

吉林省企业事业单位民主管理条例

(2010 年 7 月 30 日吉林省第十一届人民代表大会常务
委员会第二十次会议通过)

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 职工代表大会
- 第三章 厂务公开
- 第四章 职工董事和职工监事
- 第五章 法律责任
- 第六章 附则

第一章 总则

第一条 为保障企业、事业单位职工依法行使民主管理权利，加强基层民主政治建设，构建和谐劳动关系，促进企业、事业单位健康发展，根据有关法律、法规的规定，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本省行政区域内的企业、事业单位。参照《中华人民共和国公务员法》管理的事业单位及法律、法规

授权的具有公共事务管理职能的事业单位除外。

第三条 企业、事业单位应当依法建立民主管理制度，通过职工代表大会、厂务公开和职工董事、职工监事等形式，组织职工参加民主管理，保障职工行使民主权利。

第四条 县级以上人民政府应当对本行政区域内企业、事业单位执行本条例的情况进行监督检查。

县级以上人民政府有关部门及行业主管部门应当按照各自职责依法做好与本条例相关的工作。

各级地方总工会和产业工会负责对本区域、本系统、本行业的企业、事业单位民主管理工作进行指导、协调和监督。

企业、事业单位工会应当依法组织职工参加民主管理，维护职工合法权益。

第五条 职工应当依法行使民主权利，支持本单位依法经营和管理。

第二章 职工代表大会

第六条 企业、事业单位应当依法建立职工代表大会制度。

职工代表大会制度包括职工代表大会和职工大会两种形式（以下统称职工代表大会）。职工代表大会是企业、事业单位实行民主管理的基本形式，是职工行使民主管理权力的机构。

职工代表大会实行民主集中制。

第七条 在小型非公有制企业比较集中的区域、行业，应当

建立区域、行业职工代表大会制度。

大型企业集团应当建立集团职工代表大会制度。各分公司、分厂、车间以及其他分支机构，可以建立职工代表大会制度，在各自的职权范围内开展民主管理。

公司制企业不得以股东大会取代职工代表大会。

第八条 职工代表大会每届任期与本单位工会委员会任期相同。

职工代表大会每年至少召开一次。每次会议应当有三分之二以上职工代表出席。

企业、事业单位遇有重大事项，经法定代表人、工会或者三分之一以上职工代表提议，可以临时召开职工代表大会。

第九条 职工代表大会选举主席团主持会议。主席团成员中，中、高级管理人员不得超过主席团成员总数的百分之五十。

第十条 职工代表大会根据需要可以设立若干职工代表团（组）、专门小组（委员会），负责办理职工代表大会交办的事项。

专门小组（委员会）成员由职工代表大会选举产生。

第十一条 职工代表大会决议、决定的事项，须经全体职工代表过半数通过。选举或者对重大事项的表决，应当采用无记名投票方式。

职工代表大会的决议、决定应当在通过之日起七个工作日内，向本单位全体职工公布。

第十二条 职工代表大会闭会期间，需要临时解决的重要问

题，由企业、事业单位工会委员会召集职工代表团（组）长和专门小组（委员会）负责人联席会议，协商处理，并向下一次职工代表大会报告予以确认。

联席会议可以根据会议内容邀请企业、事业单位负责人或者其他有关人员参加。

第十三条 职工代表大会所需经费由企业、事业单位在企业管理费或者事业经费中列支。

第十四条 国有、国有控股企业职工代表大会行使下列职权：

（一）听取和审议企业工作报告，对中长期发展规划、年度计划、财务预决算等重要情况的报告，企业合并、分立、改制、解散、申请破产实施方案及其他生产经营的重大事项，提出意见和建议；

（二）讨论通过有关劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、社会保险费缴纳、住房公积金缴纳、职工培训、劳动纪律以及劳动定额管理等直接涉及职工切身利益的规章制度、方案等重大事项；

（三）审议通过经协商的集体合同草案、企业改制中职工安置方案；

（四）监督履行集体合同、劳动合同情况，执行职工代表大会决议、决定以及办理职工代表大会提案情况，实行厂务公开制度情况，实行职工董事、职工监事制度情况；

（五）依法选举、监督、罢免职工代表和职工董事、职工监

事及职工代表大会专门小组（委员会）成员；

（六）评议和监督中、高级管理人员，提出奖惩和任免建议；

（七）推荐、推选劳动模范和先进工作者。

第十五条 国有、国有控股企业以外的企业职工代表大会行使下列职权：

（一）听取生产经营和改革发展情况的报告，提出意见和建议；

（二）审议通过经协商的集体合同草案；

（三）讨论通过有关劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、社会保险费缴纳、住房公积金缴纳、生活福利、职工培训、劳动纪律以及劳动定额管理等直接涉及职工切身利益的规章制度、方案等重大事项；

