

## 1995 年农村劳动力转移情况

我国是一个劳动力资源十分丰富的国家,如何发挥这一资源优势,使之成为我国经济发展的重要推动力,是关系到我国国民经济健康发展的重要课题。而发挥劳动力资源优势的关键在于合理利用农村劳动力,因为从劳动力资源的地域分布来看,分布在农村的劳动力要占到 70%以上。而合理利用农村劳动力的关键又取决于农村剩余劳动力的有效安置,在农村劳动力中占到 70%的农林牧渔业劳动力,随着农村劳动力资源的增加和农业劳动生产率的提高,每年大批地从原来从事农业生产中剩余出来。这批农村剩余劳动力既为我国非农产业的发展提供了非常丰富的人力资源,同时又给整个社会形成了巨大的就业压力。

为了掌握第一手资料,国家统计局农调总队对全国 29 个省份(缺西藏)、13.2 万农户、27.8 万农村劳动力进行了抽样调查,结果显示,1995 年我国从事二、三产业的农业劳动力占农村劳动力总数的 27.4%,当年农村剩余劳动力转移的人数占农村劳动力总数的 6.8%,转移速度趋缓。

### 1995 年农村劳动力转移的基本特征

1995 年末,我国乡村劳动力已达到 44950 万人,比 1994 年增加 295 万人,增长 0.7%。与上年相比,我国农村劳动力就业结构虽有变化,但变化不大。农林牧渔业劳动力所占比重为 72%,农村二、三产业劳动力所占比重仍不足 30%。

造成 1995 年农村剩余劳动力转移趋缓的原因,一方面是由于国家在 1995 年提高了粮棉等农副产品价格,从事农业生产有利可图,使得部分从事二、三产业的农村劳动

力返回农业;另一方面是由于国家继续采取适度从紧的宏观经济政策,农村二、三产业发展速度减缓,城市的一些工矿企业也不景气,造成农村剩余劳动力转移的出路减少;另外,铁路等交通费用大幅度上扬,劳动力易地转移的成本有所增加。这些因素的综合影响,使得农业剩余劳动力向二、三产业快速转移的势头减缓,其基本特征如下:

1.从数量上看,农村剩余劳动力转移总量依然较多,但势头趋缓。1995 年全国农村剩余劳动力转移到二、三产业的人数占农村劳动力总数的 6.8%,比上年下降 0.5 个百分点。当年从非农产业返回到农业的劳动力占农村劳动力总数的比重为 1.4%。净转移劳动力占农村劳动力总数的比重为 5.4%,比上年略有下降。

2.从性别上看,农村剩余劳动力转移仍以男劳动力为主,1995 年男劳动力转移占当年农村剩余劳动力转移的比重为 70.4%,比上年增加 1.7 个百分点;整劳动力转移所占比重仍高达 93.9%,但比重下降了 0.4 个百分点。半劳动力转移数量略有增加。

3.从转移的行业上看,工业、建筑业、商业饮食业和服务业仍是农业剩余劳动力转移的主要行业。1995 年剩余劳动力转移到上述行业的占当年农村剩余劳动力转移总数的 79.9%。

4.从素质上看,转移的农村剩余劳动力文化素质和工作技能逐年提高。1995 年转移的农村剩余劳动力中,初中文化程度占 54.9%,比上年下降 0.4 个百分点;高中及高中以上文化程度的占 14.9%,比上年提高 0.9 个百分点;受过专业技能培训的占

25%，增加 0.6 个百分点；小学及文盲、半文盲所占比重又有下降。

5.从转移的区域上看，剩余劳动力转移以本省内为主，但向省外转移继续增加。1995 年农村剩余劳动力在本省内转移的占 70.6%，比上年减少 4.1 个百分点；转向外省的占 29.1%，增加了 3.8 个百分点；转移到国外的为 0.3%，也有增加。

6.从转移的走向来看，以向东部转移为主，转向中、西部地区的比重提高了 2.2 个百分点。1995 年农村剩余劳动力转移过程中，转向东部、中部和西部地区的比重分别为 72.3%、16%和 11.7%。

