政区域内水利工程的统一监督管理工作；其他有关部门按照各自职责做好水利工程管理相关工作。

水行政主管部门按照权限履行下列职责：

（一）水利工程相关规划的编制、实施和监督；

- (二) 推行水利工程运行管理标准化;
- (三) 水利工程防汛、抗旱、水资源等调度;
- (四) 水利工程建设和运行管理的安全监督;
- (五) 法律、法规规定的其他监督管理职责。

发展改革、司法行政、自然资源、住房和城乡建设、交通运输、农业农村、文化和旅游等行业主管部门对所管辖水利工程依法履行监督管理职责，保障水利工程安全，并协助、支持水行政主管部门开展统一监督管理工作。

第八条 县级以上人民政府应当根据水利工程规模等级、投资模式等，明确水利工程管理单位或者管理责任人（统称水利工程管理者）。

下列水利工程应当明确专门的水利工程管理单位：

- (一) 大型、中型和重点小（1）型水库；
- (二) 大型、中型水闸和泵站；
- (三) 一级、二级和三级堤防；
- (四) 重要引调水工程；
- (五) 大型和重点中型灌区；
- (六) 长江、汉江及其重要支流的蓄滞洪区；
- (七) 需要明确专门管理单位的其他水利工程。

县级以上人民政府可以按照流域或者行政区域确定水利工程管理单位，集中管理所在流域或者行政区域内的水利工程。

农村集体经济组织、企业、其他组织或者个人所有的水利工

程，其所有者为水利工程管理者。

第九条 水利工程管理者履行下列职责：

- （一）宣传贯彻执行有关法律、法规和方针政策；
- （二）实施水利工程标准化管理；
- （三）执行水利工程调度规程（方案）、调度运用计划、供水计划和应急预案；
- （四）执行防汛抗旱调度指令、水资源调度指令，做好工程蓄水保水、防汛抗旱、生态流量泄放等工作；
- （五）组织开展日常巡查，做好水利工程及其设施设备的维修养护，保障水利工程安全运行；
- （六）其他水资源、水环境、水生态相关工作。

第三章 工程建设

第十条 省人民政府水行政主管部门应当会同有关部门，统筹现代水网建设，将新建、改建或者扩建水利工程的功能类别、空间布局、建设计划、规模总量以及安全保障等内容纳入相关水利规划，严守水安全、水环境安全、粮食和能源资源安全、生态安全底线。

建设水利工程应当符合流域综合规划、防洪规划、生态环境保护规划等规划，并依法开展水资源论证、洪水影响评价和环境影响评价。

第十一条 水利工程项目应当按照规定的权限和程序办理项目审批、核准或者备案手续。

需要报请审批、核准的水利工程项目，在组织制定水利工程设计方案时，应当同时提出管理方案。管理方案应当包括水利工程建成后的管理者、经费来源、管理范围和保护范围等内容。

第十二条 水利工程项目依法实行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、合同管理制和工程质量终身负责制。

新建、改建或者扩建水利工程，其勘察、设计、施工、监理应当按照规定由具有相应资质等级或者技术能力的单位承担，并接受有管辖权的水行政主管部门和有关部门对水利工程质量和安全等的监督。

第十三条 水利工程项目应当按照规定进行工程验收。应当验收而未验收或者验收不合格的，不得投入使用。

水库大坝、水闸经验收合格后，其管理者应当按照规定向有管辖权的水行政主管部门或者相关行业主管部门申请注册登记。应当注册登记而未注册登记的，不得投入使用。相关行业主管部门办理注册登记的，应当及时将登记信息汇集至同级水行政主管部门。

第十四条 水利工程项目档案管理应当与建设管理同步实施，所需费用列入工程投资。项目档案应当完整、准确、系统、规范和安全。

建设单位应当按照规定及时办理档案移交。

第十五条 水利工程的设计和使用功能不得擅自改变。原有功能需要取消或者调整的，由其管理者进行技术论证、提出方案，征求所在地县级人民政府和利害关系人的意见，报请原审批部门批准后组织实施。

第十六条 省人民政府水行政主管部门应当会同生态环境等部门，建立健全水利工程综合评估制度和退出机制。拦河的发电、航运、景观等水利工程应当作为综合评估重点，依法予以严格管控。

