

海南省实施《中华人民共和国人民 防空法》办法

(1999 年 11 月 26 日海南省第二届人民代表大会常务委
员会第十次会议通过 根据 2004 年 8 月 6 日海南省第三
届人民代表大会常务委员会第十一次会议《关于修改〈海
南省实施中华人民共和国人民防空法办法〉的决定》修正)

第一条 为有效地组织人民防空,保护人民生命和财产安全
以及经济建设成果,根据《中华人民共和国人民防空法》(以下
简称《人民防空法》)和其他有关法律、法规,结合本省实际,
制定本办法。

第二条 本省行政区域内的一切组织和个人,都应当遵守本
办法,都有依法获得人民防空保护的权利,都必须依法履行人民
防空的义务。

第三条 县级以上人民政府和同级军事机关领导本行政区
域的人民防空工作。县级以上人民政府应当将人民防空建设纳入

本行政区域经济和社会发展规划。

县级以上人民政府人民防空行政主管部门(以下简称人民防空主管部门)受同级人民政府和军事机关的领导,依照有关规定履行职责,负责本行政区域内的人民防空工作。

重点经济目标所在单位、重要事业单位应当指定有关部门或者人员负责人民防空工作。

县级以上人民政府的其他工作部门,依法在各自职责范围内负责有关的人民防空工作。

第四条 省人民政府和同级军事机关根据国家的规定和我省国防建设需要,共同确定本省的人民防空重点城市。

第五条 县级以上人民政府和军事机关应当制定本级防空袭方案及实施计划,并依照有关规定报请批准。编制防空袭方案需要的各种资料数据,有关单位和个人应当无偿提供。

县级以上人民政府和同级军事机关应当有计划地组织实施防空袭演练,普及防空知识,提高全民的防空意识。有关单位应当按照要求提供人员、物资、设备保障。

第六条 重要的工矿企业、科研基地、交通枢纽、通信枢纽、桥梁、仓库、发(变)电站等经济目标,由所在地的县级以上人民政府与同级军事机关报省人民政府和军事机关确定,实行分级

管理。有关部门和单位应当按照规定建设、完善重要经济目标的防护设施，并负责维护管理。

新建重要的经济目标，建设单位应当按照人民防空的防护要求，将其防护设施纳入基本建设计划，统一建设。

人民防空主管部门应当对重要经济目标的人民防空建设进行监督检查，被检查单位应当如实提供情况。

第七条 县级以上人民政府负担的人民防空经费，列入地方财政年度预算。

社会负担的人民防空经费的收支办法，由省人民政府按照《人民防空法》和国家有关规定另行制定。

第八条 县级以上人民政府应当根据国防建设的需要，结合城市建设和经济发展水平，制定人民防空工程建设规划，并纳入城市总体规划。

第九条 县级以上人民政府的人民防空指挥工程、公用的人员掩蔽工程和疏散干道工程，由人民政府安排建设经费，人民防空主管部门统一组织建设；医疗救护、物资储备等专用工程由有关部门纳入本部门基本建设计划，组织修建；国家机关和军事机关、政党组织、社会团体、企事业单位、各种经济实体的人员与物资掩蔽工程由本单位负责修建。

第十条 鼓励、支持单位和个人利用多种形式依法筹集资金，投资修建人民防空工程。人民防空工程平时由投资者使用管理，收益归投资者所有。

第十一条 建设和开发利用人民防空工程，按照国家有关规定享受税、费和水电价减免等优惠待遇。政府有关部门对人民防空工程所需的建设用地，应当依法给予保障。

第十二条 人民防空工程建设应当有利于平时的经济建设、群众的生产生活和工程的开发利用。

人民防空主管部门应当建立人民防空工程使用登记制度。人民防空工程的使用权经过批准发生变更时，有关当事人应当在30日内到人民防空主管部门办理变更登记。

依法取得人民防空工程使用权的单位和个人应当遵守维护管理的有关规定，不得影响人民防空工程的防空效能，不得妨碍人民防空工程迅速转入战时状态。

第十三条 城市新建民用建筑，必须依照国家规定的标准和要求修建战时可用于防空的地下室。

第十四条 城市新建民用建筑，其防空地下室必须与地面建筑同时规划、同时设计、同时建筑。

应当修建防空地下室的民用建筑，其设计方案必须经县级以

上人民防空主管部门审核, 未经人民防空主管部门审核或者经审核不合格的, 有关部门不得为其办理设计审批和施工发证手续。

第十五条 应当修建但受客观条件限制不能与地面建筑同时修建防空地下室的, 建设单位必须报经县级以上人民防空主管部门批准, 按照应当修建的防空地下室面积缴纳人民防空工程易地建设费。缴费标准由省人民政府按照当地建筑工程实际造价确定。

