

# 中老磨憨－磨丁经济合作区推行数字人民币跨境结算的可行性研究

金顺姬<sup>1</sup>，杨江<sup>1</sup>，张赞珉<sup>2</sup>，张永刚<sup>1,3</sup>

(1. 昆明理工大学管理与经济学院，云南 昆明 650400；

2. 釜山研究院，韩国 釜山 48530；

3. 中工国际工程股份有限公司，北京 100080)

**摘要：**自2016年国务院批复中国老挝磨憨－磨丁经济合作区以来，2019年至2022年磨憨进出口贸易总额增加210.95亿元，随之边境经济合作区“跨境支付”与“跨境结算”问题也逐渐凸显。研究发现，数字人民币跨境支付可以有效解决外贸结算问题，磨憨－磨丁经济合作区具备了较高的数字人民币跨境结算可能性。金融政策方面，2022年中老签署了关于指定银行清算人民币的谅解备忘录；金融环境方面，老挝居高不下的通货膨胀率提高了老挝企业对数字人民币的接受度；金融秩序方面，数字人民币崛起是全新的金融秩序形成过程，避免与美元结算体系的冲突；人口移动方面，磨憨－磨丁经济合作区是中老人口流动最大的区域，也是游客的边境集散地，形成了外币兑换的第一站。

**关键词：**磨憨－磨丁经济合作区；数字人民币；跨境结算

**中图分类号：**F832.6

**文献标识码：**A

**文章编号：**1005-6432(2025)27-0013-04

**DOI：**10.13939/j.cnki.zgsc.2025.27.004

## 1 引言

近年来，云南省发挥其独特的地理优势，抓住“一带一路”国家发展战略的施行、抓住《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)全面生效的时机，通过中老铁路通车，全力建设面向南亚、东南亚辐射中心区域性国际经济贸易中心。在全球跨境贸易经历深刻蜕变背景下，云南省开创的“中老铁路货运列车+跨境电商”新模式蓬勃发展。当下数字技术与网络空间已成为刺激经济增长的新途径，在新业态新模式的助推下，跨境电商行业更是迎来了前所未有的发展机遇，但同时跨境电商发展的重要环节“跨境支付”与“跨境结算”的问题也逐渐突出，因此如何实现高效安全的跨境支付，如何快速有效地进行跨境结算是文章研究重点所在。

以人民币作为国际贸易支付货币可以显著提升我国出口企业净收益(王新, 2020)，因此随着云南省与东盟沿线国家之间进出口贸易额的增加，需要明确如何用人民币更好地实现跨境支付，并使人民币成为跨境电商发展的重要基础条件。在跨境贸易往来过程中，境内外均面临着支撑人民币流通的完全渠道尚未形成、人民币结算跨境贸易规模扩张受到严重阻碍的问题，而这些问题可以通过数字人民币跨境支付来解决，因为数字人民币发行与数字支付影响着企业的长期经济

行为和经济的整体资源配置效率(刘凯等, 2023)。

## 2 跨国贸易中的数字人民币支付应用现状

跨境支付是跨境电子商务交易的实现载体之一，采用数字人民币进行跨境支付，具有高效、便捷、低成本的优势。“数字人民币”是由中国人民银行以数字形式发行的法定货币，与纸钞硬币等价，将与实物人民币长期并存，主要满足公众对数字形态现金的需求。数字人民币支付可以提高跨境转账的速度，降低汇款手续费，有利于跨境贸易的发展(张夏恒, 2020; 郭四维等, 2018; 陆禾, 张宏超, 2023; MIN Z, 2023)。发展数字货币已是中国贸易发展大势所趋，可以在海外设立相关基点与国外的金融机构合作，推动第三方支付“走出去”，引导跨境电商本币结算清算意识(MIN Z, 2023; 胡雪歌, 2022)。数字人民币推广有助于促进人民币的国际化，有助于国际货币体系的多元化，有助于提高中国外贸企业议价能力(SHEN C M, 2022)，尤其是数字人民币应用场景适用于跨境支付时，有利于提高国际交易效率，增加人民币在境外的存储量，从而形成境内外资本双向流通渠道(黄洁, 2023)。