县级以上人民政府应当组织对所管辖水利工程的功能效益、环境影响、安全等级、运行情况等进行综合评估，对功能效益低、环境影响大、安全风险高、运行管理问题突出的水利工程依法予以处理。

在水利工程综合评估工作中，县级以上人民政府水行政、生态环境等部门应当依法公开相关信息，并征求有关专家、行业组织、利害关系人和社会公众的意见。

第四章 工程运行

第十七条 省人民政府水行政主管部门应当会同有关部门，完善水利工程标准化管理制度体系和实施机制，推行水利工程标准化管理。

水利工程管理者应当按照水利工程标准化管理制度和标准，

从工程状况、安全管理、运行维护、管理保障和信息化建设等方面落实建设和管理责任。

第十八条 省人民政府应当组织水行政、发展改革等部门编制全省智慧水利建设规划，完善水利工程信息化管理平台，推进水利工程信息化建设。

县级以上人民政府及其水行政等部门应当构建以数字孪生流域为核心的智慧水利体系，完善自动化监测监控预警设施，推进水利工程智能化改造，提升水利工程在流域防洪、水资源调度等方面的智能化管理水平。

第十九条 县级以上人民政府水行政主管部门应当根据时间和空间用水需求，加强流域、区域水资源统一调度和水利工程联合调度，在确保防洪安全前提下，科学调度水资源，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，并统筹农业、工业用水以及航运等需要。

水利工程管理者应当严格执行经批准的调度规程（方案）、调度运用计划和调度指令。

对具有河湖生态流量保障要求的水利工程，其管理者应当将生态用水调度纳入日常运行调度规程（方案），建立常规生态调度机制，开展生态流量泄放和监测，保证河湖生态流量。水利工程相关设施不能满足生态流量泄放要求的，其管理者应当及时予以改造。

第二十条 各级人民政府及其防汛抗旱指挥机构、有关行业

主管部门和水利工程管理者应当做好水利工程防汛抗旱准备，落实防汛抗旱、应急抢险有关措施和要求，提高防灾减灾救灾能力。

水利工程管理者应当加强汛期安全值守和巡查，发现险情或者险情征兆时，应当按照规定立即报告防汛指挥机构和有关部门，同时采取抢险措施。

水利工程泄洪、放水前或者出现险情征兆时，应当按照规定在受影响地区进行安全预警。

第二十一条 水利工程管理者和供水范围内的用水单位，应当按照批准的供用水计划节约用水。用水实行超定额、超计划累进加价制度。

使用水利工程供应的水，应当按照国家规定缴纳水费。推行基本水价和计量水价相结合的两部制水价。

第二十二条 水利工程管理者应当建立健全安全运行、维修养护、应急处置等相关制度，加强水利工程的安全监测、日常运行和巡查、安全保卫、生物（白蚁、獾等）防治等工作，完善水利工程技术档案，规范操作规程，保障水利工程安全运行。

第二十三条 水利工程管理者应当明确岗位职责和工作规范，定期组织开展专业技术培训和考核。

水利工程技术人员上岗前应当具备相应的专业技能，熟悉相关工作规范和流程。关键岗位的操作人员应当具备相应资格。

非水利工程相关岗位工作人员不得擅自操作水利工程设施设备。

第二十四条 省人民政府水行政主管部门应当会同财政等部门，科学制定水利工程维修养护定额标准。

县级以上人民政府应当建立水利工程管理和运行维护经费保障机制，采取多种方式按照定额标准落实资金，并强化财会监督和审计监督，实行相关财政资金使用绩效评价。

公益性水利工程和准公益性水利工程的公益性部分所需管理和运行维护经费，按照水利工程隶属关系，列入本级财政预算。受益地区人民政府应当按照受益程度承担相应经费，并列入本级财政预算。

