

# 美国产业工会联合会黑人劳工政策研究 (1935—1945)

黄 鹏

(福建师范大学 社会历史学院, 福建福州 350108)

〔摘 要〕在美国20世纪初开始的“黑人大迁徙”运动中,大量黑人从美国南部迁徙到北部和西部各州的工业区,美国黑人劳工的数量随之大增。在此背景下,美国产业工会联合会鉴于自身创始工会与黑人群体之间的密切联系,一反其他主流劳工组织排斥黑人的立场,明确提出在平等的基础上接纳黑人劳工,奉行跨种族联盟的政策。除了给予黑人平等的地位以外,产联还成立反种族歧视委员会,积极介入黑人民权问题。产联的举措极大地鼓舞了黑人劳工参与劳工组织的积极性,也为产联领导工人运动的成功奠定了基础。

〔关键词〕黑人大迁徙;美国产业工会联合会;黑人劳工

〔中图分类号〕D417.12 〔文献标识码〕A 〔文章编号〕2096-6008(2021)05-0066-09  
DOI:10.19434/j.cnki.ghllyj.2021.05.006

自1916年起至20世纪70年代,大量的黑人从美国南部的农村地区迁居到北部和西部各州的工业城市。到20世纪中期,已经有超过1/3的黑人居住在南部以外的地区,<sup>①</sup>学界将这场黑人的大规模移民运动称之为“黑人大迁徙”。由于受大规模移民活动的影响,黑人逐渐改变以往以农业为主体的就业结构转而进入工业生产领域,黑人劳工的数量迅速增长,对美国劳工组织以及工人运动产生重要影响。其中,产业工会联合会(CIO,以下简称“产联”)与黑人劳工

之间的联系构成了美国工人运动史上独具特色的一页。

国内学界对20世纪美国黑人大迁徙的原因及影响进行了深入的研究,<sup>②</sup>不过在研究视角上主要关注黑人群体在迁居地的适应情况及影响,少有从北部白人社会视角看待这一运动的研究。同时,国内对美国劳工史的研究也较少关注黑人劳工这一特殊群体,而将黑人劳工置于黑人大迁徙背景下进行探讨的成果更是寥寥无几。相比之下,美国学界不仅对相关问题进行了较

〔收稿日期〕2021-05-31

〔作者简介〕黄鹏,福建师范大学社会历史学院硕士研究生,研究方向:美国史。

① 谢国荣:《美国民权运动史新探》,北京:商务印书馆2016年版,第161页。

② 胡锦涛:《1940-1970年美国黑人大迁徙概论》,载《美国研究》,1995年第4期;胡锦涛:《美国黑人的第一次大迁徙》,载《东北师大学报(哲学社会科学版)》,1996年第2期;胡锦涛:《20世纪美国黑人城市史》,厦门:厦门大学出版社2015年版;陈奕平:《第一次世界大战期间及二十年代美国黑人大迁徙运动》,载《美国研究》,1999年第4期;谢国荣:《1910年至1960年间美国黑人人口再分布及其影响》,载《历史教学问题》,2007年第4期。

为系统的研究，<sup>①</sup>而且部分学者更是深入探究了产联黑人劳工政策的真实性和有效性。<sup>②</sup>本文立足于黑人大迁徙的历史背景，探讨产联的黑人劳工政策，借此了解这一时期美国的工人运动，并谋求从劳工史的角度一窥当时美国黑人的处境。

## 一、黑人大迁徙及北部白人社会的反应

南北战争后，联邦政府废除了奴隶制，在法律层面上给予黑人同等的公民地位。但在南方重建结束后，南部各州通过“祖父条款”“文化测验”及“白人预选制”等方式剥夺了黑人的各项公民权利，同时利用“分层租佃制”继续将黑人束缚在种植园中。在政治和经济的双重束缚下，黑人的移民活动大多在南部各州内部进行，很少流出南部。截至1910年，美国800万黑人中仍有700万人居住在南部植棉州。<sup>③</sup>生活在南部的黑人经济上大都十分窘迫，在分层租佃制的控制下，“一年所得除了地租以及交付青黄不接时所借的高利贷后，往往入不敷出难以维持生计”。<sup>④</sup>此外，黑人还要面对严重的种族歧视及私刑的威胁，“1915年南部发生了67

