

南昌市城市绿化管理规定

(1993 年 12 月 8 日南昌市第十届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过 1993 年 12 月 18 日江西省第八届人民代表大会常务委员会第六次会议批准 根据 1997 年 5 月 30 日南昌市第十一届人民代表大会常务委员会第二次会议通过, 1997 年 6 月 20 日江西省第八届人民代表大会常务委员会第二十八次会议批准修正案第一次修正 根据 2001 年 11 月 28 日南昌市第十二届人民代表大会常务委员会第三次会议通过, 2001 年 12 月 22 日江西省第九届人民代表大会常务委员会第二十七次会议批准修正案第二次修正 根据 2005 年 4 月 29 日南昌市第十二届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过, 2005 年 5 月 27 日江西省第十届人民代表大会常务委员会第十五次会议批准修正案第三次修正 根据 2010 年 10 月 29 日南昌市第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过, 2010 年 11 月 26 日江西省

第十一届人民代表大会常务委员会第二十次会议批准

《关于修改 15 件地方性法规的决定》第四次修正)

目 录

第一章 总则

第二章 规划和建设

第三章 管理和保护

第四章 法律责任

第五章 附则

第一章 总 则

第一条 为了发展城市绿化事业，改善城市生活环境和生态环境，增进人民身心健康，促进城市现代化建设，根据《中华人民共和国城乡规划法》和国务院《城市绿化条例》及其他有关法律、法规的规定，结合本市实际，制定本规定。

第二条 本市城市规划区内的城市绿化规划、建设、管理和

保护，必须遵守本规定。

第三条 本规定所称城市绿化，是指在城市规划区内进行的植树、种草、栽花、育苗和园林设施建设、保护及其管理等活动。

本规定所称城市绿地包括：公园、广场、道路绿地等公共绿地，单位附属绿地，居住区绿地，花圃、草圃、苗圃等生产绿地，防护绿地和风景林地。

第四条 市、区人民政府应当把城市绿化作为重要职责，纳入国民经济和社会发展规划，按照城市总体规划确定的绿化规划要求，实行领导任期绿化目标责任制，提高城市绿地率、绿化覆盖率，增加人均公共绿地面积。

第五条 市城市绿化主管部门主管市规划区内的城市绿化工作；区城市绿化主管部门主管该区的城市绿化工作。

市城乡规划、发展改革、财政、国土资源、城市管理、建设等行政管理部门应当按照职责分工，做好城市绿化工作。

第六条 公民应当依法履行植树和其他绿化义务；各单位应当组织职工参加义务植树和绿化环境的活动。

任何单位和个人都有保护树木花草和绿化设施的责任。对破坏或者损害绿化的行为有权制止和向有关单位举报；城市绿化主管部门或者有关行政管理部门对破坏或者损害绿化的行为应当及

时查处。

第七条 鼓励和加强城市绿化的科学研究，推广先进技术，提高城市绿化的科学技术和艺术水平。

第八条 对城市绿化建设、保护、管理工作成绩显著的单位和个人，市、区人民政府或者市、区城市绿化主管部门应当给予表彰和奖励。

第二章 规划和建设

第九条 市城市绿化规划由市人民政府组织市城乡规划主管部门、市城市绿化主管部门编制，依法报批并纳入城市总体规划。

市城市绿化主管部门应当会同有关部门根据市城市绿化规划在城市总体规划批准后6个月内编制完成市城市绿地系统规划，经市城乡规划主管部门综合协调，报市人民政府批准后予以公布，并报市人大常委会常务委员会备案。

