

# 江苏省生态环境保护条例

(2024 年 3 月 27 日江苏省第十四届人民代表大会常务  
委员会第八次会议通过)

## 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 监督管理
- 第三章 生态保护修复
- 第四章 环境污染防治
- 第五章 绿色低碳发展
- 第六章 法律责任
- 第七章 附 则

## 第一章 总 则

第一条 为保护和改善生态环境，防治环境污染和其他公害，保障生态安全和公众健康，加强生态文明建设，促进经济社会可持续发展，以美丽江苏建设全面推进人与自然和谐共生的现代化，根据《中华人民共和国环境保护法》等法律、行政法规，

结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内的生态环境保护及其监督管理活动，适用本条例。

第三条 生态环境保护工作应当坚持中国共产党的领导，贯彻习近平生态文明思想，遵循保护优先、预防为主、综合治理、节约集约、公众参与、损害担责的原则。

第四条 一切单位和个人都有保护生态环境的义务。

地方各级人民政府应当对本行政区域的生态环境质量负责。

企业事业单位和其他生产经营者应当防止、减少环境污染和生态破坏，对所造成的损害依法承担责任。

公民应当增强生态环境保护意识，采取简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，积极参与生态环境保护。

鼓励社会资本投入生态环境保护事业，鼓励和支持社会组织、志愿者依法从事生态环境保护公益活动。

第五条 县级以上地方人民政府应当加强对生态环境保护工作的领导，组织制定、实施生态环境保护相关政策措施，充实基层生态环境保护工作力量，统筹推进生态环境保护工作，及时协调、解决工作中的重大问题。

地方各级人民政府应当加大生态环境保护的财政投入，有效发挥财政资金的引导作用。

第六条 本省建立生态环境保护责任清单，明确部门生态环境保护职责。

生态环境主管部门对本行政区域内生态环境保护工作实施统一监督管理，其他有关部门和机构在各自职责范围内做好生态环境保护相关工作。

生态环境主管部门应当会同有关部门和机构，建立健全生态环境保护协作机制，共同做好生态环境保护工作。

设区的市、县级人民政府应当依照大气污染防治、噪声污染防治等法律、法规的规定，结合本行政区域实际情况确定大气、噪声等污染防治具体监管部门，并按照有关规定纳入行政权力事项清单。

第七条 乡镇人民政府、街道办事处应当加强本区域生态环境保护工作，明确承担生态环境保护责任的机构和人员，将生态环境保护工作纳入网格化社会治理，建立并实行日常巡查制度，及时发现和制止生态环境违法行为，并向生态环境主管部门或者其他负有生态环境保护监督管理职责的部门报告。

基层群众性自治组织依法引导村（居）民积极参与生态环境保护活动。鼓励将生态环境保护的相关内容纳入村规民约、居民公约、管理规约等。

第八条 开发区等各类园区的管理机构（以下称园区管理机构）应当按照国家和省有关规定建立园区生态环境保护责任制度，明确相应工作机构和人员，做好管理区域内的有关生态环境保护工作，协助人民政府有关部门或者按照授权依法履行生态环境监督管理职责。

第九条 县级以上地方人民政府应当采取措施，支持应对气候变化、新污染物治理等重点领域科学技术研究、创新和科学普及，为开展生态环境科技创新工作创造良好的环境和条件。

省科技、生态环境主管部门应当加强生态环境保护技术攻关、成果转化、产业化推广，组织开展生态环境科普活动。

鼓励企业、行业协会以及高等学校、科研机构、学会等开展生态环境保护科学研究、技术开发和科学普及，推广应用减污降碳新技术、新工艺、新产品，推动绿色低碳发展。

第十条 本省加强生态环境治理数字化建设。

生态环境等部门应当深化人工智能、大数据、物联网等数字技术应用，依法合理有效利用生态环境信息，提升生态环境治理数字化、信息化、智能化水平。

第十一条 地方各级人民政府应当加强生态环境保护宣传工作，按照国家和省有关规定在全国生态日、全国低碳日、环境日、全国节能宣传周等重要时间节点组织集中开展多种形式的生态环境保护宣传教育活动，推动全社会加快形成绿色生产方式和生活方式。

