

芷江侗族自治县城乡环境综合治理条例

(2015 年 1 月 13 日芷江侗族自治县第七届人民代表大会第三次会议审议通过 2015 年 3 月 31 日湖南省第十二届人民代表大会常务委员会第十五次会议批准)

目 录

第一章 总则

第二章 责任区制度

第三章 县城环境治理

第四章 乡村环境治理

第五章 法律责任

第六章 附则

第一章 总则

第一条 为加强和规范城乡环境综合治理,保持整洁、优美、文明的城乡人居环境,保障公众身体健康,促进经济社会可持续发展,根据国家有关法律、法规,结合本县实际,制定本条例。

第二条 本条例所称城乡环境综合治理,是指政府领导、部门协作、公众参与,对城乡容貌秩序、环境卫生、设施建设、公共服务、生态绿化等进行规范和管理的活动。

本县行政区域内城乡环境综合治理和监督管理活动适用本条例。

第三条 城乡环境综合治理遵循以人为本、城乡统筹和多元共治的原则。

第四条 县人民政府负责领导、组织、协调全县城乡环境综合治理和监督管理工作。

县城市管理行政执法局负责城市管理的相关工作,行使城市管理相对集中行政处罚权。

住房和城乡建设、国土资源、环境保护、公安、交通、农业、林业、水利、卫生、教育、文化广播电视新闻出版、工商行政、商务等管理部门应当按照各自职责,共同做好城乡环境综合治理相关工作。

乡(镇)人民政府负责辖区内城乡环境综合治理的具体工作，对村民委员会(社区居民委员会)城乡环境综合治理工作进行指导、督促。

村民委员会(社区居民委员会)应当组织动员辖区单位和村(居)民开展城乡环境综合治理活动。

第五条 县人民政府负责制定城乡环境综合治理总体规划、相关标准和年度工作计划；指导科学编制和实施市政、道路、交通、环卫、绿地系统、给排水、户外广告等专项规划；指导制定乡村环境综合治理规划。

总体规划和相关标准应当向社会公布，接受公众监督。

第六条 县、乡(镇)人民政府应当加大城乡环境综合治理的投入，将城乡环境综合治理所需经费列入财政预算。

城乡环境设施建设和维护服务以政府投入为主导，鼓励社会力量参与建设和经营。

第七条 县、乡(镇)人民政府、社会团体、企事业单位、村民委员会(社区居民委员会)应当加强城乡环境综合治理的宣传教育，提高公民的城乡环境文明卫生意识，树立良好的社会道德风尚。

广播、电视、网络等新闻媒体应当加强城乡环境综合治理公益宣传和舆论引导。

单位和个人应当遵守社会公德，有依法享受整洁优美文明城乡环境的权利和维护城乡环境卫生、参与城乡环境综合治理的义务，对损害、破坏城乡容貌和环境卫生等行为，有权进行劝导、制止或者举报。

县人民政府应当对在城乡环境综合治理中成绩突出的单位和个人给予表彰和奖励。

第八条 城乡环境综合治理应当维护公民、法人和其他组织的合法权益。城乡环境综合治理行政执法人员应当依法履行监督管理职责，遵循公开、公平、公正的原则，坚持教育与处罚、疏导与治理相结合，增强服务意识，文明执法。

第二章 责任区制度

第九条 城乡环境综合治理实行责任区制度。

县城區、乡(镇)集镇、村(居)民庭院实行“门前三包”(包卫生、包绿化、包秩序)，其他区域实行目标责任管理。

第十条 城乡环境综合治理责任区的划分和管理按照下列原则确定：

(一) 实行物业管理的居住区，由物业服务企业负责；

(二) 机场、车站、码头及其设施，由经营、管理单位负责；

（三）公园、商场、医院、宾馆、酒店、文化娱乐场所、体育场馆、农贸市场、商铺等场所，由产权人或者经营、管理单位负责；

（四）机关、团体、学校、企事业单位内部及规划红线范围内的区域，由所在单位负责；

（五）施工工地由施工单位负责，待建地块由管理人负责；

（六）县城道路、桥梁、地下通道、公共广场、公共水域、历史文化遗址等公共区域的环境容貌和环境卫生，由市容环境卫生部门负责。

责任区范围划分不清或者有争议的，由县人民政府确定；属于乡（镇）辖区的，由所在地乡（镇）人民政府确定。

第十一条 城乡环境综合治理责任区应当明确责任人。责任人应当履行以下责任：

（一）建立健全责任区综合治理相关制度；

（二）配备、完善和维护环卫等相关设施；

（三）指定专门机构、人员负责责任区综合治理具体工作；

（四）建立日常保洁队伍或者安排保洁人员，保证责任区容貌秩序、环境卫生达到有关标准。

第十二条 县人民政府应当与乡（镇）人民政府，乡（镇）人民政府应当与村民委员会（社区居民委员会）或责任区法定代

表人、产权所有人或经营者,签订城乡环境综合治理责任书。责任书应当载明责任区的具体范围和责任要求,明确双方的权利和义务。

第十三条 县人民政府应当公示责任区、责任人,设立公示栏、意见箱、联系电话等,收集公众意见、建议和投诉。

第三章 县城环境治理

第十四条 县城区的建筑物和设施,应当符合国家规定的城市容貌标准。经国家和省市确定的纪念建筑物和古建筑,应当保持原有风貌特色。新建、改建、扩建的建筑物的造型和外部装饰,应当与环境相协调,体现地方特色。

