

兰州市地方立法条例

(2001 年 3 月 15 日兰州市第十二届人民代表大会常务委员会第六次会议通过 2001 年 3 月 30 日甘肃省第九届人民代表大会常务委员会第二十一次会议批准 根据 2010 年 4 月 29 日兰州市第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过 2010 年 7 月 29 日甘肃省第十一届人民代表大会常务委员会第十六次会议批准的《兰州市人民代表大会常务委员会关于修改〈兰州市人民代表大会及其常务委员会立法程序的规定〉的决定》第一次修正 根据 2015 年 12 月 30 日兰州市第十五届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 2016 年 4 月 1 日甘肃省第十二届人民代表大会常务委员会第二十二次会议批准的《兰州市人民代表大会常务委员会关于修改〈兰州市人民代表大会及其常务委员会立法程序的规定〉的决定》第二次修正 根据 2024 年 8 月 21 日兰州市第十七届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过 2024 年 11 月 29 日甘肃省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准的《兰州市人民代

表大会常务委员会关于修改〈兰州市地方立法条例〉的
决定》第三次修正)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 立法项目库、五年立法规划、年度立法计划
- 第三章 法规起草
- 第四章 法规案的提出
- 第五章 市人民代表大会对法规案的审议和表决
- 第六章 市人民代表大会常务委员会对法规案的审议和表
决
- 第七章 法规的报批和公布
- 第八章 法规的解释、施行和其他规定
- 第九章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了规范市人民代表大会及其常务委员会的立法活动，推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量，发挥立法的引领和推动作用，全面推进依法治市，根据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国立法法》等法律、法规的规定，

结合本市实际，制定本条例。

第二条 市人民代表大会及其常务委员会制定、修改、废止和解释地方性法规，适用本条例。

第三条 市人民代表大会及其常务委员会的立法应当遵循下列原则：

（一）坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的路线方针政策；

（二）坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，贯彻新发展理念；

（三）坚持符合宪法的规定、原则和精神，依照法定的权限和程序，从国家整体利益出发，维护社会主义法制的统一、尊严、权威；

（四）坚持以人民为中心的发展思想，坚持和发展全过程人民民主，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义；坚持体现人民意志，发扬社会主义民主，坚持立法公开，保障人民通过多种途径参与立法活动；

（五）坚持倡导和弘扬社会主义核心价值观，铸牢中华民族共同体意识，推动社会主义精神文明建设；

（六）坚持有特色、可操作，适应经济社会发展和全面深化改革的要求，结合本市实际，科学合理地规定公民、法人和其他

组织的权利与义务、国家机关的权力与责任；

（七）坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，发挥法治在本行政区域治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

第四条 市人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和甘肃省的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项制定地方性法规。法律对设区的市制定地方性法规事项另有规定的，从其规定。

第五条 市人民代表大会及其常务委员会加强对立法工作的组织协调，发挥在立法工作中的主导作用。

第六条 市人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以协同有关设区的市、自治州等的人民代表大会及其常务委员会，建立区域协同立法工作机制，协同制定地方性法规，在本行政区域或者有关区域内实施。

第七条 市人民代表大会常务委员会建立和完善组成人员和工作人员立法工作学习培训制度、立法咨询专家制度，设立立法研究咨询基地，加强立法工作人才队伍建设。

市人民代表大会常务委员会可以根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对地方性法规草案和立法工作的意见建议。

第八条 地方性法规应当符合精细化立法的要求，条文设置

应当科学、合理、明确、具体、实用，具有针对性和可执行性。

制定地方性法规，对上位法已经明确规定的内容，一般不作重复性规定。

第二章 立法项目库、五年立法规划、年度立法计划

第九条 市人民代表大会常务委员会应当发挥在法规立项环节的主导作用，通过建立立法项目库、编制五年立法规划、年度立法计划、专项立法计划等形式，加强对立法工作的统筹安排。

第十条 市人民代表大会常务委员会根据本市经济社会发展和民主法治建设的需要，向社会征集立法项目，建立立法项目库，并做好相应的日常维护更新工作。

立法项目库由常务委员会法制工作机构负责管理和运行，常务委员会其他工作机构配合协助。

常务委员会法制工作机构和其他工作机构应当认真研究代表议案和建议，广泛征集意见，科学评估论证，合理确定入库的立法项目和淘汰出库的立法项目。

第十一条 市人民代表大会常务委员会应当依据立法项目库，在每届代表大会第一次会议召开后的四个月之内编制完成本届五年立法规划。

第十二条 机关、组织和公民都可以提出制定地方性法规的建议。

市人民代表大会常务委员会法制工作机构根据各方面的意见建议和立法项目库，在常务委员会每届任期的最后一年拟订下一届五年立法规划草案，经新一届主任会议研究后，提请市人民代表大会常务委员会会议审议通过，并向社会公布。