广播、电视、报刊、网络等媒体应当开展生态环境保护法律法规和生态环境保护知识的宣传，加强对生态环境保护情况的舆论监督。

第十二条 对在生态环境保护工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家和省有关规定给予奖励。

## 第二章 监督管理

第十三条 县级以上地方人民政府应当将生态环境保护工作纳入国民经济和社会发展规划。

生态环境主管部门应当会同有关部门，根据国家和省有关规定编制本行政区域的生态环境保护规划，报本级人民政府批准后公布实施。

生态环境保护规划应当包括生态保护和污染防治的目标、任务、保障措施等内容，并与发展规划、国土空间总体规划、国土空间生态保护和修复规划等相关规划相衔接，一体化统筹纳入国土空间规划。

第十四条 省人民政府根据本省经济社会发展水平、科学技术水平和改善生态环境质量的需要，依法制定生态环境质量标准、污染物排放标准和生态环境风险管控标准，并根据科技进步和经济社会发展适时修订，报国务院生态环境主管部门备案。

制定、修订有关地方标准，应当广泛听取企业事业单位和其他生产经营者、行业协会、商会、社会公众等方面意见，设置合理过渡期并加强宣传。

第十五条 省、设区的市人民政府应当按照国家和省有关规定，在国土空间规划确定的规划分区基础上制定生态环境分区管控方案，报上一级生态环境主管部门备案后公布实施，并定期评

估调整、动态更新。

县级以上地方人民政府及其有关部门应当将生态环境分区管控方案作为区域开发建设、环境影响评价和监督管理的重要依据。

**第十六条** 生态环境主管部门会同有关部门根据国土空间规划和生态环境质量标准，编制有关生态环境功能区划，报本级人民政府批准后公布实施。

县级以上地方人民政府及其有关部门优化城乡产业布局、调整产业结构、组织区域开发建设应当符合生态环境功能区划要求。

生态环境质量未达到生态环境功能区划要求的地区，应当采取产业结构调整、区域生态整治等方式实施综合治理。

**第十七条** 本省实施建设项目环境影响评价区域限批制度。对存在法律、法规和国家规定要求实施区域限批情形的区域，省生态环境主管部门应当暂停审批该区域新增排放重点污染物的建设项目、对生态有较大影响的建设项目的环境影响评价文件。

**第十八条** 本省建立健全省级生态环境保护督察制度。省生态环境保护督察可以采用例行督察、专项督察、派驻监察等形式开展。督察结果应当向社会公开，并作为对领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。

被督察地方、单位应当配合督察工作，依法处理督察期间发现的生态环境问题，对督察反馈的问题进行整改，并向社会公开。

**第十九条** 对未依法依规履行生态环境保护职责或者履行

职责不到位的，省、设区的市人民政府以及有关部门按照国家和省有关规定约谈相关地区人民政府以及有关部门负责人。约谈以及整改情况应当向社会公开。

**第二十条** 省生态环境主管部门应当按照国家和省有关规定完善生态环境监督执法正面清单制度，设区的市生态环境主管部门按照国家和省有关规定做好正面清单企业的纳入、公开、调整等工作。排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者（以下称排污单位）被纳入正面清单的，对其采取减少现场检查频次等激励措施。

生态环境、市场监管等部门应当按照各自职责开展日常监督检查，并依法加强对环境影响评价机构、环境监测机构以及从事环境监测设备和防治污染设施运营维护、环境污染治理的机构（以下称第三方机构）的监管。对被投诉举报较多、有不良记录的，应当增加监督检查频次。监督检查情况应当依法向社会公开，接受公众监督。

被检查者应当如实反映情况，提供必要的资料。为被检查者提供生产经营场所的单位或者个人应当予以配合，如实提供被检查者有关信息，发现生态环境违法行为的，应当及时向生态环境主管部门或者其他负有生态环境保护监督管理职责的部门报告。实施现场检查的部门、机构及其工作人员应当为被检查者、有关单位或者个人保守商业秘密，不得侵害其合法权益。

**第二十一条** 省生态环境主管部门依法制定并实施信用评

价办法，组织对排污单位以及第三方机构开展环境信用评价，公开信用评价结果，推动评价结果应用，依法实施守信激励和失信惩戒。

**第二十二条** 生态环境主管部门和其他负有生态环境保护监督管理职责的部门及其执法机构在行政执法中应当推广运用说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性手段，依法慎重实施行政强制。

