

西安市城市市容和环境卫生管理条例

(1994 年 8 月 26 日西安市第十一届人民代表大会常务委员会第十四次会议通过 1994 年 11 月 5 日陕西省第八届人民代表大会常务委员会第九次会议批准 根据 1997 年 9 月 20 日西安市第十二届人民代表大会常务委员会第二次会议通过 1997 年 11 月 21 日陕西省第八届人民代表大会常务委员会第三十次会议批准的《关于修改〈西安市城市市容和环境卫生管理条例〉的决定》第一次修正 根据 2003 年 6 月 19 日西安市第十三届人民代表大会常务委员会第八次会议通过 2003 年 8 月 1 日陕西省第十届人民代表大会常务委员会第五次会议批准的《关于修改〈西安市城市市容和环境卫生管理条例〉的决定》第二次修正 根据 2010 年 7 月 15 日西安市第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过 2010 年 9 月 29 日陕西省第十一届人民代表大会常务委员会第十八次会议批准的《西安市人民代表大会常务委员会关于修改部分地方性法规的决定》第三次修正 根据 2011 年 12 月 6 日西安市第十四届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过 2012 年 1 月 6 日陕西省第十一届人民代表大会常务委员会第二十七次会议批准的《西安市人民代表大会常务委员会关于修改地方性法规中有关行政强制规定的决定》第四次修正 根据 2016 年 12 月 22 日西安市第十五届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过

2017年3月30日陕西省第十二届人民代表大会常务委员会第三十三次会议批准的《西安市人民代表大会常务委员会关于修改〈西安市保护消费者合法权益条例〉等49部地方性法规的决定》第五次修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强本市城市市容和环境卫生管理，创造清洁、优美的城市工作和生活环境，保障人民的身体健康，根据国务院《城市市容和环境卫生管理条例》及有关法律、法规的规定，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市市区、县城、镇、工矿区、风景名胜区、文物旅游区的城市市容和环境卫生管理。

第三条 城市市容和环境卫生实行统一领导，分级负责，全面规划，配套建设；坚持行业管理与单位内部管理相结合，专业人员管理与群众管理相结合。

第四条 西安市城市管理行政主管部门是本市城市市容环境卫生行政主管部门。

区、县城市管理行政主管部门负责本辖区内的城市市容和环境卫生管理工作。

街道办事处、镇人民政府，负责本辖区内的城市市容和环境卫生工作。

市、区、县城市管理行政主管部门所属的市容环境卫生监察组织，负责日常的监督检查工作。

第五条 各级人民政府应当加强对城市市容环境卫生

的管理和设施建设，把城市市容和环境卫生事业纳入国民经济和社会发展规划并组织实施。

规划、环保、房管、市政公用、公安、工商、教育、卫生等管理部门应当按各自的职责做好城市市容和环境卫生管理工作。

第六条 各级人民政府应当采取措施实行市容环境卫生承包责任制，逐步实现市容环境卫生设施建设和专业作业服务的市场化、社会化、产业化，提高市容环境卫生工作人员素质，改善劳动条件和生活待遇。

第七条 市城市管理行政主管部门应当组织编制市容环境卫生设施建设专业规划、环境卫生设施建设定额指标和设置标准，本市的城市容貌和环境卫生标准，报市人民政府批准后施。

第八条 维护市容环境卫生，是全社会的责任。

任何单位和个人都有享受清洁、优美市容环境的权利，同时负有维护市容环境卫生的义务。对损害、破坏城市市容环境卫生的行为，有权劝阻和举报。

第九条 本市市容环境卫生设施建设应当以政府投资为基础，鼓励公民、法人或者其他组织投资，建立多元化的投资融资和运行机制，并依法保护投资者的合法权益。

第十条 各级人民政府及其所属城市管理行政主管部门，应当加强科学知识宣传，提高公民城市市容环境卫生意识，增强社会公德，养成良好的卫生习惯。

对在城市市容环境卫生及其科学技术研究、推广工作中

取得显著成绩的单位和个人，给予表彰和奖励。

第十一条 城市管理行政主管部门应当加强对市容执法人员培训，依法行政，文明执法，实施行政处罚、纠正违法行为时，坚持处罚与教育相结合。

第二章 城市市容管理

第十二条 城市建筑物、街道、公共场所、园林绿地、公共设施和广告标志等应当符合国家和本市城市容貌标准，保持整洁、美观。

第十三条 任何单位和个人都应当按照市容环境卫生责任制的要求，做好市容环境卫生责任区内的市容环境卫生工作。

市容环境卫生责任区是指单位和个人使用或者管理的建筑物、构筑物或者其他设施、场所及其一定范围内的区域。

第十四条 任何单位和个人不得擅自占用城市道路、广场、过街天桥、地下通道及其他公共场所堆放物料、摆摊设点、搭建棚亭及其他设施，影响市容环境卫生。

经批准临时占用城市道路、广场等公共场所举办文化商业活动的，应当保持公共场所整洁，举办单位应当按照要求设置环境卫生设施，及时清除产生的垃圾及废弃物；活动结束后，应当及时清除设置的设施。

