广西壮族自治区防震减灾条例

(2012年3月23日广西壮族自治区第十一届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过 根据2016年11月30日广西壮族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十六次会议《关于废止和修改部分地方性法规的决定》第一次修正 根据2018年9月30日广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议《关于修改〈广西壮族自治区森林和野生动物类型自然保护区管理条例〉等十五件地方性法规的决定》第二次修正)

目 录

第一章 总则

第二章 防震减灾规划

第三章 地震监测预报

第四章 地震灾害预防

第五章 地震应急救援

第六章 地震灾后过渡性安置和恢复重建

第七章 监督管理

第八章 法律责任

第九章 附则

第一章 总则

- 第一条 为了防御和减轻地震灾害,保护人民生命和财产安全,促进经济社会可持续发展,根据《中华人民共和国防震减灾法》和有关法律、行政法规,结合本自治区实际,制定本条例。
- 第二条 在本自治区行政区域内从事地震监测预报、地震灾害预防、地震应急救援、地震灾后过渡性安置和恢复重建等防震减灾活动,适用本条例。
- **第三条** 防震减灾工作,实行预防为主、防御与救助相结合的方针。
- 第四条 县级以上人民政府应当将防震减灾工作纳入本级 国民经济和社会发展规划,所需经费列入本级财政预算,并建立 与经济社会发展水平相适应的防震减灾投入增长机制。

县级以上人民政府应当根据当地实际设立防震减灾专项资金,主要用于地震监测台网建设和改造、地震灾害防御基础工作、防震减灾知识宣传教育、地震应急准备、地震灾害紧急救援队伍建设与培训、防震减灾新技术推广运用、地震群测群防等工作。

自治区人民政府应当对少数民族地区、边远贫困地区的地震 监测工作给予支持和指导,并对其地震监测台网的建设和运行经 费给予扶持。

第五条 县级以上人民政府应当加强对防震减灾工作的领导,建立健全防震减灾工作机构,加强防震减灾工作队伍建设,完善防震减灾工作体系,建立健全防震减灾目标管理责任制,组织有关部门采取措施,做好防震减灾工作。

县级以上人民政府地震工作主管部门和发展改革、工业和信息化、教育、公安、民政、财政、国土资源、住房城乡建设(规划)、环境保护、交通运输、水利、卫生、广播电影电视、安全监管、人民防空、气象等有关部门,按照职责分工,各负其责,密切配合,共同做好防震减灾工作。

乡镇人民政府和街道办事处在上级人民政府地震工作主管部门的指导下,做好防震减灾工作。

第六条 县级以上人民政府抗震救灾指挥机构负责统一领导、指挥和协调本行政区域的抗震救灾工作,日常工作由本级地

震工作主管部门承担。

县级以上人民政府应当加强地震监测预报、地震灾害预防和 地震应急救援体系建设,健全抗震救灾指挥机构和联席会议制度。

第七条 地震重点监视防御地区(城市)和地震危险区的县级以上人民政府应当加强震情跟踪、流动监测和群测群防工作,加强工程性和非工程性防御措施,加强地震应急演练,做好地震应急救援准备。

第八条 各级人民政府应当组织开展防震减灾知识的宣传教育,建立健全防震减灾宣传教育的长效机制,增强公民的防震减灾意识,鼓励、引导志愿者参加防震减灾活动,提高全社会的防震减灾能力。

县级以上人民政府地震工作主管部门应当加强与教育、科学技术等有关部门的配合,共同开展防震减灾、自救互救和应急避险知识的科学普及。

教育行政主管部门应当把地震科普知识、防震避震、自救互救常识纳入中小学教学计划。

县级以上人民政府地震工作主管部门应当加强与媒体联系, 广播、电视、报刊、网络等新闻媒体应当无偿开展地震灾害预防 和应急避险、自救互救知识的公益宣传。 第九条 县级以上人民政府应当加强地震群测群防工作,鼓励、引导单位和个人开展地震群测群防活动,建立健全地震宏观测报网、地震灾情速报网、防震减灾宣传网。