7.从东、中、西部转移的速度上看，中、西部地区农村剩余劳动力的转移速度继续加快。1995 年，中、西部地区农村转移劳动力占劳动力总数的比重分别为 7.6%和 7%，均高于全国 6.8%的平均水平。东部地区为 5.7%。但中、西部地区二、三产业劳动力占其农村劳动力总数的比重仅为 20%左右，不仅远远低于东部地区 40%的水平，而且也低于全国平均水平 5—6 个百分点。

8.分地区看，1995 年转移劳动力占劳动力总数比重超过 10%的有江西和甘肃省，比重在 7—9%之间的省份还有辽宁、安徽、福建、河南、湖北、海南、四川、贵州、青海。当年转移比重较低的地区有上海、云南、新疆。

### 农村劳动力转移中存在的问题

从 1995 年以及近几年农业劳动力转移情况来看，大体上存在以下几个问题：

1.大量农民进城务工、经商，在一定程度上起到了拾遗补缺的效果，对促进城市经济的发展发挥了积极作用。但农民大批进城也给交通、治安、卫生以及城镇居民的生活和工作带来较大的困难，特别是与城镇待业

人员大量增加存在着矛盾。一方面城镇每年新增约 1000 万劳动力，另一方面由于企业改革推进，国有企业中尚有 3000 多万富余职工等待分流或重新安置，使待业人员增加。据 1994 年全国人口变动情况抽样调查结果，全国城镇人口失业率为 3.54%，其中个别省份的城镇人口失业率高达 8%。1995 年城镇人口失业率继续提高为 4%。这就使得农民进城就业的机会相对减少。

2.农村剩余劳动力的转移，在方式上存在着相当程度的盲目性。虽然劳动力转移的有序性受到有关方面的重视，但由于劳动力市场中介组织不健全，信息传递渠道不畅，导致农村剩余劳动力转移带有较大的盲目性，以致形成众说纷云的“民工潮”，虽然近年来许多地方都在尝试组织好劳务输出，但成效不大，缺乏连续性和持久性。1995 年农村剩余劳动力通过有关部门有组织方式转移的占 10.3%，通过亲友介绍方式转移的占 33.4%，自发方式转移的占 56.3%。自发方式转移中的一些人，因种种原因很难找到合适工作，或徒劳往返，或滞留、滋事，既给农民自身造成经济损失，也给运输部门带来压力，给社会带来不安定因素。

3.农村剩余劳动力转移缺乏制度化保障。在改革开放中，城市出现对农民较为宽松的就业政策，允许农民进城务工和经商，但由于种种原因，进城务工经商的农民没有获得与城市居民平等的就业机会，一旦城市内部就业受到冲击，首先考虑的就是清退农村人口，以致已经转移出的农村剩余劳动力尽管土地收入在其总收入中所占比重很小，宁可负担土地的税费，而任其田地荒芜，也不愿放弃土地。另外，一些地方和单位劳动法规不完善，转移出的农村剩余劳动力的合法权益得不到保护，经常出现被拖欠工资、延长工作时间，甚至人身安全受侵犯的问题。

4. 乡镇企业吸纳农村剩余劳动力减少。改革开放以来, 乡镇企业发展迅猛, 给农村经济发展注入了新的活力, 同时也给农村剩余劳动力向非农产业转移提供了大量的就业机会。但近年来国家为了治理经济增长过热带来的问题, 从宏观上采取了适度从紧的调控政策, 企业特别是乡镇企业因此遇到资金紧张、原材料价格上涨等压力, 使乡镇企业的高速发展势头有所减缓, 吸纳农村剩余劳动力的能力下降。1995年, 在本省内转移的农村剩余劳动力, 只有30%被安置在本乡乡镇企业就业。有关研究成果表明, 1978-1988年我国乡镇企业按可比价格计算的总产值增加额中, 89.6%是依靠增加固定资产和劳动力来取得的。但随着我国乡镇企业由劳动密集型向资金和技术密集型方向发展, 并且随着有机构成和吸纳劳动力的成本提高, 乡镇企业吸纳就业人数的比率将趋于下降。