省、设区的市生态环境主管部门和其他负有生态环境保护监督管理职责的部门可以依法制定涉企轻微违法行为不予行政处罚和涉企一般违法行为从轻、减轻行政处罚的清单，并向社会公布。

省、设区的市生态环境主管部门和其他负有生态环境保护监督管理职责的部门可以依法制定行政处罚裁量基准，规范行使行政处罚裁量权。行政处罚裁量基准应当向社会公布。

**第二十三条** 行业协会应当加强行业自律，建立健全行业规范，推动行业诚信建设，宣传、普及生态环境保护法律、法规和生态环境保护知识，为会员单位提供生态环境保护方面的信息、培训等服务，引导和督促会员单位依法生产经营，防止、减少环境污染和生态破坏。

**第二十四条** 对突出环境问题查处不力和群众反映强烈的事项，省人民政府可以挂牌督办。对重大环境违法案件，上级生态环境主管部门可以挂牌督办。

挂牌督办情况按照规定向社会公开。



第二十五条 本省落实领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制。

本省实行生态环境保护目标责任制和考核评价制度。省、设区的市人民政府应当将生态环境保护目标完成情况纳入对本级人民政府有关部门及其负责人和下级人民政府及其负责人的考核内容，作为对其考核评价的重要依据。考核结果应当向社会公开。

地方各级人民政府、生态环境等部门及其工作人员不得通过干扰生态环境监测活动，篡改、伪造或者指使篡改、伪造生态环境监测数据等方式影响考核评价工作。

第二十六条 县级以上地方人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告生态环境状况和生态环境保护目标完成情况；发生重大生态环境事件的，应当及时向本级人民代表大会常务委员会报告，依法接受监督。

第二十七条 检察机关依法对生态环境损害赔偿、移送涉嫌犯罪案件等工作实施监督。对污染环境、破坏生态的损害社会公共利益行为，检察机关可以依法提起公益诉讼。

鼓励和支持符合法律规定的社会组织依法提起生态环境公益诉讼。

第二十八条 公民、法人和其他组织依法享有获取生态环境信息、参与和监督生态环境保护的权利。生态环境主管部门和其他有关部门、机构应当依法完善公众参与程序，为公民、法人和其他组织参与和监督生态环境保护提供便利。

生态环境主管部门应当依法、及时公开以下生态环境信息：

- （一）生态环境质量状况和重点污染源监测等情况；
- （二）环境行政许可、行政处罚等行政执法情况；
- （三）突发环境事件的应急处置等情况；
- （四）其他依法应当公开的信息。

第二十九条 公民、法人和其他组织有权通过政务服务热线、政府网站、政务新媒体、信函、电子邮件等途径，向生态环境主管部门或者其他负有生态环境保护监督管理职责的部门举报污染环境、破坏生态的行为；发现地方各级人民政府、生态环境等部门不依法履行生态环境保护职责的，有权向其上级机关或者监察机关举报。

有关机关受理举报后，应当依法进行调查核实。对实名举报的，应当将调查、处理情况告知举报人，对举报人的相关信息予以保密；举报经查证属实的，按照有关规定给予举报人奖励。

第三十条 被列入环境信息依法披露名单的企业应当按照国家和省规定的披露内容、时限，将其环境信息录入企业环境信息依法披露系统，并对环境信息的真实性、准确性和完整性负责。

第三十一条 省人民政府应当推动建立健全跨行政区域的重点区域、流域、海域生态环境协同保护机制，定期协商区域、流域、海域内污染防治以及生态保护重大事项，建立健全规划衔接、数据共享机制，协同推进大气、水和固体废物等污染防治，协调解决跨界污染纠纷，促进生态环境共保联治。

### 第三章 生态保护修复

第三十二条 省人民政府应当建立生态状况调查评估机制，健全生态质量考核评价指标体系，定期对重点区域、重点流域、重点海域、生态保护红线和其他典型生态系统的生态状况开展调查评估。

