

# 昆明市档案条例

(2009 年 12 月 15 日昆明市第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过 2010 年 3 月 26 日云南省第十一届人民代表大会常务委员会第十六次会议批准)

## 目 录

- 第一章 总则
- 第二章 机构及其职责
- 第三章 档案的管理
- 第四章 电子档案管理
- 第五章 公布与利用
- 第六章 法律责任
- 第七章 附则

## 第一章 总则

第一条 为了加强档案管理，有效地保护和利用档案，更好地为经济建设和社会发展服务，根据《中华人民共和国档案法》、《云南省档案条例》等有关法律、法规，结合本市实际，

制定本条例。

第二条 本条例所称的档案，是指国家机关、社会团体、企业事业单位和其他组织及个人从事各种活动直接形成的对国家和社会有保存价值的，以不同载体表现的文字、图表、声像等历史记录。

第三条 本市管理、保护、开发和利用档案的国家机关、社会团体、企业事业单位和其他组织及个人，应当遵守本条例。

第四条 档案工作应当遵循统一领导、分级管理的原则，维护档案的完整与安全，发挥档案功能，方便社会利用。

第五条 市、县（市、区）人民政府应当将档案事业建设纳入国民经济和社会发展规划，建立健全档案机构，明确人员编制，将馆舍建设、信息化建设和档案的征集、抢救、保护、管理等所需经费纳入同级财政预算。

第六条 有下列情形之一的单位和个人，由市、县（市、区）人民政府、档案行政主管部门或者有关主管部门给予表彰奖励：

- （一）在档案的规范化管理、服务工作中作出显著成绩的；
- （二）采用先进技术管理、保护、利用档案，在理论研究和科学应用方面作出重要贡献的；
- （三）向国家捐赠重要、珍贵档案的；
- （四）制止、举报违反档案法律、法规行为，表现突出的；
- （五）其他在档案工作中成绩显著的。

## 第二章 机构及其职责

第七条 市、县（市、区）档案行政主管部门负责本行政区域内档案工作的管理、监督、指导；依法查处违反档案法律、法规的行为；制定档案的基础设施和信息化建设以及收集、保护、利用等专项规划，报同级人民政府批准后组织实施。

第八条 市、县（市、区）国家综合档案馆是集中管理档案的专业机构，负责收集、保管、整理和提供利用本行政区域内的各种门类、载体的档案，建立档案信息资源管理数据库，向社会提供服务。

国家综合档案馆应当设立专业档案库，对不属于进馆单位的专业档案，以寄存的方式代为管理。

第九条 本市各类专业、部门档案馆的设立，应当报所在地县级以上档案行政主管部门备案，其业务接受同级档案行政主管部门监督和指导。

各类专业档案馆按照各自职责，管理具有永久和长期保存价值的专业档案，并向社会提供服务。

部门档案馆负责收集和保管本部门及其所属机构形成的档案，对所属基层部门档案业务工作进行指导，并在规定范围内提供服务。

第十条 市、县（市、区）国家机关应当设置部门档案机

构，配备专（兼）职档案工作人员，集中管理本单位各种门类、载体的档案，并对所属单位的档案工作进行监督、检查和指导。

第十一条 乡（镇）人民政府和街道办事处应当建立综合档案室，指定专人负责管理，并对所属单位及村民委员会、社区居民委员会的档案工作，实行监督、检查和指导。

村民委员会、社区居民委员会应当对其所形成的档案资料进行收集、整理、保管和利用。

倡导建立家庭档案。

第十二条 社会团体、企业事业单位和其他组织应当设置档案机构或者配备专（兼）职档案工作人员，集中保管各种门类、载体的档案，并提供经费保障。

第十三条 依法设立的档案中介服务机构，应当向所在地的市、县（市、区）档案行政主管部门备案。

档案中介服务机构应当按照档案业务规范和技术标准，依法开展档案的整理、鉴定、评估、咨询等服务。

第十四条 从事档案工作的人员应当具备相应专业知识，并保持相对稳定。

### 第三章 档案的管理

第十五条 国家机关、社会团体、企业事业单位和其他组织及其工作人员在公务活动中形成的档案资料，应当依法进行

收集、整理，并在规定期限内移交本单位档案机构集中管理。

任何单位和个人不得将应归档的档案资料据为己有或者拒绝归档，国家规定不得归档的材料禁止归档。

档案工作人员调离岗位，应当对其保管的档案进行清点、登记，并办理移交手续。

第十六条 有下列情形之一的，有关单位应当在工作开展前到同级的档案行政主管部门办理档案登记备案，并在档案行政主管部门监督、指导下开展档案材料的收集、整理和归档工作：