起私刑，其中54起事件的受害人是黑人”。<sup>⑤</sup>从某种程度上来说，普通的南部黑人民众很难保障自己的生命财产安全。

第一次世界大战爆发后，美国北部各州的工业在战争刺激下迅速发展，急需大量劳动力。但受战争影响，不仅新的欧洲移民锐减，而且已经移民美国的欧洲人也大量回国参战，这导致各工厂劳动力严重不足。为满足对劳动力的需求，北部企业主被迫将目光转向南部各州的黑人，派遣大量代理人前往南部各州招募劳工。当时各家公司的代理人向黑人许诺高工资、替黑人家庭出车费、给予家具运费补助等好处，鼓励黑人北移。<sup>⑥</sup>同时《芝加哥卫报》(The Chicago Defender)等黑人主流媒体也乘机宣传黑人在北部的种种机遇，鼓励黑人北上。<sup>⑦</sup>战后美国经济的持续繁荣以及美国1924年新移民法案对外来移民的限制，使北部各工业城市依然存在对黑人劳动力的大量需求，加之已经移居北部的亲友的影响，战后南部黑人继续大量向北部迁徙。

在南部“推力”以及北部“拉力”的共同作用下，这场大迁徙运动一直持续到20世纪70年代。据统计，1916—1929年间，约有150万黑人离开南部农村。<sup>⑧</sup>大萧条期间黑人

① Art Preis. *Labors Giant Step The First Twenty Years of the CIO 1936-55*, New York: Pathfinder Press, 1964; Robert H. Zieger. *For Jobs and Race and Labor in America Since 1865*, Kentucky: The University Press of Kentucky, 2007; Philip S. Foner. *Organized Labor and the Black worker 1619-1981*, Chicago: Haymarket Books, 2017.

② Michael Goldfield, "Race and the CIO: The Possibilities for Racial Egalitarianism during the 1930s and 1940s", *International Labor and Working-Class History*, No. 44, 1993; Bruce Nelson, "Race and Democracy in the CIO: The 'New' Labor History Meets the 'Wages of Whiteness'", *International Review of Social History*, No. 41, 1996.

③ 胡锦涛：《20世纪美国黑人城市史》，厦门：厦门大学出版社2015年版，第51页。

④ 胡锦涛：《20世纪美国黑人城市史》，厦门：厦门大学出版社2015年版，第62页。

⑤ Dewey H. Palmer, "Moving North: Migration of Negroes during World War I", *Phylon*, 28(1), 1967, pp. 55-56.

⑥ 胡锦涛：《20世纪美国黑人城市史》，厦门：厦门大学出版社2015年版，第68页。

⑦ 张爱民：《美国黑人第一次大迁徙运动的原因及影响》，载《鞍山师范学院学报》，2002年第2期，第12页。

⑧ 胡锦涛：《美国黑人第一次大迁徙》，载《东北师大学报（哲学社会科学版）》，1996年第2期，第15页。

移民数量虽然有所下降但并未完全中断，第二次世界大战爆发后黑人移民活动进入新的高潮，1940—1970年又有400万黑人迁徙到北部和西部的工业地区。<sup>①</sup>

黑人为追求更好的生活环境，逃避南部地区的种族歧视而前往北部，但抵达北部的黑人发现这里并非他们所期待的“应许之地”。北部城市虽然没有南部各州那样明显的种族隔离标识，但种族歧视的阴云并未消散。这些移民总体而言算是南方黑人中受教育水平最高的一个群体，<sup>②</sup>但很难在北部城市找到合适的工作。黑人就业范围被局限于做清洁工、铁路搬运工、侍者、仆人、非熟练工人等。<sup>③</sup>即便是被大型工业企业雇佣的黑人，也被集中在待遇最差、条件最艰苦的部门。

黑人的大量北上还引起北部白人工人的强烈不满。黑人不仅在工作岗位上与白人尤其是从事低端工作的白人相互竞争，而且也间接影响了白人工资待遇的上涨。“只要黑人被迫接受维持生活的最低工资，那与他们共事的白人也就无法提出增加工资的要求”。<sup>④</sup>一些企业主由此有意识地利用黑人劳工来打压白人的提薪要求。这些原因加上由来已久的歧视心理，导致白人劳工往往对黑人抱有敌意，拒绝与黑人在同一个部门工作。与此同时，白人企业主在与工会的斗争

