

江西省山林权属争议调解处理办法

(1990年12月22日江西省第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过 1997年8月15日江西省第八届人民代表大会常务委员会第二十九次会议第一次修正 2010年11月26日江西省第十一届人民代表大会常务委员会第二十次会议第二次修正 2011年12月1日江西省第十一届人民代表大会常务委员会第二十八次会议第三次修正 2020年11月25日江西省第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议第四次修正)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 处理程序
- 第三章 处理依据和原则
- 第四章 法律责任
- 第五章 附 则

第一章 总 则

第一条 为保护山林所有者、使用者或经营者的合法权益，维护山林权属争议地区的安定团结，促进林业发展，根据《中华人民共和国森林法》和国家有关政策，结合本省实际情况，制定本办法。

第二条 发生在本省境内的山林权属争议的调解处理（简称调处，下同）均适用本办法。本省与邻省发生的山林权属争议的调处按国家有关规定办理。

第三条 调处山林权属争议应当坚持逐级负责，分级调处，主动协商，着重调解的原则。

调处山林权属争议过程中，各方必须做到实事求是、顾全大局、互谅互让、依法办事。

第四条 当事人双方可以自行协商解决山林权属争议，但必须遵守国家的法律、法规和政策，不得损害国家、集体和其他公民的合法权益。

第五条 严禁借山林权属争议聚众闹事、行凶、械斗，或哄抢、破坏国家、集体和公民的财产，或进行其他违法活动。

第六条 争议解决以前，除森林防火、林业有害生物防治，国家重大基础设施建设等特殊情况外，任何一方不得进入有争议的山林范围内从事砍伐林木等林事活动或其他生产建设活动。

因林业有害生物防治、国家重大基础设施建设等特殊情况需进入有争议的山林范围内从事有关活动的，由争议双方共同的乡（镇）人民政府或上一级林业主管部门组织进行。

第七条 各级人民政府负责山林权属争议的调处。县（含县、市、市辖区，下同）以上自然资源主管部门负责办理调处山林权属争议的具体工作，林业主管部门协同办理。各有关部门应当对调处山林权属争议的工作予以支持和配合。

各级自然资源主管部门可以根据调处工作需要，设立专门机构或配备必要的专职工作人员。

第二章 处理程序

第八条 发生山林权属争议时，双方当事人所在地的人民政府及其有关部门必须及时采取有效措施，防止事态扩大，并不得单方面发放山林权证和林木采伐许可证等可能影响山林权属争议调处的证照，发放的一律无效。

第九条 全民所有制单位之间、集体所有制单位之间、全民所有制单位和集体所有制单位之间发生山林权属争议的，应先由当事人双方协商解决。协商不能达成协议的，按下列规定申请调处：

（一）发生在县内的，当事人可向所在县自然资源主管部门提出调处申请；

（二）发生在设区的市的辖区区域内跨县的，当事人可向所在地的设区的市的自然资源主管部门提出调处申请；

（三）发生在省内跨设区的市的辖区区域的，或者发生在中

央所属单位与地方所属单位之间的，以及其他不属于前两项情况的，当事人可向省自然资源主管部门提出调处申请。

对久拖未决，且经济损失严重、影响大的山林权属争议，人民政府及其自然资源主管部门应当主动调处。

第十条 公民之间、公民与全民所有制单位或集体所有制单位之间发生的山林权属争议，应先由当事人双方协商解决。协商不能达成协议的，当事人可向山林坐落地所在乡（镇）人民政府提出调处申请；跨乡（镇）的，可向县自然资源主管部门提出调处申请。

第十一条 调处申请均应书面提出，并载明下列事项：

（一）申请人的名称，法定代表人或委托代理人的姓名、职务；

（二）对方当事人的名称，法定代表人的姓名、职务；

（三）请求调处的理由、具体要求和调处方案，并附地形示意图；

（四）有关证据材料及其来源，证人的姓名、工作单位或住址。

第十二条 凡山林权属争议在土地改革后经双方协商已达成协议的，或已经人民政府调处作出了处理决定的，或已由人民法院审理作出了判决（裁定）的，不再进行调处，但第十三条第二款规定的情况除外。

同一人民政府对同一山林权属争议作出过数次处理决定的，

以最后一次处理决定为准；当事人双方对同一山林权属争议达成过数次协议的，以最后一次协议为准。

同一山林权属争议已由人民法院作出判决（裁定）的，以人民法院的判决（裁定）为准；同一山林权属争议已由两级或两级以上的人民政府作出处理决定的，以上级人民政府的处理决定为准；同一山林权属争议已由人民政府作出处理决定的，当事人双方的协议无效。

