

# 西安市建筑垃圾管理条例

(2012 年 6 月 27 日西安市第十五届人民代表大会常务委员会第二次会议通过 2012 年 7 月 12 日陕西省第十一届人民代表大会常务委员会第三十次会议批准 根据 2016 年 12 月 22 日西安市第十五届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过 2017 年 3 月 30 日陕西省第十二届人民代表大会常务委员会第三十三次会议批准的《西安市人民代表大会常务委员会关于修改〈西安市保护消费者合法权益条例〉等 49 部地方性法规的决定》第一次修正 根据 2020 年 10 月 21 日西安市第十六届人民代表大会常务委员会第三十七次会议通过 2020 年 11 月 26 日陕西省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准的《西安市人民代表大会常务委员会关于修改〈西安市保护消费者合法权益条例〉等 65 部地方性法规的决定》第二次修正 根据 2024 年 8 月 14 日西安市第十七届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过 2024 年 9 月 27 日陕西省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准的《西安市人民

代表大会常务委员会关于修改〈西安市市政设施管理条例〉等二十部地方性法规的决定》第三次修正)

## 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 建筑垃圾排放
- 第三章 建筑垃圾运输
- 第四章 建筑垃圾消纳
- 第五章 建筑垃圾综合利用
- 第六章 建筑垃圾处置管理与监督
- 第七章 法律责任
- 第八章 附 则

## 第一章 总 则

第一条 为了加强建筑垃圾管理，维护城市市容环境卫生，保护和改善生态环境，促进经济社会可持续发展，根据有关法律法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内建筑垃圾的排放、运输、消纳、综合利用等处置活动。

本条例所称建筑垃圾，是指单位和个人新建、改建、扩建、拆除各类建筑物、构筑物、管网，道路施工，装饰装修房屋等所

产生的渣土、弃料及其他废弃物。

第三条 市城市管理部门是本市建筑垃圾管理的行政主管部门。区县城市管理部门按照职责负责辖区内的建筑垃圾管理工作。

公安、资源规划、发改、交通、住建、水行政、生态环境等部门按照各自职责，做好建筑垃圾管理的相关工作。

街道办事处、镇人民政府接受城市管理部门指导，对本辖区内建筑垃圾处置活动进行监督、检查。

第四条 建筑垃圾处置实行减量化、无害化、再利用、资源化和产生者承担处置责任的原则。

第五条 市人民政府应当制定建筑垃圾综合利用优惠政策，扶持和发展建筑垃圾综合利用项目，加强对建筑垃圾综合利用的研究开发与转化应用，提高建筑垃圾综合利用的水平。

第六条 任何单位和个人都有权对违法处置建筑垃圾的行为进行制止和举报。

## 第二章 建筑垃圾排放

第七条 建筑垃圾排放人应当对建筑垃圾进行分类。

任何单位和个人不得将建筑垃圾与生活垃圾、危险废物混合处置。

第八条 建筑垃圾排放人应当向建筑垃圾产生地所在区县

城市管理部门申请办理《西安市建筑垃圾处置（排放）证》，并提交以下材料：

- （一）有关部门核发批准建设的相关文件；
- （二）建筑垃圾排放量及核算的相关资料；
- （三）建筑垃圾处置方案：包括建筑垃圾的分类，排放地点、数量，运输路线，消纳地点，回收利用等事项。

第九条 建筑垃圾排放人应当与持有《西安市建筑垃圾处置（运输）证》的运输单位签订建筑垃圾运输合同，不得将建筑垃圾交由未取得《西安市建筑垃圾处置（运输）证》的运输单位和个人运输。

第十条 排放建筑垃圾的施工工地应当符合下列条件：

- （一）设置符合相关技术规范的围蔽设施；
- （二）出口道路硬化处理，设置车辆冲洗设备并有效使用；
- （三）设置洗车槽和沉淀池并有效使用；
- （四）采取措施避免扬尘，拆除建筑物应当采取喷淋除尘措施并设置立体式遮挡尘土防护设施；
- （五）建筑垃圾分类堆放，及时清运。