第十三条 市人民代表大会常务委员会主任会议应当根据五年立法规划，结合实际情况，于每年第一季度编制出年度立法计划。

常务委员会法制工作机构牵头年度立法计划的协调论证工作，其他工作机构予以配合，于每年第四季度拟定出下一年的年度立法计划草案，并负责向主任会议提交。

年度立法计划包括制定、修改、废止的立法项目和重点调研论证的立法项目以及立法评估等与立法有关的内容。

第十四条 编制年度立法计划，先由市人民代表大会常务委员会各工作机构对口征求有关部门和组织的意见，提出计划建议；然后由常务委员会法制工作机构统一汇总，根据市人民代表大会常务委员会工作要点、立法项目库、五年立法规划和上年度立法计划实施情况，提出本年度立法计划草案，由主任会议决定。

年度立法计划在正式确定前，应当与省人民代表大会常务委员会法制工作机构和有关工作机构沟通并征求意见。年度立法计划正式确定后，应当送省人民代表大会常务委员会法制工作机构和有关工作机构备案。

第十五条 五年立法规划和年度立法计划需要进行调整的，

由常务委员会法制工作机构提出意见，提请主任会议决定。

第十六条 年度立法计划应当向社会公布，并由市人民代表大会常务委员会印发，分项明确责任单位、完成时限、要求送审和安排审议的时间，根据需要提出有关工作要求。提请审议的机关、起草单位和常务委员会有关工作机构应当认真组织实施。

拟制定、修改、废止的法规应当在年内按计划要求提请市人民代表大会或者其常务委员会审议，确实不能按期送审的，应当向常务委员会主任会议说明原因。

重点调研论证的法规应当在年内完成调研论证工作，形成法规草案，其中比较成熟的可以及时提请审议。

第三章 法规起草

第十七条 市人民代表大会常务委员会主任会议、市人民代表大会专门委员会、市人民政府可以根据立法规划和计划组织专门起草小组或者指定有关部门起草法规。

综合性、全局性、基础性的重要法规草案，可以由有关的专门委员会或者常务委员会工作机构组织起草。

专业性较强的法规草案，可以吸收相关领域的专家参与起草，或者委托有关专家、教学科研单位、社会组织起草。

负责起草法规的起草小组、部门、单位和个人，应当在规定的时限内完成起草任务。

第十八条 起草法规应当提出法规草案和说明。法规草案的基本内容包括：立法目的和依据、适用范围、基本原则、执法主体、权利义务、保障措施、法律责任等。

法规草案说明的基本内容包括：制定、修改、废止法规的必要性和可行性、上位法依据、起草过程、主要内容、分歧意见的协调情况和其他需要说明的问题。依法应当举行听证会、论证会或者其他公开方式征求意见的，应当具体说明征求意见和意见采纳的情况。

第十九条 起草法规应当深入调查研究，广泛听取各方面的意见。实行立法公开，完善座谈、论证、听证、征询、咨询等制度，保证人民群众的利益诉求和意志主张充分表达。立法调研、座谈、论证、听证等活动应当邀请有关的市人民代表大会代表参加。

第二十条 市人民政府有关部门起草的法规草案中涉及两个以上部门行政管理权限或者其他重大问题有分歧意见的，市人民政府在提出法规案前应当负责做好协调工作。

第二十一条 市人民代表大会专门委员会和常务委员会有关工作机构应当提前介入政府有关部门和其他机构承担的法规起草工作，掌握工作进度，参与或者组织调研论证，提出意见建议。

第二十二条 市人民代表大会常务委员会第一次审议的法规草案应当在常务委员会会议召开之前三十日报送法规草案的议案。市人民代表大会常务委员会有关工作机构应当做好法规草案

议案的督促报送、资料接受和调研论证工作。

第四章 法规案的提出

第二十三条 市人民代表大会主席团可以向市人民代表大会提出法规案，由市人民代表大会会议审议。

市人民代表大会常务委员会、市人民政府、市人民代表大会专门委员会，可以向市人民代表大会提出法规案，由主席团决定列入会议议程。

第二十四条 一个代表团或者十名以上代表联名，可以向市人民代表大会提出法规案，由主席团决定是否列入会议议程，或者先交法制委员会审议，提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入会议议程。