省生态环境主管部门应当定期公开生态状况。

第三十三条 县级以上地方人民政府应当坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，对本行政区域内具有高自然价值、功能价值、经济价值、文化价值的典型生态系统实施优先保护，采取措施加强长江流域、太湖流域、淮河流域、大运河、近岸海域（滩涂）等重点功能区、重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观等的保护修复。

第三十四条 设区的市人民政府应当统筹水资源、水环境、水生态治理，推进美丽河湖保护与建设。

省生态环境主管部门应当会同有关部门，按照国家有关规定建立健全本省行政区域内长江等重要江河湖库水生态监测网络，根据监测结果开展水生态状况评价。

第三十五条 县级以上地方人民政府应当加强自然保护地体系建设，强化自然保护区、自然公园等各类自然保护地的保护和管理，维护其生态功能。

县级以上地方人民政府应当加强湿地生态系统保护，依法实行分级管理、名录管理，规范引导湿地保护和利用。

县级以上地方人民政府应当建立水土保持空间管控制度，落实差别化保护治理措施，提升生态系统水土保持功能，保持山水生态的原真性和完整性。

**第三十六条** 县级以上地方人民政府应当加强生物多样性保护工作，开展生态系统多样性、物种多样性和遗传多样性保护，加强生物安全管理，防范和应对外来物种入侵。

省生态环境主管部门应当组织编制生物多样性保护战略和行动计划，确定生物多样性保护重大工程，报省人民政府批准后公布实施。

县级人民政府应当组织有关部门定期开展生物多样性本底调查。省生态环境、农业农村、林业等部门按照国家 and 省有关规定编制本省生物多样性红色名录、外来入侵物种名录、生态环境质量指示物种清单，并动态更新。

省生态环境主管部门应当对重点区域、重点流域的生物多样性开展周期性监测，促进区域生物多样性保护。设区的市、县级人民政府及其有关部门做好区域生物多样性监测和保护工作。

**第三十七条** 县级以上地方人民政府应当加强自然生态保护与修复，因地制宜推进生态安全缓冲区等生态保护和修复工程建设。

**第三十八条** 生态修复应当采取自然恢复为主、自然恢复与

人工修复相结合的方式，提升生态系统自我恢复能力，保障生态系统的多样性、稳定性、持续性。

第三十九条 县级以上地方人民政府应当加强生态保护修复统筹协调，组织自然资源、生态环境、财政、住房城乡建设、水利、农业农村、林业等部门协同推进生态保护修复工作。

自然资源主管部门按照职责统筹国土空间生态保护修复工作。省自然资源主管部门会同生态环境、水利、农业农村、林业等部门依法制定、完善生态保护修复标准、规范，加强生态保护修复项目验收管理和实施成效评估。

第四十条 省人民政府应当编制自然生态保护修复行为负面清单，明确在生态保护红线、生态空间管控区域、自然生态空间和其他生态空间内开展生态保护修复的禁止和限制行为。

第四十一条 本省建立生态产品价值实现机制。

县级以上地方人民政府应当组织有关部门，按照国家和省有关规定有效拓展政府主导、社会参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，推动形成具有本省特色的生态文明建设新模式。

第四十二条 本省建立生态产品基础信息普查制度和动态监测制度，开展生态产品构成、数量、质量等情况调查，推进自然资源确权登记，编制生态产品目录清单并动态调整。

本省建立健全生态产品价值评价机制，明确生态产品价值核算指标体系、核算方法、数据来源和统计口径等，推进生态产品

价值核算标准化。

县级以上地方人民政府推进生态产品价值核算结果在政府决策、规划编制、生态保护补偿、生态环境损害赔偿、经营开发融资、生态资源权益交易等方面的应用。

第四十三条 本省推动建立生态产品经营管理平台。

县级以上地方人民政府有关部门按照国家 and 省有关规定，及时将生态产品信息录入生态产品经营管理平台。

第四十四条 鼓励社会资本以投资、与政府合作等方式参与生态产品经营开发。鼓励农村集体经济组织、村民采取入股分红模式参与生态产品经营开发。

鼓励在加强保护的前提下，对矿业遗址、工业遗址、古旧村落、水利遗址等存量资源实施生态环境系统整治和配套设施建设，推进相关资源权益集中流转经营，提升其教育、文化、旅游等开发利用价值。