乡镇人民政府和街道办事处应当指定防震减灾助理员,村(居)民委员会应当指定防震减灾联络员。

第二章 防震减灾规划

第十条 县级以上人民政府应当组织编制本行政区域防震 减灾规划,将其列为本级人民政府的专项规划,并采取措施保证 防震减灾规划的实施。

第十一条 县级以上人民政府地震工作主管部门应当根据 上一级防震减灾规划和本行政区域实际情况,会同发展改革、民政、国土资源、住房城乡建设(规划)等有关部门组织编制本行政区域防震减灾规划,报本级人民政府批准后组织实施,并报上一级人民政府地震工作主管部门备案。

县级以上人民政府有关部门应当及时无偿提供编制防震减灾规划需要的相关资料。

第十二条 防震减灾规划报送本级人民政府审批前,地震工

作主管部门应当征求有关部门、单位、专家和社会公众的意见。

防震减灾规划报送审批文件中应当附具意见采纳情况及理由。

第十三条 防震减灾规划由审批的人民政府负责向社会公布和监督实施,非经法定程序不得修改。

县级以上人民政府地震工作主管部门在规划实施的中期或者后期阶段,应当对规划实施情况组织评估,及时向本级人民政府报告规划实施中存在的问题和有关建议。

第三章 地震监测预报

第十四条 本自治区地震监测台网实行统一规划,分级、分类建设和管理。

县级以上人民政府地震工作主管部门应当根据上级地震监测台网规划,制定本级地震监测台网规划,报本级人民政府批准后实施,并报上一级人民政府地震工作主管部门备案。

第十五条 可能引发塌陷地震灾害的大中型矿山和法律、行政法规规定的水库、油田、石油化工等重大建设工程,建设单位应当建设专用地震监测台网;核电站、水库大坝、特大桥梁、发

射塔等重大建设工程,建设单位应当设置强震动监测设施。专用 地震监测台网和强震动监测设施的建设、运行所需资金由建设单 位承担。

建设单位应当将专用地震监测台网和强震动监测设施的建设情况,报自治区人民政府地震工作主管部门备案。

第十六条 沿海县级以上人民政府应当加强海域地震监测台网建设,提高近海海域地震监测预测能力。

第十七条 自治区人民政府地震工作主管部门根据地震活动趋势和震害预测结果,提出确定自治区地震重点监视防御区和重点监视防御城市的意见,报自治区人民政府批准。

第十八条 自治区人民政府地震工作主管部门应当加强对 地震活动趋势的分析评估,提出防震减灾工作意见,明确防震减 灾工作目标、任务和要求,报自治区人民政府批准后实施。

县级以上人民政府应当根据防震减灾工作意见和当地地震活动趋势,组织有关部门加强防震减灾工作。

县级以上人民政府地震工作主管部门,应当增加地震监测台网密度,组织做好震情跟踪、流动观测和可能与地震有关的异常现象观测以及群测群防工作,并及时将有关情况报上一级人民政府地震工作主管部门。

第十九条 自治区人民政府应当按照全国地震烈度速报系

统建设的要求,建立健全自治区地震烈度速报系统,并保障系统 正常运行,为指挥抗震救灾提供依据。

第二十条 地震监测设施及其观测环境受法律保护,任何单位和个人不得侵占、毁损、拆除或者擅自移动地震监测设施,不得危害地震观测环境。

县级以上人民政府地震工作主管部门应当按照国务院的规定会同同级国土资源、城乡规划主管部门划定地震观测环境保护范围。国土资源、城乡规划主管部门应当将地震观测环境的保护范围纳入土地利用总体规划和城乡规划。

