

## 农作物种植业迈出高产、 优质、高效新步伐

1992年以放开粮食购销价格为主要内容的粮食流通体制改革，掀开了农村进一步改革的序幕。“放开粮食购销价格和取消粮食合同定购试点”政策的出台，不可逆转地把农产品流通体制改革推向了新的高潮；在农民种植方面，《关于加快发展高产、优质、高效农业的决定》和《关于加快发展农业社会化服务的通知》等政策，为农民从事农业商品生产提供了广阔的空间和发展机遇；在计划管理方面，国家进一步减少了指导性计划指标，取消了六种农产品产量计划，不再对粮食、棉花播种面积下达指导性计划，进一步扩大了农民发展生产的经营自主权。政策的综合作用，将农业生产推向了产品商品化，经营市场化的社会主义市场经济轨道，促进了种植业生产的发展。

### 一、农产品生产总量大幅度增长

1992年种植业生产除棉花因病虫害严重产量减少外，其他农产品产量都比上年有较大幅度增长。

1、粮食生产在面积减少的情况下获得丰收。

1992年全国粮食播种面积为16.58亿亩，比上年减少2600多万亩，下降1.6%；少产粮食676万吨，但由于平均每亩单产由上年的258公斤，提高到267公斤，多产粮食1405万吨。增减相抵，1992年粮食总产量达44266万吨，比上年增737

万吨，仅次于大丰收的1990年，是历史上第二个高产年。从分地区情况看，全国有17个省市增产，13个省市减产。其中增产较多的有：安徽增产544万吨，江苏309万吨，黑龙江202万吨，湖北183万吨，山西116万吨。因灾减产较多的有：山东减产328万吨，浙江125万吨，贵州97万吨，河北83万吨，广东78万吨。从分季情况看，夏粮、早稻、秋粮季季增产。夏粮产量10328万吨，增产487万吨；早稻产量4649万吨，增产24万吨；秋粮产量29305万吨，增产226万吨。

2、棉花因灾大幅度减产。

1992年，棉花播种面积10252.5万亩，比上年增加445万亩，增长4.5%。但由于旱灾，病虫害影响严重，棉花单产只有44公斤，比1991年减少14公斤，总产量451万吨，比上年减少116.7万吨，下降20.6%。产量减少较多的省份有：河北减产32.8万吨，减少51.8%；山东减产67.4万吨，减少49.9%；河南减产28.9万吨，减少30.5%。

3、油料、麻类、糖料作物播种面积略减，产量再获丰收。

1992年油料、麻类、糖料作物的播种面积同上年比较略有下降，下降幅度分别为0.3%、4%、2.1%，但由于单位面积产量分别增长了0.5%、10.8%、6.9%，总产量再获丰收，其中油料，糖料产量创历史最高水平。

## 二、种植业内部结构调整步伐加快,“三高”农业初见成效

近几年来,农业生产的迅速发展,使农产品产量大幅度增加,进入90年代,人民生活开始由温饱向小康迈进,居民消费结构发生了很大的变化,城乡都出现了生存性生活资料比重下降,发展性享受性生活资料比重上升的情况,从而给农产品生产提出了向优质化,多元化发展的方向。从1992年的种植业生产情况看,这种发展表现在以下几个方面:

1、粮食作物种植面积下降,经济作物和其他农作物的种植面积扩大。

1992年全国农作物种植面积22.35亿亩,其中粮食作物占其比重为74.2%,比上年下降了1.1个百分点,但由于粮食单产提高,粮食总产量并没有减少,且比上年增加737万吨;经济作物面积比上年增加1200多万亩,占农作物总播种面积比重比上年增加了0.6个百分点。其中,棉花面积扩大了445万亩,是近年来种植面积扩大最多的一年;其他农作物中蔬菜播种面积扩大较多,种植面积首次超过了1亿亩。在增减不同作物种植面积的同时,广大农民注意管理和投入,一些经济作物取得了较好的效益。如油菜籽在面积减少2.6%的情况下,亩产量比上年增加4.4公斤,总产量增长2.9%;黄红麻、芝麻面积增加了2.8%和9.3%,产量增加20.7%和18.7%,远远超出了面积增长速度。

