

# 四川省村民委员会选举条例

(2003 年 11 月 28 日四川省第十届人民代表大会常务委员会第六次会议通过 根据 2015 年 12 月 3 日四川省第十二届人民代表大会常务委员会第十九次会议《四川省人民代表大会常务委员会关于修改〈四川省村民委员会选举条例〉的决定》第一次修正 根据 2020 年 6 月 12 日四川省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议《四川省人民代表大会常务委员会关于修改〈四川省村民委员会选举条例〉〈四川省《中华人民共和国城市居民委员会组织法》实施办法〉的决定》第二次修正)

## 第一章 总 则

第一条 为了规范和完善村民委员会的选举制度，保障村民依法进行民主选举，加强村民委员会建设，根据《中华人民共和国村民委员会组织法》，结合四川省实际，制定本条例。

第二条 村民委员会由村民直接选举产生。选举应当坚持公开、公平、公正的原则，实行差额选举和无记名投票。任何组织和个人不得指定、委派或者撤换村民委员会成员。

第三条 村民委员会由主任、副主任和委员共三至七人组成。其成员的具体数额和职位设置，由村民会议或者村民代表会议根据本村实际情况讨论决定。村民委员会成员中，应当有妇女成员，多民族村民居住的村应当有人数较少的民族的成员。村民委员会成员之间不得有近亲属关系。

第四条 村民委员会每届任期五年，届满应当及时举行换届选举。村民委员会成员可以连选连任。

村民委员会因特殊情况需要提前或者延期换届的，经村民会议或者村民代表会议讨论同意后，由乡、民族乡、镇人民政府报县级人民政府批准，并报同级人民代表大会常务委员会备案。

第五条 村民委员会的换届选举由省人民政府统一部署，省以下地方各级人民政府组织实施。县级以上地方各级人民政府民政主管部门负责本行政区域内村民委员会选举的日常工作。

第六条 县级以上地方各级人民代表大会及其常务委员会和乡、民族乡、镇人民代表大会主席团，对村民委员会的选举工作依法实行监督。

## 第二章 选举工作机构及职责

第七条 村民委员会在换届选举期间，地方各级人民政府应当成立村民委员会换届选举工作指导小组，负责组织实施本

行政区域内村民委员会的换届选举工作，其成员由同级人民政府及有关部门负责人组成。换届选举工作指导小组办公室设在同级人民政府民政主管部门。

第八条 村民委员会换届选举工作指导小组的主要职责：

- （一）宣传有关法律、法规、政策；
- （二）制定换届选举工作计划并组织实施；
- （三）组织培训选举工作人员；
- （四）受理有关换届选举工作的举报和来信来访；
- （五）指导选举工作中的其他事项。

第九条 村成立村民选举委员会。

村民选举委员会成员由主任和委员共五至九人组成，成员应当有一定代表性，由村民会议、村民代表会议或者各村民小组会议推选产生，报乡、民族乡、镇村民委员会换届选举工作指导小组备案。

村民选举委员会在乡、民族乡、镇村民委员会换届选举工作指导小组指导下，主持本村村民委员会的换届选举工作。

村民选举委员会应当推选一人担任主任，主持村民选举委员会工作。

第十条 村民选举委员会履行下列职责：

- （一）开展选举的宣传、动员工作，解答村民提出的有关选举方面的问题；
- （二）拟定选举工作实施方案，提交村民会议或者村民代

表会议讨论决定；

- (三) 确定和培训选举工作人员；
- (四) 审查、登记并公布参加选举的村民名单；
- (五) 组织登记参加选举的村民依法产生候选人，公布候选人名单；
- (六) 公布选举时间、地点和程序；
- (七) 审核代为领票、投票委托书，公布委托人和受委托人名单；
- (八) 推选计票人、监票人和唱票人，组织投票选举，公布选举结果，并报乡、民族乡、镇村民委员会换届选举工作指导小组备案；
- (九) 总结和上报选举工作情况，整理、建立选举工作档案；
- (十) 受理村民意见和申诉；
- (十一) 主持村民委员会工作移交；
- (十二) 负责处理其他有关选举的事项。

