

汕头市练江流域水污染防治条例

(2025 年 4 月 29 日汕头市第十五届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过 2025 年 5 月 28 日广东省十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议批准)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 污染防治
- 第三章 环境提升
- 第四章 协同保护
- 第五章 责任追究
- 第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了加强练江流域水污染防治, 推进生态文明建设, 促进区域经济社会可持续发展, 实现人与自然和谐共生, 根据《中华人民共和国水污染防治法》等法律、法规, 结合本市实际, 制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内练江流域地表水体和地下水体的污染防治及相关的生态保护活动。

本条例所称练江流域，是指本市行政区域内练江干流及其支流形成的集水区域。

第三条 练江流域水污染防治应当贯彻习近平生态文明思想，统筹水资源、水环境、水生态等要素，遵循统筹规划、防治结合、综合治理、多元共治的原则。

第四条 市人民政府应当加强对练江保护工作的组织领导，建立练江流域水污染防治联席会议制度，统筹协调涉及规划衔接、监测体系建设、信息共享、项目建设、联合执法、应急处置等方面的重大事项，推动建立练江流域水污染防治的区域协作机制。

市人民政府和练江流域内的区人民政府是练江流域水污染防治的责任主体，负责研究制定练江生态环境保护政策措施，保障水污染防治工作经费，组织所属部门和下级人民政府依法履行水污染防治职责。

练江流域内的镇人民政府（街道办事处）应当按照有关规定做好辖区内水污染防治相关工作。

练江流域内的村（居）民委员会应当协助有关部门开展水污染防治工作。

第五条 市生态环境主管部门负责对本市练江流域水污染防治工作实施统一监督管理，组织实施本条例。

发展改革、工业和信息化、财政、自然资源、住房城乡建设、

交通运输、水务、农业农村、城管、公安等有关部门，按照各自职责做好练江水污染防治相关工作。

第六条 练江流域各级河长应当依法履行河长职责，按规定开展巡查调研，动态掌握辖区水体健康状况，及时协调解决河湖管理和保护突出问题。

第七条 市人民政府和练江流域内的区人民政府应当建立完善水环境保护目标责任制和考核评价制度。

练江流域水环境质量、重点水污染物总量控制、跨行政区界断面水质、饮用水水源地保护、生态流量泄放、完成水污染防治措施等情况可结合实际统筹纳入考核评价内容。练江流域水环境保护目标完成情况列入领导干部自然资源资产离任审计内容。实行生态环境损害责任终身追究制。

第八条 练江流域内的区人民政府及其部门有下列情形之一的，由市人民政府约谈区人民政府主要负责人，约谈情况向社会公开：

- （一）贯彻执行练江流域水污染防治政策措施不力的；
- （二）未完成水污染治理目标任务的；
- （三）辖区内发生严重水污染事故或者对生态破坏事件处置不力的；
- （四）其他依法应当约谈的情形。

第九条 市人民政府和练江流域内的区人民政府应当将练江流域水污染防治作为环境状况和环境保护目标完成情况的重要

内容，每年向同级人民代表大会常务委员会报告。

第十条 市人民政府和练江流域内的区人民政府应当强化对练江流域综合治理的资金保障力度，统筹整合城乡建设、城市管理、农业农村、水利交通、生态环境等领域相关资源，形成常态化的财政投入机制。探索多元化投资模式，拓宽投资渠道，积极引进社会资本参与练江流域综合治理。

第十一条 市人民政府、区人民政府及有关部门应当加强练江流域生态环境保护的宣传教育，广泛动员社会各方参与练江治理，营造共同保护练江的良好社会氛围。

广播、电视、报刊、网络等媒体应当加强练江流域生态保护的公益宣传和舆论监督。

任何单位和个人有权向生态环境主管部门、各级河长及河长制工作机构或者其他负有练江水污染防治监督管理职责的部门投诉、举报练江污染问题。投诉人、举报人的信息应当予以保密。

第十二条 鼓励单位和个人通过项目投资、公益捐赠、志愿活动等方式积极参与练江流域水污染防治。

对在练江流域水污染防治工作中做出突出贡献的单位和个人，可按照有关规定给予表彰、奖励。

第二章 污染防治

第十三条 市生态环境主管部门应当牵头练江流域内的区

人民政府编制练江流域综合治理专项规划，报市人民政府批准后实施。

练江流域综合治理专项规划应当根据以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的原则，结合练江流域水环境容量，合理规划饮用水水源地保护、生产及生活污水处理、农业面源污染防治、水资源开发利用、生态修复、产业发展等内容。

