

江苏省历史文化名城名镇保护条例

(2001 年 12 月 27 日江苏省第九届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过 根据 2010 年 9 月 29 日江苏省第十一届人民代表大会常务委员会第十七次会议《关于修改〈江苏省历史文化名城名镇保护条例〉的决定》修正)

目录

第一章 总则

第二章 申报与确定

第三章 保护规划

第四章 保护措施

第五章 法律责任

第六章 附则

第一章 总则

第一条 为加强对历史文化名城、名镇和历史文化保护区的保护，继承优秀历史文化遗产，促进社会主义物质文明与精神文明建设，根据有关法律、法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内历史文化名城、名镇和历史文化保护区的保护，适用本条例。

本条例所称历史文化名城，是指经国务院或者省人民政府批准并公布的保存文物古迹特别丰富、具有重要历史文化价值或者革命纪念意义的城市。

本条例所称历史文化名镇，是指经省人民政府批准并公布的保存文物古迹较为丰富、具有重要历史文化价值的建制镇和集镇。

本条例所称历史文化保护区，是指经省人民政府批准并公布的文物古迹比较集中，能够比较完整地反映一定历史时期的传统风貌和地方、民族特色的街区、建筑群、村落、水系等。

第三条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区的保护内容主要是：

（一）城镇整体空间环境，包括古城格局、整体风貌、城镇

空间环境等；

（二）历史街区和地下文物埋藏区；

（三）有历史价值的古文化遗址、古墓葬、古建筑、石窟寺、石刻、近代现代重要史迹和代表性建筑，以及古树名木、水系、村落、地貌遗迹等；

（四）城镇历史演变、建制沿革以及特有的传统文艺、传统工艺、传统产业及民风民俗等口述及其他非物质文化遗产。

第四条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区的保护应当坚持统筹规划、有效保护、合理利用、科学管理的原则，正确处理保护与利用、继承与发展以及文物保护与经济建设、社会发展的关系。

历史文化名城、名镇和历史文化保护区内的文物保护应当坚持保护为主、抢救第一的方针。

第五条 省人民政府和历史文化名城、名镇和历史文化保护区所在地人民政府，统一领导和协调本行政区域内的历史文化名城、名镇和历史文化保护区的保护工作，将保护工作纳入国民经济和社会发展规划，并安排专项保护经费。

第六条 县级以上地方人民政府城乡规划主管部门，主管本行政区域内历史文化名城、名镇和历史文化保护区的规划工作。

县级以上地方人民政府文物行政主管部门，主管本行政区域内历史文化名城、名镇和历史文化保护区的文物保护工作。

建设、文化、旅游、公安、园林、民族宗教等行政管理部门，在各自的职责范围内，做好历史文化名城、名镇和历史文化保护区的有关保护工作。

第七条 任何单位和个人都有依法保护历史文化名城、名镇和历史文化保护区的义务，并有权检举、控告和制止破坏、损害历史文化名城、名镇和历史文化保护区的行为。

第八条 对在历史文化名城、名镇和历史文化保护区保护工作中做出显著成绩的单位和个人，由人民政府或者城乡规划主管部门、文物行政主管部门给予表彰、奖励。

第二章 申报与确定

第九条 省级历史文化名城，应当同时具备下列条件：

（一）古代区域性政治、经济或者文化中心，建城历史在明代或者明代以前，目前仍保存着丰富的地上、地下历史文化遗迹或者实物遗存，口述及其他非物质文化遗产丰富，具有重要的历史、艺术、科学价值；或者近代发生过重要历史事件，对近代历

史产生过重要影响。

（二）城市传统风貌与格局具有特色，并具有代表古城风貌的历史街区。历史街区应当有一定的规模，且连成一片，至少要有一条以上的古街，其两侧古建筑仍为原物。

（三）文物古迹特别丰富，在市区或者近郊区的各级文物保护单位应当有十处以上，其中应当有省级以上文物保护单位四处以上，且文物古迹的保护与合理利用对城市的性质、布局、发展具有重要影响。