过程中故意利用黑人劳工破坏工会的罢工活动，由此进一步激化了两大工人群众之间的矛盾。1917年4月，东圣路易斯市一家铝矿公司利用黑人破坏了当地工会领导的罢工活动，引起该市白人劳工的强烈不满，进而采取激烈手段报复黑人，最终演化为严重的种族暴乱。这场暴乱造成39名黑人和8名白人死亡，100多人受伤，成为20世纪美国伤亡最惨重的一场种族冲突。<sup>⑤</sup>此后，类似的种族冲突仍时有发生，1919年的芝加哥种族暴乱及1921年俄克拉荷马州塔尔萨市的种族冲突的爆发都有类似的原因。

工会历来是维护劳工权益最重要的主体之一，但这一时期的主流工会普遍拒绝接纳黑人劳工，“在匹兹堡市，直至40年代，53个劳工组织中仅有5个接纳黑人入会”。<sup>⑥</sup>当时全美最大的劳工组织美国劳工联合会（AFL）虽然在第一次世界大战期间及战后一度强调不分种族地组织所有工人，但劳联从未采取任何措施来制止其成员组织实施的种族歧视，<sup>⑦</sup>一些劳联下属的地方工会领袖公然宣称“除了清醒、勤劳的白人，我不会介绍任何人加入这个工会”。<sup>⑧</sup>到20世纪20年代末，全美有24个国际性工会在其纲领和章程中明确歧视黑人，其中有10个是劳联的附属工会。<sup>⑨</sup>虽然有部分劳联工会接纳黑人，但是也大多

① 胡锦涛：《1940-1970年美国黑人大迁徙概论》，载《美国研究》，1995年第4期，第99页。

② 伊莎贝尔·威尔克森著，周旭译：《他乡暖阳：美国大迁移史》，北京：文化发展出版社2016年版，第267页。

③ 王旭：《美国城市史》，北京：社会科学出版社2000年版，第161页。

④ 伊莎贝尔·威尔克森著，周旭译：《他乡暖阳：美国大迁移史》，北京：文化发展出版社2016年版，第321页。

⑤ Philip S. Foner. *Organized Labor and the Black worker 1619-1981*, Chicago: Haymarket Books, 2017, p.137.

⑥ 王旭：《美国城市史》，北京：社会科学出版社2000年版，第161页。

⑦ Gunnar Myrdal. *An American Dilemma The Negro Problem and Modern Democracy*, New York: Harper & Brothers Publishers, 1994, p.402.

⑧ Philip S. Foner. *Organized Labor and the Black worker 1619-1981*, Chicago: Haymarket Books, 2017, p.142.

⑨ Philip S. Foner. *History of the Labor Movement in the United States Vol.10: The T.U.E.L 1925-1929*, New York: International Publishers, 1988, p.189.

将其置于种族隔离性质的附属组织中，并未给予黑人劳工平等地位。劳联的态度使黑人群体对工会组织大失所望，一些地方黑人领袖主张黑人劳工与企业主合作，反对白人工人领导的工会运动。

## 二、产联的诞生及其黑人劳工政策

劳联是一个以技术工人为主导的劳工组织，劳联内部不仅存在对黑人劳工的歧视，同时也歧视大型工业企业中的半熟练和非熟练工人，即产业工人。劳联领袖之一的丹尼尔·托宾将产业工人称为工人中的“垃圾”，认为他们缺乏坚定的斗争精神，在与大企业的斗争过程中摇摆不定。<sup>①</sup>因而劳联很少关注产业工人，这导致在20世纪20年代，除了服装业以外，大规模生产行业的产业工人都没有被组织起来。<sup>②</sup>但是到了30年代，大型工业企业因为科学技术的发展而简化了以往复杂的生产工艺，大量雇佣低技能的非熟练工人，<sup>③</sup>产业工人规模不断膨胀。联邦政府也在这时加强了对工人群体的关注。1933年罗斯福政府颁布《全国工业复兴法》（NIRA），该法案第七条第一款规定“雇员有权通过自己选择的代表组织和集体（与公司）谈判”“不得要求任何雇员和求职者将加入任何公司工会或避免加入、组织或协助自己选择的劳工组织作为就业条件”。<sup>④</sup>1935