因施工场地限制，无法达到前款第三项条件的，经所在区县城市管理部门批准，可以采取其他相应措施。

第十一条 建筑垃圾排放人应当在施工现场配备建筑垃圾排放管理人员，监督建筑垃圾装载，保证建筑垃圾运输车辆密闭、整洁出场。

第十二条 在城市道路进行管线铺设、道路开挖、管道清污等施工作业的建筑垃圾排放人，应当采取有效保洁措施，按照市政工程围蔽标准，隔离作业，施工完成后二十四小时内将建筑垃圾清运完毕。

第十三条 因抢险、救灾等特殊情况需要紧急施工排放建筑垃圾的，施工单位应当在险情、灾情消除后二十四小时内书面报告所在区县城市管理部门。

第十四条 个人住宅装饰装修产生的废弃物，应当袋装收集、定点投放。禁止随意倾倒住宅装饰装修废弃物。

社区居民委员会、村民委员会、物业服务企业等组织应当接受所在区县城市管理部门的监督、指导，在辖区内设置围蔽的个人住宅装饰装修废弃物临时堆放点或者收集容器，并组织集中清运。

### 第三章 建筑垃圾运输

第十五条 建筑垃圾运输人应当建立健全建筑垃圾运输车辆安全管理、驾驶人培训、车辆清运规范服务制度，加强车辆维护保养，保证运输安全规范。

第十六条 建筑垃圾运输实行许可制度。

建筑垃圾运输人应当向市城市管理部门申请办理《西安市建筑垃圾处置（运输）证》，并提交以下材料：

(一) 具有合法的《道路运输经营许可证》的书面承诺和工商营业执照;

(二) 运输车辆总核定载质量达到五百吨以上的证明文件;

(三) 与企业经营规模相适应的车辆停放场地、维修保养场所的证明文件;

(四) 运输车辆的《机动车辆行驶证》和《车辆营运证》;

(五) 运输车辆具备全密闭运输机械装置或者密闭苫盖装置、安装行驶及装卸记录仪和相应的建筑垃圾分类运输设备。

新城区、碑林区、莲湖区、雁塔区、灞桥区、未央区、长安区以外的区县建筑垃圾运输人申请办理《西安市建筑垃圾处置(运输)证》的,由市城市管理部门委托区县城市管理部门办理。

第十七条 从事建筑垃圾运输车辆的驾驶人应当符合以下条件:

(一) 取得相应准驾车型驾驶证并具有三年以上驾驶经历;

(二) 最近连续三个记分周期内没有被记满分记录;

(三) 无致人死亡或者重伤的交通责任事故;

(四) 无饮酒或者醉酒后驾驶记录,最近一年内无超速等严重交通违法行为;

(五) 经考试合格,取得相应的道路运输从业资格证件。

第十八条 建筑垃圾运输人在取得《西安市建筑垃圾处置(运输)证》后,应当按照行业规定对运输车辆统一外观标识,安装限速装置、卫星定位系统、主动安全防御系统,并将企业、

车辆、驾驶人相关情况向公安机关交通管理部门备案。

第十九条 建筑垃圾运输人在运输过程中应当遵守下列规定：

- (一) 承运经批准排放的建筑垃圾；
- (二) 实行分类运输；
- (三) 按照规定的时间、速度和路线行驶；
- (四) 运输至经批准的消纳、综合利用场地；
- (五) 保持车辆整洁，采取密闭或者其他措施防止泄漏、遗撒。

第二十条 建筑垃圾运输人应当在施工现场配备管理人员，监督运输车辆的密闭启运和清洗，督促驾驶人规范使用运输车辆安装的卫星定位系统等相关电子装置，安全文明行驶。

第二十一条 建筑垃圾运输人应当将建筑垃圾运至指定的消纳场所。禁止在道路、桥梁、公共场地、公共绿地、农田、河流、湖泊、供排水设施、水利设施以及其他非指定场地倾倒建筑垃圾。