（四）监督集体合同及劳动合同的履行情况，社会保险费、住房公积金缴纳情况，劳动安全卫生保护措施落实情况，执行职工代表大会决议、决定及厂务公开情况；

（五）依法选举、监督、罢免职工代表和职工董事、职工监事及职工代表大会专门小组（委员会）成员；

（六）推荐、推选劳动模范和先进工作者。

城镇集体所有制企业职工代表大会除行使前款规定的职权外，还行使下列职权：

（一）制定、修改企业章程和其他重要规章制度；

（二）依法选举、罢免、聘用、解聘企业负责人；

（三）审议决定职工福利等重大事项。

第十六条 区域、行业职工代表大会行使下列职权：

（一）审议通过区域、行业经协商的集体合同草案；

（二）讨论通过有关劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、社会保险费缴纳、住房公积金缴纳、生活福利、职工培训、劳动纪律以及劳动定额管理等直接涉及职工切身利益的规章制度、方案等重大事项；

（三）监督区域、行业内有关企业劳动安全卫生保护措施落实情况，履行集体合同及劳动合同情况，执行职工代表大会决议、决定等情况；

（四）依法选举、监督、罢免职工代表及职工代表大会专门小组（委员会）成员。

第十七条 事业单位职工代表大会行使下列职权：

（一）听取和审议本单位的工作报告，对发展规划、重大改革方案、财务会计报告等提出意见和建议；

（二）审议通过经协商的集体合同草案；

（三）审议通过职工聘任、劳动用工、奖惩、生活福利、劳动报酬、社会保险费缴纳、住房公积金缴纳、劳动安全卫生等直接涉及职工切身利益的规章制度、方案等重大事项；

（四）依法选举、监督、罢免职工代表及职工代表大会专门小组（委员会）成员；

（五）评议和监督中、高级管理人员，提出奖惩和任免建议；

（六）推荐、推选劳动模范和先进工作者。

第十八条 职工代表大会审议决定的事项需要变更的，应当提请职工代表大会按照规定程序重新审议决定。

第十九条 企业、事业单位工会是职工代表大会的工作机构，负责职工代表大会的日常工作，履行下列职责：

（一）依法制订职工代表的选举、补选和罢免办法草案，组织职工选举职工代表；

（二）提出大会议题的建议，提出大会主席团、专门小组（委员会）的设立方案，提出职工董事、职工监事候选人，负责职工代表大会的筹备和会议的组织工作；

（三）依法召集职工代表大会及其临时会议、职工代表团（组）长和专门小组（委员会）负责人联席会议，组织专门小组（委员会）和职工代表进行日常的巡视、监督、调查研究、质询等活动，检查监督职工代表大会决议、决定的执行情况；

（四）组织职工代表的培训、述职和评议等工作，受理职工代表的申诉和提案，维护职工代表的合法权益；

（五）建立健全民主管理的考核、检查、奖惩及档案管理工作制度。

区域、行业工会的职责参照前款规定。

第二十条 企业、事业单位工会与企业、事业单位管理方因民主管理事项发生争议，双方应当协商解决；协商不成的，提请地方总工会或者县级以上人民政府有关部门、行业主管部门协调解决。

第二十一条 企业、事业单位工会应当提前十个工作日向职工代表公开职工代表大会的议题。在职工代表大会闭会后，将职工代表大会会议文件报属地地方总工会或者产业工会备案。

第二十二条 依法享有政治权利的职工，可以当选为职工代表。

第二十三条 职工代表由职工民主选举产生。职工代表采用无记名投票方式，实行差额选举，获得所在选举单位全体职工半数以上赞成票的当选。

规模较大、管理层次较多的企业，其职工代表由下一级职工代表大会选举产生。

区域、行业职工代表大会的代表由区域、行业内企业的职工直接选举产生。

第二十四条 职工代表实行常任制。换届选举时，可以连选连任。

第二十五条 企业、事业单位职工代表中，中、高级管理人员的比例一般为职工代表总数的百分之二十。

女职工代表和少数民族职工代表应当占适当比例。

农民工和劳务派遣工比较集中的企业，农民工和劳务派遣工代表应当占适当比例。

第二十六条 不足五十人的企业、事业单位，应当建立职工大会制度；五十人以上不足一百人的，应当建立职工大会制度或者职工代表大会制度；一百人以上的，应当建立职工代表大会制度。