非机动车辆应当停放在批准的保管站。

临时在城市街道两侧、公共场地设点从事宣传活动，须经市、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区和市辖县

城市管理行政主管部门许可，并按规定的时间、地点和范围使用。

第十五条 在城市街道设置市政公用设施，应当与周围环境相协调，保持整洁完好。设施破损的，设置单位应当及时维修更新。

城市园林绿地、绿篱、绿带、花草树木及绿化设施应当符合市容环境卫生要求，并设专人维护保洁，保持干净卫生，整洁美观。

第十六条 在城市设置的户外广告、标志牌、标语牌、画廊、橱窗、牌匾、霓虹灯和灯箱等，应当内容健康，外型美观，用字规范，整洁完好。设施破损或者显示不全的，应当及时修复或更换。

第十七条 在城市街道和公共场地张贴、悬挂标语和宣传品的，须经市、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区和市辖县城市管理行政主管部门批准，并按批准的时间、地点和要求张贴悬挂。做到内容健康，书写规范，字迹清晰，保持整洁。

第十八条 在城市道路行驶的车辆，应当保持车容整洁美观，不得乱贴乱挂，不得沿途抛撒杂物。运载砂石、泥土及其他散装物品或液体的，应当密闭、覆盖，不得泄漏遗撒。

第十九条 车辆清洗、维修、装饰，必须在批准的经营场所内进行。不得占用城市道路和其他公共场所。

第二十条 临街建筑物应当保持整洁美观，经常清洗粉饰，阳台、窗外不得堆放、吊挂有碍市容的物品；搭建或封

闭阳台必须符合市容环境卫生管理的规定。

第二十一条 沿街建设工程施工现场，必须按照规定围挡；施工期间应当采取措施，防止灰尘飞扬，污水流溢。施工现场的临时道路，必须按标准处理路面。禁止车辆轮胎带泥进入城市道路。工程竣工后应当及时清理施工现场，保持场地干净整洁。

第二十二条 鼓励单位和个人兴办市容环境卫生专业作业企业。市容环境卫生专业作业企业应当具备规定的专业技术条件。

第二十三条 市容环境卫生专业作业服务项目的承揽单位，可以由有关管理部门或者单位采取招标、委托等方式确定。

中标或者接受委托的市容环境卫生专业作业企业应当按照规定或者约定的要求，完成清扫、收集、运输和处理废弃物的工作。

中标或者接受委托的市容环境卫生专业作业企业不得将服务项目转让或者再委托给他人。

第二十四条 市城市管理行政主管部门应当加强城市夜间景观照明设施的建设和管理工作。城市主要景点、主要建筑物、构筑物、主要街道、广场、车站等，应当按照夜间景观照明规划的要求设置照明设施，按照市容环境卫生行政管理部门的规定开启。

本市对夜间景观照明设施用电实行优惠政策，鼓励夜间景观照明设施的建设和开启。

城市夜间景观照明设施建设实行业主负责制，由设施载体所有者、使用者或者管理者出资建设，并负责进行日常维护管理和设施启闭工作。

第三章 城市环境卫生管理

第二十五条 城市环境卫生的清扫保洁，垃圾粪便的收集清运，环境卫生设施的管理，应当符合国家和本市环境卫生质量标准。

第二十六条 城市环境卫生的清扫保洁，实行专业单位清扫保洁和民办的群众性清扫保洁相结合，按照下列规定执行：

（一）城市主要道路、广场、立交桥、过街天桥和地下通道，由市容环境卫生专业单位或有关部门负责；

（二）居民小区、街巷，由社区居委会、家委会、物业管理单位负责；

（三）公共场所、公共绿地、集贸市场、公路沿线、铁路沿线、河道、明渠和河湖水面，由各管理单位负责；

（四）风景名胜区、文物旅游区，由各管理单位负责；

（五）各类摊点由从业者负责；

（六）垃圾收集站、公共厕所，由其管理单位或产权单位负责；

（七）建筑工地的施工现场由施工单位负责，尚未施工的由建设单位负责。

城市居民住户应当按规定缴纳清洁费。清洁费由所在

区、县城市管理行政主管部门收取。

第二十七条 道路清扫保洁人员应当按照规范作业，按照规定的时间清扫，全日保洁，保持路面清洁卫生。垃圾污物随扫随收，不得滞留堆放，不得扫入道路两侧的收水井或花坛、绿带。