县级以上人民政府地震工作主管部门应当会同公安等有关部门按照国家和自治区的有关规定,在地震监测设施附近设立保护标志。

第二十一条 地震预报意见实行统一发布制度。自治区人民政府地震工作主管部门提出破坏性地震的长期、中期、短期、临震预报意见,由自治区人民政府按照国务院规定的程序发布。

任何单位和个人不得向社会散布地震预测意见、地震预报意见 及其评审结果,不得制造、散布地震虚假信息。对扰乱社会秩序的 地震谣传、误传,各级人民政府应当迅速采取措施,予以澄清。 第二十二条 新建、扩建、改建建设工程应当达到抗震设防要求。

县级以上人民政府地震工作主管部门负责建设工程抗震设防要求的监督管理工作。

县级以上人民政府应当将新建、扩建、改建建设工程抗震设防要求管理纳入基本建设管理程序。县级以上人民政府负责项目审批的部门,应当将抗震设防要求审定意见纳入建设工程可行性研究报告、工程选址或者项目申请的必备内容。缺少抗震设防要求审定意见的建设工程项目,有关审批部门不予批复、核准或者备案。

县级以上人民政府发展改革、住房城乡建设等有关部门应当将抗震设防要求纳入建设工程项目竣工验收内容。

第二十三条 重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程,应当按照国务院有关规定进行地震安全性评价,并按照国务院地震工作主管部门或者自治区人民政府地震工作主管部门审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防。

前款规定以外的建设工程,在完成地震小区划的城市或者地区,应当按照县级以上人民政府地震工作主管部门根据地震小区

划结果所确定的抗震设防要求进行抗震设防;在尚未开展地震小区划工作的城市或者地区,应当按照县级以上人民政府地震工作主管部门根据国家颁布的地震动参数区划图并结合具体的地震地质条件所确定的抗震设防要求进行抗震设防。

- 第二十四条 学校、幼儿园、医院、影剧院、商场、酒店、体育场馆、候车(船、机)厅等人员密集场所建设工程的抗震设防要求,依照国务院或者自治区人民政府的有关规定需要进行地震安全性评价的,应当按照经审定的地震安全性评价报告确定;不需要进行地震安全性评价的,应当在地震小区划结果或者国家颁布的地震动参数区划图的基础上提高一档予以确定。
- 第二十五条 县级以上人民政府应当组织开展地震活动断 层探测和地震小区划工作。城市规划与建设应当依据地震活动断 层探测和地震小区划结果,采取工程性防御或者避让措施。
- 第二十六条 从事地震安全性评价的单位和个人应当按照 国家有关标准进行地震安全性评价,并对地震安全性评价工作和 报告质量负责,实行建设工程地震安全性评价质量终身负责制。
- 第二十七条 需要提交国务院地震工作主管部门评审的地震安全性评价报告,应当经自治区人民政府地震工作主管部门初审。

前款以外的地震安全性评价报告,应当送自治区人民政府地

震工作主管部门组织评审。

未经评审通过的地震安全性评价报告,不得提交建设单位使用,不能作为审批抗震设防要求的依据。

- 第二十八条 已经建成的下列建设工程,未采取抗震设防措施或者抗震设防措施未达到抗震设防要求的,应当按照国家有关规定进行抗震性能鉴定,并采取必要的抗震加固措施:
 - (一) 重大建设工程;
 - (二) 可能发生严重次生灾害的建设工程;
- (三)交通、通信、水利、供水、排水、供电、供气、输油 等社会公共基础设施建设工程:
- (四)具有重大历史、科学、艺术价值或者重要纪念意义的 建设工程;
- (五)学校、幼儿园、医院、影剧院、商场、酒店、体育场馆、候车(船、机)厅等人员密集场所的建设工程;
 - (六) 地震重点监视防御区内的建设工程。
- 第二十九条 县级以上人民政府住房城乡建设(规划)、交通运输、水利、电力等有关主管部门,根据当地地震危险状况,对本行政区域内的已建工程组织开展抗震性能鉴定。建设工程产权人、使用人、管理人可以对已建工程的抗震性能提出鉴定申请。