年第74届国会又通过了《国家劳资关系法》（即瓦格纳法），在进一步强调工人权利的同时明确规定了雇主的相应义务，并成立国家劳资关系委员会（NLRB）监督法案的实施。这些法案的出台直接推动了美国工人运动的发展。产业工人规模的膨胀以及联邦政府对工人群体的关注迫使劳联转变对产业工人的态度。

鉴于国内工人运动的新态势，劳联内部的部分工会领袖认识到组织产业工人对增强工会力量的重要意义，主张劳联在产业工人中组建工会，并接纳已经成立的产业工人组织。1935年10月劳联在大西洋城召开全国大会，劳联内部的美国矿工联合会（W M W A）主席约翰·L.刘易斯要求劳联接纳代表大规模生产行业所有工人利益的工会。在遭到劳联大会的拒绝后，刘易斯于同年11月在华盛顿召集持相同主张的几大国际性工会领袖，在劳联内部成立产业工会联合会，产联由此诞生。<sup>⑤</sup>产联诞生后积极领导工人运动，规模不断扩大，虽然1936年被劳联驱逐，但不久即发展成为一个几与劳联匹敌的大型工会联盟。

刘易斯及其他产联领袖认为，只有非歧视的产业工会主义才能拯救自由劳工运动，如果工会不能代表包括黑人在内的所有工人，那么白人工人主导的劳工运动最终也将崩溃。<sup>⑥</sup>因而自产联诞生之日起，产联领导层即对黑人劳工群体分外关注，强调在平等的

① Nelson Lichtenstein. *Labor's War at Home The CIO in World War II*, Philadelphia: Temple University Press, 2003, p. 11.

② St. Clair Drake and Horace R. Cayton. *Black Metropolis: A Study of Negro Life in a Northern City/Volume I*, New York: Harper & Row Publishers, 1961, p. 312.

③⑤ Roderick N. Ryon. "An Ambiguous Legacy: Baltimore Blacks and the CIO, 1936-1941", *The Journal of Negro History*, vol. 65(1), 1980, p. 20.

④ U.S. Congress. National Industrial Recovery Act of 1933, June 16, 1933, p. 198.

⑥ Roderick N. Ryon. "An Ambiguous Legacy: Baltimore Blacks and the CIO, 1936-1941", *The Journal of Negro History*, 65(1), 1980, p. 21.



基础上向黑人敞开大门。与劳联工会将黑人劳工置于附属地位不同,产联领导人通常坚持选举黑人在地方工会中担任领导职位。<sup>①</sup>以威廉·米奇领导下的亚拉巴马州矿工联合会为例,该工会在1935年拥有23000名会员,其中黑人占比高达60%,并且在工会中担任包括副主席在内的诸多重要职务。<sup>②</sup>即使在一些黑人工人不占主体地位的工会中,黑人也有机会担任主要领导职务。例如,在1937年产联领导下新成立的包装工人联合会(PWOC)中,黑人亨利·约翰逊即被推选担任该工会的全国领导助理。

除此之外,产联还致力于与联盟内外的种族歧视问题作斗争,维护普通黑人成员的平等权益。虽然产联领导层一贯强调种族合作,但对黑人的歧视毕竟难以即刻消除。产联中依然存在着针对黑人的歧视和敌意,当黑人劳工进入传统的“白人部门”时,一些白人劳工往往采取“仇恨罢工”的方式维护自身的特殊利益。1940年末,俄亥俄州哥伦布市柯蒂斯-莱特飞机制造厂的500名白人工人因为一名黑人被提升到模具制造部门而举行“仇恨罢工”,反对黑人的“晋升”。面对这一情况,时任全美汽车工人联合会(UAW)主席的R.J.托马斯出面干涉,将当地支持罢工的工会负责人免职,并以强硬的态度终止白人工人的罢工活动。<sup>③</sup>鉴于产联内部的种族歧视问题,1942年