2022年11月，云南省对“中国老挝磨憨－磨丁经济合作区”(以下简称磨憨－磨丁经济合作区)引入数字经济领域，将此合作区作为信息通信基础设

施布局的重点地区,助力“一带一路”建设。2023 年 1 月,云南省将昆明市和西双版纳傣族自治州作为云南省首批数字人民币试点区域,响应国家号召积极开展跨境金融合作,这一政策使人民币在临近云南的南亚、东南亚国家中的影响力显著提升。可见,云南省作为我国与邻国接壤的西南第一大省,在南亚、东南亚跨境人民币清算、结算网络建设中起到了关键的枢纽作用。现阶段,老挝市场对数字人民币的认可度和接受度显著提高,促进了中老经贸关系密切发展,彰显了双方经贸拥有较强的互补性。其中,使用人民币结算尤其对磨丁口岸产生了巨大影响——人民币已经成为该口岸的主要交易货币,即便是当地的公用事业公司也希望通过人民币进行结算<sup>①</sup>。基于人民币在磨丁口岸的发展态势,不难预测,人民币将来在推动磨憨-磨丁经济合作区数字人民币结算,提高云南省跨境贸易效率的应用上具有十分广阔的前景。

### 3 磨憨-磨丁经济合作区概况及贸易现状

#### 3.1 磨憨-磨丁经济合作区建设历程

地缘边界、经济边界导致边境经济合作受阻、边

境区货币融通受阻等问题(高延芳,2017)。为此,2016 年国务院批复中国老挝磨憨-磨丁经济合作区,其中中方区域面积为 4.83 平方千米,推进规划扩区 29.84 平方千米。扩区后,除已建成区、道路、村庄、河流、特殊用地及生态保护、基本农田等,可供开发的土地面积为 20.3 平方千米。届时,合作区总面积将为 34.67 平方千米。

如图 1 所示,磨憨-磨丁经济合作区建设共经历了以下四个阶段:2015 年 8 月 31 日,中老两国政府签署《中国老挝磨憨-磨丁经济合作区建设共同总体方案》;2016 年 3 月 4 日,国务院正式批复同意设立“中国老挝磨憨-磨丁经济合作区”,从此诞生了云南省第一个受正式批准的跨境经济合作区;2019 年 4 月,云南省编委下发《关于设立中国老挝磨憨-磨丁经济合作区管理机构的通知》,明确合作区将由省委、省政府派出机构,全面负责“中国老挝磨憨-磨丁经济合作区”区域开发、产业发展、投资促进、企业服务工作;2022 年 5 月,昆明市托管西双版纳傣族自治州磨憨镇共同建设国际口岸城市。

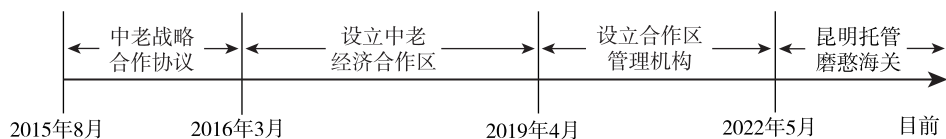


图 1 磨憨-磨丁经济合作区建设历程

磨憨-磨丁经济合作区具有众多的区位优势。首先,有我国通往老挝的最大陆路口岸——磨憨国家级口岸;其次,有勐满、曼庄、新民等多条重要的陆路通道;最后,有穿境而过的昆曼国际大通道、澜沧江-湄公河黄金水道和中老铁路,形成了我国通往中南半岛国家最便捷的陆路、水路、铁路通道。磨憨-磨丁经济合作区是云南省实施“中路突破、打开南大门、走向东南亚”经济发展战略的重要桥梁和窗口,是云南省参与澜沧江-湄公河次区域经济合作开发、构建中国-东盟自由贸易区的重要前沿,是我国面向东盟之门。

