

江苏省地名管理条例

(2014年3月28日江苏省第十二届人民代表大会常务
委员会第九次会议通过)

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 地名的命名、更名与销名
- 第三章 地名的申报与办理
- 第四章 标准地名的使用
- 第五章 地名标志的设置与管理
- 第六章 历史地名的保护
- 第七章 地名公共服务
- 第八章 法律责任
- 第九章 附则

第一章 总则

第一条 为了加强地名管理,推进地名标准化、规范化、信息化,方便人民群众生产生活,适应经济社会发展和国内外交往

需要，根据国务院《地名管理条例》和有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内地名的命名、更名和销名，标准地名的使用、地名标志的设置与管理，历史地名的保护、地名公共服务等活动，适用本条例。

第三条 本条例所称地名，是指具有特定方位、一定范围的地理实体的专用名称，包括：

（一）山脉、丘陵、山峰、河流、湖泊、海湾、岛屿、礁石、沙洲、滩涂等自然地理实体名称；

（二）设区的市、县（市、区）、乡镇等行政区划名称，街道办事处、居民委员会、村民委员会名称；

（三）自然村、住宅区、区片等居民地名称；

（四）路、街、巷（里、弄、坊）等名称；

（五）高层建筑、商业中心等大型建筑物（群）名称；

（六）开发区、工业园区、保税区、农场、林场、渔场、盐场、油田、矿山等专业经济区名称；

（七）台、站、港口（码头）、机场、铁路、公路、轨道交通、桥梁、隧道、河道、水库、渠道、堤坝、水（船）闸、泵站等专业设施名称；

（八）公园、广场、风景名胜区、自然保护区、旅游度假区、历史古迹、纪念地等休闲旅游文化设施名称；

（九）门楼牌号（含门号、楼栋号、楼单元号、户室号）；

(十) 具有重要方位意义的其他名称。

地名一般由专名和通名两部分组成。专名是地名中用来区分地理实体个体的专有名词，通名是地名中用来区分地理实体类别的名词。

第四条 县级以上地方人民政府应当加强对地名管理工作的组织领导，建立健全地名管理工作协调机制。地名的管理、历史地名的保护、地名公共服务等工作经费，列入本级财政预算。

第五条 全省地名工作实行统一领导、分级负责、分类管理。

县级以上地方人民政府民政部门是本行政区域的地名主管部门。地名委员会是本行政区域地名工作的协调机构，其日常工作由民政部门承担。

公安、国土资源、住房城乡建设、交通运输、水利、海洋渔业等部门按照各自职责分工，做好地名管理工作。

乡镇人民政府、街道办事处协助做好本辖区的地名管理具体事务，业务上接受县级地名主管部门的指导。

第六条 设区的市和县（市）地名主管部门应当根据城乡规划，会同有关部门编制本级行政区域的地名规划，经本级人民政府批准后组织实施。土地利用总体规划、城乡规划和水利、交通、旅游等专项规划，涉及地名命名的，应当与地名规划确定的名称相衔接。

第二章 地名的命名、更名与销名

第七条 地名的命名、更名，应当遵循下列原则：

- (一) 不得损害国家主权与领土完整；
- (二) 不得破坏民族团结与社会和谐；
- (三) 符合地名规划；
- (四) 反映当地历史、地理、文化等地方特色；
- (五) 尊重当地居民意愿，方便人民群众生产生活；
- (六) 维护地名稳定性。

第八条 地名的命名，应当符合下列要求：

- (一) 不以本行政区域以外或者超出本行政区域的山脉、河流、湖泊等自然地理实体名称作行政区划名称的专名；
- (二) 乡镇、街道办事处的专名一般应当与驻地主地名一致；
- (三) 新建、改建的路、街、巷（里、弄、坊）等名称，应当体现层次化、序列化；
- (四) 用地名命名的专业设施名称，其专名应当与当地主地名一致；
- (五) 禁止使用当代人名、国家领导人名、外国人名、外国地名和外文音译词命名地名；
- (六) 禁止使用企业名、商标名、产品名命名地名。

第九条 下列地名不得重名，并避免使用字形混淆、字音相同的词语：

- (一) 省内主要自然地理实体的名称；

(二) 省内乡镇的名称 (历史上已形成的除外);

(三) 同一设区的市内街道办事处名称;

(四) 同一县 (市、区) 内居民委员会、村民委员会的名称 (历史上已形成的除外);

(五) 同一设区的市市区内、同一县 (市) 内住宅区、区片、路、街、巷 (里、弄、坊)、桥梁、隧道、大型建筑物 (群), 以及公共场所、休闲旅游文化设施名称。

第十条 门楼牌号的编排, 应当符合下列规定:

(一) 使用阿拉伯数字编号;

