

# 湖南省实施《中华人民共和国 招标投标法》办法

(2001 年 11 月 30 日湖南省第九届人大常委会第 26 次会议通过 根据 2010 年 7 月 29 日湖南省第十一届人民代表大会常务委员会第十七次会议《关于修改部分地方性法规的决定》第一次修正 根据 2012 年 3 月 31 日湖南省第十一届人民代表大会常务委员会第二十八次会议《关于修改部分地方性法规的决定》第二次修正 根据 2014 年 11 月 26 日湖南省第十二届人民代表大会常务委员会第十三次会议《关于修改和废止部分地方性法规的决定》第三次修正)

## 目 录

### 第一章 总则

### 第二章 招标范围和规模标准

### 第三章 招标、投标

### 第四章 开标、评标和中标

### 第五章 投诉与监督

### 第六章 法律责任

### 第七章 附则

## 第一章 总则

第一条 根据《中华人民共和国招标投标法》和国家其他有关法律法规规定，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本省行政区域内进行的工程建设、货物采购、服务招标投标活动，适用本办法。

第三条 招标投标活动应当遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则。

第四条 省、自治州、设区的市人民政府发展和改革委员会负责本行政区域内招标投标活动的指导协调工作，会同有关部门拟定招标投标配套规定，对重大建设项目的招标投标活动进行监督检查。

县级人民政府发展和改革委员会对本行政区域内的招标投标活动进行指导协调。

县级以上人民政府其他有关行政监督部门按照各自的职责，对招标投标活动实施监督，受理投诉，依法查处招标投标活动中的违法行为。

## 第二章 招标范围和规模标准

第五条 下列工程建设项目符合本办法第十一条规定的规模标准的，必须进行招标：

- （一）关系社会公共利益、公众安全的基础设施项目；
- （二）关系社会公共利益、公众安全的公用事业项目；
- （三）全部或者部分使用国有资金投资的项目；
- （四）国家融资的项目；
- （五）使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目。

涉及国家安全、国家秘密、抢险救灾或者属于利用扶贫资金实行以工代赈、需要使用农民工等特殊情况，不适宜进行招标的项目，以及由村组能够自行建设、生产的小型涉农项目，按照国

家有关规定不进行招标。

第六条 关系社会公共利益、公众安全的基础设施建设项目的招标范围包括：

- （一）煤炭、石油、天然气、电力、新能源等能源项目；
- （二）铁路、公路、管道、水运、航空、交通运输辅助业以及其他交通运输业等交通运输项目；
- （三）邮政、电信枢纽、通信、信息网络等通讯项目；
- （四）防洪、灌溉、排涝、引（供）水、滩涂治理、水土保持、水利枢纽等水利项目；
- （五）道路、桥梁、地铁和轻轨交通、污水排放及处理、垃圾处理、地下管道、公共停车场等城市设施项目；
- （六）生态环境保护项目；
- （七）其他基础设施项目。

第七条 关系社会公共利益、公众安全的公用事业建设项目的招标范围包括：

- （一）供水、供电、供气、供热、园林绿化等市政工程项目；
- （二）科技、教育、文化等项目；
- （三）体育、旅游等项目；

- (四) 新闻出版、广播电影电视等项目；
- (五) 卫生、社会福利等项目；
- (六) 商品住宅，包括经济适用住房等项目；
- (七) 其他公用事业项目。

第八条 全部或者部分使用国有资金投资的建设项目的招标范围包括：

- (一) 使用各级财政预算资金的项目；
- (二) 使用纳入财政管理的各种政府性专项建设基金的项目；
- (三) 使用国有企业事业单位自有资金，并且国有资产投资者实际拥有控制权的项目；
- (四) 由国有企业担保或者以国有资产抵押或者质押的商业银行贷款的项目。

第九条 国家融资的建设项目的招标范围包括：

- (一) 使用国家发行债券所筹资金的项目；
- (二) 使用国家对外借款或者担保所筹资金的项目；
- (三) 使用国家政策性贷款的项目；
- (四) 国家授权投资主体融资的项目；

(五) 国家特许的融资项目。

第十条 使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的建设项目的招标范围包括：

(一) 使用世界银行、亚洲开发银行等国际金融组织贷款资金的项目；

(二) 使用外国政府及其机构贷款资金的项目；

(三) 使用国际组织或者外国政府援助资金的项目。

第十一条 本办法第六条至第十条规定招标范围内的各类工程建设项目，必须进行招标的规模标准按照国家的规定执行。

第十二条 办公用品、交通工具、药品、电力等货物和物业管理、保险等服务项目需要招标的范围和规模标准，按有关法律、法规的规定执行，其招标投标程序按《中华人民共和国招标投标法》和本办法的有关规定执行。