#### 3.2 磨憨-磨丁经济合作区进出口贸易量及相关政策

2022 年,磨憨-磨丁经济合作区入选国家进口贸易促进创新示范区;2023 年 4 月,昆明-磨憨陆港型(陆上边境口岸型)国家物流枢纽被纳入 2022 年度国家物流枢纽建设名单。在独特的区位优势与国家的大力扶持下,合作区将打造高质量的国际物流产业区,高度发挥物流优势,推进中老进出口贸易的

发展。

自 2019 年至 2022 年,磨憨进出口贸易量增加了 93.89 万吨,进出口贸易总额增加了 210.95 亿元。仅 2023 年上半年,进出口贸易总量就达到了 423.32 万吨,同比增长 57.5%;进出口贸易总额达到了 234.13 亿元,同比增长 3.5%,如图 2 所示。

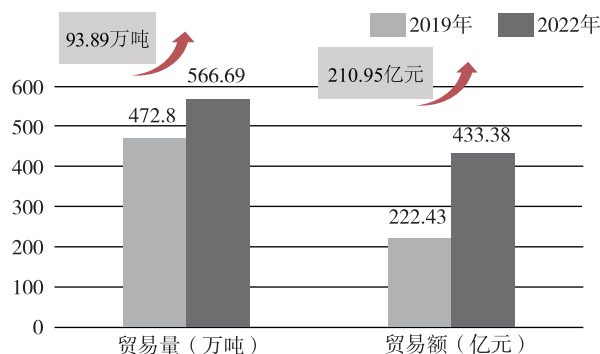


图 2 2019 年和 2020 年磨憨进出口贸易数据对比

<sup>①</sup> 2022 年 11 月 17 日,“因中国‘一带一路’倡议而繁荣,磨丁用人民币代替基普”,日经亚洲评论。

2022年5月昆明市托管磨憨镇后,建成并投入运营了磨憨口岸边民互市项目,为磨憨边民互市提供了贸易货物、车辆提供申报交易、结算服务,开展了边民互市进出口商品报关清关、检疫处理等作业的服务场所。此外,在境内销售的边民互市进口商品享受与国内货物同样的税收优惠。2023年1月至6月,共完成申报车辆28924辆次,边民申报票数212884票,申报商品总重量81.06万吨(其中进口67.02万吨,出口14.03万吨),出口申报交易额27.55亿元(其中进口14.71亿元,出口12.84亿元)<sup>①</sup>。

不仅如此,磨憨-磨丁经济合作区还打造高标准的政策洼地,入驻磨憨的跨区新办企业应缴纳企业所得税,地方分享部分实行“五免五减半”优惠,即自取得生产经营第1笔收入年度起,前5年免征,后5年减半征收(除国家禁止和限制的产业外)。为此,磨憨-磨丁经济合作区管委会积极赴粤港澳、长三角、京津冀等重点地区开展招商引资,共开展了11轮次外出招商引资及推介,共接洽企业418家、1030人次以上,实际落地园区及注册企业10家,实际到位省外资金4.82亿元。此外,在2023年7月5日举行的“中国老挝磨憨-磨丁经济合作区重点招商引资项目”集中签约仪式上,共签订了5个中国对老挝的投资合作协议,总协议金额60.5亿元。这些措施必将为磨憨国际口岸城市建设提供有力的产业支撑,对促进磨憨-磨丁经济合作区产业集聚和对外开放发挥重要作用。

## 4 磨憨-磨丁经济合作区数字人民币跨境结算可行性

### 4.1 老挝数字化转型需求方面的可行性

2023年年初,新加坡企业MetaBank与老挝科技部签署了《关于开发老挝区块链协议》,已经完成了筹备期,预计在2024年至2026年,完成数字身份(DID)、数字美元货币(DUSD)、数字资产(RWA)的开发。2023年6月2日,老挝国家主席下达《关于设立推动老挝数字化转型国家级委员会事宜》,内容包括推动老挝数字化转型国家级委员会成员名单、推动老挝数字化转型国家级委员会的使命在于推动中央和地方的数字化转型工作、推动二十年国家数字化发展愿景(2021—2040)等。

2023年12月23日,老挝国家主席通伦·西苏里在老挝国民大会堂举行的国家数字化高级别领导会议上强调,老挝应该重点发展信息通信技术产业、电信、网络安全、自动化工厂、电子银行、电子商务、数字农业、数字旅游、数字文化、数字健康、数字教