第十五条 单位和个人都应当保持建筑物的整洁、美观。县城区临街建筑的阳台和窗外,不得堆放、吊挂有碍观瞻的物品。

第十六条 街道树木、绿篱、花坛、草坪、建筑小品、雕塑和喷泉等设施,应当经常维护、修剪,保持美观、整洁。

第十七条 县城区的道路、交通、环卫、绿化、给排水、消防等设施应当按照规划布局规范建设,有关责任单位应当定期巡查、经常维护,保持功能完好、外观整洁,设施老化、损毁的,应当及时更新、修复。

县城区道路上的电力、电讯、给排水、燃气等管线应当按照规划要求入地敷设。

县城区道路和其他公共场地上设置的各种井盖应当齐备、正位。井盖所有权人或者管理人应当定期进行巡查。井盖出现破损、移位或者丢失的，应当设置警示标志，及时维修更换。

第十八条 户外广告、招牌、标牌内容应当真实合法，外观应当图案清晰、完整美观、安全牢固；除县城区统一设置的广告张贴栏外，禁止在道路、建筑物、树木及其他设施上涂写、刻画，不得擅自张贴、悬挂广告、墙报、标语、横幅和海报等宣传品。

县城区设置的导向牌、道路标志牌等标识牌应当统一规范、合理布局，保持整齐、醒目和完好；门面匾额、街道里巷牌、门牌、楼房栋号应当按相关标准设置；配套使用外国文字的应当符合规范。

第十九条 县人民政府应当根据综合交通运输规划组织建设公共停车场；县城区道路范围内，县人民政府有关管理部门应当合理规划停车泊位。

机动车、非机动车应当在停车场或者准许停放车辆的地点按照停车泊位规范停放，不得在公共广场、人行道、绿地等禁止停放的区域停放。

在县城区道路上运行的交通运输工具，应当保持外型完好、整洁，货运车辆运输的液体、散装货物，应当密封、包扎、覆盖，

避免泄漏、遗撒。

第二十条 县城区工程施工现场材料、机具应当堆放整齐，建筑垃圾应当及时清运，不得随意倾倒、抛撒或者堆放。

临街工地应当设置护栏围挡；施工中应当采取封闭、降尘、降噪等措施控制扬尘、噪声等污染；停工场地应当及时整理并作必要的覆盖，竣工后，应当及时清理和平整场地。

施工现场应当设置清洗平台，施工车辆驶出工地前应当冲洗保洁、喷淋除尘，不得将泥沙带出工地。

县人民政府规定的限制区域内，禁止建设施工单位在施工现场搅拌混凝土、砂浆。

第二十一条 县人民政府应当合理规划布局集贸市场，完善配套设施，引导农产品、日用小商品经营者进入经营场所从事经营；根据需要，可以设置早市、夜市、摊区、临时农副产品市场等。摊点经营者应当按照规定的地点、时限有序经营。

任何单位和个人不得擅自占用城区干道、人行道、公共广场、绿地从事经营、兜售、揽工等活动，不得在旅游景点、学校等区域非法摆摊设点。

临时农贸市场、早市、夜市、摊区应当定点经营，保持摊位整洁，收市时应当将垃圾、污渍清理干净；临时饮食摊点和餐饮服务店应当采取有效措施防止油污、污水、餐饮废气和餐厨垃圾

污染环境。

第二十二条 县人民政府应当提供城市环境卫生公共服务，引导城市环境卫生作业市场建设，鼓励社会力量组建环境卫生作业公司。

环境卫生作业公司可以通过政府采购、合同承包等方式参与道路清扫、垃圾清运、公共厕所保洁、城区绿地维护、餐厨垃圾处理等作业。

环境卫生作业公司应当按照国家规定取得许可，规范作业。

第二十三条 生活垃圾应当逐步做到分类收集，实行统一运输和集中处置。

建筑垃圾、工业垃圾、医疗卫生垃圾、有毒有害垃圾、危险废弃物及放射性污染物等特种垃圾，以及污水处理后的脱水垃圾，应当按国家规定的标准分类处置，不得混入生活垃圾收集站、收集容器和垃圾处置场。

