

建国 50 年我国乡镇企业的发展成就

我国乡镇企业的前身是农村手工业和社队企业,其发展经历了一个艰难而漫长的过程。由于自然经济浓厚基础的束缚和长期“以粮为纲”指导思想和方针政策的失误,乡镇企业在二十几年中一直处于半死不活的地下状态,在经济缝隙中顽强挣扎和缓慢发展。

1978 年党的十一届三中全会之后,我国乡镇企业异军突起,迅猛发展,进入了黄金时期,并取得了世人瞩目的伟大成就。乡镇企业在国民经济发展中居于越来越重要的地位和作用,已经成为农村经济的主体力量和国民经济的重要组成部分。乡镇企业的发展,对促进国民经济增长和支持农业发展,对增加农民收入和吸纳农村剩余劳动力,对壮大农村集体经济实力和支持农村社会事业,逐步实现农村城镇化都发挥了不可替代的重要作用。

一、发展历程

建国 50 年来,我国乡镇企业的发展主要分为两个时期:一是解放初期至 1978 年改革开放前夕;二是 1978 年改革开放以后。

(一)解放初期到 1978 年改革开放前夕

这个时期主要分为两个阶段:

1. 50 年代末社队企业的首次兴起是一次政策硬性灌输的结果,虽然导致消化不良、劳民伤财,但仍然留下一点基础。经过经济恢复建设,到第一个五年计划完成时,全国经济形势出现了一个比较繁荣的局面,1959 年底农村建立了 70 多万个“小工厂”,从业人员达 500 万人,产值超过 100 亿元,占当时全国工业总产值的 10%。但随后因总体目标过高,总体

策略失误,推行人民公社化,全民大炼钢铁,使农村田地荒芜了。由于这一次农村工业的兴起并非是农民真正的发展需要,而是错误地把经济活动当作政治运动来贯彻执行,不按客观经济规律办事,则导致这种工业化缺乏生命力,使农业生产遭到极大破坏,浪费了大量农村资源。

2. 70 年代初社队企业第一次出现了真正的发展高潮。1970 年国家提出了在农村利用本地资源,兴办为农村生产、生活服务的小工厂,各地的社队企业纷纷发展起来了。特别是在东部沿海地区,由于人口增长过快和人多地少等各种矛盾十分突出,发展社队企业已成为转移农村剩余劳动力、壮大集体经济的迫切需求。因此沿海地区社队企业的发展大大领先于全国平均水平。到 70 年代中后期乡镇企业迅速发展的势头尤为突出。社队企业总产值 1974 年 180.9 亿元,到 1978 年已达 493 亿元,4 年共增长 1.7 倍,年均增长速度达到 28.5%。

(二)1978 年改革开放以后,乡镇企业发展大致分为 5 个阶段:

1. 1978 年到 1983 年为第一阶段。

1978 年以后我国经济体制改革率先在农村展开,联产承包责任制的全面推行使农民的生产积极性及劳动热情空前提高,农业生产迅速增长,粮棉油肉等主要农产品连上新台阶,为农村非农产品的发展提供了良好的物质条件,农业劳动生产率的迅速提高又使大量农村劳动力从土地的束缚中解放出来,迫切需要大力发展非农产业予以吸收。从 1978 到 1983 年,社队企业的恢复和发展收到良好的效果,总产值从 493 亿元增加到 1017 亿

元,5年年均增长速度为21%,到1983年社队企业共吸收农村劳动力3235万人,比1978年增长14.4%。与此同时为发展农村经济、转移剩余劳动力的需要,农村个体、联户办企业悄然兴起并逐渐发展壮大。1984年中央4号文件将社队企业正式改称为乡镇企业,对家庭办和联户办企业及时给予了充分的肯定。至此,乡镇企业进入了全面发展的新时期。