### 对农村劳动力转移的对策建议

从市场经济的角度看, 农民流动是生产要素重新配置的一个因素, 即市场机制对劳动力要素的再配置。政府部门应该通过采取加强农业的综合开发, 发展乡镇企业和加快小城镇建设等多种措施, 就地、就近消化和吸纳农业剩余劳动力。劳动力输出输入地区都要正确处理局部利益和全局利益, 眼前利益和长远利益的关系, 认真负责地开展工作, 要充分发挥农村基层党组织和基层政权的作用, 乡镇一级应该有负责劳务输出的管理服务组织, 加强管理和指导, 帮助农民解决好转移过程中的困难和问题, 为此提出以下几点建议:

1. 建立和完善农村劳动力流动机制, 培育全国统一的劳动力大市场。进一步打破城乡二元经济结构, 建立有利于劳动力自由流动的新的户籍制度, 逐步把城乡居民二重身

分的户籍制度变为只有公民一种身分的户籍制度, 从而取消农民在居住、就业、文化教育等方面所受到的限制, 使有条件、有能力、具有开拓性的农民进城就业。新的户籍制度, 对农民在农村中的自由流动也大有益处。这种改革并不排斥某些大城市为缓解增容压力而采取相应措施。

2. 大力发展乡镇企业。随着农村改革开放的不断深入, 我国乡镇企业有了较大发展, 成为吸纳农村剩余劳动力的主渠道。因此, 要使乡镇企业保持适度的增长速度, 继续发挥其吸纳农村剩余劳动力的主渠道作用。要在资金、原料、技术、设备上积极扶持乡镇企业的发展, 使乡镇企业的产品逐步适应市场经济竞争机制的要求。在不断提高经济效益的前提下, 增加乡镇企业就业人数, 扩大乡镇企业的经营规模。要调动各方面的积极性扶持乡镇企业的发展, 要重视外出务工经商返乡农民对发展乡镇企业的积极作用。农民外出务工、经商, 造就了一大批农村人才, 他们不仅为落后的家乡带回城市 and 经济发展地区的先进技术、市场意识、经营管理方法, 还筹措了一定的投资资本, 这是发展乡镇企业不可小视的力量。在有些地区, 他们已成为部分乡村发展农村经济新的增长点和带领农民增收致富奔小康的“火车头”, 促进了乡镇企业的发展。

3. 加快小城镇建设, 吸纳更多的农村剩余劳动力。农村城市化, 一大批农民进入城市将是农村发展的必然趋势。我国现有小城镇平均人口2.8万人, 如果增加一半, 就可吸纳1.2亿人, 非常可观。但是, 现有的大中城市由于交通、治安等方面原因, 又不能无限制地容纳农村剩余劳动力就业。所以可以考虑在充分利用农民的资金和农村剩余劳动力的前提下, 在一些地区大力兴建乡镇企业城、农民商城、乡镇工业区, 大胆招商引资, 吸引大批农民前来务工、经商, 在政策

方面要给予农民自带资金办企业、经商以优惠和扶持。同时，还需要弱化传统的户籍制度和居住权制度，使小城镇成为农村剩余劳动力和乡镇企业聚集的中心，建立适应市场经济的管理体制，加快小城镇建设的步伐。

4. 努力提高农村劳动力的文化素质。目前我国农村劳动力中具有小学以下文化程度的约占 60% 以上，不能适应我国农村经济发展的需要。由于受到文化层次和劳动技能的影响，农村剩余劳动力的转移受到一定阻碍，使转移出去的劳动力大多只能从事简单繁重的体力劳动，而向更深层发展比较困难，在市场经济中缺乏竞争力。提高农村劳动力素质，需要全社会的高度重视。要大力发展农村文化教育事业，加强农民文化技术的培训，把普通教育和职业教育衔接起来，

抓好“希望工程”，采取措施防止新的文盲出现。

5. 要引导把农民将外出务工的收入投资于农村二三产业。按照资本有机构成的变动趋势，今后要发展农村二三产业，增加二三产业劳动力，必须加大二三产业的投资力度，以资金投入扩大二三产业的发展规模，从而推动农村劳动力转移。而资金投入的主体应当是农民。据抽样调查，平均每个外出务工农民每年寄回和带回的收入就有 4000 多元，但目前农民多将这些资金用于建房等生活消费。有关部门应采取有效措施，引导农民将资金用于生产投入，特别是用于二三产业的投入，从而增强吸纳农村剩余劳动力的能力。

撰写人： 范小玉