第二十二条 运输建筑垃圾造成道路及环境污染的，责任人应当立即清除污染。未及时清除的，由所在区县城市管理部门组织清除，清除费用由责任人承担。

第二十三条 建筑垃圾清运费由建筑垃圾排放人与建筑垃圾运输人统一结算，不得向运输车辆驾驶人支付。

## 第四章 建筑垃圾消纳

第二十四条 市、区县人民政府应当将建筑垃圾消纳场建设纳入国民经济和社会发展规划。

城市管理部门应当会同资源规划主管部门制定建筑垃圾消纳场建设规划。

第二十五条 区县人民政府应当建立健全建筑垃圾消纳管理工作机制，组织实施建筑垃圾消纳场建设规划，优先保障建筑垃圾消纳场的建设用地，鼓励社会投资建设和经营建筑垃圾消纳场。

建筑垃圾消纳场的规划和建设，应当符合环保要求，采取有效措施防止二次污染。

第二十六条 建筑垃圾消纳场不得受纳工业垃圾、生活垃圾和有毒有害垃圾。

第二十七条 建筑垃圾消纳人应当向所在区县城市管理部门申请办理《西安市建筑垃圾处置(消纳)证》，并提交以下材料：

- (一) 资源规划、住建等部门核发的批准文件；
- (二) 经批准的环境影响报告书；
- (三) 核算建筑垃圾消纳量的相关资料和建筑垃圾现场分类消纳方案；
- (四) 消纳场地平面图、进场路线图、消纳场运营管理方案；
- (五) 符合相关标准的出口道路硬化以及洗车槽、车辆冲洗



设备、沉淀池的设置方案；

(六) 封场绿化、复垦或者平整设计方案。

第二十八条 建设工程施工工地或者低洼地区改造需要用基建弃土或者拆迁工程残渣回填的，申请人提出申请后，城市管理部门应当提供相关信息、简化审批程序。

第二十九条 下列区域不得设置建筑垃圾消纳场：

- (一) 基本农田和生态公益林地；
- (二) 河流、湖泊、水库、渠道等保护区范围；
- (三) 地下水集中供水水源地及补给区；
- (四) 泄洪道及其周边区域；
- (五) 尚未开采的地下蕴矿区、溶岩洞区；
- (六) 法律法规规定的其他区域。

第三十条 消纳场达到原设计容量或者因其他原因导致建筑垃圾消纳人无法继续从事消纳活动的，建筑垃圾消纳人应当在停止消纳三十日前书面告知原许可机关，由原许可机关向社会公告。建筑垃圾消纳场不得擅自关闭或者拒绝消纳建筑垃圾。