企业、事业单位职工代表的比例一般应为职工人数的百分之十至百分之二十。五十人以上不足一百人且建立职工代表大会制度的企业、事业单位，职工代表的比例一般应为职工人数的百分之三十。

区域、行业职工代表大会中，每户企业至少有一名职工代表。

第二十七条 职工代表享有下列权利：

- （一）参加职工代表大会，有选举权、被选举权和表决权；
- （二）对涉及职工权益的经营管理等有关事项有知情权、建议权、协商权和质询权；
- （三）提交职工代表大会提案；
- （四）参加职工代表大会及其工作机构组织的活动；
- （五）监督职工代表大会决议、决定的执行情况及提案研究处理情况；
- （六）职工代表参加职工代表大会以及经本单位同意组织的其他民主管理活动，工资和其他福利待遇不受影响；
- （七）因行使正当民主管理权利而遭受打击报复时，有权向有关部门申诉、控告。

第二十八条 职工代表应当履行下列义务：

- （一）学习法律、法规，提高民主管理素质和能力；
- （二）密切联系职工群众，充分反映职工的意愿，维护职工的合法权益；

（三）执行职工代表大会的决议、决定，做好职工代表大会及其工作机构交给的各项工作；

（四）遵守法律、法规和本单位规章制度；

（五）对本选举单位的职工负责，通过述职、座谈等形式向职工通报参加职工代表大会活动和履行职责情况，接受本选举单位职工的监督。

第二十九条 职工代表出现下列情形之一的，其代表资格终止：

（一）解除劳动关系或者人事聘用关系及退休的；

（二）申请不再担任职工代表被批准的；

（三）不履行职工代表义务被罢免的；

（四）因违法违纪被罢免的。

职工代表资格终止后，缺额由原选举单位按照本条例有关规定补选。

第三章 厂务公开

第三十条 企业、事业单位应当依法建立厂务公开制度。

本条例所称厂务公开是指企业、事业单位通过一定的形式和程序，向本单位职工公开与本单位发展和职工切身利益密切相关的重大事项，接受职工监督的民主管理制度。

厂务公开包括企业、事业单位的企业公开、校务公开、院务公开、所务公开等。

第三十一条 企业、事业单位是实行厂务公开的主体，其主要负责人是厂务公开的主要责任人。

企业、事业单位应当建立厂务公开领导小组。工会是厂务公开领导小组的工作机构，负责日常工作。

第三十二条 实行厂务公开，应当合法、及时、真实、有利于职工权益的维护和企业、事业的发展。

实行厂务公开应当保守国家秘密和商业秘密以及与知识产权相关的保密事项。

第三十三条 国有、国有控股企业及城镇集体所有制企业应当公开下列事项：

（一）企业发展规划，年度生产经营计划及完成情况，财务预决算，投资和生产经营管理等重大决策方案；

（二）企业合并、分立、改制、解散、申请破产实施方案，企业改制职工安置方案；

（三）规章制度；

（四）集体合同、劳动合同的签订、续订、变更和履行情况；

（五）职工提薪晋级、专业技术职称的评聘和工资、福利、奖金分配方案，职工社会保险费、住房公积金缴纳情况；

（六）劳动安全卫生保护措施，职工培训计划、奖惩情况；

（七）评议中、高级管理人员及聘任重要岗位人员情况；

（八）中、高级管理人员廉洁自律情况。

第三十四条 国有、国有控股企业及城镇集体所有制企业以外的企业应当公开下列事项：

- （一）规章制度；
- （二）集体合同、劳动合同的签订、续订、变更和履行情况；
- （三）职工提薪晋级、专业技术职称的评聘和工资、福利、奖金分配方案，职工社会保险费、住房公积金缴纳情况；
- （四）劳动安全卫生保护措施，职工培训计划、奖惩情况。

第三十五条 事业单位应当公开下列事项：

- （一）单位发展规划，经营管理等重大决策方案，财务报告；
- （二）规章制度；
- （三）集体合同、劳动合同、聘用合同的签订、续订、变更和履行情况；
- （四）职工提薪晋级、专业技术职称的评聘和工资、福利、奖金分配方案，职工社会保险费、住房公积金缴纳情况；
- （五）劳动安全卫生保护措施，职工培训计划、奖惩情况；
- （六）评议中、高级管理人员及聘任重要岗位人员情况；
- （七）中、高级管理人员廉洁自律情况。