- （一）行政区划的变动；
- （二）机关、团体的建立、变更或者撤销；
- （三）列入市、县（市、区）的重点建设工程、重大科技专项以及有关普查项目；
- （四）举办或者承办的具有重大影响的活动；
- （五）涉及本地区政治、经济、文化、社会等其他重大事项。

第十七条 属于国家所有的档案，任何单位和个人不得擅自出卖、赠送、交换、销毁。

不属于国家所有的档案，对国家和社会具有保存价值或者应当保密的档案，未经县以上档案行政主管部门批准，不得擅自向国家综合档案馆以外的任何单位和个人出卖、转让、赠送。

鼓励单位和个人向各级国家综合档案馆捐赠、出卖不属于

国家所有的、对国家和社会具有保存价值的档案。

第十八条 国家机关、社会团体、企业事业单位应当按照国家相关规定，为本单位职工建立、保管人事档案。人力资源、档案行政主管部门应当加强对人事档案的监督、检查和指导。

按照国家、省、市相关规定，对于引进的高层次人才由用人单位为其建立、保管人事档案。

其他组织应当对涉及单位职工个人利益、具有凭证作用的档案资料，进行收集、妥善保管和集中管理，保障公民的合法权益。

单位和个人可以向人才服务机构申请寄存、托管人事档案。

第十九条 各类档案馆对本行政区域内的重大历史事件、名人名家、名胜古迹、民俗风情、地方掌故、民间工艺、传统产品、社团活动等具有地方特色、民族特色、非物质文化及其他珍贵档案资料，及时开展接收、征集、抢救、保护工作。

第二十条 列入市、县（市、区）的重大建设项目、重大科技专项以及有关普查项目，应当在项目验收前，由同级档案行政主管部门组织相关部门对档案资料进行验收。

重大项目档案应当多套异地保管。

第二十一条 国有企业事业单位所有权性质或者产权发生变动时，档案处置应当按照国家相关规定办理。

除国家法律、行政法规另有规定或者中外双方依法约定的外，中外合资、中外合作企业所形成的档案，在协议（合同）

终止时，原件归中方所有。

第二十二条 各级人民政府应当保障对国家档案馆建设的投入，其馆舍面积应当满足 50 年以上接收和保管档案的要求，并符合国家和省的档案馆建筑设计规范及建设标准。

其他档案馆（室）建设，参照国家和省的档案馆建筑设计规范执行，其面积应当满足 30 年以上接收和保管档案的要求。

档案馆（室）应当配置安全监控、自动报警及消防、温度湿度测量及调控、防有害生物、档案信息化管理等设施设备；档案装具应当符合国家标准、满足保管需要。

第二十三条 国家机关、社会团体、企业事业单位和其他组织应当按照下列规定向各类档案馆移交档案：

（一）属于市、县（市、区）国家综合档案馆接收范围的档案按国家规定定期向档案馆移交；

（二）城市建设项目在工程竣工验收合格后的 6 个月内向各级城建档案馆（室）移交档案原件；其他专业档案的报送、移交，国家另有规定的从其规定，没有规定的按照行业标准执行；

（三）开发区派驻机构、直属企业事业单位及托管乡、镇、街道办事处档案，自形成之日起 5 年内向开发区档案馆（室）移交。开发区内建设项目、科研成果在项目验收合格后的 6 个月内向开发区档案馆（室）移交一套完整档案；

（四）列入各单位综合档案室接收范围的档案，在次年 6

月底前向本单位的档案室移交。其中会计档案在会计年度终了后，可暂由会计机构保管 1 年，期满之后，由会计机构编制移交清册，移交本单位档案机构统一保管。科研成果、试制产品、建设工程、设备更新等技术项目的档案，在该项目完成后移交；

（五）涉及本地区重大政治、经济、文化、社会等活动形成的档案，自活动（工作）结束之日起 90 日内向上级主管部门或所在地国家综合档案馆移交。

前款所列第（一）、（二）、（三）、（五）项，因故延长档案移交期限的，应当取得接收档案的档案馆同意。

第二十四条 各类档案馆（室）应当按照国家规定，对保管期限已满的档案进行鉴定、处理。禁止擅自销毁档案。

## 第四章 电子档案管理

第二十五条 市级档案行政主管部门应当制定全市档案信息化建设规划，并按照分级管理的要求建设统一的档案信息资源共享平台。

各类档案馆、国家机关、社会团体、企业事业单位及其他组织对保存的实体档案，应当进行数字化转换。

第二十六条 市级档案行政主管部门应当会同相关部门，按照国家、省有关规定和业务规范，统一电子公文和电子档案的有关数据标准。



专业档案馆、部门档案馆的上级主管部门按照行业标准和规范，制定专业电子档案的有关数据标准。

第二十七条 国家机关、社会团体、企业事业单位和其他组织应当使用符合国家和省、市数据标准的档案管理系统。建立电子档案管理制度，并实行实体档案和电子档案双套管理，确保档案信息的规范、有效、安全和共享。