(二) 同一标准地名范围内的建筑物, 按照坐落顺序统一编排, 不得跳号、同号;

(三) 道路两侧的建筑物按照规定的间距标准编排, 相邻建筑间距超过规定标准的, 预留备用门牌号;

(四) 居民区的门号、楼栋号、楼单元号、户室号按照统一序列编排。

第十一条 地名的更名, 按照下列规定办理:

(一) 违反本条例第七条第一项、第二项、第八条第五项规定的地名, 应当更名;

(二) 违反本条例第八条第一项、第四项规定的地名, 在征得有关方面同意和征求当地居民意见后, 予以更名;

(三) 因行政区划调整需要变更行政区划名称的, 予以更名;

(四) 因地名指称的地理实体属性、范围、外部环境等发生

变化需要更名的，予以更名；

（五）因所有权人提出申请需要变更建筑物名称的，可以更名。

不属于前款规定范围的地名，以及当地居民多数不同意更改的地名，不予更名。

第十二条 因行政区划调整、城乡建设改造或者自然变化等原因使原指称地理实体消失的地名，地名主管部门或者专业主管部门应当及时依法注销并公布。

第三章 地名的申报与办理

第十三条 地名的命名、更名，应当按照规定的程序进行申报与办理。任何单位和个人不得擅自命名、更名。

第十四条 自然地理实体名称的命名、更名，按照下列权限办理：

（一）国内外著名的自然地理实体名称，报国务院批准；涉及邻省（直辖市）的，经与邻省（直辖市）人民政府协商一致后，报国务院批准；

（二）涉及本省两个以上设区的市的自然地理实体名称，由相关设区的市人民政府协商一致后，报省人民政府批准；

（三）涉及同一设区的市内两个以上县（市、区）的自然地理实体名称，相关县（市、区）人民政府协商一致后，由设区的

市人民政府批准；

（四）设区的市市区内的自然地理实体名称，由设区的市人民政府批准；

（五）县（市）内的自然地理实体名称，由县（市）人民政府批准。

第十五条 行政区划名称、街道办事处名称的命名、更名，按照国家行政区划管理等有关规定办理。

居民委员会、村民委员会名称的命名、更名，由县（市、区）人民政府批准，报上一级地名主管部门备案。

第十六条 设区的市市区内的居民地和路、街名称的命名、更名，由设区的市人民政府批准；巷（里、弄、坊）、大型建筑物（群）名称的命名、更名，由设区的市人民政府或者其授权的地名主管部门批准。

县（市）内的居民地和路、街名称的命名、更名，由县（市）人民政府批准；巷（里、弄、坊）、大型建筑物（群）名称的命名、更名，由县（市）人民政府或者其授权的地名主管部门批准。

第十七条 门楼牌号的编排和审定，由建设单位或者建房个人提出申请，由设区的市、县（市）人民政府授权地名主管部门或者公安机关办理。

第十八条 本条例第三条第六项、第七项、第八项、第十项所列地名的命名、更名，按照隶属关系和管理权限，由有关单位向专业主管部门提出申请。专业主管部门批准前应当征求所在地

地名主管部门的意见，批准后报所在地地名主管部门备案。

地名主管部门应当对前款所列地名及其拼写是否符合国家标准予以审定。

第十九条 有关单位向地名主管部门或者专业主管部门申请办理地名命名、更名时，应当提供命名、更名方案及其理由的书面材料和相关图件。

第二十条 地名未发生变化，但指称的地理实体范围发生变化的，有关单位应当按照地名命名的批准权限，报地名主管部门或者专业主管部门批准并重新公布。

第二十一条 下列地名在命名、更名前，地名主管部门或者专业主管部门应当予以公示，并组织论证或者听证：

- （一）在国内、省内、设区的市内具有较大影响的；
- （二）在县（市）内具有重大影响的；
- （三）风景名胜区、文物保护单位；
- （四）地名主管部门或者专业主管部门认为需要予以公示、

组织论证或者听证的其他地名。

第二十二条 地名主管部门或者专业主管部门批准地名命名、更名的，应当向申请人出具批准文件。地名主管部门、专业主管部门批准或者认定地名的，应当自批准或者认定之日起十个工作日内向社会公布。

