

额敏河流域生态保护条例

(2010 年 2 月 27 日伊犁哈萨克自治州第十二届人民代表大会第三次会议通过 2010 年 9 月 28 日新疆维吾尔自治区第十一届人民代表大会常务委员会第二十一次会议批准)

第一章 总则

第一条 为加强额敏河流域生态保护和管理,合理、永续利用生态资源,根据《中华人民共和国环境保护法》和有关法律、法规,结合额敏河流域生态保护实际,制定本条例。

第二条 本条例所称额敏河流域是指位于新疆维吾尔自治区西北部边境地区,北至塔尔巴哈台山脊西至巴尔鲁克山西坡,南至加依尔山、玛依尔山、巴尔鲁克山,东至吾尔喀夏尔山分水岭。

第三条 在额敏河流域内从事生态资源开发、利用、保护和管理任何单位和个人,应当遵守本条例。

第四条 额敏河流域生态资源的开发、利用、保护和管理应当符合“依法、科学、规范”的要求,按照属地管理,坚持以下

原则：

- (一) 源流与干流的上、中、下游，统筹兼顾、协调发展；
- (二) 经济社会发展与生态环境保护相结合；
- (三) 计划用水节约用水和水资源有偿使用；
- (四) 专业规划、区域规划应当服从流域综合规划。

第五条 任何单位和个人都有保护额敏河流域内森林、草原等生态资源的义务，对污染、破坏流域内生态环境的单位和个人有权进行制止、举报和控告。

对执行流域综合规划、保护流域生态环境工作突出的单位和个人，应当给予表彰和奖励。

第二章 管理机构

第六条 塔城地区行政公署设立额敏河流域管理委员会(以下简称管委会)，由流域内相关单位和部门组成，对额敏河流域生态保护实行统一领导和管理。

第七条 管委会职责：

- (一) 负责贯彻执行本条例及相关法律法规；
- (二) 负责对流域内打井、开垦土地规划的审查；
- (三) 负责组织、协调、执行流域综合规划，审定各县市和有关方面的年用水总量定额、年用水限额及年度用水总量计划；
- (四) 负责组织协调流域内的水利、土地、草原、林地等开

发项目；

(五) 负责保护额敏河流域生态环境不受污染，禁止一切非法活动。

第八条 流域内的水利、土地、草原、林地、矿产开发等建设项目应当符合流域综合规划，除依法办理相关手续外，应当报管委会备案。

第三章 水资源保护

第九条 禁止任何单位和个人无排污许可证或者违反排污许可证的规定向额敏河流域排放污染物。

第十条 任何单位和个人不得擅自额敏河流域内新建向水体排污的排污口。

第十一条 在额敏河流域新建、改建、扩建的建设项目，以及在流域内进行水资源开发、利用的项目应当遵循“先评价，后开发”的原则，并按照有关规定，办理相应的审批手续。

第十二条 禁止在饮用水水源保护区设置排污口、兴建与水资源保护无关的建设项目。禁止从事旅游、娱乐等其他可能影响饮用水源水量、水质的活动。已设置的排污口和不符合要求的设施：应当限期拆除。

流域内饮用水水源保护区的划定，由使用单位按照水功能区划提出方案，按属地原则依法报请有关部门批准后予以公布。

第十三条 加强对额敏河流域内的淘金和采砂管理,严格执行审批制度。未经批准任何单位和个人不得在流域内淘金和采砂。

第十四条 为保持额敏河流域内生物的多样性,切实保护鱼类资源,每年的4月1日至6月1日为休渔期。

第十五条 额敏河流域上游水库在枯水期,应当统筹蓄水,防止断流。

第四章 水土保持和环境保护

第十六条 额敏河流域生态保护工作实行预防为主、防治结合、全面规划、合理布局、综合治理的方针,坚持谁开发谁保护,谁破坏谁恢复的原则,维护生态系统的稳定和良性循环,保护和改善环境。

