

温州市教育局
温州市人力资源和社会保障局
温州市机构编制委员会办公室 文件
温州市民政局
温州市市场监督管理局

温教民〔2018〕116号

温州市教育局 温州市人力资源和社会保障局
温州市机构编制委员会办公室 温州市民政局
温州市市场监督管理局关于印发温州市
民办学校退出办法的通知

各县（市、区）教育局、人力资源和社会保障局、民政局、机构编制委员会办公室、市场监督管理局，市有关单位，浙南产业集聚区有关单位：

根据《温州市人民政府关于进一步深化综合改革促进民办教

育健康发展的实施意见》（温政发〔2018〕20号），特制定《温州市民办学校退出办法》。现印发给你们，请遵照执行。

温州市教育局

温州市人力资源和社会保障局

温州市机构编制委员会办公室

温州市民政局

温州市市场监督管理局

2018年12月12日

温州市民办学校退出办法

第一章 总 则

第一条 依据民办教育相关法律法规，结合本市实际，特制定本办法。

第二条 本办法适用于全市各级各类民办学校、幼儿园以及民办培训机构。无须取得教育部门前置许可的从事艺术、体育等培训的民办培训机构不适用本办法。

第三条 民办学校退出的具体方式包括分立、合并、变更和终止办学。

第四条 发挥市场在民办教育资源配置中的积极作用，推进民办教育供给侧结构改革，提升教育产业发展动力。发挥政府在民办教育发展中的监管和引导作用，促进民办教育优质健康发展。

第二章 退出方式

第一节 民办学校分立

第五条 民办学校分立分为新设分立和派生分立两种。

新设分立是指现有学校分割为两所或者两所以上的民办学校，现有学校注销。

派生分立是指现有学校的一部分分立出去成立一所新的民办学校，涉及资产分割的，现有学校财务清算后继续办学。

第六条 民办学校分立基本程序

（一）民办学校董（理）事会作出民办学校的分立决议，报经审批机关审核同意；

（二）依法进行财务清算；

（三）公告债权和债务人；

（四）签订民办学校分立协议；

（五）民办学校清偿后剩余财产处置；

（六）民办学校分立审批登记。

第七条 因分立而存续的民办学校，应当申请办理变更登记。因分立而终止办学的民办学校，报登记机关依法注销。新设分立后新设立的民办学校，需要依法办理学校设立审批登记。

第二节 民办学校合并

第八条 民办学校合并分为吸收合并和新设合并两种。

吸收合并是指一所民办学校吸收其他学校，被吸收的民办学校注销。

新设合并是指两所及以上学校合并设立一所新的民办学校，合并各方终止办学。

第九条 民办学校合并基本程序

（一）参与合并的各民办学校董（理）事会作出合并决议，报经审批机关审核同意；

（二）参与合并的民办学校签订合并协议；

（三）参与合并的民办学校依法进行财务清算；

（四）参与合并的民办学校公告债权和债务人；

(五) 进行资产合并和财产处置;

(六) 民办学校合并审批登记。

第十条 因合并而存续的民办学校，应当申请办理变更登记。因合并而终止办学的民办学校，报登记机关依法注销。新设合并后新设立的民办学校，需要依法办理学校设立审批登记。

第三节 民办学校举办者变更

第十一条 现有民办学校举办者变更基本程序

(一) 民办学校董(理)事会作出变更决议，报经审批机关、登记机关审核同意;

(二) 依法进行财务清算;

(三) 公告债权和债务人;

(四) 民办学校变更审批登记。

第四节 民办学校终止办学

第十二条 民办学校终止办学包括依申请终止办学和强制终止办学两种情况。

第十三条 民办学校有下列情形之一的，应当终止:

(一) 根据学校章程规定要求终止，并经审批机关批准的;

(二) 被吊销办学许可证的;

(三) 因资不抵债无法继续办学的。

第十四条 民办学校终止办学基本程序

(一) 民办学校依申请终止办学的，由民办学校董(理)事会作出终止决议，报经审批机关审核同意;