餐厨垃圾处理应当逐步建立产生登记、定点回收、集中处理制度。

从餐厨垃圾中回收的物质应当按照国家规定的用途或者标准使用，不得用于生产可能危害人体健康的产品。

第二十四条 县人民政府有关部门应当结合实际需要，按照规划要求和标准建设公共厕所，设置指示标志，并安排专人负责

管理。

第二十五条 县城区禁止下列产生噪声污染的行为：

（一）除抢修、抢险和经批准的连续作业外，晚上 22 时至早晨 6 时之间，在学校、医院、机关、居住区等噪声敏感区域内从事建筑施工、装修等作业；

（二）在街道、广场、公园等公共场所或者商业经营活动中，使用高音广播喇叭或者其他音响设备，音量超过 60 分贝；

（三）歌舞厅、酒吧、茶楼、网吧等娱乐场所，晚上 22 时以后的边界音量超过 45 分贝；

（四）除国家规定的春节法定节假日期间外，在城区主干道燃放烟花爆竹；

（五）除除夕至元宵节期间外，晚上 23 时以后燃放烟花爆竹，或者使用音响设备音量超过 45 分贝，严重影响周围其他居民晚间休息。

第二十六条 公民应当爱护公共环境卫生，不得有下列行为：

（一）在室内公共场所、公共交通工具上吸烟；

（二）随地吐痰、便溺、乱扔烟蒂、纸屑、果皮及食品包装等废弃物，在城市街道丢撒冥纸；

（三）从车辆或者建筑物向外抛掷杂物、废弃物；

（四）在非指定地点或者垃圾容器之外倾倒垃圾、污水、粪便等废弃物，或者将废弃物倾入排水沟、地下管道、河道；

（五）在露天场所焚烧秸秆、树叶、垃圾或者其他废弃物；

（六）饲养家禽家畜影响他人生活，或者在公共区域放养家禽家畜和宠物；

（七）践踏、攀摘、毁损树木、花草；

（八）在街道上拉牵绳索、挂晒衣物等物品。

第四章 乡村环境治理

第二十七条 乡村环境综合治理实行县主导、乡（镇）组织与村自治相结合的原则，突出集镇治理带动，全面覆盖村组，实现城乡同建同治。

县人民政府应当将乡村环境治理纳入城乡环境综合治理总体规划，采取有效措施，全面推动乡村环境治理。

乡（镇）人民政府应当根据实际需要，组织制定和实施城乡环境综合治理规划，加强城乡环境综合治理，引导村民委员会（社区居民委员会）、村民小组开展城乡环境综合治理。

村民委员会（社区居民委员会）应当制定维护本区域容貌和

环境卫生的村规民约，对容貌维护、建设和垃圾的收集、清运、处理以及污水的排放、处置等作出约定。

第二十八条 乡村民居建设应当从实际出发，符合乡（镇）规划和有关技术标准。鼓励和支持民族特色村寨建设。

农村庭院建设提倡配建卫生节能厨房，适当改造厕所和畜禽圈舍，营造优美整洁、和谐文明的人居环境。

第二十九条 县、乡（镇）人民政府应当根据乡村发展需要，科学规划、合理建设乡村集贸市场，引导经营者进入集贸市场从事经营活动，逐步取缔占道经营，使乡村集镇容貌管理规范、整洁、有序。

第三十条 乡村道路应当保持路面完好、洁净，运行通畅、安全。任何单位和个人不得在公路路面上堆积、晾晒农作物或者其他物品。

第三十一条 村民委员会（社区居民委员会）、村民小组应当建立日常卫生保洁制度，确定专人负责辖区内公共区域的清扫保洁工作。

农村生活垃圾应当实行组保洁，村收集，乡（镇）转运、处理的方式，逐步纳入集镇垃圾处理系统。

第五章 法律责任

第三十二条 违反本条例规定，依照有关法律、法规应当给予处罚的，由县人民政府相关部门依据法律、法规的规定给予处罚。

第三十三条 拒绝、阻碍城乡环境综合治理执法人员执行职务，或者侮辱、殴打城乡环境综合治理工作人员，或者侮辱、殴打对违法行为进行劝阻的其他公民，违反《中华人民共和国治安管理处罚法》的，由公安机关予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十四条 城乡环境综合治理执法部门及其行政执法人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，由其所在单位或者上级主管部门对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十五条 当事人对行政处罚决定不服的，可以依法申请复议、提起诉讼。逾期不申请复议、不起诉，又不履行处罚决定的，作出行政处罚决定的机关可以申请人民法院强制执行。

第六章 附则

第三十六条 条件成熟的乡（镇）可以参照本条例第三章有

关规定实施乡（镇）集镇环境综合治理。

第三十七条 本条例经湖南省人民代表大会常务委员会批准后，由芷江侗族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。