产联主席菲利普·默里在产联内部设立“废除种族歧视委员会”(CARD),专门调查黑人劳工在美国工业中遭遇的种族歧视,维护黑人劳工的权益。除此之外,在第二次世界大战期间产联还将其活动扩展至黑人民权领域,关注黑人的教育、住房以及政治权利等问题。当1942年底特律白人要求在新的联邦住房项目中实行种族隔离时,产联领导人极力向政府施压,要求在所有的联邦住房项目中实行种族融合。<sup>④</sup>

产联维护黑人劳工权益的举动使其受到黑人群体的广泛赞誉和支持。与此同时,劳联也在产联的影响下转变自身对非裔工人的态度,接纳黑人成员。在各方因素的影响下,黑人工人参与工会组织的积极性不断提高。据统计,到第二次世界大战结束时,劳联和产联的工会中约有75万名非裔美国人,是1930年有组织黑人劳工人数的12倍。<sup>⑤</sup>在黑人劳工的配合下,产联在钢铁以及汽车等重要工业领域取得重大胜利,迫使这些行业中的工业巨头与产联签订集体谈判合同,美国工人运动发展到新的高度。

### 三、产联黑人劳工政策原因分析

整体而言,在产联诞生之前迁徙到北部的黑人在就业上遭遇各种歧视,黑人只能从事低薪且低级的服务性行业,或是其他白人

① St.Clair Drake and Horace R.Cayton. *Black Metropolis: A Study of Negro Life in a Northern City/Volume I*, New York: Harper & Row Publishers,1961,p.313.

② Philip S. Foner. *Organized Labor and the Black worker 1619-1981*, Chicago:Haymarket Books, 2017,p.218.

③ James S.Olson. "Race,Class,and Progress:Black Leadership and Industrial Unionism, 1936-1945", in Milton Cantor ed., *Black Labor in America*, Westport Ct.:Negro Universities Press, 1969,pp.155-156.

④ James S.Olson. "Race,Class,and Progress:Black Leadership and Industrial Unionism, 1936-1945", in Milton Cantor ed., *Black Labor in America*, Westport Ct.:Negro Universities Press, 1969,p.162.

⑤ Robert H. Zieger. *For Jobs and Race and Labor in America Since 1865*,Kentucky:The University Press of Kentucky,2007,p.124.

不愿意从事的工作；同时黑人还要面对白人工人长期的敌意和排斥，主流的劳工组织也将黑人拒之门外。在此背景下，产联积极接纳黑人并采取各种举措保障黑人权益的举动显得与主流工会“格格不入”。事实上，产联的这些举动是当时特殊历史环境的产物，也是各种复杂因素共同作用的结果。

首先，产联特殊的黑人劳工政策与其组织构成有着密切的联系。产联初创时联合了美国矿工联合会等八大工会，这些工会在组建产联之前就与黑人群体存在较密切的联系。以美国矿工联合会为例，早在1902年该工会就拥有2000余名黑人会员，至1912年所有参加工会组织的黑人劳工有70%都是美国矿工联合会的成员。<sup>①</sup>而国际矿山磨坊和冶炼工人联合会中也长期存在接纳黑人劳工的呼声，工会内部的共产主义成员批评工会领导在黑人问题上的不作为，在1936年里德·罗宾逊当选工会主席后，种族融合的主张已在工会内部居于主导地位。<sup>②</sup>同时在一些产联领导下新成立的工会中，黑人也扮演着重要的角色。产联成立后，考虑到钢铁工人组织对维护矿工工会稳定的重要性，刘易斯指派大量组织者并且拨付大笔预算建立钢铁工人联合会（SWOC）。在组建这一工会的过程中，刘易斯积极争取美国共产党的支持。据威廉·福斯特所说，“在最初的200个组织者中有60个来自共产党，这其中相当

一部分是黑人。如果没有这些力量及黑人组织者的支持，钢铁工人联合会能否成功还值得怀疑。”<sup>③</sup>更重要的是，产联工会所涉及的行业也正是黑人劳工力量最集中的行业。在第一次世界大战后“服装厂的黑人妇女作为半熟练的工业工人赢得了永久的地位”。<sup>④</sup>黑人劳工的这一分布特点使产联在领导工会运动的过程中很难完全忽视这一特殊的工人群体，必须对黑人劳工的权益给予一定的关注。产联工会与黑人劳工群体之间长期以来较为密切的联系也使得产联领导层很容易就产联整体的黑人劳工政策达成共识，采取积极接纳的态度。

