广东省公共文化服务促进条例

(2011 年 9 月 29 日广东省第十一届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 2024 年 11 月 28 日广东省第十四届人民代表大会常务委员会第十三次会议修订)

目 录

第一章 总 则

第二章 公共文化设施

第三章 公共文化产品和活动

第四章 社会参与

第五章 保障措施

第六章 法律责任

第七章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了加强公共文化服务体系建设,保障公民基本文化权益,促进公共文化服务高质量发展,传承中华优秀传统文化, 弘扬社会主义核心价值观,推进文化自信自强,提高全民文明素 质,根据《中华人民共和国公共文化服务保障法》等法律、行政 法规,结合本省实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本省行政区域内公共文化服务的提供、管理、激励和保障等活动。

第三条 公共文化服务应当坚持社会主义先进文化前进方向,坚持以人民为中心,坚持以社会主义核心价值观为引领,遵循政府主导、社会参与、均衡发展、共建共享的原则。

第四条 县级以上人民政府应当加强对本行政区域内公共 文化服务工作的领导,统筹推进公共文化服务体系建设,研究制 定、督促落实重大公共文化服务政策,协调解决公共文化服务体 系建设的重大问题。

第五条 县级以上人民政府文化主管部门负责公共文化事业发展,推进本行政区域内公共文化服务体系建设。

新闻出版、电影、广播电视、体育等主管部门及地方志工作 机构按照职责负责本行政区域内的公共文化服务工作;发展改革、 教育、科技、财政等其他有关部门在各自职责范围内负责相关公 共文化服务工作。

工会、共产主义青年团、妇女联合会、科学技术协会、文学 艺术界联合会等群团组织应当根据各自工作特点,开展公共文化 服务相关工作。

第六条 乡镇人民政府、街道办事处负责本辖区公共文化设施的日常管理,组织开展群众性文化体育活动,指导和支持村民

委员会、居民委员会开展公共文化服务相关工作。

村民委员会、居民委员会负责本村、社区公共文化设施的日常管理,根据村民、居民的需求开展群众性文化体育活动,并协助有关部门开展公共文化服务工作。

第七条 县级以上人民政府应当将公共文化服务纳入本级 国民经济和社会发展相关规划,根据当地经济社会发展水平、历 史文化传统、人口状况和公众实际需求等提供公共文化服务,加 强公共文化设施建设,创新公共文化服务方式,丰富公共文化服 务内容,促进优质文化资源向基层延伸。

第八条 县级以上人民政府可以按照国家和省的规定对在 公共文化服务工作中做出突出贡献的公民、法人和其他组织给予 表彰和奖励。

第二章 公共文化设施

第九条 本条例所称公共文化设施是指用于提供公共文化服务的建筑物、场地和设备,主要包括:

- (一) 图书馆、博物馆、文化馆(站)、美术馆、非物质文化遗产馆、科技馆、纪念馆、方志馆(站)、体育场馆;
- (二) 工人文化宫、青少年宫、妇女儿童活动中心、老年人活动中心;
 - (三) 乡镇 (街道) 和村 (社区) 综合性文化服务中心、新

时代文明实践中心(所、站)、农家(职工)书屋;

- (四)公共阅报栏(屏)、广播电影电视播放传输覆盖设施、 公共数字文化服务点;
- (五) 其他用于提供公共文化服务的建筑物、场地和设备。 第十条 县级以上人民政府应当将公共文化设施建设纳入 本级国土空间规划,保障公共文化设施建设用地。

地级以上市人民政府文化主管部门应当结合经济社会发展 水平、人口分布和结构、环境条件、文化特色等,编制公共文化 设施专项规划,并按照法定程序纳入本级国土空间规划。

第十一条 现有公共文化设施不符合公共文化服务实施标准的,可以通过新建、重建、改建、扩建、合建、置换等方式更新。新建公共文化设施后,鼓励原有设施继续提供公共文化服务。

因城乡建设确需拆除公共文化设施,或者改变其功能、用途的,应当依照有关法律、行政法规的规定重建、改建,并坚持先建设后拆除或者建设拆除同时进行的原则。原址重建或者确需建设与拆除同时进行的,建设单位应当安排过渡的公共文化设施。

第十二条 新建、改建、扩建居民住宅区,应当按照有关规定、标准,规划和建设配套公共文化设施。居民住宅区配套建设的公共文化设施,应当与居民住宅区的主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用。