第四章 标准地名的使用

第二十三条 经县级以上地方人民政府或者地名主管部门、专业主管部门批准或者认定的地名，为标准地名。

第二十四条 标准地名应当符合下列规定：

（一）一个地理实体只有一个标准地名，一地多名、一名多写的，应当确定一个标准名称；

（二）使用国家规范汉字书写标准地名。汉语地名的罗马字母拼写和标注，应当遵循《汉语拼音方案》和《中国地名汉语拼音字母拼写规则》；

（三）通名用字应当名实相符，恰当反映指称地理实体的属性、规模和类别。不得单独使用通名作标准地名，同类通名不得重叠使用。通名具体规范由地名主管部门制定。

住宅区、建筑物标准地名的通名应当与建筑面积、占地面积、高度、绿地率等条件相适应。

第二十五条 下列情形涉及地名使用的，应当使用标准地名：

- （一）涉外协定、文件；
- （二）机关、团体、企业事业单位的公告、文件；
- （三）报刊、书籍、广播、电视、地图和信息网络；
- （四）合同、证件、印信；
- （五）地名标志；
- （六）法律、法规规定应当使用标准地名的其他情形。

第二十六条 住宅区、城镇道路或者大型建筑物（群）需要命名的，建设单位应当在申领《建设工程规划许可证》之前办理地名报批手续。

商品房预售许可证、房屋所有权证等标注的项目名称以及房地产广告中的地名应当与申请人提供的标准地名批准文件上的地名一致。

第二十七条 省内地方铁路站、长途汽车站、轨道交通站站名应当使用当地标准地名命名；与当地标准地名并用其他名称的，其他名称应当置于当地标准地名之后。

公共汽车站站名，一般应当使用当地标准地名命名；当地标准地名不足以明确指示该站地理位置信息的，可以使用风景名胜区、标志性建筑物或者与人民群众生产生活密切相关的其他名称命名。

第五章 地名标志的设置与管理

第二十八条 地名标志是标示地名以及相关信息的标志物。地名标志的制作和设置应当符合国家标准和有关规定，同类地名标志应当统一。

第二十九条 新建住宅区、城镇道路、大型建筑物（群）、专业设施以及门楼牌号等地名标志应当在交付使用前设置完毕，其他地名标志应当自地名批准之日起六十日内设置完毕。

路、街、巷（里、弄、坊）的交叉路口应当设置地名标志；路、街、巷（里、弄、坊）较长的，可以根据需要适当增加地名标志的数量。

临街建筑物交付使用后门楼牌号缺失的，所有权人应当及时申请补设。地名主管部门、公安机关应当在接到申请后二十个工作日内补设完毕。

第三十条 地名标志的设置与管理，按照下列规定执行：

（一）行政区域界线界桩，由地名主管部门按照国家行政区域界线管理的有关规定办理；

（二）行政区划、城镇的住宅区、路、街、巷（里、弄、坊）、广场、门楼牌号等的地名标志，由地名主管部门、公安机关、专业主管部门按照职责分工负责设置与管理；

（三）农村的地名标志，由乡镇人民政府、街道办事处负责设置与管理；

（四）其他地名标志，由有关专业主管部门或者专业设施建设、经营管理单位负责设置与管理。

第三十一条 地名标志的设置与管理所需经费，按照下列规定安排：

（一）自然地理实体、行政区划、城镇路、街、巷（里、弄、坊）的地名标志，以及原有的住宅区、门楼牌号的地名标志所需经费，由本级财政承担；

（二）新建、改建、扩建建设项目的地名标志所需经费，由

建设单位承担，列入工程预算；

（三）农村的地名标志所需经费，由乡镇人民政府、街道办事处承担；

（四）其他地名标志所需经费，由有关专业主管部门或者专业设施建设、经营管理单位承担。

第三十二条 任何单位和个人负有保护地名标志的义务，不得有下列行为：

- （一）涂改、玷污、遮挡地名标志；
- （二）偷盗、损毁或者擅自移动、拆除地名标志；
- （三）在地名标志上拴、挂物品；
- （四）损坏地名标志、影响地名标志使用功能的其他行为。

第三十三条 建设单位因工程施工需要移动或者拆除地名标志的，应当征得地名标志的设置单位或者管理单位同意，并在施工结束前按照有关规定重新设置地名标志。

第三十四条 有下列情形之一的，地名标志设置单位或者管理单位应当及时予以更换或者维护：

- （一）地名标志未使用标准地名，或者书写、拼写、式样等不符合国家有关标准和规定的；
- （二）地名已经更名但地名标志未更改的；
- （三）地名标志污损或者字迹模糊的；
- （四）地名标志设置位置不当的。