人民防空工程易地建设费列入财政专户管理, 专款专用, 由人民防空主管部门根据人民防空工程建设规划, 集中修建人民防空工程。

第十六条 人民防空工程的专用防护设备必须使用符合国家质量标准的合格产品, 并按照有关规定安装。

第十七条 人民防空主管部门应当会同工程质量监督部门对人民防空工程的质量进行监督检查。

单独修建的人民防空工程, 由建设单位组织, 人民防空主管部门按照国家有关规定进行竣工验收。

建有防空地下室的建筑项目竣工验收, 应当有人民防空主管部门参加。除按照国家有关规定允许预留的部位外, 不符合国家规定的防护标准和质量标准的, 必须整改或者采取其他补救措施, 仍不符合要求的, 应当在规定期限内重新修建。修建完成和

验收之前，验收单位不得对整体建筑发放验收合格证。

第十八条 建设单位应当在人民防空工程竣工后的 60 日内将人民防空工程档案移送人民防空主管部门备案。

第十九条 人民防空工程（含防空地下室）属战备设施。战时，必须服从防空需要无条件由当地人民政府和同级军事机关统一调配使用。

公用防空工程，由人民防空主管部门纳入国有资产进行维护管理，所需经费按照有关规定列支；单位修建的人民防空专用工程和其他形式投资建设的人民防空工程，由投资者纳入其固定资产进行维护管理；结合民用建筑修建的防空地下室，由业主负责维护管理。

人民防空主管部门应当加强监督检查，确保人民防空工程的良好使用状态。

第二十条 人民防空主管部门和规划主管部门应当共同确定人民防空工程地面的控制用地范围。

县级以上人民政府有关部门应当保障人民防空指挥工程、公用人民防空工程和与其配套的进出道路、孔口、出入口、口部伪装房等设施的地面用地。对已建工程应当界定和确认其口部、进出口道路的用地范围。在工程口部附近修建的其他建筑物应当留出不少于倒塌半径的安全距离。

第二十一条 任何单位和个人不得有下列行为：

（一）在人民防空工程地面的控制用地范围内设置障碍、堆放物品、建造建筑物和构筑物；

（二）向人民防空工程内排入废水、废气和倾倒废弃物；

（三）在人民防空工程内生产和储存爆炸、剧毒、易燃、放射性和腐蚀性的物品；

（四）在危及人民防空工程安全使用范围内进行采石、挖砂、取土、爆破、钻探、打桩等作业；

（五）其他影响人民防空工程使用或者降低人民防空工程防护能力的行为。

第二十二条 任何单位和个人不得擅自拆除人民防空工程。因建设需要拆除的，拆除单位必须按照有关规定报县级以上人民防空主管部门批准，并在规定期限内补建同等级人民防空工程或者给予补偿。

第二十三条 人民防空通信、警报网，应当按照有关规定与当地邮电系统和国家机关及军事机关的通信联通，所需的线（电）路、频率，有关部门必须按照战备要求给予保障。

人民防空主管部门按照国家规定进行固定防空警报装置、无线移动防空警报装置、车载机动防空警报装置建设和安装通信、

广播、电视系统防空警报控制装置时，有关单位应当予以协助，不得阻挠。

人民防空通信、警报值勤用电，电力部门应当按照战备要求提供保障。

第二十四条 通信、广播、电视系统、寻呼台平时应当根据人民防空通信、警报保障计划，制定传递、发放防空警报信号方案，并由当地人民政府定期组织演练。战时必须优先传递、发放防空警报信号。每年全省应当组织警报试鸣，并由县级以上人民政府在试鸣日前 5 日向社会发布公告。