区城市绿化主管部门应当根据城市绿地系统规划编制本区绿化实施方案，报区人民政府批准后予以公布，并报区人大常委会常务委员会和市城市绿化主管部门备案。

各部门、单位应当根据市城市绿地系统规划编制具体绿化方案，具体绿化方案应当与区绿化实施方案相协调，并按下列程序报经审查同意后实施：

（一）中央、省、市属部门、单位及驻昌部队，报市城市绿化主管部门；

（二）区属部门、单位，报该区城市绿化主管部门；

（三）除本款第一项、第二项以外其他部门、单位，按照属地管理的原则，报所在地的区城市绿化主管部门。

第十条 经批准的市城市绿化规划、市城市绿地系统规划，任何单位和个人不得擅自变更。确需变更的，应当按照规划编制程序，报原批准机关批准并报原备案机关备案。

第十一条 市城乡规划主管部门应当会同市城市绿化主管部门对已建成的城市绿地，规划确定的公共绿地、防护绿地、风景林地和城市主要道路、铁路、公路、江河堤岸、湖泊沿线绿地以及其他景观、生态保护需要控制的区域，划定规划绿线。

规划绿线内的用地不得改作他用或者进行与城市绿化不相关的建设项目。

第十二条 新建、改建、扩建工程建设项目的绿化用地所占该项目总用地面积的比例，应当执行下列规定：

（一）新建居住区不低于 35%，其居住人口人均公共绿地不少于 1 平方米；

（二）工业企业、交通枢纽、仓储、商业中心不低于 30%；

（三）产生有毒有害气体及污染的工厂不低于 30%，并设立宽度 50 米以上的防护林带；

（四）机关团体、医院、社会福利机构、学校、幼儿园、科研和公共文化场所、部队等单位不低于 40%；

（五）城市园林景观路不低于 40%，城市主干道不低于 30%，次干道不低于 25%。

属于旧城改造区的，可以对前款规定的指标适当降低，但最低不得超过 5 个百分点。

城市内河、湖泊等水体岸边应当进行绿化，重点地段应当逐步建成河滨公园、湖滨公园。生产绿地面积占城市建成区总面积比例不低于 2%。

第十三条 发展改革、城乡规划、建设、园林等行政主管部门在审批工程建设项目时，应当按照本规定第十二条规定的标准严格执行。因特殊情况，工程建设项目绿化用地面积达不到本规定第十二条规定标准的，应当经市城市绿化主管部门审核后报市人民政府批准。所缺的绿地面积由城市绿化主管部门统一安排异

地绿化，所需费用由建设单位承担。

市城乡规划、城市绿化主管部门违反绿线管理规定的批准文件无效。

第十四条 新建、改建、扩建工程建设项目在办理建设用地规划许可证时，市城乡规划主管部门应当按照本规定第十二条的规定划定规划绿线，建设单位应当按照规划绿线的要求编制附属绿化工程设计方案。工程建设项目的附属绿化工程设计方案，按照基本建设程序审批时，必须有市城市绿化主管部门参加审查。

建设单位必须按照批准的绿化工程设计方案进行施工；如确需改变，必须经原批准机关批准。

第十五条 单位和居住区现有绿地低于本规定第十二条规定的标准，尚有空地可以绿化的，城市绿化主管部门应当通知单位或者物业管理单位在接到通知后 1 年内进行绿化。逾期不绿化的，由城市绿化主管部门组织绿化专业单位代为绿化，所需费用由逾期不绿化者支付。

第十六条 市人民政府每年至少应当将城市维护建设税和公用事业附加费中的 15%、城市市政公用设施配套费中的 20% 用于城市绿化建设和维护。

区人民政府应当每年安排相应的城市公共绿地建设和维护的经费。

国家机关、社会团体、学校以及其他企业事业单位在本单位用地范围内进行绿化所需的费用，由本单位承担；居住区绿化所需的费用由开发建设单位承担。

第十七条 工程建设项目的基本建设投资中应当包括 2%至 3%的配套绿化建设资金。建设单位应当将配套绿化建设资金在开户银行专户储存，并告知城市绿化主管部门；配套绿化建设资金应当全部用于附属绿化工程建设，不得挪作他用。城市绿化主管部门有权对该项资金的使用进行监督，建设单位必须接受监督。

各单位在年度经费预算中应当根据绿化和管护的需要安排适当的绿化资金。

第十八条 工程建设项目的附属绿化工程除因季节原因可延期至主体工程竣工后的第二个绿化季节竣工外，均应当与主体工程同时规划、同时设计、同时竣工。

建设单位在主体工程竣工后的第二个绿化季节仍未完成附属绿化工程的，由城市绿化主管部门责令限期完成；逾期不完成的，由城市绿化主管部门组织绿化专业单位代为绿化，所需费用由建设单位承担。