第二阶段是1984年至1988年。

这是乡镇企业全面高速发展的第一个高峰期。1984年乡镇企业数发展到607万个,其中户办、联办企业占69%,从业人数达5208万人,总收入达1268亿元。此后几年,国家对乡镇企业采取了更加积极扶持的政策,企业在组织生产、产品销售等方面获得了较大的自主权,乡镇企业全面高速发展,仅用1986年、1987年两年的时间,就超额完成了“七五”计划的产值目标。到1988年企业个数达1888万个,从业人数达9546万人,总收入达4232亿元,4年间乡镇企业数平均每年增长52.8%,从业人数平均每年增长20.8%,总收入平均每年增长58.4%。

第三阶段为1989年至1991年。

这一时期由于国民经济结构矛盾加剧,社会供求总量失衡,不得不进行治理整顿。国家控制了乡镇企业贷款,压缩了基建规模,关、停、并、转了一批经济效益差、浪费能源原材料、污染严重的企业。三年治理整顿期间乡镇企业发展速度减缓,两年减少了近300万人,1989年增长速度为13%,1990年为14%,1991年恢复为37%,三年平均增长速度比1984—1988年减少42个百分点。治理整顿的磨炼,使乡镇企业苦练内功,调整结构,度过难关,迎来了又一次快速发展时期。

第四阶段是1992至1994年。

这是乡镇企业发展的第二个高峰期。1992年邓小平同志南巡讲话,国务院(1992)19

号和(1993)10号文件,充分肯定了乡镇企业的重要作用,为乡镇企业创造了空前良好的外部环境。同时乡镇企业也强化了管理和科技人才开发,经济效益恢复提高,总量迅速增长,出口创汇等跃上了新的台阶,涌现出一批大中型企业和现代化企业集团,进入了第二个发展高潮。1992年完成总产值17975亿元,比上年增长54.7%,1993年则又比上年增长75.5%。1994比1992年总产值增长1.4倍,纯利润增长1.3倍;每百元固定资产实现利润提高了48.6%,每百元资金实现利润提高了25%,每百元营业收入占用的流动资金降低了16.8%,人均创利税提高了1倍多。

第五阶段是1995年以后的稳步发展时期。

这个时期乡镇企业经过改制和优胜劣汰,开始趋于平缓发展。1998年乡镇企业个数发展到2004万个,比1995年减少199万个;从业人员为12537万人,比1995年减少2.5%;实现营业收入89351亿元,净利润4635亿元,实交税金1583亿元,分别比1995年增长56%、43%和10%。首部《乡镇企业法》的出台,东西部合作进程的加快,地区差异的有所缓解,都促使乡镇企业逐步走上了法制、健康、有序的发展道路。

二、在国民经济中的作用日益显著

1. 乡镇企业已成为国民经济的重要组成部分。

乡镇企业通过几十年的发展,已成为国民经济的重要组成部分。1998年乡镇企业实现增加值22186亿元,占国内生产总值的比重达27.9%;上交国家税金达1583亿元,占全国税收总额的20.4%。乡镇企业生产的产品产量年年增加,已占全国相当大的比重。1998年乡镇企业原煤产量64218万吨,占全国的比重由1978年的16%上升为51.4%;水泥产量23025万吨,占全国的比重由5%上升

为 43%; 机制纸产量 1232 万吨, 占全国的比重由 10% 上升为 58%。

2. 乡镇企业在农村经济发展的主体地位日益巩固。

改革开放以前我国农村非农产业主要表现为副业, 起到拾遗补缺的作用, 1978 年乡镇企业产值占农村社会总产值的比重不到 1/4, 经过十年的快速发展到 1987 年则首次超过了农业总产值, 达 52.4%, 已成为农村经济的半壁江山。此后, 乡镇企业持续增长, 比重逐年提高, 在农村经济的主体地位日益巩固。乡镇企业在自身获得发展的同时还大力支援了农业生产。1998 年, 仅集体工业企业上交的支农资金就达 64 多亿元, 成为农业生产投资的重要经济来源之一, 对改善农业生产条件, 增加农业发展的后劲, 保持农业生产稳定持续发展起到了积极的促进作用。

