

# 黔东南苗族侗族自治州农村消防条例

(2017年2月18日黔东南苗族侗族自治州第十四届人民代表大会第一次会议通过 2017年8月3日贵州省第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议批准)

## 第一章 总 则

第一条 为加强农村消防工作，预防和减少火灾危害，保护人民生命财产安全，根据《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国消防法》等有关法律、法规的规定，结合自治州实际，制定本条例。

第二条 在自治州行政区域内的单位和个人，应当遵守本条例。

第三条 农村消防工作实行预防为主、防消结合的方针，坚持标本兼治、综合治理、群防群治、自防自救的原则，全面推行农村消防网格化管理。

第四条 各级人民政府负责本行政区域的农村消防工作，应当将农村消防工作纳入国民经济和社会发展规划。

自治州人民政府应当将农村消防经费按照自治州上年末户籍人口每人每年不低于 2 元纳入本级财政预算；县（市）人民政府应当将农村消防经费按照本县（市）上年末户籍人口每人每年不低于 10 元纳入财政预算，及时足额拨付到位，实行专款专用。

第五条 农村消防管理实行各级人民政府负责制和督查督办责任制。

各级人民政府应当量化农村消防工作责任目标，逐级签订消防工作责任书，并每年进行检查、考核和奖惩。

第六条 各级人民政府应当成立农村消防安全委员会，负责本行政区域内农村消防安全工作。

县级以上公安机关及其消防机构和公安派出所各自职责范围内依法对农村消防工作实施监督管理。

第七条 鼓励农村集体经济组织和村民兴建农村消防基础设施。

鼓励单位、个人自愿捐资捐物，支持农村消防工作。

第八条 任何单位和个人都有维护农村消防安全、保护消防设施、报告火警和保护火灾现场的义务；任何单位和成年人都有

参加有组织的灭火救援工作的义务。

任何单位和个人有权对危害消防安全的行为进行制止和举报。

第九条 各级人民政府对在农村消防工作中做出突出贡献的单位和个人，应当给予奖励。

第十条 各级人民政府每年应当向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告农村消防工作情况。

## 第二章 农村消防工作职责

第十一条 自治州、县（市）人民政府应当履行下列农村消防工作职责：

（一）贯彻落实消防法律、法规，研究、部署农村消防安全工作；

（二）统筹农村消防发展，组织编制和实施农村消防规划；

（三）成立农村消防安全委员会，落实消防安全责任制，协调解决本行政区域内的农村消防安全重大问题；

（四）建立应急反应和处置机制，组织制定应急预案；

（五）制定消防宣传计划，组织有关部门开展经常性的消防宣传教育；

(六) 建立公安消防队、专职消防队，加强灭火救援力量建设；

(七) 组织开展农村消防安全检查和专项治理；

(八) 组织和指挥火灾扑救工作；

(九) 法律、法规规定的其他职责。

第十二条 公安机关消防机构应当履行下列农村消防工作职责：

(一) 向同级人民政府报告农村消防工作情况，提出工作建议；

(二) 贯彻落实消防法律、法规、技术规范、标准和管理规定，实施消防监督管理，督促整改火灾隐患，依法处理消防违法行为；

(三) 参与编制、实施农村消防规划；

(四) 指导乡（镇）人民政府、公安派出所开展农村消防工作，督促、指导专职消防队、志愿消防队开展业务培训和灭火演练；

(五) 组织、指挥火灾扑救工作，调查火灾原因，统计火灾损失；

(六) 组织开展消防宣传教育；

- (七) 对消防产品的使用、维修进行监督管理;
- (八) 推进消防科学技术研究, 推广消防科学技术研究成果;
- (九) 法律、行政法规规定的其他职责。

第十三条 自治州、县(市)人民政府相关部门应当根据各自职责, 做好农村消防工作:

(一) 住房和城乡建设部门按照职责, 加强传统村落消防设施建设技术指导和服务;

(二) 发展和改革委员会负责统筹农村消防规划, 编制项目, 支持农村消防基础设施建设;

(三) 财政部门负责统筹落实农村消防经费;

(四) 水务部门负责农村消防用水保障;

(五) 安全生产监督管理部门负责对农村中生产经营单位的消防安全实施综合监管;