### 第三章 招标、投标

第十三条 招标人是依法提出招标项目、进行招标的法人或者其他组织。投标人是响应招标、参加投标竞争的法人或者其他

组织。

第十四条 招标代理机构是依法设立、从事招标代理业务、提供相关服务并独立承担民事责任的社会中介组织。

招标代理机构可以接受招标人的委托，与招标人签订委托代理合同，在合同约定的范围内办理招标事宜。

招标代理机构不得转让招标代理业务，不得从事所代理的招标项目的投标及投标咨询服务。

招标代理机构按照国家和省人民政府的规定收取代理费用，不得擅自设立收费项目或者提高收费标准。

招标代理机构应当接受发展和改革委员会和有关行政监督部门的监督检查。

第十五条 工程建设项目招标应当具备下列条件：

（一）可行性研究报告或者初步设计已获批准，建设用地征用手续已经办妥；

（二）有相应资金或者资金来源已经落实；

（三）有满足需要的技术资料。

第十六条 全部使用国有资金投资以及国有资金投资占控股或者主导地位的建设项目，应当依法公开招标。有下列情形之一的

一的，招标人可以采用邀请招标方式：

（一）因项目技术复杂或者有特殊要求，只有少数潜在投标人可供选择的；

（二）受自然资源或者环境限制，不宜公开招标的；

（三）涉及国家安全、国家秘密或者抢险救灾，适宜招标但不宜公开招标的；

（四）法律、法规规定不宜公开招标的。

符合前款所列情形之一，招标人要求采用邀请招标方式的，应当经项目审批部门核准；省重点项目，应当经省人民政府批准。

第十七条 依法必须进行招标的项目，招标人可以采用自行招标或者委托招标的组织形式，采用自行招标的应当向项目审批部门报送以下材料，由项目审批部门核准：

（一）项目法人营业执照或者项目法人组建文件；

（二）与招标项目相适应的专业技术力量情况；

（三）内设的招标机构或者专职招标业务人员的基本情况；

（四）拟使用的专家库情况；

（五）其他材料。

第十八条 招标人应当根据招标项目的特点和需要编制招



标文件,并按照国家有关规定和项目管理权限于发售前报有关行政监督部门备案。行政监督部门不得参与编制招标文件。

第十九条 采用公开方式招标的,应当发布招标公告。招标公告应当按照项目审批权限,在国家或者省发展和改革委员会指定的媒介发布。

第二十条 招标人需要对潜在投标人进行资格审查的,应当在招标公告或者招标文件中予以声明。

对潜在投标人的资格审查应当包括以下内容:

- (一) 法人资格;
- (二) 资质等级;
- (三) 注册资本、财务、人员、技术、设备、管理状况;
- (四) 过去履行类似合同情况;
- (五) 国家规定的其他事项。

招标人不得以获得本地区、本行业奖项作为投标条件限制或者排斥潜在投标人,不得因地域、行业、所有制不同对潜在投标人实行歧视待遇。

第二十一条 工程建设项目施工和监理招标时,投标人应当按照国家和省有关规定配备相应的项目负责人和其他专业技术

人员。

第二十二条 招标项目有下列情况之一的, 招标人可以组织投标人踏勘项目现场:

- (一) 招标项目选址有特殊要求的;
- (二) 招标项目建设条件较为复杂的;
- (三) 招标人认为应当踏勘项目现场的。

第二十三条 招标项目一般不设标底, 需要设标底的, 只能设一个标底; 标底应当由招标人根据国家或者省有关规定编制和确定。行政监督部门不得参与编制或者审查、确定标底。

标底必须严格保密, 在开标前不得向任何人泄露。

第二十四条 招标人要求投标人提供投标保证金的, 其金额在合同估算价的百分之一至百分之二以内确定。

投标人未中标或者在投标截止时间前放弃投标的, 其保证金于中标通知书发出之日起五日内退还; 投标人已中标的, 保证金于签订合同之日起五日内退还; 投标人开标后撤出投标或者中标后拒绝签订合同的, 所交保证金不予退还。招标人拒绝签订合同的, 应当向中标人双倍返还保证金。

第二十五条 投标人应当按照招标文件的要求编制投标文

件，并加盖本单位和法定代表人或者授权委托人的印鉴。

投标人委托他人编制投标文件的，被委托人不得为同一项目两个或者两个以上投标人编制投标文件。

第二十六条 招标人、评标委员会成员不得参与投标活动。

#### 第四章 开标、评标和中标

第二十七条 开标由招标人主持，所有投标人以及被邀请的相关行政监督部门参加。

第二十八条 投标文件有下列情况之一的，为废标：

- （一）未密封的；
- （二）无投标人及其法定代表人或者授权委托人印鉴的；
- （三）应当提供投标保证金而未提供的；
- （四）符合招标文件规定的其他废标条件的。

废标应当在开标时由招标人依法当众认定并宣布。

第二十九条 评标由招标人依法组建的评标委员会负责。评标委员会一般在开标前二十四小时内组成，其名单在中标结果确

定前应当保密。行政监督部门不得参与组建评标委员会。

评标委员会由招标人或者其委托的招标代理机构的代表和有关技术、经济等方面的专家组成，成员人数为五人以上单数。其中专家成员应当从省级以上人民政府有关行政部门提供的专家名册或者招标代理机构的专家库内的相关专家名单中采取随机抽取方式确定，并不得少于成员总数的三分之二。

