丽水市青田稻鱼共生系统保护发展条例

(2024年11月29日丽水市第五届人民代表大会常务委员会第二十二次会议审议通过 2024年12月19日浙江省第十四届人民代表大会常务委员会第十四次会议批准)

目 录

第一章 总 则

第二章 保护管理

第三章 传承利用

第四章 产业发展

第五章 法律责任

第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 为进一步加强青田稻鱼共生系统的保护利用,深入 挖掘其经济、社会、文化、生态、科技等价值,推进农业文化遗 产保护传承和农业产业高质量发展,促进乡村全面振兴,根据有 关法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 在本市行政区域内开展青田稻鱼共生系统的保护、 传承、利用、发展以及相关监督管理活动,适用本条例。

文物保护、非物质文化遗产保护、土地管理、湿地保护等有 关法律、法规另有规定的,从其规定。

本条例所称青田稻鱼共生系统,是指长期形成的人与自然环境相适应的"种稻养鱼、以稻护鱼、以鱼促稻、互利共生"传统农业生态种养模式,以及由此衍生出的农业生态景观和传统稻鱼文化,并经联合国粮食及农业组织和农业农村部认定的遗产地位于青田县域内的重要农业文化遗产。

第三条 青田稻鱼共生系统保护利用应当遵循在发掘中保护、在利用中传承的方针,坚持动态保护、协调发展、多方参与、利益共享的原则。

第四条 市人民政府应当加强青田稻鱼共生系统保护利用 工作的领导和统筹协调。

青田县人民政府应当履行青田稻鱼共生系统的保护责任,将 青田稻鱼共生系统保护纳入本级国民经济和社会发展规划,建立 健全协调机制,编制实施专项规划,协调解决重大事项,并将保 护利用经费纳入财政预算。

县(市、区)人民政府应当结合当地农业和农村发展实际,合理利用稻鱼共生种养模式,完善政策支持体系,推动农业产业高质量发展。

第五条 农业农村主管部门负责本行政区域内青田稻鱼共生系统保护利用和稻鱼共生种养模式推广应用的协调推进,并做好下列具体工作:

- (一)组织开展青田稻鱼共生系统的价值研究与挖掘、保护 传承与利用、日常监测与维护等工作;
- (二)组织制定稻鱼共生种养技术规范,指导稻鱼共生种养技术的科学应用、技术创新;
- (三)根据实际利用稻鱼共生种养模式,规划、指导粮食和 淡水养殖业的综合发展,开展产业发展分析研究;
 - (四) 法律、法规规定的其他监督管理职责。

第六条 文化旅游主管部门负责青田稻鱼共生系统相关的 文物保护和非物质文化遗产保护工作,统筹文化和旅游资源,指 导稻鱼种养产业与文化旅游业态融合发展。

教育主管部门负责青田稻鱼共生系统保护纳入中小学地方教育内容,支持开展与稻鱼共生种养相关的教学、研学活动。

生态环境主管部门负责监督指导稻鱼共生种养相关的生态 环境保护工作,组织协调生物多样性保护,指导协调和监督生态 保护修复工作。

市场监督管理部门负责稻鱼共生种养相关衍生产品生产经营的市场监督管理,规范维护市场秩序。

发展和改革、财政、自然资源和规划、科技、水利、林业、交通运输等部门按照各自职责,做好青田稻鱼共生系统保护利用

和稻鱼共生种养模式推广应用的相关工作。

第七条 遗产所在地乡镇人民政府应当建立日常巡护制度, 做好青田稻鱼共生系统保护相关工作。

遗产所在地村民委员会应当协助做好保护工作,鼓励将保护 事项依法纳入村规民约。

第八条 青田县人民政府应当建立青田稻鱼共生系统专家 咨询工作制度。编制青田稻鱼共生系统保护利用专项规划或者作 出有关重大决定的,应当听取专家意见或者邀请专家进行评估论 证。