支持有条件的地区开展林业、海洋碳汇交易。

第四十五条 本省建立健全生态保护补偿制度。

省人民政府应当完善转移支付制度，实施差异化补偿，加大对生态保护红线、生态空间管控区域覆盖比例较高地区和南水北调东线水源地等生态功能重要性突出地区的支持力度。省财政部门应当统筹考虑生态产品价值核算结果、生态保护红线区域面积等因素，建立健全财政转移支付资金分配机制。

本省在流域上游、下游地区之间实行水环境区域补偿制度，

按照谁达标谁受益、谁超标谁补偿的原则，在确定的跨市河流交界断面，根据水质达标等情况，实行双向补偿。

第四十六条 违反国家规定、造成生态环境损害的单位和个人（以下称赔偿义务人），应当依法承担损害修复和赔偿责任。

生态环境损害可以修复的，赔偿义务人应当依法自行或者委托开展修复，并赔偿相关损失和费用；生态环境损害无法修复的，赔偿义务人应当依法赔偿相关损失和费用，或者按照有关规定开展补植复绿、增殖放流、认购碳汇等替代修复。省人民政府、损害结果发生地设区的市人民政府及其指定的部门或者机构，应当组织对受损生态环境修复的效果进行评估，确保生态环境及时有效修复。

无法确定赔偿义务人或者赔偿义务人无修复、赔偿能力的，由省人民政府、损害结果发生地设区的市人民政府或者其指定的部门、机构先行组织损害鉴定、修复，或者采取有利于生态环境改善的措施，但赔偿义务人责任不因此免除。

第四十七条 生态环境损害发生后需要索赔磋商的，由省人民政府、损害结果发生地设区的市人民政府及其指定的部门或者机构就修复方案、修复启动时间和期限、赔偿的责任承担方式和期限等具体问题，按照规定程序与赔偿义务人进行磋商。生态环境损害事实清楚、责任认定无争议、损害结果较小的可以适用专家意见、综合认定等简易评估认定和简易磋商程序。

赔偿义务人应当依法积极配合生态环境损害赔偿调查、鉴定

评估等工作，参与索赔磋商，履行修复、赔偿义务。赔偿义务人修复、赔偿能力不足的，在提供全额有效财产担保或者保证人的情况下，可以按照有关规定采取分期赔付、延长缴纳期限等方式予以赔偿，或者提供有益于生态环境保护的劳务。

生态环境、自然资源、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、林业、海事等部门和机构在生态环境损害赔偿磋商、诉讼和损害修复过程中应当与检察机关加强沟通协调，完善信息共享、线索移送、专业咨询、支持起诉等衔接协作机制。

## 第四章 污染防治

第四十八条 本省污染防治应当坚持重点攻坚、协同治理，增强污染防治工作的系统性、整体性、协同性。

第四十九条 排污单位应当采取有效措施防治环境污染，依法落实下列环境保护主体责任：

（一）建立环境保护责任制度，明确责任机构或者人员、责任范围和考核要求等；

（二）组织制定环境保护制度和操作规程，开展环境保护教育培训；

（三）保障环境保护资金投入；

（四）保证生产环节、环境管理、污染排放等符合环境保护法律、法规、规章以及标准的要求；



(五) 披露环境信息；

(六) 法律、法规规定的其他环境保护责任。

禁止通过暗管、渗井、渗坑、灌注、裂隙、溶洞、雨水排放口或者篡改、伪造监测数据，或者不正常运行防治污染设施等逃避监管的方式违法排放污染物。

第五十条 本省依法实行排污许可管理制度。纳入排污许可管理的排污单位，应当依法申领排污许可证并按照排污许可证的要求排放污染物；未取得排污许可证的，不得排放污染物。

前款规定的排污单位因关闭、依法终止等原因终止排放污染物的，应当及时注销排污许可证。具体办法由省生态环境主管部门制定。

第五十一条 本省实行排污权有偿使用和交易制度、排污总量指标储备管理制度，新建、改建、扩建建设项目的重点污染物排放总量指标的不足部分，可以按照国家有关规定通过排污权交易或者从排污总量指标储备库中取得。排污总量指标应当在排污许可证中载明。

