

# 吉林省农村土地承包经营管理条例

(2005 年 1 月 20 日吉林省第十届人民代表大会常务委  
员会第十八次会议通过)

## 目 录

- 第一章 总则
- 第二章 家庭承包
- 第三章 其他方式的承包
- 第四章 纠纷处理
- 第五章 法律责任
- 第六章 附则

## 第一章 总则

**第一条** 为了规范农村土地承包经营管理，保障承包经营者依法取得的土地承包经营权和发包方的合法权益，稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，促进农村经济发展，依据《中华人民共和国农村土地承包法》等法律、法规的规定，结合本省实际，制定本条例。

**第二条** 本省行政区域内的农村土地承包经营管理活动适用本条例。

**第三条** 本条例所称农村土地是指乡（镇）、村、组（社）农民集体所有和国家所有依法由农民集体使用的耕地、林地、草地，以及依法用于农业的农田水利用地、养殖水面和“四荒”等其他土地。

“四荒”是指未开发利用的荒山、荒沟、荒丘、荒滩。

**第四条** 属于村集体所有的土地，归村集体经济组织成员共同所有；属于组（社）集体所有的土地，归组（社）集体经济组织成员共同所有；属于乡（镇）集体所有的土地，归乡（镇）集体经济组织成员共同所有。

**第五条** 农村土地承包经营管理遵循下列原则：

- （一）坚持民主协商、公开、公平、公正；
- （二）兼顾国家、集体、个人三者利益；
- （三）合理开发、保护和可持续利用土地资源；
- （四）有利于土地承包经营权依法流转；
- （五）承包程序合法；
- （六）遵守有关法律、法规。

**第六条** 集体经济组织是农村土地的发包方。乡（镇）、村集体经济组织不健全的，分别由乡（镇）人民政府、村民委员会发包；组（社）集体经济组织不健全的，由村民小组发包，或者村民委员会代行发包。

依法取得农村土地承包经营权的农户、个人和单位是农村土地的承包方。

**第七条** 农村土地承包经营必须依法订立书面合同。

县级以上地方人民政府应当向承包方颁发土地承包经营权证或者林权证等证书，予以确认。

**第八条** 县级以上地方人民政府农业、林业等行政主管部门，分别依照各自职责，负责本行政区域内农村土地承包及承包合同管理。乡（镇）人民政府负责本行政区域内农村土地承包及承包合同管理。具体工作可以委托乡（镇）农村经济管理机构负责。

集体经济组织依法对集体土地承包经营活动进行管理。村集体经济组织不健全的，由村民委员会管理，社集体经济组织不健全的，由村民小组管理或者由村民委员会代行管理。乡（镇）所有的集体土地由乡（镇）集体经济组织经营管理，乡镇集体经济组织不健全的，由乡（镇）人民政府管理。

## **第二章 家庭承包**

**第九条** 未划为基本农田的耕地，承包方可以从事林果业、牧业、渔业等生产经营活动。

**第十条** 禁止弃耕、撂荒承包耕地。

弃耕、撂荒一年的，发包方应当向承包方收取荒芜费，并监

督、指导其耕种。连续两年弃耕、撂荒的，发包方应当解除承包合同，收回承包地，并向承包方收取荒芜费。荒芜费的收取标准按有关规定或承包合同约定执行。收取的荒芜费计入公积金。