第十七条 为合理利用农业资源,保护农业环境,预防和治理额敏河流域水土流失,保护土地和发展生态农业,额敏河流域应制定农业资源区划,建立农业资源监测制度。

第十八条 农业生产经营组织和经营者应当保养耕地,合理施用化肥、农药、农用薄膜,提倡使用有机肥料,采用先进技术,保持和提高地力,以保护环境和防止农用地的污染、破坏和地力衰退。

额敏河流域农业行政主管部门应当采取措施,支持农业生产经营组织和经营者加强耕地质量建设,对耕地质量进行定期监测。

第十九条 额敏河流域实行土地审批制度, 严格限制新开垦土地。对已经耕种的坡度在 25 度以下、5 度以上的耕地根据不同情况, 采取整治排水系统、修建梯田、蓄水保土保护耕作等水土保持措施。大力实施退耕还林还草。

第二十条 预防和治理额敏河流域水土流失, 保护和合理利用水土资源, 减轻水、旱、风沙灾害、改善生态环境。水行政主管部门及有关部门应当编制额敏河流域水土保持规划。

第二十一条 提倡和鼓励, 在额敏河流域风区内实施保护性耕作, 防止土地沙化。

第二十二条 额敏河流域水行政主管部门应当加强对流域内从事采挖药材、烧砖瓦等经营活动的监督管理, 采取水土保持措施, 防止水土流失和生态恶化。

第二十三条 在水力侵蚀区, 以小流域为治理单元, 依据流域水土保持规划, 采取工程、生物措施, 建立水土流失综合防治体系。

对额敏河流域主干流的水土流失治理应当纳入地区国民经济和社会发展规划, 具体工作由管委会组织相关部门实施。

第二十四条 在额敏河流域应当减少破坏植被。废弃的砂、石、土必须运至规定的存放地堆放, 不得向专门堆放以外的沟渠倾倒。工程竣工后取土场、开挖面和废弃的砂、石、土存放的裸露土地, 必须植树种草, 防止水土流失。

第二十五条 流域内新建、扩建、改建对水环境有影响的工

程，必须遵守建设项目环境保护管理的法律、法规、编制建设项目环境影响报告书（表），按照规定程序报经环境保护行政主管部门批准。污染防治设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。达不到“三同时”要求的，不得验收，不得投产。

第二十六条 额敏河流域的环境保护管理，要严格遵守《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》等相关法律法规，防止造成流域内水体污染。

第二十七条 额敏河流域实行污染物排放总量控制制度。直接或者间接向额敏河流域排放废水，应当符合国家及地方规定的废水排放标准。排放总量超过污染物总量控制要求的，应当削减排污负荷。

第二十八条 禁止对额敏河流域水体实施下列行为：

- （一）排放、倾倒可溶性剧毒废水、废渣；
- （二）排放、倾倒油类、酸液或剧毒废液；
- （三）排放、倾倒含有放射性物质的废水或含放射性固体废弃物；
- （四）直接排放不符合国家规定标准的废水、废渣；
- （五）排放、倾倒尾矿、煤矸石、粉煤灰、垃圾和其他废弃物；
- （六）清洗装贮过有毒物质的车船、容器。

第五章 草原和森林保护

第二十九条 额敏河流域草原保护，管理开发、利用规划应当与土地利用总体规划相衔接，与环境保护、水土保持、防沙治沙、水资源、林业规划《等其他有关规划相协调，并遵循下列原则：

（一）改善生态环境，维护生物多样性，促进草原的可持续利用：

（二）以现有草原为基础，因地制宜，统筹规划，分类指导；

（三）保护为主、加强建设、分批改良、合理利用；

（四）生态效益、经济效益、社会效益相结合。

第三十条 额敏河流域草原严格实行以草定畜、草畜平衡制度。流域内草原行政主管部门应当加强草原资源动态监测工作，定期将天然草原牧草产量结果及储备饲草量上报上级草原行政主管部门，供其分析、预测本行政区域内当年草原载畜量能力、确定当年草畜平衡状况，上报当年牲畜出栏和存栏方案。