(六) 教育、人力资源和社会保障等部门应当将消防知识纳入相关教育、教学、培训内容;

(七) 工商、质量技术监督、市场监督管理等部门按照各自职责, 负责农村电气产品、消防产品的监督管理;

(八) 文物部门负责落实农村文物古建筑的消防安全措施;

(九) 供电部门应当定期对农村供电设施、用电线路进行检测，及时更换、改造老化供电设施和用电线路；加强用电管理，开展农村电网改造；会同公安机关消防机构开展用电消防安全检查，督促用电安全隐患整改。

广播、电视、报刊、互联网等新闻媒体应当开展消防法律、法规和消防常识宣传，无偿发布农村消防工作信息。

工会、共青团、妇联等团体应当结合各自工作对象的特点，组织开展消防宣传教育。

其他有关部门应当在各自职责范围内做好农村消防工作。

第十四条 乡（镇）人民政府应当履行下列农村消防工作职责：

（一）成立农村消防安全委员会，明确农村消防安全管理部门和人员，定期召开联席会议，研究解决农村消防安全突出问题；

（二）落实乡（镇）、村寨消防规划，加强消防基础设施建设，改善农村消防条件；

（三）建立多户联防、区域联防工作机制，组织群众开展消防安全群防群治工作；

（四）组织实施消防安全监督管理，开展消防安全专项治理；

（五）组织排查火灾隐患，并督促整改；

(六) 组织、指导村民委员会制定村寨防火安全公约，指导和帮助村民委员会开展群众性消防安全活动；

(七) 组织制定灭火和应急疏散预案，建立、落实消防工作责任制，实行网格化管理，建立专职或者志愿消防队，配置相应的消防装备和器材；

(八) 开展经常性的消防宣传、教育、培训和灭火演练；

(九) 组织参与火灾扑救，协助火灾事故处理以及善后工作；

(十) 法律、法规规定的其他职责。

第十五条 公安派出所应当履行下列农村消防工作职责：

(一) 落实上级人民政府以及公安机关消防机构安排的消防工作任务；

(二) 实施消防监督检查，督促整改火灾隐患，依法处理消防违法行为，受理火灾隐患的举报、投诉；

(三) 督促、指导村（居）民委员会、辖区单位建立落实消防安全制度和辖区内农村消防设施的管理，指导专职消防队、志愿消防队队伍建设；

(四) 开展群众性消防安全宣传教育，普及消防安全常识；

(五) 组织扑救火灾，维护火灾现场秩序，保护火灾事故现场，协助开展火灾事故调查；

(六) 收集整理消防工作资料，建立消防工作档案；

(七) 法律、法规和公安机关规定的其他消防工作职责。

第十六条 村民委员会应当开展下列农村消防工作：

(一) 成立防火安全小组，确定消防安全管理人员，落实消防网格化管理制度；

(二) 建立村寨消防档案，明确专人保管，并报当地防火安全委员会备案；

(三) 开展经常性的农村消防安全宣传教育，宣传用火、防火、灭火和疏散逃生知识，提高群众自防自救能力；

(四) 组织制定并督促村民履行村寨防火安全公约，落实消防安全措施；

(五) 开辟防火带，负责村寨消防设施建设和管理；

(六) 组织村民鸣锣喊寨，开展消防安全检查，消除火灾隐患；

(七) 建立和管理志愿消防队，按照规定配备必要的消防装备和器材；

(八) 组织开展火灾扑救，协助火灾事故调查工作；

(九) 建立精神疾病患者、智力障碍者等人员登记管理制度，



督促监护责任人员加强对留守儿童、独居老人、精神疾病患者、智力障碍者等的用火用电监护；

（十）建立并落实农村消防互查互救机制。

第十七条 专职消防队、志愿消防队应当学习消防法律、法规、规章，掌握消防常识和防火、灭火技能，配备必要的消防器材，并履行下列农村消防工作职责：

- （一）制定灭火和应急疏散预案，定期组织演练；
- （二）开展经常性的消防业务训练和群众性消防宣传教育；
- （三）进行火灾扑救；
- （四）开展防火安全检查和巡查；
- （五）维护、保养消防装备和器材。