第二十五条 设置在有关单位的人民防空警报设施，由所在单位维护管理，未经县级以上人民防空主管部门批准不得擅自拆除或者迁移。

根据人民防空主管部门制定的人民防空警报建设规划，需要设置警报点的新建建筑物，应当在其顶层预留线路管孔、电源，并无偿提供使用。

第二十六条 县级以上人民政府应当组织有关部门制定城市人民防空疏散计划，并组织预定疏散地区的防空建设。

战时人民防空疏散由县级以上人民政府根据国家发布的命令有组织、有计划地实施，任何单位不得擅自行动。

第二十七条 县级以上人民政府应当根据人民防空的需要，组织有关部门依法组建群众防空组织。战时接受城市人民防空指挥机构的统一指挥；平时按照省人民防空主管部门制定的训练计划，由市、县、自治县人民防空主管部门指导有关部门实施训练并督促检查。集训人员的工资、福利与在岗职工同等对待。训练所需的装备、器材、经费由组建单位负责；特殊性装备、专业器材由人民防空主管部门协助解决。

第二十八条 人民防空教育应当纳入各级人民政府国防教育计划，新闻、出版、广播、电影、电视、文化等有关部门和单位均有开展人民防空宣传教育的义务和责任。

学校的人民防空教育，应当纳入学校国防教育内容，由各级教育行政主管部门组织实施。

第二十九条 对在人民防空工作中做出显著成绩的单位和个人，由县级以上人民政府和军事机关给予表彰、奖励。

第三十条 城市新建民用建筑，不按照规定修建防空地下室或者不缴纳易地建设费的，由人民防空主管部门对其当事人给予警告，责令限期修建或者补交易地建设费，并可处 1 万元至 10 万元的罚款。

第三十一条 有下列行为之一的，由人民防空主管部门对当事人给予警告，责令限期改正，并可以对个人处 1000 元至 5000

元、单位处 1 万元至 5 万元的罚款；造成损失的，当事人应当依法赔偿损失：

（一）侵占人民防空工程的；

（二）不按照国家规定的防护标准和质量标准修建人民防空工程的；

（三）违反国家有关规定，改变人民防空工程的主体结构，拆除人民防空工程设备设施或者采用其他方法危害人民防空工程安全和使用效能的；

（四）拆除或者毁坏人民防空工程，拒不补建的；

（五）占用人民防空通信专用频率，使用与防空警报相同的音响信号，或者擅自拆除人民防空通信、警报设备设施的；

（六）阻挠安装人民防空通信、警报设施，拒不改正的；

（七）向人民防空工程内排入废水、废气或者倾倒废弃物的。

第三十二条 有下列行为之一的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚条例》的有关规定处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）破坏或者盗窃人民防空设施、设备的；

（二）在人民防空工程内生产或者储存爆炸、剧毒、易燃、放射性、腐蚀性等危险物品的；

- (三) 干扰、破坏防空演习的;
- (四) 扰乱防空疏散场所内公共秩序的;
- (五) 阻挠、妨碍人民防空主管部门工作人员依法执行公务的。

第三十三条 有下列行为之一的,由有关部门按照有关规定给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

- (一) 未采取有效防空袭防护措施,致使重要经济目标遭受重大损失的;
- (二) 延误传递防空警报信号或者误传防空警报信号的;
- (三) 玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊或者其他违法、失职行为造成人民防空工作损失的;
- (四) 未按照规定将人民防空工程档案移交人民防空主管部门的;
- (五) 违反国家有关规定,擅自批准免建防空地下室或者减免人民防空工程易地建设费的。

第三十四条 截留或者挪用人民防空易地建设费和其他人民防空建设经费的,由其上级主管部门或者行政监察机关予以追缴,并对主要负责人和直接责任人员依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十五条 当事人对行政处罚决定不服的,可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼;逾期不申请复议也不起诉,又不履行行政处罚决定的,由作出行政处罚决定的机关申请人民法院强制执行。

第三十六条 本办法具体应用的问题由省人民政府解释。

第三十七条 本办法自公布之日起施行。