第三十一条 草原行政主管部门应当每年组织对草畜平衡情况进行抽查，抽查的主要内容包括：

（一）天然草原载畜量核定情况；

（二）草畜平衡措施制定和落实情况；

（三）核查牲畜数量，开展舍饲情况等；

第三十二条 草原承包经营者应当合理利用草原，不得超过草原行政主管部门核定的载畜量，保持草畜平衡。

第三十三条 对水土流失严重、有沙化趋势、需要改善生态环境的已开垦草原，应当有计划、有步骤地退耕还草；已造成沙化、盐碱化、石漠化的，应当限期治理。

进行矿产开采和工程建设，确需征用或者使用草原、森林资源的，应当按审批权限依照有关法律、法规办理建设用地审批手续。

需要临时占用草原、林地的，应当经草原行政主管部门和林业行政主管部门审核同意。不得在临时占用草原、林地上修建永久性建筑物、构筑物；占用期满，用地单位必须恢复草原植被、林地植被并及时退还。

在草原上修建直接为草原保护和畜牧业生产服务的工程设施，需要使用草原的，由草原行政主管部门批准；修筑其他工程，需要将草原转为非畜牧业生产用地的，必须依法办理建设用地审批手续。

前款所称直接为草原保护和畜牧生产服务的工程设施是指：

- （一）生产、贮存草种和饲草饲料的设施；
- （二）畜牧圈舍、配种点、剪毛点、药浴池、人畜饮水设施；
- （三）科研、试验、示范基地；
- （四）草原防火和灌溉设施。

第三十四条 在野生动物主要分布区从事开发和建设，应当提交环境影响报告书，征求同级野生动物行政主管部门的意见。

禁止任何单位和个人破坏野生动物生存环境和窝、巢、洞、

穴，以及为保护野生动物建立的专业设施。

第三十五条 因开发建设活动，影响额敏河流域的自然环境和森林资源的，开发建设单位应当限期治理，并予以补偿。影响野生动物栖息环境，造成野生动物资源损失的，由开发建设单位予以补偿。对野生动物的主要生息、繁衍场所造成危害的，应当及时为其开辟迁徙通道和饮用水源地，并采取其他补救措施。

第三十六条 额敏河流域农田林网化建设应当按照国家规定标准种植，做到树种搭配合理，林网配置优化，林带完整无缺。

额敏河流域生态林和天然林用水，实行优惠的林业用水、用电政策。

第六章 法律责任

第三十七条 违反本条例，拒不执行管委会作出的年度用水量限额的用水单位，由水行政主管部门依据国务院《取水许可和水资源费征收管理条例》规定处罚。

第三十八条 不按照排污许可证或者临时排污许可证的规定排放污染的，由环境保护行政主管部门依据《中华人民共和国水污染防治法实施细则》规定处罚。

第三十九条 建设项目的水污染防治设施未建成、未经验收或者验收不合格，主体工程即投入生产或者使用的，由环境保护行政主管部门依据《中华人民共和国水污染防治法》规定处罚。

第四十条 未经环境保护行政主管部门同意,在额敏河流域新建、改建、扩建排污口的,由环境保护行政主管部门依据《中华人民共和国水污染防治法》规定处罚。

第四十一条 违反本条例第二十八条所列行为之一的,由环境保护行政主管部门依据《中华人民共和国水污染防治法》规定处罚。

第四十二条 建设项目环境影响评价未经批准或者未经原审批部门重新审核同意,建设单位擅自开工建设的,由环境保护行政主管部门责令停止建设,并依据《中华人民共和国环境影响评价法》规定执行。

第四十三条 擅自开垦林地,致使森林、林木受到毁坏的,林业行政主管部门依照《中华人民共和国森林法》规定处罚。

第四十四条 在额敏河流域内破坏国家或自治区重点、非重点保护野生动物主要生息繁衍场所,林业行政主管部门依照《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》规定处罚。

第四十五条 对违反本条例应当受到行政处罚的其他行为,由有关行政主管部门依照有关法律、法规的规定处罚。

第七章 附则

第四十六条 本条例自 2010 年 12 月 1 日起施行。