法制委员会审议时，可以邀请提案人列席会议，发表意见。

第二十五条 市人民代表大会闭会期间，向代表大会提出的法规案可以先向常务委员会提出，经常务委员会依照本条例第六章规定的有关程序审议后，提请市人民代表大会会议审议。

第二十六条 市人民代表大会常务委员会主任会议可以向常务委员会提出法规案，由常务委员会会议审议。

市人民政府、市人民代表大会专门委员会可以向市人民代表大会常务委员会提出法规案，由主任会议决定列入常务委员会会议议程，或者先交有关专门委员会审议或者常务委员会有关工作

机构研究审查，提出报告，再决定列入常务委员会会议议程。如果主任会议认为法规案有重大问题需要进一步研究的，可以建议提案人修改完善后再向常务委员会提出。

第二十七条 市人民代表大会常务委员会组成人员五人以上联名，可以向常务委员会提出法规案，由主任会议决定是否列入常务委员会会议议程，或者先交有关专门委员会审议或者常务委员会有关工作机构研究审查，提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入常务委员会会议议程。不列入常务委员会会议议程的，应当向常务委员会会议报告或者向提案人说明。

有关专门委员会审议或者常务委员会有关工作机构研究审查法规案时，可以邀请提案人列席会议，发表意见。

第二十八条 市人民代表大会常务委员会决定提请市人民代表大会会议审议的法规案，一般应当在会议举行的三十日前将法规草案送交代表。

列入常务委员会会议议程的法规案，除特殊情况外，应当在会议举行的七日前将法规草案送交常务委员会组成人员。

第二十九条 向市人民代表大会及其常务委员会提出的法规案，在列入会议议程前，提案人有权撤回。

第三十条 交付市人民代表大会或者常务委员会全体会议表决未获得通过的法规案，如果提案人认为确有必要制定该法规，可以按照本条例的有关程序重新提出，分别由主席团或者主任会议决定是否列入会议议程；其中，未获得市人民代表大会通过的

法规案，应当提请市人民代表大会审议决定。

第五章 市人民代表大会对法规案的审议和表决

第三十一条 列入市人民代表大会会议议程的法规案，大会全体会议听取提案人的说明后，由各代表团进行审议。

各代表团审议法规案时，提案人应当听取意见，回答询问；根据代表团的要求，有关机关、组织应当派人介绍情况。

有关专门委员会可以向主席团提出书面审议意见。

第三十二条 列入市人民代表大会会议议程的法规案，由法制委员会根据各代表团和有关专门委员会的审议意见进行统一审议，向主席团提出审议结果报告和法规草案修改稿，重要的不同意见应当在审议结果报告中予以说明，经主席团会议审议通过后，印发会议。

第三十三条 列入市人民代表大会会议议程的法规案，必要时，主席团常务主席可以召开各代表团团长会议，就法规案中的重大问题听取各代表团的审议意见，进行讨论，并将讨论情况和意见向主席团报告。

主席团常务主席也可以就法规案中重大的专门性问题，召集代表团推选的有关代表进行讨论，并将讨论情况和意见向主席团报告。

第三十四条 列入市人民代表大会会议议程的法规案，在交

付表决前，提案人要求撤回的，应当说明理由，经主席团同意并向大会报告，对该法规案的审议即行终止。

第三十五条 法规案在审议中有重大问题需要进一步研究的，经主席团提出，由大会全体会议决定，可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议作出决定，并将决定情况向市人民代表大会下次会议报告；也可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议提出修改方案，提请市人民代表大会下次会议审议决定。

第三十六条 法规草案修改稿经各代表团和有关专门委员会审议，由法制委员会根据审议意见进行修改，提出法规草案表决稿，由主席团提请大会全体会议表决，以全体代表的过半数通过。

第三十七条 市人民代表大会闭会期间，市人民代表大会常务委员会可以对市人民代表大会制定的法规进行部分补充和修改，按照规定程序报经批准后公布施行，但是不得同该法规的基本原则相抵触。