2、在市场导向作用下,优质、高产、高效农产品发展较快。

受种植效益,产品销路和市场价格因素的影响,1992年农作物种植结构发生了较大变化。米质差、销售价格疲软的早籼稻种植面积减少546万亩,而销售畅,价格高,

市场前景较好的小杂粮、大豆等的种植面积有所扩大。

烤烟因经济效益较好,农民种植积极性高,1992年种植面积2774万亩,在上年增加300多万亩的基础上又增加431万亩,产量达312万吨,比上年增产45万吨,增长16.8%。

## 三、农产品市场化程度进一步提高

1、通过市场调节的农产品数量日渐增多。

随着粮食、棉花、油料、糖料购销渠道部分或全部放开,农产品市场调节部分进一步扩大,农副产品商品率提高。目前,除粮食、棉花还未完全实现市场调节外,绝大多数农产品的价格和经营都已放开,即使是粮食,国家也按照“统一政策,分散决策”的原则,逐步推进供销同价;一些地方已经实行了粮食价格和购销体制的改革,1992年底,全国已有大约700多个县市放开了粮食价格和经营,占全国县市总数的三分之一。

2、各类批发市场日益完善。

各地在国家兴建的粮食、蔬菜、棉花等重要农产品批发市场的基础上,相继建立了大量的地区市场,加快了形成农产品全国统一市场的步伐。

3、农民参与市场竞争的意识逐渐增强。

在市场的驱动下,经济效益成为广大农民追逐的目标,为摆脱种植业低效益的困境,他们主动参与市场营销,按照市场需求调整作物布局。

## 四、当前种植业生产发展中面临的问题

1、耕地面积在“开发区热潮中”锐减。

其不仅表现在耕地数量的锐减,而且还

表现为耕地质量的退化。从数量上看, 1992 年全国耕地面积比上年减少 1131 万亩, 净减少 365 万亩。这是我国耕地面积保持两年基本稳定后又一次较大幅度的减少, 减少的数量和幅度都超过经济过热的 1988 年。从质量方面看, 也面临着双重退化。一是由于农户短期行为而导致耕地肥力下降; 二是由于外在环境而导致的耕地质量退化。如灌溉渠道失修, 水资源短缺, 水浇地又变为旱地。同时更令人忧虑的是, 迄今为止尚有许多因素和机制仍在助长这种退化的趋势, 却缺乏一种有效的措施来遏制这一问题的发生。这之中尤为突出的是“开发区”占地。据对 27 个省区市 768 个县调查, 1992 年各种开发区、工业区占地在减少的耕地面积中占 45.9%。

## 2、农作物种植结构调整盲目性较大。

目前, 农业生产正在由计划经济向市场经济过渡, 过去的行政办法直接管理减少了, 但法规经济杠杆等间接手段跟不上, 缺乏对农民的正确引导和信息服务。多年来习

惯了按计划种植的农民对市场经济还不适应, 许多基层干部也缺乏用经济方法管理农业的经验。农民在安排种植计划, 进行结构调整时具有一定的盲目性, 还没有完全从“拉着价格的手, 跟着感觉走”, “哪个价格高, 哪个面积大”的商品经济初期思想中走出来。一方面会造成关系国计民生的粮食、棉花总产量陡然减少; 另一方面, 由于“感觉”有误, 使农民蒙受经济上损失。

从我国人多地少的实际情况出发, 把目前种植业生产从以粮食为主, 兼顾经济作物的二元结构转变为粮食——经济作物——饲料作物的三元结构是一个长期的过程, 不可能一蹴而就。因此种植业生产结构的调整一定要保证粮食生产的稳定增长, 使人均粮食占有量有所增加; 经济作物的发展要以市场为导向, 适应人民生活改善对农产品多样化的需求和工业原料增长的需要, 相对稳定粮、棉、油、糖作物的种植面积。

(执笔人: 刘颖)