其次，企业主拉拢黑人劳工的举动也促使产联谋求与黑人合作。长期以来的歧视性待遇致使黑人劳工对白人主导的劳工组织缺乏信任。正因如此，部分企业刻意与黑人群体保持密切的联系，用以抵制劳工组织领导的工会化运动，其中福特汽车公司最为典型。产联成立之后，将钢铁和汽车制造视为最重要的两大工业领域，积极谋求在这两大行业中领导工人运动。1936—1937年，新加入产联的美国汽车工人联合会（UAW）通过“静坐罢工”的方式使通用和克莱斯勒两大汽车公司屈服，被迫与产联签订集体谈判合同。但是同为当时汽车工业三巨头的福特汽车公司却在黑人劳工的支持下使产联频频受挫。

① Rick Halpern. "Organized labour, black workers and the twentieth century South: The emerging revision", *Social History*, vol. 19(3), 1994, p.362.

② Michael Goldfield. "Race and the CIO: The Possibilities for Racial Egalitarianism during the 1930s and 1940s", *International Labor and Working-Class History*, No. 44, 1993, p.13.

③ Michael Goldfield. "Race and the CIO: The Possibilities for Racial Egalitarianism during the 1930s and 1940s", *International Labor and Working-Class History*, No. 44, 1993, p.10.

④ St.Clair Drake and Horace R.Cayton, *Black Metropolis: A Study of Negro Life in a Northern City/Volume I*, New York: Harper & Row Publishers, 1961, p.228.

美国汽车公司一般不愿意雇佣黑人，直到20世纪30年代，大约只有4%的汽车工人是非裔美国人。但不同于其他汽车公司，福特公司自20年代开始就有意识地雇佣黑人。以福特在底特律的里弗鲁日工厂为例，到30年代这个工厂中约有1万名黑人劳工，约占劳动力总数的12%。尽管黑人大多仍从事繁重或危险的工作，但有机会获得学徒资格并从事模具制造等技术性工作，同时还可以担任领导职务。<sup>①</sup>此外，福特公司还通过向黑人教堂以及地方黑人组织捐赠大笔捐款的方式，与整个黑人群体建立起较为密切的联系。<sup>②</sup>福特公司的举措使其获得了黑人劳工的效忠，也使产联在福特公司建立工会的努力一再失败。福特公司对产联的成功抵制导致通用和克莱斯勒两大公司与产联的集体谈判合同不再稳固，而一旦产联在这三大公司中都遭遇失败势必造成在整个汽车工业领域的全线崩溃。因此，从某种角度上来说，黑人劳工虽然在整个汽车工业领域中占比很小，但此时却成为劳工运动成败的关键。

面对这一困境，产联也很快意识到拉拢黑人劳工的重要性。汽车工人联合会主席霍默·马丁于1938年12月在工会内部成立全国种族关系委员会，协助工会在汽车厂的黑人和白人工人之间建立友好关系，其主要任务之一就是组织福特公司中的黑人劳工。<sup>③</sup>同时产联积极利用自身内部的黑人成员对福特公司进行渗透，用以组织领导福特公司中的黑人

劳工。此外，产联主动拉拢黑人社区中的重要人物，并积极寻求全国有色人种协进会等黑人民权组织对其行动的支持。最终在黑人工人的配合下，联合会终于在1941年成功领导里弗鲁日工厂中的罢工活动，迫使福特公司接受集体谈判，实现了福特工厂的工会化。

再次，黑人劳工整体实力的增长是促使产联奉行种族合作政策、重视黑人劳工权益最重要的原因。当时流行的种族刻板印象认为，黑人很难适应机器工作，但是对于在高温、潮湿和污秽环境中从事简单、劳累和劳动密集型工作具有罕见的耐力，因而黑人劳工大多被集中于一些条件艰苦的行业中。但也正因如此，黑人在某些特定的行业中具有较强的力量，掌握了一定的话语权，芝加哥屠宰加工业是其中的典型代表。在大迁徙过程中，大量黑人进入芝加哥屠宰加工行业，至20世纪20年代黑人劳工在该行业的劳工占比已达到30%左右。<sup>④</sup>这导致产联在进入这一行业时必须设法拉拢黑人劳工，否则缺乏黑人劳工的支持，产联很难主导这一行业的劳工运动。