建设工程抗震性能的鉴定,应当由具有相应资质的设计、检测单位承担。

抗震加固工程应当执行基本建设程序,按照规定办理相关手续,保证质量和安全。

第三十条 县级以上人民政府应当加强对已经建成的社会 公共基础设施、可能发生严重次生灾害的建设工程以及人员密集 场所的建设工程的震害预测,并建立震害评估系统和震害预测数 据库。

第三十一条 县级以上人民政府应当加强对农村居民住宅和乡村公共设施抗震设防的管理和服务,加强对农村建筑工匠的技术培训,引导和扶持农村居民建设具有抗震性能的房屋。

有公共资金支持的农村居民住宅建设工程和村镇公共设施 建设工程,应当按照抗震设防要求和建设工程的强制性标准进行 抗震设防。其他农村居民自建住宅的,鼓励委托经培训的农村建 筑工匠或者有相应资质的单位承建,引导采取科学的抗震措施, 提高房屋抗震能力。

县级以上人民政府地震工作主管部门和发展改革、财政、民政、住房城乡建设(规划)、国土资源、农业等部门,应当建立农村民居地震安全技术服务网络,落实建设地震安全民居的相关优惠政策。

第三十二条 县级以上人民政府应当鼓励和支持重要建设工程,学校、幼儿园、医院、影剧院、商场、酒店、体育场馆、候车(船、机)厅等人员密集场所的建设工程采用减隔震技术和新型抗震建筑材料。

第三十三条 县级以上人民政府根据地震应急避难的需要,合理确定或者建设应急疏散通道和应急避难场所,统筹安排地震应急避难所必需的交通、供水、通信、供电、排污、物资储备等基础设施建设。已有的广场、公园、绿地、体育场馆、人防设施和学校操场等场所可以辟为应急避难场所。应急避难场所、应急疏通道应当设置明显标志。

应急疏散通道、应急避难场所建设应当纳入城乡规划。鼓励企业和社会各界支持参与地震应急避难场所建设。

第三十四条 各级人民政府应当定期组织开展地震应急综合演练;各级人民政府抗震救灾指挥机构应当每年组织开展地震应急协同救援演练;机关、团体、企业事业单位和基层群众性自治组织应当根据地震应急预案适时组织开展地震应急避险和自救互救演练。

第五章 地震应急救援

第三十五条 各级人民政府应当制定本行政区域的地震应 急预案,报上一级人民政府地震工作主管部门备案。南宁市地震 应急预案,应当同时报国务院地震工作主管部门备案。

各级人民政府以及法律、法规规定应当制定地震应急预案的 部门和单位,应当根据实际情况适时修订地震应急预案。经修订 的地震应急预案应当按照原程序报送备案。

第三十六条 地震灾区县级以上人民政府抗震救灾指挥机构应当及时向社会发布实施地震应急与救援行动的决定、命令和公告。任何单位和个人应当服从人民政府抗震救灾指挥机构发布的决定和命令。

第三十七条 县级以上人民政府应当加强地震应急指挥中心建设,完善指挥技术系统、灾情速报系统、应急基础数据库系统建设。

县级以上人民政府有关部门、单位有义务提供地震应急基础数据。

各级地震应急指挥技术系统产生的成果应当与抗震救灾指 挥机构各成员单位实行共享。

第三十八条 自治区人民政府和地震重点监视防御区的县级以上人民政府,应当按照一队多用的原则,建立地震灾害紧急救援队伍。其他县级以上人民政府根据实际需要,可以建立地震