地名主管部门、专业主管部门应当加强对地名标志设置、维

护情况的监督检查。

第六章 历史地名的保护

第三十五条 地方各级人民政府应当加强本行政区域内历史地名的保护工作。地名主管部门具体实施历史地名保护监督管理工作。

本条例所称历史地名，包括：

- （一）具有历史文化价值的地名；
- （二）具有纪念意义的地名；
- （三）历史悠久或者其他使用五十年以上的地名。

第三十六条 县级以上地方人民政府地名主管部门应当对本行政区域内的历史地名进行普查，做好资料收集、记录、统计等工作，建立历史地名档案。

设区的市人民政府地名主管部门应当建立历史地名评价体系，制定历史地名保护名录，经设区的市人民政府批准后公布。

对历史地名实行分级管理，对列入保护名录的历史地名实行分级保护。

第三十七条 列入保护名录的历史地名不予更名，禁止在历史地名前后并用其他名称。

因城乡建设、改造或者行政区划调整等原因，确需对历史地名作出是否保留使用决定的，地名主管部门应当科学论证，采取

听证会、论证会等形式听取意见，并予以公示；确需对历史地名保护名录中涉及的地理实体予以拆除或者迁移的，住房城乡建设部门应当会同地名主管部门制订地名保护方案。

指称的地理实体消亡的历史地名，可以就近在现存或者新建的地理实体的命名、更名中使用。

第三十八条 地方各级人民政府应当合理利用本地区历史地名资源，形成地缘文化特质和区域品牌特征。鼓励和支持社会各界参与历史地名的保护与利用。

第七章 地名公共服务

第三十九条 地名主管部门应当建立地名档案。地名档案的管理，按照档案管理法律、法规和有关规定执行。各级地名档案管理工作业务上接受上级地名主管部门和同级档案行政主管部门的指导。

第四十条 地名主管部门应当加强地名信息化建设，建立包含具有地理坐标系的地名信息系统，及时更新地名信息，积极采用全球定位、遥感等技术，提升管理服务科技水平。地名信息化建设应当遵循有关规定和技术规范。

第四十一条 地名主管部门应当向社会提供基础性地名公共服务，并根据社会发展需要组织开发地名服务产品，引导社会力量参与地名文化建设、地名服务开发。

第四十二条 公安、国土资源、住房城乡建设、测绘等部门应当与地名主管部门及时互通信息，共同做好地名公共服务建设，实现资源共享。

第八章 法律责任

第四十三条 地名主管部门和专业主管部门及其工作人员不依法履行本条例规定的职责，有下列情形之一的，由上级机关责令改正，可以对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）不依法办理地名命名、更名等管理事项的；
- （二）未按规定在路、街、巷（里、弄、坊）交叉路口等设置地名标志的；
- （三）不进行地名标志监督检查，或者在监督检查时发现问题不及时处理的；
- （四）利用职权非法牟取利益的；
- （五）法律、法规规定的其他违法行为。

第四十四条 违反本条例第八条第五项、第六项规定，使用当代人名、国家领导人名、外国人名、外国地名、外文音译词以及企业名、商标名、产品名作地名的，由地名主管部门责令限期改正，并可以处一万元以上五万元以下罚款。

第四十五条 违反本条例第十三条规定，擅自对地名命名、

更名的，由地名主管部门或者专业主管部门责令限期改正，并可以处二千元以上一万元以下罚款；情节严重的，处一万元以上三万元以下罚款。

第四十六条 违反本条例第二十四条第一款规定，未按国家规范书写、拼写、标注标准地名的，由地名主管部门责令限期改正，并可以处二百元以上一千元以下罚款。

第四十七条 违反本条例第二十六条第二款规定，房地产建设单位、销售单位发布的房地产广告中的地名与申请人提供的标准地名批准文件上的地名不一致的，由地名主管部门责令限期改正，并可以处二万元以上十万元以下罚款。

第四十八条 违反本条例第二十七条第一款规定，省内地方铁路站、长途汽车站、轨道交通站站名未使用当地标准地名，或者与当地标准地名并用其他名称时其他名称置于当地标准地名之前的，由专业主管部门责令限期改正、没收违法所得，并可以处一万元以上五万元以下罚款。

第四十九条 违反本条例第三十二条规定，涂改、玷污、遮挡地名标志的，由地名主管部门、公安机关或者专业主管部门责令限期改正，并可以处二百元以上一千元以下罚款；损毁、擅自移动、拆除地名标志的，由地名主管部门、公安机关或者专业主管部门责令限期改正，并可以处一千元以上五千元以下罚款；造成损坏的，依法承担赔偿责任；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚。

第五十条 违反本条例第三十三条规定,建设单位未按照有关规定重新设置地名标志的,由地名主管部门或者专业主管部门责令限期改正,并可以处一千元以上五千元以下罚款。

第九章 附则

第五十一条 专业设施的命名、更名等,法律、法规或者国家标准、行业标准另有规定的,从其规定。

第五十二条 海岛名称的确定、发布和地名标志的设置,按照《中华人民共和国海岛保护法》及有关规定执行。

第五十三条 本条例自 2014 年 7 月 1 日起施行。1987 年 9 月 11 日江苏省人民政府发布的《江苏省地名管理规定》同时废止。