第九条 鼓励高等院校、研究机构、企业、农民专业合作社、 行业协会等单位和个人以科研、捐赠、公益活动等形式,参与青 田稻鱼共生系统保护利用和稻鱼共生种养模式推广应用。

对青田稻鱼共生系统保护利用和稻鱼共生种养模式推广应 用作出突出贡献的单位和个人,由当地人民政府按照有关规定给 予褒扬激励。

第二章 保护管理

第十条 青田县农业农村主管部门负责编制青田稻鱼共生系统保护利用专项规划,征求市农业农村主管部门意见,经青田县自然资源主管部门规划一致性审查通过后,报青田县人民政府批准并公布实施。

青田稻鱼共生系统保护利用专项规划应当包括以下内容:

- (一) 主要特征、价值分析;
- (二) 保护现状分析、评估;
- (三) 保护利用的目标、内容;
- (四) 遗产地保护范围和核心保护区及相应保护措施;
- (五) 其他应当纳入规划的内容。

青田县人民政府应当在核心保护区的醒目位置设立相应的标志、界桩和保护范围示意图以及遗产标志等内容。联合国粮食及农业组织认定的青田县方山乡龙现村应当纳入核心保护区。

青田稻鱼共生系统保护利用专项规划应当符合联合国粮食及农业组织和农业农村部关于重要农业文化遗产的保护要求,与生态环境保护、文物保护、水利、交通等专项规划相衔接。

第十一条 青田稻鱼共生系统的保护重点包括:

- (一) 遗产的空间格局以及与保持农业生态系统功能相关的 水源涵养、灌溉系统、生物多样性等;
 - (二) 传统的稻鱼共生种养技术;
 - (三) 传统水稻和青田田鱼种质资源;
 - (四) 传统稻鱼文化。

第十二条 核心保护区应当整体保护,保持空间格局、生态系统的完整性和协调性,尊重村民的生活习惯、生产方式,维护遗产形态、内涵的延续传承。

青田县人民政府应当组织相关部门在核心保护区落实下列

保护和利用措施:

- (一)确保开展的项目建设符合青田稻鱼共生系统保护利用 专项规划,与青田稻鱼共生系统的景观和生态相协调,并采取最 有利于保护的建设方案和施工工艺;
- (二)加强"十三闸"、水塘、沟渠等水利设施的保护和建设,优化水源水系,维护自然灌溉系统、灌溉方式;
- (三)加强农业面源污染防治,防止有毒有害物质破坏生态 环境;
 - (四)及时组织维护整修农业基础设施,保持梯田功能;
- (五) 引导生产主体按照稻鱼共生种养技术规范开展稻鱼种养, 在一定范围内对传统的种养模式开展活态保护;
 - (六) 利用传统稻鱼文化和民俗资源, 开展民俗活动;
 - (七) 其他有利于遗产保护和利用的措施。

第十三条 核心保护区内禁止下列行为:

- (一) 擅自在耕地上建房、采石、采矿、挖砂、取土等, 破坏种植条件;
 - (二) 毁林开垦, 损毁、闲置、荒芜耕地;
 - (三)破坏"十三闸"等水利设施;
 - (四) 擅自引进和投放外来物种,破坏当地生态系统;
 - (五) 擅自移动、涂改、损毁标志、界桩;
 - (六) 法律、法规规定的其他破坏青田稻鱼共生系统的行为。 第十四条 青田县人民政府应当建立遗产动态监测信息系

统,监测遗产所在地的农业资源、稻鱼文化、农耕知识、传统技艺、生态环境等现状及变化情况,并制作、保存档案,按规定报告遗产保护情况。

第十五条 对遗产的保护利用,应当尊重遗产地农民的主体地位,充分听取农民意见,广泛吸纳农民参与,构建以农民为核心的多方参与和利益共享机制。

青田县人民政府应当建立健全青田稻鱼共生系统保护补偿 机制,保障核心保护区的村民及其他利益相关方因从事遗产保护 而获得合理的补偿。

因重点保护野生动物造成稻鱼或者其他损失,经调查核实确需补偿的,依法予以补偿。推动开展野生动物致害赔偿保险业务。

第三章 传承利用

第十六条 青田县人民政府应当组织收集、挖掘、整理与稻 鱼文化有关的历史材料,保护青田稻鱼共生系统有关的文物、传 统建筑等物质文化遗产和"青田鱼灯舞"等非物质文化遗产。