绿化工程竣工后，城市绿化主管部门应当参加建设单位组织的验收。

第十九条 承担绿化工程设计、施工的单位，必须持有相应

等级的资格证书，并严格执行技术规范，保证质量。

城市绿化工程设计和施工单位的资质，由城市绿化主管部门按照国家有关规定管理。

市政工程的绿化工程，由市、区城市绿化主管部门组织实施。

第二十条 下列绿化工程项目，应当通过招标投标方式确定设计、施工单位，并实行监理制度：

（一）大型基础设施、公共事业等关系社会公共利益、公共安全的项目；

（二）全部或者部分使用国有资金或者国家融资的项目；

（三）使用国际组织或者外国政府贷款、援助的项目；

（四）法律或者法规规定的项目。

监理单位应当具有相应的资质证书。

第二十一条 城市绿化应当统一规划，因地制宜，突出科学性和艺术性，体现民族风格和地方特色，以植树选景为主，选用结合本市自然条件的树木花草，并适当配置泉、石、雕塑等景物。

公共绿地和单位附属绿地内的植物种植面积不得少于陆地总面积的 80%，园林建筑用地面积不得超过总面积的 3%。

第二十二条 各单位和居住区，要利用空地植树、栽花、种草。

鼓励单位和居民利用墙体、阳台种植花草，建设屋顶花园，发展立体绿化。

第二十三条 市、区人民政府应当鼓励单位和个人以投资、捐资、认建、认养、认管等形式，兴建、养护公共绿地、生产绿地、古树名木及行道树，引导和组织群众兴建纪念林，种植纪念树。

第二十四条 城市绿化主管部门应当加强国有苗圃、花圃、草圃等生产绿地的建设，提高苗木、花卉自给率。

城市绿化主管部门应当帮助、指导有条件的单位培育苗木、花卉。

鼓励集体和个体生产经营苗木、花卉。城市绿化主管部门要加强宏观管理和技术指导。

第三章 管理和保护

第二十五条 城市绿化按照下列分工进行管理：

（一）市管的公共绿地、行道树、干道绿化带、风景湖泊的绿

化，由市城市绿化主管部门管理；

（二）区管的公共绿地、行道树、干道绿化带、风景湖泊和居住区的绿化，由所在区城市绿化主管部门管理；

（三）单位自建的公园和附属绿地的绿化，由该单位管理；

（四）单位管界内的风景林地、防护绿地和责任地段内的绿化，由该单位按照有关规定管理；

（五）苗圃、花圃、草圃等生产绿地，由其经营单位管理。

城市绿化主管部门和绿化管理单位，要建立健全树木花草的栽培、养护、修剪及绿化设施等管理制度。

第二十六条 国家保护树木所有者和管理者的合法权益。种植树木的收益和经批准砍伐后的木材归所有者。树木所有权的确认，有法律、行政法规规定的，按照法律、行政法规的规定执行；没有法律、行政法规规定的，按下列规定确认：

（一）园林、公路、铁路、农林、水利等部门在其用地范围内种植和管护的树木，归该部门所有；

（二）单位在其管辖范围和负责绿化的居住区内投资种植、管护的树木，归该单位所有；

（三）居民在庭院内自费种植和管护的树木，归个人所有；

（四）组织公民义务种植和管护的树木，归土地权属单位所

有；

（五）单位或者个人投资兴建的，归投资者所有，认建、认养、认管的，按合同规定确认。

第二十七条 城市广场绿地、公园、风景湖泊、风景林地及市政工程配套绿地严禁占用。城市其他绿化用地，任何单位和个人不得擅自占用。因城市规划调整或者市级以上重点工程建设确需占用城市绿地的，按照本规定第十条规定办理，所占用的绿地面积由城市绿化主管部门统一安排异地绿化，所需费用由建设单位承担。法律、法规另有规定的，从其规定。