除特定行业外，随着黑人大迁徙的推进，黑人劳工的整体实力也不断增长。黑人劳工不仅组建了自己的黑人工会，而且开始独立领导工人运动维护自身权益。第二次世界大战爆发后，在战争刺激下美国国防工业迅速发展，尽管白人不能完全满足工业生产对劳动力的需求，但待遇优厚的国防工业依

① Robert H. Zieger. *For Jobs and Race and Labor in America Since 1865*, Kentucky: The University Press of Kentucky, 2007, p. 119.

② John Brueggemann. "The Power and Collapse of Paternalism: The Ford Motor Company and Black Workers, 1937-1941", *Social Problems*, 47(2), 2000, p. 229.

③ Thomas Göbel. *Becoming American: Ethnic Workers and the Rise of the CIO*, *Labor History*, vol. 29(2), 1988, p. 183.

④ Paul Street. *The Logic and Limits of "Plant Loyalty": Black Workers, White Labor, and Corporate Racial Paternalism in Chicago's Stockyards, 1916-1940*, *Journal of Social History*, vol. 29(3), 1996, pp. 660-661.

然普遍拒绝雇佣黑人。密苏里州堪萨斯城的标准钢铁厂宣称：“20年来我们没有雇佣一个黑人，现在也没打算要雇用黑人劳工。”多数国防生产企业只雇佣黑人从事非生产性部门的工作，干一些杂活，薪水也低。<sup>①</sup>国防工业领域的歧视引起黑人的强烈不满，1941年5月全美最大的黑人劳工组织——美国卧车列车员兄弟会（BSCP）领导人A.菲利普·伦道夫号召黑人在7月1日发起“华盛顿进军运动”，抗议国防工业领域的歧视，提出“我们忠诚的非裔美国人要求为我们的国家工作和战斗的权利”<sup>②</sup>的口号，此举迅速获得数万非裔美国人的积极响应。伦道夫的“华盛顿进军运动”引起联邦政府的恐慌，迫使罗斯福于同年6月25日发布8802号行政命令，设立公平就业实施委员会（FEPC），禁止国防工业领域中的种族歧视。在联邦政府的干预下，黑人大量进入包括国防工业在内的各个工业领域，在1940年4月至1944年4月期间，受雇的黑人劳工人数增加了100多万。<sup>③</sup>黑人劳工的整体实力随之进一步增强。

与此同时，8802号行政命令的出台也极大鼓舞了黑人劳工维护自身权益的热情，“当管理层、政府或工会组织在涉及工作场所歧视的问题上拖拖拉拉时，黑人工人通过发起野蛮罢工和停工来表达他们的不耐烦”。<sup>④</sup>在此过程中，黑人的权利意识逐渐

从就业问题扩展至民权领域，“黑人劳工的动员使民权成为工会官员、白人高管以及政府官员不能忽视的问题”。<sup>⑤</sup>正因如此，随着黑人劳工整体实力的增长，产联必须正视黑人劳工的各方面诉求，在保障黑人劳工就业权益的同时支持其民权要求。

#### 四、结语

产联团结黑人劳工的政策是特殊历史环境的产物。除了黑人劳工整体实力增长迫使产联必须正视黑人劳工群体等原因以外，与劳联的竞争也是产联拉拢黑人劳工的一个重要影响因素。此外，联邦政府对劳工运动的干预及产联内部左翼组织和共产主义成员的存在也对产联的黑人政策产生了深刻的影响。总体而言，产联的努力使黑人劳工群体的权益得到一定程度的保障，经济状况有所改善；同时产联促进了白人与黑人之间的接触和交流，在一定程度上改善了白人社会中的黑人形象。更重要的是，黑人劳工在参与产联工会活动的过程中自身组织意识和能力都得以提高，在产联活动的影响下，大量黑人工人积极加入黑人民权组织，为50年代黑人民权运动的爆发奠定了基础。

但就实际情况而言，产联工会中黑人的处境并不十分理想。产联内部不同行业、不同地域的工会对黑人工人的态度并不一致。

① 谢国荣：《二战对美国民权运动的影响》，载《世界历史》，2005年第3期，第14页。

② Richard M. Dalfiume. The “Forgotten Years” of the Negro Revolution, *The Journal of American History*, vol. 55(1), 1968, p.98.

