

福州市人民代表大会常务委员会 立法听证办法

(2003年8月28日福州市第十二届人民代表大会常务委员会第五次会议通过 2003年9月24日福建省第十届人民代表大会常务委员会第五次会议批准)

第一条 为规范立法听证活动，促进立法民主化、科学化，提高立法质量，根据《中华人民共和国立法法》等法律、法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称立法听证，是指市人民代表大会常务委员会在立法过程中，以公开举行会议的形式，听取、收集公众对法规案意见的活动。

第三条 组织听证会的市人民代表大会常务委员会(以下简称常委会)、市人民代表大会专门委员会(以下简称专门委员会)、市人民代表大会常务委员会工作机构(以下简称常委会工作机构)统称为听证机构。

第四条 立法听证活动应当遵循公开、公平、公正的原则。

第五条 有下列情形之一的，可以举行听证会：

(一)对立法必要性有较大争议的;

(二)法规案的内容对公民、法人或者其他组织切身利益有重大影响的;

(三)常委会组成人员之间对法规案的内容有较大意见分歧的;

(四)其他需要举行听证会的。

第六条 公民、法人或者其他组织向常委会提出举行听证会的建议，由有关的专门委员会或者常委会工作机构受理。

第七条 常委会组成人员五人以上联名、专门委员会、常委会工作机构，可以向常委会主任会议提出举行听证会的要求。由常委会主任会议决定是否举行听证会。

第八条 在常委会会议对法规案第一次审议前，听证会的组织，由有关的专门委员会或者常委会工作机构负责。

在常委会会议对法规案第一次审议后，听证会的组织，由常委会或者法制委员会负责。

第九条 常委会办公厅应当在听证会举行的二十日前将听证会的时间、地点、听证事项和陈述人、旁听人员报名事项等在《福州日报》上公告。

第十条 常委会举行的听证会，听证人为常委会组成人员；专门委员会举行的听证会，听证人为该委员会组成人员，可以邀请常委会组成人员作为听证人；常委会工作机构举行的听证会，听证人为该工作机构的负责人，可以邀请常委会组成人员或者专

门委员会组成人员作为听证人。

听证机构可以邀请市人民代表大会代表作为听证人参加听证会。

常委会组织的听证会，听证人不得少于七人；专门委员会、常委会工作机构组织的听证会，听证人不得少于五人。

第十一条 公民、法人或者其他组织可以申请作为陈述人出席听证会，提供信息，发表意见。

申请作为陈述人，应当按照公告的要求向听证机构登记，并表明对听证事项所持的观点。

第十二条 听证机构按照不同观点的各方人数基本相当的原则，合理确定陈述人。陈述人的人数一般不少于十人，最多不超过二十人。

机构确定陈述人后，应当于听证会举行的七日前通知陈述人，并提供法规案文本和听证内容说明，告知有关注意事项。

第十三条 陈述人应当出席听证会，因故不能出席的，应当提前告知听证机构。经听证机构同意，陈述人可以委托他人代为提交书面陈述意见，并在会上宣读。

听证机构认为必要的，可以要求陈述人提供书面材料。

第十四条 公民、法人或者其他组织要求旁听听证会的，可以向听证机构提出申请。旁听人数及产生方式由听证机构确定。

第十五条 常委会举行的听证会，由常委会主任、副主任或者秘书长主持。

专门委员会举行的听证会，由专门委员会主任委员或者副主任委员主持。

常委会工作机构举行的听证会，由常委会工作机构主任或者副主任主持。

第十六条 听证会开始前，工作人员应当向主持人报告陈述人到会情况，并宣布会场纪律。

听证会开始时，主持人应当宣布听证事项，告知陈述人的权利和义务。

听证机构可以要求法规提案人到会就法规案的主要内容作出说明。

第十七条 陈述人应当按照主持人宣布的发言顺序，在规定的时间内，围绕听证事项发表意见，陈述观点和理由。

陈述人需要延长发言时间或者补充发言的，应当征得主持人的同意。

第十八条 主持人可以询问陈述人；经主持人同意，其他听证人也可以向陈述人询问。陈述人应当回答听证人的询问，但与听证事项无关的问题除外。

第十九条 在主持人的主持下，各方陈述人就可以就主要事项及争议焦点进行辩论。

第二十条 对违反听证会纪律的，主持人应当给予警告并予以制止；拒不改正的，责令其离开会场。

第二十一条 遇有特殊情况，由常委会主任会议决定听证会延期举行或者终止。

第二十二条 听证会工作人员应当制作听证记录。听证记录一般以书面形式作出，必要时也可以以录音或者录像的方式进行。

听证记录由主持人、记录员签名。

第二十三条 听证会结束后，主持人和其他听证人应当进行合议，制作合议记录，并在合议记录上签名。

第二十四条 听证机构应当在听证会结束后五个工作日内，根据听证记录和合议记录形成听证报告。

听证报告应当包括以下内容：

- (一)听证会的时间、地点；
- (二)听证内容；
- (三)主持人以及参加听证会的其他听证人，陈述人；
- (四)陈述人提出的主要意见、观点和理由；
- (五)听证人分析处理意见。

第二十五条 听证机构应当将听证报告提交常委会会议和法制委员会会议。

第二十六条 本办法自 2003 年 11 月 1 日起施行。