经营性水利工程和准公益性水利工程的经营性部分所需管理和运行维护经费，由水利工程管理者负担。

第五章 工程保护

第二十五条 水利工程应当依法划定管理范围和保护范围。具体划定标准由省人民政府水行政主管部门制定，按照规定报批，并向社会公布。

县级以上人民政府应当组织水行政等部门，制定所管辖水利工程管理范围和保护范围的具体划定方案，并向社会公布。

水利工程管理者应当在水工程管理范围和保护范围的边界设立界桩、公告牌、警示标志等标识标牌；任何组织或者个人不得擅自移动、涂改、覆盖、损坏标识标牌。

第二十六条 对新建、改建或者扩建的水利工程，县级以上人民政府应当在竣工前完成工程管理范围和保护范围的划界，并对管理范围内的土地予以确权、颁证。

水利工程管理范围内的土地和水域由水利工程管理者依法进行管理，任何组织或者个人不得侵占。

第二十七条 在水利工程保护范围内，禁止从事影响水利工程运行和危害水利工程安全的爆破、打井、采石、采砂、取土等活动。

第二十八条 在水利工程管理范围内，除禁止从事第二十七条规定的活动外，还禁止从事下列活动：

（一）破坏、侵占、毁损水利工程建筑物、构筑物及其附属设施设备；

（二）建设影响水利工程安全运行的建筑物、构筑物和其他设施；

（三）倾倒、填埋、堆放、弃置或者处理固体废物；

（四）排放油类、酸液、碱液、剧毒废液以及法律、法规禁止排放的其他有毒有害物质；

（五）法律、法规禁止的其他活动。

第二十九条 水利工程管理范围内的建设项目和保护范围内可能影响水利工程安全的建设项目，其工程建设方案应当在开工前征得有管辖权的水行政主管部门或者相关行业主管部门同意，并在建设过程中接受其监督管理。

第三十条 水利工程管理者应当在无机动车通行功能的坝顶、堤顶或者戕台设置禁行标志。

确需利用坝顶、堤顶或者戕台兼作公路的，应当科学论证，经有管辖权的水行政主管部门或者有关行业主管部门批准，采取相应的安全管护措施。公路通车后，由县级以上人民政府交通运输主管部门负责路面（含路肩）以及公路附属设施的养护。

前款规定公路的使用、管护工作应当符合水利工程安全管理要求。

第三十一条 县级以上人民政府生态环境等部门应当加强对水利工程管理范围、保护范围及其周边区域环境保护的监督管理，保障水环境和水生态安全。

依法利用水利工程开展供水、旅游观光、科普和文化教育等活动的，应当对相关活动可能造成的环境影响进行分析、预测和评估，广泛征求社会公众意见，采取措施确保工程安全、生态安全、水质标准不降低、主要功能不改变，并服从水资源调度。

第三十二条 对具有历史文化价值的水利工程，县级以上人民政府及其有关部门应当按照其原有的功能、建筑特点和历史风貌进行管理、保护和利用，传承、弘扬其承载的水文化。

第三十三条 县级以上人民政府水行政主管部门或者有关行业主管部门应当按照规定，对所管辖水利工程定期进行安全鉴定或者安全评价。发生影响安全的突发事件或者出现安全隐患的，应当及时进行安全鉴定或者安全评价。

经安全鉴定或者安全评价被确定为病险类的水利工程，由其管理者制定除险整治方案，报请有管辖权的部门批准后组织实施。

经安全鉴定或者安全评价应当降低等级、限制使用、报废、拆除重建的水利工程，由其管理者报请有管辖权的部门批准后组织实施。

批准水利工程除险整治方案或者水利工程降低等级、限制使用、报废、拆除重建的信息，应当及时汇集至水行政主管部门。

第六章 法律责任

第三十四条 违反本条例，法律、法规有规定的，从其规定。

第三十五条 违反本条例第十三条第二款，水利工程管理者未按照规定进行注册登记的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令限期改正；逾期未改正的，处 2 千元以上 1 万元以下罚款。

第三十六条 违反本条例第十九条第二款，水利工程管理者未按照规定执行经批准的调度规程（方案）、调度运用计划和调度指令的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令限期改正，处警告；逾期未改正的，处 1 万元以上 5 万元以下罚款。

第三十七条 违反本条例第三十三条第二款、第三款，水利工程管理者未按照规定组织实施除险整治方案，或者应当报废的水利工程未按照规定报废的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令限期改正，处 2 万元以上 10 万元以下罚款。

第三十八条 国家机关及其工作人员在水利工程管理中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第三十九条 本条例自 2024 年 3 月 1 日起施行。