省发展改革部门应当会同财政、生态环境等部门制定完善排污权有偿使用价格政策。

排污总量指标储备管理具体办法由省生态环境主管部门制定。

第五十二条 水功能区的水体水质应当符合水功能区划规定的标准，水质超标的水功能区应当实施更严格的污染物排放总

量削减要求。排污单位应当按照要求，采取污染物排放总量控制措施。

本省长江、太湖、淮河等重要流域县级以上地方人民政府应当按照国家和省有关规定加大水污染防治力度，采取有效措施控制总磷等主要水污染物排放总量，强化湖库富营养化治理。

县级以上地方人民政府及其有关部门应当合理布局饮用水水源取水口，加强饮用水水源保护，保障饮用水安全。

**第五十三条** 县级以上地方人民政府及其有关部门、海事管理机构应当按照国家和省有关规定，加强含油类污染物、生活污水、洗舱水、船舶尾气等船舶污染物的污染防治工作，统筹规划建设船舶污染物的接收、转运和处置设施，对沿江港口综合保障体系建设和运行管理给予必要的资金支持和政策扶持，推动港口岸电设施、船舶受电设施建设、改造和使用。

**第五十四条** 交通运输、住房城乡建设、邮政等部门应当推动公共交通、港口码头、环卫、邮政、物流等行业机动车船和非道路移动机械新能源、清洁能源替代工作。

**第五十五条** 工业涂装、包装印刷、木材加工、纺织等行业企业应当使用低挥发性有机物含量的涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等，并建立台账，记录生产原料、辅料的使用量、废弃量、去向以及挥发性有机物含量。台账保存期限不得少于三年。

**第五十六条** 建筑工地、物料堆放场所、码头、矿山和绿化施工、预拌混凝土生产等管理单位或者企业应当按照法律、法规

和有关规定做好扬尘污染防治工作。

第五十七条 建筑物外墙采用反光材料的，应当符合国家和省有关规定和标准。住房城乡建设主管部门应当加强对建筑物外墙采用反光材料建设施工的监督管理。

建筑物使用玻璃幕墙的，鼓励采用低反射率的反光材料。对使用玻璃幕墙的建设项目，自然资源主管部门在会同有关部门审查规划设计方案时，应当综合考虑建筑物所在位置、对周边环境影响等因素。

室外灯光广告、照明设备应当符合国家和省环境照明技术规范的要求，不得影响周围居民的正常生活。

第五十八条 生态环境等部门应当加强重金属污染防治，确定重金属污染重点防控区域、行业和企业，加强对涉铅、镉、汞、铬和类金属砷等重点重金属产生单位的监管。

第五十九条 地方各级人民政府应当加强农业农村生态环境监管能力建设，支持农村生活污水处理、垃圾收集处理、农业废弃物资源化利用、养殖池塘尾水治理、农田退水治理、畜禽养殖污染防治等环境基础设施的建设、运行和维护，加强农业面源污染防治、农用地土壤污染防治、农村水环境治理和农村饮用水水源保护，鼓励、引导农业绿色投入品研发、生产、销售、使用，推动农业绿色发展和农村环境综合整治。

第六十条 省生态环境主管部门应当会同有关部门开展全省环境健康风险识别、调查、监测、风险评估和风险管理，编制

环境健康管理规划，建立健全环境健康管理制度和标准，加强环境健康科学研究，提升公民环境健康素养。

第六十一条 县级以上地方人民政府应当加强新污染物治理，组织开展本行政区域内重点管控新污染物的筛查评估，明确管控重点地区、行业、企业，落实禁止、限制、限排等环境风险管控措施，强化对影响饮用水安全的新污染物风险防控。

省生态环境主管部门应当会同有关部门研究建立新污染物调查、监测、筛查、评估、管控制度和标准。生态环境主管部门应当按照国家和省有关规定加强对本行政区域内从事新化学物质研究、生产、进口和加工使用的企业事业单位的环境监督管理。

生态环境主管部门依法对使用有毒、有害物质进行生产或者在生产过程中排放有毒、有害物质的企业实施强制性清洁生产审核，推动企业按照国家有关规定强化过程控制、减少新污染物排放。