练江流域内的区人民政府在制定国土空间规划时，应当统筹练江流域综合治理专项规划的空间布局和需求。进行各类开发建设活动，应当符合练江流域综合治理专项规划的要求。

第十四条 练江流域水污染防治应当落实生态环境分区管控要求，依法实施重点水污染物排放总量控制、水环境质量监测、环境影响评价、排污许可管理等制度。

第十五条 市和练江流域内的区生态环境主管部门根据国家和省下达的重点水污染物排放总量控制指标，制定练江流域重点水污染物排放总量控制和削减计划，报本级人民政府批准后组织实施。

第十六条 市和练江流域内的区人民政府及其有关部门应当加强练江流域水污染防治信息化建设。

市生态环境主管部门应当会同水务等相关部门统筹建设练江流域污染源、水环境质量、水量和水位、水生态的统一监测网络，探索运用互联网、大数据、云计算、人工智能等技术手段搭建数字化监测平台，实现跨部门数据共享。相关部门应当为生态

环境主管部门开展练江流域生态环境监测活动提供支持。

市生态环境主管部门应当会同练江流域内的区人民政府逐步完善练江流域跨区和跨镇（街道）交接断面水质监测站（点）。跨区交接断面入境水质未达标的，市生态环境主管部门应当及时介入调查，并联合市级河长制工作机构督促处理；跨镇（街道）交接断面入境水质未达标的，所在地的区生态环境主管部门应当及时介入调查，并联合区级河长制工作机构督促处理。

第十七条 市人民政府和练江流域内的区人民政府应当多渠道筹集资金，加快推进练江流域城镇排水、污水处理及配套管网等设施的规划建设和达标改造，提高城镇污水收集率和处理率；科学合理确定设施运维管理模式，鼓励委托第三方专业机构实施运维管理。

练江流域内的区城镇排水与污水处理主管部门和镇人民政府（街道办事处）应当按职责加强对辖区内管网和污水处理设施运营的规范化管理，完善绩效考核机制，督促设施运营单位依法履行维护管理责任。生态环境主管部门依法对污水处理设施的出水水质进行监督检查，未达标的应当限期整改。探索实行污水处理厂、管网、河湖水体联动的治理模式。

污水处理设施服务范围内的单位和个人，应当按照规定缴纳污水处理费。污水处理费依法用于污水处理设施的建设、运行维护以及污泥处理处置和污水处理费代征手续费支出，不得挪用。

第十八条 练江流域新建排水管网应当符合雨污分流的要

求。对已建成的但未实行雨污分流的管网应当结合城市更新、道路建设等同步实施改造；尚不具备雨污分流改造条件的，应当采取污水截流、雨水调蓄和治理等措施，防止污水溢流污染水体。

练江流域内的区人民政府应当结合海绵城市建设，加强初期雨水的排放调控和污染防治，实施练江流域汛期污染强度管控，逐步建立源头减量处理、过程截流调蓄、末端处理回用的初期雨水治理体系。

练江流域内的区城镇排水与污水处理主管部门和镇人民政府（街道办事处）应当加强管网排查，发现雨水和污水管网混接、错接、漏接的，应当要求相关责任人限期整改。

第十九条 练江流域内的区人民政府应当组织生态环境等相关部门开展练江流域排污口的全面排查、监测、溯源，建立问题排污口清单，落实监管责任，实施分类整治和规范化建设，推动排污口排放污染物减量。

除工业园区、工业集聚区污水集中处理厂外，练江流域不得审批新建工业废水入河排污口。经依法批准设置的入河排污口，应当在明显位置树立标识牌，设置监测采样点或者必要的检查井，便于现场监测和监督检查。

第二十条 练江流域内产业园区应当按照规定开展规划环境影响评价，新建、改建、扩建的项目应当符合国家产业政策规定，依法开展环境影响评价。

市人民政府和练江流域内的区人民政府应当按照练江流域

综合治理要求，加快推进工业园区建设，引导重污染企业入园生产经营，实现工业废水集中处理。新建化学制浆、电镀、印染、鞣革等水污染型重污染项目应当入园集中管理；园区外污水管网未覆盖或者污水集中处理设施容量不足的区域，不得审批新建、扩建排放工业废水项目。