第十条 省级历史文化名镇，应当同时具备下列条件：

（一）城镇建成历史在清代或者清代以前，镇区传统风貌与格局具有特色，历史街区保存较为完整并有一定规模，其两侧古建筑基本为原物，具有较高历史文化价值。

（二）文物古迹较为丰富，保存完好。历史延续较为完整，具有特色鲜明的口述及其他非物质文化遗产。镇区的各级文物保护单位应当有五处以上，其中应当有省级以上文物保护单位。

（三）现存文物古迹、历史街区主要分布在镇区或者近郊区，对该镇的性质、布局、发展具有重要影响。

第十一条 省级历史文化保护区，应当同时具备下列条件：

（一）文物古迹比较集中，具有一定规模；

（二）区域内的建筑等要素能体现一定历史时期的传统风貌，建筑群体具有一定规模，历史建筑基本为原物；

（三）具有鲜明的地方、民族特色。

第十二条 省级历史文化名城、名镇和历史文化保护区由市、县（市）人民政府向省人民政府申报，经省城乡规划主管部门、省文物行政主管部门共同组织专家审核同意后，报省人民政府核准公布。

省级历史文化名镇、历史文化保护区的申报，必要时也可以直接由省城乡规划主管部门、省文物行政主管部门联合提出，报省人民政府核准公布。

省级历史文化名城、名镇和历史文化保护区因保护不力使其历史文化价值受到严重影响的，批准机关应当将其列入濒危名单，予以公布，并责成所在地市、县（市）人民政府限期采取补救措施，防止情况继续恶化，并完善保护制度，加强保护工作。

第十三条 国家历史文化名城的申报、确定，按照国家有关规定执行。

第三章 保护规划

第十四条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区经核准公布后，其所在地县级以上人民政府应当在一年内组织编制完成历史文化名城、名镇和历史文化保护区保护规划，作为城镇总体规划的重要组成部分。

地方各级人民政府制定历史文化名城、名镇和历史文化保护区保护规划时，应当事先由城乡规划主管部门会同文物行政主管部门商定对本行政区域内文物保护单位的保护措施，纳入保护规划。

第十五条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区所在地人民政府，应当组织文物等行政主管部门对保护范围内的地下文物埋藏情况进行普查，划定不宜安排大中型建设项目的地下文物埋藏区，其经费由同级人民政府统筹解决。

第十六条 编制历史文化名城、名镇和历史文化保护区保护规划，应当遵循以下原则：

（一）保护和延续历史文化的风貌特点，继承发扬传统文化，从城镇整体风貌上确定城镇功能的改善、用地布局的调整、空间形态的保护等；

（二）根据历史文化遗存的性质、形态、分布和空间环境等特点，确定保护原则和工作重点，挖掘和研究传统文化内涵，保

护和利用人文资源；

（三）从总体上采取规划措施，以利于保护和利用历史文化遗产，促进经济和社会协调发展，适应城镇居民现代生活和工作环境的需要。

第十七条 编制历史文化名城、名镇保护规划，应当根据构成历史风貌的因素及现状，划定重点保护区。

前款所称重点保护区，是指历史街区和已探明的能体现城市发展脉络、遗存保存丰富的地下文物埋藏区。

地方各级人民政府应当在历史文化名城、名镇和历史文化保护区保护规划中，确定需要保护的文物保护单位以外的具有历史、科学、艺术价值的建筑物、构筑物及其他设施。

第十八条 编制历史文化名城、名镇和历史文化保护区保护规划，应当向社会公布，广泛征求专家、学者和社会公众以及有关部门的意见，进行科学论证。必要时，可以召开听证会。

第十九条 编制城镇总体规划时，应当同步编制专门的历史文化名城、名镇保护规划；已有城镇总体规划的，应当单独编制历史文化名城、名镇保护规划。历史文化名城、名镇和历史文化保护区的保护规划，由所在地城市、县人民政府报省人民政府审批。国家级历史文化名城保护规划和历史文化名镇保护规划，按照国家规定报国务院建设主管部门和文物主管部门备案。

历史文化名城、名镇和历史文化保护区的保护规划应当报经所在地城市、县人民代表大会常务委员会审议，审议意见交由城市、县人民政府研究处理。

第二十条 经依法批准的历史文化名城、名镇和历史文化保护区保护规划不得擅自修改；确需修改的，保护规划的组织编制机关应当向原审批机关提出专题报告，经同意后，方可编制修改方案。修改后的保护规划，应当按照原审批程序报送审批。