第二十八条 国家机关、社会团体、企业事业单位和其他组织应当对电子数据及时进行收集、整理；其档案机构及其工作人员对电子档案实行规范化管理，确保电子档案的完整、真实、有效、安全。

第二十九条 移交、报送实体档案时，应当同时移交归档电子档案，并确保与实体档案一致。

具有永久和长期保存价值的归档电子文件的电子目录和本单位制发公文的原文数据，应当于次年 6 月 30 日前报送同级国家综合档案馆。

第三十条 电子档案的鉴定销毁应当按照国家有关规定实施。销毁前应当编制销毁清册，指定监销人，确保信息彻底销毁。

第三十一条 涉密的电子档案管理依照保密法律、法规的规定执行。

第三十二条 市、县（市、区）国家综合档案馆是集中利用电子档案的专门场所和同级人民政府的电子档案灾难备份基

地。

电子档案应当实行异地备份。

## 第五章 公布与利用

第三十三条 档案的开放应当按照国家规定，简化手续，提供方便，以多种形式分期分批向社会开放，公布开放档案目录，为社会利用档案创造良好条件。

危及国家安全或者重大利益的档案不得开放。按照国家法律规定需延长档案开放时限的，应当报上级档案行政主管部门批准。

第三十四条 档案的公布应当符合国家有关规定，不得损害国家、集体和个人的利益。

第三十五条 本市档案馆已开放的档案和现行公开文件，单位和个人可以持介绍信、身份证等有效证件查阅、利用。

档案复制件经档案保管单位盖章后，具有与档案原件同等的利用价值和证明效力。

第三十六条 利用实体档案时，不得采用勾抹、描摹、涂改或者伪造、剪裁、抽取等行为改变档案原貌。未经档案所有人同意，不得抄录、复制或者泄露档案内容。

利用档案馆的寄存档案，应当征得寄存者的同意。

第三十七条 古老、珍贵或利用频繁的档案，档案馆应当

用缩微品或者其他形式的复制件代替原件。

第三十八条 依法利用电子档案时，使用拷贝件。封存的电子档案载体不得查阅。

第三十九条 各级国家综合档案馆是同级人民政府的信息查阅场所，应当依照国家相关规定，将政府信息公开向社会提供服务。

属于公开的信息文件材料自发布之日起 20 日内，应当向同级国家综合档案馆送交纸质原件及电子文件。

第四十条 档案行政主管部门应当协调各档案馆（室）之间信息资源的共享和交流，并对档案、文件信息资源的开发与利用工作进行指导。

## 第六章 法律责任

第四十一条 违反本条例，有下列行为之一的，由市、县（市、区）档案行政主管部门责令限期改正；逾期不改的，由其主管部门依法对相关责任人给予行政处分：

（一）将公务活动中形成的应当归档的文件、资料据为己有或者拒绝归档的；

（二）将不得归档的材料归档的；

（三）没有实行集中管理，造成档案管理混乱的；

（四）不按国家规定向档案馆移交档案的；

- (五) 违反国家规定擅自扩大或者缩小档案接收范围的；
- (六) 不按照国家规定开放档案和提供利用的；
- (七) 违反规定不进行档案登记备案的。

第四十二条 违反本条例规定, 有下列行为之一的, 由市、县(市、区)档案行政主管部门根据档案的价值和数量, 对单位处以2万元以上10万元以下的罚款; 对主管人员和其他直接责任人员分别处以1000元以上5000元以下的罚款; 没收违法所得; 造成损失的, 承担赔偿责任; 构成犯罪的, 依法追究刑事责任:

- (一) 损毁、丢失、窃取属于国家所有档案的;
- (二) 未采取有效管理措施, 造成档案损失的;
- (三) 擅自出卖、赠送、交换、销毁属于国家所有的档案, 造成严重后果的;
- (四) 违反规定向档案馆以外的单位和个人出卖、转让、赠送对国家和社会具有保存价值或者应当保密的非国家所有档案的;
- (五) 勾抹、描摹、涂改或者伪造、剪裁、抽取档案的;
- (六) 未经档案所有人同意, 抄录、复制或者泄露档案内容的。

第四十三条 违反本条例第二十三条第(二)项规定的, 由相关部门依照有关法律、法规予以处罚。

第四十四条 国家机关及其工作人员违反本条例规定的,

依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第七章 附则

第四十五条 本条例自 2010 年 5 月 1 日起施行。