工业园区规划建设应当结合水资源承载能力和污染集中处理设施处理能力进行综合评估、论证，配套建设污染集中处理设施。鼓励第三方治理企业开展专业化污染治理，推广集废水治理、中水回用、热电联产、固废处置的绿色循环园区污染治理。

第二十一条 依法实施排污许可管理的企事业单位和其他生产经营者，应当按规定取得排污许可证并确保排污行为符合排污许可证载明相关要求，不得超过国家和地方规定的水污染物排放标准，不得超过经核定的水污染物许可排放量。

禁止利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞，私设暗管，篡改、伪造监测数据，或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物。

排放工业废水的企事业单位和其他生产经营者应当采取有效措施，收集和处理产生的全部生产废水，防止污染水环境。向污水集中处理设施排放工业废水的，应当按照有关规定进行预处理，达到污水集中处理设施处理工艺要求后方可排放；未依法领取污水排入排水管网许可证的，不得直接向生活污水管网与处理系统排放工业废水；含有毒有害水污染物的工业废水应当分类收

集和处理，不得稀释排放。

第二十二条 练江流域内的区、镇人民政府（街道办事处）和村（居）民委员会、农村集体经济组织应当结合实施乡村振兴战略，推进完善农村排水、污水处理、垃圾收集转运、厕所改造等设施，通过设置农村公益性岗位等方式加强水体周边环境的巡查管护。

练江流域内的区、镇人民政府（街道办事处）应当结合辖区实际选择适宜的农村生活污水治理模式，推广农业利用或者生态消纳等污水资源化利用方式，因地制宜推进低运维成本的农村小型污水处理设施建设改造。临近城镇污水管网覆盖地区的村庄，生活污水应当就近纳入城镇污水管网。

农业农村主管部门应当指导练江流域内的农村地区规范设置农业投入品废弃物统一回收点，对农药、地膜等农业投入品废弃物进行集中回收处置，控制面源污染，防止污染水体。

第二十三条 练江流域内的区人民政府应当按照练江流域水污染防治要求依法科学划定禁养区，并向社会公布。对禁养区内已有的规模化养殖场、养殖小区，由所在地的区人民政府责令限期搬迁或者关闭，并依法给予补偿。

鼓励畜禽规模化养殖场、养殖小区委托第三方专业机构对畜禽粪污等养殖废弃物进行无害化处理和综合利用。推广水产生态健康养殖模式，实施养殖尾水排放管控治理，确保养殖尾水达标、有序排放。

练江流域内的区、镇人民政府（街道办事处）应当加强对非规模化的畜禽养殖户的监督管理，鼓励和指导养殖户采取种养循环模式消纳利用畜禽粪污，防止畜禽养殖水污染行为。

第二十四条 练江流域内的区、镇人民政府（街道办事处）应当建立健全练江流域水面保洁长效机制，依法通过购买社会服务、设置公益性岗位等方式，开展辖区内流域水面漂浮物、水生植物及其他河道垃圾的打捞清理。水库、闸坝、湿地公园、河岸景观等设施的管理单位按照职责做好其管理范围内的水面保洁工作。

第二十五条 练江流域内的区人民政府应当组织对辖区内黑臭水体的排查和识别，制定整治方案并向社会公布，采取控源截污、内源治理、生态修复、活水循环等措施进行综合治理。

第二十六条 市人民政府和练江流域内的区人民政府及其有关部门、存在水污染事故风险的企事业单位，应当建立完善相关应急方案，依法做好练江流域水污染事故发生后的应急处置工作。

因突发性污染事件造成或者可能造成水污染的，有关企事业单位和其他生产经营者、负有水污染防治监督管理职责的部门和单位应当按照国家、省和市的有关规定及时报告。

第二十七条 市和练江流域内的区负有水污染防治监督管理职责的单位及其监督检查人员，有权通过现场检查、自动监测、遥感监测、无人机巡查等方式对排放污染物的企事业单位和其他

生产经营者进行监督检查。监督检查时,可以依法采取下列措施:

(一) 进入排污单位实施检查,向有关单位和人员了解情况,查阅、复制有关资料;

(二) 发现影响水环境安全的违法行为,责令当场纠正或者限期改正;

(三) 责令立即消除或者限期消除水污染事故隐患;

(四) 责令停止使用不符合法律法规规定或者国家、地方、行业标准的设施、设备;

(五) 依法查封、扣押造成污染物排放的设施、设备;

(六) 法律、法规、规章规定的其他措施。

有关单位和个人应当配合检查,如实反映情况,提供必要的资料,不得隐瞒情况或者拒绝、阻挠检查。

第二十八条 生态环境主管部门应当建立完善排污单位环保诚信档案,依法向社会公布环境违法信息。环境违法信息纳入社会信用体系,并作为有关部门实施失信惩戒的重要依据。

生态环境主管部门综合排污单位达标排放情况、排放总量情况、监控系统联网情况、环境信息公开情况、环境违法情况等因素,建立监督执法正面清单并进行动态管理,对纳入正面清单的企事业单位和其他生产经营者可以采取减少现场执法检查次数、实行非现场执法检查等监管方式。

第三章 环境提升

第二十九条 练江流域内的各级人民政府应当根据练江流域生态环境功能需要,采取有效措施开展练江水生态保护与修复,逐步提高练江环境资源承载能力。

第三十条 练江流域内的区人民政府应当制定并组织实施练江流域河湖岸线生态修复计划,严格控制岸线开发建设,适时实施清淤疏浚,开展自然岸线和生态护坡改造,恢复河湖岸线生态功能。

清淤淤泥应当经过检测并按照相关标准进行分类处置。

第三十一条 练江干支流两岸和水库保护范围内的林地优先划定为生态公益林予以保护。流域内的生态公益林禁止种植桉树等不利于水源涵养、水土保持和水质保护的外来速生用材树种纯林,鼓励种植优良乡土阔叶树种;已经种植的,应当逐步改造,恢复为地带性常绿阔叶林,提高森林涵养水源和保持水土的能力。

第三十二条 市人民政府和练江流域内的区人民政府应当开展练江流域饮用水水源保护区规范化建设,推进练江流域饮用水源配套工程建设,加强应急水源、备用水源储备及其配套设施建设,保障练江流域饮用水供给。

第三十三条 市和练江流域内的区水务主管部门应当科学确定练江干流及主要支流生态流量管控指标,对生态流量泄放情况实时监控,加强水工程调度,保障枯水期和鱼类产卵期生态基流、生态流量和水位。

第三十四条 练江流域内的区、镇人民政府（街道办事处）应当因地制宜推进沿江绿地、绿道和公园等生态景观建设。开展沿江生态景观建设应当综合考虑防洪工程设施安全，不得影响练江行洪。

市人民政府和练江流域内的区人民政府及其有关部门应当加强练江流域湿地保护和修复，扩大湿地面积，提高水体自然净化能力，加强生物多样性保护；依法允许利用的湿地，根据其不同功能定位和自然条件，可以适度开展科普教育、生态旅游等活动，促进湿地资源可持续利用。

第三十五条 市人民政府和练江流域内的区人民政府及其有关部门应当引导和鼓励企业采用先进技术、工艺和设备，提高水的重复利用率，提升清洁生产和污染治理水平，逐步削减重点污染物排放量。

练江流域内的区人民政府供应工业用地，可以结合练江流域综合治理需要，提出严于国家标准的环境保护控制指标。

第三十六条 市人民政府和练江流域内的区人民政府应当建立健全生态产品价值实现机制，探索将练江流域生态环境治理项目与相关资源、产业开发项目有效融合，采取产业链延伸、联合经营、组合开发等方式，调动市场主体参与生态环境治理的积极性，推动构建生态产业化、产业生态化的可持续发展的治理模式。

引导和鼓励单位和个人结合练江流域人文元素、历史文化、

自然景观等,开展符合生态环境保护要求的生态旅游、生态农业、自然教育、民俗体验、户外休闲等活动,拓展练江生态产品价值实现路径。

第三十七条 练江流域内的区人民政府应当建立跨区信息共享、实时联动响应的练江流域水污染防治跨区协作机制,协同开展污染调查、专项执法等活动。

练江流域内的区、镇人民政府(街道办事处)应当指导村(居)民委员会依法制定村规民约或者居民公约,引导村(居)民自觉遵守有关环境卫生、水体保洁、种植养殖等方面的行为规范,并建立相应的激励机制,提高民众保护练江意识。