第二十八条 机关、团体、部队、学校、企业事业单位和个体工商户负责内部的清扫保洁，并按照所在地街道办事处或镇人民政府划定的市容环境卫生责任区，承担清扫保洁责任。

第二十九条 城乡或行政辖区接壤地段的市容环境卫生管理，由市、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区和市辖县城市管理行政主管部门按照属地原则确定责任单位，责任单位必须按规定搞好市容环境卫生。

第三十条 在城市街道施工作业，影响城市环境卫生清扫保洁或垃圾清运的，应当事先告知当地城市管理行政主管部门，妥善安排施工期间的清扫保洁或垃圾清运。

在城市道路范围内从事各种作业产生的渣土、污泥和枝叶等废弃物，由作业单位负责清运，做到随产随清。

第三十一条 清扫街道上的积雪、积冰，由街道办事处和镇人民政府划分责任区，并组织单位和个人按照规定及时清扫。

第三十二条 设立垃圾消纳场，须经市、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区和市辖县城市管理行政主管部门批准，并符合环境保护和城市规划的要求。任何单位和个人不得擅自

设立。

第三十三条 各级人民政府应当积极组织、推行净菜进城和废旧物资回收利用，减少城市垃圾。对城市垃圾应当创造条件，分类收集、运送。有条件的地区应当推行袋装垃圾。

第三十四条 向垃圾收集站倾倒垃圾的，必须遵守城市管理行政主管部门规定的时间、地点、方式，将垃圾倾倒在收集容器内，不得随意抛撒。

第三十五条 运输垃圾应当密闭、覆盖，按照规定的时间、路线，运送到市、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区和市辖县城市管理行政主管部门指定的垃圾消纳场。

市容环境卫生专业单位清运垃圾，必须做到日产日清。

单位自行清运垃圾的，应当到城市管理行政主管部门办理清运倾倒手续。不能自行清运的，应当委托市容环境卫生专业单位或经城市管理行政主管部门资质认定的单位或个人清运，并按照规定交付清运费。

第三十六条 建筑渣土必须倾倒在市、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区和市辖县城市管理行政主管部门指定的消纳场。倾倒建筑渣土的，应到所在区、县城市管理行政主管部门办理倾倒建筑渣土手续。运输建筑渣土的，应到市、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区和市辖县城市管理行政主管部门办理建筑垃圾处置（运输）证。

第三十七条 医疗、生物制品、屠宰等单位产生的废弃物及其他特种垃圾，由市、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区和市辖县城市管理行政主管部门组织统一收集、

运输，按照国家有关规定处理。不得倾倒在生活垃圾收集容器内或者垃圾消纳场。

第三十八条 各类垃圾收集容器应当完善密闭设施，摆放在指定位置。管理人员必须随时清扫落地垃圾，保持场地清洁；及时密闭垃圾收集容器，保持垃圾收集容器的整洁完好。

第三十九条 公共厕所必须符合卫生标准，有专人管理。做到随脏随扫，定期喷药消毒，保持清洁卫生、设施完好，昼夜开放。符合国家规定标准的一、二类公共厕所，经市、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区和市辖县城市管理行政主管部门批准，可以按照规定收取入厕费。

对不符合规定标准的公共厕所，市人民政府应当责成有关单位限期改造。

第四十条 厕所的粪便应当排入贮粪池或者经化粪池排入城市污水排放系统。不能排入城市污水系统的，由市容环境卫生专业单位或城市管理行政主管部门资质认定的单位，负责及时清掏，密闭运输，清运到指定的粪便消纳场所，并实行有偿服务。