第十一条 村民委员会任期届满后，应当按照县级村民委员会换届选举工作指导小组确定的日期进行换届选举。提前或者延期换届选举不得超过三个月。

村民委员会延期换届选举超过三个月的，由乡、民族乡、镇人民政府负责召集村民会议，由村民会议推选村民选举委员会，依法举行换届选举。

第十二条 地方各级人民政府指导村民委员会选举工作的经费，按财政管理体制由财政列支。

### 第三章 参加选举的村民登记

第十三条 年满十八周岁的村民，除依照法律被剥夺政治权利的外，都有选举权和被选举权。

第十四条 村民委员会选举前，应当对下列人员进行登记，列入参加选举的村民名单：

- （一）户籍在本村并且在本村居住的村民；
- （二）户籍在本村，不在本村居住，本人表示参加选举的村民；
- （三）户籍不在本村，在本村居住一年以上，本人申请参加选举，由本人提供户籍所在地村（居）民委员会出具的未参加村（居）民委员会选举的证明，并且经村民会议或者村民代表会议同意参加选举的村民。

村民的年龄计算以选举日为截止日期，出生日期以居民身份证记载的日期为准，无居民身份证的以户口簿记载的日期为准。

第十五条 村民委员会每次换届选举前，应当对上届登记参加选举的村民情况进行确认。对迁出本村的、死亡的不予登记，对被依法剥夺政治权利的予以除名，对新增有选举权的村

民予以补充登记。

第十六条 村民外出，村民选举委员会无法与本人取得联系或者联系后本人在选举日未能回村参加选举的，又没有书面委托他人代为投票的，可以不计算在本届登记参加选举的村民总数内。

第十七条 村民选举委员会应当在选举日的二十日前，以村或者村民小组为单位张榜公布登记参加选举的村民名单。

选举投票日因故推迟超过三十日的，应当对登记参加选举的村民名单重新核实并公布。

登记参加选举的村民名单的变动情况，村民选举委员会应当及时公布。

第十八条 村民对登记参加选举的村民名单有异议的，应当自名单公布之日起五日内向村民选举委员会提出申诉，村民选举委员会应当自收到申诉之日起三日内作出处理决定，并公布处理结果。

#### 第四章 候选人的产生

第十九条 村民委员会成员候选人由登记参加选举的村民以单独或者联名的方式直接提名。每一村民提出的候选人人数不得多于应选人数。一人同时被提名为两项以上职务的候选人时，按提名人数最多的一项进行确定。

第二十条 村民委员会主任、副主任正式候选人应当分别比应选名额多一人，委员正式候选人应当比应选名额多一至三人。

第二十一条 登记参加选举的村民应当从全体村民利益出发，推荐奉公守法、品行良好、公道正派、热心公益、具有一定文化水平和工作能力的村民为候选人。

第二十二条 提名为村民委员会成员候选人的名单由村民选举委员会于选举日的十五日前按姓氏笔画顺序公布。

第二十三条 提名为村民委员会成员候选人的人数超过规定差额数的，村民选举委员会应当召开村民会议或者村民代表会议决定是否预选。决定预选的，以无记名投票方式进行预选，按得票多少确定正式候选人名单。决定不预选或者提名为村民委员会成员候选人的人数符合规定差额数的，被提名的候选人即为正式候选人。

村民委员会成员正式候选人名单应当在选举日的五日前张榜公布。

第二十四条 村民选举委员会成员被提名为村民委员会成员正式候选人的，其所在村民选举委员会中的职务自行终止。由此造成村民选举委员会组成人员缺额需要补充的，按照原推选结果依次递补，也可以另行推选。

第二十五条 村民委员会成员正式候选人确定后，由村民选举委员会在投票选举前，按照平等、客观、公开的原则，组

织村民委员会成员候选人与村民见面，由候选人介绍履行职责的设想，回答村民提出的问题。

第二十六条 村民委员会成员正式候选人自愿放弃候选人资格的，应当向村民选举委员会提出书面申请。由此造成正式候选人名额不足的，由村民选举委员会按原得票数由高到低依次递补。调整后的正式候选人名单应当及时予以公布。

## 第五章 选举程序

第二十七条 村民选举委员会在投票选举前应当做如下工作：

- （一）核实参加选举的人数；
- （二）核实并公布委托投票情况；
- （三）选举日五日前公布投票选举的具体时间、地点、方式；
- （四）准备票箱和选票，设立选举会场或者投票站；
- （五）培训监票人、计票人和唱票人等工作人员；
- （六）其他与选举有关的事务性工作。

第二十八条 村民选举委员会应当根据便民原则设立选举会场，进行直接投票；人数较多或者居住分散的村可以设立选举会场和若干投票站分别投票。每个投票站必须有三名以上的选举工作人员负责，在选举日规定时间内完成投票。