完善农村集体经济组织和农村居民参与练江治理的途径和方式,建立持续性惠益分享机制,促进生态保护主体利益得到有效补偿。

第四章 协同保护

第三十八条 市人民政府应当与揭阳市人民政府建立健全联席会议制度,统筹协调练江流域的水污染防治、水生态修复、水资源保护和开发利用、水生态环境监测、生态流量联合调度、防洪排涝、水利设施及重大项目建设、航道规划建设以及巡河检查等重大事项,协商解决练江流域协同保护重大问题,合力推进练江流域的跨行政区域协同保护。

联席会议的日常工作由市人民政府生态环境主管部门负责。

第三十九条 市人民政府及其有关部门编制练江流域水功能区划、综合治理专项规划以及生态环境分区管控方案时，应当书面征求揭阳市人民政府及其有关部门意见，实现相关规划目标协调统一和措施相互衔接。

第四十条 市人民政府应当与揭阳市人民政府协同开展练江流域生态保护，统筹推进练江流域城乡生活垃圾、建筑垃圾等固体废物的治理以及生活污水集中处理设施及配套管网的建设与运营，加大对练江流域水污染、土壤污染、固体废物污染等的监管和防治力度，加强河道清漂保洁、农业面源污染防治，推动重污染企业集中入园生产，共同做好练江流域跨区域影响的污染防治。

第四十一条 市人民政府应当与揭阳市人民政府建立健全水利工程协同调度机制，统筹兼顾上下游水生态保护目标达成，强化闸控河流水量科学管控，加强练江干流过水能力和下泄流量管理，实现练江流域水质、水量、水生态协同。

第四十二条 市人民政府应当与揭阳市人民政府建立健全信息互通互享机制，实现水环境质量、突发水污染事件、自然灾害、行政执法等信息的及时、全面、有效共享。

第四十三条 市人民政府有关部门应当与揭阳市人民政府有关部门加强练江流域保护行政执法协作，协商统一执法裁量基准和处罚标准，根据需要开展联合执法，并及时通报违法行为处

理情况。

第四十四条 市人民政府应当与揭阳市人民政府共同建立联防联控机制，健全练江流域水污染防治应急预案，实行水生态环境风险联合预防预警，开展突发水污染事件应急演练、联动处置、事后恢复等工作，通报可能或者已经发生的跨界突发水污染事件情况，协同预防和控制污染。

第四十五条 市人民政府应当与揭阳市人民政府建立健全练江流域治理成效协同展示机制，推动两市宣传展示工作的互联互通和互鉴互促，全面、完整展示练江流域协同治理成效，引导形成珍爱环境、保护生态的良好社会氛围。

第四十六条 市人大常委会常务委员会与揭阳市人民代表大会常务委员会建立监督协同机制，协同开展执法检查，加强对贯彻实施有关法律、法规情况的监督。

第五章 责任追究

第四十七条 违反本条例规定的行为，相关法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第四十八条 企事业单位和其他生产经营者存在以下违法情形，受到罚款处罚，被责令停止或者改正违法行为，拒不停止或者改正违法行为的，依法作出处罚决定的行政机关可以自责令停止或者改正违法行为的次日起，按照原罚款数额按日连续处罚：

- (一) 未依法取得排污许可证排放污染物的；
- (二) 不按照排污许可证的要求排放污染物的；
- (三) 未依法取得污水排入排水管网许可证向城镇排水设施排放污水的；
- (四) 不按照污水排入排水管网许可证的要求排放污水的；
- (五) 利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞，私设暗管，篡改、伪造监测数据，或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物的。

第四十九条 练江流域内的各级行政执法机关、司法机关应当加强环境保护行政执法与刑事司法衔接工作，协商解决衔接工作中的重大事项。

第五十条 违反本条例规定，造成练江流域环境损害或者生态破坏的，应当按照国家规定的要求和范围承担相应的生态环境损害赔偿责任。

第六章 附 则

第五十一条 本条例自 2025 年 6 月 18 日起施行。