鼓励已建成居民住宅区但是未配套建设公共文化设施的,在保障安全、合法利用的前提下,根据建设条件和居民意愿等进行

建设或者改造。

第十三条 公共文化设施的设计和建设应当依照相关法律 法规规定,符合安全实用、科学美观、环保节约、绿色发展的要 求和国家规定的标准,体现本地文化特色,并配置无障碍设施设 备。

公共文化设施应当考虑老年人、未成年人、残疾人等群体的特点,提供适合其需求的服务。具备条件的应当配置母婴室、第三卫生间等。

第十四条 公共文化设施管理单位应当建立服务公示制度, 对下列事项予以公示:

- (一) 本设施的交通信息和开放时间;
- (二) 免费提供的基本服务项目以及服务指引;
- (三) 收费提供的服务项目以及服务指引;
- (四) 临时停止开放的事由以及时段;
- (五) 咨询、建议、投诉渠道;
- (六) 其他相关事项。

第十五条 公共文化设施管理单位应当建立年度报告制度,每年定期向社会公布本设施上一年度公共文化服务开展情况。

省人民政府文化主管部门应当按照公共文化设施的分类,制 定相应的公共文化服务开展情况年度报告编制指引规范。

第十六条 公共文化设施管理单位应当建立健全安全管理制度,依法配备安全保护人员和设备,制定突发事件应急预案并

定期组织演练,开展公共文化设施以及公众活动的安全评价。鼓励公共文化设施管理单位投保公众责任险。

第十七条 公众使用公共文化设施,应当遵守法律法规和公 序良俗,爱护公共设施。任何单位和个人不得破坏公共文化设施 设备和物品,不得影响他人正常使用。

公共文化设施管理单位发现有违反前款规定行为的,应当予以制止、劝离;制止、劝离无效的,可以拒绝提供服务。

第三章 公共文化产品和活动

第十八条 各级人民政府应当充分利用公共文化设施,加强新时代公民道德建设和爱国主义教育,促进优秀公共文化产品的创作生产、提供和传播,开展全民阅读、全民普法、全民健身、全民科普和艺术普及、公益电影放映、优秀传统文化传承等活动。

第十九条 文化等有关主管部门应当充分挖掘和利用节庆 民俗、传统艺术、民间工艺等岭南特色文化资源,支持和引导优 秀公共文化产品的创作生产,组织开展非物质文化遗产展示展演, 培育打造具有地方特色的公共文化品牌。

第二十条 各级人民政府应当加强红色文化资源的普查、保护、传承、利用和宣传,支持红色文化研究阐释、展示展览、宣传出版、文艺创作等活动,打造地方红色公共文化品牌。

第二十一条 公共图书馆、文化馆(站)、美术馆、非物质

文化遗产馆、乡镇(街道)和村(社区)综合性文化服务中心等公共文化设施应当免费开放,其基本服务项目应当免费提供。公共文化设施管理单位不得因免费开放而降低服务水平,并应当根据公众文化需求逐步增加服务项目。

公共文化设施开放收取费用的,应当每月向中小学生免费开放不少于四日,常年向未成年人、老年人、残疾人、军人等群体优惠开放。国家和省对公共文化设施优惠开放有规定的,从其规定。

公共文化设施开放或者提供非基本服务项目等收取费用的,由县级以上人民政府文化、价格等主管部门按照各自职责批准;收取的费用,应当用于公共文化设施的维护、管理和事业发展,不得挪作他用。公共文化设施的设施设备场地不得用于与其服务无关的商业经营活动。

第二十二条 公共文化设施应当根据其功能特点以及服务 对象的需求合理确定开放时间,开放时长不得低于国家和省的要 求。鼓励提供夜间服务、延时服务、错时服务。

公共文化设施在公休日、国家法定节假日应当开放,在学校 寒暑假期间适当延长开放时间。因维修、保养等原因需要暂时停 止开放的,除突发原因外,公共文化设施管理单位应当提前七日 向社会公告。

第二十三条 各级人民政府应当在人员流动量较大的公共 场所、务工人员较为集中的区域以及留守老人妇女儿童较为集中

的农村地区,配备图书阅读、数字文化服务、体育健身等必要设施,采取多种形式,提供便利可及的公共文化服务。

第二十四条 各级人民政府应当依托图书馆、博物馆、文化馆、方志馆、文艺团体、数字文化工程等,因地制宜开展图书阅读、文艺演出、科普活动等流动文化服务,推动优质文化资源向基层流动,扩大公共文化服务惠民覆盖面。