支持设立展示厅、博物馆、主题公园等,宣传、展示稻鱼共生系统概念内涵、重要价值、传统技术、保护理念、名特产品、 景观资源、历史文化和民俗风情等。

第十七条 鼓励各类组织和个人依法开展下列稻鱼文化传 承和交流活动:

- (一) 田鱼养殖、水稻栽培等生产方式的传习活动;
- (二) 艺术研究、文化创作、展览展示、教育培训等宣传活动;
 - (三) 特色农产品、特色美食、文创产品等研发活动;
 - (四) 其他有利于稻鱼文化传承的活动。

第十八条 农业农村主管部门应当结合实际,组织调查整理 稻鱼共生种养技术相关的农业资源、农业文化、传统知识和技术 体系并建立档案,保护传统的稻鱼共生种养技术,鼓励与现代农 业技术相结合,推动技术传承与社会共享。

青田县农业农村主管部门负责青田稻鱼共生系统代表性传 承人的组织认定工作,明确传承人的权利和义务。

鼓励和支持掌握稻鱼共生传统耕作、养殖技艺的农村实用人才开展传统农耕知识和技艺的展示、传播活动。

第十九条 鼓励和支持高等院校、研究机构、生产经营主体等开展跨学科交叉协作,联合建立科技创新与成果转化机制,开展良种选育、耕作栽培、水产养殖、产品加工等创新技术的研发和推广。

鼓励开展野生动物侵害绿色防控技术研究, 防止和减少野生动物对稻鱼共生生态系统的负面影响。

第二十条 农业农村主管部门应当组织行业协会、相关研究 机构开展田鱼传统孵化技术研究和田鱼传统品种种质资源调查、 原种保护、良种选育,引进推广适宜稻鱼种养的水稻新品种。 支持和鼓励优质水稻与田鱼等种质资源库建设,开展种质资源的收集保存,保护地方特色的土著田鱼品种。

第二十一条 青田县人民政府应当组织开展青田稻鱼共生系统资源的整理、研究工作,采取下列方式挖掘其深层价值:

- (一) 以粮食产业、淡水渔业以及文旅融合为重点,挖掘经济价值;
- (二)以互助合作、就业保障、乡村治理为重点,挖掘社会价值;
- (三)以民间文学、传统技艺、民俗活动、华侨文化为重点, 挖掘文化价值;
- (四)以人与自然和谐共生、生物多样性保护以及生态产品价值实现为重点,挖掘生态价值;
- (五)以种质资源培育、物种互利共生、物质循环利用为重点,挖掘科技价值。

其他县(市、区)人民政府可以依照前款规定,挖掘利用具有本土特色的稻鱼文化、种养技艺及其多元价值。

第二十二条 市、青田县人民政府及相关部门应当充分发挥 侨乡资源优势,利用广播、电视、报刊、互联网等媒体,组织开 展经济、文化、科技等国内外交流合作、传播推广工作,扩大青 田稻鱼共生系统的知名度和美誉度。

鼓励和支持公民、法人和其他组织开发具有稻鱼文化特色的旅游产品,在经济、文化、科技等活动中使用和推广稻鱼文化旅

游品牌。

第四章 产业发展

第二十三条 市、县(市、区)人民政府应当结合农业和农村发展实际,因地制宜推广应用稻鱼共生种养模式,拓展稻螺、稻虾、稻鳖、稻蛙等稻渔综合种养模式,深化稻渔综合种养产业的品牌建设和深度开发,重点支持农业生产基础设施建设、技术推广、人才培养、市场培育,推动水稻种植和水产养殖产业高质量发展。