消纳场封场后应当按照审批的设计方案实现用地功能。

## 第五章 建筑垃圾综合利用

第三十一条 市、区县人民政府应当将建筑垃圾综合利用项目列入科技发展规划和高新技术产业发展规划，优先安排建设用

地，并在产业、财政、金融等方面给予扶持。

鼓励和引导社会资本和金融资金参与建筑垃圾综合利用项目，支持建筑垃圾再生产品的研发机构和生产企业发展。

第三十二条 利用财政性资金建设的城市环境卫生设施、市政设施、园林绿化设施等项目应当优先采用建筑垃圾综合利用产品。

第三十三条 建设单位应当优先使用工程建设中产生的可现场回收利用的建筑垃圾；对不能现场利用的建筑垃圾，交由建筑垃圾运输人运至消纳场所。

第三十四条 鼓励道路工程的建设单位在满足使用功能的前提下，优先选用建筑垃圾作为路基垫层。

鼓励新建、改建、扩建的各类工程项目在保证工程质量的前提下，优先使用建筑垃圾综合利用产品。

第三十五条 市城市管理部门在建筑垃圾的处置过程中，对建筑垃圾综合利用企业的生产需求应当优先予以安排。

第三十六条 企业使用或者生产列入建筑垃圾综合利用鼓励名录的技术、工艺、设备或者产品的，按照国家有关规定享受税收优惠。

建筑垃圾综合利用企业，不得采用列入国家淘汰名录的技术、工艺和设备进行生产；不得以其他原料代替建筑垃圾，生产建筑垃圾资源化利用产品。

## 第六章 建筑垃圾处置管理与监督

第三十七条 建筑垃圾的排放人、运输人、消纳人，应当依照本条例的规定办理《西安市建筑垃圾处置证》。未按规定办理《西安市建筑垃圾处置证》的单位和个人，不得从事相应的建筑垃圾处置活动。

禁止伪造、涂改、买卖、出租、出借、转让《西安市建筑垃圾处置证》。

第三十八条 市、区县城城市管理部门应当自受理排放、运输、消纳申请之日起七个工作日内，作出是否批准的决定，对符合条件的申请人核发《西安市建筑垃圾处置证》；对不符合条件的，不予办理并向申请人书面告知理由。

第三十九条 有下列情形之一的，建筑垃圾排放人、消纳人应当向原许可机关提出变更申请：

- （一）建设工程施工等相关批准文件发生变更的；
- （二）建筑垃圾处置方案中消纳地点或者分类消纳方案需要调整的；
- （三）建筑垃圾运输合同主体发生变更的。

第四十条 有下列情形之一的，建筑垃圾运输人应当向原许可机关提出变更申请：

- （一）营业执照登记事项发生变更的；
- （二）《道路运输经营许可证》和所属运输车辆《车辆营运

证》登记事项发生变更的；

（三）新增、变更过户、报废、遗失建筑垃圾运输车辆的。

第四十一条 建筑垃圾排放人、运输人和消纳人提出的变更申请符合法定条件的，原许可机关应当在受理申请之日起五个工作日内依法办理变更手续。

区县城市管理部门作出许可或者变更决定后，应当在五个工作日内向市城市管理部门备案。

第四十二条 《西安市建筑垃圾处置证》有效期为一年。被许可人需要延期的，应当在有效期届满三十日前向原许可机关提出延期申请，准予延期时间不得超过三个月。

原许可机关应当在有效期届满前作出是否准予延期的决定，逾期未作决定的，视为准予延期。

第四十三条 市人民政府应当建立、整合和完善建筑垃圾运输全程监控系统和信息共享平台，实现城市管理、公安机关交通管理部门联动，加强对建筑垃圾排放、运输、消纳等处置活动的监督管理。

第四十四条 市人民政府可以组织市城管、公安机关交通管理部门、住建等部门，科学、合理地制定限制建筑垃圾运输时间、运行区域的方案，并公布实施。

因重大庆典、大型群众性活动等管理需要，可以规定临时限制排放建筑垃圾的时间和区域。

第四十五条 市城市管理部门负责建立健全建筑垃圾管理

信息共享平台。有关部门应当按照下列规定提供并及时更新相关信息：

（一）城市管理部门提供建筑垃圾消纳场选址、建筑垃圾处置许可事项、处置动态、建设工程回填和建筑垃圾综合利用需求、监督管理及未按规定办理建筑垃圾处置许可、超高装载、沿途抛撒、随意倾倒建筑垃圾等违法行为及查处情况的信息；

（二）公安机关交通管理部门提供建筑垃圾运输企业、车辆及驾驶人备案，交通违法行为查处情况，交通事故、运行轨迹等相关信息；

（三）交通运输主管部门提供运输单位的道路运输经营资质、运输车辆营运资质、驾驶人员从业资格及违法行为查处情况等信息；

（四）资源规划主管部门提供建设用地审批、土地利用和非法用地查处等信息；

（五）住房城乡建设行政主管部门提供建设工程施工许可、建设工程开挖、回填等信息；

（六）需要共享的其他信息。

第四十六条 市城市管理部门应当建立健全建筑垃圾运输安全诚信综合评价体系，对运输企业实施市场退出机制。具体办法由市城市管理部门制定，报市人民政府批准后实施。

第四十七条 公安机关交通管理部门应当加强对建筑垃圾运输人及驾驶人的安全教育，加大对建筑垃圾运输车辆违法行为

监管力度。

第四十八条 城市管理部门应当建立日常巡查制度，及时发现和查处建筑垃圾违法处置行为，采取有效措施，对无证排放、无证运输、无证消纳和在城市道路、绿化带、农田及其他非指定场所随意倾倒建筑垃圾等严重违法行为进行查处。