第十八条 村民应当履行下列农村消防义务：

- （一）遵守村寨防火安全公约；
- （二）发生火灾时积极配合灭火扑救；
- （三）爱护消火栓、消防水池等公共消防器材和设施；
- （四）不占用防火隔离带、消防车通道修建建（构）筑物或者堆放柴草、饲料等可燃物；
- （五）不在架空高压输电线路下方堆放易燃物、可燃物，新

建房屋与电力线路必须保持安全距离；

（六）及时检查、更换室内用电线路，遵守电器安全使用规定，不得超负荷用电，严禁乱拉乱接电线，不安装和使用无合格标志的电器产品；

（七）不使用“老虎灶”，不在木质楼板上用火，定期清理火炕、烟道，不在有木质楼板的室内和不安全区域使用明火或取暖设备烘烤衣物、腊肉等；

（八）学习和掌握家庭火灾扑救和逃生自救等消防常识，做好对儿童、老人、精神疾病患者、智力障碍者等被监护人的教育和看护；

（九）租赁房屋或者承包经营场所时，明确当事人的消防安全责任。

### 第三章 农村消防安全监督管理

第十九条 州、县（市）农村消防安全委员会办公室设在公安机关，具体负责农村消防安全委员会日常工作。

乡（镇）人民政府农村消防安全委员会办公室设在公安派出所，具体负责农村消防安全委员会日常工作。

村民委员会成立的防火安全小组由村民委员会主任担任主

要负责人。

第二十条 村民委员会建立的村寨消防档案,应当包括下列内容:

- (一) 村寨基本情况;
- (二) 消防组织基本情况;
- (三) 村寨防火安全公约、消防安全制度;
- (四) 村寨平面图、道路交通水源图等;
- (五) 灭火和应急疏散预案及训练、演练情况,消防器材、装备、设施情况;
- (六) 消防违章行为和火灾事故处理情况;
- (七) 消防工作部署、消防检查巡查、火灾隐患整改、消防宣传培训及火、电、气、油管理使用等情况。

第二十一条 县(市)人民政府应当建立为避免火灾蔓延拆除毗邻火灾现场建(构)筑物的补偿机制。

各级人民政府应当鼓励、引导、扶持村民投保房屋、财产火灾保险。

第二十二条 在农业收获季节、森林防火期等火灾多发季节和重大节假日期间,乡(镇)人民政府应当组织开展有针对性的

消防宣传教育；在重点防火场所和部位设置消防警示标志，加强消防安全检查，及时整改火灾隐患，并实施跟踪复查。

第二十三条 文艺演出、体育比赛等群众性活动的主办者应当制定灭火、疏散预案，落实消防安全措施。

农村集会的主办者应当制定消防安全管理制度，配备消防管理人员和灭火器材，保证疏散通道和消防车道畅通；没有主办者的，由所在地村民委员会负责消防安全工作。

第二十四条 各级人民政府根据农村消防安全的需要，按照消防技术标准，有计划地组织实施木结构房屋、茅草房、农灶、电气线路改造。改善农村用火、用电、用气条件，规范用火、用电、用气管理。

加强农村消防科技创新和推广应用，在保持原有建筑风貌前提下，优先在传统村落、民族特色村寨、文物保护单位等推广应用先进阻燃材料，提高农村木结构房屋耐火等级。

第二十五条 公安消防机构在消防监督检查中，发现农村消防安全布局、公共消防设施不符合消防安全要求，或者发现存在重大火灾隐患的，应当书面报告本级人民政府解决；对确实存在重大火灾隐患的，应当送达重大火灾隐患整改通知书；发现火灾隐患的，应当通知有关单位或者个人立即采取措施消除；对于不及时消除可能严重威胁公共安全的火灾隐患，可以依法采取相应

措施处理。

公安派出所在日常农村消防监督检查中，发现存在严重威胁公共安全的火灾隐患，应当在责令改正的同时书面报告当地乡镇人民政府和公安消防机构。

第二十六条 民族特色村寨、传统村落和旅游景区（点）的开发、建设、保护、改造和维修，应当符合消防规划和消防安全技术规定。

第二十七条 利用村民自建住宅进行改造，经营用客房数量不超过 14 个标准间（或单间）、最高 4 层且建筑面积不超过 800 平方米的农家乐（民宿），应当满足下列消防安全条件：