村民委员会成员正式候选人不得参与选举大会的组织工作，其近亲属不得担任监票人、计票人和唱票人等工作人员。

第二十九条 村民委员会选举，可以按主任、副主任、委员的顺序分别进行，也可以一次性投票选举主任、副主任和委员。

第三十条 登记参加选举的村民凭本人有效证件领取选票。选举采取无记名投票方式。选举会场应当设立秘密写票处和公共代写处。文盲或者因其他原因不能填写选票的，可以委托他人代写，代写人不得违背委托人的意愿。

登记参加选举的村民在选举期间不能直接领票、投票的，可以书面委托本村本届有选举权的近亲属代为领票、投票。每一村民接受的委托不得超过三人，并应当按照委托人的意愿代为投票。村民选举委员会应当在选举前审核委托书，确认委托是否有效，并公布委托人和受委托人的名单。

参加投票的村民对候选人可以投赞成票、反对票或者弃权票，也可以另选本村其他村民。

第三十一条 投票截止后，应当当场当众密封票箱、销毁未发出的选票。票箱应当在三名以上工作人员监督下于当日集中到选举会场，并当众开箱，公开唱票、计票、监票。

村民选举委员会应当当场确认选票是否有效，并将选票封存，移交乡、民族乡、镇人民政府存档。

第三十二条 选举村民委员会，有登记参加选举的村民过

半数投票，选举有效。每次选举所投票数多于发出票数的，选举无效；等于或者少于发出票数的，选举有效。每一选票上所选的每项职务人数多于应选人数的，选票无效，等于或者少于应选人数的，选票有效。

选票书写模糊无法辨认或者不按规定符号填写的，经两名以上监票人认定，对相应部分作废票处理。废票应当计入选票总数。

第三十三条 村民委员会正式候选人获得参加投票的村民的过半数的选票，始得当选。获得半数以上选票候选人人数多于应选名额时，以得票多的当选；如果票数相同，不能确定当选人时，应当就票数相同的候选人再次投票，以得票多的当选。

村民委员会候选人以暴力、威胁、欺骗、贿赂、伪造选票、虚报选举票数等不正当手段当选的，其当选无效。

不得利用家族、宗族势力影响村民委员会的选举或者妨碍村民行使选举权和被选举权。

第三十四条 村民委员会主任、副主任的当选人中有妇女的，委员的当选人按照得票多少的顺序确定；没有妇女的，委员的当选人按照下列原则确定：

（一）有妇女获得过半数选票的，应当首先确定得票最多的妇女当选；

（二）没有妇女获得过半数选票的，应当在委员的应选人数中确定一个名额另行选举妇女成员。

多民族村民居住的村，人数较少的民族村民委员会成员产生办法与上款妇女村民委员会成员产生办法相同。

第三十五条 当选的村民委员会成员之间有近亲属关系的，只保留其中一人的职务。如无声明退出的，只保留其中职务最高的一人的职务；如果职务相同，则只保留得票最多的一人的职务；如果职务相同且得票数相等，应当继续组织投票，以得票多的当选。

第三十六条 村民委员会当选人数不足应选名额的，不足的名额应当在没有当选的候选人中另行选举。另行选举时，根据第一次选举得票多少的顺序，按照此前确定的差额比例，确定另行选举正式候选人名单。另行选举候选人以得票多者当选，但得票数不得少于投票数的三分之一。

另行选举不重新进行登记。另行选举可以在选举日当日举行，也可以在选举日后十日内进行，具体时间由村民选举委员会确定。

第三十七条 村民委员会经过两次投票选举，当选人已达三人以上但仍不足应选人数时，不足的名额可以暂缺。当主任暂缺时，由副主任代理主任工作；当主任、副主任都暂缺时，从当选的村民委员会委员中协商推选一人主持工作，并在十日内召开村民会议另行选举，直至选出主任为止。

第三十八条 村民委员会选举结果经村民选举委员会确认有效后，当场公布，并报乡、民族乡、镇村民委员会选举工作

指导小组和县级人民政府民政主管部门备案。县级人民政府民政主管部门应当及时会同所在的乡、民族乡、镇人民政府颁发当选证书。

第三十九条 村民委员会成员全部选举产生并完成工作移交后，村民选举委员会主持选举的职责自行终止。

第四十条 新一届村民委员会产生后，上一届村民委员会的职责自行终止。

上一届村民委员会应当在十日内完成印章、办公场所、办公设施设备、固定资产和流动资金、财务账目、村务档案、债权债务以及其他事务的移交。工作移交由村民选举委员会主持，由乡、民族乡、镇人民政府监督。