③ 谢国荣：《民权运动的前奏——杜鲁门当政时期美国黑人民权问题研究》，北京：人民出版社2010年版，第84页。

④ Beth Tompkins Bates. *Pullman Porters and the Rise of Protest Politics in Black America, 1925-1945*, Chapel Hill and London: University of North Carolina Press, 2003, p.175.

⑤ Robert Korstad and Nelson Lichtenstein. Opportunities Found and Lost: Labor, Radicals, and the Early Civil Rights Movement, *The Journal of American History*, vol. 75(3), 1988, p.788.



虽然产联领导层普遍强调跨种族联盟的重要性,并且通过推选黑人领导人及成立“废除种族歧视委员会”等方式保障黑人的权益,但对各地方工会的白人成员而言,通常只有当他们确信这样做不会危及他们在种族分割的劳动力市场中的优越地位时,他们才会支持工会。<sup>①</sup>正如迈克尔·霍尼所说,“黑人希望利用工会来打击种族隔离,而白人则希望利用工会来维持种族隔离。”<sup>②</sup>而且产联领导层对地方工会中种族政策的实施并没有强有力的控制手段,在黑人力量较弱的行业中,产联工会依然存在较为严重的种族歧视现象。从某种意义上来说,产联团结黑人劳工的政策不过是其领导劳工运动的一种手段而已,其主要目的还是为了服务于其整体工

人运动的需要。对产联来说,白人利益相较于黑人利益而言更为重要。罗伯特·科尔斯塔德指出,“为了有机会让白人工人加入产联,许多工会不得不否认任何促进社会平等的意图。”<sup>③</sup>菲利普·默里虽然承认“黑人已成为一个越来越重要的因素”,但他也认为“黑人钢铁工人的组织将跟随而不是先于白人产业工人的组织”。<sup>④</sup>

二战结束后,随着美苏对立的加剧,美国国内反共倾向逐渐明显,大量黑人组织被列为共产主义组织而遭到打压。加之此时黑人劳工已不再成为劳工运动中的关键性因素,产联的黑人劳工政策开始转冷。随着1947年《塔夫脱—哈特利法案》的出台,产联大量驱逐左翼工会,产联政策开始转向保守。

## A Study of the Black Labor Policy of the CIO from 1935 to 1945

HUANG Peng

(College of Sociology and History, Fujian Normal University, Fuzhou, Fujian 350108)

**Abstract:** In the “Great Black Migration” movement that began in the early 20th century, a large number of black people migrated from the southern part of the United States to the industrial areas in the northern and western states, and the number of black laborers in the United States increased greatly. Against this background, the American Federation of Industrial Unions, in view of the close ties between its founding unions and the black community, opposed the position of other mainstream labor organizations in rejecting blacks and explicitly proposed to accept black laborers on the basis of equality and pursued the policy of interracial alliance. In addition to granting equal status to blacks, the CIO also set up an anti-racism committee to actively intervene in black civil rights issues. The initiatives of the CIO greatly encouraged black laborers to participate in labor organizations and laid the foundation for the success of the CIO’s leadership of the labor movement.

**Key words:** The Great Black Migration; CIO; Black Workers

[责任编辑:李梅]

① Bruce Nelson. Race and Democracy in the CIO: The “New” Labor History Meets the “Wages of Whiteness”, *International Review of Social History*, No. 41, 1996, p.356.

② Michael K. Honey. *Southern Labor and Black Civil Rights: Organizing Memphis Workers*, Urbana: University of Illinois Press, 1993, p.201.

③ Eric Arnesen. “Up from Exclusion: Black and White Workers, Race, and the State of Labor History” *Reviews in American History*, vol. 26(1), 1998, p.157.

④ Robert H. Zieger. *For Jobs and Race and Labor in America Since 1865*, Kentucky: The University Press of Kentucky, 2007, p.115.