第四十九条 城管、公安机关交通管理部门应当公开投诉、举报电话。有关部门应当在接到投诉、举报后及时查处，并将处理结果告知投诉、举报人。投诉举报内容属其他部门管理的，应当及时转交相关部门查处。

举报经查证属实的，由案件查处部门对举报人给予奖励，奖励资金由同级财政列支。

第五十条 市住房城乡建设行政主管部门应当将建筑施工单位处置建筑垃圾情况，纳入建筑业企业诚信综合评价体系进行管理。

市城市管理部门应当将建筑施工单位违法处置建筑垃圾的情况提供给市住房城乡建设行政主管部门，由市住房城乡建设行政主管部门按照规定程序记入企业信用档案。

第五十一条 城管、公安机关交通管理等部门应当遵循合法、公开、及时的原则，文明公正执法。

## 第七章 法律责任

第五十二条 违反本条例第七条规定，建筑垃圾排放人未对

建筑垃圾进行分类的，由城市管理部门责令改正，处五千元以上一万元以下罚款。

第五十三条 违反本条例第八条、第十六条、第二十七条规定，未办理《西安市建筑垃圾处置证》擅自排放、运输、消纳建筑垃圾的，由城市管理部门责令限期补办，处一万元以上三万元以下罚款。

违反本条例第三十九条、第四十条规定，建筑垃圾排放人、运输人、消纳人未办理许可变更手续的，由城市管理部门责令限期补办，处一千元以上五千元以下罚款。

第五十四条 违反本条例第九条规定，建筑垃圾排放人将建筑垃圾交由未取得《西安市建筑垃圾处置（运输）证》的运输单位和个人运输的，由城市管理部门责令改正，处一万元以上三万元以下罚款。

第五十五条 违反本条例第十条规定，排放建筑垃圾的施工工地不符合相关条件的，由城市管理部门责令改正，处一万元以上十万元以下罚款；拒不改正的，责令停工整治。擅自堆放建筑垃圾或者未及时清运建筑垃圾的，依照《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》处罚。

第五十六条 违反本条例第十一条、第二十条规定，施工现场未配备建筑垃圾排放管理人员或者建筑垃圾运输人未配备管理人员进行监督管理的，由城市管理部门责令改正，处五百元以上一千元以下罚款。

第五十七条 违反本条例第十二条规定，在城市道路进行管线铺设等施工作业，建筑垃圾排放人未采取有效保洁措施进行隔离作业的，由城市管理部门责令改正，处一万元以上十万元以下罚款；拒不改正的，责令停工整治。未及时清运建筑垃圾的，依照《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》处罚。

第五十八条 违反本条例第十七条规定，建筑垃圾运输车辆的驾驶人不符合规定条件进行营运的，由公安机关交通管理部门处一千元以上三千元以下罚款。

建筑垃圾运输人聘用不符合规定条件的驾驶人驾驶建筑垃圾运输车辆的，除依照前款规定处罚外，情节严重的，由公安机关交通管理部门对建筑垃圾运输企业处一万元以上二万元以下罚款，有违法所得的没收违法所得。

第五十九条 违反本条例第十八条规定，建筑垃圾运输人未按规定对运输车辆统一外观标识、安装限速装置、卫星定位系统、主动安全防御系统的，由公安机关交通管理部门对驾驶人处一千元罚款；交通运输主管部门应当责令建筑垃圾清运单位限期改正；逾期不改正的，处一万元罚款，可以并处吊销车辆道路运输经营许可证。