因建设需要临时占用绿地的，占用单位应当报市城市绿化主管部门批准，取得临时占用绿地许可证，并给予绿地权属单位相应的补偿后方可占用。临时占用绿地不得超过建设工程项目的建设期限，到期必须归还，并负责恢复绿地。

第二十八条 禁止将规划确定的公共绿地、防护绿地、生产绿地和风景林地用于与城市绿化及其附属设施无关的项目。

第二十九条 在公共绿地内开设摊点的单位和个人，经该绿地管理单位同意，方可持工商行政管理部门颁发的营业执照，在指定的地点从事经营活动，并遵守公共绿地管理规定。

第三十条 严禁下列损害公共绿地和绿化设施的行为：

（一）刻画树木、攀折树枝、采摘花朵果实；

（二）利用树木、绿篱、护栏等牵线挂灯、搭晒衣物、牵拉钢筋；

（三）在草坪、花坛、绿篱、苗圃、草圃、风景湖泊、风景林地等绿地内堆物作业、倾倒垃圾、排入污水、停放车辆、焚烧物品、燃放鞭炮、挖砂、取土、采石、放牧、打猎；

（四）距草地、绿篱、花坛、行道树干边缘 1.5 米内设置有炉灶的摊点；

（五）其他损毁公共绿地和绿化设施的行为。

第三十一条 在公园、风景湖泊和风景林地及其外围保护地带内，不得建设破坏景观、污染环境、妨碍游览的建筑和设施；已建的，应当逐步整治装饰；新建、扩建、改建的，应当报经市城乡规划主管部门会同市城市绿化主管部门审批，其建筑高度、体量、造型、色彩等，必须与景观相协调。

第三十二条 绿地规划范围内的树木、绿篱，不分权属，禁止擅自砍伐或者移植。因国家建设或者其他特殊需要，在按下列权限报经批准并取得城市绿化主管部门发给的许可证后，方可砍伐或者移植：

（一）一次一处砍伐或者移植乔木（胸径在 15 厘米以内）5

株、灌木 5 丛或者绿篱 5 米以下的，按职责分工，由市、区城市绿化主管部门批准。

（二）超过第一项规定限度，一次一处砍伐或者移植乔木（胸径在 15 厘米以内）10 株、灌木 10 丛或者绿篱 10 米以下的，按职责分工，由市、区城市绿化主管部门审查同意，报同级人民政府批准。

（三）超过第二项规定限度的，经市城市绿化主管部门或者区人民政府审查同意，由市城市绿化主管部门报市人民政府批准；其中在城市主要道路上的，还应当由市人民政府报市人大常委会常务委员会审查同意。

经批准砍伐树木的单位，应当按照“伐一栽三”的比例补植树木，原地无法补植的，由城市绿化主管部门统一安排补植，所需费用由砍伐树木的单位承担。

经批准砍伐树木的单位应当对树木所有者进行补偿。

第三十三条 经市城市绿化主管部门鉴定，符合下列条件之一的树木，其所有者应当及时砍伐更新：

（一）树木发生严重病虫害已无法挽救或者自然枯死的；

（二）树木严重倾斜，妨碍交通、电信或者危及人身、建筑物及其他设施安全的；

(三) 树龄、树容已达到更新期的。

鉴定程序和标准按照国家有关规定执行。

第三十四条 城市绿化主管部门应当督促树木管护单位加强对植物病虫害的防治，发生病虫害时，应当及时组织进行治疗。

城市绿化主管部门应当对单位绿化及树木更新改造提供技术指导。

第三十五条 任何单位和个人不得擅自修剪公共场所的花、草、树木。为保证电力、路灯、电车、电信、有线电视等管线的安全使用需要修剪树木的，由管线管理部门提出申请，由城市绿化主管部门组织修剪。