育等领域,加速党和国家政府机关数字化转型。与此同时,注重促进和扩大与战略友好国家的合作,以及与地区和国际的联系,从国外吸取经验、知识和投资,以推动老挝的数字化转型。2024年1月8日至14日,在老挝国民大会堂举行的科技企业展览中,至少有一半以上的企业涉及数字化。

### 4.2 老挝金融环境方面的可行性

2023年8月14日昆明市商务局的信息披露,老挝7月总体通胀率为27.8%,远高于常年保持在2%左右的我国通货膨胀率水平。老挝通货膨胀率如此之高是因为老挝外汇储备过少。除新冠肺炎疫情导致老挝主要外汇来源的外国游客和外国投资大幅减少以外,因老挝海外借款过高,偿还海外债务后,流入老挝的外汇收入太少,只有30%多的出口收入通过银行系统进入老挝。在如此之高的通胀率下,如果用老挝币或者人民币换算美元,再进行跨境贸易结算,发生两次汇率折算,会带来不少的外汇损失。直接用数字人民币结算,不仅有利于减少两国外汇损失,也有利于人民币国际化。

### 4.3 国际金融秩序方面的可行性

如今国际货币结算仍以美元为主,但在中老跨境贸易结算过程中,中资企业可以主导使用数字人民币并进行大力推广,原因在于数字人民币作为电子货币,依托互联网和区块链技术构建的全新支付体系,并不会与美元结算体系发生冲突。数字人民币的崛起将会对美元产生部分替代效应,在全新的金融秩序形成过程中,预期数字人民币将会迅速崛起。

### 4.4 中老金融政策方面的可行性

2022年9月13日,老挝人民民主共和国银行行长本勒·信赛沃拉翁与时任中国人民银行行长易纲签署了关于指定银行清算人民币的谅解备忘录。鼓励两国企业和金融机构在中老之间的跨境交易中使用人民币。这成为老挝与中国在金融服务领域合作的重要基础,尤其是在跨境支付系统管理方面。

### 4.5 中老人口移动方面的可行性

中老磨憨-磨丁经济合作区是中老人口流动最大的区域。高铁的上下站都在合作区内,中国游客若想进入老挝,则必经磨憨-磨丁经济合作区,甚至是去往泰国的游客也得经过合作区,从而该合作区成为外币兑换的第一站。中国游客对数字人民币的接受度及使用意愿远远高于老挝当地人,从中国游客着手带动老挝人进行数字人民币交易大有可为。

<sup>①</sup> 来自2023年第七届南亚博览会磨憨国际口岸城市展区资料展示。



## 5 磨憨-磨丁经济合作区推广数字人民币跨境结算的相关建议

### 5.1 争取国家支持, 加快推进与老挝政府签订数字货币开发与应用战略合作协议

目前, 已有新加坡企业 MetaBank 与老挝科技部签署《关于开发老挝数字货币的协议》, 已完成为期一年的筹备过程, 正在进行 2024 年至 2026 年为期三年的老挝国家数字货币开发合作协议。老挝数字货币市场是新兴市场, 暂时没有处于绝对优势的竞争企业, 而且老挝政府高度重视数字货币的开发, 吸引各国各路企业都积极参与老挝市场的开发, 只要有老挝政府的支持, 进入老挝数字货币市场的条件并不严谨, 以与老挝科技部签署数字货币开发协议的 MetaBank 公司为例, 其实它是新加坡的一家非上市的私人企业, 类似国内民营投行, 企业规模及实力并不突出。高度重视和发挥中老之间的金融政策优势, 争取国家政策和资金投入支持, 通过云南省政府与老挝政府部门签署战略合作协议, 促进数字中资企业在老挝的投资, 快速推动磨憨-磨丁经济合作区内的数字人民币跨境结算推广工作。