本办法颁布施行前各级人民政府的林业主管部门或人民政府指定的部门作出的处理决定，可视为同级人民政府的处理决定，适用前三款的规定。

第十三条 乡（镇）人民政府或自然资源主管部门应当在收到申请书之日起十五日内决定是否受理。决定受理的，应当在决定受理之日起五日内将申请书副本发送对方当事人。当事人应在收到申请书副本之日起一个月内提交答辩书和证据材料；逾期不提交答辩书又不说明理由的，不影响作出处理决定。决定不受理的，应当书面通知申请人，并说明理由。

对决定不受理的山林权属争议，上一级自然资源主管部门根据当事人的申请进行审查后，符合下列情况之一的，可指定受理，或直接受理：

- （一）依照本办法应该受理而没有受理的；
- （二）当事人双方的协议违反第四条规定的；
- （三）上级人民政府及其自然资源主管部门认为处理决定有

误的和其他认为应当受理的。

第十四条 对受理的山林权属争议，应当先行调解。调解无效的，负责调处的人民政府应作出处理决定。

第十五条 山林权属争议由当事人自行协商达成协议或经调解达成协议的，均应制作协议书，明确山林的四至，并由当事人双方实地设置固定界标并附四至地形图。协议书一式四份，分别由当事人双方及其所在地的乡（镇）人民政府或自然资源主管部门保存。

第十六条 处理决定书应当载明下列事项：

（一）双方当事人的名称，法定代表人或委托代理人的姓名、职务；

（二）山林权属争议的来由；

（三）处理决定所依据的事实、理由和适用的法律、法规及行政规章；

（四）处理决定的内容，并附四至地形图；

（五）不服处理决定的起诉期限；

（六）作出处理决定的人民政府的印章。

第十七条 山林权属争议的当事人对处理决定不服的，应当先申请行政复议；对行政复议决定不服的，可以依法向人民法院提起行政诉讼。

第十八条 山林权属调解协议或处理决定生效后，或由当事人双方自行协商达成协议后，山林坐落地的县人民政府应当及时

核发或重新核发山林权证。

第三章 处理依据和原则

第十九条 申请调处山林权属争议的双方当事人均负有举证责任；乡（镇）人民政府或自然资源主管部门负有取证和查证责任。有关单位、个人有义务配合和协助乡（镇）人民政府或自然资源主管部门调查，如实提供材料，需要时应出具书面证明。

双方当事人提供的有关证据，必须经乡（镇）人民政府或自然资源主管部门查证属实后，方可作为处理依据。调处的全过程应记录在案。

第二十条 土地改革以前有关山林权属的证据，不能作为现在确定山林权属的依据。

第二十一条 县内的山林权属争议，以林业三定时期确定的权属为依据。林业三定时期未确定权属的，参照农业合作化、四固定时期确定的权属处理；农业合作化、四固定时期也未确定权属的，可参照土地改革时期确定的权属，凭当时人民政府颁发的土地证或其存根处理；双方都无证据的，人工林的山权、林权均归造林一方所有，天然林或荒山荒地，按山权、林权各半的原则并结合自然地形处理。

第二十二条 跨县的山林权属争议，以土地改革时期人民政府颁发的土地证或其存根为依据处理；没有土地证或其存根的，

参照农业合作化、四固定时期的有关证据确定权属。

跨县的一方提出在另一方境内有插花山，应出示有关证据，如另一方有异议，也应出示有关证据，由自然资源主管部门验证后，按下列规定确定权属：

（一）双方均能出示证据的，山权、天然林林权归证据确凿、理由充分的一方所有；

（二）只有一方能出示证据的，山权、天然林林权归出示证据的一方所有；

（三）双方均无证据的，应根据是否长期经营管理等历史和现实情况，结合自然地形，合理确定山权和天然林林权的权属。

第二十三条 对因土地改革时期重复分配或农业合作化、四固定、林业三定时期重复确定权属而引起的山林权属争议，应协商解决。协商不成的，系天然林或荒山荒地的，按山权、林权各半的原则并结合自然地形处理；系人工林的，按山权各半，林权谁造谁有、合造共有的原则处理。

第二十四条 凡经人民政府划定的国有林，或当地农村集体所有制单位赠送给全民所有制单位的山林发生权属争议时，全民所有制单位能出示当时有权批准的机关的批准文件、或协议协约、或赠送书等有关证据，或提供自划定或赠送以来经营管理情况的，其山林所有权应归国家所有，全民所有制单位的经营管理权维持不变。