第二十一条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区所在地人民政府应当依据已批准的保护规划，组织编制控制性详细规划，提出保护和建设的具体实施方案。

第二十二条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区保护规划一经批准，所在地市、县（市）人民政府应当予以公布，并组织实施。

第四章 保护措施

第二十三条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区内的土地利用和各项建设，应当符合保护规划的规定。

第二十四条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区范围内

的建设项目，设计单位应当按照城乡规划主管部门根据保护规划提出的规划设计要求进行设计。

建设单位应当按照城乡规划主管部门核发的建设工程规划许可证的规定进行建设。

施工单位在施工过程中应当保护文物古迹及其周围的古树名木、水体、地貌，不得造成污染和破坏；发现地上、地下文物时，应当立即停止施工，保护现场，并及时向文物行政主管部门报告。

在历史文化名城、名镇的重点保护区内安排建设项目时，有关部门应当事先征得文物行政主管部门的同意。

第二十五条 旧城改造和新区建设不得影响历史文化名城、名镇和历史文化保护区的传统风貌和格局，不得破坏历史街区的完整。

第二十六条 保护规划确定保护的建筑物、构筑物及其他设施不得擅自迁移或者拆除。因建设工程特别需要而必须对历史文化街区、历史文化名镇保护范围内的文物保护单位、历史建筑进行迁移、拆除的，应当依照《中华人民共和国文物保护法》、国务院《历史文化名城名镇名村保护条例》的规定报批；确需拆除历史文化街区、历史文化名镇保护范围内文物保护单位、历史建筑以外的建筑物、构筑物及其他设施的，应当经城市、县人民政

府城乡规划主管部门会同同级文物行政主管部门批准。

对保护规划确定保护的建筑物、构筑物及其他设施进行维修的，应当保持其原状风貌，不得任意改建、扩建。

第二十七条 在历史文化名城、名镇和历史文化保护区内，建设项目的性质、布局、高度、体量、建筑风格、色调等，应当服从保护规划确定的保护要求，并与周围环境、风貌相协调。

第二十八条 文物保护单位的保护范围内不得进行其他工程建设或者爆破、钻探、挖掘等作业，如有特殊需要，应当保证文物保护单位的安全并经原公布的人民政府批准，公布该文物保护单位的人民政府在批准前应当征得上一级人民政府文物行政主管部门同意。在全国重点文物保护单位的保护范围内进行工程建设或者爆破、钻探、挖掘等作业的，应当经省、自治区、直辖市人民政府批准，省、自治区、直辖市人民政府在批准前应当征得国务院文物行政主管部门同意。

在文物保护单位周围的建设控制地带内的建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。建设工程设计方案应当根据文物保护单位的级别征得相应文物行政主管部门同意后，报城乡规划主管部门批准。

历史文化名城、名镇和历史文化保护区范围内的建设工程，

应当避开地下文物古迹。

第二十九条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区内的文物古迹，应当加以保护，及时修缮。

被核定为文物保护单位的革命遗址、纪念建筑物、古墓葬、古建筑、石刻（包括建筑物的附属物）等，在进行修缮、保养和迁移时应当遵守不改变文物原状的原则，其设计施工方案应当根据文物保护单位的级别经相应的文物行政主管部门同意后实施。

第三十条 有文物保护单位的参观游览场所，应当从门票收入中提取一定比例用于文物保护。

文物保护单位的管理部門应当采取有效的保护措施，保证文物的安全。对客流量较大的文物保护单位必要时可以对游览人数予以限制。

参观游览者应当遵守文物保护法律、法规及文物保护单位的有关管理制度，爱护文物及其设施，不得刻划、涂污或者损坏。

第三十一条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区所在地人民政府，应当采取措施支持历史街区的保护和改造，有计划、可持续地利用所保护的历史街区、建筑物等，不得超负荷使用。

有关部门应当有计划、有重点地对保护规划确定保护的建筑物、构筑物及历史地段进行维护和整治，改善设施与环境，对保护规划确定保护的濒危建筑物、构筑物及历史地段，及时组织抢