灾害紧急救援队伍。

县级以上人民政府应当为地震灾害紧急救援队伍配备防护装备和救援器材,组织开展救援技能培训和演练,提高救援能力。

设区的市人民政府可以根据需要建立地区、部门之间的应急协作联动机制。

第三十九条 地震灾害事件发生后,自治区人民政府地震工作主管部门应当及时将震情和初判灾情报告自治区人民政府,并通报自治区抗震救灾指挥机构成员单位和受灾地区的市、县人民政府。

地震受灾地区的各级人民政府,应当组织灾情等信息的快速 收集,向上一级人民政府和自治区人民政府地震工作主管部门报 告。

地震震情、灾情和抗震救灾等信息由自治区人民政府和地震灾区县级以上人民政府按照规定权限及时、准确、统一发布。

第四十条 县级以上人民政府及其有关部门应当建立健全 应急通信保障体系,加强地震应急通信系统建设,确保地震应急 工作通信畅通。

第四十一条 县级以上人民政府应当建立地震应急物资储备调用制度,健全储备、调拨、配送、征用和监督管理体制与紧急调用机制,保障地震应急救援装备和应急物资供应。

- 第四十二条 地震灾害发生后,县级以上人民政府抗震救灾 指挥机构应当组织有关部门和单位迅速查清受灾情况,提出地震 应急救援力量的配置方案,除采取国家规定的紧急措施外,还应 当根据需要采取下列紧急措施:
 - (一) 撤离危险地区的居民;
 - (二)设定警戒区域,禁止非应急人员进入;
- (三)组织有关企业生产应急救援物资,组织、协调社会力量提供援助;
- (四)向单位和个人征用、调用应急救援所需设备、设施、 场地、交通工具和其他物资;
- (五)组织调配志愿者和灾区有能力的公民有序参加抗震救灾活动,并为其提供信息和后勤保障等服务。
- 第四十三条 地震灾区县级以上人民政府抗震救灾指挥机 构应当部署并保障地震灾害紧急救援队伍、医疗救治队伍、志愿 者以及其他救援力量开展紧急救援活动。

地震灾害紧急救援队伍和医疗救治队伍完成任务后,应当向 地震灾区的县级以上人民政府抗震救灾指挥机构申请撤离。

第四十四条 县级以上人民政府有关部门应当协调配合,采取有效措施,加强交通、通信、电力、卫生等抗震救灾保障能力

建设,保障抗震救灾活动的开展。

第六章 地震灾后过渡性安置和恢复重建

第四十五条 地震灾区各级人民政府应当组织有关部门,根据地震灾区实际情况,在确保安全的前提下,采取就地安置与异地安置,集中安置与分散安置,政府安置与自行安置相结合等方式,做好受灾群众的过渡性安置工作。

第四十六条 特别重大地震灾害发生后,自治区人民政府应 当配合国务院有关部门,编制地震灾后恢复重建规划。

重大、较大、一般地震灾害发生后,自治区人民政府应当根据实际需要组织有关部门和地震灾区的县级以上人民政府,编制地震灾后恢复重建规划。

恢复重建规划方案采用的抗震设防要求应当符合国家有关标准和规定。

恢复重建规划方案在报批前,应当广泛征求有关部门和社会公众的意见,必要时应当召开听证会。

第四十七条 地震灾区的县级以上人民政府应当组织发展 改革、民族事务、住房城乡建设(规划)、环境保护、文化、地 震、宗教事务等有关部门和专家,根据地震灾害损失调查评估结果,制定清理保护方案,明确典型地震遗址、遗迹和文物保护单位以及具有历史价值与民族、宗教特色的建筑物、构筑物的保护范围和措施。

第七章 监督管理

第四十八条 县级以上人民政府应当组织地震、发展改革、公安、监察、民政、国土资源、住房城乡建设(规划)、环境保护、交通运输、水利、审计、铁路、电力、通信等有关部门和单位对下列防震减灾工作进行专项监督检查:

- (一) 防震减灾规划的编制与实施;
- (二) 地震监测设施建设与地震观测环境保护;
- (三) 重大建设工程地震安全性评价:
- (四)建设工程抗震设防要求与强制性标准执行情况;
- (五) 开展地震小区划工作情况;
- (六) 地震应急预案的编制与地震应急演练;
- (七) 地震灾害紧急救援队伍建设与培训;

- (八) 地震应急避难场所的规划、建设与管理;
- (九) 抗震救灾指挥系统与技术保障系统建设;
- (十) 应急救援装备与物资储备调用体系建设;
- (十一) 地震重点监视防御地区强化防震减灾工作措施;
- (十二) 防震减灾盲传教育:
- (十三) 防震减灾经费使用情况。

第四十九条 县级以上人民政府卫生、工商、质量技术监督、 食品药品监督、物价等部门应当加强对抗震救灾需要的食品、药 品、建筑材料等物资的质量、价格的监督检查。

第五十条 县级以上人民政府地震、财政、民政等有关部门和审计机关应当加强对地震应急救援、地震灾后过渡性安置和恢复重建资金、物资以及社会捐赠款物使用情况的监督管理。

第八章 法律责任

第五十一条 违反本条例第十五条第一款规定,未建设专用 地震监测台网或者未设置强震动监测设施的,由县级以上人民政 府地震工作主管部门责令限期改正;逾期不改正的,处二万元以 上二十万元以下的罚款。

第五十二条 违反本条例第二十条第一款规定,侵占、毁损、 拆除或者擅自移动地震监测设施的,或者危害地震观测环境的, 由县级以上人民政府地震工作主管部门责令停止违法行为,恢复 原状或者采取其他补救措施;造成损失的,依法承担赔偿责任。

单位有前款违法行为,情节严重的,处二万元以上二十万元以下的罚款;个人有前款违法行为,情节严重的,处二千元以下的罚款。构成违反治安管理行为的,由公安机关依法予以处罚。

第五十三条 违反本条例第二十一条第二款规定,向社会散布地震预测意见、地震预报意见及其评审结果,或者制造、散布地震虚假信息,构成违反治安管理行为的,由公安机关依法给予处罚。

第五十四条 违反本条例第二十三条第一款规定,建设工程 未依法进行地震安全性评价,或者未按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防的,由县级以上人民 政府地震工作主管部门责令限期改正;逾期不改正的,处三万元 以上三十万元以下的罚款。

违反本条例第二十三条第二款规定,建设工程未按照县级以上人民政府地震工作主管部门依据地震小区划结果或者地震动参数区划图确定的抗震设防要求进行抗震设防的,由县级以上人

民政府地震工作主管部门责令限期改正;逾期不改正的,处五千元以上五万元以下的罚款。

- 第五十五条 县级以上人民政府地震工作主管部门以及其 他依照本条例规定行使监督管理职权的部门,有下列情形之一 的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予处分:
 - (一) 不依法作出行政许可或者办理批准文件的:
- (二)发现违法行为或者接到对违法行为的举报不予查处的:
- (三)超出建设项目抗震设防要求确定权限,擅自确定或者 随意降低抗震设防要求的;
 - (四)向社会散布地震预测、预报意见及其评审结果的;
 - (五) 其他违反本条例的行为。

第五十六条 侵占、截留、挪用地震应急救援、地震灾后过渡性安置或者地震灾后恢复重建的资金、物资的,由财政部门、审计机关或者监察机关在各自职责范围内,责令改正,追回被侵占、截留、挪用的资金、物资;有违法所得的,没收违法所得;对单位给予警告或者通报批评,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第九章 附则

第五十七条 本条例自 2012 年 5 月 1 日起施行。2003 年 9 月 26 日广西壮族自治区第十届人民代表大会常务委员会第四次会议通过,根据 2010 年 9 月 29 日广西壮族自治区第十一届人民代表大会常务委员会第十七次会议《关于修改部分法规的决定》修正的《广西壮族自治区防震减灾条例》同时废止。