第六章 市人民代表大会常务委员会对法规案的审议和表决

第三十八条 列入常务委员会会议议程的法规案，一般应当经三次常务委员会会议审议后交付表决。

常务委员会会议第一次审议法规案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行审议。

常务委员会会议第二次审议法规案，在全体会议上听取市人民代表大会法制委员会关于法规草案修改情况的汇报，由分组会议对其提出的法规草案修改稿进行审议。

常务委员会会议第三次审议法规案，在全体会议上听取市人民代表大会法制委员会关于法规草案审议结果的报告，由分组会议对其提出的法规草案修改稿进行审议。

常务委员会会议审议法规案时，可以根据需要召开联组会议或者全体会议，对法规草案中的主要问题或者审议中重要的不同意见进行讨论。

常务委员会审议法规案应当邀请有关的市人民代表大会的代表列席会议，应当通过多种形式征求市人民代表大会代表的意见，并将有关情况予以反馈。

第三十九条 列入常务委员会会议议程的法规案，各方面的意见比较一致的，可以经两次常务委员会会议审议后交付表决。

第四十条 法规废止案、调整事项较为单一或者部分修改的法规案，各方面的意见比较一致，或者遇有紧急情形的，也可以经一次常务委员会会议审议即交付表决。

经一次常务委员会会议审议即交付表决的法规案，在全体会议上听取提案人的说明和法制委员会的审议结果报告，由分组会议进行审议。

第四十一条 常务委员会会议审议法规案时，提案人应当派人听取意见，回答询问；根据会议要求，有关机关、组织应当派

人介绍情况。

第四十二条 常务委员会会议第一次审议法规案前，由市人民代表大会有关专门委员会审议或者由常务委员会有关工作机构研究审查提出意见，经主任会议决定印发常务委员会会议。

常务委员会会议第一次审议结束后，市人民代表大会有关专门委员会或者常务委员会有关工作机构应当根据会议审议意见，十个工作日内提出修改建议和草案修改建议稿，连同一审分组审议时常务委员会组成人员和列席人员的发言记录及其他相关资料一并移交常务委员会法制工作机构。

常务委员会法制工作机构对移交的修改建议和草案修改建议稿，应当认真组织研究和修改，为法制委员会、常务委员会的审议和主任会议作出相关决定做好准备工作。

第四十三条 列入常务委员会会议议程拟进入二审或者三审的法规案，由法制委员会根据常务委员会组成人员的审议意见和市人民代表大会有关专门委员会、常务委员会有关工作机构及各方面提出的意见，对法规案进行统一审议，提出法规草案修改情况的汇报或者审议结果的报告，以及法规草案修改稿。对重要的不同意见应当在报告中予以说明。

第四十四条 法制委员会审议法规案时，应当召开全体会议进行审议。根据需要，可以邀请市人民代表大会有关专门委员会、常务委员会有关工作机构负责人和立法咨询专家参加会议，发表意见；也可以要求法规起草单位、司法行政部门和有关机关、组

织派有关负责人说明情况。

第四十五条 市人民代表大会有关专门委员会之间、常务委员会工作机构之间对法规草案的重要问题意见不一致时，应当向常务委员会主任会议报告。

第四十六条 列入常务委员会会议议程的法议案，有关专门委员会、常务委员会有关工作机构应当听取各方面的意见。听取意见可以采取召开座谈会、论证会、听证会和书面征询等形式。

常务委员会法制工作机构应当将各方面的意见，及时整理，向法制委员会提出法规草案送审稿。

第四十七条 列入常务委员会审议的法议案，经常务委员会会议第一次审议后，应当将法规草案及其起草、修改的说明等向社会公布，征求意见，经主任会议决定不公布的除外。向社会公布征求意见的时间一般不少于三十日。征求意见的情况应当向社会通报。

机关、组织和公民提出的意见，由常务委员会法制工作机构负责收集、整理，印送法制委员会和主任会议。

第四十八条 列入常务委员会会议议程的法议案，常务委员会有关工作机构应当向法制委员会和其他有关专门委员会、常务委员会提供审议所必需的有关材料。

第四十九条 列入常务委员会会议议程的法议案，在交付表决前，提案人要求撤回的，应当说明理由，经主任会议同意，并向常务委员会报告，对该法议案的审议即行终止。

第五十条 列入常务委员会会议议程的法规案，因各方面对其必要性、可行性等重大问题存在较大分歧而搁置审议满两年，或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常务委员会会议议程审议的，由主任会议向常务委员会报告，该法规案终止审议；必要时，主任会议也可以决定延期审议。

第五十一条 拟提请常务委员会审议通过的法规案，在法制委员会提出审议结果前，常务委员会法制工作机构可以对法规草案中主要制度规范的可行性、法规出台时机、法规实施的社会效果和可能出现的问题等进行评估。评估情况由法制委员会在审议结果的报告中予以说明。