第六十二条 新建排放重点污染物的工业项目原则上应当进入符合规划的园区。鼓励园区外已建排放重点污染物的工业项目通过搬迁等方式进入符合规划的园区。

第六十三条 第三方机构接受排污单位的委托提供环境服务，应当遵守相关法律、法规和技术标准规范的要求，依法履行合同约定的义务，并对其出具的有关数据、结论、报告等的真实性、准确性负责，不得弄虚作假。

有关单位和个人不得指使或者变相指使第三方机构弄虚作

假。

排污单位委托第三方机构提供环境服务的，不免除其应负的法律責任。

第六十四條 依法应当安裝、使用自動監測設備的排污單位，應當保證自動監測設備正常運行，保存原始監測記錄，並與生態環境主管部門聯網。自動監測設備應當通過國家監測儀器適用性檢驗，其驗收的期限、要求等應當按照國家有關規定執行。自動監測設備不能正常運行的，排污單位應當於故障發生後十二小時內向所在地生態環境主管部門報告，並於五個工作日內恢復正常運行；不能正常運行期間，應當按照有關規定採取人工監測的方式進行監測，並向所在地生態環境主管部門報送監測數據。

鼓勵其他排污單位安裝自動監測設備，並與生態環境主管部門聯網。對未實行自動監測的污染物，排污單位應當按照有關規定進行人工監測，並保存原始監測記錄。排污單位應當按照規定向社會公開自動和人工監測數據。

排污單位自動監測設備產生的數據經依法審核後，可以作為監管執法的事實依據。

第六十五條 地方各級人民政府和有關部門、園區管理機構應當加大環境基礎設施建設投入，組織建設污水集中處理設施及配套管網、固體廢物收集處置設施、危險廢物集中處置設施、環境風險防控設施以及其他環境基礎設施。

鼓勵、支持設區的市、縣級人民政府通過多元化方式投資配

建可供市场主体共享使用的环境保护公共设施，实现污染物统一收集、集中治理、稳定达标排放。

第六十六条 县级以上地方人民政府应当推动污水集中处理设施、生活垃圾集中处理设施、危险废物和废弃电器电子产品集中处理设施向公众开放。

鼓励重点排污单位在确保安全生产的前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式，向公众开放相关污染防治设施。

第六十七条 县级以上地方人民政府以及园区管理机构应当把生态环境风险纳入常态化管理，采取措施加强环境应急基础设施建设和环境应急保障、应急准备、响应处置能力建设，保障环境应急工作正常开展。

县级以上地方人民政府应当组织生态环境、公安、交通运输、水利、应急、消防救援等部门和机构健全完善环境应急联动机制，在处置突发事件、实施救援过程中采取必要措施，避免或者减少对环境造成的危害。有关部门发现突发事件可能对环境造成危害时，应当及时通报本级生态环境主管部门。

排污单位应当依法开展环境安全教育和培训并如实记录相关情况，开展环境安全隐患排查治理，定期组织或者参加应急演练。对于发现后能够立即治理的环境安全隐患，排污单位应当立即采取措施，消除环境安全隐患；对于情况复杂、短期内难以完成治理，可能产生较大环境危害的环境安全隐患，应当制定隐患

治理方案，落实整改措施、责任、资金、时限和现场应急预案，及时消除隐患。

第六十八条 鼓励和支持保险企业开发环境污染责任保险。

鼓励和支持企业事业单位和其他生产经营者投保环境污染责任保险。国家规定应当投保环境污染责任保险的，按照国家规定执行。

## 第五章 绿色低碳发展

第六十九条 省、设区的市人民政府应当加强应对气候变化工作，建立健全碳达峰碳中和工作推进机制，落实碳达峰碳中和任务，推动能源消费总量和强度控制向碳排放总量和强度控制转变。

第七十条 县级以上地方人民政府应当建立健全减少污染排放、降低温室气体排放的激励约束机制，推动产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整，加快建立以低碳为特征的产业体系、能源体系和交通运输体系，有效控制温室气体排放，提升应对气候变化能力。

县级以上地方人民政府应当加强绿色科技创新，推动产业数字化、智能化同绿色化深度融合，推进工业、能源、建筑、交通、农业、居民生活等重点领域以及相关传统产业绿色低碳转型，发展绿色环保产业。