省人民政府发展和改革委员会应当会同有关行政部门建立评标专家库。

第三十条 有下列情形之一的，不得担任评标委员会成员：

- （一）投标人或者投标人主要负责人的近亲属；
- （二）项目主管部门或者行政监督部门的人员；
- （三）与投标人有经济利益关系，可能影响对投标公正评审的；
- （四）在招标、评标活动中从事违法行为而受过处罚的。

第三十一条 评标委员会成员不得与投标人或者与招标结果有利害关系的人进行私下接触，不得收受投标人、中介人、其他利害关系人的财物或者其他好处。

第三十二条 评标委员会应当按照招标文件确定的评标标

准和方法，对投标文件进行系统地评审和比较。

第三十三条 评标和定标应当在开标后三十日内完成，不能按期完成的，招标人应当通知所有投标人延长期限。投标人拒绝延长的，有权收回投标保证金。因延长期限造成投标人损失的，招标人应当给予补偿，但因不可抗力需延长的除外。

第三十四条 评标委员会应当在开标后十日内提出书面评标报告和推荐中标候选人。招标人应当自收到评标报告和推荐中标候选人名单之日起，在指定的媒介上对推荐的中标候选人进行公示，公示时间不少于三个工作日。招标人应当在公示期满之日起十日内确定中标人。

由评标委员会推荐中标候选人的，评标委员会一般应当推荐一至三个中标候选人并予排序。

第三十五条 招标人应当在评标委员会推荐的中标候选人中确定排名第一的中标候选人为中标人。排名第一的中标候选人放弃中标、因不可抗力提出不能履行合同，或者招标文件规定应当提交履约保证金而在规定的期限内未能提交的，招标人可以确定排名第二的中标候选人为中标人。

排名第二的中标候选人因前款规定的同样原因不能签订合同的，招标人可以确定排名第三的中标候选人为中标人。

有关行政监督部门不得以审批等方式干预中标人的确定。

第三十六条 依法必须招标的项目, 招标人应当自确定中标人之日起十五日内, 向项目审批部门和有关行政监督部门提交招标投标情况的书面备案报告。

第三十七条 中标人确定后, 招标人应当向中标人发出中标通知书, 同时通知未中标人, 并与中标人在三十日内按照招标文件和中标人的投标文件签订合同。

第三十八条 中标人应当按照合同约定履行义务, 完成中标项目。中标人不得向他人转让中标项目, 也不得将中标项目肢解后分别向他人转让。

中标人按照合同约定或者经招标人同意, 可以将中标项目的部分非主体、非关键性工作分包给他人完成。接受分包的人应当具备相应的资格条件, 并不得再次分包。

中标人应当就分包项目向招标人负责, 接受分包的人就分包项目承担连带责任。

## 第五章 投诉与监督

第三十九条 投标人或者其他利害关系人认为招标投标活动不符合《中华人民共和国招标投标法》和本办法有关规定的,有权向招标人提出异议,或者向有关行政监督部门及其他有关国家机关投诉,有关单位应当在受理投诉之日起三十日内调查处理并答复投诉人。

第四十条 县级以上人民政府行政监察等部门应当加强对同级行政监督部门遵守和执行《中华人民共和国招标投标法》和本办法的监督,受理对有关行政监督部门违法违纪行为的举报。

## 第六章 法律责任

第四十一条 工程建设项目招标不符合本办法第十五条规定的,有关行政监督部门在审查备案过程中应当责令改正;拒不改正的,责令停止招标活动。

第四十二条 违反本办法第十六条第一款规定,应当公开招标而未公开招标的,招标结果无效,由项目审批部门责令限期改正,属全部或者部分使用国有资金的项目,可以暂停项目执行或者暂停资金拨付;对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分。

第四十三条 违反本办法第十九条规定, 发布招标公告不合要求的, 由有关行政监督部门责令限期改正; 未发布招标公告而招标的, 招标无效, 并对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分。

第四十四条 违反本办法第二十三条规定, 行政监督部门参与编制或者审查、确定标底的, 标底无效, 并由行政监察部门对有关行政监督部门的直接负责主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分。

第四十五条 违反本办法第二十九条、第三十五条规定, 有关行政监督部门参与组建评标委员会、干预中标人的确定的, 由行政监察部门责令改正, 对有关行政监督部门的直接负责主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分。

第四十六条 违反本办法规定, 有必须招标的项目不招标、泄露标底、串通投标、评标委员会成员收受贿赂、中标人将中标项目转让给他人等违法行为的, 依照《中华人民共和国招标投标法》的有关规定处理。

第四十七条 对招标投标活动依法负有行政监督职责的国家行政机关工作人员徇私舞弊、滥用职权或者玩忽职守, 不构成犯罪的, 依法给予行政处分; 构成犯罪的, 依法追究刑事责任。



## 第七章 附则

第四十八条 本办法自 2002 年 1 月 1 日起施行。《湖南省建设工程招标投标管理条例》同时废止。