第三十六条 厂务公开的基本形式是职工代表大会。

职工代表大会闭会期间，通过厂务公开栏、企业情况发布会、联席会议及单位内部信息网络、宣传载体等形式公开。

第三十七条 企业、事业单位应当建立厂务公开监督小组，负责监督厂务公开制度的执行情况。

企业、事业单位厂务公开责任人对监督小组提出的意见和建议，应当在二十个工作日内给予答复或者说明，对需要整改的事项应当采取措施进行整改，并将整改情况公开，接受职工监督。

第四章 职工董事和职工监事

第三十八条 公司制企业应当依法建立职工董事、职工监事制度。

职工董事、职工监事通过公司职工代表大会或者其他形式民主选举产生，并报属地地方总工会或者产业工会备案。

第三十九条 职工董事、职工监事任期与公司其他董事、监事任期相同，可以连选连任。

职工董事、职工监事在任期内因故出缺时，由公司工会提出候选人，提请职工代表大会选举产生。

第四十条 职工董事有权依法就有关涉及职工切身利益的重大问题和事项，在董事会上反映职工的合理要求，维护职工合法权益。

第四十一条 职工监事有权依法就有关涉及职工切身利益的重大问题和事项，提请召开临时监事会会议，反映职工的合理要求。

职工监事有权依法对公司的财务情况、董事和高级管理人员

执行公司职务的行为、劳动合同和集体合同的履行情况进行监督。

第四十二条 职工董事、职工监事应当听取职工的意见和建议，参与公司决策和履行监督职责时，应当真实、准确、全面地反映职工的意见和建议。职工董事、职工监事应当在职工代表大会上述职，接受职工监督。

第五章 法律责任

第四十三条 企业、事业单位违反本条例规定，有下列行为之一的，由县级以上地方总工会给予警告，并责令限期改正；逾期不改正的，由县级以上地方总工会提请同级人民政府或者有关部门通报批评，并依法处理；取消单位、主要责任人和直接责任人当年评选先进、授予荣誉称号的资格。县以上人民政府及其有关部门应当向工会组织通报处理情况：

（一）未建立职工代表大会制度或者未依法召开职工代表大会的；

（二）未建立厂务公开制度或者应当公开的事项而未公开、虚假公开的；

（三）未依法建立职工董事、职工监事制度或者妨碍职工董事、职工监事依法履行职责的；

（四）应当提交职工代表大会的事项而未提交的；

（五）未执行职工代表大会依法作出的决议、决定的；

（六）阻挠工会依法开展职工代表大会、厂务公开日常工作的。

第四十四条 企业、事业单位无正当理由对依法履行职责的职工代表和职工董事、职工监事以及工会工作人员以调动工作岗位、降低劳动报酬、解除劳动合同或者聘用合同等方式进行打击报复的，由县级以上人民政府人力资源和社会保障部门责令改正，恢复原工作；造成损失的，给予赔偿。

对依法履行职责的职工代表和职工董事、职工监事以及工会工作人员进行侮辱、诽谤、恐吓、陷害或者人身伤害的，根据情节轻重，分别依法给予批评教育、行政处分、治安处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十五条 职工代表、职工董事、职工监事违背职工代表大会决议、决定，失职渎职，损害职工民主权利的，由所在单位或者有关部门根据情节轻重，给予批评教育或者依法罢免职务。

第四十六条 企业、事业单位工会不按照本条例规定履行职责的，由县级以上地方总工会责令限期改正；逾期不改正的，给予通报批评，并对主要负责人和直接责任人给予处分。工会工作人员违反本条例，妨碍职工行使民主管理权利，损害职工合法权益的，由同级工会或者上级工会责令改正，情节严重的，给予处分。

第四十七条 对侵害职工民主权利的单位和个人，职工可以向本单位反映；本单位不予处理或者对处理结果不服的，可以向县级以上人民政府有关部门和属地地方总工会或者产业工会控告

或者申诉，也可以依法向人民法院提起诉讼。受理单位应当依法办理。

第六章 附则

第四十八条 民办非企业单位及其他经济组织实行民主管理的，参照本条例执行。

第四十九条 企业、事业单位民主管理的具体工作规则由省总工会制定。

第五十条 本条例自 2010 年 9 月 1 日起施行。