民办学校强制终止办学的，由审批机关或人民法院作出民办学校终止办学的决定；

- （二）公告债权和债务人；
- （三）民办学校债务的清偿；
- （四）民办学校剩余财产的处置；
- （五）民办学校的注销登记。

第三章 清算办法

第十五条 民办学校清算根据是否自行组织清算，可分为普通清算和特别清算。

普通清算是指在审批机关的监督下，由民办学校董事会或理事会自行组织清算。

特别清算是指民办学校由于以下原因不能自行组织清算，而由审批机关或人民法院出面直接干预并进行监督的清算：

- （一）民办学校无力自行组织清算工作；
- （二）董（理）事会对清算事务无法达成一致意见；
- （三）债权人、董（理）事会中的任何一方申请进行特别清算；
- （四）民办学校的清算资产不足以清偿全部债务。

第十六条 民办学校清算应按照学生和教职工权益优先、全面保障的基础上开展各类清算工作。

第十七条 民办学校除举办者变更清算外，其他清算都应该在学校一个学年结束后开始清算，学校董（理）事会审议通过清

算议案之日，或者审批机关核准学校清算之日为清算开始之日。破产清算以人民法院判决裁决民办学校终止之日即为清算开始之日。

第十八条 清算组成员中有夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲以及近姻亲关系实行回避制度。

第十九条 民办学校清算按以下程序执行：

- （一）成立清算组；
- （二）编制教职工和学生安置方案；
- （三）公告债权和债务人；
- （四）清查财产，编制资产负债表和财产清单；
- （五）在对非营利组织的资产进行估价的基础上，制订清算方案；
- （六）执行清算方案。

第二十条 民办学校清算时间一般不得超过 180 日，如情况特殊，确需延长的，应经原审批机关核准。

第二十一条 民办学校原审批机关有权监督学校清算工作，必要时可以调阅特定事项相关文件资料，并提出监督意见。

第二十二条 民办学校清算报告应经学校董（理）事会确认后，报原审批机关备案。

第四章 处置办法

第二十三条 有在校生的民办学校，在启动退出计划时应制定教职工和学生安置方案，必要时向原审批机关提出将学生安置

到其他学校的申请；

第二十四条 民办学校退出后的财产按照下列顺序清偿：

- （一）应退学生学费、杂费和其它与学生相关的费用；
- （二）应发教职工的工资；
- （三）应缴纳的税款和社会保险费用；

（四）其他债务。清偿本条（一）（二）（三）项之后的剩余财产不足偿付本项债务的，则按比例清偿。

第二十五条 根据民办学校法人类型和设立时间的不同，对民办学校清偿上述债务后的剩余财产采用有区别的处理。

捐资举办的民办学校终止时，清偿后剩余财产统筹用于教育等社会事业。

现有民办学校选择登记为非营利性民办学校的，终止时，民办学校的财产依法清偿后有剩余的，按照国家有关规定给予出资者相应的补偿或者奖励，其余财产继续用于其他非营利性学校办学。补偿或奖励数额综合考虑举办者原始出资和 2017 年 8 月 31 日前投入的后续出资、已取得的合理回报以及办学效益等因素，市、县政府已出台相关规定或与民办学校有约定且仍具有法律效力的，从其规定（约定）；没有约定的，民办学校原始出资和经认可的历年累计出资归举办者所有，清产后的剩余资产仍有结余的，按不低于学校净资产 20% 的比例给予奖励，具体由民办学校所在地县级以上政府确定。选择登记为营利性民办学校的，应进行财务清算，依法明确财产权属，终止时，民办学校财产依法清

偿后有剩余的，依照《中华人民共和国公司法》有关规定处理。

2016年11月7日后设立的民办学校终止时，财产处置按照有关规定和学校章程处理。

第二十六条 民办学校退出有下列行为之一的，由县级以上人民政府教育行政部门、人力资源社会保障行政部门或者其他有关部门责令限期改正，并予以警告；有违法所得的，退还所收费用后没收违法所得；情节严重的，责令停止招生、吊销办学许可证；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）擅自分立、合并民办学校的；
- （二）擅自改变民办学校名称、层次、类别和举办者的；
- （三）恶意终止办学、抽逃资金或者挪用办学经费的。

第五章 附 则

第二十七条 本办法由温州市教育局、温州市人力资源和社会保障局、温州市机构编制委员会办公室、温州市民政局、温州市市场监督管理局负责解释。

第二十八条 本办法自2019年2月1日起施行。

抄送：省教育厅，市委，市人大，市政府，市政协，市政府教育督导室。

温州市教育局办公室

2018年12月12日印发