县(市、区)人民政府应当完善配套支持政策,加大对稻渔综合种养的支持力度,将稻渔综合种养纳入农业用水、用电、用地等优惠政策支持范围。统筹利用农业生产发展、农田建设、渔业发展等资金支持稻渔综合种养基础设施建设、良种配套和研发推广等。

第二十四条 县(市、区)人民政府应当根据当地资源条件,结合水稻种植和水产养殖等产业实际,科学规划稻渔综合种养发展区域,统筹资金、人才、科技、土地等资源要素,支持稻渔综合种养生产经营主体建设规模化开发、标准化生产、产业化经营、品牌化运作的稻渔综合种养基地。

稻渔综合种养发展区域应当具备基本的农业基础设施,具备 一定的种养规模或者深度开发的稻渔综合种养产业条件。稻渔综 合种养发展区域的设置条件和扶持政策由各县(市、区)人民政府具体制定,相关政策制定应当征求市农业农村主管部门意见。

第二十五条 鼓励和支持种植大户、龙头企业、农民专业合作社依法通过租赁、承包、股份合作等方式,发展适度规模经营。

支持利用稻渔综合种养模式及相关农业资源,延伸农业产业链,发展休闲农业、健康养生、乡村旅游、研学科普、文化创意等农文旅融合业态。

第二十六条 市、县 (市、区) 人民政府可以运用产业基金等政策措施,促进稻渔综合种养相关产业发展。

鼓励和支持金融机构开展稻渔综合种养产业相关金融服务,创新金融产品和服务模式。

鼓励和支持保险机构开发适用稻渔综合种养需求的地方特色政策性农业保险品种。

第二十七条 加强稻渔综合种养人才队伍建设,积极培养水稻种植、水产养殖、三产融合、品牌打造的复合型人才。通过技术培训、科技下乡、入户指导等形式,推广实用稻渔综合种养技术,培育优秀农村实用人才。

鼓励和支持从事稻渔综合种养的优秀农村实用人才申报丽水农作师、农商师、农匠师。

第二十八条 市、县 (市、区) 人民政府及有关部门应当加强稻鱼米、田鱼等农产品的品牌建设、保护和管理;推动建立完善稻渔产品的检验检测、产品溯源等保护体系建设;推动制定稻

鱼米、田鱼干等农产品的各类标准,引导稻渔综合种养生产经营 者按照标准和规范从事生产经营活动,提高产品质量。

鼓励和支持稻渔综合种养生产经营者申请"品字标浙江农产"、"品字标丽水山耕"、绿色食品、有机产品等产品质量认证,依法申请使用地理标志证明商标、集体商标和地理标志专用标志。

市场监督管理等主管部门应当加强对注册商标、地理标志专用标志使用的日常监督管理,依法查处制售假冒伪劣产品等行为。

第二十九条 发展和改革、农业农村等主管部门应当推进稻 渔综合种养生态产品价值实现,探索开展稻鱼米、田鱼等生态产 品认证与管理,提升相关产品市场认可度。

第三十条 县(市、区)人民政府应当支持生产经营主体参加国内外产品展销会、交易会、博览会等活动,鼓励和支持生产经营主体创新商业模式,推动品牌营销,拓宽销售渠道。

第五章 法律责任

第三十一条 违反本条例规定的行为,法律、行政法规、省的地方性法规已有法律责任规定的,从其规定。

第三十二条 违反本条例第十三条第五项规定,擅自移动、 涂改、损毁标志、界桩的,由青田县农业农村主管部门责令限期 改正;逾期不改正的,处五百元以上五千元以下罚款。

第六章 附 则

第三十三条 本条例中所称十三闸,是指源于清朝中期,由 青田县方山乡龙现村村民在本村水渠石槽上开凿的十三个大小不一的分水闸口,形成引山水灌溉梯田种稻养鱼的灌溉系统,俗称为"十三闸"。

第三十四条 本条例自 2025 年 6 月 5 日起施行。