**第十一条** 承包期内，除法定事由外发包方不得收回承包地。

承包期内，发包方对依法收回承包的耕地和草地，因生产周期没有结束，不能及时收回的，待本生产周期结束后再收回。

依法收回的承包地应当用于调整承包土地或承包给新增人口，在此之前参照机动地管理。

**第十二条** 通过家庭承包取得的土地承包经营权可以依法采取转包、出租、互换、转让、入股或者其他方式流转。

**第十三条** 土地承包经营权流转的，当事人双方应当订立书面合同。

土地承包经营权流转当事人可以向农业行政主管部门申请合同鉴证。

采取转让方式流转的，转让方应当事先向发包方提出书面申请，发包方应当在 15 日内将书面意见送达申请人，逾期未送达的，视为同意。

采取转包、出租、互换或者其他方式流转的，当事人应当在 15 日内报发包方备案。

**第十四条** 县级以上地方人民政府农业等行政主管部门和乡（镇）农村经济管理机构应当根据需要，建立农村土地承包经

营权流转信息库，及时公布流转供求信息，提供流转业务指导和服务。

**第十五条** 乡（镇）人民政府、村集体经济组织或者村民委员会未经承包方同意，不得强制租赁承包方的承包地再进行转租或转包，未经承包方委托不得代承包方签订流转合同。

**第十六条** 有下列情况之一的，可以变更或者解除土地承包经营权流转合同：

- （一）当事人双方协商同意，并且不损害国家、集体利益的；
- （二）由于自然灾害等不可抗力的原因，致使流转合同无法履行的；
- （三）当事人一方不履行合同规定的义务或者丧失履行义务能力，致使流转合同无法继续履行的；
- （四）土地被依法征收、征用和占用的；
- （五）法律、法规规定的其他情况。

**第十七条** 有下列情况之一，土地承包经营权流转合同无效：

- （一）损害国家利益、社会公共利益或者对抗善意第三人的；
- （二）采取欺诈、胁迫或者其他不正当手段签订合同的；
- （三）不属于同一集体经济组织的承包人互换土地承包经营权的；
- （四）采取转让方式流转未经发包方同意的；
- （五）法律、法规规定的其他情况。

### 第三章 其他方式的承包

**第十八条** 不宜家庭承包的“四荒”等可以采取招标、拍卖、公开协商等其他方式承包。

**第十九条** 通过招标、拍卖、公开协商等方式承包，其承包方案应当公示，公示时间不得少于 15 日。

承包方案应当包括下列内容：承包土地的名称、座落、面积、用途、承包方式、承包主体的范围、承包期限、起止时间以及其他应当注明的事项。

**第二十条** 通过招标、拍卖、公开协商等方式承包农村土地的，应当签订承包合同。当事人的权利和义务、承包期限等，由双方协商确定。以招标、拍卖方式承包的，承包费通过公开竞标、竞价确定；以公开协商等方式承包的，承包费由双方议定。

**第二十一条** 乡（镇）集体所有土地的承包经营期限、收费标准等事项，由乡（镇）集体经济组织或者人民政府确定。其收取的承包费，由乡（镇）农村经济管理机构管理，用于改善生产条件。

**第二十二条** 机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的百分之五。

机动地的发包方式应当采取招标或者公开协商。发包方案应当经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三

分之二以上村民代表同意后确定。在同等条件下，集体经济组织内部成员享有优先权。

机动地发包收入归机动地所有者所有，任何单位和个人不得平调或挪用。

机动地权属关系不得改变，属于村、组（社）所有的机动地，应当分别归村、组（社）所有，任何单位和个人不得平调。

**第二十三条** 机动地的发包期限一般为 1 年，最长不得超过 3 年。

本条例实施前依法发包的机动地，承包期限超过本条例限定最高年限的有效承包合同，不得强行调整。

**第二十四条** 自《农村人民公社工作条例（修订草案）》颁布至实行家庭联产承包责任制前，乡、村及其他单位占用集体土地（经县级以上人民政府或者人民法院依法确权的除外）从事生产经营活动的，可以继续使用，已经归还的不再返回。

实行家庭联产承包责任制后，乡、村及其他单位占用集体土地的，应当退还；暂不能退还的，用地单位应当按照当地机动地承包收费标准向集体经济组织缴纳费用。已经造林的，收费标准、办法由双方协商确定。