企业、车辆、驾驶人未按规定向公安机关交通管理部门备案的，由公安机关交通管理部门责令其补办备案手续，对运输企业处五百元以上二千元以下罚款，对驾驶人处二百元以上五百元以下罚款。



第六十条 违反本条例第十九条第一项、第二项规定，承运未经批准排放的建筑垃圾，或者未实行建筑垃圾分类运输的，由城市管理部门责令改正，处二千元以上一万元以下罚款。

违反本条例第十九条第三项规定，未按规定的时间、速度和路线运输的，由公安机关交通管理部门处一千元以上三千元以下罚款。

违反本条例第十九条第五项规定，未采取密闭或者其他措施防止泄漏遗撒的，由城市管理部门处二千元以上二万元以下罚款；拒不改正的，车辆不得上道路行驶。泄漏、遗撒的，由城市管理部门责令限期改正，给予警告，处二千元以上一万元以下罚款。

第六十一条 违反本条例第十九条第四项、第二十一条规定，未将建筑垃圾运输至经批准的消纳、综合利用场地或者建筑垃圾运输人向非指定场地倾倒建筑垃圾的，由城市管理部门责令限期改正，按每车次处一万元罚款。

第六十二条 违反本条例第二十三条规定，建筑垃圾排放人将建筑垃圾清运费向运输车辆驾驶人直接支付的，由城市管理部门按照支付金额处一倍以上三倍以下罚款。

第六十三条 违反本条例第三十条规定，建筑垃圾消纳场擅自关闭或者拒绝消纳建筑垃圾的，由城市管理部门责令改正，处二万元罚款。

第六十四条 对单位作出二万元以上罚款、对个人作出一千元以上罚款处罚决定前，应当告知当事人有要求举行听证的权利。

第六十五条 违反本条例规定的其他行为，法律法规有法律责任规定的，适用其规定；造成财产损失或者其他损害的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六十六条 相关部门、街道办事处、镇人民政府及其工作人员有下列情形之一的，由上级机关责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）城市管理部门及其工作人员滥用职权、徇私舞弊，不依法办理建筑垃圾处置许可手续，不履行许可后监督管理职责，未建立健全建筑垃圾管理信息共享平台，未依法建立和完善建筑垃圾处置相关管理制度和安全诚信评价体系，不依法查处违反本条例规定的违法行为的；

（二）公安机关交通管理部门不依法查处建筑垃圾运输车辆及驾驶人交通违法行为的；

（三）交通运输主管部门不依法查处发生在公路上的建筑垃圾违法处置行为的；

（四）住房城乡建设行政主管部门未将违法处置的情况记入诚信档案的；

（五）资源规划主管部门不依法查处非法用地等案件的；

（六）发改、资源规划、市场监管、财政、水行政等部门不依法履行相关职责的；

（七）街道办事处、镇人民政府未对本辖区内建筑垃圾处置

活动进行监督、检查的；

（八）社区居民委员会、村民委员会、物业服务企业等组织未设置居民住宅装饰装修废弃物堆放场所的。

相关部门不按照本条例规定提供相关信息的，按照省、市有关规定处理，并依法追究直接负责的主管人员和其他直接责任人员的责任。

## 第八章 附 则

第六十七条 本条例所称建筑垃圾排放人，是指排放建筑垃圾的建设单位、施工单位和个人。

本条例所称建筑垃圾运输人，是指依法取得建筑垃圾营运资质，专门从事建筑垃圾运输的企业。

本条例所称建筑垃圾消纳人，是指提供消纳场的产权单位、经营单位和个人以及回填工地的建设单位、施工单位和个人。

本条例所称《西安市建筑垃圾处置证》，包括《西安市建筑垃圾处置（排放）证》《西安市建筑垃圾处置（运输）证》和《西安市建筑垃圾处置（消纳）证》。

第六十八条 本条例自 2012 年 9 月 1 日起施行。