第五十二条 法制委员会对各种不同意见应当在审议结果报告中予以说明。对有关的专门委员会的审议意见和常务委员会工作机构的审查意见没有采纳的，应当予以反馈。法制委员会审议法规案时，应当邀请有关的专门委员会、常务委员会有关工作机构、司法行政部门、法规草案起草单位的负责人列席会议，发表意见。

第五十三条 法规草案或者其修改稿经常务委员会会议审议认为基本成熟的，由法制委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出法规草案表决稿，由主任会议提请常务委员会全体会议表决，以常务委员会全体组成人员的过半数通过。

第五十四条 法规草案表决稿交付常务委员会会议表决前，主任会议根据常务委员会会议审议的情况，可以决定将个别意见

分歧较大的重要条款提请常务委员会会议单独表决。

单独表决的条款经常务委员会会议表决后，主任会议根据单独表决的情况，可以决定将法规草案表决稿交付表决，也可以决定暂不表决，交法制委员会和有关的专门委员会进一步审议。

第五十五条 对多部法规中涉及同类事项的个别条款进行修改，一并提出法规案的，经主任会议决定，可以合并表决，也可以分别表决。

第七章 法规的报批和公布

第五十六条 市人民代表大会及其常务委员会通过的法规，由常务委员会提出报请批准的报告，连同该法规文本及其说明和必要的资料，一并报省人民代表大会常务委员会。修改的法规，还应当附报原法规或者与原法规的对照稿。

第五十七条 经省人民代表大会常务委员会批准的法规和修改、废止决定，由市人民代表大会常务委员会公布，并在常务委员会公报和中国兰州网、兰州人大网、《兰州日报》全文刊登。

在市人民代表大会常务委员会公报上刊登的法规为标准文本。

制定的法规以公告形式公布。公布修改决定，应当同时公布根据修改决定修正后的法规。

省人民代表大会常务委员会在批准决定中要求修改的，由市

人民代表大会常务委员会法制工作机构在公布前修改，并向法规的批准机关备案。

第五十八条 市人民代表大会常务委员会相关的工作机构和法制工作机构应当会同法规实施机关共同做好法规公布后的新闻发布等宣传工作。

第八章 法规的解释、施行和其他规定

第五十九条 市人民代表大会及其常务委员会制定的法规，需要对其规定进一步明确具体含义，或者法规制定后出现新的情况，需要明确适用法规依据的，由市人民代表大会常务委员会解释。解释草案由常务委员会法制工作机构拟订，依照常务委员会审议、表决法规的程序通过后公布，报省人民代表大会常务委员会备案。法规解释同法规具有同等效力。

第六十条 法规的施行日期由该法规作出规定，并在公告中载明。新制定法规的施行日期除必需即时生效的外，一般应当与公布时间相隔一至三个月。

第六十一条 市人民代表大会常务委员会可以对已经颁布实施的地方性法规或者法规中的有关规定进行立法后评估。立法后评估办法由常务委员会制定。

第六十二条 地方性法规应当适时进行清理。法规清理按照谁起草谁清理、谁实施谁清理的要求，运用动态清理、专项清理、

集中清理、全面清理、法律法规规定的清理等方式进行。清理情况的报告送司法行政部门、常务委员会有关工作机构和常务委员会法制工作机构，由常务委员会法制工作机构汇总后向常务委员会主任会议报告。

市人民代表大会常务委员会有关工作机构负责对口联系部门、单位的法规清理工作的督促、检查和指导工作。

第六十三条 法规要求有关机关对专门事项作出配套的具体规定的，应当自该法规实施之日起一年内作出规定，并报市人民代表大会常务委员会备案。有关机关在期限内未能作出配套规定的，应当向市人民代表大会常务委员会说明情况。

第六十四条 新制定、修改的地方性法规实施满两年，实施部门应当组织法规实施情况的评估工作，并向市人民代表大会常务委员会书面报告法规实施情况。

第六十五条 应当制定地方性法规但条件尚不成熟的，因行政管理迫切需要，可以先制定市人民政府规章。规章实施满两年需要继续实施规章所规定的行政措施的，应当提请市人民代表大会或者常务委员会制定地方性法规。

第六十六条 市人民政府制定规章的立法规划和立法计划应当和市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规的立法规划和立法计划相衔接。

第六十七条 本市地方性法规的备案，按照法律法规的规定执行。

第九章 附 则

第六十八条 本条例自公布之日起施行。