因管线发生突发性事故或者因不可抗力造成树木倾倒危及管线安全时，管线管理部门可以采取紧急措施处理，但应当在 3 日内向城市绿化主管部门报告。

第三十六条 新建和改建各种管线时，管线与行道树的间距必须符合以下要求：

(一) 一般地下管线的外缘与树干外缘的距离不得少于 1 米；

(二) 电线杆、消防栓的外缘与树干外缘的距离不得少于 3 米。

架空的线路与行道树并排的，供电线路距离地面高度不得低

于 10 米，电信线路不得低于 7 米。

第三十七条 百年以上的大树和稀有、名贵树种以及具有历史价值和纪念意义的树木为古树名木，必须重点保护，不得损害、砍伐或者随意修剪。城市绿化主管部门应当对古树名木建立档案，设立标记，划定保护范围，加强养护管理。散生在单位或者居民庭院内的古树名木，由该单位或者居民负责养护，城市绿化主管部门负责监督和技术指导。

第三十八条 境外的苗木、花卉、种子和其他绿化繁殖物种，须经植物检疫机构检疫合格后方可引进。

第三十九条 城市绿化主管部门应当将城市维护建设税、公用事业附加费和城市市政公用设施配套费中的绿化资金以及依法收取的其他费用专户储存，用于城市绿化建设和维护，并接受同级财政、物价、审计部门的监督检查。

第四章 法律责任

第四十条 绿化工程设计、施工单位违反本规定，擅自超越资质级别或者范围承担城市绿化工程设计、施工的，由市城市绿化主管部门责令改正，没收违法所得，并可以处 1 万元以上 10

万元以下罚款；并视情节轻重，责令停业整顿，或者由资质颁发部门降低资质等级，情节严重的，吊销资质证书。

第四十一条 违反本规定，有下列情形之一的，由城市绿化主管部门给予处罚：

（一）经批准临时占用绿地、风景湖泊、风景林地造成损失的，应当负赔偿责任；不按时归还的，除责令限期归还、恢复原状外，并可按每日每平方米 10 元以上 20 元以下处以罚款。

（二）擅自占用绿地、风景湖泊、风景林地的，责令限期退还、恢复原状，并可按每日每平方米 10 元以上 20 元以下处以罚款，造成损失的，应当负赔偿责任。

（三）违反本规定第三十条的，责令停止侵害，并可对个人处 10 元以上 50 元以下的罚款，对单位处 100 元以上 1000 元以下的罚款，造成损失的，应当负赔偿责任。

（四）擅自砍伐、移植和非正常修剪树木的，责令停止侵害，造成损失的，应当赔偿损失；擅自砍伐、移植树木的，处赔偿费 2 倍以上 5 倍以下罚款，造成树木死亡的，责令补植 5 倍的树木；未经同意擅自非正常修剪树枝的，可以并处赔偿费 2 倍以下罚款；砍伐、擅自迁移古树名木或者因养护不善致使古树名木受到损伤或者死亡的，并处赔偿费 7 倍以上 10 倍以下的罚款。

（五）其他损毁公共绿地和绿化设施的，按实际价值予以赔

偿，并按赔偿费的 2 倍处以罚款。

对违反前款规定的直接责任人或者单位负责人，可由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分。

上述行为违反治安管理的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》进行处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十二条 违反本规定第十一条和第三十一条规定的，由市城乡规划主管部门依法处罚。

第四十三条 拒绝、阻碍城市绿化主管部门的工作人员依法执行职务或者阻挠城市绿化主管部门组织的绿化专业单位代为绿化的，由公安机关依法处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十四条 绿化、城乡规划等行政主管部门违反本规定有下列为之一的，对单位主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分；造成损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）擅自变更城市绿化规划、城市绿地系统规划的；

（二）违反本规定第十二条规定的标准批准工程建设项目的；

（三）不按照规定督促有关单位进行绿化、养护或者不组织绿化专业单位代为绿化的；

（四）其他失职、渎职的行为。

第五章 附 则

第四十五条 市城市规划区外的各县人民政府所在地的镇和其他建制镇城市规划区范围内的绿化，参照本规定执行。

第四十六条 本规定具体应用中的问题，由市城市绿化主管部门负责解释。

第四十七条 本规定自公布之日起实施。