3. 乡镇企业的发展促进了我国农村工业化和城镇化的进程。

乡镇企业的产生和发展, 改变了我国二元经济结构, 打破了农村、农业、农民三位一体的自然经济。1998 年乡镇工业企业完成增加值 15530 亿元, 占全国工业增加值的 46.3%, 已初步走出了一条具有中国特色的实现农村工业化的道路。乡镇企业的发展, 为农村创造了财富, 赢得了积累, 为农村小城镇基础设施建设和各项事业的繁荣提供了强有力的物质保证。在乡镇企业发展的带动下, 一大批小城镇迅速崛起, 1998 年我国仅建制镇就发展到 1.9 万个, 是 1978 年 5.7 倍, 目前全国建制镇约容纳了 1.5 亿农村居民定居, 完成了由农民转向城镇居民的历史性跨越, 有力地促进了我国农村城市化的进程。

4. 拓宽了农村就业门路, 提高了农村居民的生活收入。

乡镇企业的迅速发展, 吸收了大量的农村剩余劳动力就业。1998 年乡镇企业从业人员 12537 万人, 比 1978 年的 2827 万人增加 3.4

倍, 改革开放以来我国乡镇企业已经解决了近 1 亿多农村剩余劳动力的就业问题。乡镇企业在拓展了农村劳动力就业门路的同时也大大增加了农民收入。1978 年乡镇企业从业人员人均工资仅为 300 多元, 到 1998 年已达 4000 多元, 比 1978 年翻了 4 番。1998 年全国农民人均从乡镇企业获得的收入已达 700 多元; 农民收入的增加有 1/3 是通过乡镇企业职工工资收入增加而实现的。乡镇企业的发展对拓宽农村就业门路, 提高农村居民生活水平作出了重大贡献。

5. 外向型经济已具规模, 成为国家创汇的重要来源。

乡镇企业外向型经济起步于八十年代初, 且在短短几年的时间局面迅速打开。到 1990 年乡镇企业出口创汇的企业已达到 5.6 万家, 出口产品外贸收购总额达到 485 亿元, 比 1985 年增长 10 倍, 占全国出口产品收购总额的四分之一。到 1995 年, 全国乡镇企业出口创汇企业发展到 12 万家, 出口交货值增加到 5395 亿元, 比 1990 年增长 10.7 倍, 平均每年增长 43.5%。进入“九五”以后, 外向型经济开始平稳发展。1998 年我国乡镇企业出口产品交货值为 6854 亿元, 比 1995 年增长 27%, 占全国出口的 34.8%。乡镇企业为适应国际市场的需求, 不断改善产品质量与包装, 已在国际市场占据了一席之地。

建国以来, 我国乡镇企业从无到有, 从小到大, 经济总量稳定增长, 产品质量和总体效益逐步提高, 企业改革逐步推进, 结构布局不断优化, 为我国农村社会经济和整个国民经济的持续发展做出了重要贡献。

三、存在的主要问题

改革开放以后, 我国乡镇企业虽然发展迅猛, 但还存在的高投入低产出、行业布局 and 区域布局无序、企业负担沉重等一些困难和问题, 阻碍了乡镇企业的健康快速发展。

1. 乡镇企业经济效益起伏较大。

从企业经营情况看,经济效益不太稳定。“六五”时期企业经济效益是比较好的时期,固定资产投资的回收期短,成本费用低,资金使用效率较高;“七五”期间,由于外部环境差,市场疲软,需求不足,产品大量积压,加剧了资金周转的困难,企业经济效益持续下降,企业亏损现象严重。进入“八五”以后,乡镇企业普遍强化了管理,注重科技与新产品的开发,产品产销衔接较好,企业效益开始好转。而“九五”以来,乡镇企业经济效益又开始持续下滑,企业总资产报酬率逐年下降。乡镇企业在发展中受外部环境的影响太大,难以经得起大风浪,难以保持良好的速度与效益关系。