### 5.2 有关部门尽快研究出台配套政策措施, 鼓励数字货币相关中资企业进入磨憨-磨丁经济合作区扎根落户

目前, 为老挝政府开发数字货币的企业以新加坡企业 MetaBank 为主导, 负责区块链开发, 同为新加坡企业的 GDMSA 负责数据处理中心工作, 提供服务器的企业是 BLOCKHOUS。数字货币的开发需要不同功能的科技类企业协同完成, 因此可以通过云南省政府的政策导向, 鼓励数字货币相关企业快速进入磨憨-磨丁经济合作区, 同各国各类企业进行竞争。

### 5.3 在中老磨憨-磨丁经济合作区推进实施总部经济, 推进中老银行业合作、数字货币开发与应用企业落地

在磨憨-磨丁经济合作区边境经贸合作中, 加快中老银行数字人民币跨境结算对接工作, 在老挝各大城市以中国银行对接老挝第三方支付企业, 如 BCE-Lonipay、NewPay 等, 从而促进数字人民币通过合作区推广到老挝各大城市。

## 参考文献:

- [1] MIN Z. The development, challenges and suggestions of digital RMB and RMB internationalization [J]. International journal of frontiers in sociology, 2023, 5 (7): 92-97.
- [2] SHEN C M. Digital RMB, RMB internationalization and sustainable development of the international monetary system [J]. Sustainability, 2022, 14 (10): 6228.
- [3] 保健云. 主权数字货币、金融科技创新与国际货币体系改革——兼论数字人民币发行、流通及国际化 [J]. 人民论坛·学术前沿, 2020 (2): 24-35.
- [4] 丁晓蔚. 从互联网金融到数字金融: 发展态势、特征与理念 [J]. 南京大学学报 (哲学·人文科学·社会科学), 2021, 58 (6): 28-44, 162.
- [5] 高延芳. 一带一路背景下中缅边境地区金融合作研究——以瑞丽国家重点开发开放试验区为例 [J]. 商业经济研究, 2017 (23): 135-138.
- [6] 何德旭, 姚博. 人民币数字货币法定化的实践、影响及对策建议 [J]. 金融评论, 2019, 11 (5): 38-50, 116-117.
- [7] 胡雪歌. 中国—东盟跨境电商合作发展研究 [J]. 商业经济, 2022 (10): 90-94.
- [8] 黄洁. 数字人民币跨境支付应用探析 [J]. 青海金融, 2023 (5): 47-51.
- [9] 刘凯, 郭明旭, 李育. 数字人民币发行与数字支付发展的宏观经济影响研究 [J]. 中国工业经济, 2023 (3): 39-57.
- [10] 陆禾, 张宏超. 应对金融安全、构建新一代跨境支付系统的思考 [J]. 财政科学, 2023 (3): 129-136.
- [11] 孟于群. 法定数字货币跨境支付的法律问题与规则构建 [J]. 政法论丛, 2021 (4): 36-47.
- [12] 唐谏珍, 黄世明. 数字人民币支持跨境贸易发展的相关研究 [J]. 区域金融研究, 2022 (11): 78-85.
- [13] 王新. “一带一路”背景下人民币国际化对国际贸易支撑作用探讨 [J]. 商业经济研究, 2020 (18): 147-150.
- [14] 张夏恒. “一带一路”倡议下跨境电商与跨境物流协同研究 [J]. 当代经济管理, 2020, 42 (4): 27-32.

【基金项目】云南省教育厅科学研究基金 (人文社科类) 项目 (项目编号: KKJJ202308057); 昆明理工大学哲学社会科学学术精品培育项目 (项目编号: JPSC2024005)。

【作者简介】金顺姬 (1983—), 女, 管理学博士, 昆明理工大学管理与经济学院讲师, 研究方向: 资本市场研究、公司治理; 杨江 (2000—), 男, 昆明理工大学管理与经济学院硕士研究生, 研究方向: 财务会计; 通讯作者: 张赞珉 (1982—), 男, 经济学博士, 釜山研究院研究员, 研究方向: 中国经济与产业研究; 张永刚 (1990—), 男, 昆明理工大学管理与经济学院硕士研究生, 中工国际工程股份有限公司国别财务经理, 研究方向: 财务会计与审计。