有关部门应当根据产业结构调整指导目录依法推进落后生产工艺装备与落后产品的淘汰。

国家机关、企业事业单位和其他生产经营者应当加强本单位的温室气体排放管理，合理控制温室气体排放。

第七十一条 省生态环境主管部门按照国家有关规定，确定温室气体重点排放单位名录，向国务院生态环境主管部门报告后向社会公布。

省生态环境主管部门应当根据国家有关规定向温室气体重点排放单位分配碳排放配额，并加强对碳排放配额清缴情况的监督管理和温室气体排放报告的核查。

温室气体重点排放单位应当控制温室气体排放，及时向省生态环境主管部门报告温室气体排放情况，对数据的真实性、完整性和准确性负责，并按照国家有关规定及时清缴上年度碳排放配额。

碳排放配额的交易，按照国家有关规定执行。

第七十二条 各类开发建设活动应当符合国家、省产业政策和生态环境保护准入条件。

禁止建设不符合国家、省产业政策和生态环境保护准入条件的生产项目；对正在建设或者已经建成的生产项目，由所在地县级以上地方人民政府依法处理。

列入限制类产业目录的排污单位，应当依法实施清洁化改造。



第七十三条 省发展改革部门应当会同生态环境、工业和信息化等部门采用差别化价格政策引导节约和合理使用水、电等资源和能源，提高利用效率，促进绿色低碳发展。

排污单位超过国家和省规定的单位产品能耗限额标准用能的，适用惩罚性电价政策。

第七十四条 县级以上地方人民政府应当采取措施提高自然生态空间承载力，有效发挥森林、湿地、海洋、土壤等的固碳作用，提升生态系统碳汇增量。

第七十五条 鼓励地方各级人民政府建立促进绿色低碳发展的激励机制，发挥政府投资引导作用，构建与碳达峰碳中和相适应的投融资体系；完善支持社会资本参与政策，激发市场主体绿色低碳投资活力；推进绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色担保、绿色投资基金等绿色金融发展。

第七十六条 国家机关和使用财政资金的其他组织应当按照国家规定优先采购和使用节能、节水、节材等有利于生态环境保护的产品、设备和设施。

鼓励公民、法人和其他组织优先采购和使用有利于生态环境保护的产品和再生产品，减少废弃物的产生。

## 第六章 法律责任

第七十七条 对违反本条例规定的行为，法律、法规已有处

罚规定的，从其规定。

第七十八条 违反本条例第二十条第三款规定，为被检查者提供生产经营场所的单位或者个人不予配合的，由生态环境主管部门或者其他负有生态环境保护监督管理职责的部门责令改正；拒不改正的，处二千元以上二万元以下罚款。

第七十九条 违反本条例第五十七条第三款规定，室外灯光广告、照明设备不符合国家和省环境照明技术规范的要求，影响周围居民正常生活的，由生态环境主管部门或者设区的市、县级人民政府确定的部门责令限期改正；逾期不改正的，处二万元以上五万元以下罚款。

第八十条 违反本条例第六十三条第一款规定，第三方机构在有关环境服务活动中弄虚作假的，由生态环境主管部门责令改正，没收违法所得，并处十万元以上五十万元以下罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员由生态环境主管部门给予警告，并处一万元以上十万元以下罚款，有关责任人员五年内不得从事生态环境服务工作。依法应当撤销资质认定证书的，资质认定主管部门应当撤销。

违反本条例第六十三条第二款规定，有关单位或者个人指使或者变相指使第三方机构弄虚作假的，由生态环境主管部门责令改正，处十万元以上五十万元以下罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员由生态环境主管部门给予警告，并处一万元以上十万元以下罚款。

第三方机构在服务活动中弄虚作假，对造成的环境污染或者生态破坏负有责任的，除依照有关法律、法规予以处罚外，还应当依法与造成环境污染或者生态破坏的其他责任者承担连带责任。

第八十一条 违反本条例第六十七条第三款规定，排污单位未制定隐患治理方案或者未落实整改措施的，由生态环境主管部门责令改正，可以处一万元以上三万元以下罚款。

第八十二条 地方各级人民政府、生态环境等部门及其工作人员在履行生态环境监督管理职责中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第八十三条 违反本条例规定，造成人身损害、财产损失的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第七章 附 则

第八十四条 本条例自 2024 年 6 月 5 日起施行。