- （一）房屋耐火等级低于二级的应当进行防火阻燃处理；
- （二）不得使用可燃易燃装修材料；
- （三）每一层安全出口不应少于 2 个；
- （四）室内电器线路穿阻燃管保护，设置漏电保护器、空气开关和灭弧设备等电气防火装置；
- （五）疏散通道及楼梯间设置消防卷盘；
- （六）设置独立式感烟火灾探测报警器及简易自动喷水灭火系统，配备消防逃生自救器材；
- （七）每个楼层配备必要的干粉灭火器，设置符合要求的应

急照明设施、消防安全疏散标志和安全出口，确保疏散通道和安全出口畅通；

(八) 经营业主及相关从业人员掌握相应的消防知识和技能；

(九) 建立消防安全管理制度，制定消防安全措施和灭火、疏散预案，落实消防安全责任；

(十) 其他有关规定和技术标准要求。

超过前款规模或者新建的农家乐（民宿），应当符合国家消防有关规范要求。

第二十八条 在农村从事燃油、造纸、木材加工、家具生产、服装加工、废品收购、仓储等生产经营活动的单位和个人，应当遵守下列规定：

(一) 制定并落实消防安全操作规程；

(二) 配置消防设施和灭火器材，并做好维护保养工作；

(三) 在经营场所周边设置照明设施、明显的消防警示标志、消防安全疏散标志；

(四) 严格用火、用电制度；

(五) 可燃易燃物品的加工和仓储区域与人员住宿区域采取防火分隔措施，分别设置安全出口和疏散通道；

(六) 其他有关消防管理规定和技术标准要求。

第二十九条 村寨稻草、饲料等易燃物、可燃物堆垛应当与木结构、砖(石、土)木结构建筑保持 12 米以上的安全距离。

粮仓建筑与居住房屋应当保持安全距离。

第三十条 禁止下列影响消防安全的行为：

(一) 在人员密集场所门窗上设置影响逃生和灭火救援的障碍物；

(二) 损坏、挪用、拆除、停用消防设施、器材、消防安全标志；

(三) 埋压、圈占、遮挡消火栓或者占用防火间距；

(四) 占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口或者其他妨碍安全疏散的行为；

(五) 违规生产、储存、销售燃油、烟花爆竹等易燃易爆危险品；

(六) 在具有火灾、爆炸危险的场所使用明火、燃放烟花爆竹。

#### 第四章 消防基础设施、器材装备

第三十一条 农村村民住宅的安全布局、消防通道、消防水

源建设应当纳入村寨建设规划，并符合消防技术标准要求。

第三十二条 50 户以上木结构房屋集中连片村寨应当结合人畜饮水工程建设保证消防用水量不小于 200 立方米的水池，并修建常高压消防给水系统。

第三十三条 木结构房屋集中连片村寨应当开辟防火隔离带，划分防火分区，每个防火分区占地面积不应大于 3000 平方米，防火隔离带宽度不应小于 12 米。

开辟防火隔离带确有困难的村寨，应当在木结构房屋相邻面的屋檐设置简易水灭火设施。

第三十四条 实施引水进寨工程时，应当同步建设消防供水设施。

30 户以上村寨应当设置消防水池、消火栓和消防器材点，配备消防水带、水枪、水泵和火钩、火叉、板斧、梯子、绳子等必要的灭火、破拆工具。

## 第五章 灭火救援

第三十五条 下列地方应当建立专职消防队：

（一）国家、省级重点镇；



(二) 历史文化名镇、名村，重点少数民族特色村寨和重点传统村落；

(三) 易燃易爆危险品生产、经营和劳动密集型企业集中的乡（镇）；

(四) 自治州人民政府确定的其他乡（镇）。

其余乡（镇）、村应当建立志愿消防队。

第三十六条 发生农村火灾，失火单位或者村寨应当第一时间组织农村消防组织进行火灾扑救和人员疏散；当地人民政府应当及时组织开展灭火救灾工作；公安机关消防机构或者公安派出所、专职消防队接到报警后，应当立即赶赴火场，扑救火灾、救助遇险人员、排除险情。