2. 结构布局不合理、经营管理粗放现象依然严重。

乡镇企业的发展一开始就存在不合理规划和不合理布局行业的情况,主要是乡镇企业与国有企业的产业、产品同构现象十分突出,不仅不能与国有企业形成互补关系,而且往往形成竞争;乡镇企业的“小而全”,地区行业结构趋同,大量重复建设造成资源浪费。随着我国市场经济体制的建立和国有企业改革进程的加快,乡镇企业低成本和灵活的经营机制优势已逐步消失,而技术和装备水平低、职工素质差、管理不科学等问题愈加暴露出来,严重影响了乡镇企业的发展。

3. 吸收劳动力能力开始下降。

乡镇企业的发展为解决我国农村剩余劳动力就业发挥了巨大作用。“六五”时期乡镇企业劳动力就业人数平均每年增加 552 万人;“七五”时期平均每年增加 596 万人;“八五”时期平均每年增加 688 万人。而 1995 年以来,乡镇企业吸收劳动力就业的数量明显下降,平均每年仅增加 94 万人。到 1998 年,乡镇企业从业人数仅 12537 万人,在 1997 减少 458 万人的基础上又减少了 513 万人。乡镇企业

吸收劳动力能力的持续下降,不利于农村剩余劳动力的转移和农民收入水平的提高。

4. 乡镇企业负担过重,发展后劲不足。

长期以来,乡镇企业担负着支撑地方财政和补农支农的任务,对乡镇企业“取”与“予”的关系一直没有处理好。“八五”期间乡镇企业的公积金提取率为 24.1%,比“七五”期间低 11.3 个百分点。另据统计,有些地方乡镇企业除应缴国家税金、以工补农建农和农村各项社会性支出费用外,还负担各种基金和名目繁多的收费项目多达 100 多种,这些负担使企业获利能力下降,难以休养生息和开展技术革新提高产品竞争力,严重影响了乡镇企业的生产后劲和综合能力的提高。

四、发展导向

1. 创造良好环境,保持一定的发展速度。

党中央国务院乡镇企业的发展态势十分关注。各地应贯彻落实各项政策措施,为乡镇企业的发展创造一个良好的环境。对企业融资、贷款应给予支持,要打破所有制界线,做到合理公平、一视同仁,积极鼓励乡镇企业提高自我积累和扩大生产,大力推行东西合作工程项目,加快中西部乡镇企业的发展,使乡镇企业保持一定的发展速度和规模效益。

2. 加快现代化建设,推动乡镇企业由粗放型向集约型转变。

应积极促使乡镇企业的改革向深层次推进。完善企业承包、租赁、兼并、拍卖、破产等项制度,促进各种形式经济、技术的联合;积极探索各种有效的资产组织形式,特别是要逐步适应市场经济体制的要求,以产权制度改革为中心推动企业改革向纵深发展,积极稳妥地推行股份制、股份合作制等现代企业制度,使企业产权明晰、权责明确,经济增长逐步完成从粗放到集约型的转变。

3. 加快小城镇建设,引导乡镇企业聚集连片发展。

应把发展乡镇企业和小城镇建设结合起来,引导乡镇企业适当集中,连片发展。应积极鼓励乡镇企业到小城镇集中发展,以推动我国农村城市化的进程,通过乡镇企业与小城镇共同发展,节约土地资源,减少公共设施的投入,改善外部环境从中受益。

4. 抓好内部管理和技术改造,提高企业整体素质。

各级有关部门要切实帮助企业出谋划策,排忧解难,制定发展规划,规范改制方式,做好市场调研,发展适销对路的产品。同时企业要建立科技和资金双向投入机制,引

进先进技术,并加以消化、吸收、创新、扩大优势产业,不断提高产品的科技含量,优化产品和产业结构,创高精尖产品,创名牌优质产品;要注重人才开发和培训,不断提高企业整体及人员素质。

5. 加强法制建设,加大保护措施,切实减轻负担。

乡镇企业各种不合理的负担多而重,其中很重要的原因是由于法制不健全或有法不依,部门、社会的行为不规范。因此应加强法制建设和法治教育,采取有效措施,正税除费,切实减轻乡镇企业的负担,提高企业竞争力。

(执笔:万忠兵)