省、设区的市所属全民所有制单位的跨县山林，由于原经营

单位已被撤销或分开，当时山林权属又未明确的，山权和天然林林权按行政区划确定权属，人工林按谁造谁有、合造共有的原则协商处理。

第二十五条 人民政府安置移民时，在移民新居住地划定归其所有或经营管理的山林，已划定的山林所有权或经营管理权不变。

第二十六条 建国后，一方确属越界在对方荒山、稀疏林地营造了人工林，山权不变，人工林林权归造林并从事了经营管理的一方所有，但人工林的收益分成比例由林业主管部门确定。

第一代人工用材林进入主伐期后，林权所有者应当作好规划，依法主伐，期满林权归山权所有者所有。主伐期由双方共同的上一级林业主管部门审定。

人工林伐后迹地更新由山权所有者负责。防护林、水土保持林禁止皆伐。

第二十七条 在土地改革后农业合作化前，因迁居、婚姻等原因随带或赠送给他人的山林，接受一方办理了山林入社手续的，属接受一方社队（乡、村）集体所有。没有办理入社手续的，仍属原社队（乡、村）集体所有。

农业合作化后，因迁居、婚姻等原因随带或赠送给他人的山林，仍属原社队（乡、村）集体所有，但属于第二十四条第一款规定的情况除外。

第二十八条 林业三定后，农村户口转为城镇户口的，引导

支持其按照自愿有偿原则依法将承包山、自留山交回农村集体经济组织，也可以鼓励其流转。

第二十九条 土地证、协议书、判决（裁定）书等有关证据载明的山林面积与实际不符的，以其载明的四至为准，确定权属。四至界址的范围有争议时，按四至载明的最近的地物标为准，确定四至界址。

第三十条 对发生权属争议的山林，双方证据不足，难以认定，经多次协商又达不成协议，依照本办法规定又难以划定权属界线确定其权属的，可决定收归国有，并由省人民政府或省自然资源主管部门决定管理办法。

第三十一条 在调处山林权属争议时，按中国人民解放军最新版军事地形图所划的县界确定山林坐落地，但前述县界不能代替山林权属界线，也不作为法定的行政区划界线。

第四章 法律责任

第三十二条 在调处山林权属争议中，伪造、涂改证据或者指使、胁迫、诱骗、贿赂他人作伪证的，由当地县级以上人民政府自然资源主管部门视情节轻重，予以警告或者处以二百元以下罚款；国家工作人员有上述行为之一的，应当依法予以处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十三条 违反本办法第五条规定，或者煽动、教唆、策

划、指挥他人违反本办法第五条规定的，属于违反《中华人民共和国治安管理处罚法》的，由公安机关予以处罚；属于触犯刑律的，由司法机关追究刑事责任。

第三十四条 对擅自进入有争议的山林范围内砍伐林木的，依照《中华人民共和国森林法》及其实施细则的规定追究法律责任。

第三十五条 对违反本办法规定，在发生或调处山林权属争议时玩忽职守、徇私舞弊的国家工作人员，应当依法予以处分；触犯刑律的，由司法机关追究其刑事责任。

第三十六条 当事人对行政处罚决定不服的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。当事人逾期不申请复议、不起诉，又不履行处罚决定的，作出处罚决定的部门可以申请人民法院强制执行。

第五章 附 则

第三十七条 本办法下列用语的含义是：

（一）山林权，是指对森林、林木和林地（包括郁闭度 0.3 以上的乔木林地、疏林地、灌木林地、采伐迹地、火烧迹地、苗圃地和国家规划的宜林地）的所有权和经营管理权。

（二）经营管理，是指造林、育林、护林、采伐等林事活动。

（三）四固定，是指 1961 年至 1963 年间调整人民公社社队

规模时，对生产队的劳动力、土地、耕畜、农具所实行的固定。

（四）林业三定，是指 1981 年至 1983 年间开展稳定山权林权、划定自留山、确定林业生产责任制的工作。

（五）四至，是指山林坐落地东、南、西、北或周边的具体界址。

（六）插花山，是指越过行政区域界线，一方在另一方境内有所有权的山林。

（七）县内或设区的市的辖区区域内，是指当事人双方同在一个县内或者设区的市的辖区区域内并受该行政区域的人民政府主管，否则视为跨县或者跨设区的市的辖区区域。

（八）主伐期，是指达到主伐年龄的成熟林从进入主伐年龄起至开发利用完毕的期间。

（九）地物标，是指地面反映在地形图或航摄照片上比较明显、特殊的各种地物标志。

第三十八条 在调处山林权属争议中涉及到的土地权登记发证和土地权属变更、转移事项（均不包括林地），按有关土地管理的法律、法规办理。

第三十九条 本办法具体应用中的问题，由省自然资源主管部门负责解释。

第四十条 本办法自 1991 年 1 月 1 日起施行。原《江西省调处山林权属纠纷试办法》同时失效。