第二十五条 鼓励社会公众自主开展健康文明的群众性文 化体育活动。群众性文化体育活动的开展不得影响他人的工作、 学习和休息。

文化等有关主管部门对于国家机关、社会组织、企业事业单位以及居民委员会、村民委员会等依法开展的群众性文化体育活动应当给予必要的指导、支持和帮助。

文化、教育、体育等有关主管部门应当推动公共文化服务与 学校教育相结合,支持学校开展校园文化体育活动,加强对学生 思想道德、文艺体育素质的培养。

第二十六条 省人民政府文化主管部门应当加强公共数字 文化服务建设,完善公共文化信息资源库,构建全省互联互通的 公共数字文化服务网络,实现公共数字文化服务共建共享。

文化等有关主管部门应当充分利用本地文化资源,支持开发数字文化产品,通过宽带互联网、移动互联网、广播电视网和卫星网络等方式增强文化信息资源的存储、传输、供给和覆盖能力,提供方便快捷、丰富精准的公共文化服务。

支持运用新媒体、大数据、人工智能等新型载体或者技术手段,加强公共文化设施和产品数字化建设,开发数字图书馆、博物馆、文化馆、美术馆、科技馆和云剧场等线上文化空间,拓展公共数字文化服务应用场景,推动公共文化服务数字化、网络化、智能化。

第四章 社会参与

第二十七条 各级人民政府应当优化公共文化设施的建设管理使用模式,可以探索推进公共文化设施所有权与使用权分置改革。

鼓励社会力量依法建设或者参与建设图书馆、博物馆、文化馆等公共文化设施,支持在景区、商圈、园区、农村、社区等区域打造具有地域文化特色和人文品质的新型公共文化空间。

公共文化设施管理单位可以通过购买服务、合作运营、服务 置换等方式,引导社会力量参与公共文化设施运营管理。

第二十八条 县级以上人民政府可以根据实际情况和公众需求,在国家和省购买公共文化服务的指导性意见和目录范围内,向社会力量购买以下公共文化服务:

- (一) 公益性文化产品的创作与传播;
- (二) 公益性文化活动的组织与承办;
- (三) 中华优秀传统文化的保护、传承与展示;

- (四) 公共文化设施的运营和管理;
- (五) 其他有关公共文化产品和服务。

第二十九条 公民、法人和其他组织通过公益性社会团体、 公益性非营利的事业单位、慈善组织或者县级以上人民政府及其 部门,捐赠财产用于公共文化服务的,依法享受税收优惠。

捐赠人对于捐赠的公共文化设施可以留名纪念;捐赠人单独捐赠或者主要由捐赠人出资建设的,可以由捐赠人提出公共文化设施名称,报县级以上人民政府批准。

第三十条 鼓励和支持国家机关、学校、社会组织以及其他企业事业单位在确保正常工作、日常教育教学秩序、生产秩序和安全的前提下,免费或者优惠向公众开放文化设施,并公布服务内容、开放时间、开放区域、咨询电话。能够常态化开放的,文化等有关主管部门可以按照规定通过购买服务、补助等方式支持其设施开放。

第三十一条 鼓励民间文艺表演团体、演出经纪机构、演出场所经营单位等参与公共文化服务活动,文化等有关主管部门可以通过购买服务、提供资源等方式予以支持。

有条件的地区应当免费或者优惠为参与公共文化服务活动 的民间文艺表演团体提供排练演出场地、业务指导、艺术培训等 服务。

第三十二条 鼓励公民、法人和其他组织等社会力量,通过资助、组织公益活动、提供志愿服务等方式参与公共文化服务。

县级以上人民政府文化主管部门应当推动建立文化志愿者组织,并对文化志愿服务活动给予必要的指导和支持。

公共文化设施管理单位应当建立健全文化志愿服务机制,公 布文化志愿服务项目,组织开展文化志愿服务活动,通过专业培训、质量评价、激励回馈等方式,提高文化志愿服务质量,打造 文化志愿服务品牌。