第三十七条 火灾发生地毗邻的乡（镇）人民政府、村寨的专职消防队、志愿消防队、医疗救治队接到火警求助或者发现火灾时，应当立即组织人员赶赴火灾现场，参加扑救。

扑救火灾所损耗的燃料、灭火剂和器材、装备等，由火灾发生地的乡（镇）人民政府按照国家有关规定给予补偿。

第三十八条 组织扑救火灾时，火灾现场总指挥在紧急情况下有权调动供水、供电、医疗救护、交通运输等单位协助灭火救援。

为了抢救人员和重要物资，防止火势蔓延，火灾现场总指挥有权决定拆除毗邻火灾现场建（构）筑物或者设施，划定警戒范围。

第三十九条 火灾扑灭后，失火单位或者村寨、村民应当保护火灾现场，如实提供火灾事故情况，配合、接受事故调查。

第四十条 对在扑救火灾中受伤、致残、死亡的人员，由各级人民政府按照国家有关规定给予医疗、抚恤，提倡和鼓励社会给予资助。

第四十一条 火灾事故调查、处理，由公安机关消防机构依法进行。

第四十二条 发生较大以上农村火灾，由县级以上人民政府统一发布灾害信息。

对较大以上火灾事故实行逐级报告制度，当地人民政府应当将火灾基本情况、主要原因、改进措施、责任追究等情况报告上级人民政府。

## 第六章 法律责任

第四十三条 村民委员会违反本条例第十六条、第二十条规定的，由公安机关消防机构或者公安派出所责令限期改正；履行

消防工作职责不力，发生较大以上火灾事故的，对主要负责人依法进行处理。

第四十四条 违反本条例第十八条规定，尚未造成火灾事故的，由村民委员会进行教育，责令改正，并依据村寨防火安全公约进行处理。

第四十五条 违反本条例第二十六条规定的，由公安机关消防机构或者公安派出所给予警告、责令限期改正；逾期不改正的，对单位处以 500 元以上 5000 元以下罚款，对个人处以 100 元以上 500 元以下罚款。

第四十六条 违反本条例第二十七条规定的，由公安机关消防机构或者公安派出所责令限期改正；逾期不改正的，由公安机关消防机构责令停产停业，并处以 1000 元以上 1 万元以下罚款。

第四十七条 违反本条例第二十八条规定的，由公安机关消防机构或者公安派出所责令限期改正；逾期不改正的，由公安机关消防机构处以 1000 元以上 1 万元以下罚款。

第四十八条 违反本条例第二十九条规定的，由公安派出所责令限期改正；逾期不改正的，由公安机关消防机构或者公安派出所处以 100 元以上 1000 元以下罚款。

第四十九条 违反本条例第三十条第一项、第二项、第三项、第四项规定的，由公安机关消防机构或者公安派出所责令改正，

对单位处以 1000 元以上 1 万元以下罚款；对个人处以警告或者 100 元以上 500 元以下罚款。

违反本条例第三十条第一项、第三项、第四项规定，经责令改正拒不改正的，依法强制执行，所需费用由违法行为人承担。

第五十条 各级人民政府、公安机关消防机构和其他有关国家机关及其工作人员在消防工作中有下列情形之一的，尚不构成犯罪的，依法进行问责和处分：

- （一）不履行或者不正确履行消防工作职责的；
- （二）滥用职权、玩忽职守，徇私舞弊的；
- （三）其他不作为、乱作为的。

第五十一条 违反本条例规定的其他违法行为，有关法律、法规有处罚规定的，从其规定。

## 第七章 附 则

第五十二条 自治州人民政府应当根据本条例制定实施细则。

第五十三条 本条例中所涉及的户数，按公安机关户籍登记为准。

第五十四条 经济开发区、街道办事处、社区（居民委员会）开展农村消防工作参照本条例执行。

第五十五条 本条例自 2017 年 10 月 1 日起施行。2002 年 3 月 29 日黔东南苗族侗族自治州第十一届人民代表大会第二次会议通过，2002 年 5 月 26 日贵州省第九届人民代表大会常务委员会第二十八次会议批准的《黔东南苗族侗族自治州农村消防条例》同时废止。