第四十一条 废旧物品收购经营场所，应当保持环境整洁，物品堆放整齐，进行围挡遮盖。

流动回收废旧物品经营者，不得在城市主要街道、文物园林景点、城市广场等场所，收购废旧物品。

第四十二条 宾馆、饭店等服务行业和院校、企业事业单位食堂产生的泔水，实行统一收集，密闭清运，集中消纳，

不得排入雨水、污水排水管道、河道、公共厕所和垃圾收集设施等。

产生泔水的单位应当设置泔水集中收集设施，由城市管理行政主管部门指定的单位收集清运处理。

具备自行清运泔水条件的单位，应当将泔水运送至指定的消纳场所，并接受城市管理行政主管部门监督检查。

第四十三条 任何单位和个人必须遵守下列规定：

（一）不得随地吐痰、便溺，乱扔瓜果皮核、包装物、纸屑、烟头、口香糖等废弃物；

（二）不得在街道、树坑、绿篱、花坛、草坪、公厕乱堆乱倒垃圾、渣土、污水、粪便及其他污物；

（三）不得在城市道路、绿地、广场、垃圾收集容器内焚烧垃圾、枝叶及其他杂物；

（四）不得在城市道路和广场抛撒、焚烧纸钱冥票；

（五）不得在城区和近郊居民区饲养鸡、鸭、鹅、兔、猪、羊等家禽家畜；

（六）不得在沿街店铺门外摆放炉灶、吊挂堆放杂物及其他影响城市环境卫生的物品；

（七）不得擅自在建筑物、公共设施、树干上涂写、刻画和贴挂；

（八）不得擅自在城市道路和公共场所散发宣传品、广告；

（九）不得乱弃动物尸体；

（十）不得有损害市容和环境卫生的其他行为。

第四章 城市环境卫生设施建设

第四十四条 城市垃圾收集容器和消纳场、公共厕所、环境卫生工作用房、车辆清洁保养场及其他环境卫生设施的建设，由区、县城市管理行政主管部门提出方案，市城市管理行政主管部门审核，经有关部门批准后实施。

第四十五条 新建扩建城市道路、大型公共建筑、集贸市场及其他公共场所，应当根据卫生设施建设定额指标的规定，配套建设城市环境卫生设施。环境卫生设施设计方案须经市、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区和市辖县城市管理行政主管部门同意，方可办理有关建设手续。

配套建设环境卫生设施的资金，应当纳入建设项目总投资。配套设施由建设单位负责与主体工程同时设计，同时施工，同时投入使用。不得擅自改变设施的面积和位置。

市、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区和市辖县城市管理行政主管部门应当参加环境卫生设施的竣工验收。验收不合格的，责令限期改正。

第四十六条 任何单位和个人不得擅自拆除、移动和停用城市环境卫生设施。因特殊情况确需拆除、移动或者停用的，须经市、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区和市辖县城市管理行政主管部门批准。经批准拆除的，应当按照城市规划就近重建。

第四十七条 单位应当按照城市环境卫生设计标准，设置与本单位规模相适应的内部公共厕所和垃圾收集容器。个

体工商户必须按照规定设置垃圾收集容器。没有条件设置的，经所在区、县城市管理行政主管部门批准，可以使用指定的公共厕所和垃圾收集容器，并付服务费。

第五章 法律责任

第四十八条 违反本条例规定，予以警告，责令改正，清除污物，并可按下列规定处以罚款：

- （一）随地吐痰、便溺的，处 50 元罚款；
- （二）乱扔瓜果皮核、包装物、纸屑、烟头、口香糖等废弃物的，处 10 元以上 50 元以下罚款；
- （三）在露天场所或者垃圾收容器里焚烧树叶、垃圾或者其他废弃物的，对个人处 10 元以上 50 元以下罚款，对单位处 200 元以上 2000 元以下罚款；
- （四）乱倒垃圾、渣土、污水、粪便，乱弃动物尸体的，对个人处 100 元以上 200 元以下罚款，对单位处 200 元以上 2000 元以下罚款。非机动车辆不在保管站停放的，处 5 元以下罚款或警告。

第四十九条 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正，并处 5 元以上 50 元以下罚款：

- （一）擅自在建筑物、公共设施、树干上涂写、刻画和贴挂的；
- （二）在城市道路、广场抛撒、焚烧纸钱冥票的；
- （三）机动车污损不洁的；
- （四）司乘人员沿途抛撒杂物的；

(五) 将垃圾抛撒在垃圾收集容器外的。

第五十条 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正，并处 50 元以上 500 元以下罚款；有本条（一）、（三）、（八）、（十）项行为之一，在责令改正期限内拒不改正的，城市管理行政主管部门可以组织清理，所需费用由责任人承担：

（一）未经批准或未按批准的要求悬挂张贴标语、宣传品或设点宣传的；

（二）未经批准在城市道路和公共场所散发宣传品、广告的；

（三）广告、画廊、牌匾、标语、霓虹灯、灯箱等破损、污浊或显示不全的；

（四）垃圾收集容器不密闭、乱摆乱放的；

（五）不履行清扫保洁责任，街道、公共厕所清扫保洁不符合要求的；

（六）公共厕所和其他环境卫生设施不按规定收费或擅自收费的；

（七）市政公用设施损坏不及时维修、更换影响市容环境卫生的；

（八）临街建筑物的阳台、窗外、门前吊挂、堆放杂物、炉灶有碍市容或搭建、封闭阳台不符合规定的；

（九）不按规定时间、区域及要求清除积雪、积冰的；

（十）停车场、点的环境卫生不符合规定的；

（十一）运载砂石、泥土、垃圾、煤灰及其他散装物和

液体未密闭、覆盖的；

（十二）在城市主要街道、文物园林景点、城市广场等场所，流动收购废旧物品的。

第五十一条 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正，并处 1000 元以上 3000 元以下罚款：