第五章 保障措施

第三十三条 各级人民政府应当根据公共文化服务的事权 和支出责任,将公共文化服务经费纳入本级财政预算,安排公共 文化服务所需资金,并探索拓宽公共文化服务资金来源渠道。

县级以上人民政府应当在资金投入、设施建设、服务提供、 人才培养、交流合作等方面,加强对农村地区、革命老区、民族 地区以及其他欠发达地区公共文化服务的扶持。

第三十四条 各级人民政府应当按照公共文化设施的功能、任务和服务人口规模等,合理设置本级公共文化服务岗位数量、任职条件,按照需要配备熟悉文化艺术、图书管理、文化遗产、广播电影电视、体育健身、科学普及等业务工作的专业人员。

县级人民政府应当按照国家和省的规定配备乡镇(街道)负责综合文化服务的工作力量;村(社区)综合性文化服务中心应当安排专职、兼职人员或者设置公益性文化岗位,负责设施日常

维护和公共文化服务工作。

第三十五条 县级以上人民政府应当建立和完善公共文化 人才引进、培养、激励等制度,采取教育培训、定期服务、项目 合作等方式,加强公共文化人才队伍建设。

第三十六条 文化主管部门应当按照国家和省的规定推进 县级文化馆图书馆总分馆制建设,推动文化馆图书馆分馆和服务 点均衡布局,因地制宜建设城乡公共文化空间,促进公共文化资 源共享和服务延伸。

鼓励国家机关、社会组织、企业事业单位以及符合条件的大型商业综合体、实体书店等加入县级文化馆图书馆总分馆制建设。

第三十七条 公共图书馆、博物馆、文化馆、美术馆、广播 电视传输覆盖网运营单位等公共文化设施管理单位应当建立健全 法人治理结构,健全决策、执行、监督机制,吸纳有关方面代表、 专业人士、各界群众参与管理,提升管理水平和服务效能。

第三十八条 文化等有关主管部门应当推动公共文化设施 在场地场所、功能服务、管理运营、宣传引导等方面进行融合提 升,增加观赏、体验等旅游功能。

鼓励有条件的公共文化设施在确保安全性、公益性的前提下,通过设施改造、功能优化、服务升级等,打造旅游景区景点。

鼓励有条件的旅游景区、旅游度假区等旅游服务场所因地制宜配套建设公共文化设施或者提供公益性文化服务。

第三十九条 县级以上人民政府测绘地理信息、交通运输等

主管部门制作城乡地图、建设公共交通站台以及相应报站系统、 设置道路交通标志和道路标牌、开发公众服务平台等,应当将公 共文化设施分布情况或者相关信息列入其中。

第四十条 支持珠江三角洲地区与粤东粤西粤北地区建立 公共文化服务合作机制,通过资源共享、业务合作、人才培养等 方式开展公共文化服务区域协作。

省人民政府应当推动与香港特别行政区、澳门特别行政区在 阅读推广、文艺演出、文博展览、非物质文化遗产传承、古籍保 护、数字文化服务等领域开展交流合作,打造粤港澳大湾区优质 文化生活圈。

鼓励和支持在公共文化服务领域的学术研究、活动举办、资源互通、项目共建等方面加强国际交流合作。

第四十一条 支持公共文化服务设施管理单位与高等院校、 科研机构、文化企业等单位合作,加强公共文化服务的理论研究、 教育培训和服务创新等。

第四十二条 各级人民政府应当加大对公共文化设施利用、公共文化服务和产品供给等方面的宣传力度,采取便于公众知晓的方式提供本地公共文化服务信息,建立反映公众文化需求的征询反馈制度和有公众参与的公共文化服务考核评价制度,并将征询反馈结果作为调整公共文化服务内容的参考,将考核评价结果作为确定补贴或者奖励的依据。

第六章 法律责任

第四十三条 各级人民政府、文化等有关主管部门、公共文化设施管理单位及其工作人员违反本条例规定,不依法履行职责的,依法责令改正;情节严重的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第四十四条 公共文化设施管理单位违反本条例第十四条 或者第十五条第一款规定,未按照规定建立和执行服务公示制度 或者未按照规定向社会公布本设施上一年度公共文化服务开展情况的,由主管部门责令改正。

第四十五条 违反本条例规定的行为,法律、行政法规已有 法律责任规定的,从其规定。

第七章 附 则

第四十六条 本条例自 2025 年 1 月 1 日起施行。