新一届村民委员会应当在十日内组织推选村民小组组长和村民代表。

## 第六章 罢免、辞职、职务自行终止和补选

第四十一条 村民委员会及其成员受村民监督。本村五分之一以上有选举权的村民或者三分之一以上的村民代表联名，可以要求罢免村民委员会成员。罢免要求及理由应当以书面形式向村民委员会提出。村民委员会应当在接到罢免要求三个月内召开村民会议进行投票表决。

对村民委员会副主任、委员提出罢免要求的，村民会议由

村民委员会主任主持；对村民委员会主任或者多数村民委员会成员提出罢免要求的，或者村民委员会在接到罢免要求后拒绝召开村民会议表决罢免要求的，由乡、民族乡、镇人民政府指导村民委员会主持村民会议进行投票表决。

第四十二条 村民会议在表决罢免要求时，被提出罢免的村民委员会成员有权出席会议并提出申辩意见。

罢免村民委员会成员，须经过有登记参加选举的村民过半数投票，并须经投票的村民过半数通过。

被罢免的村民委员会成员自通过之日起终止职务，十日内办理工作交接手续。罢免未获通过的，六个月内不得以同一事实和理由再次提出罢免要求。

第四十三条 村民委员会成员要求辞去职务的，应当以书面形式向村民委员会提出，由村民会议或者村民代表会议通过。

对迁出本村或者连续六个月以上不履行职责的村民委员会成员，经村民会议或者村民代表会议认定，按自动辞职处理。

第四十四条 村民委员会成员在职期间有下列情形之一的，其职务自行终止：

- （一）丧失行为能力的；
- （二）被判处刑罚的；
- （三）民主评议连续两次不称职的。

第四十五条 村民委员会成员出现缺额时，应当在三个月内补选。补选村民委员会的主任或者两名以上村民委员会成员，

应当按照本条例规定的选举程序和方法进行。补选村民委员会一名成员，补选方法由村民委员会根据多数有选举权的村民的意见确定。补选的村民委员会成员，其任期到本届村民委员会任期届满为止。

第四十六条 罢免、补选村民委员会成员或者村民委员会成员职务自行终止和辞职，村民委员会应当及时向全体村民公告，并报乡、民族乡、镇人民政府和县级人民政府民政部门备案。

## 第七章 法律责任

第四十七条 违反本条例规定进行村民委员会选举的，村民有权向乡、民族乡、镇人民代表大会主席团和人民政府举报，也可以向县级人民代表大会常务委员会或者人民政府及其主管部门举报，由乡级或者县级人民政府负责调查并依法处理。

第四十八条 违反本条例规定，有下列行为之一的，由有关机关责令改正；情节严重的，对直接责任人员依法给予处理：

- （一）无正当理由不组织或者拖延村民委员会换届选举的；
- （二）擅自调整、变更村民委员会成员候选人的；
- （三）在选举工作中滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守的；
- （四）指定、委派、撤换村民委员会成员的；
- （五）妨碍村民委员会成员依法履行职责的；

(六) 对举报或者发现的违法行为拒绝或者无故拖延调查处理的;

(七) 其他违反本条例规定的行为。

第四十九条 违反本条例规定,有下列行为之一的,各级人民政府及其有关部门应当依法予以制止、纠正;违反《中华人民共和国治安管理处罚法》的,由公安机关依法处理:

(一) 违法剥夺村民选举权和被选举权的;

(二) 对控告、检举选举中的违法行为或者提出罢免要求的村民进行报复的;

(三) 以暴力威胁、欺骗、贿赂、伪造选票、伪造代为领票、投票委托书、毁坏选票或者票箱等手段破坏选举工作正常进行或者妨碍村民行使选举权和被选举权的;

(四) 利用家族、宗族势力影响村民委员会的选举或者妨碍村民行使选举权和被选举权的;

(五) 以其他不正当方式阻碍选举工作正常进行的。

第五十条 在村民委员会选举过程中,违反相关法律规定,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第五十一条 村民对选举程序、办法或者选举结果有异议的,可以向乡、民族乡、镇人民政府或者县级人民政府民政部门提出书面申诉。乡、民族乡、镇人民政府或者县级人民政府民政部门应当在接到申诉后三十日内,作出书面处理决定。当事人对处理决定不服的,可以在接到处理决定书后十

五日内向上一级人民政府民政主管部门提出书面申诉。

## 第八章 附 则

第五十二条 本条例自 2004 年 1 月 1 日起施行。