（一）在街道两侧、公共场地堆放物料影响市容或棚亭周围以及集贸市场的环境卫生不符合规定的；

（二）未经资质认定或批准，擅自清运垃圾粪便的；

（三）沿街建设工程施工现场不按规定围挡，污水流溢，车辆轮胎带泥进入城市道路，工程竣工后不及时清理场地的；

（四）运输倾倒建筑渣土、垃圾、粪便未办理手续或不按规定的时间、路线、地点运输倾倒的；

（五）车辆清洗、维修、装饰占用城市街道和其他公共场所的；

（六）将有害有毒等特种垃圾倾倒在公共垃圾收集容器内或者垃圾消纳场的；

（七）擅自占用城市道路、广场、过街天桥、地下通道、绿地及其他公共场所堆放物料、摆摊设点、搭建棚亭及其他设施，影响市容环境卫生的；

（八）临时占用城市道路、广场等公共场所举办文化商业活动，未按照要求设置环境卫生设施，清除产生的垃圾及废弃物的；

（九）违反本条例规定未设置泔水集中收集设施，将泔

水排入雨水、污水排水管道、河道、公共厕所和垃圾收集设施的。

第五十二条 违反本条例规定，未按城市管理行政主管部门的要求设置夜间照明设施和未按规定时间开启的，责令限期完善设施，拒不改正的，可处 500 元以上 1000 元以下罚款。

第五十三条 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令限期改正，赔偿损失，并处 2000 元以上 20000 元以下罚款：

- （一）擅自设立垃圾消纳场的；
- （二）损坏或者擅自拆除、移动、停用环境卫生设施的；
- （三）配套环境卫生设施未经验收合格投入使用的。

第五十四条 在城区和近郊居民区饲养鸡、鸭、鹅、兔、猪、羊等家禽家畜的，责令限期处理，逾期不处理的予以没收，并处 50 元以下罚款。

第五十五条 将运载的垃圾倾倒在非指定场所的，责令清运到指定场所，并按每立方米处 100 元罚款；将运载砂石、泥土、垃圾、煤灰及其他散装货物和液体沿途泄漏遗撒的，责令清除，并按每平方米处 5 元罚款；在城市道路上作业超过规定的时限未清除渣土、污泥和垃圾的，按每平方米处 10 元罚款。

第五十六条 不履行市容环境卫生承包责任的，责令限期改正，对责任单位可处 200 元以上 500 元以下罚款。对单位主管人员和直接责任人处 50 元罚款。

第五十七条 依照本条例第五十条第（一）、（二）、（十二）项，第五十一条第（一）、（七）项规定进行处罚后，当事人仍不改正违法行为，城市管理行政主管部门可以没收违法活动的物品和工具。

第五十八条 区、县城市管理行政主管部门，市市容环境卫生监察组织，依照本条例的规定实施行政处罚；镇人民政府、街道办事处可以根据县、区城市管理行政主管部门的委托，实施 500 元以下罚款。

对公民处以 50 元以下、法人或者其他组织处以 1000 元以下的罚款，可以当场作出行政处罚决定。当场作出给予 20 元以下罚款或者不当场收缴事后难以执行的罚款，执法人员可以当场收缴。

第五十九条 城市管理工作人员执行职务时，应当遵守下列规定：

（一）须佩戴标志，出示执法证件，并有两名以上执法人员在场；

（二）罚款须开具统一印制的收据；

（三）严禁侮辱、殴打行政管理相对人。

第六十条 执行本条例规定的行政处罚，必须依照法律法规的规定进行。对公民罚款金额在 2000 元以上、对法人和其他组织罚款金额在 20000 元以上的，当事人有要求举行听证的权利。

当事人对行政处罚决定不服的，可以依法提起行政复议或者行政诉讼。逾期不申请复议、不起诉、又不履行行政处

罚决定的，作出行政处罚的行政机关可以申请人民法院强制执行。

第六十一条 行政管理相对人侮辱、殴打城市管理工作人员，拒绝、阻碍其执行职务或者城市管理工作人员侮辱、殴打行政管理相对人的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定处罚；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

第六十二条 城市管理工作人员不履行职责，管理人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，由其所在单位或上级主管机关给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第六十三条 本条例自公布之日起施行。