《吉林省集体土地承包经营管理条例》实施以前，敬老院、学校、卫生院、农科实验等公益事业占用集体土地和行政事业单位建办公用房占用集体土地的，可以继续使用。

**第二十五条** 集体林地、草地、果园、渔塘等农村土地的承

包方式，应当经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表同意后确定。

**第二十六条** 集体林地、草地、果园、渔塘等农村土地的发包收入按土地权属归所有者所有。

**第二十七条** 开发经营“四荒”遵循下列原则：

- （一）合理规划；
- （二）治理与开发相结合；
- （三）实行综合治理；
- （四）保护和改善生态环境。

**第二十八条** 集体经济组织应当按照县级土地利用总体规划和水土保持规划，治理开发“四荒”。

禁止私自开发经营“四荒”。

**第二十九条** “四荒”开发经营前，应当由集体经济组织委托具有资质的评估机构对“四荒”进行资产评估。

**第三十条** “四荒”开发经营方式、收费标准等重大事项，应当经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表同意后确定。

“四荒”经营期限一般不超过 50 年。

**第三十一条** “四荒”可以由集体经济组织内部成员开发经营，也可以由集体经济组织以外的单位和个人开发经营。在同等条件下，集体经济组织内部成员享有优先权。

发包方将农村土地发包给本集体经济组织以外的单位或者



个人承包，应当对承包方的资信情况和经营能力进行审查，经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意，并报乡（镇）人民政府批准。

**第三十二条** 集体经济组织发包、出租、拍卖“四荒”土地承包经营权所收取的费用，应当计入村或者组（社）的公积金，不准挪用和平调。

**第三十三条** 《吉林省集体土地承包经营管理条例》实施前订立的“四荒”开发经营合同，主要条款不完备的，应当补充完备，不得强行解除。

## 第四章 纠纷处理

**第三十四条** 因土地承包经营发生纠纷的，双方当事人可以通过协商解决，也可以请求村民委员会、乡（镇）人民政府等调解解决。

当事人不愿协商、调解或者协商、调解不成的，可以向农村土地承包仲裁机构申请仲裁，也可以直接向人民法院起诉。

**第三十五条** 县（市、区）农村土地承包纠纷仲裁委员会负责本辖区农村土地承包纠纷仲裁工作。

**第三十六条** 仲裁委员会及仲裁庭人员组成、仲裁案件的申请、受理、开庭、裁决、执行等参照《中华人民共和国仲裁法》执行。

**第三十七条** 当事人对仲裁裁决不服的，可以自收到裁决书之日起 30 日内向人民法院提起诉讼，逾期不诉讼的，裁决书即发生法律效力。

**第三十八条** 当事人对发生法律效力的裁决应当主动履行。一方当事人逾期不履行的，另一方当事人可以依照民事诉讼法的有关规定，向人民法院申请强制执行。

## 第五章 法律责任

**第三十九条** 任何组织和个人侵害承包方土地承包经营权的，应当承担民事责任。

**第四十条** 发包方违反本条例规定，有下列行为之一的，由乡级人民政府或者县级以上人民政府农业等行政主管部门责令改正。造成的经济损失，由发包方赔偿：

- （一）擅自变更承包期限的；
- （二）擅自发包农村土地的；
- （三）擅自收回土地承包经营者土地的；
- （四）强迫、阻碍土地承包经营者流转土地承包经营权的；
- （五）发包方依法收回承包地时，生产周期没有结束强行收回的。

**第四十一条** 侵占、挪用农村土地承包经营费用尚不构成犯罪的，由县级人民政府农业行政主管部门责令退还，并对责任人

处以侵占、挪用金额 1 至 2 倍的罚款。

**第四十二条** 各级人民政府农业行政主管部门工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊，给集体经济组织或者承包经营者造成经济损失尚不构成犯罪的，由其所在单位给予行政处分。

## **第六章 附则**

**第四十三条** 《中华人民共和国农村土地承包法》实施前，承包方全户农转非、全户户籍迁出的，发包方已收回承包地的，不再退回。

**第四十四条** 农村土地承包合同、流转合同文本格式，由省农业等行政主管部门统一制定。

**第四十五条** 本条例自 2005 年 3 月 1 日起施行。1999 年 11 月 27 日吉林省第九届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过的《吉林省集体土地承包经营管理条例》同时废止。