修和整治。

第三十二条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区所在地人民政府应当组织力量，整顿流散文物市场，防止珍贵文物流失。

第三十三条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区所在地人民政府应当组织力量，加强对当地的历史沿革、风物特产、传统地名、环境风貌、民风民俗等口述及其他非物质文化遗产的搜集、整理、研究和保护利用。

历史文化名城、名镇和历史文化保护区所在地人民政府应当鼓励社会力量对流散在民间的传统文化艺术进行挖掘和整理，扶持教育研究机构培养有关专业人才以及名老艺人传徒、授艺。

文化、经贸等有关部门应当扶持具有地方特色的民间传统工艺和民间手工艺的整理和研究，保护、利用和发展传统工艺。

第三十四条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区所在地人民政府应当采取措施，有效治理废水、废气、固体废弃物的污染以及噪声、振动等公害改善环境质量。

对严重污染环境、危及文物安全、破坏环境风貌的单位，当地人民政府应当依法责令其限期治理、转产或者搬迁。

第三十五条 在历史文化名城、名镇的重点保护区范围内，禁止下列行为：

- (一) 修建损害传统风貌的建筑物、构筑物和其他设施；
- (二) 损毁保护规划确定保护的建筑物、构筑物及其他设施；
- (三) 进行危及文物古迹安全的建设以及改变文物古迹周围地形地貌的爆破、挖沙、取土等活动；
- (四) 占用或者破坏保护规划确定保护的街道街巷、园林绿地、河湖水系；
- (五) 对保护规划确定保护的建筑物、构筑物进行改变原风貌的维修或者装饰；
- (六) 设置破坏或者影响风貌的广告、标牌、招贴、小品；
- (七) 法律、法规禁止的其他行为。

第三十六条 历史文化名城、名镇和历史文化保护区所在地人民政府，应当鼓励社会力量捐资或者通过其他多种形式筹集资金，支持历史文化名城、名镇和历史文化保护区的保护。

第三十七条 城乡规划主管部门应当会同同级文物行政主管部门定期对历史文化名城、名镇和历史文化保护区的保护工作进行检查，及时处理违反本条例的行为，对严重违反保护规划的情况应当及时向同级人民政府和上级主管部门报告。

第五章 法律责任

第三十八条 违反本条例规定，擅自改变或者不执行历史文化名城、名镇和历史文化保护区保护规划的，对有关负责人和直接责任人员由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分。

第三十九条 违反本条例规定批准建设项目的，其批准行为无效，由批准机关的上级机关责令原批准机关予以变更或者撤销，对有关负责人由其上级主管机关给予行政处分；对直接责任人员由其所在单位给予行政处分。

第四十条 违反本条例第二十四条第二款规定，未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的，由城乡规划主管部门责令停止建设，并依法给予处罚。

违反本条例第二十四条第三款规定，在施工中发现地上、地下文物时仍进行施工，不保护现场的，由文物行政主管部门予以制止，责令停止破坏行为，限期采取补救措施，并可处以五千元以上五万元以下的罚款。造成文物损坏的，依照国家有关法律、法规的规定予以处罚。

第四十一条 违反本条例第二十六条第一款规定，擅自迁移、拆除文物保护单位的，由文物行政主管部门依法予以处罚；擅自迁移、拆除历史建筑的，由城乡规划主管部门依法予以处罚。

违反本条例第二十六条第一款规定，擅自拆除历史文化街

区、历史文化名镇保护范围内文物保护单位、历史建筑以外的建筑物、构筑物及其他设施的，由城市、县人民政府城乡规划主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状或者采取其他补救措施；有违法所得的，没收违法所得；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的，城乡规划主管部门可以指定有能力的单位代为恢复原状或者采取其他补救措施，所需费用由违法者承担；造成严重后果的，对单位并处五万元以上十万元以下的罚款，对个人并处一万元以上五万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

第四十二条 违反本条例第三十五条规定的，由文物、规划等有关部门在各自的职责范围内依照国家有关法律、法规的规定予以处罚。

第四十三条 行政机关及其工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊，致使历史实物遗存、传统景观风貌遭受破坏的，由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附则

第四十四条 本条例自 2002 年 3 月 1 日起施行。